



GEUR WONINGBOUWONTWIKKELING LANGE TREKKEN TE BLADEL

GEMEENTE BLADEL

21 juni 2021

Geur woningbouwontwikkeling Lange Trekken te Bladel (GEMEENTE BLADEL)

GEURONDERZOEK

In opdracht van	Gemeente Bladel
Contactpersoon	J. Scheres, gemeente Bladel
Opgesteld door	Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant Wal 28 Postbus 8035 5601 KA Eindhoven
Auteur	Jeroen de Vries en Fred Stouthart
Projectnummer	280359
Datum	21 juni 2021
Status	Definitief

Inhoudsopgave

1	Aanleiding en opdracht	4
2	Wettelijke milieukaders	5
2.1	Wet geurhinder en veehouderij	5
2.1.1	Geurgevoelig object	5
2.1.2	Bebouwde kom	7
2.1.3	Geurnormen voor de maximale geurbelasting	7
2.1.4	Aan te houden vaste afstanden	8
2.1.5	Gemeentelijke geurbeleid: geurverordening	8
2.2	Interim Omgevingsverordening (lov) Noord-Brabant	11
3	Aanvaardbaar woon- en leefklimaat	12
3.1	Aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor geur	12
3.1.1	Geurbelasting en aanvaardbaar woon- en leefklimaat	12
4	Ruimtelijke situatie en relevante veehouderijen	13
5	Toetsing omgekeerde werking	14
5.1	Geurgevoelig object en ligging bebouwde kom	14
5.2	Belangen veehouderij	15
5.3	Aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor geur	23
5.4	Voorgrond geurbelasting	24
5.5	Achtergrond geurbelasting huidige situatie	25
6	Samenvattende conclusies	26
7	Rekenparameters	27
7.1	Berekende bedrijven voorgrond geurbelasting	27
7.2	Rekenen met nauwkeurigere parameters huidige situatie achtergrond geurbelasting	28

1 Aanleiding en opdracht

De gemeente Bladel heeft het voornemen om aansluitend op de woonkern Bladel het zoekgebied Lange Trekken te ontwikkelen voor woningen. Hiervoor is een bestemmingsplan in voorbereiding. Bij de besluitvorming omtrent een bestemmingsplan moet worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of het plan niet in strijd is met het ruimtelijke ordeningsrecht. In de omgeving van het zoekgebied Lange Trekken zijn veehouderijen aanwezig waaronder een aantal intensieve veehouderijen. De vraag is of de toekomstige bewoners niet zullen worden blootgesteld aan overmatige geurhinder. Tevens mogen de veehouderijen niet in de bedrijfsvoering worden belemmerd door het veranderen van de bestemming.

De gemeente Bladel heeft de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant verzocht om te onderzoeken of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het betreft een onderzoek naar de zogenaamde 'omgekeerde werking': de doorwerking van milieuregelgeving in de ruimtelijke ordening. Dit betekent dat beoordeeld wordt of de belangen van de betrokken partijen in het geding zijn. Die van:

- ✓ de toekomstige bewoners.
In het belang van de toekomstige bewoners moet worden bepaald of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.
- ✓ de omliggende veehouders.
De bestemmingswijziging mag de reguliere bedrijfsvoering van de omliggende veehouderijen niet schaden, c.q. het juridisch-planologisch toegestane gebruik niet belemmeren.

De voor de omgekeerde werking relevante wettelijke milieukaders worden in hoofdstuk 2 geschetst. In hoofdstuk 3 worden uitgangspunten voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat behandeld. Hoofdstuk 4 beschrijft de ruimtelijke situatie. De beoordeling van de omgekeerde werking wordt in een aantal stappen uitgevoerd in het hoofdstuk 5. De conclusies zijn samengevat in hoofdstuk 6.

2 Wettelijke milieukaders

Veehouderijen emitteren diverse stoffen in de lucht, zoals geurstoffen. De bronnen van de geuremissie zijn doorgaans de stallen, mestopslag, opslag van (brij)voer en/of de mestbe- of verwerking. Een teveel aan geurstoffen in de buitenlucht kan als hinderlijk worden ervaren of leiden tot stress gerelateerde gezondheidsklachten.

Voor de beoordeling van het zoekgebied Lange Trekken is het aspect geur van veehouderijen van belang. Hiervoor zijn wettelijke kaders in werking welke landelijk van toepassing zijn en soms aangevuld worden door provinciale en/of gemeentelijke verordeningen.

Dit hoofdstuk beschrijft de wettelijke kaders, voor zover zij relevant zijn voor het bepalen van de omgekeerde werking c.q. de doorwerking van geurregeling in de ruimtelijke ordening.

2.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) beschermt *geurgevoelige objecten* tegen geurhinder uit dierverblijven van veehouderijen. De aanvraag van een veehouderij om een omgevingsvergunning wordt getoetst aan *geurnormen* voor de maximale geurbelasting of aan te houden (vaste) *afstanden*. Afhankelijk van de uitkomst wordt de vergunning verleend dan wel geweigerd. Gemeenten mogen van de wettelijke normen en afstanden afwijken. Ter onderbouwing moet de gemeente een geurgebiedsvisie opstellen en daarbij rekening houden met de gewenste ruimtelijke ontwikkeling. De afwijkende normen en/of afstanden worden in een gemeentelijke verordening vastgelegd.

De Wgv kent een hogere bescherming toe aan geurgevoelige objecten in de *bebouwde kom* dan die in het *buitengebied* (lagere geurnormen voor de maximale geurbelasting of grotere aan te houden afstanden). De geurnormen in concentratiegebieden voor de veehouderij (veedichte gebieden) verschillen van die in niet-concentratiegebieden (veearme gebieden).

Voor de doorwerking naar de ruimtelijke ordening c.q. de omgekeerde werking zijn de volgende aspecten uit de Wgv van belang:

- het geurgevoelige object, ligging in de bebouwde kom of het buitengebied, ligging in een concentratiegebied of niet;
- de geurnormen en (vaste) afstanden uit de Wgv en/of de gemeentelijke geurverordening.

Noot: De Wgv geldt voor vergunning plichtige bedrijven. Voor melding plichtige bedrijven is de Wgv integraal overgenomen in het Activiteitenbesluit (op een uitzondering na die niet relevant is voor de omgekeerde werking).

2.1.1 Geurgevoelig object

De definitie van het begrip geurgevoelig object is terug te vinden in art. 1 van de Wgv:

“gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.”

In verschillende uitspraken van de rechter is aangegeven dat uit de wetsgeschiedenis blijkt dat met “bestemd” wordt bedoeld dat het gebouw juridisch-planologisch mag worden gebruikt voor wonen of verblijf. Als het gebouw naar aard, indeling en inrichting geschikt is om te worden gebruikt voor menselijk wonen of verblijf, moet het wonen of verblijf uiteraard ook juridisch-planologisch toegestaan zijn. De

bestemming van een gebouw is daarmee leidend bij het beoordelen of sprake is van een geurgevoelig object.

Het is niet relevant of het wonen c.q. het verblijf wordt uitgeoefend door dezelfde of steeds wisselende personen. Het aantal personen dat verblijft in het gebouw is ook niet relevant bij de beoordeling van de geurgevoeligheid. Ook wanneer er maar één persoon in het gebouw verblijft is dat voldoende.

Uit de jurisprudentie blijkt dat wanneer een gebouw bestemd en geschikt is voor wonen of verblijf, de rechter er bijna vanzelfsprekend vanuit gaat dat het wonen of verblijven ook permanent of op vergelijkbare wijze van gebruik plaatsvindt. Het is soms lastig om te beoordelen wat er met "permanent of een vergelijkbare wijze van gebruik" wordt bedoeld. Uit de jurisprudentie van de laatste jaren blijkt dat het gaat om een langdurende dan wel een kortdurende blootstelling.

ABRvS, 201104200/1/H1 van 11 januari 2012: kampeerboerderij is geen geurgevoelig object: *"In aanmerking genomen dat het gebruik van de in de paardenstal te vestigen kampeerboerderij is gericht op het bieden van recreatief (nacht)verblijf voor beperkte duur, te weten een vakantieperiode van maximaal enkele achtereenvolgende weken, heeft de rechtbank terecht overwogen dat van permanent of daarmee gelijk te stellen gebruik voor menselijk verblijf geen sprake is, zodat de paardenstal niet valt aan te merken als geurgevoelig object in de zin van artikel 1 van de Wgv."*

In ABRvS, [201111498/1/T1/R4](#) van 13 februari 2013 overweegt de Afdeling dat uit de wetsgeschiedenis volgt dat de Wet geurhinder alleen bescherming biedt aan personen tegen **langdurige blootstelling** aan geurhinder en merkt op daarmee terug te komen op haar eerdere jurisprudentie:

*"Anders dan is geoordeeld in onder meer de uitspraken van 1 september 2010 in zaaknr. [200909701/1/R1](#) en van 11 april 2012 in zaaknr. [201109676/1/A1](#) overweegt de Afdeling dat uit de wetsgeschiedenis en met name uit het aannemen van het amendement van Van der Vlies c.s, waarmee is besloten de term 'regelmatig' uit de begripsomschrijving van het begrip geurgevoelig object weg te laten (Kamerstukken II 2005/06 30 453, nr. 19), volgt dat de Wgv, gelet op de begripsomschrijving van een geurgevoelig object, alleen bescherming biedt aan personen tegen **langdurige blootstelling** aan geurhinder in gebouwen. Nu, zoals hiervoor is overwogen, aangenomen moet worden dat niet langdurig in de gebouwen zal worden verbleven, heeft de raad zich terecht op het standpunt gesteld dat het plan ook in zoverre niet voorziet in de realisatie van geurgevoelige objecten in de zin van de Wgv."*

Daarnaast is van belang of een object al dan niet hoort bij een (voormalige) veehouderij. Voor geurgevoelige objecten die onderdeel zijn van een veehouderij, of van een voormalige veehouderij die na 19 maart 2000 is beëindigd, gelden uitsluitend de vaste afstanden en niet de waarde voor de geurbelasting. Hetzelfde geldt voor een 'ruimte-voor-ruimte woning/geurgevoelig object' als beschreven in artikel 14, tweede lid van de Wgv en voor een plattelandswoning zoals beschreven in de Wet plattelandswoningen.

2.1.2 Bebouwde kom

Het begrip 'bebouwde kom' is niet gedefinieerd in de Wgv. In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel is vermeld:

"De grens van de bebouwde kom wordt niet bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door de aard van de omgeving. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur."

Ook is opgenomen:

"De bebouwde kom kan namelijk worden omschreven als het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft en waarin veel mensen per oppervlakte-eenheid ook daadwerkelijk wonen of verblijven."

De plaatselijke situatie zal moeten worden beoordeeld om te bepalen of wel of niet sprake is van de bebouwde kom. Uit jurisprudentie blijkt dat de Afdeling bestuursrechtspraak naast de aard en omvang van het te beoordelen gebied mede de aard van de omgeving en de afstand tot een dorpskern bepalend laat zijn of wel of niet sprake is van bebouwde kom.

2.1.3 Geurnormen voor de maximale geurbelasting

Een geurnorm betreft de maximale geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object. Bij de vergunningverlening wordt aan de norm getoetst. De betreffende norm vertegenwoordigt bij de omgekeerde werking de belangen van de veehouderij. Op een 'geurkaart' is de geurcontour rondom de veehouderij in beeld te brengen. De geurcontour komt overeen met de geldende geurnorm en kan voor iedere norm op een 'geurkaart' worden afgebeeld. Het belang van de veehouderij wordt niet geschaad als binnen de geurcontour al geurgevoelige objecten liggen en het nieuw geurgevoelig object niet dichterbij de veehouderij komt te staan. Bouwen binnen de geurcontour is niet mogelijk als er geen andere geurgevoelige objecten binnen de contour liggen. Bouwen binnen de contour schaadt dan de belangen van de veehouderij¹.

Geurnormen gelden voor diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor – in odour units - is opgenomen in de wettelijke regeling bij de wet geurhinder en veehouderij. Emissiefactor zijn er voor: vleesvarkens, zeugen, biggen, opfok- en leghennen, (groot)ouderdieren, vleeskuikens, kalkoenen, eenden, parelhoenders, vleeskalveren, vleesstieren, schapen en geiten.

In de tabellen hieronder zijn de in de Wgv opgenomen standaard geurnormen weergegeven. Zoals gezegd mogen gemeenten daarvan afwijken: zie hiervoor de paragraaf over gemeentelijk geurbeleid.

In de Wgv opgenomen standaard normen voor de maximale geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in de concentratiegebieden voor de veehouderij.

Concentratiegebieden	
Bebouwde kom	3 ou
Buitengebied	14 ou

In de Wgv opgenomen standaard normen voor de maximale geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in de niet-concentratiegebieden voor de veehouderij.

Niet-concentratiegebieden	
Bebouwde kom	2 ou
Buitengebied	8 ou

¹ Als de veehouderij wil uitbreiden met dieren, zal vanwege de overschrijding van de geldende norm op het geurgevoelige object de 50%-regeling (art. 3, lid 4, Wgv) moeten worden toegepast.

2.1.4 Aan te houden vaste afstanden

Net als voor geurnormen kan voor de (vaste) afstanden die een veehouderij moet aanhouden de afstandscontour op een 'geurkaart' in beeld te brengen. Bouwen binnen de afstandscontouren is in beginsel niet mogelijk, tenzij aannemelijk gemaakt kan worden dat ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat (jurisprudentie). Zie hiervoor hoofdstuk 3.

Voor meerdere diercategorieën zijn tot nu toe géén emissiefactoren² in de wettelijke regeling opgenomen. Het betreft onder andere melkkoeien en vrouwelijk jongvee, zoogkoeien, paarden, nertsen, struisvogels en andere diersoorten. Bij de vergunningverlening gelden voor deze diercategorieën vaste afstanden. De vaste afstanden zijn in onderstaande tabel weergegeven. Deze gelden zowel voor concentratiegebieden als voor niet-concentratiegebieden voor de veehouderij.

In de Wgv opgenomen standaardwaarden voor de aan te houden afstand van een veehouderij naar een geurgevoelig object.

	Vaste afstanden (meters)					
	Melkkoeien, jongvee, zoogkoeien, paarden e.a.*	Nertsen				
		1-1000 dieren	1001-1500 dieren	1501-3000 dieren	3001-6000 dieren	6001-9000 dieren
Bebouwde kom	100	175	200	225	250	275
Buitengebied	50	100	125	150	175	200

** andere diercategorieën waarvoor geen emissiefactoren bekend zijn.*

NB. Indien de nertsen in emissiearme huisvesting worden gehouden dan worden de afstanden uit de tweede rij van de tabel (buitengebied) met 25 meter verkleind.

Voormalige veehouderijen, ruimte voor ruimte woningen en plattelandswoningen

Voor geurgevoelige objecten die onderdeel zijn van een veehouderij, of van een voormalige veehouderij die na 19 maart 2000 is beëindigd, gelden uitsluitend niet de waarde voor de geurbelasting, maar de vaste afstanden zoals hiervoor besproken (100 meter en 50 meter). Hetzelfde geldt voor een 'ruimte-voor-ruimte woning/geurgevoelig object' als beschreven in artikel 14, tweede lid van de Wgv en voor een plattelandswoning zoals beschreven in de Wet plattelandswoningen.

Afstandsbepaling

In alle gevallen moet worden getoetst of de afstand tussen de buitenzijde van het dierenverblijf en de geurgevoelige objecten voldoet aan de gestelde afstanden, de zogenaamde gevel tot gevelafstand.

2.1.5 Gemeentelijke geurbeleid: geurverordening

De Wgv biedt de mogelijkheid om lokaal maatwerk te leveren. De gemeente mag van de wettelijke standaard geurnormen en vaste afstanden afwijken. Andere normen en afstanden moeten worden vastgelegd in een gemeentelijke geurverordening. De wet schrijft voor dat de onderbouwing moet worden geleverd in een zogenaamde geurgebiedsvisie, waarbij rekening wordt gehouden met de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het gebied, de huidige en de toekomstige geursituatie.

Wat betreft geurnormen geldt een bandbreedte waarbinnen mag worden afgeweken (zie onderstaande tabel). Voor de afstanden kent de wet geen bandbreedte, maar wel een minimale afstand van 25 meter.

² Voor melkvee en nertsen is de geuremissie inmiddels wel gemeten, maar dit heeft nog niet geleid tot het opnemen van een emissiefactor in de Regeling geurhinder en veehouderij. Dit betekent dat de bij de vergunningverlening nog niet aan odour units mag worden getoetst, maar dat de vaste afstanden gelden.

In tabel hieronder zijn tussen haakjes () de wettelijke standaard geurnormen vermeldt, de waarden links en rechts van de standaardnormen geven de bandbreedte aan waarbinnen de gemeenten mogen afwijken.

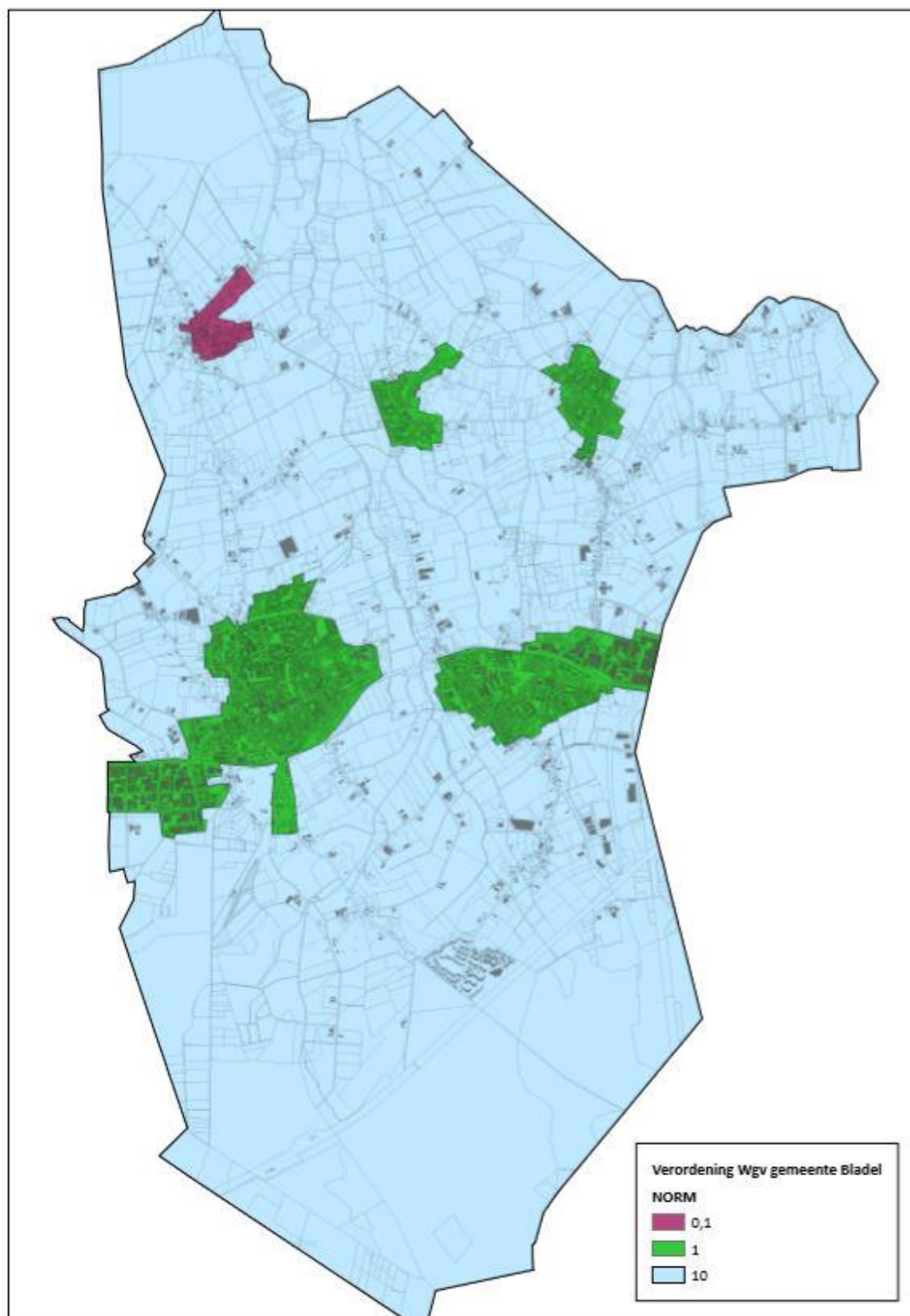
	Concentratiegebieden	Niet-concentratiegebieden
bebouwde kom	0,1 - (3) - 14 ou	0,1 - (2) - 8 ou
buitengebied	3 - (14) - 35 ou	2 - (8) - 20 ou

Geurbeleid gemeente Bladel

De gemeente Bladel ligt in een zogenaamd concentratiegebied voor de veehouderij. De gemeente heeft een geurverordening met andere normen en vaste afstanden vastgesteld op 21 januari 2014. Dit betekent dat de volgende vastgelegde normen en afstanden van toepassing zijn:

- de geurnorm voor veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld is:
 - 1 odour unit (ou_E/m^3) voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten gelegen in de woonkernen Bladel, Hapert, Hoogeloon en Casteren;
 - 0,1 odour unit (ou_E/m^3) voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten gelegen in de woonkern Netersel;
 - 10 odour units (ou_E/m^3) voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten gelegen in het buitengebied;

Bijbehorende verordening kaart:



2.2 Interim Omgevingsverordening (lov) Noord-Brabant

In de provinciale lov zijn waarden opgenomen met betrekking tot de maximale hinderpercentages voor geur, zie tabel hieronder. Deze waarden worden voor het beoordelen van de omgekeerde werking gebruikt voor het beoordelen van het woon- en leefklimaat (zie hoofdstuk 3 van dit rapport). De maximale hinderpercentages komen doorgaans overeen met de streefwaarden voor de maximale geurbelasting welke zijn opgenomen in geurgebiedsvisionen van gemeente.

Maximale waarden voor geur in de Verordening ruimte Noord-Brabant.

Component	Maximale hinderpercentage/ concentratie	... op geurgevoelig object c.q. te beschermen object gelegen in ...	Overeenkomende voorgrond geurbelasting* (odour units; ou _E /m ³)	Overeenkomende achtergrond geurbelasting* (odour units; ou _E /m ³)
Geur	12%	Bebouwde kom	5	10
	20%	Buitengebied	10	20

* niet-concentratiegebied veehouderij

3 Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Uitgangspunt in de ruimtelijke ordening is dat sprake moet zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Bij bestemmingsplannen voor woonwijken, bedrijventerreinen of het buitengebied is het de vraag welk niveau voor de belasting door geur en fijnstof uit veehouderijen nog aanvaardbaar is.

3.1 Aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor geur

Voor het beoordelen van het woon- en leefklimaat is de geurbelasting en/of een (vaste) afstand(en) bepalend. De geurbelasting kan berekend worden voor diercategorieën waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de ministeriële regeling van de Wet geurhinder en veehouderij. Voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is opgenomen gelden vaste afstanden (zie paragraaf 2.1.3 en 2.1.4).

3.1.1 Geurbelasting en aanvaardbaar woon- en leefklimaat

De geur van veehouderijen verspreidt zich via de lucht en veroorzaakt een geurbelasting op de woon- en leefomgeving. Onder geurbelasting wordt de hoeveelheid geur verstaan die op een geurgevoelig object - bijvoorbeeld een woning - terecht komt (uitgedrukt in odour units per volume-eenheid lucht, ou_e/m^3). De geurbelasting op een locatie of in een gebied is in belangrijke mate bepalend voor de kwaliteit van het woon- en verblijfklimaat.

Het kenmerk van de Wgv is dat voor diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor bekend is, de geurbelasting naar de omgeving kan worden berekend (ou_e). Dit gebeurt met het verspreidings-model V-Stacks. Voor het beoordelen van het woon- en leefklimaat ter plaatse van het zoekgebied is het nodig om de te verwachten geurhinder te evalueren. Dit betreft zowel de voorgrondbelasting³ als de achtergrondbelasting⁴ (zie tabel op de volgende pagina). De geurbelasting is op geurkaarten weer te geven, met contouren voor het woon- en leefklimaat rondom een veehouderij en/of door de berekende waarden voor de geurbelasting op de geurkaart te vermelden.

Doordat de geurbelasting naar de omgeving kan worden berekend, is voor iedere locatie te beoordelen of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Hiervoor zijn de geurnormen uit de gemeentelijke geurverordening en/of de bijbehorende contouren niet van belang (vaste jurisprudentie na uitspraak Laarbeek 200900801/1/R3). Er mag binnen een contour voor de geurnormen worden gebouwd als inzichtelijk wordt gemaakt dat ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. NB. De contour voor de geurnorm wordt gebruikt voor het beoordelen of de veehouderij in haar belangen worden geschaad.

Voor het beoordelen van het woon- en leefklimaat wordt in deze rapportage uitgegaan van de normen uit de lov van de provincie (zie paragraaf 2.2).

3 De *voorgndbelasting* is de geurbelasting veroorzaakt door de individuele veehouderij(en). Daarbij is sprake van een één op één relatie tussen de veehouderij en het geurgevoelige object. Het betreft de veehouderij welke de meeste geur op het geurgevoelige object veroorzaakt, hetzij omdat het een grote veehouderij betreft, hetzij omdat de veehouderij dichtbij het geurgevoelige object is gelegen. Als er in het gebied maar één veehouderij aanwezig is wordt het woon- en leefklimaat bepaald door de voorgrondbelasting van deze veehouderij. De voorgrondbelasting op een geurgevoelig object kan meerdere veehouderijen in de nabije omgeving betreffen. Voor iedere veehouderij afzonderlijk wordt de voorgrondbelasting bepaald.

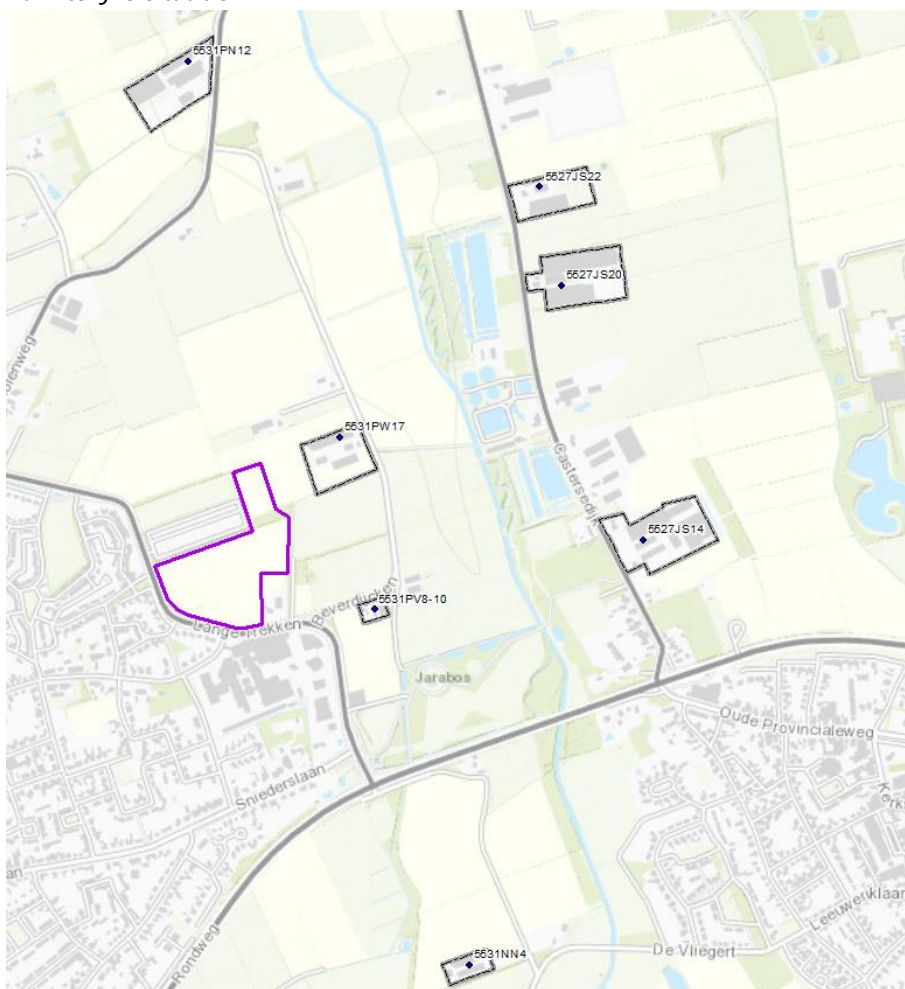
4 De *achtergrondbelasting* is de geurbelasting als gevolg van alle veehouderijen in de wijde omgeving van het geurgevoelige object (veehouderijen in een omtrek van 2 km van het geurgevoelige object).

4 Ruimtelijke situatie en relevante veehouderijen

Op onderstaande kaart is de ruimtelijke situatie weergegeven, het zoekgebied Lange Trekken en de relevante veehouderijen in de omgeving.

De intensieve veehouderijen aan de Beverdijcken 8-10 en 17, de Castersedijk 14, 20 en 22, de Goorland 4 alsmede de Molenweg 12 liggen in de directe nabijheid van het zoekgebied. Deze veehouderijen zijn in dit rapport meegenomen voor de beoordeling van de omgekeerde werking van de geurregelgeving voor veehouderijen. De reden daarvoor is dat overige veehouderijen op een dusdanige afstand liggen van het zoekgebied dat ze niet relevant zijn voor dit onderzoek.

Ruimtelijke situatie



-  Agrarisch bouwblok
-  Lange Trekken
-  Veehouderij

5 Toetsing omgekeerde werking

Beoordeeld wordt of het zoekgebied Lange Trekken voldoet aan de spelregels voor een goede ruimtelijke ordening. Daarvoor wordt de omgekeerde werking van de milieuregelgeving getoetst op de volgende twee onderdelen:

- of de veehouderij niet in zijn belangen wordt geschaad;
- of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Voorafgaand aan de toetsing moet worden vastgesteld of de betreffende locaties:

- geurgevoelige objecten zijn;
- of zij liggen in de bebouwde kom of in het buitengebied.

5.1 Geurgevoelig object en ligging bebouwde kom

Het zoekgebied wordt bestemd voor burgerbewoning. Dit zijn gebouwen bestemd en geschikt voor menselijk verblijf en wonen en worden daarvoor permanent gebruikt. Dit is in overeenstemming met de definitie voor een geurgevoelig object uit de Wgv (zie paragraaf 2.1.1).

Zoals de ruimtelijke kaart op de vorige pagina (hoofdstuk 4) laat zien leidt de realisering van het zoekgebied tot een uitbreiding van de bestaande bebouwde kom.

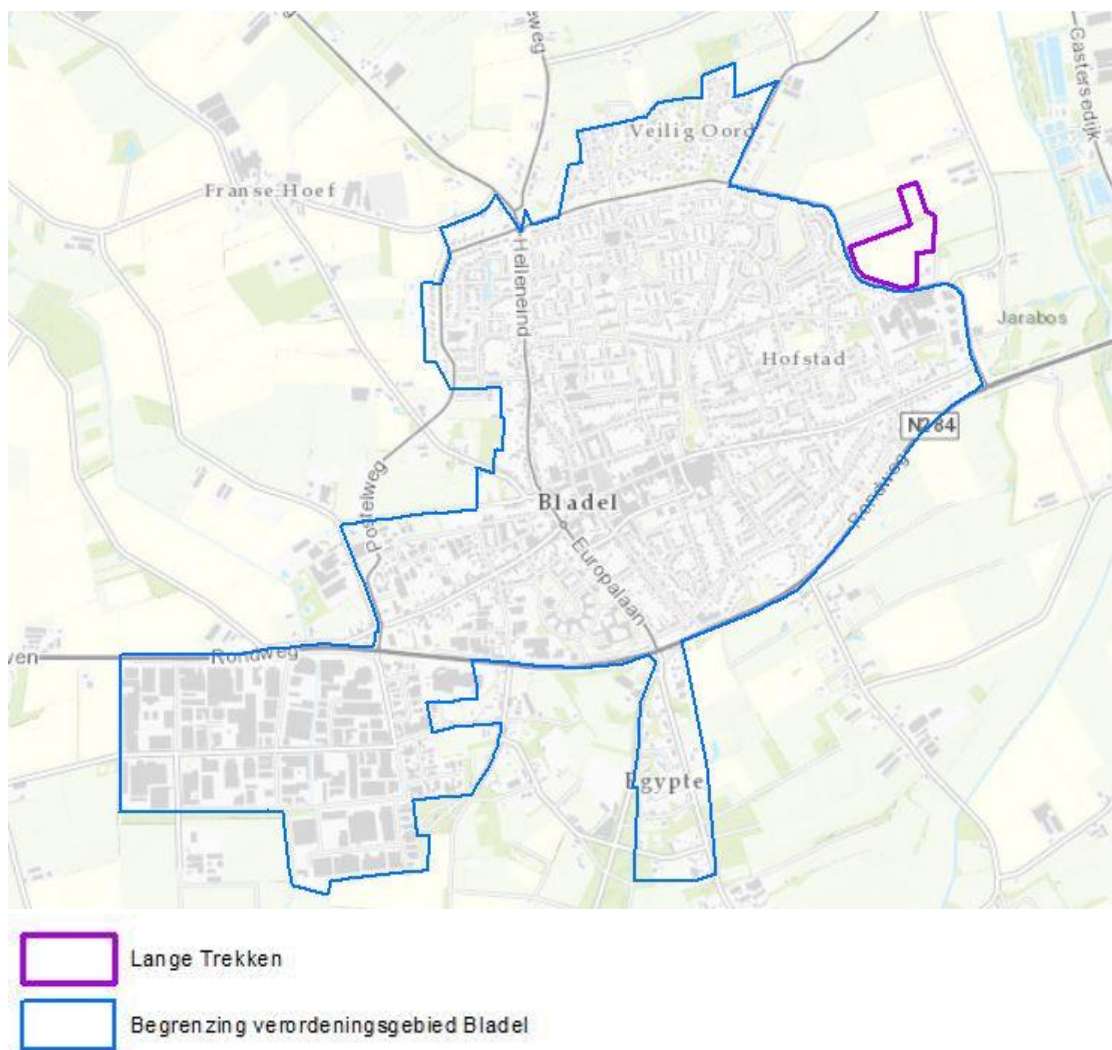
5.2 Belangen veehouderij

De belangen van de veehouderij worden geschaad als het realiseren van de ontwikkelingen tot gevolg heeft dat de veehouderij haar juridisch-planologische ruimte op het bouwblok niet langer kan benutten. Deze regel is algemeen geldend, tenzij zich al een ander geurgevoelig object binnen de contour bevindt dat op kortere afstand van de veehouderij is gelegen of als de veehouderij door andere oorzaken de ruimte op het bouwblok niet kan benutten.

Voor het bepalen van de belangen van de intensieve veehouderijen in de omgeving van het zoekgebied zijn de geurnormen ter plaatse van belang.

Omdat het zoekgebied Lange Trekken geen onderdeel is van het verordening gebied Bladel (zie onderstaande kaart) maar wel gerekend kan worden tot de bebouwde kom geldt hier de wettelijke norm uit de Wgv. De geurnorm die bij het bepalen van de belangen van de veehouderijen kan worden toegepast is dan ook 3 odour units (ou_E/m^3).

Om het beeld toch compleet te maken met oog op de toekomst, het plangebied zal bij ontwikkeling deel gaan uit maken van de bebouwde kom van Bladel, is er gekozen om de 1 odour units (ou_E/m^3) te gebruiken bij het bepalen van de belangen van de veehouderijen.

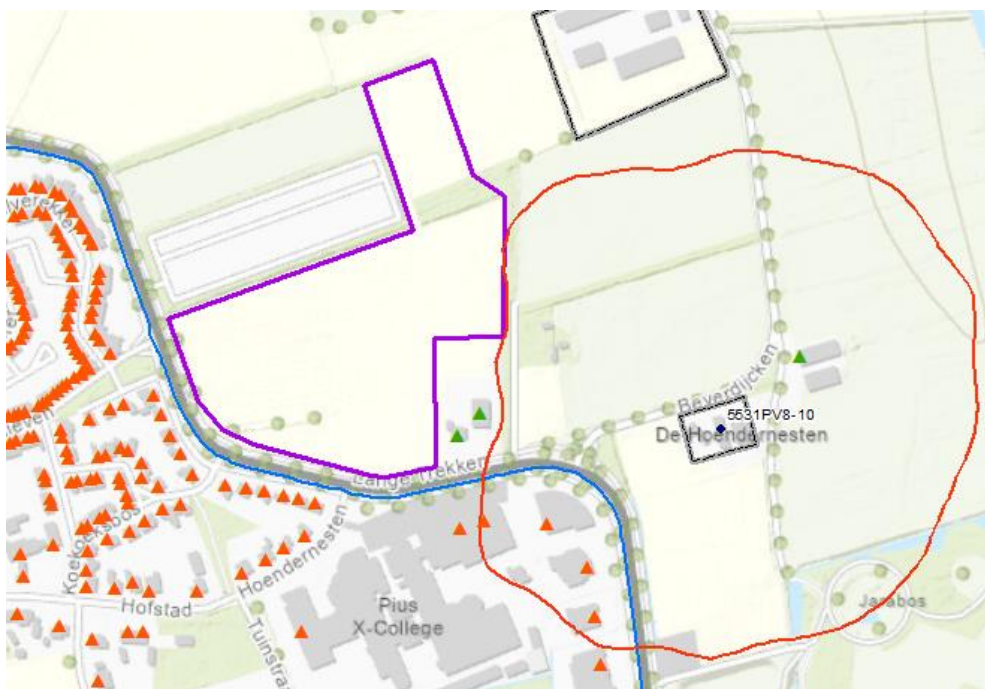


Belangen veehouderij Beverdijcken 8

De belangen van de veehouderij bestaan eruit dat de huidige bedrijfsvoering onbelemmerd doorgang kan vinden en dat de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bouwblok in stand blijven. Voor de toetsing is uitgegaan van de emissiepunten op stalniveau. Deze situatie is in beeld gebracht in de geurkaart hieronder.

Het blijkt dat de contour van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ op de rand van het zoekgebied ligt. Echter, in de bestaande situatie liggen er geur gevoelige objecten dichtbij de veehouderij (binnen de $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contour; de geurnorm voor de bebouwde kom). Nu vastgesteld is dat binnen de geurcontouren rond het bouwblok al geurgevoelige objecten aanwezig zijn zit de veehouderij op bouwblokniveau 'op slot' en kan het zijn planologische ruimte niet langer benutten. Dit betekent dat de veehouderij aan de Beverdijcken 8 niet in zijn belangen wordt geschaad en er geen belemmering is voor het zoekgebied.

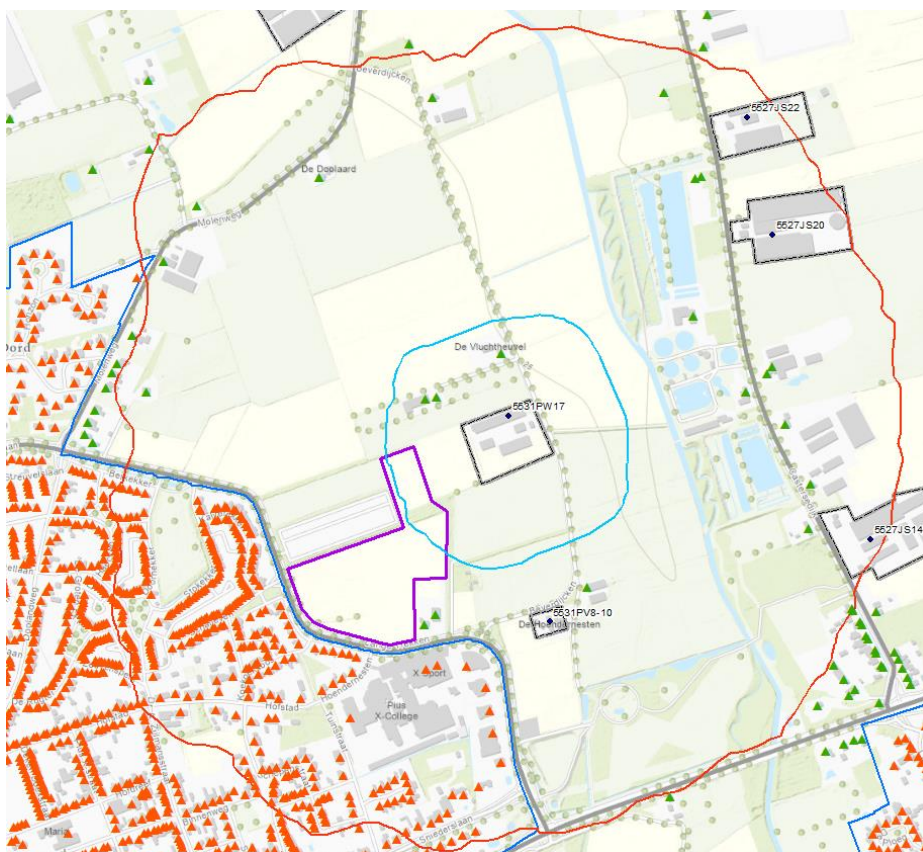
Update 21 juni 2021, de omgevingsvergunningen milieu voor de locatie Beverdijcken 8 zijn ingetrokken.



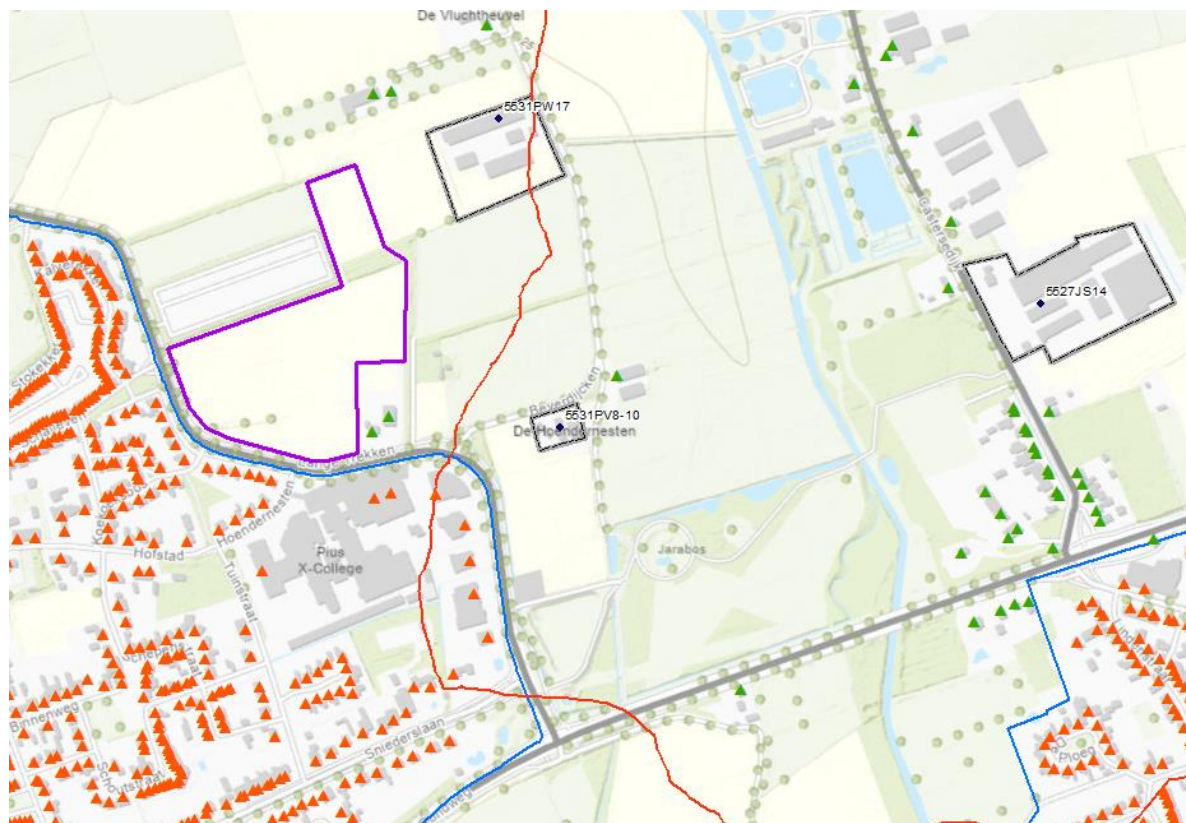
Belangen veehouderij Beverdijcken 17

De belangen van de veehouderij bestaan eruit dat de huidige bedrijfsvoering onbelemmerd doorgang kan vinden en dat de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bouwblok in stand blijven. Voor de toetsing is uitgegaan van de emissiepunten op stalniveau. Deze situatie is in beeld gebracht in de geurkaart hieronder.

Uit de kaart blijkt een deel van het zoekgebied c.q. een deel van de nieuwe geurgevoelige objecten binnen de 1 odour units contour zijn gepland. Echter, in de bestaande situatie liggen er geur gevoelige objecten dichterbij de veehouderij (binnen de 10 ou_e/m³ contour; de geurnorm voor het buitengebied). Nu vastgesteld is dat binnen de geurcontouren rond het bouwblok al geurgevoelige objecten aanwezig zijn zit de veehouderij op bouwblokniveau 'op slot' en kan het zijn planologische ruimte niet langer benutten. Dit betekent dat de veehouderij aan de Beverdijcken 17 niet in zijn belangen wordt geschaad en er geen belemmering is voor het zoekgebied.



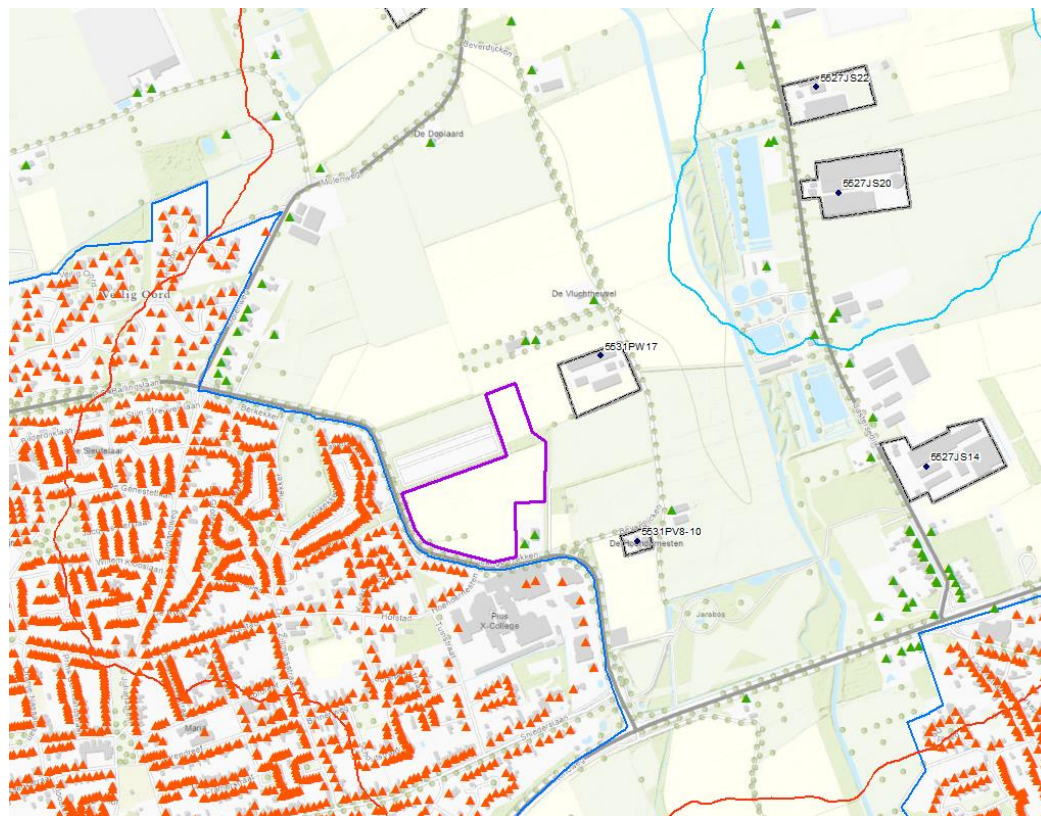
Update 21 juni 2021, de omgevingsvergunningen milieu voor de locatie Castersedijk 14 zijn ingetrokken.



-  Agrarisch bouwblok
-  Lange Trekken
- Geurgeoelige objecten**
-  Bebouwde kom
-  Buitengebied
- Veelhouderij**
- 
- Contour**
-  1 ouE/m3

De belangen van de veehouderij bestaan eruit dat de huidige bedrijfsvoering onbelemmerd doorgang kan vinden en dat de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bouwblok in stand blijven. Voor de toetsing is uitgegaan van de emissiepunten op stalniveau. Deze situatie is in beeld gebracht in de geurkaart hieronder.

Uit de kaart blijkt een deel van het zoekgebied c.q. een deel van de nieuwe geurgevoelige objecten binnen de 1 odour units contour zijn gepland. Echter, in de bestaande situatie liggen er geur gevoelige objecten dichterbij de veehouderij (binnen de 10 oue/m³ contour; de geurnorm voor het buitengebied). Nu vastgesteld is dat binnen de geurcontouren rond het bouwblok al geurgevoelige objecten aanwezig zijn zit de veehouderij op bouwblokniveau 'op slot' en kan het zijn planologische ruimte niet langer benutten. Dit betekent dat de veehouderij aan de Castersedijk 20 niet in zijn belangen wordt geschaad en er geen belemmering is voor het zoekgebied.



-  Agrarisch bouwblok
-  Lange Trekken
- Geurgevoelige objecten**
-  Bebouwde kern
-  Buitengebied
- Veehouderij**
- 
- Contour voorgrondbelasting**
-  1 ouE/m3
-  10 ouE/m3

Belangen veehouderij Castersedijk 22

De belangen van de veehouderij bestaan eruit dat de huidige bedrijfsvoering onbelemmerd doorgang kan vinden en dat de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bouwblok in stand blijven. Voor de toetsing is uitgegaan van de emissiepunten op stalniveau. Deze situatie is in beeld gebracht in de geurkaart hieronder.

Het blijkt dat de contour van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ niet over het zoekgebied ligt. Dit betekent dat de veehouderij aan de Castersedijk 22 niet in zijn belangen wordt geschaad en er geen belemmering is voor het zoekgebied.

Update 21 juni 2021, de omgevingsvergunningen milieu voor de locatie Castersedijk 22 zijn ingetrokken.

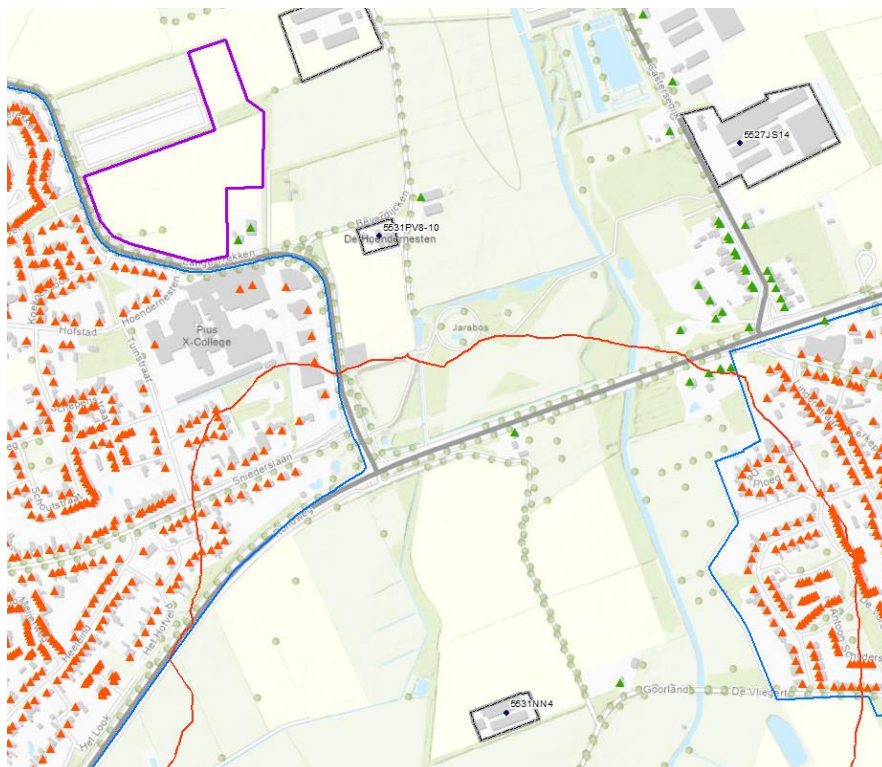


-  Agrarisch bouwblok
-  Lange Trekken
- Geurgevoelige objecten**
 -  Bebouwde kom
 -  Buitengebied
- Veehouderij**
 - 
- Contour**
 -  $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$

Belangen veehouderij Goorland 4

De belangen van de veehouderij bestaan eruit dat de huidige bedrijfsvoering onbelemmerd doorgang kan vinden en dat de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bouwblok in stand blijven. Voor de toetsing is uitgegaan van de emissiepunten op stalniveau. Deze situatie is in beeld gebracht in de geurkaart hieronder.

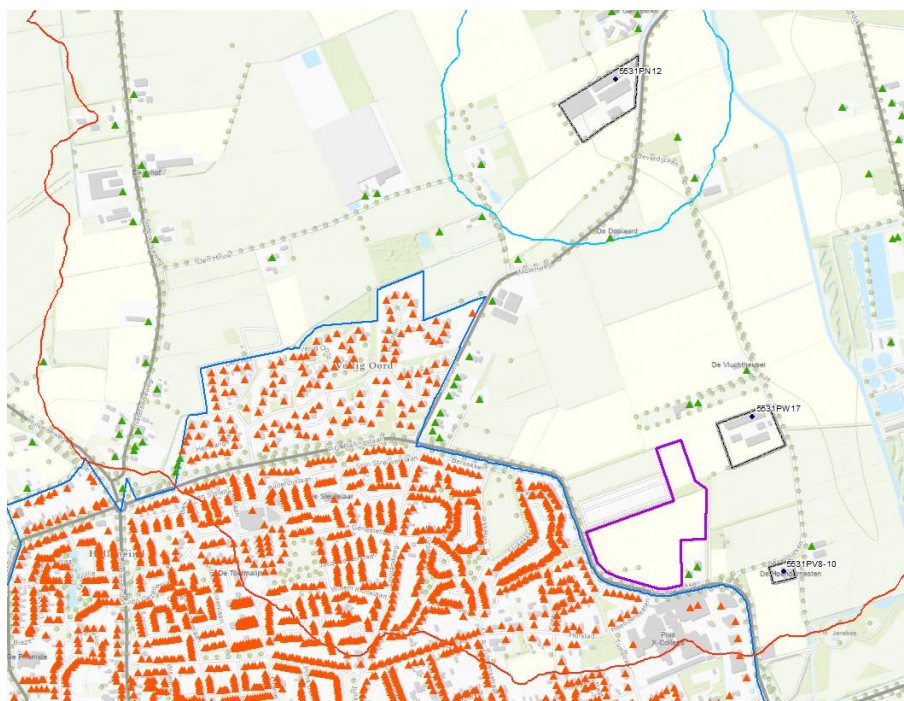
Het blijkt dat de contour van 1 ou_E/m³ niet over het zoekgebied ligt. Dit betekent dat de veehouderij aan de Goorland 4 niet in zijn belangen wordt geschaad en er geen belemmering is voor het zoekgebied.



Belangen veehouderij Molenweg 12

De belangen van de veehouderij bestaan eruit dat de huidige bedrijfsvoering onbelemmerd doorgang kan vinden en dat de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bouwblok in stand blijven. Voor de toetsing is uitgegaan van de emissiepunten op stalniveau. Deze situatie is in beeld gebracht in de geurkaart hieronder.

Uit de kaart blijkt een deel van het zoekgebied c.q. een deel van de nieuwe geurgevoelige objecten binnen de 1 odour units contour zijn gepland. Echter, in de bestaande situatie liggen er geur gevoelige objecten dichterbij de veehouderij (binnen de 10 ou_E/m³ contour; de geurnorm voor het buitengebied en binnen de 1 ou_E/m³ contour; de geurnorm voor de bebouwde kom). Nu vastgesteld is dat binnen de geurcontouren rond het bouwblok al geurgevoelige objecten aanwezig zijn zit de veehouderij op bouwblokniveau 'op slot' en kan het zijn planologische ruimte niet langer benutten. Dit betekent dat de veehouderij aan de Molenweg 12 niet in zijn belangen wordt geschaad en er geen belemmering is voor het zoekgebied.



 Agrarisch bouwblok

 Lange Trekken

Geurgevoelige objecten

 Bebouwde kom

 Buitengebied

Veehouderij



Contour voorgrondbelasting

 1 ou_E/m³

 10 ou_E/m³

5.3 Aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor geur

De geur van veehouderijen verspreidt zich via de lucht en veroorzaakt een geurbelasting op de woon- en leefomgeving. Onder geurbelasting wordt de hoeveelheid geur verstaan die op geurgevoelig object - bijvoorbeeld een woning - terecht komt (uitgedrukt in odour units per volume-eenheid lucht, ou_e/m^3). De geurbelasting op een locatie of in een gebied is in belangrijke mate bepalend voor de kwaliteit van het woon- en verblijfklimaat.

De kwaliteit van het woon- en leefklimaat volgt uit de heersende geurbelasting, zowel de voorgrond geurbelasting als de achtergrond geurbelasting. In de beoordeling van het zoekgebied Lange Trekken is de voor- en achtergrondbelasting meegenomen. In de omgeving van het zoekgebied zijn meerdere intensieve veehouderijen aanwezig. Deze liggen op geringe afstand van het zoekgebied, daarom is de voorgrond geurbelasting bepaald. Omdat het meerdere veehouderij in de omgeving zijn, kan er sprake zijn van cumulatie en daarom is de achtergrondbelasting voor de beoordeling van belang.

Het woon- en leefklimaat wordt op basis van de waarden voor de maximale hinder in provinciale Verordening ruimte bepaald. Als aanvaardbaar voor **woonkernen** worden de volgende waarden voor de maximale geurbelasting gehanteerd:

- 5 odour units (ou_e/m^3) voor de maximale **voorgond geurbelasting**;
- 10 odour units (ou_e/m^3) voor de maximale **achtergrond geurbelasting**;

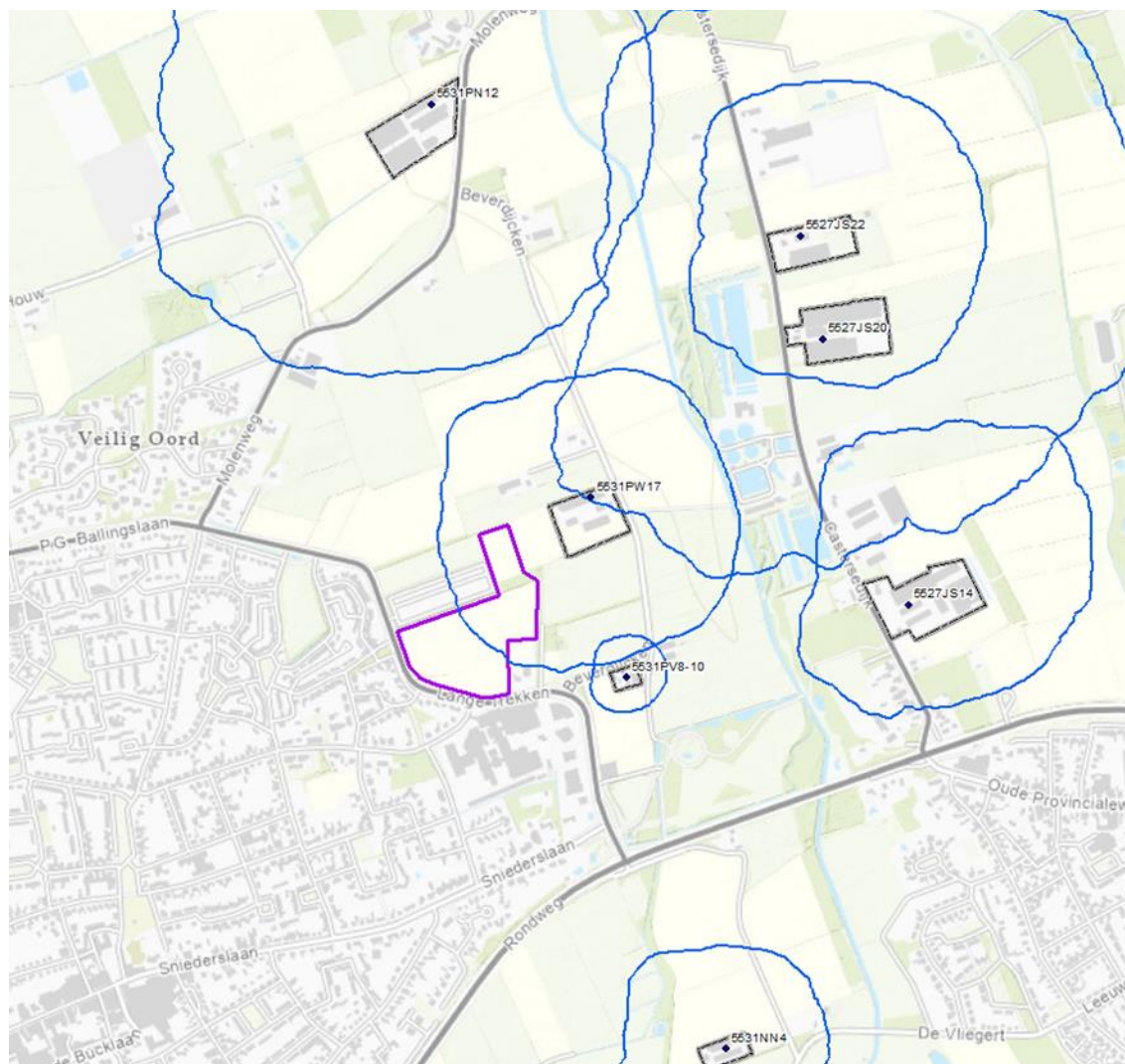
Bovenstaande waarden voor de voorgrond geurbelasting worden gehanteerd bij het beoordelen van het aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Op de geurkaarten hieronder zijn de resultaten van de geurberekeningen weergegeven als contouren voor de voorgrond geurbelasting. Uit de kaart blijkt dat:

- de geurcontouren van 5 odour units voor de **voorgondbelasting** voor een gedeelte binnen het zoekgebied liggen;
- de geurcontour van 10 odour units voor de **achtergrondbelasting** voor een klein deel het zoekgebied overlapt.

Dit betekent dat vanwege het woon- en leefklimaat woningbouw binnen het zoekgebied niet toelaatbaar is binnen de contour van 5 odour units voor de voorgrond geurbelasting en binnen de contour van 10 odour units voor de achtergrondbelasting.

5.4 Voorgrond geurbelasting

Geurkaart voorgrondbelasting



Contour voorgrondbelasting

— 5 ouE/m³

Veehouderij



Lange Trekken

5.5 Achtergrond geurbelasting huidige situatie

De bedrijven die van invloed zijn op het zoekgebied hebben in de berekeningen standaard parameters meegekregen. Om tot een nauwkeuriger beeld te komen van de huidige achtergrond geurbelasting zijn de parameters uit de vigerende vergunningen verwerkt in het rekenbestand. We spreken hier van een berekening op stalniveau. Er is gebruik gemaakt van het meest recente WebBvB bestand. Voor de gebruikte rekenparameters zie hoofdstuk 7.2.

Uit onderstaande geurkaart blijkt dat de achtergrond geurcontour voor de toekomstige geursituatie het plangebied voor een groot gedeelte overlapt. De achtergrond geurbelasting is daar hoger dan 10 odour units voor het aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Geurkaart achtergrondbelasting huidige situatie



Contour achtergrond geurbelasting

— 10 ouE/m³

□ Lange Trekken

Achtergrond geurbelasting in ouE/m³



6 Samenvattende conclusies

De gemeente Bladel heeft het voornemen om aansluitend op de woonkern Bladel het zoekgebied Lange Trekken te ontwikkelen voor bedrijven en woningen. Dit zijn geurgevoelige objecten in de zin van de Wgv.

Voor de realisatie van het zoekgebied zijn de intensieve veehouderijen aan de Beverdijcken 8-10 en 17, de Castersedijk 14, 20 en 22, de Goorland 4 alsmede de Molenweg 12 relevant. Andere veehouderijen liggen op te grote afstand of hebben weinig geuremissie. Voor de achtergrondbelasting zijn alle veehouderijen tot op een afstand van 2 kilometer van het zoekgebied relevant en meegenomen in de berekening van die achtergrond geurbelasting.

De belangen van de veehouderijen (gebruik kunnen maken van de planologische ruimte op het bouwblok) is getoetst aan de geldende geurnorm van $3 \text{ ou}_\text{E}/\text{m}^3$ voor de voorgrondbelasting voor dit nieuwe deel van de woonkern. In samenhang met de geurnorm van 5 odour units in het buitengebied (om te bepalen of de veehouderij in de bestaande situatie al dan niet in zijn planologische ruimte wordt beperkt).

De voor- en achtergrondbelasting is vervolgens in beeld gebracht om te beoordelen of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Deze zijn getoetst aan een waarde van $5 \text{ ou}_\text{E}/\text{m}^3$ voor de voorgrond geurbelasting en 10 odour units voor de achtergrond geurbelasting (overeenkomstig de Verordening ruimte Noord-Brabant)

Uit de beoordeling blijkt dat voor de huidige situatie:

1. De belangen van de veehouderijen niet worden geschaad bij ontwikkeling van het zoekgebied.
2. De $10 \text{ ou}_\text{E}/\text{m}^3$ contour van de achtergrond geurbelasting ligt voor een klein deel binnen het zoekgebied. Binnen deze contour is er sprake van een belemmering voor het woon- en leefklimaat aangezien de achtergrondbelasting hoger is dan 10 odour units. Zoekgebied kan binnen deze contour niet worden ontwikkeld (zie afbeelding op pagina 24).
3. De $5 \text{ ou}_\text{E}/\text{m}^3$ contour van de voorgrond geurbelasting ligt voor een deel binnen het zoekgebied. Binnen deze contour is er sprake van een belemmering voor het woon- en leefklimaat aangezien de voorgrondbelasting hoger is dan 5 odour units. Zoekgebied kan binnen deze contour niet worden ontwikkeld. (zie afbeelding op pagina 25).

7 Rekenparameters

7.1 Berekende bedrijven voorgrond geurbelasting

De bedrijven die invloed kunnen hebben op het zoekgebied zijn individueel op stalniveau doorgerekend op voorgrond geurbelasting niveau. Het rekenbestand van deze bedrijven zien er als volgt uit:

ID	X	Y	EPH	GemGebH	Epdiam	Epuut	Everg	Emax	PCDHN
1	145104	376200	3.3	3.5	2.03	1.13	3324	3324	5527JS14
2	145074	376233	2.8	3.4	2.48	0.72	3776	3776	5527JS14
3	145066	376261	7.5	4.9	1.56	3.99	9835	9835	5527JS14
4	145163	376301	5.7	5.3	1.99	4.01	7952	7952	5527JS14
5	145138	376275	6.5	6.6	3.55	4	36048	36048	5527JS14
6	145109	376186	3.3	6.6	1.27	4.01	6467	6467	5527JS14
1	144884	376767	5.4	6.3	0.6	4	67572	67572	5527JS20
2	144925	376844	10	6.3	2.7	5.8	70454	70454	5527JS20
3	144986	376854	5.5	6.3	3.8	1.36	31724	31724	5527JS20
4	144905	376887	5.5	6.3	5.4	1.31	47914	47914	5527JS20
1	144885	376974	5.8	6.4	3.5	2.65	47817	47817	5527JS22
2	144861	377050	8	5.4	1.1	7.2	11664	11664	5527JS22
1	144665	375253	3.2	3.4	0.4	4	16560	16560	5531NN4
2	144624	375274	2.8	3	2.48	1.17	10562	10562	5531NN4
1	144000	377230	3.3	4.1	2.87	0.96	4566	4566	5531PN12
2	143967	377259	2.7	3.8	2.91	1.08	6028	6028	5531PN12
3	143901	377200	1.5	1.5	11.19	0.4	50940	50940	5531PN12
4	143996	377196	8	6.4	6.53	0.76	35939	35939	5531PN12
5	144027	377235	3.6	4	0.56	4	8424	8424	5531PN12
1	144449	376065	6	6	0.5	4	6320	6320	5531PV8
1	144314	376432	4.3	3.7	0.63	6.77	2450	2450	5531PW17
2	144334	376430	3.1	3.7	0.46	2.3	1507	1507	5531PW17
3	144372	376457	3.7	3.7	0.4	4	20240	20240	5531PW17
4	144390	376421	5.4	4.8	0.35	2.32	571	571	5531PW17
5	144365	376387	5.5	3.7	0.63	6.84	2752	2752	5531PW17
6	144397	376391	3	3.7	0.5	4	7620	7620	5531PW17

7.2 Rekenen met nauwkeurigere parameters huidige situatie achtergrond geurbelasting

De bedrijven die van invloed zijn op het zoekgebied hebben in de berekeningen standaard parameters meegekregen. Om tot een nauwkeuriger beeld te komen van de huidige achtergrond geurbelasting zijn de parameters uit de vigerende vergunningen verwerkt in het rekenbestand. We spreken hier van een berekening op stalniveau. Van de belangrijkste bedrijven zien deze er zo uit:

OBJECTID	X	Y	EpH	GemGebH	EpDiam	EpUittree	Evergund	Emax	Gemeente	Dossier
34	145719	376216	6	6	0.5	4	6052	6052	Bladel	5527JL1
35	146128	376256	6	6	0.5	4	234	234	Bladel	5527JL13
38	145431	374898	6	6	0.5	4	22623	22623	Bladel	5527JP2
39	145316	374735	6	6	0.5	4	40096	40096	Bladel	5527JP6
175	144104	374337	6	6	0.5	4	62671	62671	Bladel	5531NM25
177	143912	374911	6	6	0.5	4	1390	1390	Bladel	5531NM6
180	144849	374230	6	6	0.5	4	382	382	Bladel	5531NP4
182	145043	374545	6	6	0.5	4	68177	68177	Bladel	5531NP6
191	145154	374333	6	6	0.5	4	71038	71038	Bladel	5531NV35
192	142356	375631	6	6	0.5	4	8459	8459	Bladel	5531PB24
194	142157	376084	6	6	0.5	4	36	36	Bladel	5531PB33
200	142222	376347	6	6	0.5	4	32845	32845	Bladel	5531PD7
223	142915	377819	6	6	0.5	4	12870	12870	Bladel	5531PJ4
231	144314	376432	4.3	3.7	0.63	6.77	2450	2450	Bladel	5531PW17
232	144334	376430	3.1	3.7	0.46	2.3	1507	1507	Bladel	5531PW17
233	144372	376457	3.7	3.7	0.4	4	20240	20240	Bladel	5531PW17
234	144390	376421	5.4	4.8	0.35	2.32	571	571	Bladel	5531PW17
235	144365	376387	5.5	3.7	0.63	6.84	2752	2752	Bladel	5531PW17
236	144397	376391	3	3.7	0.5	4	7620	7620	Bladel	5531PW17
237	144665	375253	3.2	3.4	0.4	4	16560	16560	Bladel	5531NN4
238	144624	375274	2.8	3	2.48	1.17	10562	10562	Bladel	5531NN4
239	144000	377230	3.3	4.1	2.87	0.96	4566	4566	Bladel	5531PN12
240	143967	377259	2.7	3.8	2.91	1.08	6028	6028	Bladel	5531PN12
241	143901	377200	1.5	1.5	11.19	0.4	50940	50940	Bladel	5531PN12
242	143996	377196	8	6.4	6.53	0.76	35939	35939	Bladel	5531PN12
243	144027	377235	3.6	4	0.56	4	8424	8424	Bladel	5531PN12
244	145104	376200	3.3	3.5	2.03	1.13	3324	3324	Bladel	5527JS14
245	145074	376233	2.8	3.4	2.48	0.72	3776	3776	Bladel	5527JS14
246	145066	376261	7.5	4.9	1.56	3.99	9835	9835	Bladel	5527JS14
247	145163	376301	5.7	5.3	1.99	4.01	7952	7952	Bladel	5527JS14
248	145138	376275	6.5	6.6	3.55	4	36048	36048	Bladel	5527JS14
249	145109	376186	3.3	6.6	1.27	4.01	6467	6467	Bladel	5527JS14
250	144449	376065	6	6	0.5	4	6320	6320	Bladel	5531PV8-10
251	144884	376767	5.4	6.3	0.6	4	67572	67572	Bladel	5527JS20
252	144925	376844	10	6.3	2.7	5.8	70454	70454	Bladel	5527JS20
253	144986	376854	5.5	6.3	3.8	1.36	31724	31724	Bladel	5527JS20
254	144905	376887	5.5	6.3	5.4	1.31	47914	47914	Bladel	5527JS20
255	144885	376974	5.8	6.4	3.5	2.65	47817	47817	Bladel	5527JS22
256	144861	377050	8	5.4	1.1	7.2	11664	11664	Bladel	5527JS22

