



Gemeente Bladel
Ruimtelijke onderbouwing
Schouwberg 7 Hapert

Gemeente Bladel

Ruimtelijke onderbouwing

Schouwberg 7 Hapert

GEGEVENS VAN DE AANVRAGER

Co Oudshoorn Architectuur
T.a.v. C. Oudshoorn
Bernissedijk 17
3238 BM Zwartewaal



PLANGEGEVENS:

Projectnummer: **K17166**

Status

Datum

8 november 2018

Versie

2

Projectleider: P. Wallenburg Msc

Auteur: G. Jansen Msc

Inhoud

1	Inleiding.....	6
1.1	Aanleiding.....	6
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	6
1.3	Vigerend bestemmingsplan.....	8
1.4	Leeswijzer	9
2	Beschrijving van de huidige en toekomstige situatie	10
2.1	Huidige situatie.....	10
2.2	Gewenste situatie.....	11
3	Beleidskader	14
3.1	Rijksbeleid	14
3.2	Provinciaal beleid	14
3.3	Regionaal beleid	15
3.3.1	Landschapsinvesteringsregeling De Kempen.....	15
3.4	Gemeentelijk beleid.....	16
3.4.1	Structuurvisie Bladel 2008	16
3.4.2	Omgevingsvisie 1.0.....	17
4	Uitvoeringsaspecten	19
4.1	Flora- en fauna.....	19
4.1.1	Wettelijk kader.....	19
4.1.2	Effect te vergunnen activiteiten	20
4.1.3	Conclusie.....	20
4.2	Stikstofdepositie	20
4.2.1	Beleid en onderzoek	20
4.2.2	Onderzoek.....	21
4.2.3	Conclusie.....	21
4.3	Cultuurhistorie en archeologie	21
4.3.1	Cultuurhistorie	21
4.3.2	Archeologie	21
4.3.3	Conclusie.....	22
4.4	Verkeer en parkeren	22
4.5	Luchtkwaliteit.....	23
4.6	Bodemkwaliteit	24
4.7	Geluidhinder	24
4.8	Bedrijven en milieuzonering	25
4.8.1	Wettelijk kader.....	25
4.8.2	Onderzoek / beoordeling.....	25
4.8.3	Conclusie.....	25
4.9	Externe veiligheid	25
4.9.1	Wettelijk kader.....	25
4.9.2	Onderzoek / beoordeling.....	27
4.9.3	Conclusie.....	28

4.10	Kabels en leidingen	28
4.11	Water.....	29
4.11.1	Inleiding	29
4.11.2	Wettelijk kader.....	29
4.11.3	Beoordeling d.m.v. Watertoets.....	30
4.11.4	Conclusie.....	32
5	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
5.1	Economische uitvoerbaarheid.....	33
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
6	Eindconclusie	34

1 Inleiding

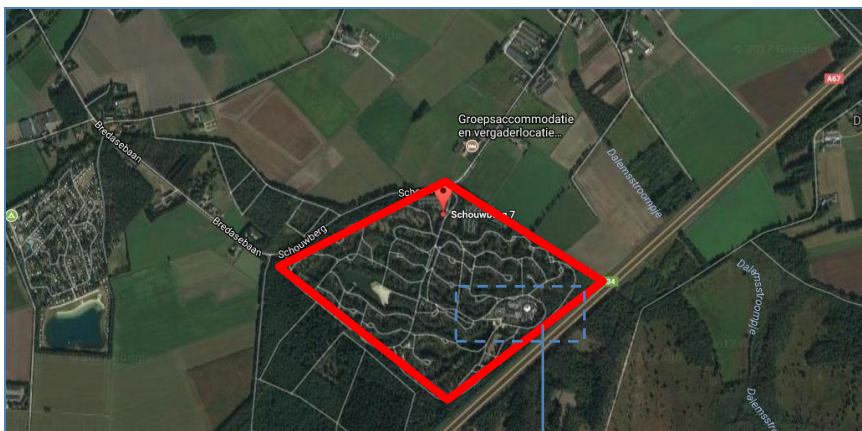
1.1 Aanleiding

Aan de Schouwberg 7 te Hapert ligt Landal Green Parks 'Het Vennenbos'. De wens bestaat om de speelhal en het zwembad uit te breiden ten behoeve van de ontwikkeling en vernieuwing van het park. In totaal gaat dit om een uitbreiding van ca. 810 m² bij het centrumgebouw. Met de gemeente heeft vooroverleg plaatsgevonden, zij is in het beginsel positief.

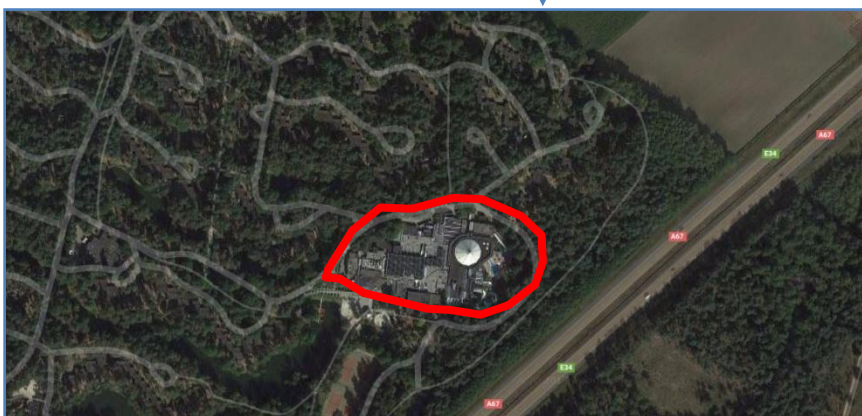
Het initiatief van de uitbreiding van de speelhal en het zwembad kan niet worden gerealiseerd op grond van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Om het planologisch-juridisch mogelijk te maken, is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Via een uitgebreide omgevingsvergunning (art. 2.12 lid 1a onder 3 Wabo) kan worden afgeweken van het bestemmingsplan om het voornemen alsnog planologisch te regelen. Met voorliggend ruimtelijke onderbouwing wordt het ruimtelijk plan voorzien van een ruimtelijk juridisch kader.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Hapert, tegen de snelweg A67 aan. Op het park ligt het centrumgebouw, met onder andere een zwembad en een speelhal. Het perceel is kadastraal bekend als gemeente Hoogeloon, sectie G, nummer 1461. Zie navolgende afbeeldingen voor de ligging van het plangebied.

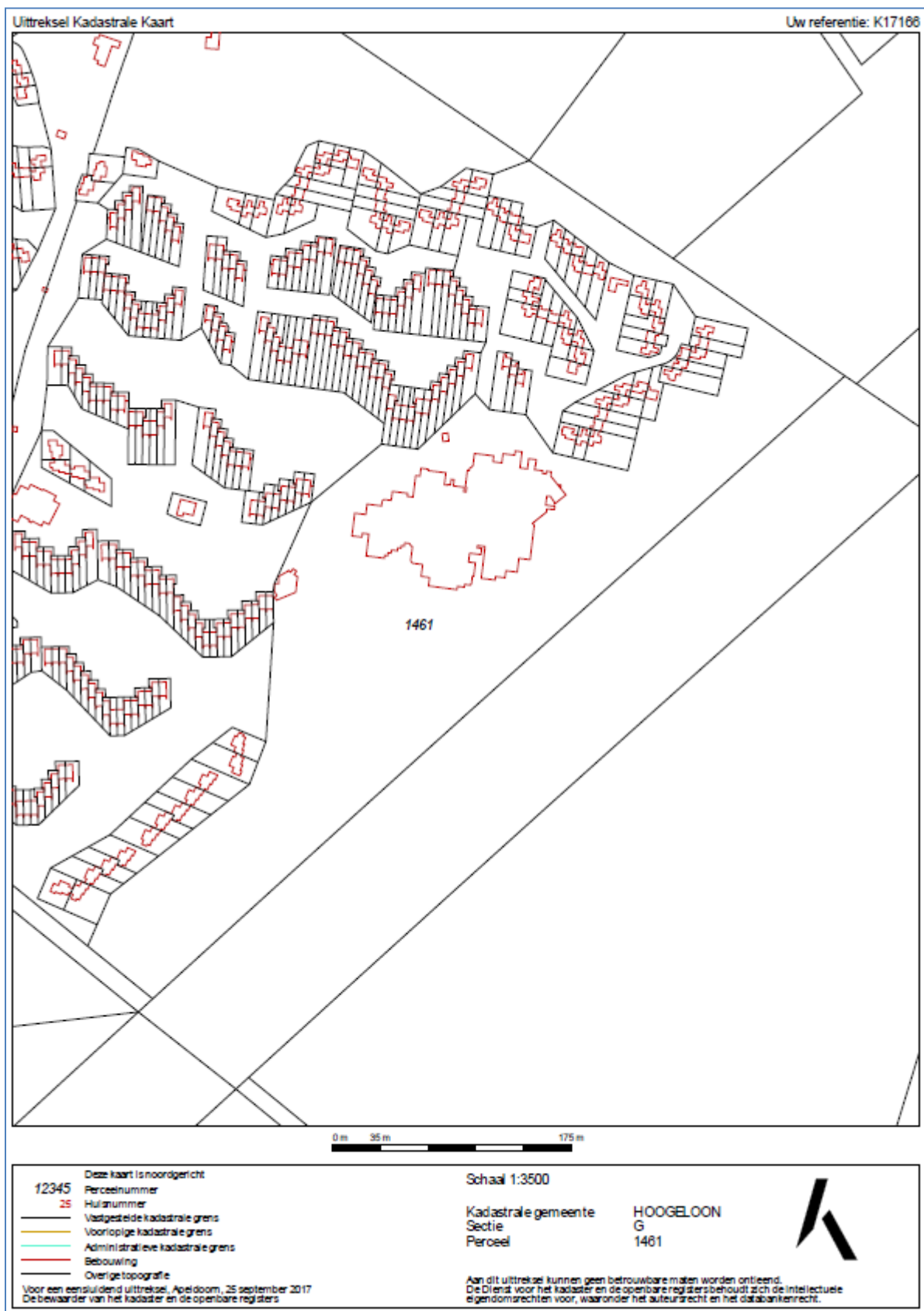


Ligging park Het Vennenbos (bron: maps.google)



Ligging centrumgebouw op Het Vennenbos (bron: maps.google)



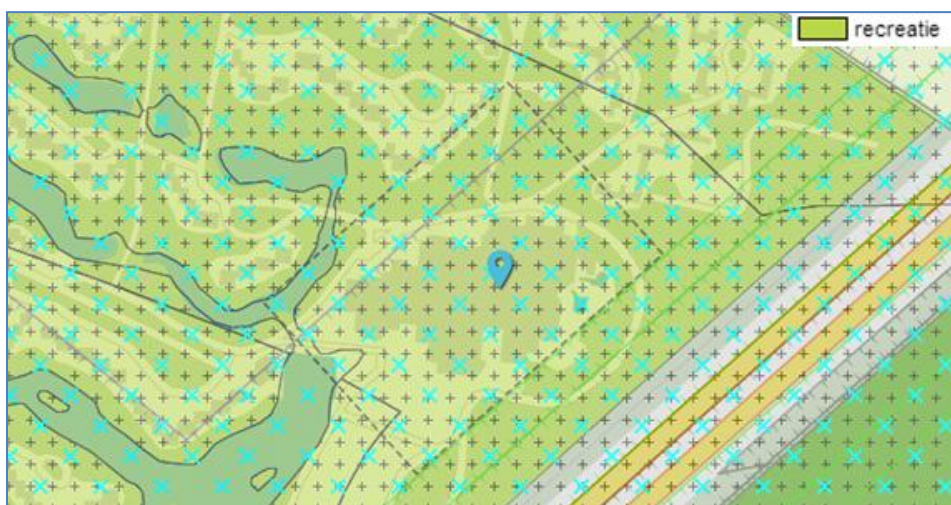


Ligging plangebied op kadastrale kaart (bron: kadaster)



1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied ligt binnen de grenzen van het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014'. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Bladel vastgesteld in 2013 en er heeft een herziening van de plangeregels van het bestemmingsplan plaatsgevonden welke zijn vastgelegd in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014, eerste herziening 2016', officieel vastgesteld op 6 juli 2017. Ter hoogte van de gewenste uitbreiding van het centrumgebouw kent het bestemmingsplan de enkelbestemming 'Recreatie – D', de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4', de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie – centrale voorzieningen 1' en de gebiedsaanduidingen 'overige zone- attentiegebied ehs', 'overige zone – invloedssfeer natuur' en 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan. Bron: ruimtelijkeplannen.nl

Binnen de enkelbestemming 'Recreatie – D' zijn de gronden bestemd voor een recreatiepark met recreatiewoningen, recreatieve voorzieningen, horecavoorzieningen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie – centrale voorzieningen 1' mag het bebouwingspercentage niet meer dan 25% (van het bouwvlak) bedragen en de maximale goothoogte 6 meter en de bouwhoogte 12 meter. Het bouwvlak is ca. 28.000 m² wat betekent dat de maximale grootte van het centrumgebouw ca. 7.000 m² bedraagt. De afstand tot de perceelsgrens dient minimaal 5 meter te bedragen en de minimale afstand tot de as van de weg bedraagt 18 meter.

De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' houdt in dat de aangewezen gronden mede bestemd zijn voor het behoud en bescherming van (potentieel) aanwezige archeologische waarden. Aanvrager van een omgevingsvergunning dient voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 500 m² en dieper dan 0,3 m een rapport te overleggen waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag zullen worden verstoord, naar oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld.

Ter plaatse van de gewenste uitbreiding is er sprake van attentiegebied ehs, invloedssfeer natuur en extensiveringsgebied. Deze gronden zijn mede bestemd voor de bescherming tegen negatieve effecten op de waterhuishouding van de Ecologische hoofdstructuur en mede bestemd voor de bescherming van een natuurgebied en als extensiveringsgebied. Bij de omgevingsvergunning voor bouwen die wordt aangevraagd worden deze zaken meegenomen. Er gelden geen specifieke beperkingen voor het bouwen van een bouwwerk.



Het initiatief om de speelhal en het zwembad uit te breiden is in strijd met het vigerende bestemmingsplan, omdat door de uitbreiding van ca. 810 m² er niet wordt voldaan aan het maximale bebouwingspercentage van 25%.

Tevens wordt opgemerkt dat de huidige oppervlakte van het centrumgebouw ca. 9.000 m² bedraagt. De uitbreidingen van het centrumgebouw zijn altijd regulier vergund. Laatste uitbreiding van 315,9 m² ten behoeve van het restaurant is in 2009 vergund. Het vigerende bestemmingsplan is hier niet in overeenstemming met de actuele situatie tijdens de vaststelling in 2013. Deze situatie is sindsdien ongewijzigd gebleven.

1.4 Leeswijzer

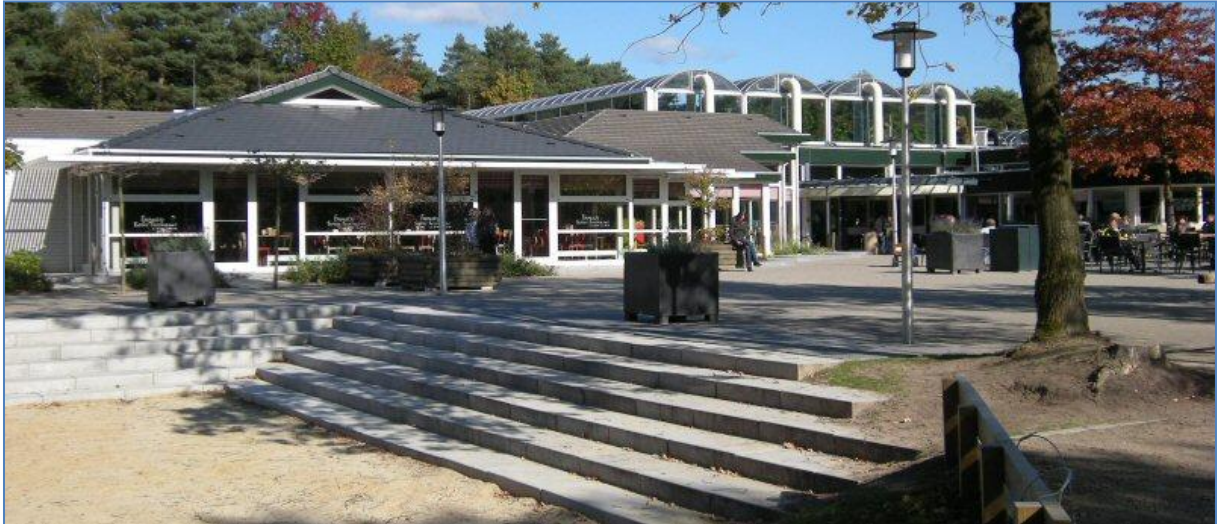
Het rapport bestaat uit de volgende hoofdstukken. Hoofdstuk 1 geeft een korte beschrijving van de aanleiding, de ligging van het plangebied in de omgeving en de huidige regeling uit het bestemmingsplan. In hoofdstuk 2 wordt nader in gegaan op de bestaande situatie en de gewenste toekomstige situatie. Hoofdstuk 3 bevat een uiteenzetting en toetsing aan het vigerende beleidskader van het Rijk, provincie Noord-Brabant en gemeente Bladel. In hoofdstuk 4 zijn de relevante omgevingsaspecten bij het initiatief opgenomen. Hoofdstuk 5 gaat in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid, en ten slotte zal in hoofdstuk 6 een eindconclusie worden gegeven.



2 Beschrijving van de huidige en toekomstige situatie

2.1 Huidige situatie

In de huidige situatie is er sprake van een recreatiepark met een centrumgebouw wat aan uitbreiding en vernieuwing toe is. Het centrumgebouw beslaat een oppervlakte van 9.143 m² en bevat onder andere een speelhal en een zwembad en een park plaza.



Het centrumgebouw op park Het Vennenbos



Het zwembad





Plattegrond centrumgebouw huidige situatie

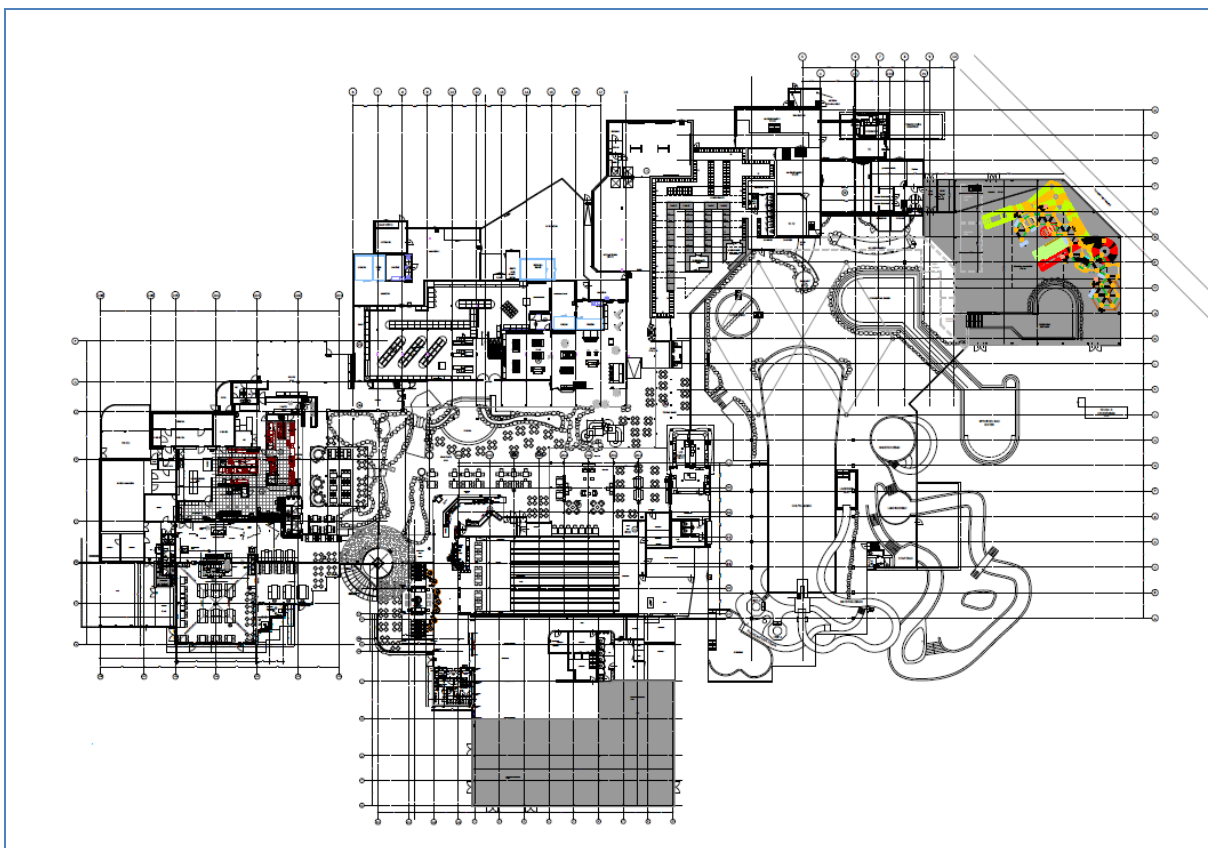
2.2 Gewenste situatie

Om gasten te blijven trekken is ontwikkeling noodzakelijk. Daarom is er de wens om de speelhal en het zwembad uit te breiden. Bij het zwembad zal er ten behoeve van de ontwikkeling 646 m² nieuw worden gebouwd. De goothoogte blijft 5,9 m en de hoogte van het dakpunt is 10 m. Bij de uitbreiding van de speelhal zal 536 m² nieuwbouw worden gerealiseerd. Ook hier blijft de goothoogte 5,2 m. Naast nieuwbouw wordt een deel van het bestaande pand gesloopt ten behoeve van de nieuwbouw. Na sloop wordt in er in totaal ca. 810 m² netto toegevoegd aan nieuwe bebouwing. Doel van deze ontwikkeling is om de bestaande bezoekersaantallen op peil te houden. De navolgende afbeeldingen geven een schets van de huidige en gewenste situatie, deze zijn ook bijgevoegd in de bijlagen.

Duurzaamheid

De nieuwe bebouwing zal aan de nieuwste duurzaamheidseisen voldoen. De isolatiewaarden van de gebouwschil voor de nieuwe delen wordt uitgevoerd conform het bouwbesluit. Daarnaast wordt de nieuwe zwemhal voorzien van een luchtbehandeling met warmteterugwinning. Door gebruik van vloerverwarming in de zwembadhal wordt energie bespaard met behulp van een laag temperatuursysteem. De nieuwe bebouwing wordt opgetrokken uit sandwichpanelen, met dit spaarzame gebruik van grondstoffen wordt onnodige milieubelasting voorkomen.





Plattegrond centrumgebouw gewenste situatie, de uitbreiding is grijs weergegeven (is tevens bijgevoegd als bijlage)



Uitbreiding zwembad in gewenste situatie.



Uitbreiding speelhal in gewenste situatie.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Het gaat om een project van zeer beperkte omvang. Het rijksbeleid is hierop niet van toepassing.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid wordt beschreven in de Verordening ruimte Noord Brabant. De Verordening ruimte Noord Brabant is voor het eerst in april 2010 vastgesteld. Sinds 2010 zijn er verordeningen vastgesteld in 2011, 2012 en 2014. De in maart 2014 vastgestelde verordening verschilde daarbij qua opbouw en structuur wezenlijk van de voorgaande versies. Halverwege 2015 is gezien of deze nieuwe verordening naar tevredenheid werkte of dat er nog aanpassingen nodig waren. Dat heeft op onderdelen geleid tot wijziging van de regels. Hierbij is de Verordening ruimte in juli 2015 geheel opnieuw vastgesteld vanwege:

- de verbrede reikwijdte die aan de Verordening ruimte 2014 is toegekend bij koninklijk besluit van 2 maart 2015 tot aanvulling van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet en van de bijlagen bij de Crisis- en herstelwet (negende tranche);
- het vergroten van de kenbaarheid van het beleid voor derden: sinds de inwerkingtreding van de Verordening ruimte 2014 zijn er diverse wijzigingsverordeningen door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Voor derden is het beleid beter kenbaar als deze wijzigingen in de Verordening ruimte 2014 zelf verwerkt zijn.

Sinds deze vaststelling op 10 juli 2015 van de Verordening ruimte 2014 (per 15-7-2015) zijn er diverse besluiten tot kaartaanpassing genomen en zijn er wijzigingen in de regels doorgevoerd.

Al deze wijzigingen zijn verwerkt in een geconsolideerde versie. De wijzigingsverordeningen die zijn verwerkt, staan in een overzicht die als bijlage aan deze geconsolideerde versie is gevoegd. Bij de laatste wijziging van de regels in juli 2017 is de naam gewijzigd in Verordening ruimte Noord Brabant.

Relevant beleid voor het plan komt terug in de artikelen 7.10 en 7.12. In artikel 7.10 staan de geldende regels voor niet agrarische bedrijven en in artikel 7.12 worden specifieke regels gegeven voor recreatieve bedrijven. Artikel 7.12 verwijst onder lid 4 naar het derde lid van 7.10 voor zover het gaat om wijzigingen van bestaande recreatieve bedrijven. Artikel 7.10 is als volgt opgebouwd:

7.10 Niet-agrarische functies

1. Een bestemmingsplan dat is gelegen in gemengd landelijk gebied kan voorzien in een vestiging van een niet-agrarische functie, anders dan bepaald in de artikelen 7.7 tot en met artikel 7.9 mits:
 - a. de totale omvang van het bouwperceel van de beoogde ontwikkeling ten hoogste 5.000 m² bedraagt;
 - b. dit bijdraagt en past binnen de beoogde ontwikkeling van gemengd landelijk gebied als bedoeld in artikel 7.1;
 - c. is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt;
 - d. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een bedrijf, behorend tot de milieucategorie 3 of hoger;
 - e. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot twee of meer zelfstandige bedrijven;



- f. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;
 - g. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot al dan niet zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m²;
 - h. is aangetoond dat de ruimtelijke ontwikkeling ook op langere termijn past binnen de op grond van deze verordening toegestane omvang;
 - i. de beoogde activiteit niet leidt tot een grootschalige ontwikkeling.
2. Een bestemmingsplan kan voorzien in een uitbreiding of wijziging van een bestaande niet-agrarische functie onder overeenkomstige toepassing van de bepalingen in het eerste lid.
 3. In afwijking van het eerste lid, onder a, d en i, kan een bestemmingsplan voorzien in een uitbreiding van een bestaande niet-agrarische functie, mits de toelichting een verantwoording bevat waaruit blijkt dat:
 - a. de ontwikkeling in redelijke verhouding staat tot de bestaande omvang en/of bestaande aantallen bezoekers/overnachtingen;
 - b. overeenkomstige toepassing is gegeven aan artikel 4.6 tweede lid (uitbreiding bedrijven in kern landelijk gebied) indien vestiging van het bedrijf vanwege de aard van de activiteiten op een bedrijventerrein in de rede ligt;
 - c. de ontwikkeling in redelijke verhouding staat tot de op grond van artikel 3.1 vereiste zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit.

Het initiatief moet volgens lid 3 voldoen aan lid 1 onder b, c, e, f, g en h. hiervan kan vermeld worden dat de ontwikkeling past binnen het gemengd agrarisch landelijk en doet daar geen afbreuk aan met de realisatie op het bestaande recreatiepark, ook wordt bestaande overtollige bebouwing gesloopt, omdat nieuwe bebouwing op dezelfde plaats als de overtollige bebouwing komt. Ook zal de milieucategorie niet verhoogd worden, leidt het niet tot een nieuw zelfstandig bedrijf of kantoorvoorziening. Ook zal de detailhandelsoppervlakte niet toenemen ook het aantal bezoekers zal niet toenemen met deze ontwikkeling, doel is juist om bestaande bezoekersaantallen op peil te houden.

De in het derde lid benoemde onderdelen worden teruggevonden in de onderbouwing. In paragraaf 2.2 wordt beschreven dat hoe de toename in omvang zich verhoudt tot de bestaande bebouwing en dat de bezoekersaantallen niet zullen toenemen. De planlocatie bevindt zich niet op een bedrijventerrein zoals blijkt in paragraaf 1.2 en 1.3. De ruimtelijke inpassing en kwaliteit komt aan bod in paragraaf 3.3 en 3.4.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Landschapsinvesteringsregeling De Kempen

De Kempen-gemeenten vinden het van belang dat de wijze waarop met de Landschapsinvesteringsregeling (LIR) wordt omgegaan onderling wordt afgestemd. Er wordt daarbij gestreefd naar een zoveel als mogelijk uniforme aanpak, waarbij elke gemeente afzonderlijk accenten kan leggen. In deze notitie is concreet gemaakt hoe deze uniforme aanpak eruit ziet.

In artikel 2.2. van de Verordening Ruimte wordt verplicht gesteld dat ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied bij moeten dragen aan de verbetering van de kwaliteit van het landschap. In de LIR worden de regels uit de provinciale ruimtelijke verordening vertaald naar hoe deze regels uitgevoerd kunnen worden.



Niet alle ontwikkelingen hebben een even grote negatieve impact op de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Bovendien is een onderscheid te maken tussen ontwikkelingen die echt thuishoren in het buitengebied en ontwikkelingen die dat minder doen, zoals wonen of niet-agrarische bedrijfsfuncties. De impact wordt onder meer bepaald door:

- de omvang van de ontwikkeling (is daarvoor vergroting bestemmingsvlak of bouwvlak nodig);
- is er sprake van nieuw ruimtebeslag of wordt er gebruik gemaakt van bestaande bebouwing;
- de aard van de locatie en de omgeving;
- de aard van de ontwikkeling en de mogelijke hinder voor de omgeving (verkeersaantrekkende werking, geluid, milieucategorie);
- betreft het een (traditioneel) gebiedseigen of gebiedsvreemde ontwikkeling;
- de “gewenstheid” van een ontwikkeling vanuit een (sectorale) beleidswens.

Rekening houdend met deze impact op de omgeving worden categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen onderscheiden. Afhankelijk van de impact wordt bepaald hoe invulling wordt gegeven aan artikel 2.2. van de Verordening Ruimte (VR).

- Categorie 1. Ruimtelijke ontwikkelingen die geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap vereisen.
- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven door te voorzien in een goede landschappelijke inpassing
- Categorie 3: Ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de basisinspanning voor kwaliteitsverbetering wordt genormeerd in euro's (op basis van forfaitaire bedragen)

Bovenstaande regeling gaat voornamelijk om de waardevermeerdering van het pand. Dat is in deze ontwikkeling lastig vast te stellen. De regeling is bedoeld om de waardevermeerdering van de bestemmingswijziging terug te laten komen als kwaliteitsverbetering in het landschap.

In overleg met gemeente zijn de volgende afwegingen gemaakt:

- De uitbreiding is netto relatief klein (t.o.v. de rest van het bouwwerk);
- Gezien de locatie is de impact op de omgeving relatief klein;
- Het Vennenbos doet al diverse dingen voor landschapsontwikkeling;
- De ontwikkeling bevindt zich volledig in het bestaande bouwvlak, alleen het percentage wordt vergroot.

Gezien het bovenstaande wordt gesteld dat deze ontwikkeling onder categorie 2 valt. Een goede landschappelijke inpassing is dus enkel rondom het bouwvlak verplicht, voor zover deze nog niet aanwezig is. Met de in de bijlage opgenomen massastudie wordt aangetoond dat de bebouwing passend is binnen de omgeving.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Bladel 2008

De gemeente Bladel beoogt met deze structuurvisie, vastgesteld in juni 2008, meerdere doelen te bereiken:

- Integrale visievorming voor de lange termijn;
- Bijeenbrengen en afwegen van belangen (inhoudelijk en procesmatig);



- Toetsings- en inspiratiekader voor ruimtelijke beslissingen;
- 'Bottom up' voor regionale en provinciale planvorming;
- 'Top down' voor ruimtelijke initiatieven;
- Basis voor uitwerking in juridisch-planologische kaders (zoals bestemmingsplannen en projectbesluiten);
- Basis voor uitvoering: stellen van locatie-eisen en verhalen bovenplanse kosten.

De visiekaart voor het gebied toont dat het plangebied de bestemming 'recreatieve accommodatie' heeft. Wat betreft recreatieve accommodaties geldt dat bestaande recreatieve accommodaties ruimte krijgen voor uitbreiding indien dit bedrijfseconomisch noodzakelijk is en leidt tot kwalitatieve verbetering van het aanbod.

Tevens wordt het aangeduid als landschappelijk raamwerk. Het landschappelijk raamwerk is gericht op het versterken van het kenmerkende 'kamerlandschap' alhier, waarbij zowel agrarische als natuurwaarden verder ontwikkeld kunnen worden. Landbouw, (extensieve) recreatie en andere activiteiten mogen in dit gebied uitgeoefend worden, maar wel met respect voor de natuur- en landschapswaarden.



Uitsnede visiekaart Structuurvisie Bladel met het recreatiepark rood omlijnd

Conclusie

Doorontwikkeling op het gebied van recreatie is passend binnen de bestemming 'recreatieve accommodatie'. Daarom is onderhavig initiatief in lijn met de structuurvisie van de gemeente Bladel.

3.4.2 Omgevingsvisie 1.0

Op 11 mei 2017 is de Omgevingsvisie 1.0 vastgesteld door de gemeenteraad van de Gemeente Bladel. Er is gekozen voor een onderverdeling van het beleid in drie thema's:

1. Milieu en Leefomgeving;
2. Economische activiteiten;
3. Mens en Maatschappij.

Onder het tweede onderwerp, economische activiteiten, wordt ingegaan op toerisme en recreatie. Toerisme en recreatie vormen een belangrijk onderdeel van het totale vrijetijdscluster in deze gemeente. De aanwezigheid van routestructuren en (dag)recreatieve voorzieningen (zoals binnenspeeltuinen) beïnvloeden in belangrijke mate de aantrekkelijkheid van het woonklimaat voor de Bladelse en Kempische inwoner. Daarnaast heeft de sector een belangrijke economische betekenis voor de diverse branches in deze gemeente. Enerzijds wordt de economische betekenis vertaald in consumentenbestedingen, anderzijds in werkgelegenheid. De gemeente Bladel wil zo min mogelijk sturen op de vrijetijdsector. De ambitie is om meer ruimte te bieden aan (kwalitatief) goede initiatieven.



De projectlocatie valt onder gemengd landelijk gebied. Voor de groenblauwe mantel en het gemengd landelijk gebied geldt dat voor bestaande recreatieve bedrijven uitbreiding mogelijk is mits dit een 'redelijke uitbreiding' betreft.

Conclusie

Deze ruimtelijke onderbouwing beschrijft dat de gewenste ontwikkeling een 'redelijke uitbreiding' betreft, waardoor het in lijn is met de Omgevingsvisie 1.0.



4 Uitvoeringsaspecten

In dit hoofdstuk zullen de relevante uitvoeringsaspecten bij het plan worden besproken. Achtereenvolgens komen de aspecten ten aanzien van flora en fauna, archeologie en cultuurhistorie en de milieuaspecten aan bod.

4.1 Flora- en fauna

4.1.1 Wettelijk kader

Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet heeft de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet vervangen. Het doel is om met één wet en minder regels de wet makkelijker te kunnen toepassen. Vanaf 1 januari 2017 bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied. Ook zorgen de provincies vanaf deze datum voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren, zoals het IJsselmeer.

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden (voorheen geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998). Ter bescherming van deze Natura 2000-gebieden voorziet de Wet natuurbescherming in een vergunningenregime voor het realiseren of verrichten van projecten en andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van een aangewezen Natura 2000-gebied kunnen aantasten.

Voorts voorziet de Wet natuurbescherming in de bescherming van planten- en diersoorten binnen en buiten de beschermde natuurgebieden (voorheen geregeld in de flora- en faunawet). Het uitgangspunt is dat beschermde planten- en diersoorten geen schade mogen ondervinden. Voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte is het niet altijd nodig een vrijstelling of een ontheffing aan te vragen. Voor onder andere reguliere werkzaamheden of ruimtelijke ontwikkelingen geldt een vrijstelling voor beschermde soorten op voorwaarde dat gehandeld wordt volgens een goedgekeurde gedragscode. Verder worden vrijstellingsregelingen op de nationaal beschermde soorten per provincie vastgesteld.

Wanneer het onmogelijk is schade aan streng beschermde planten en dieren tijdens ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting te voorkomen, moet altijd een ontheffing worden aangevraagd. De voorwaarden verbonden aan een vrijstelling of een ontheffing zijn afhankelijk van de status van de planten- en diersoorten die in het plangebied voorkomen.

NNN

Het Natuurnetwerk Nederland is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. In het NNN liggen onder andere bestaande natuurgebieden en alle Natura 2000-gebieden. Het NNN is op provinciaal niveau uitgewerkt en middels ruimtelijke nota's en verordeningen voorzien van juridische doorwerking. In sommige provincies bestaan er naast het NNN ook nog andere groene zones die een zekere mate van bescherming genieten.



4.1.2 Effect te vergunnen activiteiten

Onderhavig initiatief voorziet in de uitbreiding van het centrumgebouw op park Het Vennenbos. Het plangebied beslaat geen NNN gebied. Voorgenomen initiatief zal dan ook geen negatief effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van het NNN.

Voorts zal ten behoeve van de uitbreiding enige delen gesloopt worden. Aangezien deze delen voornamelijk bestaan uit glas en strakke gevels zonder openingen is op voorhand uit te sluiten dat hiermee eventuele rust- en verblijfsplaatsen van beschermde diersoorten worden geschaad. Het is niet de verwachting dat de ontwikkeling een negatief effect heeft op beschermde diersoorten in het kader van de Wet natuurbescherming. Verder is altijd de zorgplicht van toepassing, op basis waarvan door iedereen voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit kan bijvoorbeeld door buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen) te starten met werkzaamheden en het gefaseerd werken om dieren de kans te geven om te vluchten. Vogels kunnen broeden binnen en in de omgeving van het plangebied. De kap van bomen of het verwijderen van struweel mag daarom niet worden uitgevoerd binnen het broedseizoen (globaal half maart tot half juli).

4.1.3 Conclusie

Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er vanuit de Flora- en faunaregelgeving geen beperkingen worden opgelegd aan onderhavig initiatief.

4.2 Stikstofdepositie

4.2.1 Beleid en onderzoek

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning dient de stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden inzichtelijk gemaakt worden. Op 1 juli 2015 is de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) in werking getreden. In de Programmatische Aanpak Stikstof werken overheden en maatschappelijke partners samen om de stikstofuitstoot te verminderen en daarmee ook economische ontwikkelingen (ontwikkelruimte) mogelijk te maken. Vanaf 1 juli 2015 kunnen meldingen worden gedaan en Natuurbeschermingswetvergunningen onder de PAS worden aangevraagd bij de provincies gebruikmakende van het rekeninstrument AERIUS Calculator.

Voor een uitbreiding van een bestaande activiteit zonder vergunning of ontwikkeling van een nieuwe activiteit dient de stikstofdepositie van de beoogde situatie berekend te worden. Toetsing van de stikstofdepositie kent de volgende grenswaarden:

1. een meldingsgrens van 0,05 mol/ha/jaar. Een stikstofdepositie kleiner dan de drempelwaarde van 0,05 mol/ha/jaar is vergunningsvrij en hoeft daarnaast niet gemeld te worden;
2. een vergunningsplichtgrens van 1 mol/ha/jaar. Een stikstofdepositie tussen de drempelwaarde van 0,05 mol/ha/jaar en de vergunningplichtgrenswaarde van 1 mol/ha/jaar heeft een meldingsplicht. Een stikstofdepositie boven de grenswaarde van 1 mol/ha/jaar is vergunningsplichtig.

Afhankelijk van de actuele stand van zaken en de overgebleven ontwikkelruimte kan per Natura 2000-gebied de vergunningsplichtgrens worden verlaagd van 1 mol/ha/jaar naar 0,05 mol/ha/jaar. De actuele stand van zaken per Natura 2000-gebied is te vinden op:

<http://pas.bij12.nl/content/mededeling-over-de-ruimte-voor-meldingen>.



In de PAS zijn alle Natura 2000-gebieden opgenomen waarbinnen ten minste één stikstofgevoelig habitattype voorkomt dat te maken heeft met overbelasting door stikstof.

4.2.2 Onderzoek

Onderhavig initiatief biedt ruimte voor de uitbreiding van het centrumgebouw op het recreatiepark aan de Schouwberg 7 in Hapert, de netto uitbreiding bedraagt 810 m². Het plangebied bevindt zich op ca. 4 km van een Natura 2000-gebied. Met deze afstand en het doel om het bestaande bezoekersaantal op peil te houden zal de verkeersaantrekkende werking niet van invloed zijn. Met de aeriuscalculator kan voor kantoren en winkels worden bepaald wat de uitstoot is, voor de uitbreiding van het centrumgebouw is hier van uit gegaan. Uitgaande van een totale uitstoot van 130,85 kg NO_x wordt met Aerius Calculator een bijdrage <0,01 mol/ha/jaar berekend op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden. De stikstofdepositiebijdrage valt daarmee, onder de meldingsgrens van 0,05 mol/ha/jaar.

4.2.3 Conclusie

De stikstofdepositiebijdrage door ontwikkeling van het plan aan de Schouwberg 7 bedraagt <0,01 mol/ha/jaar en valt daarmee onder de meldingsgrens van 0,05 mol/ha/jaar. Het aspect stikstofdepositie vormt daarmee geen belemmering voor het initiatief.

4.3 Cultuurhistorie en archeologie

4.3.1 Cultuurhistorie

De beoogde uitbreidingslocatie voor het zwembad en de speelhal heeft geen dubbelbestemming met betrekking tot cultuurhistorie. De beoogde werkzaamheden mogen in het kader van cultuurhistorie dan ook zonder verder onderzoek uitgevoerd worden.

4.3.2 Archeologie

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet vervangt zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed:

1. Monumentenwet 1988
2. Wet verzelfstandiging rijksmuseumse diensten
3. Wet tot behoud van cultuurbezit
4. Wet tot teruggave cultuurgoederen uit bezet gebied
5. Uitvoeringswet UNESCO -verdrag 1970
6. Regeling materieel beheer museale voorwerpen

De Erfgoedwet hanteert de beschermingsniveaus zoals die in de huidige regelingen gelden. Voor de vergunningverlening van een beschermd archeologisch monument, het verbod tot beschadigen of vernielen van een rijksmonument en de bescherming van stads- en dorpsgezichten geldt dat de huidige situatie in de Monumentenwet 1988 van kracht blijft tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze regels blijven dus gelden en zijn ongewijzigd overgenomen in de Erfgoedwet.

Doelstelling van de wetten is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen. De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);



- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

Gemeenten zijn verplicht om bij het vaststellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

Het voornemen betreft een uitbreiding van het centrumgebouw, op grond met een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. Archeologisch onderzoek is daarom uitgevoerd, omdat het beoogde bouwwerk in totaal meer dan 500 m² betreft, de grenswaarde voor onderzoek.

Voorts zijn op basis van deze wet mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren.

Onderzoek

Synthegra B.V. heeft in opdracht van Kubiek Ruimtelijke Plannen een archeologisch bureauonderzoek, gecombineerd met een verkennend booronderzoek, uitgevoerd op Landalpark Vennenbos in Hapert.

Hieruit komt naar voren dat de bodem van het plangebied bestaat, onder een modern geroerd pakket, uit laatpleistoceen dekzand waarin een veelal intacte veldpodzolgrond aanwezig is. Dieper gelegen archeologische niveaus in de daaronder gelegen oudere afzettingen zijn niet aangetroffen. De bodem is geheel of grotendeels intact. Moderne verstoringen hebben een beperkte omvang.

De graafwerkzaamheden voor de nieuwbouw zullen mogelijk archeologische resten kunnen verstoren. Daarom zal er voor uitvoering nader onderzoek moeten plaatsvinden. Dit kan worden uitgevoerd door middel van een proefsleuvenonderzoek of door middel van archeologische begeleiding.

4.3.3 Conclusie

Gelet op het voorgaande is er geen aanleiding voor het uitvoeren van cultuurhistorisch onderzoek. Het initiatief tast de cultuurhistorische waarden niet uit, zodat vanuit dit gezichtspunt geen beperkingen worden gesteld aan onderhavige planontwikkeling.

Met betrekking tot archeologie dient er een nader archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden voor uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient als voorwaardelijke verplichting te worden opgenomen bij verlening van de omgevingsvergunning.

4.4 Verkeer en parkeren

De beoogde ontwikkeling zal de parkeersituatie en de verkeerssituatie zoals die nu is niet doen veranderen.



4.5 Luchtkwaliteit

Wet milieubeheer

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van de luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (Wm). De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing). Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wm in werking getreden. In de Wet milieubeheer zijn onder andere regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen.

De *Wet luchtkwaliteit* (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat ruimtelijke plannen doorgang kunnen vinden indien aan één van de onderstaande voorwaarden is voldaan:

- de plannen niet leiden tot het overschrijden van een grenswaarde;
- de luchtkwaliteit tengevolge van de plannen (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft;
- de plannen niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de concentratie van NO₂ en PM₁₀ in de buitenlucht. Vanaf het in werking treden van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit op 1 augustus 2009 wordt onder een NIBM bijdrage een bijdrage van minder dan 3% van de grenswaarde verstaan;
- het project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL).

Verder is er met deze wijziging een wettelijke basis voor een Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit opgesteld.

Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

De uitvoeringsregels behorende bij de wet zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB) en Ministeriële Regelingen (mr) die gelijktijdig met de 'Wet luchtkwaliteit' in werking zijn getreden, waaronder de AMvB en Ministeriële Regeling niet in betekenende mate (afgekort NIBM).

AMvB en Regeling niet in betekenende mate (NIBM)

De Wet luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel niet in betekenende mate) leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een toename van de NO₂ en /of PM₁₀ jaarconcentratie met maximaal 3% van de grenswaarden (of wel een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ en/of PM₁₀). NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Grotere projecten daarentegen kunnen worden opgenomen in het NSL-programma, mits ook overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door maatregelen.

De AMvB en Regeling "niet in betekenende mate" bevatten criteria waarmee kan worden bepaald of een project van een bepaalde omvang wel of niet als "in betekenende mate" moet worden beschouwd. Het betreft onder andere de onderstaande gevallen, waarbij een project als NIBM wordt beschouwd:



- Woningbouw: = 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven. Tevens is in artikel 5 van het Besluit NIBM een anticumulatie bepaling opgenomen, die zegt dat de effecten van beoogde ontwikkelingen in de omgeving van het plangebied moeten worden meegenomen in de beoordeling van het betreffende plan. Hiermee wordt voorkomen dat verschillende NIBM-projecten samen toch in betekenende mate bijdragen aan verslechtering van de luchtkwaliteit.

Initiatief is NIBM

De realisatie van de uitbreiding van het hoofdgebouw kan, gezien de beperkte omvang, aangemerkt worden als een project dat niet in betekende mate van invloed is op de luchtkwaliteit. Toetsing van het aspect luchtkwaliteit is daardoor, op grond van artikel van de Regeling NIBM niet noodzakelijk. Er behoeft dus niet getoetst te worden aan de grenswaarden.

Conclusie

Het project kan worden beschouwd als een NIBM-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan dan ook achterwege blijven.

4.6 Bodemkwaliteit

De Wet Bodembescherming (Wbb) schrijft voor dat in het kader van een ruimtelijk planologische procedure moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het gewenste nieuwe gebruik. De bodemkwaliteit kan (negatief) van invloed zijn op de gewenste nieuwe ontwikkeling.

Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Het voornemen betreft de uitbreiding van het centrumgebouw. Deze ontwikkeling leidt niet tot functiewijziging. De bestemming van het gebied blijft hetzelfde. Daardoor is er geen onderzoek benodigd.

Conclusie

Doordat er geen sprake zal zijn van functiewijziging, is voor deze ontwikkelingen geen bodemonderzoek vereist.

4.7 Geluidhinder

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing ziet op de realisatie van een uitbreiding van het centrumgebouw op park Het Vennenbos. De Wet geluidhinder (Wgh) beschouwt een dergelijke object niet als een zogenaamd 'geluidsgevoelig object', waardoor akoestisch onderzoek niet vereist is in het kader van de Wgh.

Conclusie

Vanuit de Wet geluidhinder bestaan er geen beperkingen tegen onderhavige planontwikkeling.



4.8 Bedrijven en milieuzonering

4.8.1 Wettelijk kader

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies.

4.8.2 Onderzoek / beoordeling

Het centrumgebouw op park Het Vennenbos is geen gevoelige functie. Tevens zal de uitbreiding geen invloed hebben op aanwezige gevoelige functies, omdat de extra bebouwing plaats zal vinden aan de kant van de snelweg.

4.8.3 Conclusie

Onderhavig initiatief vereist geen verder onderzoek in het kader van bedrijven en milieuzonering, omdat de uitbreiding geen gevoelige functie betreft. Andersom zal het ook niet dichterbij andere gevoelige functies gebouwd worden.

4.9 Externe veiligheid

4.9.1 Wettelijk kader

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.



Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10^{-6} als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10^{-6} contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10^{-5} contour.

Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt niet in contouren vertaald, maar wordt weergegeven in een grafiek. In de grafiek wordt de groepsgrootte van aantallen slachtoffers (x-as) uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval (y-as). Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een zogenaamde oriëntatiewaarde. Daarnaast geldt voor het groepsrisico een verantwoordingsplicht. Het bevoegd gezag moet aangeven welke mogelijkheden er zijn om het groepsrisico in de nabije toekomst te beperken, het moet aangeven op welke manier hulpverlening, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid zijn ingevuld. Het bevoegd gezag moet tevens aangeven waarom de risico's verantwoord zijn, en de veiligheidsregio moet in de gelegenheid zijn gesteld een brandweeradvies te geven. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico, hoe groter het belang van een goede groepsrisicoverantwoording.

Risicovolle (Bevi-)inrichtingen

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Met betrekking tot het beleid en de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Structuurvisie buisleidingen van belang. Deze structuurvisie bevat een lange termijnvisie op het buisleidingentransport van gevaarlijke stoffen.

Het Bevb en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden



aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risicoverhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht te nemen en het groepsrisico te verantwoorden.

Vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo moet een basisveiligheidsniveau rond transportassen (plaatsgebonden risico) en een transparante afweging van het groepsrisico worden gewaarborgd.

Als onderdeel van het Bevt is op 1 april 2015 tevens het basisnet in werking getreden. Het basisnet verhoogt de veiligheid van mensen die wonen of werken in de buurt van rijksinfrastructuur (auto-, spoor- en vaarwegen) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In de regeling ligt vast wat de maximale risico's voor omwonenden mogen zijn. Die begrenzing was er tot nu toe niet. Bovendien zorgt het basisnet ervoor dat gevaarlijke stoffen tussen de belangrijkste industriële locaties in Nederland en het buitenland vervoerd kunnen blijven worden.

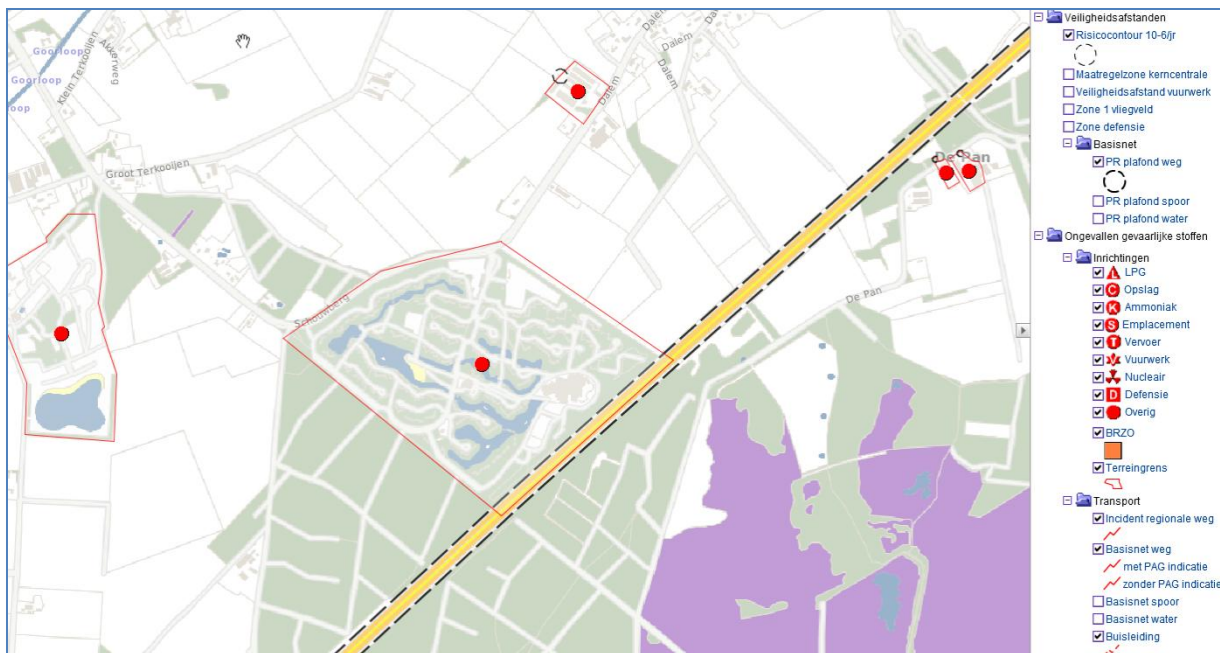
Indien een bestemmingsplan betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 m van een (basisnet)transportroute voor gevaarlijke stoffen, moet in de toelichting ingegaan worden op de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute op het tijdstip waarop het plan wordt vastgesteld. Hierbij moet rekening worden gehouden met de personen die a) in dat gebied reeds aanwezig zijn, b) in dat gebied op grond van het geldende bestemmingsplan redelijkerwijs te verwachten zijn en c) de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen in het gebied waarop dat plan betrekking heeft.

4.9.2 Onderzoek / beoordeling

Een zwembad en speelhal zijn beperkt kwetsbare objecten, waardoor er gekeken moet worden naar de risico's in de omgeving omtrent externe veiligheid. De navolgende kaart geeft de risico's in en rondom het plangebied weer. Hieruit blijkt dat er ongevallen met gevaarlijke stoffen mogelijk zijn op het recreatiepark. Uit het daarvoor opgestelde rapport blijkt dat dit gaat om chloorbleekloogtanks, die benodigd zijn voor het zwembad. Het risico hiervan geldt echter alleen ter plaatse, daarom zijn er geen generieke afstanden beschikbaar. Tevens is er geen invloed op het groepsrisico.

Voorts ligt er ten oosten van het gebied de Rijksweg A67. Deze snelweg is onderdeel van het Basisnet Weg voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, waardoor er een plaatsgebonden risico contour is weergegeven. Het plangebied valt buiten deze contour, waardoor deze snelweg geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.





Uitsnede risicokaart van het plangebied (bron: risicokaart.nl)

4.9.3 Conclusie

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die in de directe omgeving aanwezig zijn in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoeren van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. De voorgenomen ontwikkeling betreft het uitbreiden van de speelhal en het zwembad. Met betrekking tot externe veiligheid verandert de situatie niet. Anderzijds is de voorgenomen planontwikkeling geen risicovolle inrichting in het kader van de BEVI. Het aspect externe veiligheid staat derhalve niet in de weg aan de uitvoering van dit plan.

4.10 Kabels en leidingen

Planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindingen dienen te worden gewaarborgd. Tevens dient rond dergelijke leidingen rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden. Planologisch relevante leidingen zijn leidingen waarin de navolgende producten worden vervoerd:

- gas, olie, olieproducten, chemische producten, vaste stoffen/goederen;
- aardgasleidingen afhankelijk van druk;
- defensiebrandstoffen;
- warmte en afvalwater, ruwwater of halffabricaat voor de drink- en industriewatervoorziening met een diameter groter of gelijk aan 18 inch.

Voor de verdere realisatie van het plan zal een KLIC-melding gedaan worden om te achterhalen of er relevante kabels en leidingen in het plangebied of in de directe omgeving daarvan aanwezig zijn.



4.11 Water

4.11.1 Inleiding

Water en ruimtelijke ordening hebben veel met elkaar te maken. Aan de ene kant is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik zoals locaties voor stadsuitbreiding. Aan de andere kant kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding.

Op Europees en nationaal niveau heeft water een eigen plaats gekregen in de ruimtelijke besluitvorming via de verplichte 'watertoets'. Een watertoets geeft aan wat de gevolgen zijn van een ruimtelijk plan voor de waterhuishouding in het betreffende gebied. Zo'n waterparagraaf moet sinds 1 januari 2003 worden opgenomen in de toelichting bij ruimtelijke plannen. Doel van de watertoets is de relatie tussen planvorming op het gebied van de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding te versterken.

Een watertoets is verplicht als het gaat om een functieverandering en/of bestemmingswijziging. Op basis van informatie en randvoorwaarden vanuit waterbeheerder, het waterbeleid en relevante bodemgegevens worden de verschillende wateraspecten uitgewerkt in een waterparagraaf. De waterparagraaf beschrijft het huidige watersysteem alsmede de mogelijkheden en randvoorwaarden voor het toekomstig watersysteem. De waterparagraaf wordt afgestemd met de waterbeheerder.

4.11.2 Wettelijk kader

Rijk - Waterwet

De Waterwet inwerking getreden 22 december 2009, regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Op grond van deze wet moeten de provincies één of meer regionale waterplannen vaststellen die wat betreft de ruimtelijke aspecten de status van provinciale structuurvisie hebben. De Waterwet vervangt de bestaande wetten voor het waterbeheer in Nederland, met uitzondering van de Waterschapswet.

Rijk - Nationaal Waterplan 2016-2021

De Waterwet schrijft voor dat elke zes jaar een nieuw Nationaal Waterplan uitgebracht wordt. Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan 2 (NWP2) vastgesteld. Het NWP2 is opgesteld vanuit het perspectief om een nationale Omgevingsvisie te ontwikkelen richting 2018 conform de Omgevingswet in wording. Het NWP2 geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Met dit NWP2 zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Het beleid en de maatregelen in het nieuwe Nationaal Waterplan dragen bij aan het vergroten van het waterbewustzijn in Nederland.

Provincie – Milieu- en Waterplan 2016-2021

De zorg voor een duurzaam schone en veilige fysieke leefomgeving staat centraal in dit Provinciaal Milieu- en Waterplan (PMWP). Dit plan concentreert zich op nieuwe stappen en nieuwe accenten. Uitgangspunten hierbij zijn:

- balans tussen efficiënt beschermen en duurzaam benutten van de fysieke leefomgeving;
- uitnodigend voor partijen die verantwoordelijkheid nemen; streng voor achterblijvers;



- opgaven integraal en gebiedsgericht oplossen;
- een dynamische en uitnodigende uitvoeringsagenda, die we samen met onze partners uitvoeren.

Voor de economie is het van essentieel belang dat energie en grondstoffen beschikbaar zijn en blijven. Ook wordt de kwaliteit van de leefomgeving steeds belangrijker als vestigingsfactor voor innovatieve bedrijven. Het gaat dan om stedelijke voorzieningen (sport, cultuur), natuurlijke kwaliteiten (landschap, natuur) en een goede bereikbaarheid. De vele recreanten en toeristen die de Brabantse natuur en landschap weten te trekken, geven een belangrijke impuls aan de vrijetijdseconomie.

Om die vele recreanten en toeristen te blijven trekken, is blijvende ontwikkeling noodzakelijk. Het initiatief is dan ook in lijn met het provinciaal waterbeleid.

Waterschap De Dommel – Waterbeheerplan 2016-2021

Het brede palet aan werkzaamheden van het waterschap is onder te verdelen in de volgende thema's:

- Droge voeten: voorkomen van wateroverlast in het beheergebied (onder meer door het aanleggen van waterbergingsgebieden en het op orde brengen van regionale keringen);
- Voldoende water: zowel voor de natuur als de landbouw is het belangrijk dat er niet te veel en niet te weinig water is. Daarvoor reguleert het waterschap het grond- en oppervlaktewater;
- Natuurlijk water: zorgen voor flora en fauna in en rond beken en sloten door deze waterlopen goed in te richten en te beheren;
- Schoon water: zuiveren van afvalwater en vervuiling van oppervlaktewater aanpakken en voorkomen;
- Mooi water: stimuleren dat mensen de waarde van water beleven, door onder meer recreatief gebruik.

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Via de digitale watertoets is beoordeeld of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn.

4.11.3 Beoordeling d.m.v. Watertoets

In de Handreiking Watertoets, opgesteld door Waterschap De Dommel, worden een aantal onderwerpen genoemd die moeten worden beschreven in de waterparagraaf. Deze komen in deze beoordeling aan de orde.

Verdeling verhard oppervlak

De verdeling van de oppervlaktes wordt weergegeven in de onderstaande tabel.

Oppervlaktes	Huidig m²	Toekomstig m²
Daken	9.143 m ²	9.953 m ²
Terreinverharding	6.066 m ²	5.966 m ²
Onverhard terrein	12.791 m ²	12.081 m ²
Totaal terrein	28.000 m²	28.000 m²

Bij de aanleg van de uitbreiding zal gebruik worden gemaakt van nietuitloogbare materialen. Zo wordt verontreiniging van het hemelwater c.q. de infiltratievoorzieningen tot een minimum beperkt.



Bodem

Het grootste deel van de bodem in het plangebied is te categoriseren als 'Veldpodzolgronden'. Deze bestaan uit een combinatie van leemarm en zwak lemig fijn zand. De afzettingen, waarin deze bodem is ontstaan, behoren geologisch gezien tot de Formatie van Boxtel. Op basis van de boringen die uitgevoerd zijn in het kader van het verkennend archeologisch onderzoek, kan geconcludeerd worden dat deze classificatie overeenkomt met de daadwerkelijke situatie voor het plangebied. Voor deze bodemtypen geldt dat in het algemeen sprake is van een goede doorlatendheid, zeker ter plaatse van en in de directe nabijheid van de bebouwing en verhardingen.

Bij de aanleg van de verharding en gebouwen zal gebruik worden gemaakt van nietuitloogbare materialen. Zo wordt verontreiniging van het hemelwater c.q. de infiltratievoorzieningen tot een minimum beperkt.

Grondwater

De grondwatertrap VII geldt voor het plangebied, de gemiddeld hoogste grondwaterstand ligt dieper dan 80 cm onder het maaiveld. Er is voldoende ontwateringsdiepte om grondwateroverlast te voorkomen.

Oppervlaktewater

Het plangebied is niet gelegen in of direct naast een oppervlaktewater.

Afvalwater

Het afvalwater zal geloosd worden op het aanwezige (druk)rioleringsstelsel waarop ook de rest van de het centrumgebouw is aangesloten. De capaciteit van dit stelsel is ruim voldoende voor de voorgestane ontwikkelingen.

Hemelwater

De omgang met het hemelwater zal niet wijzigen ten aanzien van de huidige situatie. Het gebouw heeft een gescheiden systeem voor vuilwater en hemelwater. Het hemelwater wordt aangesloten op het bestaande systeem welke loost op de aangrenzende vijver en vennen op deze manier blijft het water binnen het gebied.

Gebiedsspecifieke waterbelangen

Het plan ligt binnen het Attentiegebied Natuurnetwerk Brabant. Dit houdt in dat het ligt binnen de beschermingszone van een zogenoemde 'Natte Natuurparel'. De attentiegebieden vormen de buffer tussen de natte natuurparels en hun omgeving. Binnen deze zones dienen hydrologische verschillen tussen natte natuurparels en omgeving opgevangen te worden. De attentiegebieden zijn in eerste instantie gericht op bescherming van de hydrologisch toestand binnen de natte natuurparels. Daarnaast kunnen in deze gebieden, waar nodig, compenserende maatregelen worden getroffen om uitstralingseffecten vanuit de natte natuurparels naar de omgeving te voorkomen. Het totaal aan maatregelen wordt tenminste getoetst op stand-still op de rand van de natte natuurparel. Bij voorkeur heeft het totaal aan maatregelen binnen deze zone een positief effect op de gewenste natuurontwikkeling binnen de beschermde gebieden waterhuishouding.

In het plangebied wordt extra verharding gerealiseerd, dus dient hier zorgvuldig mee om te worden gegaan. Hiervoor kan worden aangesloten op het huidige watersysteem op het park. Op dit moment ligt er een gescheiden rioolstelsel voor afvalwater en hemelwater. Het afvalwater van het nieuwe gedeelte wordt aangesloten op het bestaande vuilwaterriool. De nieuwe daken zullen worden



aangesloten op het hemelwaterriool. Via dit hemelwaterriool wordt het water geloodst op de vijver en vennen in het park. Op deze manier blijft het hemelwater binnen het gebied en vormt de ontwikkeling geen achteruitgang ten aanzien van de huidige hydrologische situatie. Deze plannen zijn afgestemd met het waterschap.

4.11.4 Conclusie

Het initiatief leidt tot een relatief geringe toename van 710 m² verhard oppervlak, waarvoor, in het plangebied afdoende mogelijkheden aanwezig voor infiltratie van het hemelwater, afkomstig van de gebouwen en verharding. Vanuit het aspect water zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling te verwachten.



5 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De aanvraag voor het opheffen van de strijdigheid met het bestemmingsplan komt geheel voor rekening en risico van de initiatiefnemer. De ruimtelijke procedure om de uitbreiding van het centrumgebouw toe te staan geschiedt conform hetgeen bepaald is in de Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo). De verwezenlijking van het voornemen is niet afhankelijk van gemeentelijke investeringen. Indien nodig wordt er een anterieure overeenkomst met de gemeente opgesteld. Het plan wordt dan ook economisch haalbaar geacht.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op onderhavig besluit is de reguliere procedure gevolgd als bedoeld de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het besluit tot verlenen van de omgevingsvergunning wordt op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt. Tegen dit besluit staat bezwaar en (hoger) beroep open.

In het kader van het vooroverleg zijn de plannen voorgelegd aan het Waterschap De Dommel en Provincie Noord Brabant. Van de Provincie Noord Brabant zijn geen reacties binnen gekomen en van het Waterschap De Dommel is wel een reactie binnen gekomen. Verzocht werd om een verduidelijking van de wijziging in verharde oppervlaktes, omgang met hemelwater en de gebiedsspecifieke waterbelangen. Deze opmerkingen zijn verwerkt in de waterparagraaf van de ruimtelijke onderbouwing.



6 Eindconclusie

Voorliggend initiatief voor het realiseren van een uitbreiding van het centrumgebouw op park Het Vennenbos voldoet aan de eisen van goede ruimtelijke ordening.

Er is geen sprake van strijdigheid met de belangen van het Rijk of de provincie Noord-Brabant. Daarnaast levert de voorgenomen ontwikkeling geen onevenredige overlast op voor haar omgeving. Met het initiatief treden geen overtredingen op in het kader van de flora en faunawetgeving. Er kunnen afdoende voorwaarden worden gesteld voor de bescherming van de archeologische waarden. Het voornemen leidt niet tot een toename van verkeer en omliggende woningen en bedrijven worden in milieutechnische zin niet extra belemmerd. Het voornemen is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Met de ontwikkeling blijft het recreatieterrein aan de Schouwberg 7 blijft het een aantrekkelijke locatie voor toeristen en blijft het een economische kracht in de omgeving.





KUBIEK
Ruimtelijke Plannen

Kerkewijk 117
3904 JB Veenendaal
T. 0318 – 50 56 37

I. www.kubiek.nu
E. info@kubiek.nu