

Notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Uitbreiding bedrijventerrein Retsel, Heeswijk-Dinther

datum	5 januari 2018
aan	Gemeente Bernheze
van	CroonenBuro5
project	Uitbreiding bedrijventerrein Retsel, Heeswijk-Dinther
projectnr.	0254108.00
betreft	Notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Aanleiding

Op 7 juli 2017 is een wetswijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling door de initiatiefnemer moet worden aangevraagd door middel van een aanmeldnotitie. Dit in het kader van de besluitvorming omtrent de bestemmingsplanherziening.

In dit geval is het bevoegd gezag zelf initiatiefnemer. Daarom neemt deze de beslissing of een milieueffectrapportage moet worden opgesteld in een zo vroeg mogelijk stadium (vóór de terinzagelegging van het ontwerpbesluit). Bevoegd gezag hoeft hiervoor géén aanmeldnotitie op te stellen. Voorliggende notitie (vergelijkbaar met een aanmeldnotitie) is opgesteld om gemotiveerd een beslissing te nemen om al dan niet een milieueffectrapportage op te stellen.

Ontwikkeling

De gemeente Bernheze heeft in de loop der jaren gronden op het bedrijventerrein Retsel te Heeswijk-Dinther uitgegeven. Inmiddels is de laatste beschikbare grond uitgegeven en bestaat op het bedrijventerrein Retsel geen mogelijkheid meer om verder te groeien. De gemeente Bernheze is voornemens, zeker gezien de nog steeds toenemende vraag naar bedrijfspercelen, om het bedrijventerrein verder uit te breiden en nieuwe ontwikkelingen een kans te geven. De uitbreiding is gepland in de oksel van de Retselseweg en de Dodenhoeksestraat ten oosten van het bestaande bedrijventerrein Retsel.

Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Bernheze'. Het plangebied is volledig gelegen binnen de bestemming 'Agrarisch'. Op deze gronden is de wijzigingsbevoegdheid 'wro-zone – wijzigingsgebied 1' gelegen, waarmee de mogelijkheid bestaat om de bestemming onder voorwaarden te wijzigen naar de bestemming 'Bedrijf'. Hiervoor is een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk. Het wijzigingsplan wordt momenteel opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met een globale aanduiding van het plangebied (bron: Globespotter 2016)

Kader - Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

Activiteit en drempelwaarden

In artikel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D11.2) opgenomen.

De aanleg, wijziging of uitbreiding van bedrijventerreinen van enige omvang valt onder dit begrip. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor de 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1° een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- 2° een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- 3° een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het plangebied heeft een grootte van circa 2,2 hectare (circa 1,4 hectare bedrijventerrein en voor het overige deel verkeer en groen). De voorgenomen activiteit blijft ruimschoots onder de drempel van 100 hectare en/of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage¹. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichting. Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r..

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria vallen uiteen in criteria betreffende de:

- kenmerken van het project: omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico op ongevallen;
- plaats van het project: bestaand gebruik van de locatie, natuurlijke hulpbronnen en opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu;
- kenmerken van het potentiële effect: bereik, grensoverschrijdend karakter, orde van grootte en complexiteit, waarschijnlijkheid en duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

Toetsing*Kenmerken van het project*

Het plan aan het voorziet in een uitbreiding van het bestaand en bestemd bedrijventerrein ter plaatse van een agrarisch perceel. De uitbreiding voorziet in een aantal bedrijfskavels met een totale oppervlakte van circa 1,4 hectare. De kavelgrootten kunnen op basis van het bestemmingsplan variëren tussen de 500 m² en 5.000 m². Tevens voorziet het plan in een ontsluitingsweg en een afschermend groen en waterretentie. Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten en de ontwikkeling heeft geen gevolgen voor natuurlijke hulpbronnen. Er wordt bijvoorbeeld geen grondwater onttrokken of grondstoffen in de omgeving gedolven. Er is geen sprake van de productie van een bijzondere afvalstoffenstroom.

Plaats van het project

Het project wordt uitgevoerd op een locatie die in de huidige situatie onbebouwd is, aan de oostrand van bedrijventerrein Retsel. De locatie grenst aan twee zijden aan het bestaande bedrijventerrein en is al jaren

¹ Het bedrijfsvloeroppervlakte wordt in het wijzigingsplan begrensd door het bouwvlak, maximum bebouwingspercentage en de maximum bouwhoogte.

aangeduid als uitbreidingslocatie van het bedrijventerrein. De uitbreiding vormt daarmee een afronding van het bedrijventerrein. Voor het overige bestaat de omgeving uit agrarische gronden en verspreid liggende agrarische (woon)erven. Binnen het plangebied is geen sprake van bijzondere landschappelijke, natuurlijke, cultuurhistorische of archeologische waarden die de ontwikkeling in de weg staan. Wel is een landschappelijke inpassing van de uitbreiding benodigd. De kwaliteitsverbetering van het landschap is uitgewerkt in een landschappelijk inpassingsplan², waarvan de aanleg en instandhouding wordt geborgd met het wijzigingsplan.

Kenmerken van het potentiële effect

Het project betreft het realiseren van een ontwikkeling van enige omvang. Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

Bodem: Op basis van onderzoek³ is gebleken dat de bodem- en grondwaterkwaliteit de uitbreiding van het bedrijventerrein niet in de weg staan. Tevens brengt de toegestane bedrijfsfunctie geen onevenredige risico's op bodemverontreiniging met zich mee. In het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling staan de verplichte maatregelen en voorzieningen om de bodemrisico's bij bodembedreigende activiteiten verwaarloosbaar te maken, voor de duur van de bedrijfsmatige activiteiten.

Archeologie en cultuurhistorie: Op basis van de archeologische beleidskaart Bernheze is het plangebied gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachting. In een memo⁴ zijn de uitgevoerde onderzoeken en diens uitkomsten samengevat. Met het uitvoeren van en de publicatie over de opgraving is het proces van de archeologisch monumentenzorg afgerond. De vindplaatsen die in het plangebied aanwezig waren zijn 'ex situ' behouden en het plangebied is 'archeologie-vrij'.

Op basis van de Cultuurhistorische waardenkaart Noord-Brabant kan worden geconcludeerd dat in het plangebied zich geen cultuurhistorische elementen aanwezig zijn. De dragende structuren buiten het plangebied blijven intact en worden niet geschaad.

Geluid&Milieuzonering: Bij deze uitbreiding worden geen nieuwe geluidgevoelige functies - zoals (bedrijfs)woningen – mogelijk gemaakt. Het bedrijventerrein is geen geluidgezoneerd bedrijventerrein (een 'industrieterrein' in de zin van de Wet geluidhinder). De vestiging van geluidzoneringsplichtige inrichtingen (zogenaamde 'grote lawaaimakers' of Wgh-inrichtingen) wordt daarom uitgesloten. Om te voorkomen dat omliggende gevoelige bestemmingen hinder gaat ondervinden wordt de systematiek van 'inwaarts' zoneren toegepast. Inwaarts zoneren betekent dat, naarmate de afstand tot een gevoelige bestemming groter wordt, de milieucategorie trapsgewijs (conform richtafstanden van milieucategorieën) mag toenemen.

Water:

In het plangebied zijn geen (primaire)waterkeringen, oppervlakte wateren, waterbergingen en waterlopen aanwezig. De uitbreiding van het bedrijventerrein gaat gepaard met een toename aan verharding. Conform de, in een eerder stadium, uitgevoerde waterparagraaf dient 2.200 m² aan waterberging plaats te vinden. Deze waterberging wordt gerealiseerd aan de oostzijde van het plangebied. Tevens wordt verplicht gesteld om 19,88 mm op eigen terrein te bergen/ infiltreren. De riolering wordt aangesloten op het bestaande aanwezige rioolstelsel.

Ecologie:

De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn gelegen op de grote afstand (>10 kilometer) van het plangebied. Gelet op de omvang van de ontwikkeling en de onderlinge afstand is een effect als gevolg van stikstofdepositie (verzuring en vermisting vanuit de lucht) niet aannemelijk. Tevens liggen de Natura 2000-gebieden buiten het invloedsgebied van het plan wat betreft de storingsfactoren versnippering,

² CroonenBuro5, d.d. 8 december 2017, Kwaliteitsverbetering landschap & landschappelijke inpassing

³ Antea Group, d.d. 12 december 2017, Verkennend bodem- en asbestonderzoek

⁴ Antea Group, d.d. 23 november 2017, Memo Archeologie

verdroging, geluid-, optische en lichtverstoring. Negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden (of andere gevoelige gebieden in de omgeving) zijn daarmee niet te verwachten. Er bevindt zich geen Natuurnetwerk Nederland (NNN) binnen of grenzend aan het plangebied.

Op basis van de ecologische quickscan⁵ kan worden geconcludeerd dat er geen negatieve effecten op beschermde soorten ontstaan, mits rekening wordt gehouden met (nesten van) broedvogels en vleermuisvriendelijke buitenverlichting wordt geplaatst binnen 10 meter van de bomen aan de Dodenhoeksestraat.

Luchtkwaliteit:

Op basis van onderzoek⁶ is gebleken dat de ruimte tot de grenswaarden dusdanig groot is dat ook de directe bijdrage van de activiteiten op het terrein er niet toe zullen leiden dat de ruimte tot de grenswaarden wordt opgevuld.

Externe veiligheid: Het plan voorziet niet in planologische mogelijkheden voor risicovolle inrichtingen. In de omgeving van het plangebied zijn geen risicobronnen (inrichtingen, wegen, buisleidingen) aanwezig met invloed die reikt tot in het plangebied.

De effecten van het project blijven, zoals ook blijkt uit de voorgaande, beperkt tot het plangebied en de directe omgeving daarvan. Het plangebied zelf zal ten gevolge van de ontwikkeling worden ingevuld met bedrijfsperven en verkeers-, water- en groenvoorzieningen, in aansluiting op het bestaande bedrijventerrein. De effecten buiten de plangrenzen worden veroorzaakt door geluidsuitstraling en een toename van verkeer op de wegen rond het plangebied. De effecten zijn beperkt en de uitbreiding van het bedrijventerrein stuit niet op bezwaren (zie de voorgaande aspecten). Er is zeker geen sprake van 'belangrijke nadelige' milieueffecten.

Conclusie & advies

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de ontwikkeling van de uitbreiding van bedrijventerrein Retsel. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.

Gelet op vorenstaande wordt voorgesteld om te beslissen af te zien van het opstellen van een milieueffectrapport voor de uitbreiding van bedrijventerrein Retsel.

⁵ Faunaconsult, d.d. 30 november 2017, Quickscan natuurwetgeving

⁶ Antea Group, d.d. 4 december 2017, Beoordeling luchtkwaliteit tbv nieuw ruimtelijk besluit