



ONDERZOEK BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING
‘DE SCHAKEL’ TE DRIMMELEN
ONDERDEEL JACHTHAVEN BIESBOSCH

De Roever Omgevingsadvies

Heidebloemstraat 15
Postbus 64
5480 AB Schijndel
T 073 594 10 11
F 073 594 11 20
E info@deroever.nl
W www.deroever.nl

NL97 RABO 0122 6903 11
NL21 INGB 0001 0833 26
Advies- en ingenieursbureau
J.G. de Roever B.V.
KvK 16068733
BTW NL 8015.63.136.B.01

Titel document:	Onderzoek bedrijven en milieuzonering De Schakel Drimmelen
Referentie:	20181144.v01
Datum:	23 februari 2021
Opdrachtgever:	Elings

INHOUDSPGAVE

1. INLEIDING.....	4
2. UITGANGSPUNTEN.....	7
2.1. Onderzoeksvragen	7
2.2. Uitwaartse of inwaartse milieuzonering	7
2.3. Omgevingstypen.....	7
2.4. Richtafstanden.....	7
2.5. Gebied met functiemenging.....	8
2.6. Gevoelige functies	9
3. ONDERZOEK BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING.....	10
3.1. Omgevingstype.....	10
3.2. Beoordeling inwaartse milieuzonering.....	11
3.3. Beoordeling uitwaartse milieuzonering.....	13
3.4. Beoordeling milieubelastende en milieugevoelige functies binnen plangebied	14
4. CONCLUSIE.....	15
BIJLAGE I. INDICATIEVE RICHTAFSTAND FUNCTIES BINNEN PLANGEBIED	16
BIJLAGE II. INDICATIEVE RICHTAFSTANDEN FUNCTIES IN DE OMGEVING	17

1. INLEIDING

Na de overname van de haven in 2013 is de Jachthaven Biesbosch middels stapsgewijze investeringen op diverse onderdelen aangepast. De voorzieningen in de haven zijn opnieuw ingericht, een nieuw Jachthavenkantoor staat markant op de Hans Horrevoetskade met rondom een mooi verblijfsgebied voor gebruikers en passanten.

Om gebruikers en gasten van de Jachthaven beter te kunnen bedienen is men voornemens het hart van de Jachthaven te ontwikkelen. Het vormt de schakel tussen 'de oude haven van Drimmelen' en de Jachthaven Biesbosch.

Het structuurontwerp van de beoogde situatie is aangegeven op afbeelding 1.



Afbeelding 1. Ontwerpschets stand van zaken november 2020

De plangrens is aangegeven op afbeelding 2.



Afbeelding 2. Plangrens

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het anderzijds bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen. Dit wordt milieuzonering genoemd.

In dit rapport wordt de milieuzonering ten aanzien van het ruimtelijk plan beschreven. Hierbij is gebruik gemaakt van de handreiking Bedrijven en milieuzonering¹. In hoofdstuk 2 worden de uitgangspunten toegelicht. In hoofdstuk 3 beschrijven wij richtafstanden ten aanzien van de verschillende functies in de omgeving. Ten slotte volgen in hoofdstuk 4 de conclusies.

¹ Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), 2009

2. UITGANGSPUNTEN

2.1. Onderzoeksvragen

Bij het beoordelen van een ruimtelijk plan spelen standaard de volgende vragen:

- is ter plaatse van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gegarandeerd?
- worden omliggende bedrijven (onevenredig) in hun belangen geschaad?

Om een antwoord te geven op deze vragen is een inventarisatie gemaakt van de milieubelastende en milieugevoelige functies in de omgeving.

2.2. Uitwaartse of inwaartse milieuzonering

Ruimtelijke scheiding kan tot stand komen door uitwaartse of inwaartse milieuzonering. Bij uitwaartse milieuzonering wordt uitgegaan van de milieubelastende functies. In een zone rondom de milieubelastende functies worden woningen geweerd. Bij inwaartse milieuzonering wordt uitgegaan van de milieugevoelige functies. In een zone rondom de milieugevoelige functies zijn bepaalde milieubelastende functies niet toelaatbaar.

2.3. Omgevingstypen

In de handreiking Bedrijven en milieuzonering worden twee omgevingstypen beschreven:

Omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen is weinig verstoring door verkeer.

Omgevingstype gemengd gebied

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook een lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren ook tot het omgevingstype gemengd gebied.

2.4. Richtafstanden

Voor alle typen bedrijven zijn in bijlage 1 van de handreiking Bedrijven en milieuzonering richtafstanden opgenomen. Het betreft de richtafstanden voor de vier ruimtelijke relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. Bij het bepalen van deze richtafstanden zijn onder andere de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- a. het betreft 'gemiddelde' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- b. de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.

De richtafstanden gelden ten opzichte van een rustige woonwijk en rustig buitengebied. Ten opzichte van een gemengd gebied kunnen de richtafstanden met één afstandsstap worden verkleind (behalve voor het aspect gevaar). Dit is toegelicht in tabel 1.

Tabel 1. Richtafstanden

Milieucategorie	afstand tot rustige woonwijk / buitengebied	afstand tot gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

2.5. Gebied met functiemenging

Het begrip 'gemengd gebied' wordt gebruikt om de richtafstanden *tussen* milieubelastende functies (bedrijven) en een gebied met een variatie aan functies (zoals wonen, horeca en kleine bedrijvigheid) aan te geven. Het begrip 'gebied met functiemenging' wordt gebruikt om aan te geven welke functies *binnen* een gebied met functiemenging toelaatbaar zijn.

Bij functiemengingsgebieden kan gedacht worden aan

- stadscentra, dorpscentra en winkelcentra;
- horecaconcentratiegebieden;
- zones met functiemenging langs stedelijke toegangswegen;
- (delen van) woongebieden met kleinschalige cq. ambachtelijke bedrijvigheid.

Het kan daarbij gaan om bestaande gebieden met functiemenging en om gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd, bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen.

Binnen een gebied met functiemenging zijn milieubelastende en milieugevoelige functies op korte afstand van elkaar gesitueerd. De richtafstanden uit tabel 1 zijn dan niet toepasbaar.

In bijlage 4 van de handreiking Bedrijven en milieuzonering zijn bedrijfsactiviteiten opgenomen waarvan geacht wordt dat deze toelaatbaar zijn binnen een gebied met functiemenging. Voor deze activiteiten gelden geen richtafstanden, maar wordt de toelaatbaarheid beoordeeld aan de hand van de volgende categorieën:

- categorie A: toelaatbaar aanpandig aan woningen, de eisen uit het Bouwbesluit voor de scheiding tussen milieugevoelige en milieubelastende functies zijn toereikend;
- categorie B: toelaatbaar indien bouwkundig afgescheiden van woningen, vanwege de iets grotere milieubelasting dan categorie A;

- categorie C: toelaatbaar indien gesitueerd aan een hoofdweg, vanwege de grotere verkeersaantrekkende werking dan categorieën A en B.

Daarnaast gelden voor de toelaatbaarheid de volgende randvoorwaarden:

- het gaat om kleinschalige bedrijvigheid;
- productie en/of laad- en loswerkzaamheden vinden alleen in de dagperiode plaats;
- de activiteiten (inclusief opslag) geschieden hoofdzakelijk in pandig;
- activiteiten uit categorie C beschikken over een goede aansluiting op de hoofdinfrastructuur.

2.6. Gevoelige functies

Voor de beoordeling of sprake is van een gevoelige functie wordt aangesloten bij de milieuwetgeving.

Geur

Geurgevoelige objecten zijn gedefinieerd in de Wet geurhinder en veehouderij. Gebouwen waarin gedurende langere tijd mensen kunnen verblijven (wonen of werken) worden gezien als geurgevoelige objecten. Voorbeelden zijn woningen, kantoren, winkels, restaurants, werkplaatsen enzovoorts.

Stof

Stof wordt getoetst ter plaatse van woningen.

Geluid

Geluidgevoelige objecten zijn gedefinieerd in de Wet geluidhinder. Voorbeelden zijn woningen (geen recreatiewoningen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven).

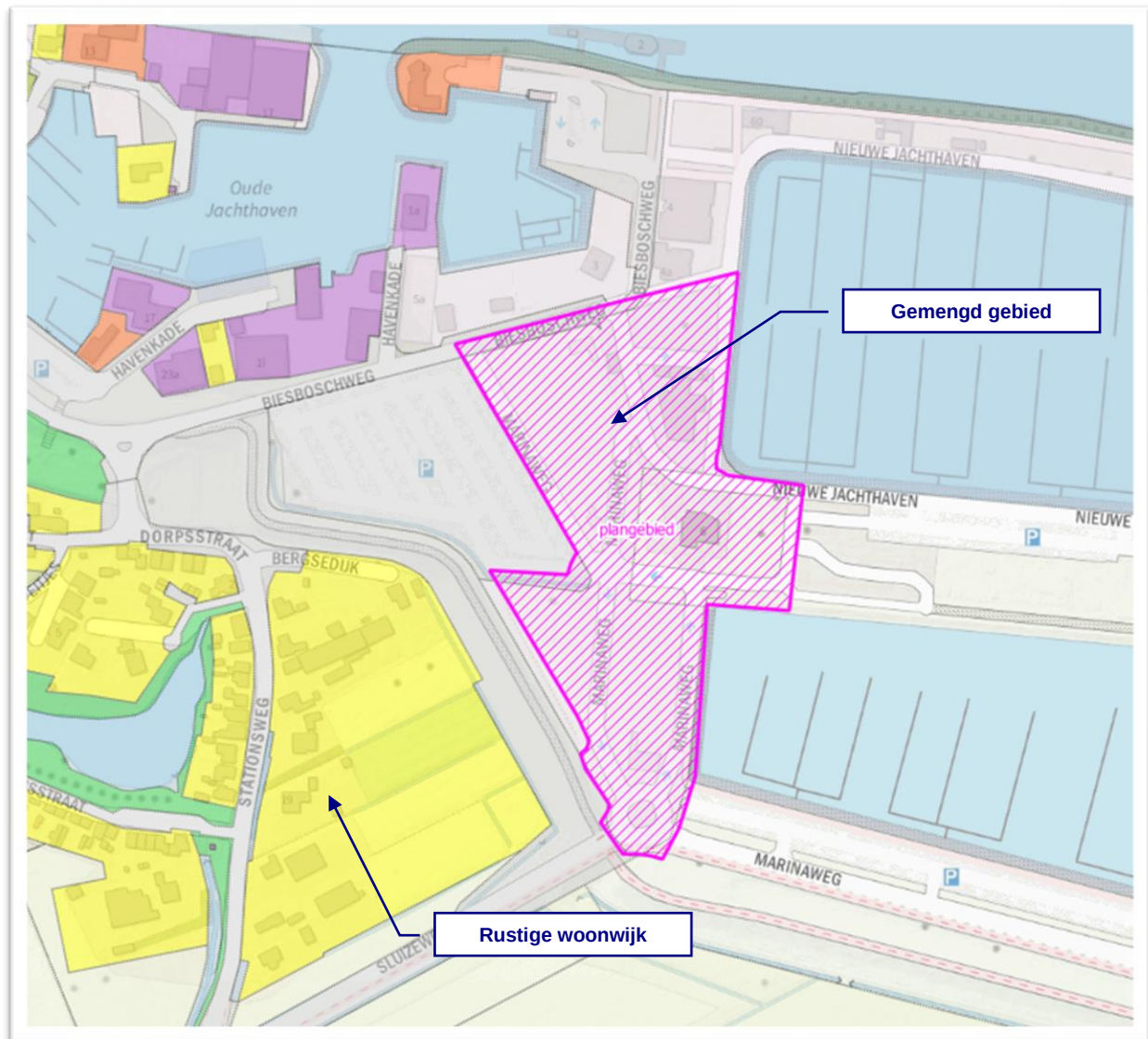
Gevaar

Kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten zijn gedefinieerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Voorbeelden zijn woningen, ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen, scholen, gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen, kantoorgebouwen en winkels, kampeer- en recreatieterreinen, sporthallen, bedrijfsgebouwen en objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur.

3. ONDERZOEK BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

3.1. Omgevingstype

Het plangebied ligt binnen het bestemmingsplan 'Kern Drimmelen'. De planologische situatie is aangegeven op afbeelding 3.



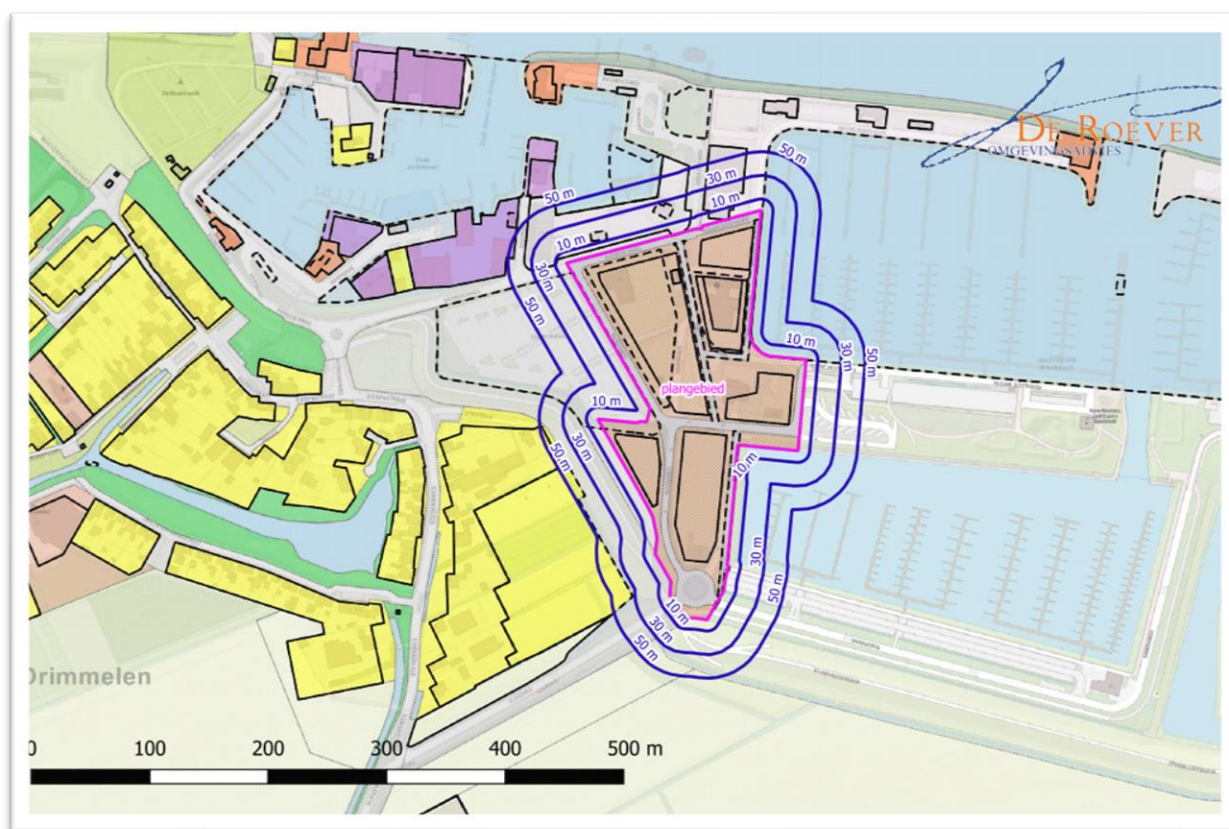
Afbeelding 3. Planologische situatie

Het plangebied en overige havengebied wordt vanwege de bestaande bedrijvigheid (kleine bedrijven en restaurants) aangemerkt als gelegen in het omgevingstype 'gemengd gebied'. De woonbestemmingen aan de Dorpsstraat, Bergsedijk en Stationsstraat (geel gekleurd op afbeelding 2) worden aangemerkt als gelegen in het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

3.2. Beoordeling inwaartse milieuzonering

Bij inwaartse milieuzonering wordt uitgegaan van de milieugevoelige functies. In een zone rondom de milieugevoelige functies zijn bepaalde milieubelastende functies niet toelaatbaar. Binnen het plangebied worden milieubelastende functies opgericht. Het gaat om detailhandel, kantoren, restaurants en verblijfsrecreatie. Detailhandel, kantoren en restaurants vallen onder milieucategorie 1. De aan te houden indicatieve richtafstand tot woningen aan de Dorpsstraat, Bergsedijk en Stationsstraat (rustige woonwijk) bedraagt 10 meter. De aan te houden indicatieve richtafstand tot woningen binnen het havengebied (gemengd gebied) bedraagt 0 meter. Verblijfsrecreatie kan (wanneer een vergelijking wordt gemaakt met een kampeerterrein of vakantiecentrum) onder milieucategorie 3.1 vallen. De aan te houden indicatieve richtafstand tot woningen aan de Dorpsstraat, Bergsedijk en Stationsstraat (rustige woonwijk) bedraagt 50 meter. De aan te houden indicatieve richtafstand tot woningen binnen het havengebied (gemengd gebied) bedraagt 30 meter.

De eerder beschreven aan te houden indicatieve richtafstanden van 10, 30 en 50 meter rondom het plangebied zijn aangegeven op afbeelding 4 en op de kaart in bijlage I.



Afbeelding 4. Aan te houden richtafstanden van functionele ontwikkeling plangebied ten opzichte van gevoelige functies" (gemeten vanaf rand plangebied)

De richtafstand tot woningen aan de Dorpsstraat, Bergsedijk en Stationsstraat (rustige woonwijk) bedraagt maximaal 50 meter. Deze indicatieve richtafstand wordt niet overschreden. Weliswaar valt een deel van de zone over de bestemming 'wonen', maar ter

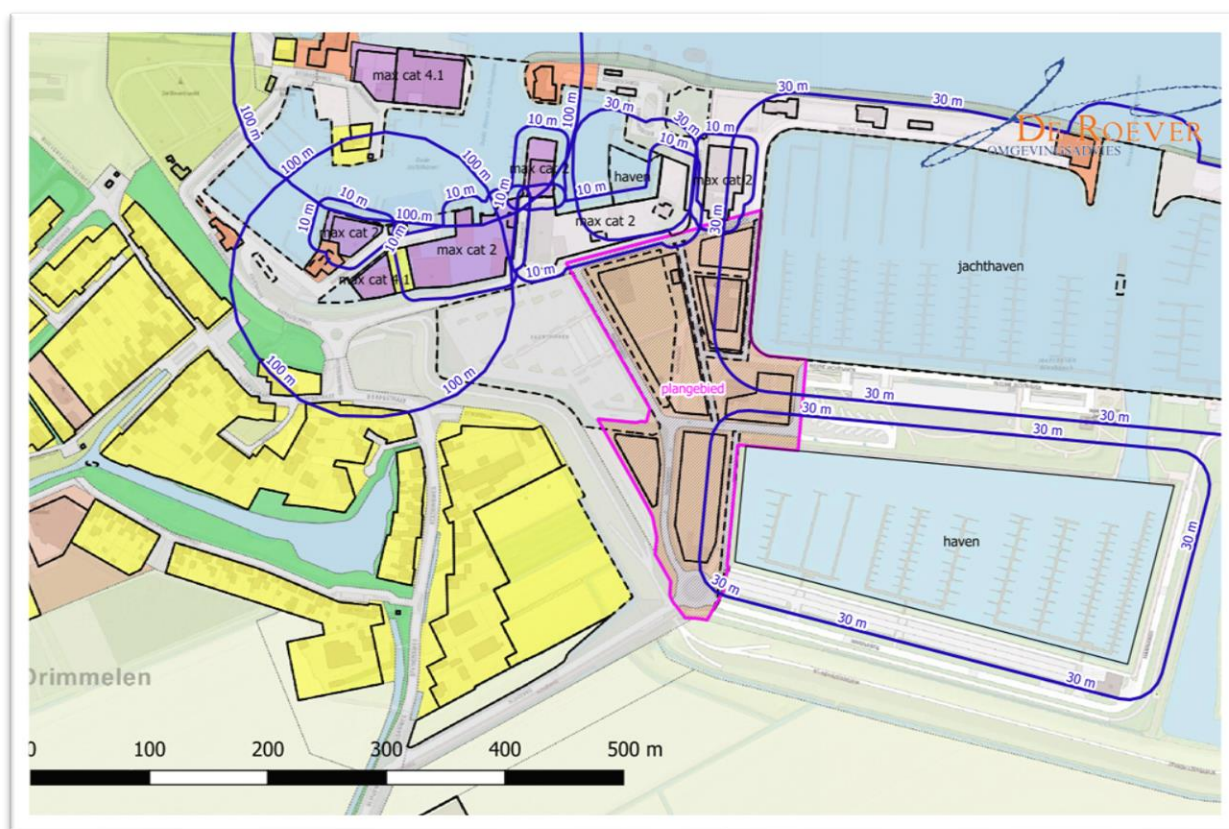
plaatse zijn geen woningen aanwezig, noch toegestaan. De daadwerkelijke gevoelige functies liggen op een grotere afstand dan de aan te houden indicatieve richtafstand. Bovendien is aan deze zijde van het plangebied een bestemming 'groen' voorzien, welke er voor zal zorgen dat de daadwerkelijk milieubelastende activiteiten op nog grotere afstand van de woningen komen te liggen.

De aan te houden indicatieve richtafstand tot woningen binnen het havengebied (gemengd gebied) bedraagt maximaal 30 meter. Deze indicatieve richtafstand wordt overschreden bij de woningen aan Biesboschweg 3 en Biesboschweg 5 aan de noordzijde van het plangebied. De indicatieve richtafstand van 10 meter tot deze woningen wordt niet overschreden. Om rekening te houden met deze overschrijding kan in het bestemmingsplan worden vastgelegd dat, wanneer functies van milieucategorie 3.1 kunnen worden gerealiseerd binnen 30 meter van de woningen aan Biesboschweg 3 en Biesboschweg 5 (de ligging van de woningen is specifiek vastgelegd in het vigerende bestemmingsplan Kern Drimmelen door middel van een functieaanduiding), er nader onderbouwd en gemotiveerd moet worden dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van die woningen.

Rekening houdend met bovenstaande opmerking vormen de aspecten geur, stof, geluid geen belemmering voor het plan en hoeven deze aspecten ook niet nader te worden beoordeeld.

3.3. Beoordeling uitwaartse milieuzonering

Bij uitwaartse milieuzonering wordt uitgegaan van de milieubelastende functies rondom het plangebied. In een zone rondom de milieubelastende functies worden milieugevoelige functies geweerd (tenzij onderzoek aantoonst dat er geen overbelaste situatie ontstaat, of door het nemen van maatregelen de milieusituatie ter plaatse acceptabel is voor de nieuwe functie). Binnen het plangebied wordt ruimte geboden om gevoelige functies op te richten. Daarom is een beoordeling gemaakt van de milieubelastende functies in de omgeving. De toegestane milieucategorie van de bedrijfsfuncties in de omgeving van het plangebied zijn vastgesteld in het bestemmingsplan 'Kern Drimmelen'. De milieucategorieën en de bijbehorende indicatieve richtafstanden zijn aangegeven op afbeelding 5 en op de kaart in bijlage II. Het betreft de indicatieve richtafstanden die met één afstandsstap zijn verkleind, aangezien de (mogelijke) milieugevoelige functies binnen het plangebied zijn gelegen in het omgevingstype 'gemengd gebied'. Hierbij merken wij op dat de noordelijk gelegen terreinen met de bestemming 'overig – havengebied' zijn gezien als 'Opslaggebouwen'.



Afbeelding 5. Indicatieve richtafstanden functies in de omgeving van het plangebied, uitgaande van gemengd gebied

De bouwvlakken binnen het plangebied liggen buiten de richtafstanden van de milieubelastende functies in de omgeving, met uitzondering van de richtafstanden van de haven aan de oostzijde. De richtafstand van 30 meter betreft de richtafstand voor het aspect geluid. Als binnen deze zone geluidgevoelige objecten worden opgericht, dan moet nader worden onderzocht of ter plaatse van het geluidgevoelige object sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en of de haven in haar belangen wordt geschaad. Dit

kan door middel van een voorwaardelijke verplichting in de regels het bestemmingsplan op te nemen.

Verder geldt voor havens nog een richtafstand van 10 meter voor het aspect gevaar (tot een gemengd gebied). De daadwerkelijke bronnen met betrekking tot het aspect gevaar liggen op grotere afstand, het aspect gevaar vormt geen belemmering conform het stappenplan in bijlage B5.3 van de handreiking Bedrijven en milieuzonering. Ten slotte kan worden gesteld dat het plangebied binding heeft met de naastgelegen haven.

Binnen het plangebied is sprake van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat en bedrijven in de omgeving worden niet in hun belangen geschaad. De aspecten geur, stof, geluid en gevaar vormen geen belemmering voor het plan en hoeven niet nader te worden beoordeeld.

3.4. Beoordeling milieubelastende en milieugevoelige functies binnen plangebied

Voor wat betreft de milieubelastende en milieugevoelige functies binnen het plangebied (onderling) wordt aangesloten bij de werkwijze voor een gebied met functiemenging. Dit is conform hetgeen beschreven is in paragraaf 2.5:

Het kan daarbij gaan om bestaande gebieden met functiemenging en om gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd, bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen.

Bovenstaande is hier het geval. In bijlage 4 van de handreiking Bedrijven en milieuzonering zijn bedrijfsactiviteiten opgenomen waarvan geacht wordt dat deze toelaatbaar zijn binnen een gebied met functiemenging. Alle te realiseren functies binnen het plangebied zijn toelaatbaar binnen een gebied met functiemenging. Daarom is geen onderlinge hinder tussen de milieubelastende en milieugevoelige functies binnen het plangebied te verwachten.

Wanneer uitgaan van een gebied met functiemenging niet gewenst is, dan is het ook mogelijk om onderlinge hinder tussen milieubelastende en milieugevoelige functies binnen het plangebied te regelen door een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan op te nemen: een bepaalde ontwikkeling is dan alleen mogelijk als is aangetoond dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van milieugevoelige functies en als is aangetoond dat bedrijven niet in hun belangen worden geschaad.

4. CONCLUSIE

In dit onderzoek is de inpasbaarheid van het beoogde bestemmingsplan 'De Schakel' te Drimmelen onderzocht.

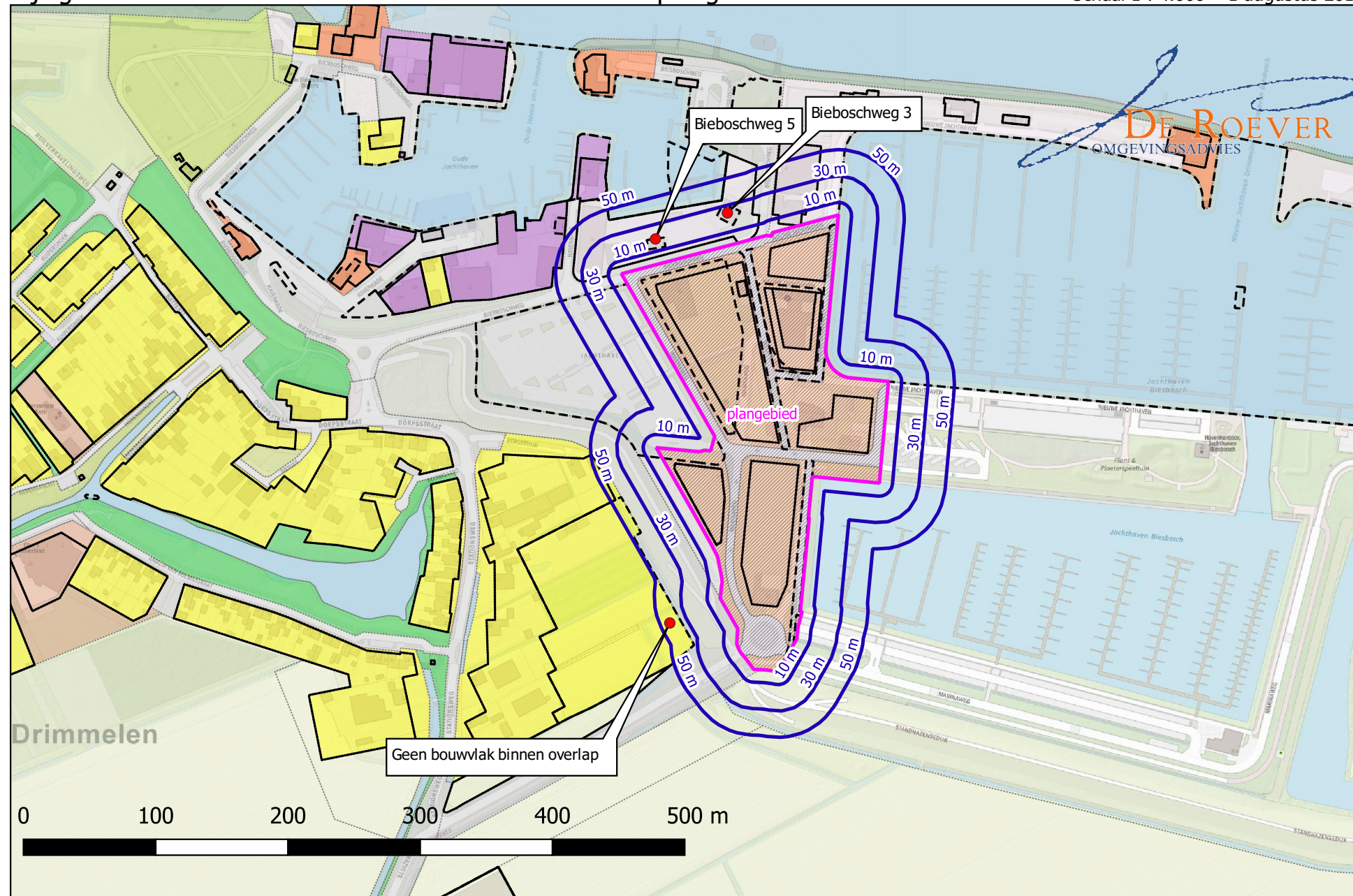
De aan te houden indicatieve richtafstand tot woningen aan de Dorpsstraat, Bergsedijk en Stationsstraat (rustige woonwijk) bedraagt maximaal 50 meter. Deze richtafstand wordt niet overschreden.

De aan te houden indicatieve richtafstand tot woningen binnen het havengebied (gemengd gebied) bedraagt maximaal 30 meter. Deze richtafstand wordt overschreden bij de woningen aan Biesboschweg 3 en Biesboschweg 5 aan de noordzijde van het plangebied. De richtafstand van 10 meter tot deze woningen wordt niet overschreden. Om rekening te houden met deze overschrijding kan in het bestemmingsplan worden vastgelegd dat er geen functies van milieucategorie 3.1 kunnen worden gerealiseerd binnen 30 meter van de woningen aan Biesboschweg 3 en Biesboschweg 5 (de ligging van de woningen is gelijk aan hun bijbehorende functieaanduiding in het vigerende bestemmingsplan Kern Drimmelen).

Bedrijven en inrichtingen die in de omgeving aanwezig zijn en waarvoor indicatieve richtafstanden voor van toepassing zijn, zijn op voldoende afstand van het plangebied gelegen. Er is weliswaar sprake van een overschrijding van de richtafstand van de oostelijk gelegen haven, maar toegelicht is dat geen sprake is van een belemmering.

De aspecten geur, stof, geluid en gevaar afkomstig van omliggende functies / inrichtingen vormen geen belemmering voor het plan.

BIJLAGE I. Indicatieve richtafstand functies binnen plangebied



BIJLAGE II. Indicatieve richtafstanden functies in de omgeving

