

## Toelichting wijzigingsplan

---

Drimmelenseweg 44, te Made



**Van Dun Advies BV**

Dorpsstraat 54  
5113 TE Ulicoten

Postel 8  
5711 ET Someren

KvK 180 61 619

T. 013 519 94 58

F. 013 519 97 27

E. [info@vandunadvies.nl](mailto:info@vandunadvies.nl)

I. [www.vandunadvies.nl](http://www.vandunadvies.nl)

**Gemeente:** Gemeente Drimmelen

**Plangebied:** Drimmelseweg 44, 4921 SG Made

**Opgesteld door:** Van Dun Advies B.V.

**Projectleider:** M.M. Lavrijsen  
**Auteur:** E.C.A. Waas

**Projectnummer:** 18043.003

**Datum:** 14-01-2020

**Status:** Vastgesteld  
**IMRO-code:** NL.IMRO.1719.0wp18drimmelweg44.vg01

## Inhoudsopgave

<b>1. INLEIDING.....</b>	<b>3</b>
1.1 Aanleiding en doel .....	3
1.2 Vigerend planologisch regime .....	3
1.3 Procedure .....	4
1.4 Leeswijzer .....	4
<b>2. PLANBESCHRIJVING .....</b>	<b>6</b>
2.1 Bestaande situatie .....	6
2.2 Beoogde situatie.....	6
<b>3. BELEIDSKADER.....</b>	<b>7</b>
3.1 Provinciaal beleid.....	7
3.1.1 <i>Omgevingsvisie Noord-Brabant.....</i>	<i>7</i>
3.1.2 <i>Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014).....</i>	<i>7</i>
3.1.3 <i>Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.....</i>	<i>8</i>
3.2 Gemeentelijk beleid .....	12
3.2.1 Structuurvisie .....	12
3.2.2 Bestemmingsplan .....	13
<b>4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....</b>	<b>17</b>
4.1 Waterhuishouding .....	17
4.1.1 Waterrelevant beleid.....	17
4.1.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie .....	18
4.1.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie .....	19
4.2 Natuur .....	19
4.2.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN) .....	19
4.2.2 Wet natuurbescherming .....	20
4.3 Landschappelijke inpassing .....	23
4.4 Bodemkwaliteit.....	23
4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	24
4.5.1 Cultuurhistorie en aardkunde .....	24
4.5.2 Archeologie .....	24
4.6 Bedrijven en milieuzonering .....	26
4.7 Geur .....	27
4.8 Geluid.....	27
4.9 Verkeer en parkeren .....	28
4.10 Luchtkwaliteit .....	28
4.10.1 Planologische ontwikkeling .....	28
4.10.2 Woon- en leefklimaat.....	29
4.11 Externe veiligheid .....	30
4.12 Technische infrastructuur .....	31
<b>5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING .....</b>	<b>32</b>
5.1 Juridische achtergrond .....	32
5.2 Toelichting verbeelding .....	32
5.3 Toelichting regels .....	32
<b>6. UITVOERBAARHEID.....</b>	<b>34</b>
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	34
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....	34
6.2.1 Zienswijzen en beroep .....	34
<b>7. BIJLAGEN.....</b>	<b>35</b>

## 1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod. Tevens is een leeswijzer in dit hoofdstuk opgenomen.

### 1.1 Aanleiding en doel

De familie van Frank Van Meel, hierna initiatiefnemer, zijn al meerdere generaties woonachtig op de locatie welke gelegen is aan de Drimmelseweg 44 te Made. De grootouders van initiatiefnemer hebben rond 1920 de bestaande woning gebouwd en zijn destijds gestart met het agrarische bedrijf. De ouders van initiatiefnemer hebben het bedrijf in 1976 overgenomen en hebben voor lange periode een gemengd bedrijf met varkens en melkkoeien gehad. Gezien de kleinschaligheid van het varkensbedrijf is de familie omstreeks het jaar 2000 gestopt met het houden van vleesvarkens. Conform de geldende vergunning van 18-09-2001 mogen binnen het plangebied 54 melk- en kalfkoeien, 46 stuks vrouwelijk jongvee, 40 vleesstieren en 10 geiten gehouden worden.

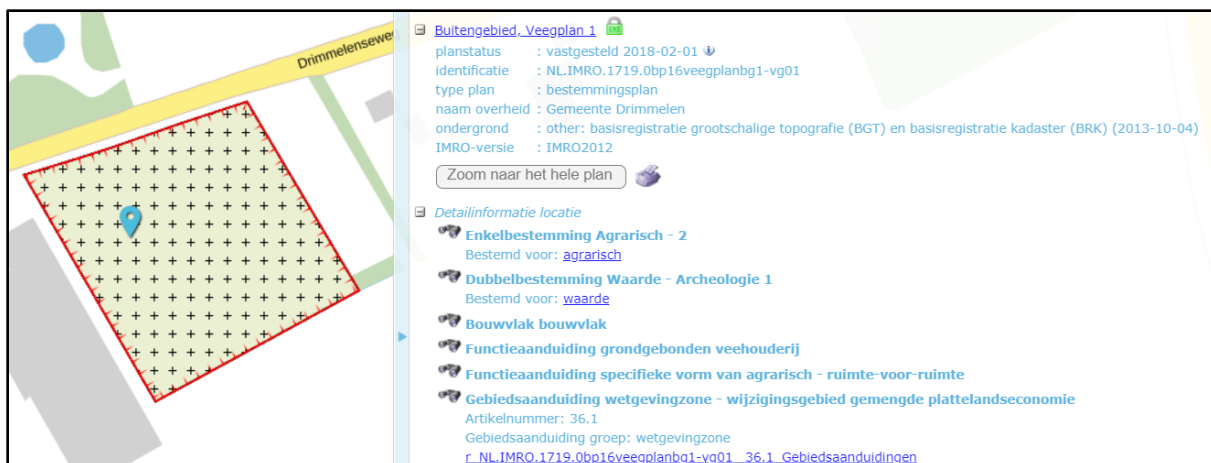
Initiatiefnemer is sinds lange tijd werkzaam als zzp'er in de bouw. Gezien zijn agrarische achtergrond en persoonlijke interesse is hij zich volledig gaan richten op bouw- en installatiewerkzaamheden in de agrarische sector, zoals het aansluiten van waterleidingen, het realiseren van stalinrichtingen en het monteren van windbreekgaas. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden heeft initiatiefnemer verschillende hulpmaterialen en machines nodig. De opslag van deze materialen vindt op dit moment plaats in de bestaande loods. Echter is op dit moment een tekort ontstaan aan opslagruimte en ontbreekt er een goede geïsoleerde werkplaats.

Initiatiefnemer is voornemens om de bestaande agrarische activiteiten te saneren en een kleinschalig aannemersbedrijf met noodzakelijke opstallen, erfverharding en landschappelijke inpassing te realiseren. Het aannemersbedrijf heeft in de beoogde situatie voldoende ruimte om door te ontwikkelen. Ook wordt er aandacht gegeven aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving, zodat er tevens een prettige woonlocatie gecreëerd. De gewenste ontwikkeling past echter niet binnen het geldende bestemmingsplan.

### 1.2 Vigerend planologisch regime

Het vigerend planologisch regime ter plaatse is vervat in het bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 1' van gemeente Drimmelen, aldus vastgesteld op 1 februari 2018. Conform dit bestemmingsplan zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen van toepassing op het plangebied (Afbeelding 1):

- Enkelbestemming 'Agrarisch – 2';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'grondgebonden veehouderij';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – ruimte-voor-ruimte';
- Gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied gemengde plattelandseconomie'.



Afbeelding 1: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 1'

De ontwikkeling past niet rechtstreeks binnen het vigerend ruimtelijk beleid omdat de huidige bedrijfsvoering is gelegen binnen de bestemming 'Agrarisch – 2'. In de beoogde situatie zal het agrarisch bouwvlak verdwijnen en zal de bestemming 'Bedrijf' worden opgenomen met een omvang van circa 3.631 m<sup>2</sup>. De bestaande opstallen worden gesaneerd en een nieuwe loods ten behoeve van het kleinschalig aannemersbedrijf wordt gerealiseerd. Deze activiteiten zullen binnen de bestemming 'Bedrijf' plaatsvinden. In het vigerende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in artikel 4.7.10 voor het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch – 2' naar de bestemming 'Bedrijf' ten behoeve van een niet agrarisch bedrijf.

### 1.3 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Blijkens artikel 3.9a Wro is op de voorbereiding van een wijzigingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpwijzigingsplan gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzagetermijn ligt het ontwerpwijzigingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage.

Binnen 8 weken nadat het ontwerpwijzigingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het wijzigingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het wijzigingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp of belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het wijzigingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

### 1.4 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het vigerend planologische regime en de te doorlopen procedure is beschreven. Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie.

In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet, welke het provinciaal en gemeentelijk beleid betreft. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische planbeschrijving is vervat in hoofdstuk 5 van voorliggende toelichting waarin een beschrijving van de juridische achtergrond van het wijzigingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in het daaropvolgende hoofdstuk.

## 2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

### 2.1 Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Drimmelen op een afstand van ongeveer 750 meter van Made. De omgeving van het plangebied kenmerkt zich door een grote verscheidenheid van functies. In de omgeving van het plangebied is een varkenshouderij gelegen. Verder zijn in de omgeving tevens woonfuncties, bedrijfsfuncties, agrarische gronden en de Langstraatspoorlijn gelegen. Laatst genoemde dient enkel nog als goederenspoorlijn tussen Lage Zwaluwe en Oosterhout. Daarnaast zijn op relatief korte afstand kassen gelegen (Afbeelding 2).

Binnen het plangebied zijn verschillende opstallen aanwezig. De bestaande opstallen betreffen een bestaande loods/werkplaats welke reeds ingericht is voor de bestaande bouwactiviteiten. Ook is er een voormalige kalverstal, voormalige rundveestal, een bedrijfswoning en erfverharding aanwezig.



Afbeelding 2: Plangebied (rood omcirkeld) Drimmelseweg 44 te Made (bron: Google Earth)

### 2.2 Beoogde situatie

Initiatiefnemers zijn voornemens om de locatie te herontwikkelen zodat er een locatie ontstaat welke geschikt is om een kleinschalig aannemersbedrijf uit te voeren en welke tevens een prettige woonlocatie betreft.

Gezien de huidige bouwkundige staat van de bestaande opstallen zijn initiatiefnemers voornemens om alle bestaande opstallen te saneren en een nieuwe loods te realiseren. Daarnaast wordt voldoende erfverharding gerealiseerd zodat er op eigen erf geparkeerd kan worden en daarbij voldoende manoeuvreerruimte aanwezig is. Omdat initiatiefnemers voornemens zijn om een nette bedrijfslocatie te realiseren, waarbij de opslag in pandig plaatsvindt is voldoende opslagruimte noodzakelijk. Er wordt een loods gerealiseerd met een oppervlakte van circa 1.000 m<sup>2</sup>. De locatie wordt voorzien van een landschappelijke inpassing. Dit betreft een fruitboomgaard aan de weg en een hakhoutsingel om drie zijdes van het perceel waardoor de loods aan het zicht onttrokken wordt en in geheel is met de omgeving.

### 3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het voor de ontwikkeling relevante provinciaal en gemeentelijk beleid uiteengezet. Gezien het initiatief dermate kleinschalig van aard is, heeft deze geen invloed op het rijksbeleid en wordt derhalve in dit hoofdstuk niet beschreven.

#### 3.1 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie Noord-Brabant, de structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

##### 3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

*'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'*

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

*'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'*

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

##### 3.1.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en is in werking getreden op 19 maart 2014.

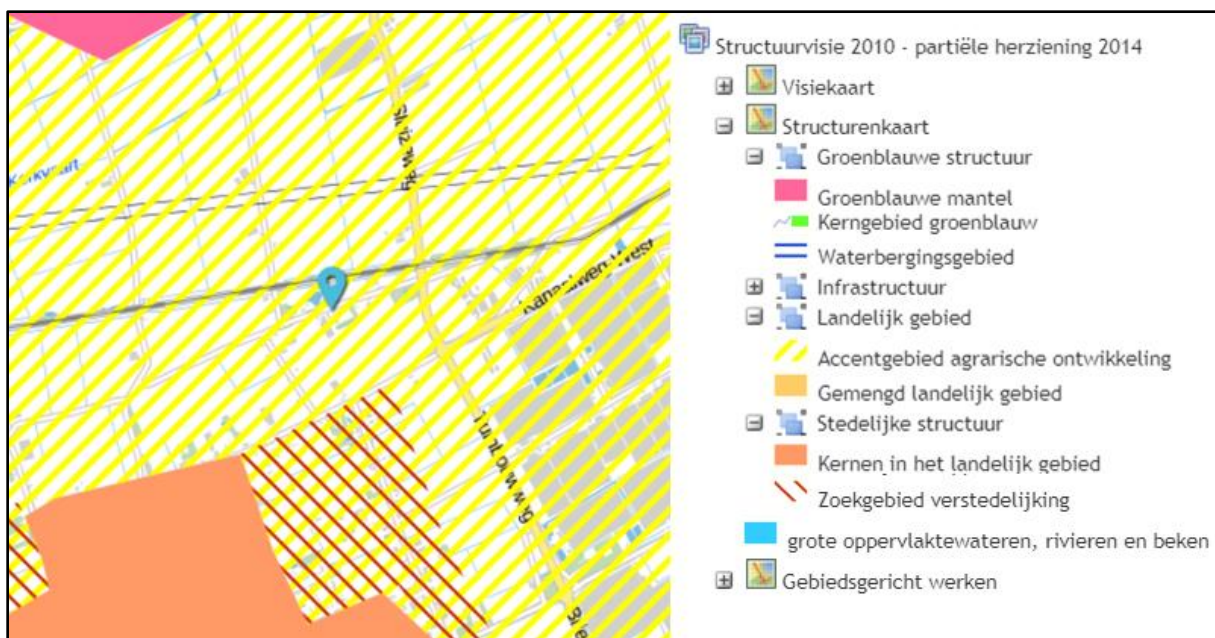


De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie in de partiële herziening is doorvertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 3, is het plangebied gelegen in landelijk gebied, in het accentgebied agrarische ontwikkeling.

Binnen het accentgebied agrarische ontwikkeling geldt het beleid zoals beschreven voor locaties in gemengd landelijk gebied. In aanvulling daarop wil de provincie optimale ontwikkelingsmogelijkheden bieden voor het verbeteren van de agrarische productiestructuur. Het accentgebied agrarische ontwikkeling is juist hier aangegeven omdat deze gebieden worden gekenmerkt door mogelijkheden om de positie van de aanwezige sectoren te versterken

De wijziging van de bestemming, de sloop van de bestaande opstallen en de bouw van de loods aan de Drimmelseweg 44 te Made past binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014.



Afbeelding 3: Uitsnede structurenkaart 'Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014'

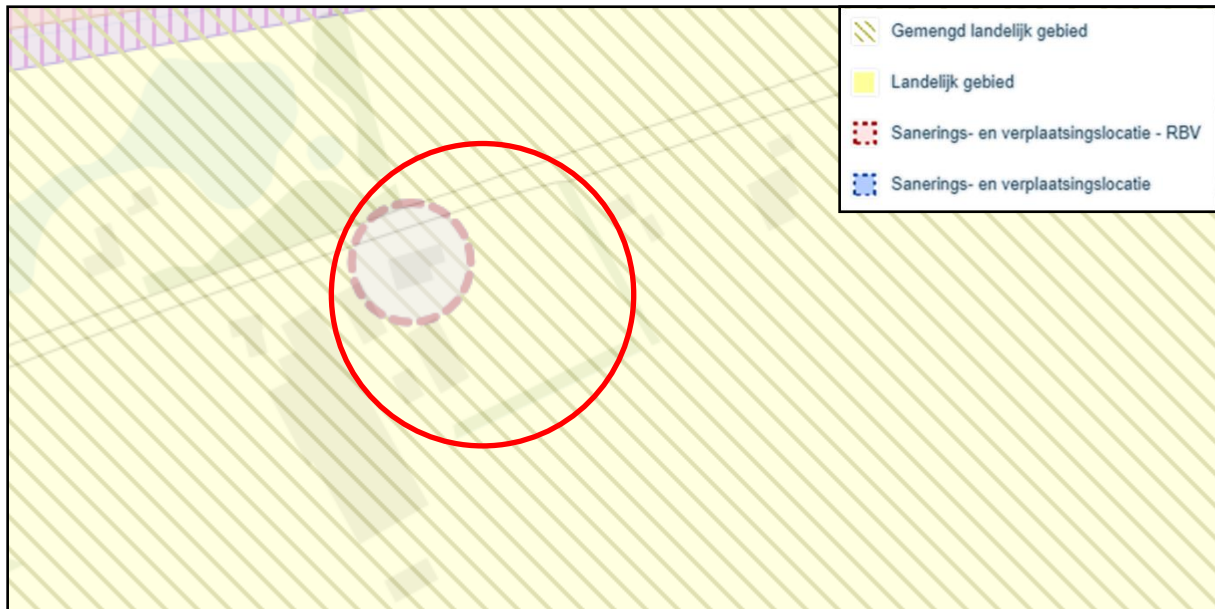
### 3.1.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De Iov is op 25 oktober 2019 door Provinciale Staten vastgesteld en is op 5 november 2019 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied gelegen binnen de volgende werkingsgebieden, zie Afbeelding 4:

- Landelijk gebied;
- Gemengd landelijk gebied;
- Sanerings- en verplaatsingslocatie;
- Sanerings- en verplaatsingslocatie – RBV.



*Afbeelding 4: Uitsnede kaartlagen hoofdstuk 3 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, locatie rood omcirkeld.*

Een veehouderijlocatie is aangewezen als sanerings- en verplaatsingslocatie wanneer ter plaatse in het verleden gebruik is gemaakt van de Regeling Beëindiging Veehouderijtakken (RBV), Subsidieregeling Beëindiging Intensieve Veehouderijen (BIV), Verplaatsingsregeling Intensieve Veehouderijen (VIV) of Subsidieregeling Urgentiegebieden Noord-Brabant 2016 (SUN). Ter plaatse is in het verleden gebruik gemaakt van de RBV. De voorwaarden ten aanzien van een sanerings- en verplaatsingslocatie zijn vervat in artikel 3.67 en stellen dat ter plaatse voorzien moet worden in een passende herbestemming. Daar wordt middels dit bestemmingsplan invulling aan gegeven.

Afdeling 3.6 bevat de voorwaarden voor een vitaal platteland, die onder andere van toepassing zijn op het gemengd landelijk gebied. In paragraaf 3.6.7 zijn de voorwaarden voor onder andere de ontwikkeling niet-agrarische functies in het landelijk gebied opgenomen. Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Iov getoetst.

#### Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

### *Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)*

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Binnen een bouwperceel dienen alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen te worden geconcentreerd. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Ladder voor duurzame verstedelijking).

Momenteel is er een bestaand agrarisch bouwvlak aanwezig van 7.493 m<sup>2</sup>, waar tot 18-09-2001 een gemengd bedrijf met varkens en rundvee gevestigd was, wat daarna verder voortgezet is als rundveehouderij. Binnen het plangebied zijn verschillende opstallen aanwezig. Echter is de staat van deze gebouwen erg verslechterd. De beoogde ontwikkeling heeft betrekking op het saneren van de bestaande opstallen en het bouwen van een nieuwe loods ten behoeve van een kleinschalig aannemersbedrijf. De bestaande en beoogde omvang van de bebouwing blijft gelijk. Door efficiënter ruimtegebruik kan het bestaande bouwvlak met het initiatief echter worden verkleind tot 3.631 m<sup>2</sup>. Hiermee is zorgvuldig ruimtegebruik dus verzekerd. Daar er met het initiatief geen sprake is van toename in bebouwing, is ook de Ladder niet van toepassing.

### *Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)*

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond;
- de netwerklaag;
- de bovenste laag.

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

### *Meerwaardecreatie (artikel 3.8)*

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit zoals bedoeld in artikel 3.9 van de Iov kan deel uit maken van de meerwaardecreatie. Middels dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door het initiatief te combineren met de aanleg van zorgvuldig gekozen landschappelijke inpassing, zie navolgende paragraaf. Verder zorgt het initiatief voor een verbetering van het woon- en leefklimaat in de omgeving doordat de veehouderij volledig wordt gesaneerd. Ook dit heeft meerwaarde voor de omgeving van het plangebied.

### *Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)*

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud

of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Drimmelen is het afsprakenkader 'Landschappelijke kwaliteit buitengebied' van de gemeente Drimmelen van toepassing. De ontwikkeling betreft een functieverandering van een agrarisch bedrijf naar een niet-agrarisch bedrijf. Het bestemmingsvlak wordt verkleind tot maximaal 3.631 m<sup>2</sup> en alle bestaande bedrijfsbebouwing wordt gesloopt. Deze ontwikkeling wordt aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling. Dit betekent dat met enkel een goede landschappelijke inpassing voldoende kwaliteitsverbetering van het landschap is zodat wordt voldaan aan dit artikel.

Echter conform het bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 1' van de gemeente Drimmelen dient er conform artikel 4.7.10, onder f, lid 1, een landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering van 20% gedaan te worden indien de bebouwde oppervlakte aan bedrijfsgebouwen meer bedraagt dan 500 m<sup>2</sup>. De oppervlakte aan bedrijfsbebouwing betreft in de beoogde situatie 1.000 m<sup>2</sup>. Er dient dus een kwaliteitsverbetering van 20% en een landschappelijke inpassing toegepast te worden. Op basis van de huidige planologische situatie en de gewenste situatie is er een economische berekening inzake de waardevermeerdering en kwaliteitsverbetering opgesteld. Deze berekening is opgenomen in Bijlage 1. Uit deze berekening blijkt dat er voldoende geïnvesteerd wordt. De landschappelijke inpassing is opgenomen in Bijlage 2.

De aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de opname van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan en daarnaast door het afsluiten van een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer. Middels de bijgevoegde berekening is bovendien aangetoond dat de kwaliteitsverbetering bovendien ruimschoots financieel is verzekerd. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

#### Vestiging niet-agrarische functie in Landelijk gebied (artikel 3.73)

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie op een bestaand bouwperceel als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

*a. De vestiging past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:*

*1. Een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;*

De beoogde ontwikkeling van het gemengd landelijke gebied betreft een gemengde plattelandseconomie met in hoofdzaak een agrarische economie met daarbij passende bestemmingen. De beoogde ontwikkeling op de locatie draagt bij aan een gemengde plattelandseconomie. In de omgeving zijn hoofdzakelijk agrarische bedrijven gelegen. Daarnaast zijn enkele burgerwoningen aanwezig. De omschakeling naar een bedrijfsbestemming draagt bij aan de gemengde plattelandseconomie. Het voortzetten van zijn kleinschalig aannemersbedrijf draagt dus bij aan de ontwikkeling van het gemengd landelijk gebied.

*2. Welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;*

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op de genoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van voorliggende toelichting.

*3. Hoe de vestiging bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.*

Zoals reeds eerder is toegelicht worden alle gebouwen aan de Drimmelseweg 44 gesloopt. Dit betreffen de voormalige kalverstal, voormalige rundveestal, de huidige loods en de erfverharding. Op dit bouwvlak wordt een nieuwe loods gebouwd ten behoeve van het kleinschalig aannemersbedrijf.

*b. Er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel;*

Er is geen sprake van splitsing van het bouwperceel. Het huidige bouwvlak wordt enkel verkleind naar 3.631 m<sup>2</sup>.

*c. Overtollige bebouwing wordt gesloopt;*

Alle bebouwing behalve de bedrijfswoning wordt gesloopt. Het betreffen de voormalige kalverenstal, voormalige rundveestal, de huidige loods. Tevens wordt er erfverharding verwijderd. Op het bouwvlak wordt een nieuwe loods gebouwd ten behoeve van het kleinschalig aannemersbedrijf.

*d. De vestiging heeft geen betrekking op:*

- 1. Een kantoor met baliefunctie;*
- 2. Lawaaisport;*
- 3. Mestbewerking.*

In de beoogde ontwikkeling is geen sprake van een kantoor met baliefunctie, lawaaisport of mestbewerking.

Er kan derhalve worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de voorwaarden voor de vestiging van een niet-agrarische functie in het Landelijk gebied.

### Conclusie

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

## **3.2 Gemeentelijk beleid**

Het gemeentelijk beleid is vervat in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

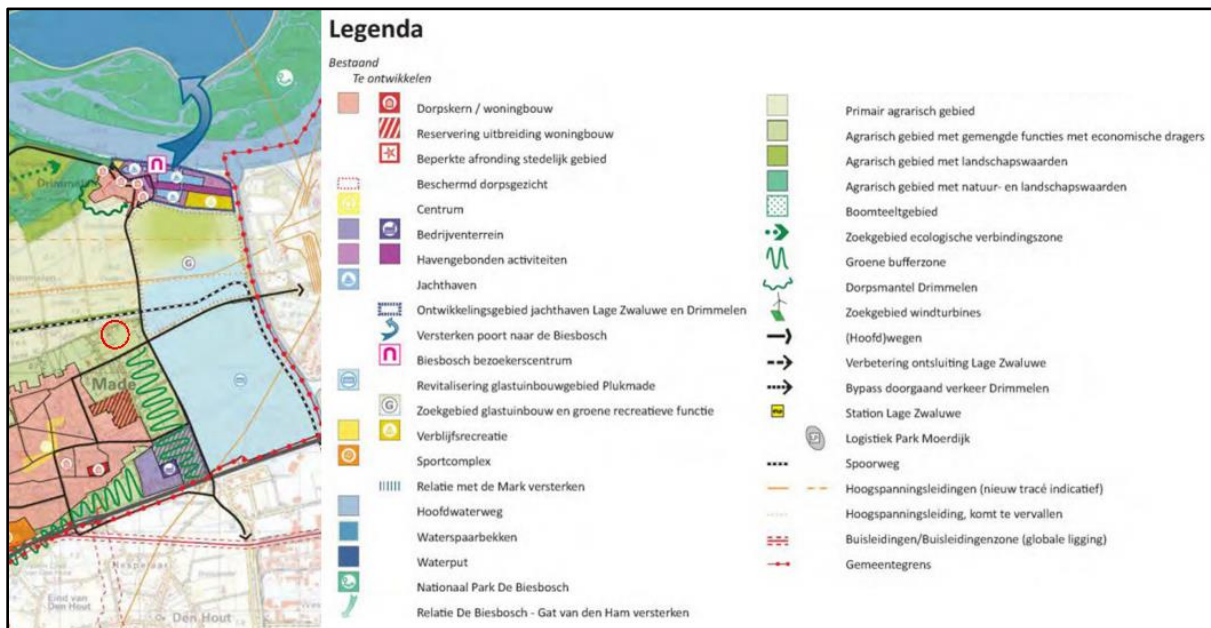
### *3.2.1 Structuurvisie*

Op 27 februari 2014 heeft de gemeenteraad van Drimmelen de 'Structuurvisie 2033' vastgesteld. Hierin geven zij een beeld hoe de gemeente Drimmelen er in 2033 wenst uit te zien. Dit hebben zij vervat in dromen en visies. De dromen zijn meer gericht op de zes kernen binnen de gemeente en niet op het buitengebied. Deze komt wel aan bod in het visiedeel waarbij de gemeente het buitengebied verdeelt in diverse gebieden. Dit zijn, 'Primair agrarisch gebied', 'Agrarisch gebied met gemengde functies met economische dragers', 'Agrarisch gebied met landschapswaarden', 'Agrarisch gebied met natuur en landschapswaarden' en 'Boomteeltgebied'. Ook wordt er gekeken naar de mogelijkheden voor landgoederen in het buitengebied.

Volgens de visiekaart uit de 'Structuurvisie 2033', zie Afbeelding 5, ligt de Drimmelseweg 44 te Made in het gebied 'Agrarisch gebied met gemengde functies met economische dragers'. Wanneer dit verder thematisch wordt uitgewerkt valt het plan onder de pijler landbouw, natuur en landschap. De landbouw is historisch de drager van dit gebied, zowel sociaal als economisch. Ondanks de schaalvergroting en afgenomen werkgelegenheid blijft de landbouw van groot belang voor de voedselvoorziening en instandhouding van het afwisselende cultuurlandschap. Het gebied rond de Drimmelseweg behoort tot het oostelijke gedeelte van de gemeente waarbij het landschap kleinschaliger en meer verweven is.

Ook richting 2033 blijft de gemeente Drimmelen streven naar een toekomstbestendig platteland met een gezonde agrarische sector als belangrijke beheerder van het buitengebied. De gemeente wil agrarische bedrijven nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden bieden als dit gelijk opgaat met een kwaliteitsverbetering van het landschap.

Enkele algemene uitgangspunten voor ontwikkelingen die genoemd worden in de structuurvisie zijn, bestaande functies mogen niet in hun functioneren beperkt worden door nieuwe functies, de bodem moet geschikt zijn voor de nieuwe functie, parkeren dient plaats te vinden op eigen terrein, er moet rekening gehouden worden met bestaande cultuurhistorische-, natuur- en landschapswaarden, bij toename aan verharding vanaf 2.000 m<sup>2</sup> dient watercompensatie plaats te vinden en ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid zijn randvoorwaarden.



Afbeelding 5: Uitsnede 'Structuurvisie 2033' gemeente Drimmelen, planlocatie rood omcirkeld

Het plan van initiatiefnemer past binnen het streven van de gemeente om de agrarische sector een belangrijke pijler te laten blijven en volgt de mogelijkheden en uitgangspunten welke de gemeente stelt in haar 'Structuurvisie 2033'.

### 3.2.2 Bestemmingsplan

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting beschreven is voor het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 1' vigerend, aldus vastgesteld op 1 februari 2018. Hier zijn de volgende aanduidingen opgenomen, zie Afbeelding 1:

- Enkelbestemming 'Agrarisch – 2';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'Grondgebonden veehouderij';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – ruimte-voor-ruimte';
- Gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied gemengde plattelandseconomie'.

#### Artikel 4: Enkelbestemming 'Agrarisch – 2'

Zoals reeds beschreven heeft planlocatie de enkelbestemming 'Agrarisch – 2' toegewezen gekregen. De beoogde ontwikkeling is niet rechtstreeks mogelijk binnen deze bestemming. Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in artikel 4.7.10 welke de gewenste ontwikkelingen mogelijk maken.

In het bestemmingsplan artikel 4.7.10 staat beschreven dat Burgemeester en wethouders de bestemming van de gronden met de aanduiding 'Bouwvlak' kunnen wijzigen in Artikel 8 'Bedrijf', mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

#### a. het hergebruik dient te passen in de omgeving;

In de beoogde situatie wordt er een kleinschalig aannemersbedrijf geëxploiteerd binnen de inrichting. De aanwezige opstallen binnen de inrichting worden gesloopt omdat deze verouderd zijn en er asbest op de daken aanwezig is. Ook wordt er een nieuwe loods gerealiseerd. Deze voldoet aan de nieuwste eisen uit het bouwbesluit en zijn dus ook energie-efficiënter. Het beoogde hergebruik is passend omdat er sprake is van een kleinschalig bedrijf en omdat de ontwikkeling landschappelijk wordt ingepast.

- b. *in opzet en ontwikkelingsperspectief dient het om een kleinschalige activiteit te gaan;*  
 Zoals reeds nader uiteengezet, is initiatiefnemer voornemens om een kleinschalig aannemersbedrijf te gaan exploiteren op de locatie. De bedrijfsactiviteiten zijn op deze locatie beperkt. Initiatiefnemer huurt zich namelijk uit en is in hoofdzaak werkzaam bij derden. In de beoogde situatie wordt een nieuwe loods gerealiseerd met een oppervlakte van 1.000 m<sup>2</sup> en voldoende erfverharding. De loods zal hoofdzakelijk dienen als opslag en kleinschalige werkplaats. De verwachte bedrijfsactiviteiten binnen de inrichting zijn naar verwachting 1 á 2 uur per dag.
- c. *de omzetting is slechts toegestaan naar bedrijven zoals opgenomen in maximaal de categorieën 1 en 2 van de bij deze regels in Bijlage 1 Staat van inrichtingen opgenomen bedrijven of daarmee naar aard, omvang en uitstraling vergelijkbare bedrijven;*  
 In paragraaf 4.4 wordt uiteengezet dat er op binnen het plangebied, gezien de lage bedrijfsintensiteiten, sprake van een kleinschalig aannemersbedrijf, welke qua aard en uitstraling gelijk is aan een bedrijf met milieucategorie 2.
- d. *het dient om een concreet plan te gaan, waarbij onder andere milieutechnische gegevens worden overlegd;*  
 Zoals blijkt uit hoofdstuk 4, kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een concreet plan.
- e. *op de locatie, met of zonder de aanduiding 'Specifieke vorm van agrarisch – Ruimte-voor-ruimte, waar gebruik is gemaakt van de regeling "Ruimte-voor-ruimte" geldt het volgende. In afwijking van hetgeen elders in deze regels is bepaald, wordt géén uitbereiding van het ruimtebeslag van de (voormalige) bedrijfslocatie toegestaan ten opzichte van de bestaande aanduiding 'Bouwvlak';*  
 Op de locatie is de aanduiding 'Specifieke vorm van agrarisch – Ruimte-voor-ruimte' aanwezig. Op de locatie is deelgenomen aan de regeling "Ruimte-voor-ruimte". Echter is er niet sprake van de uitbreiding van het bestaande ruimtebeslag. De nieuw te bouwen loods bedraagt de zelfde oppervlakte als de te saneren bedrijfsgebouwen. Tevens wordt het bestaande bouwvlak verkleind. Er vindt dus geen uitbreiding van het ruimtebeslag van de bedrijfslocatie plaats.
- f. *er dient te worden voldaan aan de volgende landschappelijke en ruimtelijke kwaliteitseisen:*
1. *landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering:*
    - *indien de bebouwde oppervlakte aan bedrijfsgebouwen niet meer bedraagt van 500 m<sup>2</sup> en hiertoe alle overtollige bebouwing is gesloopt dan wordt voorzien in de realisatie en instandhouding van een zorgvuldige landschappelijke inpassing. Hiertoe kan de bestemming Artikel 13 Groen – Landschappelijke inpassing worden opgenomen. De kwaliteitswinst blijkt uit een door de gemeente goedgekeurd erfbeplantingsplan. Indien een landschappelijke inpassing middels erfbeplanting niet mogelijk is, dient kwaliteitsverbetering van minimaal 20% van de waardevermeerdering conform categorie 3 als opgenomen in de gemeentelijke visie "Landschappelijke kwaliteit buitengebied";*
    - *indien de bebouwde oppervlakte aan bedrijfsgebouwen meer bedraagt dan 500 m<sup>2</sup>, dan dient kwaliteitsverbetering van minimaal 20% van de waardevermeerdering conform categorie 3 als opgenomen in de gemeentelijke visie "Landschappelijke kwaliteit buitengebied". Invulling van deze kwaliteitsverbetering van het landschap vindt in ieder geval plaats door realisatie en instandhouding van een zorgvuldige landschappelijke inpassing, zoals hierboven genoemd;*
- Zoals weergegeven op de bijgevoegde Bijlage 2 is er sprake van landschappelijke inpassing in de vorm van een fruitboomgaard, bestaande bomen worden behouden en een bossingel (hakhoutsingel) welke deels bestaand is en aangevuld wordt met nieuw bosplantsoen en inboeten van beplantingen.  
 Op basis van de huidige planologische situatie en de gewenste situatie is er een economische berekening inzake de waardevermeerdering en kwaliteitsverbetering

opgesteld. Deze berekening is opgenomen in Bijlage 1. Uit deze berekening blijkt dat er voldoende geïnvesteerd wordt. De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de opname van de enkelbestemming 'Groen – Landschappelijke inpassing' ter plaatse van de landschappelijk inpassing.

2. *zuinig ruimtegebruik:*

- *de inrichting van het bouwvlak bevordert een gunstige verhouding tussen bruto (bestemmings- of bouwvlak) en netto (bebouwing) ruimtebeslag;*
- *er is sprake van een bebouwingspercentage en bouwhoogte welke passend zijn bij de aard van de omgeving en de beoogde ontwikkeling;*

Er is sprake van een gunstige verhouding tussen bruto en netto ruimtebeslag. In de beoogde situatie wordt tevens het bestaande bouwvlak verkleind. Het bestemmingsvlak sluit aan bij de gebouwen en de bedrijfsactiviteiten.

3. *ontstening: met het initiatief wordt eveneens bewerkstelligd, dat overtollige bebouwing (niet zijnde cultuurhistorisch waardevol) wordt gesloopt:*

- *als belangrijke voorwaarde voor het hergebruik geldt dat indien het gebruik (deels) een inpandig gebruik betreft, dan dient dit gebruik plaats te vinden binnen de aanwezige gebouwen; uitbereiding van bebouwing is niet toegestaan;*
- *er dient te worden aangetoond welke bedrijfsgebouwen noodzakelijk zijn voor de hergebruikfunctie;*

In de beoogde situatie wordt één loods gerealiseerd welke noodzakelijk is voor de opslag van materieel en voor kleinschalig onderhoud voor het kleinschalig aannemersbedrijf, daarnaast wordt erfverharding gerealiseerd. Binnen het plangebied is geen sprake van hergebruik omdat bij alle bedrijfsgebouwen sprake is van asbest, de constructies zijn niet voldoende voor hergebruik, de indeling, bouwhoogte en goothoogte zijn niet passend voor de gewenste bedrijfsvoering in omdat er sprake is van houtrot.

4. *verkeer en parkeren:*

- *parkeren dient binnen het bouwvlak plaats te vinden;*
- *de verkeersaantrekkende werking dient te zijn afgestemd op de feitelijke ontsluitingssituatie;*

In de beoogde situatie is er sprake van twee opritten, waardoor een duidelijke scheiding wordt gemaakt tussen de vervoersbewegingen van en naar het bedrijfsgebouw en de woning. Dit leidt tot een veiliger erf. Tevens vindt parkeren geheel plaats binnen het bouwvlak. Hiervoor is voldoende ruimte aanwezig.

g. *detailhandel is alleen toegestaan als ondergeschikte nevenactiviteit, met dien verstande dat detailhandel in volumineuze goederen niet is toegestaan. De vloeroppervlakte van de detailhandelsvoorziening bedraagt niet meer dan 200 m<sup>2</sup>;*

Er is geen sprake van detailhandel.

h. *er mag geen opslag buiten de gebouwen plaatsvinden;*

In de gewenste situatie is geen sprake van opslag buiten de gebouwen. De beoogde loods is van voldoende omvang om alle opslag inpandig uit te voeren.

i. *een publieksgerichte voorziening is niet toegestaan;*

Er is geen sprake van een publieksgerichte voorziening.

j. *er wordt voldaan aan de natuur-, en milieuregelgeving;*

Omdat er sprake is van een sanering van een veehouderij is er sprake van een afname van onder andere ammoniak, geur en fijnstof. Verder in dit bestemmingsplan wordt verder ingegaan op geur en fijnstof. Voor de nieuwe situatie zal een melding in het kader van het Activiteitenbesluit ingediend worden.



- k. *de wijziging mag niet leiden tot extra belemmeringen voor de bedrijfsontwikkelingen van de omliggende agrarische bedrijven, voortvloeiende uit de natuur-, milieu-, en dierenwelzijnswetgeving;*

In hoofdstuk 4 wordt er aangetoond dat de ontwikkeling niet leidt tot extra belemmeringen voor de bedrijfsontwikkelingen van de omliggende agrarische bedrijven.

- l. *het woon- en leefmilieu van de omgeving wordt niet onevenredig aangetast; dit betekent in ieder geval dat de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende percelen niet onevenredig mogen worden beperkt;*

Zoals reeds is toegelicht zijn de bedrijfsactiviteiten beperkt omdat deze met name bij derden plaatsvinden. Omdat de ontwikkeling behoort tot milieucategorie 2 kan gesteld worden dat de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende percelen niet onevenredig worden beperkt.

- m. *de wijziging mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van de in 4.1 omschreven waarden;*

Zoals reeds is toegelicht is initiatiefnemer voornemens om te investeren in het landschap en de waarden in de omgeving te versterken. Derhalve kan geconcludeerd worden dat de waarden in artikel 4.1 niet aangetast worden. Daarnaast is sprake van bedrijf dat in overwegende mate gericht is op het aanleveren van goederen en diensten aan agrarische bedrijven, waardoor er dus sprake is van een verbinding met het buitengebied. Derhalve worden de waarden in artikel 4.1 niet onevenredig aangetast.

- n. *de omvang van het bestemmingsvlak mag niet groter zijn dan 5000 m<sup>2</sup>;*

Het beoogde bestemmingsvlak heeft een omvang van maximaal 3.631 m<sup>2</sup>.

- o. *de beoogde ontwikkeling leidt niet tot twee of meer zelfstandige bedrijven;*

Er is sprake van één bedrijf.

- p. *de beoogde ontwikkeling leidt niet tot een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;*

Er is geen sprake van een zelfstandige kantoorvoorziening.

- q. *de ontwikkeling draagt bij aan de ontwikkeling van een gemengde plattelandseconomie, bedoeld;*

In de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties etc. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, net name op vrijkomende locaties. Rondom steden, dorpen en natuur is er in de meeste gevallen feitelijk sprake van een gemengde plattelandseconomie.

Binnen het plangebied is sprake van een vrijkomende locatie. In de beoogde situatie wordt een bedrijf geëxploiteerd welke in hoofdzaak gericht is op het uitvoeren van werkzaamheden bij agrarische bedrijven. Echter kan de focus in de loop der tijd veranderen waardoor ook bedrijfsactiviteiten ten behoeve van particulieren uit de omgeving uitgevoerd kunnen gaan worden. Beide activiteiten behorende tot een gemengde plattelandseconomie omdat de activiteiten gericht zijn op het buitengebied of op particulieren uit de omgeving. Gezien de beperkte werkzaamheden op de locatie en de beperkte oppervlakte aan bedrijfsbebouwing (geen toename ten opzichte van bestaand) kan geconcludeerd worden dat de ontwikkeling bijdraagt aan een gemengde plattelandseconomie.

- r. *de regels van Artikel 8 Bedrijf worden van overeenkomstige toepassing verklaard.*

De regels zullen overeenkomstig van toepassing worden verklaard.

Er kan worden geconcludeerd dat het initiatief past binnen de wijzigingsbevoegdheid voor het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch – 2' in 'Bedrijf'.

## 4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

### 4.1 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

#### 4.1.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Structuurvisie 2010 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;
- 

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn ook instructieregels opgenomen voor waterschappen. Op de kaart behorende bij deze instructieregels is het plangebied niet gelegen in een specifiek werkingsgebied voor wat betreft het aspect water. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- voldoende water voor mens, plan en dier;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven is in Afbeelding 6 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'Gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid



Afbeelding 6: Uitsnede kaart 'Gezondheid 1' PMWP

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft het plangebied geen aanduiding gekregen. Gezien vanuit het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Gezien hetgeen hierboven beschreven dat er geen aanduiding opgenomen is op de kaarten 2 en 3 en dat op kaart 1 geen specifiek beschermingsbeleid geldt, past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap Brabantse Delta is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. In het 'Waterbeheerplan 2016 – 2021 Grenzeloos verbindend' beschrijft het waterschap de hoofdlijnen van haar beleid uitgewerkt in verschillende thema's. Het huidige waterbeheerplan beschrijft de plannen voor de periode 2016 – 2021. De langetermijnstrategie uit het voorgaande beheerplan wordt voortgezet voor de verschillende thema's, zoals waterkwaliteitsverbetering, vermindering van de kans op wateroverlast en verdrogingsbestrijding. Voor ruimtelijke ontwikkelingen met betrekking tot de agrarische sector ziet het waterschap kans voor een robuustere inrichting: minder kapitaalintensieve teelten op plekken met risico's op wateroverlast en meer ruimte voor het langer vasthouden of tijdelijk bergen van water in de (peilbeheerste) gebieden.

#### 4.1.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m<sup>3</sup> niet-verontreinigd hemelwater per m<sup>2</sup> verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsslotsen. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsslotsen.

#### 4.1.3 *Beoogde waterhuishoudkundige situatie*

Zoals aangegeven is waterschap Brabantse Delta de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Middels de Keur van Waterschap Brabantse Delta, welke in werking is getreden op 1 maart 2015, is bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening. De Keur van Waterschap Brabantse Delta schrijft voor dat voor een toename van minder dan 2.000 m<sup>2</sup> verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn. Deze mitigerende maatregelen zijn wel van toepassing bij elke toename van het verhard oppervlak, indien de locatie is gelegen in een keurbeschermingsgebied of attentiegebied. De planlocatie is niet gelegen in een keurwaterbeschermingsgebied of attentiegebied. In de beoogde situatie is er een afname in verhard oppervlak. Er worden opstallen gesloopt met een totale oppervlakte van ongeveer 1.000 m<sup>2</sup>. Hiervoor wordt een loods van 1.000 m<sup>2</sup> teruggebouwd. Echter wordt de huidige erfverharding verwijderd. Hiervoor wordt maar een deel van teruggeplaatst. Dit resulteert in een afname van 2.009 m<sup>2</sup> aan erfverharding. Omdat er een afname van verhard oppervlak is, dient er geen compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen.

## 4.2 **Natuur**

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

#### 4.2.1 *Natuurnetwerk Nederland (NNN)*

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

#### Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn omgevingsverordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Interim omgevingsverordening (Iov). Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 7. De beoogde ontwikkelingen hebben derhalve geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016.



Afbeelding 7: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov

#### 4.2.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

##### Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen, Kempenland-West en Kampina & Oisterwijkse Vennen. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen, dat op een afstand van circa 970 meter ligt.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten.

#### *Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht*

Al jaren is er in Natura 2000-gebieden een overschot aan stikstof (ammoniak en stikstofoxiden). Dit kan schadelijk zijn voor de natuur. Het belemmert ook vergunningverlening voor economische activiteiten. Om de stikstofproblemen aan te pakken is de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) opgesteld.

Op 1 juli 2015 is de PAS in werking getreden. Gedurende de looptijd van de PAS hebben overheden en maatschappelijke partners samengewerkt om de stikstofuitstoot te verminderen en daarmee ook economische ontwikkelingen mogelijk te maken. Rijk, provincies en natuurorganisaties hebben maatregelen genomen om de natuur te herstellen, door bijvoorbeeld stikstofrijke grondlagen te verwijderen. Agrarische ondernemers hebben maatregelen genomen in hun bedrijfsvoering, zoals mest aanwenden met weinig stikstofverliezen en het gebruik van aangepast voer. Door deze combinatie van maatregelen ontstond er ontwikkelingsruimte voor nieuwe economische activiteiten. Middels het rekenprogramma AERIUS Calculator kon de stikstofdepositie van een ruimtelijke ontwikkeling op omliggende Natura-2000 gebieden worden berekend. Voor een initiatief kon op basis van deze berekening een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming worden afgegeven wanneer:

- de ontwikkeling een afname of in ieders geval geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg had;
- de ontwikkeling een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg had er voor die gebieden ontwikkelingsruimte beschikbaar was.

Op 29 mei 2019 is door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan inzake vergunningverlening in het kader van de Wet natuurbescherming op basis van de PAS. De uitspraak stelde dat de voorgestelde bron- en herstelmaatregelen en het autonoom gebruik van de PAS onvoldoende was onderbouwd. Hierdoor was niet verzekerd dat de maatregelen leidden tot een daling van de depositie en een verbetering van de beschermde gebieden. Ook de AERIUS Calculator is daarbij buiten werking gesteld. De veronderstelde ontwikkelingsruimte kon daardoor niet meer worden uitgegeven.

Eind 2019 en begin 2020 zijn actualisaties van de AERIUS Calculator beschikbaar gesteld. Deze nieuwe versies hebben niet meer de specifieke functionaliteiten van de PAS. Daarnaast zijn in de nieuwe versies onderliggende gegevens, rekenmodellen en emissiefactoren geactualiseerd. Wanneer middels de geactualiseerde AERIUS Calculator kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden.

Met het initiatief vinden geen ontwikkelingen plaats die ten opzichte van de bestaande bedrijfssituatie een toename in stikstofdepositie tot gevolg kunnen hebben. In de beoogde situatie wordt er namelijk niet langer vee gehouden op locatie. De nieuwe lood wordt bovendien niet voorzien van een gasaansluiting, waardoor er geen sprake zal zijn van uitstoot van stikstof vanuit de stookinstallatie. Dit betekent dat alleen de realisatiefase van de loods, de verkeersbewegingen als gevolg van de beoogde bedrijfsfunctie en de stookinstallatie die in de bedrijfswoning aanwezig is mogelijk stikstofdepositie kunnen opleveren. Middels de vernieuwde AERIUS-calculator is aangetoond dat dit niet het geval is. In Bijlage 3 zijn de gehanteerde invoergegevens toegelicht. In Bijlage 4 en Bijlage 5 zijn de rekenresultaten voor de realisatiefase en de gebruiksfase opgenomen. Aangezien de realisatiefase en de gebruiksfase van de loods separaat van elkaar plaatsvinden kan worden geconcludeerd dat het

initiatief met zekerheid geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de omgeving zal hebben.

#### *Overige storingsfactoren*

Het plangebied is gelegen op circa 2,1 km van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Biesbosch'. Gezien de grote afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zal het initiatief niet leiden tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering van soortensamenstelling.

#### *Conclusie*

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er met het initiatief geen sprake is van een negatief effect voor Natura 2000-gebieden. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

#### Bescherming van soorten

De soorten beschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Drimmelseweg 44 te Made, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren loods, beschermde natuurwaarden bevinden, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. Ten behoeve van het initiatief is een Quickscan Flora & Fauna uitgevoerd (met veldbezoek) door het onderzoeksbureau Ijzerman Advies. Het onderzoeksrapport is opgenomen in de Bijlage 6 van het onderliggende wijzigingsplan.

Het volgende advies wordt in het onderzoeksrapport benoemd:

- Vrijgestelde soorten kunnen mogelijk worden aangetroffen. Hiervoor hoeft in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen geen ontheffing meer te worden aangevraagd. Het voorkomen

van deze soorten wordt door de geplande ontwikkelingen niet in gevaar gebracht. Het is echter wel noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor de aanwezige individuen en al het redelijkerwijs mogelijke dient gedaan te worden om het doden van individuen te voorkomen. Hierbij valt te denken aan het uitvoeren van de meest verstorende werkzaamheden in de maanden september en oktober;

- Voor overige beschermde soorten is nader onderzoek niet noodzakelijk door het ontbreken van geschikte biotopen en vaste verblijfslocaties. Van gebouwbewonende soorten zoals huismussen, gierzwaluwen, uilen of diverse vleermuizen zijn geen nestlocaties op de planlocatie aangetroffen. Daarnaast wordt er geen bebouwing gesloopt, dus is er geen bedreiging voor het voortbestaan van deze soorten aanwezig. Er worden namelijk geen vaste nest- of verblijfslocaties aangetast. Ook nader onderzoek hiernaar is niet relevant;
- Ter voorkoming van het verstoren van broedende vogels wordt aangeraden eventuele sloopwerkzaamheden tussen half juli en half maart (buiten het broedseizoen) te verrichten. Het verstoren van broedende vogels is verboden. Voor het verstoren van broedende vogels wordt geen ontheffing verleend. In het broedseizoen kan ook gesloopt worden, alleen dient het dan onder begeleiding van een ter zake kundige te worden uitgevoerd.

Geconcludeerd kan worden dat geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Wet natuurbescherming.

#### **4.3 Landschappelijke inpassing**

In het kader van de gestelde landschappelijke en ruimtelijke kwaliteitseisen van de Gemeente Drimmelen is er een landschappelijk inpassingsplan opgesteld voor de Drimmelseweg 44 te Made. Het volledige landschappelijke inpassingsplan is te vinden in Bijlage 2. Hierbij is aangesloten op de gemeentelijke visie 'Landschappelijke kwaliteit buitengebied' van gemeente Drimmelen. Het plangebied is gelegen in het overgangsgebied ten noorden van Made. Dit gebied kenmerkt als een open ruimte, die zo nu en dan wordt onderbroken door een bosschage, houtwal of bomenlaan. Het sortiment in deze elementen is divers.

Op de locatie is reeds beplanting aanwezig. Ten zuiden van het bouwvlak is een bossingel aanwezig welke aangevuld wordt over de gehele zuidkant tot 10 meter breed en over de oost kant tot 8,20 meter breed. Aan de westkant van de beoogde loods wordt een bossingel aangelegd van 4 meter breed. Beide bossingels betreffen een hakhoutsingel met een divers sortiment. Tevens zal er een fruitboomgaard aangelegd worden.

Met dit plan is het plangebied goed ingepast in het landschap. In de regels zal de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing worden geborgd middels een voorwaardelijke verplichting en de bestemming 'Groen – Landschappelijke inpassing' ter plaatse van de beplanting.

#### **4.4 Bodemkwaliteit**

De bestemming wijzigt met de beoogde ontwikkeling van 'Agrarisch – 2' naar 'Bedrijf'. De bedrijfswoning wordt zowel in de bestaande als in de beoogde situatie gebruikt voor de woonfunctie. Het gebruik verandert ter plaatse van de woning derhalve niet.

Binnen de bedrijfsvoering vinden enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Het onderhoud aan het materiaal en de opslag van hulpmaterialen en machines ten behoeve van het kleinschalig aannemersbedrijf kunnen als bodembedreigende activiteit gezien worden. Op het bedrijf zullen kleine gebruikshoeveelheden smeerolie en afgewerkte olie aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare kasten. Door gebruik te maken van zeer reguleren voorzieningen, zoals vloeistofkerende vloeren, absorptiemiddelen, visuele controle en afgesloten kasten wordt het bodembedreigend risico van het beoogde gebruik verwaarloosbaar gemaakt. In de nieuwe loods verblijven minder dan 2 uur per dag mensen, hierdoor is verder onderzoek naar de bodemkwaliteit niet noodzakelijk

Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.



#### 4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

##### 4.5.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de kaart 'Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed' van de Iov blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied, zie Afbeelding 8. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 8: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed' Iov

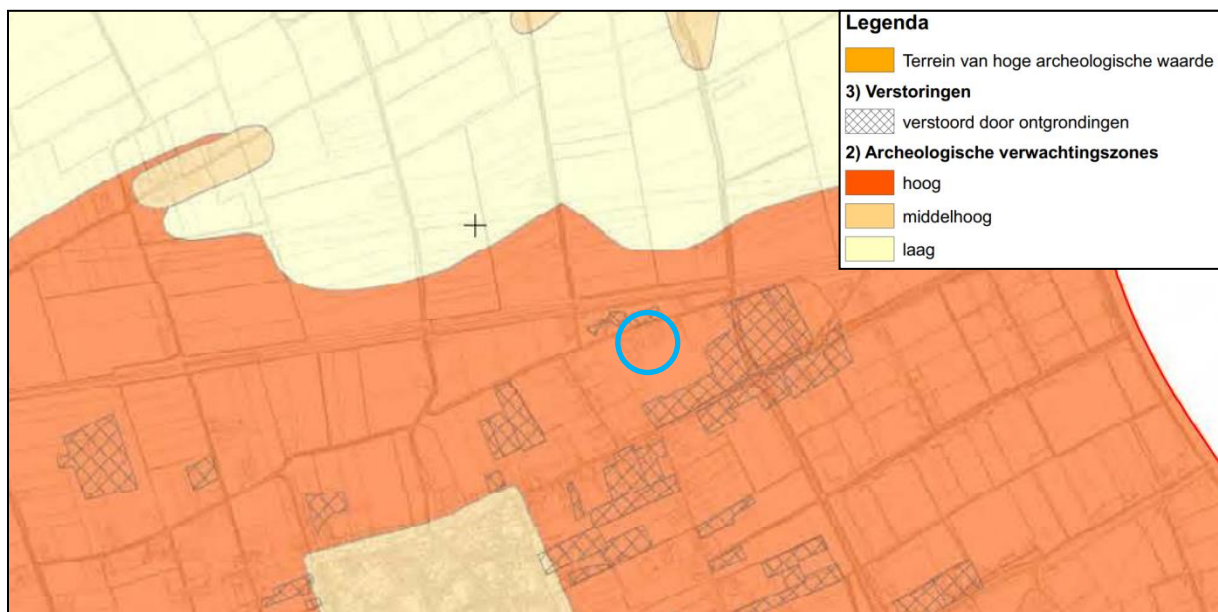
De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één nieuwe wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving (Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op de museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Voorheen was het behoud en beheer van ons erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Daarnaast worden aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2021 wordt ingevoerd, wordt een integrale bescherming van het cultureel erfgoed mogelijk.

##### 4.5.2 Archeologie

In Europees verband is het zogenaamde 'Verdrag van Malta' tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk in situ te behouden. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Het Verdrag is in 1998 geratificeerd (Monumentenwet) en op 1 september 2007 via de Wet op de Archeologische

Monumentenzorg (Wamz) geïmplementeerd. De Wamz is een wijzigingswet en omvat een wijziging van de Monumentenwet 1988, de Wet Milieubeheer, de Ontgrondingenwet en de Woningwet, op grond waarvan overheden onder andere bij bodemingrepen verplicht rekening moeten houden met het behoud van archeologische waarden. Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Dit is niet veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet (01-07-2016). Sindsdien is het behoud en het beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld door één integrale Erfgoedwet. De omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving zal in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld, die in 2021 in werking zal treden. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd.

Om invulling te geven aan de gemeentelijke zorgtaak heeft de gemeente Drimmelen de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente inzichtelijk gemaakt door een gemeentelijke Erfgoedkaart op te stellen (H. Koopmanschap, M. Visser-Poldervaart, M. Arkema, 2011: Erfgoedkaart Drimmelen; en verleden op zand en onder klei, Archeologische Rapporten Oranjewoud 2010/120). Verder stelt de Wamz 2007 dat gemeenten archeologieparagrafen moeten opnemen in bestemmingsplannen en archeologische waarden en verwachtingen op te nemen op de plankaart en ze te beschermen middels regels. De gemeentelijke Erfgoedkaart is hiervoor de basis. Om het aspect archeologie goed mee te kunnen laten wegen in de gemeentelijke ruimtelijke besluitvorming heeft de gemeente Drimmelen in 2013 de archeologische waarden en verwachtingskaart uit de Erfgoedkaart omgezet naar een archeologische beleidskaart. Het archeologisch verwachtingsmodel is daarin onderverdeeld in drie verwachtingseenheden namelijk, een hoge archeologische verwachting, een middelhoge archeologische verwachting en een lage archeologische verwachting. Aan deze verwachtingszones zijn vrijstellingsgrenzen – omvang en diepte – gekoppeld.



Afbeelding 9: Uitsnede archeologische beleidskaart Drimmelen, locatie blauw omcirkeld

In Afbeelding 9 is een uitsnede weergegeven van de archeologische beleidskaart van de gemeente Drimmelen. Het plangebied is gelegen in een hoge archeologische verwachtingszone. Dit betreft een zonde met naar verwachting een hoge dichtheid aan archeologische sporen, mede naar aanleiding van de inventarisatie van cultuurhistorische objecten en structuren. In het bestemmingsplan 'Buitengebied, veegplan 1' is op op het plangebied de bestemming 'Waarde – Archeologie 1' aanwezig, welke overeenkomt met de hoge archeologische verwachtingszone. Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken worden gebouwd, waarbij de bestaande oppervlakte van het bouwwerk niet wordt vergroot of ruimtelijk gewijzigd en voor zover bij de bouw geen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd dieper dan 0,5 m. Ook betreffen dit bouwwerken waarbij grondwerkzaamheden plaatsvinden met een oppervlakte van minder dan 100 m<sup>2</sup> voor zover bij de bouw geen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd dieper dan 0,5 m. Deze

archeologische verwachtingswaarde wordt juridisch in stand gehouden in de regels en verbeelding van dit wijzigingsplan, zie hoofdstuk 5.

De beoogde loods heeft een oppervlakte van circa 1.000 m<sup>2</sup>. Dit betreft de oppervlakte gelegen op het maaiveld. De fundering van de loods zal bestaan uit een dertigtal poeren. Elke poer heeft een afmeting van 1,2 m bij 1,2 m en dus een oppervlakte van 1,44 m<sup>2</sup>. Dit resulteert dus in een totale oppervlakte van circa 43,2 m<sup>2</sup> waarvoor grondwerkzaamheden worden uitgevoerd dieper dan 0,5 m. Toetsing aan de bovenstaande regels vindt plaats bij de aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van de loods.

#### **4.6 Bedrijven en milieuzonering**

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden direct naast de hoofdinfrastructuur gelegen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Het plangebied is gelegen in omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk.

In de huidige situatie is reeds sprake van een veehouderij, welke behoort tot milieucategorie 3.2. Conform de VNG-lijst behoort een aannemersbedrijf met een oppervlakte van > 1.000 m<sup>2</sup> aan bedrijfsbebouwing tot milieucategorie 3.1. Echter zijn de beoogde bedrijfsactiviteiten vergelijkbaar met een bedrijf behorende tot milieucategorie 2. Er is sprake van beperkte bedrijfsactiviteiten omdat de bouw- en installatiewerkzaamheden bij derden plaatsvinden. In de beoogde situatie is enkel sprake van opslag en kleinschalige reparatiewerkzaamheden voor het eigen bedrijf. De verwachte bedrijfsactiviteiten op locatie zijn naar verwachting ongeveer 1 tot 2 uur per dag. Ook de transportbewegingen zijn zeer beperkt, aangezien initiatiefnemer geen personeel in dienst heeft. Er worden hooguit enkel zzp'ers ingehuurd in drukke tijden. Gezien de lage bedrijfsintensiteiten op locatie kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een kleinschalig aannemersbedrijf, welke qua aard en uitstraling gelijk is aan een bedrijf met milieucategorie 2. Voor bedrijven uit deze milieucategorie, gelegen in een rustig buitengebied, is de richtafstand 30 meter voor geluid en 10 meter voor fijnstof en gevaar. De dichtstbijzijnde woning van derden is gevestigd aan de Drimmelseweg 42a en is gelegen op een afstand van ongeveer 35 meter tot het bouwvlak van initiatiefnemer. Er wordt dus voldaan aan de richtafstanden wat betreft milieuzonering.

Omgekeerd moet de beoogde ontwikkeling op gepaste afstand van reeds bestaande bedrijven gesitueerd zijn. De meest nabij gelegen bedrijvigheid betreffen agrarische bedrijven. Voor dergelijke bedrijven is het aspect geur maatgevend in het bepalen van de richtafstand. Hier zal in de onderstaande paragraaf nader op in gegaan worden. Voor overige bedrijvigheid in de omgeving geldt dat er reeds andere woningen dicht bij deze bedrijven zijn gelegen. Deze woningen zullen de andere bedrijven altijd meer beperken in hun ontwikkelingsmogelijkheden dan dat de beoogde bedrijfswoning aan de Drimmelseweg 44 dat zal doen.

#### **4.7 Geur**

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Met de in de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen grenswaarden moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet milieubeheer. Nieuwe knelpunten moeten worden voorkomen. Omgekeerd mogen nieuwe ontwikkelingen ook niet leiden tot beperkingen voor omliggende veehouderijen.

Het initiatief betreft het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch – 2' naar 'Bedrijf' ten behoeve van een kleinschalig aannemersbedrijf. Hiervoor zal tevens bestaande opstallen gesloopt worden en een nieuwe loods gebouwd worden ten behoeve van het aannemersbedrijf. De bedrijfsactiviteiten op locatie zijn beperkt. Initiatiefnemer huurt zich uit en is in hoofdzaak werkzaam bij derden. Derhalve wordt er geen nieuw geurgevoelig object gerealiseerd. Gezien de aard van het initiatief, waarbij geen extra geurgevoelige bestemmingen worden gerealiseerd waarbij voor langere tijd mensen werken/verblijven is nader onderzoek niet noodzakelijk.

De bedrijfswoning is en blijft een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij. In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij moet dan ook getoetst worden aan de vaste afstanden zoals gesteld in artikel 3m tweede lid, in zowel de bestaande als de beoogde situatie. Hiermee zal de herbestemming geen belemmering vormen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de bestaande agrarische bedrijven in de omgeving.

#### **4.8 Geluid**

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidsbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In de voorliggende situatie is er geen sprake van de oprichting van een nieuwe geluidsgevoelige bestemming. De beoogde loods met werkplaats is geen permanente verblijfsruimte. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat een akoestisch onderzoek ten aanzien van wegverkeerslawaai niet noodzakelijk is.

In de inrichting gaan activiteiten plaatsvinden welke geluidsuitstraling kunnen hebben naar de omgeving. Zoals voorheen is beschreven is het aannemersbedrijf vergelijkbaar met een milieucategorie 2. De richtafstand voor dit bedrijf met betrekking tot geluid bedraagt 30 meter. Het dichtstbijzijnde geluidsgevoelig object is gelegen aan de Drimmelseweg 42a op een afstand van ongeveer 35 meter. Derhalve voldoet het aan de richtafstand gegeven in de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'. De geluidsproductie van het aannemersbedrijf is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen. Echter zijn de transportbewegingen zeer beperkt. Initiatiefnemer heeft geen personeel in dienst. Ook vinden de bouw- en installatiewerkzaamheden plaats bij derden. De overige geluidsproductie zal plaatsvinden door kleinschalige reparatiewerkzaamheden voor eigen bedrijf. De verwachte bedrijfsactiviteiten op locatie zijn naar verwachting circa 1 á 2 uur per dag en zullen inpandig plaatsvinden. De geluidsuitstraling van het aannemersbedrijf is dus zeer beperkt.

#### **4.9 Verkeer en parkeren**

Er dient binnen het plangebied een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waardoor een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Er dient tevens voorzien te zijn in voldoende parkeergelegenheid. De hoogte van de parkeernormen is vastgesteld door CROW. Voor de bedrijfswoning wordt er een vrijstaande koopwoning aangehouden. Hiervoor geldt er een minimum van 2 parkeerplaatsen per woning. Derhalve worden er 2 parkeerplaatsen gerealiseerd bij de woning. Voor het aannemersbedrijf wordt een arbeidsextensief/bezoekersextensief bedrijf aangehouden. Hiervoor geldt een minimum van 0,8 parkeerplaatsen per 100 m<sup>2</sup> bedrijfsvloeroppervlakte. De oppervlakte van het aannemersbedrijf bedraagt 1.000 m<sup>2</sup> derhalve zouden er conform CROW 8 parkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden. Echter is het bedrijf zeer bezoekersextensief. Initiatiefnemer heeft geen personeel in dienst. Er worden hooguit enkel zzp'ers ingehuurd in drukke tijden. Derhalve worden er 2 parkeerplaatsen gerealiseerd bij het bedrijf. Verder is er binnen de inrichting voldoende ruimte om te parkeren.

#### **4.10 Luchtkwaliteit**

In het kader van de omgevingsvergunning dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen opgenomen voor de luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijnstof (PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub>) worden relevant geacht.

##### *4.10.1 Planologische ontwikkeling*

Indien ontwikkelingen binnen het plangebied gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM<sub>10</sub>) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM<sub>10</sub> in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- categorie woningbouwlocaties;
- categorie kantoorlocaties;
- combinatie van woningbouw en kantoren;
- categorie inrichtingen.

De beoogde ontwikkeling betreft het wijzigen van de enkelbestemming 'Agrarisch – 2' naar 'Bedrijf'. De (negatieve) effecten van het aannemersbedrijf op de luchtkwaliteit zijn onderzocht met behulp van de NIBM-rekentool ([www.infomil.nl](http://www.infomil.nl)). Aan de hand van de toename van het aantal verkeersbewegingen is beoordeeld of het plan in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van de genoemde stoffen in de lucht. In Afbeelding 10 is het resultaat van de rekentool weergegeven. Uit deze berekening blijkt dat bij een toename van 10 extra verkeersbewegingen de bijdrage aan de concentratie van een stof NIBM is. Een weekdaggemiddelde van 10 extra verkeersbewegingen als gevolg van het kleinschalig aannemersbedrijf is worst-case. Initiatiefnemer werkt veelal op locatie van derden, waar bij in de ochtend naar toe rijdt en 's avonds van terug komt. Hooguit een enkele keer rijdt hij heen en weer voor de aan- en afvoer van producten, gereedschap en machines. Deze vervoersbewegingen zijn dus vele malen minder dan van een agrarisch bedrijf waar voer, vee, mest etc. aan- en afgevoerd moet worden vanaf het bedrijf.

## Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

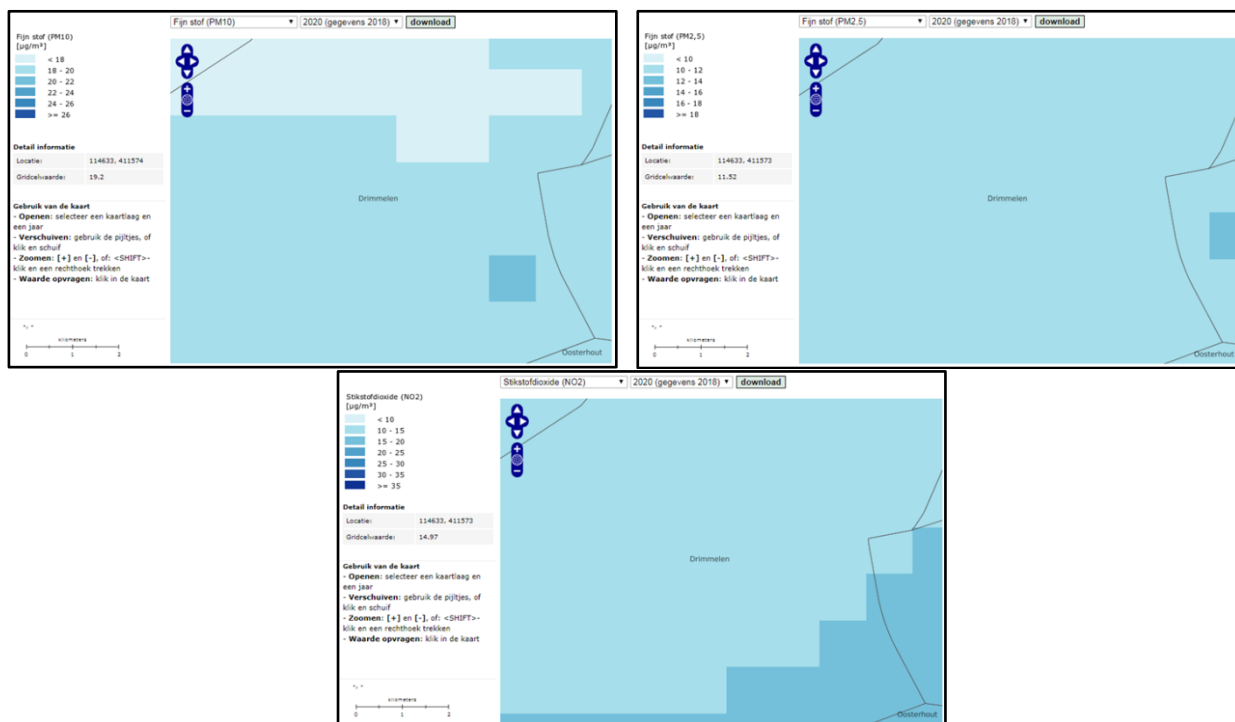
Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		10
Aandeel vrachtverkeer		20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,02
	PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>		1,2
<b>Conclusie</b>		
<b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig</b>		

Afbeelding 10: Berekening toename fijnstof en stikstofdioxide in NIBM

### 4.10.2 Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM<sub>10</sub>). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m<sup>3</sup>. Vanaf 1 januari 2015 geldt een grenswaarde voor PM<sub>2,5</sub> waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m<sup>3</sup> voor de jaargemiddelde concentratie. Voor kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO<sub>2</sub> geldt een grenswaarde van 200 µg/m<sup>3</sup> voor het uurgemiddelde.

Het RIVM heeft Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland (GCN en GDN) waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof (PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub>) en NO<sub>2</sub> ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde concentraties ter plaatse van het plangebied is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM<sub>10</sub> 19,20 µg/m<sup>3</sup>, voor PM<sub>2,5</sub> 11,52 µg/m<sup>3</sup> en voor NO<sub>2</sub> 14,97 µg/m<sup>3</sup>, zie Afbeelding 11.



Afbeelding 11: Uitsnede GCN-kaart fijnstof PM<sub>10</sub>, PM<sub>2,5</sub> en NO<sub>2</sub>

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

#### **4.11 Externe veiligheid**

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgesteld in diverse besluiten en regelingen. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal. Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen de risicobron en een (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is de maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers. Hoe hoger het groepsrisico, hoe groter deze kans is.

##### Plaatsgebonden risico (PR)

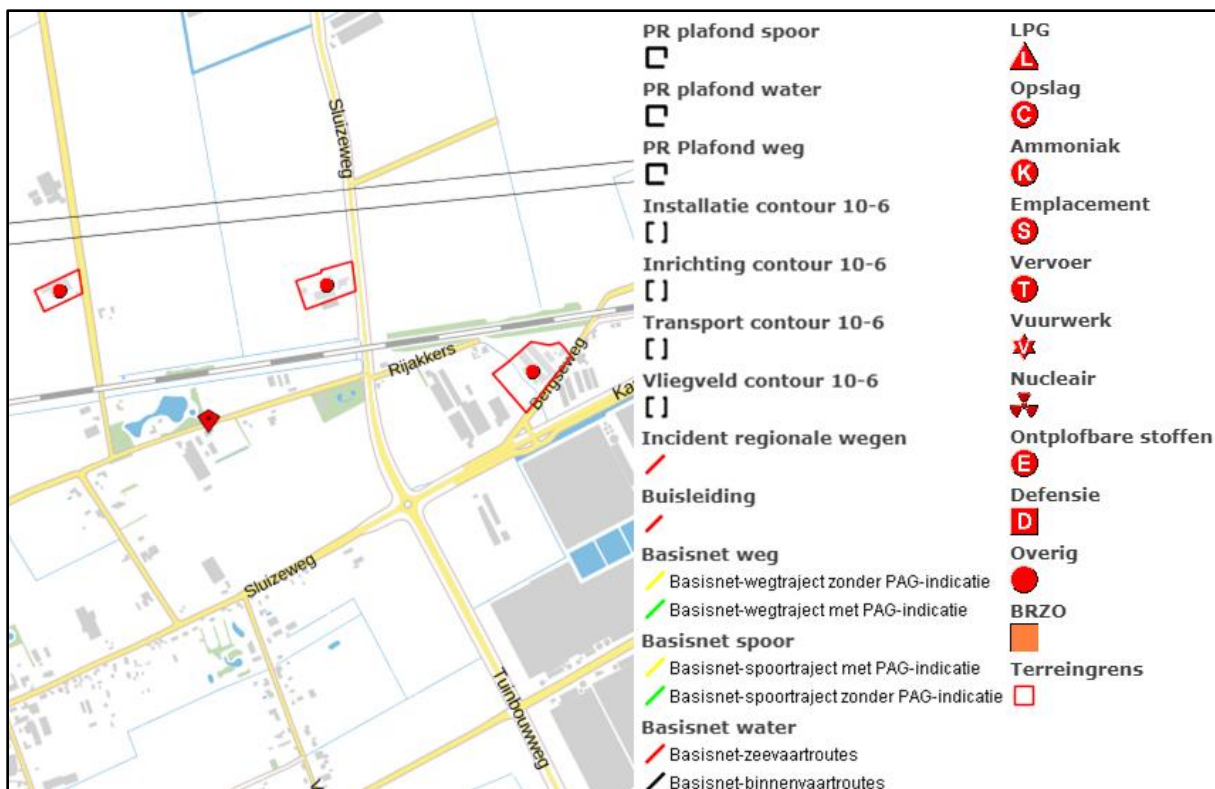
Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongevalsscenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is  $10^{-6}$  per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico  $10^{-8}$  per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

##### Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve ongevalsfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

##### Inrichtingen

Uit de risicokaart, Afbeelding 12, blijkt dat er drie risicovolle inrichtingen zijn gelegen in de omgeving van het plangebied. Alle drie betreffen bovengrondse propaantanks ten behoeve van de veehouderij. Op twee van de inrichtingen is een propaantank aanwezig van 3 kubieke meter met een bevoorrading tot en met 5 keer per jaar. Er is voor deze inrichtingen geen PR  $10^{-6}$  vastgesteld. Voor deze inrichtingen gelden veiligheidsafstanden vastgesteld op grond van het activiteitenbesluit welke 10 meter bedragen. Binnen de andere inrichting is een propaantank van 5 kubieke meter aanwezig. Hiervoor geldt de afstand van 15 meter. Een propaantank heeft geen invloedsgebied in relatie tot bepaling van het groepsrisico. Hieruit kan geconcludeerd worden dat het groepsrisico nul is. Een verantwoording voor deze Bevi-inrichting ten opzichte van het plangebied is dan ook niet noodzakelijk.



Afbeelding 12: Uitsnede risicokaart Nederland

#### Transport

In de omgeving van het plangebied is van niet-leiding gebonden transport van gevaarlijke stoffen geen sprake. Er vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de weg, spoor of over water.

#### Buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (bevb) van kracht geworden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. In de omgeving van het plangebied zijn geen buisleidingen gelegen die van invloed zijn op het plangebied. Een verantwoording van het groepsrisico op grond van het Bevb is dus niet aan de orde.

#### Conclusie

Er kan geconcludeerd worden dat er ten aanzien van het aspect externe veiligheid geen belemmeringen zijn voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.

#### **4.12 Technische infrastructuur**

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Afbeelding 12). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.



## 5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

### 5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor wijzigingsplannen, zoals voorliggend plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

### 5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch – 2';
- Enkelbestemming 'Bedrijf';
- Enkelbestemming 'Groen – Landschappelijke inpassing';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – ruimte-voor-ruimte';
- Gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied gemengde plattelandseconomie'.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 1'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

In vergelijking met het huidige vigerende bestemmingsplan zal de enkelbestemming 'Agrarisch – 2' wijzigen naar de enkelbestemming 'Bedrijf' ten behoeve van een aannemersbedrijf. Hiervoor zal ook het bijbehorende bouwvlak worden verkleind naar 3.631 m<sup>2</sup>.

### 5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij voorliggend wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

Aangezien de regels van het vigerende bestemmingsplan ongewijzigd blijven gelden voor het plangebied, wordt in de regels behorend bij voorliggend wijzigingsplan slechts verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen uit het moederplan.

## **6. Uitvoerbaarheid**

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

### **6.1 Financiële uitvoerbaarheid**

De voorgestane ontwikkeling aan de Drimmelseweg 44 te Made betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

### **6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van ontwerpbestemmingsplan).

#### *6.2.1 Zienswijzen en beroep*

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerpwijzigingsplan is in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken, van 11 oktober 2019 tot en met 21 november 2019. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Gedurende deze periode heeft alleen de provincie verzocht om de provinciale toelichting van het vast te stellen wijzigingsplan te baseren op de Interim omgevingsverordening, nu de provinciale Verordening ruimte als wettelijk toetsingskader daartoe is vervangen. Hier is in het vastgestelde bestemmingsplan gehoor aan gegeven. Het bestemmingsplan is op 14 januari 2020 vastgesteld door het College van burgemeester en wethouders.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

## **7. Bijlagen**

*Bijlage 1: Economische berekening kwaliteitsverbetering*

*Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan*

*Bijlage 3: Notitie invoergegevens AERIUS-berekeningen*

*Bijlage 4: Rekenresultaten AERIUS-berekening realisatiefase*

*Bijlage 5: Rekenresultaten AERIUS-berekening gebruiksfase*

*Bijlage 6: Quickscan flora & fauna*



---

[www.vandunadvies.nl](http://www.vandunadvies.nl)