



Ruimtelijke ordening en Milieu, Mestwetgeving,
Productierechten, Taxaties en bemiddeling onroerende zaken



Wijzigingsplan

- Bergseweg 15 -

Toelichting

Wijzigingsplan: NL.IMRO.1719.0wp11bergseweg15-vg01

Versie: Vastgesteld

Inrichting: Dhr. C.S.P. Nuijten
Bergseweg 15
4921 PR Made

Opgesteld door: Bergs Advies B.V.
Ir. H.J. van Vilsteren
Dorpstraat 55
6095 AG Baexem
Tel. 0475 - 494407
Fax. 0475 - 492363

Datum: 1 juni 2012

Inhoudsopgave

1.	ALGEMEEN.....	3
1.1.	HUDIGE SITUATIE	3
1.2.	GEWENSTE ONTWIKKELING.....	4
2.	BELEIDSUITGANGSPUNTEN	6
2.1.	RIJKSBELEID	6
2.2.	PROVINCIAAL BELEID: STRUCTUURVISIE RUIMTELIJKE ORDENING NOORD-BRABANT	6
2.3.	PROVINCIAAL BELEID: VERORDENING RUIMTE NOORD-BRABANT 2011.....	6
2.4.	GEMEENTELIJK BELEID: STRUCTUURVISIEPLUS	8
2.5.	GEMEENTELIJK BELEID: BESTEMMINGSPLAN	10
2.6.	AFWEGING BELEID.....	12
3.	ONDERZOEK	13
3.1.	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	13
3.2.	MILIEUASPECTEN	13
3.2.1.	<i>Algemeen</i>	13
3.2.2.	<i>Bodem</i>	13
3.2.3.	<i>Geurhinder</i>	13
3.2.4.	<i>Ammoniak</i>	14
3.2.5.	<i>Geluid</i>	14
3.2.6.	<i>Luchtkwaliteit</i>	15
3.2.7.	<i>Externe veiligheid</i>	15
3.2.8.	<i>Milieuzonering</i>	16
3.4.	NATUUR EN LANDSCHAP.....	19
3.5.	NATUURBESCHERMINGSWET	20
3.6.	FLORA EN FAUNA	22
3.7.	LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN	24
3.8.	KABELS EN LEIDINGEN.....	24
3.9.	VERKEERSTECHNISCHE ASPECTEN	24
3.10.	DUURZAAMHEID	24
3.11.	RISICO-INVENTARISATIE PLANSCHADE	24
3.12.	WATERHUISHOUDING	25
3.13.	CONCLUSIE.....	27
4.	PROCEDURE	28
4.1.	ALGEMEEN	28
4.2.	ONTWERP.....	28
4.3.	VASTSTELLING.....	28

BIJLAGEN

- 1) Situatietekening Bergseweg 15 te Made
- 2) Advies van Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen d.d. 25 mei 2011
- 3) Inpassingsplan
- 4) Akoestisch onderzoek
- 5) Waterplan
- 6) Rapportage geuronderzoek
- 7) Rapport luchtkwaliteit
- 8) Depositieberekeningen en uitgangspunten

1. Algemeen

1.1. Huidige situatie

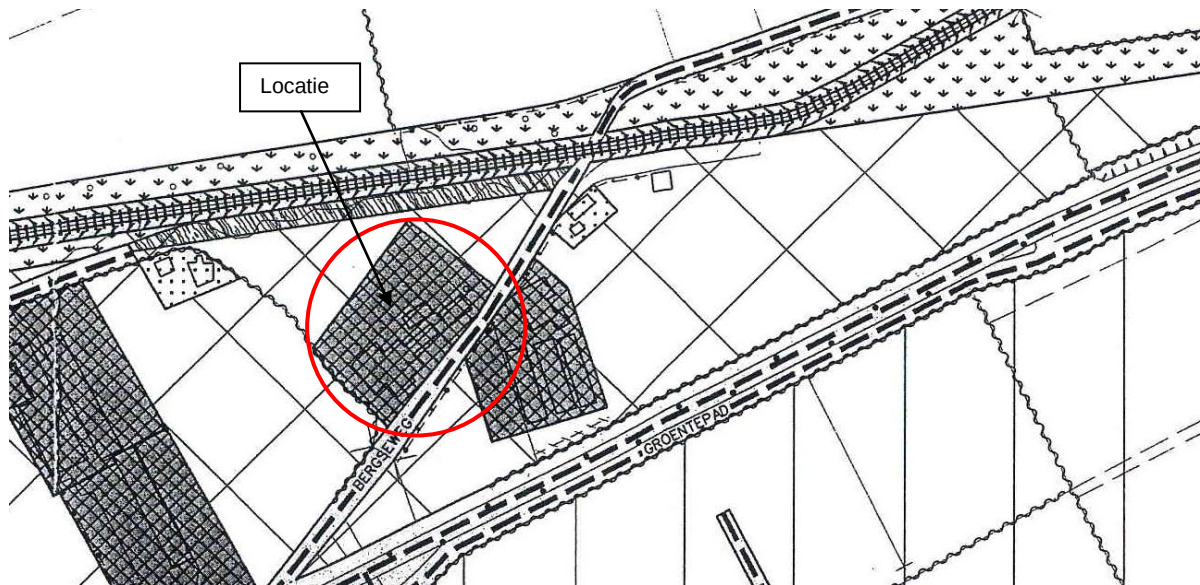
De heer Nuijten exploiteert een pluimvee- en akkerbouwbedrijf aan de Bergseweg 15 te Made. Het betreffende perceel is kadastraal bekend als gemeente Made en Drimmelen, sectie T, nummers 2232, 2233, 2235, 2303, 2304 en 2305 en het agrarisch bouwblok is momenteel ca. 0,95 ha groot. De pluimveetak heeft een omvang van ca. 50.000 vleeskuikens. Voor de akkerbouw wordt ca. 24 ha gebruikt voor de teelt van diverse producten. Naast dit bedrijf heeft de heer Nuijten ook een pluimveebedrijf op de Bergseweg 18 te Made. De bedrijfsvoeringen van beide locaties zijn geheel gescheiden.



Figuur: Topografische ligging van het initiatief

Geldend bestemmingsplan

Ter plekke geldt het bestemmingsplan Buitengebied en is de vigerende bestemming “agrarisch gebied” met een agrarisch bouwblok.



Figuur: Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied

Binnen de bestemming “agrarisch gebied” zijn de aangegeven gronden bestemd voor:

- Agrarisch grondgebruik en agrarische bedrijfsuitoefening;
 - Recreatieve doeleinden;
 - Hoofdwatergangen en water;
 - Voorzieningen van openbaar nut;
 - Bergbezinkbassins;
 - Tuinen;
 - Een wijngaard, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding op de kaart;
 - Behoud, herstel en versterking van landschappelijke waarden;
- Één en ander met bijbehorende voorzieningen en met inachtneming van de in het bestemmingsplan opgenomen nadere detaillering van de doeleinden.

1.2. Gewenste ontwikkeling

Vóór 1 januari 2012 zal de heer Nuijten zijn bedrijf op de Bergseweg 15 moeten hebben aangepast, om ook na deze datum vleeskuikens te mogen houden. Hiertoe zal een procedure moeten worden opgestart om de huidige omgevingsvergunning aan te passen. Om de nodige extra investeringen in een emissie-arm huisvestingssysteem te kunnen terugverdienen is de heer Nuijten voornemens om tegelijk met deze investering ten behoeve van dierenwelzijn ook de huidige stallen te verlengen. Op deze manier kunnen er meer vleeskuikens gehouden worden en zal de kostprijsverhoging per vleeskuikens lager uitvallen. Zo kan de rentabiliteit van het bedrijf in de toekomst op een voldoende hoog peil blijven en kan de investering in het nieuwe huisvestingssysteem terugverdiend worden. In de toekomstige situatie zullen er 74.600 vleeskuikens in de twee verlengde stallen worden gehouden.

Om de huidige landbouwwerktuigen binnen te kunnen stallen en eventueel onderhoud aan de werktuigen te kunnen plegen is het noodzakelijk een nieuwe loods met een werkplaats te realiseren. Deze loods met werkplaats zal een omvang hebben van ca. 330 m². Daarnaast zal in ditzelfde gebouw ook een aantal runderen hobbymatig worden gehouden.

Om de verlenging van de bestaande pluimveestallen en de nieuwe loods te realiseren is een bouwblokvergroting gewenst. Er vindt een vergroting plaats aan de noordzijde van het vigerende bouwblok, zodat hier de nieuwbouw, met landschappelijke inpassing, gerealiseerd

kan worden. Het agrarisch bouwblok zal in de gewenste situatie ca. 1,4 ha groot zijn. Onderstaand figuur geeft de bestaande en de gewenste situatie weer.



Figuur: Situatieschets Bergseweg 15 te Made

Hierna wordt ingegaan op de ruimtelijke aspecten met betrekking tot de realisatie van de nieuwe bebouwing en de bouwblokvergroting.

2. Beleidsuitgangspunten

2.1. Rijksbeleid

De Nota Ruimte is een nota van het Rijk, waarin de principes voor de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn vastgelegd. In de Nota Ruimte gaat het daarbij om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol speelt.

De Nota Ruimte bevat niet alleen de ruimtelijke uitspraken zoals die eerder in de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening waren opgenomen, maar ook die uit het Tweede Structuurschema Groene Ruimte (SGR2) en uit het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan (NVVP). Daarnaast zijn in de Nota Ruimte ook de Gebiedsgerichte Economische Perspectieven (GEP) opgenomen. De Nota Ruimte is derhalve een integraal product. De Nota Ruimte is op 17 mei 2005 door de Tweede Kamer aangenomen. Een meerderheid van de Eerste Kamer heeft op 17 januari 2006 ingestemd met de nota. De nota is 27 februari 2006 in werking getreden.

De Nota Ruimte doet uitspraken die een specifiek nationaal ruimtelijk belang dienen of die zorgen voor een gegarandeerde basiskwaliteit voor alle inwoners van Nederland. Gepleit wordt voor verdergaande decentralisatie en deregulering. Het onderhavige initiatief is van een dermate geringe omvang dat er op nationale schaal geen belangen in het geding zijn. Wel kan worden geconcludeerd dat het initiatief bijdraagt aan het vitaal platteland en het creëren van economische dragers in het buitengebied.

2.2. Provinciaal beleid: Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant

Per 1 januari 2011 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord – Brabant in werking getreden. De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

In de Structuurvisie is geen nieuw beleid geformuleerd inzake de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij. Het vigerende beleid, zoals dat geldt in de Verordening ruimte, is uitgangspunt voor deze structuurvisie. In de volgende paragraaf wordt het plan daarom getoetst aan de Verordening ruimte.

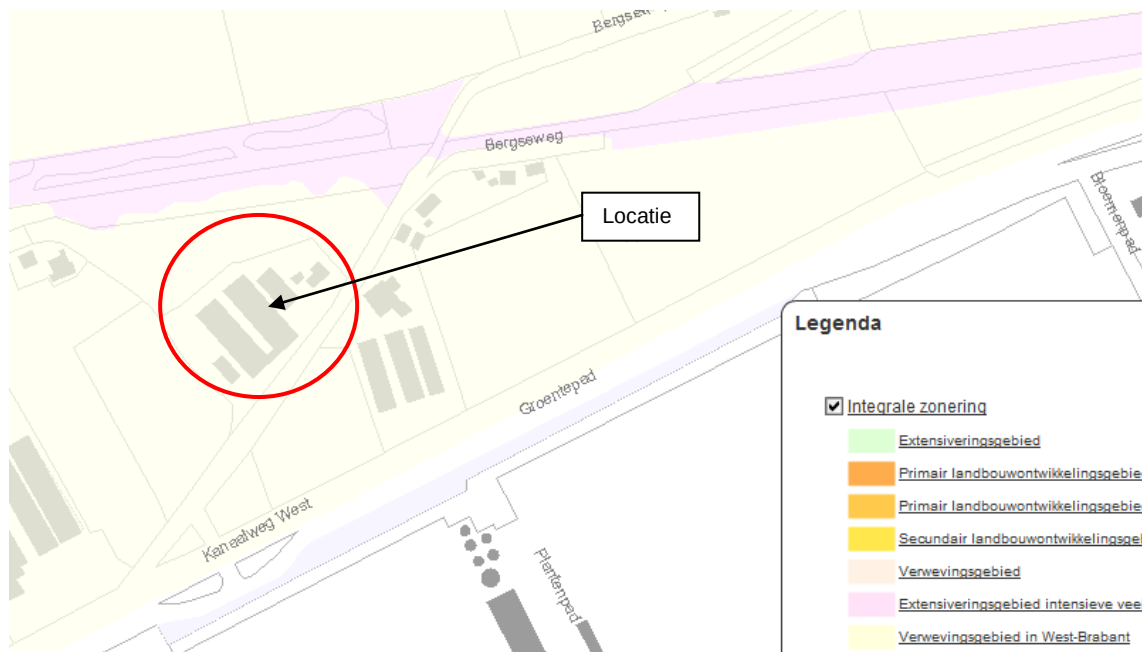
2.3. Provinciaal beleid: Verordening ruimte Noord-Brabant 2011

De Provincie Noord-Brabant heeft regels en kaarten opgesteld waarmee gemeenten rekening moeten houden bij het opstellen van ruimtelijke plannen en het beoordelen van bouwaanvragen voor een intensieve veehouderij. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2011 is in werking getreden op 1 maart 2011 en bevat regels voor:

- Ruimtelijke kwaliteit
- Stedelijke ontwikkelingen
- Natuurgebieden en andere gebieden met waarden

- Agrarisch ontwikkelingen, waaronder de intensieve veehouderij
- Overige ontwikkelingen in het landelijke gebied

Met name het punt Agrarische ontwikkeling, waaronder de intensieve veehouderij. Hieronder is een uitsnede van de kaart ontwikkeling intensieve veehouderij weergegeven.



Figuur: Ligging initiatief in Verordening ruimte Noord-Brabant, ontwikkeling intensieve veehouderij

Zoals te zien is, ligt het initiatief in het verwevingsgebied. Hiervoor gelden de regels zoals hieronder weergegeven, daarbij is in cursief aangegeven in hoeverre de regels betrekking heeft op het initiatief:

1. Een plan dat is gelegen in een verwevingsgebied bepaald dat:
 - a. nieuwvestiging van een intensieve veehouderij niet is toegestaan;
Het initiatief betreft geen nieuwvestiging.
 - b. hervestiging van en omschakeling naar intensieve veehouderij binnen een bestaand bouwblok toegestaan zijn op een duurzame locatie;
Het initiatief betreft geen hervestiging van of omschakeling naar intensieve veehouderij.
 - c. binnen gebouwen ten hoogste één bouwlaag gebruikt mag worden voor het houden van dieren, met uitzondering van voliére- en scharrelstallen voor legkippen waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden.
De nieuwe stal zal uit ten hoogste één bouwlaag bestaan, hetgeen voor het houden van vleeskuikens gebruikelijk is.
 - d. uitbreiding van bouwblokken voor intensieve veehouderij is toegestaan tot ten hoogste 1,5 hectare op een duurzame locatie;
Het bouwblok zal uiteindelijk een grootte van ca. 1,4 hectare omvatten, hetgeen kleiner is dan 1,5 hectare..
 - e. ingeval van uitbreiding op grond van d ten minste 10% van het bouwblok wordt aangewend voor een goede landschappelijke inpassing.
Bij dit plan is tevens een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. De voorgestelde inpassing binnen het bouwblok voldoet aan de gestelde eis van 10%.
 - f. de bouw van een voorziening voor het opwekken van duurzame energie door middel van biomassavergisting ten behoeve van een agrarisch bedrijf is toegestaan.
Het initiatief betreft geen bouw van een voorziening voor het opwekken van duurzame energie door middel van biomassavergisting.
2. Uit de toelichting blijkt ten aanzien van de duurzame locatie als bedoeld in het eerste lid, onder b en d, dat:

- a. aantoonbare ruimtelijke-economische belangen voor de lange termijn aanwezig zijn die noodzaken tot hervestiging, omschakeling of uitbreiding ter plaatse;
Vóór 1 januari 2012 zal de heer Nuijten zijn bedrijf op de Bergseweg 15 moeten hebben aangepast, om ook na deze datum vleeskuikens te mogen houden. Hiertoe zal een procedure moeten worden opgestart om de huidige omgevingsvergunning aan te passen. Om de nodige extra investeringen in een emissie-arm huisvestingssysteem te kunnen terugverdienen is de heer Nuijten voornemens om tegelijk met deze investering ten behoeve van dierenwelzijn ook de huidige stallen te verlengen. Op deze manier kunnen er meer vleeskuikens gehouden worden en zal de kostprijsverhoging per vleeskuikens lager uitvallen. Zo kan de rentabiliteit van het bedrijf in de toekomst op een voldoende hoog peil blijven en kan de investering in het nieuwe huisvestingssysteem terugverdiend worden. In de toekomstige situatie zullen er 74.600 vleeskuikens in de twee verlengde stallen worden gehouden.

Om de huidige landbouwwerktuigen binnen te kunnen stallen en eventueel onderhoud aan de werktuigen te kunnen plegen is het noodzakelijk een nieuwe loods met een werkplaats te realiseren. Deze loods met werkplaats zal een omvang hebben van ca. 330 m². Daarnaast zal in ditzelfde gebouw ook een aantal runderen hobbymatig worden gehouden.

- b. zuinig ruimtegebruik wordt toegepast door aan te sluiten bij bestaande bebouwing of, al dan niet door herschikking, optimaal gebruik te maken van de beschikbare ruimte;
Zoals op de situatietekening in de bijlage te zien is, is rekening gehouden met de bestaande bebouwing. Er wordt zoveel mogelijk hierbij aan te sluiten om op deze manier een compact bouwblok te creëren.
- c. de beoogde ontwikkeling zowel vanuit milieuoogpunt, in het bijzonder wat betreft ammoniak, geur, fijnstof en gezondheid voor mensen, als vanuit ruimtelijk oogpunt, in bijzonder wat betreft natuur, landschap en cultuurhistorie, aanvaardbaar is.
In hoofdstuk 3 wordt nader ingegaan op de onderzoeken die voor dit initiatief in het kader van voorgenoemde aspecten zijn uitgevoerd.
3. Tot het tijdstip waarop het bestemmingsplan dat in overeenstemming is met het eerste lid, onder c, in werking is getreden, geldt de regel dat binnen gebouwen ten hoogste één bouwlaag gebruikt mag worden voor het houden van dieren, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden.
Van dit punt wordt met betrekking tot het initiatief niet afgeweken.
4. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid, onder d, is voor bouwblokken die op 20 maart 2010 een omvang hebben van 1,5 hectare en geheel zijn benut, éénmalig uiterlijk tot 1 januari 2013 vergroting van het bouwblok boven de 1,5 hectare toegestaan om te kunnen voldoen aan de huisvestingseisen voortvloeiend uit het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij en uit de op grond van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren gestelde eisen.
De omvang van het gewenste bouwblok is ca. 1,4 hectare.

Concluderend kan worden gesteld dat wordt voldaan aan de Verordening ruimte Noord-Brabant 2011.

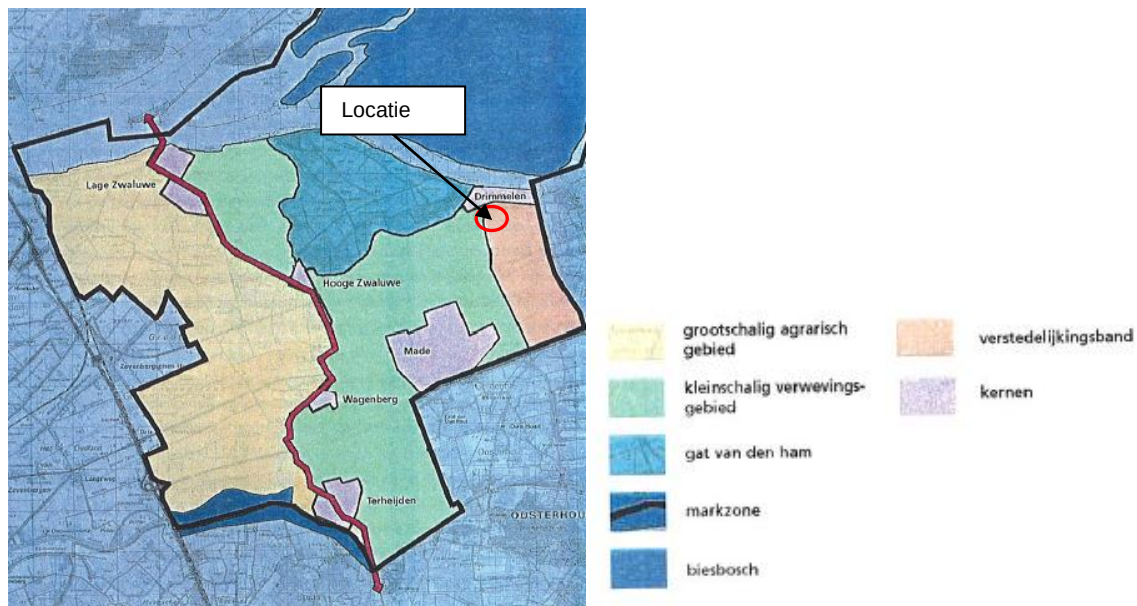
2.4. Gemeentelijk beleid: StructuurVisiePlus

De Structuurvisie van de gemeente Drimmelen is door de gemeente bij besluit van 29 november 2001 vastgesteld en geeft een samenhangende ruimtelijke visie voor het gehele grondgebied wat een doorkijk heeft van 15 jaar. In de StructuurVisiePlus worden onderscheid gemaakt in gebiedsgerichte strategieën en thematische strategieën. Hieronder worden beide strategieën voor de betreffende locatie toegelicht.

Gebiedsgerichte strategieën

Op basis van de verschillen in landschapsstructuren, de bodemgesteldheid en de waterhuishoudkundige situatie en de occupatiepatronen kunnen de volgende deelgebieden binnen Drimmelen onderscheiden worden:

- Het buitengebied: hoofdzonering met het grootschalig agrarisch perspectiefgebied in het westen en het kleinschalig verwevingsgebied in het oosten van het gemeentelijk grondgebied.
- Specifieke gebieden: het Gat van den Ham, de Markzone, Biesbosch/Amer en de Verstedelijkingsband.
- De kernen: Made, Drimmelen, Lage Zwaluwe, Hooge Zwaluwe, Terheijden en Wagenberg.



Figuur: Gebiedsaanduiding uit StructuurVisiePlus

De locatie Bergseweg 15 te Made is volgens de StructuurVisiePlus gelegen binnen de verstedelijkingsband. De verstedelijkingsband is het gebied aan de oostzijde van de gemeente. De strook vormt de overgang tussen de gemeente Drimmelen en de gemeenten Oosterhout en Geertruidenberg. Het gebied bestaat uit een viertal 'kamers', waarvan er drie opgevuld zijn: het bedrijfsterrein Weststad van de gemeente Oosterhout, het kassenconcentratiegebied Plukmade en de haven van Drimmelen. De laatste open kamer (aan de zuidzijde van de nieuwe haven van Drimmelen) is nog niet opgevuld.

Thematische strategieën

Thema's die in de StructuurVisiePlus worden toegelicht zijn: 'hydrologie', 'natuur', 'landschap en cultuurhistorie', 'wonen en woonomgeving', 'werken', 'agrarische sector', 'voorzieningen', 'toerisme en recreatie' en 'verkeer en infrastructuur'. Van belang voor dit wijzigingsplan is het thema 'agrarische sector', hierna wordt hier kort op ingegaan.

De agrarische sector doet het goed in de gemeente, er is een relatief groot aantal bedrijven met een hoge productie en een goede opvolgingsstructuur. Ook in de toekomst zal de landbouw in grote delen van de gemeente het beeld van het buitengebied blijven bepalen en tevens de primaire hoofdfunctie blijven. Autonome ontwikkelingen dwingen agrarische ondernemers economisch gezien tot schaalvergroting ofwel tot het zoeken van aanvullende inkomstenbronnen. Uitbreiding en nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf moet mogelijk zijn, waar dit milieukundig en hydrologisch gezien past. Verstening en verglazing van het buitengebied dient voorkomen te worden; de open gronden zijn van belang voor de akkerbouw en veeteelt.

Uit deze StructuurVisiePlus kan worden afgeleid dat enerzijds de gemeente Drimmelen uitbreiding van de veehouderij op de locatie Bergseweg 15 niet stimuleert omdat het is gelegen in een verstedelijkingsband en anderzijds wel aangeeft dat de agrarische sector een belangrijke rol speelt en moet blijven spelen in het buitengebied. Uitbreiding van het agrarisch bedrijf moet mogelijk zijn, als dit milieukundig en hydrologisch past.

2.5. Gemeentelijk beleid: bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Buitengebied dateert van 1998. Ter plaatse geldt de bestemming "agrarisch gebied". Per brief d.d. 21 april 2011 is door de gemeente Drimmelen aangegeven dat zij onder voorwaarden mee willen werken aan een bestemmingsplanprocedure voor een bouwblokvergroting van de locatie gelegen aan de Bergseweg 15 te Made.

Binnen de bestemming "agrarisch gebied" zijn de aangegeven gronden bestemd voor:

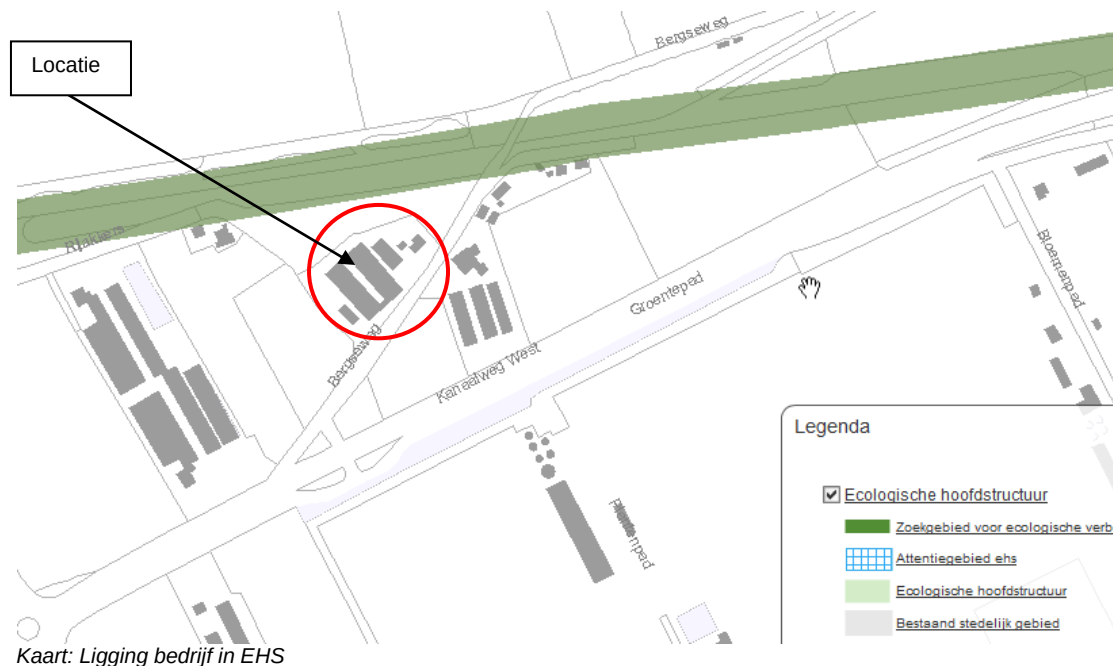
- Agrarisch grondgebruik en agrarische bedrijfsuitoefening;
- Recreatieve doeleinden;
- Hoofdwatervaningen en water;
- Voorzieningen van openbaar nut;
- Bergbezinkbassins;
- Tuinen;
- Een wijngaard, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding op de kaart;
- Behoud, herstel en versterking van landschappelijke waarden;
Één en ander met bijbehorende voorzieningen en met inachtnaam van de opgenomen nadere detaillering van de doeleinden.

Voor het vergroten van het bouwblok is in het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid ex. artikel 3.6, eerste lid, onder a van de Wro opgenomen. De wijzigingsbevoegdheid onder art. 3.5.2. in het bestemmingsplan Buitengebied is opgenomen om de bestemming op onderdelen te wijzigen ten behoeve van vergroting en/of vormverandering van een agrarisch bouwblok. Het bestemmingsplan geeft in bovengenoemde wijzigingsbevoegdheid een aantal voorwaarden, waaraan voldaan moet worden. Hierna staan deze voorwaarden opgesomd, alsmede in *schuin-gedrukte* tekst hoe hiermee omgegaan wordt:

1. Een agrarisch bouwblok mag worden vergroot tot maximaal 1,5 ha;
Het agrarisch bouwblok zal na bouwblokvergroting ca. 1,4 ha groot zijn, hiermee wordt het maximum van 1,5 ha niet overschreden.
2. In afwijking van het gestelde onder 1, mag voor glastuinbouwbedrijven het bouwblok worden vergroot tot een maximum van 2,5 ha;
Niet van toepassing, het betreft hier geen glastuinbouwbedrijf.
3. De vergroting van de onder 1 en 2 bedoelde agrarische bouwblokken is uitsluitend toegestaan indien deze vergroting noodzakelijk is uit oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering en/of ontwikkeling van het agrarisch bedrijf. Hieromtrent vragen Burgemeester en wethouders advies van de Stichting Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB);
De AAB heeft per brief d.d. 25 mei 2011 aangegeven dat zij van oordeel zijn dat de uitbreiding past bij de huidige bedrijfsvoering en dat verlenging van de bestaande stallen zal leiden tot de meest efficiënte bedrijfsvoering. Wel merkt de Adviescommissie op dat naar haar oordeel met een beperktere vergroting van het bouwblok kan worden volstaan. Naar aanleiding van deze opmerking van de AAB is de bouwblokvergroting aan de oostzijde aangepast en wordt in dit plan uitgegaan van

een bouwblokgrootte van ca. 1,4 ha. Het advies van de AAB is bijgevoegd in bijlage 2 van dit wijzigingsplan.

4. Het bouwblok mag niet gesitueerd worden ter plaatse van de op de kaart aangegeven ecologische verbinding; Zoals hieronder in de figuur te zien is, is de locatie niet gelegen in de directe nabijheid van een ecologische verbinding.



5. Het toestaan van de vergroting en/of vormverandering mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van bestaande landschappelijke en ecologische waarden en van de nagestreefde ruimtelijke en functionele karakteristiek als omschreven hieronder:

Nagestreefde ruimtelijke en functionele karakteristiek:

De hoofddoelstelling van dit plan is een versterking van de gunstige voorwaarden voor een veilige, concurrerende en duurzame landbouw en behoud en versterking van karakteristiek landschappelijke en natuurwaarden. Het gehele plangebied is voor de realisering van de bovengenoemde hoofddoelstelling in te delen in 3 hoofdgebieden die op de kaart zijn aangegeven:

- Agrarisch gebied;
- Open agrarisch gebied;
- Glastuinbouwgebied.

De locatie Bergseweg 15 te Made is gelegen in het hoofdgebied “agrarisch gebied”. De hoofdfunctie van het agrarisch gebied is landbouw. Tevens is het beleid gericht op behoud van bestaande cultuurhistorische (“karakteristieke bebouwing”) en landschappelijke (“houtopstanden”, “onverharde wegen”) waarden. Het beleid is erop gericht het besloten karakter van het gebied te handhaven en te versterken. Binnen dit gebied bestaan vestigingsmogelijkheden voor grondgebonden bedrijven. De vestiging van nieuwe agrarische bedrijven dient bij voorkeur te geschieden op bestaande agrarische bouwblokken. Daarnaast zal bij vestiging op een nieuwe locatie in de reeds intensief bebouwde gedeelten (lintbebouwing) rekening moeten worden gehouden met doorzichten naar het achterliggende agrarisch gebied.

Op de landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische ("karakteristieke bebouwing") waarden wordt in het hiernavolgende hoofdstuk nader ingegaan. Hieruit zal blijken dat er geen onevenredige aantasting zal plaatsvinden van deze waarden.

In 2009 heeft er een partiële herziening van diverse bestemmingsplannen, waaronder het bestemmingsplan Buitengebied 1998, plaatsgevonden. Deze partiële herziening is goedgekeurd door de Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant op 12 juni 2009. In deze partiële herziening is een aanvulling aangegeven van de begripsbepalingen voor een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf en een intensieve veehouderij. Daarnaast worden de gebruiksbepalingen van de bestemmingsplannen aangevuld met de volgende bepaling: "intensieve veehouderij is niet toegestaan met uitzondering van intensieve veehouderij op de locaties zoals aangegeven in de onderstaande tabel". In deze tabel wordt onder andere de locaties van dhr. Nuijten genoemd: Bergseweg 15 te Made en Bergseweg 18 te Made. Het initiatief voldoet derhalve aan de voorschriften van deze partiële herziening uit 2009.

2.6. Afweging beleid

De bouwblokvergroting is op grond van het huidige bestemmingsplan niet mogelijk. Wat betreft het provinciaal beleid en gemeentelijk beleid kan worden geconcludeerd dat deze ontwikkeling op deze locatie past binnen de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant, de Verordening Ruimte Noord-Brabant 2011 en de StructuurVisiePlus. De gemeente is bereid om medewerking te verlenen aan de ruimtelijke procedure om deze ontwikkeling mogelijk te maken. Middels een wijzigingsprocedure ex. artikel 3.6, eerste lid, onder a van de Wro kan worden geanticipeerd op deze nieuwe planologische ontwikkeling in dit gebied.

3. Onderzoek

Bij de toekenning van een nieuwe functie aan een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, lucht, externe veiligheid en milieuzonering wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingreep voor onder andere de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding, verkeer en economische uitvoerbaarheid. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

3.1. Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor het, na voorliggende wijziging, te realiseren initiatief zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Ook voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid. De gemeente loopt hier geen ontwikkelingsrisico in.

3.2. Milieuaspecten

3.2.1. Algemeen

De vigerende vergunning Wet Milieubeheer is verleend op 28 oktober 1997. Op basis van deze vergunning mogen 50.000 vleeskuikens in een traditioneel huisvesting gehouden worden. De initiatiefnemer is voornemens de twee bestaande vleeskuikenstallen te verlengen en te voorzien van een emissie-arm huisvestingssysteem, waarbij in totaal 74.600 vleeskuikens gehouden zullen worden. In eerste instantie was de initiatiefnemer voornemens de stallen de voorzien met een verwarmingssysteem met warmteheaters en ventilatoren (BWL 2009.14.V2). Recentelijk is echter een luchtmengsysteem voor droging van de strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar in de Rav erkend (BWL 2010.13.V2). Dit emissie-arm huisvestingssysteem spreekt de initiatiefnemer meer aan, omdat naast het reduceren van ammoniak en fijn stof ook het energieverbruik lager zal worden. Hierna wordt in de gewenste situatie de milieuaspecten, zoals emissie van geur, ammoniak en fijn stof, van dit emissie-arm huisvestingssysteem (warmtewisselaar) in beeld gebracht.

3.2.2. Bodem

Er dient te worden beoordeeld wat de invloed is van de bouwblokvergroting en de geplande nieuwbouw op de bodemkwaliteit ter plaatse. De stallen, ook de nieuw te bouwen stal, zijn uitgevoerd met vloestofdichte vloeren. Er zullen, met uitzondering van brandstof (propan), geen milieugevaarlijke stoffen op de locatie aanwezig zijn die een gevaar kunnen vormen voor de bodem. De propan is opgeslagen in een dubbelwandige tank met lekbak. Hieruit kan worden dat de bouwblokvergroting en de nieuwbouw geen negatieve effecten zullen hebben op de bodemkwaliteit ter plaatse. Op basis van het historische gebruik van de locatie, zijnde agrarisch, mag worden aangenomen dat het aspect bodem niet aan het plan in de weg staat.

3.2.3. Geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderijen van 5 oktober 2006 schept een beoordelingskader voor geurhinder vanwege tot veehouderij behorende dierenverblijven. Deze wet is 1 januari 2007 in werking getreden. Er wordt gekeken naar de geurbelasting van veehouderijbedrijven op de in de omgeving liggende geurgevoelige objecten. Nederland is opgesplitst in concentratie- en niet- concentratie gebieden. In deze gebieden wordt weer onderscheid gemaakt tussen objecten die liggen buiten of binnen de bebouwde kom.

Geur wordt uitgedrukt als geurconcentratie in Europese odour units per kubieke meter lucht. (OUe/m³). De normstelling van de geurnorm is in het concentratie gebied, buiten de bebouwde kom 14 OUe/m³. Binnen de bebouwde kom is dit 3 OUe/m³. In de niet-concentratie gebieden zijn dit respectievelijk 8 OUe/m³ en 2 OUe/m³.

De betreffende locatie bevindt zich in een niet-concentratie gebied. In de bijlage (bijlage 6) is de rapportage van het geuronderzoek bijgevoegd. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de betreffende locatie voldoet aan de gestelde normen (voor niet-concentratie gebieden).

3.2.4. Ammoniak

De huidige vergunning is verleend op 28 oktober 1997. De ammoniakemissie van deze vergunning ziet er als volgt uit:

Stal	Diercategorie	Huisvestingssysteem	Aantal	Aantal	Ammoniak	
Nr.		Houderij/hoktype Code RAV	dieren	dier- plaatsen	kg NH ₃ per dier	totaal kg NH ₃ /jr.
1	Vleeskuikens	E.5.100 Traditioneel	25.000	25.000	0,080	2.000
2	Vleeskuikens	E.5.100 Traditioneel	25.000	25.000	0,080	2.000
					Tot. NH ₃ /jr. bedrijf	4.000

Tabel: Ammoniakemissie van vergunning 28 oktober 1997

De ammoniakemissie van de gewenste situatie ziet er als volgt uit:

Stal	Diercategorie	Huisvestingssysteem	Aantal	Aantal	Ammoniak	
Nr.		Houderij/hoktype Code RAV	dieren	dier- plaatsen	kg NH ₃ per dier	totaal kg NH ₃ /jr.
1	Vleeskuikens	E 5.11; BWL 2010.13.V2	37.300	37.300	0,021	783,3
2	Vleeskuikens	E 5.11; BWL 2010.13.V2	37.300	37.300	0,021	783,3
3	Fokstieren en overig rundvee	A 7; traditioneel	50	50	9,500	475,0
					Tot. NH ₃ /jr. Bedrijf	2.041,6

Tabel: Ammoniakemissie vergunning aanvraag 2 september 2009

Uit bovenstaande tabellen kan worden geconcludeerd dat in de gewenste situatie de ammoniakemissie afneemt met 1.958,4 kg ten opzichte van de geldende vergunning.

3.2.5. Geluid

Het planvoornemen voorziet in bouwvlakvergroting voor het verlengen van de bestaande stallen en de realisatie van een loods. Een nieuwe situatie als bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh) omvat de oprichting van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen, scholen, kleuterdagverblijven, verblijfsrecreatieve voorzieningen), de aanleg van nieuwe wegen of de reconstructie van bestaande wegen en is hier niet aan de orde.

Wel is er ten behoeve van de invloed van het bedrijf op zijn omgeving een akoestisch rapport opgesteld (bijlage 4). Er wordt geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de gestelde normen. Hoewel het rapport geen inzicht geeft in de toename van de geluidsbelasting ten opzichte van de huidige situatie, wordt ingeschat, gelet op de aard en locatie van de bronnen die erbij komen, dat de geluidsbelasting ten gevolge van de uitbreiding slechts marginaal zal toenemen. Het voorgaande leidt tot de aanname dat de uitbreiding niet tot een onacceptabele aantasting van de kwaliteit van de leefomgeving zal leiden. Geluid vormt derhalve geen belemmering voor de ontwikkeling van het initiatief.

3.2.6. Luchtkwaliteit

Vanwege de aanwezigheid van dieren is in de nieuwe stal een emissie van stof te verwachten. De in de stal geproduceerde stof slaat ten dele neer in de stal zelf. Een ander deel van de stof verlaat de stal samen met de ventilatielucht. In de bijlagen (bijlage 7) is een rapportage voor een fijnstof onderzoek in het kader van de Wet Luchtkwaliteit 2007 bijgevoegd. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de Wet Luchtkwaliteit 2007.

3.2.7. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen¹ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants².

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

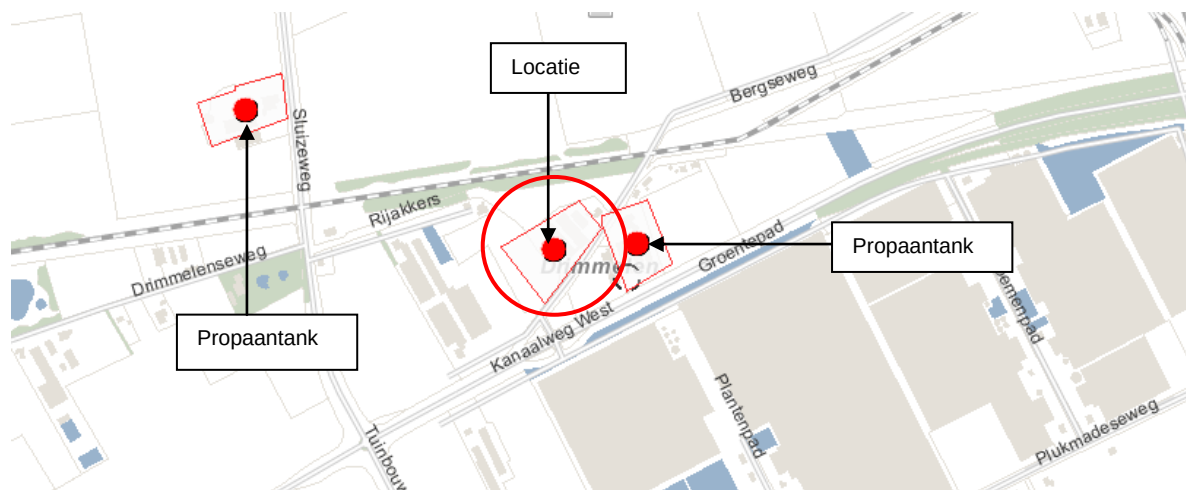
Plangebied

Uit de risicokaart en het bestemmingsplan is gebleken dat er in de omgeving (ca. 1 km) van het initiatief een risicovolle activiteit voorkomt. Het betreft hier:

¹ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

² Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

- Een bovengrondse propaantank 20 m³ van dhr. Nuijten, gelegen aan de Bergseweg 18 te Made. Deze activiteit heeft een risicocontour van 20 meter, terwijl het op ca. 60 meter gelegen is van het initiatief aan de Bergseweg 15. De activiteit is derhalve op voldoende afstand gelegen van het initiatief.
- Een bovengrondse propaantank 3 m³ van maatschap Van Loenhout gelegen aan de Sluizeweg 61 te Drimmelen. Voor deze activiteit is geen risicoafstand gegeven volgens de gevarenkaart. Met een afstand van 400 meter wordt daarom aangenomen dat deze activiteit op ruim voldoende afstand is gelegen van het initiatief.
- In de omgeving van het initiatief zijn op basis van het bestemmingsplan en leidinggegevens van de Gasunie geen buisleidingen gelegen.
- Binnen de inrichting is een propaantank van 20 m³ gelegen. De ligging van deze propaantank binnen de inrichting is getoetst aan het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen. Berekend is het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Uit de berekening blijkt dat de normstelling van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen niet wordt overschreden. Het rapport van deze toetsing is bij aanvraag op 2 september 2009 in het kader van de Wet Milieubeheer bijgevoegd.



Figuur: Ligging initiatief in Risicokaart Nederland

Verder vinden er geen nieuwe activiteiten plaats waardoor extra voorzieningen ten behoeve van de externe veiligheid nodig zijn. Ook zal er geen toename van het groepsrisico te verwachten zijn, omdat het aantal personen binnen het plangebied niet toeneemt ten opzichte van de huidige situatie. Een groepsrisicoberekening zal derhalve niet nodig zijn.

Het bedrijf zelf is ook niet als risicovol object aan te merken.

De gemeente Drimmelen heeft op 14 april 2010 een 'Beleidsvisie Externe Veiligheid' vastgesteld waarin een afwegingstabel is opgenomen die bij ruimtelijke ontwikkelingen moet worden gehanteerd. Het plangebied is gelegen in het Buitengebied dat in de Beleidsvisie is aangemerkt als 'Gemengd gebied'. Het plan behelst geen nieuwe risicovolle inrichtingen en/of infrastructuur. Daarnaast worden er geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten opgericht.

Externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de bouwblokvergroting.

3.2.8. Milieuzonering

Er dient gekeken te worden of in de omgeving van het initiatief functies voorkomen die een belemmering kunnen vormen voor de realisering van het initiatief.

Een eerste toets heeft plaatsgevonden aan de voorgeschreven afstanden zoals deze zijn voorgeschreven volgens de (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009.

Gebleken is dat in de directe omgeving van het initiatief geen (agrarische) bedrijven gevestigd zijn die een milieutechnische belemmering veroorzaken voor de bouwblokvergroting.

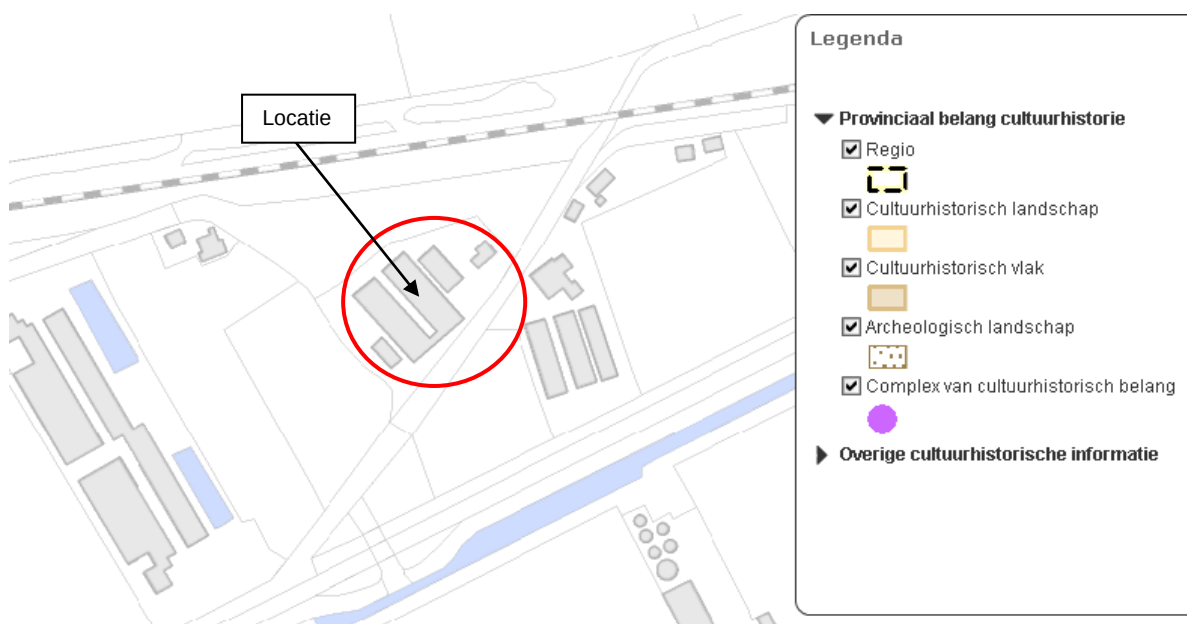
3.3. Archeologie

Voor de planologische bescherming en ontwikkeling van een aantal specifieke landschappelijke en cultuurhistorische (landschaps)waarden gelden de volgende beleidslijnen.

Cultuurhistorische (landschaps)waarden

De cultuurhistorische (landschaps)waarden van bovenlokaal belang zijn aangegeven op de door Gedeputeerde Staten vastgestelde 'Cultuurhistorische waardenkaart' (CHW 2010). De CHW 2010 is opgebouwd uit drie lagen; een laag met het provinciaal cultuurhistorisch belang, een laag met informatie van het Rijk en een laag met informatie van de Cultuurhistorische Waardenkaart 2006 (CHW 2006).

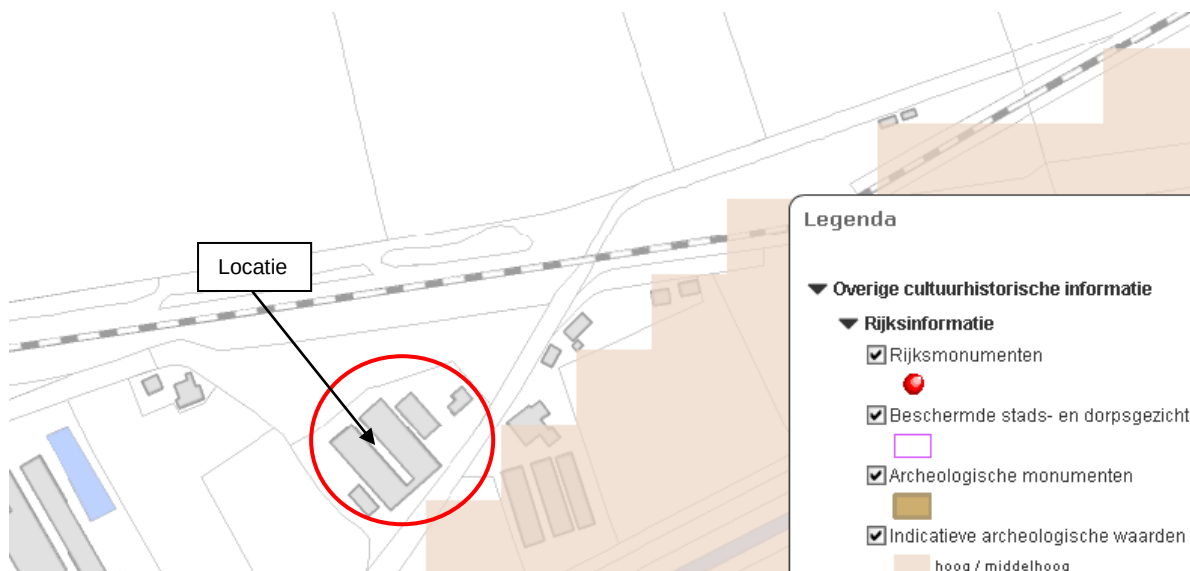
Het provinciaal cultuurhistorisch belang omvat de 12 deelgebieden van Noord-Brabant met elk hun specifieke cultuurhistorische kenmerken en waarden, de cultuurhistorische landschappen, de cultuurhistorische vlakken, archeologische landschappen en complexen van cultuurhistorisch belang.



Figuur: Het provinciaal cultuurhistorisch belang

Bovenstaande kaart laat zien dat de locatie niet is gelegen in een regio, landschap, vlak of complex van provinciaal cultuurhistorisch belang.

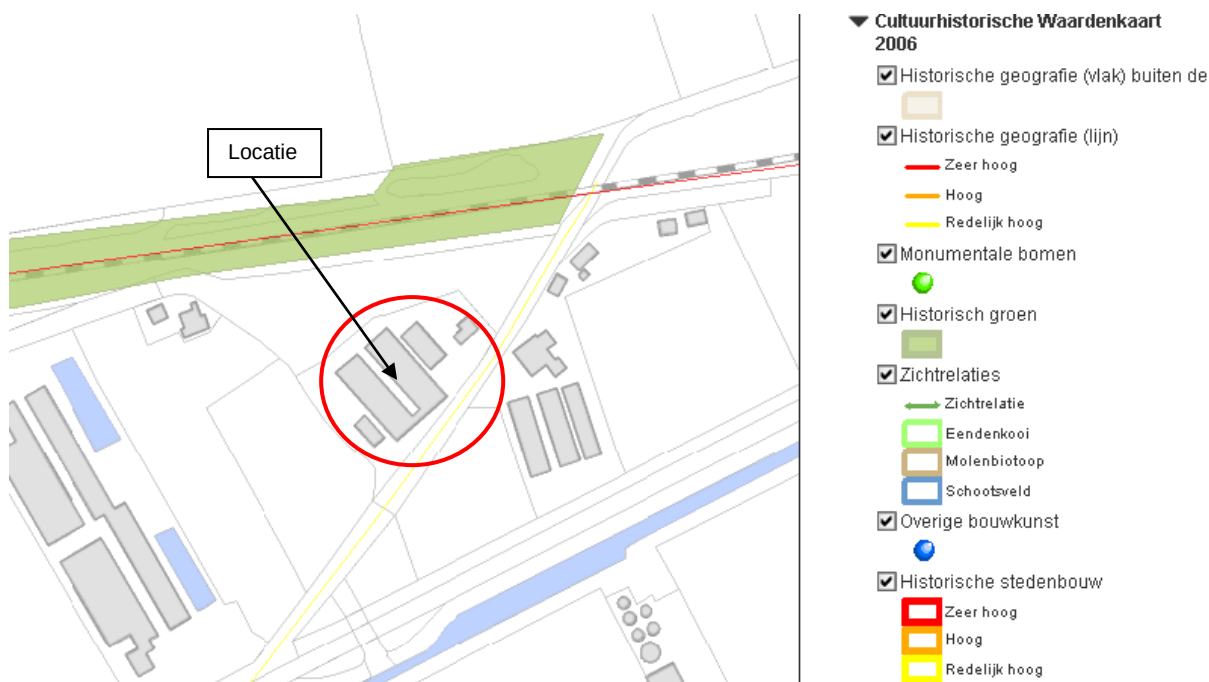
De kaart laag met informatie van het Rijk bevat de meest actuele informatie van het Rijk met betrekking tot Rijksmonumenten, Beschermde stads- en dorpsgezichten, Archeologische monumenten (AMK) en Indicatieve archeologische waarden (IKAW).



Figuur: Rijksinformatie

Bovenstaande kaart laat zien dat de locatie niet is gelegen nabij een Rijksmonument, in een beschermd stads- en dorpsgezicht, bij een archeologisch monument of in een gebied met archeologische waarde. Overeenkomstig het provinciaal beleid aangaande gebieden met een lage trefkans op archeologische waarden waarbij er geen vondsten uit het verleden in de omgeving bekend zijn hoeft er voor het aspect archeologie geen vervolgonderzoek te worden uitgevoerd.

De kaart laag met informatie van de cultuurhistorische waarden kaart 2006 (CHW 2006) bevat grotendeels herziene informatie in 2006 over historische geografie (vlakken en lijnen), monumentale bomen, historisch groen, zichtrelaties, overige bouwkunst en historische stedenbouw. De kaart laag kan als basis dienen voor het opstellen van gemeentelijke erfgoedkaarten en dient op lokaal niveau geactualiseerd te worden. De gemeente Drimmelen is bezig met het opstellen van een verwachtingskaart waarin deze informatie zal worden opgenomen en geactualiseerd, echter deze kaart is momenteel nog niet vastgesteld. Daarom wordt in deze toelichting uitgegaan van de informatie uit de CHW 2006.

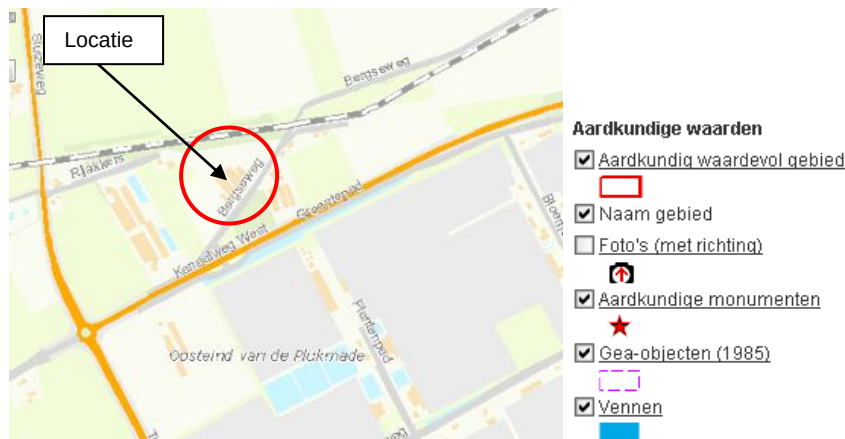


Figuur: CHW 2006

Bovenstaande kaart laat zien dat de locatie is gelegen aan een historische weg en in de buurt van een lijnvormig landschapselement en historisch groen. De voorgenomen ontwikkelingen aan de Bergseweg 15 betreffen de uitbreiding van een bestaand bedrijf op deze locatie en zullen niet van invloed zijn op het behoud van deze waarden.

Aardkundig waardevolle gebieden

Aardkundig waardevolle gebieden zoals beekdalen, kreekgebieden, stuifzand- en landduinen wil de provincie Noord-Brabant behouden. Gedeputeerde Staten geven de grenzen van deze gebieden aan op een 'Aardkundig waardevolle gebiedenkaart'. Zoals op onderstaande kaart te zien is, bevindt de betreffende locatie zich niet in een aardkundig waardevol gebied.



Figuur: Ligging initiatief in de Aardkundigewaardenkaart

Indien er bij de uitvoering van de sloop of werkzaamheden toch archeologische resten of sporen worden aangetroffen, dient dit conform de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz, 2007) per direct gemeld te worden bij het bevoegd gezag.

3.4. Natuur en Landschap

Rijksbeleid: Structuurschema Groene Ruimte (SGR)

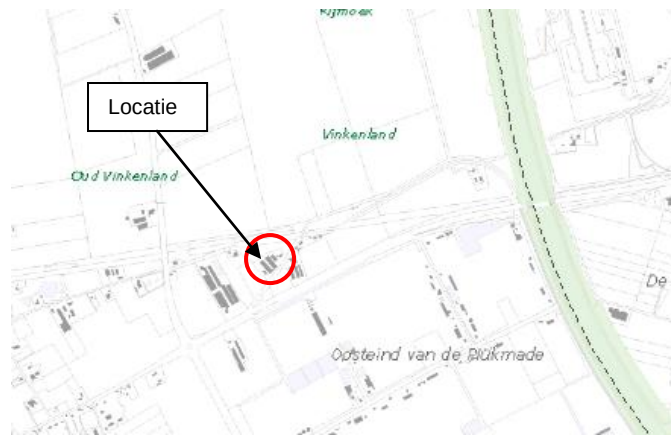
In het SGR zijn de doelstellingen, de hoofdlijnen en de belangrijkste maatregelen van het nationaal ruimtelijke beleid voor land- en tuinbouw, natuur, landschap en cultuurhistorische, openluchtrecreatie, toerisme, bosbouw en visserij samengevat. Binnen het SGR worden waardevolle cultuurlandschappen onderscheiden. Een waardevol cultuurlandschap is een multifunctioneel gebied met uitzonderlijke natuur- en landschapswaarden in combinatie met andere functies waardoor het gebied een markant eigen karakter heeft. In Noord-Brabant is één gebied als waardevol cultuurlandschap aangewezen (midden Brabant).

Nota natuur, bos en landschap in de 21^e eeuw

In deze nota wordt de aanpak van het natuurbeleid tot 2010 aangegeven. Er worden diverse programma's beschreven, zoals het Programma Groot Natuurlijk en Landelijk Natuurlijk. In het programma Groot Natuurlijk is de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) opgenomen. In het Programma Landelijk Natuurlijk wordt geïnvesteerd in de kwaliteit van het landelijk gebied 'tussen' natuurgebieden. Dit zijn met name gebieden die liggen buiten de EHS. In waardevol cultuurlandschap wordt extra geïnvesteerd in een vlechtwerk van landschapselementen, watergangen en brede bermen. Door aanleg van deze groen-blauwe dooradering krijgt het landelijk gebied een forse opknapbeurt. Ook de landbouw draagt als grootste beheerder van het landschap bij aan verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en milieukwaliteit in het landelijk gebied.

Ecologische hoofdstructuur

De ecologische hoofdstructuur (EHS) is een robuust netwerk van natuurgebieden en tussenliggende verbindingzones. Het netwerk bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuw aan te leggen natuur en verbindingzones tussen de gebieden. Ook beheersgebieden behoren ertoe. Uit onderstaand kaartje blijkt dat de locatie niet is gelegen in of in de nabijheid van een EHS-gebied (het groen ingekleurde deel van het kaartje). Hierdoor zal het initiatief geen negatieve effecten veroorzaken voor (de realisatie van) die gebieden.



Figuur: Ligging initiatief met betrekking tot de EHS

3.5. Natuurbeschermingswet

In het kader van de natuurbeschermingswet is er vergunningplicht voor activiteiten die gelet op de instandhoudingdoelstellingen de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een natura-2000 gebied kunnen verslechteren of een significant verstorende effect kunnen hebben op soorten waarvoor een gebied is aangewezen (art. 19d). Verder is er voor gebieden die als beschermd natuurmonument zijn aangegeven, vergunningplicht op basis van artikel 16 van de natuurbeschermingswet. Daarin wordt aangegeven dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten of, ten aanzien van handelingen als bedoeld in het zesde lid, van Onze Minister, in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen. Een vergunning in het kader van de natuurbeschermingswet is niet aanwezig.

Totdat er beheersplannen zijn opgesteld vormt de natuurbeschermingswet het kader ter beoordeling van de vergunningplicht alsook de beoordeling. Als gevolg van recente uitspraken (200807857/1/R2 en 200802600/1/R2 d.d. 1 april 2009) is het hoogst onduidelijk welke criteria gehanteerd kunnen worden bij de beoordeling van een aanvraag voor een vergunning in het kader van de natuurbeschermingswet. Met name het bepalen of er sprake kan zijn van bestaande rechten, en het tijdstip dat genomen kan worden indien er sprake is van bestaande rechten, is hierbij onduidelijk. Hiernaast ontbreekt het aan een passend beoordelingscriterium dat in de praktijk toepasbaar is.

Naast het werken aan beheersplannen voor de genoemde gebieden, wordt op landelijk niveau gewerkt aan een methode om in de praktijk tot beoordeling van vergunningaanvragen te komen. De Crisis- en herstelwet stelt regels met betrekking tot de versnelde ontwikkeling en verwezenlijking van ruimtelijke en infrastructurele projecten. In deze wet, die door de Eerste en Tweede Kamer is aangenomen, staat als referentiedatum in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 de datum 7 december 2004 vermeld. De vergunde situatie op 7 december 2004 komt overeen met de vigerende vergunde situatie (28 oktober 1997).

Op 9 juli 2010 hebben Provinciale Staten van Noord-Brabant ingestemd met de 'Verordening stikstof en natura 2000 Noord-Brabant'. De verordening is op 15 juli 2010 in werking getreden. Deze verordening is van toepassing op alle veehouderijbedrijven in de provincie Noord-Brabant. De verordening stelt (extra) technische eisen aan stallen. Voor nieuw te bouwen vleeskuikenstallen wordt geëist dat het systeem 0,037 kg ammoniak of minder per vleeskuiken emitteert. Ook gelden er voorwaarden aan het salderen van de uitstoot van ammoniak. Dit gaat via een provinciale depositiebank. Uitvoering van de verordening leidt tot een daling van de uitstoot van ammoniak vanuit de veehouderij en geeft duidelijkheid over mogelijkheden voor agrarische bedrijfsontwikkeling.

Voorts is op 7 december 2010 de Beleidsregel stikstof en beschermde natuurmonumenten Noord-Brabant door Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Brabant vastgesteld. De beleidsregel geeft invulling aan de bevoegdheid die Gedeputeerde Staten hebben om op grond van artikel 16 van de Natuurbeschermingswet 1998 vergunningen te verlenen voor handelingen die schadelijk kunnen zijn voor één of meerdere beschermd(e) natuurmonument(en). Deze beleidsregel sluit zoveel mogelijk aan op de Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant, stelt geen andersoortige eisen aan bedrijven dan de Verordening en is minder streng ten aanzien van het salderen.

Onderstaand wordt dit initiatief getoetst aan de eisen uit de Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant en de Beleidsregel stikstof en beschermde natuurmonumenten Noord-Brabant. Hierna genoemd "de verordening".

Het dichtbijgelegen Natura 2000 gebied is de "Biesbosch". Verder bevinden zich de natura 2000 gebieden "Langstraat", "Ulvenhoutse Bos" en "Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen" binnen een straal van 20 km vanaf dit initiatief. De beschermde natuurmonumenten "Kooibosje Terheijden" en "Eendennest" bevinden zich eveneens binnen een straal van 20 km.

Hierna is de stikstofdepositie op de omliggende natura-2000 gebieden en beschermde natuurmonumenten in beeld gebracht. De stikstofdepositie is berekend met AAgro-Stacks versie 1.0. De geldende vergunning die op 7 december 2004 ten grondslag ligt is de huidige vigerende milieuvergunning van 28 oktober 1997. Volgens de verordening dient voor het bepalen van de referentiesituatie het gecorrigeerd emissieplafond (GEP) toegepast te worden. Voor vleeskuikens is het GEP 0,045 kg NH₃ per vleeskuiken. Bij de berekening van de referentiesituatie voor provincie Noord-Brabant is vergunde ammoniakemissie dan ook gecorrigeerd naar 0,045 kg NH₃ per vleeskuiken. In onderstaande tabel is zijn de vergunde dieraantallen met bijbehorende emissiegegevens voor de vergunde situatie en de referentiesituatie weergegeven.

Tabel: Dieraantal en ammoniakemissie van referentiesituatie

Diercategorie	Huisvestings-systeem	Aantal dieren	Ammoniakemissie vergunde situatie (WM 28 okt 1997)		Ammoniakemissie WM 28 okt 1997 met GEP (Referentiesituatie)	
			kg NH ₃ per dier	totaal aantal NH ₃	kg NH ₃ per dier	totaal aantal NH ₃
Vleeskuikens	E 5.100; traditioneel	50.000	0,080	4.000,0	0,045	2.250,0
		Totaal kg NH₃		4.000,0		2.250,0

In paragraaf 3.2.4 is voor zowel de vergunde als de aangevraagde situatie reeds de bijbehorende ammoniakemissie weergegeven. De ammoniakemissie in de aangevraagde situatie is in totaal 2.041,6 kg. Dit is een afname van in totaal 1.958,4 kg ammoniak ten opzichte van de vergunde situatie. Indien de aanvraag wordt vergeleken met de referentiesituatie in het kader van de verordening, dan kan worden geconstateerd dat de ammoniakemissie in de aangevraagde situatie met 208,4 kg toeneemt.

Onderstaand wordt de stikstofdepositie van de referentiesituatie en de aangevraagde situatie op de omliggende Natura 2000 gebieden en de beschermde natuurmonumenten in beeld gebracht. De rekenresultaten van de depositieberekeningen zijn als bijlagen (bijlage 8) toegevoegd en zijn in onderstaande tabel samengevat weergegeven.

Tabel: Stikstofdepositie op Natura 2000 gebieden en beschermde natuurmonumenten

Naam toetspunt	Beschermings-status ²	Vergunde situatie (mol N/ha/jr) ¹	Referentiesituatie met GEP (mol N/ha/jr)	Aanvraag (mol N/ha/jr)
Biesbosch	HR+VR	6,5	3,4	2,8
Langstraat	HR	0,4	0,2	0,2
Ulvenhoutse Bos	HR	0,2	0,1	0,1
Loonse en Drunense duinen	HR	0,2	0,1	0,1
Eendennest	BN	0,3	0,2	0,2
Kooibosje Terheijden	BN	1,0	0,6	0,5

1 Op dichtstbijzijnde toetspunt van een Natura 2000 gebied

2 VR = Vogelrichtlijn

HR = Habitatrichtlijn

BN = Beschermde natuurmonument

Uit de rekenresultaten blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie op alle getoetste natuurgebieden afneemt ten opzichte van de vergunde situatie. In vergelijking met de referentiesituatie in het kader van de natuurbeschermingswet blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie ook af neemt dan wel gelijk blijft. Voor dit initiatief is reeds een aanvraag in het kader van de natuurbeschermingswet en een melding in het kader van de verordening bij de Provincie ingediend.

3.6. Flora en fauna

Algemeen

De bescherming van de natuur is in Europees verband vastgelegd in de Vogelrichtlijn (VR) en de Habitatrichtlijn (HR), ook wel Natura2000 genoemd. Beide richtlijnen dragen zorg voor zowel gebiedsbescherming als soortenbescherming. Nederland heeft de richtlijnen geïmplementeerd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet van 1967 en 1998 (gebiedsbescherming) en de Flora- en faunawet (soortenbescherming). De gebiedsbescherming is verder toegelicht in paragraaf 3.5..

De soortenbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in een aantal bij de Flora- en faunawet behorende besluiten en regelingen.

Voor de volledigheid zijn de provinciale flora- en faunagegevens in het Provinciaal Georegister geraadpleegd om het plangebied en omgeving te kunnen beoordelen op het voorkomen van beschermde dier- en of plantensoorten. Het Provinciaal Georegister toont alle broedvogels en floragegevens van het buitengebied van Noord-Brabant van de periode 1983 tot en met 2009.

Flora

Hoewel de kaartlaag met flora gegevens in onderstaande figuur lijkt te zijn verschoven, blijkt uit het Provinciaal Georegister dat op het perceel voor de bouwblokvergroting geen waardevolle flora voorkomt. Het huidige grondgebruik is grasland. In de omgeving van het

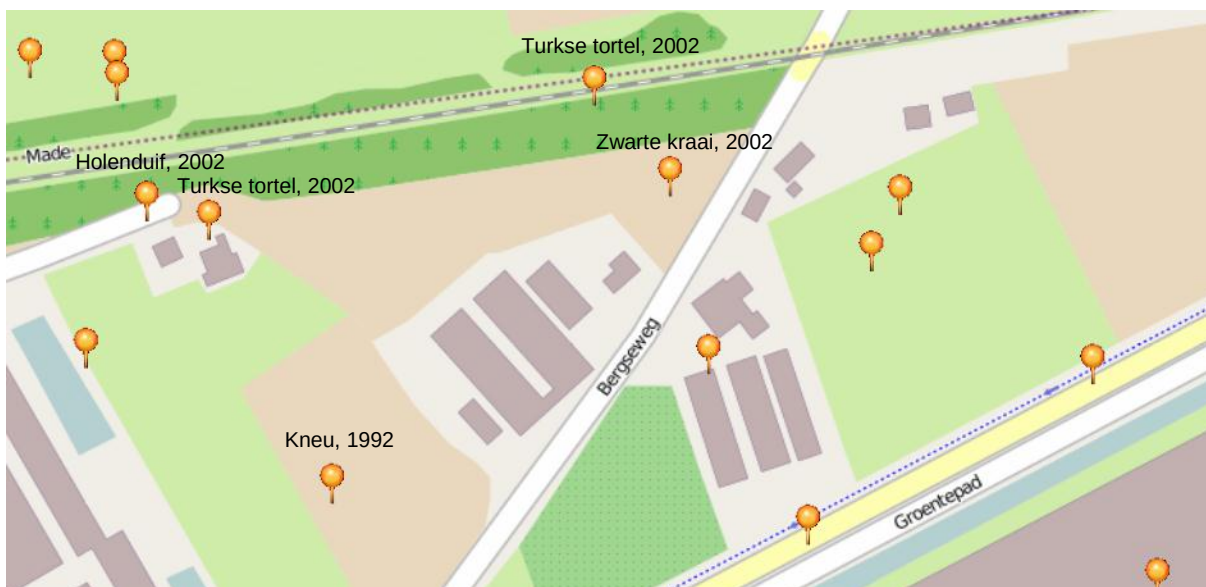
gebied zijn een aantal beschermde planten aangetroffen, zoals te zien is in onderstaande figuur. Deze vegetatie ligt op voldoende afstand van de voorgenomen activiteit. Er kan dus aangenomen worden dat de voorgenomen activiteit hier kan plaatsvinden zonder dat negatieve effecten optreden op de vegetatie.



Figuur: Flora gegevens (bron: Provinciaal Georegister)

Fauna - broedvogels

Op het perceel voor de bouwblokvergroting zijn geen waarnemingen geweest van broedvogels. Op de percelen rondom betreffende perceel zijn wel waarnemingen geweest van broedvogels, zoals weergegeven in onderstaande figuur.



Figuur: Fauna gegevens (bron: Provinciaal Georegister)

Conclusie

Artikel 2 van de Flora- en faunawet schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in wild levende planten en dieren in acht moet nemen. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna achterwege moeten blijven. De Flora- en faunawet die zich richt op soortenbescherming kent geen compensatieplicht. Op grond van artikel 2 (die de algemene zorgplicht regelt) moet schade aan soorten zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt.

De voorgenomen ontwikkeling zal geen afbreuk doen aan de gunstige staat van instandhouding van aanwezige planten- en diersoorten. Door de uit te voeren landschappelijke en natuurlijke verbeteringen zal het plangebied door de ontwikkeling zelfs meer aantrekkelijk worden gemaakt voor de plaatselijke flora- en faunasoorten. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn voor de flora en fauna ter plaatse.

3.7. Landschappelijk inpassingsplan

Bijgevoegd is een landschappelijk inpassingsplan (bijlage 3). Dit in de vorm van een tekening waarop de ligging van de bestaande bebouwing, de toekomstige bebouwing en de beplanting wordt weergegeven. Ca. 0,14 hectare van het bouwblok wordt aangewend voor de realisatie van deze inpassing. Naar aanleiding van dit inpassingsplan kan worden geconcludeerd dat de locatie optimaal is ingepast in de omgeving.

3.8. Kabels en leidingen

Blijkens het geldende bestemmingsplan en leidinggegevens van de Gasunie komen op, of in de directe omgeving van, de betreffende locatie geen leidingen of kabels voor, met een dusdanige beschermingszone dat zij de realisatie van de nieuwbouw belemmeren of een nadere planologische-juridische regeling verlangen.

3.9. Verkeerstechnische aspecten

Het aantal aan- en afvoerbewegingen per dag ten behoeve van de inrichting bestaat uit maximaal vierentwintig aan- en afvoerbewegingen middels vrachtauto's en veertien middels personenauto's. Er is voldoende manoeuvreerruimte en parkeerruimte aanwezig voor de voertuigen. Ten behoeve van de gewenste ontwikkelingen aan de Bergseweg 15 is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarin ook voorgenoemde verkeersbewegingen zijn opgenomen. Dit onderzoek is als bijlage 4 bijgevoegd.

3.10. Duurzaamheid

Bij de realisatie van de nieuwe bebouwing wordt aandacht besteed aan het duurzaamheidsaspect. Hierbij kan gedacht worden aan energiezuinigheid en het gebruik van duurzame bouwmaterialen. Tevens wordt bij de bouw niet-uitlogende materialen gebruikt en wordt er ruimte gecreëerd voor infiltratie van hemelwater.

3.11. Risico-inventarisatie planschade

Op het perceel waar de nieuwe bebouwing wordt gerealiseerd, is op dit moment geen bebouwing aanwezig. In de nieuwe situatie wordt er wel bebouwing en bijbehorende

activiteiten toegestaan. Gezien de ligging en situering van de nieuwe bebouwing is geen planschade te verwachten.

3.12. Waterhuishouding

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn de Europees Kaderrichtlijn Water, de Waterwet (2009), het Nationaal Bestuursakkoord Water, het provinciaal Waterhuishoudingsplan en het Waterbeheersplan van Waterschap Brabantse Delta. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Waterhuishoudingsplan (WHP)

Het provinciale Waterhuishoudingsplan beschrijft in hoofdlijnen hoe men in Brabant om moeten gaan met water. Het huidige WHP is geldig tot eind 2009. Begin dit jaar is het Provinciaal Waterplan 2010-2015 in ontwerp gepubliceerd. Dit beschrijft het strategische waterbeleid voor Noord-Brabant op hoofdlijnen en beschrijft hoe men hieraan uitvoering wil geven. In dit waterplan wordt de volgende hoofddoelstelling voor het waterbeleid in Noord-Brabant gegeven: "De provincie wil, dat het water bijdraagt aan een gezonde omgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Dit vertalen we in de volgende maatschappelijke doelen:

- schoon grond- en oppervlaktewater voor iedereen;
- adequate bescherming van Noord-Brabant tegen overstromingen;
- Noord-Brabant heeft de juiste hoeveelheden water (niet te veel en niet te weinig)."

Waterschap Brabantse Delta

Waterschap Brabantse Delta bestaat sinds 1 januari 2004. Het waterschap is gevormd door fusie van de vijf waterschappen in West-Brabant. Waterschap Brabantse Delta beschermt tegen overstromingen, zuivert afvalwater en zorgt voor de kwaliteit van oppervlaktewater en voor het waterpeil. Het waterschap geeft in het waterbeheerplan 2010-2015 aan op welke manier het de komende jaren samen met andere partijen invulling wil geven aan deze taak.

Om wateroverlast in de toekomst te voorkomen hanteert het waterschap het principe van 'waterneutraal' bouwen: nieuw stedelijk gebied mag geen ongewenste gevolgen voor het watersysteem hebben, zoals versnelde afvoer van regenwater of verlaging van de grondwaterstand. Dit principe is uitgewerkt in de beleidsregel hydraulische randvoorwaarden en het hemelwaterbeleid van het waterschap, dat samen met gemeenten is opgesteld.

Hemelwaterbeleid

Het hemelwaterbeleid bevat o.a. de volgende uitgangspunten:

- Functioneren van hemelwatersystemen:
Het hemelwaterbeleid gaat uit van het scheiden van afvalwater en hemelwater waar dit mogelijk is. Het in de praktijk goed functioneren van het systeem staat hierbij voorop.
 - Het gebruik van robuuste systemen heeft de voorkeur. Robuuste systemen zijn relatief ongevoelig voor verkeerde aanleg, verkeerd gebruik en calamiteiten. Bij toepassing van minder robuuste systemen is het noodzakelijk dat de risico's beperkt worden door een aangepast beheer.
 - Bij een flexibel systeem kan het functioneren relatief eenvoudig worden aangepast aan veranderde inzichten.

- Kwantiteit:
 - Het is ongewenst dat het realiseren van nieuw stedelijk gebied leidt tot een versnelde en/of vergrote afvoer van hemelwater uit het gebied. Dit zal meestal betekenen dat retentievoorzieningen nodig zijn om aan de afvoernorm(en) voor landelijk gebied te voldoen.
 - In bestaand stedelijk gebied moet een eventuele toename van de afvoer van hemelwater naar een watersysteem zoveel mogelijk worden voorkomen of gecompenseerd worden door retentie. Dit kan tot grote opgaven leiden als het afgekoppelde hemelwater afvoert naar een ander watersysteem dan de (gemengde) riooloverstorten doen/deden.
 - Het beperken of verminderen van de hoeveelheid verhard oppervlak, door geen onnodige verhardingen aan te leggen, kan een belangrijke bijdrage leveren aan het voorkomen van versnelde/vergrote afvoer van hemelwater uit stedelijk gebied.
- Kwaliteit:
 - De samenstelling van het afvloeiende hemelwater bepaalt mede de wijze waarop met de afvoer van het hemelwater wordt omgegaan. De bestemming van het water volgt uit de lokale situatie. Hierbij gelden geen dogma's: lozing in de bodem is niet altijd goed en afvoer naar de rwzi is niet altijd slecht.

Compensatie bij uitbreiding van verhard oppervlak

Op basis van de keur is een vergunning noodzakelijk voor het lozen op oppervlaktewater van hemelwater dat afkomstig is van verhard oppervlak van 2.000 m² of meer. Indien door de ontwikkeling in kwestie ook de toename van het verhard oppervlak 2.000 m² of groter is zal retentie worden geëist. De retentie-eis zal zich in beginsel beperken tot alleen de uitbreiding. Hierbij is het uitgangspunt dat het watersysteem in de uitgangssituatie op orde is.

Kenmerken watersysteem

Bodem en grondwater

Conform de bodemkaart van Nederland wordt aan het maaiveld zandgrond aangetroffen, die kan worden gekwalificeerd als zwaklemig fijn zand.

Het plangebied ligt niet binnen een grondwaterwin- of waterbeschermingsgebied.

Afvalwater

Het afvalwater wordt aangesloten op het bestaande rioleringsysteem.

Hemelwater

Doordat er een vergroting is van het verhard oppervlak op dit perceel, zal de uitbreiding wel van invloed zijn op de waterhuishouding in de omgeving. Het verhard oppervlak zal met ca. 1.740 m² (ca. 1.410 m² aan bebouwing en ca. 330 m² aan erfverharding) toenemen. Uitgaande van de opvang van een T-100 bui van 60 mm in 48 uur, zal er een opvangvoorziening van minimaal 105 m³ worden gerealiseerd. Deze opvangvoorziening bestaat uit een infiltratieweide aan de noordzijde van het bedrijf. Deze weide heeft een oppervlakte van ca. 1500 m² en wordt omringd door een wal van 10 centimeter. Deze voorziening heeft hiermee voldoende omvang om het overtollige hemelwater te laten infiltreren. Er is derhalve geen onaanvaardbare negatieve invloed op het grondwaterpeil en waterhuishouding te verwachten. Voorts zullen er qua bouwmaterialen niet uitlogbare materialen worden gebruikt zodat dit geen negatieve invloed op de waterkwaliteit heeft. Het volledige waterplan met een situatietekening van de bebouwing en de erfverharding met de infiltratievoorziening is opgenomen in de bijlage (bijlage 5) van dit wijzigingsplan.

Conclusie

Een negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding is, gezien het bovenstaande, niet te verwachten. Daarnaast is het Waterschap Brabantse Delta gevraagd om advies uit te brengen betreffende dit plan.

3.13. Conclusie

Na afweging op bovengenoemde aspecten kan worden geconcludeerd dat er ruimtelijk gezien geen belemmeringen zijn voor de realisatie van de bouwblokvergroting voor de nieuwe bebouwing op de Bergseweg 15 te Made.

De bouwblokvergroting is in strijd met het vigerende bestemmingsplan buitengebied. In dit wijzigingsplan is de realisatie van de bouwblokvergroting (en de nieuwe bebouwing) op ruimtelijke en milieutechnische aspecten getoetst. Na afweging van deze aspecten kan worden geconcludeerd dat er ruimtelijk gezien geen belemmeringen zijn voor de bestemmingswijziging op de locatie Bergseweg 15 te Made.

4. Procedure

4.1. Algemeen

Het wijzigingsplan doorloopt de volgende procedure:

1. Voorbereiding: informeel vooroverleg met provincie
2. Ontwerp: publicatie en terinzagelegging overeenkomstig afdeling 3.4 Awb en Wro
een ieder kan gedurende deze terinzagelegging een zienswijze indienen bij burgemeester en wethouders.
3. Vaststelling: vaststelling door de burgemeester en wethouders
mogelijkheid reactieve aanwijzing
publicatie en terinzagelegging vastgesteld wijzigingsplan gedurende de beroepstermijn
4. Inwerkingtreding: na afloop van de beroepstermijn (tenzij binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan)
5. Beroep: Beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

4.2. Ontwerp

Het ontwerp-wijzigingsplan heeft vanaf 25 november 2011 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn is één zienswijze binnengekomen. Deze is afkomstig van de provincie Noord-Brabant. Naar aanleiding van deze zienswijze is het plan op een aantal punten aangepast. Ook gaven de zienswijze aanleiding voor initiatiefnemer om nog eens kritisch te kijken naar het gekozen systeem. In eerste instantie was de initiatiefnemer voornemens de stallen de voorzien met een verwarmingssysteem met warmteheaters en ventilatoren (BWL 2009.14.V2). Recentelijk is echter een luchtmengsysteem voor droging van de strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar in de Rav erkend (BWL 2010.13.V2). Dit emissie-arm huisvestingssysteem spreekt de initiatiefnemer meer aan, omdat naast het reduceren van ammoniak en fijn stof ook het energieverbruik lager zal worden. In hoofdstuk 3.2 zijn voor dit nieuwe systeem de milieuaspecten, zoals emissie van geur, ammoniak en fijn stof, van dit emissie-arm huisvestingssysteem (warmtewisselaar) in beeld gebracht. Hierbij is ook rekening gehouden met de zienswijzen met betrekking tot deze milieuaspecten. De berekeningen zoals bijgevoegd in de bijlagen van deze toelichting, en zijn inmiddels ook getoetst door de provincie Noord-Brabant. De provincie is akkoord gegaan met deze berekeningen.

Andere aanpassingen die naar aanleiding van de zienswijze zijn doorgevoerd:

- ten behoeve van de landschappelijke inpassing is een privaatrechtelijke overeenkomst opgesteld om de inpassing financieel te verzekeren;
- de regels zijn conform de zienswijzen aangepast.

4.3. Vaststelling

Het wijzigingsplan is op 24 juli 2012 vastgesteld door het College van Burgemeester en Wethouders.