



Wijzigingsplan Dominicusweg 11

- onderdeel Toelichting -

Maria-Hoop

Gemeente Echt-Susteren

Wijzigingsplan Dominicusweg 11

Maria-Hoop

Gemeente Echt-Susteren

Onderdeel:	Toelichting
IDN-nummer:	NL.IMRO.1711.WP20170061-VG01
Rapportnummer:	M168420.002/FSC
Opdrachtgever:	De heer P. Meijers
Opsteller:	ing. F.H.M. Schreurs
Status:	Vastgesteld
Datum:	30-01-2018

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260

Parklaan 21
5261 LR Vught
T (073)-3032700

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	9
1.1	Aanleiding.....	9
1.2	Plangebied.....	10
1.3	Vigerend bestemmingsplan.....	11
1.4	Leeswijzer	12
2	Plangebied en planontwikkeling.....	13
2.1	Bestaande situatie	13
2.2	Beoogde planontwikkeling.....	15
2.3	Ruimtelijke effecten	17
3	Beleid	19
3.1	Rijksbeleid.....	19
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	19
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	20
3.2	Provinciaal beleid	21
3.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014	21
3.2.2	Omgevingsverordening Limburg 2014 (GC01).....	22
3.2.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	23
3.2.4	Limburgs Kwaliteitsmenu	23
3.2.5	Conclusie provinciaal beleid	23
3.3	Gemeentelijk beleid	24
3.3.1	Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025, Ontwikkelen met kwaliteit	24
3.3.2	Bestemmingsplan	26
3.3.3	Conclusie gemeentelijk beleid	27
4	Milieutechnische aspecten	29
4.1	Bodem	29
4.2	Geluid	29
4.3	Milieuzonering.....	30
4.4	Geur	31
4.5	Luchtkwaliteit	32
4.6	Ammoniak	34
4.7	Externe veiligheid	36
5	Overige ruimtelijke aspecten.....	39

5.1	Archeologie.....	39
5.1.1	Archeologische monumentenzorg (Monumentenwet 1988)	39
5.1.2	Archeologische waarden	39
5.2	Kabels en leidingen.....	40
5.3	Verkeer en parkeren.....	40
5.3.1	Verkeersstructuur.....	40
5.3.2	Parkeren	40
5.4	Waterhuishouding.....	41
5.4.1	Vierde Nota Waterhuishouding.....	41
5.4.2	Provinciaal beleid	41
5.4.3	Watertoets Waterschap Roer en Overmaas.....	41
5.5	Natuur en landschap	42
5.5.1	Kernkwaliteiten	42
5.5.2	Natura2000.....	43
5.5.3	Inpassingsplan	43
5.6	Flora en fauna.....	43
5.6.1	Algemeen.....	43
5.6.2	Conclusie soortenbescherming (flora en fauna).....	44
5.7	Duurzaamheid	44
6	Uitvoerbaarheid.....	45
6.1	Grondexploitatie.....	45
6.1.1	Algemeen.....	45
6.1.2	Exploitatieplan.....	45
6.2	Planschade.....	46
7	Planstukken	47
7.1	Algemeen.....	47
7.2	Toelichting, regels en verbeelding.....	47
7.2.1	Toelichting	48
7.2.2	Regels	48
7.2.3	Verbeelding	49
8	Vooroverleg, inspraak en formele procedure.....	51
8.1	Inleiding.....	51
8.2	Vooroverleg.....	51
8.3	Inspraak	51
8.4	Formele procedure	51
8.4.1	Algemeen.....	51
8.4.2	Zienswijzen	52

9	Bijlagen.....	53
---	---------------	----

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De heer P. Meijers heeft onlangs de locatie Dominicusweg 11 te Maria-Hoop aangekocht. Dit betreft een agrarisch bedrijf waar tot voor enkele jaren geleden melkrundvee werd gehouden. Dit is nog steeds toegestaan. De laatste jaren hebben er wat akkerbouwactiviteiten plaatsgevonden. In verband met de verkoop van het bedrijf zijn de bedrijfsgebouwen de laatste tijd niet gebruikt. De heer Meijers is voornemens op deze locatie een paardenhouderij op te starten. Productiegerichte paardenhouderij is rechtstreeks toegestaan vanuit het bestemmingsplan. De heer Meijers wenst echter ook gebruiksgerichte paardenhouderij op te starten. Dit is vanuit het bestemmingsplan echter niet rechtstreeks toegestaan.



Figuur 1: Luchtfoto locatie Dominicusweg 11 Maria-Hoop met bestaande bebouwing.

Het voornemen van initiatiefnemer past niet binnen de kaders van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Echt-Susteren. Vandaar dat het college is verzocht om af te wijken van het bestemmingsplan. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Echt-Susteren heeft daarop op 5 september 2016 een positief principestandpunt ingenomen (bijlage 1).

Voor de wijziging van een agrarisch bedrijf naar een agrarisch bedrijf, waar naast productiegerichte paardenhouderij ook gebruiksgerichte paardenhouderij is toegestaan door de gronden te voorzien van de aanduiding 'paardenhouderij', dient een wijzigingsplan in procedure te worden gebracht.

Voorliggend document voorziet in een toelichting op bijbehorende regels en verbeelding voor dit wijzigingsplan.

1.2 Plangebied

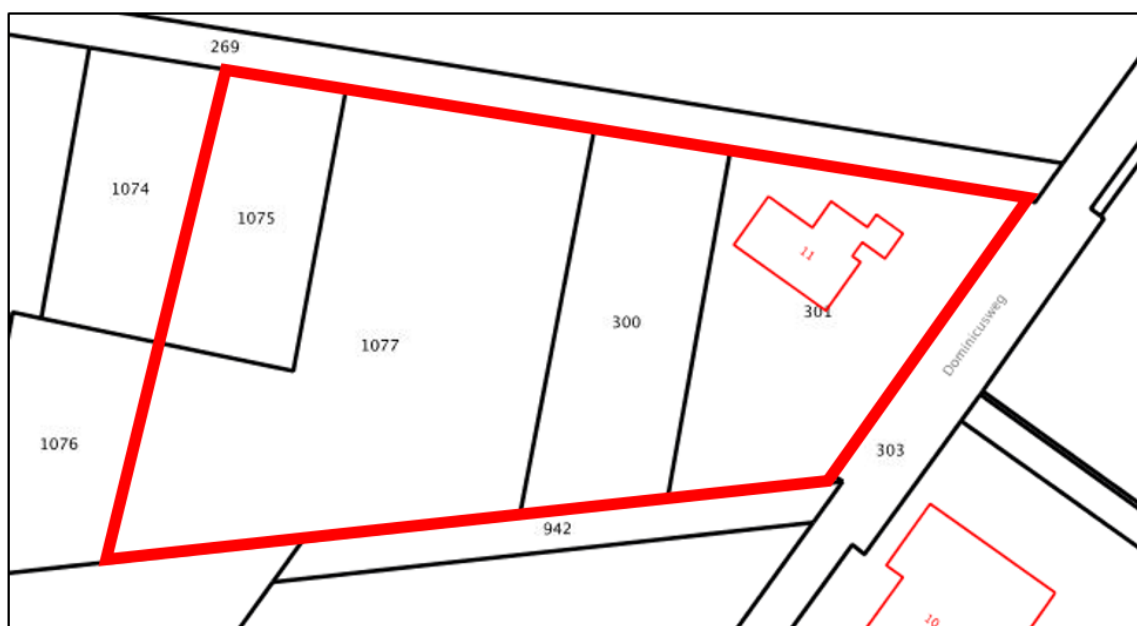
Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Echt-Susteren, ten oosten van Echt-Pey.

De topografische situatie is weergegevens in onderstaande figuur.

De locatie is gelegen aan de Dominicusweg 11 te Maria-Hoop. Noordelijk grenst de locatie direct aan de Leenderstraat. Kadastraal is het plangebied bekend als gemeente Echt, sectie AA, nummers 300, 301, 1075 en 1077.



Figuur 2: Topografische kaart met ligging plangebied rood omkaderd.



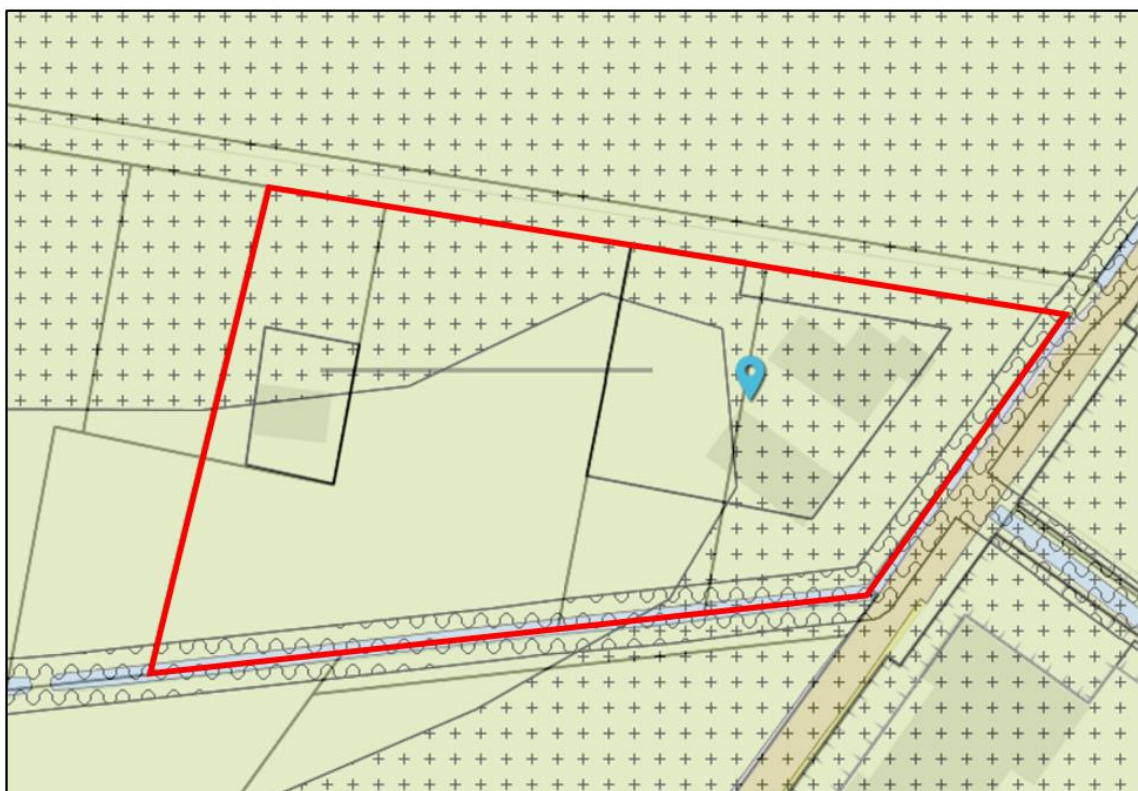
Figuur 3: Uitsnede kadastrale kaart met ligging planlocatie.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan voor de locatie Dominicusweg 11 te Echt betreft het bestemmingsplan 'Buitengebied' welk is vastgesteld op 06-07-2016.

Voor de locatie zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen van toepassing:

- Enkelbestemming Agrarisch met waarden – Landschapswaarden;
- Enkelbestemming Water;
- Bouwvlak;
- Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 3;
- Dubbelbestemming Waterstaat – Waterlopen;
- Figuur relatie.



Figuur 4: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied' met planlocatie rood omkaderd (bron: Ruimtelijkeplannen.nl).

Het plangebied kent in de huidige situatie in hoofdzaak de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' (Artikel 4). De voor deze bestemming aangewezen gronden zijn o.a. bestemd voor agrarisch grondgebruik en de uitoefening van grondgebonden agrarische bedrijven. Volgens de toelichting van het bestemmingsplan 'Buitengebied' valt een productiegerichte paardenhouderij onder het begrip 'grondgebonden agrarisch bedrijf'. Binnen de vigerende bestemming is oprichting van een productiegerichte paardenhouderij dus al rechtstreeks toegestaan.

Een gebruiksgeschiedte paardenhouderij wordt in artikel 1 van de planregels omschreven als paardenhouderij die is gericht op het africhten en trainen van paarden, het bieden van stalruimte voor paarden, het geven van instructie aan derden, het trainen van paarden en uitbrengen in de

sport, verhuur van diensten met behulp van paarden en de in- en verkoop van paarden. Gebruiksgerichte paardenhouderij is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'paardenhouderij'. Deze aanduiding is voor het plangebied in het vigerende bestemmingsplan niet opgenomen.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied' is onder artikel 4.9.4 echter een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het, onder voorwaarden, mogelijk maakt de gronden binnen de planlocatie te voorzien van de aanduiding 'paardenhouderij' waardoor het oprichten van een gebruiksgerichte paardenhouderij naast een productiegerichte paardenhouderij binnen de planlocatie mogelijk is.

Om dit planvoornemen mogelijk te maken wordt een planologische procedure doorlopen, waarbij het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' als basis wordt gebruikt.

1.4 Leeswijzer

In de voorliggende toelichting wordt na dit inleidende hoofdstuk in hoofdstuk 2 het plan zelf beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleid van de verschillende overheden dat van toepassing is. In hoofdstuk 4 en 5 worden de milieutechnische - en omgevingsaspecten beschreven. De uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in het daaropvolgende hoofdstuk 6. De juridische planbeschrijving is vervat in hoofdstuk 7 waarin een beschrijving van de juridische achtergrond van onderhavig wijzigingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven. In hoofdstuk 8 volgt de procedure.

2 Plangebied en planontwikkeling

2.1 Bestaande situatie

De omgeving van het plangebied kan worden omschreven als landelijk met verspreid liggende boerderijen en soms geclusterde boerderijen. De gronden worden intensief gebruikt als akkerland of weiland en zijn verkaveld in rechte moderne blokverkaveling. De omgeving is vrij vlak en wordt verder gekenmerkt door rechte wegen met laanbeplanting of singels. Het behoort tot een jong ontginningslandschap. Op ca. 450 meter afstand ten oosten/zuidoosten van de locatie wordt het landschap doorsneden door de Pepinusbeek.

Ten westen van de locatie ligt op ca. 300 meter afstand het natuurgebied: "Het Marissen en Kranenbroek. Hierin liggen diverse ruitersporen welke vanuit de locatie goed bereikbaar zijn. Naar het zuiden toe ligt op ca. 50 meter afstand een melkveebedrijf.

De locatie bevindt zich oostelijk/zuidoostelijk en op ruime afstand (2 km en meer) van enkele woongebieden zoals Echt, Pey, Hingen en Sint Joost. Het plaatsje Maria Hoop bevindt zich op ca. 2,5 km afstand ten oosten van de locatie.

De bestaande situatie omvat een woonhuis met garage en berging, een ligboxenstal, een jongveeststal met machineloods/opslagloods, 2 kuilplaten en een op afstand gelegen gebouwtje (voormalige stal).



Figuur 5: Bestaande situatie.



Figuur 6: Voorgevels



Figuur 7: Rechtergevels



Figuren 8 en 9: Achtergevels



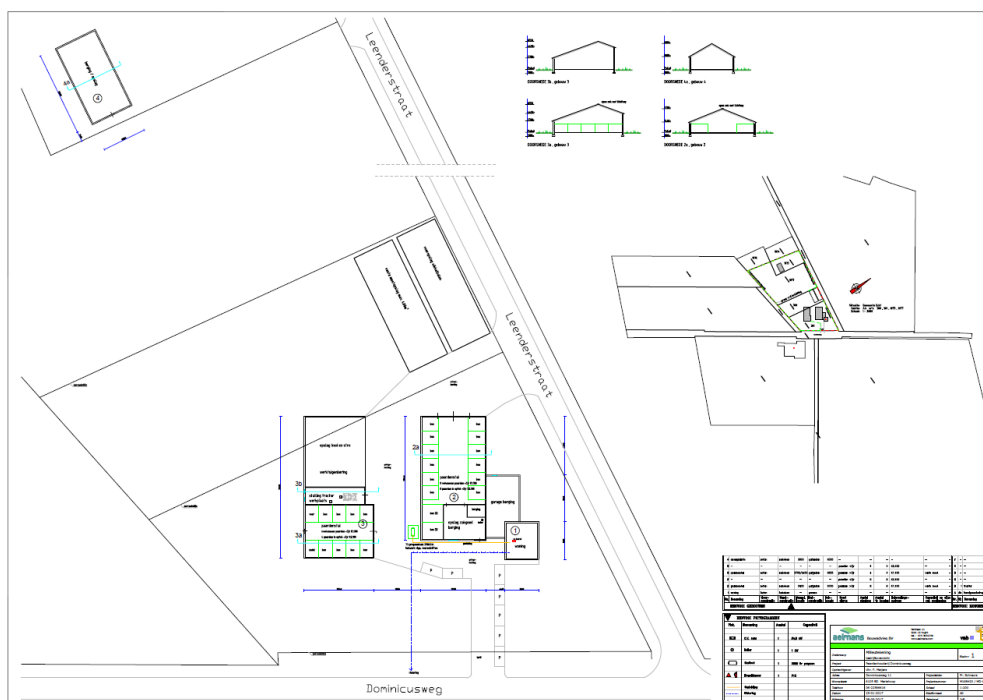
Figuur 9

2.2 Beoogde planontwikkeling

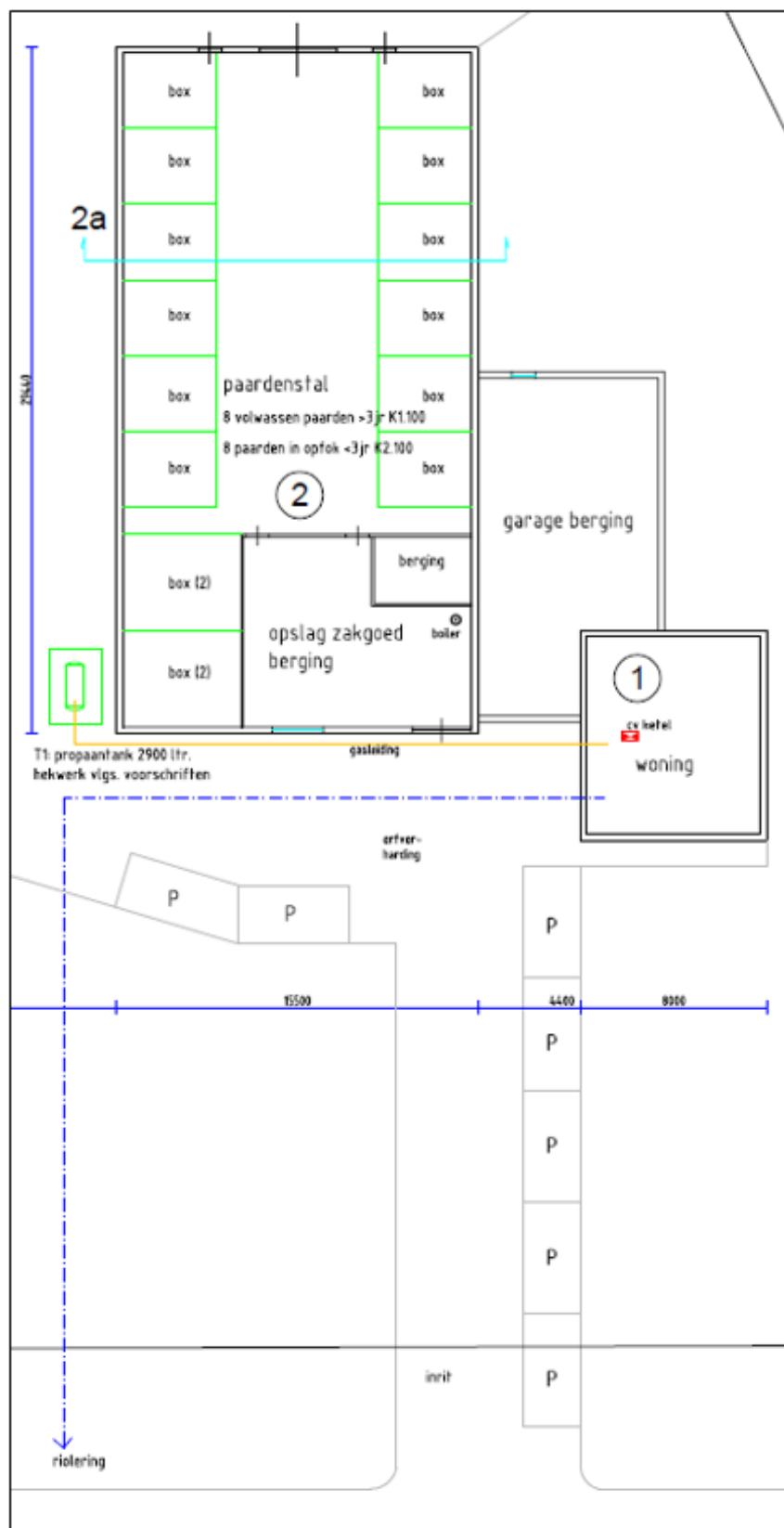
Het voornemen is om zonder bouwkundige aanpassingen stal 2 en stal 3 in te richten met paardenboxen voor 24 volwassen paarden en paarden in opfok. Naast opfok, africhten en trainen van paarden door de heer Meijers zelf, wordt aan klanten ook de mogelijkheid geboden om paarden te stallen. Vanuit de locatie kunnen deze klanten dan tochten maken over de ruiterpaden in het aangrenzende natuurgebied.

In onderstaande figuren wordt de gewenste situatie en de invulling van de gebouwen weergegeven. Er vindt geen nieuwbouw plaats en uitbreiding van het bouwvlak is niet nodig.

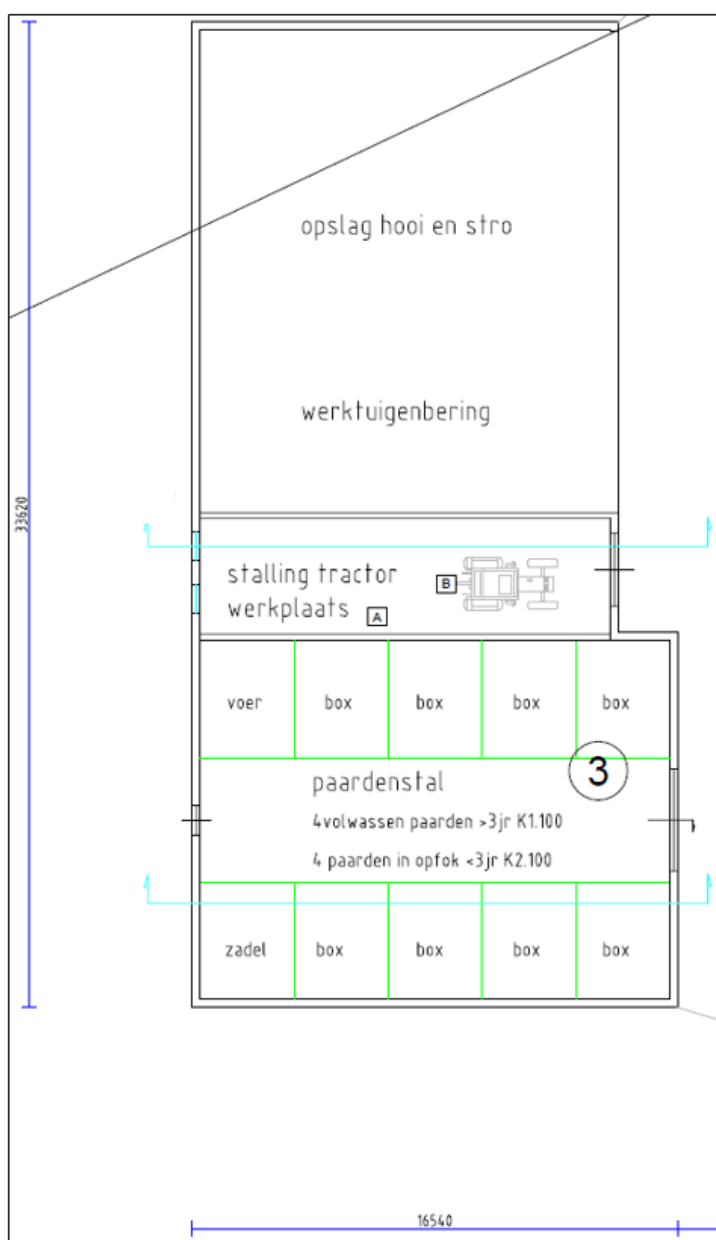
Langs de huiskavel wordt een nieuwe afrastering geplaatst, bestaande uit houten palen en liggers. Verder wordt het geheel landschappelijk ingepast conform bijgevoegd inpassingsplan, zie bijlage 2.



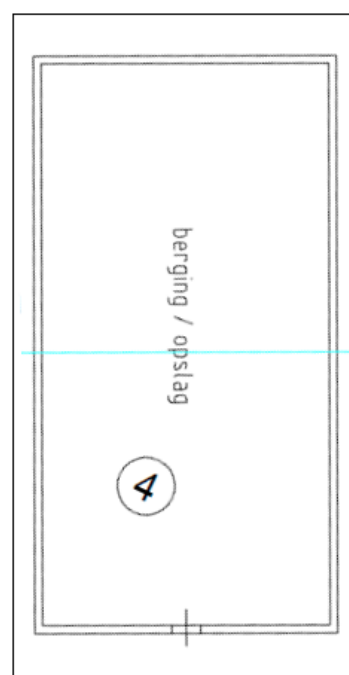
Figuur 10: Gewenste situatie.



Figuur 11: Nieuwe Indeling gebouw 2 en situering parkeerplaatsen.



Figuur 12: Nieuwe indeling gebouw 3.



Figuur 13: Gebruik gebouw 4 (op afstand)

Gebouw 4 (op afstand) wordt gebruikt als opslag en berging.

De voormalige sleufsilo's worden in de nieuwe situatie gebruikt als vaste mestopslag en opslag voor wikkelpalen (voeropslag).

2.3 Ruimtelijke effecten

De ruimtelijke effecten als gevolg van dit planvoornemen zijn positief voor de omgeving. Door het planvoornemen wordt voorkomen dat een leegstaande boerderij in verval raakt. Er vindt geen nieuwbouw plaats. Alle activiteiten vinden plaats binnen de bestaande bebouwing. De stallen worden ingericht voor het huisvesten van paarden en het erf wordt opnieuw ingericht en weer op orde gebracht. Ook de bedrijfswoning zal een nodige opknappbeurt ondergaan.

De weilanden worden voorzien van een mooie afrastering en verder zal de landschappelijke inpassing bijdragen aan een mooi geheel.



Figuur 14: Inpassingsplan



Figuur 15: Impressie nieuwe afrastering.

3 Beleid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het Rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid. Het Rijksbeleid wordt besproken aan de hand van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor de beschrijving van het provinciale beleid is gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) 2014 en de Omgevingsverordening Limburg 201. Het gemeentelijke beleid is ontleend aan het bestemmingsplan 'Buitengebied' en de structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld, waarin de toekomstvisie wordt gegeven van het kabinet met betrekking tot onder andere de ruimtelijke ordening. Deze structuurvisie vervangt (onder andere) de Nota Ruimte. Hiernavolgend wordt ingegaan op deze structuurvisie.

De structuurvisie beschrijft de principes voor de ruimtelijke inrichting in Nederland. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de beoogde ambities tot en met 2040. In de structuurvisie worden de hoofdlijnen van het beleid aangegeven, waarbij de nationale ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een grote rol speelt.

In deze structuurvisie wordt benadrukt dat het van het grootste belang is dat de concurrentiepositie van Nederland verbetert. Hiertoe is het van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd, te weten:

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland;
2. het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om de regeldruk te verlagen heeft het kabinet besloten dat de ruimtelijke afwegingen zo dicht mogelijk bij de burger plaats moet vinden. Daarom zal er op basis van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte naar gestreefd worden om zoveel mogelijk verantwoordelijkheden bij de gemeenten en provincies onder te brengen. Het Rijk zal zeer terughoudend, en met name achteraf, bij het toezicht betrokken zijn.

Er zijn echter wel enkele ontwikkelingen waarbij het Rijk bij voorbaat al aangeeft dat er een rijksverantwoordelijkheid aan de orde kan zijn. Een rijksverantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien een onderwerp nationale baten/lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Voorbeelden hiervan zijn ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainport en greenports. Maar ook onderwerpen waarover internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie of werelderfgoed. Daarnaast kunnen ook onderwerpen die provincie- of

landgrensoverschrijdend of een hoog afwentelingsrisico kennen een rijksverantwoordelijkheid zijn. Ontwikkelingen die niet onder het bovenstaande vallen zullen in principe alleen achteraf gecontroleerd worden door het Rijk. Rijkswaterstaat en de ministeries van Defensie en EL&I zullen als direct belanghebbenden wel de plannen vooraf blijven beoordelen.

De structuurvisie streeft een zorgvuldige en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen na. Hiertoe is in de structuurvisie een ladder voor duurzame verstedelijking ontwikkeld. De invulling van deze ladder wordt overgelaten aan de gemeenten en provincies. Zolang de ontwikkeling de rijksbeleidsdoeleinden niet frustreert, is er een grote mate van vrijheid voor de decentrale overheden. In subparagraaf 3.2.3 wordt nader ingegaan op deze ladder van duurzame verstedelijking.

Gelet op bovenstaande wordt geconcludeerd dat onderhavig kleinschalig planvoornemen niet is strijd is met het voorgestane Rijksbeleid.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De SVIR (zie subparagraaf 3.1.1) bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

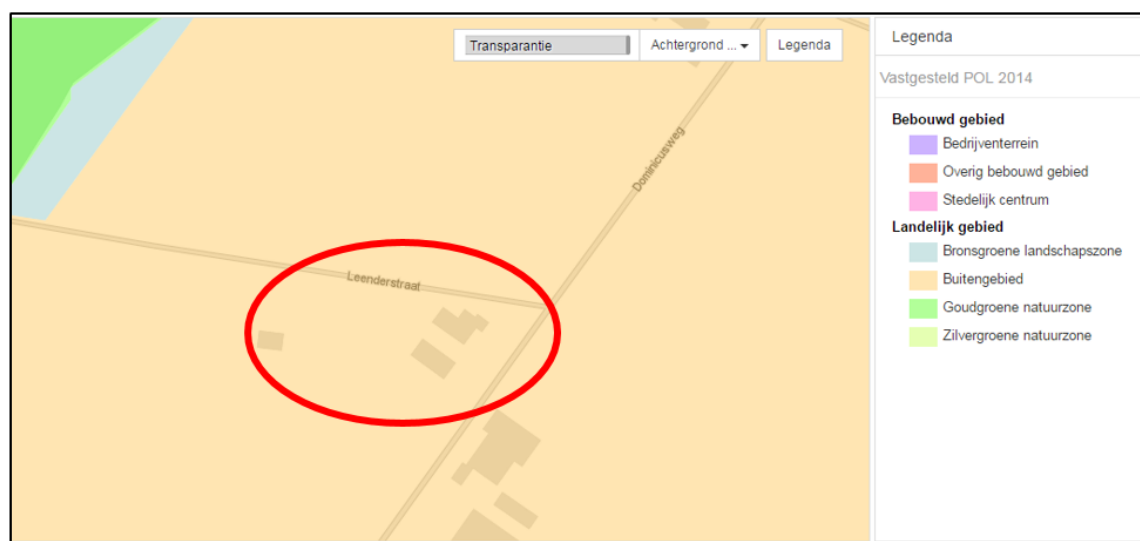
Uit het Barro volgen geen nationale belangen die een planologisch-juridische doorwerking hebben in het plangebied. Dit houdt in dat er voor het planvoornemen geen beperkingen vanuit het Barro gelden.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Provinciale Staten van Limburg hebben op 12 december 2014 het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) vastgesteld. Dit POL is een integraal plan voor het omgevingsbeleid voor het grondgebied van de Provincie Limburg. Het POL 2014 is een vervanging van het (voorafgaande) POL2006.

In het POL2014 is de provincie opgedeeld in zoneringen. Het projectgebied is gelegen binnen de zone 'Buitengebied'



Figuur 16: Uitsnede kaart 1 'zoneringen' POL2014 met ligging plangebied, rood omkaderd.

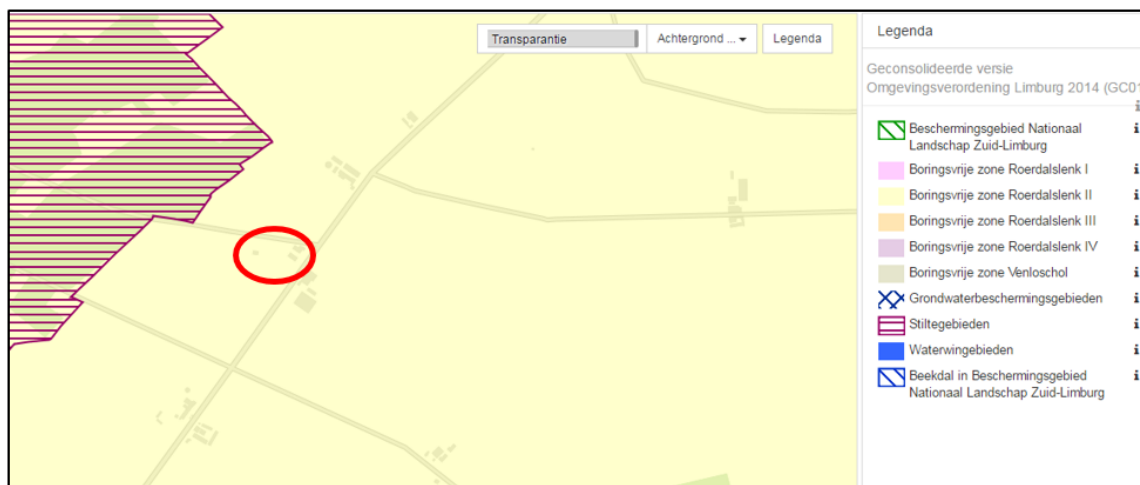
In het POL 2014 is ten aanzien van deze zone het volgende opgenomen:

De gronden die gelegen zijn in de zone 'Buitengebied' betreffen alle gronden in het landelijk gebied die niet zijn gelegen in de 'Goudgroene natuurzone', 'Zilvergroene natuurzone' en/of 'Bronsgroene landschapszone'. Het betreffen met name gronden met een agrarisch karakter, waarbij (o.a.) ruimte wordt gegeven voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven. De provinciale beleidsaccenten in de zone 'Buitengebied' zijn gericht op ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe (landbouw)bedrijfslocaties, het terugdringen van de milieubelasting vanuit de landbouw en de kwaliteit en het functioneren van de ondergrond.

In onderhavig geval is er sprake van een aanwezige agrarische bestemming. Vanwege de aard van het planvoornemen is de ontwikkeling aanvaardbaar en passend binnen het provinciale beleid. Het planvoornemen past in het landschap. Het betreft tevens een duurzame ontwikkeling van het bedrijf van initiatiefnemer.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014 (GC01)

Naast de indeling in zoneringen is tevens sprake van diverse provinciale beschermingsgebieden, waartoe op grond van de Omgevingsverordening Limburg 2014 specifieke regelgeving geldt.



Figuur 17: Uitsnede kaart 8 'Milieubeschermingsgebieden' Omgevingsverordening Limburg 2014 (GC01) met ligging plangebied, rood omkaderd.

Milieubeschermingsgebieden

De locatie is gelegen in de boringsvrije zone Roerdalslenk II zoals opgenomen in hoofdstuk 4 van de Omgevingsverordening Limburg 2014. In artikel 4.4.1 wordt hierover het volgende vermeld:

Artikel 4.4.1 Roerdalslenk

1. Het is in het gebied Roerdalslenk verboden:
 - a. een boorput of een bodemenergiesysteem te maken of hebben of de grond te roeren, dieper dan de bovenkant van de Bovenste Brunssumklei;
 - b. werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de Bovenste Brunssumklei kunnen aantasten.
2. Het voornemen tot het maken van een boorput, het aanleggen van een bodemenergiesysteem of het roeren van grond in de Roerdalslenk dieper dan 20 meter beneden het maaiveld in zone I, 30 meter in zone II of 80 meter in zone III tot aan de Bovenste Brunssumklei en ieder voornemen in zone IV, wordt vier weken tevoren schriftelijk gemeld aan gedeputeerde staten.
3. Bij het maken en sluiten van een boorput wordt de Beoordelingsrichtlijn Mechanisch boren BRL SIKB 2100, als bedoeld in de Regeling bodemkwaliteit in acht genomen.

Van een boorput of bodemenergiesysteem is bij onderhavig planvoornemen geen sprake. Verder ligt er op ca. 200 meter afstand het stiltegebied 't Kranenbroek. Het maken van rijtochten met paarden door dit gebied valt niet onder de verbodsbepalingen van een dergelijk gebied.

Naar aanleiding van voorgaande kan geconcludeerd worden dat het planvoornemen niet wordt belemmerd door de aanwezigheid van milieubeschermingsgebieden nabij of op de locatie.

3.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' is opgenomen in artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening en luidt als volgt:

De toelichting bij een wijzigingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende voorwaarden:

- a. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

De ladder voor duurzame verstedelijking is door de provincie verankerd in de Omgevingsverordening Limburg 2014 (OvL2014) in artikel 2.2.2, lid 1. Aanvullend op deze ladder heeft de provincie bepaald dat tevens de mogelijkheden van herbenutting van leegstaande monumentale en beeldbepalende gebouwen worden onderzocht.

Uitgangspunt voor toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking is dat er sprake dient te zijn van een stedelijke ontwikkeling. Conform artikel 2.2.1 van de OvL2014 (GC01) is de definitie van een stedelijke ontwikkeling een '*ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen*'.

Van een dergelijke stedelijke ontwikkeling is in voorliggende planontwikkeling geen sprake, waardoor toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking niet aan de orde is.

3.2.4 Limburgs Kwaliteitsmenu

Voor (ruimtelijke) ontwikkelingen buiten de zogenaamde 'rode contouren' is het Limburgs Kwaliteitsmenu van kracht. In dit Kwaliteitsmenu geeft de provincie de Limburgse gemeenten een handreiking op welke wijze deze om moeten gaan met ontwikkelingen in het buitengebied. Gemeenten dienen in een structuurvisie dit provinciale beleidskader te verwerken en aan te geven op welke wijze zij toepassing geven aan het Limburgs Kwaliteitsmenu.

De gemeente Echt-Susteren heeft in de vorm van het Gemeentelijke Kwaliteitsmenu (GKM) het Limburgs Kwaliteitsmenu verankerd in haar gemeentelijke structuurvisie 'Echt-Susteren 2012-2025, Ontwikkelen met kwaliteit', waarop nader wordt ingegaan in subparagraaf 3.3.1.

3.2.5 Conclusie provinciaal beleid

Gelet op vorenstaande uiteenzetting van het vigerende provinciale beleid, bestaan er geen onoverkomelijke belemmeringen met betrekking tot voorliggende planontwikkeling.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vervat in de gemeentelijk structuurvisie en het bestemmingsplan

3.3.1 Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025, Ontwikkelen met kwaliteit

De 'Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025 Ontwikkelen met kwaliteit' is opgesteld met het doel een duidelijke en actuele visie te formuleren op het gehele gemeentelijke grondgebied. Deze visie, met de daaraan ten grondslag liggende ruimtelijke gebiedsanalyse, is een belangrijke onderlegger voor het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Echt-Susteren. In de structuurvisie is tevens het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) opgenomen.

Enerzijds biedt de Structuurvisie een kader en onderbouwing voor het bestemmingsplan, anderzijds biedt de visie een kader om de 'onbekende toekomst' af te wegen en deze via een afzonderlijke procedure te verwezenlijken.

Ter realisering van de ambities is in de structuurvisie het buitengebied in een aantal zones verdeeld. Dat wil zeggen dat het in een aantal gebieden is verdeeld, waarin de ontwikkeling van sommige functies gestimuleerd en die van andere afgeremd worden. Op deze wijze kunnen de hoofdfuncties natuur, landbouw en recreatie ieder voor zich en in onderling verband ook in de toekomst maximaal tot hun recht komen door deze functies ruimtelijk bij elkaar te brengen waar dat nuttig is en de functies te scheiden waar ze elkaar dwars (dreigen te) zitten.

In de structuurvisie is een kaart met 'Functionele Zonering Buitengebied' opgenomen. Deze kaart bevat een ruimtelijk-functionele zonering die aangeeft welke functies in de verschillende gebieden worden toegelaten of gestimuleerd en welke moeten worden geweerd en teruggedrongen. Grofweg zijn twee hoofdzones te onderscheiden: een groene zone en een agrarische zone.

De locatie met het initiatief is gelegen in de zone/landschapstype dat wordt omschreven als "jonge ontginningen". De jonge ontginningen zijn de meest recente ontginningen op de (droge en natte) zandgronden en vormen het grootste oppervlak landbouwgrond binnen de gemeente Echt-Susteren. Het gebied is relatief laat in cultuur gebracht. Tot in de 19e eeuw lagen hier uitgestrekte kwelmoerassen. De grootschalige heideontginning is vanaf 1880 opgepakt. Pas begin 20e eeuw worden er nieuwe, grote ontginningsboerderijen gesticht.

Een gedeelte van dit landschap kenmerkt zich nu door een intensief gebruik en een grote mate van openheid. Dit is met name het geval bij het Putbroek en het Esbroek, aan de voet van het hoogterras en in het zuiden aan de westzijde van de Hekberg (Bolven). De landschapsstructuur is aangepast aan agrarisch grondgebruik. Het is open, met verspreid liggende boerderijen met erfbeplanting, rationele verkaveling, ontwateringsloten en langs de belangrijkste rechte wegen lanen of bomenrijen. Zij vormen de belangrijkste karakteristiek van dit landschap.

Het doel van het ontwikkelen van het landschap van de Jonge Ontginningen is het behouden en ontwikkelen van de karakteristieke landschapskenmerken van dit modern aandoende landschap. Dit betekent voor het intensief gebruikte open landschap:

- Behoud van het rationele verkavelingspatroon en het geometrisch (cultuurhistorisch) patroon van wegen en waterlopen;
- Behouden openheid;
- Herstellen en onderhouden bestaande wegbeplanting;

- De laanstructuur (van belang voor vleermuizen) handhaven en beheren;
- Stimuleren aanleg van kleinschalige ecologische verbindingen langs bestaande lineaire landschapselementen (natuurvriendelijke oevers, kruidenrijke stroken) die samen een raamwerk vormen en de openheid niet overmatig aantasten;
- Toestaan van intensief (agrarisch) grondgebruik, waarbij het grondgebruik rekening moet houden met de nabijgelegen natuurgebieden (EHS);
- LOGs inrichten voor intensieve veehouderij (IV);
- Landschappelijk aantrekkelijk maken voor recreatie en toerisme door ommetjes en nieuwe routes door het open landschap aan te leggen.

In de structuurvisie is specifiek beleid ten aanzien van nieuwe paardenhouderijen in het buitengebied geformuleerd. Onder voorwaarden worden mogelijkheden geboden voor de realisering van een manege of paardenpension in het buitengebied. Daarbij wordt onderscheid gemaakt naar twee verschillende soorten activiteiten die verband houden met paardensport: gebruiksgericht en productiegericht. Het planvoornemen is gericht op zowel productiegerichte als gebruiksgerichte paardenhouderij.

Bij het realiseren van aan de paardenhouderij gerelateerde voorzieningen is het LKM/GKM van toepassing en is te allen tijde inpassing in het landschap vereist. Vestiging is toegestaan in een VAB. Buiten een VAB is de toelaatbaarheid van nieuwvestiging afhankelijk van het type bedrijf, het omliggende landschapstype en de voorwaarden van het LKM/GKM-beleid.

Voor productiegerichte paardenhouderijen gelden de regels die gelden voor (grondgebonden) agrarische bedrijven.

Bij gebruiksgerichte paardenhouderij is het rijden van paarden primair gericht op de ruiter/amazone, zoals maneges, paarden- en ponyverhuurbedrijven en paardenpensions. Deze bedrijven worden gezien als een recreatieve voorziening. Door hun grotere verkeer aantrekkende werking wordt dit type bedrijven bij voorkeur toegestaan in een VAB in een kernrandzone, op een goed ontsloten locatie en in de nabijheid van ruiterspaden. Nieuwvestiging is alleen mogelijk als dit past binnen het landschapstype en onder voorwaarden van het LKM/GKM.

Onderhavig initiatief betreft het oprichten van een paardenhouderij in een VAB, gelegen op een goed ontsloten locatie en nabij het natuurgebied 'Het Marissen en Kranenbroek' alwaar meer dan voldoende ruiterspaden aanwezig zijn. Conform de voorwaarden uit het GKM is tevens voorzien in een landschappelijk inpassingsplan, zie hieronder.

Gemeentelijk kwaliteitsmenu

In de structuurvisie heeft de gemeente Echt-Susteren het Limburgs Kwaliteitsmenu vertaald naar de specifieke gemeentelijke situatie. Het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM) is van toepassing op vanuit ruimtelijk functioneel oogpunt gezien niet-onaanvaardbare ruimtelijke ontwikkelingen, die via een projectafwijking, wijziging of herziening van het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt. Als hoofdlijn bij het GKM geldt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied, die vanuit ruimtelijk functionele optiek toelaatbaar zijn, altijd een inpassing in het landschap vereist.

In onderhavig geval geldt dat voldaan moet worden aan de Basiskwaliteit.

Basiskwaliteit geldt bij iedere ontwikkeling binnen een bestaan bouwvlak en bij uitbreiding van het bouwvlak tot de referentiemaat van 1,5 ha in een agrarisch gebied (zonder specifieke waarden).

Het geldt ook bij functiewijziging van een gebouw. In onderhavig geval is sprake van een ontwikkeling binnen een bestaand bouwvlak en worden de bestaande stallen op een eenvoudige wijze ingericht voor de paardenhouderij. Er vindt geen nieuwbouw plaats en uitbreiding van het bouwvlak is ook niet van toepassing.

Basiskwaliteit wil in deze zeggen dat de plek waar de functiewijziging plaatsvindt goed ingepast moet worden. Bij nieuwe bebouwing en verharding moeten er ook voorzieningen worden getroffen ter voorkoming van de hemelwaterproblematiek. Hiervan is in dit planvoornemen geen sprake.

Op basis van bovengenoemde uitgangspunten is, zoals in paragraaf 2.2 reeds is vermeld, een landschappelijk inpassingsplan opgesteld ten behoeve van het planvoornemen (zie bijlage 2).

3.3.2 Bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan is uitvoerig behandeld in paragraaf 1.3. Hierin is verwezen naar de wijzigingsbevoegdheid ten aanzien van 'Gebruiksgerichte paardenhouderij' (artikel 4.9.4)

Dit houdt in dat burgemeester en wethouders bevoegd zijn het bestemmingsplan te wijzigen ten behoeve van het omschakelen van een agrarisch bedrijf naar een gebruiksgerichte paardenhouderij en de gronden te voorzien van de aanduiding 'paardenhouderij', met dien verstande dat:

- a. de vestiging van de gebruiksgerichte paardenhouderij geen onevenredige publieks- en/of verkeer aantrekkende werking tot gevolg mag hebben;
- b. de wijziging geen onevenredige beperking mag opleveren van de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven en woningen;
- c. aangetoond is dat de landschappelijke en ruimtelijke inpassing op een zorgvuldige wijze plaatsvindt, waarbij wordt aangetoond op welke wijze wordt voldaan aan de te leveren verbetering van de omgevingskwaliteit zoals bedoeld in artikel 37.2.3;
- d. parkeren op eigen terrein plaatsvindt.

Ad a: Initiatiefnemer gaat in totaal 24 paarden onderbrengen in de bestaande stallen: 12 volwassen paarden > 3 jaar (K1.100) en 12 paarden in opfok < 3 jaar (K2.100). Naast eigen opfok, africhten, trainen en verhandelen van paarden (productiegericht) zullen er ook (gebruiksgericht) paarden gehuisvest worden van klanten (pensionstalling) die regelmatig in het nabijgelegen natuurgebied willen paardrijden. Ook kunnen klanten hiervoor gebruik maken van de paarden van de onderneming zelf.

Vanwege het geringe aantal paarden zal het aantal klanten dat komt rijden vrij beperkt zijn en is daarmee de verkeer aantrekkende werking ook vrij gering en zeker niet onevenredig.

Ad b: In de directe nabijheid van de locatie ligt een melkveehouderij. Dit bedrijf zal door dit planvoornemen geen onevenredige beperking ondervinden in eventuele ontwikkelingsmogelijkheden. Dit wordt verder toegelicht in hoofdstuk 4.

Andere bedrijven en woningen liggen op een zodanig grote afstand van de planlocatie, dat ook die bedrijven en woningen niet belemmert worden in hun ontwikkelingsmogelijkheden of hinder ondervinden van de activiteiten binnen het plangebied.

Ook dit wordt verder toegelicht in hoofdstuk 4

Ad c: Er is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (bijlage 2). Hiermee is aangetoond dat aan deze voorwaarde wordt voldaan.

Ad d: Parkeren vindt op eigen terrein plaats. Binnen de planlocatie is hiervoor voorzien in voldoende parkeervoorzieningen.

3.3.3 Conclusie gemeentelijk beleid

Gelet op de uiteenzetting in deze paragraaf met betrekking tot het gemeentelijk beleid, is voorliggend plan daarmee niet in strijd.

4 Milieutechnische aspecten

Bij de realisering van een planontwikkeling moet in de eerste plaats rekening worden gehouden met aspecten uit de omgeving die een negatieve invloed kunnen hebben op het plangebied. Dit geldt omgekeerd ook voor de uitwerking die het project heeft op zijn omgeving. Voor de locatie zijn in dit hoofdstuk de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid onderzocht.

4.1 Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden gezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

Onderhavig initiatief heeft betrekking op het oprichten van een paardenhouderij (gebruiksgericht en productiegericht) op een bestaande agrarische locatie. Hierbij worden de bestaande stallen ingericht met paardenboxen zonder dat hiervoor bouwkundige aanpassingen nodig zijn. Er worden ook geen nieuwe gebouwen opgericht. De paardenstallen worden alleen gebruikt voor het stallen/huisvesten van de paarden. In de stallen zullen derhalve nooit personen langdurig aanwezig zijn.

De bodemfunctie wijzigt niet t.b.v. het oprichten van een paardenhouderij. Daarnaast zijn er ook geen aanwijzingen gevonden dat ter plaatse mogelijk sprake is van een ernstige bodemverontreiniging of dat er calamiteiten hebben plaatsgevonden. Een bodemtoets wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

4.2 Geluid

Met betrekking tot het aspect geluid kan sprake zijn van geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaaï, industrielawaai en spoorweglawaaï.

Onderhavig initiatief vindt plaats op een bestaande agrarische locatie waar een bedrijfswoning en stallen reeds aanwezig zijn. Ook in de nieuwe opzet blijft dit een agrarisch bedrijf en blijft de bestaande bedrijfswoning dienst doen als bedrijfswoning.

Er wordt geen geluidgevoelige bestemming toegevoegd, dus is De Wet geluidhinder niet aan de orde.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling. Zie verder ook 'Milieuzonering – Geluid' in onderstaand hoofdstuk.

4.3 Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De gemeente beslist zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen wil mogelijk maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en te worden verantwoord.

Geluid

Conform de VNG-publicatie bedraagt de richtafstand van een bedrijf voor het houden van paarden tot een geluidsgevoelige bestemming 30 meter voor wat betreft het aspect geluid. Binnen deze richtafstand zijn in de onderhavige situatie geen geluidsgevoelige bestemmingen gelegen voor zover niet behorend tot de inrichting.

De onderhavige inrichting ressorteert onder het Activiteitenbesluit en dien ten gevolge is artikel 2.1 lid 2 (zorgplicht) van toepassing op het aspect indirecte hinder als gevolg van de verkeersaantrekkende werking. De verkeersaantrekkende werking behorende bij onderhavige inrichting is zeer gering en betreft hoogstens 1 vrachtwagen, 1 bestelwagen en een 10-tal personenauto's per etmaal. Zonder verdere berekening kan gesteld worden dat de geluidbelasting op de gevels van derden als gevolg van deze verkeersbewegingen ruim voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde. Op de Dominicusweg is volgens de verkeersmilieukaart (2030) bovendien sprake van een verkeersintensiteit (beide richtingen gecumuleerd) van 1328 motorvoertuigen, ruim een factor 100 hoger dan voornoemde verkeersbewegingen behorende tot de inrichting. Deze verkeersbewegingen hebben daarmee geen enkele invloed op de geluidbelasting ter plaatse van de gevels van woningen van derden.

Vanuit het oogpunt van geluid is er ook nu geen belemmering voor het planvoornemen.

Geur

Op basis van de aanwezige vergunning mag op de locatie rundvee worden gehouden.

Onderhavig initiatief betreft het oprichten van een paardenhouderij voor in totaal 12 volwassen paarden (K1.100) en 12 paarden in opfok (K2.100).

De handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' geeft voor paardenhouderijen een richtafstand van 50 meter tot gevoelige objecten. De meest nabij gelegen woning is de bedrijfswoning aan de Dominicusweg 10. Dit betreft een rundveebedrijf. De kortste afstand van de paardenstal (zie gebouw 4 in figuur 5 op blz. 13) tot de bedrijfswoning van Dominicusweg 10 bedraagt ca. 71 meter.

Milieuzonering t.a.v. het aspect geur vormt voor het planvoornemen geen belemmering.

Ten aanzien van het Activiteitenbesluit en de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Echt-Susteren wordt het aspect geur verder uitgewerkt in onderstaand hoofdstuk 'Geur'.

Stof

Voor stof geeft de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' een richtafstand van 30 meter voor paardenfokkerijen. Binnen een afstand van 30 meter zijn geen gevoelige objecten gelegen. Stof vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen.

Gevaar

Voor gevaar geeft de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' een richtafstand van 0 meter voor paardenfokkerijen. Dit aspect vormt dus geen belemmering voor onderhavig initiatief.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling. Onderhavig planvoornemen vormt verder ook geen belemmering voor mogelijke ontwikkelingen van de in de omgeving gelegen bedrijven. Het betreft immers een bestaand rundveebedrijf wat in de vorm van een paardenhouderij wordt voortgezet.

4.4 Geur

Het houden van dieren.

Bij het houden van 50 paarden of minder is een inrichting meldingsplichtig onder het Activiteitenbesluit.

Dominicusweg 11 is gelegen in het buitengebied en buiten de bouwde kom.

Voor paarden en pony's zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld. Hiervoor gelden vaste afstanden tussen dierverblijven en geurgevoelige objecten.

In de Verordening wet geurhinder en veehouderij gemeente Echt-Susteren wordt t.a.v. vaste afstanden alleen voor de kernen Maria Hoop, Slek, Berkelaar en het project 'Kloostertuin Koningsbosch' afgeweken van de landelijke afstandsnorm.

Voor de locatie Dominicusweg 11 geldt derhalve artikel 3.117 uit het Activiteitenbesluit:

Het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf met dieren zonder geuremissiefactor is niet toegestaan, indien de afstand tussen enig binnen de inrichting gelegen dierenverblijf waar dieren zonder geuremissiefactor worden gehouden en een geurgevoelig object, na de oprichting, uitbreiding of wijziging:

- a. minder dan 100 meter bedraagt, indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, of*
- b. minder dan 50 meter bedraagt, indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.*

De afstand van een dierenverblijf binnen de planlocatie tot het meest nabij gelegen gevoelige object, de woning Dominicusweg 10, bedraagt ca. 71 meter.

Verder geldt conform artikel 3.119 uit het Activiteitenbesluit, dat uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf verboden is, indien na de oprichting, uitbreiding of wijziging de afstand van de

buitenzijde van een dierenverblijf tot de dichtstbijzijnde buitzijde van een geurgevoelig object:

- a. minder dan 50 meter bedraagt, indien het geurgevoelig object binnen de bebouwde kom is gelegen, of*
- b. minder dan 25 meter bedraagt, indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen.*

De afstand van de gevel van een dierenverblijf binnen de planlocatie tot de meest nabij gelegen gevel van een gevoelige object bedraagt eveneens ca. 71 meter.

Opslaan van agrarisch bedrijfsstoffen.

Op het bedrijf wordt vaste mest en veevoer (balen) opgeslagen.

Conform artikel 3.46 van het Activiteitenbesluit mag vaste mest niet opgeslagen worden binnen een afstand van 50 meter tot een geurgevoelig object. Voor afgedekt kuilvoer geldt een afstand van 25 meter en voor onafgedekt kuilvoer geldt een afstand van 50 meter. Voor voederbalen verpakt in plastic folie geldt geen minimale afstand.

De afstand van de vaste mestopslag binnen de planlocatie tot het meest nabij gelegen gevoelige object bedraagt veel meer dan 50 meter. De opslag van veevoerders ligt eveneens op veel meer dan 50 meter en wijzigt ook niet.

Geconcludeerd wordt dat het aspect geur geen belemmeringen vormt voor onderhavig planvoornemen. Onderhavig planvoornemen vormt verder ook geen belemmering voor mogelijke ontwikkelingen van de in de omgeving gelegen bedrijven. Het betreft immers een bestaand rundveebedrijf wat in de vorm van een paardenhouderij wordt voortgezet.

4.5 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb). Omdat de luchtkwaliteitseisen op zijn genomen in titel 5.2 van de Wmb, staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Met de inwerkingtreding van de Wet luchtkwaliteit is het besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen. Het doel van titel 5.2 Wm is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex. artikel 5.16 Wm:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

Voor paarden en pony's zijn geen fijn stof emissies vastgesteld.

Toetsing vindt derhalve plaats op basis van de richtafstand zoals vermeld in de VNG brochure "Bedrijven en milieuzonering". Hierboven is onder paragraaf 4.3 'Milieuzonering' al geconcludeerd dat aan de richtafstand van 30 meter ruimschoots wordt voldaan.

Het planvoornemen geeft een geringe toename aan verkeersbewegingen en heeft daarmee mogelijk ook invloed op de luchtkwaliteit.

Het besluit NIBM

Deze Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) legt vast wanneer een project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de toename van concentraties van bepaalde stoffen in de lucht. Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂.

Het NSL is vanaf augustus 2009 van kracht, zodat de 3% grens aangehouden dient te worden.

Het aantal verkeersbewegingen als gevolg van het planvoornemen is niet zodanig dat er sprake is van een toename van de concentratie schadelijke stoffen in de lucht.

NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. (zie handreiking 'Niet in betekende mate bijdragen' (NIBM) luchtkwaliteit). Met behulp van de NIBM-tool 2016 van Infomil is gekeken wat de invloed kan zijn van de extra verkeersbewegingen op de luchtkwaliteit. Uit deze tool blijkt dat het aantal extra voertuigbewegingen bijvoorbeeld kan toenemen tot 500 met een aandeel in vrachtverkeer van 15% (worst case) om nog onder de grens voor NIBM, zijnde 1,2 microgram/m³, te blijven. Zie figuur hieronder. Deze aantallen zullen bij lange na niet gehaald worden als gevolg van het planvoornemen. Nader onderzoek is dan ook niet nodig.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2017
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		500
Aandeel vrachtverkeer		15,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,18
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,15
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 18: Uitdraai Worst-case berekening m.b.v. NIBM-tool Infomil.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen.

Dit besluit is op onderhavig planvoornemen niet van toepassing

Gelet op vorenstaande uiteenzetting met betrekking tot het aspect luchtkwaliteit, behoeft geen luchtkwaliteitsonderzoek te worden verricht als gevolg van voorliggende planontwikkeling. De planontwikkeling heeft slechts betrekking op het realiseren van een gebruiksgericte en productiegerichte paardenhouderij ter plekke van een bestaand rundveebedrijf en draagt niet in betekende mate bij aan de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

4.6 Ammoniak

Wet Natuurbescherming – Natura 2000 gebieden

De Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora en Fauna-wet. In de Wet natuurbescherming blijft de bescherming van Natura 2000-gebieden vrijwel hetzelfde. De bescherming van 'Beschermd Natuurmonumenten' komt te vervallen. Wel kunnen provincies ervoor kiezen om deze gebieden alsnog te beschermen via provinciaal beleid.

De wet bepaalt dat projecten en andere handelingen die de kwaliteit van natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of die een significant verstorend effect kunnen hebben op soorten waarvoor het gebied is aangewezen, niet mogen plaatsvinden zonder vergunning.

Het planvoornemen betreft een functiewijziging van rundveehouderij naar een paardenhouderij. De te houden paarden veroorzaken een ammoniakemissie van 85,2 kg per jaar. De ammoniakemissie van het melkrundvee dat op deze locatie is toegestaan bedraagt 946 kg/jaar. Het omzetten van rundvee naar paarden geeft dus een forse afname aan ammoniakemissie en daarmee neemt de depositie op de Natura-2000 gebieden dus ook af. Al met al draagt het planvoornemen bij aan het verbeteren van de kwaliteit van de habitats in de Natura 2000 gebieden.

Het meest voor verzuring gevoelig nabijgelegen Natura-2000 gebied is het Roerdal. Dit ligt op ca. 6.500 meter afstand van het plangebied. Op ca. 1.800 meter afstand ligt het gebied 'Abdij Lilbosch & voormalig klooster Mariahoop'. Dit gebied is echter niet voor verzuring gevoelig en er hoeft dan ook niet op stikstofdepositie getoetst te worden.

Met betrekking tot de ammoniakemissie door het bedrijf is in het kader van de bescherming van Natura-2000 gebieden gekeken of het bedrijf vergunningplichtig of meldingsplichtig is in het kader van de Wet Natuurbescherming. Hiervoor is het landelijk rekenprogramma Aeries gebruikt. Uit de resultaten blijkt dat er geen natuurgebieden zijn met rekenresultaten die hoger dan de drempelwaarden zijn. Hieruit volgt dat de inrichting vergunningsvrij is in het kader van de Wet natuurbescherming.

Geconcludeerd wordt dat, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de aangevraagde activiteiten geen (significante) negatieve effecten zullen veroorzaken op de Natura 2000-gebieden.

Verordening veehouderijen en Natura 2000 Provincie Limburg

Op grond van artikel 2.1 van de Verordening veehouderijen en Natura 2000 van de provincie Limburg, mogen 'nieuwe' stallen geen grotere ammoniakemissie per dierplaats hebben dan de maximaal toegestane NH₃ emissie als opgenomen in bijlage 1 bij deze verordening. Voor paarden en pony's zijn volgens deze bijlage de maximaal toegestane ammoniakemissienormen hetzelfde als vermeld in de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

Er wordt dus voldaan aan de Verordening veehouderijen en Natura 2000 Provincie Limburg

Besluit emissiearme huisvesting

Het Besluit emissiearme huisvesting is niet van toepassing voor paarden en pony's.

Wet ammoniak en veehouderij

De Wet ammoniak en veehouderij (verder: Wav) biedt een beschermingskader voor de zeer kwetsbare gebieden tegen de verzurende en vermestende werking van ammoniak. De Wav stelt dat alleen voor verzuring gevoelige gebieden, of delen daarvan, die zijn gelegen in de ecologische hoofdstructuur, als zeer kwetsbaar kunnen worden aangemerkt. In deze gebieden en in een beschermingszone van 250 meter daaromheen, geldt een verbod voor nieuwvestiging van veehouderijen en is uitbreiding van bestaande veehouderijen slechts onder beperkingen mogelijk. Deze maatregelen zijn aanvullend op het generieke emissiebeleid op het gebied van ammoniak. Dit is ook opgenomen in het Activiteitenbesluit, paragraaf 3.5.8, artikel 3.113.

Zowel in de Wav (artikel 7 lid 1 onder c) als onder het Activiteitenbesluit (artikel 3.114 lid 1 onder c) wordt uitbreiding van paarden wel toegestaan binnen een zeer kwetsbaar gebied of in een zone van 250 meter rondom een zodanig gebied op een locatie waar al landbouwhuisdieren worden gehouden.

In onderhavige situatie is sprake van een locatie waar altijd landbouwhuisdieren zijn gehouden. De gebouwen waarbinnen de paarden worden gehuisvest liggen op ca.350 meter van Kranenbroek. Kranenbroek is aangewezen als een WAV-gebied.

Directe ammoniakschade

De directe schade door ammoniak op gewassen dient te worden beoordeeld op basis van het rapport "Stallen en planten". Hierin is opgenomen dat een afstand van 50 meter tot coniferen aangehouden moet worden, 25 meter voor tuinbouwgewassen en 0 meter voor akkerbouwgewassen en grasland.

In de omgeving van de planlocatie zijn geen coniferen of tuinbouwgewassen aanwezig. Het betreft enkel akkerbouwgewassen en grasland. Geconcludeerd wordt dat er geen directe ammoniakschade veroorzaakt kan worden.

Gelet op vorenstaande uiteenzetting vormt het aspect ammoniak geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.7 Externe veiligheid

Beleid

Het beleid in het kader van de externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving voor wat betreft handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen, als op het vervoer van deze stoffen.

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, vloeit de verplichting voort om in het kader van ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied als gevolg van handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's worden beoordeeld op twee soorten risico's: het groepsrisico en het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen tegelijkertijd komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek. In het Bevi is een verantwoordingsplicht binnen het invloedsgebied opgelegd, i.c. het gebied binnen de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens, zijnde de afstand vanaf een risicobedrijf waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval op het risicobedrijf.

Voor elke verandering van het groepsrisico, dit kan een af- of toename zijn, in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd. Deze verantwoording ziet toe op de wijze waarop de toelaatbaarheid van de verandering van het groepsrisico in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico, worden ook andere aspecten meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Hieronder vallen onder meer de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid van een calamiteit.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans dat een onbeschermde individu in een jaar komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron. Voorbeelden van risicobronnen zijn bedrijven, wegen en spoorlijnen. De 10^{-6} -contour is de maatgevende grenswaarde. Dit houdt in dat er een kans van 1 op 1 miljoen is op overlijden.

Risicobronnen plangebied

Om de risico's ter plaatse van het plangebied te achterhalen is er een analyse gemaakt van de externe veiligheidssituatie rondom het plangebied. Dit met behulp van de Risicokaart en informatie inzake externe veiligheid zoals opgenomen in de bijlage van het bestemmingsplan Buitengebied. In deze gegevens is informatie opgenomen over risicovolle bedrijven, transportroutes en buisleidingen.

Situatie plangebied inzake BEVI / risicovolle inrichtingen

In onderhavige planontwikkeling is geen sprake van het realiseren van een nieuw zogenaamd kwetsbaar object. Het betreft een functiewijziging van een bestaande rundveehouderij met bedrijfswoning naar paardenhouderij. Hierbij blijft de bedrijfswoning in gebruik als bedrijfswoning. De inrichting is geen BEVI inrichting en bij onderhavige ontwikkeling is ook geen sprake van het

installeren van nieuwe risicobronnen in het kader van externe veiligheid.

Uit de Risicokaart blijkt dat in de directe nabijheid van het plangebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn. Uit de risicokaart blijkt verder dat in de wijde omgeving van het plangebied een tweetal propaantanks aanwezig zijn. Een propaantank aan de Dominicusweg 3 met een pr 10-6 contour van 20 meter. De kortste afstand tot aan plangebied bedraagt circa 500 meter. Daarnaast is er een propaantank aanwezig bij de inrichting aan de Dominicusweg 15 met een pr 10-6 contour van 20 meter. De kortste afstand tot plangebied bedraagt circa 250 meter.

Transportroutes gevaarlijke stoffen

In of nabij het plangebied bevinden zich geen transportroutes voor gevaarlijke stoffen. De provinciale weg N572 ligt op meer dan 1000 meter van het plangebied. Over deze weg worden geen significante hoeveelheden van giftige gassen of vloeistoffen vervoerd (informatie: Risicokaart). Het invloedsgebied is verbonden aan het vervoer van brandbare gassen. Dat bedraagt 355 meter (Handleiding Risicoanalyse transport) en reikt niet tot aan het plangebied.

Transportleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. Deze AMvB regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen, zoals aardgas.

Op ca. 120 meter ten westen van het plangebied liggen twee aardgastransportleidingen van de N.V. Nederlandse Gasunie en een DPO leiding.

Omtrent de gasleidingen is navolgende informatie beschikbaar:

- Een gasleiding heeft een diameter van 24" en de andere gasleiding heeft een diameter van 42". Beide leidingen hebben een ontwerpdruk van 66.2 bar;
- Voorliggende planontwikkeling ligt binnen de invloedsfeer van deze leidingen;
- Het groepsrisico in het invloedsgebied is kleiner dan 0,1 x OW

Omtrent de defensieleiding van DPO wordt opgemerkt dat deze buiten werking is en derhalve geen plaatsgebonden risico meer heeft. Het tracé en invloedsgebied (als hij wel in gebruik zou zijn) liggen geheel binnen het invloedsgebied van de hogedruk aardgasleidingen van Gasunie.

Het plangebied is niet gelegen binnen de PR 10-6 contouren van de risicobronnen, waardoor externe veiligheid geen belemmering is voor de functiewijziging.

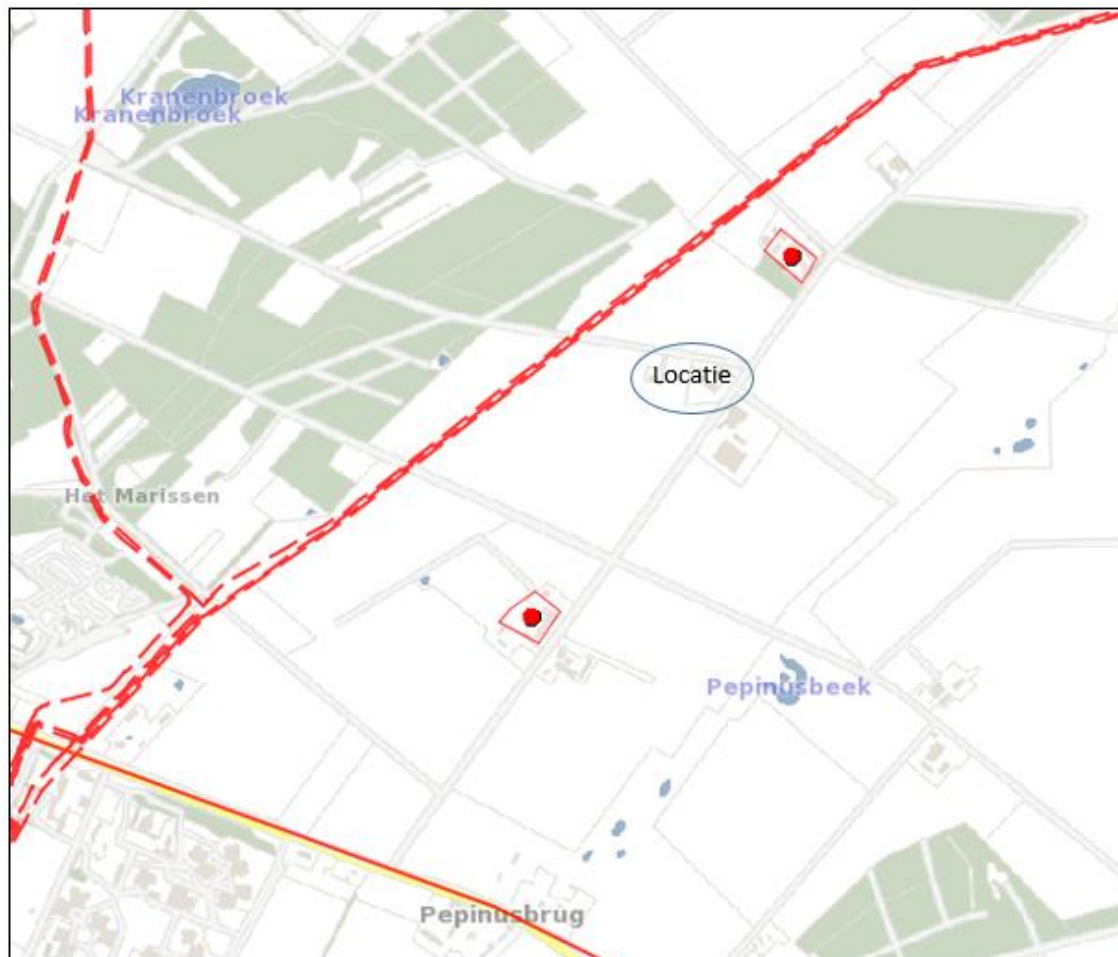
Een verantwoording van het groepsrisico is aan de orde als de persoonsdichtheid binnen het invloedsgebied substantieel toeneemt. Van een dergelijke toename is geen sprake. Het aantal klanten dat gebruik maakt van de pensionstalling bedraagt 5 tot 10 personen. Bovendien zullen deze in de regel nooit gelijktijdig aanwezig zijn.

Een adviesaanvraag bij de Veiligheidsregio en een verantwoording van het groepsrisico is derhalve niet aan de orde.

Conclusie externe veiligheid

Als gevolg van onderhavige planontwikkeling ontstaan er geen (extra) risico's in het kader van externe veiligheid. Daarbij kan worden gesteld dat de zelfredzaamheid in casu goed te noemen is. Ook is de bereikbaarheid van de locatie bij een eventuele calamiteit goed. Hierdoor is de planontwikkeling in het kader van de externe veiligheid verantwoord te noemen.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect externe veiligheid geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.



Figuur 19: Uitsnede Risicokaart Limburg met aanduiding plangebied (locatie).

5 Overige ruimtelijke aspecten

Naast de diverse milieutechnische aspecten, zoals uiteengezet in hoofdstuk 4, dient tevens te worden gekeken naar de overige ruimtelijke aspecten. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de aspecten archeologie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, natuur- en landschap, flora en fauna en duurzaamheid.

5.1 Archeologie

5.1.1 Archeologische monumentenzorg (Monumentenwet 1988)

Archeologische waarden zijn bij wet beschermd. Daaronder zijn in de Monumentenwet 1988 onder hoofdstuk vijf ('Archeologische monumentenzorg') bepalingen opgenomen die de gemeenteraad in acht moet nemen.

5.1.2 Archeologische waarden

Zoals uit het bestemmingsplan 'Buitengebied' blijkt, zijn de gronden in onderhavig plangebied deels aangewezen voor 'Waarde – Archeologie 3'. De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden gelegen in droge en natte landschappen met hoge en/of middelhoge archeologische verwachtingswaarde; danwel een provinciaal aandachtsgebied met hoge en/of middelhoge archeologische verwachtingswaarde.



Figuur 20: Uitsnede bestemmingsplankaart – waarde Archeologie 3 - met plangebied (geel omkaderd).

Voor het bouwen binnen de andere daar voorkomende bestemmingen zijn de desbetreffende regels behorende bij die bestemmingen van toepassing, met dien verstande, dat indien de bodemverstoring als gevolg van het bouwen dieper is dan 0,40 meter onder maaiveld én de omvang van de bodemingreep groter is dan 500 m² de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het

bouwen een rapport dient te overleggen waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag kunnen of zullen worden verstoord naar oordeel het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld of waaruit blijkt dat:

- a. het behoud van de archeologische waarden in voldoende mate kan worden gewaarborgd of;
- b. de archeologische waarden door de beoogde bouwwerkzaamheden niet onevenredig worden geschaad.

Het planvoornemen betreft vooralsnog alleen een functiewijziging. De inrichting van de stallen vindt plaats zonder bouwkundige ingrepen. Er vinden verder ook geen bouwwerkzaamheden plaats. Een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk voor de realisatie van het planvoornemen.

Gelet op vorenstaande kan geconcludeerd worden dat het aspect archeologie geen belemmering vormt voor onderhavig initiatief.

5.2 Kabels en leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.

5.3 Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

5.3.1 Verkeersstructuur

Voor de ontsluiting zal gebruik worden gemaakt van bestaande infrastructuur. Via de Leenderstraat en/of Dominicusweg wordt ontsloten op de nabijgelegen provinciale weg.

5.3.2 Parkeren

Op het terrein is aan de voorzijde voorzien in 7 parkeerplaatsen, zie figuur 11 op blz. 16. Verder is er ruime mogelijkheid om ook op het achtererf voertuigen te parkeren. T.a.v. van het aantal te verwachten klanten zijn er afdoende mogelijkheden om te parkeren. Op het erf is verder voldoende ruimte om te kunnen manoeuvreren. Eventuele verkeershinder door geparkeerde en/of wachtende voertuigen op de weg is uitgesloten.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect verkeer en parkeren geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

5.4 Waterhuishouding

5.4.1 Vierde Nota Waterhuishouding

In de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland gericht moet zijn op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik gegarandeerd blijft. Voor wat betreft het buitengebied stelt de Vierde Nota, dat met name aspecten als verdroging en beperking van emissies van bestrijdingsmiddelen van belang zijn. Waterkwaliteit staat daarmee in het buitengebied voorop.

5.4.2 Provinciaal beleid

De provincie Limburg kent ook als uitgangspunt dat verdroging zo veel mogelijk moet worden tegengegaan en dat de waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Verder sluit de provincie aan bij het beleid van de Vierde Nota Waterhuishouding om infiltratie van water in de bodem te bevorderen en water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat, ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies, afgestemd te worden. Naast die ecologische functie dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

5.4.3 Watertoets Waterschap Roer en Overmaas

Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. Tot juli 2004 kwam het voor dat voor de watertoets verschillende waterbeheerders (waterschapsbedrijf, waterschap, provincie en Rijkswaterstaat) apart moesten worden benaderd. Die gaven dan afzonderlijke wateradviezen. Dat zorgde voor veel onduidelijkheid en papieren rompslomp. Daarom hebben de Limburgse waterbeheerders afgesproken om alle aanvragen in het hun betreffende gebied af te handelen via één loket: het zogenaamde watertoetsloket. Het loket is ondergebracht bij het waterschap.

Niet alle ruimtelijke plannen behoeven de watertoets te doorlopen. Daartoe heeft het waterschap een stroomschema, met daarbij behorende notitie ondergrens, opgesteld waaruit het toepassingsbereik van de watertoets blijkt. Ook zijn per gemeente waterkaarten opgesteld waaruit de verschillende waterbelangen op een bepaalde locatie zijn af te lezen. Aan de hand van het 'meldformulier watertoets' kunnen (ruimtelijke) plannen vervolgens voor advies worden voorgelegd aan het betreffende waterschap.

Onderhavige planontwikkeling is gelegen binnen het werkgebied van het Waterschap Limburg. Het planvoornemen leidt niet tot een toename van verhard oppervlak. Er is sprake van een functiewijziging waarbij de bestaande gebouwen worden gehandhaafd. Het uitvoeren van een watertoets en het opnemen van een infiltratievoorziening t.b.v. opvang en infiltreren van hemelwater afkomstig van nieuw verhard oppervlak is derhalve niet aan de orde.

Op welke wijze wordt omgegaan met het afval- en hemelwater binnen het onderhavige plangebied wordt hierna uiteengezet.

Afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater als gevolg van onderhavige planontwikkeling zal ongewijzigd worden geloosd op de gemeentelijke riolering van de gemeente Echt –Susteren. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is het afvoeren van afvalwater via de gemeentelijke riolering vereist en daarmee tevens de beste optie.

Hemelwater van onverhard en semi-verhard terrein

Het hemelwater dat valt op de onverharde en semi-verharde terreindelen binnen het plangebied infiltreert, zo nodig na beperkte oppervlakkige afstroming, rechtstreeks in de bodem. Hierin wijzigt niets.

Hemelwater (dak)verhardingen

Aan de afvoer en opvang van het schone hemelwater dat valt op de bestaande (dak)verharding wijzigt niets. Dit infiltreert naast de gebouwen in de bodem.

Voorkomen van wateroverlast

In het planvoornemen wordt gebruik gemaakt van bestaande gebouwen waar tot heden geen problemen zijn geweest met wateroverlast. In die situatie wijzigt door het planvoornemen niets. Derhalve kan geconcludeerd worden dat het planvoornemen niet zal leiden tot wateroverlast. Ook ten aanzien van wateroverlast voor derden zal geen sprake zijn.

Conclusie

Gelet op vorenstaande vormt het aspect waterhuishouding geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

5.5 Natuur en landschap

5.5.1 Kernkwaliteiten

In het POL2014 is de provincie opgedeeld in zoneringen. Het projectgebied is gelegen binnen de zone ‘Buitengebied’ (zie tevens subparagraaf 3.2.1). Zoals reeds gesteld in subparagraaf 3.2.1 is het planvoornemen aanvaardbaar en passend binnen het provinciale beleid ten aanzien van de zone ‘Buitengebied’. Het planvoornemen past in het landschap. Het betreft tevens een duurzame ontwikkeling van het bedrijf van initiatiefnemer.

Naast de indeling in zoneringen is tevens sprake van diverse provinciale beschermingsgebieden, waartoe op grond van de Omgevingsverordening Limburg 2014 specifieke regelgeving geldt (zie ook subparagraaf 3.2.2). De locatie is gelegen in de boringsvrije zone Roerdalslenk II zoals opgenomen in hoofdstuk 4 van de Omgevingsverordening Limburg 2014. Op ca. 200 afstand van de locatie ligt verder het stiltegebied ‘Kranenbroek’. Zoals uit de conclusie van subparagraaf 3.2.2 blijkt, wordt het planvoornemen niet belemmerd door de aanwezigheid van milieubeschermingsgebieden nabij of op de locatie.

Gesteld kan worden dat het aspect natuur en landschap geen belemmering oplevert voor onderhavig planvoornemen.

5.5.2 Natura2000

Natura2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. In Natura2000 gebieden worden bepaalde diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving beschermd door de biodiversiteit te behouden. Natura2000 gebieden worden beschermd door de 'Wet natuurbescherming'.

Zoals aangegeven in paragraaf 4.6 vervangt de Wet natuurbescherming vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora en Fauna-wet.

Het planvoornemen in relatie tot de Natura-2000 gebieden is uitvoerig behandeld in paragraaf 4.6 van deze toelichting. De functiewijziging van rundveehouderij naar paardenhouderij heeft geen negatieve effecten op de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden en de instandhoudingsdoelstellingen van de habitattypen en - soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Het uitvoeren van een passende beoordeling is niet noodzakelijk.

5.5.3 Inpassingsplan

Met betrekking tot voorliggende planontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit vloeit voort uit het feit dat sprake is van toepassing van het Limburgs Kwaliteitsmenu wat door de gemeente is doorvertaald naar het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM). In de paragraaf ruimtelijke effecten en subparagraaf 3.3.1, onderdeel GKM, is op de kwantitatieve en kwalitatieve aspecten van het landschapsplan ingegaan

5.6 Flora en fauna

5.6.1 Algemeen

Met ingang van 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. De wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Zowel in de Flora- en Faunawet als in de nieuwe Wet natuurbescherming staan verbodsbepalingen: activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde diersoorten zijn verboden. Verboden activiteiten zijn nauwelijks gewijzigd. Wel zijn enkele definities aangepast. Zo is onopzettelijk verstoren niet meer strafbaar en is opzettelijk verstoren van vogels in sommige situaties toegestaan. Verstoren zonder dat vooraf goed onderzoek is uitgevoerd naar beschermde soorten, blijft strafbaar. Met de nieuwe wet is ook de lijst van beschermde soorten gewijzigd. Waar de Flora- en Faunawet nog uitgaat van drie beschermingsniveaus, verdeelt de Wet natuurbescherming beschermde soorten in twee groepen:

1: strikt beschermde soorten waaronder soorten uit de Vogel- en Habitatrichtlijn en

2: andere beschermde soorten, bijvoorbeeld uit de Rode Lijst.

De bescherming van vaatplanten uit tabel 1 en tabel 2 is vervallen.

Onder de Wet natuurbescherming worden nog 75 soorten vaatplanten beschermd, waaronder ook soorten die eerder niet beschermd werden. De bescherming van mieren is vervallen. Ook blijven vrijwel alle zoogdieren beschermd en worden nu ook meer soorten libellen en vlinders beschermd.

Vrijstelling van Flora- en Faunawetverboden door gebruik van goedgekeurde gedragscodes wordt in de Wet natuurbescherming voortgezet.

Bij een ontheffingsaanvraag onder de nieuwe wet wordt nog steeds getoetst aan drie criteria:

- Is er sprake van bepaalde, in de wet genoemde belangen?
- Is er een 'andere bevredigende oplossing' mogelijk?
- Doet de ontheffing afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort?

Daarmee is er weinig verandert in vergelijking met toepassingspraktijken onder de oude Flora- en Faunawet.

Voorliggend wijzigingsplan voorziet in een functiewijziging van een rundveehouderij naar een paardenhouderij. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de bestaande bebouwing en erf. Er vindt geen nieuwbouw plaats en op de locatie zelf zijn momenteel weinig tot geen houtopstanden of andere beplantingen aanwezig. Er vinden ook geen ingrepen of activiteiten plaats die eventuele beschermde soorten kunnen verstoren. De gronden binnen de planlocatie en rondom de gebouwen zijn in gebruik als weiland/bouwland en erf. Het aanwezige bouwland binnen het plangebied wordt als gevolg van dit planvoornemen omgevormd tot weiland.

Gelet op het huidige gebruik en de verwaarloosde staat waarin de gebouwen verkeerden is op dit moment geen beschermde flora en fauna te verwachten. Een onderzoek naar de aanwezigheid van mogelijke beschermde soorten in het kader van de Wet natuurbescherming is dan ook niet noodzakelijk.

5.6.2 Conclusie soortenbescherming (flora en fauna)

Gelet op vorenstaande is het onwaarschijnlijk dat er binnen het plangebied beschermde soorten voorkomen. Mochten er toch diersoorten in het plangebied voorkomen dan zullen dit algemene soorten zijn zoals bosmuis, de spitsmuis, en veldmuis. Hiervoor gelden geen verboden zoals bedoeld in artikel 3.10 eerste lid, onderdelen a en b van de Wet natuurbescherming. Voor onderhavig planvoornemen hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd.

5.7 Duurzaamheid

Duurzame stedenbouw verbreedt de aandacht naar meer aspecten dan alleen de verkaveling en ontsluiting. Duurzaamheid gaat ook om een zuinig ruimtegebruik, milieuvriendelijkheid, veilig verkeer en vervoer en natuur en rekening houden met het waterhuishoudingsstelsel, omgevingsinvloeden, landschapsstructuren en landschapselementen.

Dit betekent in de praktijk dat gelet moet worden op het materiaalgebruik, de vormgeving, gebruik van alternatieve energiebronnen, compact bouwen, intensief ruimtegebruik en flexibel bouwen (levensloopbestendig).

In onderhavig plan is sprake van een functiewijziging. De bestaande bebouwing en het erf worden weer op orde gebracht. In de voormalige rundveestallen worden zonder bouwkundige ingrepen paardenboxen aangebracht. Er vindt geen nieuwbouw plaats. Kortom, het huidige bedrijf wordt in omvang en gebruik (agrarisch) voortgezet, met dien verstande dat met dit wijzigingsplan naast productiegerichte paardenhouderij ook gebruiksgesichte paardenhouderij mogelijk wordt gemaakt. Duurzaamheidsaspecten vormen in zoverre geen belangrijk beoordelingskader bij dit planvoornemen.

6 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van de planontwikkeling dient in relatie tot de gemeentelijke financiën te zijn gewaarborgd. Daarbij dient ook te worden onderzocht of en in hoeverre de voorgenomen afwijkingen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan aanleiding kunnen geven tot aanspraken om planschade als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

6.1 Grondexploitatie

6.1.1 Algemeen

Afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening draagt de titel 'Grondexploitatie'. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de mogelijkheden voor gemeenten (en ook provincie en Rijk indien deze als planwetgever optreden) om langs publiekrechtelijke weg eisen te stellen aan het in exploitatie brengen van gronden. Het gaat dan onder andere om eisen op het gebied van kostenverhaal, sociale woningbouw, particulier opdrachtgeverschap en fasering van de invulling van den openbare ruimte. Ook zijn in afdeling 6.4 Wro twee bepalingen opgenomen over de wijze waarop langs privaatrechtelijke weg eisen gesteld kunnen worden aan het in exploitatie brengen van gronden.

6.1.2 Exploitatieplan

Afdeling 6.4 Wro beschrijft een publiekrechtelijk stelsel waarbinnen door gemeenten (en in voorkomend geval provincie of Rijk) eisen gesteld kunnen worden aan de grondexploitatie. Dit publiekrechtelijk instrumentarium is aanvullend van aard. Het primaat ligt bij vrijwillige civielrechtelijke afspraken. Deze civielrechtelijke afspraken worden gemaakt in hetzij een anterieure overeenkomst (er is nog geen exploitatieplan vastgesteld) hetzij een posterieure overeenkomst (er is al een exploitatieplan vastgesteld).

Artikel 6.12, lid 1 Wro bepaalt dat de gemeenteraad wordt verplicht om de gronden, waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, een exploitatieplan op te stellen. Artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening geeft aan om welke bouwplannen het gaat.

Hoofdregel is dat er een plicht bestaat voor het opstellen van een exploitatieplan. Onder artikel 6.12, lid 2 Wro wordt hierop echter een aantal uitzonderingsmogelijkheden geboden:

- het verhaal van kosten over de in het plan of besluit begrepen kosten is anderszins verzekerd;
- het is niet nodig een tijdvak te bepalen waarbinnen de grondexploitatie zal plaatsvinden;
- het is niet nodig een fasering op te nemen waarbinnen werken, werkzaamheden en bouwplannen uitgevoerd moeten worden;
- het is niet nodig eisen en/of regels omtrent de uitvoering te stellen aan het bouwrijp maken en/of de inrichting van de openbare ruimte en/of de aanleg van nutsvoorzieningen;
- het is niet nodig regels te stellen omtrent de uitvoering van de in het bestemmingsplan opgenomen bepalingen omtrent sociale huur en/of koopwoningen, kavels voor particulier opdrachtgeverschap of branches in de detailhandel.

Met betrekking tot het voorliggende plan wordt echter geen exploitatieplan vastgesteld, omdat de kosten anderszins verzekerd worden.

Tussen gemeente en initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten. Daarin worden o.a. ook afspraken gemaakt over de landschappelijke inpassing (ihkv LKM / GKM).

De kosten voor de planontwikkeling komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer en hebben dus géén gevolgen voor de gemeentelijke begroting en/of gemeentelijke financiën.

6.2 Planschade

Artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde planschade. Deze schadevergoeding wordt (in beginsel) door het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente toegekend aan degene die als gevolg van een planontwikkeling schade lijdt.

Artikel 6.4a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met een initiatiefnemer van een planontwikkeling een overeenkomst te sluiten. De strekking van dergelijke planschadeovereenkomst is dat de door derden geleden schade geheel (of gedeeltelijk) voor rekening komt van de initiatiefnemer, omdat de schade voortvloeit uit het op zijn of haar verzoek ten behoeve van een planontwikkeling wijzigen van het bestemmingsplan of verlenen van een omgevingsvergunning.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente Echt-Susteren wordt een overeenkomst afgesloten, zodat eventuele reële aanvragen inzake de tegemoetkoming in de planschade voor rekening van de initiatiefnemer zullen komen.

7 Planstukken

Het wijzigingsplan Paardenhouderij Dominicusweg 11 van de gemeente Echt - Susteren bestaat uit voorliggende toelichting, regels en een verbeelding.

7.1 Algemeen

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Behalve een vernieuwd stelsel voor processen voor de ruimtelijke ordening in Nederland, worden met de inwerkingtreding van de nieuwe Wro ook de resultaten van DURP (Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen) wettelijk verankerd. Dit houdt in dat nagenoeg alle instrumenten uit de Wro door bronhouders digitaal beschikbaar zijn, waardoor de bestemmingsplannen onderling vergelijkbaar worden. Hiervoor is het pakket 'RO Standaarden 2008' ontwikkeld, dat wettelijk is vastgelegd in de bij de Wro behorende 'Regeling standaarden ruimtelijke ordening'.

Vergelijkbaarheid van bestemmings- en inpassingsplannen wordt door de SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012) op drie manieren gerealiseerd:

- er is een begrippenkader gegeven dat in de plannen toegepast moet worden. Het gaat dan bijvoorbeeld om lijsten van bestemmingshoofdgroepen met mogelijke gebruiksdoelen, dubbelbestemmingen, aanduidingen, indeling van regels etc. Voor het hanteren van het begrippenkader is geen specifieke software vereist;
- er is een verplichte 'analoge verbeelding' voorgeschreven, hetgeen inhoudt de manier waarop het plan op papieren kaarten moet worden getoond. Er zijn dwingende regels inzake de opmaak van het plan. Voor het opmaken van plannen is in de praktijk speciale software benodigd;
- er is een verplichte 'digitale verbeelding' voorgeschreven, waarmee wordt bedoeld op het tonen van het plan in een digitale omgeving (website).

Vanaf 1 januari 2010 dient een bestemmingsplan digitaal raadpleegbaar en uitwisselbaar te zijn. Voorliggend wijzigingsplan voldoet aan deze digitaliseringverplichting.

7.2 Toelichting, regels en verbeelding

Een bestemmingsplan alsook dit wijzigingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en verbeelding vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het wijzigingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderling verband te worden gezien. De regels en de verbeelding zijn namelijk onlosmakelijk met elkaar verbonden, aangezien op de verbeelding de bestemmingen visueel zijn weergegeven en de regels onder andere het gebruik en de bouwmogelijkheden bij deze bestemmingen geven.

7.2.1 Toelichting

De toelichting van het wijzigingsplan heeft geen rechtskracht, maar is wel een belangrijk onderdeel van het totale plan. De toelichting geeft namelijk een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten zoals deze aan het wijzigingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting een belangrijk hulpmiddel bij de interpretatie van het wijzigingsplan.

7.2.2 Regels

Conform de SVBP2012 dienen de regels van een bestemmingsplan alsook een wijzigingsplan volgens een bepaalde opbouw te worden opgesteld, waarbij opgemerkt dient te worden dat niet elk bestemmingsplan of wijzigingsplan alle elementen van navolgende opbouw bevat:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels
 - o Begrippen
 - o Wijze van meten
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels
 - o Bestemmingen
 - o Voorlopige bestemmingen
 - o Uit te werken bestemmingen
 - o Dubbelbestemmingen
- Hoofdstuk 3: Algemene regels
 - o Anti-dubbeltelregel
 - o Algemene bouwregels
 - o Algemene gebruiksregels
 - o Algemene aanduidingsregels
 - o Algemene afwijkingssregels
 - o Algemene wijzigingsregels
 - o Verwerkelijking in de naaste toekomst
 - o Algemene procedureregels
 - o Overige regels
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels
 - o Overgangsrecht
 - o Slotregel

De regels van de verschillende bestemmingen worden als volgt opgebouwd, waarbij eveneens geldt dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten:

- Bestemmingsomschrijving
- Bouwregels
- Nadere eisen
- Afwijken van de bouwregels
- Specifieke gebruiksregels
- Afwijken van de gebruiksregels
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden
- Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
- Wijzigingsbevoegdheid

Vorenstaande gestandaardiseerde opbouw is gehanteerd bij het opstellen van de regels behorende bij voorliggend wijzigingsplan.

7.2.3 Verbeelding

De 'vroegere' plankaart wordt in het kader van het huidige planologische regime aangeduid als 'verbeelding'. Op een verbeelding wordt de grens van het plangebied weergegeven waarbinnen onder meer de verschillende (dubbel)bestemmingen, bouwvlakken en bouw-/functie-/maatvoeringsaanduidingen (en de ligging daarvan) visueel zijn weergegeven.

Verder voorziet bijbehorende verbeelding in de naam van voorliggend wijzigingsplan en een tekeningnummer. Dit zijn verplichtingen in het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

De verbeelding is direct (juridisch) verbonden met de bijbehorende regels. In deze regels worden de condities en voorwaarden gesteld behorende bij de verschillende bestemmingen.

8 Vooroverleg, inspraak en formele procedure

8.1 Inleiding

De procedure voor vaststelling van een wijzigingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp wijzigingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het wijzigingsplan van start gaan.

8.2 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een wijzigingsplan, waar nodig, overleg plegen met andere betrokken overheden en overheidsdiensten (wettelijke adviseurs). Daarbij moet worden gedacht aan naburige gemeenten, het waterschap, en de diensten van het Rijk en de provincie. Overleg met het waterschap is altijd verplicht, terwijl het tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoort om te beoordelen of overleg met de desbetreffende diensten van het Rijk en de provincie nodig is. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van overeenkomstige toepassing.

Vanwege de beperkte impact van het plan vindt er geen afzonderlijke vooroverleg plaats, maar wordt het ontwerp wijzigingsplan gelijktijdig met de inzage van het ontwerp aan de provincie en waterschap toegezonden.

8.3 Inspraak

De gemeente Echt-Susteren heeft kenbaar gemaakt dat zij, alvorens de formele procedure op te zullen starten, geen voorontwerp van voorliggend plan ter inzage zullen leggen, maar direct overgaan tot het ter visie leggen van het ontwerpplan.

8.4 Formele procedure

8.4.1 Algemeen

De wettelijke (formele) procedure voor het wijzigingsplan (vanaf de planfase ontwerp wijzigingsplan), die circa 26 weken in beslag neemt, bestaat uit navolgende stappen:

1. **Openbare kennisgeving** van het ontwerp wijzigingsplan.
2. **Ter inzage legging** van het ontwerp wijzigingsplan met alle bijbehorende stukken gedurende 6 weken. Tevens wordt de bekendmaking toegezonden aan Gedeputeerde Staten, belanghebbenden en betrokken Rijksdiensten.

3. Gedurende de termijn van ter inzage legging kan een ieder **zienswijzen** naar voren brengen.
4. **Vaststelling** van het wijzigingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken.
5. Algemene **bekendmaking** van het wijzigingsplan door ter inzage legging met voorafgaande kennisgeving en toezending van het besluit tot vaststelling aan Gedeputeerde Staten en betrokken Rijksdiensten, Waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien Gedeputeerde Staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het wijzigingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling.
6. Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden.
7. **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

8.4.2 Zienswijzen

Het ontwerp van voorliggend wijzigingsplan heeft vanaf 8 december 2017 tot en met 19 januari 2018] voor zienswijzen ter visie gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingekomen.

9 Bijlagen

1. Principemedewerking
2. Inpassingsplan