



vandewall
planologisch advies

Motivering

Inhoud

1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Plannen opgenomen in IOP	3
1.3 Begrenzing van het plangebied	4
1.4 Wijze waarop het TAM-omgevingsplan tot stand komt	4
1.5 Leeswijzer	5
2 Instructieregels en beleidskader	6
2.1 Wettelijk kader en instructieregels Rijk	6
2.2 Beleid	7
3 (Milieu-)planologische aspecten	8
3.1 M.e.r-beoordeling	8
3.2 Water	10
3.3 Ecologie en natuurbescherming	10
3.4 Geluid	11
3.5 Bodem	11
3.6 Externe veiligheid	12
3.7 Luchtkwaliteit	13
3.8 Archeologie	14
3.9 Overige milieuhinder	14
3.10 Kabels en leidingen	15
4 Het TAM-omgevingsplan	16
4.1 Feitelijke planopzet	16
4.2 Juridische planopzet	16
5 Financiële uitvoerbaarheid	20
6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	21
6.1 Participatie	21
6.2 Afstemming	21
6.3 Procedure	21
Bijlage 1 Overzicht plannen opgenomen in IOP	22
Bijlage 2 Nota van beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen	23
Bijlage 3 Raadsbesluit	24



1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 11 december 2024 heeft de gemeenteraad van Echt-Susteren het Initieel Omgevingsplan Echt-Susteren vastgesteld. Dat is een bestemmingsplan op grond van de voormalige Wet ruimtelijke ordening.

Sinds de Omgevingswet in werking is getreden heeft iedere gemeente van rechtswege een omgevingsplan. Het omgevingsplan bestaat uit een tijdelijk en een toekomstig 'permanent' deel. Het tijdelijke bestaat uit alle in de gemeente op 1 januari 2024 vigerende bestemmings-, wijzigings- en uitwerkingsplannen, de bruidsschat (afkomstig van de Rijksoverheid) en enkele andere verordeningen. Op 1 januari 2032 dienen gemeenten een 'permanent' omgevingsplan te hebben vastgesteld dat voldoet aan de eisen en standaarden die door de Omgevingswet worden voorgeschreven. Op dat moment dient dus ook het tijdelijk deel volledig te zijn opgenomen in het definitieve omgevingsplan.

De gemeente Echt-Susteren wil goed voorbereid zijn op het traject om te komen tot een definitieve versie van het omgevingsplan. Daartoe is op 11 december 2024 het Initieel Omgevingsplan Echt-Susteren vastgesteld, waarin de vigerende en onherroepelijke ruimtelijke plannen (bestemmingsplannen, wijzigingsplannen en nog niet in bestemmingsplannen opgenomen verleende omgevingsvergunningen) zijn opgenomen. Daarbij zijn bestemmingen geanalyseerd en samengevoegd, regelingen op elkaar afgestemd en zoveel mogelijk verduidelijkt zonder de rechten van de gebruikers van gronden te beperken. Hiermee is een eerste stap gezet in de ontwikkeling van een omgevingsplan, waarbij geheel nieuwe regelingen moeten worden opgesteld die voldoen aan de eisen van een juiste toedeling van functies aan locaties conform de uitgangspunten van de Omgevingswet.

Het voorliggende Herziening Initieel Omgevingsplan is een actualisatie van het in 2024 vastgestelde plan waarbij geconstateerde omissies en verwijzingen zijn hersteld en ook enkele begripsbepalingen en regelingen zijn geactualiseerd en verduidelijkt. Daarnaast is ook een aantal nieuwe omgevingsvergunningen en een inmiddels onherroepelijk bestemmingsplan verwerkt in het plan.

Sinds 1 januari 2024 mogen er geen bestemmingsplannen meer in procedure worden gebracht. Zolang gemeenten het definitieve omgevingsplan nog niet hebben ontwikkeld, kan gebruik worden gemaakt van een tijdelijke oplossing: het TAM-omgevingsplan. TAM staat voor 'Tijdelijke Alternatieve Maatregel' en via deze methode kan het tijdelijke deel van het omgevingsplan worden gewijzigd. Daarbij dient qua terminologie en wijze van regelen al aangesloten te worden op de Omgevingswetsystematiek. Vandaar dat het voorliggende plan in de TAM-systematiek is opgesteld.

1.2 Plannen opgenomen in IOP

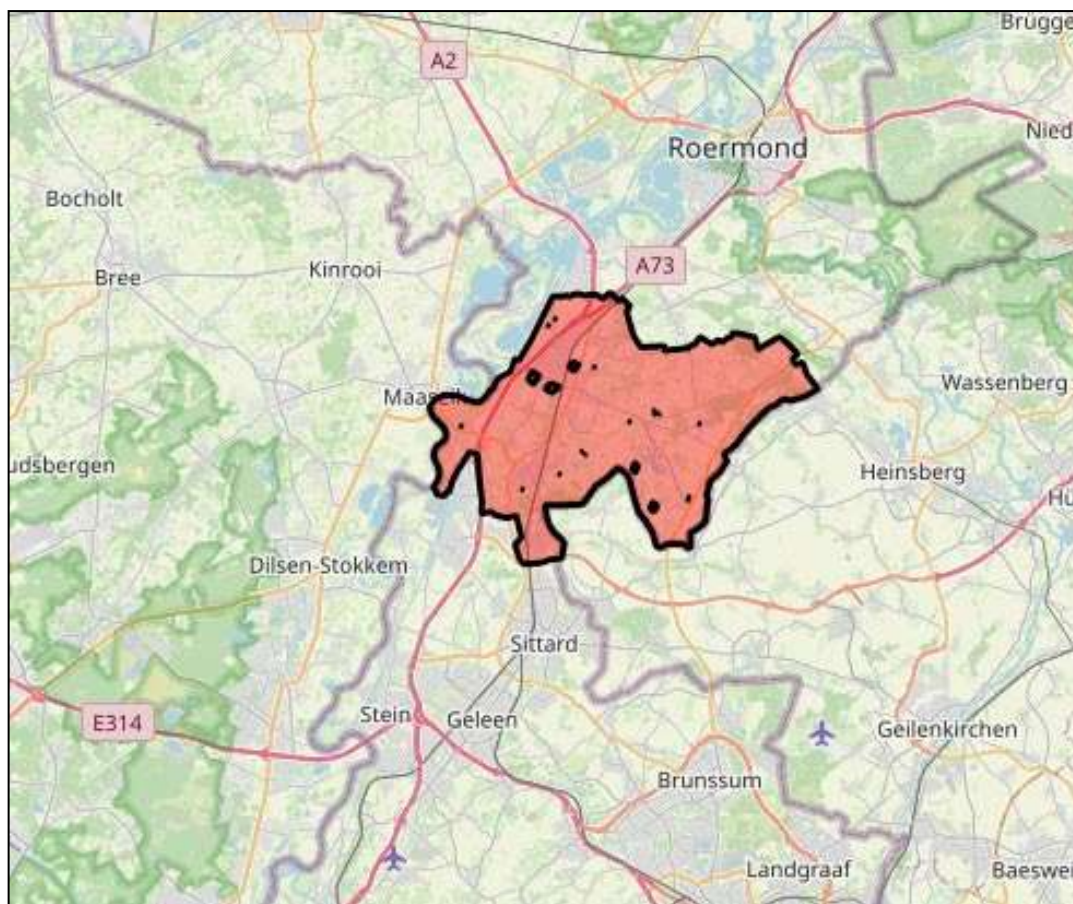
In bijlage 1 van deze toelichting is een lijst opgenomen van de 113 bestemmings- en wijzigingsplannen die meegenomen zijn in het IOP. Hiervan zijn de bestaande regelingen zoveel mogelijk geïntegreerd.



1.3 Begrenzing van het plangebied

Het plangebied omvat een groot deel van het grondgebied van de gemeente Echt-Susteren. Uitgezonderd zijn bestemmingsplannen voor gebieden die al zijn vastgesteld door de raad, maar op dit moment nog niet onherroepelijk zijn én gebieden waarvoor tevens een exploitatieplan geldt. Ten aanzien van deze laatstgenoemde categorie betreft het de plangebieden van de bestemmingsplannen 'Klooster Koningsbosch 2020', 'Bocage, herziening 2017' en 'Bedrijventerrein De Berk III'.

Op de onderstaande overzichtskaart is het plangebied middels een rode kleur weergegeven:



Begrenzing plangebied IOP Echt-Susteren

1.4 Wijze waarop het TAM-omgevingsplan tot stand komt

Middels de vaststelling van het voorliggende TAM-omgevingsplan vindt een wijziging van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Echt-Susteren plaats. Hiertoe dient een procedure ex artikel 16.30 Omgevingswet (Ow) te worden doorlopen.

Het voorliggende TAM-omgevingsplan bestaat formeel uit twee juridische onderdelen:

- een plankaart (een digitaal GML-bestand met een specifiek nummer, in dit geval NL.IMRO.1711.TAMHerzieningIOP-OW01);
- een regeling: hierin zijn de regels vastgelegd ten aanzien van het gebruiken en bebouwen van de locaties die binnen het plangebied zijn gelegen. De regels zijn opgesteld conform de Omgevingswet.

Op de plankaart zijn, met bijbehorende verklaringen, de functies van de in het plan begrepen locaties aangegeven. De verklaringen leggen de verbinding tussen de op de plankaart aangegeven functies en de bijbehorende regels. De verbeelding bestaat uit één groot plangebied, verdeeld over 58 deelkaarten, met een schaal van 1:1.500.

De regeling bevat regels inzake het gebruik van de locaties, die in het plan zijn begrepen en de zich daarop geprojecteerde opstallen. De regels zijn ingedeeld in vier hoofdstukken: de inleidende regels, de regels voor functies en activiteiten, de algemene regels en tenslotte de overgangsregels.

De regeling en de plankaart dienen in samenhang te worden bekeken. Tevens is de voorliggende motivering opgesteld, waarin is aangegeven hoe het plan tot stand is gekomen.

1.5 Leeswijzer

De motivering bij dit TAM-omgevingsplan bestaat uit zes hoofdstukken. Na dit inleidende eerste hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een korte toelichting op de relevante beleidskaders gegeven. In hoofdstuk 3 worden de milieuplanologische aspecten beschreven en in hoofdstuk 4 wordt de juridische regeling behorende bij het voorliggende TAM-omgevingsplan uiteengezet. In hoofdstuk 5 is de financiële uitvoerbaarheid verwoord en tenslotte wordt in het zesde en laatste hoofdstuk beschreven welke procedure wordt doorlopen voor de vaststelling van het TAM-omgevingsplan.



2 Instructieregels en beleidskader

2.1 Wettelijk kader en instructieregels Rijk

De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur: het Omgevingsbesluit, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving. In deze AMvB's staan regels voor het praktisch uitvoeren van de wet.

Omgevingsbesluit

Het Omgevingsbesluit (Ob) richt zich tot alle partijen die in de fysieke leefomgeving actief zijn: burgers, bedrijven en de overheid. Het Omgevingsbesluit regelt in aanvulling op de wet onder meer welk bestuursorgaan het bevoegd gezag is om een omgevingsvergunning te verlenen en welke procedures gelden. Ook regelt dit besluit wat de betrokkenheid is van andere bestuursorganen bij de besluitvorming en een aantal op zichzelf staande onderwerpen, zoals de milieueffectrapportage en financiële bepalingen.

Besluit activiteiten leefomgeving

Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) bevat, samen met het Besluit bouwwerken leefomgeving, de algemene regels waaraan burgers, bedrijven en overheden zich moeten houden als ze bepaalde activiteiten uitvoeren in de fysieke leefomgeving. Ook bepaalt het besluit voor welke van deze activiteiten een omgevingsvergunning nodig is. Dit besluit bevat regels om het milieu, waterstaatwerken, wegen en spoorwegen, zwemgelegenheden en cultureel erfgoed te beschermen.

Besluit bouwwerken leefomgeving

Het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) bevat, samen met het Besluit activiteiten leefomgeving, de algemene regels waaraan burgers en bedrijven zich moeten houden als ze bepaalde activiteiten uitvoeren in de fysieke leefomgeving. Dit besluit bevat regels over veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid bij het (ver)bouwen van een bouwwerk, de staat van het bouwwerk, het gebruik van het bouwwerk en het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Besluit kwaliteit leefomgeving (instructieregels Rijk)

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat regels ter bescherming van de nationale belangen aan de hand van instructieregels, waaronder:

- waarborgen van veiligheid;
- beschermen van waterbelangen;
- beschermen van gezondheid en milieu, waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed, waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten, waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën.

Toepassing voor het onderhavige plan

In hoofdstuk 4 van deze motivering worden de aspecten van de fysieke leefomgeving behandeld. Voor zover de instructieregels relevant zijn voor de voorliggende ontwikkeling, worden deze regels in hoofdstuk 4 bij het betreffende aspect behandeld.



2.2 Beleid

Het voorliggende TAM-omgevingsplan betreft een consoliderend TAM-omgevingsplan, waarin geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn gemaakt die niet al in het thans geldende Initieel Omgevingsplan zijn opgenomen. Het is derhalve niet noodzakelijk het Europees-, Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid opnieuw te beschrijven. De ruimtelijke en beleidsmatige afwegingen en de planologische vertaling daarvan hebben op verschillende beleidsniveaus reeds plaatsgevonden bij de vaststelling van de ruimtelijke plannen respectievelijk verlening van de betreffende omgevingsvergunningen).



3 (Milieu-)planologische aspecten

3.1 M.e.r-beoordeling

De wetgeving over de milieueffectrapportage (m.e.r) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Daarin is bepaald dat het bevoegd gezag bij de voorbereiding van een plan of programma een milieueffectrapport opstelt, als dat plan of programma het kader vormt voor te nemen besluiten voor projecten die zijn aangewezen in artikel 16.43 van de Omgevingswet.

Onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (EU-richtlijn voor strategische milieubeoordeling), wordt in ieder geval verstaan een omgevingsvisie, programma, omgevingsplan en voorkeursbeslissing. Voor de plannen en programma's waarvoor een plan-milieueffectrapport moet worden opgesteld is in de Omgevingswet een generieke aanwijzing opgenomen. Hiervoor is aansluiting gezocht bij de SMB-richtlijn. In Bijlage V bij het Omgevingsbesluit staan de aangewezen categorieën van projecten waarvoor een m.e.r.-procedure verplicht is.

Voor plannen die betrekking hebben op kleine gebieden op lokaal niveau en/of kleine wijzigingen heeft de Omgevingswet de plan-m.e.r.-beoordeling geïntroduceerd. Voor deze ontwikkelingen is een plan-m.e.r. alleen verplicht als voor de activiteit aanzienlijke milieugevolgen worden verwacht. Een plan-m.e.r.-beoordeling is ook van toepassing op plannen die een kader vormen voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten en besluiten die niet in het Omgevingsbesluit zijn genoemd. De plan-m.e.r.-beoordeling betreft een toets om na te gaan of sprake is van een plan met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r.

De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van het project, plaats van het project en kenmerken van het potentiële effect.

Onderhavig plan

Het voorliggende TAM-omgevingsplan is beleidsneutraal. Met beleidsneutraal wordt bedoeld, dat er bij recht geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Daarnaast zijn reeds vergunde en uitgevoerde projecten ingepast/opgenomen in het TAM-omgevingsplan.

Om te kunnen vaststellen of dit plan m.e.r.-(beoordelings)plichtig is, is de volgende inventarisatie vereist:

- a. wat regelt het 'Herziening Initieel Omgevingsplan Echt-Susteren' ten opzichte van het huidige IOP?
- b. voor welke van deze plannen is geen plan-MER uitgevoerd:
- c. welke activiteiten opgenomen in onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit mer, maken deze plannen mogelijk, die nog niet zijn vergund of uitgevoerd.

Ad a.

Het voorliggende Herziening Initieel Omgevingsplan is een actualisatie van het in 2024 vastgestelde Initieel Omgevingsplan Echt-Susteren waarbij geconstateerde omissies en verwijzingen zijn hersteld en ook enkele begripsbepalingen en regelingen zijn geactualiseerd en verduidelijkt. Daarnaast is ook een aantal nieuwe omgevingsvergunningen en een inmiddels onherroepelijk bestemmingsplan verwerkt in het plan.



Ad b.

Voor het voormalige bestemmingsplan 'Buitengebied' is een m.e.r. uitgevoerd (d.d. 8 juli 2013, opgenomen als bijlage bij het bestemmingsplan 'Buitengebied'). Voor alle andere bestemmings- of wijzigingsplannen was dit niet aan de orde. In het navolgende wordt ingegaan op de aspecten die bij het plan-m.e.r. voor bestemmingsplan 'Buitengebied' aan de orde waren.

Plan-m.e.r. bestemmingsplan Buitengebied

Deze plan-m.e.r. was destijds met name gericht op de mogelijkheden die het bestemmingsplan bood voor bestaande (intensieve) veehouderijen. Daarbij was niet uitgesloten dat drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. zouden worden overschreden. De plan-m.e.r. heeft samen met het toenmalige ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. De Commissie m.e.r. heeft op 24 april 2013 haar advies uitgebracht (rapportnummer 2764–50). Naar aanleiding van het toetsingsadvies is in het plan-m.e.r. een bijlage opgenomen, waaruit blijkt dat de huidige stalsystemen van rundveebedrijven nog de mogelijkheid hebben om hun stalsystemen te vernieuwen met stallen met een lagere emissiefactor, waardoor uitbreiding van de veebezetting mogelijk is zonder toename van de ammoniakemissie.

De uitkomsten van het plan-m.e.r. hebben op de volgende manier een rol gespeeld bij de inhoud van het bestemmingsplan Buitengebied.

De belangrijkste constatering uit het plan-m.e.r. was dat in cumulatieve zin negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden in de verschillende alternatieven niet met zekerheid uitgesloten konden worden. Dit was met name gelegen in de mogelijke toename van ammoniakdepositie door uitbreiding en bouw van veestallen. Bij de individuele behandeling van de bouw van veestallen - zo is aangegeven - zal moeten worden voldaan aan de Wet natuurbescherming, waardoor er geen sprake zal zijn van negatieve effecten. Niettemin moet op grond van jurisprudentie ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan al gegarandeerd zijn dat er geen sprake zal zijn van negatieve effecten. Om die reden zijn in het bestemmingsplan 'Buitengebied' regels opgenomen die garanderen dat er geen sprake kan zijn van toename van de ammoniakdepositie in omliggende Natura 2000-gebieden. Concreet betreft het een regeling met betrekking tot de gevallen waarin wel of geen sprake is van toename van stikstofemissie en stikstofdepositie.

Ook op andere milieuthema's kan er sprake zijn van negatieve effecten bij schaalvergroting van agrarische bedrijven, met name op het gebied van landschap/cultuurhistorie en verkeersveiligheid. Deze ontwikkelingsmogelijkheden zijn alleen van toepassing via een vergunningplicht voor omgevingsplanactiviteiten. Op basis van de resultaten van dit plan-m.e.r. is geadviseerd om bij toepassing van deze bevoegdheden voorwaarden op te nemen, die negatieve effecten op genoemde thema's kunnen voorkomen. Dat is gebeurd door in de beoordelingsregels een regeling op te nemen waarin is aangegeven dat geen sprake mag zijn van een toename van ammoniakdepositie in een Natura 2000-gebied dan wel dat de depositie geen gevolgen heeft voor de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.

De genoemde juridische regelingen, die door de Commissie m.e.r. waren geadviseerd en die zijn verwerkt in het bestemmingsplan 'Buitengebied', zijn onverkort in het huidige Initieel Omgevingsplan Echt-Susteren (IOP) opgenomen. Hierdoor vindt er geen juridische wijziging plaats als gevolg van de aanpassing tot Herziening Initieel Omgevingsplan Echt-Susteren.

Ad c.

Ten aanzien van de geldende bestemmings- en wijzigingsplannen waarvoor geen (plan-)m.e.r. is doorlopen (voor zover het activiteiten betreft die zijn opgenomen in onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit mer) kan het volgende worden aangegeven.

Deze plannen bevatten geen activiteiten waarvoor een (plan-)m.e.r. hoeft te worden doorlopen. De activiteiten die hierin mogelijk zijn gemaakt vallen allemaal onder de grens van de onderdeel D van de bijlage bij het Besluit mer. Voor zover de wetgeving dit ten tijde van de terinzagelegging van



het ontwerp van deze plannen verplicht stelde is er voor deze plannen afzonderlijk een vormvrije m.e.r.-beoordeling doorlopen.

Geconcludeerd wordt op basis van bovenstaande inventarisatie dat het voorliggende consoliderende TAM-omgevingsplan niet m.e.r.-plichtig is en dat hiervoor geen plan-m.e.r. hoeft te worden doorlopen.

3.2 Water

Waterschapsverordening Waterschap Limburg

Sinds de invoering van de Omgevingswet geldt de Waterschapsverordening van het Waterschap Limburg. In deze verordening zijn ook de regels van de voormalige Keur opgenomen. Deze regels gaan over gedoogplichten, geboden en verboden op en vlakbij waterkeringen, watergangen en kunstwerken. De Waterschapsverordening bevat de ligging en maatvoering van waterstaatkundige werken en waterpartijen, alsmede de onderhoud- en beschermingszones. Deze zijn opgenomen in bijlage I van de Waterschapsverordening.

Onderhavig plan

In het voorliggende TAM-omgevingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Alle in de Waterschapsverordening aangegeven waterkeringen, watergangen met bijbehorende beschermingszones zijn opgenomen in dit plan. Het plan heeft geen gevolgen voor de waterhuishouding binnen de gemeente Echt-Susteren.

Waterbeheerprogramma Waterschap Limburg 2022-2027

Op 8 december 2021 heeft het Waterschap Limburg het Waterbeheerprogramma 2022-2027 vastgesteld. Hierin zijn de Limburgse wateropgaven voor de toekomst bepaald. Het Waterschap Limburg is verantwoordelijk voor het beheer van het regionale oppervlaktewater in Limburg. Elke zes jaar leggen waterschappen vast welke aanpak en welke maatregelen op hoofdlijnen nodig zijn om het watersysteem en de waterkeringen op orde te brengen en te houden. Met het Waterbeheerprogramma geeft het waterschap richting aan het waterbeheer in de periode 2022-2027.

De verplichting om elke zes jaar een nieuw waterbeheerprogramma vast te stellen is vastgelegd in de Omgevingswet. Het Nationale Waterprogramma en het Provinciaal Waterprogramma hebben dezelfde looptijd en bieden de kaders voor het waterbeheerprogramma. Het Provinciaal Waterprogramma geeft onder andere kader voor het strategisch grondwaterbeheer, de regionale normering wateroverlast, de functietoekenning voor de oppervlaktewateren en de waterkwaliteitsdoelen voor de KRW- waterlichamen (Kader Richtlijn Water) en de overige wateren. Het Waterbeheerprogramma Waterschap Limburg 2022-2027 geeft hier de regionale invulling aan.

Onderhavig plan

Voor het plangebied kent dit beheerprogramma geen specifieke uitgangspunten.

3.3 Ecologie en natuurbescherming

Conform de Omgevingswet bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur binnen hun grondgebied en zorgen zij voor vergunningen en ontheffingen. De rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren. In de Omgevingswet zijn zowel de gebiedsbescherming van Natura2000-gebieden als de soortenbescherming geregeld.

In het kader van de gebiedsbescherming dient bij nieuwe ruimtelijke plannen de stikstofdepositie op omliggende Natura2000-gebieden te worden bepaald van het plan in de gebruiksfase en de tijdelijke aanleg-/bouwfase. Het Natura2000-netwerk bevat de gebieden die zijn aangewezen



onder de Vogel- en Habitatrichtlijn en zijn daarmee geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. Voor die gebieden geldt dat aanwijzingsbesluiten zijn opgesteld waarin staat voor welke soorten en habitats het betreffende gebied is aangewezen en welke instandhoudingsdoelstellingen er gelden voor deze soorten en habitats. In het kader van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient ten aanzien van de gebiedsbescherming met name gekeken te worden naar de stikstofdepositie als gevolg van een plan op naburige Natura2000-gebieden. Een aantal van deze gebieden is (zeer) gevoelig als het gaat om stikstofdepositie en daarom is het van belang vooraf inzicht te hebben in de stikstofdepositie in de bouwfase en de gebruiksfase van het bouwplan.

In het kader van de soortenbescherming dient voorafgaand aan een ruimtelijke ontwikkeling onderzoek te worden gedaan op, en rekening te worden gehouden met het voorkomen van beschermde en/of zeldzame planten- en diersoorten. Vervolgens dient te worden aangegeven hoe effectief moet worden omgegaan met de aanwezigheid van een beschermde soort.

Onderhavig plan

In het onderhavige plan worden geen nieuwe ontwikkelingen bij recht mogelijk gemaakt. De vaststelling van het bestemmingplan leidt dan ook niet tot het verstoren of beschadigen van beschermde plant- en/of diersoorten.

De aspecten ecologie en natuurbescherming vormen geen belemmering voor de vaststelling van het voorliggende TAM-omgevingsplan.

3.4 Geluid

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Onderhavig plan

Het onderhavige plan voorziet niet in het mogelijk maken van nieuwe geluidgevoelige functies. Een toetsing aan de geluidwetgeving alsmede een toetsing aan 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties' zijn derhalve niet aan de orde. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de vaststelling van het voorliggende TAM-omgevingsplan.

3.5 Bodem

Voorafgaand aan het volgen van een ruimtelijke procedure dient te worden nagegaan of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat eventueel aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbare risico's opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.

Onderhavig plan

Het voorliggende TAM-omgevingsplan voorziet niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Er vindt dan ook geen grondverzet plaats, direct voortvloeiend uit de vaststelling van het plan. Het aspect bodem vormt dan ook geen belemmering voor de vaststelling van het TAM-omgevingsplan.



3.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en de Aandachtsgebieden.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Bij het vaststellen van het omgevingsplan moeten gemeenten voldoen aan regels over externe veiligheid. Enerzijds moeten ze in het omgevingsplan een grenswaarde in acht nemen voor het plaatsgebonden risico. Dit speelt bij het toelaten van milieubelastende activiteiten en bij het toedelen van locaties voor kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen. Daarnaast moeten gemeenten in het omgevingsplan voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties rekening houden met de standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico. Anderzijds gelden er aandachtsgebieden voor bepaalde activiteiten met gevaarlijke stoffen.

Groepsrisico (GR)

Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting. Het aantal personen dat in de omgeving van de route of inrichting verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het GR.

Aandachtsgebieden

In de externe veiligheid worden drie aandachtsgebieden onderscheiden: brandaandachtsgebieden, explosieaandachtsgebieden en gifwolkaandachtsgebieden. Binnen een aandachtsgebied moet de gemeente rekening houden met het groepsrisico. Ook gaat het om het afwegen van beschermende maatregelen voor mensen die in dat gebied wonen, werken of recreëren. De aandachtsgebieden gelden zodra de activiteit wordt verricht. Het bevoegd gezag kan in een omgevingsplan een locatie waar een brand- of explosieaandachtsgebied geldt, aanwijzen als een brand- of explosievoorschriftengebied. Binnen de voorschriftengebieden gelden dan bouwvoorschriften voor nieuwe bouwwerken bovenop de standaard bouweisen. Het gaat daarbij om bouweisen die extra beschermen tegen de gevolgen van een van buiten komende brand of explosie. Deze extra bouweisen gelden dan alleen voor nieuwbouw. Het aanwijzen van een voorschriftengebied is verplicht als op die locatie ook zeer kwetsbare gebouwen (zoals ziekenhuizen en kinderdagverblijven) zijn toegelaten.

Onderhavig plan

Het voorliggende TAM-omgevingsplan voorziet niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. De bestaande risicobronnen (zoals hogedrukgasleidingen, bedrijven met risicovolle stoffen en tankstations met LPG) zijn met hun beschermings- dan wel risicozones conform de bestaande en vergunde situatie vastgelegd. Omdat derhalve geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten worden gerealiseerd, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de vaststelling van het TAM-omgevingsplan.



3.7 Luchtkwaliteit

De regelgeving rondom de luchtkwaliteitseisen is opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. De overheid beoordeelt vanuit de Omgevingswet vooral de luchtkwaliteit van aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO₂) of fijnstof (PM₁₀). Deze aandachtsgebieden zijn aangewezen in artikel 5.51 lid 2 en 3 Bkl. De gemeente Echt-Susteren valt niet onder deze aandachtsgebieden.

Omgevingswaarden Bkl

In artikel 2.4 Bkl staan de omgevingswaarden voor stikstofdioxide. Hiervoor gelden de volgende ten hoogste toelaatbare concentraties:

- 200 µg/m³ uurgemiddelde, dat ten hoogste achttienmaal per kalenderjaar wordt overschreden; en
- 40 µg/m³ als kalenderjaargemiddelde.

In artikel 2.5 Bkl staan de omgevingswaarden voor stikstofdioxide. Voor PM₁₀ gelden de volgende ten hoogste toelaatbare concentraties:

- 50 µg/m³ als 24-uurgemiddelde, dat ten hoogste 35 maal per kalenderjaar wordt overschreden; en
- 40 µg/m³ als kalenderjaargemiddelde.

Blootstellingscriterium

Het bevoegd gezag toetst en monitort de luchtkwaliteit op plaatsen waar representatieve blootstelling is. Alleen als de blootstelling voldoende lang of 'significant' is, moet het bevoegd gezag de omgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof toetsen. Die omgevingswaarden zijn er om de gezondheid van mensen te beschermen op plaatsen waar zij verblijven. Dit uitgangspunt heet ook wel het 'blootstellingscriterium'.

Bij de blootstellingsduur gaat het om de gemiddelde verblijftijden van personen op een plek. Daarin is geen onderscheid naar hooggevoelige groepen zoals kinderen, zieken of ouderen of het type verblijf. Het bevoegd gezag toetst niet als de blootstellingsduur kort is vergeleken met de middelingstijd van de omgevingswaarde. Dan is er geen significante blootstelling. Deze middelingstijd hangt af van de omgevingswaarde waarvoor een toets nodig is. Uitgaande van de omgevingswaarden vanuit het Bkl is voor stikstofdioxide (NO₂) de jaargemiddelde norm bepalend. De middelingstijd voor NO₂ is daarom vrijwel altijd een jaar. Voor fijnstof (PM₁₀) is de daggemiddelde norm bepalend. De vraag is dus of de beoogde gebruiksduur in verhouding tot een jaar respectievelijk een dag significant is.

Als voorbeeld van 'significant ten opzichte van een jaar' kan gedacht worden aan:

- woningen, andere voor wonen bestemde gebouwen en woonboten;
- kinderopvang;
- basisscholen en scholen voor middelbaar en hoger onderwijs;
- verzorgings- en bejaardentehuizen;
- revalidatie-instellingen;
- gebouwen waar personen langdurig verblijven (met uitzondering van werkplekken of kantoorgebouwen). Denk bijvoorbeeld aan gevangnissen en asielzoekerscentra.

Als voorbeeld van 'significant ten opzichte van een dag' kan gedacht worden aan:

- tuinen bij woningen en bij andere voor wonen bestemde gebouwen;
- recreatiewoningen en campings;
- sport- en recreatieterreinen zoals buitenzwembaden, speelplaatsen, speelweiden en speeltuinen, parken en pretparken;
- havens voor recreatievaartuigen;
- badinrichtingen in oppervlaktewater.



Omdat woningen significant ten opzichte van een jaar worden geacht dient getoetst te worden aan de omgevingswaarden.

NIBM: in hoeverre verslechtert de nieuwe activiteit de luchtkwaliteit

Toetsen aan de omgevingswaarden voor luchtkwaliteit is volgens artikel 5.53 Bkl niet nodig als een project of activiteit weinig bijdraagt aan luchtverontreiniging ('niet in betekende mate' ofwel NIBM). Concreet betekent dit dat indien het toelaten van activiteiten leidt tot een verhoging van de kalenderjaargemiddelde concentratie in de buitenlucht van zowel stikstofdioxide als PM₁₀ van 1,2 µg/m³ of minder (tenzij het gaat om een veehouderij). In artikel 5.54 Bkl zijn de standaardgevallen NIBM aangewezen. Het bouwen van woningen behoort tot deze standaardgevallen. Bij één ontsluitingsweg geldt een ondergrens van 1.500 woningen, dat wil zeggen dat de bouw van 1.500 woningen NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit en dat daarvoor dus geen toetsing hoeft plaats te vinden.

Onderhavig plan

Omdat het voorliggende TAM-omgevingsplan geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt, is tevens geen sprake van het toevoegen van nieuwe gevoelige functies in het kader van de luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de vaststelling van het TAM-omgevingsplan.

3.8 Archeologie

De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van cultureel erfgoed in Nederland. Het betreft zowel het roerend als het onroerend erfgoed. Samen met de (toekomstige) Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van het cultureel erfgoed mogelijk. De Erfgoedwet en de Omgevingswet regelen de zorg voor het bodemarchief en zijn de vertaling van het Verdrag van Malta, dat Nederland in 1992 ondertekende. De essentie van deze wetgeving is dat waardevolle cultuurhistorische objecten (bovengronds) archeologische resten (ondergronds) zoveel mogelijk worden bewaard voor toekomstige generaties.

Het uitgangspunt is dat archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Als het niet mogelijk is de archeologische waarden te behouden en het bodemarchief verstoord raakt, moet de veroorzaker de kosten voor zijn rekening nemen die nodig zijn om de archeologische informatie die in de bodem ligt opgeslagen, veilig te stellen en de resultaten uit te werken.

Onderhavig plan

Het voorliggende TAM-omgevingsplan voorziet niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Er vindt dan ook geen bodemverstoring plaats die enig effect kan hebben op de archeologie binnen de gemeente Echt-Susteren. In het voorliggende plan is het vigerende beleid ten aanzien van archeologie verankerd middels diverse archeologische functies. Deze functies vereisen archeologisch onderzoek bij activiteiten die mogelijk archeologische waarden kunnen verstoren.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect archeologie geen belemmering vormt voor de vaststelling van het voorliggende TAM-omgevingsplan.

3.9 Overige milieuhinder

Trillings-, licht- en geurhinder

In het voorliggende TAM-omgevingsplan worden geen nieuwe gevoelige functies mogelijk gemaakt. Het uitvoeren van nadere onderzoeken is derhalve niet aan de orde.



3.10 Kabels en leidingen

In het onderhavige plangebied zijn diverse kabels en leidingen aanwezig. Deze kabels en leidingen zijn beschermd middels specifieke functies.



4 Het TAM-omgevingsplan

4.1 Feitelijke planopzet

In de voorgaande hoofdstukken van deze motivering zijn de aan dit TAM-omgevingsplan ten grondslag liggende beleidsuitgangspunten en de verschillende omgevings- en milieuaspecten weergegeven. Een en ander is vertaald in de regels van dit plan. Deze regels voldoen aan de eisen volgend uit de 'Bijsluiter TAM-omgevingsplannen' van de VNG. Dit hoofdstuk bevat een toelichting op deze regels.

4.2 Juridische planopzet

4.2.1 Planvorm

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Deze nieuwe wet bundelt alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Tot 1 januari 2024 golden in gemeenten meerdere bestemmingsplannen. Vanaf 1 januari heeft iedere gemeente één omgevingsplan dat voor het volledige grondgebied van de gemeente geldt. Dit omgevingsplan (ook wel het 'tijdelijk deel van het omgevingsplan'/TOP genoemd) bestaat uit alle vóór 1 januari 2024 geldende bestemmings- en andere ruimtelijke plannen. Tevens bevat het tijdelijk deel van het omgevingsplan alle regels voor de fysieke leefomgeving op rijksniveau, die met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn overgeheveld naar gemeenten. Deze regels worden ook wel de 'bruidsschat' genoemd.

4.2.2 Wijziging van het omgevingsplan

Het omgevingsplan kan gewijzigd worden. Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet dient een wijziging van het omgevingsplan te voldoen aan de eisen die hieraan vanuit de Omgevingswet worden gesteld. Bij een wijziging van het omgevingsplan dienen de STOP-TPOD standaarden gehanteerd te worden. STOP-TPOD is een afkorting van de Standaard voor officiële publicaties (STOP) en Toepassingsprofielen omgevingsdocumenten (TPOD).

4.2.3 TAM-IMRO/TAM-omgevingsplan

TAM-IMRO is een hulpmiddel voor gemeenten die hun omgevingsplan nog niet kunnen of willen wijzigen middels STOP-TPOD. Deze gemeenten kunnen ervoor kiezen om gebruik te maken van TAM-IMRO (TAM: Tijdelijke Alternatieve Maatregel / IMRO: Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) om hun omgevingsplan te wijzigen. Hiertoe dient een TAM-omgevingsplan te worden opgesteld. Een TAM-omgevingsplan lijkt op een bestemmingsplan onder de Wet ruimtelijke ordening, maar dient te voldoen aan de Omgevingswet. Een TAM-omgevingsplan bestaat uit regels, een plankaart en een motivering en wordt gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl door gebruikmaking van de IMRO-standaard. Het TAM-omgevingsplan maakt juridisch onderdeel uit van het omgevingsplan, maar ziet eruit als een losstaand plan. Het TAM-omgevingsplan vormt een nieuw hoofdstuk van het omgevingsplan.

TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22d Herziening Initieel Omgevingsplan Echt-Susteren

In de voorgaande hoofdstukken van deze motivering zijn de aan dit TAM-omgevingsplan ten grondslag liggende beleidsuitgangspunten en de verschillende omgevings- en milieuaspecten weergegeven. Een en ander is vertaald in de regels van dit TAM-omgevingsplan. Deze regels voldoen aan de eisen volgend uit de Omgevingswet. Dit hoofdstuk bevat een toelichting op deze regels.



Het 'TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22d Herziening Initieel Omgevingsplan Echt-Susteren' bestaat formeel uit een plankaart en een regeling. Deze gaan vergezeld van een motivering waarin het plan en de daaraan ten grondslag liggende beleidsmatige afwegingen zijn verwoord. De indeling van de regeling is hierna beknopt en artikelsgewijs beschreven.

4.2.4 Plankaart

De plankaart bestaat uit één groot plangebied, dat het volledige grondgebied van de gemeente Echt-Susteren omvat. De verbeelding is getekend op een BGT-ondergrond, schaal 1:1.500. Voor de benaming, kleur en vorm van de bestemmingen en aanduidingen zijn de richtlijnen voor digitalisering en standaardisering van bestemmingsplannen (SVBP2012) overgenomen.

4.2.5 Regeling

Preambule

De preambule regelt de verhouding tussen het TAM-omgevingsplan en het (tijdelijk) omgevingsplan. In de preambule is vastgelegd dat het TAM-omgevingsplan gelezen moet worden als hoofdstuk 22d van het omgevingsplan.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels (artikel 1 t/m 4)

Artikel 1: Toepassingsbereik

De vaststelling van een TAM-omgevingsplan leidt er niet toe dat de oude regels uit de/het voormalige bestemmingsplan(nen) die binnen het plangebied golden komen te vervallen. Door het opnemen van een toepassingsbereikverklaring wordt geregeld dat de regels uit het TAM-omgevingsplan voorrang hebben op de oude regels, in het geval deze regels strijdig zijn met elkaar.

Artikel 2: Begrippen

In dit artikel zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van de regels van het voorliggende TAM-omgevingsplan.

Artikel 3: Meet- en rekenbepalingen

In dit artikel zijn regels opgenomen over hoe wordt gemeten bij de toepassing van de regels van het TAM-omgevingsplan.

Artikel 4: Aanvraagvereisten

In dit artikel zijn de aanvraagvereisten voor een aanvraag omgevingsvergunning, die zijn vastgelegd in paragraaf 22.5.2 van het omgevingsplan, van toepassing verklaard op het TAM-omgevingsplan.

Hoofdstuk 2: Functies en activiteiten (artikel 5 t/m 67)

Artikel 5: Algemeen gebruiksverbod

In dit artikel is een algemeen gebruiksverbod opgenomen. Wanneer een dergelijk verbod niet is opgenomen, mogen activiteiten zonder omgevingsvergunning worden uitgevoerd en gelden er geen beperkingen voor die activiteit op basis van het omgevingsplan. Het enkel opnemen van regels die gelden voor bepaalde functies op bepaalde locaties is onvoldoende om het handelen in strijd met deze regels te verbieden of vergunningplichtig te maken.

In dit hoofdstuk worden regels gegeven voor de binnen het plangebied beoogde functies. Per functieregel zijn de doeleinden c.q. de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven. In beginsel is iedere vorm van bebouwing die past binnen de desbetreffende bestemming tot een bepaalde omvang rechtstreeks toegestaan (al dan niet met een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen). Daar waar sprake is van omgevingsplanactiviteiten (bouw- of gebruiksactiviteiten die strijdig zijn met de regels die gegeven zijn in de functieomschrijving) zal,



indien wordt voldaan aan de daarin opgenomen beoordelingsregels, een omgevingsvergunning worden verleend.

Artikel 6 t/m 67 Functies

In deze artikelen zijn de regelingen per functie opgenomen. Er is in de Omgevingswet geen onderscheid in enkel- of dubbelfuncties (zoals dat onder de Wro wel het geval was met enkel- en dubbelbestemmingen). Het voorliggende plan kent 62 functies. Onderstaand zijn deze opgesomd:

- artikel 6: 'Agrarisch';
- artikel 7: 'Bedrijf - 1';
- artikel 8: 'Bedrijf - 2';
- artikel 9: 'Bedrijf - 3';
- artikel 10: 'Bedrijf - 4';
- artikel 11: 'Bedrijf - 5';
- artikel 12: 'Bedrijf - Brandweerkazerne'
- artikel 13: 'Bedrijf - Grondstoffenwinning';
- artikel 14: 'Bedrijf - Nutsvoorziening';
- artikel 15: 'Bedrijf - Perifere detailhandel';
- artikel 16: 'Bedrijventerrein - Automotive';
- artikel 17: 'Bedrijventerrein - Businesspark Midden-Limburg';
- artikel 18: 'Bedrijventerrein - De Berk';
- artikel 19: 'Bedrijventerrein - De Loop';
- artikel 20: 'Bedrijventerrein - De Valk Noord';
- artikel 21: 'Bedrijventerrein - Dieterderweg';
- artikel 22: 'Bedrijventerrein - Poort van Echt';
- artikel 23: 'Bedrijventerrein - Wolfskoull';
- artikel 24: 'Centrum - 1';
- artikel 25: 'Centrum - 2';
- artikel 26: 'Centrum - Echt';
- artikel 27: 'Centrum - Susteren';
- artikel 28: 'Cultuur en ontspanning';
- artikel 29: 'Detailhandel';
- artikel 30: 'Detailhandel - Foodmarkt';
- artikel 31: 'Dienstverlening';
- artikel 32: 'Gemengd';
- artikel 33: 'Gemengd - Aanloopgebied';
- artikel 34: 'Gemengd - De Valk';
- artikel 35: 'Gemengd - Leisurpark';
- artikel 36: 'Groen';
- artikel 37: 'Horeca';
- artikel 38: 'Kantoor';
- artikel 39: 'Maatschappelijk';
- artikel 40: 'Natuur';
- artikel 41: 'Natuur - Natuur na ontgronding/opvulling';
- artikel 42: 'Recreatie - Dagrecreatie';
- artikel 43: 'Recreatie - Verblijfsrecreatie';
- artikel 44: 'Sport';
- artikel 45: 'Sport - De Bandert';
- artikel 46: 'Verkeer';
- artikel 47: 'Verkeer - Railverkeer';
- artikel 48: 'Water';
- artikel 49: 'Wonen - Buitengebied';
- artikel 50: 'Wonen - Landgoed';
- artikel 51: 'Wonen - Stedelijk';
- artikel 52: 'Leiding';
- artikel 53: 'Leiding - Hoogspanningsverbinding (bovengronds)';



- artikel 54: 'Leiding – Hoogspanningsverbinding (ondergronds)';
- artikel 55: 'Leiding – Ondergronds';
- artikel 56: 'Waarde – Aardkundige waarde';
- artikel 57: 'Waarde – Archeologie 1';
- artikel 58: 'Waarde – Archeologie 2';
- artikel 59: 'Waarde – Archeologie 3';
- artikel 60: 'Waarde – Archeologie 4';
- artikel 61: 'Waarde – Archeologie 5';
- artikel 62: 'Waarde – Cultuurhistorie';
- artikel 63: 'Waterstaat – Beschermingszone waterkering';
- artikel 64: 'Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed';
- artikel 65: 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed';
- artikel 66: 'Waterstaat – Waterkering';
- artikel 67: 'Waterstaat – Waterlopen'.

Hoofdstuk 3 Algemene regels (artikel 68 t/m 73)

De algemene regels van het TAM-omgevingsplan gelden voor het gehele plangebied dan wel voor specifiek afgebakende gebieden die meerdere functies overstijgen. Hier zijn onder meer de algemene gebruiks- en afwijkingsmogelijkheden alsmede de algemene aanduidingsregels opgenomen. De indeling van de artikelen 68 t/m 73 is als volgt:

- artikel 68: Anti-dubbelregel;
- artikel 69: Algemene bouwgeregels;
- artikel 70: Algemene gebruiksregels;
- artikel 71: Algemene aanduidingsregels;
- artikel 72: Algemene vergunningplicht omgevingsplanactiviteit;
- artikel 73: Overige regels.

Hoofdstuk 4 Overgangsregels (artikel 74)

In het overgangsrecht is bepaald dat bouwwerken, die op het moment van de tervisielegging van het plan aanwezig zijn, mogen blijven staan, ook al is dit in strijd met de bouwregels. Het gebruik van gronden en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag worden gehandhaafd. Dit overgangsrecht is opgenomen in artikel 74.



5 Financiële uitvoerbaarheid

Kostenverhaal

De Omgevingswet biedt ruimte voor de ontwikkeling van activiteiten in de fysieke leefomgeving. Voor de ontwikkeling van gebieden zal ook de overheid vaak kosten moeten maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van openbare voorzieningen en het wijzigen van het omgevingsplan. De aanleg van voorzieningen vindt in veel gevallen plaats voor rekening van de gemeente. De initiatiefnemers van de ontwikkeling profiteren meer van de aanleg van die voorzieningen dan andere burgers en bedrijven. Om die reden is het gerechtvaardigd om de kosten te verhalen op de initiatiefnemers. De Omgevingswet verplicht overheden om de kosten voor werken, werkzaamheden en maatregelen naar evenredigheid te verhalen op de initiatiefnemers die profijt hebben van de aan te leggen openbare voorzieningen.

Voorliggend TAM-omgevingsplan bevat geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Er is dan ook geen sprake van activiteiten die op basis van artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit kostenverhaalplichtig zijn.



6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Participatie

Omdat geen sprake is van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, maar van een consoliderend plan is geen participatietraject doorlopen. De in dit plan opgenomen functies, activiteiten en regelingen zijn omschreven naar de terminologie van de Omgevingswet en zijn inhoudelijk en qua gebruiks- en bebouwingmogelijkheden niet anders dan in het in 2024 vastgestelde IOP zijn opgenomen.

6.2 Afstemming

In artikel 2.2 van de Omgevingswet (*afstemming en samenwerking*) is vastgelegd dat een bestuursorgaan bij de uitoefening van haar taken en bevoegdheden op grond van de Omgevingswet rekening houdt met de taken en bevoegdheden van andere overheden en dat - indien nodig-afstemming plaatsvindt met andere bestuursorganen.

Omdat het voorliggende plan uitsluitend een consoliderende regeling bevat is algemene afstemming met de instanties niet noodzakelijk geweest. Daar waar nodig is contact geweest met instanties.

6.3 Procedure

Op de vaststelling van het TAM-omgevingsplan is de uniforme uitgebreide voorbereidingsprocedure ex afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. De gemeente legt het ontwerp TAM-omgevingsplan en de bijbehorende stukken voor een periode van zes weken ter inzage. Gedurende deze termijn wordt eenieder in de gelegenheid gesteld een mondelinge dan wel schriftelijke zienswijze op de stukken in te dienen.

Voorliggend TAM-omgevingsplan heeft van **[datum]** tot en met **[datum]** ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is **[aantal]** zienswijze(n) ingediend.



Bijlage 1 Overzicht plannen opgenomen in IOP



Bijlage 2 Nota van beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen PM



Bijlage 3 Raadsbesluit PM

