



Nieuwe Markt 55, Echt
Postbus 450, 6100 AL Echt
Tel. 0475 - 478 478
info@echt-susteren.nl
www.echt-susteren.nl
KvK 51651866
BTW (NL00)19.06.483.B01
NL86 BNGH 0285 1023 70
BIC-code BNGHNL2G

Echt, 21 juli 2022

Verzonden:

Uw brief van: 18 oktober 2021
Onderwerp: Omgevingsvergunning
ontwerpbesluit
Afdeling: Omgevingsdienst

Ons kenmerk: Z/21/1625213
Bijlage(n):
Inlichtingen: Dienstverlening

Geachte 

Namens  heeft u op 18 oktober 2021 een aanvraag om een omgevingsvergunning bij ons ingediend voor het omzetten van zeugen naar opfokzeugen en het aanbrengen van luchtinlaten (legalisatie) op het adres Bos en Broek 2 te Koningsbosch. Concreet heeft de aanvraag betrekking op het aanbrengen van een luchtinlaat en luchtwasser bij een bestaande stal van een intensieve veehouderij en het omschakelen van het houden van zeugen naar het houden van opfokzeugen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/21/1625213. Het betreft een aanvraag voor de volgende activiteiten uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo):

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1.1.a Wabo);
- Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1.1.c Wabo); en
- Het oprichten, veranderen of in werking hebben van een vergunningsplichtige milieu-inrichting of mijnbouwwerk (artikel 2.1.1.e Wabo en artikel 2.6 lid 1 Wabo (zgn. revisievergunning).

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens de omgevingsvergunning onder voorwaarden te verlenen. Voor de motivering, voorschriften en mededelingen wordt verwezen naar de bijlagen.

Procedure

De aanvraag ontvankelijk omdat deze voldoet aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor). De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.



* Z O B 5 2 D 0 7 9 C D *

Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals vermeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft vanaf voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende de inzage termijn zijn wel/geen zienswijzen ingediend.

In werking treden vergunning

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Indien gedurende de daarvoor bedoelde termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Het eerder gebruik maken van deze vergunning is niet toegestaan.

Bijgevoegde documenten

De in bijlage 1 vermelde documenten worden meegezonden en maken als gewaarmerkt stuk deel uit van dit besluit.

Verplichtingen na verlening van deze vergunning

De in bijlage(n) (2 en verder) vermelde bescheiden dient de vergunninghouder nog ter beoordeling aan te leveren. Voor het indienen van documenten kan gebruik gemaakt worden van de website www.omgevingsloket.nl van de Rijksoverheid.

Leges

Overeenkomstig de gemeentelijke legesverordening 2021 is voor het in behandeling nemen van deze aanvraag om een omgevingsvergunning leges verschuldigd en ontvangt hiervoor een nota. Deze wordt separaat verzonden. De leges zijn als volgt opgebouwd en bedragen:

Code	Omschrijving	Bedrag
.....		

Wat vindt u van de kwaliteit van onze dienstverlening?

Wij horen graag uw mening over onze dienstverlening. Steekproefsgewijs bellen we aanvragers van vergunningen om te informeren naar hun tevredenheid. Nu ook u een besluit van ons heeft ontvangen, kan het zijn dat we u binnenkort bellen met enkele korte vragen. Met de door u genoemde verbetervoorstellen, verbeteren wij onze dienstverlening. Alvast bedankt voor uw medewerking.

Vragen?

Als u nog vragen heeft, dan kunt u dagelijks van 9.00 uur tot 17.00 uur contact opnemen met onze dienstverleners via het telefoonnummer 0475-478478.

Wij verzoeken u vriendelijk om de inhoud van deze brief aan kenbaar te maken.

Met vriendelijke groet,

Namens de burgemeester en wethouders van de gemeente Echt-Susteren,
Teammanager Vergunningen

M.M.L. Heijnen

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht; *en*
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

*Rechtbank Limburg
Sector bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond*

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening schriftelijk indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Bijlage 1

De volgende documenten horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning met kenmerk Z/21/1625213 voor het project het omzetten van zeugen naar opfokzeugen en het aanbrengen van luchtinlaten (legalisatie) op het adres Bos en Broek 2 te Koningsbosch:

1. Aanvraagdocument publiceerbaar, ontvangen op 18 oktober 2021;
2. 2021-10-18-aanv-geg-BenB_pdf, ontvangen op 18 oktober 2021;
3. Broek_2_Koningsbosch_met_bijlagen_pdf, ontvangen op 18 oktober 2021;
4. luchtwasser-luchtinlaat-04-01-2022V4_pdf, ontvangen op 24 januari 2022;
5. ling_BREF_Energie_V20_01_-_ingevuld_xlsx, ontvangen op 24 januari 2022;
6. Februari_pdf, ontvangen op 24 januari 2022;
7. Juni_pdf, ontvangen op 24 januari 2022;
8. Oktober_pdf, ontvangen op 24 januari 2022;
9. RE: Koningsbosch Exploitatie BV - aanvulling Energie, ontvangen op 26 januari 2022;
10. 2022-03-08-planschade-ovk-getekendB+B2, ontvangen op 8 maart 2022;
11. Omgevingsvergunning_BB-en-bijlagen_pdf, ontvangen op 14 maart 2022;
12. 022-03-14-aanv-geg-BenB2-en-bijlagen_pdf, ontvangen op 14 maart 2022;
13. 2022-04-04-aanv-geg-BenB3_pdf, ontvangen op 8 april 2022;
14. 20220404_Ae_verschilberekening_pdf, ontvangen op 8 april 2022; *en*
15. Onderzoek_Bos_en_Broek_2_Koningsbosch_pdf, ontvangen op 22 juni 2022.

Bijlage 2

Overwegingen, voorschriften, en mededelingen inzake activiteit:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

(artikel 2.1 lid 1 onder a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Op grond van artikel 2.10 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht dient uw aanvraag te voldoen aan:
 - het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening;
 - het van toepassing zijnde bestemmingsplan; *en*
 - de redelijke eisen van welstand.

Over deze toetsingscriteria overwogen wij als volgt:

Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening

De aanvraag is getoetst aan de relevante eisen voor de gebruiksfunctie "Industriefunctie Licht" conform het Bouwbesluit 2012 en de gemeentelijke bouwverordening. Voor zover op dit moment gegevens bekend zijn, hebben wij naar aanleiding van de toets geconcludeerd dat uw aanvraag voldoet aan de relevante eisen uit het Bouwbesluit 2012 en de gemeentelijke bouwverordening.

Bestemmingsplan

Op de locatie "*Bos en Broek 2 te Koningsbosch*" is het bestemmingsplan "Buitengebied" (vastgesteld 14-12-2017), "Facetbestemmingsplan Deregulering" (vastgesteld 06-11-2019) en "Cultuurhistorie Echt-Susteren" (vastgesteld 22-09-2016) van toepassing. Ter plaatse gelden de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming: "Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden" (*artikel 5, Buitengebied*)
- Functieaanduiding: "intensieve veehouderij" (*Buitengebied*)
"specifieke vorm van waarde - aardkundige ensemble op den berg" (*Cultuurhistorie Echt-Susteren*)
- Dubbelbestemming: "Waarde - Archeologie 3" (*artikel 25, Buitengebied*)
"Waarde - Aardkundige waarde" (*artikel 4, Cultuurhistorie Echt-Susteren*)
"Waarde - Cultuurhistorie" (*artikel 3, Cultuurhistorie Echt-Susteren*)
- Gebiedsaanduiding: "overige zone - provinciale ontwikkelingszone groen" (*artikel 33.12, Buitengebied*)
"reconstructiewetzone - extensiveringsgebied" (*artikel 3, Buitengebied*)
"overige zone - zone buitengebied" (*Deregulering*)

De voorliggende aanvraag voldoet aan de gebruiksregels en is in strijd met de bouwregels van het vigerende bestemmingsplan. De geconstateerde strijdigheden, de daartoe leidende overwegingen en eventuele beperkingen voortvloeiende uit de op locatie aanwezige bestemmingen en aanduidingen worden verder behandeld in "Bijlage 3. Overwegingen, Voorschriften, en Mededelingen inzake activiteit: Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit (*artikel 2.1 lid 1 onder c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht*)" (pagina's 10 tot en met 13 van dit besluit).

Welstand

Het plan is gelegen binnen welstandsvrij gebied en is derhalve niet getoetst aan de redelijke eisen van welstand zoals door het college is vastgesteld in de lokale welstandsnota.

2. Voorschriften

Energie

Er is een energierekening overlegd waaruit blijkt dat het bedrijf een Middelverbruiker is (104.000 kWh). Daarnaast is de BREF ENE van toepassing en dient er een energieaudit te worden uitgevoerd en te worden aangetoond dat er wordt voldaan aan de BREF ENE, maar ook aan de energiebesparingen uit de BREF intensieve veehouderij. De Energie Maatregelen lijst mag in het onderzoek worden opgenomen.

De terugverdientijden dienen te worden berekend met de actuele contractwaarden, maar dienen ook een doorkijk te geven na afloop van het contract met de toename aan energiekosten.

De energieaudit dient binnen 3 maanden na definitieve inwerkingtreding van de omgevingsvergunning ingediend te worden. Er dient vooraf contact opgenomen te worden met Tonny Smeets, Specialist Energie en Duurzaamheid, zodat vooraf besproken kan worden waar het onderzoek aan moet voldoen. De heer Smeets is te bereiken via tonny.smeets@servicecentrum-mer.nl en 0475 - 255 235.

Er dienen voldoende voorschriften te worden opgenomen voor de BREF ENE:

- Het uitvoeren van energiebesparende maatregelen met een TvT van < 5 jaar;
- Het minimaal uitvoeren van de BBT uit de BREF intensieve veehouderij;
- Het invoeren van een milieuzorgsysteem en een energieborgsysteem.

Geluid

Het ingediende akoestisch rapport "Akoestisch onderzoek voor [REDACTED] aan Bos en Broek 2 te Koningsbosch in verband met een aanvraag omgevingsvergunning Wabo. Geurts Technisch Adviseurs, 22 juni 2022. Projectnummer 8.5482" is beoordeeld door de geluidsspecialist en akkoord bevonden.

Bodem

Op grond van artikel 8 van de Woningwet en de lokale bouwverordening onder hoofdstuk 2 moet bodemonderzoek plaatsvinden als er sprake is van

1. Bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven,
2. Bouwwerken waarvoor een omgevingsvergunning is vereist met uitzondering van
 - a. Bouwwerken die naar aard en omvang gelijk zijn aan een bouwwerk waarvoor op grond van artikel 2.1, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een dergelijke vergunning niet is vereist;

- b. Bouwwerken die de grond niet raken;
- c. Bouwwerken waarvan het bestaande, niet-wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd.

Uitgangspunt in de regelgeving is dat verkennend bodemonderzoek conform NEN5740 moet worden uitgevoerd. Echter op grond van lokaal beleid is hier gedeeltelijke vrijstelling van mogelijk. Deze gedeeltelijke vrijstelling kan op verzoek van de aanvrager plaatsvinden door enerzijds een vooronderzoek conform NEN5725 te laten uitvoeren en anderzijds gebruik te maken van de gegevens uit de geldende bodemkwaliteitskaart.

Voorwaarde hierbij is dat in het vooronderzoek sprake moet zijn van een onverdachte situatie. De locatie wordt dus op grond van het vooronderzoek onverdacht verklaard ten aanzien van het voorkomen van enige bodemverontreiniging.

Op het moment dat er een verkennend onderzoek wordt ingediend/noodzakelijk is dan moet dit door een erkende bodemintermediair zijn uitgevoerd. Hierop is geen uitzondering mogelijk.

Met betrekking op het aspect bodem is de aanvraag door de bodemspecialist getoetst. Het blijkt dat de bodem geschikt is, omdat geen sprake is van onaanvaardbare risico's. Vanuit bodemoptiek is geen belemmering voor het bouwplan gevonden.

Wet Natuurbescherming

De vergunning wordt aangevraagd voor het omzetten van zeugen naar opfokzeugen en het aanbrengen van luchtinlaten.

In de documenten "Bijlage aanvraag omgevingsvergunning activiteit milieu" en "Ruimtelijke onderbouwing Bos en Broek 2 Koningsbosch" zijn de aspecten soorten- en gebiedsbescherming beschreven/onderbouwd.

Bij de aanvraag is een stikstofberekening gevoegd met de nieuwste versie van Aerius. De ingevoerde gegevens komen overeen met de eerder uitgevoerde Aeriusberekening. De Aerius-verschilberekening (intern salderen) laat geen toename van depositie zien. Er is een vergunning op grond van de wet milieubeheer van 4 maart 1999. Er is geen vergunning op grond van de Wet Natuurbescherming. Op 7 september 2020 is een aanvraag Wnb ingediend bij de provincie Limburg maar vanwege de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 (Logtsebaan) is er bij intern salderen geen Wnb vergunning meer nodig.

De aanvraag geeft geen aanleiding tot het vragen van een verklaring van geen bedenkingen.

3. Mededelingen

Algemene mededelingen

- Aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften moeten strikt worden nageleefd. Bij niet inachtneming van de aan de omgevingsvergunning gestelde voorschriften is men in overtreding en strafbaar. Het gemeentebestuur heeft de bevoegdheid te doen afbreken wat in strijd met de voorschriften is gebouwd;
- Zonder nadere goedkeuring van burgemeester en wethouders mag van het goedgekeurde bouwplan niet worden afgeweken;
- Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening van de gemeente Echt-Susteren, te raadplegen via www.overheid.nl (wet- en regelgeving).

Bijlage 3

Overwegingen, Voorschriften, en Mededelingen inzake activiteit:

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit
(artikel 2.1 lid 1 onder c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Algemeen

De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het aanbrengen van een luchtinlaat en luchtwasser (legalisatie) bij een bestaande stal van een intensieve veehouderij en het omschakelen van het houden van zeugen naar het houden van opfokzeugen op het adres Bos en Broek 2 te Koningsbosch.

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- Het perceel "Bos en Broek 2 te Koningsbosch" is gelegen binnen het bestemmingsplan "Buitengebied" (vastgesteld 14-12-2017), "Facetbestemmingsplan Deregulering" (vastgesteld 06-11-2019) en "Cultuurhistorie Echt-Susteren" (vastgesteld 22-09-2016);
- Ter plaatse de volgende bestemmingen en aanduidingen gelden:
 - Enkelbestemming: "Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden"
(artikel 5, Buitengebied)
 - Functieaanduiding: "intensieve veehouderij" (Buitengebied)

"specifieke vorm van waarde - aardkundige ensemble op den berg" (Cultuurhistorie Echt-Susteren)
 - Dubbelbestemming: "Waarde - Archeologie 3"
(artikel 25, Buitengebied)

"Waarde - Aardkundige waarde"
(artikel 4, Cultuurhistorie Echt-Susteren)

"Waarde - Cultuurhistorie"
(artikel 3, Cultuurhistorie Echt-Susteren)
 - Gebiedsaanduiding: "overige zone - provinciale ontwikkelingszone groen"
(artikel 33.12, Buitengebied)

"reconstructiewetzone - extensiveringsgebied"
(artikel 3, Buitengebied)

"overige zone - zone buitengebied" (Deregulering)
- De veehouderijlocatie beschikt over een functieaanduiding "intensieve veehouderij" en een gebiedsaanduiding "reconstructiewetzone - extensiveringsgebied". Het huisvesten van opfokzeugen is een vorm van intensieve veehouderij en is daarmee passend binnen de bestemming op deze locatie;

- De voorliggende aanvraag is verder in strijd is met artikel 5.2.2 sub b van het bestemmingsplan "Buitengebied". In dit artikel wordt bepaald dat binnen de gehele bestemming uitsluitend (b) bestaande bebouwing mag worden gebouwd, met dien verstande dat de bestaande bebouwing op een legale wijze tot stand moet zijn gekomen. De luchtinlaat is geen bestaande bebouwing;
- De functieaanduiding "specifieke vorm van waarde - aardkundige ensemble op den berg" en de dubbelbestemmingen "Waarde - Aardkundige waarde" (artikel 4) en "Waarde - Cultuurhistorie" (artikel 3) (allen bestemmingsplan Cultuurhistorie Echt-Susteren) geen belemmering vormen voor de voorliggende aanvraag. De uitgangspunten zoals meegenomen in de bij deze aanvraag behorende ruimtelijke onderbouwing zijn voldoende uitgewerkt;
- De dubbelbestemming "Waarde - Archeologie 3" (artikel 25, Buitengebied) geen belemmering vormt voor de voorliggende aanvraag. De grond wordt namelijk niet dusdanig (diep) geroerd;
- De gebiedsaanduidingen "overige zone - provinciale ontwikkelingszone groen" (artikel 33.12, Buitengebied) en "reconstructiewetzone - extensiveringsgebied" (artikel 3, Buitengebied) tevens geen belemmering vormen voor de voorliggende aanvraag. Aan de gebiedsaanduiding "overige zone - provinciale ontwikkelingszone groen" zijn uitsluitend regels verbonden voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden. Daarvan is met deze aanvraag geen sprake. De gebiedsaanduiding "reconstructiewetzone - extensiveringsgebied" (artikel 3, Buitengebied) heeft verder enkel betrekking op een in artikel 5.9 van het bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid. Deze wijzigingsbevoegdheid is ten aanzien van deze aanvraag niet aan de orde;
- De gebiedsaanduiding "overige zone - zone buitengebied" (Facetbestemmingsplan Deregulering) tot slot ook geen belemmering vormt voor de voorliggende aanvraag. Met het Facetbestemmingsplan worden onderdelen uit bestaande bestemmingsplannen gewijzigd en/of aangevuld. Deze wijzigingen en aanvullingen hebben echter geen betrekking op het plan dat met deze aanvraag voorligt.

Omdat het plan in strijd is met de omschreven regels uit het vigerende ruimtelijke plan, is bekeken of afwijking van de regels mogelijk is.

Binnenplanse afwijkingsmogelijkheden

- Het bestemmingsplan biedt voor bovenstaande geconstateerde strijdigheid mogelijkheden tot het binnenplans afwijken van de ruimtelijke regels;
- Het bestemmingsplan "Buitengebied" (vastgesteld 14-12-2017) biedt in artikel 5.4.1 de mogelijkheid van het plan af te wijken in geval aan de volgende voorwaarden voldaan kan worden (sub a tot en met h). Ten aanzien van deze aanvraag wordt hier aan voldaan:

5.4.1 Overschrijden van het bouwvlak

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor afwijking van het bepaalde in artikel 5.2.1 ten behoeve van het overschrijden van het bouwvlak en het veranderen van de vorm van het bouwvlak voor het bouwen van bouwwerken, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a. De overschrijding mag niet meer bedragen dan 10% van de oppervlakte van het bouwvlak.

Hieraan wordt voldaan. De overschrijding wordt op om en nabij 0,6% geprojecteerd.

- b. De overschrijding voor intensieve veehouderijen ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' op de gronden gelegen ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied' uitsluitend is toegestaan in verband met de wettelijke eisen in het kader van het dierenwelzijn, zonder vergroting van het aantal dieren en indien de inbreidingsmogelijkheden op het bouwvlak hiervoor niet benut kunnen worden.

Hieraan wordt voldaan. Het aantal dieren neemt niet toe (alleen het type varken wordt gewijzigd).

- c. De overschrijding en de vormverandering dient aantoonbaar noodzakelijk te zijn in het kader van een doelmatige bedrijfsvoering.

Hieraan wordt voldaan.

- d. De bebouwing een compact geheel dient te vormen met de bestaande bebouwing.

Hieraan wordt voldaan.

- e. Aangrenzende natuur- en landschapswaarden door de overschrijding en de vormverandering niet onevenredig worden aangetast.

Hieraan wordt voldaan.

- f. De wezenlijke waarden en kenmerken van de EHS mogen niet worden aangetast.

Hieraan wordt voldaan.

- g. Aangetoond is dat de landschappelijke en ruimtelijke inpassing op een zorgvuldige wijze plaatsvindt, waarbij wordt aangetoond op welke wijze wordt voldaan aan de te leveren verbetering van de omgevingskwaliteit zoals bedoeld in artikel 37.2.2.

Hieraan wordt voldaan. De locatie is geheel binnen het groen gelegen.

- h. Er geen sprake is van een onevenredige aantasting van:

1. de milieusituatie;
2. de verkeersveiligheid;
3. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
4. het landschaps- en bebouwingsbeeld.

Hieraan wordt tevens voldaan. E.e.a. is beoordeeld door de desbetreffende specialisten.

- Met toepassing van deze binnenplanse afwijkingsbevoegdheid en artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 1° van de Wabo, is het vergunnen van deze aanvraag mogelijk;
- De door initiatiefnemer gevraagde luchtwasser is noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de eisen die door wet- en regelgeving worden gesteld aan het houden van opfokzeugen. Deze luchtinlaat is feitelijk reeds aanwezig en medio 2018 gerealiseerd (blijkt op basis van historische luchtfoto's). er is voor dit onderdeel dus sprake van een legalisatie.
Door de voor de luchtwasser noodzakelijke luchtinlaat aan de achterzijde van de stal neemt de oppervlakte van de intensieve veehouderij ter plekke toe.

Deze uitbreiding is buiten de aanduiding 'intensieve veehouderij' geprojecteerd en om die reden in strijd met de regels van het bestemmingsplan;

- Het luchtkanaal aan de zijkant van de stal is vergunningvrij realiseerbaar, omdat deze wel binnen het bouwvlak met de aanduiding 'intensieve veehouderij' valt en voor bouwen vergunningvrij gerealiseerd kan worden;
- De gevraagde ontwikkeling is noodzakelijk in verband met de wettelijke eisen in het kader van het dierenwelzijn, zonder vergroting van het aantal dieren. Daarnaast kunnen de inbreidingsmogelijkheden op het bouwvlak hiervoor niet worden benut;
- Initiatiefnemer heeft aangetoond waarom de gewenste wijziging ter plekke noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering;
- Het initiatief leidt voor de onderdelen fijnstof en ammoniak tot een vermindering van de uitstoot ten opzichte van de bestaande situatie (uitstoot ammoniak halveert zelfs). Dit heeft een gunstig effect op de omliggende natuurwaarden;
- Op het onderdeel geur is wel sprake van een toename ten opzichte van de bestaande situatie. Doordat woningen van derden op zeer ruime afstand zijn gelegen, leidt dit echter niet tot aantasting dan wel verslechtering van het woon- en leefklimaat in die woningen;
- Op grond van het genoemde artikel 5.4.1 van het bestemmingsplan "Buitengebied" kan derhalve medewerking worden verleend voor het overschrijden van het bouwvlak en het veranderen van de vorm van het bouwvlak voor het bouwen van bouwwerken;
- Een ondertekende planschadeverhaalsovereenkomst maakt als gewaarmerkt document onderdeel uit van dit besluit.

2. Voorschriften

Er zijn geen voorschriften van toepassing.

Bijlage 4

Overwegingen, Voorschriften, en Mededelingen inzake activiteit:

Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting (*artikel 2.1 lid 1 onder e Wet algemene bepalingen omgevingsrecht*) in combinatie met *artikel 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)*.

Overwegingen algemeen

3.1 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen. Met het Activiteitenbesluit wordt de vergunningplicht vanwege het onderdeel milieu voor de meeste inrichtingen opgeheven. Alleen inrichtingen waartoe een IPPC-installatie (Integrated Pollution Prevention and Control) behoort en inrichtingen die zijn aangewezen als vergunningsplichtig in bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor) blijven vergunningsplichtig op grond van de Wabo. Deze inrichtingen worden aangemerkt als type C-inrichtingen.

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De inrichting wordt dan ook aangemerkt als een type C inrichting. De inrichting is daarmee vergunningsplichtig met dien verstande dat een aantal voorschriften uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks, dus zonder dat deze in deze vergunning expliciet zijn opgenomen, mogelijk van toepassing zijn. Voor zover dit het geval is, is dit elders in deze beschikking (onder § 3.6 bij overwegingen milieu) aangegeven.

Op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit dient uitbreiding van de inrichting te worden gemeld. De informatie uit de aanvraag hebben wij aangemerkt als de melding.

3.2 Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)

Hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) behandelt het milieueffectrapport (MER). De Wm maakt onderscheid tussen activiteiten waarbij het opstellen van een MER verplicht is (m.e.r.-plicht) en activiteiten waarbij het bevoegd gezag moet beoordelen of een MER nodig is (m.e.r.-beoordelingsplicht). Het gaat bij veehouderijen volgens het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) dan om activiteiten in de vorm van het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren. In de bijlage bij het Besluit m.e.r. ligt in de vorm van een drempelwaarde per diercategorie vast wanneer voor een initiatief de m.e.r.-plicht (onderdeel C van de bijlage) of de m.e.r.-beoordelingsplicht (onderdeel D van de bijlage) geldt. Bij de voorliggende aanvraag blijkt dan de volgende situatie:

diercategorie	Drempelwaarde onderdeel C	Drempelwaarde onderdeel D	Gevraagde oprichting/wijziging/uitbreiding
vleesvarkens (D.3)	> 3.000 dieren	> 2.000 dieren	861 dieren
zeugen (D.1.2, D.1.3 en D.3)	> 900 dieren	> 750 dieren	166 dieren

De aanvraag resulteert in een overschrijding van de drempelwaarde van onderdeel D. Omdat de activiteit wel genoemd is in de D-lijst, geldt een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Als startpunt heeft de initiatiefnemer daarom een mededeling als bedoeld in artikel 7.16 Wm ingediend. Na een inhoudelijke beoordeling van de mededeling hebben wij op 5 januari 2021 besloten dat de aangevraagde activiteiten geen aanleiding geven een MER te laten opstellen. De vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht staat behandeling van de voorliggende aanvraag niet meer in de weg. Voor meer informatie verwijzen wij naar de bijlagen behorende bij dit besluit.

3.3 Richtlijn industriële emissies

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

Binnen de inrichting wordt vergunning aangevraagd voor het houden van 861 opfokzeugen en 166 guste en dragende zeugen. De opfokzeugen worden gehouden voor het zeugenbedrijf aan de Kerkstraat 10 te Koningsbosch. Nu de opfokzeugen worden gehouden voor uitsluitend een zeugenbedrijf tellen alle opfokzeugen voor het beoordelen of het om een IPPC-installatie gaat mee als zeug. In totaal is plaats voor 1.027 zeugenplaatsen en is dus sprake van een IPPC-installatie. Het gaat hier om een intensieve varkenshouderij met meer dan 750 plaatsen voor zeugen (categorie 6.6 c).

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van wat de beste beschikbare technieken (BBT) zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aanwijzingen worden BBT-conclusies genoemd. De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats. Deze BBT-conclusies worden via internet bekend gemaakt, totdat deze zijn vervangen door actuele conclusies. Voor de nieuwe BBT-conclusies zorgt de Europese Commissie zelf voor publicatie op internet.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening, is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT, die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Op 15 februari 2017 zijn door de Commissie de meest actuele BBT-conclusies voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij vastgesteld.

Bij het nemen van deze beschikking hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

Categorie in bijlage 1 RIE	BBT-conclusies hoofdactiviteit	Andere relevante BBT-conclusies / BREF's
6.6 c) Intensieve pluimvee- of varkenshouderij met meer dan 750 plaatsen voor zeugen	BBT-conclusies voor de Intensieve pluimvee- en varkenshouderij	BREF op- en overslag bulkgoederen (BREF ESB) BREF Energie-efficiëntie

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Mor aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB), maart 2012;
- Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij, juni 2007;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016;

Voor een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan de relevante milieucompartimenten.

BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij

De BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij bevatten de volgende aspecten:

BBT 1: Milieubeheerssystemen

Een milieubeheerssysteem heeft tot doel om de algehele milieuprestaties van de veehouderij te verbeteren. Het gaat dan onder meer om het opstellen van een milieubeleid, de planning, vaststelling en uitvoering van procedures en het controleren van de prestaties en het nemen van corrigerende maatregelen. Dit aspect vertaalt zich in de zin van een verplichte boekhouding, waarin onder meer water- en energieverbruik, hoeveelheid veevoer en de hoeveelheid afval en meststoffen worden bijgehouden.

Hiervoor gelden de registratievoorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit (voor zover dit van toepassing is) en in deze vergunning. Met betrekking tot de meststoffen gaat het hier om de voorwaarden die zijn opgenomen in het uitvoeringsbesluit Meststoffenwet.

BBT 2: Goede bedrijfspraktijken

Dit aspect vertaalt zich in noodplannen, voorlichting en opleiding van personeel en het onderhouden van installaties. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit (voor zover dit van toepassing is) en in deze vergunning. Daarnaast zijn hiervoor regels opgenomen in de Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet). Dit geldt voor de voorlichting en opleiding van personeel en het onderhoud van gereedschap, machines en installaties (arbeidsmiddelen). Om veilig en gezond te kunnen werken dienen arbeidsmiddelen in goede staat te verkeren en op de juiste wijze te worden gebruikt. Voor specifieke installaties zijn controlevoorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning.

Een ander onderdeel van een goede bedrijfspraktijk is het zodanig situeren van activiteiten om overlast naar de omgeving te beperken. Dit vindt zijn uitwerking in de verschillende toetsingskaders die in deze beoordeling zijn behandeld.

Verder gaat het om het zodanig opslaan van dode dieren dat emissies worden voorkomen of verminderd. De regels voor het opslaan en afvoeren van dode dieren (kadavers) staan in de Regeling dierlijke producten. In de omgevingsvergunning is geen verdere toets nodig.

BBT 3 +4 : Voedingsbeheer

De uitstoot van mineralen uit mest, waar dit aspect betrekking op heeft, is geïmplementeerd in de Meststoffenwet en behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets.

BBT 5 t/m 7: (afval)water

In de BBT-conclusies worden een aantal waterbesparende maatregelen beschreven. Het gaat hierbij om gebruik van hogedrukreinigers welke zuiniger zijn bij het schoonspuiten van stallen, het iken, controleren en onderhouden van drinkwaterinstallatie en het bijhouden van het waterverbruik. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit. Verder wordt voor het waterverbruik en de besparende maatregelen verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Voor het uitrijden van afvalwater gelden eveneens de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en voor het lozen van afvalwater met meststoffen geldt het Besluit gebruik meststoffen.

BBT 8: Efficiënt gebruik van energie

In de BBT-conclusies worden enkele aspecten als isolatiewaarden in stallen, ventilatiewijzen en verlichting beschreven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van deze aanvraag is opgenomen.

BBT 9 + 10: Geluidsemissies

Het is BBT om een geluidsbeheerplan op te zetten en na te leven en om één of een combinatie van de technieken te gebruiken om geluidsemissies te voorkomen of te beperken. Een geluidsbeheersplan is alleen van toepassing wanneer geluidshinder wordt verwacht of is aangetoond. Dit is geïmplementeerd in vergunningverlening door de toetsing aan de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Op basis van deze toetsing wordt geluidshinder voorkomen. Het maken van een geluidsbeheerplan is daarom niet nodig.

Door het volgen van de handreiking en het toepassen van de aangevraagde techniek(en) wordt aan BBT voldaan. Voor een verdere beschouwing van de geluidsemissies wordt hier volstaan met een verwijzing naar het hoofdstuk 'Geluid'.

BBT 11: Stofemissies

Met betrekking tot de stofemissie moet in elke stal één of een combinatie van technieken worden gebruikt. Het gaat hier om technieken om het ontstaan van stof te voorkomen, de concentratie van stof in de stal te verminderen en de uitstoot van stof te verminderen (verlagen stofconcentratie in de lucht uit de stal). Niet alle beschikbare fijn stof technieken zijn in de BBT-conclusie genoemd, zoals een nageschakelde droogtunnel of warmtewisselaars. Deze technieken zijn echter gelijkwaardig of beter dan andere in de BBT-conclusie genoemde technieken en kunnen daarom ook worden toegepast. Ook de in de praktijk toegepaste (voer-)technieken en systemen voldoen aan de eisen uit de BBT conclusies.

De stallen 2, 3 en 4 worden uitgevoerd met een gecombineerd luchtwassysteem met 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4) en stal 1 gedeeltelijk met chemische luchtwassysteem met 35% fijnstofemissiereductie (BWL 2010.26.V5).

BBT 12+13: Geuremissies

Met betrekking tot geur is het BBT om bij een overbelaste situatie of bij een historie van klachten op geurgevoelige objecten een geurbeheersplan te maken, uit te voeren en te evalueren. Aan de bijbehorende monitoring wordt voldaan door het toepassen van een geurberekening met V-stacks vergunning met gebruikmaking van de emissiefactoren van de Rgv. De beoordeling van de geurbelasting is hierna uitgewerkt in het hoofdstuk Geur.

De geurbelasting voldoet aan het gestelde in de Wet geurhinder en veehouderij en de gemeentelijke geurverordening. Hierdoor en door het toepassen van technieken is het opstellen van een geurbeheersplan niet noodzakelijk en wordt voldaan aan BBT.

BBT 14 t/m 18: Opslag van mest

Voor de opslag van mest wordt onderscheid gemaakt in vaste en vloeibare mest (drijfmest). Voor de vloeibare mest geldt dat deze in een afgedekte opslag moet worden bewaard (bijv. mestbassin of mestkelder). Voor de vaste mestopslagen geldt dat deze op een dichte vloer moet worden opgeslagen met afdekking dan wel percolaatopvang. Waar van toepassing gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit of deze vergunning.

BBT 19: Verwerking van mest op de boerderij

Mestverwerking is geen verplichting vanuit de BBT-conclusies, maar wanneer dit op bedrijfsniveau wordt toegepast kunnen hieraan eisen worden gesteld. Afhankelijk van de lokale omstandigheden en regelgeving kan mestvergisting of scheiding al dan niet in combinatie met (nitrificatie en denitrificatie van drijfmest) als BBT worden beschouwd bij varkens. Voor deze inrichting wordt in de praktijk geen mest op het bedrijf verwerkt.

BBT 20 t/m 22: Mest uitrijden

De regels voor het emissiearm uitrijden van mest zijn opgenomen in het Besluit gebruik meststoffen, welke is gebaseerd op de Wet bodembescherming. Door deze regels is de toepassing van BBT gewaarborgd. Overigens is het uitrijden van mest geen onderdeel van de inrichting, zodat hiervoor geen eisen kunnen worden gesteld in de omgevingsvergunning van deze inrichting.

BBT 23 t/m 28: Berekenen en monitoren

Hieronder wordt o.a. verstaan het berekenen van de vrijkomende emissie's van geur, ammoniak en luchtkwaliteit, maar ook geluid, evenals de monitoring daarvan. Het voldoen aan deze BBT-conclusies is in (andere) wet- en regelgeving, activiteitenbesluit en/of voorschriften geregeld.

BBT 29: Monitoring overige parameters

Het is BBT om ten minste eenmaal per jaar de volgende gegevens te registreren:

- Waterverbruik;
- Electriciteitsverbruik;
- Brandstofverbruik;
- Dierregistratie;
- Voederconsumptie;
- Mestproductie.

Er is een voorschrift opgenomen waarin deze registratie voorgeschreven is en wordt er voldaan aan BBT.

BBT 30: Ammoniakemissies uit stallen voor varkens

Voor wat betreft de emissies van ammoniak en het voldoen aan de maximale emissiewaarden, die vallen binnen de emissiegrenswaarden voor ammoniak van de BBT-conclusies, wordt hier volstaan met een verwijzing naar de onderstaand hoofdstuk "Ammoniak" waarin dit wordt beschreven.

Binnen de inrichting worden enkel opfokzeugen, guste en dragende zeugen gehouden. Dit betekent dat de volgende BBT's niet van toepassing zijn *BBT 31: Ammoniakemissies uit stallen voor legkippen, vleeskuikenouderdieren of pullen (opfokdieren)*, *BBT 32: Ammoniakemissies uit stallen voor vleeskuikens*, *BBT 33: Ammoniakemissies uit stallen voor eenden* en *BBT 34: Ammoniakemissies uit stallen voor kalkoenen*.

BREF op- en overslag bulkgoederen (BREF ESB)

De BREF ESB is van toepassing op de opslag, het transport en de verlading van vloeistoffen, vloeibare gassen en vaste stoffen bij IPPC-installaties onafhankelijk van de sector of industrie. Deze horizontale BREF gaat in op de emissies naar de lucht, bodem, water, waarbij de meeste aandacht uitgaat naar de emissies naar de lucht. De informatie met betrekking tot emissies van de opslag, handling en transport van vaste stoffen is gericht op stof.

In de categorie specifieke BREF's (primaire BREF's) zijn ook technieken opgenomen voor op- en overslag. Die technieken zijn dan specifiek voor die branche. De specifieke maatregelen (de primaire BREF's) verdienen de voorkeur boven de generieke maatregelen uit de horizontale BREF's). Zo zijn in de (BREF IV) specifieke maatregelen opgenomen voor de opslag van dierlijke mest.

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en de opslag van vloeistoffen en gassen in opslagtanks zijn voorwaarden gesteld in de PGS-richtlijnen. Deze zijn van toepassing op basis van de algemeen werkende regels in het Activiteitenbesluit of op basis van de voorschriften die in deze vergunning zijn gesteld. De technische en organisatorische maatregelen uit de BREF ESB zijn verwerkt in deze Nederlandse BBT-documenten.

De eisen aan emissies naar de lucht uit deze BREF zijn opgenomen in afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Deze regels hebben een rechtstreekse werking.

Voor de aangevraagde activiteiten en daarbij behorende voorzieningen zijn, rekening houdend met de in dit besluit opgenomen voorschriften, in overeenstemming met de in de BREF ESB genoemde best beschikbare technieken. De maatregelen staan in een redelijke verhouding tot de schaal van de installatie.

BREF Energie-efficiëntie

De BREF Energie-efficiency is van toepassing is op alle RIE-inrichtingen, behalve degenen die vallen onder het systeem van Emissiehandel. Deze BREF bevat derhalve richtsnoeren en conclusies inzake technieken voor energie-efficiëntie die voor alle onder de RIE vallende installaties in het algemeen als BAT-compatibel worden beschouwd. Deze BREF:

- bevat geen specifieke informatie over processen en activiteiten in sectoren die onder andere BREF-documenten vallen;
- stelt geen sectorspecifieke BBT vast.

Proces-specifieke BAT voor energie-efficiëntie en daarmee samenhangende energieverbruiksniveaus worden in de desbetreffende verticale sectorspecifieke BREF-documenten gegeven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Hieruit volgt dat de aangevraagde en vergunde activiteiten met de in dit besluit opgenomen voorschriften in overeenstemming zijn met de BREF Energie-efficiëntie.

3.4 Wet natuurbescherming (Wnb)

De plannen van de aanvrager kunnen nadelige gevolgen hebben voor natuurgebieden die vallen onder de bescherming van de Wet natuurbescherming (Wnb).

Ammoniak

Bij de aanvraag zijn overzichten gevoegd die zijn gemaakt met de Aeries Calculator. Met deze berekeningen is aangetoond dat de aangevraagde situatie per saldo niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Voor deze verandering hoeft naar het oordeel van de Afdeling van 20 januari 2021 (201907146/1/R2) op grond van de Wnb geen vergunning worden aangevraagd.

Bescherming van soorten

Als gevolg van de aangevraagde activiteiten kunnen door Wnb beschermde plant- of diersoorten in het geding raken. De Wnb verbiedt het verrichten van handelingen die schadelijk zijn voor beschermde diersoorten en plantensoorten zonder ontheffing van de bevoegde provincie. Uit de aanvraag blijken de gevolgen van de voorgenomen activiteiten op de diersoorten en plantensoorten in de omgeving. Dier- en plantensoorten die door de Wnb worden beschermd zijn niet in het geding. Een ontheffing of vergunning in gevolge de Wnb is daarom niet nodig.