

Bestemmingsplan 'Schutterij Heide'

Plan ROS

Adviesbureau voor ruimtelijke plannen

Torenallee 20 (Strijp-S)
5617 BC Eindhoven
www.planros.nl



Bestemmingsplan 'Schutterij Heide'

Toelichting

Gemeente Echt-Susteren

Vastgesteld

25 april 2018

NL.IMRO.1711.BP20170508.VG01



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1.	Inleiding	4
1.1.	Aanleiding.....	4
1.2.	Ligging en plangrenzen.....	5
1.3.	Geldende bestemmingsplannen	6
1.4.	Leeswijzer	7
Hoofdstuk 2.	Gebieds- en projectprofiel.....	8
2.1.	Projectgebied	8
2.2.	Projectprofiel.....	8
Hoofdstuk 3.	Beleidskader	11
3.1.	Rijksbeleid	11
3.2.	Provinciaal beleid	14
3.3.	Regionaal beleid	17
3.4.	Gemeentelijk beleid	17
Hoofdstuk 4.	Planologische aspecten	19
4.1.	Archeologie en cultuurhistorie.....	19
4.2.	Water.....	21
4.3.	Flora en fauna.....	24
4.4.	Kabels, leidingen en straalpaden	26
Hoofdstuk 5.	Milieuaspecten	27
5.1.	Bodem- en grondwaterkwaliteit	27
5.2.	Geluid	27
5.3.	Luchtkwaliteit	28
5.4.	Bedrijven en milieuzonering	29
5.5.	Externe veiligheid	30
Hoofdstuk 6.	Uitvoerbaarheid	33
6.1.	Economische uitvoerbaarheid.....	33
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
Hoofdstuk 7.	Juridische planbeschrijving.....	35
7.1.	Onderdelen bestemmingsplan	35
7.2.	Toelichting op de verbeelding.....	35
7.3.	Toelichting op de regels	35
Bijlage 1.	Inrichtingsplan	37

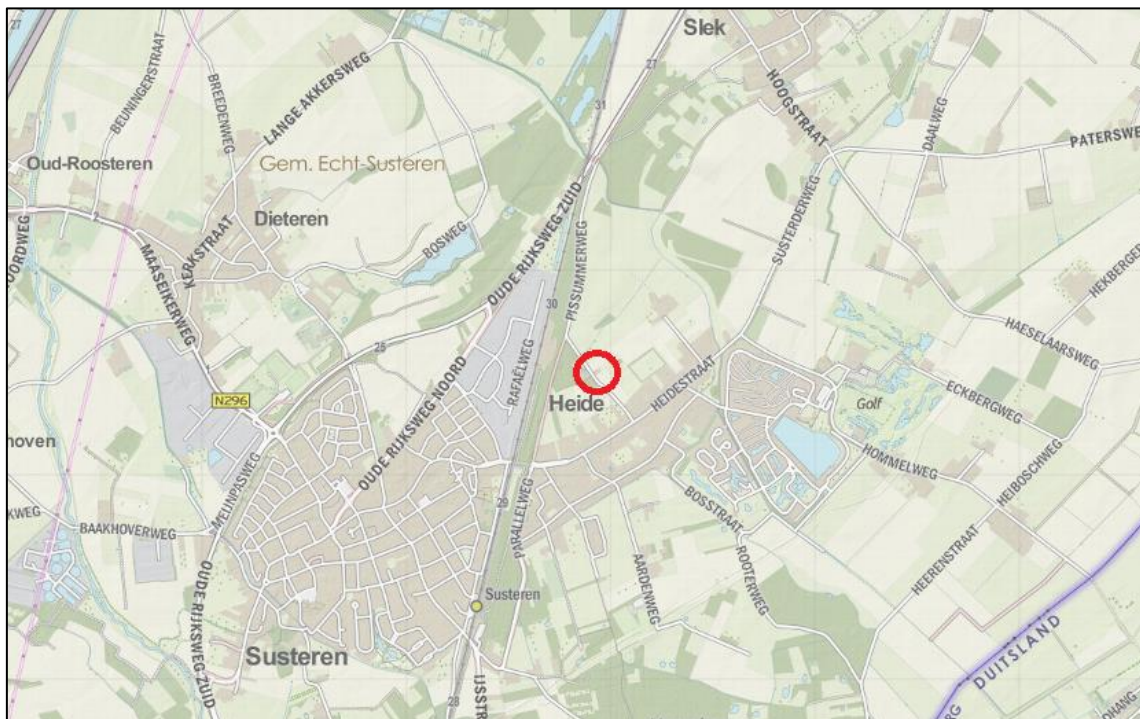
Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Schutterij St. Petrus en Paulus Susteren is voornemens een nieuw verenigingsgebouw aan de Pissummerweg 8 te Susteren te realiseren. Hiertoe wordt de gedateerde opstal gesloopt en komt er nieuwbouw voor in de plaats.

Het huidige bestemmingsplan Buitengebied staat de realisatie van een nieuwe schutterijaccommodatie niet rechtstreeks toe. Eén van de twee percelen heeft namelijk de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden'. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk.

Er dient daarom een nieuw juridisch-planologisch kader te worden vastgesteld waarmee de voorgenomen ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt. De gemeente Echt-Susteren heeft ingestemd met het opstellen van dit bestemmingsplan. Middels het opstellen van dit bestemmingsplan wordt een juridisch-planologische basis geboden voor onderhavige ontwikkeling.



Topografische kaart (plangebied in rode cirkel)

1.2. Ligging en plangrenzen

Het plangebied ligt ten noorden van kern Susteren in het buitengebied van gemeente Echt-Susteren. Meer specifiek is het plangebied gelegen ten noorden van buurtschap Heide en ligt het ten oosten van de Pissummerweg. Deze weg loopt grofweg ten oosten van de spoorlijn Echt-Sittard. De planlocatie wordt begrensd door enerzijds Pissummerweg en anderzijds door agrarische gronden. Aan de overzijde van de weg ligt een woonwagenlocatie met daaromheen een klein bosgebied.



Satellietfoto (plangebied in rode cirkel)



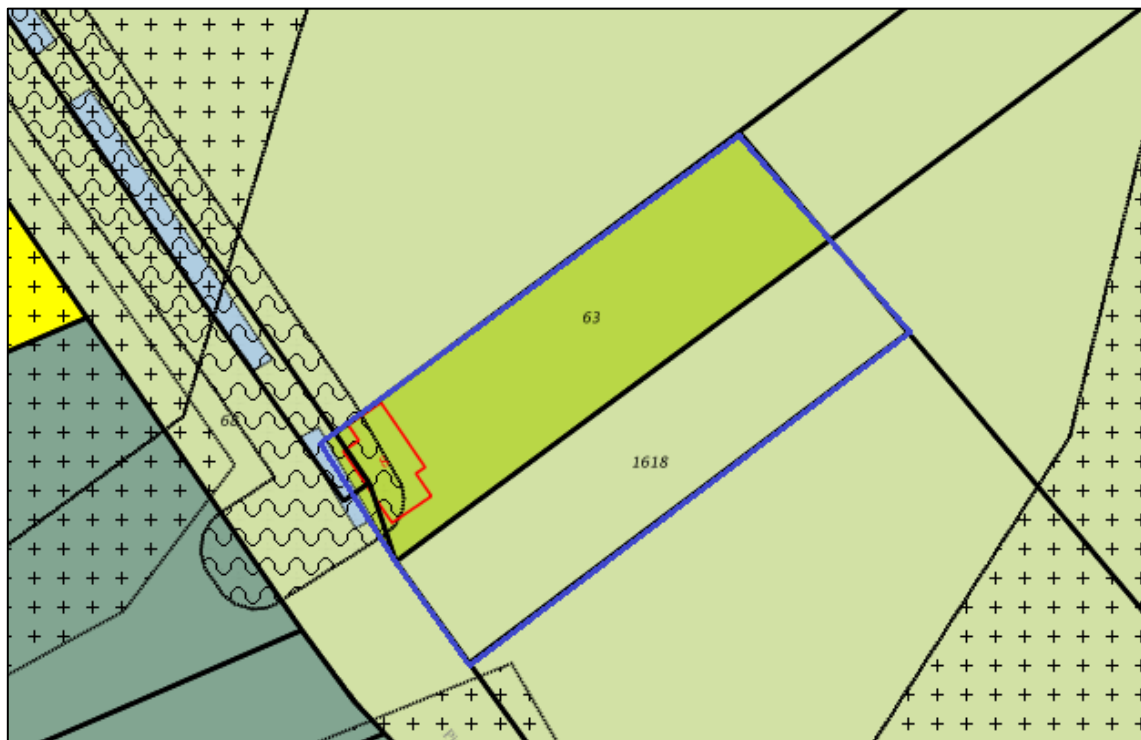
Luchtfoto en kadastrale kaart (plangrens blauw omlijnd)

Het plangebied bestaat uit de kadastrale percelen, bekend als gemeente Susteren, sectie H, nummers 63 en 1618. De totale oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 1.865 m². Het huidige verouderde verenigingsgebouw is gesitueerd op perceel 63. De geplande nieuwbouw is gesitueerd op zowel perceel 63 als 1618.

1.3. Geldende bestemmingsplannen

Het plangebied ligt binnen het geldende bestemmingsplan “Buitengebied” dat op 23-05-2016 door de gemeenteraad is vastgesteld. De gronden hebben binnen dat bestemmingsplan de enkelbestemmingen ‘Recreatie - Dagrecreatie’ en ‘Agrarisch met waarden - Landschapswaarden’.

Het voornoemde bestemmingsplan staat de realisatie van een nieuwe schutterijaccommodatie op perceelnummer 1618 niet toe. Dit perceel heeft namelijk de bestemming ‘Agrarisch met waarden - Landschapswaarden’. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan

Rondom de watergang - die evenwijdig is gesitueerd aan de Pissummerweg - is een dubbelbestemming ‘Waterstaat - Waterlopen’ opgenomen ter bescherming van deze watergang. Ter plaatse van deze gronden is het bouwen van bouwwerken volgens de regels van het bestemmingsplan niet zondermeer toegestaan.

Met dit bestemmingsplan wordt het planvoornemen om een nieuw verenigingsgebouw voor de schutterij te realiseren juridisch-planologisch mogelijk gemaakt. Beide percelen krijgen hiermee de bestemming ‘Recreatie - Dagrecreatie’.

1.4. Leeswijzer

Het bestemmingsplan 'Schutterij Heide' bestaat uit een digitale en analoge verbeelding (plankaart) met de daarbij behorende regels. Bij het bestemmingsplan is een toelichting gevoegd. In de toelichting wordt aangegeven waarom het bestemmingsplan is opgesteld en welke afwegingen hebben plaatsgevonden in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Naast de digitale versie is er een papieren versie van het bestemmingsplan beschikbaar. De digitale versie is juridisch bindend.

Na deze inleiding volgt hoofdstuk 2. Hierin is de bestaande situatie en de plantontwikkeling nauwkeurig beschreven. Hoofdstuk 3 bevat de beleidskaders voor het opstellen van het bestemmingsplan. Hoofdstuk 4 geeft inzicht in en de verantwoording van alle relevante planologische aspecten. Hoofdstuk 5 bevat alle relevante milieuaspecten zoals bodem, geluid en luchtkwaliteit. In hoofdstuk 6 staat uitleg over de uitvoerbaarheid, waarbij ingegaan wordt op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Hoofdstuk 7 beschrijft het juridische plan waarbij ook een korte beschrijving van de bestemmingsregels wordt gegeven.

Hoofdstuk 2. Gebieds- en projectprofiel

2.1. Projectgebied

2.1.1. Ruimtelijke en functionele structuur

Het plangebied ligt nabij buurtschap Heide. Dit buurtschap ligt ten oosten van de kern Susteren. Het buurtschap wordt met name gevormd door het historische bebouwingslint langs de Rijdtstraat en Heidestraat, en laatstgenoemde komt via een spoorwegonderdoorgang uit in Susteren. Het gebied heeft een sterke landelijke inrichting en een vrij lage bebouwingsdichtheid, mede doordat de woningen vrij diepe achtertuinen hebben. Direct ten oosten van Heide ligt Hommelheide, een bungalowpark met diverse voorzieningen zoals een meertje met strand, zwembad, restaurant en speeltuin.

De Pissummerweg is een weg die vanuit het noorden van Heide richting de kern Slek loopt, evenwijdig en ten oosten van de spoorlijn Echt - Sittard. De weg vormt tevens een duidelijke scheiding tussen bos ten westen van de weg en agrarische gronden ten oosten van de weg.

2.1.2. Plangebied en directe omgeving

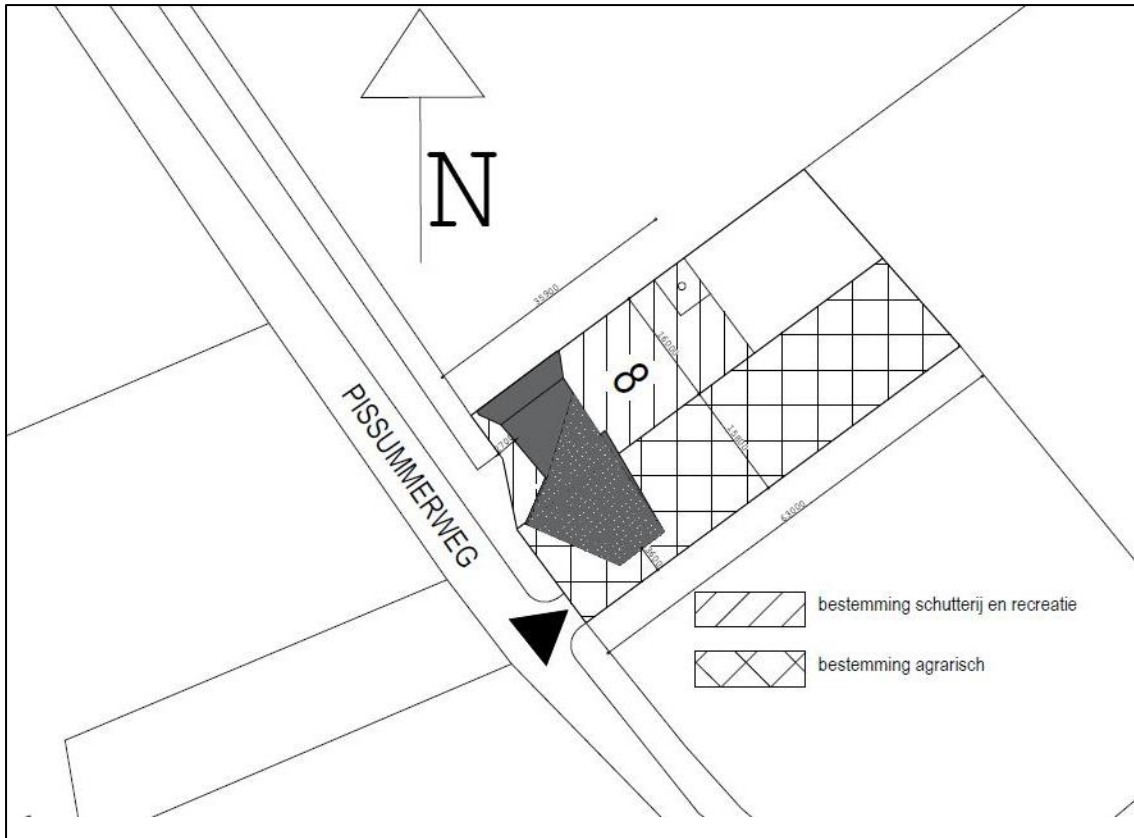
Het plangebied is gelegen aan de Pissummerweg. Aan de overzijde van de weg is een woonwagenlocatie gelegen, waarbinnen twee standplaatsen zijn benut door woonwagens. Rondom het woonwagenterrein liggen bossen. Tussen de huidige schutterij en de weg is een watergang gelegen die richting het noorden afwatert in de Middelgraaf. Dit is een beek die relatief recentelijk is heringericht en gemeanderd. Rondom het plangebied liggen agrarische gronden.

De schutterij bestaat uit een verouderd (en te slopen) verenigingsgebouw, opgetrokken in hout. Tevens staan er twee zeecontainers op het perceel waarin de schutterijvereniging oud papier verzameld uit de omgeving. Ook is er een schietboom gesitueerd op het terrein. Voor het overige is het terrein beklinderd en omgeven door hekwerk.

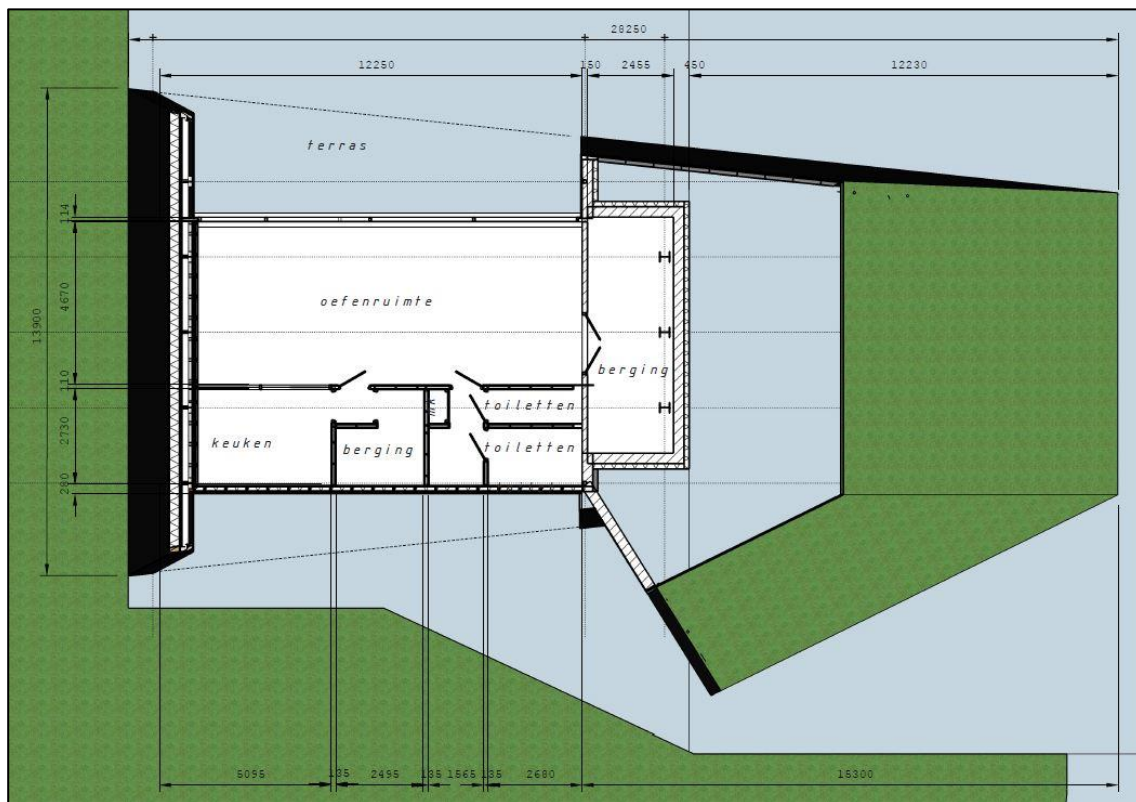
2.2. Projectprofiel

Onderhavig plan voorziet in de realisatie van een verenigingsgebouw voor schutterij St. Petrus en Paulus Susteren. De huidige gedateerde houten opstal zal hiervoor worden gesloopt. Het nieuw te realiseren gebouw heeft een moderne uitstraling en bevat veel diagonale lijnen en vlakken. Hierdoor lijkt het enigszins dat het gebouw iets weg heeft van een heuvel. Deze 'heuvel' wordt met groen (gras of mos/sedum) voorzien. Hierin bevindt zich het gebouw, bestaande uit een oefenruimte, een keuken, twee bergingen en toiletten. Ook is er een terrasoverkapping voorzien die onderdeel is in het ontwerp.

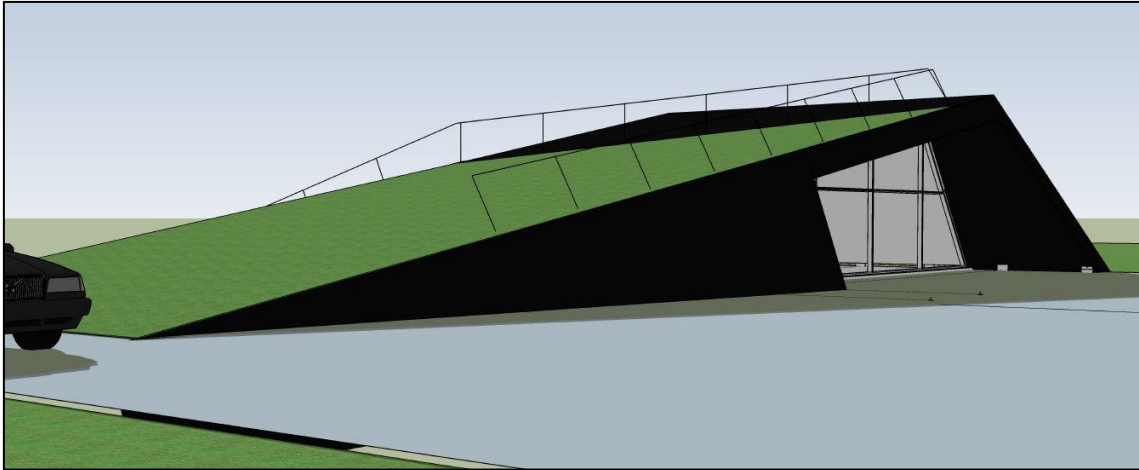
De inpanidige ruimten hebben in totaliteit een oppervlakte van circa 133 m². Het gehele bouwwerk met bijbehorende verhoging neemt circa 395 m² ruimte in beslag. De navolgende afbeeldingen geeft het bouwplan weer, zowel bovenaanzichten als zijaanzichten.



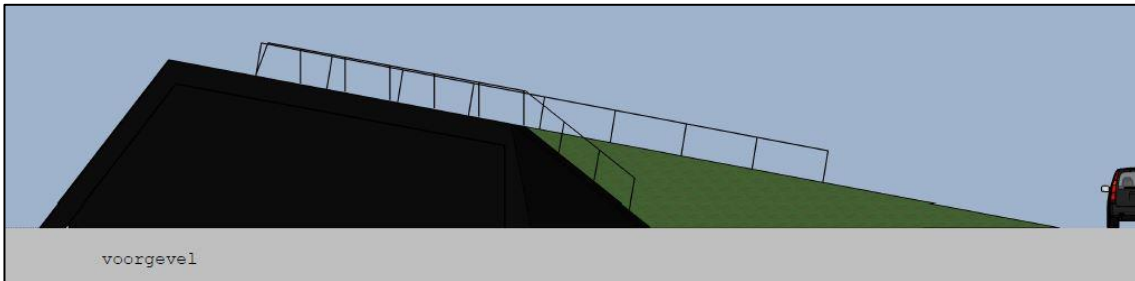
Bovenaanzicht planvoornemen



Bovenaanzicht interne ruimten



3D-weergave achter- en zijgevel



Weergave voorgevel

De inrichting van het perceel verandert door het planvoornemen niet rigoureus. De twee zeecontainers ter inzameling van oud papier blijven gehandhaafd op de huidige locatie. Ook de huidige schietboom blijft op dezelfde plek.

Met betrekking tot inpassing is het idee om een groene (beuken) haag rondom het terrein aan te planten. Ook zouden de parkeerplaatsen extra kunnen worden aangeplant met groen. Meer groen-inpassing is overwogen, echter doet dit afbreuk aan het ontwerp van het nieuwe verenigingsgebouw. De architect heeft beoogt het gebouw als het ware vloeiend uit de grond te laten komen. Door het groene dak wordt dit extra geaccentueerd. Een complete landschappelijke inpassing met toepassing van diverse houtopstanden, heesters of planten doet afbreuk aan het ontwerp waardoor hiervan is afgezien. Het inrichtingsplan, waarop is aangegeven hoe het terrein wordt ingericht, is als Bijlage 1 bijgevoegd bij deze toelichting.

Bij het verenigingsgebouw worden parkeerplaatsen gerealiseerd. Conform de CROW parkeernormen (publicatie 317) zijn er geen specifieke normen voor verenigingsgebouwen van schutterijen.

Hoofdstuk 3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Algemeen

Op 12 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (verder: structuurvisie) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van nationale belangen.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de structuurvisie worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie Rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De 13 nationale belangen luiden kort samengevat als volgt:

Versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland:

- Een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- Efficiënt gebruik van de ondergrond.

Verbeteren bereikbaarheid: slim investeren, innoveren en in stand houden:

- Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarwegen;
- Het in stand houden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen.

Waarborgen kwaliteit leefomgeving:

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke en cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Beoordeling plan

Voor het plangebied geldt dat sprake is van een lokale ontwikkeling van geringe aard en omvang waarbij geen nationale belangen in het geding zijn. Het plan voldoet daarmee aan het rijksbeleid zoals dit is vastgelegd in de structuurvisie.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Algemeen

Ter bescherming van de nationale belangen is door het Rijk het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) opgesteld. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen en bestemmingsplannen.

In het Barro zijn regels opgenomen voor de volgende nationale belangen:

- Rijksvaarwegen;
- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Natuurnetwerk Nederland;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde;
- Ruimtereservering parallelle Kaagbaan.

Beoordeling plan

Geen van bovenstaande nationale belangen zijn van toepassing op onderhavig planvoornemen. Er gelden dus geen regels van het Barro voor dit planvoornemen.

3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

Algemeen

Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR heeft het Rijk, naast het Barro, tevens het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) waarmee dit mogelijk is. Het Bro stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden.

Nationaal belang 13 uit de SVIR vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit nationale belang is wettelijk verankerd in het Bro. In artikel 3.1.6, lid 2 van het Bro is gesteld dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dient te voldoen aan drie stappen:

- a. er dient beschreven te worden dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b. indien de actuele regionale behoefte is aangetoond, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte kan worden voorzien binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio. Daarbij moet worden gekeken naar de mogelijke benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
- c. indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, dient beschreven te worden in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die passend multimodaal ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Beoordeling plan

Dit bestemmingsplan voorziet in de realisatie van een verenigingsgebouw. Hiertoe wordt het bestaande gedateerde verenigingsgebouw gesloopt. Conform het Bro dient aan de ladder te worden getoetst bij een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Wanneer geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, kan een toets aan de ladder achterwege blijven.

In dit geval is geen sprake van een 'stedelijke ontwikkeling', omdat per saldo geen verenigingsgebouw wordt toegevoegd. Het huidige gebouw is gedateerd, vandaar dat voor deze nieuwbouw wordt geopteerd. Daarbij kan worden toegevoegd dat het huidige gebouw van hout is en het nieuw te realiseren gebouw van steen. Laatstgenoemde materiaalsoort is duurzamer van aard.

Op basis van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat onderhavig plan geen belemmering ondervindt als gevolg van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Algemeen

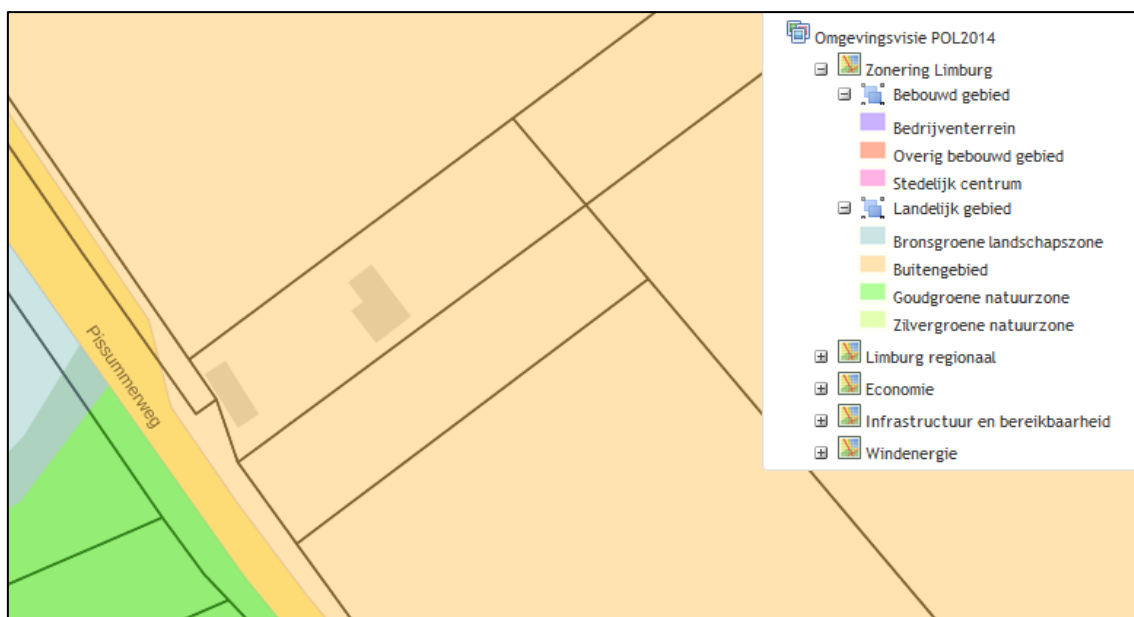
Op 12 december 2014 is het Provinciaal Omgevingsplan 2014 (POL) 'Voor de kwaliteit van Limburg' vastgesteld, waarbij de digitale versie van het POL juridisch bindend is. Het POL heeft vier wettelijke functies: structuurvisie (Wet ruimtelijke ordening), provinciaal milieubeleidsplan (Wet milieubeheer), regionaal waterplan (Waterwet), Provinciaal Verkeer- en Vervoersplan (Planwet verkeer en vervoer).

De provincie Limburg wil bijdragen aan een gevarieerde en optimale kwaliteit van de leefomgeving in steden, dorpen en op het platteland, rekening houdend met de diversiteit van de inwoners van Limburg: oud en jong, allochtoon en autochtoon, valide en minder valide. Belangrijke elementen daarin zijn woningen van goede kwaliteit en op de juiste plaats, herstructurering van de woningvoorraad en passende en bereikbare voorzieningen. Dit alles stelt ook hoge eisen aan de milieukwaliteit, de ruimtelijke inrichting en de zorg voor sociale en culturele voorzieningen.

Om bovenstaande uitdaging aan te kunnen is dynamisch voorraadbeheer benodigd om de omslag naar gewenste kwaliteit te maken. Door het creëren van schaarste, in onder andere de woningmarkt, krijgt de markt prikkels om de benodigde kwaliteit te realiseren. Essentie hiervan is dat in regionaal verband door gemeenten niet-vrijblijvende afspraken worden gemaakt over noodzakelijke interventies. De precieze aanpak kan per onderwerp en regio uiteenlopen. Centraal in het dynamisch voorraadbeheer staan drie typen interventies:

1. Werken aan de kwaliteit van de bestaande voorraad (bijvoorbeeld renovatie, herstructureren, energiemaatregelen, duurzaamheid). Onderdeel hiervan vormt de aanpak van de bestaande leegstand.
2. Waar mogelijk schrappen (verkleuren of van functie veranderen) van harde plannen die niet de beoogde toevoeging van kwaliteit opleveren. Het kan ook gaan om tijdelijke andere functies.
3. Onder voorwaarden (bijvoorbeeld echte toevoeging kwaliteit, principes duurzame verstedelijking) ruimte bieden voor het toevoegen van goede nieuwe voorraad, maar dan wel in combinatie met het schrappen van bestaande voorraad.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is overgedragen aan de gemeenten, zodat gemeenten zelf invulling geven aan het kwaliteitsbeleid (Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM)). Hierdoor wordt voorkomen dat er stapeling ontstaat met andere compensatieregelingen of regelingen met een vergelijkbaar karakter. Desalniettemin dienen er minimale drempelbedragen te worden gehanteerd. Het GKM is opgenomen in de gemeentelijke structuurvisie. In paragraaf 3.4 (gemeentelijk beleid) wordt hierop ingegaan met een vertaling naar het voorliggend planvoornemen.



Uitsnede kaart 1 POL 2014

Beoordeling plan

In het POL is het plangebied op themakaart 1 (Zonering Limburg) ter plaatse van het plangebied aangeduid als “buitengebied”.

In de toelichting van het POL staat dat het gebiedstype “buitengebied” een breed scala aan gebieden omvat, variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en clusters van bebouwing.

Verbreiding van de land- en tuinbouw met niet-agrarische nevenfuncties draagt bij aan een vitaal landelijk gebied. Afhankelijk van de aard van de verbrede land- en tuinbouwactiviteit(en) leidt dit tot nieuw- en verbouw van agrarische bedrijfsgebouwen, vaak kleinschalig van aard. De ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor niet-agrarische activiteit(en) dienen te worden afgestemd op de regionale behoefte aan bijvoorbeeld detailhandel en verblijfsrecreatie (dynamisch voorraadbeheer) en de bestaande gebiedskwaliteiten.

In dit geval wordt er een agrarische bestemming gewijzigd naar een recreatieve bestemming om een groter verenigingsgebouw mogelijk te maken. Hiertoe wordt het bestaande gedateerde gebouw gesloopt. Hiermee past het planvoornemen binnen de beleidskaders t.a.v. het buitengebied.

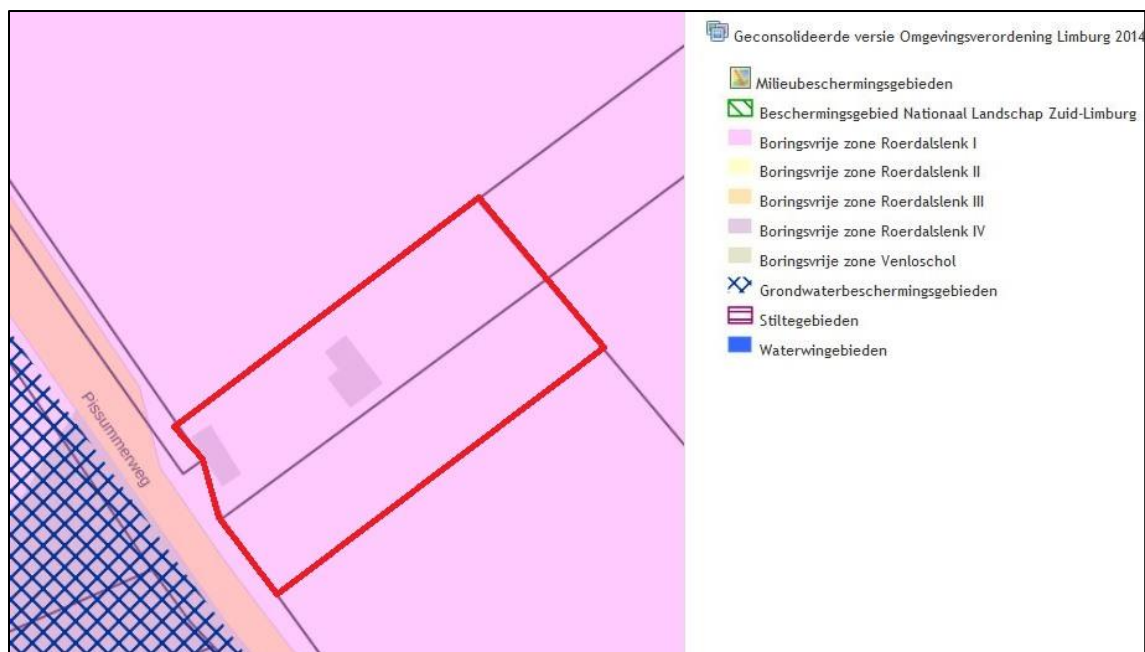
Op themakaart 12 (Ondergrond) van het POL is voor deze locatie de aanduiding ‘boringsvrije zone’ opgenomen. Deze leidt niet tot belemmeringen voor het project. Op de overige themakaarten zijn geen specifieke zaken opgenomen die nader aandacht behoeven in deze toelichting.

Conclusie is dat het planvoornemen past binnen de beleidskaders van het POL.

3.2.2. Omgevingsverordening Limburg

Algemeen

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL 2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. Nu is de Omgevingsverordening uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijk beleid van het POL 2014. Behalve de toevoeging van het hoofdstuk Ruimte zijn in de Omgevingsverordening Limburg 2014 ook de Verordening Veehouderijen en Natura 2000 en de Verordening Wonen Zuid-Limburg vrijwel ongewijzigd opgenomen. Hierdoor zijn alle doorwerkingsinstrumenten van het omgevingsbeleid nu ondergebracht in één document.



Uitsnede kaart 8 'Milieubeschermingsgebieden' (plangebied in rood omlijnd)

Beoordeling plan

Op de themakaarten 8 (milieubeschermingsgebieden) en 11 (grondwateronttrekking) is het plangebied en de omgeving aangeduid als 'Boringsvrije zone Roerdalslenk I'. Ter plaatse van deze aanduiding gelden conform de omgevingsverordening verbodsbepalingen voor bepaalde activiteiten en werkzaamheden die de bodem kunnen aantasten. Artikel 4.4.1 is daarbij van toepassing. Het is verboden een boorput aan te leggen van een bodemenergiesysteem of het roeren van grond in de Roerdalslenk dieper dan 20 m-mv.

Het planvoornemen voldoet aan bovenstaande verbodsregeling, omdat er geen boorput of bodemenergiesysteem wordt aangelegd. Daarmee kan worden geconcludeerd dat kan worden voldaan aan de beleidsregels van de Omgevingsverordening Limburg 2014.

3.3. Regionaal beleid

3.3.1. Regiovisie Midden-Limburg 2008-2028

Algemeen

Roermond en Weert zijn de twee steden in Midden-Limburg en zijn daardoor de motor van het gebied. Het is van belang dat beide steden zich sterk en in balans ontwikkelen. Stedelijke ontwikkeling helpt de hele regio.

Ontwikkelingen in de steden staan niet los van die op het platteland. Het platteland in Midden-Limburg ondergaat een transformatie. De landbouw is een vitale, toekomstbestendige economische tak van formaat. Het buitengebied wordt in toenemende mate een 'groene ruimte' waarin de functies wonen, werken, landschap, natuur en recreatie nauw verweven zijn. De transformatie van het platteland vraagt om nieuwe condities. De uitdaging: ervoor zorgen dat de verschillende functies elkaar versterken, zodat de economische vitaliteit, ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid van het platteland behouden blijft.

De gebiedsvisie is uitgewerkt in een achttal programma's: Toerisme en Recreatie, Maasplassen, Natuurontwikkeling, landschap en ecologie, Landbouw, Bedrijvigheid, Wonen, Zorg en Mobiliteit. Gelet op de aard van de ontwikkeling wordt in dit bestemmingplan ingegaan op de thema's 'Landbouw' en 'Wonen'.

3.3.2. Landbouw

Het doel van het programma Landbouw is het ontwikkelen van een duurzame intensieve veehouderij en het stimuleren van de extensieve/multifunctionele landbouw. Een belangrijke voorwaarde voor verdere ontwikkeling van de landbouw is het verminderen van de spanning tussen agrarische bedrijfsactiviteiten en natuur & landschap. Met onderhavig bestemming wordt de bestaande situatie zo veel mogelijk behouden.

3.3.3. Conclusie

Zodoende levert dit plan een positieve bijdrage aan de algemene uitdaging van de regionale visie om de leefbaarheid op het platteland te behouden en de ruimtelijke kwaliteit te versterken.

3.4. Gemeentelijk beleid

3.4.1. Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025

Algemeen

De Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025 geeft op hoofdlijnen de gewenste ruimtelijke ontwikkelingsrichting aan voor de hele gemeente. De gemeenteraad moet zich aan deze visie houden en mag er slechts gemotiveerd van afwijken. Voor de inwoner geeft de visie inzicht in de ontwikkelingsmogelijkheden die er zijn in een bepaald gebied. De delen A en B van de structuurvisie geven de hoofdlijnen aan waarbinnen ruimte wordt gelaten aan voorziene, maar vooral ook aan nog niet te voorziene ontwikkelingen.

Doelstellingen voor buitengebied en stedelijk gebied

Voor zowel voor het buitengebied als het stedelijk gebied zijn in de structuurvisie een aantal ambities geformuleerd. Het realiseren van deze ambities draagt bij aan het halen van de algemene doelstelling om ook in 2025 en lang daarna een aantrekkelijke gemeente te zijn waar het prettig wonen, werken en recreëren is.

Buitengebied:

1. Rust en ruimte in het buitengebied behouden en waar mogelijk versterken;
2. Verdere versterking tegengaan;
3. Vergroting van de contrasten tussen de aanwezige landschappen;
4. Komen tot een groenblauwe ecologische ladder;
5. Behoud van een economisch gezonde, duurzame agrarische sector met het juiste bedrijf op de juiste plek;
6. Ruimte bieden aan een breed georiënteerde plattelandseconomie;
7. Het zijn van een toeristisch-recreatieve schakel in de Euregio.

Als hoofdlijn geldt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied die vanuit ruimtelijk-functionele optiek toelaatbaar zijn, altijd ruimtelijk-landschappelijke inpassing vereist is.

Conclusie

Onderhavig planvoornemen betreft de sloop en nieuwbouw van een verenigingsgebouw voor Schutterij St. Petrus en Paulus Susteren. Dit past in het geformuleerde beleid van de structuurvisie. In dit geval gaat het om een gebiedseigen ontwikkeling van recreatie en toerisme. In de structuurvisie is bepaald dat bij dergelijke nieuwe ontwikkelingen kwaliteitsverbeterende maatregelen getroffen dienen te worden in de vorm van nieuw groen. Daarom is een inrichtingsplan gemaakt, waarop is aangegeven waar nieuwe groenstructuren gerealiseerd worden. Het inrichtingsplan is als Bijlage 1 opgenomen bij deze toelichting.

Hoofdstuk 4. Planologische aspecten

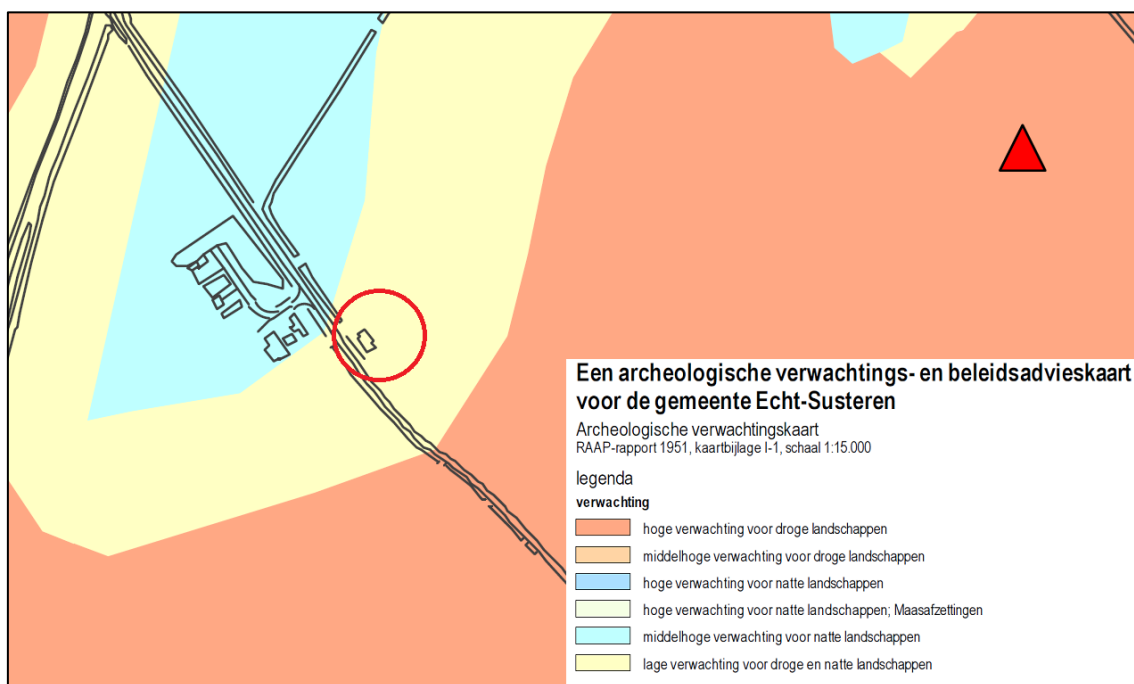
4.1. Archeologie en cultuurhistorie

4.1.1. Archeologie

Algemeen

Sinds 2007 kent Nederland de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, gewijzigde Monumentenwet 1988). Per 1 juli 2016 zijn de bepalingen van de Wamz 2007 gedeeltelijk overgegaan in de Erfgoedwet. Op basis van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Verder stelt de Wamz 2007 dat gemeenten archeologieparagrafen moeten opnemen in bestemmingsplannen en archeologische waarden en verwachtingen op te nemen op de verbeelding en ze te beschermen middels regels.

De zorg voor het bodemarchief is door deze wet bij gemeenten komen te liggen. Om die reden heeft de gemeente Echt-Susteren archeologiebeleid geformuleerd. Dit beleid is in 2010 vastgelegd in het rapport 'Een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart voor de gemeente Echt-Susteren' (RAAP-rapport 1951).



Uitsnede archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart gemeente Echt-Susteren (plangebied in rode cirkel)

Beoordeling plan

Op basis van de Archeologische waarden- en verwachtingenkaart is vast te stellen dat het plangebied gelegen is in 'lage verwachting voor droge en natte landschappen'. De voorgestane ontwikkeling ondervindt daarom geen belemmeringen ten aanzien van het aspect archeologie.

4.1.2. Cultuurhistorie

Algemeen

Cultuurhistorische waarden kunnen betrekking hebben op bebouwde cultuurhistorie (monumenten), cultuurhistorische landschappen en archeologische waarden van een gebied. Op basis van de digitale kaarten 'Historisch landschap, historische stedenbouw en archeologie' en historische topografische kaarten is bepaald welke cultuurhistorische waarden of elementen binnen of in de nabijheid van het plangebied aanwezig zijn.



Uitsnede topografische kaart uit 1850

Paraplubestemmingsplan Cultuurhistorie

De gemeente Echt-Susteren heeft in 2012 de rapportage *'Fraaie landstreken, belangrijke wandelingen en indrukwekkende gedenktekens. Een cultuurhistorische en aardkundige waardenkaart van de gemeente Echt-Susteren'* laten opstellen. Inmiddels is het rapport geactualiseerd, d.d. 24 februari 2015. In het rapport is verwoord op welke wijze rekening gehouden moet worden met cultuurhistorische en aardkundige waarden in de gemeente.

Het cultuurhistorisch beleid is nog niet in de verschillende bestemmingsplannen op de juiste wijze opgenomen en juridisch geborgd. Daarom heeft de gemeenteraad van Echt-Susteren op 22 september 2016 het paraplubestemmingsplan Cultuurhistorie vastgesteld. Door middel van dit paraplubestemmingsplan ontstaat er een overkoepelend bestemmingsplan voor de gemeente Echt-Susteren waarin het cultuurhistorisch beleid is opgenomen. In nieuwe bestemmingsplannen kan de regeling uit dit bestemmingsplan overgenomen worden.

In het parapluplan zijn geen specifieke regels voor onderhavig plangebied opgenomen. Onderhavig wijzigingsplan zal zoveel mogelijk in overeenstemming worden gebracht met de regels van het parapluplan.

Beoordeling plan

De plaats Heide wijst nog op een ontginning uit de Nieuwe Tijd. De groei van het cultuurareaal betrof voornamelijk kamptontginningen. Deze kampen werden zowel aan de rand van het bestaande akkerareaal als te midden van de onontgonnen gronden aangelegd.

De Pissummerweg is een weg die stamt uit de periode na 1810 en liep tot circa 1922 dood, ongeveer ter plaatse van de schutterij. Het verkavelingspatroon in de omgeving van het plangebied is weinig of matig veranderd sinds 1830.

Gelet op het voorgaande is het aspect cultuurhistorie niet van belang op onderhavig plan.

4.2. Water

4.2.1. Algemeen

In artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat de toelichting van een bestemmingsplan (tevens wijzigingsplan) een beschrijving dient te bevatten van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op het waterbeleid op verschillende overheidsniveaus en vervolgens wordt beschreven op welke wijze in het plangebied met water en watergerelateerde aspecten wordt omgegaan.

4.2.2. Beleid

Provincie Limburg

Het provinciaal beleid is onder andere verwoord in het Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021. Het Provinciaal Waterplan vormt de strategische basis voor het Limburgse waterbeleid en waterbeheer, voor de korte en lange termijn. Het waterplan houdt rekening met duurzaamheid en klimaatveranderingen. Het is een breed gedragen beleidsplan, omdat het tot stand is gekomen in nauwe samenwerking met veel belanghebbende (water)partijen in Limburg.

Waterschap Limburg

Het waterschap Limburg is verantwoordelijk voor het waterbeleid in en om de gemeente Echt-Susteren. Het waterschap zorgt ervoor dat er voldoende water is en dat dit water een goede kwaliteit heeft. Om deze taak goed uit te voeren zijn wettelijke regels nodig, ook op en langs het water. Deze regels, met daarin verboden en verplichtingen ten aanzien van oppervlaktewater en grondwater, staan in de Keur. Hierin wordt tevens het beheer en het onderhoud van watergangen geregeld en is aangegeven wanneer een vergunning of algemene regels van toepassing zijn voor ingrepen in de waterhuishouding.

Het Waterbeheerplan 2016-2021 is op 14 oktober 2015 vastgesteld door de Algemeen besturen van Waterschap Roer en Overmaas en Waterschap Peel en Maasvallei, en geldend voor het gefuseerde Waterschap Limburg.

Met dit Waterbeheerplan zetten de waterschappen de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg; hoe invulling gegeven wordt aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. Gestimuleerd wordt via de Watertoets het afkoppelen van regenwater onderdeel van te maken van duurzaam waterbeheer in ruimtelijke plannen. Uitgegaan wordt van de voorkeursvolgorde vasthouden-bergen-afvoeren en schoonhouden-scheiden-schoonmaken. Door klimaatverandering worden meer heftige buien en hitte verwacht. Daarnaast is er minder acceptatie van wateroverlast door grondgebruikers, inwoners en bedrijven. Meer ruimte voor water kan bijdragen aan:

- meer waterveiligheid – minder wateroverlast bij heftige buien;
- betere ontwikkeling van natuur en landbouw – door overstroming en verdroging tegen te gaan;
- een betere woon- en leefomgeving – meer water(ruimte) in de stad, gecombineerd met groen en recreatie, biedt ruimte aan het opvangen, bergen, infiltreren en afvoeren van regenwater, zorgt voor verkoeling tijdens hittegolven en verhoogt de belevingswereld van water in de stad;
- minder overbelasting van onze beken – door water langer in de stad en in zijwateren vast te houden, wordt voorkomen dat benedenstroom meer water komt dan de beken kunnen verwerken.

Gemeentelijk beleid

Sinds 2008 zijn gemeenten binnen de bebouwde gebieden verantwoordelijk voor het hemelwater, het afvalwater en het grondwater. De gemeente Echt-Susteren neemt hierbij deel aan het convenant 'samenwerken in de afvalwaterketen Noord-Limburg'. Een uitvloeisel van dit convenant is dat de gemeente aansluit bij het samenwerkingsverband Limburgse Peelen en een, overbruggende, gezamenlijk notitie GRP (Gemeentelijk Rioleringsplan) heeft opgesteld met de gemeente Roerdalen en Roermond.

De 'Notitie GRP 2013-2016 Echt-Susteren' verantwoordt aan de inwoners van de gemeente Echt-Susteren de ambities en bijbehorende maatregelen en middelen op watergebied. Met de notitie geeft de gemeente invulling aan de gemeentelijke zorgplicht en op het gebied van (grond)water. Het document bevat zowel de geplande activiteiten voor het beheer en onderhoud van het rioolstelsel als maatregelen ter verbetering van de oppervlaktewaterkwaliteit en het hydraulisch functioneren van het rioolstelsel. Deze maatregelen bestaan vooral uit het afkoppelen van verhard oppervlak. Daarbij wordt regenwater gescheiden van afvalwater ingezameld en afgevoerd naar het oppervlaktewater. Waar mogelijk dient regenwater eerst te worden geborgen en geïnfiltreerd binnen het plangebied. Indien infiltratie niet of onvoldoende mogelijk is, kan alsnog vertraagd worden afgevoerd.

4.2.3. Beoordeling plan

Huidige situatie

Het planvoornemen behelst de sloop en nieuwbouw van het verenigingsgebouw voor schutterij St. Petrus en Paulus Susteren.

Oppervlakte plangebied: 1.865 m²

Oppervlakte verhard: 700 m²

Bodemopbouw: Uitgegevens van uitgevoerde bodemonderzoeken in de omgeving en op basis van bodemkaarten bestaat de deklaag uit leem, matig grof tot matig fijn zand en middel fijn tot uiterst fijn zand. Dit betekent dat de deklaag van de bodem matig tot goed waterdoorlatend is (k-waarde $\geq 0,2$ - ≤ 5).

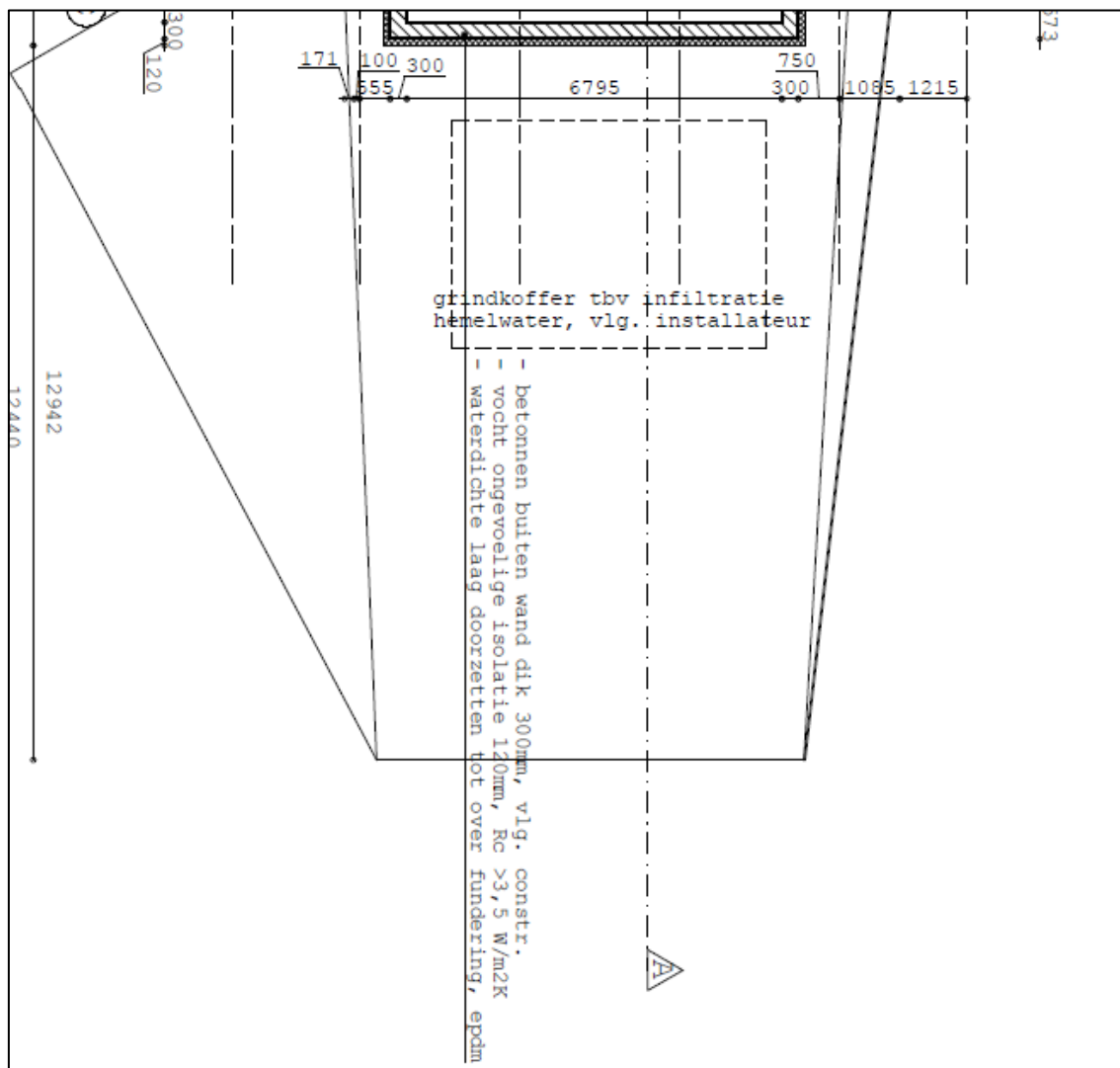
- *Hemelwater:*
In de huidige situatie infiltreert het hemelwater, terechtkomend op de verharde grond (tussen de tegels en via dakgoten) in de grond.
- *Oppervlaktewater:*
Binnen het plangebied zijn meerdere oppervlaktewateren aanwezig. Tussen de huidige schutterij en de weg is een watergang gelegen die richting het noorden afwatert in de Middelsgraag.
- *Grondwater:*
De grondwaterstanden liggen over het algemeen redelijk diep (2 m-mv).
- *Riolering:*
Er is een gemengd rioolsysteem aanwezig.
- *Bluswater:*
Voor bluswater wordt primair gebruik gemaakt van het drinkwaterleidingnet.

Toekomstige situatie

Oppervlakte plangebied: 1.865 m²

Geschat verhard oppervlakte toekomstige situatie: 1.000 m² (huidig gebouw is circa 80 m², en toekomstig overdekte grondoppervlakte is circa 395 m²), dit is een toename van 315 m².

- *Hemelwater:*
In de toekomstige situatie infiltreert het hemelwater, terechtkomend op de verharde gronden op het perceel zoals in de huidige situatie tussen de tegels. Het hemelwater, terechtkomend op het met gras of mos/sedum bedekte dak van het nieuwe schutterijgebouw, infiltreert in een grindkoffer welke wordt gesitueerd in de constructie van het dak. Op de navolgende afbeelding is de grindkoffer weergegeven, die gesitueerd wordt in het bouwwerk.
- *Oppervlaktewater:*
Er vindt geen toe- of afname van oppervlaktewater plaats.
- *Grondwater:*
Gezien het feit dat het een er een groter dakoppervlak zal zijn, zal minder infiltratie in de grond plaatsvinden dan de huidige situatie. Er zullen geen dusdanige grondwerkzaamheden plaatsvinden die invloed hebben op het grondwater en grondwaterstromen.
- *Riolering:*
Het afvalwater van de woningen wordt gescheiden van het hemelwater aangeboden aan het ter plaatse aanwezige rioleringssysteem.
- *Bluswater:*
Ten aanzien van het aspect bluswater verandert er niets ten opzichte van de huidige situatie.



Situering grindkoffer in dakopbouw

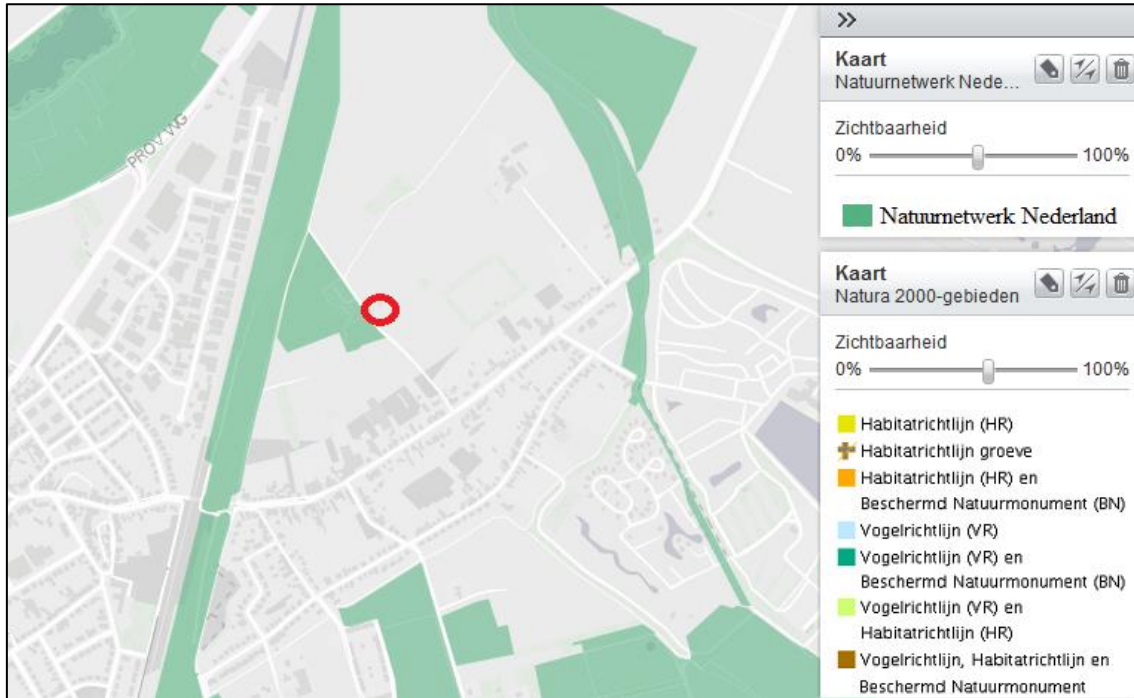
De dimensionering bij een extreme bui is berekend met de te hanteren neerslaggebeurtenis $T=100$, 45 mm in 30 minuten. Met een dakoppervlakte van circa 395 m² is een waterbergingscapaciteit benodigd van circa 18 m³. De waterberging zal in de verdere planvorming nader worden uitgewerkt door de installateur.

4.3. Flora en fauna

4.3.1. Algemeen

Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving. Met ingang van 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming (Wnb) ingegaan. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 de Boswet en de Flora- en faunawet. De Wnb staat in het teken van de verbinding tussen ecologie en economie en bescherming van natuur.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezige natuurwaarden in en om het besluitgebied. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen. Door de afstand zijn er geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen en kernkwaliteiten van dit gebied te verwachten.



Uitsnede natuurgebieden in de omgeving

4.3.2. Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet in een gebied dat in het kader van de Wnb is aangewezen. Het dichtstbijzijnde Natura-2000 is 'Abdij Lilbosch & voormalig Klooster Mariahoop', dat op circa 3,2 km ten oosten van het plangebied is gelegen.

Het gebied ten westen van het plangebied, aan de overzijde van de Pissummerweg behoort tot Natuurnetwerk Nederland. Het plangebied ligt niet in een gebied behorende tot Natuurnetwerk Nederland of een belangrijk weidevogelgebied.

Gezien de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling in combinatie met de ligging ten opzichte van de verscheidene Natura 2000-gebieden en Natuurnetwerk Nederland worden geen significant negatieve effecten op deze natuurgebieden verwacht, omdat het gebruik van de gronden feitelijk hetzelfde blijft.

4.3.3. Soortenbescherming

De Wnb kent drie beschermingsregimes voor dier- en plantensoorten:

- Paragraaf 3.1: alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn;
- Paragraaf 3.2: alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn;

- Paragraaf 3.3: overige soorten, genoemd in de bijlage van de Wnb, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen.

Soortenbescherming is altijd aan de orde. Het plangebied is in de huidige situatie gedeeltelijk verhard en gedeeltelijk onverhard (gemaaid grasveld). Het voorkomen van (zeldzame) beschermde soorten planten, grondgebonden zoogdieren, reptielen, amfibieën en vissen kan worden uitgesloten, omdat het plangebied regelmatig beheerd wordt. Onder andere wordt het aanwezige gras kort gemaaid en zijn er hekken rondom het schutterijterrein aanwezig. Er zijn derhalve geen verblijfplaatsen beschikbaar. De schutterij grenst aan een watergang. Er kan echter niet worden uitgesloten dat er beschermde soorten in en in de buurt van deze watergang aanwezig zijn.

4.3.4. Zorgplicht

Voor alle soorten en gebieden geldt altijd de algemene zorgplicht. De zorgplicht is als een open norm geformuleerd in het eerste lid van artikel 1.11 Wnb. In het tweede lid wordt de zorgplicht geconcretiseerd door te bepalen dat de zorgplicht in elk geval inhoudt dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:

1. dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,
2. indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevegd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
3. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

4.3.5. Conclusie

Er is geen sprake van beschermde gebieden in het plangebied. Wel is er NNN-gebied gelegen ten westen en van het plangebied, welke gerespecteerd wordt.

Ten aanzien van soortenbescherming kan worden uitgesloten dat er sprake is van verblijfsplaatsen voor soorten, omdat de grond regelmatig wordt beheerd voor de schutterijfunctie. De aanwezige watergang buiten het plangebied – welke mogelijk verblijfsgebied kan zijn voor beschermde soorten – blijft gehandhaafd en met een dubbelbestemming worden de ecologische waarden van deze watergang gerespecteerd.

Er kan daarom worden geconcludeerd dat de voorgestane ontwikkeling, met inachtneming van de zorgplicht, geen belemmeringen ondervindt ten aanzien van het aspect flora en fauna. Een ecologisch onderzoek is hier dus niet noodzakelijk.

4.4. Kabels, leidingen en straalpaden

Binnen en in de nabijheid van het plangebied zijn geen planologisch beschermde kabels, leidingen of straalpaden aanwezig die tot belemmeringen in het plangebied leiden. Het aspect kabels, leidingen en straalpaden vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig plan.

Hoofdstuk 5. Milieuaspecten

5.1. Bodem- en grondwaterkwaliteit

5.1.1. Algemeen

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient bij een bestemmingsplan dat nieuwe bouwmogelijkheden of een herinrichting van bestaande percelen mogelijk maakt, een (historische) bodemonderzoek plaats te vinden. Met dit vooronderzoek dient de bodem- en grondwaterkwaliteit in voldoende mate te worden vastgesteld. Uitgangspunt hierbij is dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater geschikt is voor de voorgenomen functie.

5.1.2. Beoordeling plan

Onderhavig planvoornemen, namelijk de sloop en nieuwbouw van het verenigingsgebouw van schutterij St. Petrus en Paulus, is geen gevoelige functie ten behoeve van bodem. Daarnaast is er geen aanwijzing dat er ter plaatse mogelijk sprake is van een ernstige bodemverontreiniging of dat er calamiteiten hebben plaatsgevonden. Een bodemonderzoek is in dit kader daarom niet benodigd.

Gelet op het voorgaande wordt geconcludeerd dat onderhavig plan geen belemmeringen ondervindt als gevolg van de bodemkwaliteit. Een nader onderzoek of aanvullende maatregelen zijn dan ook niet nodig.

5.2. Geluid

5.2.1. Algemeen

Bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidgevoelig object moet worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In de Wet geluidhinder is bepaald hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) staat dat elke weg een geluidszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximum snelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

5.2.2. Beoordeling plan

De aspecten wegverkeer-, industrie- en spoorweglawaai vormen geen belemmering voor onderhavig planvoornemen, omdat in onderhavig geval geen sprake is van een geluidgevoelig object, dan wel bron van geluid. Er is derhalve geen onderzoek benodigd naar de geluidbelasting. Het aspect geluid is geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.3. Luchtkwaliteit

5.3.1. Algemeen

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. Daarin zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is vastgelegd in welke gevallen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering vormen voor een nieuwe ontwikkeling. Dit is het geval wanneer:

- een ontwikkeling niet leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit
- ten gevolge van een ontwikkeling de concentraties van de betreffende stoffen verbeteren of ten minste gelijk blijven
- een ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt aan de concentraties van desbetreffende stoffen in de buitenlucht
- een ontwikkeling past binnen een vastgesteld programma (zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit)

De uitwerking van het begrip 'niet in betekende mate' staat in het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven. Er is volgens deze regeling geen onderzoek nodig voor 'woningbouwlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3.000 woningen omvat'.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) is gericht op mensen die verhoogd gevoelig zijn voor fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). In het besluit is geregeld dat wanneer een gevoelige bestemming binnen een onderzoekszone van een rijks- of provinciale weg wordt gevestigd of uitgebreid, een luchtkwaliteitsonderzoek nodig is. Gevoelige bestemmingen zijn functies waarbinnen kinderen, ouderen en zieken verblijven, zoals scholen, kinderdagverblijven, en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Een woning of ziekenhuis is geen gevoelige bestemming conform het besluit. De onderzoekszone van een rijksweg betreft 300 meter aan beide zijden van de weg, gemeten vanaf de rand van de weg. Voor een provinciale weg geldt hetzelfde, maar dan een zone van 50 meter.

5.3.2. Beoordeling plan

In onderhavig geval gaat het om de herontwikkeling van een verenigingsgebouw t.b.v. de schutterij. Zowel gezien de oppervlakte als het toe te voegen aantal gebouwen valt het project zeer ruim onder de ondergrens van de categorie "niet in betekende mate" bijdragend. Bovendien wordt met onderhavig bestemmingsplan geen gevoelige bestemming conform het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteit) mogelijk gemaakt. Een luchtkwaliteitsonderzoek kan dan ook achterwege blijven. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig plan.

5.4. Bedrijven en milieuzonering

5.4.1. Algemeen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient tussen kwetsbare of gevoelige objecten, zoals een woning, en bepaalde functies en bedrijven voldoende afstand te worden gehouden. Deze afstand is enerzijds nodig om het woon- en leefklimaat ter plaatse van het gevoelige object niet aan te tasten, anderzijds is deze afstand nodig om het bedrijf of de functie niet te beperken in de betreffende (bedrijfs)activiteiten. Als uitgangspunt worden de richtafstanden uit publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) genomen. In de VNG-publicatie is voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar een richtafstand gegeven, waarbij de grootste richtafstand leidend is.

De VNG maakt onderscheid tussen de omgevingstypen 'Rustige woonwijk / rustig buitengebied' en 'Gemengd gebied'. Bij het eerste type is er duidelijk sprake van functiescheiding. Bij het tweede is sprake van functiemenging en komen direct naast woningen ook andere functies voor zoals winkels, horeca en (kleine) bedrijven. In de VNG-publicatie is aangegeven dat wanneer er sprake is van een 'gemengd gebied', de richtafstand met één afstandsstap mag worden verminderd. Dat wil zeggen dat een oorspronkelijke richtafstand van 30 meter wordt verminderd naar 10 meter en een oorspronkelijke richtafstand van 10 meter wordt verminderd naar 0 meter.

5.4.2. Beoordeling plan

Onderhavig plan voorziet in de sloop en daarna nieuwbouw van een verenigingsgebouw voor schutterij St. Petrus en Paulus Susteren. Het aantal schietbomen wordt door onderhavig bestemmingsplan niet uitgebreid of verplaatst, en het aantal leden zal niet substantieel wijzigen naar aanleiding van het planvoornemen. De ruimtelijk relevante hinder naar gevoelige bestemmingen wijzigt derhalve niet. De afstand tussen het huidige clubgebouw en het woonwagengebied verandert eveneens niet na het planvoornemen.

Het traditioneel schieten met een buks is overigens een inrichting ressorterend onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Hierin staan de regels waaraan een dergelijke inrichting moet voldoen, en deze worden door de vereniging gerespecteerd. Overigens is geen nieuwe melding Activiteitenbesluit benodigd, omdat er geen substantiële wijzigingen plaatsvinden met betrekking tot de inrichting (in dit geval de schutterij).

Het woon- en leefklimaat wordt door onderhavig planvoornemen niet gewijzigd en dus niet onevenredig verslechterd ten opzichte van de huidige situatie. Anderzijds worden niet-woonfuncties niet geschaad door onderhavig planvoornemen. Het planvoornemen voorziet dan ook in een goede ruimtelijke ordening. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt dan ook geen beperking voor dit plan.

5.5. Externe veiligheid

5.5.1. Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beperken en beheersen van risico's en effecten van calamiteiten, en over het bevorderen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten (bedrijven en transport) met gevaarlijke stoffen. Dat gebeurt door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

In deze paragraaf wordt ingegaan op externe veiligheid in relatie tot verschillende risicovolle bronnen en/of objecten in en nabij het plangebied.

5.5.2. Wettelijk kader

Voor ruimtelijke ontwikkelingen moet getoetst worden aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen Plaatsgebonden risico en Groepsrisico.

Plaatsgebonden Risico (PR)

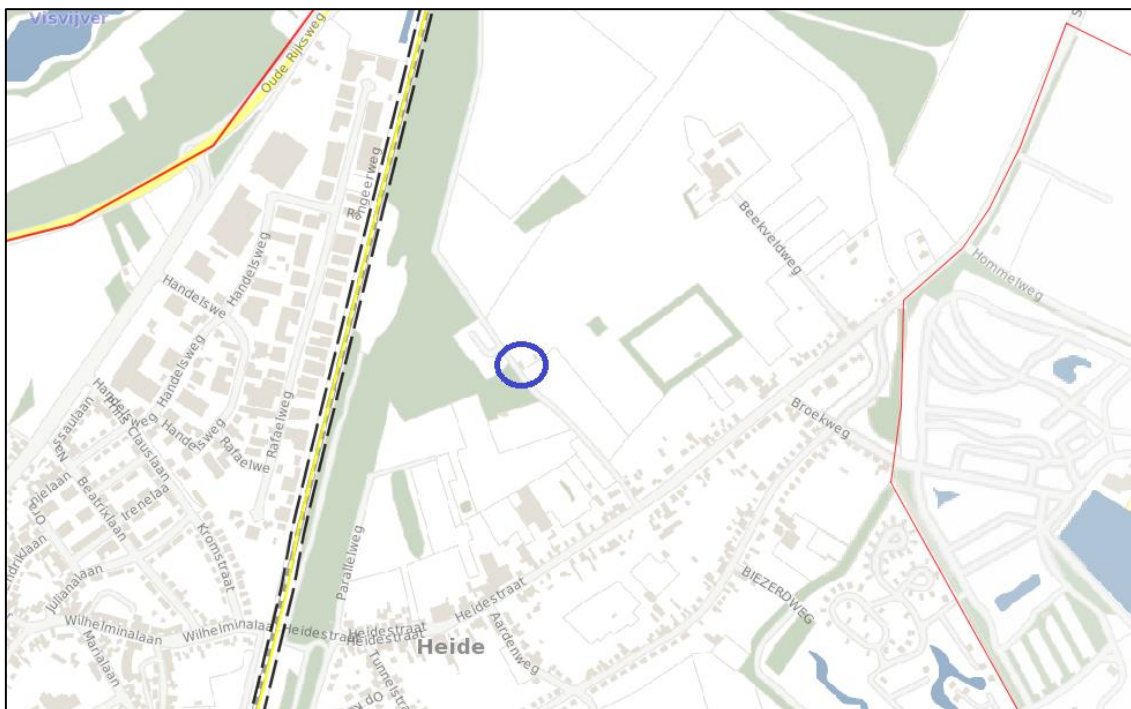
Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Dit is een maat voor de kans dat een grotere groep tegelijkertijd dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico geldt in bepaalde gevallen een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht.

5.5.3. Beoordeling plan

Op basis van de Risicokaart (www.risicokaart.nl) is beoordeeld of er zich in de nabijheid van het plangebied risicobronnen bevinden. Daarbij is bekeken of er in de nabijheid van het plangebied risicovolle inrichtingen aanwezig zijn, of er wellicht transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (wegen, spoorwegen, vaarwegen of buisleidingen) in de nabijheid gelegen zijn en of dat het plangebied gelegen is binnen een zone waarbinnen het risico op een luchtvaartongeval verhoogd is.



Uitsnede risicokaart, plangebieden in blauwe cirkel (Bron: risicokaart.nl)

Op een afstand van circa 280 meter is de spoorlijn Roermond-Sittard gelegen (spoortrajectnummer 50N.4). Voor dit trajectnummer geldt volgens bijlage II van de Regeling basisnet een PR 10^{-6} contour van 10 meter vanaf het hart van het spoor. De PR 10^{-7} contour is 135 meter en de PR 10^{-8} contour is 274 meter. Geen van deze contouren is dus gelegen binnen het plangebied, waardoor geconcludeerd kan worden dat deze spoorlijn geen negatieve belemmering of risico vormt voor het planvoornemen. Daaraan toevoegend neemt het aantal leden van de vereniging door onderhavig planvoornemen niet toe, waardoor het GR niet toeneemt.

Voor het overige zijn er geen risicobronnen in de nabijheid van het plangebied aanwezig. De op de kaart aangegeven rode lijnen liggen op een afstand van meer dan 600 meter van het plangebied.

[Advies Veiligheidsregio Noord-Limburg](#)

Op basis van artikel 9 van het Bevt is advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Limburg-Noord. In het advies (d.d. september 2017) zijn twee scenario's uitgewerkt waarbij de effecten reiken tot het plangebied, namelijk bij een toxische wolk door een ongeval op de Rijksweg met een tankauto en een BLEVE waardoor een drukgolf en hittestraaling ontstaat op het pand. In het kader van zelfredzaamheid zijn de volgende adviezen meegegeven.

[Zelfredzaamheid](#)

De bezoekers worden aangemerkt als zelfredzaam en kunnen zich zelfstandig in veiligheid brengen. In het geval van een calamiteit, zullen de aanwezige personen in eerste instantie worden gewaarschuwd met de instructie schuilen waarbij ramen en deuren gesloten worden gehouden.

In tweede instantie is het onder sommige omstandigheden nodig om de pand te ontruimen en te vluchten. De ontvluchting kan naar twee zijden. Hiermee is vanuit het plangebied de ontvluchting gegarandeerd.

Het plangebied is gelegen binnen het bereik van de sirenedekking van het waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS). Het aanbrengen van een nieuwe WAS lijkt niet opportuun. Momenteel wordt NL-Alert door de overheid steeds meer toegepast voor de alarmering van personen in het effectgebied via de mobiele telefoon. Met NL-Alert worden personen met een tekstbericht geïnformeerd wat betreft handelingsperspectieven. Hiermee is de alarmering van het plangebied als afdoende te noemen.

Conclusie

Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn er volgens de Veiligheidsregio Limburg-Noord geen belemmeringen de omgevingsvergunning te weigeren. In het kader van rampenbestrijding en zelfredzaamheid zijn adviezen gegeven met betrekking tot bouwkundige voorzieningen.

Het aspect externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor de doorgang van onderliggend bestemmingsplan.

Hoofdstuk 6. Uitvoerbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

6.1.1. Exploitatieplan

Algemeen

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening rust op de gemeente de verplichting tot het verhaal van kosten die tot de grondexploitatie behoren op basis van een exploitatieplan. De gemeente kan hiervan afzien in bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen, of indien:

- het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
- het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

Beoordeling plan

Voor onderhavig planvoornemen is een anterieure overeenkomst afgesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Echt-Susteren. Hiermee is het kostenverhaal verzekerd en financieel uitvoerbaar.

6.1.2. Planschade

Algemeen

Het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning kan ertoe leiden dat een belanghebbende zogenaamde planschade ondervindt. Daarbij kan het gaan om waardevermindering van een onroerende zaak (bijvoorbeeld een woning) of inkomensderving. Een deel van deze schade valt wettelijk gezien echter binnen het normaal maatschappelijk risico en is dus niet te verhalen. Voor de overige schade kan een tegemoetkoming worden aangevraagd bij het college van burgemeesters en wethouders. Indien het bestemmingsplan niet wordt geïnitieerd door de gemeente, dan zal de gemeente de schade verhalen op de initiatiefnemer van het plan.

Beoordeling plan

In onderhavig geval is met de gemeente en de initiatiefnemer, zoals in voorgaande paragraaf is aangegeven, een anterieure overeenkomst gesloten. In die overeenkomst worden ook afspraken gemaakt met betrekking tot het verhalen van planschade.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1. Overleg volgens artikel 3.1.1 Bro

In artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) is aangegeven dat een bestuursorgaan bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg dient te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en diensten van de provincie en het Rijk in zoverre belangen van deze overheden in het geding zijn. Vanwege hun belang bij

onderhavig bestemmingsplan is dit plan ter vooroverleg toegestuurd aan Waterschap Limburg en de Veiligheidsregio. Door de aard en omvang van het plan worden geen provinciale belangen geschaad.

6.2.2. Zienswijzenprocedure

Het opgestelde ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 17 november gedurende zes weken ter inzage gelegen, na voorafgaande publicatie op gemeentepagina en in de Staatscourant. Gedurende de periode van terinzagelegging is het ontwerpbestemmingsplan digitaal raadpleegbaar op de websites www.ruimtelijkeplannen.nl en analoog raadpleegbaar bij Publiekszaken in het stadhuis.

Tijdens de periode van terinzagelegging zijn er geen zienswijzen binnengekomen. De gemeenteraad heeft het bestemmingsplan daarom ongewijzigd vastgesteld.

Hoofdstuk 7. Juridische planbeschrijving

7.1. Onderdelen bestemmingsplan

Het bestemmingsplan 'Schutterij Heide' is een bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels, en gaat vergezeld van een toelichting. Onderhavig document vormt de toelichting bij het bestemmingsplan 'Schutterij Heide'. Dit bestemmingsplan heeft een uniek en eigen identificatienummer, namelijk NL.IMRO.1711.BP20170508.VG01.

7.2. Toelichting op de verbeelding

In de analoge en digitale verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien en voor zover hier in de regels naar wordt verwezen. Ten behoeve van de leesbaarheid is het plan op een topografische ondergrond getekend. De bestemmingen en de aanduidingen zijn ingedeeld in de hoofdgroepen volgens de SVBP2012 en zijn op de verbeelding opgenomen in het renvooi. Opgemerkt wordt dat de analoge en digitale verbeelding qua verschijning van elkaar verschillen omdat de manier van raadplegen verschillend is. De digitale verbeelding is juridisch bindend.

7.3. Toelichting op de regels

7.3.1. Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Artikel 1 bevat een uitleg van de begrippen die in de planregels voorkomen. Artikel 2 bepaalt de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten. Door het geven van begripsomschrijvingen en aanwijzingen voor het meten wordt de interpretatievrijheid verkleind en daardoor de duidelijkheid en rechtszekerheid vergroot.

7.3.2. Bestemmingsregels

In hoofdstuk 2 worden de op de verbeelding aangegeven bestemmingen omschreven en voor welke doeleinden de in die bestemmingen opgenomen gronden en gebouwen mogen worden gebruikt. Daarnaast zijn per bestemming de bebouwingsmogelijkheden vermeld. Bij de totstandkoming van de bestemmingsregels is aansluiting gezocht bij het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied'. Het bestemmingsplan bevat de volgende bestemming:

[Recreatie - Dagrecreatie](#)

Deze bestemming is opgenomen voor de schutterij, waarbij ondergeschikte horeca is toegestaan. Het gebouw dient te worden opgericht binnen het bouwvlak en de maatvoering

van dit gebouw en bouwwerken, geen gebouwen zijnde zoals schietbomen is met bouwregels geregeld.

Waterstaat - Waterlopen

Deze dubbelbestemming is opgenomen om de watergang, evenwijdig aan de Pissummerweg, te beheren, te onderhouden, te behouden, te herstellen en te ontwikkelen.

7.3.3. Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels die gelden voor het hele plangebied. Het betreft de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels, algemene procedureregels en overige regels.

7.3.4. Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 4 bevat de overgangs- en slotregel van het bestemmingsplan. In de overgangsregels is het overgangsrecht voor bebouwing en gebruik geregeld. In de slotregel is bepaald onder welke titel het plan kan worden aangehaald.

Bijlage 1. Inrichtingsplan