

vandewall
planologisch advies

Toelichting

Inhoud

1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Doelstelling van dit bestemmingsplan	3
1.3 Begrenzing van het plangebied	3
1.4 Geldende bestemmingsplannen	4
1.5 Wijze waarop het bestemmingsplan tot stand komt	7
1.6 PlanMER.....	8
1.7 Verantwoording en opbouw bestemmingsplan	8
2 Beleidskader	9
2.1 Rijksbeleid	9
2.2 Provinciaal beleid.....	12
2.4 Regionaal beleid	16
2.3 Gemeentelijk beleid.....	20
3 Randvoorwaarden	26
3.1 Milieu	26
3.2 Waterparagraaf	34
3.3 Archeologie.....	37
3.4 Cultuurhistorie.....	39
4 Planbeschrijving	40
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	40
4.2 Landschap	40
4.3 Natuur.....	44
4.4 Bedrijven.....	45
4.5 Wonen	48
4.6 Horeca.....	49
4.7 Overige functies.....	50
4.8 Infrastructuur.....	51
5 Planopzet	53
5.1 Inleiding	53
5.2 Indeling van de regels	53
5.3 Artikelsgewijze bespreking	54
6 Uitvoerbaarheid	59
6.1 Economische uitvoerbaarheid	59
6.2 Handhaving	59
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	61
Bijlage 1 Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen	62



1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Echt-Susteren is in 2008 begonnen met het actualiseren van haar bestemmingsplannenbestand. Het doel van deze actualisering is enerzijds te voorzien in uniforme en actuele bestemmingsplannen voor het hele grondgebied van de gemeente en anderzijds te voldoen aan de wettelijke verplichtingen die de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in dezen stelt. Met het opstellen van de bestemmingsplannen wordt aangesloten bij de landelijke uniformering en digitalisering van bestemmingsplannen.

In het kader van de actualisering van bestemmingsplannen in de gemeente Echt-Susteren ligt thans de actualisering van het bestemmingsplan 'Grensmaas' voor. Het vigerende bestemmingsplan is in 2006 in de vijf Grensmaas-gemeenten (Maastricht, Meerssen, Stein, Sittard-Geleen en Echt-Susteren) vastgesteld. In de gemeente Echt-Susteren was de vaststellingsdatum 29.06.2006. Thans dienen deze plannen in het kader van de actualiseringsverplichting te worden vernieuwd.

Dit bestemmingsplan is, evenals andere in het kader van de wettelijk verplichte actualisering op te stellen bestemmingsplannen, met name gericht op het beheer van de bestaande situatie en heeft derhalve een consoliderend karakter. De bestaande ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied is in het bestemmingsplan vastgelegd op basis van een inventarisatie van bestaande ruimtelijke plannen en een specifiek voor dit bestemmingsplan uitgevoerde veldinventarisatie. Ontwikkelingen waarvoor reeds een planologische procedure is doorlopen en/of waarvoor een vergunning is verleend, zijn als 'bestaande situatie' opgenomen in voorliggend bestemmingsplan.

1.2 Doelstelling van dit bestemmingsplan

De hoofddoelstelling van de actualisering van dit bestemmingsplan is het bieden van een beheersbaar en handhaafbaar planologisch-juridisch kader voor het gebied Grensmaas, deelgebied Echt-Susteren. Deze hoofddoelstelling is uitgewerkt in de volgende vier subdoelstellingen:

- het actualiseren, moderniseren en digitaliseren van het bestemmingsplan;
- het bieden van rechtsgelijkheid en rechtszekerheid voor burgers en bedrijven;
- het voldoen aan alle relevante wet- en regelgeving van de landelijke, provinciale en gemeentelijke overheid;
- een goede vertaling van het gemeentelijk beleid in een juridisch kader.

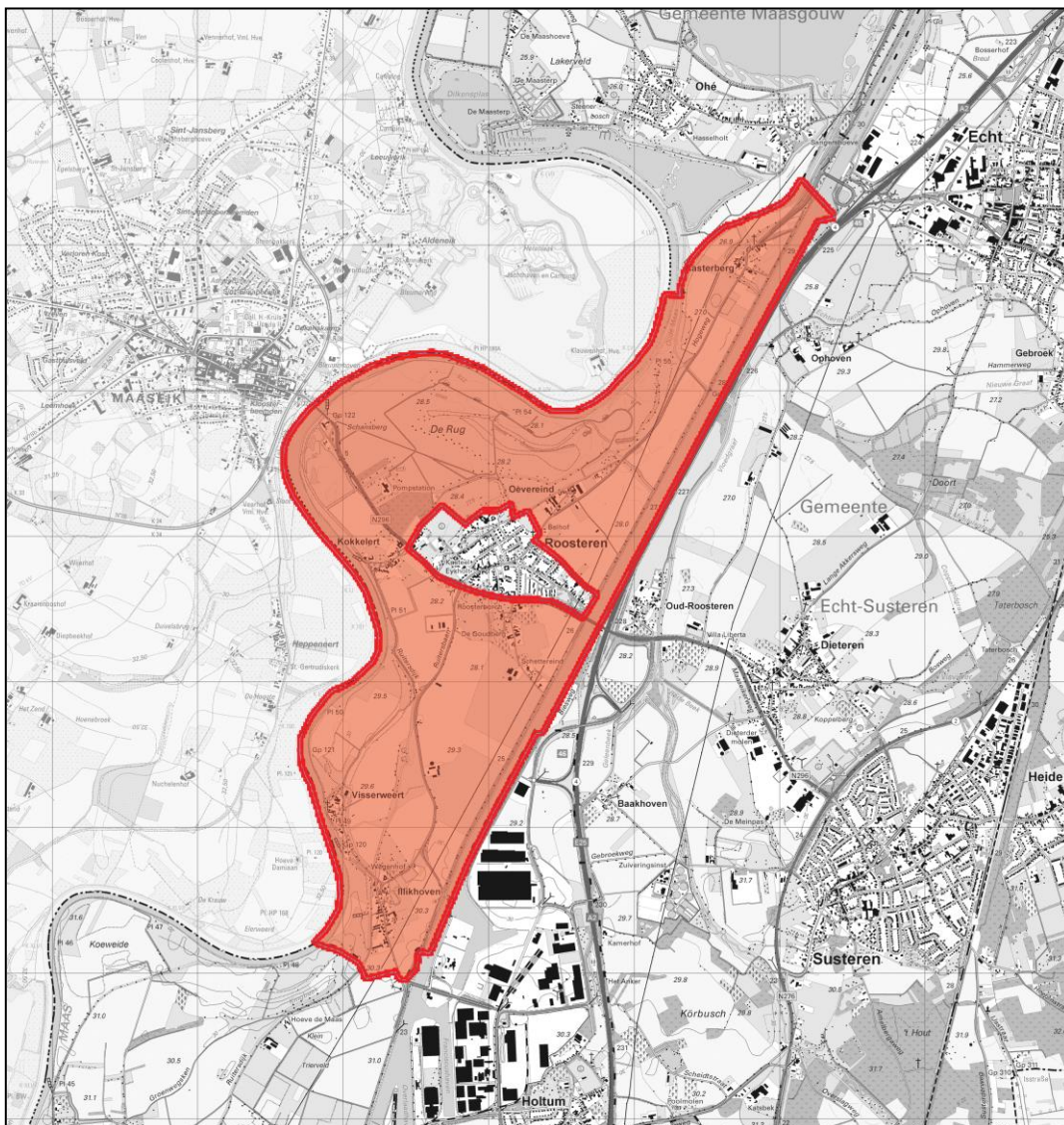
Het nieuwe bestemmingsplan dient voor de komende tien jaren een adequaat toetsingskader te zijn voor gebouwlijke en functionele ontwikkelingen in dit plangebied.

1.3 Begrenzing van het plangebied

Bestemmingsplan Grensmaas 2016 heeft grofweg betrekking op de zone tussen het Julianakanaal en de Maas, aan de noord- en zuidzijde begrensd door de gemeentegrenzen. Het betreft het gebied van het Maasdal in de gemeente Echt-Susteren, grofweg gelegen tussen Aasterberg in het noorden en Illikhoven in het zuiden. De kern Roosteren valt buiten het plangebied, omdat voor deze kern reeds een actueel bestemmingsplan van kracht is. De westgrens van het plangebied wordt gevormd door de huidige loop van de Maas, die meteen de landsgrens met België vormt.



Het Julianakanaal vormt de oostgrens van het plangebied. De ligging/begrenzing van het plangebied is aangegeven op onderstaande overzichtskaart:



Plangebied bestemmingsplan 'Grensmaas 2016'

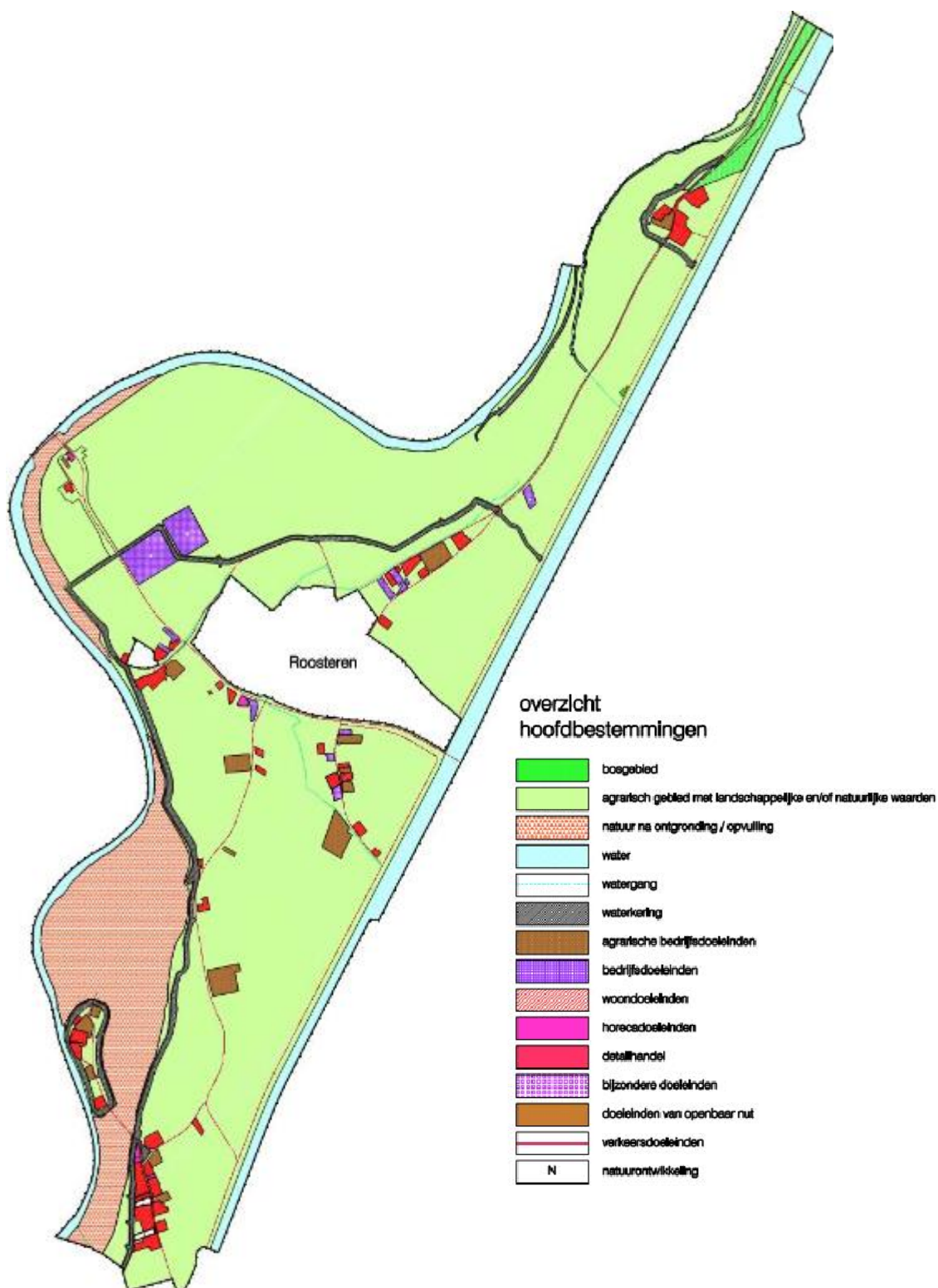
1.4 Geldende bestemmingsplannen

Het plangebied is thans planologisch juridisch geregeld in een aantal vigerende bestemmingsplannen. Deze komen hierna kort aan de orde.

Bestemmingsplan 'Grensmaas'

Het plan dat nagenoeg het gehele plangebied van voorliggend bestemmingsplan omvat is het bestemmingsplan 'Grensmaas' (vastgesteld d.d. 29.06.2006 en deels goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Limburg d.d. 19.12.2006). Dit bestemmingsplan is destijds opgesteld door en voor de vijf Grensmaasgemeenten Maastricht, Meerssen, Stein, Sittard-Geleen en Echt-Susteren. Het plan bestaat uit een plankaart A (bestemmingen) en een plankaart B (dubbelbestemmingen). De dubbelbestemmingen zijn, voor zover nu relevant dan wel aangepast aan nieuwe wet- en regelgeving, overgenomen in het voorliggende nieuwe bestemmingsplan. Op onderstaande kaart zijn de enkelbestemmingen uit het vigerende bestemmingsplan 'Grensmaas' voor wat betreft het grondgebied van de gemeente Echt-Susteren weergegeven:





Het vigerende bestemmingsplan is gebaseerd op een hiervoor uitgevoerde MER-procedure. De hoofddoelstelling van het plan was een nieuwe ruimtelijke structuur voor het Grensmaasgebied te realiseren met als meest ingrijpende verandering de rivierversmalling ten behoeve van de



beperking van de wateroverlast. Deze rivierverruiming vindt plaats door het realiseren van bredere stroomgeulen door ontgrondingen; deze ontgrondingen zijn weer van belang in het kader van de delfstoffenwinning. Daarnaast was en is natuurontwikkeling van groot belang, met als resultaat een natuurgebied van formaat, waarbij agrarische gronden mede kunnen worden gebruikt voor extensief recreatief medegebruik. De belangrijkste enkelbestemmingen zijn 'Natuur na ontgroning/opvulling' en 'Agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurwaarden'; ook zijn enkele agrarische bedrijfsbestemmingen opgenomen.

Reparatieplan Grensmaas ex artikel 30 WRO

In 2007 is een herziening van het plan 'Grensmaas' vastgesteld. Dit betrof een reparatieplan ex artikel 30 van de (oude) WRO waarin de niet goedgekeurde onderdelen van het 'moederplan' zijn gerepareerd. Dit plan is door GS goedgekeurd d.d. 11.12.2007.

Partiële herziening bestemmingsplan Grensmaas: Visserweert 51 te Roosteren

Er is een partiële herziening van het bestemmingsplan 'Grensmaas' doorgevoerd voor het perceel Visserweert 51 te Roosteren (vastgesteld d.d. 29.09.2011). Het betreft een plan om het bestaande agrarisch kavel van de geitenhouderij ter plekke aan te passen ten behoeve van het oprichten van een bedrijfswoning en een beperkte uitbreiding van de veestal. Dit plan is nu als bestaande situatie opgenomen in het voorliggende bestemmingsplan.

Bestemmingsplan Visserweert 58 Roosteren

Ten behoeve van het perceel Visserweert 58 Roosteren is d.d. 04.07.2012 een bestemmingsplan vastgesteld ten behoeve van de bouw van een rijhal voor de ter plaatse gelegen paardenhouderij. Met dit plan is de bestemming van dit bedrijf bovendien nader gespecificeerd en meer toegespitst op de daadwerkelijke functie. De strekking van de regeling uit dit bestemmingsplan is in voorliggend plan opgenomen.

Bestemmingsplan 'Ijssalon Nostalgie te Illikhoven

Ten behoeve van de gebouwlijke en functionele ontwikkelingsmogelijkheden van ijssalon 'Nostalgie' is het bestemmingsplan 'Ijssalon Nostalgie te Illikhoven, herziening 2011' opgesteld (vastgesteld d.d. 10.11.2011). Dit plan is de resultante van een algehele herziening van het bestemmingsplan 'Ijssalon Nostalgie te Illikhoven', dat d.d. 06.11.2008 was vastgesteld en dat door een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtpraak van de Raad van State moest worden herzien. De regeling van dit bestemmingsplan is in voorliggend plan overgenomen.

Bestemmingsplan Kokkelertstraat/Louerstraat

Het bestemmingsplan 'Kokkelertstraat/Louerstraat' (vastgesteld d.d. 14.09.2006, goedgekeurd door GS d.d. 06.03.2007) is opgesteld om de bouw van enkele woningen mogelijk te maken. De regeling van dit bestemmingsplan is in voorliggend plan overgenomen. Dit plan bestaat uit twee deelgebieden, waarvan deelgebied 1 niet binnen de begrenzing van voorliggend bestemmingsplan valt. Derhalve is alleen deelgebied 2 in dit bestemmingsplan meegenomen.

Bestemmingsplan Ruitersbaan 10

Vanwege gedeeltelijke strijdigheid van activiteiten met het geldende bestemmingsplan Grensmaas is het bestemmingsplan Uitbreiding Ruitersbaan 10 opgesteld. Deze activiteiten behelzen het verlengen van een huidige loods, het oprichten van een nieuwe loods, het oprichten van een gebouw ten behoeve van het onderbrengen van seizoensarbeiders en het realiseren van een minicamping. Dit plan is vastgesteld d.d. 04.04.2013.

Resumerend zijn in onderstaande tabel de bestemmingsplannen (exclusief de verleende vrijstellingen) aangegeven die met de vaststelling en inwerkingtreding van dit nieuwe plan 'Grensmaas' geheel komen te vervallen:



Naam bestemmingsplan	Vastgesteld raad	Goedgekeurd GS
Bestemmingsplan Grensmaas	29.06.2006	19.12.2006
Reparatieplan Grensmaas ex artikel 30 WRO		11.12.2007
Partiële herziening bestemmingsplan Grensmaas: Visserweert 51 te Roosteren	29.09.2011	n.v.t.
Bestemmingsplan Visserweert 58 Roosteren	04.07.2012	n.v.t.
Bestemmingsplan IJssalon Nostalgie te Illikhoven herz. 2011	10.11.2011	n.v.t.
Bestemmingsplan Kokkelertstraat/Louerstraat	14.09.2006	06.03.2007
Bestemmingsplan Uitbreiding Ruitersbaan 10	04.04.2013	n.v.t.

Vrijstellingen

Tenslotte is in de loop der jaren een aantal vrijstellingen vastgesteld dat in het voorliggende plan als 'bestaande situatie' is opgenomen. Het betreft de volgende vrijstellingen:

- vrijstelling voor de bouw van één woning Illikhoven 8 te Roosteren (art 19:2 oude WRO);
- vrijstelling voor een functieverhuizing tussen 'wonen' en 'bedrijvigheid' binnen het pad Kokkelertstraat 6 te Roosteren (art. 19:3 oude WRO);
- vrijstelling uitbreiding bestaande woning ten behoeve van inwoning aan Oevereind 96 te Roosteren (art. 19:2 oude WRO);
- binnenplanse vrijstelling voor uitbreiding van de woning aan Visserweert 29 (art. 3:23 oude WRO);
- tijdelijke vrijstelling voor de realisering van een dierenweide met dierenonderkomen aan de Ingelstraat te Roosteren (art. 17 oude WRO);
- tijdelijke bouwvergunning legaliseren tijdelijke woonunit aan de Kokkelertstraat 29 te Roosteren tot 1 juli 2009 (art. 17 oude WRO).
- projectafwijkingbesluit voor een health- en beautyinstituut Lanterdijk 6 te Roosteren.

1.5 Wijze waarop het bestemmingsplan tot stand komt

De structuur van bestemmingsplannen dient conform en artikel 3.1.7 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) te voldoen aan de "Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen" (SVBP2012). Dit houdt in dat de verschijningsvorm van een bestemmingsplan en een aantal begrippen zijn gestandaardiseerd. Het bestemmingsplan bestaat formeel uit twee juridische onderdelen:

- een verbeelding (een digitaal GML-bestand met een specifiek nummer, in dit geval NL.IMRO.1711.BP20160090-VG01;
- regels; deze regels zijn in de SVBP2012 zoveel mogelijk gestandaardiseerd (o.a. volgorde, indeling, benaming, begripsbepalingen, overgangsbepalingen en de slotbepaling).

Op de verbeelding zijn, met bijbehorende verklaringen, de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven. De verklaringen leggen een verbinding tussen de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en de regels. De verbeelding is opgebouwd volgens de landelijke richtlijn SVBP2012 en is getekend op schaal 1:2.500.

De regels bevatten de regeling inzake het gebruik van de gronden, die in het plan zijn begrepen en de zich daarop geprojecteerde opstallen. De regels zijn ingedeeld in vier hoofdstukken: de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels. Een bestemmingsplan gaat voorts vergezeld van een toelichting, waarin een onderbouwing is opgenomen van de gemaakte beleidskeuzen inzake het bestemmingsplan. De toelichting maakt juridisch geen deel uit van het bestemmingsplan.



1.6 PlanMER

Ten behoeve van de ontwikkeling van bestemmingsplan 'Grensmaas' uit 2006 is een Milieueffectenrapportage Grensmaas (hierna MER Grensmaas) uitgevoerd. Deze MER is destijds als uitgangspunt genomen voor het plan. Er was sprake van een zogenaamde 'voorkeursaanpak'. De eisen die ten grondslag liggen aan het ontwerp van de voorkeursaanpak golden en gelden daarbij als voorwaarden ten behoeve van de uitvoering van het Grensmaasproject. Deze voorkeursaanpak behelst globaal de afgraving, verwerking en afvoer van klei en toutvenant in het plangebied, gevolgd door herinrichting en beheer ten behoeve van natuurontwikkeling en ecologisch rivierherstel. De juridische vertaling van de voorkeursaanpak in het vigerende bestemmingsplan 'Grensmaas' is in het voorliggende plan overgenomen.

1.7 Verantwoording en opbouw bestemmingsplan

De toelichting bij dit bestemmingsplan bestaat uit zes hoofdstukken. Na dit inleidende eerste hoofdstuk worden in hoofdstuk 2 de beleidskaders op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau weergegeven en wordt afgewogen of de voorliggende ontwikkeling van het voorliggende bouwplan daarbinnen past. In hoofdstuk 3 worden de randvoorwaarden (op planologisch en/of milieukundig gebied) beschreven en worden onder andere de resultaten van uitgevoerde onderzoeken besproken. In hoofdstuk 4 worden de programmatische en ruimtelijke uitgangspunten van het plan voor het plangebied aangegeven. Hoofdstuk 5 handelt over de opbouw van de regels in dit bestemmingsplan en voorziet onder meer in een artikelsgewijze bespreking van de bestemmingsregels. De toelichting wordt afgesloten met hoofdstuk 6, waarin de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan aan de orde komen. Binnen de maatschappelijke uitvoerbaarheid komen de resultaten van het wettelijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro en de ingekomen zienswijzen en de beantwoording daarvan door de gemeente aan de orde.



2 Beleidskader

2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR, 2012)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het huidige ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau. De hoofddoelstelling van de SVIR is Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Dit gebeurt aan de hand van drie deeldoelen waaraan 13 nationale belangen zijn gekoppeld:

Doel	Nationaal belang
<i>Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk- economische structuur van Nederland</i>	<ol style="list-style-type: none"> 1. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van ruimte voor het hoofdnetwerk 2. voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie; 3. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen; 4. efficiënt gebruik van de ondergrond.
<i>Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat</i>	<ol style="list-style-type: none"> 5. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen; 6. betere benutting van de capaciteit van het bestaande Mobiliteitssysteem; 7. het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.
<i>Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke en cultuurhistorische waarden behouden zijn</i>	<ol style="list-style-type: none"> 8. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's; 9. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling; 10. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten; 11. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten 12. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten; 13. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

De SVIR kent een realisatieparagraaf, waarin per nationaal belang de aanpak is uitgewerkt op basis van lopende en voorziene projecten. Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR zijn twee besluiten voorhanden waarmee dat mogelijk is: het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Beide besluiten komen onderstaand aan de orde.



Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Barro geeft de juridische kaders die nodig zijn om het vigerend ruimtelijk Rijksbeleid te borgen. Van provincies en gemeenten wordt gevraagd de inhoud van het Barro te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. De hierin aangegeven juridische kaders zijn derhalve concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect (dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie), door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. In hoofdstuk 2 van het Barro (titel 2.1 t/m titel 2.13) zijn de nationale belangen opgenomen.

Plangebied

Van de 13 nationale belangen zijn voor dit plan drie belangen relevant: de belangen 5 (zekerstelling van een robuust net van wegen, spoorwegen en vaarwegen), 7 (instandhouding infrastructuur om mobiliteitssysteem te waarborgen) en 9 (ruimte voor waterveiligheid). Deze belangen zijn als volgt in dit bestemmingsplan verwerkt.

Ten aanzien van belangen 5 en 7 (Titel 2.1 Barro, 'Rijksvaarwegen') is het Julianakanaal aangewezen als een rijksvaarweg van CEMT-klasse V, waarvoor een vrijwaringszone van 25 meter aan weerszijden van de vaarweg geldt. Deze vrijwaringszone is op de verbeelding en in de regels als gebiedsaanduiding opgenomen. Binnen deze zone mag niet worden gebouwd, ongeacht de onderliggende bestemmingen. De Maas zelf is op deze plek geen vaarweg, waardoor deze ook niet in deze categorie van het Barro is opgenomen.

Ten aanzien van belang 9 (Titel 2.4 Barro, 'Grote Rivieren') is de ligging van het plangebied in het rivierbed van de Maas relevant. Voor een uitwerking daarvan wordt verwezen naar de eveneens in deze paragraaf opgenomen Beleidslijn Grote Rivieren en de Waterwet (zie hierna).

Beleidslijn ruimte voor de rivier (2009) en Waterwet

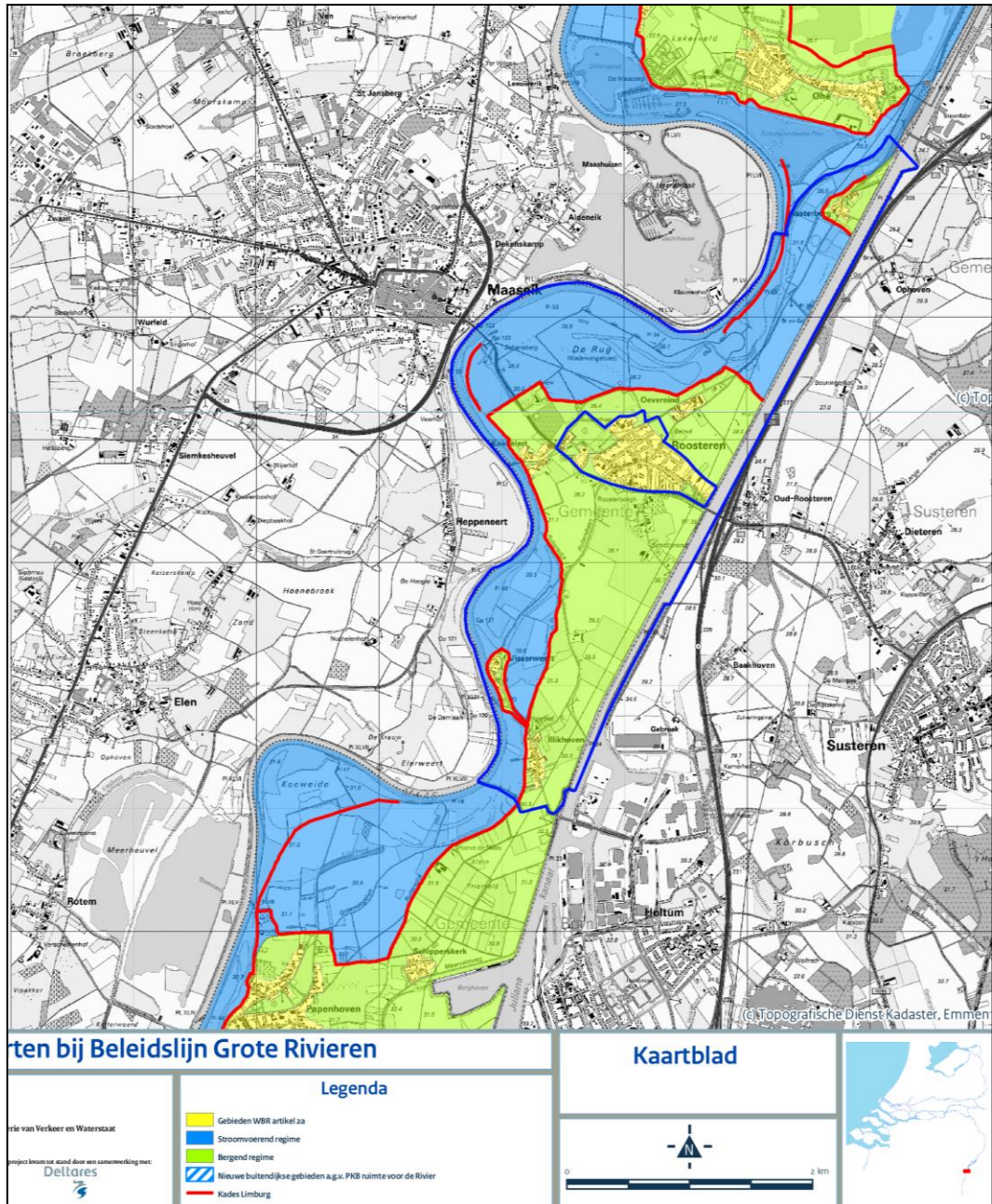
In 1996 is de Beleidslijn ruimte voor de rivier tot stand gekomen. De doelstelling van de Beleidslijn is om de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierversuiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken. In 1997 is deze beleidslijn gewijzigd. Bij besluit van 4 juli 2006 is de beleidslijn opnieuw herzien en is haar naam gewijzigd in Beleidslijn grote rivieren (hierna: de Beleidslijn). Deze herziening bestond uit twee onderdelen: een beleidsbrief en de beleidsregels. De Beleidsregels grote rivieren (hierna: de Beleidsregels) bieden een kader voor de beslissing omtrent de toelaatbaarheid vanuit rivierkundig opzicht bezien die nodig is voor het verkrijgen van een vergunning op grond van de Waterwet/Waterbesluit. In de Beleidsregels is aangegeven welke uitgangspunten en randvoorwaarden gelden voor gebieden in het stroomvoerend rivierbed en in het waterbergend rivierbed. Voor beide gebieden is een dubbelbestemming opgenomen, waarin beperkingen zijn opgenomen ten aanzien van het bouwen en het gebruik van deze gebieden. De gebieden zelf zijn op de kaarten behorende bij het waterbesluit aangegeven (zie verder in deze subparagraaf).

Bijlage II van het Waterbesluit bevat een lijst van oppervlaktewaterlichamen in beheer bij het Rijk en Bijlage III bevat een lijst van waterkeringen eveneens in beheer bij het Rijk. De Maas en het Julianakanaal zijn oppervlaktewaterlichamen in beheer bij het Rijk. De beide kanaaldijken van het Julianakanaal zijn 'andere dan primaire keringen', die eveneens in beheer zijn van het Rijk. Zowel de waterkeringen zelf als de bijbehorende beschermingszones zijn door middel van dubbelbestemmingen op de verbeelding en in de regels opgenomen.

Voor wat betreft de oppervlaktewaterlichamen zijn conform het Waterbesluit gebieden aangewezen die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken. Uit het kaartmateriaal behorende bij bijlage IV van het Waterbesluit blijkt dat delen van het plangebied deel uitmaken van het gebied dat is vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van het waterstaatswerk (conform art. 6.16 Waterbesluit). Het betreft met name de kernen die in het Grensmaas-gebied zijn gelegen. Deze gebieden zijn gelegen binnen het



waterbergend rivierbed De vrijstelling van de waterwetvergunning is niet op de verbeelding aangeduid omdat deze voor het bestemmingsplan niet relevant is. Op onderstaande kaart zijn het stroomvoerend rivierbed (blauw), het waterbergend rivierbed (groen), kades (rood) en de gebieden waarvoor vrijstelling van de Waterwet- en regelgeving geldt (geel) aangeduid binnen de plangrens van dit bestemmingsplan (blauwe lijn):



Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Het Bro stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. Deze eisen worden gevolgd bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Naast de reguliere eisen is per 1 oktober 2012 de 'ladder voor duurzame verstedelijking' in het Bro opgenomen (artikel 3.1.6 onder 2.). Nieuwe stedelijke ontwikkelingen dienen op basis van deze ladder te worden gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt. Overheden dienen nieuwe stedelijke



ontwikkelingen te motiveren met drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin dit gebied ligt. De motivering is primair in drie treden opgebouwd:

- *trede 1:* bepalen regionale vraag: is er een regionale behoefte?
- *trede 2:* is (een deel van) de regionale behoefte op te vangen in bestaand stedelijk gebied? (indien het antwoord op deze vraag positief is en geen sprake is van ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied, is de motivering afgerond);
- *trede 3:* zo nee, zoek een locatie die multimodaal ontsloten kan worden voor de (resterende) regionale behoefte.

Voorvraag: is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling?

Alvorens de ladder te motiveren dient eerst de voorvraag te worden beantwoord: is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling (NSO)? Een NSO is een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Volgens jurisprudentie is de ladder van toepassing op functieveranderingen en nieuwbouw van een 'zekere omvang'. Ten aanzien van voorliggend plan is sprake van een consoliderend bestemmingsplan dat in het kader van de actualiseringsverplichting opnieuw wordt vastgesteld. Er is geen sprake van nieuwe ontwikkelingen, waardoor toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking voor dit plan niet aan de orde is.

2.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) 2014

De centrale ambitie van het POL2014 komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering. Kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

Plangebied

Voor het voorliggende plangebied geldt dat dit gedeeltelijk gelegen is in de zones 'Buitengebied', 'Goudgroene natuurzone', 'Zilvergroene natuurzone' en 'Bronsgroene landschapszone'. Onderstaand is per type zonering aangegeven wat de belangrijkste ontwikkelperspectieven zijn die ten aanzien van deze gebieden in het POL zijn vastgelegd.

Zone Buitengebied

Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en clusters van bebouwing. Het zijn alle andere gronden in het landelijk gebied buiten de natuur- en landschapszones. In deze zone is ruimte voor de ontwikkeling van landbouw, tuinbouw en de vrijetijdseconomie. Het accent is gelegd op ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties voor de landbouw, het terugdringen van milieubelasting vanuit landbouw en het bereiken van goede kwaliteit en goed functioneren van de ondergrond.



Goudgroene natuurzone

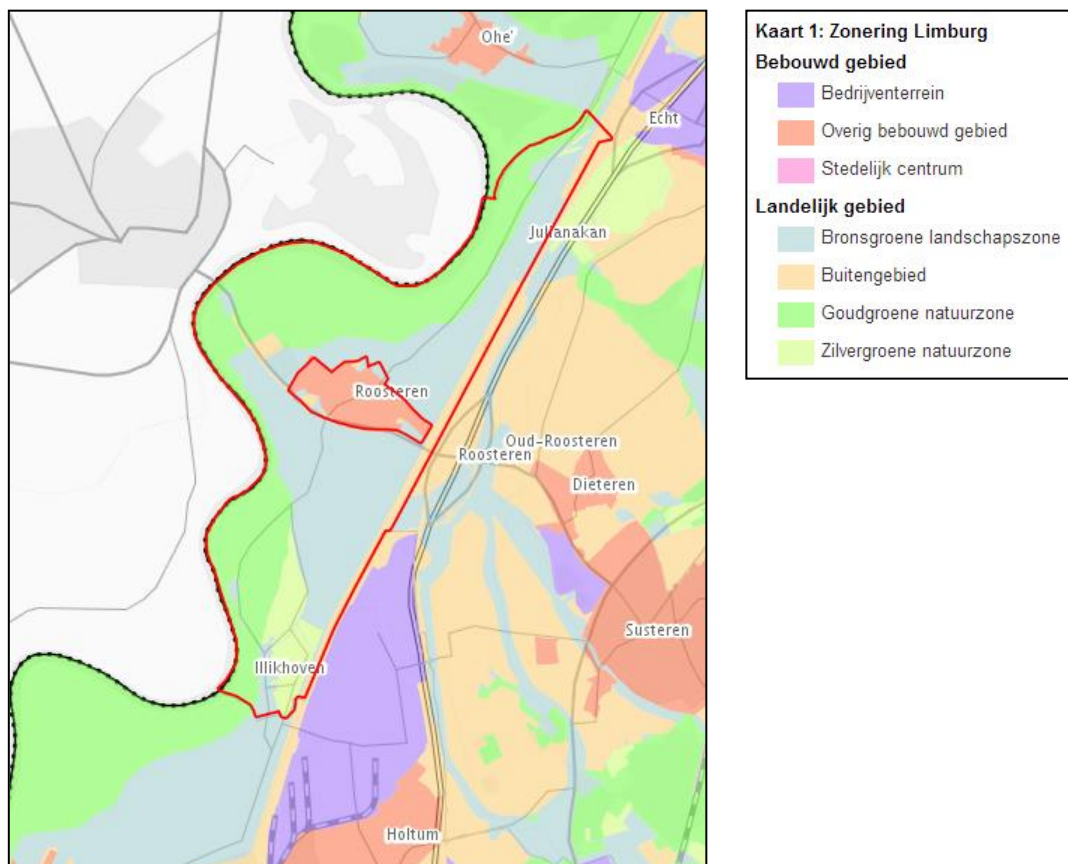
In deze zone staat beschermen en versterken van de natuur centraal, met bijzondere aandacht voor de Natura2000-gebieden en de natuurbeken. Ook de hydrologisch gevoelige natuurgebieden (waaronder de natte parels) vragen om aandacht. Een belangrijk uitgangspunt is het optimaliseren van het recreatief medegebruik van de natuur. Nieuwe 'rode' ontwikkelingen zijn uitgesloten.

Zilvergroeene natuurzone

Deze zone omvat vooral landbouwgebieden, die belangrijk zijn vanwege de aanwezige natuurwaarden: het accent ligt hier op (het bieden van mogelijkheden voor) agrarisch natuurbeheer. Ook omvat de zilvergroeene natuurzone diverse gebieden met delfstofwinningen waar na afloop de ontwikkeling als natuur (mede) aan de orde is, maar ook (delen) van Maasplassen met een ecologische functie en gebieden waar door andere partijen groengebieden worden ontwikkeld.

Bronsgroeene landschapszone

Deze zone omvat de landschappelijk waardevolle beekdalen en bufferzones rond bestaande natuurgebieden met de daarin aanwezige (extensievere) landbouwgebieden, monumenten, kleinere landschapselementen, waterlopen e.d. Een kwart van de bronsgroeene landschapszone wordt gevormd door het winterbed van de Maas. Het beleid in de bronsgroeene landschapszone is er op gericht de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten van deze zone te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema's biedt zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits'). Het accent is gelegd op de borgen van de kwaliteit en het functioneren van het regionaal watersysteem, de ontwikkeling van de landbouw in balans met de omgeving, het versterken van de kernkwaliteiten van landschap en cultuurhistorie en recreatief medegebruik. Nieuwe ontwikkelingen worden uitgewerkt op basis van het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM) dat een uitwerking is van het Limburgs Kwaliteitsmenu (zie paragraaf 2.3 'Gemeentelijk beleid'). Onderstaand is een uitsnede voor het plangebied uit het POL2014 opgenomen:



POL-aanvulling Grensmaas (2010 en voorgaande)

De dato 01.07.2005 hebben Provinciale Staten de POL-aanvulling 'Grensmaas' vastgesteld. Tevens is op deze datum door de convenantpartners (Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Ministerie van Landbouw en Voedselkwaliteit en de provincie Limburg) en het Consortium Grensmaas een uitvoeringsovereenkomst over het Grensmaasproject gesloten.

Op 22.09.2006 hebben Provinciale Staten het POL2006 vastgesteld (de voorloper van het huidige POL2014), waarin de concrete beleidsbeslissingen in bestaande POL-aanvullingen, voor zover die in POL2006 ook als concrete beleidsbeslissing zijn aangemerkt, opnieuw zijn vastgesteld. Dit betreft onder meer de concrete beleidsbeslissing in de POL-aanvulling Grensmaas (2005). De locaties waar ontgrond zal worden zijn hierin opgenomen als een concrete beleidsbeslissing. Na 1 juli 2005 zijn nieuwe bestemmingsplannen in de gemeenten Maastricht, Meerssen, Stein, Sittard-Geleen en Echt-Susteren vastgesteld. Hierin zijn de te ontgronden locaties overeenkomstig deze concrete beleidsbeslissing vastgelegd. Deze bestemmingsplannen zijn onherroepelijk. Daarnaast zijn voor de uitvoering van het Grensmaasproject de benodigde vergunningen verleend, zoals de vergunningen op basis van de Ontgrondingenwet, de Wet Milieubeheer, de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, de Wet verontreinigingen oppervlaktewateren en de Wet Bodembescherming. Ook deze vergunningen zijn onherroepelijk.

Door de concrete beleidsbeslissing is in een vroeg stadium duidelijkheid ontstaan over de exacte locaties waar ontgrond zal worden. Vervolgens vormt de concrete beleidsbeslissing de basis voor een doorwerking in bestemmingsplannen en vergunningen. De concrete beleidsbeslissing heeft daarmee zijn waarde gehad. Aan de bindende kracht van de concrete beleidsbeslissing is thans in feite geen behoefte meer aangezien alle gemeenten reeds de ontgrondingslocaties van de POL-aanvulling Grensmaas in hun bestemmingsplannen hebben verwerkt. Provinciale Staten van Limburg hebben op 1 oktober 2010 de POL-aanvulling Grensmaas vastgesteld. De POL-aanvulling richt zich op een partiële herziening van het POL2006 en van de POL-aanvulling Grensmaas (2005) op het punt van het intrekken van de concrete beleidsbeslissing. De bestemmingsplannen vormen nu de basis voor de verdere uitwerking van de deelplannen.

Het Grensmaasproject kent de volgende deelprojecten die (deels) in de gemeente Echt-Susteren gelegen zijn.

- *deelproject Visserweert (uitvoering 2016-2018)*

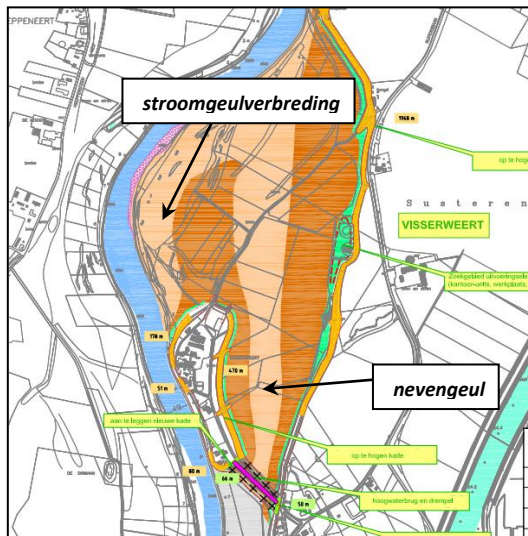
Een forse stroomgeulverbreding en de aanleg van een nevengeul ten oosten van het dorp zijn de belangrijkste ingrediënten van de uitvoering in Visserweert. Door de verlaging van de oevers aan weerszijden van de geul ontwikkelt zich een natuurlijk rivierlandschap. Visserweert en Illikhoven worden met elkaar verbonden door een hoogwaterbrug. Beide dorpen worden na afloop van de werkzaamheden omzoomd door nieuwe natuur.

- *deelproject Koeweide/Trierveld (uitvoering (2015-2024)*

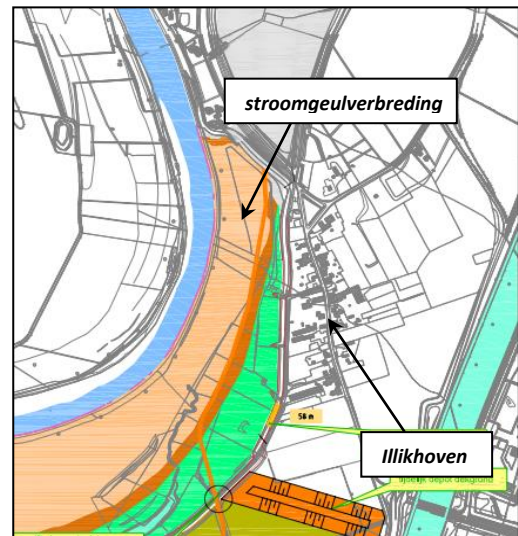
Consortium Grensmaas is in het plandeel Koeweide/Trierveld (waarvan slechts het meest noordelijke puntje tot het voorliggende plangebied behoort) van start gegaan met de voorbereidende werkzaamheden. In het najaar van 2015 is de aanleg van de werkhaven en het voordepot voor de opslag en veredeling van het toutvenant (onbewerkte delfstof) begonnen. De Maas krijgt in Koeweide veel extra bergingscapaciteit door een forse verbreding van de stroomgeul. De grindwinning speelt zich voornamelijk af in het Trierveld (gemeente Sittard-Geleen). Koeweide krijgt een natuurbestemming. In Trierveld kan de landbouwsector weer aan de slag. In de aanloop naar de rivieringrepen, worden eerst de kades deels verhoogd.

Op de onderstaande kaartjes zijn de twee bovengenoemde projecten weergegeven.





Deelproject Visserweert

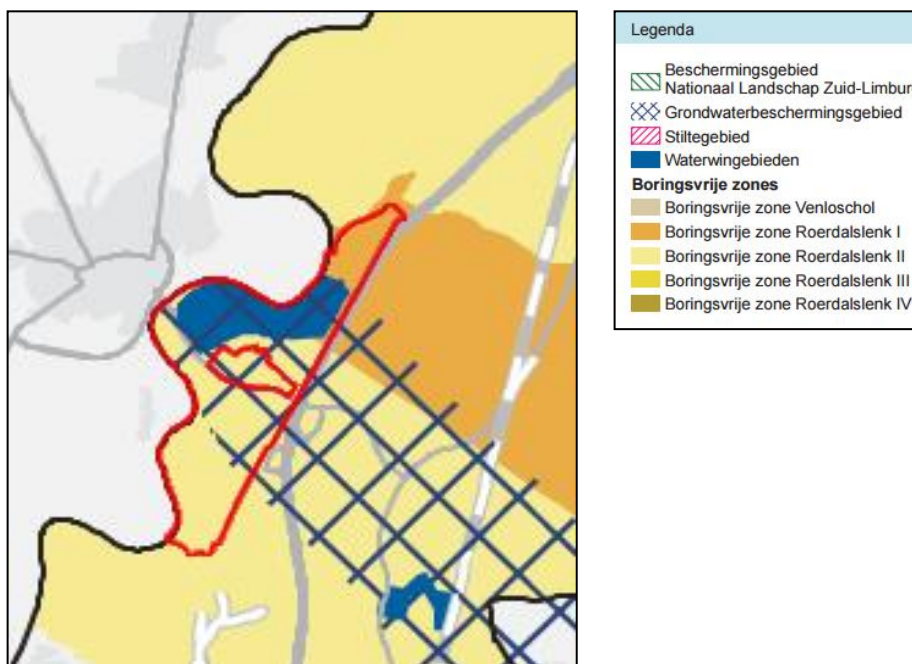


Deelproject Koeweide/Trierveld

Het voorliggende bestemmingsplan 'Grensmaas 2016' is een consoliderend plan. Er zijn geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die niet eerder via een omgevingsvergunning dan wel een andere ruimtelijke procedure zijn vastgelegd. De resultante van de genoemde belangen en doelstellingen van de genoemde zones is geborgd op de verbeelding en in de regels van dit bestemmingsplan. Het bestemmingsplan past derhalve binnen de kaders van het POL2014.

Omgevingsverordening Limburg 2014

Vanuit de Omgevingsverordening Limburg 2014 is een aantal gebiedsspecifieke waarden opgenomen dat als gebiedsaanduiding in het bestemmingsplan wordt meegenomen. Binnen het voorliggende bestemmingsplan 'Grensmaas' is een waterwingebied en een grondwaterbeschermingsgebied gelegen. Daarnaast ligt het plangebied in de boringsvrije zones Roerdalslenk I en II. Voor deze gebieden gelden specifieke milieuregels die in de Omgevingsverordening Limburg zijn opgenomen. In de regeling behorende bij deze gebiedsaanduidingen wordt hiernaar verwezen. Op onderstaande afbeelding zijn genoemde elementen uit de Omgevingsverordening Limburg 2014 aangeduid:



2.4 Regionaal beleid

Regiovisie 2008-2028 'Het oog van Midden-Limburg' (Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg)

Per 1 januari 2007 vond in Midden-Limburg een gemeentelijke herindeling plaats, waarbij het aantal gemeenten is teruggebracht tot zeven: Echt-Susteren, Maasgouw, Roerdalen, Roermond, Leudal, Weert en Nederweert. De gemeenten en de provincie Limburg zijn in 2008 van start gegaan met een regionale gebiedsontwikkeling. Met als doel om samen met private partijen de gewenste ontwikkelingen in Midden-Limburg vorm te geven. De uitkomst van deze gebiedsontwikkeling is een regiovisie met een aantal onderliggende programmalijnen. De gebiedsvisie van de Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg richt zich op het creëren van Sterke Steden en Vitaal Platteland.

De gebiedsvisie is als volgt verwoord. Roermond en Weert zijn de twee steden in Midden-Limburg en zijn daardoor de motor van het gebied. Het is van belang dat beide steden zich sterk en in balans ontwikkelen. Stedelijke ontwikkeling helpt de hele regio. Beide steden versterken elkaar momenteel onvoldoende. Het profiel (wonen, werken, voorzieningen) is verschillend, maar nog onvoldoende onderscheidend. Beide steden slagen er op essentiële punten niet in gebruik te maken van elkaars sterke punten. Samen kunnen ze meer kracht ontwikkelen dan ze elk afzonderlijk nu doen. Door niet vanuit concurrentie, maar juist vanuit differentiatie te werken, ontstaat de kracht die de regio de noodzakelijke impuls kan geven.

Deze visie op de regio is te vertalen tot drie onontkoombare, concrete strategische keuzes:

Benutten en versterken regionale economie:

- ontwikkeling van uniek toeristisch-recreatief profiel;
- de inrichting van regionale bedrijventerreinen;
- investeren in hoogwaardige landbouw;
- een duurzame wooneconomie in Midden-Limburg.

Versterking van de sociale structuur:

- versterking van de kracht van de 'oude wijken';
- leefbaar houden van het platteland;
- ontwikkelen van een duurzaam, hoogwaardig en fijnmazig zorgnetwerk.

Verbetering van het vestigingsklimaat:

- ontwikkeling van natuur en landschap;
- investeren in een duurzame landbouw;
- ontwikkeling van een fijnmazig toeristisch-recreatief netwerk;
- herstructurering van bedrijventerreinen;
- ruimte voor hoogwaardige zorgvoorzieningen;
- uitzonderlijke woonmilieus.

Deze strategische keuzes hebben geleid tot vier krachtige programmalijnen. Dit zijn: de Maasplassen, de ontwikkelingsas N280 Weert-Roermond, wonen en landbouw, natuur en recreatie. Voor het voorliggende bestemmingsplan vormen de Maasplassen en landbouw, natuur en recreatie de belangrijkste thema's.

Maasplassen

De Maasplassen in Midden-Limburg vormen een gevarieerd gebied waarin veel functies samen komen. Het bijzondere karakter van het gebied biedt veel potenties. Daardoor zijn naast de oorspronkelijke functies van het gebied - waterafvoer, scheepvaart en natuur - ook nieuwe functies in het gebied terecht gekomen, zoals wonen, bedrijvigheid en recreatie. Al deze functies leggen een claim op de ruimte die beschikbaar is in het Maasdal. Doordat deze claims onderling strijdig en niet in evenwicht zijn, is er een impasse ontstaan in de verdere ontwikkeling van de Maasplassen.



Teneinde de functies in de Maasplassen meer in evenwicht te brengen wordt voorgesteld om in het gebied een grove zonering aan te brengen. Een zonering waarin de functies worden gekoppeld aan de bestaande kenmerken van het gebied. Doordat de Maasplassen bij Roermond grenzen aan een stedelijk gebied, hebben deze een ander karakter en een andere dynamiek dan de elders gelegen plassen die grenzen aan kleinere dorpskernen. Behalve voor woningbouw is ook ruimte nodig voor natuurontwikkeling, recreatie en bedrijvigheid. Door de keuze voor een primaire functie per deelgebied c.q. plas ontstaat een heldere gebiedsindeling en wordt 'strijdig gebruik' zoveel mogelijk voorkomen. Het uiteindelijke resultaat van de gebiedsvisie is dat alle functie in de Maasplassen een plaats krijgen binnen een integraal en samenhangend plan. Vertrekpunt voor een integrale aanpak van de Maasplassen vormt ruimte voor de rivier. Als de Maas niet meer ruimte krijgt kunnen mogelijke ruimtelijke claims vanuit andere functies niet worden gehonoreerd. De maatgevende afvoer voor de te treffen maatregelen is 4600 m³/s in 2050. De hierbij behorende verlaging van de waterstand bij extreem hoogwater varieert van 60 cm aan het einde van de Grensmaas tot 1 meter ter hoogte van Roermond en verder richting Venlo. Voor het behalen van deze doelstelling zijn langs de gehele Maas robuuste maatregelen nodig. De hoogwatermaatregelen in Midden-Limburg bestaan uit nevengeulen, hoogwatergeulen, mogelijke weerdverlagingen én het wegnemen van de knelpunten bij de A2-brug te Wessemaasbracht, de A68/N280-brug bij Roermond en de spoorbrug bij Buggenum.

Aangegeven is dat een integraal en samenhangend masterplan dient te worden ontwikkeld voor de Maasplassen, waarbij de accenten op een evenwichtige wijze op de aspecten economie, infrastructuur en leefmilieu moeten komen te liggen. Deze insteek heeft geleid tot de Intergemeentelijke Structuurvisie Maasplassen 2030 (zie verderop in deze paragraaf).

Landbouw, natuur en recreatie

De agrarische sector neemt een belangrijke plaats in binnen de economie van Midden-Limburg. Belangrijke voorwaarde voor verdere ontwikkeling is het verminderen van de spanning tussen agrarische bedrijfsactiviteiten en natuur & landschap. Binnen de ontwikkeling van de agrarische sector dient onderscheid gemaakt te worden tussen enerzijds intensivering en schaalvergroting, en anderzijds extensivering en verbreding. Beide vinden plaats zowel binnen de akkerbouw als de (intensieve) veehouderij en vragen om specifieke voorwaarden voor verdere ontwikkeling. Een innovatieve aanpak is noodzakelijk. Daarnaast zijn er ook bedrijven die niet kiezen voor schaalvergroting of verbreding. Voor deze bedrijven is het essentieel dat het mogelijk is een goede boterham te blijven verdienen op de locaties waar ze op dit moment zijn gesitueerd. Voor deze bedrijven is het uitgangspunt een verdere verduurzaming, zowel bedrijfseconomisch, landschappelijk als op het gebied van milieu en dierenwelzijn

Bij natuurontwikkeling staat het dooraderen van de ecologische hoofdstructuur en het creëren van robuuste natuurlijke verbindingen centraal in de plannen. Niet alleen moeten de natte natuurgebieden in het Maasdal onderling worden verbonden, ook de verbindingen tussen deze gebieden en de droge gebieden aan de flanken van het Maasdal moeten worden versterkt. Aan de door de natuurbeheerorganisaties opgestelde 'Beheervisie Maasplassen Limburg' (november 2004) zijn de volgende centrale doelstellingen voor natuurontwikkeling in de Maasplassen ontleend:

- het veiligstellen en ontwikkelen van natuurwaarden;
- het ruimte bieden aan en optimaliseren van de recreatieve gebruiksfuncties met verdere ontwikkeling van extensieve en natuurgerichte vormen;
- het weren van oneigenlijk en voor andere functies schadelijk gebruik.

Voor wat betreft recreatie handelt de visie met name over de Maasplassen en de versterking en vergroting van de herkenbaarheid daarvan als toeristische trekpleister. De gemeente Echt-Susteren is formeel geen Maasplassen-gemeente, maar kan hiervan wel revenuen van plukken. Voor het Grensmaasgebied is met name extensieve recreatie (wandelen/fietsen/natuurbeleving) het aspect dat verder kan versterkt.



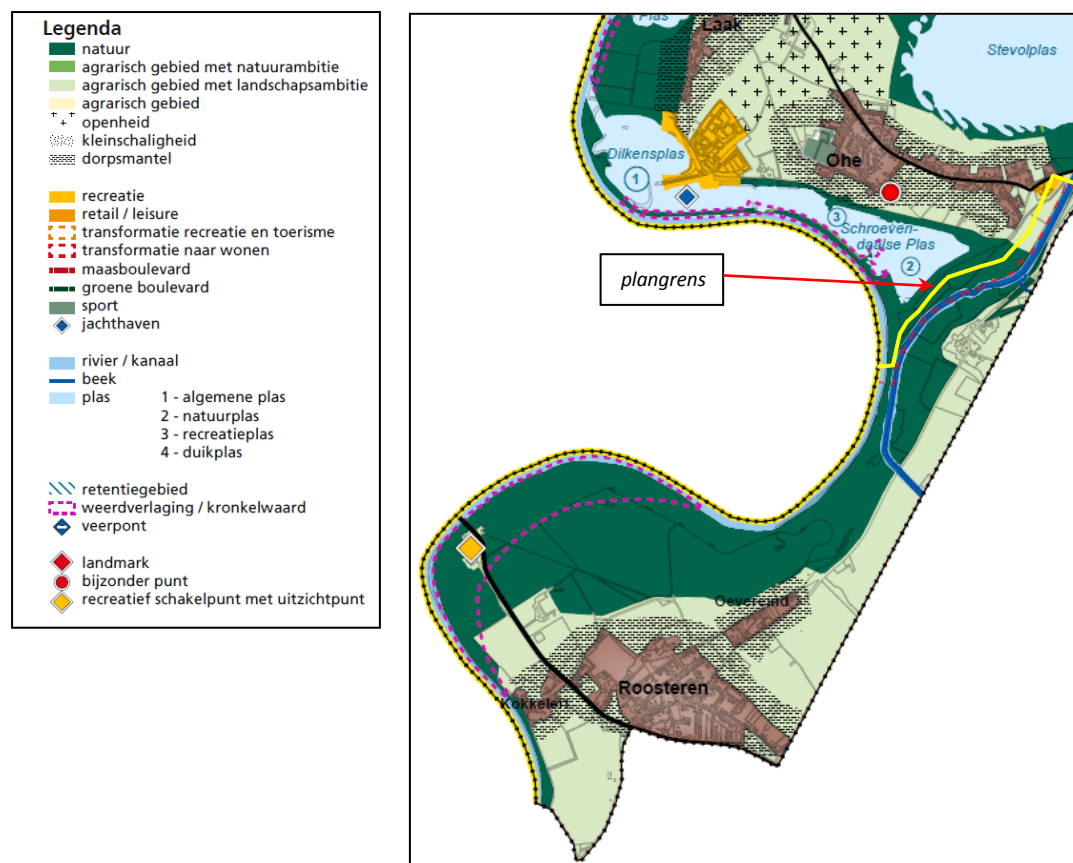
Intergemeentelijke Structuurvisie Maasplassen 2030 (IGSV Maasplassen)

Voor een deel van het plangebied van voorliggend bestemmingsplan 'Grensmaas' geldt de Intergemeentelijke Structuurvisie Maasplassen (IGSV). De IGSV is vastgesteld door de gemeenten Maasgouw, Roermond, Leudal, Beesel en Echt-Susteren en is van toepassing op beperkt deel van grondgebied van Echt-Susteren (ten noorden van Roosteren tot aan Aasterberg). Daarnaast is het een thematische structuurvisie. Voor de gemeente Echt-Susteren beslaat deze IGSV uitsluitend het gedeelte van het plangebied van voorliggend bestemmingsplan tot aan de zuidelijke rand van de kern Roosteren. Het gebied daarbeneden is niet opgenomen in deze visie.

Ambitie van de IGSV is de economische potenties van het Maasplassengebied zo optimaal mogelijk te benutten zodat het Maasplassengebied als herkenbaar gebied op de kaart kan worden gezet. De IGSV is door de gemeenteraad van Echt-Susteren vastgesteld d.d. 13.02.2014 en overschrijft de Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025 'Ontwikkelen met kwaliteit' voor de volgende thema's:

- water (hoogwaterveiligheid);
- natuur en landschap;
- recreatie en toerisme;
- watergerelateerde woon- en werkfuncties.

Voor andere thema's blijft de Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025 'Ontwikkelen met kwaliteit' van toepassing (zie paragraaf 2.3 'Gemeentelijk beleid'). Onderstaand zijn voornoemde thema's kort toegelicht voor zover deze betrekking hebben op het plangebied van dit bestemmingsplan. Op de onderstaande uitsnede is het gedeelte van het plangebied dat binnen de IGSV valt weergegeven:



In de Intergemeentelijke Structuurvisie Maasplassen zijn in paragrafen 6.3 en 6.4 de watermaatregelen (ambities) en een project benoemd voor het grondgebied van de gemeente Echt-Susteren. Het betreft de ontwikkeling van een recreatief schakelpunt met uitzichtpunt

(bezoekerscentrum) nabij de Schansberg, de weerdverlaging nabij natuurgebied 'De Rug' en de profielaanpassing van de Geleenbeek. Deze worden hierna kort toegelicht.

Recreatief schakelpunt met uitzichtpunt (bezoekerscentrum)

In het kader van het project 'Stad aan de Maas' wil de gemeente Maaseik op de huidige plek van de Pater Sangersbrug een nieuwe brug bouwen. De nieuwe brug moet een grote architectonische uitstraling krijgen en de poortfunctie van de stad Maaseik vervullen. De nieuwe brug zorgt voor de duurzaam veilige passage voor langzaamverkeer en biedt tevens kansen om de huidige stuwing te verminderen. Midden op de brug ligt de grensovergang tussen Nederland en België. Aan Nederlandse zijde liggen enkele minder kwaliteitsvolle gebouwen en dito functies. Het transformeren van deze plek tot bezoekerscentrum met uitzichtpunt levert dubbele kwaliteitswinst op. Het archeologisch waardevolle Romeinse gebouw ter plaatse van de Schansberg krijgt een nieuw leven.

Het flexibele en multifunctionele bezoekerscentrum is het startpunt van wandel- en fietsroutes, de huur van fietsen en kano's is mogelijk, maar er wordt ook gedacht aan milieueducatie en kleinschalige congresfaciliteiten. De horecafunctie en de wisselende exposities over de Grensmaas en het Maasplassengebied alsmede de informatie die gegeven wordt over het toeristisch-recreatieve aanbod in Maaseik, Echt-Susteren, Selfkant, Waldfeucht en Gangelt maken het verblijf interessant. De gemeente kan zich hier profileren als één van de recreatieve toegangspoorten van Midden-Limburg en het Maasplassengebied, maar ook als een gebied waar de recreant of toerist op één dag drie landen kan bezoeken. Het bezoekerscentrum vervult hierbij een duidelijke schakelfunctie in het grenzeloos ontmoeten. Afhankelijk van het brugontwerp is dit van nature hoger gelegen gebied een gunstige plek voor de oprichting van een uitzichttoren. De locatie waar dit initiatief zou moeten landen is aangegeven in het bovenstaande kaartje.

Weerdverlaging/kronkelwaard De Rug

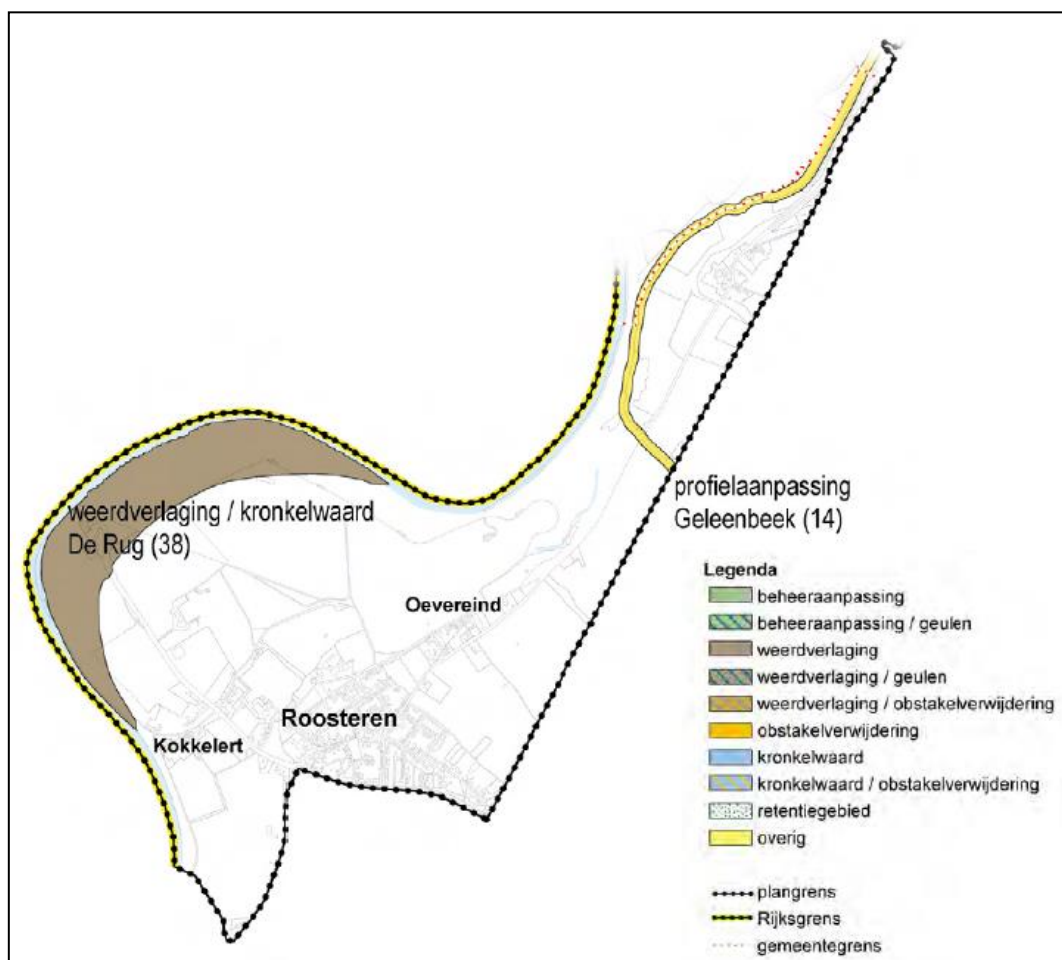
De beoogde weerdverlaging bij natuurgebied 'De Rug' ligt aan de oostzijde van de Maas en begint bij rkm 51 en eindigt bij rkm 54. Op het breedste punt, ter hoogte van de Pater Sangersbrug, is de weerdverlaging 300 meter breed. Het talud loopt vanaf de waterlijn (ca. 21 m +NAP) geleidelijk op tot het huidige maaiveld (ca. 28,5 m +NAP). Vanwege de weerdverlaging wordt een deel van de Maaseikerweg op pijlers geplaatst. Doordat het talud net boven stuwpeil (20,85 m +NAP) begint, zal onder normale omstandigheden de breedte van de Maas onveranderd blijven. Bij hogere waterstanden zal de uiterwaard eerder inunderen dan in de huidige situatie. De natuurlijke verhoging Schansberg blijft behouden. De weerdverlaging wordt ingericht als een kronkelwaard met een open karakter. Deze maatregelen staan echter op gespannen voet met de huidige ligging van een batterij waterwinputten (Waterleidingmaatschappij Limburg). In deze putten wordt ondiep grondwater voor de drinkwatervoorziening opgepompt. Zodra vervangingsinvesteringen aan de orde zijn kan een nieuwe batterij in het (zuid)oostelijke deel van 'de Rug' worden gerealiseerd. De delfstoffen die vrijkomen bij de rivierkundige ingreep leveren een financiële bijdrage aan zowel de hoogwaterveiligheid als de duurzame veiligstelling van de drinkwatervoorziening. Door de weerdverlaging krijgt de Maas de kans om bij hoge afvoeren in een breder bed te stromen.

Profielaanpassing Geleenbeek

De Geleenbeek krijgt een profielaanpassing, waarbij de beek breder en ondieper wordt gemaakt en wordt omgeven door natuurlijk grasland. Door de profielaanpassing wordt het wateroppervlak bij normale afvoeren groter. Tegelijkertijd ontstaat daardoor een minder steil verhang waardoor bij hoog water de stroomsnelheden zullen afnemen en het gebied minder schade zal ondervinden door erosie. In de gemeente Maasgouw wordt vervolgens de directe verbinding op de Stevolplas ongedaan gemaakt. Er wordt een variantenstudie uitgevoerd naar de herinrichting van de Geleenbeek.

Op onderstaande afbeelding zijn de benoemde maatregelen inzake de weerdverlaging en de profielaanpassing van de Geleenbeek weergegeven:





Deze maatregelen en/of ontwikkelingen zijn nog niet meegenomen in het voorliggende bestemmingsplan. De reden hiervan is dat deze ontwikkelingen nog niet voldoende zijn uitgekristalliseerd.

2.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025, 'Ontwikkelen met kwaliteit'

Zowel het buitengebied als het stedelijk gebied van de gemeente Echt-Susteren zijn volop in beweging. Er is schaalvergroting in de landbouw, er stoppen steeds meer agrarische bedrijven, er is meer behoefte aan het doorbrengen van vrije tijd in het buitengebied, de bevolking krimpt, het internetwinkelen neemt toe, de Rijksmiddelen voor natuur nemen drastisch af etc. Door deze ontwikkelingen is het buitengebied de afgelopen jaren verder versteend en in de kernen wordt toenemende leegstand geconstateerd. Dit draagt niet bij aan de leefbaarheid. Met deze toekomstvisie wil de gemeente de bescherming en verbetering van het buitengebied benadrukken en wil zij gericht sturen om de leefbaarheid in de kernen te optimaliseren. Er is gekozen voor een benadering waarbij ontwikkelingen worden toegestaan indien de kwaliteiten van het buitengebied en de kernen er per saldo ook op vooruit gaan. Deze benadering sluit aan bij de ideeën van de provincie Limburg. Het beleid biedt volop kansen positief te reageren op initiatieven uit het veld. Voorwaarde is wel dat initiatieven meer dan in het verleden respect hebben voor het landschap en de bestaande bebouwing én dat ze een duurzame bijdrage leveren aan kwaliteitsverbetering van de gemeente. Voor zowel het buitengebied als het stedelijk gebied is in de structuurvisie een aantal ambities geformuleerd. Het realiseren van deze ambities draagt bij aan het halen van onze algemene doelstelling om ook in 2025 en lang daarna een aantrekkelijke gemeente te zijn waar het



prettig wonen, werken en recreëren is. Voor het buitengebied (waar het voorliggende plangebied deel van uitmaakt) luiden deze doelstellingen als volgt:

1. Rust en ruimte in het buitengebied behouden en waar mogelijk versterken;
2. Verdere verstening tegengaan;
3. Vergroting van de contrasten tussen de aanwezige landschappen;
4. Komen tot een groen-blauwe ecologische ladder;
5. Behoud van een economisch gezonde, duurzame agrarische sector met het juiste bedrijf op de juiste plek;
6. Ruimte bieden aan een breed georiënteerde plattelandseconomie;
7. Het zijn van een toeristisch-recreatieve schakel in de Euregio

De belangrijkste beleidsuitgangspunten voor het buitengebied zijn onderstaand toegelicht.

In de Structuurvisie is ervoor gekozen de landschappelijke kwaliteit uitgangspunt te maken bij ruimtelijke keuzes. Belangrijk daarbij is dat de schaal en kenmerken van elk landschapstype bepalen wat er aan andere functies mogelijk is. Er worden daarbij zes landschapstypen onderscheiden: het Maasdal, de Beekdalen, de Oude Ontginningen, de Landduinen, de Jonge Ontginningen en het Hoogterras. Het streven is de identiteit van elk landschapstype en daarmee de contrastrijkheid van het buitengebied te vergroten. Insteek van beleid is dat een nieuwe ontwikkeling te allen tijde bijdraagt aan de versterking van de 'kwaliteit' ofwel de kenmerken van het landschap waarin de locatie is gelegen. Het plangebied van dit bestemmingsplan 'Grensmaas 2016' is aangeduid als landschapstype 'Maasdal':

Landschapstype 'Maasdal'

Na het stapsgewijs terugtrekken van de Maas in haar huidige dal, zijn de terrasovergangen nog zichtbaar vanaf Maria Hoop naar St. Joost en Oevereind. Het vlakke gebied aan de Maas blijft sterk onderhevig aan de invloed van de regenrivier, die steeds haar loop verlegt. Restanten van haar oude beddingen zijn in het Maasdal nog overal zichtbaar. Door het gehele landschap lopen Maasgeulen en afgewisseld met hogere ruggen (Visserweert, De Rug) en terrasranden (Oevereind). Van oudsher wonen mensen op deze hogere ruggen of terrasranden in het Maasdal. Het gebruik is altijd agrarisch geweest of ten behoeve van zand- of grindwinning.

Grensmaas

Direct langs de Maas liggen in de uiterwaarden oude Maasgeulen. Deze zijn vaak nog goed als langgerekte stroomgeulen herkenbaar. Op vele plaatsen worden deze laagtes gekenmerkt door bosschages en populierenaanplant. Op dit moment is ruige natuur in ontwikkeling als onderdeel van het Grensmaas-project met het doel de Maas meer ruimte te geven en zo de oorspronkelijke rivierdynamiek terug te brengen. Hier en daar zijn resten van kleinschalige kleiwinning zichtbaar. Zand- en grindwinning vorm(d)en de voornaamste bestaansmiddelen. De overgang tussen Grensmaas en oeverwal wordt gevormd door een slingerende hoogwaterdijk met daarop op het zuidelijk deel een recreatieve route. Krachtige laanstructuren op De Rug zijn door de WML aangelegd. De door openheid gekenmerkte overstromingsvlakte (uiterwaarden) is grotendeels als grasland in gebruik.

Oeverwal

Op de oeverwallen langs de Maas zijn diverse kleine nederzettingen ontstaan (Visserweert, Illikhoven, Kokkelert en Aasterberg). Vaak zijn er dijken omheen gelegd als bescherming tegen het grillige gedrag van de Maas. Op het hogere deel liggen van oudsher de woongebieden (bv. Oevereind, (Oud-)Roosteren, Huis Eykholt en kasteel Terborch). Hier is de overgang van de uiterwaarden naar het jongste terras goed zichtbaar. Met name langs Oevereind waar het de éézijdige bebouwing op de hogere terrasrand tot gevolg heeft gehad. De kernen hebben een zachte groene rand bestaande uit hagen en hoogstamboomgaarden. Deze vormen een contrast met de open akkercomplexen rondom: groene eilanden in een akkerlandschap. De dijken vormen de ruimtelijke kaders. Door de aanleg van het kanaal en de A2 zijn grote delen van de oude velden verdwenen. De overgang naar het landschap Oude Ontginningen wordt gevormd door het dijklichaam van het Julianakanaal; om de massa en rechtlijnigheid van de dijk te benadrukken is deze over de gehele lengte en hoogte ingezaaid met bloeiende grassen/heesters. Daarnaast zijn bosschages geplant en is gestart met groenonderhoud in combinatie met omvormingsbeheer.



Het doel van de ontwikkeling van het Maasdal is het vergroten van de herkenbaarheid van de verschillende onderdelen van het rivierenlandschap. Dit betekent:

- ruimte geven aan de natuurlijke dynamiek van de Maas;
- openheid bij de rivier bevorderen door het ontwikkelen van de oude Maasmeanders en -geulen tot natte laagtes (riviergebonden natuur: grasland, hooiland met heggen en natte natuurontwikkeling);
- steilranden van de terrassen herkenbaar maken;
- verbeteren van de hoogwaterbescherming door dijk aanleg (o.l.v. waterschap) en realisatie van het Grensmaasplan (o.l.v. Rijkswaterstaat);
- meer beslotenheid op de hogere gronden rond de dorpen (fruitteelt) realiseren;
- oude bouwlanden herkenbaar laten door karakteristieke openheid;
- aanleggen en behouden van kenmerkende beplanting waar nodig;
- bebouwing op de lager gelegen delen weren vanwege de mogelijke problemen bij wateroverlast; verstoring van visuele kwaliteit van dit landschapstype is niet gewenst;
- op de hogere delen incidentele bebouwing mogelijk (middels inbreiding in bestaande linten en bebouwingsclusters). De wenselijkheid van bebouwing hangt onder andere af van de mogelijkheden die het gemeentelijk woningbouwprogramma biedt.

In de Structuurvisie zijn kwaliteitsverbeterende maatregelen opgenomen die kunnen worden ingezet ten behoeve van de versterking van de specifieke kenmerken van dit landschap.

Daarnaast is in de Structuurvisie aangegeven dat de gemeente een ‘ecologische ladder’ wil realiseren die bestaat uit met elkaar verbonden natuurgebieden, die vervolgens dienen aan te sluiten op gemeentegrensoverschrijdende delen van deze ladder. De hoofddelen van de ladder lopen in noord-zuid-richting en de sporten (o.a. in de vorm van beeklopen) in oost-west-richting. Tussen de stijlen en sporten van de groenblauwe ladderstructuur wordt gestreefd naar een aantrekkelijk agrarisch cultuurlandschap. Ten aanzien van het thema ‘water’ geldt dat binnen de ladder ‘blauwe natuur’ wordt ontwikkeld. Andere waterdoelen zijn vernatting van natuurgebieden, het vergroten van de sponswerking van het landschap, het voorkomen van wateroverlast en het behouden van goed en voldoende drinkwater. Aanzienlijke delen van de ecologische ladder zijn gelegen in het plangebied van dit bestemmingsplan.

In het buitengebied blijft de agrarische sector de ruimte krijgen, behalve in gebieden die behoren tot de ‘ecologische ladder’ of waar het landschap geen te grote agrarische ontwikkelingen kan dragen. In die gebieden wordt ingezet op behoud en versterking van natuur- en landschapswaarden. Er wordt gewerkt volgens het adagium ‘het juiste bedrijf op de juiste plek’: grootschalig en intensief agrarisch ondernemen is mogelijk in de twee daarvoor aangewezen landbouwontwikkelingsgebieden (LOG’s). In extensiveringsgebieden daarentegen hebben (natuur)waarden voorrang op het landbouwbelang (het voorliggende plangebied is gelegen in het extensiveringsgebied). In het tussengelegen ‘verwevingsgebied’ zijn er ook nog ontwikkelmogelijkheden voor de landbouw. Er wordt onderscheid gemaakt tussen grondgebonden bedrijven en niet-grondgebonden bedrijven. Bij elke ontwikkeling is inpassing in het omliggende landschap vereist. Er worden ook ruime mogelijkheden geboden voor verbrede landbouw. Daarnaast zijn er meer mogelijkheden voor functieverandering, met name in vrijkomende (agrarische) bedrijfsbebouwing.

Er wordt voorts ruimte geboden voor andere, met landbouw en natuur combineerbare functies die goed inpasbaar zijn in het landschap en tegelijkertijd de leefbaarheid van het buitengebied en de plattelandseconomie een impuls geven. Een onderscheid wordt gemaakt tussen wel en niet aan-het-buitengebied-gebonden bedrijven. Naast functieverandering blijft in het buitengebied ook functieverbreiding toegestaan. Ook hierbij geldt het streven dat de functieverbreiding leidt tot verbetering van de leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Hergebruik van voormalige (agrarische) bedrijfsbebouwing (VABs) wordt in het merendeel van de gevallen toegejuicht. Diverse hergebruiksvormen zijn mogelijk. Naast hergebruik van VAB wordt ingezet op sloop van VAB.



Recreatie is van toenemend belang voor onze gemeente, zowel in het stedelijk gebied als in het buitengebied. We willen het (extensief) toeristisch en recreatief aanbod binnen onze gemeente dan ook vergroten. Bij kleinschalige dagrecreatie denken we aan aan-het-buitengebied-gebonden vormen van recreatie als boerengolf, maïsdoolhoven, theetuinen en pleisterplaatsen. Echt-Susteren wil zichzelf profileren als 'schakel in de Euregio'. Verder kan het aanbod van ommetjes, struinpaden en mountainbikeroutes worden vergroot, zullen de mogelijkheden van en nabij de (Grens) Maas en het Julianakanaal beter worden benut worden bestaande recreatieve verbindingen geoptimaliseerd.

Ten aanzien van het buitengebied geldt dat het toevoegen van nieuwe woningen ongewenst is. Incidentele nieuwbouw is enkel nog onder voorwaarden mogelijk. Ter behoud van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing zijn er meer mogelijkheden. Voorzieningen voor mantelzorg in of bij de woning voor zorg aan gehandicapte, zieke of oudere familieleden zijn onder voorwaarden mogelijk.

Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM, onderdeel Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025, 'Ontwikkelen met kwaliteit')

Bij realisatie van woningen buiten de rode contour (m.u.v. hergebruik van vrijkomende bebouwing) is het Limburgs Kwaliteitsmenu aan de orde. Essentie hiervan is dat de beoogde ontwikkelingen gepaard moeten gaan met landschappelijke kwaliteitsverbetering, natuurontwikkeling en ontstening. Dit ter compensatie van het door de ontwikkeling optredende verlies aan omgevingskwaliteit. De beoogde ontwikkelingen moeten niet alleen zelf goed ingepast worden in het landschap en de landbouwstructuur, maar bovendien gepaard gaan met een "compensatie" van het verlies aan omgevingskwaliteiten. Naast de realisatie van extra natuur en landschapselementen en het opruimen van ontsierende bouwwerken, worden óók mogelijkheden gezien voor bijdragen aan de realisatie van het gemeentelijk landschapontwikkelingsplan, recreatieve ontsluiting van de directe dorpsomgeving, herstel van cultuurhistorische waarden e.d..

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is ook aan de orde voor ontwikkelingen van andere functies buiten de contour, waarvan na weging van alle relevante aspecten geconcludeerd is dat zo'n ontwikkeling buiten de contour aanvaardbaar is. Het Limburgs Kwaliteitsmenu bestaat om die reden uit meerdere modules, onder meer voor landbouw, toeristisch-recreatieve functies, landgoederen, woningen, bedrijven, uitbreidingen van werklocaties en woongebieden buiten de contouren. Per module wordt in de Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu uitgewerkt hoe de kwaliteitsbijdrage kan worden bepaald, alsmede de aard van de te realiseren kwaliteitsverbeterende maatregelen. Uitvoering van het Limburgs Kwaliteitsmenu gebeurt door de gemeenten in een structuurvisie. De Provincie ondersteunt onder meer in de vorm van jaarlijks te actualiseren normbedragen en bij de organisatie van de monitoring. Een goede inrichting en ontsluiting van het landelijk gebied is belangrijk voor landbouw, toerisme en de bewoners. Voor initiatieven met betrekking tot agrarische bouwkvelds en bouwwerken wordt zoveel mogelijk ontwikkelingsruimte geboden voor volwaardig agrarische bedrijven rekening houdend met de omgevingskwaliteiten, mits de gebiedskwaliteit als geheel er op vooruit gaat. Hergebruik van vrijkomende (agrarische of niet-agrarische) bebouwing in het buitengebied voor wonen, of kleinschalige vormen van bedrijvigheid is mogelijk mits gezorgd voor een goede landschappelijke inpassing, de monumentale/architectonische kenmerken worden gerespecteerd, de bouwmassa niet toeneemt, er geen negatieve milieueffecten of belemmeringen optreden voor nabijgelegen functies, en er geen verstoring optreedt van het bundelingsbeleid voor wonen en werken. Uitgangspunt is dat overtollige gebouwen zoveel mogelijk worden gesloopt.

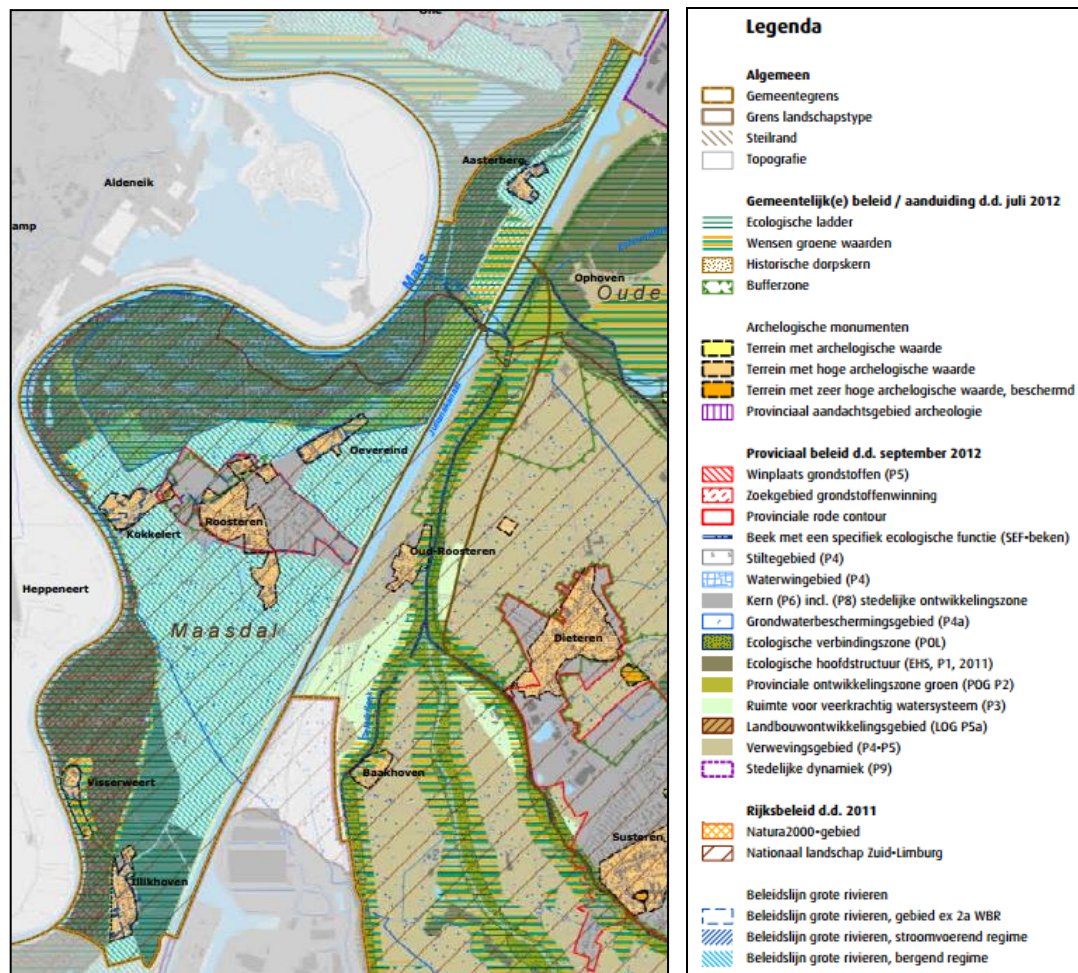
In de Structuurvisie heeft de gemeente Echt-Susteren het LKM vertaald naar haar specifieke gemeentelijke situatie. Het gemeentelijk kwaliteitsmenu (GKM) is van toepassing op vanuit ruimtelijk-functioneel oogpunt gezien niet-onaanvaardbare ruimtelijke ontwikkelingen die via een projectafwijking, wijziging of herziening van het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt. Kenmerkend voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het veelal nieuwe functies zijn die een nieuw ruimtebeslag leggen met daaraan verbonden specifieke ruimtelijke invloeden op de omgeving. Het



GKM is met name van toepassing op het buitengebied. Op onderdelen is het GKM doorgetrokken naar het stedelijk gebied. Het gaat daarbij met name om ontwikkelingen die ruimtelijk-functioneel toelaatbaar zijn, maar minder gewenst, omdat ze botsen met andere beleids- of projectdoelen. Om die reden wordt er een kwaliteitsbijdrage gevraagd om een investering elders in het stedelijk gebied te kunnen doen ter compensatie. Zonder de kwaliteitsverbeterende maatregelen en/of (financiële) bijdragen zal de ruimtelijke afweging niet positief uitvallen en zal de gemeente niet meewerken aan de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.

Het GKM is in de regels van dit bestemmingsplan vertaald. In artikel 32 zijn onder de kop 'kwaliteitsregels' de regels weergegeven waaraan in het kader van het GKM moet worden voldaan bij agrarische ontwikkelingen en bij overige ontwikkelingen. Bij afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden die nieuwe ontwikkelingen in dit buitengebied mogelijk maken is, indien aan de orde, naar deze regels verwezen.

Onderstaand is een uitsnede van de Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025, 'Ontwikkelen met kwaliteit' opgenomen voor het voorliggende plangebied, waarin de in het voorgaande beschreven functies en doelen zijn aangegeven:



Resumé

Het voorliggende plan behelst geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. De uitgangspunten van deze Structuurvisie zijn zoveel mogelijk in de regels van dit bestemmingsplan verwerkt. Het plan past derhalve binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025, 'Ontwikkelen met kwaliteit'.

Beleidsnotitie bed & breakfast 2015

De dato 25.08.2015 is door het college van burgemeester en wethouders een beleidsnotitie inzake bed & breakfast in de gemeente Echt-Susteren vastgesteld. In de Structuurvisie 'Ontwikkelen met kwaliteit 2012-2025' is aangegeven dat recreatie in toenemende mate van belang is voor zowel het stedelijk gebied als het buitengebied en dat het (extensief) toeristisch en recreatief aanbod binnen de gemeente dient te worden vergroot. Daarbij geeft de Structuurvisie aan dat meer mogelijkheden zullen worden geboden voor het oprichten van bed & breakfast-voorzieningen in woningen en bij agrarische bedrijven met bedrijfswoning(en) in zowel het stedelijk gebied als het buitengebied. Deze verruiming van mogelijkheden sluit goed aan bij de eveneens in de Structuurvisie opgenomen wens om het aantal overnachtingsmogelijkheden in de gemeente te vergroten. Met inwerkingtreding van deze beleidsnotitie zijn de voorwaarden die gelden voor het oprichten van een bed & breakfast-voorziening versoepeld en in het buitengebied ook vergroot. Deze nieuwe beleidsnotitie vormt daarmee een passend toetsingskader bij de toenemend aantal bed & breakfast-initiatieven in deze gemeente.

Ten aanzien van het buitengebied, waarin het plangebied van voorliggend bestemmingsplan is gelegen, gelden de volgende uitgangspunten:

1. de bed & breakfast-voorziening dient binnen de woonbebouwing (al dan niet als onderdeel van een agrarisch bedrijf) inclusief bijbehorende bouwwerken te worden gerealiseerd. Er mogen bijbehorende bouwwerken worden opgericht om de bed & breakfast-voorziening te kunnen realiseren, mits deze bijbehorende bouwwerken passen binnen de in het bestemmingsplan aangegeven maximaal toegestane oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken.
2. De stedenbouwkundige, landschappelijke, cultuurhistorische en/of architectonische waarden van het pand, perceel of complex dienen behouden te blijven;
3. De activiteiten dienen ruimtelijk en bedrijfsmatig ondergeschikt te zijn aan de woonfunctie; deze dienen kleinschalig van omvang te zijn en te passen in de directe omgeving.
4. Maximaal 40% van het totale woonoppervlak van de woning, inclusief bijbehorende bouwwerken, tot een maximum van 100 m² mag worden gebruikt voor de bed & breakfast-voorziening.
5. De bed & breakfast-voorziening mag door de bouwkundige opzet, indeling en maatvoering niet functioneren als een zelfstandige woning; het hebben van een aparte kookgelegenheid is daarom niet toegestaan.
6. Permanente bewoning is niet toegestaan; de maximum verblijfsduur bedraagt 2 weken.
7. Het maximum aantal gasten dat tegelijkertijd van de bed & breakfast-voorziening gebruik mag maken bedraagt 8;
8. De activiteiten mogen geen onevenredige afbreuk veroorzaken aan de volgens het bestemmingsplan gegeven gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
9. De bed & breakfast-activiteiten mogen uitsluitend door de hoofdbewoner(s) worden uitgeoefend; tijdens het nachtverblijf dienen(t) de hoofdbewoner(s) aanwezig te zijn. Bij bed & breakfast-activiteiten in huurwoningen is toestemming nodig van de verhuurder.
10. De activiteiten mogen geen onevenredige hinder voor de woonomgeving opleveren en geen afbreuk doen aan het karakter van de omgeving;
11. Het parkeren van vervoermiddelen dient op eigen terrein plaats te vinden; de parkeernorm bedraagt 1 parkeerplaats per kamer.

Bed & breakfast is niet rechtstreeks mogelijk, maar kan per geval via een afwijkingsprocedure worden toegestaan of geregeld. Genoemde voorwaarden zijn in de regels van de bestemmingen, waarbinnen woonfuncties mogelijk zijn en waar het oprichten van een bed & breakfast-voorziening op hoofdlijnen toelaatbaar is, opgenomen als voorwaarden voor de noodzakelijke afwijkingsprocedure.



3 Randvoorwaarden

3.1 Milieu

3.1.1 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, onderzocht moet worden. Het voorliggende plan voorziet niet in de realisering van nieuwe milieuhygiënisch gevoelige functies, die niet al eerder in het kader van het tot op heden vigerende bestemmingsplan juridisch mogelijk zijn gemaakt. Onderstaand is aangegeven welke aspecten aan de orde zijn bij de werkzaamheden in het kader van de uitvoering van het Grensmaasproject.

Grensmaasproject

De uitvoering van het Grensmaasproject leidt tot de sanering van de diffuse bodemverontreiniging in een groot deel van het plangebied. Ter plaatse van de stroomgeulverbredingen en weerdverlagingen wordt de thans aanwezige diffuus verontreinigde deklaag ontgraven en binnen het plangebied in dekgrondbergingen geborgen. Alle binnen het te vergraven gebied aanwezige lokale puntverontreinigingen worden gesaneerd. Het hierbij vrijkomende materiaal wordt uit het plangebied verwijderd en zal door erkende verwerkers op een milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden verwerkt. Zowel de humaan-toxicologische, als de eco-toxicologische risico's nemen hierdoor in belangrijke mate af. De uitspoeling van verontreinigingen naar diepere bodemlagen en het grondwater is sterk gereduceerd, terwijl de verspreiding van verontreiniging door erosie van de verontreinigde bodem tijdens hoogwater binnen het plangebied aanzienlijk wordt verkleind.

Het niet-vermarktbaar materiaal (de al dan niet verontreinigde bovengrond, de eventuele stoorlagen in de grindpakketten alsmede de 'mors' die vrijkomt bij de verwerking van zand en grind) dat bij uitvoering van het Grensmaasproject vrijkomt zal in dekgrondbergingen onder de waterbodem worden geborgen. Door de grote spreiding van de thans in het gebied aanwezige verontreinigingen is de oppervlakte waarover deze verontreinigingen na uitvoering van het Grensmaasproject aanwezig zijn, aanzienlijk gereduceerd. Aangezien de blootstellings- en verspreidingsrisico's sterk samenhangen met deze oppervlakte zullen ook deze risico's zijn afgenomen. Hiermee wordt voldaan aan het stand-still-beginsel in de zin van de Wet milieubeheer.

Voor iedere dekgrondberging zal, in het kader van de vergunningaanvragen (Wet milieubeheer en Wet verontreiniging oppervlaktewateren) een modelberekening moeten worden uitgevoerd waarbij wordt aangetoond dat aan de milieuhygiënische eisen uit het Beleidsstandpunt Verwijdering Baggerspecie (1993) wordt voldaan.

De eisen uit Actief Bodembeheer Maas (ABM¹) garanderen dat de kwaliteit van de afdeklaag van de dekgrondbergingen niet zal leiden tot onaanvaardbare humaan-toxicologische blootstellingsrisico's. Juridisch moet het gebiedseigen, matige en sterk verontreinigde materiaal, dat vrijwel zonder uitzondering wordt ontgraven in het stroomvoerende deel van het rivierbed, worden aangemerkt als baggerspecie, zodat de dekgrondbergingen moeten worden beschouwd als inrichtingen voor het op of in de bodem brengen van baggerspecie. Dergelijke inrichtingen zijn vergunningplichtig ingevolge de Wet milieubeheer.

¹ Begin 1998 hebben de Minister van Verkeer en Waterstaat (V&W) en de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM), mede namens de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij (LNV), alsmede het Interprovinciaal Overleg Milieu en Water (IPO-MW) de landelijke beleidsnotitie "Actief Bodembeheer Rivierbed" vastgesteld. Deze landelijke beleidsnotitie geeft regels voor een gebiedsgerichte toepassing van bestaande regelgeving met betrekking tot het omgaan met diffuus verontreinigde weerdgrond in riviersystemen.



3.1.2 Geluid

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor geluidgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaai en spoorweglawaai. Voor andere geluidbronnen bestaan geen wettelijke kaders. Andere geluidbronnen kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (zie paragraaf 3.1.3 'Bedrijven en milieuzonering'.)

Industrielawaai

In het plangebied is sprake van twee geluidbronnen als het gaat om industrielawaai. Het betreft de tijdelijke werkzaamheden ten behoeve van het Grensmaasproject en de geluidzone van de haven van Born.

Tijdelijke geluidbelasting door uitvoering van het Grensmaasproject

Daar waar activiteiten in het kader van het Grensmaasproject, zoals graafwerkzaamheden, baggerwinwerkzaamheden, sorteerwerkzaamheden en aan- en afvoerend verkeer zullen plaatsvinden in de directe nabijheid van bebouwing, is een tijdelijke toename van de geluidsbelasting te verwachten. De mate van toename en de duur verschilt per locatie. De voorkeursgrenswaarde ligt bij 50 dB(A). Waar deze waarde niet haalbaar is mag op basis van de Circulaire Natte Grindwinning (ministerie van VROM, 1992) tot een maximale grenswaarde van 60 dB(A) gegaan worden. De provincie stelt zich op het standpunt dat ten gevolge van baggerwerkzaamheden met baggermolens, zijnde de grootste geluidsbronnen binnen het Grensmaasproject, 60 dB(A) alleen bij solitaire woningen of een cluster daarvan van maximaal 20 woningen, wordt toegestaan, terwijl voor de overige woonbebouwing 55 dB(A) als maximaal toelaatbaar wordt beschouwd. Dit wordt bereikt door een combinatie van inzet van de beste technische middelen bij baggermolens, het in acht nemen van zekere afstanden van de winning tot woonbebouwing en het oprichten van tijdelijke afschermingen.

De geluidsbelasting bij uitvoering van het Grensmaasproject neemt toe door twee soorten activiteiten. Per activiteit staat aangegeven hoe de hinder zoveel mogelijk beperkt kan worden.

Activiteit 1. Ontgronding, transport over de locaties, opslag van dekgrond in bergingen en opslag van zandig grind in depot

Deze activiteiten vallen onder het toetsingskader van de Circulaire Natte Grindwinning. Om de geluidsbelasting en hinder op alle locaties zoveel mogelijk te beperken is de inzet van modern materieel het uitgangspunt. Op bepaalde locaties zal grond tijdelijk worden opgeslagen. Waar mogelijk zal dit zodanig als geluidafschermend depot worden uitgevoerd dat hierdoor een bijkomend geluidreducerend effect wordt bereikt (geluidswal). Daarnaast wordt de hinderduur beperkt door de uitvoering van de graafwerkzaamheden in de nabijheid van woonbebouwing zo snel mogelijk af te ronden.

Activiteit 2: Verwerking van grind en zand met vaste verwerkingsinstallaties en afvoer van zand en grind

De verwerking van vrijkomend zandig grind zal plaatsvinden in een vaste en meerdere drijvende verwerkingsinstallaties. Waar gebruik wordt gemaakt van drijvende verwerkingsinstallaties vallen deze in beginsel onder het toetsingskader van de Circulaire Natte Grindwinning, zoals beschreven onder activiteit 1.



Geluidzone haven Born

De haven van Born, gelegen in de gemeente Sittard-Geleen, heeft een 50 dB(A) geluidzone. Deze is op de verbeelding aangeduid als gebiedsaanduiding 'geluidzone-industrie'. De zone overschrijdt de uiterste zuidoostzijde van het plangebied. Binnen deze zone is het in stand houden van de geluidruimte ten behoeve van de haven leidend. Het gebied is thans onbebouwd, waardoor geen sprake is van belemmeringen voor de geluidruimte van de haven.

Wegverkeerslawaai

In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) bevinden zich langs wegen geluidzones. Deze zijn geregeld in artikel 74 van de wet geluidhinder. In buitenstedelijk gebied geldt voor wegen, bestaande uit vijf of meer rijstroken een onderzoekszone van 600 meter, voor drie of vier rijstroken een onderzoekszone van 400 meter en voor wegen bestaande uit één of twee rijstroken een onderzoekszone van 250 meter, gemeten vanuit de as van de weg. Binnen de zone moet in het geval van een nieuwe situatie met een geluidgevoelige bestemming onderzoek worden verricht naar de optredende geluidsbelasting. Een aantal wegen heeft geen zone, te weten:

- wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km per uur geldt.

Binnen het plangebied van bestemmingsplan 'Grensmaas' zijn de onderzoekszones van de volgende wegen gelegen:

- autosnelweg A2 (Maastricht-Eindhoven, zone 600 meter);
- provinciale weg N296 (Susteren-Belgische grens bij Maaseik, zone 250 meter);
- overige wegen buiten de bebouwde kom: geluidzone van 250 meter.

Nieuwe situaties binnen de zones van deze wegen moeten in beginsel voldoen aan de voorkeursgrenswaarde 48 dB. Daarboven kan in een beperkt aantal gevallen, onder voorwaarden, ontheffing worden verleend via het vaststellen van een hogere grenswaarde.

Spoorweglawaai

In het plangebied en in de directe omgeving daarvan zijn geen spoorwegen gelegen. Spoorweglawaai is hier niet aan de orde.

3.1.3 Bedrijven en milieuzonering

Naast de aan de Wet geluidhinder is het bij ruimtelijke ontwikkelingen van belang dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening'. Een algemeen geaccepteerd instrument waarmee dit beoordeeld kan worden is de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009). Deze publicatie geeft richtlijnen over de aan te houden afstanden van (bedrijfs)bestemmingen ten opzichte van geluidgevoelige bestemmingen. Hiermee kan worden bepaald of de beoogde bestemming in lijn is met een goede ruimtelijke ordening.

Bedrijfsactiviteiten die hinder kunnen vormen voor omliggende woningen zijn opgenomen in de bedrijvenlijst van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. Per bedrijfsactiviteit wordt de milieucategorie aangegeven. Deze milieucategorie verwijst naar de afstand die aangehouden moet worden tot woningen in een rustige woonwijk. Deze afstand verschilt van 10 m tot 400 m. Algemeen worden bedrijfsactiviteiten in categorie 1 en categorie 2 (lichte bedrijvigheid) goed inpasbaar geacht in een woonwijk.

Bedrijven in de milieucategorie 1 en 2 zijn bij recht toegestaan in de bedrijfsbestemming. Bedrijfsactiviteiten met een hogere milieucategorie zijn voorzien van een maatbestemming door middel van het opnemen van een specifieke functieaanduiding. Als gevolg hiervan kan de overlast op de omgeving niet toenemen.



3.1.4 Agrarische bedrijven

In het plangebied zijn twaalf agrarische bedrijven gelegen, waarvan tien bedrijven een agrarische bedrijfsvoering hebben (er zijn twee bedrijven die alleen opslag als bedrijfsfunctie hebben). De overige tien bedrijven beschikken alle over een op maat gesneden milieuv vergunning. In het kader van dit bestemmingsplan worden geen nieuwe activiteiten dan wel functionele uitbreidingen van bestaande activiteiten geregeld. Wel zijn ten behoeve van het vastleggen van bouwvlakken van deze bedrijven bouwvlakvoorstellen toegezonden aan de agrarische bedrijven, om de huidige situatie van het bedrijf (met name bebouwing en de positionering daarvan binnen het bouwvlak) goed te kunnen vastleggen. Enkele bedrijven hebben gereageerd en indien geen sprake was van nieuwe ontwikkeling (uitbreiding) zijn deze verwerkt op de verbeelding van dit bestemmingsplan. Hierdoor zijn de bestaande bouwvlakken van de agrarische bedrijven weer actueel.

De aanwezige agrarische bedrijven zelf zijn beschreven in paragraaf 4.4 van deze toelichting.

3.1.5 Kabels en leidingen

In het plangebied zijn de volgende ruimtelijk relevante kabels en leidingen gelegen:

- één hogedruk gasleiding van Enexis (beschermingszone 2 x 4 meter);
- vijf waterleidingen van WML (beschermingszone 2 x 2,5 meter);
- één rioolpersleiding van WBL (beschermingszone 2 x 2,5 meter);
- 9 rioolpersleidingen van gemeente Echt-Susteren (beschermingszone 2 x 2,5 meter);
- één nog te leggen rioolpersleiding (beschermingszone 2 x 2,5 meter); deze is planologisch al wel in dit bestemmingsplan geregeld.
- één hoogspanningsverbinding (beschermingszone 2 x 36 meter).

De aangegeven hogedrukgas-, water en rioolpersleidingen zijn van dien aard en omvang dat deze een ruimtebeslag nodig hebben en derhalve planologisch dienen te worden geregeld in bestemmingsplannen. Deze kabels en leidingen zijn daartoe op de verbeelding opgenomen en voorzien van de aangegeven beschermingszones. In de regels is bij elke van de dubbelbestemmingen een beschermende juridische regelingen opgenomen, waarbij een bouwverbod geldt voor bouwwerken niet gerelateerd zijn aan het beheer en het onderhoud van de leidingen. Hiermee is het beheer en onderhoud van deze leidingen juridisch zeker gesteld.

De hoogspanningsverbinding heeft een eigen dubbelbestemming, die eveneens een bouwverbod inhoudt voor niet aan de hoogspanningsverbinding gerelateerde bouwwerken.

3.1.6 Externe veiligheid

Risicobenadering externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10^{-6} /jr. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde. Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting. Het aantal personen dat in de omgeving van de route of inrichting verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het GR.



Veiligheidsafstanden tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten, zoals woningen, moeten ervoor zorgen dat bij een eventuele calamiteit het aantal dodelijke slachtoffers beperkt blijft. Die veiligheidsafstanden bestaan meestal uit een bebouwingsvrije zone (plaatsgebonden risico) en een zone waarin de bevolkingsdichtheid rond de risicovolle activiteit moet worden onderzocht (groepsrisico). Door deze afstandseisen vast te leggen in het bestemmingsplan, kunnen nieuwe risicovolle ontwikkelingen worden voorkomen.

Wet- en regelgeving

Transport van gevaarlijke stoffen

Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater is op 1 april 2015 de Wijzigingswet Wet vervoer gevaarlijke stoffen, enz. (Wet basisnet) in werking getreden. Deze bestaat uit drie onderdelen: spoor, weg en water. Het doel van het Basisnet is een duurzaam evenwicht tussen de belangen van:

- het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- het gebruik van de ruimte langs het Basisnet en;
- een maatschappelijk aanvaardbaar veiligheidsniveau in de nabijheid van het Basisnet.

Daarnaast is de Regeling basisnet van kracht geworden, waarin risicoplafonds voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn opgenomen. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten nu voldoen aan het Besluit externe veiligheid transport (Bevt). Tevens zijn bouwkundige voorschriften ingevoerd voor nieuwbouw in zogeheten PlasbrandAandachtsgebieden (PAG).

Externe veiligheid buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) in werking getreden. In dit besluit worden in lijn met het Bevi normen gesteld aan het PR en het GR voor buisleidingen.

Externe veiligheid risicovolle bedrijven/inrichtingen

Bij de beoordeling van de risico's voor de externe veiligheid worden de normen voor het PR en GR gehanteerd, zoals vastgelegd in het Besluit externe veiligheid voor inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi). Bij de besluitvorming dient het bevoegd gezag een verandering van het GR te verantwoorden. Het gebied waarbinnen de verantwoordingsplicht van toepassing is voor categoriale inrichtingen (zoals LPG tankstations) is wettelijk vastgelegd in het Revi. In de nabijheid van het onderhavige plangebied zijn geen inrichtingen gelegen die op het gebied van externe veiligheid een risico vormen. Dit aspect blijft bij het vervolg van deze paragraaf derhalve buiten beschouwing.

Beleidsvisie Externe Veiligheid gemeente Echt-Susteren

In december 2012 is de Beleidsvisie Externe Veiligheid Echt-Susteren, verder Beleidsvisie, vastgesteld. In deze Beleidsvisie is een aantal richtsnoeren vastgelegd die een wezenlijke invulling vormen van de beleidsruimte voor de verantwoording groepsrisico. Door toepassing van de richtsnoeren wordt het groepsrisico zo beperkt mogelijk gehouden en wordt rekening gehouden met het te verantwoorden aspect zelfredzaamheid. Wanneer de richtsnoeren van de beleidsvisie vertaald worden naar onderhavige ontwikkeling dan betekent dat het volgende:

1. Hoge dichtheden zo ver mogelijk van de buisleiding af projecteren, of vanaf minimaal op 200 meter afstand hiervan.
2. Bouwobjecten bedoeld voor minder zelfredzame personen buiten het invloedsgebied, op 560 meter afstand van de buisleidingen, projecteren;
3. Bouwobjecten bedoeld voor minder zelfredzame personen vanaf minimaal 200 meter projecteren;
4. Goede verkeerskundige ontsluiting voor de hulpdiensten en aandacht voor vluchtroutes van de risicobron af, in ieder geval binnen 200 meter afstand van de buisleiding;
5. Bluswatervoorzieningen geborgd in het plan.



De richtsnoeren worden bij een nieuwe ontwikkeling in oplopende volgorde afgewogen. Indien richtsnoer 1 niet mogelijk is kan men gemotiveerd afwijken naar richtsnoer 2 en zo verder. Bij een calamiteit met een buisleiding wordt de hittedstraling zo groot dat mensen, ook in gebouwen, tot op een afstand van 200 meter hieraan kunnen overlijden.

Plangebied

Ten aanzien van de genoemde onderdelen op het gebied van externe veiligheid gelden voor het plangebied de volgende aandachtspunten.

Transport gevaarlijke stoffen

Er vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats over de A2 (buiten het plangebied), het Julianakanaal en over de provinciale weg N296 (deels in het plangebied). Deze routes komen onderstaand aan de orde.

Rijksweg A2

De Rijksweg A2 is minimaal 29 meter van de oostelijke plangrens (gevormd door de oostoever van het Julianakanaal) van dit bestemmingsplan gelegen. Het wegvak dat parallel aan het plangebied loopt is wegvak L84 (gelegen tussen de afslagen 45 (Echt) en 47 (Born)). Conform bijlage I van de Regeling basisnet is de PR 10^{-6} -risicocontour voorn dit wegvak gelegen op 17 meter uit de as van de weg. Deze contour bereikt het plangebied niet.

Daarnaast kent dit wegvak een plasbrandaandachtsgebied (PAG). Het plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarin bij het realiseren van kwetsbare objecten rekening gehouden dient te worden met de effecten van een zogenaamde plasbrand. Deze plasbrand kan ontstaan door de ontsteking van uitgestroomde brandbare vloeistof uit een tankwagen of trein. Het plasbrandaandachtsgebied beslaat een zone van 30 meter wordt gemeten vanaf de rechterrijstrook in het geval van een weg of de oeverlijn in het geval van een rivier of kanaal. De regelgeving omtrent plasbrandaandachtsgebieden is verankerd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Een plasbrandaandachtsgebied geldt alleen voor nieuwe (nog te bouwen) kwetsbare objecten. Indien zich bestaande kwetsbare objecten binnen het PAG bevinden, hoeven deze niet te worden gesaneerd. Bij bouwplannen die binnen een PAG vallen zal specifiek moeten worden ingegaan op de effecten van een plasbrand (motivatie verplicht). Hier zouden bijvoorbeeld extra (bouwkundige) maatregelen kunnen volgen. Het plasbrandaandachtsgebied van de A2 ter hoogte van het aangegeven wegvak reikt niet tot in het voorliggende plangebied.

Julianakanaal

Het Julianakanaal is een Rijkswaterweg die deel uitmaakt van het basisnet. Conform bijlage III (Tabel basisnet water) van de Regeling basisnet is de PR 10^{-6} -risicocontour voor deze vaarweg 0 meter. Voor het Basisnet water is in de tabel bij de Regeling Basisnet geen kolom opgenomen met een plasbrandaandachtsgebied. In artikel 10.1 van het Besluit externe veiligheid transportroutes is bepaald dat daar waar op grond van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening sprake is van vrijwaringszones langs in het Basisnet opgenomen binnenwateren een afwegingsplicht geldt bij besluitvorming over het al dan niet toelaten van nieuwe bebouwing in deze zone met het oog op de mogelijke gevolgen van een plasbrand. Voor het Julianakanaal zijn vrijwaringszone opgenomen op de verbeelding. Aangezien geen nieuwe ontwikkelingen worden voorgestaan in dit bestemmingsplan en ook niet binnen deze vrijwaringszones, is in voorliggende situatie geen sprake van een risico inzake externe veiligheid vanwege deze vaarweg.

Provinciale weg N296 (Susteren-Maaseik (B))

Er vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats op de provinciale weg N296 (Maaseikerweg), met name in het wegvak vanaf het Julianakanaal tot aan de Kokkelertstraat. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over provinciale wegen is geen risicoplafond vastgelegd in de Regeling basisnet. Deze weg heeft geen 10^{-6} risicocontour². Het groepsrisico vanwege de Maaseikerweg ligt ruim

² Bron: AVIV-Rapport Bestemmingsplan Kern Roosteren, teksten verantwoording groepsrisico', rapportnummer 122179,



onder 10% van de oriëntatiewaarde. Er is derhalve geen sprake van een risico aangaande externe veiligheid ten aanzien van deze weg.

Buisleidingen

Volgens de Risicokaart Limburg zijn in het plangebied geen buisleidingen gelegen met een risico op het gebied van externe veiligheid. Wel zijn twee buisleidingen gelegen in de nabijheid van het plangebied. Het betreft een hogedruk gasleiding van Gasunie (nummer Z-540-01, met een druk van 40 bar, gelegen parallel aan de Rijksweg A2, op minimaal 57 meter van de uiterste oostgrens van het plangebied) en een pijplijn van Sabic Pipelines (K1-leiding voor vloeibare koolwaterstoffen) op minimaal 112 meter van de uiterste oostgrens van het plangebied.

De leiding Z-540-01 van Gasunie heeft geen 10^{-6} -risicocontour. Het beschouwen van het groepsrisico voor deze leiding is hierdoor niet aan de orde. De leiding van Sabic Pipelines is onderdeel van de K1-pijplijn Rotterdam-Beek en kent een druk van 80 bar en een 10^{-6} -contour van 12 meter gemeten vanuit het hart van de leiding. Deze contour ligt ruim buiten de grens van het voorliggend plangebied. Het invloedsgebied van deze pijplijn bedraagt 31 meter (1% letaliteitsgrens)³. Het invloedsgebied van deze leiding reikt derhalve niet tot in het voorliggend plangebied. Het beschouwen van het groepsrisico voor deze leiding is hierdoor niet aan de orde.

Risicovolle bedrijven/inrichtingen

In het plangebied is één risicovolle inrichting gelegen. Het betreft het tankstation met LPG aan de Maaseikerweg (met een vergunde doorzet van 1.000 m³ per jaar). Voor de onderdelen van dit tankstation zijn risico's inzake externe veiligheid aan de orde. Volgens de Risicokaart Limburg (raadpleging december 2015) geldt voor het vulpunt een risicocontour 45 meter, voor het reservoir een risicocontour van 25 meter en voor de afleverzuil een risicocontour van 15 meter. Deze contouren lopen deels over elkaar heen. De uiterste grenzen van deze contouren zijn op de verbeelding opgenomen binnen de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone-lpg'. Binnen deze gebiedsaanduiding mogen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare functies worden gevestigd. Er is tevens een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor burgemeester en wethouders om deze contour aan te passen dan wel te verwijderen van de verbeelding indien de bedrijfssituatie van de LPG-installatie wijzigt respectievelijk de LPG-installatie wordt ontmanteld. Door middel van de beperkingen ter plaatse van deze aanduiding is de omgeving planologisch voldoende beschermd tegen het risico van externe veiligheid als gevolg van de aanwezige LPG-installatie.

Groepsrisico

Bij de bestuurlijke afweging is het groepsrisico een instrument dat gebruikt wordt om te verantwoorden of de ruimtelijke ontwikkeling gewenst is, ongeacht de kans op een ramp als gevolg van de risicobronnen in de omgeving. Het gaat hier niet om de bescherming van de individuele burger, doch om het tolereren van een ramprisico op grond van afwegingen over het belang van ruimtelijke activiteiten naast andere afwegingen. De ruimtelijke activiteiten introduceren de mogelijkheid van een ramp of veranderen de omvang en of kans van de ramp. Het groepsrisico wordt bepaald door het aantal dodelijke slachtoffers te berekenen dat in één keer kan vallen door een ongeluk met een gevaarlijke stof.

De vaststelling van het bestemmingsplan 'Grensmaas 2016' leidt niet tot een toename van het groepsrisico. De mogelijkheden voor de brandweer om de gevolgen van een ongeval te bestrijden worden door de planvaststelling niet beïnvloed. De in het plan vastgelegde kleinschaligheid van de bebouwing borgt dat het groepsrisico niet ongebreideld toe kan nemen. Vanwege het lage groepsrisico voor alle risicobronnen en de verwaarloosbare toename van het groepsrisico door het overwegend conserverende karakter van het bestemmingsplan wordt het groepsrisico aanvaardbaar geacht.

d.d.16.10.2012

³ Bron: Rapport 'De bestemming van de pijpleiding Rotterdam-Beek', VROM-Inspectie, d.d. 09.09.2009.



Conclusie

Het conserverende bestemmingsplan 'Grensmaas 2016' leidt niet tot een toename van het groepsrisico. De mogelijkheden voor de brandweer om de gevolgen van een ongeval, te bestrijden, worden door de planvaststelling niet beïnvloed. De in het plan vastgelegde kleinschaligheid van de bebouwing en de beperkte mogelijkheid tot het vestigen van nieuwe kwetsbare objecten, borgen dat het groepsrisico niet ongebreideld toe kan nemen. Hierdoor is het groepsrisico door de gemeente te verantwoorden.

3.1.7 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is een wijziging van de Wet milieubeheer (Wm) van kracht geworden. In hoofdstuk 5 is titel 2 luchtkwaliteitseisen ingevoegd (ook 'Wet luchtkwaliteit' genoemd). Gelijktijdig zijn de volgende besluiten en regelingen van kracht geworden:

- Besluit gevoelige bestemmingen;
- Besluit 'Niet in betekende mate' (NIBM);
- Regeling 'Niet in betekende mate' (NIBM);

Deze nieuwe wet- en regelgeving omvat maatregelen om de uitstoot van schadelijke stoffen te beperken en te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

Huidige jaargemiddelde concentraties: NSL-Monitoringstool

Uit de monitoringstool van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, Atlas voor de Leefomgeving, gegevens 2015) volgt dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) in grote delen van het plangebied (veel) lager liggen dan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld (voor beiden 40 µg/m³). De NO₂-concentratie bedraagt circa 15 µg/m³ in een groot deel van het agrarisch gebied richting de Maas. Langs de oostgrens van het plangebied (dicht langs de autosnelweg A2) bedraagt de concentratie circa 20 µg/m³. De PM₁₀-concentratie bedraagt in het gebied richting Maas gemiddeld 10 µg/m³; aan de oostelijke rand van het plangebied bedraagt de concentratie circa 25 µg/m³. Deze concentraties liggen beneden de grenswaarden. Hiermee kan geconcludeerd worden dat er geen belemmeringen zijn voor wat betreft de actuele luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied.

Besluit gevoelige bestemmingen

Conform artikel 5.16a van de 'Wet luchtkwaliteit' kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur nog nadere regels worden gesteld om te voorkomen dat bij een (dreigende) overschrijding van één of meerdere grenswaarde(n) projecten doorgang vinden die er toe leiden dat het aantal blootgestelden met een verhoogde gevoeligheid toeneemt. Dit Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) van 15 januari 2009 (in werking met ingang van 16 januari 2009) beperkt de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren in overschrijdingssituaties voor zogenaamde 'gevoelige bestemmingen'. Tot die gevoelige bestemmingen worden scholen, kinderopvang en bejaarden-, verpleeg- of verzorgingshuizen gerekend.

Niet in betekende mate (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Concreet houdt dit in dat bijvoorbeeld ontwikkelingen kleiner dan of gelijk aan 1.500 woningen bij minimaal één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij minimaal twee ontsluitingswegen niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.



Plangebied

In het plangebied worden geen nieuwe concrete plannen mogelijk gemaakt. Het betreft een conserverend plan, waarin bestaande functies en gebouwen zijn vastgelegd. Het aspect luchtkwaliteit is op dit plan derhalve niet van toepassing. Indien er zich in de toekomst nieuwe ontwikkeling voordoen dient te worden getoetst aan de normen die gelden voor de luchtkwaliteit zoals aangegeven in het voorgaande.

3.2 Waterparagraaf

De watertoets is een procesinstrument dat als doel heeft te komen tot een betere inbreng van waterspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De kern bestaat uit een set van procedure afspraken, vormvereisten en inhoudelijke aandachtspunten en wordt toegepast binnen de bestaande procedures en regelgeving. Voor initiatiefnemers van ruimtelijke plannen en besluiten, met name gemeenten en waterschappen, is het van belang te weten dat de provincie toeziet of in ruimtelijke plannen en besluiten aan de watertoets gevolg wordt en is gegeven. De watertoets is van toepassing op bestemmingsplannen en projectafwijkingbesluiten (grotere projecten). De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dient in principe de watertoets uit te voeren en de uitkomsten daarvan aan te geven in een waterparagraaf. De waterhuishoudkundige aspecten omvatten onder meer veiligheid voor water, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging.

3.2.1 Waterbeleid en -regelgeving

Onderstaand zijn de verschillende beleidsdocumenten van de beheerders beschreven. Vervolgens is per beheerder aangegeven welke aspecten in het bestemmingsplan zijn geregeld. Voor het Rijk is in paragraaf 2.1 van deze toelichting reeds de wet- en regelgeving beschreven (Waterwet/Beleidslijn grote rivieren/Barro). Onderstaand zijn de beleidsdocumenten van provincie Limburg, Waterschap Roer en Overmaas en de gemeente Echt-Susteren aangegeven.

Provinciaal waterbeleid: Provinciaal Waterplan 2016-2021

Op grond van Europese en nationale kaders en provinciale ambities heeft de provincie Limburg het Ontwerp Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021 opgesteld. Het is de opvolger van het Provinciaal Waterplan Limburg 2009-2015 en een uitwerking van het waterbeleid in het POL2014, noodzakelijk om aan de vereisten van de Kaderrichtlijn Water en de Waterwet te voldoen. Samen met het Nationale Waterplan van het Rijk en het Waterbeheersplan Limburg van de beide Limburgse waterschappen vormt het een onderdeel van het Stroomgebiedbeheersplan Maas.

Het Provinciaal Waterplan Limburg (PWP, dat thans nog de status 'ontwerp' heeft) bevat de ambities, opgaven en op hoofdlijnen de maatregelen die de komende zes jaar worden uitgevoerd op gebied van de hoogwaterbescherming in de Maasvallei, de aanpak van regionale wateroverlast en watertekort (mede in het licht van de klimaatverandering en het Nationale Deltaprogramma), de inrichting van de beken en waterrijke natuurgebieden als ook de verbetering van de ecologische en chemische waterkwaliteit, de drinkwatervoorziening en het grondwaterbeheer (mede als opdracht vanuit de Kaderrichtlijn Water).

De provincie wil hoogwaterbescherming met gebiedsontwikkeling combineren en daarbij de ruimtelijke kwaliteit versterken. De rol van de provincie ligt hierbij vooral op het vlak van de ruimtelijke ordening. Bij de totstandkoming van een nieuw programma van hoogwaterbeschermingsmaatregelen en bij gebiedsontwikkelingen zal de provincie een regisserende, stimulerende en/of faciliterende rol spelen. Op basis van de Waterwet beoordeelt de provincie projectplannen voor dijkversterking en letten daarbij met name op ruimtelijke aspecten. Alleen bij een integrale regionale aanpak kan de hoogwateropgave een kans bieden voor een leefbare en duurzame Maasvallei. De unieke en bijzondere karakteristiek(en) van de Limburgse Maasvallei zijn daarbij uitgangspunt. Meebewegen met de natuur van de rivier leidt daarbij tot het



meest houdbare resultaat. Meekoppelkansen liggen er onder andere bij de herstructurering en ontwikkeling in de grote steden, vervangingsinvesteringen van de grote infrastructurele werken (bruggen, leidingen, stuwen), de lopende dijkverbeteringsplannen en in de combinatie van hoogwatermaatregelen met regionale ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor regionale cofinanciering gegenereerd kan worden. Het PWP heeft met name betekenis voor de hoogwaterveiligheid langs de Maas, de functietoekenningen van het regionale watersysteem en het beleid ten aanzien van natte natuurgebieden, natuurbeken, beekdalen en grondwaterbeschermingsgebieden.

Omgevingsverordening Limburg 2014 (OvL)

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 zijn regels opgenomen voor gebieden die milieubeschermt behoeven. Ter bescherming van het grondwater zijn waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen. In het plangebied komt één waterwingebied en één grondwaterbeschermingsgebied voor; beide genaamd 'De Rug/Roosteren'. Voor deze gebieden zijn in de OvL specifieke gebruiksregels opgenomen.

Waterbeheerplan Waterschap Roer en Overmaas 2010-2015

De gemeente Echt-Susteren valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Roer en Overmaas. Conform het stroomschema van het Waterschap Roer en Overmaas dienen bestemmingsplannen te worden ingediend bij het watertoetsloket. De Maas en het Julianakanaal vallen onder het beheer van Rijkswaterstaat. Het Waterschap is de waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheerder en de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen. Het Waterschapsbedrijf Limburg (WBL) is de beheerder van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.

Het Waterbeheersplan Waterschap Roer en Overmaas 2010-2015 is het centrale beleidsplan van het Waterschap. Het bevat de beleidsvoornemens voor de periode 2010-2015. Daarnaast wordt een globale doorkijk geboden naar de verdere toekomst. In het waterbeheerplan zijn onder andere de richtlijnen opgenomen voor het omgaan met hemelwater bij nieuwe ontwikkelingen. De volgende uitgangspunten van het Waterschap zijn van belang:

- streven naar 100% niet aankoppelen van het verhard oppervlak;
- retentievoorzieningen dienen gedimensioneerd te worden op 35 mm. neerslag in 45 minuten (herhalingsstijd van T=25 jaar);
- doorkijk naar de situatie bij een herhalingsstijd van T=100 jaar uitgaande van 45 mm neerslag gedurende 30 minuten. In een dergelijke situatie mogen ter plaatse van infrastructuur en bebouwing net geen problemen ontstaan;
- voldoende ruimte in het plan om retentie- en infiltratievoorzieningen te realiseren;
- retentieruimte dient na 24 uur weer volledig beschikbaar te zijn, dus een gedoseerde leegloop naar oppervlaktewater is mogelijk;
- het gebruik van uitlogende materialen/chemische bestrijdingsmiddelen/strooizout alsmede het wassen van auto's op straat is binnen het plan niet toegestaan.

De verdere uitwerking van deze uitgangspunten voert in het kader van dit consoliderende bestemmingsplan te ver, omdat geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorzien.

Legger en Keur Waterschap Roer en Overmaas

Het waterschap kent naast zijn beleid de Keur als regelgeving (en de bijbehorende legger als kaart). Om zijn taak uit te kunnen oefenen, maakt het waterschap gebruik van deze Keur. De Keur is een door het waterschapsbestuur vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. Deze regels gelden voor toestanden en handelingen op en vlakbij waterkeringen, watergangen en kunstwerken zoals duikers. De Keur bevat de ligging en maatvoering van waterstaatkundige werken en waterpartijen, alsmede de onderhouds- en beschermingszones. Het waterschap levert deze gegevens aan de gemeente, teneinde de hoofdwatertangen en waterkeringen, inclusief de onderhouds- en beschermingszone in het bestemmingsplan te regelen.



Gemeentelijk Waterplan

De gemeente Echt-Susteren wil, in samenwerking met Waterschap Roer en Overmaas en het Waterschapsbedrijf Limburg, het watersysteem en de waterketen op orde hebben en houden. Hiervoor heeft de gemeente een waterplan opgesteld. Het doel van het waterplan is het vastleggen van de gemeenschappelijke lange termijn visie van de gemeente Echt-Susteren, Waterschap Roer en Overmaas en de overige waterpartners. De visie omvat alle wateraspecten binnen de gemeente en dient te worden uitgewerkt naar een concreet en pragmatisch uitvoeringsprogramma. Dit waterplan beslaat de periode 2010-2027.

3.2.2 Regeling waterbelangen in dit bestemmingsplan

Vanuit bovengenoemde wet- en regelgeving zijn verschillende waterbelangen opgenomen in dit plan. Deze belangen zijn beschreven in het navolgende.

Wet- en regelgeving op Rijksniveau

Vanuit het Barro is het belang van de hoofdinfrastructuur (waaronder ook de Rijkswateren) en van een duurzame zoetwatervoorziening en waterbeheer verankerd in het plan. Het betreft de volgende aspecten:

- *Stroomvoerend Rivierbed*: het stroomvoerend deel van het rivierbed is als dubbelbestemming opgenomen in dit bestemmingsplan. Deze dubbelbestemming heeft betrekking op de gronden die volgens de Beleidslijn grote rivieren zijn gelegen binnen het stroomvoerend rivierbed. Als zodanig bestemde gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed.
- *Waterbergend rivierbed*: deze dubbelbestemming heeft betrekking op de gronden die volgens de Beleidslijn grote rivieren zijn gelegen binnen het stroomvoerend rivierbed. Als zodanig bestemde gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed.
- *Vrijwaringszone Julianakanaal*: langs dit Rijkswater is een vrijwaringszone opgenomen van 25 meter aan weerszijden van het kanaal. Hierin mag geen bebouwing plaatsvinden. De Maas is ter plaatse van dit plangebied geen vaarweg, waardoor hiervoor ook geen vrijwaringszone geldt.
- *Waterkering Julianakanaal*: ter bescherming van het dijklichaam langs het Julianakanaal is een dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterkering' opgenomen voor de instandhouding van de alhier aanwezige waterkering;
- *Beschermingszone waterkering Julianakanaal*: parallel aan de begrenzing van de waterkering is een dubbelbestemming 'Waterstaat-Beschermingszone waterkering' opgenomen voor beheer en onderhoud van de waterkering.
- *Stroomgeleidingsdam*: de reeds gerealiseerde stroomgeleidingsdam maakt deel uit van de Maas en is als aanduiding opgenomen. Deze is hiermee als zodanig planologisch vastgelegd.

Regelgeving op provinciaal niveau

In het kader van de Omgevingsverordening Limburg zijn de volgende aspecten planologisch vastgelegd:

- *Waterwingebied 'De Rug/Roosteren'*: het waterwingebied 'De Rug/Roosteren' is door middel van een gebiedsaanduiding verankerd in het bestemmingsplan. In de regels wordt onder andere verwezen naar de Omgevingsverordening Limburg.



- *Grondwaterbeschermingsgebied 'De Rug/Roosteren'*: het grondwaterbeschermingsgebied 'De Rug/Roosteren' is door middel van een gebiedsaanduiding verankerd in het bestemmingsplan. In de regels wordt onder andere verwezen naar de Omgevingsverordening Limburg.

Regelgeving Waterschap Roer en Overmaas

De watergangen of waterpartijen die op de legger van het Waterschap zijn aangegeven hebben een specifiek belang is het watersysteem en zijn daarom tevens opgenomen in dit bestemmingsplan. Daarnaast zijn de waterkeringen en kades langs de Maas in beheer bij het Waterschap en zijn ook deze in het plan opgenomen. Tezamen met de regelgeving van het Waterschap zijn de volgende aspecten geregeld:

- *Geleenbeek, Kingbeek, Rulbeek en Kokkelert*: de watergangen zelf zijn door middel van de bestemming 'Water' opgenomen in het plan; daarnaast is de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen' voor het vastleggen van de beschermingszones van deze watergangen;
- *waterkeringen/kades langs de Maas*: ter duiding en behoud van de waterkeringen/kades is een dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterkering' opgenomen voor de instandhouding van de alhier aanwezige waterkeringen en kades. Parallel aan de begrenzing van deze waterkeringen/kades is een dubbelbestemming 'Waterstaat-Beschermingszone waterkering' opgenomen voor beheer en onderhoud van de waterkeringen/kades zelf.

De verschillende aspecten en belangen met betrekking tot water zijn hiermee van planologische bescherming voorzien.

3.3 Archeologie

De Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) is op 1 september 2007 in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. De wet is een raamwet, die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De gemeenten zijn in deze wet tot bevoegd gezag aangewezen en dienen de archeologische belangen op een goede manier te verweven in het ruimtelijk beleid.

Archeologische Verwachtingenkaart

De gemeente Echt-Susteren heeft d.d. 24.02.2011 voor het gehele grondgebied een archeologische verwachtingenkaart vastgesteld. Op deze kaart is aangegeven aan welke gebieden archeologische waarden en archeologische verwachtingswaarden (hoog, middelhoog en laag) zijn toegekend. Ook is hierop het provinciaal aandachtsgebied weergegeven. Voor de verschillende archeologische verwachtingswaarden of waarden van gebieden zijn ondergrenzen opgenomen voor de noodzaak tot het uitvoeren van archeologisch onderzoek. Deze ondergrenzen zijn geconcretiseerd in maatvoeringen ten aanzien van de verstoringdiepte (de diepte van de bodemingreep) en verstoringsoppervlakte (omvang van het te verstoren gebied). Het onderzoekskader is een kaderstellende richtlijn voor archeologisch onderzoek bij ruimtelijke plannen.



In onderstaand schema is per verwachtingswaarde of waarde aangegeven welke ondergrenzen van toepassing zijn:

Tabel: Kwantitatieve normen voor archeologisch onderzoek		
Verwachtingswaarde / waarde gebied	Ontwikkelingsgericht bestemmingsplan of project	Beheersbestemmingsplan
	Bodemingreep is dieper dan 40 cm -MV én omvang <i>PLANGEBIED</i> is groter dan:	Bodemingreep is dieper dan 40 cm -MV én omvang <i>BODEMINGREEP</i> is groter dan:
Verwachtingswaarde:		
> Hoog en middelhoog voor droge en natte landschappen; Middelhoog voor provinciale aandachtsgebied	2.500 m2	500 m2
> Hoog voor provinciaal aandachtsgebied	1.000 m2	500 m2
> Laag voor provinciaal aandachtsgebied	10.000 m2	1.000 m2
> Laag voor droge en natte landschappen	Geen restricties	Geen restricties
Waarde:		
> AMK-terrein (archeologisch monument): - Beschermd archeologisch (Rijks)monument	Rijksdienst Cultureel Erfgoed is bevoegd	Rijksdienst Cultureel Erfgoed is bevoegd
> AMK-terrein (archeologisch monument): - Historische stadskernen Echt, Susteren en Nieuwstadt; - Terreinen van hoge en zeer hoge archeologische waarde	100 m2	100 m2
> AMK-terrein (archeologisch monument): - Historische dorpskernen; - Terreinen van archeologische waarde	250 m2	250 m2
> Zone rondom ARCHIS-waarneming of vondstmelding	30 m2 (binnen de zone van 50 of 75 m)	30 m2 (binnen de zone van 50 of 75 m)

* Begrenzing kernen zoals aangegeven op archeologische verwachtingskaart

AMK: afkorting voor Archeologische Monumentenkaart; op deze kaart staan de archeologische terreinen afgebeeld, waaraan door de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed een waardering is toegekend.

Regeling in het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bevat een concrete regeling (dubbelbestemmingen) ten behoeve van de bescherming van (potentiële) archeologische waarden op basis van de gemeentelijke archeologische verwachtingenkaart en het provinciaal aandachtsgebied. De volgende vertaling naar dubbelbestemmingen heeft plaatsgevonden:

- AMK-terreinen van hoge en zeer hoge archeologische waarde): Waarde - Archeologie 1;
- AMK-terreinen (historische dorpskernen/terreinen van archeologische waarde): Waarde - Archeologie 2;
- hoge en middelhoge verwachtingswaarde voor droge en natte landschappen, middelhoog en hoog voor provinciaal aandachtsgebied: Waarde - Archeologie 3;
- lage verwachtingswaarde voor provinciaal aandachtsgebied: Waarde - Archeologie 4;
- in de directe nabijheid van vondsten of waarnemingen: Waarde – Archeologie 5.

In het voorliggende bestemmingsplan zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde-Archeologie' 2, 3 en 5 van toepassing; deze zijn met bijbehorende ondergrenzen voor onderzoek opgenomen op de verbeelding en in de regels. Hiermee zijn de archeologische waardevolle gebieden in het plangebied planologisch vastgelegd.

Archeologie in relatie tot de Grensmaasactiviteiten

Voor de uitvoering van het Grensmaasproject is de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) bevoegd gezag in het kader van archeologie. Hierover zijn afspraken vastgelegd tussen de RCE en het Consortium Grensmaas. De RCE treedt daarbij op als kwaliteitsborger, procesbewaker voor het aspect archeologie in het Grensmaasproject en adviseert gedurende het hele uitvoertraject over archeologie aan het Consortium Grensmaas. De RCE en het Consortium vormen hiertoe samen een stuurgroep, die de ontgrondingswerkzaamheden en het archeologisch onderzoek zo goed mogelijk op elkaar afstemmen. De RACM maakt nadere selecties en beslist in de rol van bevoegde overheid.



3.4 Cultuurhistorie

Het Bro verplicht gemeenten cultuurhistorische belangen mee te wegen in hun ruimtelijke ordening en de toekenning van bestemmingen. In aanvulling daarop heeft de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen aangegeven dat altijd een dergelijk cultuurhistorisch onderzoek nodig is. Deze eis is ook in lijn met de Nota Belvédère (1999) die zich richt op behoud en versterking van de cultuurhistorische identiteit van de leefomgeving.

Rijksmonumenten

In het plangebied is één Rijksmonument gelegen. Het betreft 'Kasteel Ter Borgh' aan de Lanterdijk 6 te Roosteren (monumentnummer 34952). Dit monument is beschermd ingevolge de 'Monumentenwet 1988' en behoeft daarom niet in het bestemmingsplan te worden vastgelegd.

Gemeentelijke cultuurhistorische waarden

De gemeente Echt-Susteren heeft een gemeentebrede Cultuurhistorische en Aardkundige Waardenkaart opgesteld, waarin cultuurhistorie relevante thema's zijn geïnventariseerd en gewaardeerd. Deze cultuurhistorische en aardkundige waardenkaart is een dynamisch product dat door het college van B&W op onderdelen aangevuld of herijkt kan worden.

De 'Structuurvisie Echt-Susteren 2025 Ontwikkelen met kwaliteit' geeft aan dat landschap en cultuurhistorie bij nieuwe ontwikkelingen als inspiratiebron gebruikt moeten worden. De gemeente wil dat bij nieuwe ontwikkelingen geen onevenredige afbreuk plaatsvindt van aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarden en dat gezocht moet worden naar mogelijkheden om een ontwikkeling een positieve bijdrage te laten leveren aan deze waarden. 'Behoud door Ontwikkeling' is zowel bij ingrepen in het buitengebied als in het stedelijk gebied het adagium.

Facetbestemmingsplan Cultuurhistorie

Om de cultuurhistorische waarden planologisch te verankeren heeft de gemeente Echt-Susteren gekozen voor het opstellen van een facetbestemmingsplan 'Cultuurhistorie'. In dit bestemmingsplan, dat thans in het ontwerpstadium verkeert, zijn alle waarden en ensembles in de hele gemeente vastgelegd en is aangegeven hoe daarmee rekening moet worden gehouden bij de ontwikkeling van nieuwe ruimtelijke plannen. Het aspect cultuurhistorie is derhalve niet meegenomen in voorliggend bestemmingsplan 'Grensmaas 2016'.



4 Planbeschrijving

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Onderhavig bestemmingsplan is voornamelijk consoliderend van aard. Dit houdt in dat de bestaande situatie, zoals deze bij het opstellen van het bestemmingsplan bekend is, in beginsel wordt vastgelegd. Dit geldt voor zowel de ruimtelijke als functionele aspecten. Doel van het bestemmingsplan is om voor de bestaande situatie een passende regeling voor de komende tien jaar te bieden. Om te voorkomen dat dit bestemmingsplan minder toelaat dan de vigerende bestemmingsplannen, is de regeling in dit plan zoveel mogelijk afgestemd op de rechten in de vigerende plannen.

Het bestemmingsplan 'Grensmaas 2016' biedt, naast de bestaande functies, ook de juridische basis voor de uitvoering van de werken en werkzaamheden in het kader van het Grensmaasproject. De basis van dit project is gelegd in het vigerende bestemmingsplan 'Grensmaas' uit 2006, dat in de vijf Grensmaasgemeenten nagenoeg gelijktijdig is vastgesteld. Er is destijds een MER-procedure gevolgd, waarna het beste alternatief is verankerd in bestemmingsplannen in de vijf gemeenten. Deze bestemmingsplannen dienen nu, conform de wettelijke eisen, geactualiseerd te worden. Iedere Grensmaasgemeente doet dit vanuit haar eigen verantwoordelijkheid. Het voorliggende bestemmingsplan is ook voor wat betreft de uitvoering van het Grensmaasproject een actualiserend bestemmingsplan. In de zuidelijke gemeenten zijn de werkzaamheden in volle gang en zelfs deels al afgerond. In de afgeronde gebieden is al volop sprake van natuurontwikkeling. De werkzaamheden in de gemeente Echt-Susteren moeten grotendeels nog beginnen; wel is een deel van rivierverruiming door middel van een zomerbedverdieping, stroomgeulverbreding en weerdverlaging in de bocht van de Maas (project 'Roosteren') inclusief de aanleg van een stroomgeleidingsdam reeds afgerond. Ook is de vergunning voor de aanleg van de hoogwaterbrug tussen Illikhoven en Visserweert inmiddels verleend; deze brug is derhalve als bestaande situatie opgenomen in dit plan. Het voorliggende bestemmingsplan biedt voorts dezelfde functionele mogelijkheden als het tot op heden vigerende bestemmingsplan 'Grensmaas' voor de gemeente Echt-Susteren.

In dit hoofdstuk zijn de in het plangebied voorkomende functies beschreven en is aangegeven hoe hiermee is omgegaan in de juridische regeling.

4.2 Landschap

Door de provincie Limburg is het 'Landschapskader Noord- en Midden-Limburg' opgesteld. Formeel ligt alleen het noordelijk deel van het plangebied van dit bestemmingsplan binnen het bereik van dit landschapskader. Het overige deel behoort feitelijk toe Zuid-Limburg. Het plangebied is echter niet gelegen binnen de begrenzing van het 'Nationaal Landschap Zuid-Limburg'.

Landschapskader Noord- en Midden-Limburg (2009)

In het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg worden handvatten gegeven ter verhoging van de verschillende in Noord- en Midden-Limburg aanwezige landschappelijke kwaliteiten om daarmee de dagelijkse leefomgeving van vele mensen en ook van planten en dieren een kwaliteitsimpuls te geven. Het landschap staat in de belangstelling bij zowel burgers, bestuurders als ondernemers. Het landschap vormt namelijk voor steeds meer mensen niet alleen een decor om naar te kijken, maar de dagelijkse ruimte om in te werken, te wonen en te recreëren. Het Landschapskader heeft tot doel op een beknopte wijze inzicht te geven in het hoe en waarom van het huidige landschap en daarmee grip te krijgen op de kansen die dat zelfde landschap biedt voor



de toekomst. Het vormt hiermee een inspiratiebron om tot kwaliteitsverbeteringen te komen voor het Noord- en Midden-Limburgse landschap.

Voor het gedeelte van het plangebied dat gelegen is in het plangebied van dit Landschapskader geldt landschapstype 'Rivierdal'. Op nevenstaande uitsnede van een kaartbijlage uit het Landschapskader is het noordelijk gedeelte van het plangebied van dit bestemmingsplan aangeduid. Het rivierdal is de belangrijkste structuurdrager van het landschap.

In feite zijn de Maas en de wind de belangrijkste scheppers van het landschap van Noord- en Midden-Limburg. Het rivierdallandschap omvat die gronden die vanuit het natuurlijk fundament aangeduid worden als rivierdal. In de praktijk is dit een strook van tussen de nul meter en 6 kilometer breed, direct grenzend aan de Maas en de Roer.



Binnen het rivierdal zijn naast de rivierbedding zelf met haar stromende water ook laagtes met oude graslanden en opduikingen met afwisselend oude bouwlanden en zowel oude als nieuwe stads- en dorpskernen en stedelijke ontwikkelingen te vinden. De importantie van beek- en rivierdalen als structuurdragers van het Noord- en Midden Limburgse landschap wordt onderstreept door het volgende:

- door de dalen als aparte kwaliteit te benoemen en vervolgens ook als zodanig te ontwikkelen kunnen de dalen de dragers van het landschap blijven en daarmee het gehele landschap voorzien van een heldere structuur;
- de dalen vormen belangrijke routes tussen verschillende gebieden in de vorm van ecologische verbindingzones (evz's), maar ook als recreatieve verbindingen;
- de dalen zijn belangrijk in het kader van de herinrichting van het watersysteem.

Het rivierdal van de Maas bestaat uit drie verschillende verschijningsvormen. In de eerste plaats de verschillende Maasterrassen met de daar doorheen lopende oude Maasmeanders. Deze zijn vaak nog herkenbaar door hun lagere ligging. De terrasranden zelf zijn op veel plekken nog herkenbaar als steilranden in het landschap. In de tweede plaats is er het typische Maasheggenlandschap dat zich vooral op het laagterras bevindt in Noord-Limburg. Tenslotte ligt er rond Roermond het Maasplassengebied, ontstaan als gevolg van grootschalige grindwinning. Het Roer- en Maasdal hebben een bijzondere betekenis als kerngebied voor allerlei natuurwaarden en als ecologische verbindingzone met onder andere verlandingsvegetaties, bronmilieus, rivierduinen, stroomdalgraslanden en oobossen.

Vanuit cultuurhistorisch opzicht is het rivierdal eveneens van bijzondere betekenis. De vruchtbare gronden werden al vroeg door de mens in gebruik genomen, voornamelijk als (oud) grasland, waarbij op de hogere delen velden en kampen ontstonden. Daarnaast was de Maas een belangrijke handelsroute, waarvan verschillende kastelen en nederzettingen vandaag de dag nog de stille getuigen zijn. Over het algemeen is het rivierdal half open van karakter en worden de randen van de open gebieden bepaald door groene elementen. Door de grootte en diversiteit van het rivierdal is ook de visueel-ruimtelijke kwaliteit van het rivierdal heel divers. De ontwikkeling van de Maasplassen heeft geleid tot het ontstaan van één van de grootste open gebieden van Limburg. Tegelijkertijd liggen in het rivierdal ook verschillende bosgebieden en steden, welke besloten van karakter zijn. De oude bouwlanden die als veld bekend zijn vormen relatief open ruimtes binnen de rivierdalen. Het Maasheggenlandschap in het noorden kenmerkt zich echter juist door een grote mate van beslotenheid.





Waterkering tussen Aasterberg en de Maas, duidelijk herkenbaar in het landschap

Ontwikkelingskader

Het doel van de ontwikkeling van het rivierdal is zowel het vergroten van de herkenbaarheid van het rivierdal als landschappelijk structurerende eenheid, als het vergroten van de herkenbaarheid van de verschillende onderdelen van het rivierenlandschap door:

- kenmerkende reliëfvormen zoals terrasranden (steilranden) en oude maasmeanders herstellen dan wel beter herkenbaar maken;
- in de lagere delen ruimte geven aan agrarisch natuurbeheer, water en watergebonden natuur;
- oude bouwlanden herkenbaar laten of maken door karakteristieke openheid te bewerkstelligen en passend agrarisch gebruik te stimuleren.

Ruimtegebruik

Binnen het rivierdal zijn verschillende vormen van ruimtegebruik mogelijk die de karakteristiek van het rivierdal ondersteunen. Hierbij is de volgende duidelijke tweedeling na te streven:

- grasland, hooiland, natte natuurontwikkeling en ruimte voor water in de lagere delen;
- akkers en fruitteelt op de hogere delen.

Voorts moet er rekening mee gehouden worden dat de hoofdfunctie van een rivierdal van origine bestaat uit het verzamelen en afvoeren van water.

Landschapselementen

Twee landschapselementen, die zeer karakteristiek te noemen zijn voor het Maasdallandschap, worden behouden dan wel gestimuleerd. Dit zijn de Maasheggen (Noord-Limburg) en de solitaire bomen op de kribben van de Maas, die ook wel bakenbomen genoemd worden. Ook elders langs de Maas en de Roer komen typische heggen voor in die delen van het landschap die in gebruik zijn en blijven als weide en/of hooiland. In de lagere delen zijn elementen wenselijk die passen bij natte natuurontwikkeling en/of open grazige vegetaties, zoals kleine bosjes, poelen, natuurvriendelijke oevers, knotbomen, heggen en bloemrijke gras en hooilanden. Langs de akkercomplexen en boomgaarden komen kruidenrijke akkerranden en



singels goed tot hun recht. Aan de randen van de rivierdalen en rond bestaande bebouwing wordt bovendien ingezet op het stimuleren van streekeigen erfbeplanting en het versterken van groenstructuren.

Bebouwing

Bebouwing op de lager gelegen delen binnen dit landschapstype is niet wenselijk. Dit is een belangrijk uitgangspunt ten aanzien van de bebouwing. Op de hogere delen kan incidentele bebouwing mogelijk zijn, maar hierbij hangt de wenselijkheid van bebouwing af van allerlei lokale afwegingen. Bij eventuele nieuwbouw moet bij voorkeur aansluiting gezocht worden in vorm en ligging bij bestaande bebouwing.

Overig deel plangebied

Direct langs de Maas liggen in de uiterwaarden oude Maasgeulen. Deze zijn vaak nog goed als langgerekte stroomgeulen herkenbaar. Op vele plaatsen worden deze laagtes gekenmerkt door bosschages en populierenaanplant. De overgang tussen Grensmaas en oeverwal wordt gevormd door een slingerende hoogwaterdijk met daarop op het zuidelijk deel een recreatieve route. Krachtige laanstructuren op De Rug zijn door de WML aangelegd. De door openheid gekenmerkte overstromingsvlakte (uiterwaarden) is grotendeels als grasland in gebruik.

Op de oeverwallen langs de Maas zijn diverse kleine nederzettingen ontstaan (Visserweert, Illikhoven, Kokkelert en Aasterberg). Vaak zijn er dijken omheen gelegd als bescherming tegen het grillige gedrag van de Maas.



Zicht vanaf de rivierdijk ten noorden van Visserweert op het te ontgronden rivierbed. Deze weg zal in het kader hiervan vanaf de rivierdijk worden onttrokken aan het gebruik.

Op het hogere deel liggen van oudsher de woongebieden (bv. Oevereind, (Oud-)Roosteren, Huis Eykholt en kasteel Ter Borgh). Hier is de overgang van de uiterwaarden naar het jongste terras goed zichtbaar. Met name langs Oevereind waar het de éézijdige bebouwing op de hogere terrasrand tot gevolg heeft gehad. De kernen hebben een zachte groene rand bestaande uit hagen en hoogstamboomgaarden. Deze vormen een contrast met de open akkercomplexen rondom: groene eilanden in een akkerlandschap. De dijken vormen de ruimtelijke kaders.



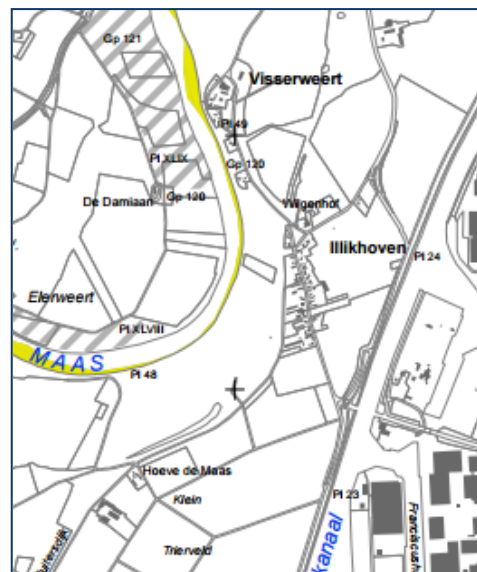
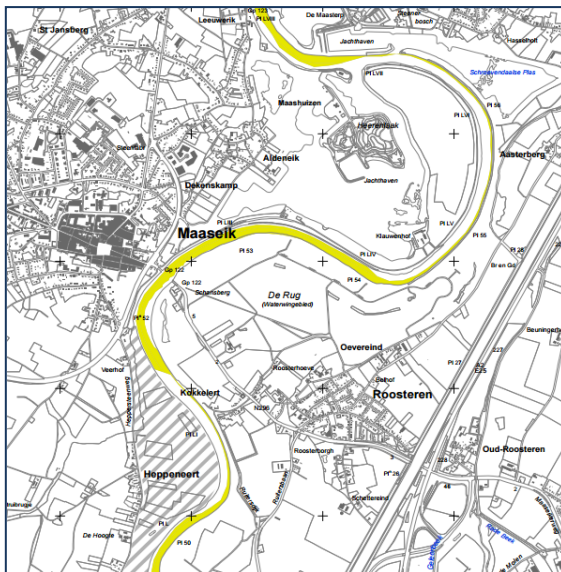
Door de aanleg van het kanaal en de A2 zijn grote delen van de oude velden verdwenen. De overgang naar het landschap Oude Ontginningen wordt gevormd door het dijklichaam van het Julianakanaal; om de massa en rechtlijnigheid van de dijk te benadrukken is deze over de gehele lengte en hoogte ingezaaid met bloeiende grassen/heesters. Daarnaast zijn bosschages geplant en is gestart met groenonderhoud in combinatie met omvormingsbeheer

4.3 Natuur

De natuur In het plangebied wordt gevormd door twee elementen: het Natura 2000-gebied 'Grensmaas' en de Ecologische Hoofdstructuur. Natura 2000-gebied 'Grensmaas' maakt daarbij volledig deel uit van de EHS. In de Zoneringskaart van het POL2014 (zie paragraaf 2.2) zijn de gronden die deel uitmaken van de EHS vertaald in de zonerings 'Goudgroene natuurzone' en 'Zilvergroene natuurzone'.

Natura2000-gebied 'Grensmaas'

Natura2000-gebied 'Grensmaas' (gebiedsnummer 152, type 'Rivierengebied') is d.d. 04.07.2013 als zodanig aangewezen door de Staatssecretaris van Economische zaken. Het gebied is gelegen in de gemeenten Echt-Susteren, Maasbracht, Maastricht, Meerssen, Sittard-Geleen, Stein en Thorn en wordt beheerd door Natuurmonumenten, Domeinen, Rijkswaterstaat en diverse particulieren. Onderstaand zijn twee uitsneden van de begrenzing van dit natuurgebied weergegeven, voor zover gelegen binnen dit plangebied:



De huidige begrenzing van het Natura2000-gebied omvat naast het ruim 40 kilometer lange zomerbed van de rivier (alleen het Nederlandse deel) een aantal moerasgebieden aan de noordzijde van het gebied, die als het ware liggen ingeklemd tussen de dorpen Thorn, Wessem, Maasbracht en Stevensweert. In de toekomst zal de begrenzing van het Natura2000-gebied vermoedelijk worden aangepast als in het Grensmaasgebied op grote schaal natuurontwikkeling plaatsvindt in het kader van het gelijknamige Grensmaasproject.

De volgende habitattypen zijn, conform het besluit, in dit Natura2000-gebied van grote waarde: beken en rivieren met waterplanten, slikgige rivieroeveren, ruigten en zomen en vochtige alluviale bossen. De habitatsoorten rivierprik, zalm en bever worden bedreigd en dienen in dit gebied te worden ondersteund en uitgebreid. Het aantal van de soort Rivierdonderpad dient in stand te worden gehouden.



Regeling in bestemmingsplan

Het Natura2000-gebied is in dit bestemmingsplan opgenomen binnen de bestemmingen 'Water' (99%) en 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' (< 1%). In beide bestemmingen is de bescherming van het Natura2000-gebied opgenomen in de bestemmingsomschrijving. Daarnaast valt het Natura2000-gebied ook volledig binnen de Ecologische Hoofdstructuur, waarvoor ook een aanduiding is opgenomen (zie onderstaand).

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

Het Natuurnetwerk Nederland is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. In de wet heet dit de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Tot de EHS behoren:

- bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- alle Natura2000-gebieden.

De EHS-gebieden die relevant zijn voor dit bestemmingsplan zijn overgenomen van de begrenzing zoals aangegeven op Kaart 7 van het POL2014. De EHS is daarbij als gebiedsaanduiding 'ecologische hoofdstructuur' opgenomen op de verbeelding en in de regels van dit plan. De reden dat gekozen is voor een gebiedsaanduiding is dat deze aanduiding over een breed scala aan bestemmingen is gelegen. Ter plaatse van de aanduiding 'ecologische hoofdstructuur' zijn de gronden tevens bestemd voor bescherming, behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van deze gebieden. Voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden is aan een aanlegvergunningstelsel opgenomen.

Verlegging wielen in relatie tot kadewerkzaamheden

In het kader van de plannen inzake dijkversterkingen op het traject tussen Nattenhoven en Roosteren (de dijk wordt opgehoogd en verbreed) worden een aantal wielen (oude dijkdoorbraken) en een oude Maasarm verlegd. Hierover zijn door het Consortium Grensmaas afspraken gemaakt met de provincie Limburg; hiervoor is ook een aanpassing van de watervergunning noodzakelijk. Vanuit ecologisch en cultuurhistorisch oogpunt is het wenselijk de wielen te behouden. In overleg met de provincie Limburg is daarom besloten de wielen en de oude Maasarm te verplaatsen richting de Maas. Hierdoor worden de natuurwaarden en de cultuurhistorische waarden van de elementen behouden. Tevens wordt de mogelijkheid gecreëerd de dijk te versterken zodat deze voldoet aan de huidige hoogwaterveiligheidsnormen. Omdat de locaties in een gemiddeld seizoen vanaf juli droogstaan kunnen de werkzaamheden het best worden uitgevoerd tussen september en november. Vanaf november stromen de wielen en de oude Maasarm weer vol.

4.4 Bedrijven

In het plangebied zijn agrarische bedrijven en reguliere bedrijven gevestigd. Deze worden in het onderstaande beschreven.

Agrarische bedrijven

In het plangebied zijn de volgende twaalf agrarische bedrijven gevestigd:

	Soort Agrarisch bedrijf	Adres
1	Geitenhouderij	Visserweert 51
2	Paardenhouderij	Illikhoven 83



3	Paardenhouderij	Visserweert 58
4	Tuinbouwbedrijf met minicamping	Ruitersbaan 10
5	Akkerbouw- en fruitteeltbedrijf	Lanterdijk 9
6	Fokken en houden van rundvee	Aasterbergerweg 86
7	Fokken en houden van rundvee	Oevereind 80
8	Fokken en houden van rundvee	Schansberg 5
9	Fokken en houden van rundvee	Lanterdijk 40
10	Veehouderij	Ruitersbaan 61
11	Opslagbedrijf	Kokkelertstraat 17
12	Opslagbedrijf	Ruitersbaan 41

Deze bedrijven zijn in kaart gebracht door middel van een veldinventarisatie in oktober 2015. Alle bedrijven hebben een specifieke functieaanduiding gekregen, waarbij de (rund)veehouderijen als 'intensieve veehouderij' zijn aangemerkt (het betreft de bedrijven 6 t/m 10 in het bovenstaande overzicht).



Paardenhouderij Visserweert 58



Rundveehouderij Schansberg 5

Regeling in bestemmingsplan

Nieuwe ontwikkelingen/vestiging agrarische bedrijven

De bestaande agrarische bedrijven krijgen voldoende ontwikkelingsruimte in het bestemmingsplan om de komende jaren zich verder te kunnen ontwikkelen. Via de kwaliteitsregels uit het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu is onder voorwaarden uitbreiding van agrarische activiteiten of nevenactiviteiten mogelijk.

Nieuwvestiging van agrarische bedrijven is niet mogelijk in dit bestemmingsplan. Aan een verzoek om nieuwvestiging kan medewerking worden verleend, mits het verzoek goed is onderbouwd. In deze gevallen zal een afzonderlijke planologische procedure worden doorlopen, waarvoor de 'Structuurvisie Echt-Susteren 2025 Ontwikkelen met kwaliteit' het ruimtelijke afwegingskader is.

Voorts zijn in dit kader de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- agrarische bedrijven hebben een bouwvlak gekregen. Bij de toekenning hebben, voor wat betreft de omvang en vormgeving verschillende factoren in de overweging een rol gespeeld. Uitbreiding door middel van verruiming van het bouwvlak is mogelijk. Hiervoor is een regeling opgesteld die een beperkte uitbreiding via een afwijkingsbevoegdheid mogelijk maakt en een wijzigingsbevoegdheid voor grotere uitbreidingen (met uitzondering van intensieve veehouderij). In de afwijkingsregeling is ook de mogelijkheid tot vormverandering van het bouwvlak meegenomen;
- de realisatie van een tweede dienstwoning is niet toegestaan. De noodzaak van een extra dienstwoning is door de stand van de technologie in het algemeen niet meer aanwezig;
- afgesplitste bedrijfswoningen blijven onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf;
- omschakeling naar een in hoofdzaak intensieve tak is niet mogelijk gemaakt;



- er is een afwijkingsregeling opgenomen voor overschrijden van het bouwvlak, bouwen van veestallen binnen het bouwvlak, schuilgelegenheden, tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen, hagelnetten, uitbreiden woning voor mantelzorgen een hogere erf- of terreinafscheiding;
- er is een regeling opgenomen voor nevenactiviteiten, tijdelijke huisvesting van seizoenarbeiders, bed & breakfast, kleinschalig kamperen, en aan huis verbonden bedrijf;
- er is een wijzigingsregeling opgenomen voor functieverandering naar wonen, omzetten naar plattelandswoning, gebruikgerichte paardenhouderij overeenkomstig het beleidskader hergebruik vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing in het buitengebied.

Overige bedrijven

In het plangebied zijn twaalf niet-agrarische bedrijven gevestigd. Het betreft volledige bedrijfsfuncties (niet de aan-huis-verbonden beroepen en -bedrijven). Ook deze bedrijven zijn geïnventariseerd tijdens de veldinventarisatie in oktober 2015. In onderstaand overzicht zijn de bedrijven benoemd.

	Soort bedrijf	Adres
1	Opslagbedrijf	Hogeweg ong.
2	Grondverzet- en transportbedrijf	Jan Petersstraat 57
3	Grondverzet- en transportbedrijf	Oevereind 50A
4	Caravangroothandel	Jan Petersstraat 53
5	Waterproductiebedrijf	Maaseikerweg 42
6	Expeditiebedrijf	Maaseikerweg 23A
7	Stalling auto's te behoeve van garagebedrijf	Kempstraat ong.
8	Rioolwatergemaal	Daalderweg ong.
9	Verkooppunt motorbrandstoffen met LPG	Maaseikerweg 19
10	Timmerbedrijf	Lanterdijk 5
11	Kunstsmederij	Lanterdijk 34
12	Werkplaats en loods	Ruitersdijk 17



Opslagbedrijf aan de Hogeweg



Waterproductiebedrijf aan de Maaseikerweg

Regeling in bestemmingsplan

Deze bedrijven zijn in het bestemmingsplan bestemd tot 'Bedrijf'. In beginsel zijn alleen bedrijven in de milieucategorieën 1 en 2 zoals opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten bij de regels bij dit plan. De bedrijfsactiviteiten van de bestaande bedrijven vallen echter grotendeels in een hogere milieucategorie of zijn bedrijfsactiviteiten die ondersteunend zijn aan andere bestaande bedrijven. Vandaar dat met specifieke aanduidingen de specifieke functies van de bedrijven is aangegeven. Dat betekent dat bij bedrijfsbeëindiging alleen nieuwe bedrijven conform deze specifieke aanduiding mogen worden gevestigd of bedrijven die in de milieucategorieën 1 en 2 vallen.

Er is ook in flexibiliteit voorzien. Zo is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om bedrijfsactiviteiten toe te staan in een milieucategorie die één categorie hoger ligt dan de



toegestane bedrijfscategorieën. Dit is alleen toegestaan indien de bedrijfsactiviteit naar aard en omvang vergelijkbaar is met de toegestane milieucategorieën. Daarnaast zijn afwijkingsbevoegdheden opgenomen voor vergroting van bedrijfsgebouwen (met toepassing van de kwaliteitsregels van het GKM), uitbreiden van de bedrijfswoning voor mantelzorg, buitenopslag en aan-huis-verbonden bedrijf. Tenslotte is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het wijzigen van de bedrijfsbestemming naar 'Wonen' (eveneens met toepassing van de kwaliteitsregels uit het GKM). Daarbij mag, naast een aantal andere voorwaarden, het aantal woningen maximaal 1 bedragen.

4.5 Wonen

Dorpen/buurtschappen

De woonfunctie vindt verspreid over het plangebied plaats. Op de overgang van het laagste Maasterras naar het Maasdal hebben zich vanaf de Middeleeuwen meerdere kleine dorpen/buurtschappen en gehuchten ontwikkeld. Voorbeelden daarvan zijn Kokkelert, Visserweert en Illikhoven, die van noord naar zuid langs de Maas liggen. Kokkelert ontstond als lintnederzetting langs een weg die vanaf Roosteren richting de Maas liep. Daardoor kreeg het een oost-westgericht karakter. De lintdorpen Visserweert en Illikhoven ontstonden langs wegen die parallel aan terrasrand en Maas van noord naar zuid liepen en hadden daardoor een noord-zuid gestrekt karakter. Daarbij valt op dat Illikhoven langs één van de vroegst verharde wegen ligt en daardoor een wat meer verstedelijkt, op de doorgaande weg gericht, karakter heeft dan de andere twee dorpen. In Visserweert en Kokkelert ligt de bebouwing wat losser langs de weg. In die dorpen is ook sprake van een directe relatie met de Maas, terwijl Illikhoven daar wat vanaf gekeerd ligt.



Visserweert, gezien vanaf de Maaszijde



Woningrij te Kokkelert, gezien vanaf Maaszijde

Twee andere bebouwingsconcentraties worden gevormd door de buurtschappen Oevereind en Aasterberg, gelegen ten noorden van Roosteren. Bijzonder aan de situering van Aasterberg is de ligging aan de Oude Maas, een oude Maasarm, die hier vrijwel direct naast een huidige Maasbocht stroomt. Langs de Aasterbergerweg en het verlengde daarvan (Endepoeldijk) ontstond ook het gehucht Aasterberg. De dichtheid aan historische bebouwing van vóór 1900 is relatief hoog te noemen. Enkele 19^{de}- en 20^{ste}- eeuwse boerderijen hebben nog de karakteristieke omsloten vorm, andere hoeven met een langgerekte vorm staan met de korte zijde naar de Aasterbergerweg gekeerd. Van recentere grote stallen bij de boerderijen is maar in weinig gevallen sprake. De hoek waaronder veel bebouwing op de zijweg gericht staat, is voor de structuur ook opvallend.





Bebouwingscluster te Aasterberg



Positionering woningen t.o.v. de weg, Aasterberg

Losse bebouwing

Naast de woonbebouwing in dorpen en gehuchten komt verspreid over het plangebied op enkele plekken ook losse woonbebouwing voor (zoals langs de Ruitersbaan en de Ruitersdijk).

Regeling in bestemmingsplan

Bestaande woonfuncties zijn in dit bestemmingsplan bestemd tot 'Wonen'. Naast het wonen zijn binnen deze bestemming aan-huis-verbonden beroepen, één paardenbak en het hobbymatig houden van dieren rechtstreeks mogelijk. Daar waar bestaande aan-huis-verbonden bedrijven zijn gevestigd (die in het verleden via een procedure zijn vergund) zijn deze als specifieke functieaanduiding opgenomen op de verbeelding en in de regels. Voorbeelden daarvan zijn een bedrijf in creatieve workshops, een aannemersbedrijf en een ijssalon.

Er zijn afwijkingsbevoegdheden opgenomen voor het vergroten van de inhoud van woningen bij sloop of zonder sloop van voormalige agrarische bebouwing (met gebruikmaking van de kwaliteitsregels uit het GKM), vergroting oppervlakte bijbehorende bouwwerken door sloop van voormalige agrarische bebouwing, verkleinen van de afstand tot zijdelingse perceelgrens, bouwen in de zijdelingse perceelgrens, hogere bouwhoogte voor erf- en terreinafscheidingen, uitbreiden van de woning voor mantelzorg en herbouwen van een woning buiten de bestaande fundering. Functioneel zijn afwijkingsbevoegdheden opgenomen voor aan-huis-verbonden bedrijf, bed & breakfast en nevenactiviteiten.

4.6 Horeca

In het plangebied zijn zes horecafuncties gelegen, waarvan er twee thans niet in gebruik zijn. Het betreft IJssalon Nostalgie en café-zaal 'In de Keet' te Illikhoven, het Chinees restaurant en de friture aan de Maaseikerweg. De 'Club Bridge Inn' aan de Schansberg staat momenteel leeg. Illikhoven 16 wordt thans niet benut voor horeca (wel als zodanig bestemd). Alle functies betreffen functie in de lage horeca-categorie I.





Chinees restaurant/friture aan de Maaseikerweg



Café-zaal 'In de Keet' te Illikhoven

Regeling in bestemmingsplan

Deze horecavoorzieningen zijn bestemd tot 'Horeca'. Daarbinnen betreft het horeca-categorie I – bedrijven, hetgeen betekent dat 'harde' horecafuncties zoals discotheken een casino of een nachtclub niet zijn toegestaan. Daar waar een bedrijfswoning aanwezig is, is deze aangeduid op de verbeelding. Bij de functie van de ijssalon is een terras toegestaan van een gemaximeerde omvang; ook bij 'In de Keet' is een terras toegestaan in de bestaande omvang. Er zijn afwijkingsbevoegdheden opgenomen voor het vergroten van de gezamenlijke oppervlakte van bedrijfsgebouwen (met toepassing van de kwaliteitsregels van het GKM), uitbreiden van de bedrijfswoning voor mantelzorg. Functioneel is een afwijkingsbevoegdheden opgenomen voor aan-huis-verbonden bedrijf.

4.7 Overige functies

In het plangebied zijn nog een kantoorfunctie en twee maatschappelijke functies aanwezig.

Kantoor

De kantoorfunctie betreft het pand aan de Lanterdijk 8. Dit pand behoort bij het gebouwencomplex van kasteel 'Ter Borgh'. Hier is een aantal kantoorfuncties gevestigd.

Regeling in bestemmingsplan

Het pand is bestemd tot 'Kantoor'. Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het wijzigen van de bestemming naar 'Wonen', waarbij één van de voorwaarden is dat slechts sprake mag zijn van één woning.



Kantoorfunctie Lanterdijk 8



Kapel aan Illikhoven 67



Maatschappelijk

De maatschappelijk functies in het plangebied worden gevormd door twee kapellen. Deze zijn gelegen aan de Kokkelertstraat 2 en Illikhoven 67. De kapel aan de Kokkelertstraat 2 is de 'Geloftekapel'. Het is een witgeschilderde bakstenen kapel met een zadeldak, opgericht ter nagedachtenis van oorlogsslachtoffers uit Roosteren. De kapel aan Illikhoven 67 is gebouwd in 1947 en is gewijd aan Onze Lieve Vrouwe van de Allerheiligste Rozenkrans. Het is een eenvoudige bakstenen zaalkerk.

Regeling in bestemmingsplan

De kapellen zijn bestemd tot 'Maatschappelijk' met in de regels nader gespecificeerd als 'kapel'. Er zijn geen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden opgenomen.

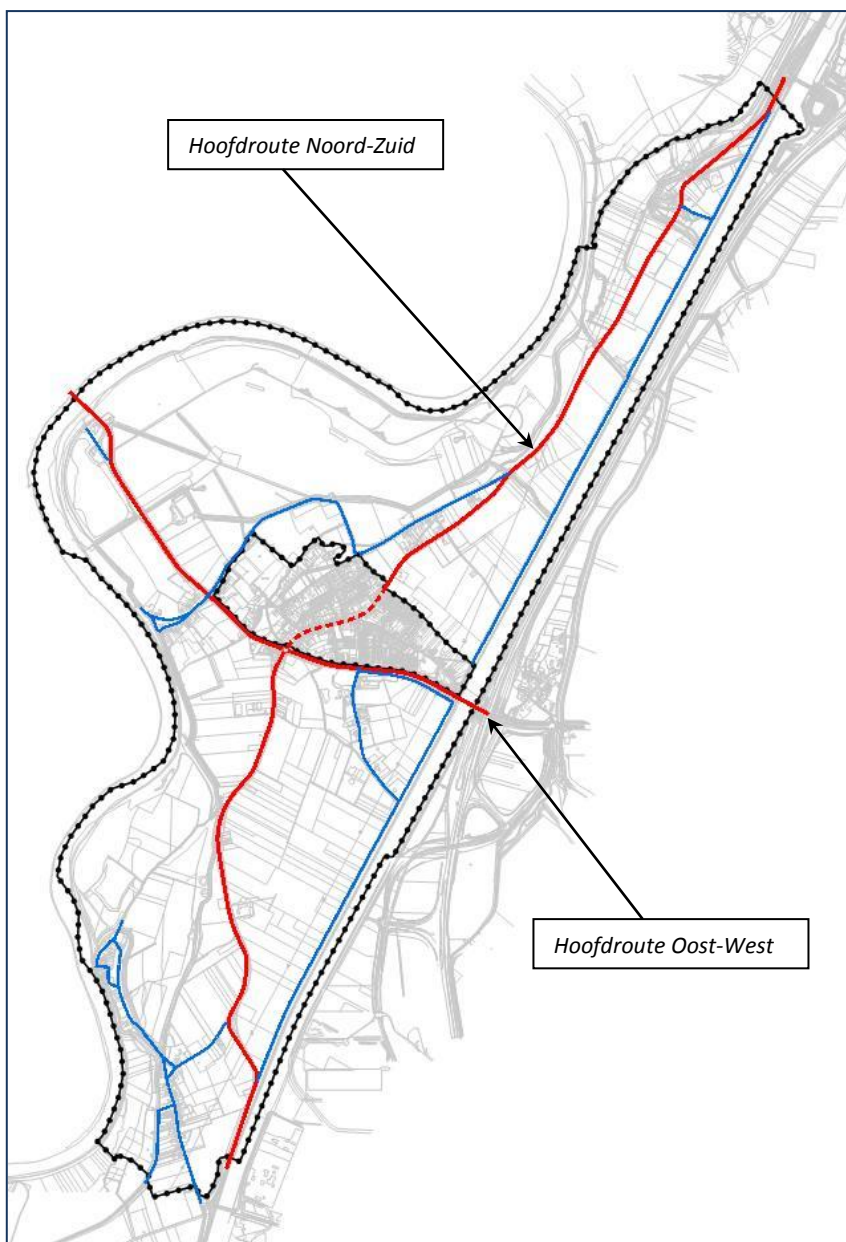
4.8 Infrastructuur

Het plangebied wordt doorsneden door twee hoofdroutes, bestaande uit enkele doorgaande wegen. De eerste route betreft de noord-zuidroute, komend vanuit het noorden via de Aasterbergerweg, Hogeweg, Jan Petersstraat (vervolgens buiten het plangebied om door de kern Roosteren), Ruitersbaan en tenslotte de Parallelweg. De tweede route is een oost-westroute die wordt gevormd door de Maaseikerweg en de Schansweg. Deze verbindt Maaseik (België) met Susteren. Er is nog een aantal overige wegen gelegen van mindere importantie, waaronder twee parallelwegen langs het Juliankanaal. De noordelijke parallelweg loopt vanuit Roosteren naar het noorden naar de Aasterbergerweg. De zuidelijke parallelweg loopt vanuit Roosteren naar de aansluiting met de Ruitersbaan. Andere wegen in het plangebied zijn nog het Schettereind, Kempstraat, Endepoelsdijk en Oevereind.

Als gevolg van de ontgrondingen zal de 'Weg van Illikhoven naar Roosteren' worden onttrokken aan het gebruik. Dit betekent dat het verkeer daarna alleen nog via de route Ruitersbaan – Illikhoven-Visserweert het buurtschap Visserweert kan bereiken.

Tenslotte is in het plangebied één brug gelegen over het Juliankanaal, ter hoogte van de kern Roosteren. Op onderstaande kaart zijn de beschreven infrastructurele voorzieningen weergegeven:





Regeling in bestemmingsplan

De openbare wegen zijn bestemd tot 'Verkeer'. Er is een aantal functieaanduiding opgenomen ('parkeerterrein', 'brug', 'water' en 'natuur na ontgroning/opvulling') die noodzakelijk zijn om 'kruisende' functies te duiden. De 'Weg van Illikhoven naar Roosteren' is bestemd tot 'Natuur-Natuur na ontgroning/opvulling', omdat deze weg als gevolg van de beoogde ontgrondingswerkzaamheden aan het gebruik wordt onttrokken en komt te vervallen. De aanwezige bruggen in het plangebied, inclusief de nieuw te bouwen hoogwaterbrug bij Visserweert, zijn voorzien van de aanduiding 'brug'.



5 Planopzet

5.1 Inleiding

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden door middel van de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en daarop betrekking hebbende regels de in het plan begrepen gronden voor bepaalde doeleinden aangewezen. Daarbij worden regels gegeven voor het bouwen van bouwwerken en voor het gebruik van de bouwwerken en onbebouwde gronden. De juridische regeling is opgebouwd conform de SVBP2012, de landelijke standaard voor het vervaardigen van bestemmingsplannen, die bij de invoering van het nieuwe Bro als verplichte opbouw is opgenomen. Ook is bij de gebruikte terminologie in dit bestemmingsplan aangesloten op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het bestemmingsplan 'Grensmaas 2016' bestaat formeel uit een verbeelding en regels. Deze gaan vergezeld van een toelichting waarin het plan en de daaraan ten grondslag liggende beleidsmatige afwegingen zijn verwoord. De indeling van de regels is hierna beknopt en artikelsgewijs aangegeven.

5.2 Indeling van de regels

5.2.1 Hoofdstuk 1 Inleidende regels (art. 1 en 2)

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. Artikel 1 bevat de definities van begrippen die van belang zijn bij de toepassing van het plan. Het tweede artikel betreft de wijze van meten waarin wordt aangegeven hoe bij toepassing van de regels wordt gemeten. In beide artikelen is conform de SVBP2012 een aantal standaardbegrippen en een aantal standaard meetwijzen opgenomen.

5.2.2 Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels (art. 3 tot en met 25)

In dit hoofdstuk worden regels gegeven voor de binnen het plangebied beoogde (dubbel)bestemmingen en functies. Per artikel zijn de doeleinden c.q. de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven. In beginsel is iedere vorm van bebouwing die past binnen de desbetreffende bestemming tot een bepaalde omvang rechtstreeks (dus zonder voorafgaande afwijking of wijziging) toegestaan. Indien wordt voldaan aan de voorgeschreven maatvoering en positionering, kan hiervoor in de regel zonder meer een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen worden verleend. Hierover meer in paragraaf 5.3.

5.2.3 Hoofdstuk 3 Algemene regels (art. 26 t/m 33)

Dit hoofdstuk bevat de volgende algemene regels (deels ingegeven door de verplichting vanuit paragraaf 3.2 van het Bro deze bepalingen op te nemen in ieder bestemmingsplan):

- een anti-dubbeltelbepaling (art. 26);
- algemene bouwregels (art. 27): in dit artikel is bepaald dat ondergronds bouwen en het oprichten van waarschuwings- en communicatiemasten niet is toegestaan;
- algemene gebruiksregels (art. 28): hierin worden onder meer alle vormen van gebruik, die in strijd zijn met de aan de grond gegeven bestemming, verboden;
- algemene aanduidingsregels (art. 29): in dit artikel zijn de gebiedsaanduidingen opgenomen ('geluidzone - industrie', 'milieuzone - boringsvrije zone Roerdalslenk I', 'milieuzone - boringsvrije zone Roerdalslenk II', 'milieuzone - geurzone', 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied', 'milieuzone - waterwingebied', 'ecologische hoofdstructuur', 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied', 'veiligheidszone - lpg', 'vrijwaringszone - vaarweg', 'vrijwaringszone - weg 0-25 meter', 'vrijwaringszone - weg 25-50 meter' en 'wetgevingszone - wijzigingsgebied') met bijbehorende regelingen;
- algemene afwijkingsregels (art. 30): hierin wordt bepaald in welke gevallen Burgemeester en Wethouders kunnen afwijken van het plan middels een omgevingsvergunning ex artikel 2.1 sub c. en artikel 2.12 sub 1. onder 1^e van de Wabo (de zogenaamde binnenplanse afwijking);



het betreft hier afwijkingen voor maten, afmetingen en percentages tot 10%, het aanbrengen van luifels en het mogelijk maken van een grotere bouwhoogte voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Ook is afwijken ten behoeve van ondergronds bouwen mogelijk tot een diepte van 3,5 meter;

- algemene wijzigingsregels (art. 31): hierin wordt bepaald onder welke voorwaarden Burgemeester en Wethouders bevoegd zijn het plan te wijzigen; het betreft hier beperkte wijzigingen van bestemmingsgrenzen. Specifieke wijzigingsbevoegdheden die van toepassing zijn op bepaalde bestemmingen worden waar nodig de bestemmingsregels opgenomen;
- algemene procedureregels (art. 32): hierin wordt geregeld welke procedure moet worden gevolgd in geval van toepassing van omgevingsvergunningen, nadere eisen en wijzigingsbevoegdheden;
- overige regels (art. 33): in deze regels is een voorrangregeling opgenomen voor het geval dubbelbestemmingen over elkaar heen liggen. Daarnaast zijn in dit artikel kwaliteitsregels opgenomen voor agrarische ontwikkelingen en overige ontwikkelingen in het buitengebied.

Bij nieuwe *agrarische ontwikkelingen* is het instrument 'landschappelijke inpassing' van toepassing. Ten behoeve van de uitbreiding van bebouwing binnen het agrarische bouwvlak is dit instrument van toepassing via de nadere eisen. Wanneer sprake is van een uitbreiding van het agrarische bouwvlak en het oprichten van teeltondersteunende voorzieningen buiten het agrarische bouwvlak is het instrument van toepassing via de afwijkings- dan wel wijzigingsbevoegdheid.

Bij nieuwe *overige ontwikkelingen* is het instrument 'kwaliteitsbijdrage' van toepassing. Op hoofdlijnen betreft het functie- en gebruikswijzigingen, het ontwikkelen van nevenactiviteiten en uitbreidingen van bestaande situaties. Het instrument is van toepassing via de afwijkings- dan wel wijzigingsbevoegdheid.

5.2.4 Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels (art. 34 en 35)

In het overgangsrecht is bepaald dat bouwwerken, die op het moment van de terzieslegging van het plan aanwezig zijn, mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bouwregels. Het gebruik van grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag worden gehandhaafd. Dit overgangsrecht komt voort uit artikel 3.2.1 van het Bro en is een verplicht onderdeel van de regels. In de slotregel wordt aangegeven onder welke naam de regels kunnen worden aangehaald.

5.3 Artikelsgewijze bespreking

In het navolgende worden de in hoofdstuk 2 van de regels opgenomen bestemmingsregels (artikel 3 tot en met artikel 24) kort toegelicht.

Artikel 3: Enkelbestemming Agrarisch

De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor agrarisch grondgebruik, de uitoefening van grondgebonden agrarische bedrijven en behoud en ontwikkeling van recreatief medegebruik. De bedrijfsactiviteiten van de voorkomende agrarische bedrijven zijn specifiek aangeduid door middel van een functieaanduiding 'tuintbouw' of 'paardenhouderij'. Bestaande legale functies zoals een minicamping en parkeerterrein zijn eveneens van een functieaanduiding voorzien.

In principe dient alle bebouwing binnen de aangegeven bouwvlakken te worden gerealiseerd. Uitgezonderd zijn bestaande (en legaal tot stand gekomen) schuilgelegenheden, bestaande bebouwing, gebouwen van openbaar nut, teeltondersteunende voorzieningen (uitsluitend in de vorm van afdekfolie en minitunnels) andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van deze bestemming zoals ten behoeve van het recreatief medegebruik (o.a. zitbanken en wegwijzers), openbaar nut en verkeersgeleiding. De aanleg van één paardenbak is toegestaan binnen het bouwvlak.



Er zijn afwijkingsmogelijkheden opgenomen voor overschrijding van het bouwvlak, bouw van veestallen buiten het bouwvlak, schuilgelegenheden, tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen, hagelnetten, vergroting van de bedrijfswoning voor mantelzorg en hogere bouwhoogte voor erfafscheidingen buiten het bouwvlak. Bij de meeste van deze afwijkingsmogelijkheden geldt als voorwaarde dat toepassing moet worden gegeven aan de kwaliteitsregels voor ontwikkelingen in het buitengebied. Er zijn functionele afwijkingsmogelijkheden opgenomen voor het toelaten van nevenactiviteiten, tijdelijke huisvesting van seizoenarbeiders, bed & breakfast, kleinschalig kamperen en aan huis verbonden bedrijf. Bij de meeste afwijkingsmogelijkheden geldt de voorwaarde dat toepassing moet worden gegeven aan de kwaliteitsregels voor ontwikkelingen in het buitengebied.

Ook zijn wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor het wijzigen van het bouwvlak, het wijzigen van de bestemming naar 'Wonen' het omschakelen van agrarisch bedrijf naar gebruiksgerichte paardenhouderij en ten behoeve van het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een plattelandswoning. Ook hier geldt de voorwaarde dat toepassing moet worden gegeven aan de kwaliteitsregels voor ontwikkelingen in het buitengebied.

Artikel 4: Enkelbestemming Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden

Aan een groot deel van het plangebied van onderhavig bestemmingsplan is deze bestemming toegekend. De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor agrarisch grondgebruik, behoud en ontwikkeling van ecologische en natuurwaarden, van Natura2000-gebieden, onverharde en halfverharde wegen, voor extensief recreatief medegebruik en voor de uitoefening van grondgebonden agrarische bedrijven. De bedrijfsactiviteiten van de voorkomende agrarische bedrijven zijn specifiek aangeduid door middel van een functieaanduiding 'intensieve veehouderij', 'fruitteelt', 'stroomgeleidingsdam', 'opslag', 'water', 'akkerbouw' of 'paardenhouderij'. Bestaande legale functies zoals een parkeerterrein en specifieke nutsvoorzieningen zijn eveneens van een functieaanduiding voorzien.

In principe dient alle bebouwing binnen de aangegeven bouwvlakken te worden gerealiseerd. Uitgezonderd zijn bestaande (en legaal tot stand gekomen) schuilgelegenheden, bestaande bebouwing, gebouwen van openbaar nut, teeltondersteunende voorzieningen (uitsluitend in de vorm van afdekfolie en minitunnels) andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van deze bestemming zoals ten behoeve van het recreatief medegebruik (o.a. zitbanken en wegwijzers), openbaar nut en verkeersgeleiding. De aanleg van één paardenbak is toegestaan binnen het bouwvlak.

Er zijn afwijkingsmogelijkheden opgenomen voor overschrijding van het bouwvlak, bouw van veestallen buiten het bouwvlak, schuilgelegenheden, tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen, hagelnetten, vergroting van de bedrijfswoning voor mantelzorg en hogere bouwhoogte voor erfafscheidingen buiten het bouwvlak. Bij de meeste van deze afwijkingsmogelijkheden geldt als voorwaarde dat toepassing moet worden gegeven aan de kwaliteitsregels voor ontwikkelingen in het buitengebied. Er zijn functionele afwijkingsmogelijkheden opgenomen voor het toelaten van nevenactiviteiten, tijdelijke huisvesting van seizoenarbeiders, bed & breakfast, kleinschalig kamperen en aan huis verbonden bedrijf. Bij de meeste afwijkingsmogelijkheden geldt de voorwaarde dat toepassing moet worden gegeven aan de kwaliteitsregels voor ontwikkelingen in het buitengebied. Tenslotte zijn wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor het wijzigen van het bouwvlak, het wijzigen van de bestemming naar 'Wonen' het omschakelen van agrarisch bedrijf naar gebruiksgerichte paardenhouderij en ten behoeve van het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een plattelandswoning. Ook hier geldt de voorwaarde dat toepassing moet worden gegeven aan de kwaliteitsregels voor ontwikkelingen in het buitengebied.

Artikel 5: Enkelbestemming Bedrijf

Binnen deze bestemming is het uitoefenen van bedrijfsmatige activiteiten die staan vermeld in de categorieën 1 en 2 van bijlage 1 'Staat van bedrijfsactiviteiten', met uitzondering van



geluidzoneringsplichtige en risicovolle inrichtingen, rechtstreeks toegestaan. Daarnaast zijn bestaande bedrijfsactiviteiten, die niet passen binnen deze categorieën, per adres benoemd. Deze zijn voorzien van een specifieke functieaanduiding voor de betreffende bedrijfsactiviteit. Voor bedrijfswoningen geldt dat hierin aan huis verbonden beroepen mogelijk zijn. Er zijn afwijkingsmogelijkheden opgenomen voor vergroting van de bedrijfsgebouwen en vergroting van de bedrijfswoning voor mantelzorg. Een belangrijke voorwaarde daarbij is dat toepassing moet worden gegeven aan de kwaliteitsregels voor ontwikkelingen in het buitengebied. Er zijn functionele afwijkingsmogelijkheden opgenomen voor het toelaten van bedrijfsactiviteiten van één categorie hoger dan de rechtstreeks toegelaten bedrijfsactiviteiten, voor bedrijf aan huis bij de bedrijfswoning en buitenopslag. Tenslotte is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het wijzigen van de bestemming 'Bedrijf' naar 'Wonen'. Daarbij geldt onder meer de voorwaarde dat in de nieuwe bestemming slechts sprake kan zijn van één woning.

Artikel 6: Enkelbestemming Cultuur en Ontspanning

Deze bestemming is opgenomen voor het wellnessinstituut aan de Lanterdijk 6 te Roosteren. Binnen deze bestemming zijn wellnessactiviteiten toegestaan alsmede ondergeschikte horeca en ondergeschikte detailhandel. Bedrijfsmatig verstrekken van logies is verboden, evenals andere vormen van horeca of detailhandel.

Artikel 7: Enkelbestemming Groen

De aanwezige openbare groenvoorzieningen zijn voorzien van de bestemming 'Groen'. Binnen deze bestemming zijn onder meer bermen en beplanting, voet- en rijwielpaden, calamiteitenpaden, speelvoorzieningen, straatmeubilair en evenementen toegestaan.

Artikel 8: Enkelbestemming Horeca

In het plangebied zijn zes horecafuncties aanwezig, die specifiek zijn benoemd in de bestemmingsomschrijving van deze bestemming. Het betreft in alle gevallen horeca I, hetgeen lichtere vorm van horeca inhoudt zoals een restaurant, lunchzaak of ijssalon. Zwaardere vormen van horeca (horeca II), zoals discotheken zijn niet toegestaan. Voor de vergroting van bedrijfsgebouwen en voor vergroting van de bedrijfswoning voor mantelzorg zijn afwijkingsbevoegdheden opgenomen. Een belangrijke voorwaarde daarbij is dat toepassing moet worden gegeven aan de kwaliteitsregels voor ontwikkelingen in het buitengebied.

Artikel 9: Enkelbestemming Kantoor

Deze bestemming is opgenomen voor de enige kantoorfunctie in het plangebied aan de Lanterdijk ten zuiden van de kern Roosteren. Hier mogen kantoorfuncties worden uitgeoefend, al dan niet in combinatie met aan de kantoorfunctie ondergeschikte dienstverlening.

Artikel 10: Enkelbestemming Maatschappelijk

De bestemming 'Maatschappelijk' is gegeven aan de twee kapellen in het plangebied, gelegen aan de Kokkelertstraat en Illikhoven.

Artikel 11: Enkelbestemming Natuur

Binnen deze bestemming zijn de bestaande natuurgebieden opgenomen. Behoud en herstel van landschappelijke en aardkundige waarden, het aanwezig reliëf, de archeologische waarden en poelen en watergangen en behoud, herstel en ontwikkeling van ecologische en natuurwaarden van Natura2000-gebieden staan hier centraal. Bebouwing is niet toegestaan met uitzondering van hoogzitten en bouwwerken, geen gebouwen zijn tot 2 meter, mits passend binnen de bestemming.

Artikel 12: Enkelbestemming Natuur - Natuur na ontgroning/opvulling

Deze bestemming is gegeven aan het gebied dat voor de werkzaamheden van het Grensmaasproject zal worden benut. De bedoeling is dat hier ontgroningen plaatsvinden ten behoeve van stroomgeulverbredingen en weerderverlagen, die ervoor moeten zorgen dat voldoende bescherming tegen wateroverlast wordt gerealiseerd. Deze ontgroningen vinden plaats door middel van de winning, verwerking en het transport van oppervlakedelfstoffen met



bijbehorende inrichtingen. Na afloop van de ontgrondingen vindt natuurontwikkeling plaats. Uiteindelijk wordt dit hele gebied ingericht als nieuw natuurgebied.

Gedurende de ontgrondingswerkzaamheden zijn ten behoeve van het Grensmaasproject zijn tijdelijke voorzieningen mogelijk zoals tijdelijke geluidbeperkende constructies kantoorunits, opslagloodsen en werkplaatsen, transportfaciliteiten, ongelijkvloerse kruisingen, verwerkingsbekkens, ringdijken, tijdelijke gronddepots, tijdelijke invaarten, loskades, werkwegen en watergangen.

Artikel 13: Enkelbestemming Verkeer

Deze bestemming regelt de functie van de openbare wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een verkeers- en verblijfsfunctie en van de meeste voet- en rijwielpaden. Binnen deze bestemming mogen onder meer ook geluidwerende voorzieningen, faunavoorzieningen en groenvoorzieningen worden gerealiseerd.

Artikel 14: Enkelbestemming Water

De Maas, het Julianakanaal (Rijkswateren), de waterlopen en watergangen die op de legger van het Waterschap Roer en Overmaas zijn aangeduid alsmede bestaande poelen zijn bestemd tot 'Water'. Deze bestemming regelt de ontvangst, berging en/of afvoer van water, het behoud en ontwikkeling van ecologische waarden en natuurwaarden en de scheepvaart.

Artikel 15: Enkelbestemming Wonen

Deze bestemming is opgenomen voor de bestaande woonfuncties in het plangebied. De woonfuncties kunnen voorzien van een aanduiding ten behoeve van een aan huis verbonden bedrijf (afwijkende functie). Deze afwijkende functies zijn tevens benoemd in de bestemmingsomschrijving in dit artikel. Daarnaast zijn rechtstreeks aan huis verbonden beroepen toegestaan, één paardenbak en het hobbymatig houden van dieren of het hobbymatig telen van gewassen.

Er zijn afwijkingsmogelijkheden van de bouwregels opgenomen voor het vergroten van de inhoud van woningen bij vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen (VAB) met of zonder sloop van (delen van) agrarische bedrijfsbebouwing, vergroting van het oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken bij sloop van agrarische bedrijfsbebouwing en tevens voor het bouwen in of dicht bij de perceelgrens, hogere erfafscheidingen, uitbreiding ten behoeve van mantelzorg en herbouw van de woning buiten de fundering. Functioneel zijn afwijkingsbevoegdheden opgenomen voor het splitsen van voormalige boerderijen in twee woningen, aan huis verbonden bedrijf, bed & breakfast en nevenactiviteiten.

Artikel 16: Dubbelbestemming Leiding - Hoogspanningsverbinding

Deze dubbelbestemming regelt de beschermingszone voor de in het plangebied aanwezige hoogspanningsverbinding. Binnen deze zone mag niet worden gebouwd en mogen geen werkzaamheden worden uitgevoerd anders dan normaal onderhoud, zonder voorafgaande toestemming van de leidingbeheerder.

Artikel 17: Dubbelbestemming Leiding - Ondergronds

Deze dubbelbestemming regelt de beschermingszone voor de voorkomende ondergrondse rioolwatertransport-, watertransport- en hogedruk gasleidingen. Binnen deze zone(s) mag niet worden gebouwd en mogen geen werkzaamheden worden uitgevoerd anders dan normaal onderhoud, zonder voorafgaande toestemming van de leidingbeheerder.

Artikel 18: Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2

De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van gronden die gelegen zijn in historische dorpskernen dan wel ander niet-beschermd AMK-terrein. Deze hebben in deze zone overwegend



een hoge of middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Bij verstoringen groter dan 250 m² en dieper dan 0,40 meter dient voorafgaand archeologisch onderzoek plaats te vinden.

Artikel 19: Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 3

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van gronden binnen droge en natte landschappen met hoge en/of middelhoge verwachtingswaarde, dan wel een provinciaal aandachtsgebied met hoge en/of middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Bij verstoringen groter dan 500 m² en dieper dan 0,40 meter dient voorafgaand archeologisch onderzoek plaats te vinden.

Artikel 20: Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 5

De voor 'Waarde - Archeologie 5' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden gelegen in droge en natte landschappen met hoge en/of middelhoge archeologische verwachtingswaarde; dan wel een provinciaal aandachtsgebied met hoge en/of middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Bij verstoringen groter dan 30 m² en dieper dan 0,40 meter dient voorafgaand archeologisch onderzoek plaats te vinden.

Artikel 21: Dubbelbestemming Waterstaat – Beschermingszone waterkering

Deze dubbelbestemming dient mede voor de bescherming, het beheer en het onderhoud van de primaire waterkering en is aan weerszijden van de waterkering gesitueerd. Er mag slechts rechtstreeks op deze gronden worden gebouwd indien dit noodzakelijk is voor de waterstaat en/of waterkering. Voor toestemming voor het uitvoeren van andere (bouw)werken dient de leidingbeheerder te worden gehoord.

Artikel 22: Dubbelbestemming Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed

Deze dubbelbestemming heeft betrekking op de gronden die volgens de Beleidslijn grote rivieren zijn gelegen binnen het stroomvoerend rivierbed. Als zodanig bestemde gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed.

Artikel 23: Dubbelbestemming Waterstaat - Waterbergend rivierbed

Deze dubbelbestemming heeft betrekking op de gronden die volgens de Beleidslijn grote rivieren zijn gelegen binnen het waterbergend rivierbed. Als zodanig bestemde gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de bergingscapaciteit van het rivierbed.

Artikel 24: Dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering

Deze dubbelbestemming dient voor de bescherming, het beheer en het onderhoud van de primaire waterkering zelf. Er mag slechts rechtstreeks op deze gronden worden gebouwd indien dit noodzakelijk is voor de waterstaat en/of waterkering. Voor toestemming voor het uitvoeren van andere (bouw)werken dient de leidingbeheerder te worden gehoord.

Artikel 25: Dubbelbestemming Waterstaat - Waterlopen

Deze dubbelbestemming dient voor de bescherming, het beheer en het onderhoud van de watergang zelf. Er mag slechts rechtstreeks op deze gronden worden gebouwd (alleen bouwwerken geen gebouwen zijnde) na toestemming van de beheerder van de watergang.



6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Geen nieuwe ontwikkelingen

Het bestemmingsplan betreft een consoliderend plan, waarin de bestaande situatie in het Grensmaasgebied is vastgelegd en van een actuele regeling is voorzien. Het plan voorziet niet in de realisering van nieuwe ontwikkelingen van gemeentewege, maar biedt wel enkele mogelijkheden voor een gewijzigde functionele invulling van delen van het plangebied. Voor de gemeente Echt-Susteren zijn aan het planvoornemen geen kosten verbonden. Indien op basis van het bestemmingsplan nieuwe projecten worden gerealiseerd, gebeurt dat door derden/particulieren. De met de daadwerkelijke realisering gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende initiatiefnemer(s). Bijkomende kosten, zoals voor de aansluiting op de nutsvoorzieningen en riolering, komen eveneens voor rekening van de initiatiefnemer(s). Voorgaande overziend zijn er voor de gemeente Echt-Susteren, behoudens kosten voor ambtelijke voorbereiding en procesbegeleiding, geen kosten aan de realisering van het plan verbonden.

Planschade

In dit consoliderende plan is de bestaande situatie vastgelegd. Kleinschalige nieuwe ontwikkelingen zijn na afwijking of wijziging mogelijk. Het plan voorziet niet in beëindiging van thans plaatsvindende activiteiten en/of functies. Gelet hierop wordt verondersteld dat geen planschade zal ontstaan ten gevolge van het nieuwe bestemmingsplan.

Exploitatieplan

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wro waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld (dat wil zeggen indien men geen anterieure privaatrechtelijke overeenkomst heeft kunnen sluiten met de ontwikkelende partij). Onderhavig bestemmingsplan 'Grensmaas 2016' bevat geen ruimtelijke ontwikkelingen welke op basis van artikel 6.2.1 vergezeld dienen te gaan van een exploitatieplan dan wel waarvan het kostenverhaal anderszins dient te worden geregeld. Voor dit bestemmingsplan behoeft dan ook geen exploitatieovereenkomst of exploitatieplan te worden opgesteld.

6.2 Handhaving

Bij de totstandkoming van het bestemmingsplan is aandacht besteed aan de handhaafbaarheid van de voorgeschreven regels. Een aantal factoren is van belang voor een goed handhavingsbeleid.

- Kenbaarheid bestemmingsplan

Bekendmaking van de plannen voor het gebied aan de bewoners en, waar mogelijk, rekening houden met de ingebrachte opmerkingen.

- Inzichtelijke en realistische regelgeving

Een bestemmingsplan is een juridische regeling die inzichtelijk en realistisch dient te zijn. Het plan moet helder van opzet en niet onnodig beperkend of star zijn. Daarbij zullen de regeling en de bepalingen die hierin zijn opgenomen handhaafbaar moeten zijn. Dit betekent dat de regels duidelijk zijn en niet meerdere interpretaties kunnen voortvloeien uit de omschrijvingen. Daarom zijn de regels ook inhoudelijk getoetst op de handhaafbaarheid hiervan. Ook de ingevolge van het bestemmingsplan te verlenen afwijkingen zijn getoetst op handhaafbaarheid. Omdat het verlenen



van een omgevingsvergunning voor het afwijken in de uitvoering meer inzet vraagt van handhaving en toezicht is het gewenst dat deze mogelijkheden op uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid getoetst zijn. Het bestemmingsplan 'Grensmaas 2016' is onder meer voorzien van een duidelijke verbeelding.

- *Actief handhavingsbeleid*

Het handhavingsbeleid van de gemeente Echt-Susteren is vastgelegd in een beleidsvisie omgevingsrecht gemeente Echt-Susteren. In deze beleidsvisie en de bijbehorende stukken wordt de totale handhaving van wet- en regelgeving die binnen de gemeente wordt uitgevoerd gereguleerd. Ook de handhaving van dit bestemmingsplan zal in deze beleidsvisie worden meegenomen. Onderstaande tekst is een toelichting op de Beleidsvisie omgevingsrecht Echt-Susteren.

Beleidsvisie omgevingsrecht Echt-Susteren

Landelijk, provinciaal en ook door de gemeente zelf zijn tal van regelingen en wetten in het leven geroepen met ieder voor zich een bepaald doel. Deze regels hebben ieder op hun eigen terrein als hoofduitgangspunt het maatschappelijk leven in ons land in goede banen te leiden en ervoor te zorgen dat de doelen en wensen die we met ons allen hebben afgesproken zoveel mogelijk worden bereikt. De gemeente is veelal belast met het concreet uitvoeren van een groot aantal van deze regels middels het verlenen van vergunningen of ontheffingen alsmede met het houden van toezicht op de uitvoering van deze regels en het handhaven daarvan. Dit geldt ook voor het uitvoeren van de regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Denk hierbij aan regelgeving op het gebied van bouwen, wonen, milieu, ruimtelijke ordening, openbare orde en veiligheid en dergelijke.

Mede op basis van de missie en visie, opgesteld bij de gemeentelijke fusie in 2003, is aangegeven wat de hoofddoelstellingen zijn van de gemeente. Waar willen we naar toe op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen, wat moet er bijzonder beschermd worden en wat moet er meer of kan minder aandacht krijgen. Vervolgens is middels een onderbouwde risicoanalyse per taakveld concreet inzicht gegeven in de zaken die een hogere of lagere prioriteit moeten c.q. kunnen krijgen bij de uitvoering. Zoals aangegeven is dit inzicht gebaseerd op eigen ervaringen alsmede op een gedegen risicoanalyse. Door deze aanpak wordt de gemeente in staat gesteld de zaken die echt belangrijk worden gevonden, zoals de instandhouding van het mooie buitengebied, de risicobeheersing bij grotere bouwwerken, brandveiligheid, het voorkomen van echte overlast voor onze burgers et cetera, ook die aandacht te geven die ze verdienen.

Door rekening te houden met de risico's welke voortvloeien uit de voorgeschreven regels van de binnen de gemeente geldende bestemmingsplannen is in de Beleidsvisie omgevingsrecht van de gemeente Echt-Susteren en het op grond daarvan jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma een afweging gemaakt worden hoe de capaciteit van de handhavingsorganisatie zal worden ingezet. Ook het bestemmingsplan 'Grensmaas 2016' zal hierin worden opgenomen en zal volgens het uitvoeringsprogramma toelichting worden meegenomen in het uit te voeren toezicht. In de voornoemde beleidsvisie omgevingsrecht zijn de volgende uitgangspunten meegenomen voor het toezicht op ruimtelijke c.q. gebruikswaarden van bestemmingsplannen.

Het toezicht op ruimtelijke waarden c.q. gebruikswaarden leent zich goed voor integratie met andere gemeentelijke toezichtstaken. Op dit terrein zal dan ook nadrukkelijk aandacht worden gegeven aan integratiemogelijkheden.

Het toezicht op de ruimtelijke regelgeving gaat vooral over de gebruiksregels die in de bestemmingsplannen zijn opgenomen. De gemeente moet dit toezicht zelf actief organiseren; het is niet aan vergunningen gekoppeld. Er zijn vier gebieden genoemd (buitengebied, bebouwde kom, bedrijfsterreinen en overig) die elk een eigen toezichtfrequentie zullen krijgen. Bovendien zal worden bezien in welke tijd van het jaar specifieke onderwerpen aandacht moeten krijgen. Vooral in het buitengebied zijn overtredingen nogal eens seizoensgebonden en vinden overtredingen



nogal eens plaats buiten de kantooruren ('s avonds, in het weekeinde). Daarop wordt in het uitvoeringsprogramma van de gemeente Echt-Susteren ingespeeld.

Ten behoeve van de handhaving verdient het aanbeveling om regelmatig luchtfoto's van het plangebied te laten maken. Bestemmingsplan 'Grensmaas 2016' is een consoliderend plan. Het overgangsrecht zal hierbij een minder zware rol spelen.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Wettelijk vooroverleg instanties ex art. 3.1.1 Bro

Er heeft geen vooroverleg plaatsgevonden daar geen belangen van instanties in het geding zijn waarvoor als gevolg van vaststelling van dit plan belemmeringen zouden ontstaan. Met het Consortium Grensmaas is bij het vervaardigen van het plan contact geweest. Met de provincie is contact geweest inzake de provinciale belangenstaat en ook hieruit is geconcludeerd dat er geen belangen worden geschaad.

Zienswijzen ex art. 3.8 Wro

Het ontwerp van het bestemmingsplan "Grensmaas 2016" heeft op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening vanaf 1 april 2016 gedurende zes weken (derhalve tot en met 13 mei 2016) voor eenieder ter inzage gelegen in het gemeentehuis te Echt. Hierbij is de mogelijkheid geboden binnen deze termijn schriftelijke en/of mondelinge zienswijzen in te dienen bij de gemeenteraad. Een en ander is conform het daartoe in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht bepaalde openbaar bekend gemaakt middels publicatie op 31 maart 2016. Gedurende voornoemde periode zijn acht zienswijzen ingediend.

De ingediende zienswijzen en de beantwoording daarvan door de gemeente zijn verwoord in de Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen, die is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting. In dit document is ook aangegeven welke wijzigingen in het plan zijn doorgevoerd als gevolg van de ingekomen zienswijzen alsmede de wijzigingen die als gevolg van ambtshalve aanpassingen in het plan zijn verwerkt.

Vaststellingsprocedure

Het bestemmingsplan 'Grensmaas 2016' is in de raadsvergadering van 6 juli 2016 vastgesteld door de gemeenteraad van Echt-Susteren.



Bijlage 1 Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

