

Gemeente Moerdijk
T.a.v. mevrouw K. Nicia
Postbus 4
4760 AA ZEVENBERGEN

ons kenmerk 00.059.119	bijlage(n) --	uw brief van -	uw kenmerk -
onderwerp advies inzake planologische ontwikkeling Vlinderbuurt te Standdaarbuiten	behandeld door R. Vliex	telefoon 0165 - 58 20 35	plaats/ datum Roosendaal, 19 december 2012

Geachte mevrouw Nicia,

Bij mail van 19 oktober jongstleden heeft u ons verzocht u te adviseren inzake het ontwerp-bestemmingsplan Kern Standdaarbuiten. De planologische ontwikkeling van de 'Vlinderbuurt' maakt hier onderdeel van uit. De 'Vlinderbuurt' is gelegen binnen de krachtens de Wet geluidhinder aanwezige zone van de rijksweg A17.

Tijdens het overleg op donderdag 1 november jongstleden is gebleken, dat het bestemmingsplan in 2001 vastgesteld is. In dit vigerende bestemmingsplan is de realisatie van de 'Vlinderbuurt' voorzien, zodat gesteld dient te worden dat er voor de ontwikkeling van de 'Vlinderbuurt' sprake is van een conserverend bestemmingsplan.

In het ontwerp 'Bestemmingsplan Kern Standdaarbuiten', opgesteld door BRO d.d. 19 april 2012 met rapportnummer 211X05354.066947_1_5 is ten aanzien van de ontwikkeling in de 'Vlinderbuurt' het volgende gesteld:

Aan de rand van de nieuwbouwwijk De Vlinderbuurt worden in de nabije toekomst in totaal ongeveer 40 nieuwe woningen gerealiseerd. Het gaat om 12 vrijstaande woningen georiënteerd op de Wintervlinder en de mogelijkheid voor de bouw van 28 (half)vrijstaande en/of aaneengebouwde woningen. In het vigerende bestemmingsplan is voor deze locatie reeds een woonbestemming opgenomen. Door het CPO/Startersproject heeft een noodzakelijke aanpassing plaatsgevonden van de verkaveling.

Vanwege het spoedeisend belang is voor dit project een aparte procedure gevolgd. Het vergunde bouwplan is rechtstreeks meegenomen in dit bestemmingsplan. Voor het overige gedeelte van de Vlinderbuurt (Wintervlinder) zijn in onderhavig bestemmingsplan de bestemmingen 'Wonen-1' en 'Wonen-2' opgenomen. Binnen de bestemming 'Wonen 1' wordt de ontwikkeling van maximaal 11 vrijstaande woningen mogelijk gemaakt, bestaande uit maximaal twee bouwlagen met kap. Binnen de bestemming 'Wonen 2' worden in totaal 20 halfvrijstaande en/of aaneengebouwde woningen mogelijk gemaakt.

De ontwikkelingen passen feitelijk binnen het bestemmingsplan dat vastgesteld is in 2001.

In het eerder genoemde ontwerpbestemmingsplan is verder gesteld:

Omdat het bestemmingsplan conserverend van karakter is, is de invloed van het wegverkeer voor de al aanwezige geluidgevoelige functies niet van belang. Voor deze functies is de situatie namelijk niet gewijzigd. In het bestemmingsplan wordt alleen de huidige situatie vastgelegd.

Opgemerkt dient te worden dat de rijksweg A17 dominant aanwezig is ten opzichte van het plangebied. Met een zonebreedte van 600 meter ligt het grootste deel van het plangebied in de invloedssfeer van deze verkeersader. Het conserverende deel van het bestemmingsplan staat geen ontwikkelingen toe. Akoestisch onderzoek is dan niet noodzakelijk.

Ontwikkelingslocatie 2 (Vlinderbuurt)

Uit het akoestisch onderzoek voor ontwikkelingslocatie 2 blijkt dat de voorkeursgrenswaarden van 48 dB, als gevolg van de rijksweg A17, op de begrenzingen van de bouwvlakken wordt overschreden. De maximale grenswaarde van 53 dB wordt niet overschreden. Voor ontwikkelingslocatie 2 wordt geadviseerd om een hogere grenswaarden vast te stellen voor de gevels (bebouwingsgrenzen) waarop de voorkeursgrenswaarde als gevolg van de rijksweg A17 wordt overschreden. Daarnaast wordt geadviseerd om voor de overige wegen (Vuurvlinder, Markiezenlaan en Wintervlinder, allen 30 km/u wegen) de gevelbelasting zodanig omlaag te brengen dat er voor alle te realiseren woningen ten minste één gevel kan worden gecreëerd waar de voorkeursgrenswaarden van 48 dB niet wordt overschreden. In het akoestisch rapport worden hiervoor (realiseerbare) maatregelen aangedragen.

Omdat het bestemmingsplan uit 2001 reeds voorziet in de ontwikkelingen, is thans het gestelde in de Wet geluidhinder niet van toepassing. Het vaststellen van een hogere waarde is derhalve niet aan de orde.

Ten behoeve van de verlening van de bouwvergunningen merk ik op dat thans het Bouwbesluit 2012 vigerend is. In het Bouwbesluit 2012 is ten aanzien van de geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructies (gevels) van woningen het volgende gesteld:

Artikel 3.2 Geluid van buiten

Een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied heeft een volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering met een minimum van 20 dB.

Artikel 3.3 Industrie-, weg- of spoorweglawaai

1. Bij een krachtens de Wet geluidhinder of de Tracéwet vastgesteld hogere-waardenbesluit is de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor industrie-, weg- of spoorweglawaai en 35 dB(A) bij industrielawaai, of 33 dB bij weg- of spoorweglawaai.

Omdat het vaststellen van een hogere waarde voor de nieuwbouw niet aan de orde is, geef ik u in overweging om de geluidbelastingen voor het jaar 2022 inzichtelijk te maken. De ontwikkelaars kunnen er dan voor zorgen dat de woningen van geluidwerende voorzieningen voorzien worden opdat in de woningen een fatsoenlijk geluidklimaat heerst. Het Bouwbesluit 2012 voorziet hier namelijk onvoldoende in.

Zoals u wellicht al weet, werkt de wetgever thans aan een grootschalige aanpassing van de Wet geluidhinder. Dit gebeurt onder de noemer van Swung (Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid). De invoering van de geluidproductieplafonds voor de rijksinfrastructuur (Swung-1) is per 1 juli 2012 geregeld via een nieuw Hoofdstuk 11 Geluid in de Wet milieubeheer. Hoofdstuk 11 Wet milieubeheer heeft naast de 'Geluidbelastingkaarten en actieplannen' betrekking op de aanleg en reconstructie van een hoofdweg en de aanleg of wijziging van een hoofd(spoor)weg. Dit hoofdstuk heeft geen betrekking op de bouw van geluidgevoelige objecten langs wegen en spoorwegen met geluidproductieplafonds. Daarop blijven voor de beoordeling van geluidhinder voortsnog de regels van de Wet geluidhinder van toepassing. De geluidbelasting ter plaatse van nieuwe bestemmingen dient echter wel conform de op 1 juli 2012 in werking getreden regelgeving bepaald te worden. Mocht u

voornemens zijn om zeer binnenkort langs Rijksinfra geluidgevoelige bestemmingen te bestemmen, dan kunt u nog rekenen op de wijze van het 'oude recht', mits u het ontwerp bestemmingplan en het ontwerpbesluit hogere waarde voor 1 juli 2013 ter inzage legt.

Ten behoeve van de realisatie van de inmiddels opgerichte starterswoningen in de 'Vlinderbuurt', dat onderdeel uitmaakt van het ontwerp-bestemmingsplan Kern Standdaarbuiten, is door u een ontwerpbesluit hogere waarde krachtens de Wet geluidhinder ter inzage gelegd. Tegen het ontwerp-bestemmingsplan Kern Standdaarbuiten is een zienswijze ingediend. Deze zienswijze is met name gericht op de geluidbelasting vanwege de A17 op de starterswoningen. Omdat deze woningen gebouwd zijn binnen het bestemmingsplan dat in 2001 vastgesteld is, is een besluit hogere waarde niet aan de orde dan wel de geluidbelasting ter plaatse van deze woningen niet aan de orde. De zienswijze verliest daardoor zijn betekenis.

Het is wellicht wel wenselijk om de indiener van de zienswijze (reclamant) van een antwoord te voorzien. Reclamant vreest dat de nog te bouwen woningen ervoor zorgen dat ter plaatse van zijn woning meer geluid vanwege de rijksweg A17 zal optreden. Daarnaast is reclamant van mening dat bij de bepaling van de geluidbelasting rekening gehouden dient te worden met de thans toegestane maximum snelheid op de rijksweg A17.

Dat er naar mening van reclamant ten gevolge van de nog te bouwen woningen meer geluid vanwege de rijksweg A17 op zijn woning zal optreden is in geen enkel geval strijdig met de wet. De nog te bouwen woningen zijn immers in 2001 bestemd. Reclamant had, om deze vrees beantwoord te krijgen, moeten reclameren tegen het bestemmingsplan, dat in 2001 vastgesteld is.

De nog te bouwen woningen en de reeds gerealiseerde starters woningen schermen het geluid vanwege de rijksweg A17 ter plaatse van de woning van reclamant voor een deel af. De hoeveelheid afgeschermd geluid zal te allen tijde meer bedragen dan eventueel tegen de nieuwe woningen gereflecteerd geluid van de rijksweg A17. Door de realisatie van de starterswoningen en de nog te bouwen woningen zal het geluid vanwege de rijksweg A17 ter plaatse van de woning van reclamant minder bedragen dan zonder deze woningen.

Maatgevend voor de grootte van de geluidbelasting ter plaatse van de woning van reclamant is het geluid dat door het verkeer op de rijksweg A17 ontstaat. De rijksweg A17 behoort tot de zogenoemde rijksinfrastructuur (autosnelwegen en spoorwegen). De Minister van Infrastructuur en Milieu heeft op 1 juli 2012 voor de rijksinfrastructuur zogenoemde geluidproductieplafonds vastgesteld. De Minister is hiertoe overgegaan omdat de Wet geluidhinder onvoldoende bescherming biedt tegen de gevolgen van de groei van het verkeer. In veel gevallen is de toename van geluidbelastingen op gevels van woningen en andere geluidgevoelige objecten onbeheerst. De Wet geluidhinder bood te beperkte mogelijkheden om toename van geluidbelasting door autonome groei van het verkeer te reduceren anders dan op het moment waarop een weg of spoorweg wordt gewijzigd. Het doel van de vaststelling van de geluidproductieplafonds is aan deze onbeheerste groei een einde te maken en woningen en andere geluidgevoelige objecten beter te beschermen tegen geluidhinder. Bij de vaststelling van de geluidproductieplafonds lang autosnelwegen is uitgegaan van de geluidbelasting uit het jaar 2008, vermeerderd met een werkruimte van 1,5 dB. Indien in de toekomst de geluidproductieplafonds overschreden worden, dienen er van rijkswege maatregelen getroffen te worden opdat weer voldaan wordt aan de vastgestelde geluidproductieplafonds. De toename van het geluid vanwege de thans gewijzigde maximum rijksnelheid past binnen de vastgestelde geluidproductieplafonds, zodat vanwege rijkswege geen maatregelen getroffen hoeven te worden om de geluidbelasting te verminderen.

Resumerend:

Omdat er sprake is van een conserverend bestemmingsplan, voor zover het de Vlinderbuurt betreft, is het uitvoeren van een nieuw akoestisch onderzoek voor deze ontwikkelingslocatie niet noodzakelijk. De woningen kunnen op basis van het in 2001 vastgestelde bestemmingsplan gebouwd worden.

Nu er voor wat betreft de Vlinderbuurt sprake is van een conserverend bestemmingsplan heeft de ingediende zienswijze met betrekking tot het aspect geluid ter plaatse van de woningen in de Vlinderbuurt geen betekenis.

De tekst: *Ontwikkelingslocatie 2 (Vlinderbuurt)*

Uit het akoestisch onderzoek voor ontwikkelingslocatie 2 blijkt dat de voorkeursgrenswaarden van 48 dB, als gevolg van de rijksweg A17, op de begrenzingen van de bouwvlakken wordt overschreden. De maximale grenswaarde van 53 dB wordt niet overschreden. Voor ontwikkelingslocatie 2 wordt geadviseerd om een hogere grenswaarden vast te stellen voor de gevels (bebouwingsgrenzen) waarop de voorkeursgrenswaarde als gevolg van de rijksweg A17 wordt overschreden. Daarnaast wordt geadviseerd om voor de overige wegen (Vuurvlinder, Markiezenlaan en Wintervlinder, allen 30 km/u wegen) de gevelbelasting zodanig omlaag te brengen dat er voor alle te realiseren woningen ten minste één gevel kan worden gecreëerd waar de voorkeursgrenswaarden van 48 dB niet wordt overschreden. In het akoestisch rapport worden hiervoor (realiseerbare) maatregelen aangedragen.

In n het ontwerp 'Bestemmingsplan Kern Standdaarbuiten', opgesteld door BRO d.d. 19 april 2012 met rapportnummer 211X05354.066947_1_5 dient verwijderd te worden. Het in 2001 vastgestelde bestemmingsplan maakte deze ontwikkeling immers al mogelijk.

Indien u vragen heeft met betrekking tot de uitgevoerde activiteiten dan kunt u contact opnemen met de heer Vliex, op bovengenoemd telefoonnummer.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
de directeur,
namens deze,
hoofd afdeling Adviezen en Projecten,

A.C.D. Tijman