

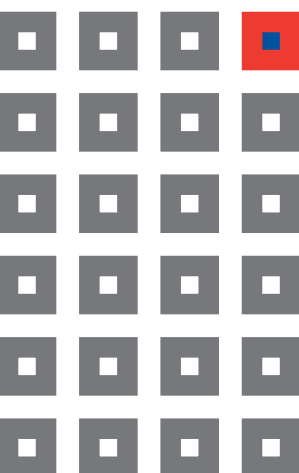
Bestemmingsplan Kern Moerdijk

vastgesteld

Gemeente Moerdijk

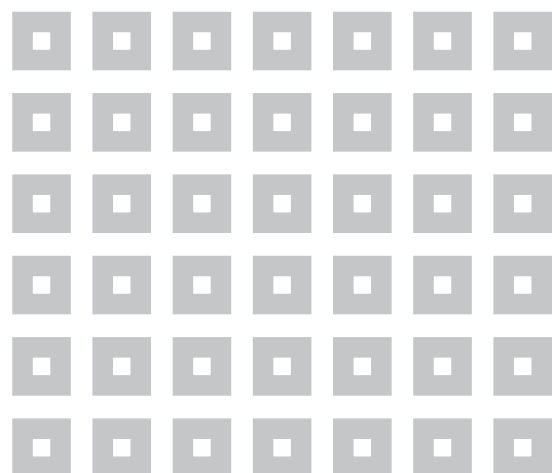
Bestemmingsplan “Moerdijk”

Vastgesteld



Inhoud:

- Toelichting
- Regels
- Verbeelding



werknummer: 252.304.00

datum: 24 november 2016

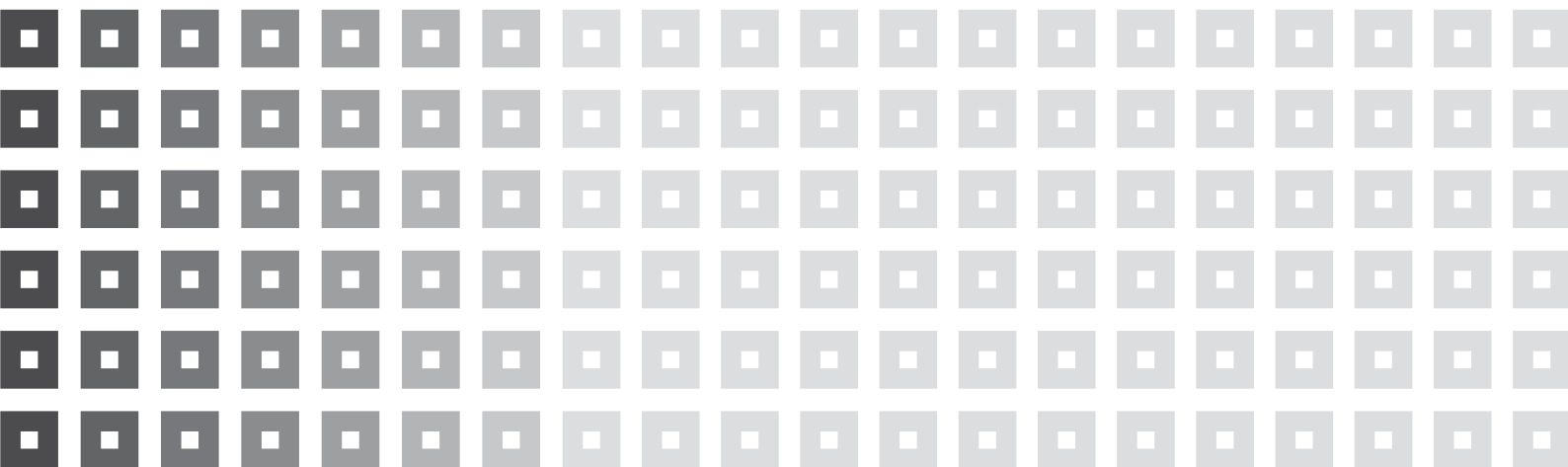
bestand: J:\252\304\00\3.Projectresultaat\RO-BP-25230400-Totaal-VA01

Procedureoverzicht

Fase	Datum
Concept	5 november 2015
Voorontwerp	13 januari 2016
<i>Inspraak en overleg</i>	3 maart 2016 - 13 april 2016
Ontwerp	3 juni 2016
<i>Ter inzage legging</i>	23 juni 2016 - 3 augustus 2016
Vaststelling	24 november 2016
Onherroepelijk	

KuiperCompagnons BV

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
Rotterdam



Inhoudsopgave van de toelichting

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Ligging plangebied	1
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	2
1.4	Planvorm	2
1.5	Leeswijzer	2
2	Gebiedsvisie	3
2.1	Beleidskader	3
2.2	Ruimtelijk-functionele structuur	13
2.3	Gebiedsvisie	16
3	Juridische planbeschrijving	19
3.1	Planvorm	19
3.2	Systematiek bestemmingen	19
3.3	Overig	25
4	Onderzoek	27
4.1	Algemeen	27
4.2	Bedrijven	27
4.3	Horeca	29
4.4	Externe veiligheid	30
4.5	Leidingen	38
4.6	Geluidshinder	39
4.7	Luchtkwaliteit	40
4.8	Archeologie en cultuurhistorie	42
4.9	Bodem	46
4.10	Ecologie	46
4.11	Water	49
5	Uitvoerbaarheid	55
5.1	Economische uitvoerbaarheid	55
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	55
5.3	Handhaving	56

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1: Nota van Inspraak en Overleg Bestemmingsplan 'Kern Moerdijk', voorontwerp d.d. 13 januari 2016, gemeente Moerdijk, d.d. 3 juni 2016

Bijlage 2: Nota van Zienswijzen Bestemmingsplan 'Kern Moerdijk', ontwerp d.d. 3 juni 2016, gemeente Moerdijk, d.d. 7 september 2016

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Voorliggend bestemmingsplan van de gemeente Moerdijk biedt een juridisch-planologische regeling voor de kern Moerdijk. Het primaire doel van het voorliggende plan is voldoen aan de actualiseringsplicht uit de Wet ruimtelijke ordening. Bovendien moet voldaan worden aan de digitaliserings- en standaardiseringseisen die aan bestemmingsplannen worden gesteld.

Het bestemmingsplan “Kern Moerdijk” is opgesteld om te voorzien in een eenduidige en uniforme juridische regeling voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing binnen het plangebied. Er is qua systematiek aangesloten bij het gemeentelijke handboek voor bestemmingsplannen en de daarin opgenomen standaardregels. De regeling die is opgenomen in het bestemmingsplan heeft een conserverend karakter en is gericht op het vastleggen van de vigerende rechten.

1.2 Ligging plangebied

Het voorliggende plangebied omvat de kern Moerdijk, de haven en een klein gedeelte van het Hollandsch Diep. Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door het Hollandsch Diep. De oostelijke plangrens wordt gevormd door de Zwaluwsedijk/Havenkant, de agrarische gronden ten noordoosten van de kern en het goederenspoor naar het industriegebied van Moerdijk. Aan de zuidzijde wordt de plangrens gevormd door (de achterkant van de percelen aan) de Steenweg en Johan Willem Frisostraat. De westelijke grens wordt bepaald door de agrarische percelen ten zuidwesten van de kern en de aanwezige waterkering c.q. dijk. De ligging en globale begrenzing van het plangebied is weergegeven in afbeelding 1.1



Afbeelding 1.1: globale ligging en begrenzing plangebied

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor de kern Moerdijk vigeren thans diverse bestemmingsplannen. In onderstaande tabel is een beknopt overzicht gegeven van de vigerende plannen:

Bestemmingsplan	Vastgesteld	Goedgekeurd
Uitbreidingsplan in hoofdzaak	12 maart 1958	-
Moerdijk 1971	16 november 1971	24 januari 1973
Moerdijk 2004	22 januari 2004	31 augustus 2004
Buitengebied	13 december 2004	-
Moerdijk 2004, 1 ^e herziening	28 september 2006	6 maart 2007
Waterfront Moerdijk	14 december 2006	14 augustus 2007
MFC en Steenweg	12 december 2013	n.v.t.

1.4 Planvorm

Het bestemmingsplan “Kern Moerdijk” is in de basis een conserverend bestemmingsplan, dat bestaat uit bestemmingen en regels. De bestemmingen zijn geometrisch bepaald¹ en analoog verbeeld door middel van een verbeelding. Bij de bestemmingen zijn regels ten aanzien van het bouwen en het gebruik opgenomen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting. In de toelichting worden de keuzes die zijn gemaakt bij het opstellen van de geometrische plaatsbepaling en de regels verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling aangetoond.

Nieuwe ontwikkeling

Voor het terrein van de voormalige kerk aan de Steenweg is het dorp actief aan het onderzoeken welk gebruik hier in de toekomst kan plaatsvinden. Het centraal in het dorp gelegen terrein kan een belangrijke functie gaan vervullen als ontmoetingsplaats. Er wordt momenteel nog gestudeerd op een concrete invulling van het terrein. Op basis van de verschillende ontwikkelingsrichtingen moet het kerkterrein in ieder geval ruimte bieden aan sociale, culturele, sport- en speelactiviteiten met de daarbij behorende voorzieningen. Het voorliggende bestemmingsplan anticipeert hierop en voorziet in de gewenste gebruiksmogelijkheden.

1.5 Leeswijzer

In voorliggende toelichting van het bestemmingsplan wordt ingegaan op de achtergronden van het plan. Er wordt in hoofdstuk 2 een visie op het plangebied gegeven, waarbij onder meer getoetst wordt aan het beleid van het Rijk, provincie en de gemeente Moerdijk en een beschrijving van de ruimtelijk-functionele structuur wordt gegeven. Hoofdstuk 3 bestaat uit een juridische planbeschrijving, waarin de bestemmingsplanregeling wordt toegelicht. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op diverse sectorale (milieu)aspecten en worden in hoofdstuk 5 de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan beschreven.

¹ Geografische coördinaten volgens het Rijksdriehoekstelsel bepalen de ligging van een bestemming. Met gebruikmaking van de coördinaten kan exact de plaats van een object in een gebied worden bepaald.

2 Gebiedsvisie

2.1 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt een beleidsanalyse gegeven, waarin wordt ingegaan op het ruimtelijke beleid op Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau dat relevant is voor de beoogde ontwikkeling.

2.1.1 Rijksbeleid

Het Rijk heeft haar ruimtelijk beleid vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Mobiliteit (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). De leidende gedachte van het rijksbeleid is ruimte maken voor groei en beweging, waarbij het Rijk zich vooral concentreert op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van Rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau. In het SVIR worden dan ook geen specifieke uitspraken gedaan met betrekking tot het voorliggende plangebied. Wel is een deel van het plangebied in het Barro aangemerkt als 'rivierbed'. Op grond van het Barro kan een bestemmingsplan ter plaatse van een rivierbed alleen nieuwe bestemmingen aanwijzen in het geval er sprake is van:

- a. een zodanige situering van de bestemming dat het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam gewaarborgd blijft;
- b. geen feitelijke belemmering voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier;
- c. een zodanige situering van de bestemming dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is, en
- d. een zodanige situering van de bestemming dat de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam niet verslechtert.

De aanduiding 'rivierbed' is uitsluitend opgenomen voor de buitendijks gelegen gronden, waar thans uitsluitend bedrijvigheid gevestigd is. Het voorliggende bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk binnen het rivierbed van het Hollandsch Diep en voorziet uitsluitend in een conserverende regeling. Derhalve leidt het Barro niet tot belemmeringen voor dit bestemmingsplan. Voor de volledigheid zijn de buitendijks gelegen gronden voorzien van de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie'. Daarmee is gewaarborgd dat de betreffende gronden mede zijn bestemd voor waterhuishoudkundige en waterstaatkundige functies, waaronder de afvoer of berging van oppervlaktewater, sediment en ijs.



Afbeelding 2.1: uitsnede Barro (het plangebied is zwart omkaderd).

Voor het beheer van het Hollandsch Diep is Rijkswaterstaat verantwoordelijk. Als vaarwegbeheerder van het Hollandsch Diep zien zij toe op een veilige en vlotte doorstroming van scheepvaartverkeer en dragen zorg voor het waarborgen van het functioneren van de vaarweg. Conform het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) dient in het bestemmingsplan rekening gehouden te worden met de vrijwaringzone (Wro art. 4.3, Barro 2.1.2). De vrijwaringzone bij vaarwegen wordt gemeten vanaf de begrenzingslijn van de Rijksvaarweg zoals opgenomen in de legger (art. 5.1 van de Waterwet). Deze “vrije ruimte” is een zone die in beginsel vrij is van bijvoorbeeld bouwwerken en opgaande begroeiing die het functioneren van de vaarweg of de veiligheid van het scheepvaartverkeer in gevaar brengen. Voor zover binnen de zone toch ontwikkelingen gewenst zijn, dan dient aangetoond te worden dat het functioneren van de vaarweg niet in het geding is. Het gebruik van de gronden binnen de vrijwaringzone langs de vaarweg mag geen belemmeringen vormen voor:

1. de zichtlijnen van de bemanning en de op het schip aanwezige navigatieapparatuur voor de scheepvaart;
2. het contact van de scheepvaart met bedienings- en begeleidingsobjecten;
3. de toegankelijkheid van de Rijksvaarweg voor hulpdiensten en
4. het uitvoeren van beheer en onderhoud van de Rijksvaarweg.

De vrijwaringszone draagt bij aan beperking van effecten bij calamiteiten op de rivier en het minimaliseren van de kans op aanvaringen. Gelet op het voorgaande is in het voorliggende bestemmingsplan de gebiedsaanduiding ‘Vrijwaringszone – vaarweg’ opgenomen. In deze zone - die een breedte heeft van 25 meter – mogen in principe geen gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen worden gebouwd.

2.1.2 *Provinciaal beleid*

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

Op 1 januari 2011 is de nieuwe provinciale Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (PSRO) in werking getreden. De Structuurvisie RO van de provincie Noord-Brabant geeft de hoofdlijnen voor het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). Sinds de vaststelling van de Structuurvisie RO in 2010 zijn diverse besluiten genomen die een verandering brengen in de provinciale rol en sturing, of van provinciaal beleid. Dit vormde een belangrijke aanleiding voor de provincie om haar ruimtelijk beleid te actualiseren. Omdat de provinciale Structuurvisie Ruimtelijke Ordening nog vrij recent is, en de visie en sturingsfilosofie voor het overgrote deel nog actueel zijn, is besloten om slechts op bepaalde onderdelen bij te sturen. Zodoende is gekozen voor een partiële herziening van de Structuurvisie RO. Deze partiële herziening 2014 is op 7 februari 2014 door Provinciale Staten vastgesteld en op 19 maart 2014 in werking getreden.

De kern Moerdijk is in de Structurenkaart aangeduid als ‘Kern in het landelijk gebied’. Noord-Brabant is naast een provincie met grote steden, een provincie met veel (verschillende) kernen waar het aantrekkelijk is om te wonen en te werken. De kernen in Noord-Brabant hebben elk hun eigen karakter en relatie met het Brabantse landschap. De kleinere kernen maken meer deel uit van het omliggende landschap en hebben nog een natuurlijke overgang richting het landschap. Het beleid van de provincie richt zich op het opvangen van de lokale behoefte voor verstedelijking (wonen, werken en voorzieningen) in de kernen. De provincie vraagt gemeenten om in regionaal verband afspraken te maken over de verdeling van het programma voor wonen, werken en voorzieningen. Het voorliggende bestemmingsplan is uitsluitend conserverend en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk.

regionaal ruimtelijk overleg waarin afspraken worden gemaakt over woningbouw, bedrijventerreinen en kantoren locaties. De Verordening kent ook een aantal regels dat de burger bindt. Deze hebben betrekking op de ontwikkeling van intensieve veehouderij in de zogenaamde extensiveringsgebieden, verwevingsgebieden, landbouwontwikkelingsgebieden en in het bijzonder op de intensieve geiten- en schapenhouderijen.

Belangrijke onderwerpen in de Verordening zijn:

1. Stedelijke ontwikkelingen
2. Cultuurhistorie
3. Agrarische ontwikkeling en windturbines
4. Water
5. Natuur en landschap

Algemeen

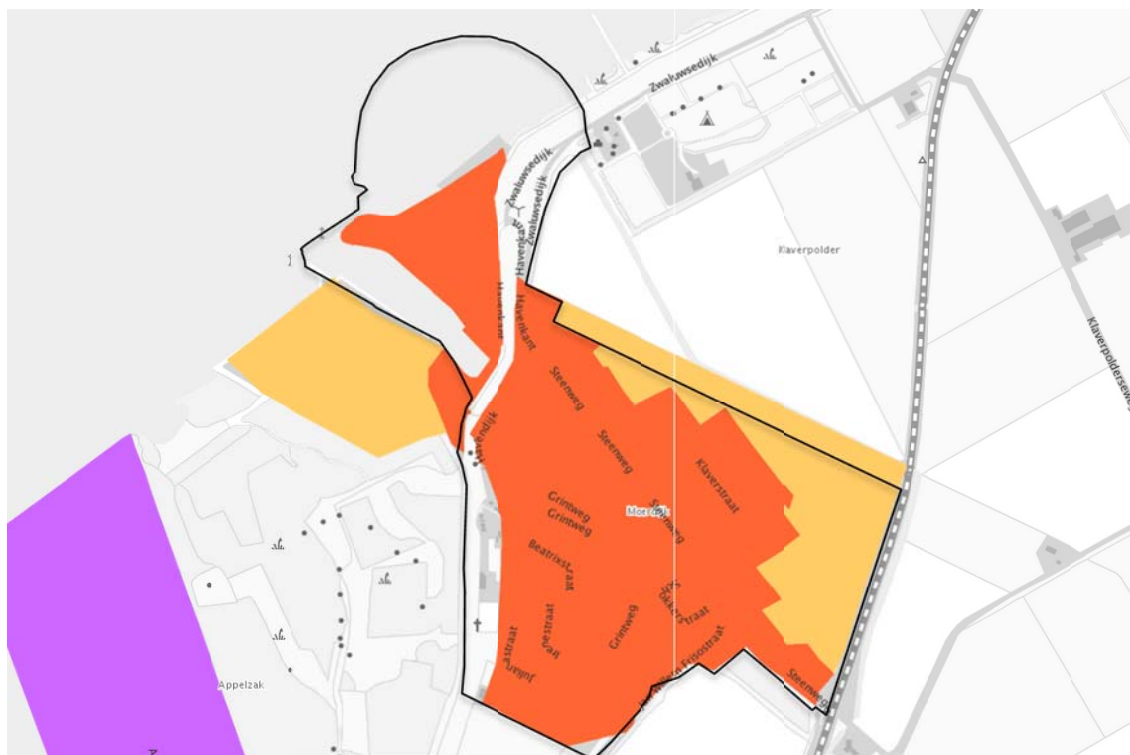
In de verordening zijn algemene regels opgenomen ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. Als een bestemmingsplan voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, moet zorg worden gedragen voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het betrokken gebied en de naaste omgeving. Daarbij staat het principe van zorgvuldig ruimtegebruik centraal (voor ruimtelijke ontwikkelingen in ieder geval inhoudt dat ingeval van stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking)).

Tevens wordt een belangenafweging gevraagd, waarbij de gevolgen in beeld worden gebracht voor cultuurhistorische, ecologische, landschappelijke en aardkundige waarden, bodemkwaliteit, waterhuishouding, monumenten en overige ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden. Er moet worden aangetoond dat de omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling past in de omgeving en dat het met de ontwikkeling samenhangende personen- en goederenvervoer goed kan worden afgewikkeld.

De beoogde ruimtelijke ontwikkeling moet gepaard gaan met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap en cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied.

Stedelijke ontwikkeling

Stedelijke ontwikkelingen zijn uitsluitend toegestaan binnen bestaand stedelijk gebied. Op grond van de verordening is een groot deel van de kern Moerdijk gelegen binnen 'Bestaand stedelijk gebied'. Het beleid van de provincie is erop gericht om nieuwe stedelijke ontwikkelingen onder te brengen binnen bestaand stedelijk gebied, waaronder de kernen in het landelijk gebied. Indien dit niet mogelijk is, dienen nieuwe ontwikkeling aansluitend op bestaand stedelijk gebied plaats te vinden. In dit kader is het noordoostelijke deel van het plangebied aangemerkt als 'Zoekgebied voor verstedelijking'. Het voorliggende bestemmingsplan is echter conserverend en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk.



Afbeelding 2.3: uitsnede Verordening Ruimte 2014 (het plangebied is zwart omkaderd).

2.1.3 Gemeentelijk beleid

Strategische Visie voor Moerdijk 2030

De gemeente Moerdijk wordt met een aantal ingrijpende ontwikkelingen geconfronteerd, zoals vergrijzing, ontgroening, de globalisering van de toeristisch-recreatieve en agrarische sector, schaalvergroting in de omgeving waarin de gemeente opereert en niet in de laatste plaats de voortgaande decentralisatie van rijksoverheidstaken. Deze en andere ontwikkelingen stellen de gemeente op korte en (middel)lange termijn voor grote opgaven.

De uitvoering van de visie en het beleid rondom die opgaven wordt voor de periode van 2009-2030 op robuuste wijze ingezet. Dit doet de gemeente door in een visie op de (middel) lange termijn - op strategisch niveau- richting te geven aan de ontwikkelingen in de samenleving en aan de eigen positie in de regio.

De strategische visie voor de gemeente Moerdijk heeft tot doel te komen tot een:

1. ontwikkelingsrichting voor de lange termijn;
2. kapstok en referentiekader voor integraal afgestemd gemeentelijk beleid;
3. duidelijke missie die kan worden uitgedragen naar buurgemeenten, provincie en rijk.

De strategische visie maakt het mogelijk om op langere termijn een consistent beleid te voeren, en nieuwe ontwikkelingen snel te combineren met al ingeslagen richtingen, waarmee de gemeente Moerdijk een integraal beleid kan voeren en beter kan anticiperen op veranderingen in de maatschappij, wet of wensen.

De missie voor Moerdijk is als volgt:

“Moerdijk is in 2030 een gemeente die, gelegen op de as Rotterdam-Antwerpen én als hoogwaardig logistiek centrum van West-Brabant, voor al haar inwoners een leefbare

woonomgeving biedt met werkgelegenheid in de nabijheid. Een gemeente met rust, ruimte, recreatie en toeristische mogelijkheden in het westelijke deel en dynamiek, bedrijvigheid en bovenlokale voorzieningen, geconcentreerd in de kern Zevenbergen en het haven- en industrieterrein Moerdijk in het oostelijke deel van de gemeente. Een gemeente waarin de kernen hun eigenheid bewaard hebben, maar ook duidelijk één gemeente vormen. Een gemeente met een sociaal gezicht, waar zorg en basisvoorzieningen dichtbij zijn en de menselijke maat geldt. Een gemeente die op een bewonersgerichte, innovatieve, efficiënte en effectieve wijze wordt bestuurd.”

De missie geeft de strategische visie drie dimensies als uitgangspunt voor de discussie rond de verschillende thema's: samenleving, leefmilieu en economie. Dit wordt ook wel het 'Triple P' mechanisme genoemd (people, planet, profit) of de Telos-Driehoek. Het idee achter de 'Triple P' gedachte is dat het optimaliseren van de economische kracht, de (lokale) leefomgeving en de sociaalmaatschappelijke kant op termijn leidt tot een duurzame gemeente. Vanuit deze gedacht zijn vervolgens de paraplunota's opgesteld.

Paraplunota's Maatschappij, Economisch klimaat en Leefomgeving

De paraplunota's zijn bedoeld als kapstok voor alle gemeentelijke beleidsnotities. Ze zorgen ervoor dat er meer samenhang tussen beleid is en er minder beleidsplannen in algemene zin gemaakt worden. De gemeentelijke ambities en doelen staan centraal in de paraplunota's. Hieraan kan alle beleid en uitvoering verbonden worden. De uitvoeringsstrategie benoemt de hoofdrichting die wordt ingezet om de doelstellingen te realiseren.

Met de paraplunota's zet Moerdijk nadrukkelijk in op een toekomst in het teken van duurzaamheid. De gemeente wil de mens centraal plaatsen als onderdeel van de samenleving. De samenleving is een samenspel van aspecten die de mens zelf betreffen, de leefomgeving en bedrijvigheid. Moerdijk kiest daarom voor de 'definitie' die betrekking heeft op de 'duurzame samenleving' die uiteen valt in drie pijlers Maatschappij (people), Leefomgeving (planet) en Economisch-Klimaat (profit).

- Paraplunota 'Maatschappij' richt zich op mensen en de omgeving waarin zij met elkaar samenleven. De manier waarop mensen met elkaar samenleven wordt beïnvloedt door de omgeving en andersom.
- Paraplunota 'Leefomgeving' richt zich op de fysieke leefomgeving en onderscheidt daarin de elementen bodem, water, lucht, grondstoffen, natuur en de samenhang daartussen.
- Paraplunota 'Economisch Klimaat' richt zich op economie en bedrijvigheid. Economisch Klimaat is het 'klimaat' waarbinnen economische ontwikkeling plaatsvindt.

Maatschappij

Wonen is een basisbehoefte. Het streven van de gemeente is: iedere woning levensloopbestendig, duurzaam en veilig. Door vergrijzing neemt het aantal ouderen toe en door veranderingen in de zorg zullen mensen langer thuis blijven wonen. Het is van belang om de bestaande woningvoorraad hierop aan te passen. De belangrijkste speerpunten van dit beleid zijn:

- Inwoners nemen de verantwoordelijkheid voor de eigen woonsituatie: mensen vragen zich op tijd af wat er voor nodig is om in de eigen woning te kunnen blijven wonen, ook als men straks ouder is. Ze letten op welke manier bespaard kan worden op de energiekosten en/of aanpassingen nodig zijn om bijvoorbeeld inbraken te voorkomen.

- Zorgen voor keuzevrijheid of zo mogelijk maatwerk: inwoners krijgen zoveel mogelijk de kans om in hun woonbehoefte te voorzien. Niet alleen door het projectmatig bouwen, ook maatwerk is nodig. Zo hebben mensen iets te kiezen en zo kan de gemeente voorzien in de woonwensen die passen bij verschillende levensfasen. Betaalbaarheid van woningen is hierbij belangrijk.
- Passende huisvesting voor inwoners die aangewezen zijn op sociale huurwoningen. Met daarbij ook aandacht voor mensen die niet meer terecht kunnen in een sociale huurwoning maar ook niet in staat zijn een woning te kopen. Daarnaast is het van belang voldoende woonruimte beschikbaar te maken voor starters, senioren, mensen met een beperking en arbeidsmigranten.
- Kwaliteit van de bestaande woningvoorraad: bestaande woningen zo kunnen verbouwen dat mensen in hun huis kunnen blijven wonen. Dit ondanks veranderende levensomstandigheden door bijvoorbeeld ouderdom, ziekte, handicap of bij vermindering van het inkomen. Ook moet er aandacht zijn voor duurzaamheid van de bestaande woningen, voor een schoon milieu, besparing op energiekosten en verbetering van het wooncomfort. Via terugdringing van woninginbraken wordt gewerkt aan verbetering van de veiligheid van woningen.

Woningbouwcapaciteit

Het uitgangspunt voor het gemeentelijke reguliere woningbouwprogramma vormt de provinciale bevolkings- en woningbehoefteprognose, gebaseerd op demografische ontwikkelingen en trends. Daarnaast mag de gemeente Moerdijk nog 1075 woningen bovenop het reguliere woningbouwprogramma bouwen. Deze extra woningen vloeien voort uit de compensatieregeling voor huisvesting werknemers industrieterrein Moerdijk en de bestuursovereenkomst Realisatie Gebiedsontwikkeling Moerdijk (MoerdijkMeerMogelijk). Op basis daarvan heeft de gemeente een woningbouwcapaciteit van 2250 woningen voor de periode tot 2025.

Voor Moerdijk zal de woningbouwopgave vooral gericht zijn op herstructurering, verdunning en vergroening van de kern. De uitbreiding van woningbouw naar behoefte is mogelijk in noordoostelijke richting of rond de haven.

Moerdijkregeling

De Moerdijkregeling is een garantieregeling voor huizenbezitters in het dorp Moerdijk. Zij krijgen een verkoopgarantie gebaseerd op 95% van de waarde van hun huis op 1 januari 2013. Deze regeling is vooral een vangnet voor woningen die op de gewone woningmarkt niet worden verkocht. De regeling is bedoeld voor huidige en toekomstige huizenbezitters in het dorp Moerdijk. De invulling van de regeling is in samenspraak met vertegenwoordigers van Kernwaarde en Hart van Moerdijk tot stand gekomen.

De Moerdijkregeling geeft zekerheid over de verkoopbaarheid van de bestaande woningen in Moerdijk. Dit helpt mee aan de toekomst van het dorp Moerdijk. Het geeft bewoners financiële zekerheid en daarmee rust om te blijven wonen in het dorp. En voor belangstellenden maakt de regeling het extra aantrekkelijk om te komen wonen in het dorp Moerdijk.

Economisch klimaat

Het doel is een economisch klimaat te scheppen dat voldoende passende ruimte biedt om te ondernemen, voor bedrijven in de agrarische sector, de industrie, handel, bouw, transport & logistiek en dienstverlening. Daarbij wordt ingezet op zorgvuldig ruimtegebruik met het juiste bedrijf op de juiste plek. Een bedrijf moet passen in de omgeving, waarbij oog is voor de

effecten van en op omliggende functies. Het voorkomen van overlast op het gebied van milieu, geur en geluid etc., het zorgen voor een veilige werkomgeving en een goede, veilige bereikbaarheid (goederen en personen) maken hier deel van uit. De kwaliteit van de openbare ruimte is daarbij op orde. Ruimtelijk kader is de Structuurvisie Gemeente Moerdijk 2030.

Lokaal vestigingsbeleid

Het lokaal vestigingsbeleid (2009) is gericht op de sectoren industrie, bouwnijverheid, groothandel, transport & logistiek en zakelijke dienstverlening. Het betreft vestigingsbeleid exclusief het Zeehaven- en Industrierrein en het toekomstige LPM, die beiden een bovenregionale functie hebben. De ambitie van de gemeente Moerdijk is het streven naar een gezonde economische ontwikkeling, waarbij werkgelegenheid, leefbaarheid en duurzaamheid hand in hand gaan. Het vestigingsbeleid heeft als bouwsteen gediend voor de op te stellen ruimtelijke structuurvisie. Het dient tevens als handvat voor het prioriteren van gemeentelijke projecten en als input voor het maken van regionale afspraken op het gebied van bedrijventerreinen. Aanbod en vraag worden periodiek gemonitord.

In het lokaal vestigingsbeleid is er destijds voor gekozen om de huidige concentratie van bedrijvigheid in Zevenbergen en Dintelmond te behouden, waarbij nieuwvestiging van bedrijven gefaciliteerd wordt op de nieuwe ontwikkellocatie(s) bij Zevenbergen. De bestaande lokale bedrijventerreinen mogen beperkt uitgebreid worden, zolang andere functies in de directe omgeving hier geen hinder van ondervinden en zolang landschappelijke en natuurwaarden niet worden aangetast. De locatie Stationsgebied Lage Zwaluwe heeft in het lokaal vestigingsbeleid een speciale status gekregen voor de ontwikkeling van een specialistisch werkmilieu.

In aanpassing hierop heeft de raad (in september 2014) ten aanzien van lokale bedrijventerreinen gekozen voor een concentratie van de nieuwe ruimte voor lokale bedrijvigheid en daarbij te kiezen voor Zevenbergen als hoofdkern voor het oostelijk gedeelte van de gemeente en Fijnaart als subkern in het westelijke gedeelte. Daarmee wordt aansluiting gezocht bij de Structuurvisie Moerdijk 2030.

Leefomgeving

De Paraplunota Leefomgeving richt zich op de fysieke leefomgeving en onderscheidt daarin de elementen ondergrond, water, lucht, grondstoffen, natuur en de samenhang daartussen. Verder gaat het in deze nota over de inrichting en het beheer van de openbare ruimte en het effectief ruimtegebruik, waarvoor de basis is gelegd in de Structuurvisie Moerdijk 2030.

Parkeerbeleid Moerdijk

Voor het gemeentelijk grondgebied van Moerdijk is in 2015 een nieuw parkeerbeleid opgesteld, dat aansluit bij de ambities en doelstellingen van de strategische visie Moerdijk 2030. Doel van dit beleidsplan is een beleidsplan op hoofdlijnen, inclusief globaal maatregelenpakket en acties voor de komende jaren (2015-2018).

Onderdeel van het gemeentelijk parkeerbeleid is de Nota Parkeernormen. Deze is opgesteld als uitwerking van het geactualiseerde parkeerbeleid van de gemeente. De nota beoogt het vastleggen van de Moerdijkse parkeernormen en het bepalen van een transparant en eenduidig toepassingskader.

Bij het formuleren van de parkeernormen is het belangrijk dat deze recht doen aan de plaatselijke situatie. Dit betekent dat binnen de gemeente Moerdijk verschillende parkeernormen voor dezelfde functie kunnen gelden, afhankelijk van de locatie van de functie.

Als basis voor de parkeernormen gelden de in 2010 vastgestelde parkeernormen. In de praktijk werken deze goed en sluiten ze aan bij de praktijk.

Daarbij is het beleidsuitgangspunt dat zoveel mogelijk parkeerplaatsen op eigen terrein (binnen plangrenzen) worden gerealiseerd en dat deze om dubbelgebruik te stimuleren zoveel mogelijk openbaar toegankelijk zijn voor openbaar gebruik (zeker ten aanzien van bezoekersparkeren).

Structuurvisie “Moerdijk 2030”

De structuurvisie “Moerdijk 2030”, vastgesteld door de gemeenteraad op 9 juni 2011, is een integrale visie die inspeelt op de ontwikkeling van de beide werelden van Moerdijk: het grootschalige (inter-)nationale Moerdijk enerzijds en het ruime, rustige, agrarische Moerdijk met een veel kleinschaliger karakter anderzijds. De visie beoogt ook deze twee werelden samen te brengen zodat ze elkaar kunnen aanvullen en versterken.

Door de toename van bedrijvigheid rondom Moerdijk, waaronder de komst van het Logistiek Park Moerdijk (LPM), komt de leefbaarheid van de kern verder onder druk te staan. Het is daarom zaak te voorkomen dat leefbaarheid, milieu en kwaliteit van de leefomgeving onder een aanvaardbaar niveau komen. De verslechtering van de leefomgeving wordt onder meer gecompenseerd door de herontwikkeling van het havenfront. Tussen het Hollandsch Diep en de kern is een oud havengebied gelegen, dat aan de westkant begrensd wordt door natuurgebied de Appelzak (zie ook afbeelding 2.4). Het project Waterfront Moerdijk behelst de herontwikkeling van de oost- en westzijde van deze oude haven. Een herontwikkeling kan deze locatie omtoveren tot een levendig gebied waar wonen en recreëren centraal staan, wat de leefbaarheid van de gehele kern Moerdijk positief zal beïnvloeden.



Afbeelding 2.4: uitsnede kaart structuurvisie “Moerdijk 2030”

Vooralsnog is de haven in dit bestemmingsplan conserverend bestemd. Wel is de haven zelf voorzien van een ruime bestemming, teneinde ook recreatief gebruik mogelijk te maken. Ten behoeve van de beoogde herontwikkeling wordt te zijner tijd een afzonderlijk bestemmingsplan opgesteld.

In de structuurvisie zijn de volgende opgaven en ontwikkelingen voor Moerdijk benoemd:

- Het aantal ingeplande woningen tot 2020 voor de kern Moerdijk is 225, onder meer in het project Waterfront.
- Uitbreiding van woningbouw naar behoefte is mogelijk in noordelijke richting, richting het water en de haven. Er wordt afgezien van uitbreiding in zuidoostelijke richting, omdat hier de meeste infrastructuur ligt en hierdoor de openheid zou worden aangetast. Bovendien geeft woningbouw aan het water (met ligplaatsen aan huis) kansen voor de ontwikkeling van het waterfront, waarmee de leefbaarheid van de kern wordt versterkt.
- Binnen de ontwikkeling van het waterfront wordt de haven geherstructureerd en getransformeerd naar een gebied met woningen, bedrijvigheid en recreatieve voorzieningen.
- Het centrumgebied (kerk en omgeving) wordt geherstructureerd, inclusief concentratie en herontwikkeling basisvoorzieningen.
- Er wordt ingezet op (watergerelateerde) recreatieve ontwikkelingen.
- De recreatieve toegankelijkheid van de Appelzak (bos en strandje) wordt verbeterd.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet uitsluitend in een conserverende regeling voor de kern Moerdijk. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

Gebiedsplan Moerdijk

De leefbaarheid in de kernen van de gemeente Moerdijk komt de komende jaren steeds meer onder druk te staan. Dat komt met name door de demografische ontwikkeling (meer ouderen, minder aanwas en vertrek van (jonge) mensen naar de grote steden en de financieel economische crisis (er zijn minder middelen beschikbaar door bezuinigingen). Het behoud van de leefbaarheid in een kern is van belang voor bewoners, ondernemers, maatschappelijke ondernemers en de gemeente samen.

De gemeente wil samen met haar partners (Surplus, de politie, Bernardus Wonen, Brabantse Waard en Groenhuysen) én bewoners/ondernemers voor elke kern een gebiedsplan opstellen voor de komende jaren. Het doel van het gebiedsplan is om te komen tot een nieuwe vorm van samenwerking tussen genoemde partijen die de basis vormt voor een blijvend goede samenwerking in de toekomst. Daarnaast is het de bedoeling tot een afsprakenagenda te komen die bijdraagt aan het versterken en behouden van de leefbaarheid in de kern in de toekomst, die onderschreven wordt door alle bovengenoemde partijen.

Begin 2015 zijn er gebiedsplannen voor Fijnaart, Klundert, Heijningen, Langeweg en Standdaarbuiten. In de loop van 2016 zal het gebiedsplan voor Moerdijk worden opgesteld.

2.1.4 Conclusie

Het voorliggende (conserverende) bestemmingsplan voor de kern Moerdijk past binnen het nationaal, regionaal, provinciaal en gemeentelijk beleid. Nationaal wordt aangesloten bij de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Barro. Op provinciaal niveau wordt aangesloten bij de structurenkaart zoals opgenomen in de provinciale structuurvisie en bij de Verordening ruimte 2014. Daarmee sluit het voorliggende bestemmingsplan aan bij het provinciaal beleid.

Op gemeentelijk niveau wordt aansluiting gezocht bij de visie uit de gemeentelijke structuurvisie, de paraplunota's Maatschappij, Economisch klimaat en Leefomgeving en andere beleidsdocumenten. In de strategische visie en de structuurvisie worden enkele doelstellingen en verbeteringen voorgesteld voor de Kern Moerdijk. Er wordt geen actieve invulling gegeven aan deze opgaven voor Moerdijk, hiervoor wordt te zijner tijd een afzonderlijke planologische procedure doorlopen.

Uit het voorgaande kan worden geconcludeerd dat planrealisatie niet leidt tot strijdigheden met vigerend ruimtelijk beleid van het Rijk, de provincie Noord-Brabant en de gemeente Moerdijk.

2.2 Ruimtelijk-functionele structuur

2.2.1 Ontstaansgeschiedenis

Moerdijk is gelegen op de grens van Holland en Brabant en is ontstaan in 1650. Het gebied - dat in 1421 door de St. Elisabethvloed was overstroomd - bestond uit moerassig veen, dat werd gebruikt om turf te winnen. Met de aanleg van een dijk langs het Hollandsch Diep ontstond Moerdijk, naar het werk: de 'Moordieken'. In het begin bestond Moerdijk uit niet veel meer dan een veer en een posthuis aan het Hollandsch Diep. De veerboot had aanlegplaatsen in het noorden bij Strijensas en in het zuiden bij Moerdijk. Het posthuis werd gebouwd in 1656 en diende tevens als pleisterplaats.

In 1814 heeft Koning Willem I op doorreis naar Brussel overnacht in de kern Moerdijk. Op dringend verzoek van een drietal hervormde ingezetenen heeft de koning een eigen kerk, pastorie en predikantshuis aan hen toegezegd en de kosten hiervan uit eigen middelen voldaan. In 1815 werd het gebouw ingewijd. De bevolking van het geleidelijk aan groeiende dorp leefde vooral van de spieringhandel - met export naar Londen en Parijs - en het vangen van paling. Er kwamen steeds meer cafés, kruidenierswinkels en bakkerijen, veel gericht op passanten. Moerdijk werd in 1845 het eindpunt van de Belgische Maatschappij Spoorweg Antwerpen – Hollandsch Diep, waarop de veerpont werd vervangen door een stoomboot. In 1855 werd een spoorlijn van Antwerpen - via Roosendaal - naar de haven van Moerdijk geopend. De aanleg van de haven kwam in 1858 gereed, evenals een noodkerk voor de Rooms Katholieke Parochie. Deze noodkerk werd in 1859 vervangen. In 1863 volgde de spoorlijn van Breda naar de haven van Moerdijk, die eindigde bij station Moerdijk SS.

De aanleg van de Moerdijkbruggen had grote consequenties voor het dorp. De vaste oeververbinding verbeterde de bereikbaarheid tussen Noord-Brabant en Zuid-Holland, maar zorgde ervoor dat Moerdijk haar functie als overstapfunctie en pleisterplaats voor passanten verloor. Dit betekende een tegenslag voor de plaatselijke middenstand. Nabij het dorp werd daarom een groot haven- en industrieterrein aangelegd, met een open verbinding naar zee als uitbreiding van de havens van Rotterdam. De schaal van het industrieterrein vormt tot op de dag van vandaag een groot contrast met de kleinschaligheid van het open agrarisch landschap en de kern Moerdijk. De aanleg van het industrieterrein in combinatie met de aanleg van de snelwegen en het goederenspoor, hebben er toe geleid dat Moerdijk enigszins afgesneden is van de rest van de gemeente.

In de Tweede Wereldoorlog is Moerdijk grotendeels verwoest. Omdat het dorp in de vuurlinie lag, hebben Duitsers zowel als Engelsen hier grote schade aangericht. Vele woningen werden gesloopt om een vrij schootsveld te verschaffen en aan de bevrijding op 9 november 1944 ging veel geweld vooraf. Op 29 september 1944 werd Moerdijk gebombardeerd, waarbij 55% van het dorp geheel en 35% zwaar vernield werd. De Watersnoodramp van 1953 richtte eveneens grote schade aan. Hierdoor mist het dorp een duidelijke historische kern en dateert de bebouwing van

het dorp voor een belangrijk deel uit de jaren 50 van de 20^e eeuw. Enkel de bebouwing in de omgeving van het Wilhelminaplein met de Nederlands Hervormde kerk heeft nog een historisch karakter. Het dorp is na de oorlog (en watersnoodramp) vrijwel uit het niets weer opgebouwd. Om de woningnood zo snel mogelijk op te lossen, zijn zestig noodwoningen gebouwd. Kenmerkend voor de wederopbouw is ook de karakteristieke Stephanuskerk, die in 1956-1957 is gerealiseerd.

Voor een meer uitgebreide beschrijving van de Moerdijkse geschiedenis (waaronder ook de watersnoodramp) wordt verwezen naar de [Wikipediapagina](#) over Moerdijk.

2.2.2 *Ruimtelijke structuur*

Moerdijk is een kleine kern aan het Hollandsch Diep. Aan de zuidoostzijde wordt het dorp omringd door de Moerdijkpolder, een open agrarisch landschap. Aan de zuidwestzijde van Moerdijk is het industrie- en havengebied gelegen, afgeschermd van het dorp middels een bos. De snelwegen A16 en A17 en de goederenspoorlijn doorsnijden de polder, waardoor Moerdijk een enigszins geïsoleerde en verscholen ligging heeft. Historische verbindingen naar omliggende dorpen zoals Zevenbergen en Lage Zwaluwe zijn bij de aanleg van de voorgenoemde infrastructuur wel behouden. Vanuit het dorp is vooral de relatie met de polder en de ligging aan de dijk bepalend. De oorspronkelijke directe relatie tussen het dorp en de haven is verloren gegaan.

Moerdijk concentreerde zich vroeger met name langs de Steenweg, de Grintweg en bij de haven. De ruimtelijke structuur vandaag de dag wordt met name bepaald door de Steenweg en de dijk. Het gebied direct achter de dijk (waaronder ook het Wilhelminaplein) en langs de Steenweg tot aan de katholieke kerk vormt nog altijd het centrumgebied. Hier staan een aantal oude panden en liggen de belangrijkste voorzieningen zoals de kerken en de multifunctionele accommodatie. Naast deze structuurdragers vormt de Vliet een ruimtelijk waardevol element. De Vliet is een smalle waterloop door het dorp, die naast een ecologische waarde ook – voor zover zichtbaar – voor een bijzondere ruimtelijke kwaliteit zorgt.

De bebouwing van Moerdijk bestond aanvankelijk nog uit min of meer ongeplande lintbebouwing aan de Steenweg, Grintweg en het Wilhelminaplein. Halverwege de 20^e eeuw werd de agrarische ruimte aan weerszijden van deze linten langzaam bebouwd met kleinschalige woonstraten en -wijken, waarbij de bestaande (historische) wegenstructuur voor een groot deel gerespecteerd is.

2.2.3 *Functionele structuur*

De hoofdfunctie in Moerdijk is het wonen, hoewel zich aan de Steenweg, Grintweg en rond het Wilhelminaplein een aantal voorzieningen concentreren. Daarnaast komen er in het plangebied nog enkele andere voorzieningen voor, verspreid gelegen tussen de woonbebouwing. De volgende niet-woonfuncties zijn aanwezig in Moerdijk:

Detailhandel

Binnen het plangebied zijn slechts twee detailhandelsvestigingen aanwezig. Het betreft een kleine supermarkt aan de Grintweg 12 en een bloemisterij aan de Steenweg 40. De bloemisterij is in dit bestemmingsplan voorzien van de aanduiding 'detailhandel'. De kleine supermarkt is voornemens te verhuizen naar de Grintweg 40. Derhalve is ook dit perceel (gedeeltelijk) voorzien van de aanduiding 'detailhandel'.

Horeca

Er zijn drie horecagelegenheden gevestigd binnen het plangebied. Het betreft café De Put aan de Havendijk 6, Snackbar Moerdijk aan de Wethouder Mattheestraat 2a en Pension Moerdijk aan de Grintweg 1. Deze horecavestigingen hebben in het plan een horecabestemming gekregen.

Maatschappelijke voorzieningen

Maatschappelijke voorzieningen nemen een belangrijke rol in binnen Moerdijk. In de kern zijn verschillende voorzieningen aanwezig. Het gaat onder meer om enkele (voormalige) kerken, een begraafplaats, basisschool 'De Klaverhoek' en een multifunctionele accommodatie. Deze voorzieningen zijn bestemd als "Maatschappelijk".

Bedrijven

Verspreid over het plangebied komen verschillende bedrijven voor. Een deel daarvan past binnen de omschrijving 'aan huis gebonden beroep of bedrijf', het betreft onder meer enkele kleine webwinkels en enkele kapperszaken. Het uitoefenen van deze beroepen of bedrijven is mogelijk binnen de woonbestemmingen. In Moerdijk komen echter ook veel bedrijven voor die niet passen binnen de omschrijving 'aan huis gebonden beroep of bedrijf'. Deze bedrijven zijn bestemd als zelfstandig bedrijf. Het gaat onder meer om enkele bedrijven aan de Koning Haakonstraat, een bakkerij aan de Grintweg 13 en een autobedrijf aan de Steenweg 82. Daarnaast is er diverse (zwaardere) bedrijvigheid rondom de haven gesitueerd. Deze en andere individuele bedrijven zijn voorzien van de bestemming "Bedrijf" dan wel "Bedrijventerrein".

Sport

Binnen het plangebied komt twee sportvoorzieningen voor. Het gaat om voetbalvereniging V.V. T.P.O. en tennisvereniging De Klaverpolder, beide gelegen aan de Wethouder Mattheestraat. Deze sportvoorzieningen hebben in het plan de bestemming "Sport" gekregen.

Groenvoorzieningen en water

Binnen het plangebied komen verschillende groenvoorzieningen voor. Zo vormt de dijk een groene ader door het dorp, evenals de Vliet, die als een groenblauwe slinger door het dorp loopt. Verder komen er verspreid over het plangebied tal van groenvoorzieningen voor in de vorm van speelweiden en kleine bosschages. Deze groenvoorzieningen hebben in het plan een passende bestemming gekregen ("Groen"). De dijk is tevens voorzien van de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering', teneinde de waterkerende functie te waarborgen. Binnen het plan is – behalve de haven en het Hollandsch Diep - weinig oppervlaktewater aanwezig. De Vliet is voorzien van de bestemming 'Water', evenals de haven en het Hollandsch Diep.

Verkeer, openbaar vervoer en parkeren

De wegen binnen het plangebied zijn grotendeels ingericht als 30 km-zone. De ontsluiting geschiedt via de Johan Willem Frisostraat en Steenweg. Voor beide wegen geldt een maximumsnelheid van 30 km/u. Parkeren wordt in het plangebied zoveel mogelijk op eigen terrein opgelost. Waar parkeren op eigen terrein niet mogelijk is, wordt gebruik gemaakt van de openbare ruimte.

Moerdijk wordt per openbaar vervoer ontsloten via de buslijnen 218 (Langeweg – Zevenbergen) en 618 (Moerdijk – Breda). In het plangebied bevinden zich drie bushaltes langs de Steenweg, Grintweg en het Wilhelminaplein.

2.3 Gebiedsvisie

Het primaire doel van dit bestemmingsplan is voldoen aan de actualiseringsplicht uit de Wet ruimtelijke ordening. Bovendien moet voldaan worden aan de digitaliserings- en standaardiseringseisen die aan bestemmingsplannen worden gesteld. Het standaardiseren van bestemmingsplannen heeft een aantal belangrijke voordelen:

- tussen verschillende bestemmingsplannen bestaan geen onlogische verschillen meer; het vergelijken van de plannen wordt daardoor gemakkelijker;
- standaardisering maakt borging van de juridische kwaliteit eenvoudiger;
- het raadplegen van bestemmingsplannen door burgers, bestuurders en ambtenaren op papier of via internet wordt veel eenvoudiger;
- het uitwisselen van bestemmingsplannen tussen de gemeente, de provincie en andere bestuursorganen wordt eenvoudiger.

Het bestemmingsplan “Kern Moerdijk” is opgesteld om te voorzien in een eenduidige en uniforme juridische regeling voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing binnen het plangebied. Er is qua systematiek aangesloten bij het gemeentelijke handboek voor bestemmingsplannen en de daarin opgenomen standaardregels. De regeling die is opgenomen in het bestemmingsplan heeft een conserverend karakter en is gericht op het vastleggen van de bestaande rechten.

In het vervolg van deze paragraaf worden de belangrijkste uitgangspunten voor voorliggend bestemmingsplan beknopt verwoord. De uitgangspunten volgen uit de analyse van de bestaande situatie en het beleid ten aanzien van het plangebied. Bij elk uitgangspunt is aangegeven hoe het uitgangspunt is vertaald in het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan moet voldoende flexibel zijn. De verschillende bestemmingen bieden voldoende flexibiliteit voor kleinschalige toekomstige ontwikkelingen, zonder aantasting van ruimtelijke en functionele kwaliteiten. Zo is voor alle woningen een uniforme bijgebouwenregeling opgenomen en biedt de verkeersbestemming de ruimte om ook groenvoorzieningen te realiseren. Door middel van diverse afwijkingsmogelijkheden wordt flexibiliteit geboden voor ontwikkelingen die niet zonder meer overal toelaatbaar zijn, maar die om een extra afweging vragen.

2.3.1 Wonen

De vigerende gebruiks- en bebouwingmogelijkheden moeten zoveel mogelijk worden gerespecteerd, waarbij rekening is gehouden met aanvullende beleidsregels ten aanzien van de diepte van hoofdgebouwen en de interpretatie van de definitie van bijgebouwen in bestemmingsplannen.

In de kern Moerdijk vormt wonen de hoofdfunctie. De meeste bebouwing in het plangebied heeft daarom een woonbestemming gekregen. Woningen zijn voorzien van de bestemmingen “Wonen”, “Wonen – 1” of “Wonen – 2”. Deze laatste bestemming is specifiek opgenomen voor de nog onbebouwde kavels aan de Steenweg, waarvoor een gedetailleerde bestemmingsregeling geldt. Het verschil tussen de bestemmingen “Wonen” en “Wonen – 1” is gelegen in het feit dat binnen de bestemming “Wonen – 1” tevens detailhandel, horeca en kantoren zijn toegestaan, overeenkomstig de vigerende regeling (bestemming Wonen – A). De bestemming “Wonen – 1” concentreert zich met name rondom de Steenweg, Havendijk, Grintweg en het Wilhelminaplein.

2.3.2 *Agrarische gronden*

De agrarische gronden aan de randen van de kern zijn overeenkomstig de vigerende situatie voorzien van een agrarische bestemming.

2.3.3 *Bedrijven en voorzieningen*

De aanwezige bedrijven en voorzieningen worden positief bestemd om het voorzieningenpeil in stand te kunnen houden. Voor het plangebied is een inventarisatie van de huidige aanwezige functies uitgevoerd.

Bedrijven

De verspreid liggende bedrijven hebben een bedrijfsbestemming gekregen. Binnen deze bestemming is – overeenkomstig de vigerende rechten - bedrijvigheid tot en met milieucategorie 2 toegestaan. Bedrijven in hogere milieucategorieën zijn voorzien van een maatwerkbestemming. De bedrijven op het bedrijventerrein bij de haven hebben afzonderlijke bestemming gekregen, omdat ter plaatse zwaardere bedrijvigheid tot milieucategorie 3.2 is gevestigd. Ook geldt dat bedrijven in hogere milieucategorieën zijn voorzien van een maatwerkbestemming.

Horeca

De horecagelegenheden zijn voorzien van een horecabestemming. Binnen deze bestemming wordt ruimte geboden aan horeca in categorie 1a van de Staat van Horeca-activiteiten', de zogenaamde 'lichte' horeca. Voor zwaardere horeca-categorieën in het plangebied is maatwerk toegepast, waarbij de bestaande/vigerende situatie als uitgangspunt heeft gediend. Het betreft onder meer Café de Put.

Maatschappelijke voorzieningen

De maatschappelijke voorzieningen in het plangebied, zoals de kerk, twee begraafplaatsen, basisschool en de multifunctionele accommodatie, hebben een maatschappelijke bestemming gekregen, waarbij de begraafplaatsen van een specifieke aanduiding zijn voorzien. Specifiek zijn de gebruiksmogelijkheden voor het terrein van de voormalige kerk aan de Steenweg verruimd. Voor het terrein is het dorp actief aan het onderzoeken welk gebruik hier in de toekomst kan plaatsvinden. Er wordt momenteel nog gestudeerd op een concrete invulling. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in ieder geval in de gewenste functieverruiming.

Sportvoorzieningen

De voetbal- en tennisvereniging aan de Wethouder Mattheestraat zijn bestemd als "Sport". Ter plaatse zijn de gronden uitsluitend bestemd voor sportvoorzieningen en ondergeschikte horeca.

2.3.4 *Groen en verkeer*

In het plan zijn twee verschillende verkeersbestemmingen opgenomen. De bestemming "Verkeer" is opgenomen voor wegen met een gebiedsontsluitingsfunctie (50 km/u), het betreft in dit geval uitsluitend de Zwaluwsewijk, Havenkant en de route Johan Willem Frisostraat – Steenweg. Voor de overige woonstraten, -erven en pleinen geldt een 30 km/u regime en staat het verblijven voorop. Voor deze straten is de bestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied' opgenomen.

Daarnaast is de bestaande groenstructuur geïnventariseerd. Om belangrijke groenplekken voor de toekomst te behouden, zijn deze voorzien van een groenbestemming. Hier zijn ook de speelplekken onder gerekend. De kleinere of minder belangrijkere groengebieden vallen onder andere bestemmingen, zoals "Verkeer - Verblijfsgebied" of "Wonen".

3 Juridische planbeschrijving

3.1 Planvorm

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor de toegestane bebouwing en voor het gebruik van gronden en gebouwen binnen het plangebied. Vanuit het oogpunt van rechtszekerheid is in het voorliggende bestemmingsplan de toekomstige situatie gedetailleerd vastgelegd in een eindbestemming, waarbij de vigerende rechten als uitgangspunt hebben gediend. Een eindbestemming biedt een directe bouwtitel, wat betekent dat wanneer een aangevraagde bouwactiviteit past binnen de in de bestemming genoemde regels, een omgevingsvergunning kan en moet worden afgegeven.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting op de systematiek en de inhoud van de verschillende toegekende bestemmingen van het bestemmingsplan gegeven. Bij het opstellen van het bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Het plan voldoet aan de landelijke standaard voor bestemmingsplannen: de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP 2012). Het handboek van de gemeente Moerdijk vormt de basis voor dit bestemmingsplan.

3.2 Systematiek bestemmingen

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2);
- Algemene regels (hoofdstuk 3);
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4).

De regels zijn zoveel mogelijk opgebouwd conform het handboek bestemmingsplannen van de gemeente Moerdijk en sluit tevens aan bij de systematiek van de meest recente bestemmingsplannen voor de kernen binnen de gemeente. Hierna worden de vier hoofdstukken kort toegelicht.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn diverse begrippen verklaard, die in de regels zijn opgenomen. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is in hoofdstuk 1 het artikel 'wijze van meten' opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de feitelijk in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. Per artikel is bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Agrarisch

Enkele agrarische percelen in de overgang naar het buitengebied zijn voorzien van de bestemming 'Agrarisch'. Ter plaatse van deze bestemming zijn de gronden bestemd voor de uitoefening van agrarische activiteiten. Voor zover de aanduiding 'volkstuinten' is opgenomen, zijn de gronden tevens bestemd voor volkstuinten. Ter plaatse van de aanduiding 'rijbak' zijn de gronden bestemd voor een paardrijbak. Het bouwen van gebouwen is in principe niet

toegestaan, behoudens ter plaatse van de aanduiding 'volkstuinten'. Hiervoor is een specifieke bebouwingsregeling opgenomen.

Bedrijf

De verspreid liggende bedrijven in de kern Moerdijk zijn voorzien van de bestemming 'Bedrijf'. Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor bedrijven in milieucategorie 1 en 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Bedrijven in een hogere milieucategorie zijn middels een specifieke aanduiding op de verbeelding weergegeven. Binnen het plangebied zijn een aantal bedrijfswoningen aanwezig. Deze hebben de aanduiding 'Bedrijfswoning' gekregen, met dien verstande dat per bedrijf ten hoogste één bedrijfswoning is toegestaan. Tot slot zijn ook nutsvoorzieningen voorzien van de bestemming 'Bedrijf' met de nadere aanduiding 'nutsvoorziening'. Voor zover de aanduiding 'opslag' is opgenomen, zijn de gronden uitsluitend voor opslag bestemd.

Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd, met dien verstande dat het bebouwingspercentage van het bouwvlak niet meer mag bedragen dan ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' is aangegeven. Indien geen percentage is aangegeven mag het volledige bouwvlak worden bebouwd. De toegestane bouwhoogte is op de verbeelding weergegeven.

Bedrijventerrein

Voor het bedrijventerrein aan de haven is de bestemming 'Bedrijventerrein' opgenomen. Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor bedrijven tot en met milieucategorie 3.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Bedrijven in een hogere milieucategorie zijn middels een specifieke aanduiding op de verbeelding weergegeven.

Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd, met dien verstande dat het bebouwingspercentage van het bouwvlak niet meer mag bedragen dan ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' is aangegeven. Indien geen percentage is aangegeven mag het volledige bouwvlak worden bebouwd. De toegestane bouwhoogte is op de verbeelding weergegeven.

Groen

Voor structureel groen is de bestemming 'Groen' opgenomen. Aangegeven is dat ter plaatse geen gebouwen mogen worden opgericht. Het groene karakter van deze gronden dient, binnen in het plan gestelde voorwaarden, zoveel mogelijk behouden te blijven. Binnen de bestemming is onder andere de aanleg mogelijk van groenvoorzieningen, voet- en fietspaden, speelvoorzieningen, straatmeubilair, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding. Voor de zend- en ontvangstinstallatie aan de Havenkant is een specifieke aanduiding opgenomen. Dat geldt ook voor de gronden achter de woningen aan de Julianastraat 62 tot en met 74. Deze zijn voorzien van de bestemming 'erf'. Daarmee is geregeld dat de betreffende gronden gebruikt kunnen worden als erf bij de aangrenzende woningen in geval deze gronden door de gemeente worden verkocht of verhuurd. Tevens is een regeling opgenomen die erfbebouwing toestaan (uitsluitend indien de gronden worden verkocht/verhuurd).

Horeca

De aanwezige horecagelegenheden in het plangebied zijn voorzien van de bestemming 'Horeca'. Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor horecabedrijven in milieucategorie 1a. De bestaande horecabedrijven in een hogere horecacategorie zijn specifiek aangeduid op de verbeelding. De aanwezige bedrijfswoningen hebben de aanduiding

'Bedrijfswoning' gekregen, met dien verstande dat per horecabedrijf ten hoogste één bedrijfswoning is toegestaan.

Maatschappelijk

Binnen de bestemming 'Maatschappelijk' zijn de gronden bestemd voor bibliotheken, gezondheidszorg, jeugd- en kinderopvang, onderwijs, openbare dienstverlening en het verenigingsleven. Voor de Nederlands Hervormde Kerk en de (leegstaande) kerk aan de Steenweg is de aanduiding 'religie' opgenomen. Ter plaatse van deze aanduiding zijn de gronden tevens bestemd voor levensbeschouwelijke activiteiten en/of religieuze bijeenkomsten. De aanwezige begraafplaatsen zijn voorzien van de aanduiding 'begraafplaats', met dien verstande dat voor een deel van de begraafplaats aan de Julianastraat tevens de aanduiding 'volkstuin' is opgenomen. De aanduiding 'volkstuin' is opgenomen voor de gronden die zijn gereserveerd voor de toekomstige uitbreiding van de begraafplaats. Tot die tijd kunnen de gronden worden gebruikt als volkstuin. De aanwezige bedrijfs- en/of dienstwoningen hebben de aanduiding 'Bedrijfswoning' gekregen, met dien verstande dat per maatschappelijke voorziening ten hoogste één bedrijfswoning is toegestaan.

Het terrein van de voormalige kerk aan de Steenweg is voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – groen dorps hart'. Ter plaatse van deze aanduiding zijn de gronden bestemd voor sociale, culturele, sport- en speelactiviteiten en evenementen, met de daarbij voorzieningen zoals groen, water, paden, wegen, parkeerplaatsen, pleinen, sport- en speeltoestellen en verblijfsmeubilair.

Sport

De voetbal- en tennisvereniging aan de Wethouder Mattheestraat zijn voorzien van de bestemming "Sport". Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor sportvoorzieningen, met de daarbij behorende ondergeschikte horeca.

Gebouwen mogen in principe uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd, met dien verstande dat tot 100 m² aan overige bouwwerken buiten het bouwvlak mag worden gebouwd. De toegestane goot- en bouwhoogte is weergegeven op de verbeelding.

Tuin

De private gronden die grenzen aan het openbaar gebied en welke in principe onbebouwd dienen te blijven zijn bestemd als 'Tuin'. Parkeren ten behoeve van de functies op het eigen perceel is mogelijk binnen de bestemming. Overige bouwwerken, zoals bijgebouwen, aan- en uitbouwen zijn op deze gronden niet mogelijk. Ondergeschikte bouwdelen zoals erkers zijn ten behoeve van de aangrenzende bebouwing tot een bepaalde maatvoering toegestaan.

Voor erfafscheidingen voor de voorgevel geldt een maximum hoogte van 1 meter. Voor overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde geldt een maximale hoogte van 3 meter.

Verkeer en Verkeer – Verblijfsgebied

De in het plangebied voorkomende 50 km/u-wegen zijn bestemd als 'Verkeer', voor de overige wegen en verblijfsgebieden is de bestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied' opgenomen. Binnen de bestemming kan medewerking worden verleend aan een herinrichting/herprofilering en zijn onder andere parkeer-, groen- en speelvoorzieningen alsmede waterberging en watergangen mogelijk. De aanwezige bruggen over de Vliet zijn voorzien van de aanduiding 'brug'.

Water

De watergangen in het plangebied hebben de bestemming 'Water' gekregen. Ten behoeve van de bestemming mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht zoals duikers, bruggen en andere voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding.

Water – 1

Een gedeelte van het Hollandsch Diep en de haven van Moerdijk zijn in aansluiting op het aangrenzende bestemmingsplan 'Zeehaven- en industrieterrein Moerdijk' voorzien van de bestemming 'Water – 1'. Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor verkeer te water, waterberging, aan- en afvoer en havens, alsmede de daarbij behorende voorzieningen voor verkeer te water, aanlegsteigers, bruggen, golfbrekerconstructies, kaden en oevers. Een steiger(constructie) was tot enige jaren terug aanwezig in de haven, maar is in 2013 gesloopt. Niettemin biedt het voorliggende bestemmingsplan de mogelijkheid om deze in de toekomst terug te bouwen. Daarnaast is de tillift bij het schepenreparatiebedrijf van een specifieke aanduiding voorzien. Bouwen is uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak, waarbij de maximum toegestane bouwhoogte in de verbeelding is weergegeven. Tevens mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht zoals duikers, bruggen en andere voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding.

Water – 2

De bestemming 'Water – 2' is opgenomen voor het overige deel van het Hollandsch Diep. Binnen deze bestemming zijn de gronden primair bestemd voor het verkeer te water, waterberging, aan- en afvoer, extensief recreatief medegebruik, alsmede het behoud en de ontwikkeling van de op die gronden voorkomende natuurwaarden. Bouwen is in principe niet toegestaan. Het plaatsen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde is onder voorwaarden mogelijk.

Wonen en Wonen – 1

De bestaande woningen in het plangebied zijn voorzien van de bestemmingen 'Wonen' en 'Wonen – 1'. Het verschil tussen beide bestemmingen is gelegen in het feit dat binnen de bestemming 'Wonen – 1' - naast de woonfunctie - tevens ruimte is voor detailhandel, horeca (in cat. 1a), bedrijven (in cat. 1 en 2) en kantoren, mits deze functies ondergeschikt zijn aan de woonfunctie. Zelfstandige detailhandelsvestigingen, dienstverlenende functies, horeca, bedrijven en kantoren zijn voorzien van een specifieke aanduiding. Op zichzelf staande garages en/of bergingen zijn voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - garages en bergingen'.

Voor de bebouwingsmogelijkheden wordt een onderscheid gemaakt in het hoofdgebouw van de woning, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken geen gebouwen zijnde. Hoofdgebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan op de verbeelding is weergegeven. De woningen in het plangebied zijn vastgelegd conform de gemeentelijke standaard. Dit houdt in dat elke woning een bouwvlak heeft gekregen, waarbinnen het hoofdgebouw dient te worden gesitueerd. Dit bouwvlak heeft bij een vrijstaande woning vanaf de voorgevel van de woning een diepte van 15 meter, met dien verstande dat de afstand tot de achterste perceelgrens minimaal 7 meter moet bedragen. Indien die afstand minder dan 7 meter is, gaat dit ten koste van de diepte van het bouwvlak. De breedte van het bouwvlak bij vrijstaande woningen is in principe 15 meter, waarbij de afstand tot de zijdelingse perceelsgrens 3 meter bedraagt. Voor zover het bestaande hoofdgebouw binnen deze 3 meter is gesitueerd, wordt deze bebouwing strak omlijnd binnen het bouwvlak getrokken.

Bij (twee)aaneengebouwde woningen met een kaveldiepte kleiner dan 25 meter bedraagt de diepte van het bouwvlak 10 meter, evenals de breedte van het bouwvlak. Ook hier geldt dat de afstand tot de zijdelingse perceelsgrens 3 meter bedraagt. Voor zover het bestaande hoofdgebouw binnen deze 3 meter is gesitueerd, wordt deze bebouwing strak omlijnd binnen het bouwvlak getrokken. Voor (twee)aaneengebouwde woningen met een kaveldiepte groter dan 25 meter geldt een afwijkende diepte van het bouwvlak, namelijk 12 meter.

Voor overige bouwwerken bij woningen zijn standaardbepalingen opgenomen in de regels. Bijgebouwen mogen zowel binnen als buiten het bouwvlak worden opgericht, op een minimale afstand van 1 meter achter de voorgevelrooilijn. Hierbij geldt dat maximaal 50% van het erf (= het bouwperceel minus het bouwvlak) mag worden bebouwd, met een maximum oppervlakte van 90 m². De maximum goot- en bouwhoogte bedragen 3 en 6 meter.

Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals erfafscheidingen, is een maximale maatvoering opgenomen. Hierbij is bepaald dat erfafscheidingen in het achtererfgebied tot een hoogte van 2 meter mogen worden opgericht. Voor zover het voorerfgebied niet is bestemd als 'Tuin' maar is opgenomen binnen de bestemming 'Wonen' of 'Wonen – 1' geldt dat erfafscheidingen ter plaatse tot 1 meter hoogte mogen worden opgericht.

Wonen – 2

De bestemming 'Wonen – 2' is specifiek opgenomen voor het braakliggende perceel aan de Steenweg. In het voorgaande bestemmingsplan 'MFC en Steenweg' zijn ter plaatse maximaal vier grondgebonden woningen voorzien. De inhoudelijke bepalingen uit het voorgaande bestemmingsplan zijn één-op-één overgenomen in het voorliggende bestemmingsplan.

Leiding – Riool

Parallel aan de dijk is een rioolpersleiding gelegen. Voor deze leiding is de dubbelbestemming 'Leiding – Riool' opgenomen. Deze gronden zijn primair bestemd voor een rioolpersleiding met de daarbij behorende bouwwerken en andere bouwwerken. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd af te wijken van de bouwbeperkingen voor de bouw van bouwwerken ten dienste van de onderliggende bestemming, op voorwaarde dat advies is ingewonnen bij de leidingbeheerder. Ter plaatse van de dubbelbestemming is een (omgevings)vergunning vereist voor het uitvoeren van werkzaamheden die de belangen van de leidingbeheerder kunnen schaden.

Waarde – Archeologie 4 en 6

De dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie' is opgenomen ter bescherming van mogelijk in de bodem aanwezige archeologische waarden. Voor de verschillende verwachtingswaarden zijn verschillende bestemmingen opgenomen: 'Waarde – Archeologie 4 en 6' (zie ook paragraaf 4.8).

Voor een aantal werkzaamheden op of in deze gronden is een omgevingsvergunning (voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden) vereist in het kader waarvan een afweging kan worden gemaakt tussen de activiteit en de te beschermen waarden. De voorwaarden voor wanneer een omgevingsvergunning is vereist is afhankelijk van de archeologische verwachtingswaarden en gedifferentieerd in de verschillende dubbelbestemmingen.

Waterstaat – Waterkering

Deze dubbelbestemming is opgenomen voor de gronden die een waterkerende functie hebben. Voor de bestemming is sprake van een zogenoemde dubbelbestemming waarbij de

waterkerende functie primair is gesteld ten opzichte van de andere aangegeven bestemmingen. Op deze gronden is tevens de Keur van het Waterschap Brabantse Delta van toepassing.

Eventuele toekomstige ontwikkelingen binnen de bestemming zijn slechts toelaatbaar, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van de waterkering. Het oprichten van bouwwerken ten behoeve van de secundaire bestemmingen is afhankelijk gesteld van een door burgemeester en wethouders te verlenen omgevingsvergunning voor afwijken. Alvorens bij omgevingsvergunning afwijking te verlenen wordt ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten advies ingewonnen bij het Waterschap.

Naast de bepalingen van het bestemmingsplan zal, op grond van de keurbepalingen, bij het oprichten van bebouwing dan wel het uitvoeren van een aantal werken en/of werkzaamheden tevens een watervergunning van het Waterschap nodig zijn.

Waterstaat – Waterstaatkundige functie

De buitendijks gelegen gronden zijn voorzien van de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie'. Daarmee is gewaarborgd dat de betreffende gronden mede zijn bestemd voor waterhuishoudkundige en waterstaatkundige functies, waaronder de afvoer of berging van oppervlaktewater, sediment en ijs.

Eventuele toekomstige ontwikkelingen binnen de bestemming zijn slechts toelaatbaar, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het waterhuishoudkundige en waterstaatkundige functies. Het oprichten van bouwwerken ten behoeve van de secundaire bestemmingen is afhankelijk gesteld van een door burgemeester en wethouders te verlenen omgevingsvergunning voor afwijken. Alvorens bij omgevingsvergunning afwijking te verlenen wordt ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten advies ingewonnen bij Rijkswaterstaat.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In hoofdstuk 3 worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, diverse aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbeltelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In deze bepaling is onder andere vastgelegd, dat indien de maatvoering van een bestaand, legaal bouwwerk afwijkt van de in de bestemmingen opgenomen maatvoering, de bestaande maat als maximum geldt. Tevens zijn er regels gesteld aan de (her)bouw van woningen. Daarnaast is een voorwaardelijke bepaling betreffende parkeren opgenomen. Indien op grond van één van de in het voorliggende plan opgenomen bestemmingen wordt gebouwd dan wel het gebruik wordt gewijzigd, dient voorzien te worden in voldoende parkeergelegenheid. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de Nota Parkeerbeleid van de gemeente Moerdijk, die onderdeel uitmaakt van het gemeentelijke parkeerbeleid. In de betreffende parkeernota zijn de Moerdijkse parkeernormen vastgelegd. Indien deze nota in de toekomst herzien wordt, dient getoetst te worden aan de rechtsopvolger van de voorgenoemde nota. Voor de functies die niet zijn

benoemd in het vigerende gemeentelijke parkeerbeleid, worden de meest recente parkeerkencijfers van het CROW toegepast.

Algemene aanduidingsregels

Aanvullend op de regels die bij de bestemmingen zijn gegeven gelden bijzondere bepalingen die met een aanduiding op de verbeelding zijn weergegeven. In dit geval betreft het de gebiedsaanduiding 'Geluidzone – industrie'. Deze aanduiding is opgenomen voor het geluidgezoneerde bedrijf aan de Havenkant. Ter plaatse van deze gebiedsaanduiding mogen geen nieuwe geluidsgevoelige objecten worden gebouwd.

Naast de geluidzone voor industrielawaai, is de oeverlijn van het Hollandsch Diep voorzien van de aanduiding 'Vrijwaringszone – vaarweg'. De vrijwaringszone draagt bij aan het beperken van effecten bij calamiteiten op de rivier en het minimaliseren van de kans op aanvaringen. In deze zone - die een breedte heeft van 25 meter – mogen in principe geen gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen worden gebouwd.

Algemene gebruiksregels

In dit artikel is in algemene zin aangegeven wanneer sprake is van strijdig gebruik met de regels uit het bestemmingsplan. Daarnaast is een voorwaardelijke bepaling betreffende parkeren opgenomen (zie toelichting onder algemene bouwregels).

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen waarin nog een aantal algemene afwijkingen is opgenomen. Het betreft hier onder meer een standaardregeling die beperkte afwijkingen in de maatvoering bij de uitvoering van bouwplannen mogelijk maakt. Daarnaast is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor het toestaan van het gebruik van een vrijstaand bijgebouw als afhankelijke woonruimte (ten behoeve van mantelzorg).

Algemene wijzigingsregels

Een wijzigingsbevoegdheid is opgenomen voor het onder voorwaarden toepassen van geringe veranderingen in de plaats, ligging en/of afmeting van bestemmingsvlakken. De overschrijdingen mogen echter ten hoogste 1 m bedragen en het bestemmingsvlak mag met ten hoogste 5% worden vergroot.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

3.3 Overig

Geometrische plaatsbepaling en verbeelding

Voor het tekenen van de verbeelding is een topografische ondergrond gebruikt. Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeelding is volgens IMRO2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van

geometrisch bepaalde bestemmingen. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Ook maakt deze methode het mogelijk om het plan via internet te raadplegen.

4 Onderzoek

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden inzichtelijk gemaakt. Waar nodig dient een vertaling plaats te vinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende moet borgen.

4.2 Bedrijven

4.2.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevend afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

Milieucategorie	Richtafstanden tot 'rustige woonwijk'	Richtafstanden tot 'gemengd gebied'
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3 (3.1 en 3.2)	50 - 100 meter	30 - 50 meter
4 (4.1 en 4.2)	200 - 300 meter	100 - 200 meter
5 (5.1 en 5.2)	500 - 1000 meter	300 - 700 meter
6	1500 meter	1000 meter

Tabel 4.1: richtafstanden volgens 'Bedrijven en milieuzonering 2009'

De milieucategorie leidt in combinatie met een omgevingstype (rustige woonwijk of gemengd gebied) tot een bijbehorende richtafstand.

4.2.2 Beoordeling milieucategorisering

Omdat de kern Moerdijk hoofdzakelijk een woonfunctie heeft met een aantal verspreid liggende voorzieningen en enkele bedrijven wordt in dit bestemmingsplan uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk'. In de onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de relevante bedrijven en instellingen binnen en buiten het plangebied, zoals deze aanwezig zijn ten tijde van het opstellen van dit bestemmingsplan. Opgemerkt dient te worden dat bedrijven met milieucategorie 1 en 2 passend worden geacht binnen de woonomgeving en dus toelaatbaar zijn, mits voldaan wordt aan de relevante milieuhygiënische randvoorwaarden. Ditzelfde geldt bijvoorbeeld voor aan-huis-gebonden beroepen en ambachtelijke bedrijvigheid en dienstverlening, welke ondergeschikt zijn aan de woonbestemming. De bedrijven in hogere milieucategorieën (3.1 en hoger) worden niet zonder meer passend geacht binnen een woonomgeving en zijn daarom van een specifieke regeling voorzien.

Op het bedrijventerrein in de haven is zwaardere bedrijvigheid toegestaan, waaronder Van Ballegooij scheepsreparatie. Dit bedrijf is niet alleen van een specifieke regeling voorzien, maar is tevens aan te merken als een geluidgezoneerd bedrijf (grote lawaaimaker). Zodoende is de 50 dB(a) contour van het bedrijf voorzien van de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie'.

Binnen deze contour zijn geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen toegestaan. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet hier dan ook niet in.

Locatie	Bedrijf	Sbi-1993	Soort bedrijf	Cat.
De Onrust 1	Jan de Kapper	93021O	KAPPERS	Cat 1. Overige verblijfsgebouwen
Grintweg 1	Pension Moerdijk	551202H	PENSIONS	Cat 1. Hotel/pension
Grintweg 12	Supermarkt Het Winkelmandje	5211/2	SUPERMARKTEN	Cat 1. Winkel
Grintweg 13	Boxel van G. BV	5224G	DETAILH IN BROOD/BANKET/CHOCOLADE/SUIKERW	Cat 2. Winkel
Grintweg 44	Holle Bolle Cor Catering	5552	CATERINGBEDRIJVEN	Cat 2.
Grintweg 34	Lekkers uit Hongarije	52	DETAILHANDEL	Cat 1. Winkel
Grintweg 14	Elly's Leeuwekuil	5211G	DETAILH IN VOEDINGS-/GENOTMIDD ALG ASSORT	Cat 1. Winkel
Grintweg 4	Famous Audio (A.H.C. Mol)	6312I	OPSLAG	Cat 1. Op en overslagbedrijven
Havendijk 6a	Cafe petit restaurant de Put	554H	CAFE'S	Cat 2. Café
Havenkant 10	Heuvelman Hout Moerdijk	51531G	GROOTH IN HOUT/PLAATMATERIAAL	Cat 3. Op en overslagbedrijven
Havenkant 6	Multi-Stock Internationaal B.V.			Cat 2. Op en overslagbedrijven
Havenkant 6	Enexis B.V.	40 ^F	PROD/DISTR V ELECTR,AARDGAS,WARM WATER	Cat 1. Nutsvoorzieningen
Havenkant 8	Van Ballegooij scheepsreparatie	351DM	SCHEEPSBOUW/-REPARATIE	Cat. 5.1
Havenkant 8b en 8c	Browema International Holding B.V.	351DM	SCHEEPSBOUW/-REPARATIE	Cat. 5.1
Havenkant 8d	Broekmeulen Scheepvaart B.V.	351DM	SCHEEPSBOUW/-REPARATIE	Cat. 5.1
Johan Willem Frisostraat	NJ Lambregts	011101A	AKKERBOUW	Cat 1. Landbouw
Julianastraat 2	Stichting Heemkunde Moerdijk	92522O	MUSEA	Cat 2. Overige verblijfsgebouwen
Julianastraat 40B	T.J.M. Timmer- en Onderhoudsbedrijf			Cat 1. Houtverwerkingsbedrijven
Julianastraat 42	J. Dik	012A	FOKKEN EN HOUDEN VAN DIEREN	Cat 2. Landbouw
Kloosterstraat 8	Van der Heijden Viskwekerij	05B	VISSERIJ,KWEKEN V VIS/SCHAALDIEREN	Cat 1. Landbouw
Koning Haakonstraat 2b	KPN Telecom Rayon Zuidwest	64I	POST- EN TELECOMMUNICATIE	Cat 1. Nutsvoorzieningen
Koning Haakonstraat 20	Schoonheidsspecialist/nagelstudio	9305	PERSOONLIJKE DIENSTVERLENING	Cat. 1
Margrietstraat 26	Gymzaal Moerdijk	9261O	SPORTACCOMMODATIES	Cat 1. Sporthallen
Margrietstraat 28	Buitenschoolse Opvang Het Klavertje			Cat 1. Scholen
Margrietstraat	Basisschool De	925314O	SCHOOL- EN	Cat 1. Scholen

28	Klaverhoek		KINDERTUINEN	
Marijkestraat 11	M.L. Leest - Noble	930502O	DIERENPENSIONS/ ASIELS	Cat 1. Landbouw
Steenweg 25	Dierenspecialzaak Moerdijk	52	DETAILHANDEL N.E.G.	Cat 1. Winkel
Steenweg 40	Bloemisterij	52	DETAILHANDEL N.E.G.	Cat 1. Winkel
Steenweg 48	Woningstichting Brabantse Waard			Cat 2. Buurthuizen, theaters, bibliotheken
Steenweg 49	RK Parochie H. Stephanus	91311O	RELIGIEUZE ORGANISATIES	Cat 1. Kerk
Steenweg 52	Stichting Gemeenschapshuis Moerdijk (de Ankerkuil)	85332N	BUURTHUIS-/SAMENL OPBOUWWERK	Cat 2. Buurthuizen, theaters, bibliotheken
Steenweg 61	Goossen - Milivojevic M.	152DA	VISVERWERKING	Cat 2. Overige (productie) bedrijven
Steenweg 66	Kapsalon Eestermans			Cat. 1 Dienstverlening
Steenweg 82	Moerdijk Autobedrijf	50G	HDL/REP AUTO'S/MOTORF;BENZ SERV STAT	Cat 2. Autoherstelbedrijven
Steenweg 99	Gebr. Hollemans	5223G	DETAILH IN VIS	Cat 2. Winkel
Visserstraat 11	Surplus Zorg			Cat 1. Overige verblijfsgebouwen
Wethouder Mattheestraat 10	Moerdijk Tennisaccommodatie	555102H	KANTINES V SPORTVERENIGINGEN	Cat 1. Sportcomplexen
Wethouder Mattheestraat 2a	Snackbar Moerdijk	553022H	CAFETARIA'S,SNACKBA RS	Cat 2. Cafeteria
Wethouder Mattheestraat 8	TPO Voetbalvereniging	555102H	KANTINES V SPORTVERENIGINGEN	Cat 1. Sportcomplexen
Wethouder Mattheestraat 13	Snel & Co Moerdijk	45/3	AANNEMERSBEDRIJVE N MET WERKPLAATS: B.O.< 1000 M ²	Cat. 2
Wilhelminaplein 11c	Brandweerkazerne Moerdijk	7525L	BRANDWEER	Cat 2. Brandweer en politie
Wilhelminaplein 12	Waterschap Brabantse Delta	90001O	AFVALWATERINZAMELI NG-BEHANDELING	Cat 1. Nutsvoorzieningen
Wilhelminaplein 2	Protestantse Gemeente Moerdijk	91311O	RELIGIEUZE ORGANISATIES	Cat 1. Kerk
Zwaluwsedijk 11	Residence Waterweelde	5523H	VAKANTIEHUISJES,- BUNGALOWPARKEN	Cat 2. Campings
Zwaluwsedijk 7	Marcel Cornelissen B.V.	0121A	FOKKEN EN HOUDEN VAN RUNDVEE	Cat 2. Melkveehouderij
Zwaluwsedijk 9	Gemaal Moerdijk	90001O	AFVALWATERINZAMELI NG-BEHANDELING	Cat 1. Nutsvoorzieningen

Tabel 4.2: aanwezige bedrijven in plangebied

4.2.3 Conclusie

De in het plangebied aanwezige bedrijven zijn voorzien van een passende bestemmingsregeling. Er zijn geen situaties waarin een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat aan de orde is.

4.3 Horeca

4.3.1 Toelaatbaarheid van horeca-activiteiten

Bij de aanwezigheid van horecavoorzieningen is het van belang dat ter plaatse van woningen een goed woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd en dat horecavoorzieningen op een gewenste locatie hun bedrijf kunnen uitoefenen. Zodoende wordt de toelaatbaarheid van

horeca-activiteiten via de planregels vastgelegd. Binnen het plangebied zijn de geldende mogelijkheden behouden.

4.3.2 *Inventarisatie horecavoorzieningen*

De horeca-activiteiten binnen het plangebied zijn geïnventariseerd (zie paragraaf 5.2.2) en gecategoriseerd aan de hand van de Staat van Horeca-activiteiten, die als bijlage bij de regels is opgenomen.

4.3.2 *Conclusie*

Binnen het plangebied komen enkele horeca-activiteiten voor overeenkomstig de geldende regelingen. Deze activiteit veroorzaken geen onaanvaardbare milieuhinder voor het plangebied. Door het vastleggen van de toelaatbare categorieën horeca-activiteiten wordt ook in de toekomst milieuhinder voorkomen.

4.4 **Externe veiligheid**

4.4.1 *Kader*

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10^{-6} per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) uit 2004 legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij (beperkt) kwetsbare objecten

waaronder woningen, ziekenhuizen, scholen, winkels, horecagelegenheden en sporthallen. Hierdoor ontstaan risico's voor mensen die in de buurt ervan wonen of werken.

Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

Per 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden. In het Bevt staan regels voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het Bevt hanteert een vaste grens van 200 meter, vanaf de buitenrand van de transportroute, waarbuiten in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik. Buiten de 200 meter is een verantwoording niet noodzakelijk. Wel geldt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen die nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk maken buiten de 200 m dient in de toelichting aandacht moet worden gegeven aan de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid voor zover het binnen het invloedsgebied van de transportroute is gelegen.

Ten aanzien van de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt, net als bij het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), onderscheid gemaakt tussen een volledige verantwoording en een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Een volledige verantwoording kan bovendien achterwege blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.
- d. Indien sprake is van een volledige verantwoording dienen maatregelen ter beperking van het GR, alternatieve ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van de omvang van een calamiteit te worden overwogen. Een beperkte verantwoording houdt wel rekening met de effecten van een calamiteit en vindt alleen plaats als het plangebied binnen het invloedsgebied (effectgebied) van transportassen is gelegen.

In het Bevt zijn tevens plasbrandaandachtsgebieden benoemd voor transportroutes. Een PAG is een zone, waarbinnen een aanvullende verantwoording noodzakelijk is met betrekking tot het al dan niet nemen maatregelen om de effecten van een plasbrand te beperken en de zelfredzaamheid van personen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen

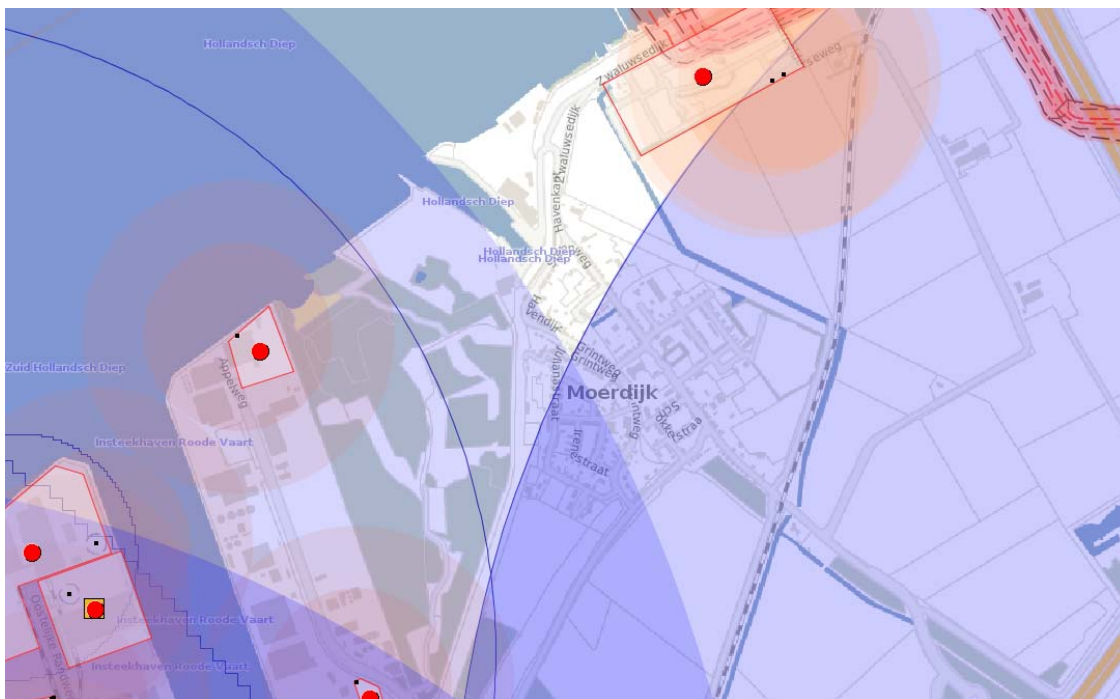
Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10-6 contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden. Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

4.4.2 Onderzoek

In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de risicokaart weergegeven. Hieruit blijkt dat het invloedsgebied van een aantal risicobronnen over het plangebied loopt. Deze risicobronnen zijn:

- Spoorwegemplacement Lage Zwaluwe
- Shell Nederland Chemie B.V.
- Buisleidingenstraat Rotterdam-Rijn
- Rijksweg A16
- Rijksweg A17



Afbeelding 4.1: uitsnede risicokaart

In het vervolg van deze paragraaf worden de verschillende risicobronnen afzonderlijk behandeld.

Spoorwegemplacement Lage Zwaluwe

Ten zuidoosten van het plangebied is het spoorwegemplacement Lage Zwaluwe gelegen.

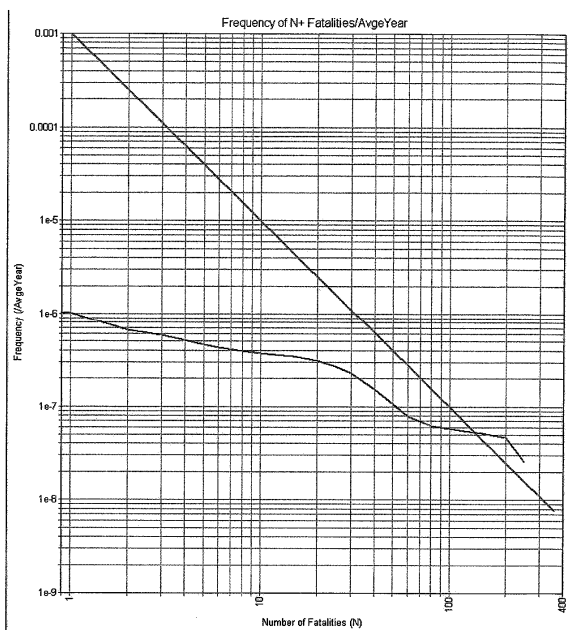
Door Prorail is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd ten aanzien van het emplacement Lage Zwaluwe op basis van het in 2007 gerealiseerde vervoer (QRA nr. 090198-27795.30, revisie 0.2, 11 februari 2009). Uit deze QRA blijkt dat er voor het emplacement geen PR (plaatsgebonden risico) 10^{-6} per jaar wordt berekend. Daarnaast blijkt uit deze QRA dat er voor het emplacement geen groepsrisico wordt berekend, met andere woorden dit is zeer laag, nihil. Uit de QRA blijkt dat het invloedsgebied van toxische stoffen die op het emplacement behandeld kunnen worden meerdere kilometers bedraagt, namelijk 3.000 meter.

Het plangebied is gelegen op een afstand van circa 2.100 meter, dus binnen het invloedsgebied van het emplacement. Het maximale groepsrisico wordt met name bepaald door het BLEVE2-scenario en de aanwezige bevolking binnen een afstand van 300 meter van de spoorlijn ter plaatse. Bevolking buiten deze afstand is weliswaar van belang voor de toxische scenario's (zoals ammoniak), maar levert geen bijdrage aan de maximale hoogte van het groepsrisico. De effecten die reiken tot het plangebied blijven dan ook beperkt tot toxische effecten.

Shell Nederland Chemie B.V.

Shell Nederland Chemie BV is gelegen op het Haven- en Industrierrein Moerdijk waarvan het invloedsgebied reikt tot op een afstand van ca. 10,5 km. Het voorliggende plangebied is dan ook volledig binnen het invloedsgebied van deze inrichting gelegen. Omdat met het voorliggende bestemmingsplan geen nieuwe beperkt kwetsbare of kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied mogelijk worden gemaakt, is een berekening of een verantwoording in principe niet noodzakelijk.

Uit eerdere berekeningen van het groepsrisico blijkt dat voor Shell Nederland Chemie sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde (OW). Het groepsrisico bedraagt ongeveer 2 maal de OW (zie afbeelding 4.2). In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd in een verantwoording.



Afbeelding 4.2: oriëntatiewaarde Shell Nederland Chemie B.V.

Scenario's

Voor het plangebied is een toxisch scenario van toepassing. Bij een toxisch scenario komt een wolk met giftige stoffen vrij die zich verspreid in de omgeving. Deze kan ontstaan als gevolg van:

- een brand bij een inrichting met gevaarlijke stoffen (giftige verbrandingsproducten, rookwolk)
- en/of het lek raken van een container/tankwagen/etc. met gevaarlijke stoffen (door uitdamping verspreiding in de omgeving).

Aanwezigen in het plangebied die worden blootgesteld aan de toxische wolk, wanneer er zich een incident voordoet en de meteo-omstandigheden nadelig zijn, kunnen gezondheidsschade oplopen. Gevolgen zijn last van de luchtwegen en branderige ogen.

Advisering Brandweer Midden- en West-Brabant

De Veiligheidsregio heeft ervoor gekozen om in vooraf bepaalde situaties een standaardadvies af te geven. Het onderhavige plan komt hiervoor, gelet op de ligging en/of aard van het plan, in aanmerking. Het plangebied ligt namelijk op meer dan 1.500 meter van het Bevi-bedrijf Shell Chemie Moerdijk B.V. In het standaardadvies wordt in het kader van de verantwoording aandacht besteed aan de volgende onderdelen:

1. Mogelijk te treffen maatregelen ter verbetering van de veiligheid;
2. Mogelijkheden voor de rampenbestrijding;
3. Mate van zelfredzaamheid van de aanwezigen.

1. Effecten

Hieronder worden de in het advies genoemde maatregelen opgesomd, waarbij wordt aangegeven op welke wijze hieraan invulling wordt gegeven. Bij een ongeval met toxische stoffen is het noodzakelijk dat de dosis wordt gereduceerd. Wanneer er sprake is van een dreiging, waarbij voldoende tijd is om bewoners buiten het te verwachten invloedsgebied van een incident te brengen, verdient evacuatie de voorkeur. Afhankelijk van de zelfredzaamheid van bewoners is hierin begeleiding noodzakelijk. Wanneer er geen sprake meer is van een dreiging, maar het werkelijk vrijkomen van toxische stoffen worden bewoners en werknemers binnen het invloedsgebied van Shell geadviseerd naar binnen te gaan, ramen, deuren en ventilatiesystemen te sluiten. In een advies van de Gezondheidsraad over rampen met gevaarlijke stoffen wordt eveneens aangegeven dat schuilen de beste optie is, bij een ongeval waarbij toxische vloeistoffen vrijkomen. Belangrijk is dan wel dat mensen de ventilatiekanalen sluiten. Een goede kierdichting speelt hierbij eveneens een belangrijke rol.

2. Risicoverlagende maatregelen

Niet ruimtelijk:

- Bij gebruik van mechanische ventilatie in bebouwing wordt geadviseerd om afsluitbare mechanische ventilatie toe te passen. Het toepassen van een afsluitbare mechanische ventilatie kan niet middels het Bouwbesluit worden afgedwongen. Om de toepassing hiervan te bevorderen wordt hierover actief gecommuniceerd met initiatiefnemers van bouwprojecten.
- Extra aandacht te besteden aan de detaillering van gevels, ramen en kozijnen zodat deze goed luchtdicht zijn uitgevoerd, zodat natuurlijke ventilatie als gevolg van tocht niet kan plaatsvinden. De detaillering van gevels, ramen en kozijnen volgt uit het Bouwbesluit 2012. Belangrijk is het controleren van een juiste uitvoering hiervan tijdens de bouw.
- Nadenken over communicatie met werknemers ten tijde van een dreiging van een incident of daadwerkelijke blootstelling aan een toxisch scenario. Bewoners binnen het invloedsgebied van een risicobron moeten op de hoogte zijn van wat men moet doen bij een ongeval. Dit vraagt om een actief beleid op het gebied van risicocommunicatie, waarvoor de gemeente een communicatietool (veiligheidsdashboard) aan het ontwikkelen is. Daarnaast zullen inrichtingshouders gestimuleerd worden om aandacht te besteden aan hun ontruimingsplannen bij externe incidenten. Dit draagt eveneens bij aan de verhoging van de veiligheid.

Ruimtelijk:

- zorg te dragen voor een tweezijdige bereikbaarheid/vluchtmogelijkheden van het plangebied (en gebouwen).

3. Bestrijdbaarheid

Voor een goede bestrijdbaarheid is het noodzakelijk dat de volgende onderdelen in orde zijn:

- **Opkomsttijd**
Door het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is in het Dekkings- en spreidingsplan 2011-2014 de opkomsttijden voor de brandweer vastgesteld. Wanneer een ontwikkeling plaatsvindt buiten de vastgestelde opkomsttijd moeten er maatregelen worden getroffen.
- **Waarschuwings- en alarminstallatie**
Ter plaatse van de verschillende locaties in het voorliggende plangebied is er voldoende dekking van de WAS-installatie. Daarnaast is NL alert actief in het gebied en werkt de gemeente Moerdijk aan haar Veiligheidsdashboard om de crisiscommunicatie (medio 2014/2015) sterk te verbeteren. Middels deze instrumenten kunnen ook de bewoners en werknemers van het plangebied, ingeval van een (toxisch) incident tijdig worden gealarmeerd. Zodat zij in staat zijn om zichzelf in veiligheid te brengen.
- **Bluswatervoorziening**
Om een brand in ter plaatse van de planlocaties te kunnen bestrijden is het noodzakelijk dat er voldoende primair en secundair bluswater aanwezig is. Voor ruimtelijke ontwikkelingen, waarbij eveneens een omgevingsvergunning deelzaak bouwen noodzakelijk is, wordt de aanwezigheid van bluswater in het kader van deze vergunning getoetst. De planlocatie moet bereikbaar zijn voor voertuigen van hulpverleningsdiensten. De eisen ten aanzien van de bereikbaarheid zijn opgenomen in de brancherichtlijn handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Bovengenoemde brancherichtlijn zal eveneens worden betrokken bij de te verlenen omgevingsvergunning.

Buisleidingenstraat Rotterdam - Rijn

De buisleidingenstraat is een obstakelvrij leidingentracé met een lengte van circa 75 kilometer dat bedoeld is voor het aanleggen van buisleidingen tussen de havens van Rotterdam en het Ruhrgebied, met tevens een verbinding van de havens van Moerdijk . LSNed is de beheerder van het obstakelvrije leidingentracé. Het voorliggende plangebied is in de directe nabijheid van de leidingenstraat gelegen, op circa 250 meter. De dichtstbijzijnde (beperkt) kwetsbare functies zijn op ruim 400 meter gelegen.

Ter plaatse van de leidingstraat zijn enkele K1-leidingen gelegen. In onderstaande tabel is hiervan een overzicht gegeven.

Eigenaar	Leiding-naam	Diameter (inch)	Max bedrijfsdruk (bar)	Pr 10 ⁻⁵ (m)	Invloedsgebied 1% letaliteit (m)
Rotterdam-Rijn Pijpleidingmaatschappij	Gasoline (nafta)	24	62	25	36
Rotterdam-Rijn Pijpleidingmaatschappij	Petroleum (ruwe olie)	36	43	33	43

Tabel 4.3: overzicht leidingen

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de (beperkt) kwetsbare objecten in het voorliggende plangebied niet in de PR 10^{-6} -contour of het invloedsgebied van een van de leidingen zijn gelegen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd in een verantwoording.

Zelfredzaamheid

De kern Moerdijk is gelegen in de nabijheid van enkele K1-leidingen. Derhalve wordt hieronder ingegaan op de zelfredzaamheid van personen. Zelfredzaamheid is het vermogen van personen om zichzelf te kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen. De hulpdiensten hebben de verschillende scenario's die kunnen optreden in beeld en zijn hier goed op voorbereid. Bovendien zijn er voldoende vluchtwegen in afgekeerde richting van de risicobron aanwezig.

Ten behoeve van deze zelfredzaamheid zal het waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) worden ingezet. Bovendien is het invloedsgebied van de hogedruk aardgasleidingen in de toekomstige situatie in noordelijk richting te ontvluchten. Om de effectiviteit van de voorgenoemde maatregelen te garanderen zullen bewoners door middel van risicocommunicatie worden geïnformeerd en geïnstrueerd over de risico's en de mogelijke maatregelen die zij zelf kunnen nemen.

Mogelijkheden tot bestrijdbaarheid

Het maatgevende scenario voor een hogedruk aardgasleiding is een fakkelbrandincident. Ontvluchting in het geval van een fakkelbrandincident (is zichtbaar voor aanwezigen) is mogelijk. Het treffen van fysieke maatregelen aan de bron of overdrachtsmaatregelen ter beperking van het GR ten gevolge van de aardgasleiding is vanwege maatschappelijke en economische motieven niet reëel en dit ligt buiten het bereik van de initiatiefnemer. Om de kans op een leidingbreuk te verkleinen, geldt dat in overleg met de leidingbeheerders maatregelen getroffen dienen te worden om de ongestoorde ligging van de transportleiding te garanderen. Het bevoegd gezag dient in overleg met de leidingbeheerders vast te stellen of afdoende constructieve en veiligheidsmaatregelen zijn getroffen, conform het gestelde in de regelgeving inzake buisleidingen.

Om de bestrijdbaarheid te vergroten dient het plangebied over voldoende bluswatervoorzieningen te beschikken. Tevens dient in overleg met de Veiligheidsregio Midden en West Brabant (VMWB) rekening te worden gehouden met voldoende bereikbaarheid voor hulpdiensten. Dergelijk overleg met de VMWB vindt regelmatig plaats.

De belangrijkste oorzaak van incidenten aan buisleidingen is óf graafwerkzaamheden langs de leiding óf verzakking als gevolg van graaf/bouwwerkzaamheden in de directe omgeving. De gemeente Moerdijk is extra alert bij dergelijke werkzaamheden en zal het eigen personeel, aannemers, ontwikkelaars en particulieren nadrukkelijk wijzen op de ligging en gevaren van de buisleiding.

Rijksweg A16 en A17

Op ruim 850 meter ten zuiden en oosten van Moerdijk zijn de A16 en A17 gelegen. Beide trajecten (A17: Knooppunt Klaverpolder - afrit 26 (Industrie Moerdijk) en A16: afrit 20 (Randweg Dordrecht) - Knooppunt Klaverpolder) gelden als een transportroute van gevaarlijke stoffen en zijn opgenomen in het Basisnet. Beide wegen hebben zowel een plasbrandaandachtsgebied als

een veiligheidszone. De veiligheidszone van de A16 bedraagt 45 meter gemeten uit de as van de weg, de veiligheidszone van de A17 bedraagt 27 meter. Het groepsrisico rondom de A17 is lager dan 0,1 x de oriëntatiewaarde, terwijl het groepsrisico rondom de A16 de oriëntatiewaarde overschrijdt. Om het invloedsgebied van beide wegen te bepalen, is het noodzakelijk om de getransporteerde stofcategorieën per jaar te analyseren. In Basisnet Weg zijn de intensiteiten opgenomen. Het gaat om:

A16

Stofcategorie	Omschrijving	Jaarintensiteit
LF1	Brandbare vloeistoffen	23.307
LF2	Brandbare vloeistoffen	43.026
LT1	Toxische vloeistoffen	1.951
LT2	Toxische vloeistoffen	3.598
GF1	Brandbare gassen	209
GF3	Brandbare gassen	6.031
GT3	Toxische gassen	286

Tabel 4.4: Jaarintensiteiten gevaarlijke stoffen over de A16 (Bron: Basisnet Weg)

A17

Stofcategorie	Omschrijving	Jaarintensiteit
LF1	Brandbare vloeistoffen	10.722
LF2	Brandbare vloeistoffen	17.749
LT1	Toxische vloeistoffen	1.522
LT2	Toxische vloeistoffen	2.547
GF1	Brandbare gassen	839
GF3	Brandbare gassen	2.418
GT3	Toxische gassen	296

Tabel 4.5: Jaarintensiteiten gevaarlijke stoffen over de A17 (Bron: Basisnet Weg)

Het invloedsgebied van de A16 en A17 wordt bepaald door de stofgroep die de grootste effectafstand heeft in geval van een incident, in casu LT2 (toxische vloeistoffen). De stofgroep LT2 heeft een invloedsgebied van 950 meter. Dit invloedsgebied overlapt een klein deel van het plangebied. Het groepsrisico in relatie tot wegen wordt in het algemeen bepaald door het transport van LPG (de stofgroep GF3). Het invloedsgebied van LPG bedraagt 325 meter en reikt niet tot het plangebied.

Omdat het voorliggende bestemmingsplan geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt kan uitgesloten worden dat sprake is van een toename van het groepsrisico. Daarom is een verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk. Er is sprake van een acceptabele veiligheidssituatie. Voor de volledigheid zijn hierna de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beschouwd.

Relevante scenario's: BLEVE en toxisch scenario

De brandweer bereidt zich voor op de gevolgen van een zogenaamd 'maatgevend scenario'. Voor gevaarlijke stoffen over de A16 en A17 wordt dit scenario door LPG transporten gevormd. Voor LPG transport is het maatgevende scenario een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour

Explosion) van een ketelwagon tijdens transport. Een warme BLEVE treedt op bij een externe brand, een koude BLEVE treedt op wanneer de tank bezwijkt door een mechanische oorzaak. Het optredende effect (druk golf) en het moment van exploderen is afhankelijk van de inhoud van de tank. Het toxisch scenario (toxische wolk) heeft het grootste effectgebied en is daarmee tevens een relevant scenario.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen.

De woningen in het plangebied zijn relatief gemakkelijk te ontvluchten. Ook zijn er voldoende vluchtwegen in afgekeerde richting van de risicobron aanwezig.

Bij het toxisch scenario speelt risicocommunicatie een belangrijke rol. Ten behoeve van deze zelfredzaamheid is het van belang dat het waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) wordt ingezet. In het kader van een effectieve zelfredzaamheid bij het vrijkomen van toxische stoffen wordt geadviseerd bij ontwikkelingen afsluitbare ventilatiesystemen in de woningen en andere gebouwen toe te passen waarmee kan worden voorkomen dat toxische stoffen binnentreden. Om de effectiviteit van de hierboven genoemde maatregelen te garanderen is het zinvol dat bewoners door middel van risicocommunicatie worden geïnformeerd en geïnstrueerd over de risico's en de mogelijke maatregelen die zij zelf kunnen nemen.

Bestrijdbaarheid

Om de bestrijdbaarheid te vergroten dient het plangebied over voldoende bluswatervoorzieningen te beschikken. Tevens dient bij de inrichting van het plan in overleg met de Veiligheidsregio Midden en West Brabant (VMWB) rekening te worden gehouden met voldoende bereikbaarheid voor hulpdiensten. Overleg met de VMWB vindt regelmatig plaats en zal worden gecontinueerd gedurende het proces van de planvorming en het ontwerpen opdat er voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig zal zijn.

4.4.3 Conclusie

In onderhavige paragraaf is gemotiveerd dat op basis van de omvang van de ontwikkelingen, de beschouwde scenario's, het feit dat het groepsrisico ter hoogte van het plangebied niet tot nauwelijks zal toenemen en ervan uitgaande dat de voorgeschreven ruimtelijke en niet-ruimtelijke maatregelen zullen worden getroffen, het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de dit bestemmingsplan.

4.5 Leidingen

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

Parallel aan de dijk is een riooltransportleiding gelegen, welke is voorzien van de dubbelbestemming 'Leiding – Riool'. Deze bestemming geldt primair ten opzichte van de onderliggende bestemming en beoogt de leiding te beschermen tegen graafschade. Er mag pas

gebouwd worden als dat met de leidingbeheerder is afgestemd en er geldt een verplichting tot het verkrijgen van een omgevingsvergunning voor aanlegactiviteiten.

Naast de voorgenoemde riooltransportleiding zijn er in het plangebied geen leidingen of andere belemmeringen aanwezig die een planologische bescherming behoeven, of die de planuitvoering in de weg staan.

4.6 Geluidshinder

4.6.1 Kader

Wegverkeerslawaai

Conform artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) (2007) bevindt zich aan weerszijden van een weg een zone waarbinnen akoestisch onderzoek dient te worden uitgevoerd. Alvorens geluidgevoelige objecten - zoals woningen of scholen - kunnen worden geprojecteerd, dient te worden onderzocht of aan de normen van de Wgh wordt voldaan. De zonebreedte is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de aard van de omgeving (stedelijk of buitenstedelijk gebied).

Normstelling

Als er nieuwe geluidgevoelige objecten binnen de onderzoekszone van een weg worden gerealiseerd, dan mag de geluidsbelasting van het wegverkeer niet meer bedragen dan de voorkeurswaarde. Indien de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeurswaarde moeten er maatregelen worden getroffen om hieraan alsnog te kunnen voldoen. Blijkt dat niet mogelijk of op overwegende bezwaren te stuiten dan is het college van burgemeester en wethouders bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag de maximale ontheffingswaarde niet overschrijden. Daarnaast worden in het Bouwbesluit 2012 eisen gesteld aan de karakteristieke geluidwering. Dit betreffen eisen aan de geluidwering van de gevel zodat deze zodanig wordt geconstrueerd dat voldaan wordt aan de maximale binnenwaarde van 33 dB. Voor een bedgebied (verblijfsgebied waarin bedden aanwezig zijn) is de waarde van de karakteristieke geluidwering 5 dB hoger. Dit betekent dat de binnenwaarde in het bedgebied niet hoger mag zijn dan 28 dB.

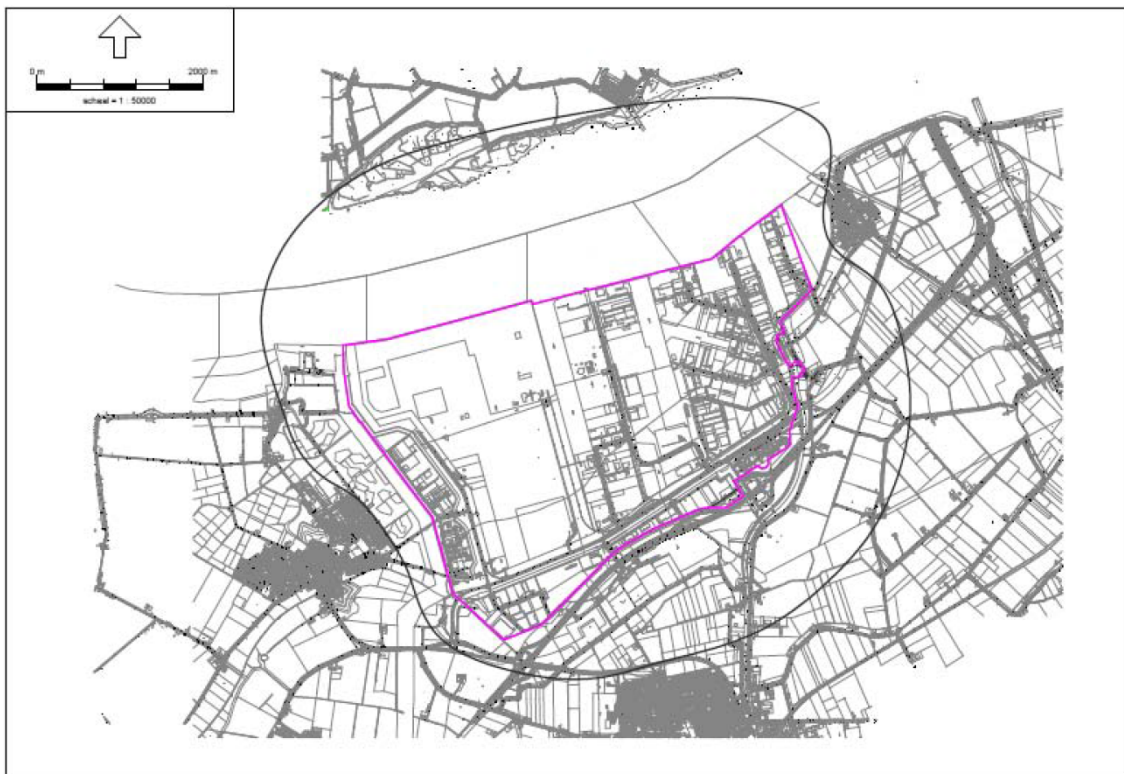
Voor woonerven en voor wegen waarop de maximum snelheid 30 km/h bedraagt, geldt geen onderzoekszone, waardoor ze - strikt formeel gezien - niet hoeven te worden getoetst aan de normen van de Wgh. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het echter wel wenselijk dat deze wegen mee worden genomen in de afweging.

Industrielawaai

Ten westen van het voorliggende plangebied is het geluidgezoneerde zeehaven- en industrieterrein Moerdijk gelegen. Zoals uit afbeelding 4.3 blijkt reikt de 50 dB(A) contour van het haven- en industrieterrein net niet tot de kern Moerdijk.

4.6.2 *Onderzoek en conclusie*

De Wet geluidhinder verlangt inzicht in de akoestische effecten bij de realisatie van nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen. Binnen het voorliggende plangebied zijn diverse geluidgevoelige objecten (zoals woningen) aanwezig, alsmede enkele ontsluitingswegen. In het voorliggende bestemmingsplan worden echter geen nieuwe woningen of andere geluidgevoelige functies mogelijk gemaakt en is geen sprake van reconstructies van wegen. Onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder is dan ook niet aan de orde.



Afbeelding 4.3: 50 dB(a) contour zeehaven- en industrieterrein Moerdijk (in paars de begrenzing van het geluidgezoneerde terrein, in zwart de 50 dB(A) contour).

4.7 Luchtkwaliteit

4.7.1 Kader

Het onderzoek naar luchtkwaliteit wordt uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

De kern van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit in belangrijke mate verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂), fijnstof (PM₁₀) en zeer fijn stof (PM_{2,5}) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 µg/m³. Daarnaast mag de PM₁₀ 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden. De jaargemiddelde grenswaarde voor zeer fijnstof (PM_{2,5}) bedraagt 25 µg/m³.

Met het van kracht worden van het NSL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ aangepast. Voor PM₁₀ is dat 11 juni 2011 en 1 januari 2015 voor NO₂. De grenswaarde voor PM_{2,5} is vanaf 1 januari 2015 van toepassing.

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekende mate bijdragen' (NIBM) een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de

verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO_2 en PM_{10} jaargemiddelde concentraties niet meer toenemen dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling vindt volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

4.7.2 Onderzoek

Een project draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO_2 en PM_{10} jaargemiddelde concentraties niet meer toenemen dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Het voorliggende bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, waardoor een onderzoek op grond van de Wet luchtkwaliteit niet noodzakelijk is. In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde concentraties NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ bepaald.

Goede ruimtelijke ordening (NSL-monitoringstool)

Voor de volledigheid zijn de jaargemiddelde concentraties NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ bepaald ter plaatse van het plangebied. Met de NSL-monitoringstool zijn langs de belangrijkste wegen (de jaargemiddelde concentraties NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ bepaald. In afbeelding 4.4 zijn de jaargemiddelde concentraties weergegeven voor het peiljaar 2015.



Afbeelding 4.4: overzicht concentraties NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$, peiljaar 2015 (NSL-monitoringstool).

Uit deze afbeelding blijkt dat de jaargemiddelde concentraties NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ ter plaatse van het plangebied de jaargemiddelde grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (voor NO_2 en PM_{10}) en $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (voor $\text{PM}_{2,5}$) niet overschrijden. Daarnaast is de trend dat in de toekomst de emissies en

de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen, waardoor geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten.

4.7.3 *Conclusie*

Omdat het voorliggende bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt is onderzoek op grond van de Wet luchtkwaliteit niet benodigd. Wel zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening de jaargemiddelde achtergrondconcentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} bepaald. Deze waarden zijn veel lager dan de gestelde normen uit bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit. Een overschrijding van de grenswaarden is dan ook niet te verwachten.

4.8 **Archeologie en cultuurhistorie**

4.8.1 *Kader*

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter'

In de Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter' zet het Rijk uiteen hoe cultureel erfgoed wordt geborgd in de ruimtelijke ordening voor de periode 2011-2015. De moderne monumentenzorg is ontwikkelings- en gebiedsgericht. Bovendien vindt het Kabinet samenwerking met publieke en private partijen van belang.

In de Visie wordt het karakter van Nederland gevat in vier kenmerkende eigenschappen: waterland, stedenland, kavelland en vrij land. De gebiedsgerichte omgang met erfgoed vergt dat deze karakteristieken worden verbonden met opgaven uit andere sectoren en dat de economische, sociaal-culturele en ecologische kracht van het erfgoed beter wordt uitgbaat.

Veranderingen in de monumentenzorg en de ruimtelijke ordening geven burgers en bedrijven meer ruimte en geven decentrale overheden meer vrijheden en verantwoordelijkheden. Iedere overheidslaag staat voor de taak zijn belangen zo veel mogelijk vooraf kenbaar te maken en waar nodig met regels te borgen. Het rijk is daarnaast verantwoordelijk voor een goed functionerend stelsel. Provincies krijgen een centrale rol in de gebiedsgerichte belangenafweging en gemeenten verbinden gevolgen aan een gebiedsgerichte analyse van erfgoedwaarden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Het Rijk heeft gekozen voor vijf prioriteiten van het gebiedsgerichte erfgoedbeleid in de komende jaren:

1. werelderfgoed: de samenhang borgen en de uitstraling vergroten;
2. eigenheid en veiligheid: zee, kust en rivieren;
3. herbestemming als (stedelijke) gebiedsopgave: met focus op groei en krimp;
4. levend landschap: synergie tussen erfgoed, economie en ecologie;
5. en wederopbouw: het tonen van een tijdperk.

Cultuurhistorische Waardenkaart Noord-Brabant

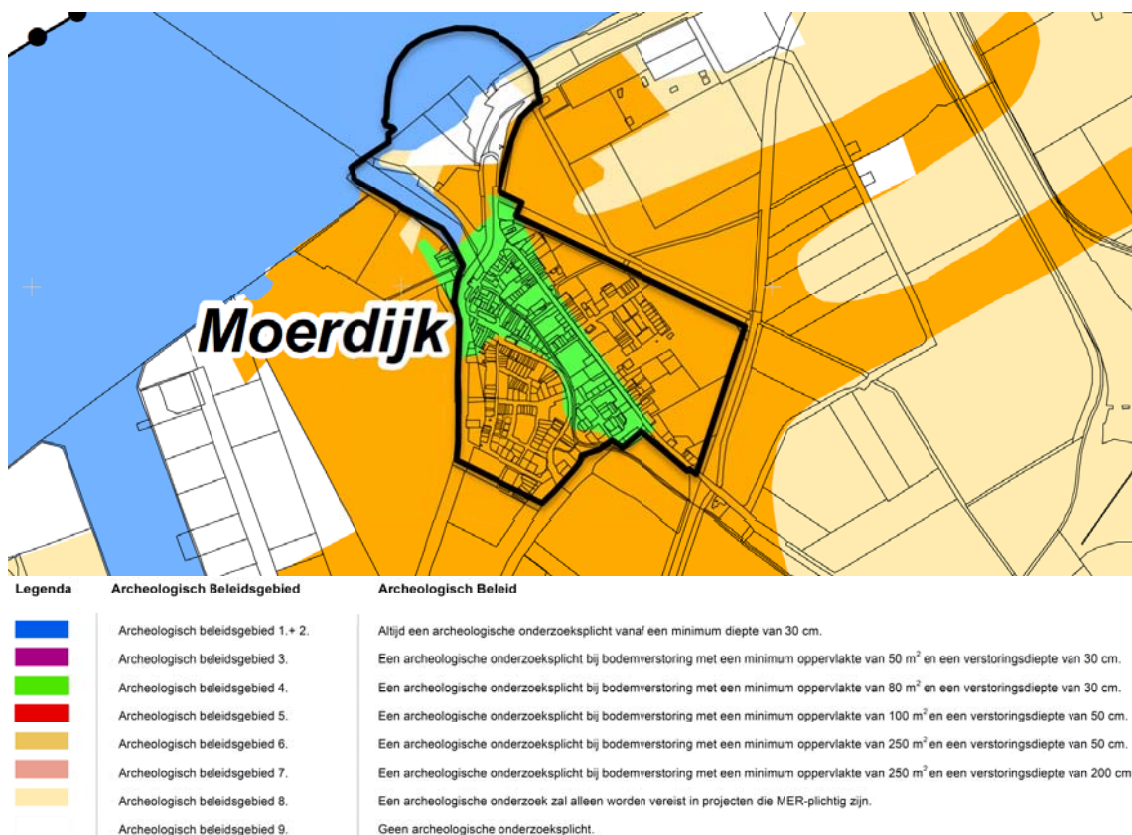
De cultuurhistorische waardenkaart (CHW-kaart) van de provincie Noord-Brabant laat zien welke cultuurhistorische interessante en waardevolle patronen en objecten zich in het plangebied bevinden. Elke tijdperiode heeft haar weerslag gehad op de vorming van de gebouwde omgeving. Lijnen, punten en vlakken uit het verleden zijn soms nog afleesbaar in het huidige (dorps)landschap. De CHW-kaart brengt deze cultuurhistorische waardevolle patronen en objecten in beeld.

Met de Cultuurhistorische Waardenkaart wil de provincie Noord-Brabant een 'handvat' bieden voor het inpassen van cultuurhistorische waardevolle elementen binnen de ruimtelijke ordening. Het uitgangspunt is niet het bewaren van 'monumenten', maar het inpassen van cultuurhistorisch waardevolle elementen in het landschap.

4.8.2 Onderzoek

Archeologie

Sedert enkele jaren is het opstellen en uitvoeren van archeologisch beleid een gemeentelijke aangelegenheid. De Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro) verlangen namelijk van gemeenten dat zij archeologische waarden volwaardig meewegen in de ruimtelijke planvorming. Voordeel is dat de gemeente zelf een afweging kunnen maken ten aanzien van de gebieden die onderzoeksplichtig zijn, en welke vrijstellingsregimes gehanteerd worden. Daarbij past een eigen archeologiebeleid, met als basis een archeologische waarden- en verwachtingenkaart en een beleidskaart.



Afbeelding 4.5: archeologische waarden- en verwachtingenkaart gemeente Moerdijk

De Archeologische waarden- en verwachtingenkaart geeft een gedetailleerd overzicht van de aanwezige archeologische waarden en de archeologische verwachtingen in de gemeente Moerdijk (zie afbeelding 4.5). Deze kaarten biedt bovendien een goede kapstok om de kennis over de rijke geschiedenis van de gemeente bij een breed publiek onder de aandacht te brengen. Deze kaart vormt de basis voor de beleidsadvieskaart. Deze beleidsadvieskaart geeft een vertaling van de archeologische waarden- en verwachtingen naar beleidsmaatregelen.

Ter plaatse van het voorliggende plangebied gelden de volgende archeologische verwachtingswaarden:

Archeologische verwachting	Vrijstellingsgrens
Dorpskernen	Onderzoeksplicht bij verstoring > 80 m ² en dieper dan 0,3 m
Middelhoog	Onderzoeksplicht bij verstoring > 250 m ² en dieper dan 0,5 m
Laag	Onderzoeksplicht alleen bij MER-plichtige projecten
Geen	Geen archeologische onderzoeksplicht

Tabel 4.6: archeologische verwachtingswaarden

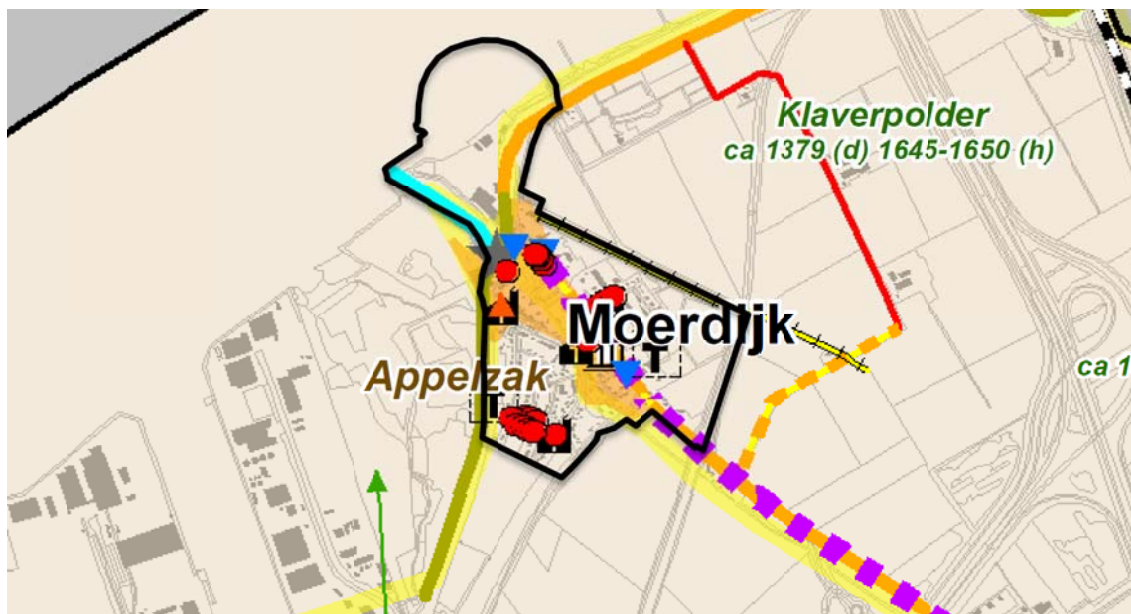
Vertaling in bestemmingsplan

Voor de verschillende archeologische verwachtingen zijn in het bestemmingsplangebied twee dubbelbestemmingen opgenomen: "Waarde – Archeologie 4" voor de historische dorpskernen met een hoge archeologische verwachting. Voor de verstoringsoppervlakte en -diepte is hier een lage vrijstellingsgrens gekozen: 80 m² en 30 cm diep. De bestemming "Waarde – Archeologie 6" is opgenomen voor de gronden met een middelhoge archeologische verwachting. Voor deze gronden bedraagt de maximale verstoring 250 m² en 50 cm diep. Voor de gronden met geen archeologische verwachting of een lage verwachting is geen dubbelbestemming opgenomen. In gebieden met een lage verwachting is archeologische onderzoek alleen benodigd bij projecten die MER-plichtig zijn. Gelet op het conserverende karakter is dit niet aan de orde.

In de opgenomen dubbelbestemmingen is bepaald dat voor verstorende werkzaamheden in de bodem die een bedreiging kunnen vormen voor de mogelijk aanwezige archeologische waarden een vergunning verplicht is. Voor de verschillende verwachtingswaarden gelden verschillende criteria voor wanneer een (omgevings)vergunning verplicht is en archeologisch onderzoek verricht moet worden.

Cultuurhistorie

De gemeente Moerdijk heeft een cultuurhistoriekaart samengesteld (zie afbeelding 4.6). De cultuurhistoriekaart brengt het erfgoed van de gemeente Moerdijk in beeld en geeft een overzicht van het bovengronds cultuurhistorisch erfgoed, bouwkundige objecten en landschappelijke gebieden met cultuurhistorische waarde. De waarden zoals benoemd in de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) van de provincie zijn integraal opgenomen in de cultuurhistoriekaart.



Afbeelding 4.6: cultuurhistoriekaart gemeente Moerdijk

Ter plaatse van het voorliggende plangebied zijn diverse cultuurhistorisch waardevolle elementen benoemd. Zo is de Steenweg aangemerkt als oude hoofdroute en zijn de – al dan niet nog bestaande - waterkerende dijken aangeduid als ‘waterkerende dijk of kade’, met daarbij de tijdsperiode waaruit deze voortkomen. De voormalige spoordijk, ten noordoosten van het plangebied, is voorzien van de aanduiding ‘Restant spoordijk’. Daarnaast bevindt zich onder de Havendijk nog een sluis uit 1650. Aan de Havendijk is bovendien nog een stenen grenspaal zichtbaar.

Binnen de kern Moerdijk zijn daarnaast enkele Rijks- en gemeentelijke monumenten aanwezig. Het gaat om de volgende objecten:

Adres	Object (bouwjaar)	Status
Wilhelminaplein 1	Nederlands hervormde kerk (1815)	Rijksmonument
Steenweg 41	Voormalig zusterklooster	Gemeentelijk monument
Steenweg 49	Kerktoeren Stephanuskerk	Gemeentelijk monument
Steenweg ong.	Oorlogsmonument de Klokkestoel (1985)	Gemeentelijk monument
Steenweg 100-102	Voormalige Marechaussee Kazerne	Gemeentelijk monument

Tabel 4.7: overzicht monumenten

Naast de voorgenoemde monumenten zijn verschillende panden binnen de kern voorzien van de aanduiding ‘Overig historische bouwkunst’. Het betreffen karakteristieke en/of beeldbepalende panden. Tot slot zijn de aanwezige religieuze bouwwerken (zoals het kerkhof, verschillende kerken en het voormalige zusterklooster voorzien van een passende aanduiding.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een conserverende regeling en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. De bestaande cultuurhistorische waarden en objecten worden voorzien van een passende bestemming.

4.8.3 Conclusie

Voor de verschillende archeologische verwachtingen zijn in het bestemmingsplangebied twee dubbelbestemmingen opgenomen: “Waarde – Archeologie 4 (dorpskernen)” en “Waarde –

Archeologie 6 (Gebieden met een middelhoge archeologische verwachting)". Daarmee zijn de eventueel aanwezige archeologische waarden voldoende gewaarborgd. Het voorliggende bestemmingsplan maakt bovendien geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, waardoor de thans aanwezige cultuurhistorische waarden in het plangebied niet worden aangetast. Derhalve gelden er ook vanuit het aspect cultuurhistorie geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

4.9 Bodem

4.9.1 Kader

Wet bodembescherming

Als sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

4.9.2 Onderzoek

Het voorliggende bestemmingsplan heeft een conserverend karakter, hetgeen inhoudt dat er geen nieuwe ontwikkelingen ten opzichte van de reeds bestaande planologische mogelijkheden in het plan zijn opgenomen. Derhalve is het uitvoeren van een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Indien bij een eventuele toekomstige ontwikkelingen grond moet worden afgevoerd, dient hierbij rekening te worden gehouden met de hergebruikmogelijkheden op basis van de kwalificatie volgens het Besluit bodemkwaliteit.

4.9.3 Conclusie

Omdat er in dit bestemmingsplan geen nieuwe functies en/of uitbreidingen mogelijk worden gemaakt, gelden er in principe geen belemmeringen vanuit de Wet bodembescherming. Met het oog hierop is geen bodemonderzoek noodzakelijk.

4.10 Ecologie

4.10.1 Kader

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen huismuis, bruine en zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het 'nee, tenzij'-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermd soort en / of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn.

Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

1. Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
2. Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het verantwoordelijke ministerie.
3. Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) in januari 2009².
4. Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens rechtspraak van de ABRS geen reden om ontheffing te verlenen³. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Indien soorten van tabel 2 en/of 3 en/of vogels voorkomen, geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien mitigerende maatregelen (voorafgaand aan de ruimtelijke ontwikkeling) getroffen kunnen worden die het behoud van de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaatsen van de soorten garanderen. Ontheffing is dan niet nodig, omdat er geen sprake is van overtreding van de Ffw. Er kan worden volstaan met het werken volgens een ecologisch werkprotocol, dat moet worden opgesteld door een deskundige; ook bij het overzetten van dieren moet een deskundige worden betrokken. Eventueel kan overigens wel ontheffing worden aangevraagd (die dan wordt afgewezen) om de mitigerende maatregelen te laten goedkeuren.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht (ook bekend als de algemene zorgplicht uit artikel 2 Ffw). Dit houdt in dat 'voldoende zorg' in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden

² Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

³ Zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

Het voormalig Ministerie van Landbouw, Natuur en Visserij (LNV; het huidige Ministerie van Economische Zaken) heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. Aanvullend heeft de Provincie Zuid-Holland 'belangrijke weidevogelgebieden' aangewezen ter bescherming van weidevogels.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet 1998. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura2000-gebieden (Vogel- en Habitatrictlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen beschermde natuurgebieden, en tevens voor ontwikkelingen buiten beschermde natuurgebieden die van invloed kunnen zijn op beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

4.10.2 Onderzoek

Soortenbescherming

Met voorliggend bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt ten opzichte van de vigerende bestemmingsplanregeling. Nader onderzoek met betrekking tot het aspect flora- en fauna is dan ook niet noodzakelijk. Wel geldt de zorgplicht voor alle in het wild levende planten- en diersoorten.

Zorgplicht

De Flora- en faunawet erkent de intrinsieke waarde van het in het wild levende dier. Dat betekent dat voor de wet alle dieren van onvervangbare waarde zijn en dat mensen daar niet onzorgvuldig mee mogen omspringen. Vanuit deze gedachte is de zorgplicht in artikel 2 van de wet opgenomen. De zorgplicht houdt in dat iedereen 'voldoende zorg' in acht moet nemen voor alle in het wild voorkomende dieren en planten (en dus niet alleen de beschermde) en hun leefomgeving. Dit is een algemene fatsoenseis die voor iedereen geldt. Concreet betekent dit dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor flora of fauna kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voor zover zulks in redelijkheid kan worden gevergd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Gebiedsbescherming

Het Hollandsch Diep – aan de noordzijde van het plangebied - is aangemerkt als Natura2000-gebied en valt tevens onder het vigeur van de Natuurbeschermingswet 1998. Naast het Hollandsch Diep, is ruim één kilometer ten oosten van het plangebied het Natura2000-gebied 'Biesbosch' gelegen. Gezien het conserverende karakter van het voorliggend bestemmingsplan zijn negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de soorten en habitats,

waarvoor de Natura2000-gebieden als zodanig is aangewezen, op voorhand uit te sluiten. Er is geen sprake van externe werking.



Afbeelding 4.7: begrenzing Natura2000-gebied 'Hollandsch Diep' (links) en EHS (rechts).

Evenwel zijn enkele delen van het plangebied aangemerkt als EHS-gebied, waaronder het Hollandsch Diep en de dijk (zie afbeelding 4.7). Het voorliggende bestemmingsplan heeft een conserverend karakter en voorziet geen nieuwe ontwikkelingen. De betreffende gebieden zijn in dit bestemmingsplan voorzien van de bestemmingen 'Groen' en 'Water – 1'. De bebouwingmogelijkheden binnen deze bestemmingen zijn zeer beperkt.

4.10.3 Conclusie

Vanuit het aspect flora en fauna gelden er geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan. Wel dient voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zorgplicht in acht te worden genomen.

4.11 Water

4.11.1 Kader

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan is in december 2009 door de ministerraad vastgesteld.

Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening. Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn.

Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan vervangt daarmee op

onderdelen het beleid uit de Nota Ruimte. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Hiervoor geldt de AMvB Ruimte. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor wordt een afzonderlijke AMvB opgesteld.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening en is en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, vooral op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

Op 22 december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht geworden. De KRW geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater.

Waterbeheer 21^e eeuw

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw (WB21) advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatshebben; berging moet binnen het stroomgebied plaatshebben. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Provinciaal Waterplan 2010-2015

Het Provinciaal Waterplan 'Waar water werkt en leeft' is op 22 december 2009 in werking getreden. Het plan is, net als de waterplannen van het Rijk en de waterschappen, geldig tot eind 2015.

Naast het beleidskader is het waterplan ook toetsingskader voor de taakuitoefening van lagere overheden op het gebied van water. Om met de diverse belangen met betrekking tot water te kunnen omgaan, hanteert de provincie in het waterplan de principes van de people-planet-profit-benadering. Vanuit de sociaal-maatschappelijke invalshoek (people) krijgen veiligheid tegen overstroming, bescherming tegen wateroverlast, een betrouwbare drinkwatervoorziening en goede recreatievoorzieningen aandacht. Vanuit de economische invalshoek (profit) heeft het plan aandacht voor onder meer een goede watervoorziening voor industrie en landbouw en voor het transport over water. Bij de derde invalshoek (planet) wordt uitgegaan van water als voorwaarde voor een gezonde leefomgeving voor mens en natuur. Belangrijke thema's hierbij

zijn de verbetering van de waterkwaliteit, de verdrogingsbestrijding en de meer natuurlijke inrichting van de provinciale watersystemen.

Beleid Waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente. Het gaat dan om het waterkwantiteits en - kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer. Het waterschap heeft de grondslag van haar beleid opgenomen in het waterbeheersplan 2010-2015, wat is afgestemd op Europees, nationaal en provinciaal beleid. Speerpunten uit het waterbeheerplan zijn veiligheid, droge voeten, voldoende water, gezonde natuur, schoon water, genieten van water en het waterschap als calamiteitenorganisatie.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak, en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater'.

Beleid gemeente Moerdijk

Het Waterplan Moerdijk 2009-2015 is in november 2008 door de gemeenteraad van Moerdijk vastgesteld. Het plan beschrijft de gezamenlijke visie van de gemeente en het Waterschap Brabantse Delta. Deze visie betreft 'een robuust watersysteem van voldoende kwaliteit en veiligheid dat aansluit bij de natuurlijke omstandigheden op en om het Moerdijkse grondgebied en dat nu en in de toekomst voldoet aan de wettelijke verplichtingen en beleidsregels. Verdeeld over meerdere thema's is de visie in het waterplan uitgewerkt. Belangrijke uitgangspunten daarbij zijn dat: water geen gevaar oplevert, het watersysteem geschikt is voor de functies die het moet vervullen, alle elementen van het watersysteem in samenhang worden beschouwd, water een grotere rol krijgt in ruimtelijke ontwikkelingen en iedereen zijn steentje bijdraagt.

4.11.2 Onderzoek

Bestaande situatie

In het voorliggende plangebied zijn diverse oppervlaktewateren aanwezig, waarvan het Hollandsch Diep en de dorpshaven het meest in het oog springen. Daarnaast loopt de Vliet dwars door de Kern Moerdijk. Alle voorgenoemde oppervlaktewateren zijn voorzien van de bestemming 'Water' dan wel 'Water -1'.

Peilgebieden

Het voorliggende plangebied valt onder het peilbesluit Gat van de Ham en is gelegen binnen het peilvak 'Kern Moerdijk' (OB08). Voor dit peilvak geldt een zomer- en winterpeil van NAP -1,6 m met een beheersmarge van 10 cm.

Grondwatersysteem

Op basis van de Bodemkaart van Nederland zijn de locaties gelegen in de grondwatertrap IV of VI. In onderstaande tabel zijn de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) en de Gemiddeld Laagste Grondwaterstand (GLG) van beide grondwatertrappen opgenomen.

Grondwatertrap	GLG (in cm -mv)	GHG (in cm -mv)
IV	>40	80-120
VI	>120	40-80

Waterkwaliteit

Het tegengaan van riooloverstorten door de afkoppeling van hemelwater van de DWA komt de waterkwaliteit (in de omgeving) ten goede. Het ontstaan van (nieuwe) vervuilingbronnen dient zoveel mogelijk te worden voorkomen om vervuiling van grond- en oppervlaktewater te beletten. Het toepassen van niet-uitloogbare bouwmaterialen bij de toekomstige ontwikkelingen voorkomt dat het hemelwater wordt vervuild. In verband hiermee dienen geen (sterk) uitloogbare materialen zoals koper, lood, zink of teerhoudende dakbedekking te worden gebruikt op delen die met hemelwater in contact komen, zoals de dakbedekking, goten en pijpen of er moet voorkomen worden dat deze materialen kunnen uitloggen (bijvoorbeeld door het coaten van loodslabben). Voorliggend plan heeft geen effect op de waterkwaliteit omdat door middel van het toepassen van niet-uitloogbare bouwmaterialen, voorkomen wordt dat het hemelwater wordt vervuild. Voor de nieuwbouw van woningen gaan het waterschap en de gemeente daarnaast uit van een gescheiden rioleringsstelsel.

Veiligheid

Aan de westzijde van het plangebied is een regionale waterkering gelegen. Om de veiligheid te kunnen garanderen geldt de Keur van het Waterschap Brabantse Delta. De keurzone is de strook waarbinnen een vergunning nodig is voor werken of werkzaamheden in, op, langs of in de nabijheid van de waterkering. De waterkeringszone van de waterkering, alsmede de daarbij behorende beschermingszone is in dit bestemmingsplan voorzien van de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'.

Beheer Hollandsch Diep

Voor het beheer van het Hollandsch Diep is Rijkswaterstaat verantwoordelijk. Als vaarwegbeheerder van het Hollandsch Diep zien zij toe op een veilige en vlotte doorstroming van scheepvaartverkeer en dragen zorg voor het waarborgen van het functioneren van de vaarweg. Conform het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) dient in het bestemmingsplan rekening gehouden te worden met de vrijwaringzone (Wro art. 4.3, Barro 2.1.2). De vrijwaringzone bij vaarwegen wordt gemeten vanaf de begrenzingslijn van de Rijksvaarweg zoals opgenomen in de legger (art. 5.1 van de Waterwet). Deze "vrije ruimte" is een zone die in beginsel vrij is van bijvoorbeeld bouwwerken en opgaande begroeiing die het functioneren van de vaarweg of de veiligheid van het scheepvaartverkeer in gevaar brengen. Voor zover binnen de zone toch ontwikkelingen gewenst zijn, dan dient aangetoond te worden dat het functioneren van de vaarweg niet in het geding is. Het gebruik van de gronden binnen de vrijwaringzone langs de vaarweg mag geen belemmeringen vormen voor:

5. de zichtlijnen van de bemanning en de op het schip aanwezige navigatieapparatuur voor de scheepvaart;

6. het contact van de scheepvaart met bedienings- en begeleidingsobjecten;
7. de toegankelijkheid van de Rijksvaarweg voor hulpdiensten en
8. het uitvoeren van beheer en onderhoud van de Rijksvaarweg.

De vrijwaringszone draagt bij aan beperking van effecten bij calamiteiten op de rivier en het minimaliseren van de kans op aanvaringen. Gelet op het voorgaande is in het voorliggende bestemmingsplan de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – vaarweg' opgenomen.

4.11.3 *Conclusie*

Het voorontwerpbestemmingsplan wordt, conform het gestelde in ex artikel 3.1.1. van het Bro, aan Waterschap Brabantse Delta voorgelegd. Eventuele opmerkingen van het Waterschap worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

5.1.1 *Exploitatieverplichting*

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting van een bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens bestaat op grond van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

Het voorliggende bestemmingsplan maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk, waardoor het opstellen van een exploitatieplan niet benodigd is. De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan worden door de gemeente gedragen.

5.1.2 *Conclusie*

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 *Draagvlak*

Het bestemmingsplan "Kern Moerdijk" is opgesteld om te voorzien in een eenduidige en uniforme juridische regeling voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing binnen het plangebied. Er is qua systematiek aangesloten bij het gemeentelijke handboek voor bestemmingsplannen en de daarin opgenomen standaardregels. De regeling die is opgenomen in het bestemmingsplan heeft een conserverend karakter en is uitsluitend gericht op het vastleggen van de vigerende rechten. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Bovendien past het voorliggende plan binnen het beleid van het Rijk, de provincie en van de gemeente. Gelet hierop wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

5.2.2 *Vorbereidingsfase*

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro moeten burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In het kader van het vooroverleg is het voorliggende bestemmingsplan toegezonden aan diverse overlegpartijen. In totaal zijn vier overlegreacties ontvangen. Deze zijn samengevat en beantwoord in de 'Nota van Inspraak en Overleg Bestemmingsplan 'Kern Moerdijk', voorontwerp d.d. 13 januari 2016', die als bijlage 1 bij de toelichting is gevoegd.

Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan is, conform de gemeentelijke inspraakverordening, voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure voor inspraak vrijgegeven. Gedurende de inspraaktermijn is een ieder in de mogelijkheid gesteld schriftelijke en/of mondeling te reageren op het bestemmingsplan.

In totaal zijn acht inspraakreacties ontvangen. Deze zijn samengevat en beantwoord in de *'Nota van Inspraak en Overleg Bestemmingsplan 'Kern Moerdijk', voorontwerp d.d. 13 januari 2016'*, die als bijlage 1 bij de toelichting is gevoegd.

5.2.3 Ontwerpfase

Na afronding van het vooroverleg en de inspraakprocedure is de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die volgden uit de inspraak- en overlegreacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Ook zijn er enkele ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 23 juni tot en met 3 augustus 2016 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Ook zijn de stukken met de kennisgeving aan de eerder genoemde diensten en instanties toegezonden (artikel 3:13 Awb), en is aangegeven waar de (digitale) stukken te vinden zijn (elektronische kennisgeving).

Gedurende de inzagetermijn is één zienswijze ontvangen. Deze is samengevat en beantwoord in de *'Nota van Zienswijzen Bestemmingsplan 'Kern Moerdijk', ontwerp d.d. 3 juni 2016'*, die als bijlage 2 bij de toelichting is gevoegd.

5.2.4 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking waarna tot planrealisatie kan worden overgegaan.

5.3 Handhaving

De aandacht voor handhaving neemt de laatste jaren sterk toe. Zowel de hogere overheden als de burgers spreken de gemeente in toenemende mate aan op het handhaven van de eigen regels en de rechter spreekt zich nadrukkelijk uit over de verplichtingen die gemeentebesturen hebben om de eigen regelgeving te handhaven. Het bestemmingsplan vervult een aantal functies op het gebied van handhaving. Een bestemmingsplan is toekomstgericht. Het geeft een beeld van de te verwachten ruimtelijke ontwikkelingen en verwoordt het gemeentelijk beleid ten opzichte van de ontwikkelingen. Eveneens functioneert het bestemmingsplan als toetsingskader voor bouwplannen en andere werkzaamheden. Hierdoor is het bestemmingsplan bindend voor burgers, bedrijven, instanties en overheid. Om ervoor te zorgen dat handhaving van het bestemmingsplan in de praktijk met succes kan worden afgedwongen, dient aan het volgende te worden voldaan:

- De regels en het kaartmateriaal moeten duidelijk en overzichtelijk zijn;

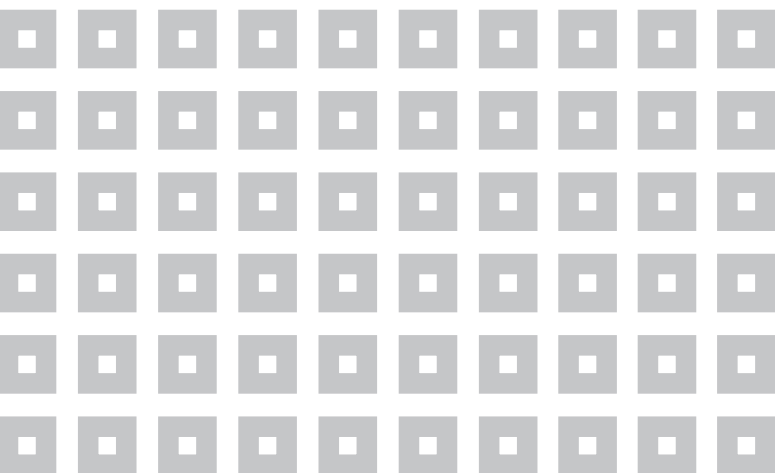
- Regels moeten zodanig zijn dat duidelijk is wanneer er sprake is van een overtreding en overtredingen moeten herkenbaar/zichtbaar én controleerbaar zijn;
- Het plan dient uitvoerbaar te zijn.

De grondslag voor een goed werkend handhavingsbeleid wordt gevormd door een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik, bebouwing) van het plangebied bij de opstelling van het bestemmingsplan en een deugdelijk mutatiesysteem bij de uitvoering van het bestemmingsplan. Onderdeel van dit mutatiesysteem is een goede registratie van verleende omgevingsvergunningen. Bij de opstelling van dit bestemmingsplan heeft een inventarisatie plaatsgevonden van de feitelijke situatie. Daarnaast vindt registratie plaats van verleende omgevingsvergunningen.

Handhaving kan plaatsvinden via publiekrechtelijke, privaatrechtelijke en strafrechtelijke weg. Dit laatste is afhankelijk van het Openbaar Ministerie. In het ruimtelijk bestuursrecht is de gemeente op grond van de Gemeentewet bevoegd tot het toepassen van bestuursdwang ten aanzien van ontwikkelingen die strijdig zijn met de bepalingen van het bestemmingsplan. Deze vormen van handhaving vallen onder de zogenoemde repressieve handhaving. Hiermee wordt bedoeld op de middelen en/of het instrumentarium waarmee de gemeente naleving kan afdwingen, dan wel tegen normafwijkend gedrag correctief kan optreden.

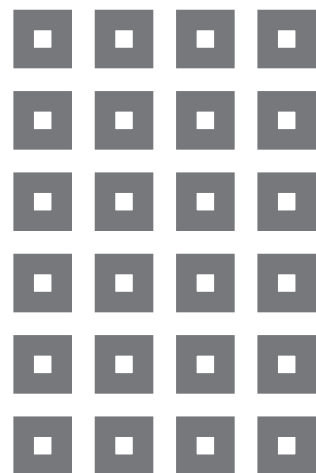
Daarnaast wordt onderscheiden de preventieve handhaving. Deze komt voornamelijk tot uitdrukking in het toezicht op het gebruik van gronden en gebouwen. Preventieve handhaving geschiedt over het algemeen door informele middelen waaronder bijvoorbeeld informeel contact tussen de met handhaving belaste personen en de grondgebruikers. Hoewel het effect van dergelijke middelen niet goed meetbaar is, wordt aan deze middelen toch zeker betekenis toegekend.

Daarnaast zijn in het bestemmingsplan instrumenten van toezicht opgenomen. Gedoeld wordt op afwijkingsbevoegdheden, de bevoegdheid nadere eisen te stellen en de mogelijkheid omgevingsvergunningen te verlenen. Deze instrumenten maken een toetsing mogelijk voordat met de beoogde activiteit (bouwen, gebruiken, het verrichten van werken en/of werkzaamheden) een aanvang wordt gemaakt. De te nemen besluiten op basis van de genoemde bevoegdheden dienen te berusten op een deugdelijke motivering.



KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape



e-mail: kuiper@kuiper.nl

www.kuiper.nl

Van Nelle Ontwerpfabriek

Gebouw Thee 0

Van Nelleweg 3042

3044 BC Rotterdam

T 010 433 00 99

F 010 404 56 69