



ID plan: NL.IMRO.1708.GHNVerblijfRecBP01-VA01  
datum: 14 februari 2012  
status: vastgesteld  
auteur: XXXXXXXXXX

Vastgesteld door de raad dd. dd-maand-jjjj

de griffier,

de voorzitter,



# INHOUD

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1	Aanleiding	3
1.2	Uitgangspunten voor het plan	3
1.3	Ligging plangebied	3
1.4	Geldend bestemmingsplan	6
1.5	Leeswijzer	6
<b>2</b>	<b>Huidige situatie</b>	<b>7</b>
2.1	Inleiding	7
2.2	Ruimtelijke structuur	7
2.3	Functionele structuur	7
<b>3</b>	<b>Gebiedsvisie en uitgangspunten</b>	<b>11</b>
3.1	Planologische kaders	11
3.2	Rijksbeleid	11
3.3	Provinciaal beleid	12
3.4	Gemeentelijk beleid	19
<b>4</b>	<b>Actuele waarden</b>	<b>22</b>
4.1	Inleiding	22
4.2	Flora en fauna	22
4.3	Cultuurhistorie	29
4.4	Archeologie	29
<b>5</b>	<b>Waterparagraaf</b>	<b>31</b>
5.1	Waterbeleid	31
5.2	Waterhuishoudkundige situatie	34
5.3	Watertoets	34
<b>6</b>	<b>Milieuparagraaf</b>	<b>35</b>
6.1	Geluidhinder	35
6.2	Bodem	35
6.3	Luchtkwaliteit	36
6.4	Geurhinder	37
6.5	Externe veiligheid	37
6.6	Bedrijven en milieuzonering	41

<b>7</b>	<b>Juridische opzet</b>	<b>42</b>
7.1	Opbouw van het plan	42
<b>8</b>	<b>Financiële uitvoerbaarheid</b>	<b>46</b>
<b>9</b>	<b>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</b>	<b>47</b>
9.1	Vorbereiding	47
9.2	Overleg	47
9.3	Inspraak	47
9.4	Zienswijzen	47

### **Bijlagen bij de toelichting**

- Bijlage 1: aanwijzingsbesluit
- Bijlage 2: flora- en faunaonderzoek
- Bijlage 3: toetsing Natuurbeschermingswet
- Bijlage 4: brandveiligheidsadvies
- Bijlage 5: economische effecten campings Giethoorn
- Bijlage 6: nota van vooroverleg
- Bijlage 7: nota van inspraak
- Bijlage 8: nota beantwoording zienswijzen
- Bijlage 9: nota van wijzigingen

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De gemeente Steenwijkerland is gestart met een traject voor de actualisatie van de bestemmingsplannen. In dit kader wil de gemeente ook het bestemmingsplan 'Giethoorn 1994' actualiseren. Met de actualisatie wordt voorzien in een nieuwe planologisch-juridische regeling voor de volgende recreatieterreinen: De Stouwe, Resort Venetie, ██████████, Smit's Paviljoen, Kroondomein, Botel, De Kragge, d' Hof en De Sloothaak.

Naast de wens om een actueel bestemmingsplan te hebben, is de herziening ook nodig om een tweetal andere redenen. Ten eerste bestaat door het vervallen van de Wet op de Openluchtrecreatie (2008) behoefte aan een actueel planologisch kader. Op grond van deze wet zijn vergunningen verleend voor de recreatieterreinen. Deze vergunningen verschillen onderling aanzienlijk wat betreft bijvoorbeeld aantallen, afstanden, oppervlaktes etc. De wens bestaat om hier meer uniformiteit in aan te brengen met dit nieuwe bestemmingsplan.

Een nieuw actueel kader is ook noodzakelijk in verband met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De Wabo hanteert andere regels ten aanzien van vergunningvrij bouwen. Dit heeft gevolgen voor de recreatieverblijven in Giethoorn. Er wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen stacaravans, chalets en andere recreatieverblijven. In verband met de vergunningverlening is het noodzakelijk om een actueel bestemmingsplan als toetsingskader te kunnen hanteren.

## 1.2 Uitgangspunten voor het plan

Onderhavig bestemmingsplan betreft hoofdzakelijk een beheersgericht plan waarin een planologische regeling is opgenomen voor de vergunde en/of bestemde situatie. In het plan worden geen ontwikkelingsmogelijkheden in de zin van uitbreidingen mogelijk gemaakt. De flexibiliteit in het plan is beperkt tot de huidige grenzen van de recreatieterreinen en is met name gericht op de inrichting van de recreatieterreinen.

## 1.3 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen in het beschermde dorpsgezicht van Giethoorn en bestaat uit 9 recreatieterreinen die op verschillende locaties in het dorp zijn gelegen. De recreatieterreinen bevinden zich allen ten oosten van het dorp aan de kant van het Bovenwijde. Het plangebied grenst aan Natura-2000 gebied. Op navolgende luchtfoto's zijn de terreinen en de globale begrenzing daarvan weergegeven.









#### **1.4 Geldend bestemmingsplan**

Voor het plangebied is het bestemmingsplan 'Giethoorn 1994' van kracht. Dit plan bevat naast de recreatieterreinen ook andere delen van het dorp Giethoorn. Het bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Brederwiede op 14 maart 1995. Daarnaast is het plan goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 2 november 1995.

#### **1.5 Leeswijzer**

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting is opgebouwd uit acht hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de huidige situatie. In hoofdstuk 3 wordt het beleid toegelicht. In hoofdstuk 4 worden de actuele waarden van het plangebied toegelicht waarna in hoofdstuk 5 de waterparagraaf volgt. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de milieuaspecten. Hoofdstuk 7 vormt de juridische opzet van het bestemmingsplan waarbij ingegaan wordt op de regeling. In hoofdstuk 8 wordt de financiële uitvoerbaarheid toegelicht. Ten slotte komt in hoofdstuk 9 de maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.



## **2 Huidige situatie**

### **2.1 Inleiding**

In dit hoofdstuk wordt de huidige situatie van het plangebied beschreven. Daarbij wordt allereerst ingegaan op de ligging van het plangebied. Vervolgens wordt de ruimtelijke structuur van het plangebied en de directe omgeving beschreven. Daarna wordt ingegaan op de functionele structuur van de recreatieterreinen en van de kern Giethoorn.

### **2.2 Ruimtelijke structuur**

Het basispatroon van het landschap van de gemeente Steenwijkerland wordt gevormd door de natuurlijke overgang van het hoger gelegen [redacted] naar het laaggelegen kustlandschap in het zuidwesten. Het zandlandschap gaat hierbij via een smalle strook met veen op zand en een veenlandschap over in een gebied van klei op veen dat kenmerkend is voor een kustzone. In de gemeente Steenwijkerland zijn drie landschappen te onderscheiden op basis van het bodemmateriaal: zandgebieden, veengebieden en kleigebieden. De vervening in het gebied is van grote invloed geweest op het landschap. Het gebied rondom Giethoorn was van oorsprong een moerasachtig gebied dat ontgonnen is en de bewoners leefden van de turfwinning. In deze tijd zijn ook de kanalen gegraven voor transport van turf en de afwatering. Het gebied ten westen van Giethoorn is in de jaren '20 en '30 van de vorige eeuw ingepolderd ten behoeve van de landbouw. Vanaf de jaren '70 wordt Giethoorn ontdekt als recreatieoord. Dit heeft geleid tot de ontwikkeling van diverse kampeerterreinen. Hierbij wordt geprofiteerd van de unieke combinatie van de ligging aan het water (het Bovenwilde), de natuur en de cultuurhistorische waarden van het gebied. De Dorpsgracht en met daarlangs het Binnenpad verbinden de verschillende recreatieterreinen met elkaar.

De Dorpsgracht vormt de scheiding tussen het kraggenlandschap (ten oosten) en het slaggenlandschap (ten westen). De recreatieterreinen zijn gelegen in het kraggenlandschap. Dit landschap kent een natuurlijke uitstraling met rietruigte, moerasbosjes en het Bovenwilde. Het slaggenlandschap is voornamelijk agrarisch van karakter.

### **2.3 Functionele structuur**

#### **2.3.1 *Omgeving van het plangebied***

Verbindende schakel tussen de recreatiegebieden is de Dorpsgracht. Deze waterverbinding loopt parallel aan het Bovenwilde. Langs de Dorpsgracht ligt het Binnenpad voor voet- en fietsverkeer.

Een belangrijke economische drager voor het dorp is het toerisme. Veel van de inwoners zijn werkzaam in de toeristische sector en direct of indirect afhankelijk van de bestedingen van de bezoekers aan het dorp in een van de logiesaccommodaties, de winkels of andere toeristisch-recreatieve voorzieningen op het gebied van kunst en cultuur. Deze voorzieningen, waaronder de recreatieterreinen, zijn verspreid over het dorp te vinden. Hieronder vallen onder andere drie musea en zes galerieën.

In het kader van het bestemmingsplan is een onderzoek uitgevoerd naar de economische en brede sociaal-maatschappelijke betekenis van de recreatieterreinen in Giethoorn. In het onderzoek (bijlage<sup>1</sup>) is de betekenis van de terreinen in omzet, werkgelegenheid en toeristische bestedingen onderzocht. Hierin is aangegeven dat het omvormen naar recreatieterreinen met meer kwaliteit op termijn noodzakelijk is om de economische betekenis van de terreinen op peil te houden.

In Giethoorn zijn verschillende voorzieningen aanwezig. Deze voorzieningen lopen uiteen van openbare scholen, een bibliotheek, een huisarts/apotheek, dorps huis tot aan een verzorgingshuis. Naast de recreatieve bedrijvigheid bestaat de bedrijvigheid in Giethoorn voornamelijk uit agrarische en ambachtelijke bedrijven, zoals rietverwerkingsbedrijven/handelaren, bouwbedrijven/klussenbedrijven en bedrijven gerelateerd aan de watersport.

Ten westen van het dorp loopt de reguliere buslijn. Voor het dichtstbijzijnde treinstation moet men naar Steenwijk. De Beulakerweg (N334) bevindt zich ten westen van het dorp. In het dorp loopt het Binnenpad, dat deels toegankelijk is met de auto en volledig te voet of met de fiets. Verder zijn de woningen en de andere aanwezige bebouwing te bereiken vanaf het water.

### 2.3.2 *De recreatieterreinen*

De recreatieterreinen worden van noord naar zuid besproken waarbij ingegaan wordt op met name de functionele aspecten.

#### *Camping de Stouwe*

Dit recreatieterrein betreft een klein terrein met plaats voor 25 toercaravans. Dit is het enige recreatieterrein voor toercaravans. Daarnaast is het terrein per auto bereikbaar.

Ook is er ruimte voor tenten en is er één zomerwoning die inpandig gerealiseerd is in een schuur. Op het terrein is een bedrijfswoning voor de beheerder van het terrein en een tweede schuur waarin zich gemeenschappelijke ruimtes bevinden aanwezig. Een deel van de kampeerplaatsen is 'afgeschermd' door middel van haagjes.

#### *Resort Venetië*

Op dit terrein is sprake van herontwikkeling. Het terrein is deels omgeven door waterlopen. Op het terrein is een gelegenheid aanwezig voor daghoreca waar tevens botenverhuur plaatsvindt. Tegenover het terrein aan de andere zijde van de Kerkweg bevindt zich de parkeergelegenheid ten behoeve van het terrein. De mogelijkheid bestaat een klein gebouw ten behoeve van de opslag van boten te realiseren. Op het terrein is geen bedrijfswoning aanwezig.

#### *Park Brederwiede*

Op dit terrein is eveneens sprake van herontwikkeling. Er is één chalet aanwezig op het terrein. Het terrein is verdeeld over twee eilanden en zal worden verkaveld. Er is geen bedrijfswoning aanwezig.

---

<sup>1</sup> Ecorys; Economische effecten campings Giethoorn, 13 augustus 2010.

#### *Camping Smit's Paviljoen*

Op het terrein zijn stacaravans geplaatst. Het recreatieterrein wordt doorsneden door waterlopen. De waterlopen staan in verbinding met het Bovenwilde. Het terrein grenst aan een jachthaventje waar ook een botenhuis aanwezig is, evenals een horecagelegenheid. Het terrein beschikt over een bedrijfswoning. Verder is op het terrein een gebouw aanwezig waarin zich de sanitaire voorzieningen bevinden evenals twee zomerwoningen.

#### *Park Kroondomein*

Kroondomein bestaat uit twee stroken verdeeld door een watergang en is verkaveld voor het plaatsen van chalets. Er bevindt zich een aantal chalets op het terrein evenals een zomerwoning. Er is geen bedrijfswoning.

#### *Botel Giethoorn*

Het terrein zal worden verkaveld ten behoeve van de plaatsing van chalets. Op het noordelijk gelegen gedeelte van het terrein bevinden zich nog stacaravans, het zuidelijk gelegen gedeelte zal op korte termijn worden ingericht. Het terrein wordt doorsneden door watergangen en grenst aan het Bovenwilde. Tussen het Bovenwilde en het terrein zal een groenstrook worden aangelegd. Het terrein beschikt over een bedrijfswoning, een gebouw met sanitaire voorzieningen en horeca ten behoeve van het recreatieterrein. Ook is sprake van een botenhuis. Verder beschikt het terrein over drie zomerwoningen.

#### *Camping De Kragge*

Het terrein betreft een langgerekt terrein dat is verkaveld, waarop zich stacaravans bevinden. De bouwwerken zijn allemaal aan het water gesitueerd. Het oostelijke deel van het terrein wordt doorsneden door een watergang. Op het terrein is een gebouw voor sanitaire voorzieningen aanwezig. Er is geen bedrijfswoning.

#### *Camping d' Hcf*

Op het terrein bevinden zich stacaravans, chalets en trekkershutten, die allen voornamelijk aan het water zijn gesitueerd. Ook is er plaats voor tenten. Het terrein beschikt over een gebouw voor sanitaire voorzieningen en een overkapping voor boten. De bij het bedrijf behorende bedrijfswoning ligt buiten het plangebied.

---

Op het terrein bevinden zich stacaravans die aan grasvelden en/of aan het water zijn gelegen. Het terrein beschikt over een gebouw voor sanitaire voorzieningen en een bedrijfswoning. Daarnaast is sprake van twee zomerwoningen. Op navolgende pagina zijn een aantal afbeeldingen van de recreatieterreinen weergegeven.



*De Stouwe: boerderij met op achtergrond schuren*



*Resort Venetië: boerderij met haventje*



*Botel: stacaravans*



*De Kragge: zicht op De Kragge vanaf de Bovenwilde*



*Smit's Paviljoen: haventje met paviljoen*



*Waterpark Brederwiede: sloot met rechts modelchalets*



### 3 Gebiedsvisie en uitgangspunten

#### 3.1 Planologische kaders

In dit hoofdstuk worden relevante planologische beleidskaders op nationaal niveau, provinciaal niveau, regionaal niveau en tenslotte gemeentelijk niveau beschreven. Deze beleidskaders zijn richtinggevend voor het bestemmingsplan.

#### 3.2 Rijksbeleid

##### 3.2.1 *Nota Ruimte*

Het nationaal ruimtelijk beleid tot 2020 is vastgelegd in de nota Ruimte. De nota Ruimte bevat de visie van het rijk op de ruimtelijke ontwikkeling in Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het rijk schept ruimte voor ontwikkeling, uitgaande van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' en verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. De rijksverantwoordelijkheden en die van anderen zijn helder onderscheiden. De nota Ruimte is door het rijk op dit moment vastgesteld als structuurvisie met een uitvoeringsparagraaf.

De centrale doelstellingen van de nota Ruimte zijn: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, de borging en ontwikkeling van belangrijke (inter-)nationale waarden en de borging van veiligheid. In de nota Ruimte zijn regels opgenomen om met deze verschillen toch te zorgen voor een generieke basiskwaliteit in heel Nederland. Deze generieke regels zijn opgesteld om een aantal waarden te garanderen, waaraan alle betrokken partijen zijn gebonden. De regels hebben betrekking op onder andere het bundelingsbeleid, een goede balans tussen rode en groen/blauwe functies, milieuwetgeving, veiligheid, watertoets en groen in en om de stad.

De nota Ruimte ondersteunt gebiedsgerichte ontwikkeling waarin alle betrokken partijen kunnen participeren. Het rijk richt zijn aandacht met name op de nationale ruimtelijke hoofdstructuur. In deze ruimtelijke structuur streeft het rijk naar meer kwaliteit dan de basiskwaliteit. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om versterking van de dynamiek in de nationale stedelijke netwerken en om waarborging van de kwaliteit van de Ecologische hoofdstructuur en de Nationale Landschappen.

##### *Beleidsdoets*

Het beleid uit de Nota Ruimte is van toepassing op onderhavig plangebied aangezien de het plangebied aangrenzend aan de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) ligt. Met het plan moet de kwaliteit van de Ecologische hoofdstructuur gewaarborgd blijven. Binnen het provinciale beleid en de paragraaf Flora en fauna wordt aan deze toets verder invulling gegeven.

### 3.2.2 Monumentenwet 1988

Op basis van artikel 35 van de Monumentenwet kunnen gebieden aangewezen worden als beschermd dorpsgezicht. In beschermde stads- of dorpsgezichten is het verboden een bouwwerk geheel of gedeeltelijk af te breken zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk. Tevens is ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning vereist voor het bouwen binnen een beschermd stad- of dorpsgezicht als bedoeld in de Monumentenwet.

#### *Beleidstoets*

In het bestemmingsplan wordt de bestaande situatie vastgelegd. Bij de bouw van recreatieverblijven op de terreinen is een omgevingsvergunning vereist voor het bouwen binnen een beschermd dorpsgezicht.

### 3.2.3 Aanwijzingsbesluit

Het beschermde dorpsgezicht van Giethoorn is vastgelegd in het aanwijzingsbesluit<sup>2</sup> van de minister van 25 maart 1985.

Giethoorn is aangewezen als beschermd dorpsgezicht om de volgende redenen:

- Giethoorn wordt gekenmerkt door een historisch herkenbaar patroon van waterlopen, paden en bruggen, verkavelingen en beplantingen in samenhang met de structuur van het omringende veenontginningslandschap;  
Deze opbouw levert in combinatie met de, voor een groot deel historisch waardevolle, bebouwing een beeld op dat van algemeen belang is vanwege de schoonheid en het karakter ervan.

Voor een uitgebreide beschrijving van de beschermde waarden en de motivatie wordt verwezen naar het aanwijzingsbesluit, dat is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

#### *Beleidstoets*

In dit bestemmingsplan is het aanwijzingsbesluit vertaald. De recreatieterreinen maken deel uit van het veenontginningslandschap. Daarnaast liggen er waardevolle waterlopen in het plangebied. Deze waarden worden in de regeling van dit bestemmingsplan beschermd. Er zijn namelijk geen uitbreidingsmogelijkheden binnen het plan en een beeldkwaliteitplan voor de recreatieterreinen geeft richtlijnen voor nieuwe bebouwing.

## 3.3 Provinciaal beleid

### 3.3.1 Omgevingsvisie Overijssel 2009

De omgevingsvisie is op 1 juli 2009 vastgesteld. In de omgevingsvisie wordt het provinciaal belang en het beleid voor de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel uiteengezet. De Omgevingsvisie heeft de status van structuurvisie onder de nieuwe Wro, Regionaal Waterplan, Milieubeleidsplan, Provinciaal verkeer- en vervoersplan en Bodemvisie. De omgevingsvisie bevat de visie, beleidskeuzes en de uitvoeringsstrategie op het hele ruimtelijk-fysieke domein en is opgesteld met een doorkijk tot 2030.

---

<sup>2</sup> Aanwijzingsbesluit beschermd dorpsgezicht, kenmerk MMA/Mo-7543

De hoofdambitie van de provincie is om een vitale samenleving tot ontplooiing te laten komen in een mooi en vitaal landschap (ruimtelijke kwaliteit). De centrale beleidsambitie hierbij is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke voorraden (duurzaamheid). Duurzaamheid wil de provincie realiseren door een transparante en evenwichtige afweging van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities. De provincie wil ruimtelijke kwaliteit realiseren door naast bescherming in te zetten op het verbinden van bestaande kwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen. Het beleid is vertaald in generieke beleidskeuzes, ontwikkelingsperspectieven en gebiedskenmerken.

#### *Generieke beleidskeuzes*

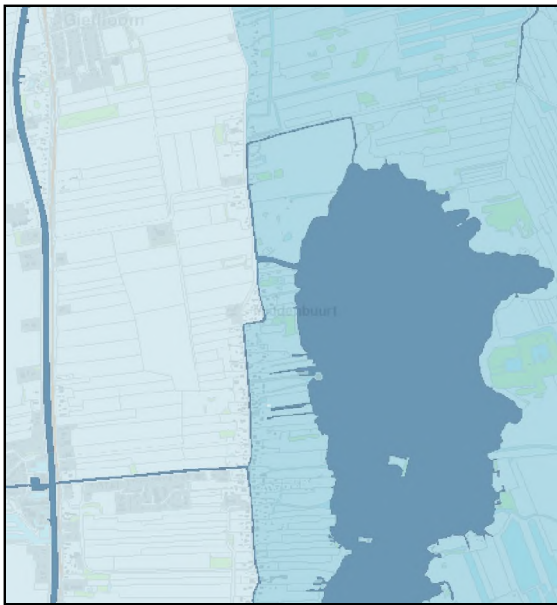
Generieke beleidskeuzes vloeien voort uit keuzes van EU, Rijk of provincie. Het zijn keuzes die bepalend zijn of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. De provincie verlangt op diverse terreinen dat gemeenten over hun ruimtelijke ontwikkelingsplannen afspraken maken met hun buurgemeenten. Dit vraagt zij omwille van het evenwicht te bewaren tussen enerzijds ruimte voor gemeenten en anderzijds het voorkomen van inefficiënte concurrentie tussen gemeenten. Dit vraagt de provincie onder andere bij woningbouw en bij bedrijventerreinen. Zo wordt optimaal afgestemd en zuinig ruimtegebruik bevorderd waarmee overcapaciteit wordt voorkomen. Tegelijkertijd wordt ruimte gelaten voor gemeenten om met elkaar samen te werken. Voor woningbouw, bedrijfslocaties en voorzieningen in zowel de groene als stedelijk omgeving wordt bovendien de zgn. SER-ladder gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden. Andere generieke beleidskeuzes betreffen onder andere reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingszones. De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Als ze het gevolg zijn van provinciale keuzes staan ze in de Omgevingsverordening Overijssel 2009.

#### *Gebiedskenmerken*

In de Catalogus Gebiedskenmerken heeft de provincie specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen uitgewerkt. De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. De kenmerken zijn opgebouwd in thema's zoals de 'natuurlijke laag', 'laag van het agrarisch cultuurlandschap' en de 'lust- en leisu-relaag'. Daarnaast is voor elk gebied een 'ontwikkelingsperspectief' opgesteld.

#### *Natuurlijke laag*

Het plangebied ligt op grond van de gebiedskenmerkenkaart in het natuurlijke gebiedstype 'laagveen restanten' (middenblauw in onderstaande uitsnede).



Natuurlijke laag

Bron: Provincie Overijssel

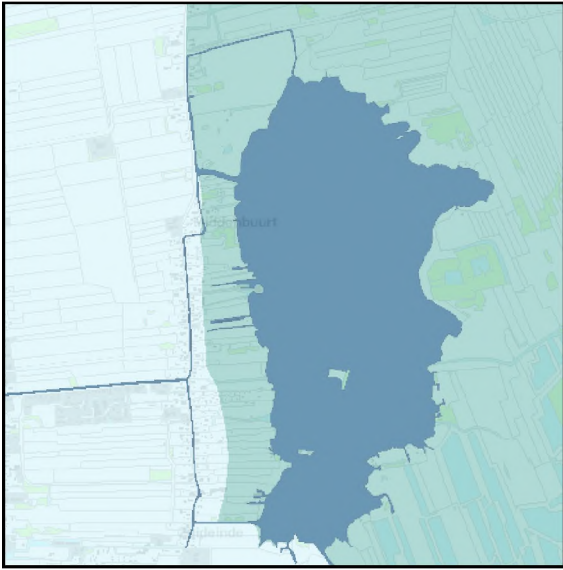
Voor de laagveengebieden heeft de provincie het volgende beleid opgesteld. De ambitie is de Wieden en Weerribben als grootste laagveenmoeras van Europa, aan elkaar verbinden via een brede overgangszone en ontwikkelen als een groot aaneengesloten (half) natuurlijk vaar- en recreatielandschap, met hoge biodiversiteit, met aanliggende kernen als poorten naar de natuur. Ook in de overige veenweidelandschappen is een hoog waterpeil van belang om inklinking tegen te gaan. Het open karakter is zowel ruimtelijk waardevol, als voor weidevogels en ganzen.

De laagveenrestanten krijgen een beschermende bestemmingsregeling, gericht op instandhouding van de waterkwaliteit en de natuurkwaliteit. De overige delen van de laagveengebieden krijgen een beschermende bestemmingsregeling, gericht op behoud van het veenpakket en het waterpeil is hier niet lager dan voor graslandgebruik noodzakelijk is. Als ontwikkelingen plaats vinden in de laagveenrestanten, dan dragen deze bij aan verhoging van het waterpeil om bodemdaling en verdwijnen van het veenpakket tegen te gaan en, waar mogelijk, aan toename van natuurkwaliteit en het areaal levend laagveen

#### *Laag van het agrarische cultuurlandschap*

Het plangebied ligt op grond van de gebiedskenmerkenkaart in het agrarische cultuurlandschap 'laagveenontginningen' en 'kraggenlandschap', op de overgang van deze twee landschapstypen. (middenblauw in onderstaande uitsnede).



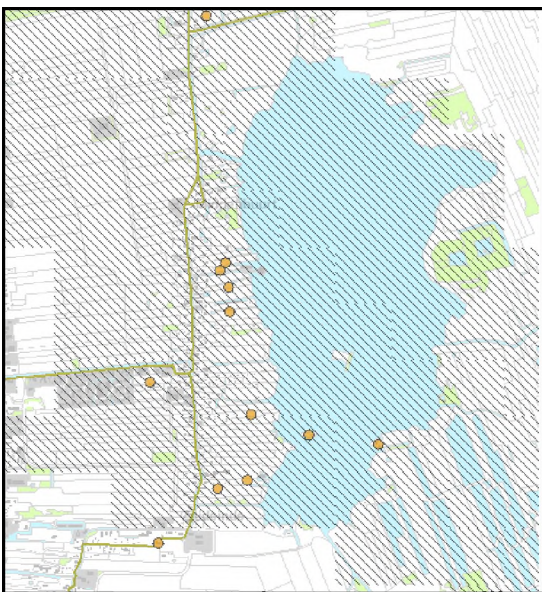


*Agrarische cultuurlandschap Bron: Provincie Overijssel*

Voor laagveenontginningen en het kraggenlandschap hanteert de provincie het volgende beleid. De ambitie is de cultuurhistorische kwaliteiten van het laagveenlandschap zoveel als mogelijk in stand te houden en beleefbaar te maken. De grote open ruimtes, het patroon van sloten met beplantingen, de vochtige bloemrijke weides met weidevogels geven dit landschap grote belevingswaarde. De laagveenontginningen krijgen een beschermende bestemmingsregeling, gericht op instandhouding van de ter plaatse karakteristieke maat en schaal van de ruimte, met onderscheid tussen gebieden met grote open ruimtes en gebieden met een langgerekte kavelstructuur met beplanting.

#### *Lust en leisurelaag*

Het plangebied is in de lust en leisurelaag aangeduid als gebied voor 'donkerte' met op specifieke plaatsen de aanduiding 'verblijfsrecreatie'. De arcering betreft 'donkerte', de gele aanduidingen zijn de 'verblijfsrecreatie' locaties.



*Lust en leisurelaag Bron: Provincie Overijssel*

De ambitie is de verblijfsrecreatie sterker te verbinden met de kwaliteiten van de omgeving en onderdeel uit te laten maken van het hele recreatieve netwerk.

Het aanbod wordt hierdoor specifieker en sterker verbonden met de Overijsselse kenmerken. Tegelijkertijd kan de kracht van de sector dan beter worden benut om de kwaliteit van de omgeving te versterken.

De provincie heeft de volgende ontwikkelingsrichting geformuleerd:

- Hergebruik van vrijkomende gebouwen en kwaliteitsverbetering van bestaande terreinen zijn belangrijke strategieën. Uitbreiding van bestaande recreatiecomplexen kan conform de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (zie Omgevingsverordening Overijssel 2009);
- De toegankelijkheid van de omgeving neemt toe, evenals de aansluiting binnen-buiten;
- Herstructurering/ verdichting/uitbreiding gaan gepaard met toevoegen van landschappelijke kwaliteit. De plek van recreatiecomplexen in en aantakking op het grotere geheel van natuur en landschap wordt met die toevoeging verduidelijkt;
- Vormgeving van gebouwen staat in relatie met bebouwing in de omgeving, of voegt architectonische kwaliteit toe.

### *Ontwikkelingsperspectief*

Voor het plangebied geldt het ontwikkelingsperspectief 'buitengebied accent veelzijdige gebruiksruimte'. Het betreft een mixlandschap waarbij landbouw, natuur, water en wonen als goede burens aanwezig zijn. In dit ontwikkelingsperspectief is sprake van verweving van functies. Aan de ene kant melkveehouderij en akkerbouw als belangrijke vorm van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor landschap, natuur, milieubescherming, cultuurhistorie, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid. Ook hier staat de kwaliteitsambitie Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen voorop. In dit perspectief wil de provincie de ontwikkelingsmogelijkheden van de landbouw, maar ook van andere sectoren zoals recreatie, nog nadrukkelijker verbinden met behoud en versterking van cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke elementen.

### *EHS*

Het ruimtelijk beleid voor de EHS is gericht op 'behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden' van de EHS waarbij met de andere belangen die in het gebied aanwezig zijn, rekening wordt gehouden. De kernkwaliteiten binnen de EHS zijn natuurkwaliteit, landschappelijke kwaliteiten en beleving van rust. Dat betekent dat er geen ruimte is voor ontwikkelingen die niet passen binnen de doelstelling van de EHS, tenzij er sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang waar niet op een andere manier aan kan worden voldaan. De zogenaamde EHS-spelregels: herbegrenzing van de EHS, saldering van negatieve effecten en toepassing van het compensatiebeginsel worden gehanteerd. Het 'nee, tenzij'-principe en de overige spelregels zijn verankerd in de provinciale Omgevingsverordening. In 2008 is de conceptbegransing van de EHS in beginsel vastgelegd. Het credo hierbij is: flexibiliteit met kwaliteit. Daarmee is er ruimte voor het aanpassen van die begransing als daarmee de doelen op een betere manier kunnen worden bereikt.

#### *Beleidstoets*

In het provinciale beleid wordt ingezet op een bescherming van het laagveengebied door een beschermende regeling in bestemmingsplannen. Daarnaast dient voor recreatie een kwaliteitsslag te worden gerealiseerd door recreatie meer te verbinden aan de kwaliteiten van de omgeving. In onderhavig plan wordt voor de recreatieterreinen geen uitbreiding mogelijk gemaakt waardoor de karakteristieke maat en schaal van het landschap wordt aangetast. Daarnaast wordt middels het beeldkwaliteitplan op termijn een kwaliteitsslag beoogd voor de terreinen waarmee onder andere een betere aansluiting bij de directe omgeving kan worden gerealiseerd. Voor de terreinen wordt binnen dit plan geen uitbreiding gerealiseerd waarmee er ook geen aantasting op treedt voor de kernkwaliteiten van het aangrenzende EHS gebied.

### **3.3.2 Omgevingsverordening Overijssel 2009**

De wijze waarop aan het beleid uit de Omgevingsvisie uitvoering moet worden gegeven is vastgelegd in de Omgevingsverordening.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Overijssel. De Omgevingsverordening heeft de status van:

- Ruimtelijke verordening in de zin van artikel 4.1. Wet ruimtelijke ordening;
- Milieuverordening in de zin van artikel 1.2. Wet milieubeheer;
- Waterverordening in de zin van de Waterwet;
- Verkeersverordening in de zin van artikel 57 van de Wegenwet en artikel 2A van de Wegenverkeerswet.

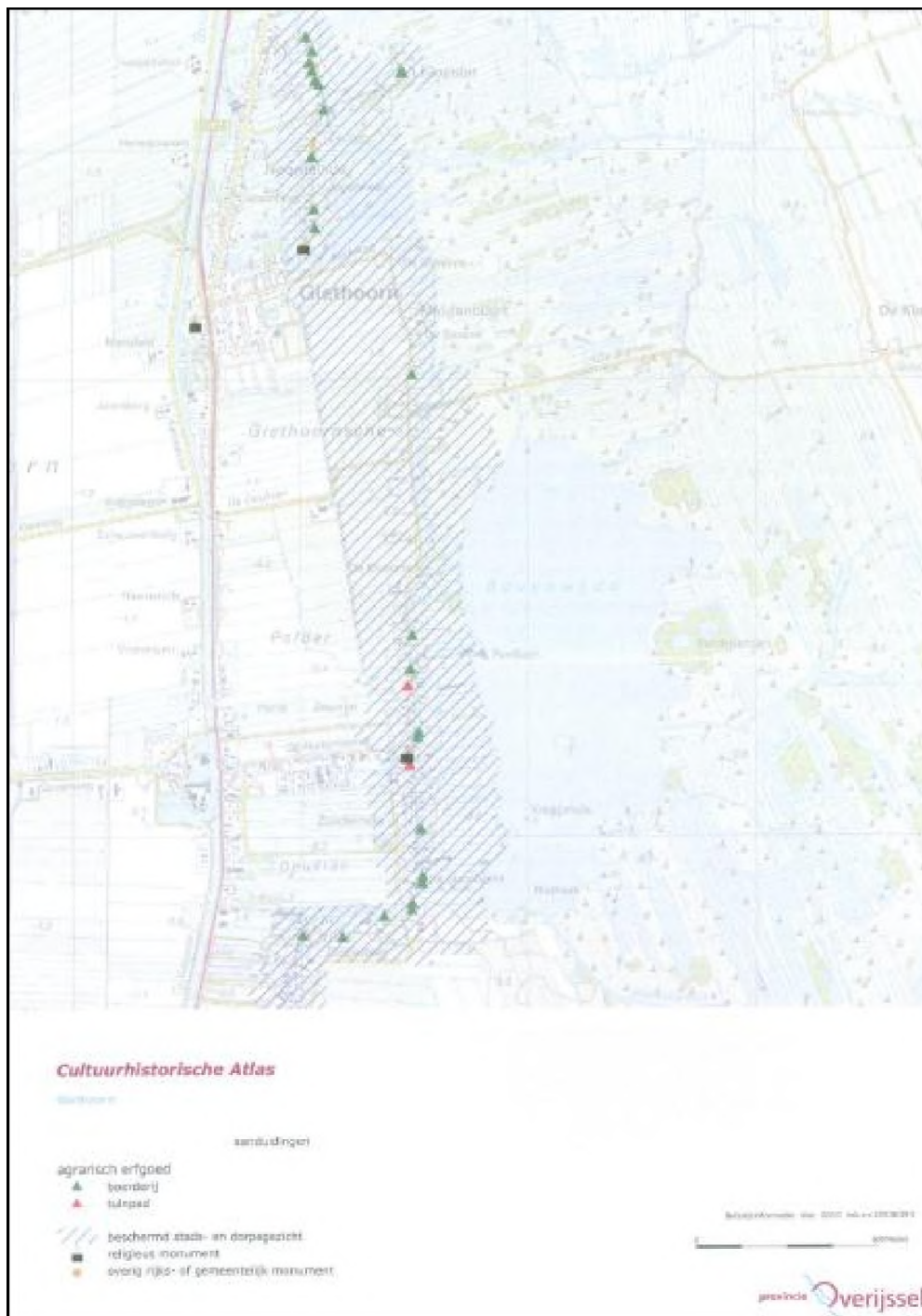
De Omgevingsverordening is een uitvoeringsmodel van de Omgevingsvisie en is opgesteld in de vorm van regels. In bestemmingsplannen moeten voor de bouw van nieuwe recreatiewoningen de volgende randvoorwaarden in acht worden genomen. Nieuwbouw is alleen toegestaan als het een complex van recreatiewoningen betreft waarvan het recreatieve gebruik door middel van een op verhuur gerichte bedrijfsmatige exploitatie is verzekerd en daarnaast sprake is van een innovatief concept dan wel een kwaliteitsimpuls van bestaande recreatieterreinen waarvan de bouw van nieuwe recreatiewoningen deel uitmaakt.

#### *Beleidstoets*

Onderhavig bestemmingsplan betreft een beheersgericht plan. In het plan zijn geen uitbreidingen mogelijk gemaakt. Wel kan bestaande bebouwing worden vervangen. In het geval nieuwe bebouwing wordt toegevoegd moet dit gericht zijn op een op verhuur gerichte bedrijfsmatige exploitatie en moet de bouw bijdragen aan een kwaliteitsimpuls voor bestaande terreinen.

### **3.3.3 Cultuurhistorische atlas provincie Overijssel**

De cultuurhistorische atlas van de provincie Overijssel biedt informatie over historische landschapsstructuren, bouwkundige monumenten en archeologische vindplaatsen. De gegevens op de kaart zijn afkomstig van de Rijksdienst voor Monumentenzorg (RDMZ), Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB), stichting Het Oversticht en de provincie Overijssel.



Op de uitsnede uit de cultuurhistorisch atlas is te zien dat rondom de verschillende recreatieterreinen, agrarische erfgoederen, rijksmonumenten en watererfgoederen (zoals bruggen, stuwen, gemalen, brugwachterhuisjes en (restanten van) verdedigingswerken) aanwezig zijn en dat het gebied een ontginningsgeschiedenis heeft. Op de recreatieterreinen zelf zijn geen bouwkundige monumenten of archeologische vindplaatsen. De Dorpsgracht loopt wel bij benadering langs de recreatieterreinen, maar tussen de Dorpsgracht en de meeste recreatieterreinen is nog een bebouwingslint aanwezig.



#### *Beleidstoets*

De provincie hecht belang aan een goede landschappelijke inpassing van ontwikkelingen. Dit belang sluit aan bij de belangen van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Als de kwaliteiten van het gebied kunnen worden versterkt, zijn ontwikkelingen mogelijk. Om de kwaliteit te kunnen waarborgen en om ervoor te zorgen dat dit ook in de toekomst gebeurt, wordt er naast dit bestemmingsplan een beeldkwaliteitplan opgesteld. Dit is in principe een consoliderend bestemmingsplan. Bij herinrichting borgen bestemmingsplan en beeldkwaliteitplan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied en daarmee de cultuurhistorische waarden. Daarnaast zijn cultuurhistorische waarden ook door de aanwijzing van het beschermde dorpsgezicht beschermd. In verband met de bijzondere omgeving is voorafgaand aan de totstandkoming van dit bestemmingsplan nauw contact geweest met de provincie en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.

### **3.4 Gemeentelijk beleid**

#### **3.4.1 Welstandsnota**

Het plangebied maakt deel uit van het Kraggenlandschap/Giethoorn beschermd dorpsgezicht. Dit gebied is in de Welstandsnota beschreven en uitgewerkt. Het heeft veel historische bebouwing die beeldbepalend is voor het gebied. De structuur en de historische bebouwing dienen dan ook te worden gehandhaafd en met zorg te worden behandeld. Om deze structuur en historische bebouwing te behouden, worden bepaalde eisen gesteld aan het bouwen van bouwwerken. Hierbij moet gedacht worden aan criteria voor detaillering, kleuren en materialen (traditionele kleuren en materialen moeten worden toegepast of moeten passen bij de bebouwingskarakteristieken van de omgeving), vormgeving en situering. In de Welstandsnota wordt niet gesproken over kampeermiddelen of recreatieve nachtverblijven, omdat deze werden aangemerkt als vergunningsvrij. Binnen het beschermde dorpsgezicht moet echter wel een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor het bouwen van een recreatief nachtverblijf en zal bij de Welstandsnota en het daarbij opgenomen Beeldkwaliteitplan recreatieterreinen Giethoorn moeten worden aangesloten.

#### *Beleidstoets*

Voor het oprichten van recreatieve nachtverblijven in een beschermd dorpsgezicht is een omgevingsvergunning nodig. In de Welstandsnota zijn deze echter niet opgenomen. Het opgestelde Beeldkwaliteitplan recreatieterreinen Giethoorn biedt toetsingscriteria bij de aanvraag. Het Beeldkwaliteitplan wordt in de Welstandsnota opgenomen.

#### **3.4.2 Beeldkwaliteitplan Recreatieterreinen Giethoorn (2010)**

Als toetsingsdocument voor ontwikkelingen op de recreatieterreinen is een beeldkwaliteitsplan opgesteld, mede in het licht van de aanwijzing tot beschermd gezicht. Met dit plan kunnen ontwikkelingen op de recreatieterreinen worden afgestemd op de omgeving. Dit beeldkwaliteitplan vormt ook een basis voor onderhavig bestemmingsplan waarbij de uitgangspunten zijn vertaald naar de regeling.

In het Beeldkwaliteitplan komen de criteria situering, vormgeving en detaillering, materialen en kleuren aan de orde. Daarnaast zijn ook richtlijn voor de landschappelijke inpassing en terreininrichting opgenomen. In de opzet is een gedifferentieerde opzet van drie sporen gekozen. Het eerste spoor heeft betrekking op recreatieterreinen waar op basis van eerdere afspraken recentelijke herinrichtingen hebben plaatsgevonden. Spoor twee heeft betrekking op terreinen waar de ondernemer voornemens is op korte termijn het recreatieterrein te herontwikkelen. Het derde spoor is gericht op recreatieterreinen waar men in de planperiode percelen blijft verhuren aan particulieren die daar zelf een stacaravan plaatsen of chalet bouwen.

#### *Beleidstoets*

Het beeldkwaliteitplan is vertaald in onderhavig bestemmingsplan en opgenomen als bijlage bij dit bestemmingsplan. Het beeldkwaliteitplan wordt te zijner tijd in de Welstandsnota opgenomen.

### **3.4.3 Landschapsontwikkelingsplan 2005**

In het Landschapsontwikkelingsplan (2005) van de gemeente is aangegeven dat recreatie een belangrijke plaats heeft in de gemeente. Belangrijke onderdelen zijn de moerasgebieden (watersport en waterrecreatie, fietsrecreatie en verblijfsrecreatie), de bosgebieden, agrarische cultuurlandschappen (wandelen en fietsen) en de watergangen. De aanwezige recreatieve voorzieningen verstoren echter ook vaak het landschap, vanwege hun afwijkende en opvallende uiterlijk ten opzichte van de dorpsbebouwing; dit wordt dan ook als knelpunt gezien. Als kans wordt de extra aandacht voor het behoud en de versterking van cultuurhistorie vanuit het rijk gezien (waaronder aanwijzing van Belvédèregebieden en beschermde stads- en dorpsgezichten). Dit biedt kansen voor realisatie van de recreatieprojecten die een relatie hebben met cultuurhistorie. Maar ook worden de versterking van het routenetwerk voor wandelen en fietsen en een kwaliteitsimpuls voor de bestaande recreatiegebieden gezien als kansen.

Zoals eerder genoemd valt het plangebied in het Kraggenlandschap. Hierbij wordt aangestuurd op behoud en versterking van de natuur met specifieke aandacht voor cultuurhistorische elementen. Het gewenste beeld vanuit het landschap is het handhaven en versterken van het kleinschalige gebied met afwisselend open en besloten gebieden, water en land. De aanwezige bebouwingslinten zijn cultuurhistorisch gezien van grote waarde en de nadruk ligt op het behoud van de bebouwingsstructuur en gebruik van streekeigen materialen. De beplantingselementen bestaan uit erfbeplanting en singels loodrecht op de linten. De bestaande verblijfsrecreatie wordt opgenomen in groene structuren, bestaande uit inheemse beplanting.

#### *Beleidstoets*

Bij verbouw of nieuwbouw in de beschermde dorpsgezichten zal aangesloten moeten worden bij karakteristieke beschreven in de Welstandsnota. Buiten de beschermde gebieden mag hiervan worden afgeweken en kan moderne architectuur een plek krijgen, indien deze past in de bestaande ruimtelijke structuur. Met de welstandsnota en het beeldkwaliteitsplan als toetsingskader bij ontwikkelingen op de recreatieterreinen wordt aangesloten bij de intentie en ontwikkelingsrichting van het Landschapsontwikkelingsplan, namelijk het behouden en versterken van het kleinschalige gebied en de bebouwingsstructuur.

#### 3.4.4 *Duurzaamheidsplan Steenwijkerland*

Toerisme en recreatie zijn belangrijke pijlers van de lokale economie van de gemeente Steenwijkerland en hebben groeipotentie. Het is dan ook de ambitie om het toeristisch-recreatieve product in de gemeente verder te ontwikkelen. Hierbij gaat het enerzijds om te voorzien in de recreatiebehoeften van de eigen inwoners, anderzijds ook van de toeristen die naar de gemeente komen. Bij deze ambitie wordt een duurzame ontwikkeling belangrijk geacht. In het collegeprogramma is duurzaamheid dan ook één van de pijlers en het begrip duurzaamheid wordt als volgt omschreven: *“Duurzaam, dat is zuinig zijn op wat we hebben. We willen investeren in de toekomst van huidige en nieuwe generaties. Met levensloopbestendige huizen. Een eigentijdse landbouwsector. Infrastructuur voor de gebruikers van straks. Nieuwe voorzieningen die lang meegaan. Duurzame acties waar we langere tijd plezier van hebben”.*

De gemeente streeft onder andere door samenwerking met Nationaal Park Weerribben-Wieden duurzaam toerisme na. Het Nationaal Park is sinds 2009 in het bezit van het certificaat voor 'het Europees Handvest voor duurzaam toerisme in beschermde gebieden'. Daarmee is dit het eerste natuurgebied in Nederland dat voldoet aan de richtlijnen van het Europees Handvest voor duurzaam toerisme in beschermde gebieden. Het Handvest is een waardevol en praktisch instrument om ervoor te zorgen dat de ontwikkeling van het toerisme in de Europese beschermde gebieden duurzaam is. Bij de aansluiting bij het Handvest wordt de toezegging gedaan gedurende een periode van vijf jaar de gezamenlijk overeengekomen maatregelen uit te voeren, de samenwerking nog te versterken en uit te breiden en te blijven streven naar uitmuntendheid bij het beheer van het toerisme in de regio. Het handvest heeft twee hoofddoelen:

- Het verbeteren van de voorlichting over en de steun aan beschermde gebieden in Europa als waardevol erfgoed dat voor de huidige en toekomstige generaties behouden moet blijven;
- Het duurzaam ontwikkelen van toerisme in beschermde gebieden, rekening houdend met natuurdoelen en de belangen van lokale bewoners en bedrijven en van de bezoekers aan het gebied.

Verder wordt het varen in de gemeente met elektrische motoren actief gestimuleerd bij ondernemers, maar ook bij particulieren. De rust in het gebied kan zo beter worden gewaarborgd en het verbetert de leefbaarheid in het gebied.

##### *Beleidstoets*

Dit bestemmingsplan voorziet in een regeling voor bestaande recreatieterreinen. Hierdoor ontstaat een adequate planologische grondslag voor de duurzame exploitatie van de terreinen, rekening houdend met natuurdoelen (geen uitbreiding) en belangen van lokale bewoners, bedrijven en bezoekers in het gebied.

#### 3.4.5 *Economische effecten campings Giethoorn*

In het kader van het bestemmingsplan is een onderzoek uitgevoerd naar de economische en brede sociaal-maatschappelijke betekenis van de recreatieterreinen in Giethoorn. In het onderzoek (bijlage<sup>3</sup>) is de betekenis van de terreinen in omzet, werkgelegenheid en toeristische bestedingen onderzocht. Hierin is aangegeven dat het omvormen naar recreatieterreinen met meer kwaliteit op termijn noodzakelijk is om de economische betekenis van de terreinen op peil te houden.

---

<sup>3</sup> Ecorys; Economische effecten campings Giethoorn, 13 augustus 2010.

## **4 Actuele waarden**

### **4.1 Inleiding**

In deze paragraaf worden de onderwerpen flora en fauna, cultuurhistorie en archeologie behandeld. Onderhavig plan wordt getoetst aan de in de omgeving en in het plangebied aanwezige waarden. Daarbij wordt beoordeeld of met het bestemmingsplan waarden worden aangetast.

### **4.2 Flora en fauna**

#### **4.2.1 Inleiding**

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur. Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

#### **4.2.2 Gebiedsbescherming**

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn en/of Habitatrictlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrictlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Hierin zijn de reeds bestaande staatsnatuurmonumenten ook opgenomen. Op grond van deze wet is het verboden projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

De natuurwaarden in de gemeente Steenwijkerland kunnen worden verdeeld in vier hoofdgroepen: de laagveenmoerassen, de houtwallengebieden, de heide en bosgebieden op de hogere zandgronden en de weidevogelgebieden. Het laagveenmoerasgebied Wieden en Weerribben behoort tot een van de belangrijkste moerasgebieden van Europa en is daarom ook aangewezen als vogel- en habitatrictlijngebied. Deze moerassen bestaan uit een afwisseling van open water, moerasrietland, trilvenen en moerasbos. Het gebied vormt een leefgebied voor veel (bedreigde) diersoorten, waaronder veel broedvogels als de roerdomp, purperreiger en de zwarte stern. Voor instandhouding van dit belangrijke natuurgebied zijn vooral beheer, waterhuishouding en rust van belang.

#### **4.2.3 Soortenbescherming**

Soortenbescherming is altijd aan de orde. Hiervoor is de Flora- en faunawet bepalend. De Flora- en faunawet is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Deze wet heeft de beschermingsregels, zoals die ook in de Vogelrichtlijn en Habitatrictlijn zijn opgenomen, overgenomen en voor de Nederlandse situatie toegepast.



#### 4.2.4 *Onderzoek*

Om de invloed van onderhavig plan op ecologische waarden te onderzoeken is een onderzoek in de vorm van een quick scan<sup>4</sup> uitgevoerd. Uit het onderzoek kan geconcludeerd worden dat de ecologische waarden en de potenties van de recreatieterreinen over het algemeen laag zijn. Door het intensieve recreatieve gebruik en de hierop gerichte inrichting is er weinig geschikt leefgebied aanwezig van beschermde soorten. Door de ligging in een groot natuurgebied waar een groot aantal zeldzame, minder algemeen en beschermde plant- en diersoorten voorkomen, is het voorkomen van een beschermde soort echter niet onwaarschijnlijk. Deels zal het gaan om incidentele aanwezigheid van een langstreckend of foeragerend dier (bijvoorbeeld bittervoorn of ringslang). Deels gaat het echter ook om soorten die permanent voorkomen in delen die bijvoorbeeld extensief gebruikt worden of aan de randen liggen van een terrein (bijvoorbeeld kleine modderkruiper of gestreepte waterroofkever) of soorten die zich hebben aangepast aan (of zelfs afhankelijk zijn van) een door mensen ingerichte omgeving (bijvoorbeeld huismus of vleermuizen).

Meestal heeft een herinrichting van een terrein, als gevolg van de mogelijkheden die de flexibiliteitregeling biedt, geen negatieve effecten op beschermde soorten. Op het landgedeelte van de terreinen betreft het hoofdzakelijk broedvogels, waar op eenvoudige wijze rekening mee gehouden kan worden, door juist te plannen en werkzaamheden alleen buiten het broedseizoen te starten. Voor de soorten waar eventueel extra rekening mee gehouden dient te worden, huismus en boerenzwaluw, kunnen relatief eenvoudig alternatieven geboden worden.

Voor soorten die (mogelijk) in de watergangen voorkomen moeten afhankelijk van de gewenste inrichting gerichte, soortspecialistische maatregelen getroffen worden. Het gaat dan vaak om kleinschalige aanpassingen of compensatie, die over het algemeen prima zijn in te passen in een herinrichting. Door de robuustheid en de omvang van het natuurgebied de Wieden rondom de recreatieterreinen biedt dit vaak voldoende aanknopingspunten voor behoud van een stabiele populatie van een beschermde soort.

#### 4.2.5 *Milieu-effectrapportage*

##### 4.2.5.1 Algemeen

In verband met het opstellen van het bestemmingsplan 'Recreatieterreinen Giethoorn' is beoordeeld in hoeverre het bestemmingsplan m.e.r.-plichtig/m.e.r.-beoordelingsplichtig is. Met 'm.e.r.' wordt de procedure bedoeld en met 'MER' het rapport.

##### 4.2.5.2 Regelgeving

De m.e.r. is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) en in het daarop gebaseerde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Op 28 september 2006 zijn de gewijzigde Wm (hoofdstuk m.e.r.) en het nieuwe Besluit m.e.r. in werking getreden. Daarmee is de Europese richtlijn voor Strategische Milieubeoordeling (SMB) in de Nederlandse regelgeving geïmplementeerd.

De regelgeving maakt onderscheid tussen:

---

<sup>4</sup> EcoGroen Advies BV Ecologische waarden recreatieterreinen Giethoorn, 17 december 2010, nummer 10289

- Een m.e.r.-plicht voor plannen (voorheen SMB genoemd, nu 'plan-m.e.r.');
- Een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor besluiten (een 'project-m.e.r.').

Doel van een m.e.r. is om de milieuaspecten volwaardig mee te kunnen nemen in de besluitvorming. Daarbij worden de effecten van de beoogde ontwikkeling voor alle relevante milieuaspecten systematisch in beeld gebracht. Tevens wordt nagegaan of er alternatieven of maatregelen zijn waarmee eventuele negatieve effecten kunnen worden verminderd of voorkomen.

Per 1 juli 2010 is ten aanzien van de m.e.r. een wijziging doorgevoerd in de Wm en het Besluit m.e.r. Belangrijkste wijziging is opgenomen in een procedure voor een 'beperkte m.e.r.-procedure' en een 'uitgebreide m.e.r.-procedure'. De uitgebreide procedure zal gelden voor plannen en projecten zonder milieuvergunning en projecten met een milieuvergunning waar tevens een passende beoordeling nodig is. De beperkte procedure zal ondermeer gelden voor procedures op grond van de Wm, Mijnbouwwet en Waterwet.

Voor ruimtelijke plannen op alle niveaus, bijvoorbeeld rijksnota's, structuurvisies en bestemmingsplannen, geldt daarnaast dat een plan-m.e.r. moet worden opgesteld als:

- Het plan het kader vormt voor een toekomstig besluit over een m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit;
- Voor het plan een passende beoordeling is vereist op grond van de Natuurbeschermingswet 1998.

In het Besluit m.e.r. staat wanneer een project-m.e.r. of een plan-m.e.r. moet worden opgesteld. Het besluit bevat bijlagen met daarin overzichten van activiteiten en besluiten waarvoor een project-m.e.r. of plan-m.e.r. verplicht is. Bij de activiteiten horen ook drempelwaarden; niet voor elke activiteit geldt een m.e.r.-plicht, deze plicht ontstaat pas als bepaalde drempelwaarden worden overschreden.

Daarnaast kent de Wm een plicht tot het maken van een m.e.r.-beoordeling. Op basis van deze beoordeling dient het bevoegd gezag te beslissen of er bijzondere omstandigheden aanwezig zijn die voor een activiteit noodzakelijk tot het doorlopen van een m.e.r. Wanneer een m.e.r.-beoordeling dient te worden opgesteld is -evenals de m.e.r.-plicht- geregeld in het Besluit m.e.r.

Op 15 oktober 2009 is door het Europees Hof van Justitie bepaald dat Nederland de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling niet juist heeft geïmplementeerd. Volgens het Besluit m.e.r. hoeft voor activiteiten die onder de drempel uit onderdeel D van de bijlage vallen, geen m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. Het Hof oordeelt dat Nederland ten onrechte drempels heeft vastgesteld die alleen rekening houden met de omvang van projecten en niet met andere relevante criteria uit bijlage III van de Europese Richtlijn (met name de kenmerken en de plaats van het project).

Mede op basis van de uitspraak van het Europees Hof is op 1 april 2011 het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste wijziging is dat de drempels voor de m.e.r.-beoordeling gewijzigd zijn van absolute in indicatieve waarden. Dit blijkt uit het aangepaste artikel 2, lid 5, onder b van het Besluit.

Onder dit artikelonderdeel vallen alle activiteiten die beneden de voor de m.e.r.-beoordeling gedefinieerde drempelwaarden vallen. Dit betekent concreet dat het bevoegd gezag zich er van moet vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben, waarbij het in het bijzonder moet worden nagegaan of sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling. Voor deze toets, die een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

#### **4.2.6 Resultaten m.e.r./m.e.r.-beoordeling**

##### **4.2.6.1 Besluit m.e.r.**

Op basis van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) wordt bepaald of bij de voorbereiding van een plan of een besluit de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen.

De activiteiten die worden opgenomen in het bestemmingsplan zijn niet m.e.r.- (beoordelings)plichtig als bedoeld in het Besluit m.e.r, gelet op de daarin genoemde drempelwaarden.

##### **4.2.6.2 Natuurbeschermingswet 1998**

In het kader van de actualisatie van het bestemmingsplan is er een voortoets uitgevoerd<sup>5</sup>. Er is getoetst of de fysieke wijzigingen die mogelijk zijn binnen de flexibiliteitsregeling (significant) negatieve effecten kunnen hebben op de aangewezen natuurwaarden van de aangrenzende Natura 2000-gebieden.

Geconcludeerd kan worden dat negatieve effecten kunnen worden uitgesloten omdat de terreinen geen bijdrage leveren aan de draagkracht van habitattypen, -soorten of (niet-)broedvogels. De werkzaamheden en wijzigingen op de recreatieterreinen vinden allemaal buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied de Wieden plaats, waardoor van directe effecten geen sprake zal zijn. Ook van externe werking is geen sprake omdat het gebied direct rond de recreatieterreinen in de huidige situatie al dusdanig verstoord is dat hier sprake is van een maximale verstoring. De (tijdelijke) toename van verstoring door bouwwerkzaamheden valt hierbij binnen de bestaande verstoringzone. Wel kunnen op de in de winter aanwezige niet-broedvogels zoals eenden en ganzen effecten optreden tijdens transport van materieel over water en dan met name over de, in het Natura 2000-gebied gelegen, Bovenwijde. Op basis van de verstoringafstanden van de aangewezen niet-broedvogels en de afstand van de belangrijkste rustplaatsen op de Bovenwijde (oostzijde) tot aan de recreatieterreinen, kunnen ook negatieve effecten door verstoring als gevolg van licht, geluid, bewegingen uitgesloten worden.

De voortoets is als bijlage opgenomen.

##### **4.2.6.3 Vormvrije m.e.r.-beoordeling**

Zoals hiervoor aangegeven zorgt de wijziging van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 ervoor dat bij de beoordeling of er al dan niet sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit het niet voldoende is om enkel te kijken of de drempelwaarden uit de D-lijst van het Besluit m.e.r. worden overschreden. De drempelwaarden zijn immers indicatief geworden. Voor het bestemmingsplan recreatieterreinen Giethoorn is gekeken of er sprake is van een verplichting om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

---

<sup>5</sup> EcoGroen Advies BV Toetsing Natuurbeschermingswet recreatieterreinen Giethoorn, 29 november 2010, nr. 10288 NL.IMRO.1708.GHNVerblijfRecBP01-VA01 25

Onderhavig bestemmingsplan betreft hoofdzakelijk een beheersgericht plan waarin een planologische regeling is opgenomen voor de vergunde en/of bestemde situatie. In het plan worden geen ontwikkelingsmogelijkheden in de zin van uitbreidingen mogelijk gemaakt. De flexibiliteit in het plan is beperkt tot de huidige grenzen van de recreatieterreinen. Binnen de begrenzing van de recreatieparken voor ondernemers en particulieren mogelijk om, waar dat nog niet het geval is, in plaats van stacaravans bouwwerken met een meer permanente uitstraling (chalets) te plaatsen. De wijziging van de verblijfsaccommodaties zal weinig effect hebben op de bestaande bezoekersaantallen en zorgt slechts voor kleine wijzigingen in het uitstraling van de terreinen, die nauwelijks waarneembaar zullen zijn vanuit de omgeving.

De bestaande situatie wordt dus grotendeels gehandhaafd. In relatie tot categorie 10 van de D-lijst van het Besluit m.e.r. is er daarom geen sprake van een aanleg, wijziging of uitbreiding van permanente kampeer- en caravanterreinen (zie kolom 1). Dit betekent dat er voor de recreatieve terreinen geen vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig is.

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet ook in een jachthaven met 80 ligplaatsen. Het betreft hier in juridisch-planologische zin een bestaande toestand, aangezien de jachthaven thans is opgenomen in het bestaande te actualiseren bestemmingsplan. Echter, in tegenstelling tot de recreatieve terreinen, is de jachthaven nog niet gerealiseerd. Een jachthaven is m.e.r.-beoordelingsplichtig volgens het Besluit m.e.r. wanneer de activiteit betrekking heeft op 100 ligplaatsen of meer (categorie 10 van de D-lijst). Omdat de drempelwaarden indicatief zijn geworden en de jachthaven nog niet bestaat wordt beoordeeld of er in het geval van de jachthaven sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Bij het bepalen van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu wordt, conform de Bijlage III van de Europese Richtlijn, ingegaan op de volgende onderdelen:

- De kenmerken van het project;
- De plaats waar de activiteit wordt verricht;
- De kenmerken van het potentiële effect.

#### *De kenmerken van het project*

Ten oosten van de recreatieve terreinen Brederwiede en Smit's wordt in het bestemmingsplan de mogelijkheid geboden om een jachthaven aan te leggen in de Bovenwijde. De grootte van de jachthaven is begrensd op maximaal 80 ligplaatsen.



*Locatie jachthaven (blauw)*

De jachthaven zal een onderdeel gaan vormen van de reeds bestaande recreatieve voorzieningen, waaronder ook de recreatieve terreinen. Het meer Bovenwijde is intensief in gebruik voor watersport en vormt een belangrijk element in het recreatieve aanbod van Giethoorn. Er is mogelijk sprake van cumulatie van de jachthaven met de reeds bestaande waterrecreatieve voorzieningen.

Jachthavens in het algemeen kunnen de volgende effecten hebben:

- Een toename van de bezoekersaantallen en het aantal verkeersbewegingen. Dit kan weer leiden tot effecten op het omringend wegennet of geluidsoverlast;
- Een toename van het aantal vaarbewegingen. Met name in Natura 2000-gebieden kan dit mogelijk effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen.

*De plaats waar de activiteit wordt verricht*

Het plangebied maakt onderdeel uit van het beschermde dorpsgezicht van Giethoorn. Rond het plangebied zijn agrarische erfgoederen, rijksmonumenten en watererfgoederen (zoals bruggen, stuwen, gemalen, brugwachterhuisjes en (restanten van) verdedigingswerken) aanwezig. Ook de nog zichtbare ontginningsgeschiedenis is cultuurhistorisch waardevol.

Daarnaast ligt de te realiseren haven tegen de begrenzing van het Natura 2000-gebied De Wieden.

*De kenmerken van het potentiële effect*

De jachthaven kan een lichte stijging van het aantal bezoekers tot gevolg hebben. De bezoekers zullen de jachthaven zowel via de weg als het water aandoen. De effecten van de toename van het aantal bezoekers zal echter marginaal zijn gezien het feit dat er reeds intensief wordt gecreëerd zowel op als rond de Bovenwijde, mede door de negen recreatieve terreinen. De draagkracht van het omringend wegennet is afdoende om de lichte stijging aan verkeersbewegingen te accommoderen. Tevens zal er ook geen sprake zijn van een toename van geluidsoverlast.

Uit de voortoets van Ecogroen blijkt dat er geen externe werking uitgaat van de recreatieve terreinen op het Natura 2000 gebied De Wieden. De uitkomst van de voortoets is namelijk dat in de huidige situatie al sprake van een maximale verstoring op het gebied door de aanwezige recreatie. Op basis van de verstoringafstanden van de aangewezen niet-broedvogels en de afstand van de belangrijkste rustplaatsen op het Bovenwilde (oostzijde) tot aan de recreatieterreinen, kunnen ook negatieve effecten door verstoring als gevolg van licht, geluid, bewegingen uitgesloten worden. Deze conclusie is ook van toepassing op de jachthaven, omdat deze straks onderdeel uitmaakt van de recreatieve terreinen aan de westzijde van de Bovenwilde. Er is in de huidige situatie al sprake van intensief gebruik van de Bovenwilde door pleziervaart en andere vormen van waterrecreatie. Met de realisatie van de jachthaven zal de mate van waterrecreatie beperkt toenemen. Deze toename leidt niet tot een negatief effect omdat er al sprake is van een groot verstoring effect van de al aanwezige (water)recreatieve voorzieningen.

Er worden dus geen belangrijke negatieve effecten verwacht op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied door de realisatie van de jachthaven.

#### 4.2.7 Conclusie

Op grond van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het bestemmingsplan geen activiteiten mogelijk maakt die op grond van de Wet milieubeheer verplichten tot het opstellen van een plan-m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling. Het bevoegd gezag komt tot de conclusie dat belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten.

In het rapport van Ecogroen wordt een aantal aanbevelingen gedaan om de verstoring van individuen zo veel mogelijk te beperken. Deels zijn deze maatregelen ook noodzakelijk vanuit de Flora- en faunawet (zoals rekening houden met het vogelbroedseizoen). Aanbevolen wordt om de werkzaamheden of het transporteren uit te voeren in de voor flora en fauna minst kwetsbare periode. Dit is de periode na het voortplantingsseizoen, maar voor de winterrust. Tijdens de voortplantingsperiode zijn veel soorten kwetsbaar omdat dan de meeste energie gericht wordt op het grootbrengen van nakomelingen (voedsel verzamelen voor en beschermen van de jongen). Tijdens de winterrust is het grootste deel van de energie nodig om te overleven in tijden van kou en (relatieve) voedselschaarste. De maanden augustus en september zijn dan ook de meest geschikte periode. Een tweede voordeel van deze periode is dat de recreatiedruk dan nog redelijk hoog is, waardoor activiteiten en vaarbewegingen meer wegvallen in de bestaande, autonome drukte.

Tot slot moet rekening gehouden worden met de factor tijd. Wanneer de daadwerkelijke inrichting van de jachthaven pas over enkele jaren plaats zal vinden, kan de situatie in de Wieden gewijzigd zijn. Hoewel geen vaste termijnen genoemd zijn in de Natuurbeschermingswet 1998, moet vanaf een veroudering van de toets met drie jaar of meer rekening gehouden worden met een nieuwe beoordeling. Verwacht wordt dat een controle of de toetsing nog actueel is voldoende is. Dit kan door de Natura 2000-doelen te vergelijken met de in de toetsing gebruikte doelen, in relatie tot de in de toets gebruikte voorwaarden.



### 4.3 Cultuurhistorie

In paragraaf 3.2.3 en 3.3.3. is reeds naar voren gekomen dat de directe omgeving van het plangebied cultuurhistorisch gezien van grote waarde is. De aanwijzing als beschermd dorpsgezicht bevestigt dit. Cultuurhistorische waarden worden in dit bestemmingsplan beschermd mede doordat het een consoliderend bestemmingsplan is met een specifieke bestemmingsregeling per type terrein. In het beeldkwaliteitplan zijn eisen ten aanzien van de inrichting gesteld. Daarmee zijn de cultuurhistorische waarden afdoende beschermd. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

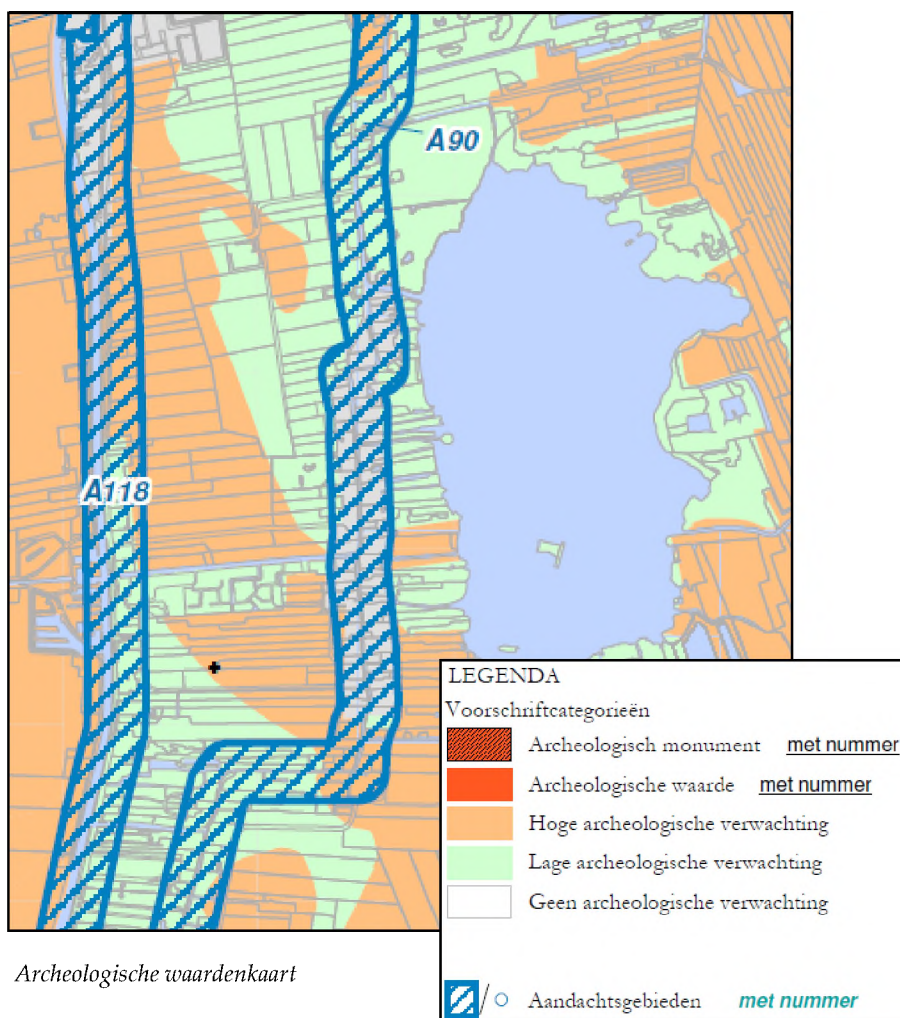
### 4.4 Archeologie

#### 4.4.1 Inleiding

In verband met de implementatie van het Europese Verdrag van Malta is in oktober 2003 het wetsvoorstel Wet op de archeologische monumentenzorg ingediend bij de Tweede Kamer. Op 1 september 2007 is de 'Wet op de archeologische monumentenzorg' (Wamz) in werking getreden. Deze wet maakt formeel gezien deel uit van de Monumentenwet 1988 (Mw). Het belangrijkste doel van de Wamz is bescherming van de aanwezige en de te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemversturende activiteiten. Andere doeleinden zijn het bieden van een wettelijke grondslag voor het 'verstoorder betaalt-principe' en de beschrijving van de archeologische infrastructuur.

#### 4.4.2 Archeologische beleidsadvieskaart

De gemeente Steenwijkerland heeft een Archeologische beleidsadvieskaart opgesteld. Het hele gemeentelijke grondgebied is in kaart gebracht, waarbij waarden zijn toegekend aan de archeologische verwachting. In de plangebieden komen twee waarden voor. Een lage verwachting en een hoge verwachting. Voor de lage verwachting geldt dat er verondersteld mag worden dat vindplaatsen afwezig zijn of dat er sprake is van een zeer lage trefkans. Landschappelijk gezien zijn dit enerzijds de lagere, moerassige delen met een (relatief) hoge grondwaterstand en veengroei en anderzijds de slecht ontwaterde delen op de stuwwal (keileem), die tot in de Late Middeleeuwen of Nieuwe Tijd ongeschikt waren voor bewoning. De belangrijkste reden om het plangebied met een hoge verwachtingszone te kwalificeren is het bestaan van oude ontginningssassen in de nabijheid van het plangebied en de bebouwde kom die bestaat uit historische veen nederzettingen.



#### 4.4.3 Conclusie

Om archeologische waarden voor de toekomst te beschermen, is een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen. Dit betreft de gebieden met een hoge verwachting. De gebieden met een lage archeologische verwachting hoeven niet met een dubbelbestemming te worden beschermd. Aan de dubbelbestemming is een omgevingsvergunning gekoppeld.

## 5 Waterparagraaf

Om te garanderen dat water voldoende aandacht krijgt bij het opstellen van ruimtelijke plannen is de zogenaamde 'watertoets' in het leven geroepen. Hiertoe hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen de Bestuurlijke notitie Waterbeleid in de 21<sup>e</sup> eeuw en de Handreiking watertoets ondertekend. Doel van de watertoets is het vroegtijdig en expliciet betrekken van de waterbeheerders bij het planproces. Het resultaat hiervan wordt vastgelegd in de zogenaamde 'Waterparagraaf'.

Voorliggende waterparagraaf maakt verplicht onderdeel uit van het bestemmingsplan en bevat een overzicht van het watersysteem en de resultaten van de watertoets. Daarnaast biedt de waterparagraaf inzicht in het overlegproces dat in het kader van de watertoets met de waterbeheerders is gevoerd.

De belangrijkste partners op het gebied van waterbeleid zijn op hoofdlijnen de Europese Unie en het Rijk en de provincie en meer specifiek Rijkswaterstaat, de waterschappen en gemeenten. Het Rijk geeft richting aan het beleid op hoofdlijnen, daarbij rekening houdend met de Europese 'Kaderrichtlijn Water'. Binnen deze kaders zorgen provincies, waterschappen en gemeenten voor een integraal waterbeheer waarbij belangen worden afgewogen. Het Waterschap Reest en Wieden behartigt alle aspecten van het beheer van de regionale wateren. Een uitzondering betreft de grondwateraspecten, waarvoor de provincie als waterbeheerder geldt.

Een korte beschrijving van het voor het bestemmingsplan meest relevante waterbeleid is hieronder opgenomen.

### 5.1 Waterbeleid

#### 5.1.1 *Rijksbeleid*

##### 5.1.1.1 Nationaal waterplan

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

In het Waterplan is het waterbeleid verdeeld in gebieden. Het betreffende gebied van het onderhavige bestemmingsplan valt onder 'Hoog Nederland'. Hoog Nederland omvat (globaal) de zandgronden van Drenthe, Overijssel, Gelderland, Utrecht, Noord-Brabant en Limburg. Het water stroomt grotendeels onder vrij verval naar de rivieren en de zee. De aspecten die aan bod komen in dit gebied zijn watertekort, grondwater, wateroverlast en waterkwaliteit.

#### *Watertekort*

De hoge gronden zijn voornamelijk aangewezen op het vasthouden van gebiedseigen water, maar dit kan niet in de totale behoefte voorzien. De opslagcapaciteit is beperkt door de grote infiltratiesnelheid die zandgronden hebben, waardoor het water snel door zakt naar de ondergrond.

#### *Grondwater*

Voor de aanpak van nitraatproblemen is speciale aandacht nodig, vanwege de grondwaterkwaliteit. Dit geldt vooral voor de gebieden waarbij de bovenlaag van de gronden geen beschermende werking heeft voor de diepere grondwaterwinningen, zoals bij de zandgronden in het betreffende gebied.

#### *Wateroverlast*


Het plangebied ligt op enige afstand van het IJsselmeergebied (zoals vastgelegd in het Waterplan). De overgang van hoge naar lage gronden is kwetsbaar bij wateroverlast.

#### *Waterkwaliteit*

Hoog Nederland is van nature rijk aan bronnen en beken die een grote en (voor Nederland) unieke biodiversiteit herbergen. Door intensief ruimtegebruik en waterverontreiniging is deze biodiversiteit sterk achteruit gegaan en op plaatsen geheel verdwenen. De Kaderrichtlijn Water is gericht op het verbeteren van de inrichting, het beheer voor het ecologisch functioneren van de beken en beekdalen en het verbeteren van de fysisch-chemische waterkwaliteit door de aanpak van (in)directe lozingen en diffuse verontreinigingen.

### **5.1.2 Regionaal beleid**

#### **5.1.2.1 Waterbeheerplan Reest en Wieden**

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vier stroomgebieden (Maas, Rijn, Schelde, Eems). Binnen het stroomgebied Rijn ligt het deelstroomgebied Rijn-Oost, dat wordt beheerd door de waterschappen Reest en  Vecht, Regge en Dinkel, Groot Salland en Rijn en IJssel. De recreatieterreinen vallen onder het beleidsveld van het waterschap Reest en Wieden. Dit waterschap heeft de zorg voor de waterkeringen, het waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheer, het vaarwegbeheer en de muskusrattenbestrijding in het beheergebied. Deze taak wordt in het Waterbeheerplan als volgt omschreven: *“Het watersysteem duurzaam inrichten, beheren en onderhouden, zodanig dat veiligheid en functies zo optimaal mogelijk worden gewaarborgd”*.

Landelijk zijn risiconormen opgesteld voor wateroverlast. Deze geven aan hoe vaak een perceel mag inunderen. Het waterschap heeft daarom bij haar Waterbeheerplan een kaart ‘Vertrekpunt inrichtingsnormen voorkomen wateroverlast’ vastgesteld. Deze kaart laat zien waar het waterschap zich bij herinrichting van het waterschapsgebied op richt. Gekeken naar de verschillende recreatieterreinen, hebben De Stouwe en Resort Venetië een overschrijdingskans van 1:10 (5%) voor wateroverlast. Op de kaart wordt aangegeven dat Waterpark Brederwiede, Smit’s Paviljoen, Kroondomein, Botel Giethoorn, De Kragge, d’Hof en De Sloothaak min of meer op de grens liggen van een overschrijdingskans van maximaal 1:10 en 1:100. Het beleid van het waterschap is erop gericht deze normen te behalen.

Het waterschap krijgt een toenemend aantal verzoeken voor recreatief gebruik van waterkeringen, onderhoudspaden, watergangen en overige wateren. Recreatief medegebruik is een goede manier om kennis van en waardering voor het watersysteem bij burgers te vergroten. De waterschappen in deelstroomgebied Rijn-Oost stellen zich daarom pro-actief op bij dit soort initiatieven en denken zo nodig mee over kansen en mogelijkheden. De doelstelling voor recreatief medegebruik is kansen bieden voor recreatief medegebruik volgens de beleidslijn die ieder waterschap hiervoor heeft vastgesteld. Recreatief medegebruik op individuele basis is in veel gevallen toegestaan (bijvoorbeeld wandelen over schouwpaden). Heeft het recreatieve medegebruik mogelijk schadelijke gevolgen voor het watersysteem, of voor functies als landbouw en natuur, dan gaat het waterschap niet vanzelfsprekend akkoord.

### 5.1.3 Gemeentelijke beleid

#### 5.1.3.1 Waterplan

Met het waterplan beogen de gemeente en het waterschap het water op een goede manier af te stemmen en te benadrukken in de ruimtelijke ordening en het beheer en onderhoud. Het doel van het plan is het realiseren van een duurzaam watersysteem, waar een ieder op zijn of haar eigen manier gebruik van kan maken en genieten. Dit doel geldt als kader en overkoepelend perspectief voor het handelen van de gemeente. De gezamenlijke missie van gemeente en waterschap is als volgt geformuleerd: "Het watersysteem samen integraal duurzaam inrichten, beheren en onderhouden, zodanig dat veiligheid en functies zo optimaal mogelijk gebiedspecifiek worden gerealiseerd, nu en in de toekomst". De missie is uitgewerkt in verschillende doelstellingen, die zijn onderverdeeld naar de volgende thema's:

- Watersysteem;
- Waterketen;
- Waterbeleving/recreatie en toerisme;
- Waterorganisatie.

Voor het watersysteem wordt ingezet op het verankeren van water in ruimtelijke plannen, het realiseren van de stedelijke wateropgave en de bestrijding van de verdroging en het beperken waterschaarste. Onder de waterketen is het voornaamste doel het verbeteren van de waterkwaliteit. Voor de waterbeleving en de recreatie en toerisme geldt dat de functionaliteit en de belevingswaarde van het water moet worden vergroot. Ten slotte zijn de doelen voor de waterorganisatie het structureren van de samenwerking en het creëren van maatschappelijk draagvlak voor duurzaam omgaan met bouwen.

## 5.2 Waterhuishoudkundige situatie

### 5.2.1 *Oppervlaktewaterstelsel*

Het maaiveld ligt in de Wieden tussen ca 0,2 en 0,7 m -NAP. Het Natura 2000-gebied maakt deel uit van de Boezem van Noordwest Overijssel waarin op een oppervlakte van 3.000 ha water kan worden geborgen (streefpeil in de zomer 0,73 m -NAP en in de winter 0,83 m -NAP). Aan de noordzijde ligt de polder Halfweg en Polder Giethoorn (deze loopt door tussen de oostelijke en westelijke lob Natura 2000-gebied) met maaiveldhoogten van 1,1 – 1,6 m -NAP (peil polder Halfweg 2,70 m -NAP, peil polder Giethoorn 2,60 m -NAP). Het peil is hier ca. 2 meter lager dan het peil in het Natura 2000-gebied. De polders rond Blokzijl aan de westzijde liggen op 0,1 - 0,6 m - NAP, dus vergelijkbaar met het Natura 2000-gebied. De landbouwgronden ten oosten en zuiden van het Natura 2000-gebied liggen op ca. 0,1 - 0,4 m -NAP, dus ongeveer even hoog of iets hoger dan het Natura 2000-gebied (peil 1-2 m -NAP). De Noordoostpolder duikt naar het westen weg tot meer dan 3,5 m -NAP (peil 4 tot 5 en verder weg 5 tot 7 m -NAP). De afstand van de rand van de Wieden tot de Noordoostpolder bedraagt ca. 2 km of meer. Het Zwarte Meer en IJsselmeer hebben een zomerpeil van 0,2 en winterpeil van 0,4 m -NAP.

Door inpoldering van de omgeving is het Natura 2000-gebied een peilhorst en daarmee een in-zijgebied geworden. De inzijging is in de loop der tijd toegenomen door polderpeilverlagingen. Inzijging treedt vooral op door stroming in het eerste watervoerende pakket. De inzijging is het sterkst aan de noordzijde wegens de diepe polderpeilen in polder Halfweg en polder Giethoorn. Verondersteld wordt dat vroeger, voor de inpoldering en sterke polderpeilverlagingen, in bepaalde zones kwel optrad.

### 5.2.2 *Overstromingsrisico's*

De provinciale omgevingsverordening schrijft voor dat voor gebieden met risico op overstroming een overstromingsrisicoparagraaf wordt opgenomen in de toelichting bij bestemmingsplannen, waarin aandacht wordt besteed aan deze aspecten. De risicokaart geeft echter aan dat de recreatieterreinen buiten het overstromingsgebied van het 'Bovenwilde' liggen. Er is derhalve geen extra aandacht benodigd voor dit aspect.

## 5.3 Watertoets

Er is overleg gepleegd met het Waterschap Reest en Wieden. Het waterschap heeft aangegeven dat er geen waterschapsbelang is, aangezien het plan conserverend van aard is en geen invloed heeft op de waterhuishouding. Het bestemmingsplan is tevens in het kader van het vooroverleg als bedoeld in art. 3.1.1 Bro opgestuurd naar het waterschap. Het Waterschap geeft een positief wateradvies voor onderhavig plan.



## 6 Milieuparagraaf

Voorliggend bestemmingsplan is een plan waarmee bij recht geen ruimtelijke veranderingen worden beoogd te realiseren. Het accent ligt op behoud en ontwikkeling van hoofdzakelijk bestaande functies. Bij bestaande locaties worden, bij recht, geen uitbreidingen toegestaan op nieuwe locaties. Deze haalbaarheidstoets heeft daarom een beschouwend karakter, wat inhoudt dat er geen onderzoeken zijn verricht en dat de benoemde milieuthema's algemeen beschreven zijn.

### 6.1 Geluidhinder

#### 6.1.1 Inleiding

Het aspect geluid vloeit voort uit de Wet geluidhinder en kan worden onderverdeeld in geluid afkomstig van wegverkeer, railverkeer en industrie. De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het kader voor toetsing van initiatieven.

#### 6.1.2 Het plangebied

De Stouwe en Resort Venetië liggen aan een rustige, niet doorgaande weg: de Kerkweg. Deze is ter hoogte van de recreatieterreinen De Stouwe en Resort Venetië gezoneerd als 50 km/uur. Bij de bouw van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen het invloedsgebied van de weg (200 meter) dient te worden onderzocht wat de geluidsbelasting op de gevel is.

De overige campings zijn niet (direct) aan een weg gevestigd. Geluidsbelasting van wegverkeer is dus niet van toepassing in verband met het ontbreken van een gezoneerde weg.

Recreatieterreinen zijn geen geluidgevoelige objecten volgens de Wet geluidhinder. Onderzoek is daarom wettelijk gezien niet noodzakelijk omdat er niet permanent wordt gewoond. Daarenboven voorziet het bestemmingsplan niet voorts in uitbreiding van de recreatievoorzieningen maar beoogt vooral een kwaliteitsslag mogelijk te maken. Akoestisch onderzoek naar verkeerslawaai kan daarom achterwege blijven.

Daarnaast is railverkeer en industrielawaai niet aan de orde omdat deze bronnen niet in of om het plangebied niet aanwezig zijn.

#### *Conclusie*

Aangezien er met het plan geen nieuwe geluidsgevoelige objecten worden gerealiseerd vormt geluidhinder geen belemmering voor onderhavig plan.

### 6.2 Bodem

#### 6.2.1 Inleiding

Het aspect bodem vloeit voort uit de Wet Bodembescherming. In het geval nieuwe objecten planologisch mogelijk worden gemaakt moet aan het gestelde in deze wet worden voldaan.

### 6.2.2 *Het plangebied*

Ten behoeve van dit bestemmingsplan is geen nader onderzoek naar de bodemgesteldheid gedaan. Voorliggend plan legt de huidige situatie vast waardoor er geen sprake is van ontwikkelingen. Het aspect bodem levert dan ook geen belemmeringen op voor dit bestemmingsplan. In die situatie dat nieuwe recreatieve nachtverblijven of andere objecten planologisch mogelijk worden gemaakt zal voldaan moeten worden aan het gestelde in de Wet Bodembescherming.

### 6.2.3 *Conclusie*

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

## 6.3 **Luchtkwaliteit**

### 6.3.1 *Inleiding*

De Wet luchtkwaliteit is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld. Deze Wet luchtkwaliteit noemt 'gevoelige bestemmingen' en maakt een onderscheid tussen projecten die 'in betekenende mate' en 'niet in betekenende mate (NIBM)' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is.

Daarnaast zal uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening afgewogen moeten worden of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Hierbij speelt de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging een rol.

In de situatie dat door middel van een wijziging nieuwe functies of objecten planologisch mogelijk worden gemaakt, zal voldaan moeten worden aan het gestelde in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 2 ('Wet luchtkwaliteit').

### 6.3.2 *Het plangebied*

Voorliggend plan legt de huidige situatie vast waardoor er geen sprake is van een toename van verkeer e.d. Dit heeft dan ook geen nadelige effecten op de bestaande luchtkwaliteit. Zodra er zich ontwikkelingen voordoen, dient onderzocht te worden of een ontwikkeling mogelijk is, ook ten aanzien van de luchtkwaliteit.

### 6.3.3 *Conclusie*

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

## **6.4 Geurhinder**

### **6.4.1 Inleiding**

Geurhinder vloeit voort uit de Wet geurhinder en veehouderij. Indien geurhindergevoelige objecten worden gerealiseerd dient beoordeeld te worden of er sprake is van geurhinderzones in de omgeving.

### **6.4.2 Het plangebied**

Recreatieverblijven worden in geval van rechtmatig gebruik niet permanent bewoond en worden derhalve in het kader van de Wet geurhinder niet aangemerkt als geurhindergevoelig object. Bedrijfswoningen zijn wel geurhindergevoelige objecten. Er zijn echter geen veehouderijen in de omgeving die geurhinder veroorzaken voor de bedrijfswoningen op de recreatieterreinen.

### **6.4.3 Conclusie**

Het aspect geurhinder vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

## **6.5 Externe veiligheid**

### **6.5.1 Inleiding**

Bepaalde maatschappelijke activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door voldoende afstand tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd.

De externe veiligheidsaspecten bestaan uit risicocontouren vanuit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), effectstralen van de risicokaart van de provincie Overijssel en zones vanuit het in voorbereiding zijnde Basisnet Spoor. Hoogspanningsleidingen en hogedruk buisleidingen komen niet voor in of nabij het plangebied en er hoeft dus geen rekening te worden gehouden met de daarbij behorende belemmeringzones.

Het op 27 oktober 2004 in werking getreden (en in 2008 op onderdelen aangevulde) Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (Revi) geeft wettelijke risicocontouren rond bepaalde categorieën inrichtingen. Deze regelingen hebben verstrekende gevolgen voor hoe door overheden omgegaan dient te worden met de veiligheid in de omgeving van bedrijven waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt. Er moet rekening worden gehouden met het plaatsgebonden en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico, afgekort PR, geeft de kans aan dat iemand die zich een jaar lang continu op een plek bevindt, overlijdt door een ongeval met bijvoorbeeld gevaarlijke stoffen. Voor zogenaamde nieuwe kwetsbare objecten geldt voor het PR een norm van  $10^{-6}$ . Bestaande kwetsbare objecten moeten voor 27 oktober 2007 aan de norm van  $10^{-5}$  voldoen. Vanaf 1 januari 2010 moeten ook deze bestaande kwetsbare objecten de norm van  $10^{-6}$  voor het PR halen. Voor de zogenaamde nieuwe beperkt kwetsbare objecten geldt eveneens een norm van  $10^{-6}$ . Voor bestaande beperkt kwetsbare objecten gelden geen normen en saneringstermijnen.

Het groepsrisico, afgekort met GR, is de kans dat binnen het invloedsgebied van de 1% letaliteitsgrens een groep personen door een ongeval bij een risicovolle activiteit overlijdt. De toetsingswaarde voor het groepsrisico is dat een ongeval met tien doden slechts met een kans van één op de honderdduizend per jaar mag voorkomen en een ongeval met honderd doden met een kans van één op de tien miljoen per jaar. Er is sprake van een oriëntatiewaarde met een verantwoordingsplicht, waarmee onder andere de mogelijkheden van zelfredzaamheid worden aangegeven.

### 6.5.2 Externe veiligheid gemeente Steenwijkerland (2010)

De gemeente Steenwijkerland heeft gemeentelijk beleid opgesteld voor externe veiligheid omdat ze haar burgers een veilige leefomgeving wil bieden.

#### *Gebiedsgerichte ambities*

Op basis van de beschrijving en ligging van de risicobronnen, bedrijventerreinen, woongebieden etc. is vanuit het perspectief van externe veiligheid een indeling gemaakt in drie gebieden waarvoor het wenselijk is om een verschillend veiligheidsniveau na te streven. Recreatiegebieden zijn ondergebracht in het landelijk gebied. Voor dit gebied geldt dat risicobronnen onder voorwaarden op bescheiden schaal toegestaan zijn. De ambitie voor het gebied is als volgt:

#### *Ambitie plaatsgebonden risico*

- Kwetsbare objecten mogen in nieuwe situaties niet binnen de  $10^{-6}$  contour van een risicobron liggen (wettelijk voorgeschreven);
- PR  $10^{-6}$  contour dient binnen inrichtingsgrens te blijven<sup>6</sup>. Uitzondering op deze regel betreft situaties waarin de PR  $10^{-6}$  contour door het stimuleren van bronmaatregelen gereduceerd is, en daarna uitsluitend een gebied inneemt buiten de inrichtingsgrens waarbinnen nu en in de toekomst binnen de contour geen (beperkt) kwetsbare objecten gevestigd zijn of zullen worden;
- Ook wanneer de PR  $10^{-6}$  contour binnen de inrichtingsgrens valt, besteedt de gemeente veel aandacht aan het treffen van bronmaatregelen.

---

<sup>6</sup> In lijn met de opvatting van de gemeente dat in nieuwe situaties de contour van de plaatsgebonden risicocontour (PR  $10^{-6}$ ) van risicovolle inrichtingen binnen de inrichtingsgrens dient te blijven, legt de gemeente zich een inspanningsverplichting op om in gevallen waarin zij niet het bevoegd gezag is, de contouren van het plaatsgebonden risico ook zo dicht mogelijk bij de bron te houden. Daartoe treedt de gemeente in overleg met het bevoegd gezag en de verantwoordelijke van de risicobron om ons standpunt uit te dragen. Aanvullend daarop maakt de gemeente in relevante procedures gebruik van de mogelijkheden om als wettelijk adviseur haar externe veiligheidsstandpunt uit te dragen.

#### *Ambitie groepsrisico*

- Een toename van het groepsrisico wordt geaccepteerd, mits invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zoals opgenomen in het Bevi en in overleg met de Veiligheidsregio;
- Het invloedsgebied van een risicobron dat geldt voor het bepalen van het groepsrisico mag niet over woongebieden vallen;
- De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als richtwaarde beschouwd. Slechts een overschrijding kan incidenteel en gemotiveerd op basis van zwaarwegende argumenten geaccepteerd worden.

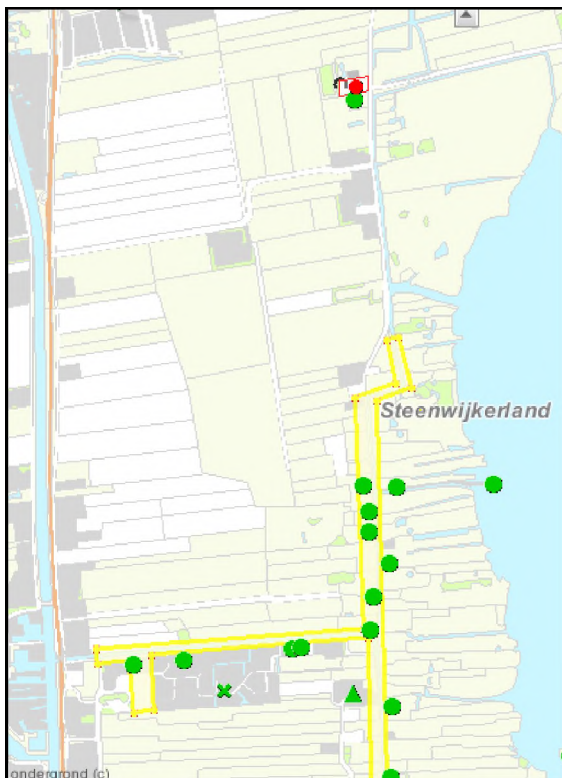
#### *Beleidstoets*

Het gemeentelijk externe veiligheidsbeleid zorgt ervoor dat nieuwe ontwikkelingen in de buurt van risicovolle inrichtingen, ook moeten worden getoetst aan het gemeentelijk beleid. Aan dit beleid is getoetst. Voor dit plan zijn er geen knelpunten ten aanzien van risicovolle inrichtingen of transportassen die in of nabij het plangebied liggen of mogen worden gevestigd.

### **6.5.3 Het plangebied**

#### 6.5.3.1 Stationaire bronnen

Binnen het plangebied zelf zijn geen risicobronnen gelegen waarvan de risicocontouren of het invloedsgebied mogelijk zijn gelegen binnen het plangebied. Binnen het plangebied zijn geen inrichtingen gelegen die onder het Bevi vallen. Wel is er net buiten het plangebied bij het recreatierrein Resort Venetië een bovengrondse propaantank gesitueerd. Deze tank valt onder het Activiteitenbesluit en niet onder het Bevi; verantwoording van het groepsrisico is dus niet nodig. Onderstaande afbeelding betreft een uitsnede uit de risicokaart.



Uitsnede risicokaart

Bron: Provincie Overijssel

#### 6.5.3.2 Mobiele bronnen

### *Wegen*

Via de A32 (op meer dan 6 km van het plangebied) vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Uitgangspunt van het landelijk geldende beleid (cRNVGS) is dat buiten de zone van 200 meter rond een weg geen ruimtelijke beperkingen zijn. Het invloedsgebied ligt derhalve ver buiten het plangebied en vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan. Over de N334 vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

### *Spoorwegen*

Op meer dan 6 km van het plangebied loopt de spoorlijn Leeuwarden-Meppel. Over dit spoor vindt in principe geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Bij ProRail zijn in 2005 gegevens opgevraagd over het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor door Fryslân. Door ProRail is aangegeven dat er geen structureel transport van gevaarlijke stoffen over het spoor plaatsvindt. Wel kan er incidenteel transport plaatsvinden in geval er geen transporten van gevaarlijke stoffen kunnen plaatsvinden over het traject Groningen – Meppel. Doordat er geen structureel transport van gevaarlijke stoffen over het spoor plaatsvindt, is er ook geen sprake van overschrijding van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Toch dient er bij de hulpverleningsdiensten rekening gehouden te worden met het feit dat er gevaarlijke stoffen over het spoor door Fryslân vervoerd kunnen worden. Zowel voor wat betreft het plaatsgebonden risico als het groepsrisico zijn er geen knelpunten voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor.

### *Water*

Over het water dat langs en door het bestemmingsplan loopt vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Ook externe veiligheid met betrekking tot luchthavens is in onderhavig bestemmingsplan niet van toepassing.

#### 6.5.3.3 Paniek in menigten

De Dorpsgracht in Giethoorn is een gebied waar een risico bestaat voor het ontstaan van paniek in menigten. Paniek in een menigte kan ontstaan op plaatsen waar veel mensen bij elkaar komen. Dat zijn evenementen, festivals, voetbalwedstrijden, enzovoorts. Ook onverwachte kleine dingen, zoals een brand, kunnen leiden tot paniek. Voor het organiseren van een evenement moet daarom een vergunning worden afgegeven. De gemeente die de vergunning afgeeft, stelt daar eisen aan. Er moeten maatregelen genomen zijn voor de brandveiligheid, voor nooduitgangen, EHBO-voorzieningen en bereikbaarheid van het terrein voor de hulpdiensten (brandweer, politie en ambulances). Tijdens evenementen zijn hulpdiensten op het terrein of in de buurt, zodat zij snel kunnen ingrijpen als er wat gebeurt. Deze maatregelen staan los van het bestemmingsplan. Wel wordt het bestemmingsplan aan de hulpdiensten toegestuurd, zodat er gecontroleerd kan worden of de terreinen goed bereikbaar zijn. In het geval van Giethoorn gebeurt dit over water.

Binnen het plangebied zijn geen  $10^{-6}$  contouren voor het plaatsgebonden risico aanwezig. Vlak buiten het plangebied is een propaantank gelegen. Deze tank heeft een PR van 15 meter. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden geplaatst. Het recreatieterrein bevindt zich buiten deze 15 meter. Voor het groepsrisico verandert er niets, aangezien de tank een bestaande situatie betreft en het recreatieterrein ook bestaand is. De transportroutes voor gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en via hogedruk aardgastransportleidingen leiden binnen het plangebied niet tot een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. De regionale brandweer wordt om advies gevraagd over de mate van zelfredzaamheid en bestrijding van ongevallen.



De gemeentelijke brandweer heeft een Brandveiligheidsadvies<sup>7</sup> opgesteld naar aanleiding van het vooroverleg. Hierin wordt aangegeven dat Omgevingsvergunningplichtige bouwwerken moeten voldoen aan hoofdstuk 2 'voorschriften uit het oogpunt van veiligheid van het Bouwbesluit'. De ruimte tussen de stacaravans en chalets e.a. dient tenminste 5 meter te bedragen. Voor het overige wordt geadviseerd over de bereikbaarheid en de bluswatervoorziening; het bestemmingsplan laat de geadviseerde maatregelen toe. De maatregelen zelf betreffen maatregelen op inrichtingsniveau en zullen dan ook bij de inrichting van het terrein in acht worden genomen. Voor de maatregelen wordt verwezen naar de bijlage.

#### **6.5.4 Conclusie**

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

### **6.6 Bedrijven en milieuzonering**

#### **6.6.1 Inleiding**

Voorliggend plan biedt bij recht geen mogelijkheden om nieuwe milieubelastende functies te realiseren welke van invloed kunnen zijn op gevoelige functies. Dit zelfde geldt ook andersom: milieugevoelige functies welke worden gerealiseerd bij milieubelastende functies mogen elkaar niet hinderen.

#### **6.6.2 Het plangebied**

Het plangebied betreft een gemengd gebied met diverse functies binnen de kern Giethoorn. In dit bestemmingsplan hoeft deze situatie in het kader van bedrijven en milieuzonering niet nader te worden beoordeeld. Voorliggend plan biedt geen ontwikkelingsmogelijkheden. Om deze reden worden er geen milieugevoelige functies gehinderd of milieubelastende functies gerealiseerd.

#### **6.6.3 Conclusie**

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

---

<sup>7</sup> Brandveiligheidsadvies, 11 april 2011  
NL.IMRO.1708.GHNVerblijfRecBP01-VA01

## 7 Juridische opzet

In dit hoofdstuk wordt de regeling toegelicht die voor de recreatieterreinen in Giethoorn ontwikkeld is.

### 7.1 Opbouw van het plan

Het bestemmingsplan omvat een verbeelding, regels en een toelichting. Verbeelding en regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen kunnen niet los van elkaar worden gezien en dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden toegepast. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt wel een belangrijk onderdeel van het plan.

#### 7.1.1 De verbeelding

De verbeelding bestaat uit meerdere kaartbladen met een bijbehorende legenda. Op de verbeelding hebben alle binnen het plangebied gelegen gronden een bestemming gekregen. Als uitgangspunt geldt daarbij dat de bestemming overeenstemt met het bestaande gebruik van de betreffende gronden. Slechts wanneer aannemelijk is dat het bestaande gebruik binnen afzienbare termijn en in elk geval binnen de planperiode wordt beëindigd, kan van dat uitgangspunt zijn afgeweken.

Binnen de bestemmingen zijn op de verbeelding diverse aanduidingen aangegeven. Aanduidingen hebben slechts juridische betekenis voor zover deze daaraan in de regels is toegekend. Op de verbeelding is een ondergrond zichtbaar. Dit zijn de topografische gegevens en bijvoorbeeld de gemeentegrens.

Naast bestemmingen en aanduidingen komen op de verbeelding zogenaamde dubbelbestemmingen voor. Dubbelbestemmingen zijn gebieden waarbinnen bijzondere beperkende en/of aanvullende regels gelden ten behoeve van de bescherming van een specifiek belang of een specifieke waarde (bijvoorbeeld een dubbelbestemming ter bescherming van archeologische waarden). Dubbelbestemmingen vallen niet samen met de primaire bestemmingen, maar liggen over (een gedeelte van) één of meer primaire bestemmingen heen.

#### 7.1.2 De regels

##### *Algemeen*

De regels van het plan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken.

- Hoofdstuk 1 (artikelen 1 en 2) bevat inleidende bepalingen. Deze bepalingen beogen een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke regels en van de verbeelding te waarborgen;
- Hoofdstuk 2 (artikelen 3 tot en met 15) bevat de regels in verband met de bestemmingen. Per op de verbeelding aangegeven bestemming bevat dit hoofdstuk inhoudelijke regels, welke specifiek voor die bestemming gelden;
- Hoofdstuk 3 (artikelen 16 tot en met 20) bevat de algemene regels van het plan waaronder de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene gebruiksregels;
- Hoofdstuk 4 (artikelen 21 en 22) bevatten overgangs- en slotregels.

### *Bestemmingen*

Om recht te doen aan het uitgangspunt dat het plan niet meer dient te regelen dan noodzakelijk is, kent het plan slechts een beperkt aantal bestemmingen. Ook de bijbehorende bouw- en gebruiksregels zijn waar mogelijk beperkt in aantal en in mate van gedetailleerdheid. De regels hebben voor elke bestemming dezelfde opbouw met achtereenvolgens, voor zover aanwezig, de volgende leden:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Specifieke gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

Centraal staat de bestemmingsomschrijving. Daarin worden limitatief de functies en waarden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan respectievelijk worden beschermd. In een aantal gevallen geeft de bestemmingsomschrijving daarbij nog een nadere beperking in de vorm van een bestemmingscategorie of bijvoorbeeld een gebiedsbegrenzing, een maximale oppervlakte- of inhoudsmaat dan wel een beperking tot de bestaande bebouwing.

De bouwregels zijn direct aan de bestemmingsomschrijving gerelateerd. Ook de gebruiksregels zijn gerelateerd aan de bestemmingsomschrijving,

De afwijking- en wijzigingsregels geven het bevoegd gezag bevoegdheden om onder voorwaarden een afwijking toe te staan van een regel dan wel onder voorwaarden het plan te wijzigen.

#### **7.1.3 De bestemmingen**

In het bestemmingsplan zijn de volgende bestemmingen opgenomen:

1. Bos
2. Groen
3. Horeca – Daghoreca
4. Horeca
5. Recreatie-Verblijfsrecreatie 1
6. Recreatie-Verblijfsrecreatie 2
7. Recreatie-Verblijfsrecreatie 3
8. Recreatie-Verblijfsrecreatie 4
9. Tuin
10. Verkeer
11. Water
12. Waarde-Archeologie
13. Waarde-Beschermd dorpsgezicht

Deze bestemmingen worden vervolgens kort toegelicht.

De bestemming *Bos* is in het plan toegepast voor hoogopgaande beplanting en voor het behoud en herstel van landschappelijke en natuurwaarden. Gebouwen zijn binnen deze bestemming niet toegestaan. De bestemming *Bos* komt op slechts twee plaatsen voor. Ter hoogte van Resort Venetië en ter hoogte van het recreatieterrein De Sloothaak.

De bestemming *Groen* is in het plan opgenomen voor groenvoorzieningen en beplantingen. Ook binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. De bestemming *Groen* wordt vooral toegepast langs de randen van de recreatiegebieden.

De bestemming *Horeca – Daghoreca* maakt een daghoreca functie mogelijk tot categorie 2. De bestemming komt voor op het terrein van Resort Venetië. De aanwezige bootverhuur is met een aanduiding op de verbeelding in de bestemming opgenomen.

De bestemming *Horeca* maakt een horeca functie mogelijk tot categorie 2. In tegenstelling tot de bestemming *Horeca – Daghoreca* laat de bestemming *Horeca* ook avondhoreca toe. *Horeca* is toegekend aan restaurant Smit's paviljoen.

Voor de bestemming *Recreatie - Verblijfsrecreatie* zijn vier verschillende bestemmingen in het plan opgenomen. In deze bestemmingen zijn verschillende vormen van verblijfsrecreatie mogelijk gemaakt waarbij aansluiting is gezocht bij de te beschermen waarden.

De verschillende bestemmingen *Recreatie – Verblijfsrecreatie* zijn vooral onderscheidend in gebruik en in bebouwingsmogelijkheden. Binnen bestemming 1 is het breedste recreatieve gebruik toegestaan. Binnen de bestemming zijn ter plaatse van de aanduiding ook een botenhuis en horeca mogelijk. *Recreatie - Verblijfsrecreatie 2* is alleen toegekend aan De Stouwe. Dit is het enige terrein waar geen chalets of stacaravans zijn toegestaan. Binnen deze bestemming worden uitsluitend kampeermiddelen toegestaan. De bestemming *Recreatie - Verblijfsrecreatie 3* is toegekend aan d' [ ] Sloothaak, Smits en Botel-Noord. Op deze terreinen heeft nog geen vernieuwingsslag plaatsgevonden. *Recreatie – Verblijfsrecreatie 4* wordt toegekend aan de Kragge en Botel-Zuid. De bij De Stouwe aanwezige bootverhuur is met een aanduiding op de verbeelding als toegestaan gebruik in de recreatiebestemming opgenomen. Voor de verschillende gebruiks- en bouwregels van de verschillende *Recreatie – Verblijfsrecreatie* bestemmingen wordt verwezen naar de regels en de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan.

De bestemming *Tuin* regelt het gebruik van de tuinen van de bedrijfswoningen die op enkele recreatieverblijven aanwezig zijn.

De bestemming *Verkeer* is opgenomen voor de openbare wegen en parkeerplaatsen in het plangebied. Daarnaast is binnen de bestemming ook een kiosk opgenomen ter plaatse van de betreffende aanduiding.

Binnen de bestemming *Water* zijn sloten, grachten en vaarten mogelijk gemaakt alsmede een jachthaven en een botenhuis ter plaatse van de betreffende aanduidingen.

De dubbelbestemming Waarde – Archeologie is opgenomen om de in de bodem aanwezige archeologische waarden te beschermen. Een archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd om de archeologische waarden in de bodem te onderzoeken.

De dubbelbestemming Waarde – Beschermd dorpsgezicht is de concrete uitwerking van het aanwijzingsbesluit van 25 maart 1985. Binnen de dubbelbestemming worden de voor het gebied karakteristieke waarden beschermd. Om dit te bewerkstelligen is aan het bestemmingsplan een beeldkwaliteitplan gekoppeld. Voor een werk en werkzaamheden moet een omgevingsvergunning worden aangevraagd. De dubbelbestemming Waarde – Beschermd dorpsgezicht komt in het gehele plangebied voor.

## **8 Financiële uitvoerbaarheid**

Dit bestemmingsplan is conserverend van aard. Er worden geen nieuwe recreatieterreinen mogelijk gemaakt. De financiële uitvoerbaarheid van dit plan is daarmee niet in het geding. Een exploitatieplan is daarom ook niet noodzakelijk voor dit bestemmingsplan.



## **9 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

### **9.1 Voorbereiding**

Op grond van artikel 1.3.1, lid 1 van het Besluit ruimtelijke ordening is in het huis-aan-huisblad kennis gegeven van de voorbereiding van het bestemmingsplan.

Er hebben voorlichtingsbijeenkomsten plaatsgevonden voor de ondernemers van de recreatie-terreinen en de eigenaren van kavels op de terreinen. Vervolgens hebben individuele gesprekken met de ondernemers plaatsgevonden over de inrichting van de terreinen. De belangenorganisatie van de ondernemers, Koptop en Recron zijn, evenals de Vereniging Dorpsbelangen Giethoorn, afzonderlijk geïnformeerd. Voor omwonenden en andere belangstellenden is in het najaar van 2010 een voorlichtingsbijeenkomst georganiseerd.

### **9.2 Overleg**

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voert het college van burgemeester en wethouders, dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan, overleg met andere bestuursorganen van bijvoorbeeld buurgemeenten, het Waterschap en de provincie.

Met verschillende bestuursorganen is overleg geweest. De vooroverlegreacties zijn opgenomen in de Nota van vooroverleg (zie bijlage) en overleg en zo nodig verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

### **9.3 Inspraak**

De gemeente heeft het voorontwerpplan in procedure gebracht. Bij de ter inzage legging van het plan zijn verschillende inspraakreacties binnen gekomen. Daarnaast heeft in het kader van de inspraak in februari 2011 een inloopmiddag/-avond plaatsgevonden, waar vragen over het ter inzage gelegde voorontwerp konden worden gesteld.

Deze inspraak reacties zijn opgenomen in de Nota van inspraak (zie bijlage) en overleg en zo nodig verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

### **9.4 Zienswijzen**

Het ontwerpbesluit met het daarbij behorende ontwerpbestemmingsplan wordt na publicatie in onder andere het huis-aan-huisblad gedurende zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze termijn kunnen door een ieder zienswijzen over het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend. In de publicatie wordt aangegeven op welke wijze dat kan worden gedaan. In deze paragraaf of in een separate bijlage wordt een verslag van de ontvangen zienswijzen en de reactie daarop opgenomen.