

**Bijlage 1. bij de toelichting:
Reacties vooroverleg**



Gemeente Steenwijkerland
College van Burgermeester en Wethouders
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 162
8330 AD STEENWIJK

N.V. Nederlandse Gasunie
Postbus 19
9700 MA Groningen
Concourslaan 17
T [REDACTED]
F [REDACTED]
E [REDACTED]
Handelsregister Groningen 02029700
www.gasunie.nl

Datum
28 december 2012

Doorkiesnummer
[REDACTED]

Ons kenmerk
PJO 12.B.2546

Uw kenmerk
1245-1185-J.C.H.

Onderwerp
Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerreinen
Steenwijkerland'

Geachte [REDACTED],

Bij brief van 15 november 2012 liet u ons weten dat het voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Steenwijkerland' ter inzage ligt.

Het voorontwerpbestemmingsplan is door ons beoordeeld en geeft ons aanleiding tot het indienen van de volgende zienswijze.

Belang

Binnen onderhavig plangebied zijn de volgende hoge druk aardgastransportleidingen gelegen:

- N-500-10
- N-500-52
- N-500-55

Verder is N-500-50 in de nabijheid van het plangebied gelegen. Het invloedsgebied van N-500-50 strekt zich over het plangebied uit.

Daarnaast bevindt zich binnen onderhavig plangebied gasontvangststation N-181 (G.O.S. N-181) aan de Industrieweg.

Verbeelding

Groote belemmeringenstrook

Op de verbeelding heeft u ter bescherming van onze infrastructuur een belemmeringenstrook van 30 meter ter weerszijden vanaf de hartlijn opgenomen. Gezien het doel, is een belemmeringenstrook van 4 meter ter weerszijden vanaf de hartlijn van de desbetreffende gastransportleiding voldoende. Ziet u hiervoor artikel 14 Bevb. Wij verzoeken u dan ook om de grootte van de belemmeringenstrook naar 4 meter terug te brengen.

N.V. Nederlandse Gasunie

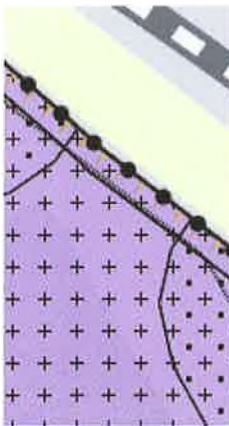
Datum: 28 december 2012

Ons kenmerk: PJO 12.B.2546

Onderwerp: Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Steenwijkerland'

Ontbreken dubbelbestemming 'Leiding – Gas'

Binnen het plangebied ontbreekt een gedeelte van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'.



Afbeelding 1. Gedeelte plangebied waar dubbelbestemming 'Leiding – Gas' ontbreekt

Wij verzoeken u het ontbrekende gedeelte van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' op de plankaart op te nemen. Ook hier dient de belemmeringenstrook 4 meter vanaf de hartlijn te bedragen. De locatie bevindt zich in de nabijheid van de Productieweg te Steenwijk, parallel aan de spoorbaan Leeuwarden – Zwolle.

Gasontvangstation N-181

G.O.S. N-181 is binnen de bestemming 'Bedrijventerreinen' opgenomen.

Wijzigen bestemming in 'Bedrijf – Gasontvangstation'

Graag zouden wij de bestemming van G.O.S. N-181 willen wijzigen in 'Bedrijf – Gasontvangstation'. Ter toelichting hierop het volgende.

Het beleid van Gasunie is om binnen bestemmingsplannen gasontvangstations op een eenduidige en uniforme wijze te bestemmen. Gelet hierop en op de veiligheidsaspecten (veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit, bedrijfszeker gastransport en veiligheid van personen, goederen en milieu in de directe omgeving) die gelden voor dit G.O.S., verzoeken wij u om G.O.S. N-181 en de daarbij behorende gronden afzonderlijk te bestemmen als 'Bedrijf – Gasontvangstation' (verbeelding en regels). Voor de regels kunt u gebruik maken van het bijgevoegde tekstvoorstel.

Invoerleidingen

Uit de verbeelding blijkt dat de toe- en de afvoerleidingen, met bijbehorende belemmeringenstrook, van en naar G.O.S. N-181 niet op de verbeelding zijn opgenomen. Wij verzoeken u dit alsnog te doen.

N.V. Nederlandse Gasunie

Datum: 28 december 2012

Ons kenmerk: PJO 12.B.2546

Onderwerp: Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Steenwijkerland'

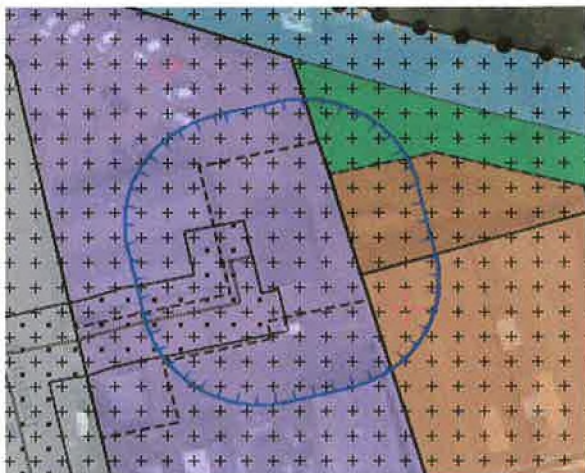
Wij zullen binnenkort een analoge kaart van G.O.S. N-181 met bijbehorende invoerleidingen toezenden. Wij verzoeken u de verbeelding conform de kaart aan te passen.

'Veiligheidszone – bedrijven'

Verder geldt dat om G.O.S. N-181 een veiligheidsafstand van 15 meter moet worden aangehouden ten opzichte van kwetsbare objecten gemeten vanaf de gevel van het G.O.S.

Op de huidige plankaart lijkt het erop of er om G.O.S. N-181 een 'veiligheidszone – LPG' is opgenomen. Wij verzoeken u echter om op de verbeelding een 'veiligheidszone – bedrijven' om G.O.S. N-181 op te nemen als een contour op een afstand van 15 meter van de begrenzing van het gebouw.

De contour zien wij graag op de verbeelding opgenomen als een rechthoek met afgeronde hoeken. De zone is bedoeld om zeker te stellen dat er geen ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden richting het station, waardoor de veiligheidsafstand waar Gasunie aan moet voldoen wordt verkleind.



Afbeelding 2. Bovenstaande illustratie geeft de 'veiligheidszone – bedrijven' weer zoals opgenomen in een ander bestemmingsplan.

Dubbelbestemming 'Leiding – Gas'

Het beleid van Gasunie is om rondom de bestemming van het G.O.S. een dubbelbestemming 'Leiding – Gas' op te laten nemen. Opname van deze dubbelbestemming biedt Gasunie de ruimte om het station toegankelijk te houden ten behoeve van onderhoud en inspectie van binnen en nabij het hekwerk gelegen leidingen en toebehoren, zoals afsluiters, vloeistofvangsters en/of afblaasleidingen. Daarnaast zorgt deze dubbelbestemming voor de zekerheid van het hebben van een vrije aanrijroute voor onder meer de brandweer en andere hulpverleners. Gelet hierop verzoeken wij u om, ter bescherming van de aanwezige leidingen en het station, bovengenoemde dubbelbestemming met een belemmeringenstrook

N.V. Nederlandse Gasunie

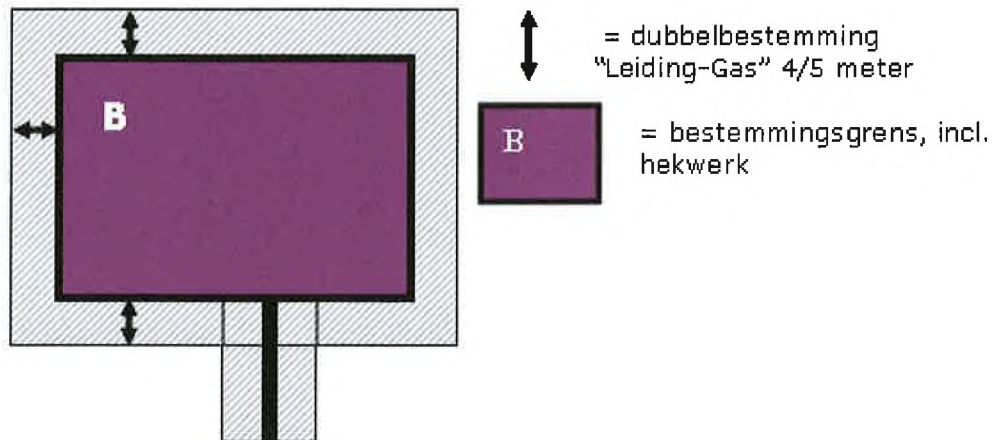
Datum: 28 december 2012

Ons kenmerk: PJO 12.B.2546

Onderwerp: Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Steenwijkerland'

van 4 meter rondom G.O.S. N-181 op te nemen. Op deze wijze wordt tegelijkertijd de minimale veiligheidsafstand (uit het Activiteitenbesluit) voor beperkt kwetsbare objecten van 4 meter gewaarborgd. Ter verduidelijking verwijzen wij u naar de onderstaande illustratie.

Voorbeeld:



Afbeelding 3. Dubbelbestemming 'Leiding - Gas'

Planregels

G.O.S. N-181 bestemming 'Bedrijf - Gasontvangstation'

Met ons verzoek om G.O.S. N-181 te bestemmen als 'Bedrijf - Gasontvangstation' gaat ook het verzoek vergezeld om in de planregels een artikel op te nemen voor de bestemming 'Bedrijf - Gasontvangstation'.

U kunt hiervoor gebruik maken van het bijgevoegde tekstvoorstel (bijlage I).

'Veiligheidszone - bedrijven'

Met ons verzoek om op de verbeelding een 'veiligheidszone - bedrijven' om G.O.S. N-181 op te nemen als een contour op een afstand van 15 meter van de begrenzing van het gebouw, gaat ook het verzoek om in de planregels aandacht te besteden aan de 'veiligheidszone - bedrijven'.

Wij verzoeken u om aan artikel 23 een bepaling toe te voegen die betrekking heeft op de aanduiding 'veiligheidszone - bedrijven' en waarin wordt bepaald dat ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone - bedrijven' geen kwetsbare objecten zijn toegestaan.

Bestemming 'Leiding - Gas'

Binnen onderhavig plan is de bestemming 'Leiding - Gas' in artikel 16 geregeld.

N.V. Nederlandse Gasunie

Datum: 28 december 2012

Ons kenmerk: PJO 12.B.2546

Onderwerp: Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Steenwijkstraand'

In artikel 16.1.1 wordt bepaald dat: "de hartlijn van de leiding uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'hartlijn leiding – gas' is toegestaan". Wij verzoeken u deze zinsnede te schrappen. In praktijk zal aan deze bepaling niet worden voldaan, omdat bij bijvoorbeeld vervanging van een gasleiding in hetzelfde tracé, de ligging van het nieuwe tracé marginaal van de huidige ligging zal afwijken. Het is waarschijnlijk niet de bedoeling van dit artikel om Gasunie ten behoeve van onderhoudswerkzaamheden het bestemmingsplan te laten aanpassen.

Naar onze mening is het huidige artikel 16 te beperkt. De opzet van de bepaling brengt namelijk met zich mee dat de veiligheid van de hogedrukaardgastransportleiding, de personen in de nabijheid van de leiding en het bedrijfszekere gastransport niet wordt gegarandeerd. Wij verzoeken u dan ook om de volgende punten in de planregels aan te passen.

Voorrangsbepaling

Wij verzoeken u om artikel 27.2.2 zodanig aan te passen dat de dubbelbepaling 'Leiding – Gas' voorrang op andere dubbelbepalingen krijgt.

Bovenstaand verzoek is onder meer ingegeven door het feit dat de dubbelbepaling 'Archeologie – Waarde 2' samenvalt met de bestemming 'Leiding – Gas'. Artikel 18.3.1 impliceert dat het is toegestaan om vergunningsvrij te graven tot een diepte van 0,5 meter. Dit is strijdig met artikel 16.4.1 (sub b). In deze bepaling is namelijk opgenomen dat het niet is toegestaan om gronden af te graven. Ter verzekering van de veiligheid van de aardgasleiding, het bedrijfszekere gastransport en om problemen met betrekking tot de interpretatie van de regels te voorkomen, verzoeken wij u artikel 27.2.2 aan te passen.

Bouwregels

In artikel 16.3.1 is een afwijkingsmogelijkheid voor de bouwregels in artikel 16.2.1 opgenomen.

De eerste bullet van artikel 16.3.1 is op het doelmatig functioneren van de leiding toegesneden. Wij verzoeken u deze bullet zodanig te wijzigen zodat een afwijking van de bouwregels alleen mogelijk is wanneer de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad (zodat de veiligheid van de leiding centraal staat).

Omgevingsvergunningsplichtige activiteiten

De omgevingsvergunningsplichtige activiteiten in artikel 16.4.1 verzoeken wij u als volgt te concretiseren of uit te breiden:

- De activiteit onder sub b verzoeken wij u zodanig uit te breiden zodat ook het uitvoeren van 'overige grondbewerkingen' vergunningsplichtig wordt;

N.V. Nederlandse Gasunie

Datum: 28 december 2012

Ons kenmerk: PJO 12.B.2546

Onderwerp: Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Steenwijkerland'

- De activiteit onder sub f verzoeken wij u zodanig uit te breiden zodat ook het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van 'andere wateren' omgevingsvergunningsplichtig wordt.

Daarnaast verzoeken wij u de volgende activiteit aan artikel 16.4.1 toe te voegen:

- Het permanent opslaan van goederen.

Verder verzoeken wij u de volgende uitzonderingen aan artikel 16.4.2 toe te voegen:

- Zijnde graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten;
- Die mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.

Tot besluit verzoeken wij u aan 16.4.3 twee wijzigingen toe te voegen:

- Allereerst verzoeken wij u sub a zodanig te wijzigen zodat een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 16.4.1 alleen kan worden verleend wanneer de betreffende werken en/of werkzaamheden de belangen van de leiding niet schaden.
- Ten tweede verzoeken wij u in sub b op te nemen dat het advies dat aan de leidingbeheerder dient te worden ingewonnen, schriftelijk dient te geschieden. Het schriftelijkheidsvereiste is ingegeven door de rechtszekerheid en dat er achteraf dus geen onenigheid kan ontstaan over de vraag of er wel of geen advies is ingewonnen.

Toelichting

Ten slotte verzoeken wij in hoofdstuk 6.6 van de toelichting (paragraaf externe veiligheid) aandacht te besteden aan de regeling dat binnen de 'veiligheidszone - bedrijven' geen kwetsbare objecten zijn toegestaan.

Vervolg

Mocht u naar aanleiding van deze zienswijze een nadere toelichting wensen of vragen hebben, neemt u dan contact met mij op.

Ik verzoek u om ons van de verdere procedure op de hoogte te houden.

Met vriendelijke groet,


Medewerker Juridische Zaken

Bijlage:

- I. Artikel 'Bedrijf - Gasontvangstation'

N.V. Nederlandse Gasunie

Datum: 28 december 2012

Ons kenmerk: PJO 12.B.2546

Onderwerp: Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Steenwijkerland'

BIJLAGE I: artikel 'Bedrijf – Gasontvangstation'

Artikel Bedrijf - Gasontvangstation

Bestemmingsomschrijving

De voor 'Bedrijf Gasontvangstation' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de aanleg en instandhouding van een gasontvangstation;
- b. ondergrondse en bovengrondse leidingen en toebehoren;
- c. bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals wegen, paden, parkeervoorzieningen, lichtvoorzieningen, erf- en terreinafscheidingen en groen.

Bouwregels

1. Algemeen

Uitsluitend zijn toegestaan gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die ten dienste van de bestemming staan.

2. Gebouwen

Voor gebouwen gelden de volgende regels:

- de goot- en bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan 5 meter.

3. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

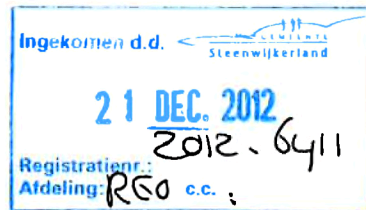
Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer bedragen dan 3 meter;
- b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 meter bedragen.



Veiligheidsregio IJsselland

Gemeente Steenwijkerland
College van burgemeester en wethouders
Postbus 162
8330 AD STEENWIJK



i.a.a. [redacted], commandant Brandweer Steenwijkerland
[redacted], behandelend ambtenaar gemeente Steenwijkerland

datum 20 december 2012
kenmerk V12.002364 DI [redacted]
doorkiesnummer [redacted]
onderwerp Voorontwerp bestemmingsplan "Bedrijventerrein Steenwijkerland"

Geacht college,

Op 16 november jl. heeft u mij om advies gevraagd over het voorontwerp bestemmingsplan "Bedrijventerreinen Steenwijkerland". Hierbij ontvangt u mijn reactie. Deze is gebaseerd op:

- artikel 13, lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- artikel 12 lid 2 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- artikel 10 Wet veiligheidsregio's (Wvr).

Aanvraag

De aanvraag betreft het actualiseren van een groot aantal geldende bestemmingsplannen voor de bedrijventerreinen in Steenwijkerland. Het gaat om de volgende bedrijventerreinen:

- Groot Verlaat;
- Dolderkanaal-Hooidijk;
- De Weijert-Schaarkampen;
- Boterberg.

U voegt deze bestemmingsplannen samen tot één bestemmingsplan voor de genoemde bedrijventerreinen. Het plangebied bestaat vooral uit de gronden binnen deze bedrijventerreinen. Het gaat om een conserverend bestemmingsplan dat geen ruimte biedt voor nieuwe ontwikkelingen.

Risicobronnen

In het plangebied zijn de volgende risicobronnen aanwezig:

- een LPG tankstation aan de Ruxveenseweg in Steenwijk;
- een hogedruk aardgasleiding op de bedrijventerreinen zelf parallel aan De Wheermaten, Oevers, Hooidijk en Melkweg in Steenwijk;
- een vuurwerkopslag aan de Korte Venen in Steenwijk;
- een bedrijf dat kunststoffen maakt aan de Produktieweg in Steenwijk;
- een bedrijf dat elektriciteit, aardgas, stoom en warm water produceert en distribueert aan de Dolderweg in Steenwijk;
- een LPG tankstation aan de Flevoweg in Vollenhove;

Postadres

Postbus 1453
8001 BL Zwolle

T [redacted]

F [redacted]

I www.veiligheidsregio-ijsselland.nl

E [redacted]

Brandweer

Bezoekadres

Zeven Alleetjes 1
8011 CV Zwolle

Veiligheid: voor elkaar



- een hogedruk aardgasleiding parallel aan De Weijert met gasontvangststation aan de Industrierweg in Vollenhove.

In de nabijheid van het plangebied zijn de volgende risicobronnen aanwezig:

- twee hogedruk aardgasleidingen parallel aan de Flevoweg in Vollenhove;
- een hogedruk aardgasleiding parallel aan het spoor ten oosten van bedrijventerrein Dolderkanaal-Hooidijk te Steenwijk.

Advies

Ik adviseer u om:

- Een duidelijke motivatie op te nemen in het bestemmingsplan waarom u afwijkt van de richtwaarden bij de LPG-tankstations aan de Ruxveenseweg in Steenwijk en die aan de Flevoweg in Vollenhove;
- Per inrichting of transportas aan te geven of er binnen de risicocontouren (beperkt) kwetsbare of geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn en dit mee te nemen in de verantwoording;
- In het bestemmingsplan te verwijzen naar het gemeentelijk beleid op het gebied van prioriteitswegen;
- De hulpdiensten bij de voorbereiding op een incident (o.a. opleiden en oefenen) rekening te laten houden met de scenario's die kunnen optreden bij een buisleiding;
- De aanwezigen in het plangebied te informeren over de risico's die zij lopen en wat zij bij een eventueel incident zelf kunnen doen.

Voor dit advies heb ik mij beperkt tot de zaken die relevant zijn voor de (externe) veiligheid. Dit advies heb ik afgestemd met de lokale brandweer, Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) en politie IJsselland. In de bijlage staat een uitwerking van het advies.

Ik ontvang graag een reactie op dit advies en ik adviseer u en/of de initiatiefnemer graag in de verdere procedure(s).

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor vragen en opmerkingen kunt u contact opnemen met [REDACTED], via het in het briefhoofd vermelde telefoonnummer. Uw reactie(s) en volgende adviesaanvragen per mail kunt u sturen naar risicobeheersing@veiligheidsregio-ijsselland.nl.

Hoogachtend,

Namens het dagelijks bestuur,
De commandant regionale brandweer, [REDACTED],



Voor deze,

[REDACTED], Programmamanager Risicobeheersing

Bijlage: uitwerking advies



Bijlage: uitwerking advies voorontwerp bestemmingsplan “Bedrijventerreinen Steenwijkerland”

Motivatie afwijken richtwaarde

In het bestemmingsplan noemt u de LPG tankstations aan de Ruxveenseweg in Steenwijk en die aan de Flevoweg in Vollenhove als risicobronnen binnen het plangebied. Binnen de contouren van het plaatsgebonden risico ligt bij beide tankstations een beperkt kwetsbaar object. Daarmee voldoen de situaties niet aan de richtwaarde (de PR 10^{-6} contour is hier de richtwaarde). In het rapport van Tauw (een bijlage van het bestemmingsplan) staat dat van deze waarde mag worden afgeweken als dit voldoende gemotiveerd wordt. Zo'n motivering ontbreekt in het bestemmingsplan. Ook in het rapport van Tauw over de LPG tankstations in Steenwijkerland is dit niet terug te vinden. Ik adviseer u om de afwijking voor beide tankstations te motiveren en dit op te nemen in het bestemmingsplan.

Vermelden (beperkt) kwetsbare objecten

In het bestemmingsplan wordt voor enkele inrichtingen aangegeven of er binnen de bijbehorende risicocontour (beperkt) kwetsbare of geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn. Dit wordt niet voor alle inrichtingen en transportassen aangegeven. Ik adviseer u om het bestemmingsplan zo aan te passen dat dit voor alle genoemde risicobronnen duidelijk is. Daarnaast adviseer ik u om deze informatie mee te nemen in de verantwoording van het groepsrisico. Deze is nu heel algemeen; er wordt niet per risicobron aangegeven of de situatie verantwoord is. Ik adviseer u om per inrichting of transportas het groepsrisico.

Prioriteitswegen

De gemeente Steenwijkerland is bezig met het opstellen van beleid over prioriteitswegen. Dit wordt waarschijnlijk over enkele maanden vastgesteld. Dit beleid is belangrijk voor een goede bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Hierover is niets opgenomen in het bestemmingsplan. Ik adviseer u om, vooruitlopend op het vaststellen van het beleid, hier in het plan al naar te verwijzen.

Voorbereiding hulpdiensten

Incidenten met een hogedruk aardgasleiding kunnen een enorme omvang hebben. Bij een incident met een gasleiding kan brand ontstaan. De hitte bij zo'n fakkelbrand is zo groot dat deze 10 minuten na een leidingbreuk nog op grote afstand waarneembaar is. De afstanden waar het nog wel veilig is, hangen af van de druk en de leidingdiameter. In de tabel hieronder zijn deze afstanden aangegeven voor de leidingen die relevant zijn voor dit bestemmingsplan.

| | Veilige afstand voor langere tijd zonder beschermingsmiddelen | Veilige afstand voor langere tijd <i>met</i> beschermingsmiddelen of kortere tijd zonder deze middelen |
|---|---|--|
| Steenwijk Leiding bedrijventerrein | 200 meter | 100 meter |
| Steenwijk Leiding parallel aan spoor | 200 meter | 100 meter |
| Vollenhove Leiding De Weijert | 100 meter | 50 meter |
| Vollenhove Leidingen Flevoweg | 200 meter | 100 meter |

Deze afstanden gelden niet voor de eerste 10 minuten na een leidingbreuk. In deze eerste 10 minuten is de hitte namelijk nog groter omdat het gas met een nog grotere druk uit de leiding ontsnapt. Voor de hulpdiensten betekent dit dat de hitte zo groot is dat zij in de beginfase niet rondom de leidingbreuk kunnen optreden. Ze zullen zich moeten beperken tot de omgeving waarbij vooral het ontruimen van woningen en bedrijven nabij de leidingbreuk relevant is. Eventuele aanwezigen zijn in de beginfase dus op zichzelf aangewezen.



Het afsluiten van de gastoevoer is de manier om het incident te stabiliseren. Maar het duurt één tot enkele uren voordat de toevoer is afgesloten. Vervolgens kan het, afhankelijk van de plek van het lek, nog enige uren duren voordat de rest van het gas uit de leiding is verbrand.

Ik adviseer u om de hulpdiensten rekening te laten houden met de scenario's zoals hierboven beschreven. Daarnaast adviseer ik u om de mogelijkheden en onmogelijkheden van de hulpdiensten bij zo'n incident mee te nemen in de risicocommunicatie.

Risicocommunicatie

Ik adviseer u invulling te geven aan risicocommunicatie. Dit onder andere vanwege de aanwezigheid van de buisleidingen en de LPG tankstations. Door met de gebruikers over de risico's te communiceren zijn zij op de hoogte van deze risico's en weten zij wat ze moeten doen in geval van een calamiteit. Ik adviseer u om hierbij rekening te houden met de beperkingen van de hulpdiensten bij een incident met een hoge druk aardgasleiding. Daarnaast kunnen de bedrijven de relevante scenario's opnemen in hun bedrijfsnoodplan als dat aanwezig is.