

Cranendonck
Zonnepark D'Aasdonken A2
ruimtelijke onderbouwing



Rho

—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

Cranendonck

Zonnepark A2 d'Aasdonken

ruimtelijke onderbouwing

identificatie

projectnummer:

44001739.20200190

projectleider:

auteur(s):

planstatus

datum:

21-09-2021

opdrachtgever:

ZonXP

Inhoud

1. Inleiding	2
1.1. Aanleiding	2
1.2. Doel	2
1.3. Locatie	2
1.4. Procedure en benodigde vergunningen	3
1.5. Leeswijzer	3
2. Projectbeschrijving	5
2.1. Ligging van het project	5
2.2. Huidige situatie	5
2.3. Toekomstige situatie	7
3. Beleid	13
3.1. Rijksbeleid	13
3.2. Provinciaal beleid	16
3.3. Gemeentelijk beleid	19
3.3.1. Visie zonneparken in Cranendonck 2019-2024	19
3.3.2. Structuurvisie Cranendonck 2024	21
3.3.3. Duurzaamheidsnota (2019)	21
3.3.4. Raadsprogramma Cranendonck Samen Doen (2018)	21
3.3.5. Ontwikkelperspectief Buitengebied (2019)	21
4. Omgevingsaspecten	23
4.1. Bodemkwaliteit	23
4.2. Water	23
4.3. Bedrijven en milieuzonering	25
4.3.1. Beleid en normstelling	25
4.3.2. Onderzoek en conclusie	25
4.4. Ecologie	25
4.5. Kabels en leidingen	27
4.6. Cultuurhistorie en archeologie	28
4.7. Geluid	29
4.8. Verkeer en parkeren	30
4.9. (Externe) Veiligheid	31
4.10. Luchtkwaliteit	32
4.11. Lichthinder	32
4.12. Geurhinder	32
4.13. MER-Regeling	33
5. Haalbaarheid	35
5.1. Economische haalbaarheid	35
5.2. Participatie en maatschappelijke meerwaarde	35
5.2.1. Proces- en financiële participatie	35
5.2.2. Overige participatie	37
5.2.3. Grondeigendom en financiële haalbaarheid.	37

1.1. Aanleiding

ZonXP heeft als 100% Nederlandse ontwikkelaar van energieprojecten de mogelijkheid tot het realiseren van een zonnepark op de voormalige stortplaats Grote Bleek aan de D'Aasdonken en de A2 in Maarheeze. De gemeente Cranendonck heeft op 17 december 2019 de visie zonneparken 2019-2024 vastgesteld. De visie maakt de duurzame energieopwekking via zonneparken mogelijk in het buitengebied van de gemeente. Hiervoor heeft ZonXP in een eerder stadium een principeverzoek opgesteld. Na een positieve reactie van de gemeente heeft ZonXP het project nader uitgewerkt. Deze ruimtelijke onderbouwing betreft een verdere uitwerking van het desbetreffende principeverzoek.

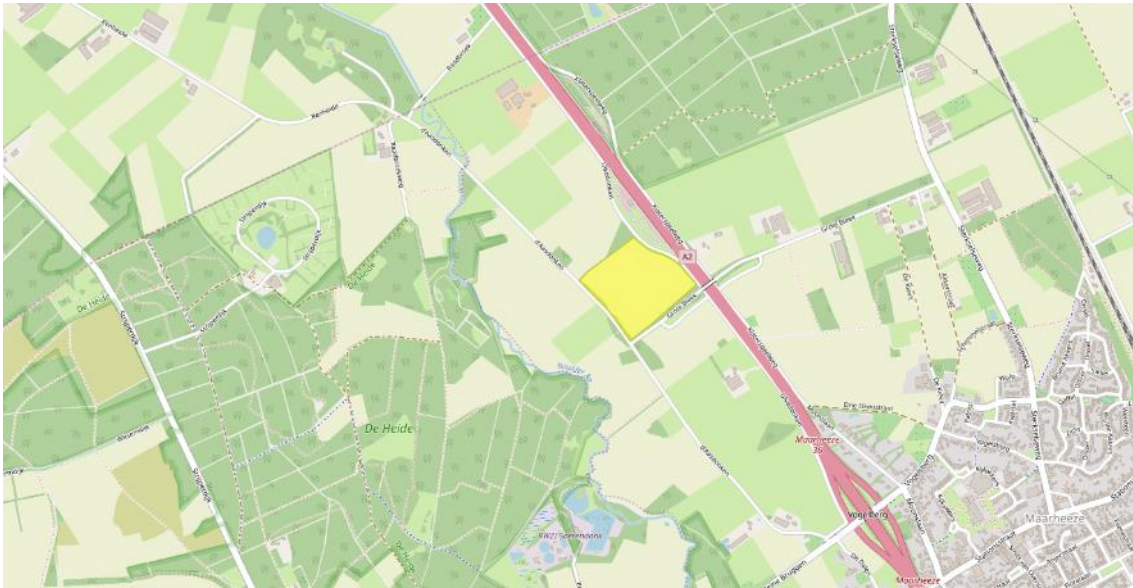
De ontwikkeling van het zonnepark past niet in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Cranendonck. Om de ontwikkeling mogelijk te maken wordt een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd. Onderdeel van deze vergunning is een ruimtelijke onderbouwing, waarin de ontwikkeling wordt getoetst aan de geldende beleidskaders, wet- en regelgeving.

1.2. Doel

Doel van deze ruimtelijke onderbouwing is om te toetsen of de ontwikkeling van het beoogde zonnepark planologisch toelaatbaar is. Onderbouwd wordt waarom de realisatie van het zonnepark voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing vormt de basis voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor afwijking van het gebruik door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Cranendonck.

1.3. Locatie

De locatie betreft de voormalige stortlocatie Grote Bleek gelegen op de hoek van de D'Aasdonken en de Grote Bleek. De locatie is gelegen ter hoogte van de verzorgingsplaats 't Haasje langs de A2. In figuur 1.1 is de begrenzing van het projectgebied weergegeven. In hoofdstuk 2 wordt nader in gegaan op de beschrijving en de ligging van de projectlocatie.



Figuur 1.1 Ligging projectlocatie (geel kader)

1.4. Procedure en benodigde vergunningen

Procedure

Omdat sprake is van een activiteit die is aangewezen in artikel 3.10 lid 1 sub a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), dient voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit de Wabo te worden gevolgd. Dit betekent dat een ontwerp van de omgevingsvergunning met de bijbehorende documenten ter inzage wordt gelegd op basis waarvan eenieder een zienswijze kan indienen. Na de periode van terinzagelegging van het ontwerp van de omgevingsvergunning neemt het college van burgemeester en wethouders een besluit over vergunningverlening.

Bovendien bepaalt artikel 2.27 van de Wabo in combinatie met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) dat voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan eerst een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) moet worden aangevraagd bij de gemeenteraad.

Vergunningen

Een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan is benodigd en deze ruimtelijke onderbouwing is opgesteld ter onderbouwing van de aanvraag van deze vergunning. Daarnaast is een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen nodig. De gemeente Cranendonck heeft aangegeven de vergunning voor een periode van 25 jaar te verlenen.

1.5. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving van de bestaande situatie in het projectgebied en van het project gegeven. In hoofdstuk 3 wordt de ontwikkeling van het zonnepark getoetst aan het relevante beleidskader op de verschillende schaalniveaus. In hoofdstuk 4 worden de milieu- en omgevingsaspecten van het initiatief getoetst. Hoofdstuk 5 behandelt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 samenvattend geconcludeerd waarom de beoogde ontwikkeling van het zonnepark planologisch toelaatbaar is.

2.1. Ligging van het project

De projectlocatie is gelegen in de gemeente Cranendonck ten noordwesten van de kern Maarheeze. Het perceel is gelegen ten westen van de rijksweg A2 ter hoogte van de verzorgingsplaats 't Haasje. Het perceel is gelegen aan de D'Aasdonken en de Grote Bleek. Het perceel heeft een omvang van circa 8 hectare. In figuur 2.1 is een recente luchtfoto van het huidige terrein opgenomen.



Figuur 2.1 Luchtfoto projectgebied (Kadaster 2018)

2.2. Huidige situatie

Het perceel betreft de voormalige stortplaats de Grote Bleek. Deze stortplaats was een ontgrondingslocatie die tot eind jaren '80 werd gebruikt voor het storten van voornamelijk bouw- en sloopafval en bedrijfsafval. In de jaren '90 is de stortplaats afgedekt, onder meer met waterzuiveringsslib. Ten aanzien van de bodemkwaliteit wordt nader ingegaan in de paragraaf 4.1 Bodem.

Door de ophoging als gevolg van de stortplaats, ligt het perceel dan ook hoger dan de directe omgeving. Daarnaast heeft op de zuidelijke hoek van het perceel een asfaltcentrale gestaan. De locatie wordt momenteel agrarisch gebruikt, maar als gevolg van het voormalige gebruik als stortlocatie is slechts een beperkt agrarisch gebruik mogelijk. Op basis van het vigerende bestemmingsplan geldt een nader uit te werken bestemming Sport (Figuur 2.2), waarbinnen een motorcrossbaan gerealiseerd mag worden, mits wordt voldaan aan een aantal voorwaarden, waarbij getoetst wordt of de motorcrossbaan geen effecten heeft op de leefomgeving en natuur. Daarnaast bevindt zich een dubbelbestemming 'Waarde – Beschermingszone natte natuurpleel. Tot slot valt het perceel gedeeltelijk binnen de Gebiedsaanduiding reconstructiewetzone – verwevingsgebied.

Op basis van de dubbelbestemming 'Waarde – Beschermingszone natte natuurgebied' is grondverzet van meer dan 100 m³ of op een diepte van meer dan 60 cm onder het maaiveld, de aanleg van drainage, het verlagen van de grondwaterstand of het aanbrengen van oppervlakteverhardingen van meer dan 100 m² niet toegestaan. Hiervoor is omgevingsvergunning noodzakelijk voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden.



Figuur 2.2 – Vigerend bestemmingsplan (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het perceel wordt omzoomd door een (drooggelegen) sloot en begroeiing in de vorm van bomen en struiken (figuur 2.3). Omdat toegang tot de voormalige stortplaats door derden niet wenselijk is, is het perceel daarnaast omgeven door een gaashekwerk van circa 2 meter hoog. Er staan geen woningen rondom het perceel. De dichtstbijzijnde woning is gelegen op meer dan 200 m van het perceel, aan de overzijde van de rijksweg.

De stortplaats is in het kader van de bescherming ingepakt met een grondpakket. Dit grondpakket heeft een dikte van circa 0,50 m. Vanaf de openbare weg is goed te zien dat ter plaatse een landschapsvreemd element aanwezig is vanwege het ter plaatse hogere maaiveld. Ten opzichte van de omliggende wegen is het maaiveld van perceel van de voormalige stortlocatie circa 1,5 meter hoger gelegen. Ten aanzien van de landschappelijke inpassing wordt hier ook aandacht aan besteed.



Figuur 2.3 – Huidige situatie plangebied

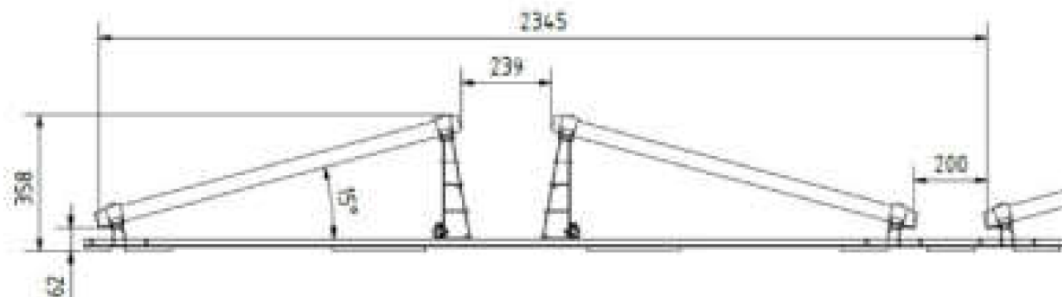
2.3. Toekomstige situatie

Het voornemen is om op de locatie van de voormalige stortplaats een zonnepark te realiseren. Vanwege de aanwezigheid van de stortplaats onder een afdeklaag is het niet mogelijk om diepe werkzaamheden uit te voeren, de afdeklaag ter plaatse is op sommige plaatsen erg dun, minder dan 0,5 m. Doordat de volledige bodem bestaat uit aangevoerd zand en waterzuiveringsslib is de bodemkwaliteit zeer beperkt. Door de relatief dunne laag grond en waterzuiveringsslib (0,5-1m) houdt de bodem weinig vocht vast, wat zorgt voor een slechte bodemstructuur. De laatste jaren is hier dan ook enkel gras en mais verbouwd.

Door de dunne afdeklaag dient voor de bouw van een zonnepark op deze stortplaats gebruik gemaakt te worden van een specifieke bouwmethode, waarbij de ankers van de panelen niet dieper dan 0,4m de grond ingaan. Deze bouwmethode kan alleen worden toegepast op een oost-west opstelling, omdat deze opstelling minder vatbaar is voor windinvloeden. In dit geval hebben we dan ook gekozen voor een oost-west opstelling. Dit is een zeer compacte opstelling, met een relatieve hoge opbrengst. Nadeel van een oost-west opstelling is plaatselijke verdroging en verslechtering van de structuur van de grond. Een oost-west-opstelling is vanwege de beperkte bodemkwaliteit ter plaatse aanvaardbaar.

Het perceel heeft een omvang van circa 8 hectare. Op het perceel worden circa 27.000 panelen geplaatst. Doordat we gebruik maken van een compacte opstelling, genereren we een relatief hoge opbrengst. In totaal zal het zonnepark een opwekkend vermogen hebben van circa 12 MWp. De panelen worden geplaatst zoals op een dak. Dit houdt in dat de aluminium constructie wordt verankerd in de bodem met ankers van 0,4m diep of door middel van een kleine betonnen voet (met een maximum oppervlak van 0,1 m²). De tafel bestaat uit twee panelen die in een hoek van 15 graden tegen elkaar aan worden geplaatst. De ene paneel is op het oosten gericht, de andere op het westen. De grond wordt hiervoor geëgaliseerd, waarna de panelen op een anti-worteldoek worden geplaatst. De hoogte van de

panelen bedraagt 0,36m. De onderlinge afstand tussen de panelen bedraagt aan de onderkant 0,20m en aan de bovenkant 0,24m. Omdat de bodemkwaliteit op dit moment al zeer beperkt is, is het niet noodzakelijk voor de bodemgesteldheid een grotere onderlinge afstand aan te houden voor lichtinval of regenwaterspreiding. Hoewel plaatselijke verdroging optreedt midden onder het paneel, zal wel al het regenwater dat op het perceel valt, op het perceel infiltreren. In plaats dat het regenwater verspreidt infiltreert, infiltreert er minder regenwater onder de panelen en meer water tussen de panelen. In figuur 2.4 is een doorsnede van de panelen opgenomen.



Figuur 2.4 Doorsnede panelen

Op het perceel worden ca. zes transformatoren gerealiseerd. Deze transformatoren worden aan de noordwestzijde en noordoostzijde van het zonnepark geplaatst en verspreid over het zonnepark geplaatst. In figuur 2.5 zijn de locaties van de transformatoren weergegeven. Deze worden aan de zijkanten van het park gerealiseerd. Bij de engineering van het zonnepark wijzigt de exacte locatie van de transformatorstations en het inkoopstation mogelijk nog iets. Deze blijven echter wel aan de zijkanten van het park staan. De transformatoren hebben een oppervlakte van circa 12 m² en een hoogte van circa 2,6m hoog. De transformatoren worden tot een diepte van 1,1 m ingegraven. De transformatoren worden geplaatst op delen van het terrein die op basis van het bodemonderzoek niet geen verdachte bodemverontreinigingen hebben. Voorafgaand aan de definitieve bouw, zal nader bodemonderzoek worden uitgevoerd, waarbij onderzoek gedaan wordt naar de exacte opbouw en de kwaliteit van de grond ter plaatse.

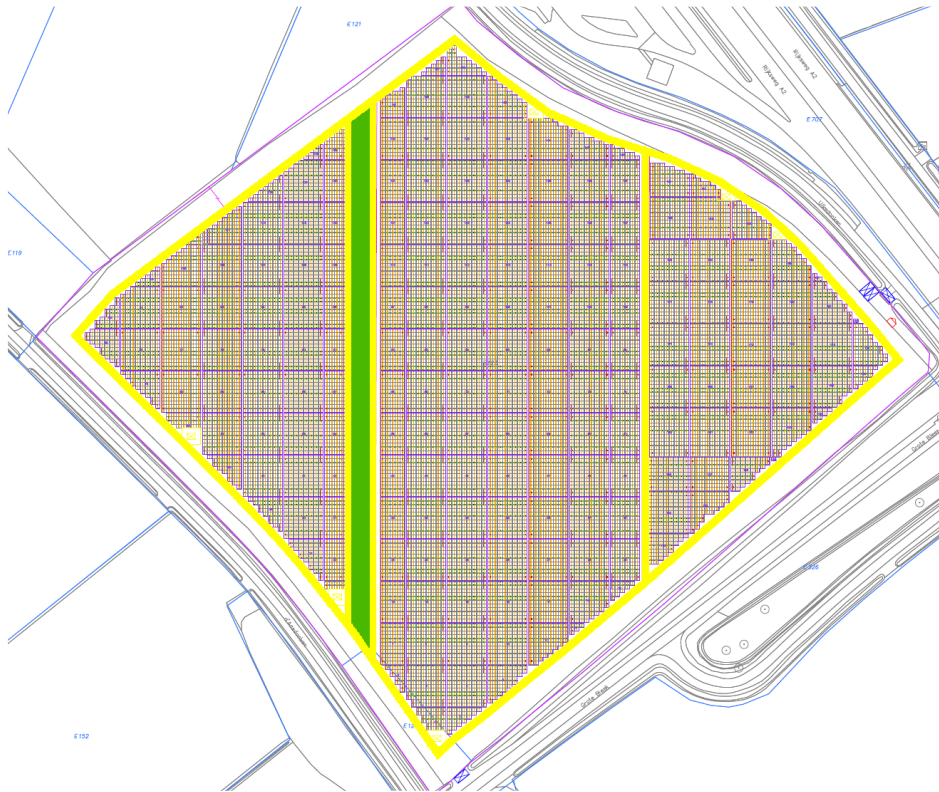
In de zuidoosthoek aan de Ulkendonken, wordt een inkoopstation geplaatst. Deze heeft een afmeting van circa 4,4x3,2x3,6m plus een kelder met een diepte van 1,7m1.

Aan de randen van het zonnepark worden cameramasten geplaatst met een hoogte van ca. 6m. Hiervoor worden op de hoeken en halverwege de rand van het veld masten geplaatst. In totaal worden circa 8 masten geplaatst. Mogelijk wordt bij de entree van het park nog een extra mast geplaatst.

Het zonnepark wordt ingedeeld in 3 aparte velden, die worden gescheiden door een ecologische corridor en een groene corridor, beide lopend van noord naar zuid. Hierbij dient de ecologische corridor ten behoeve van het vergroten van de ecologische waarden van het gebied. De groene corridor dient met name ten behoeve van brandveiligheid en onderhoud, maar wordt tevens ecologisch ingepast en ingericht als bloemrijk grasland. De groene corridor heeft een breedte van 3 meter. De ecologische corridor heeft een breedte van 14 meter, waarvan 3 meter aan weerszijden bestaat uit bloemrijk grasland, zodat deze ruimte gebruikt kan worden voor onderhoud en bij calamiteiten.

De kabels voor de aansluiting van de zonnepanelen op de transformatorstations worden bevestigd onder de panelen en lopen bovengronds. Aan het eind van de tafels zullen deze op het maaiveld of in verband van mogelijke schade door kleine zoogdieren worden ingegraven tot een diepte van maximaal 50 cm. De kabels tussen de transformatorstations en het inkoopstation zullen ook over het maaiveld of op een diepte van maximaal 50 cm worden ingegraven. Deze kabels zullen langs het (onverharde) onderhoudspad worden aangelegd.

In figuur 2.5 is de overzichtstekening van het zonnepark weergegeven.



Figuur 2.5 Overzichtstekening zonnepark

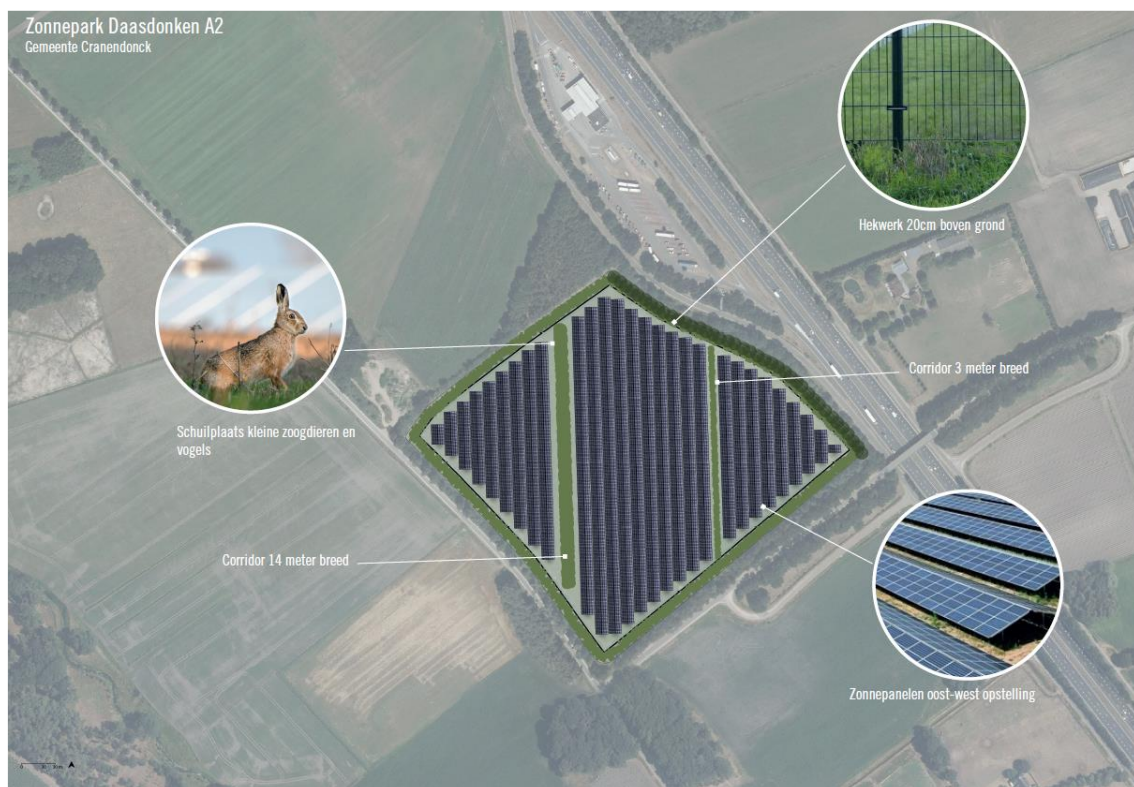
In figuur 2.6 is een voorbeeld gegeven van een ander zonnepark op een stortlocatie. Dit geeft een beeld van de beoogde opstelling op deze locatie.



Figuur 2.6 Voorbeeldproject zonnepark op een stortlocatie.

Landschappelijke inpassing

Rondom het zonnepark is een ruimte vrijgehouden voor de landschappelijke inpassing. Voor de landschappelijke inpassing is een landschapsschets opgesteld (zie figuur 2.7). In de huidige situatie is de locatie omgeven door bestaande bosschages. Deze bosschages zijn in het verleden gerealiseerd voor het afschermen van de stortplaats van haar directe omgeving. Het landschap in de directe omgeving van het plangebied heeft namelijk een zeer open karakter, het plangebied daarentegen is redelijk afgeschermd van zijn omgeving. Doordat het plangebied is afgeschermd van de directe omgeving, minder toegankelijk is voor mensen en de aanwezigheid van de bosschages rondom het plangebied heeft deze strook rondom het perceel een grotere diversiteit flora en fauna dan zijn directe omgeving. Middels een goede landschappelijke inpassing wordt getracht deze landschappelijke en ecologische waarde te versterken. Hierbij wordt ingezet op het verder afschermen van het plangebied middels het versterken van de bosschages rondom het plangebied, het realiseren van een ecologische corridor voor het verbinden van de leefgebieden voor flora en fauna rondom het plangebied en het realiseren van bloemrijk grasland op de onderhoudspaden en rondom de zonnepanelen. Door het uitbreiden en versterken van de bestaande bosschages rondom het plangebied wordt tevens het zicht op het zonnepark weggenomen en horizonvervuiling tegengegaan.

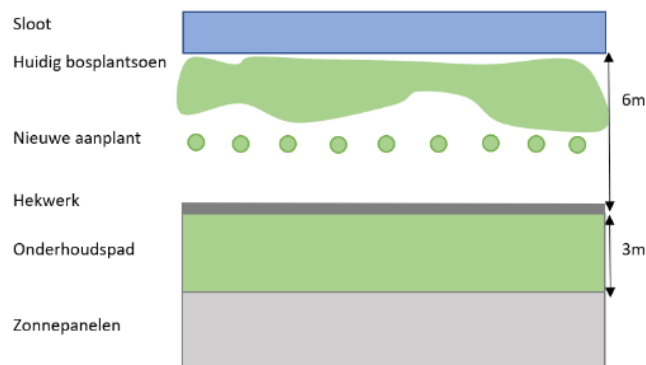


Figuur 2.7 - Landschapsschets

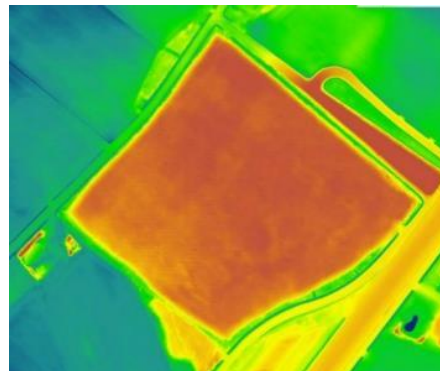
Versterken bosschages

Voor het vergroten van de ecologische en landschappelijke waarden worden de bosschages rondom het zonnepark versterkt en uitgebreid. Momenteel bevinden zich rondom het plangebied al bosschages van inheemse beplanting, bestaande uit struweel en bomen. Deze huidige strook inheemse beplanting varieert tussen de 1 en 3 meter, deze strook wordt versterkt middels het realiseren van een strook bosplantsoen van circa 4 meter rondom het plangebied. Deze strook begint vanaf het bestaande hekwerk rondom het plangebied en bestaat uit één rij bosplantsoen van inheemse soorten. Er wordt 2-3 jarig bosplantsoen gebruikt met een onderlinge plantafstand van 1,5 meter gehanteerd. De beplanting wordt op minimaal 2,5 meter afstand vanaf het nieuwe hekwerk geplant, zodat er voldoende ruimte blijft om te groeien. Het uiteindelijke eindbeeld betreft een strook bosplantsoen van 6 meter, daarna

het nieuwe hekwerk, dan het onderhoudspad en daarna de panelen. In figuur 2.8 is een schematische weergegeven hoe de huidige bosschages worden versterkt.



Figuur 2.8 - Schematische tekening versterken bosschages



Figuur 2.9– Hoogtekaart plangebied

Voor het aanplanten van de randen is gekozen voor een combinatie van hogere en lager blijvende soorten, zodat er sprake is van meerdere lagen bosplantsoen. Langs de randen kunnen dieper wortelende soorten worden toegepast, omdat op de eerste meters vanaf de perceelsgrens in het verleden geen vuil is gestort. Deze strook is dan ook niet opgehoogd met zand of slib in het verleden en ligt lager dan de rest van het plangebied zoals zichtbaar in figuur 2.9.

De soortensamenstelling bestaat uit soorten die goed gedijen op zandgronden en tevens goed dicht groeien zodat het zicht vanaf de omliggende wegen op het zonnepark wordt weggenomen. Daarnaast is getracht af te wijken van de soorten die in de ecologische corridor toepasbaar zijn. Op basis van deze uitgangspunten is gekozen voor de volgende soortensamenstelling:

Boomlaag

- Beuk (*Fagus sylvatica*) (10%)
- Zomereik (*Quercus robur*) (10%)
- Lijsterbes (*Sorbus aucuparia*) (10%)
- Ruwe berk (*Betula pendula*) (10%)
- Acacia (*Robinia pseudoacacia*) (10%)

Struweellaag

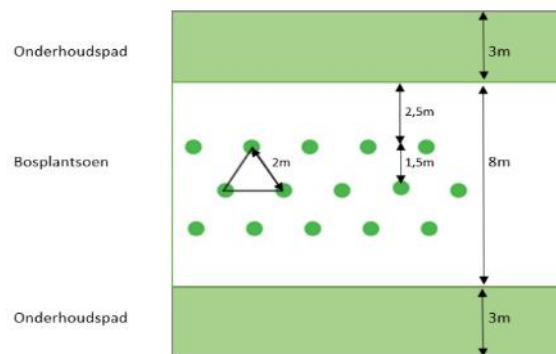
- Hulst (*Ilex aquifolium*) (10%)
- Meidoorn (*Crateagus monogyna*) (10%)
- Vuilboom (*Rhamnus frangula*) (10%)
- Gele kornoelje (*Cornus mas*) (10%)
- Rode kornoelje (*Cornus sanguinea*) (10%)

Ecologische corridor

Ten noorden en ten zuiden van het perceel zijn kleine bosjes gelegen. Deze bosjes zijn belangrijk woon- en leefgebied voor broedvogels en kleine zoogdieren, zoals wilde konijnen en veldmuizen. Om deze bosjes aan elkaar te verbinden biedt het zonnepark de mogelijkheid om een ecologische corridor te realiseren. Deze ecologische corridor heeft een breedte van ten minste 14m, waarvan aan weerszijde een strook ten behoeve van onderhoud van circa 3m. Op deze manier zou 8 meter kunnen worden aangeplant met laag tot middelhoge inheemse beplanting en blijft aan weerszijde voldoende ruimte voor onderhoud van de zonnepanelen. De ecologische corridor die de huidige bosschages zullen versterken bestaan uit een divers assortiment inheemse beplanting, die goed groeien op een normale zandgrond. Om een optimaal rendement te halen uit het zonnepark is gekozen voor lage tot middelhoge (+5m) inheemse beplanting in de ecologische corridor, zodat de corridor een minimale schaduwwerking heeft

op de zonnepanelen. Daarbij komt dat rondom het plangebied al een grote diversiteit aan bomen staat en tevens nieuw bosplantsoen met hoge soorten wordt toegevoegd. Om de biodiversiteit optimaal te vergroten, is gekozen voor de volgende inheemse beplanting en soortensamenstelling:

- Hazelaar (*Corylus avellana*) (14%)
- Hondсроos (*Rosa canina*) (14%)
- Heggenroos (*Rosa corymbifera*) (14%)
- Egelantier (*Rosa rubiginosa*) (14%)
- Liguster (*Ligustrum vulgare*) (14%)
- Gelderse Roos (*Viburnum opulus*) (14%)
- Sleedoorn (*Prunus spinosa*) (14%)



Figuur 2.10 – Schematische weergave ecologische corridor

Vanwege de plaatselijk dunne afdeklaag wordt de corridor dwars door het zonnepark aangeplant met de inheemse beplanting die niet dieper dan 0,5m wortelen. De ecologische corridor wordt aangeplant in driehoeksverband, zodat de beplanting op dezelfde onderlinge afstand (zie figuur 2.10). De corridor wordt aangeplant met drie rijen, waarbij de onderlinge afstand tussen de rijen 1,5m bedraagt. De onderlinge plantafstand bedraagt circa 2 meter. Elke soort heeft een gelijk aandeel (14%) in de ecologische corridor. Daarnaast worden de verschillende soorten gelijkmatig over de gehele corridor verspreidt, zodat de corridor optimaal dienst kan doen als leefgebied en voedselbron voor de aanwezige diersoorten.

De overige ruimte op het zonnepark wordt ingezaaid met bloemrijk grasland, ten behoeve van het vergroten van de diversiteit flora en fauna. Door de beperkte bodemkwaliteit en de beoogde oost-west opstelling hebben de zonnenvelden zelf geen ecologische waarde, vandaar dat voor het vergroten van de ecologische waarde voornamelijk wordt ingezet op de realisatie van de ecologische corridor, het versterken van de huidige bosschages en het realiseren van bloemrijk grasland op de onderhoudspaden.

Naast het toevoegen van beplanting langs de randen en het aanleggen van de ecologische en groene corridors worden op het terrein nog aanvullende maatregelen getroffen om de ecologische kwaliteit van de locatie te verbeteren. Hiervoor worden nestkasten opgehangen, daarnaast wordt ook gekeken naar de mogelijkheid om ter plaatse een bijenhotel te realiseren. Door deze maatregelen is het mogelijk om ondanks de beperkingen die de locatie als voormalige stortlocatie met zich meebrengt toch een ecologische kwaliteitsverbetering te kunnen realiseren.

3.1. Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) schetst het Rijk ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040. Deze ambities worden vertaald naar een aantal nationale belangen. Eén van de geformuleerde belangen (paragraaf 3.1 van het SVIR) is dat voorzien dient te worden in ruimte voor het hoofdnetaanpak voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie. Voor de economische ontwikkeling op de lange termijn is een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig, zowel vanwege geopolitieke verhoudingen en uitputting van fossiele brandstoffen als vanwege de ambities voor beperking van de CO₂-uitstoot. Daarbij zijn de Europese doelstellingen op het gebied van energietransitie het uitgangspunt.

Het ruimtelijk rijksbeleid voor duurzame energie beperkt zich enkel tot grootschalige energieprojecten op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. In het SVIR is gesteld dat het primair de taak is van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening zoals zonne-energie en biomassa. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

3.1.2 Besluit ruimtelijke ordening (barro)

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft het Rijk in algemene regels aan waaraan bestemmingsplannen (dan wel een omgevingsvergunning als deze) moeten voldoen. In samenhang met het beleid uit de SVIR zijn deze regels vooral gericht op het veilig stellen van de nationale belangen waarmee bij ruimtelijke besluitvorming op provinciaal en gemeentelijk niveau rekening moet worden gehouden. In het Barro worden noch aan de locatie noch aan de ontwikkeling van zonneparken op land regels gesteld.

3.1.3 Klimaatakkoord

Het klimaatakkoord is het Nederlandse akkoord om te voldoen aan het Klimaatakkoord van Parijs uit 2015 waarin afgesproken is om de opwarming van de aarde te beperken tot 2 graden Celsius ten opzichte van het pre-industriële tijdperk. Het kabinet heeft met het nationale Klimaatakkoord een centraal doel: het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met 49% in 2030 ten opzichte van 1990.

Om dit te behalen zijn in een groot aantal verschillende sectoren afspraken gemaakt. Ten aanzien van de elektriciteitssector wordt er ten aanzien van de energieproductie ingezet op de opwekking van grootschalige energieproductie op land (installaties > 15 kW) van ten minste 35 TWh in 2030.

Momenteel bedraagt de totale energieproductie op land (wind en zon, inclusief installaties < 15 kW) 10 TWh. De toekomstige zonneweide levert daarom een belangrijke bijdrage aan de doelstelling van het rijk om te komen tot de productie van ten minste 35 TWh duurzaam opgewekte energie op land in het totale Nederlandse energieverbruik in 2030. De beoogde ontwikkeling past zodoende in het energiebeleid van het Rijk zoals dat is neergelegd in het Klimaatakkoord.

3.1.4 Gedragscode Zon op Land

In de gedragscode Zon op Land zijn principes vastgelegd voor de realisatie van zon op land. Deze gedragscode is door verschillende actoren getekend. Met de code erkennen de organisaties dat zon op land nodig is voor het halen van de doelen van de energietransitie. Daarvoor worden de volgende principes gehanteerd:

1. Samen met stakeholders: Stakeholders in de omgeving zijn door de initiatiefnemer in een vroeg stadium betrokken bij het project. Zie ook paragraaf 5.2 Participatie en maatschappelijke meerwaarde.
2. Meerwaarde omgeving: Zoals beschreven in de gedragscode levert het zonnepark per saldo een verbetering van de landschappelijke en natuurwaarde van het gebied op. Het huidige gebruik waaronder gras- en maisteelt wordt verruild voor inheemse beplanting, waardoor er leefgebied wordt toegevoegd voor de flora en fauna ter plaatse. Dit vergroot de landschappelijke waarde en versterkt de biodiversiteit.
3. Oorspronkelijk grondgebruik mogelijk: Voor de ontwikkeling van het zonnepark blijft de ondergrond intact. Dat betekent dat na verwijdering van de panelen, de draagconstructie en de installaties het oorspronkelijk grondgebruik kan worden hervat. Hoewel de ondergrond plaatselijk minder lichtinval en regen krijgt, is de grondstructuur momenteel al van een slecht kwaliteit. Vandaar dat verdere achteruitgang van de bodem minimaal is. Het mogelijk blijven van het voormalig grondgebruik is niet alleen fysiek, maar ook beleidsmatig het geval. Het zonnepark wordt mogelijk gemaakt met een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan, met een begrensd geldigheidsduur van 25 jaar. Het onderliggende bestemmingsplan met daarin een agrarische bestemming blijft na verlening van de vergunning gelden.

In onderstaande tabel zijn de leidende principes nader uitgewerkt.

Concrete uitwerking van de leidende principes	
Zorgvuldige locatiekeuze	De locatiekeuze is tot stand gekomen in het gemeentelijke beleid. Hierin wordt gestreefd naar een goede afstemming tussen de verschillende initiatieven. Hiervoor heeft in het kader van het gemeentelijk beleid een gezamenlijke inschrijving plaatsgevonden, waarbij dit initiatief een van de projecten is die in het kader van de visie kan worden uitgevoerd.
Procesparticipatie	Er zijn geen omwonenden die zicht hebben op het zonnepark of directe hinder ondervinden. Ten zuidoosten van het plangebied is een bedrijfswoning gelegen op circa 300 meter en ten noordwesten is een bedrijfswoning gelegen op circa 600m. ZonXP neemt voor ter inzage legging van de ontwerp aanvraag omgevings-vergunning contact op met de bewoners van deze woningen om een toelichting te geven op het zonnepark. ZonXP neemt eveneens contact op met de verzorgingsplaats Het Haasje en het direct aangrenzende agrarische perceel met het kadastrale nummer MHZ00 – E – 120. Zie ook paragraaf 5.2 Participatie en maatschappelijke meerwaarde.

Financiële participatie	Voor het creëren van lokaal eigendom. wordt de samenwerking gezocht met de Brabantse OntwikkelMaatschappij (BOM). De BOM gaat een samenwerking aan met de energiecoöperatie Cranendonck en zal als partij mede-investeren in de ontwikkeling en meedelen in de winst van het zonnepark. De BOM zal vervolgens deze winst via een gebiedsfonds ter beschikking stellen aan de omgeving.
Correct benaderen grondeigenaren door exploitanten	De initiatiefnemer heeft met de huidige grondeigenaar een pachtovereenkomst gesloten voor de periode van 25 jaar.
Ontwerp en beheer	In het ontwerp worden lokale landschapselementen toegepast, voor een juiste inpassing en het versterken van de landschappelijke kwaliteit. Zowel ontwerp als beheer zijn gericht op het mede creëren van natuurwaarden. Zoals aangegeven in de gedragscode is dit maatwerk en is het ontwerp met een expert in gevuld. Het ontwerp wordt tevens afgestemd met de energiecoöperatie en met omwonenden. Eventuele wijzigingen worden aangepast in het definitieve ontwerp. Zie ook paragraaf 5.2 Participatie en maatschappelijke meerwaarde.
Voormalig grondgebruik mogelijk	Voor de realisatie van het zonnepark blijft de ondergrond intact. Er wordt een oostwest opstelling gerealiseerd, zodat de panelen niet diep gefundeerd hoeven te worden. Hierdoor wordt voorkomen dat bij de aanleg het stortvuil wordt bereikt en er stortgas vrijkomt. Door de compacte oostwest opstelling krijgt de ondergrond plaatselijk minder lichtinval en regen. Maar omdat de bodemstructuur momenteel al van slechte kwaliteit is, is verdere achteruitgang van de bodem minimaal.
Bijdrage aan de lokale economie	De initiatiefnemer zoekt voor de aanleg, beheer en het onderhoud van het zonnepark de aansluiting bij lokale bedrijven. Het beheer wordt gedaan in samenwerking met leerwerkbedrijf de Risse groep. Daarnaast biedt de initiatiefnemer aan scholen lessen aan inclusief veldbezoek, waarmee kinderen op een laagdrempelige wijze en interactieve wijze kennis te laten maken met duurzame energie. Dit kan worden vastgelegd in de anterieure overeenkomst.
Metten, monitoren en bijsturen	De initiatiefnemer bewaakt of de beoogde natuurwaarden ook gehaald worden. Waar nodig wordt bijgestuurd door aanpassing van het beheer of door aanvullende maatregelen.

3.1.5 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het voornemen van de ontwikkeling van een zonnepark een toegevoegde waarde is binnen de nationale ambities om te komen tot een meer duurzame vorm van energievoorziening enerzijds en anderzijds natuurwaarden versterkt. Er is derhalve geen sprake van strijdigheid met het Europees of Rijksbeleid.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1 Energieneutraal

Brabant heeft de ambitie om in 2050 energieneutraal te zijn. Om deze ambitie te behalen, moet de Brabantse samenleving versnellen. De provincie werkte aan een uitvoeringsprogramma waarin kansrijke versnellingspaden uitgewerkt zijn. Van het huidige energiegebruik is 7,2 % duurzaam. Een combinatie van besparing en opwekking moet hiervoor zorgen.

Met de huidige energieagenda en het Brabantse Energieakkoord is in Brabant al een stevige basis neergezet. Maar het gaat nog niet snel genoeg. We moeten als samenleving versnellen om de doelstelling te halen. Niet alleen omdat dit een mooie toekomstdroom is, maar ook omdat we niet anders kunnen. De voorraad fossiele brandstoffen is eindig en het gebruik ervan is schadelijk voor het milieu, de gezondheid en klimaat. De energievoorziening is daarnaast maatschappelijk te belangrijk om afhankelijk te zijn van instabiele staten. Daarnaast ziet de provincie duurzame energie als één van de pijlers van de economie van morgen. Doel daarbij is om het aantal banen in de sector van 3.500 naar 15-25.000 te brengen.

Daarom pakt de provincie de regie en zetten zij alles op alles om onze toekomstdroom te realiseren. Dit wordt gedaan door:

- in te zetten op duurzame energie en energiebesparing;
- het aanjagen van technische en sociale innovatie en uitrol daarvan;
- ons te focussen op overheden, bedrijven en energieke burgers.

Gesprekken met partners en analyses van het energiegebruik en van opwekking leveren kansrijke versnellingspaden op. Deze sluiten aan bij de thema's die in het Brabants Energie Akkoord zijn gedefinieerd en passen bij de manier waarop Brabant woont, zich vervoert, werkt en teelt. De provincie pakt hierbij de regie en toont de provinciale invulling van het Brabants Energieakkoord.

De thema's waarmee de provincie versneld zijn:

- Energie in de gebouwde omgeving
- Smart & Green mobility
- Energieneutrale industrie
- Energyfarming
- Energieke landschappen

Brabant zet de volgende stap en kiest ervoor om te werken aan nieuwe energielandschappen. Energie is een belangrijk thema bij het inrichten van Brabant. De provincie brengt in beeld welke duurzame energieopties voorhanden zijn en welk potentieel zij hebben in de toekomstige energievraag. Het gaat daarbij om wind- en zonne-energie, geothermie, mest- en biomassavergisting en biomassaverbranding. Het gebruik van energiebronnen als zonne-energie, windenergie en geothermie kan gezamenlijk tot meer dan vijf procent bijdragen aan de opgave die er is.

3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

De provincie geeft in de omgevingsvisie de hoofdlijnen van het beleid op de omgeving. De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. In de Interim omgevingsverordening heeft de provincie haar regels uit de verschillende verordeningen omgezet tot een omgevingsverordening (onder de regels van de omgevingswet).

Ruimtelijke kwaliteit en kwaliteitsverbetering van het landschap

De provincie wil de ruimtelijke kwaliteit van Brabant bevorderen. Dat betekent dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen een bijdrage dienen te leveren aan de kernkwaliteiten van Brabant en dat gemeenten bij ruimtelijke afwegingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toepassen. Ook wil de provincie dat de initiatiefnemer zorgt voor een kwaliteitsverbetering van het landschap om daarmee het verlies aan omgevingskwaliteit te beperken.

Stedelijke ontwikkeling en regionaal ruimtelijk overleg

Het provinciale beleid is al jaren gericht op het bundelen van de verstedelijking. Dit betekent dat het leeuwendeel van de woningbouw, bedrijventerreinen, voorzieningen en bijbehorende infrastructuur moet plaatsvinden in de stedelijke concentratiegebieden (bestaand stedelijk gebied van de grotere kernen). Nieuw ruimtebeslag buiten deze gebieden kan slechts als inbreiding of herstructurering niet tot de mogelijkheden behoren.

Groen-blauwe mantel

Ontwikkelingen in het buitengebied dat door de provincie is aangewezen als groen-blauwe mantel dienen gepaard te gaan met een positieve bijdrage aan de ecologische en landschappelijke kenmerken van het gebied. Het zonnepark wordt voorzien van een landschappelijke inpassing, waarbij zowel landschappelijk, als ecologisch een bijdrage wordt geleverd aan het gebied.

Diep grondwaterlichaam

De locatie is aangewezen als locatie met een diep grondwaterlichaam. Binnen deze aanduiding is de onconventionele winning van koolwaterstoffen niet toegestaan. De ontwikkeling van het zonnepark voorziet hier niet in.

Voormalige stortplaats

Ter plaatse van voormalige stortplaatsen is het niet toegestaan om werken of voorwerpen te plaatsen of andere handelingen te verrichten waardoor de aanwezige nazorgvoorzieningen beschadigd kunnen worden. In het kader van de ontwikkeling van het zonnepark is rekening gehouden met de aanwezige nazorgvoorziening. In het kader hiervan wordt een melding gedaan in het kader van hergebruik stortplaatsen.

Natuurnetwerk Brabant

Het plangebied is maakt geen onderdeel uit van Natuurnetwerk Brabant. In de directe omgeving, op meer dan 50 m zijn wel verschillende percelen Natuurnetwerk Brabant gelegen. De realisatie van het zonnepark leidt niet tot externe effecten op deze percelen. Met de ontwikkeling van het zonnepark worden daarnaast een aantal lokale kleinere ecosystemen met elkaar verbonden, waardoor de ecologische waarde van het gebied toeneemt.

Zonneparken in landelijk gebied

Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik als bedoeld in de Omgevingsverordening lid 3.6 houdt onder andere in dat een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied gebruik maakt van een bestaand bouwperceel. Binnen het landelijk gebied geldt echter een afwijkmogelijkheid voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen. Het een en ander is geregeld in artikel 3.41. Daarin wordt onder andere bepaald dat binnen het landelijk gebied, de vestiging van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen mogelijk is.

Er kan uitsluitend toepassing gegeven worden aan de afwijking door middel van een omgevingsvergunning waarbij door toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2 of 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan, mits aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- uit onderzoek blijkt dat de capaciteit voor het opwekken van duurzame energie in Stedelijk gebied, op bestaande bouwpercelen en rekening houdend met de ontwikkelingsmogelijkheden van windenergie onvoldoende is;
- de nieuwvestiging past in het onderzoek naar geschikte locaties voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit;
- de ontwikkeling qua omvang inpasbaar is in de omgeving;
- de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft;

- de ontwikkeling op regionaal niveau is afgestemd met omliggende gemeenten en de netwerkbeheerder, gelet op de ontwikkeling van overige duurzame energie initiatieven in de omgeving.

De maatschappelijke meerwaarde als bedoeld onder c wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:

- de mate van meervoudig ruimtegebruik;
- de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken;
- de bijdrage die wordt geleverd aan maatschappelijke doelen.

Aan de omgevingsvergunning worden in ieder geval de volgende voorwaarden verbonden:

- de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die ten hoogste 25 jaar bedraagt;
- na het verstrijken van de termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd;
- voor het gestelde onder b. wordt financiële zekerheid gesteld.

Toetsing

In de omgevingsverordening wordt een aantal voorwaarden gesteld aan de ontwikkeling van zonneparken in landelijk gebied, onderstaand wordt de beoogde ontwikkeling getoetst aan deze voorwaarden

Capaciteit in stedelijk gebied

In de 'Visie zonneparken in Cranendonck 2019-2024' is in beeld gebracht wat de toekomstige energievraag is van de gemeente Cranendonck. Hieruit kwam dat voor 2030 nog circa 331 TJ aan duurzame opwekking gerealiseerd moet worden aanvullend op het benutten van de daken en bestaande projecten. Indien dit volledig opgewekt zou moeten worden door zonneparken, dient nog 83 hectare aan zonneparken gerealiseerd te worden.

Zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit

De gronden rondom het zonnepark en onder het zonnepark worden ingezet voor dubbelgebruik. Hierbij wordt met name gekeken naar ecologisch dubbelgebruik. Daarnaast is ter plaatse sprake van een voormalige stortplaats wat de huidige gebruiksmogelijkheden al ernstig beperkt.

Regionale afstemming

Op basis van de 'Visie Zonneparken in Cranendonck 2019-2024' van de gemeente heeft afstemming plaatsgevonden met andere initiatieven.

In de Regionale Energiestrategie (RES) zijn afspraken gemaakt over de transformatie naar een duurzame energieproductie. De gemeente Cranendonck wil daaraan bijdragen door onder andere het realiseren van zonneparken. Dit mede gelet op de situatie dat de transformatie niet mogelijk is door alleen het realiseren van zonnepanelen op daken. Daarom is er een visie voor zonneparken opgesteld en vastgesteld, de 'Visie Zonneparken Cranendonck 2019-2024' (vastgesteld op 17 december 2021). In deze visie zijn voorwaarden gesteld waaraan een initiatief moet voldoen.) Na vaststelling is de mogelijkheid geboden om initiatieven voor zonneparken aan te melden. Voorliggend initiatief is daarbij tijdig ingediend en is beoordeeld in relatie tot de andere initiatieven en daarbij geselecteerd als kansrijk project en verder uitgewerkt.

De locatie is binnen "Zoekgebied 28" opgenomen in de RES MRE en op basis van de zonneladder in de Concept RES 1.0 is sprake van een combinatie van trede 3 en 4.

Borging

Het zonnepark wordt mogelijk gemaakt voor maximaal vijftientig jaar. Tijdens deze periode moet sprake zijn van een goede landschappelijke inpassing, en als er na vijftientig jaar landschappelijke waarden zijn ontstaan, dan moet behoud daarvan worden afgewogen. Gelet op de situatie dat er sprake

is van tijdelijkheid zullen de panelen en overige voorzieningen verwijderd moeten worden. Dit is een verplichting die ook financieel uitvoerbaar moet zijn. Om bovenstaande te borgen is met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst gesloten.

3.2.3 Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat, met in achtneming van de voorwaarden uit de provinciale omgevingsverordening, het voornemen past binnen het provinciaal beleid. Tevens past de ontwikkeling binnen de gemeentelijke visie. Deze gemeentelijke visie is in de voorbereiding ook voorgelegd aan de provincie.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Visie zonneparken in Cranendonck 2019-2024

In dit hoofdstuk wordt het initiatief getoetst aan het beleid, hierbij wordt met name ingegaan op het beleid van de gemeente ten aanzien van zonneparken, dat is opgenomen in de Visie zonneparken in Cranendonck 2019-2024.

De visie van de gemeente is opgesteld ten behoeve van de ontwikkeling van zonneparken tot 2024 in de gemeente Cranendonck. De gemeente heeft voor deze periode gekozen omdat voor de periode na 2024 een nieuwe structuurvisie en duurzaamheidsnota wordt opgesteld, waarin ook het beleid ten aanzien van zonneparken na 2024 in zal worden opgenomen.

In de duurzaamheidsvisie van de gemeente Cranendonck is opgenomen dat in 2020 14% van de energievraag duurzaam opgewekt moet worden, in 2030: 16% en in 2050: 100% van de energiebehoefte duurzaam opgewekt moet worden.

Dit leidt tot de behoefte aan uitbreiding van de duurzame energieopwekking. Zonneparken, windmolen en biomassavergrasters bieden potentieel om in (een deel van) de behoefte te voorzien. Om te voorkomen dat de gemeente vol komt te liggen met zonneparken, voordat er in een breder kader een afweging heeft plaats gevonden is er voor gekozen om als vertrekpunt de behoefte in 2030 te nemen. Dit houdt in dat hiervoor nog circa 331 TJ aan duurzame opwekking gerealiseerd moet worden, aanvullend op het benutten van de daken en bestaande projecten. Als dit opgewerkt dient te worden door zonneparken gaat het hierbij om 83 hectare aan zonneparken. Deze grens wordt in de visie dan ook als bovengrens benoemd die tot 2024 mag worden gerealiseerd in de gemeente.

Afwegingskader

Deze ruimte voor zonneparken wil de gemeente ook benutten om samen met ondernemers te innoveren. Het afwegingskader zonneparken geeft aan op welke locaties zonneparken onder voorwaarden zijn toegestaan. Een zonnepark wordt alleen toegestaan wanneer het voldoet aan alle voorwaarden die zijn gesteld ten aanzien van locatie, landschappelijke inpassing, de maatschappelijke meerwaarde en maatschappelijk draagvlak.

Uitgesloten locaties

Op basis van het afwegingskader zijn een aantal gebieden uitgesloten van zonneparken. Het gaat hierbij om gebieden die zijn gelegen in :

- Natuur Netwerk Brabant;
- Natura 2000-gebied;
- Waterbergingsgebieden;
- Open akkers, ofwel 'bolle akkers';
- Doorzichten tussen de kernen.

Hiervoor heeft de gemeente een zwart/wit-kaart opgesteld, op deze kaart zijn met zwart de locaties aangegeven die zijn uitgesloten, grijze gebieden zijn gebieden waar voorwaarden aan ontwikkeling worden gesteld en witte gebieden zijn zonneparken zonder voorwaarden toegestaan. De arceringen

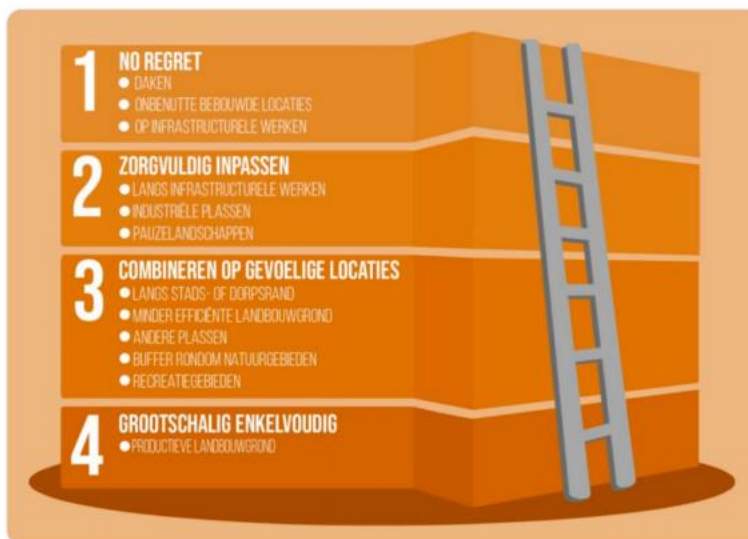
betreffen bekende initiatieven. In figuur 3.1 is een uitsnede van deze kaart opgenomen. Hieruit blijkt dat de locatie niet is gelegen in een grijs of zwart gebied. Daarmee is het zonnepark zonder aanvullende voorwaarden toegestaan.



Figuur 3.1 Zwart/Wit-kaart Zonneparken Cranendonck

Zonneladder

De zonneladder geeft richting aan de voorkeursvolgorde voor het benutten van gebieden voor zonneparken. Hiervoor is in het afwegingskader de onderstaande zonneladder opgenomen.



Figuur 3.2 Zonneladder (bron: Visie Zonneparken in Cranendonck 2019-2024)

De locatie aan de D'Aasdonken is een voormalige stortlocatie. Stortlocaties worden aangemerkt als pauzelandschappen, in verband met de beperkingen die een dergelijke voormalige stortplaats met zich meebrengt ten aanzien van het gebruik. Op basis van de zonneladder valt het project dan ook op trede 2 en scoort daarmee hoog op de zonneladder. Trede 2 vraagt wel om een zorgvuldige inpassing. Met de landschappelijke inpassing die wordt beschreven in paragraaf 3.2 wordt hieraan ook voldaan. Bovendien zet ZonXP, in het kader van maatschappelijke participatie (paragraaf 5.2), een adviseur in, die zich primair richt op het stimuleren van zonnepanelen op bedrijfsdaken en de daadwerkelijke realisatie hiervan, conform trede 1 van de Zonneladder.

3.3.2. Structuurvisie Cranendonck 2024

Net zoals elke gemeente heeft ook Cranendonck plannen en wensen voor de toekomst. Plannen voor woningbouw, voor bedrijventerreinen, maar ook voor scholen en bijvoorbeeld de toeristische sector. Dit soort plannen heeft bijna altijd te maken met de invulling van de ruimte. Waar komen die huizen, waar willen we bedrijven hebben en hoe geven we invulling aan de plannen op het gebied van toerisme? De ruimtelijke vertaling van de gemeentelijke plannen wordt vastgelegd in onze structuurvisie.

In de structuurvisie is de locatie aangeduid als buitengebied, met daarbij een accent voor een mogelijke recreatieve functie op het terrein. De komst van een dergelijke recreatieve voorziening is in de loop van de tijd niet meer haalbaar geacht op de locatie van de voormalige vuilstort. Daarmee komt de locatie vrij voor andere invulling van het gebied, hierbij is gekozen om de gronden in te zetten voor een zonnepark, om op deze wijze op gronden die geen toegevoegde waarde hebben voor de agrarische functie van het buitengebied in te zetten voor de opwekking van duurzame energie.

3.3.3. Duurzaamheidsnota (2019)

In de duurzaamheidsnota 2020-2024 is opgenomen hoe de gemeente er voor wil zorgen dat Cranendonck duurzamer wordt. De nota is niet alleen gericht op wat de gemeente doet, maar hoe de gemeente dit samen met inwoners en ondernemers kan doen. De gemeente richt zich hierbij op verschillende thema's. Het gaat hierbij om de opwek van (schone) energie, het terugdringen van het energiegebruik en het vergroenen van onze omgeving.

Ten aanzien van de opwekking van duurzame energie heeft de gemeente als doelstelling geformuleerd dat zij zelf in 2030 CO₂-neutraal is, maar ook dat alle inwoners in 2030 energieneutraal wonen. Daarbij zet de gemeente zowel in op energiebesparing als de opwekking van duurzame energie. Uiteindelijk werkt de gemeente toe naar volledig klimaatneutraal in 2050.

De realisatie van het zonnepark past binnen dit thema van de Duurzaamheidsnota om binnen de gemeente op een duurzame wijze energie op te wekken.

3.3.4. Raadsprogramma Cranendonck Samen Doen (2018)

In het kader van de bestuursperiode 2018-2022 heeft de gemeenteraad een raadsprogramma vastgesteld, in dit raadsprogramma geeft de gemeenteraad zicht op de onderdelen waarmee ze als raad gezamenlijk aan de slag willen gaan gedurende deze raadsperiode.

In het raadsprogramma is aangegeven dat de inhoudelijke koers de komende periode gekenmerkt wordt door een stevige focus op duurzaamheid, waarbij grote stappen gezet moeten worden op het gebied van energietransitie en klimaatadaptatie.

In het kader van het raadsprogramma is dan ook ingezet op de vaststelling van de nieuwe duurzaamheidsnota en de bijbehorende Visie voor Zonneparken. Dit zonnepark draagt bij aan de doelstellingen die zijn geformuleerd in deze beleidsnota's.

3.3.5. Ontwikkelperspectief Buitengebied (2019)

Het buitengebied van Cranendonck kampt met dreigende leegstand en verrommeling. Tegelijkertijd is het ook dé plaats die ruimte kan bieden voor onder meer nieuwe vormen van duurzame energie, alternatieve bedrijfsvoeringen en maatregelen voor klimaatadaptatie. Kortom: er liggen mogelijkheden om problemen te voorkomen en kansen te pakken. Nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied moeten daarbij bijdragen aan de volgende thema's:

- Een **mooi** buitengebied
- Een **gezond** buitengebied
- Een **veilig** buitengebied
- Een **gezond** buitengebied
- Een **bereikbaar** buitengebied
- Een **duurzaam** buitengebied

De ontwikkeling van het zonnepark vindt plaats op een pauzelandchap: een voormalige stortlocatie. Deze locatie heeft in zijn huidige gebruik weinig meerwaarde voor het buitengebied van Cranendonck. Het perceel wordt momenteel agrarisch gebruikt maar kent vanwege de voormalige functie als stortplaats, slechts een beperkte waarde. Met de realisatie van het zonnepark kan het perceel op verschillende gebieden een meerwaarde leveren. Met het zonnepark levert het perceel een bijdrage aan de verduurzaming van de gemeente en de opwekking van duurzame energie. Daarnaast wordt met de landschappelijke inpassing een extra bijdrage geleverd ten aanzien van de biodiversiteit en het ecologisch medegebruik van het perceel.

4.1. Bodemkwaliteit

Het zonnepark hoeft niet te worden aangemerkt als een gevoelige functie. Aangezien er niet (langdurig) mensen verblijven zal het gezondheidsrisico voor mensen verwaarloosbaar zijn. Onderzoek naar de bodemkwaliteit ter plaatse is daarom niet noodzakelijk.

Bij de aanleg, en tijdens de gebruiksfase van het zonnepark wordt rekening gehouden met de plaatselijk dunne afdeklaag op het stortvuil. Om te voorkomen dat stortgas vrijkomt worden de funderingen niet dieper geplaatst dan 0,3m onder maaiveld. Een dergelijk ondiepe fundering is enkel geschikt voor een oost west opstelling. Daarnaast heeft een oost-west opstelling de voorkeur, omdat hiermee het maximaal rendement wordt behaald. Hoewel een oost west opstelling negatieve gevolgen heeft voor de bodemkwaliteit, worden deze aanvaardbaar geacht, omdat het een oude stortplaats betreft, waar al een slechte bodemkwaliteit is. Het plaatselijk minder licht en regen krijgen van de ondergrond, zorgt slechts voor achteruitgang van de structuur van de grond, met name het organisch stofgehalte, dit is na afloop van de planperiode echter op te lossen door het toevoegen van organische stof.

In het kader van de stortplaats is onderzoek gedaan naar de bodemkwaliteit van de afdeklaag. In het verleden is hier een afdeklaag van circa 1 meter op aangebracht. In deze afdeklaag zijn enkele bodemverontreinigingen aangetroffen. De gehalten van deze verontreinigingen gaan niet boven de interventiewaarden waardoor er geen sprake is van een ernstige bodemverontreiniging. Het gebruik van de locatie als zonnepark wordt hierdoor niet belemmerd.

Daarnaast is aanvullend bodemonderzoek gedaan naar de aanwezigheid van de leeflaag, hiervoor zijn een aantal diepere boringen tot 2 m onder maaiveld geplaatst. Hieruit blijkt een duidelijk aangebrachte leeflaag van minimaal 1 meter is aangebracht. Onder deze leeflaag zijn duidelijke sporen van een vuilstort aangetroffen.

De uitgevoerde onderzoeken zijn opgenomen in bijlage 4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

In het kader van de voormalige stortlocatie wordt een hergebruikplan opgesteld, dit hergebruikplan is een voorwaarde voor de provinciale ontheffing die noodzakelijk is voor het kunnen realiseren van het zonnepark op de voormalige stortplaats. In de voorbereiding op de vergunningaanvraag heeft al overleg plaatsgevonden met de provincie, de gemeente en de omgevingsdienst over de bodemkwaliteit ter plaatse. Gelijktijdig met de procedure voor de omgevingsvergunning wordt de benodigde ontheffing bij de provincie aangevraagd.

4.2. Water

Waterbeheer

De initiatiefnemers van een ruimtelijke ontwikkeling behoren in een vroeg stadium overleg te voeren met de waterbeheerder over het planvoornemen. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen worden toegelaten die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. Het plangebied ligt binnen het

beheersgebied van het Waterschap de Dommel, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Gedurende de uitwerking van de beoogde ontwikkeling is overleg gevoerd met de waterbeheerder over deze waterparagraaf. Op basis van de waterparagraaf waren er geen opmerkingen van het waterschap.

Beleid duurzaam waterbeheer

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's, waarbij het beleid van het waterschap nader wordt behandeld.

Op Europees en landelijk niveau is het overkoepelende waterbeleid vastgelegd in de Kaderichtlijn Water, het Nationaal Waterplan en het Nationaal Bestuursakkoord Water. De doorvertaling van dit beleid is regionaal vastgelegd in het Provinciaal Waterplan en het Waterbeheersplan van het Waterschap. Daarnaast wordt op gemeentelijk niveau het waterbeleid vastgelegd in een waterplan of een (verbreed) rioleringsplan.

Watertoets

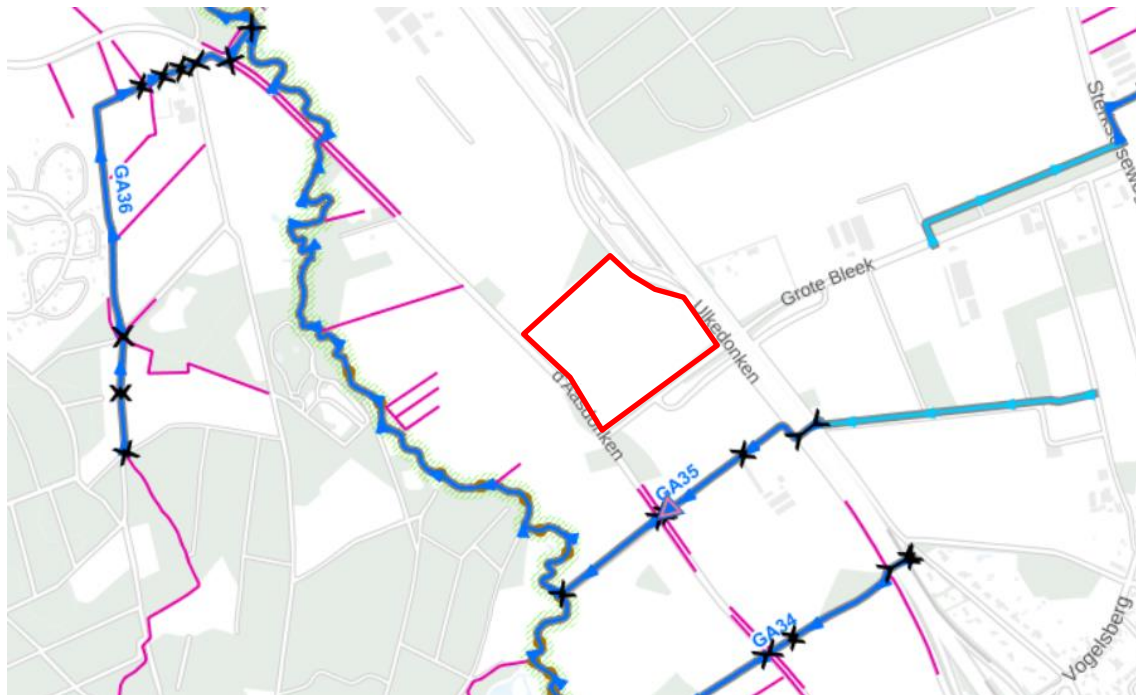
Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat bij ruimtelijke plannen zoals deze rekening gehouden dient te worden met de waterhuishouding. Middels het uitvoeren van een Watertoets worden alle relevante zaken met betrekking tot de waterhuishouding afgestemd en besproken met de waterbeheerder(s). De watertoets is een procesinstrument dat moet waarborgen dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het projectgebied ligt in het beheersgebied van Waterschap de Dommel.

Op basis van de keur en de legger geldt voor de aanleg van het zonnepark de volgende voorwaarden:

- de zonnepanelen mogen niet worden geplaatst binnen de (zonering van de) waterkering;
- de zonnepanelen mogen niet binnen 5 meter vanuit de insteek van het A-water (blauw in figuur 4.1) worden geplaatst.
- de perceelseigenaar moet de B-wateren (paars) kunnen onderhouden en dient in dit opzicht akkoord te zijn met de zonnepanelen.

Rondom het plangebied zijn geen watergangen of waterkeringen gelegen die deel uitmaken van het watersysteem (figuur 4.1). De ontwikkeling voorziet niet in de toevoeging van verhard oppervlak. De panelen worden dusdanig gepositioneerd dat het water ter plaatse kan afstromen van de panelen en kan infiltreren in de bodem.

Het zonnepark hoeft niet te worden aangemerkt als extra verharding. Het regenwater kan tussen de panelen afstromen naar de bodem en ter plaatse in de bodem infiltreren. Bij de toepassing van betonnen fundering zal er plaatselijk zijn van kleine delen verharding. Echter is rondom deze verharding voldoende ruimte voor infiltratie in de bodem en zal er geen afwatering plaatsvinden op naastgelegen percelen. Het onderhoudspad wordt ook niet verhard, maar is een onverhard pad rondom het perceel.



Figuur 4.1 Uitsnede Legger

4.3. Bedrijven en milieuzonering

4.3.1. Beleid en normstelling

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies zoals bijvoorbeeld woningen een goed woon- en leefmilieu kan worden gegarandeerd. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de bedrijfsvoering en milieuruimte van de betreffende bedrijven.

4.3.2. Onderzoek en conclusie

De stellingen met panelen hebben zelf geen uitstraling van geluid of andere effecten op de omgeving. De transformatorstations wel, deze transformatorstations hebben een capaciteit van 3 MVA. Op basis van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuhinder kan de inrichting worden vergeleken met een distributiebureau voor elektriciteit met een transformatorvermogen van < 10 MVA (SBI-code: 35,C1) en valt daarmee binnen bedrijfscategorie 2. De richtafstand op basis van de VNG-richtlijn bedraagt hierbij 30 m voor geluid. De dichtstbijzijnde bedrijfswoning is gelegen aan de andere kant van de snelweg op ruim 200 meter van het plangebied. De directe omgeving van het projectgebied kan worden getypeerd als 'gemengd gebied'. Er is namelijk sprake van een aangrenzend tankstation en hoofdinfrastructuur (A2). Met name door de aanwezigheid van de hoofdinfrastructuur evenwijdig aan het projectgebied is in dit concrete geval sprake van gemengd gebied. De oorspronkelijke richtafstanden zijn daarom met één afstandsstap verminderd tot 10 meter. Aan de richtafstand kan worden voldaan. De transformatorstations worden in het plangebied gerealiseerd en hierdoor wordt er voldaan aan de VNG-richtlijnen.

4.4. Ecologie

Toetsingskader

Met de Wet natuurbescherming (Wnb) zijn alle bepalingen met betrekking tot de bescherming van natuurgebieden en dier- en plantensoorten samengebracht in één wet. De Wnb implementeert diverse Europeesrechtelijke regelgeving, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn in de Nederlandse wetgeving. Voor de beoogde ontwikkeling zijn met name de onderwerpen soortbescherming en gebiedsbescherming van belang.

Gebiedsbescherming

De Wnb kent diverse soorten natuurgebieden, te weten:

- Natura 2000-gebieden;
- Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Natura 2000-gebieden

De Minister van Economische Zaken (EZ) wijst gebieden aan die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. Een dergelijk besluit bevat de instandhoudingsdoelstellingen voor de leefgebieden van vogelsoorten (Vogelrichtlijn) en de instandhoudingsdoelstellingen voor de natuurlijke habitats en habitats van soorten (Habitatrichtlijn).

De bescherming van deze gebieden heeft externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden verstoring kunnen veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Gebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) worden aangewezen in de provinciale verordening. Voor dit soort gebieden geldt het 'nee, tenzij' principe, wat inhoudt dat binnen deze gebieden in beginsel geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogen plaatsvinden.

Soortenbescherming

In de Wnb wordt een onderscheid gemaakt tussen:

- soorten die worden beschermd in de Vogelrichtlijn;
- soorten die worden beschermd in de Habitatrichtlijn;
- overige soorten.

Onderzoek

Gebiedsbescherming (stikstofdepositie)

De locatie maakt geen onderdeel uit van beschermde natuurgebieden, het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft het Leenderbos, Groote Heide & De Plateaux ligt op circa 1,6 km afstand. In het kader van stikstofuitstoot die vrijkomt bij de aanleg van het zonnepark is een AERIUS-berekening uitgevoerd. Deze berekening is opgenomen in de bijlagen.

Uitgangspunten AERIUS-berekening aanlegfase

De omvang van het zonnepark bedraagt 7,8 ha. De aanleg hiervan duurt maximaal 7 maanden.

Materieel

Bij de aanleg wordt een graafmachine gebruikt die ca. 4 draaiuren per dag heeft. In totaal leidt dit tot 607 draaiuren. Er wordt hierbij rekening gehouden met een graafmachine van 2014 of later, in verband met de aanwezigheid van Natura 2000-gebied op korte afstand wordt ter plaatse gewerkt met relatief nieuw materieel. Daarnaast is de uitvoering niet eerder dan 2022, waarbij de verwachting is dat het materieel tegen die tijd ook vernieuwd en dat de aanname gedaan kan worden dat met materieel uit 2014 of later gewerkt zal worden.

Aanvoer materiaal en personeel

Voor het zonnepark is de aanvoer van materiaal, zoals kabels, stellages en zonnepanelen noodzakelijk. Hiervoor zijn per maand in totaal 25 vrachtwagens met materiaal noodzakelijk. Dit leidt tot een verkeersgeneratie van 350 vrachtwagens.

Voor de aanleg van het zonnepark is de verwachting dat gemiddeld per werkdag circa 3 busjes met werknemers naar het perceel moeten komen, dit leidt tot 910 voertuigbewegingen.

Uitgangspunten AERIUS-berekening gebruiksfase

In de gebruiksfase wordt het gebied maximaal 12x per jaar wordt gemaaid. In werkelijkheid zal in aantal veel lager liggen omdat het gebied ecologisch beheerd wordt. Daarnaast worden de zonnepanelen 6x per jaar schoongemaakt. Ten slotte vindt ook 6x per jaar onderhoud aan het park plaats.

Materieel

Voor het maaien en het schoonmaken van het zonnepark is gerekend met een tractor (70 kW uit 2011) voor 8 draaiuren per dag (144 uur per jaar). Voor het onderhoud wordt meestal geen specifiek materieel ingezet, mogelijk wordt incidenteel gebruik gemaakt van een graafmachine. In de AERIUS-berekening is een graafmachine (60 kW uit 2011) meegenomen voor 48 draaiuren per jaar.

Verkeer naar de locatie

Ten aanzien van het verkeer naar de locatie is gerekend met 48 vervoersbewegingen van zwaar vrachtverkeer per jaar.

Resultaten AERIUS-berekeningen

Op basis van deze invoergegevens blijkt uit de AERIUS-berekening dat er geen stikstofdepositie is om omliggende Natura 2000-gebieden. Deze berekening is opgenomen in bijlage 2 en 3. Het is dan ook niet noodzakelijk om een vergunning Wet natuurbescherming voor het project aan te vragen.

Soortenbescherming

De locatie is momenteel agrarisch in gebruik, de percelen bestaan uit grasland en maisgewas. De ontwikkeling van het zonnepark vindt plaats op de percelen en leidt niet tot aantasting van de naastgelegen groenstroken. Voor het onderzoeken van de voorkomende planten en diersoorten in het plangebied is een Quicksan Flora en Fauna uitgevoerd. Deze quickscan is opgenomen in de bijlagen. Hieruit is gebleken dat er zich algemene broedvogels bevinden. In verband met de aanwezigheid van broedvogels dienen de aanlegwerkzaamheden buiten het broedseizoen plaats te vinden, ofwel aanvullende maatregelen worden genomen zodat broedvogels niet in het plangebied gaan broeden, zoals het plaatsen van vogelverschrikkers.

Op deze manier wordt voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming worden overtreden. Het voorkomen van verblijfplaatsen van vleermuizen en broedvogels met vaste rust- en verblijfplaatsen wordt uitgesloten. Ook het voorkomen van overig beschermde soorten wordt uitgesloten. Op grond van de Quicksan Flora en Fauna worden negatieve effecten op beschermde planten- en diersoorten uitgesloten en is de beoogde ontwikkeling niet in strijd met het gestelde in de Wet Natuurbescherming.

Andere maatregelen zijn op basis van de Wet Natuurbescherming niet noodzakelijk. Wel worden in het kader van het verbeteren van de ecologische kwaliteit ter plaatse maatregelen getroffen. De voorgestelde landschappelijke inpassing zorgt voor een verbetering van de ecologische waarden ter plaatse. Daarnaast wordt ook gekeken naar extra maatregelen zoals het plaatsen van nestkasten en realiseren van bijenhoeven.

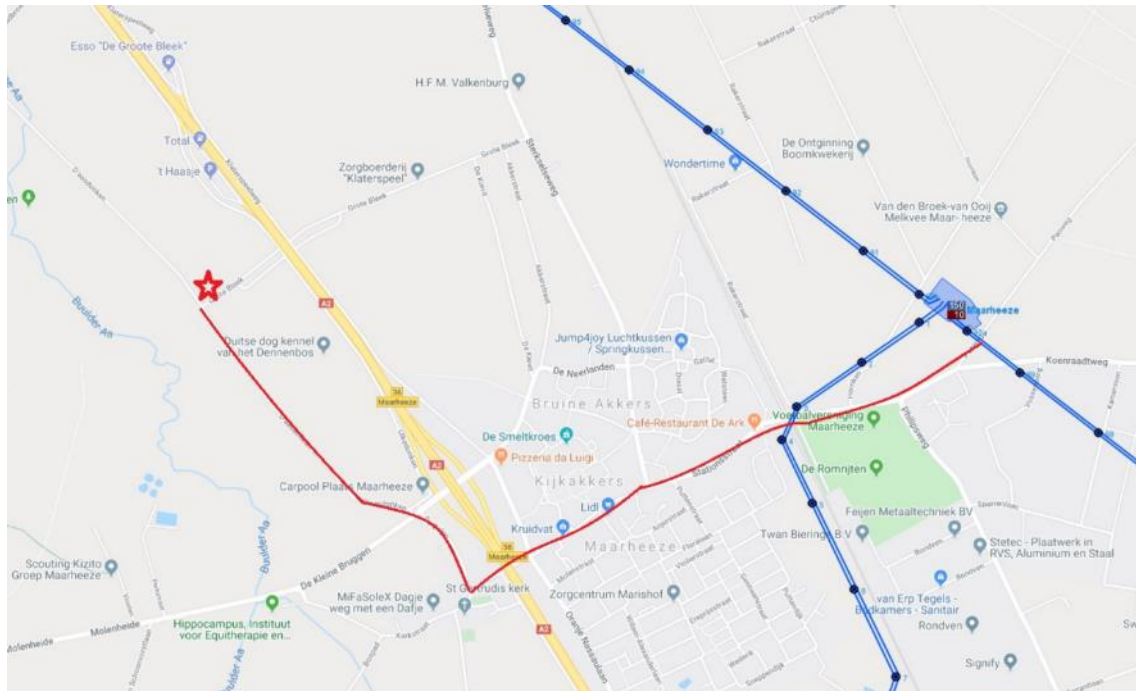
4.5. Kabels en leidingen

In de directe omgeving en binnen het projectgebied zijn geen planologisch relevante leidingen gelegen. Voorafgaand aan bodemroerende werkzaamheden zal een klic-melding worden uitgevoerd om andere aanwezige leidingen in beeld te hebben.

Het zonnepark wordt aangesloten op het openbare net via het dichtstbijzijnde gelegen hoogspanningsstation ten noorden van Maarheeze. In figuur 4.2 is het perceel (rode ster) en het hoogspanningsstation (blauw) weergegeven. De lengte van het tracé bedraagt circa 3,5 km. Er is een offerte ontvangen van Enexis ten aanzien van de aansluiting van het zonnepark op het openbare net. De

aanleg van de kabel is financieel rendabel bij de omvang van dit zonnepark. De aanleg van de kabel zal geen onaanvaardbare impact hebben op de omgeving. De kabel zal ondergronds worden aangelegd in de openbare ruimte.

Voor de aansluiting van het zonnepark zal de A2 worden gekruist, in het kader van de aanleg en vergunningaanvraag voor de aansluiting door Enexis zal een Wbr-vergunning worden aangevraagd.



Figuur 4.2 Ligging hoogspanningsstation ten opzichte van het perceel

Elektromagnetische straling

Zowel bij de omvormers als de transformatoren zullen extreem laagfrequente elektromagnetische velden (ELF) vrijkomen. Ten aanzien van elektromagnetische straling bij hoogspanningmasten hanteert de overheid een voorzorgsprincipe waarbij een grens wordt aangehouden van 0,4 micro Tesla (uT). Dit voorzorgsprincipe wordt daarvoor ook gehanteerd bij een zonnepark, door de afstand van een zonnepark tot gevoelige functies zodanig te laten zijn dat de magnetische veldsterkte bij gevoelige bestemmingen niet boven die advieswaarde uitkomt. In het RIVM-Rapport "Verkenning van extraam laagfrequente magnetische velden bij verschillende bronnen" (RIVM-rapport 609300011/2009) blijkt dat de magnetische veldsterkte van een transformatorstation 0,4 micro Tesla is op 7 meter afstand. Tevens blijkt dat de magnetische veldsterkte sterk afneemt naar mate de afstand tot het transformatiestation toeneemt. Zowel de omvormers als de transformatorstation liggen op meer dan 300m afstand van gevoelige functies, vandaar dat kan worden gesteld dat elektromagnetische straling van het zonnepark geen gezondheidsrisico vormt voor omwonenden.

4.6. Cultuurhistorie en archeologie

Toetsingskader

Erfgoedwet

Sinds 1 juli 2016 is de Wet op de archeologische monumentenzorg vervangen door de Erfgoedwet. De uitgangspunten uit het 'Verdrag van Malta' blijven in de Erfgoedwet de basis van de Nederlandse omgang met archeologie en cultuurhistorie. De Erfgoedwet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen

bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient door de initiatiefnemer voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologische in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Er wordt uitgegaan van het basisprincipe de 'verstoorder' betaalt voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort.

Onderzoek

Archeologie

Op basis van de archeologische beleidskaart wordt het plangebied aangeduid als een gebied binnen categorie 7:

Categorie 7: Gebied zonder archeologische verwachting.

Het gaat hierbij om gebieden waar het bodemprofiel als gevolg van archeologisch onderzoek, aangetoonde ontgravingen, recente bebouwing en funderingen zodanig verstoord is, dat eventuele archeologische resten als verloren beschouwd mogen worden, of in ieder geval zodanig zijn aangetast dat zij niet meer voor onderzoek of bescherming in aanmerking komen. Op deze terreinen rusten geen beperkingen ten aanzien van archeologie.

Ten aanzien van archeologie gelden dan ook geen belemmeringen voor de ontwikkeling.

Cultuurhistorie

Ten aanzien van cultuurhistorie kan worden betoogd dat het plangebied aan de d'Aasdonken, waarbij de grote infrastructurele ingreep als de A2 en bijbehorend viaduct en verzorgingsplaats, nauwelijks meer historische lijnen volgen en er geen openheid en rationele verkaveling een waarde heeft. Daarbij komt dat het plangebied na het gebruik als stortplaats is afgeschermd van de omgeving middels het aanplanten van beplantingen langs de randen. In de landschappelijke inpassing wordt dan ook de rand van het plangebied versterkt, en wordt een ecologische corridor toegevoegd op basis van het verbinden van ecologisch waardevolle gebieden.

4.7. Geluid

Het zonnepark is geen geluidgevoelige functie. Het aspect geluidhinder is derhalve niet relevant en niet nader onderzocht voor de realisatie van de beoogde ontwikkeling.

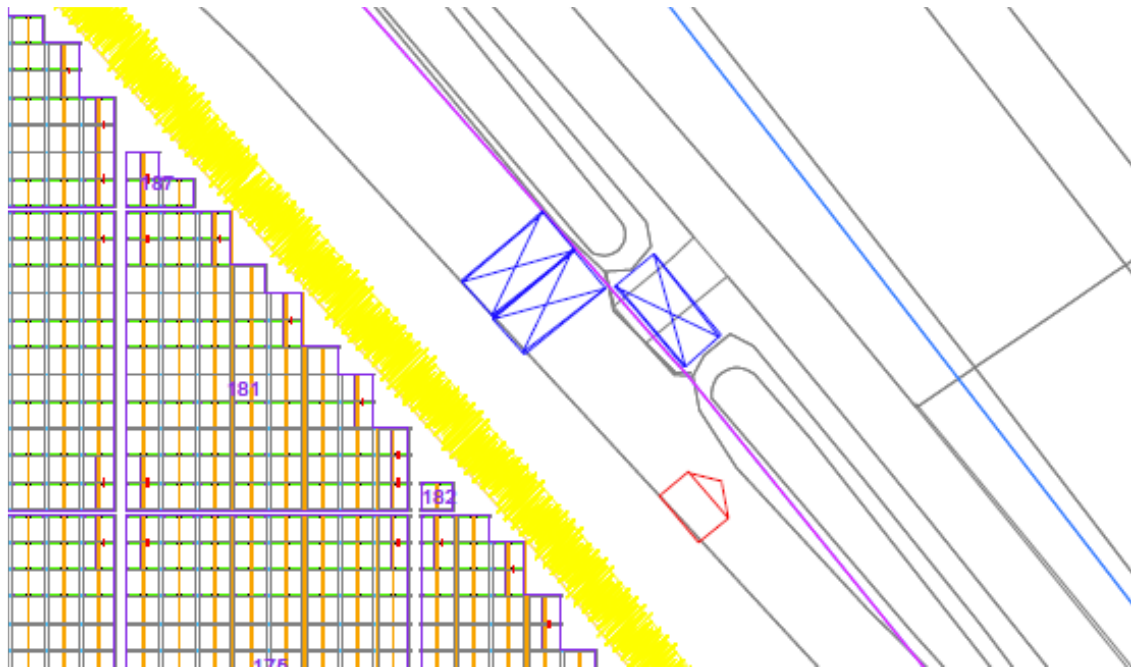
In het plangebied is wel sprake van verkeerslawaai van de snelweg. Als gevolg van de realisatie van het zonnepark ontstaat er meer 'hard' oppervlak tussen de omgeving en de snelweg, dit kan mogelijk gevolgen hebben voor de akoestische situatie ter plaatse. Echter gezien de afstand van het zonnepark op omliggende woningen, respectievelijk 200m, 300m en 600m tot het zonnepark en het feit dat het zonnepark zich niet daadwerkelijk tussen beide objecten in vindt, zal het zonnepark niet tot een hogere geluidsbelasting op de woningen leiden. Daarnaast is sprake van panelen die in een hoek van 10-15 graden zijn geplaatst ten opzichte van het maaiveld. Op basis van natuurkundige wetten geldt voor geluid dat de hoek van inval gelijk is aan de hoek van uitval. Hierdoor wordt het wegverkeerslawaai van de rijksweg meer omhoog weerkaatst dan in geval van een hard oppervlak dat gelijk ligt aan het maaiveld. Hierdoor zal de geluidsbelasting op achterliggende geluidgevoelende objecten minder zijn dan het geval zal zijn bij een vlak oppervlak. Daarnaast is de hellingshoek van de panelen ook niet zodanig hoog dat er een risico is op weerkaatsing van het geluid in de tegengestelde richting.

De panelen produceren geen geluid. Het bijbehorende transformatiestation, voor de omzetting naar elektriciteit, echter wel. Bij dit solarpark worden 6 trafo's en een inkoopstation gebouwd. Deze wordt gesitueerd op een afstand van circa 200 meter van de dichtstbijzijnde woning. De transformator is alleen actief als er zon is. 's-Nachts zal er daarom geen geluidproductie plaatsvinden. Daarnaast wordt de transformator in een techniekgebouw geplaatst waardoor het geluid voor het grootste gedeelte wordt gedempt. Van geluidsoverlast zal daarom geen sprake zijn.

Vanuit het aspect geluidhinder kunnen negatieve aspecten worden uitgesloten.

4.8. Verkeer en parkeren

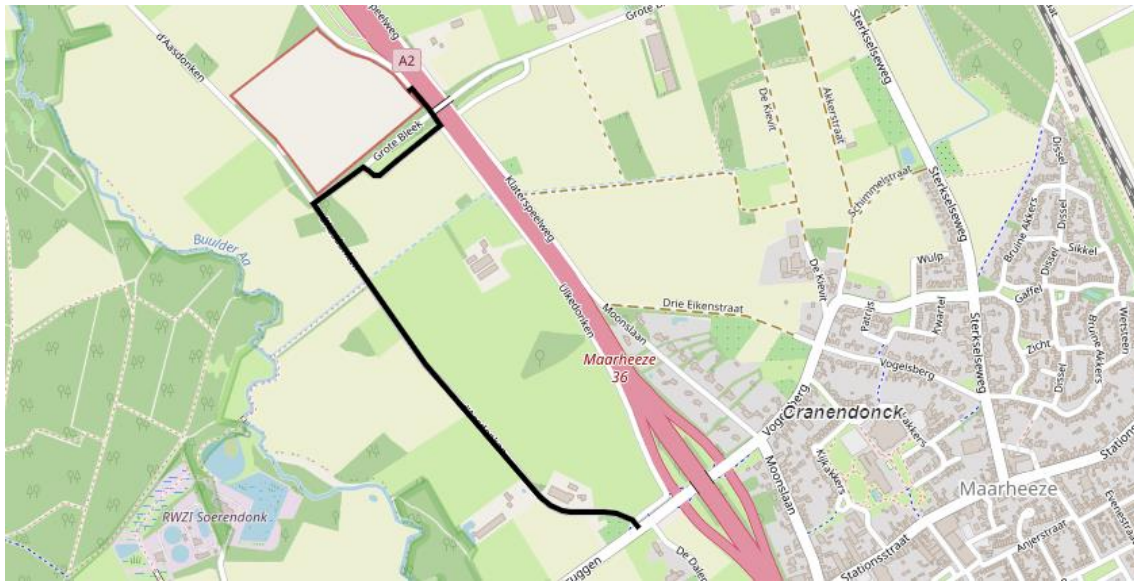
De realisatie van het zonnepark zorgt niet voor extra verkeersstromen tijdens het gebruik en daarom vormt het aspect verkeer en parkeren geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Het zonnepark wordt ontsloten via de Ulkendonken, Groote Bleek en de d'Aasdonken. De entree van het zonnepark zal op dezelfde locatie komen als de huidige toegang tot het perceel aan de Ulkendonken. In figuur 4.3 is een uitsnede van de inrichtingstekening opgenomen, waarin de entree en de parkeerplaatsen, in blauw, zijn weergegeven.



Figuur 4.3 Locatie parkeerplaatsen en entree aan de

In het kader van de aanleg van het zonnepark zal het verkeer via de d'Aasdonken en de Kleine Bruggen worden ontsloten op de rijksweg A2.

In figuur 4.4 is de verwachte ontsluiting voor het verkeer van en naar het zonnepark weergegeven.



Figuur 4.4 Ontsluiting zonnepark

4.9. (Externe) Veiligheid

Een zonnepark is geen gevoelige functie en geen gevaar-veroorzakende functie en daarom heeft het aspect externe veiligheid geen invloed op de ontwikkeling.

Ten aanzien van brandgevaar bij de omvormers zal bij het zonnepark een noodschakelaar worden geplaatst waarmee de spanning van het zonnepark gehaald kan worden, waardoor bij een mogelijke brand de kans op elektrocutie wordt voorkomen. Naast de toegangspoort zal een opstelplaats worden gerealiseerd, ook wordt er voor gezorgd dat in geval van calamiteiten de brandweer toegang heeft tot het park. Het perceel is bereikbaar via de Grote Bleek en de d'Aasdonken. In de uitvoering zal rekening worden gehouden met een onderhoudsweg naar het zonnepark. Dit pad kan tevens worden gebruikt in het geval van brand en andere calamiteiten. Op deze manier wordt gezorgd dat alle zonnepanelen tot een straal van 80 meter voor de brandweer bereikbaar zijn, dit is voldoende om de brand te controleren. Daarnaast is het zonnepark door de groene corridors in 3 secties verdeel met een onderlinge afstand van 10 meter, dit is voldoende afstand om te voorkomen dat brand in één sectie overslaat op een andere sectie, waardoor hooguit 1/3 van het park afbrand.

Ten aanzien van bluswater kan gebruik gemaakt worden van de brandkraan aan de overzijde van de snelweg liggend aan de Groote Bleek.

Advies veiligheidsregio

In het kader van de voorbereiding is overleg geweest met de veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost. Op basis van de toegezonden stukken heeft de veiligheidsregio onderstaande advies opgesteld:

1. De trafostations aan de straatzijde te plaatsen zodat ze in geval van een calamiteit bereikbaar zijn voor de brandweer en diens brandweervoertuig(en). Uitgaande van de beoogde locatie is dit aan de openbare weg. Het bereikbaar zijn van zonnepark kan volgens de Beleidsregels "Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening" die we in Brabant toepassen in de advisering. Zoals aangegeven zal er naast de toegangspoort een opstelplaats worden gerealiseerd, ook wordt er voor gezorgd dat in geval van calamiteiten de brandweer toegang heeft tot het park. Het perceel is bereikbaar via de Grote Bleek en de d'Aasdonken. In de uitvoering zal rekening worden gehouden met een onderhoudsweg naar het zonnepark. Dit pad kan tevens worden gebruikt in het geval van brand en andere calamiteiten. Op deze manier wordt gezorgd dat alle zonnepanelen tot een straal van 80 meter voor de brandweer bereikbaar zijn, dit is voldoende om de brand te benaderen.

2. De systeem- en trafostations voorzien van noodschakelaars om de stroomtoevoer vanuit het zonneveld af te kunnen schakelen. Zoals aangegeven wordt deze mogelijkheid gemaakt.
3. De ondergrond binnen minimaal 1,5 meter van een systeem- of trafostation vrij te houden van begroeiing/vegetatie. De vegetatie op het veld kort (gemaaid/begraasd) te houden.
4. De behuizing van de systeem- en trafostations brandwerend van binnen naar buiten uitvoeren. Zorg voor afstand tussen deze stations zodat er geen overslag kan plaatsvinden.
5. Tussen de perceelgrens en het zonnepaneelveld een strook vrij te houden van hoge begroeiing om de kans op overslag te voorkomen of te verkleinen.
6. In het veld compartimentering toepassen zodat een brand mogelijk binnen één compartiment kan worden gehouden.
7. Een bluswatervoorziening is aanwezig als zijnde een brandkraan aan de overzijde van de snelweg liggende aan de Groote Bleek.
8. De mogelijkheid te hebben om het terrein, wat voorzien is van hekwerk, op te kunnen. Bij een inzet op het terrein een aandachtskaart ter beschikking te hebben met daarop o.a. de informatie waar en hoe de systemen uit te schakelen zijn en toegangen/paden op een schets. Het waarschuwingsadres van de deskundige/installateur dient beschikbaar te zijn.

De aanvraag voldoet aan dit advies. Voor de ontwikkeling van het zonnepark wordt een aandachtskaart ter beschikking gesteld.

4.10. Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van grenswaarden;
- b. Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Een project draagt “niet in betekenende mate” (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging
- d. Een project past binnen het NSL, of binnen een regionaal programma van maatregelen.

In dit geval is er sprake van het oprichten van een zonnepark. Het zonnepark kent een zeer lage verkeersaantrekkende werking. Er zal uitsluitend sprake zijn van sporadisch verkeer ten behoeve van onderhoud, controle en beheer. Op voorhand kan redelijkerwijs worden gesteld dat de ontwikkeling niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Omdat er geen sprake is van een gevoelige functie, is een onderzoek naar de achtergrondwaarden niet aan de orde.

4.11. Lichthinder

Bij de aanwezigheid van zonneparken in de omgeving van wegen kan in theorie sprake zijn van lichtweerkaatsing. Tussen het perceel en de A2 is nog de rustplaats Het Haasje gelegen, daarnaast wordt de bestaande groenstrook rondom het perceel aangevuld met struweel. Vanwege de afstand van de A2 tot het perceel is het zicht op het perceel al beperkt. Door de landschappelijke inpassing door middel van struweel zal het zicht op het perceel worden weggenomen. Doordat er vanaf de rijksweg geen zicht is op het perceel is, zal er geen sprake zijn van hinderlijke lichtweerkaatsing/schittering.

4.12. Geurhinder

Bij de ontwikkeling van nieuwe geurgevoelige objecten moet het geuraspect meewegen. Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mag geen inbreuk ontstaan op de milieuruimte van omliggende veehouderijen.

Volgens de definitie van de Wet geurhinder en veehouderijen is een geurgevoelig object een gebouw, bestemd voor menselijk verblijf, die daarvoor permanent of vergelijkbare wijze wordt gebruikt. Een zonnepark is gelet op deze definitie niet aan te merken als een geurgevoelig object. Er is sprake van slechts sporadisch en kortdurend sprake van verblijf door mensen. De voorgenomen ontwikkeling levert dan ook geen belemmeringen op voor veehouderijen en vice versa.

4.13. MER-Regeling

Een zonnepark is niet als zodanig opgenomen in de D-lijst van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Uit jurisprudentie (ECLI:NL:RVS:2019:2770, d.d. 14 augustus 2019) is gebleken dat een zonnepark niet kan worden aangemerkt als een 'industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water' (cat. D 22.1), omdat een zonnepark geen thermische (verbrandings)installatie betreft. In een zonnepark wordt immers geen thermische energie opgewekt of gebruikt voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water, maar wordt stralingsenergie (zonlicht) rechtstreeks omgezet in elektrische energie.

Daarnaast is uit diezelfde uitspraak gebleken dat een zonnepark evenmin kan worden aangemerkt als een 'stedelijk ontwikkelingsproject' (cat. D 11.2). Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Een zonnepark kan naar het oordeel van de Afdeling niet gelijk worden gesteld met dergelijke ontwikkelingen. Daarbij acht de Afdeling van belang dat de gevolgen voor het milieu van een zonnepark in de kern beperkt zijn tot visuele hinder en landschappelijke aantasting. Om visuele hinder en landschappelijke aantasting te beperken dan wel te voorkomen is een landschapsplan opgesteld, zoals in paragraaf 2.3 en bijlage 1 is toegelicht. In hoofdstuk 4 is onderbouwd dat er geen belemmeringen zijn wat betreft milieu- en omgevingsaspecten.

De conclusie is dat er geen belangrijke nadelige gevolgen zijn voor het milieu. Een nadere analyse in de vorm van een aanmeldnotitie voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling is vanwege het ontbreken van de activiteit in de D-lijst van het Besluit m.e.r. niet noodzakelijk.

5.1. Economische haalbaarheid

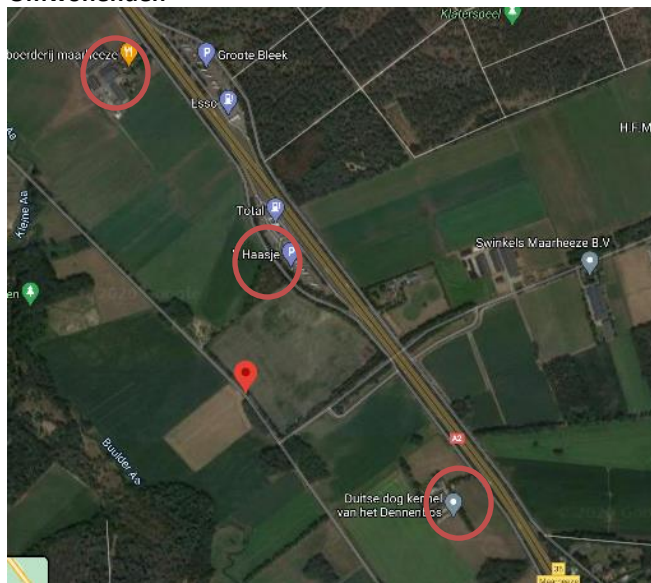
De Nederlandse initiatiefnemer investeert op eigen risico in het park. Het park blijft in zijn geheel in Nederlands eigendom. ZonXP treedt op als de ontwikkelaar van het park. De kosten voor het uitvoeren zijn voor de initiatiefnemers. Met de gemeente is een anterieure overeenkomst gesloten. In de anterieure overeenkomst zijn tussen de gemeente en de ontwikkelaar ook afspraken gemaakt over planschade.

5.2. Participatie en maatschappelijke meerwaarde

5.2.1. Proces- en financiële participatie

In het kader van de ontwikkeling heeft ZonXP een participatieplan opgesteld. Dit is opgenomen in de bijlagen. In deze paragraaf wordt kort ingegaan op dit participatieplan.

Omwonenden



Er zijn geen omwonenden die zicht hebben op het zonnepark of directe hinder ondervinden. Ten zuidoosten van het plangebied is een bedrijfswoning gelegen op circa 300 meter en ten noordwesten is een bedrijfswoning gelegen op circa 600m.

ZonXP heeft voorafgaand aan het indienen van het principeverzoek contact gehad met de eigenaren van de aangrenzende percelen. Zij hadden geen bezwaar tegen de realisatie van een zonnepark op deze locatie. Voorafgaand aan de terinzage legging van de ontwerp aanvraag omgevingsvergunning neemt ZonXP nogmaals contact op met de eigenaren van de aangrenzende percelen en de bewoners van de nabij gelegen woningen om een toelichting te geven op het park. ZonXP neemt eveneens contact op

met de verzorgingsplaats het Haasje. ZonXP doet dit in nauwe afstemming met de energiecoöperatie Cranendonck.

Bewoners gemeente Cranendonck en dorpsraad Maarheeze

In samenwerking met de gemeente is begin december een algemene informatieavond georganiseerd waarin een toelichting wordt gegeven op het initiatief. Op 14 januari is door ZonXP en de coöperatie Cranendonck een gezamenlijk informatieavond gehouden. Hierbij zijn verschillende bewoners, vertegenwoordigers van dorpsraden en leden van de gemeente Cranendonck bij aanwezig. Een verslag van deze bijeenkomst is opgenomen in het Participatieplan.

50% Lokaal eigendom

Het Klimaatakkoord bevat de doelstelling dat 50% van alle zon- en windparken op land in eigendom is van de directe omgeving. Investeren in een zonproject is ondernemerschap. Dat vergt ook mee-investeren en risico lopen. De gemeente Cranendonck en ZonXP delen deze doelstelling. Ook de Coöperatie Cranendonck heeft de wens om 50% mede-eigenaar te worden van het zonnepark.

De Coöperatie Cranendonck bezit echter niet het benodigde kapitaal om ook daadwerkelijk voor 50% mee te investeren in de ontwikkeling van het zonnepark en daarmee 50% eigendom in zonneparken te verwerven. Om dit wel te kunnen realiseren hebben ZonXP en de Coöperatie Cranendonck, op voordracht van de gemeente Cranendonck, een samenwerking opgezet met de Brabantse Ontwikkel Maatschappij (BOM), waarin het Energie Fonds Brabant (EFB) optreedt als financier in naam van de coöperatie.

Grote voordelen van deze werkwijze zijn dat de EFB voldoende kapitaal heeft om daadwerkelijk mee te investeren in de ontwikkeling van het zonnepark. De hoog risico financiering van de ontwikkelfase geschiedt vanuit EFB, waardoor de financiële risico's voor de energiecoöperatie, en dus ook voor de omgeving, in de ontwikkelfase worden geminimaliseerd. De EFB brengt bovendien de benodigde kennis en kunde mee voor het (financiële) ontwikkeltraject. Voor de lokale kennis, landschappelijke inpassing en besteding van de opbrengsten wordt de coöperatie ingezet als volwaardige partner.

In de samenwerkingsstructuur worden EFB en ZonXP ieder 50% aandeelhouder van de project entiteit ZonPV Cranendonck B.V. Daarmee wordt door EFB, namens de Coöperatie op gelijkwaardige basis met de ontwikkelaar een bijdrage geleverd aan de ontwikkeling van het zonnepark.

Het grootste voordeel van deze samenwerkingsstructuur is dat hiermee ook daadwerkelijk de opbrengsten terugvloeien naar de inwoners van de gemeente Cranendonck, zodat de bewoners (financieel) meeprofiteren van de lokaal opgewekte duurzame energie. Vanuit de EFB/coöperatie kan dan worden bijgedragen aan een omgevingsfonds of kan de mogelijkheid tot financiële deelneming worden aangeboden door middel van een achtergestelde obligatielening. Op deze manier kan iedereen meeprofiteren van het zonnepark, ook inwoners met een smalle beurs.

ZonXP, de EFB en de Coöperatie Cranendonck hebben voor het vastleggen van deze samenwerking op 29 januari 2021 een intentieovereenkomst ondertekend. In de anterieure overeenkomst tussen de gemeente Cranendonck en ZonXP is vervolgens vastgelegd dat ZonXP voldoet aan de vereiste van 50% lokaal eigendom, indien zij een lokale samenwerking met een 50/50 eigendomsverdeling aangaat en uitvoert met Coöperatie Cranendonck, de Bom en/of Cranendonck Solar B.V. en afspraken hierover schriftelijk vastlegt in een aandeelhouders- en samenwerkingsovereenkomst. Deze worden uiterlijk zes weken na ondertekening van de anterieure Overeenkomst ondertekend.

.

Ondernemersvereniging OCC

Bedrijven zijn essentieel in de duurzaamheidstransitie. Ondanks de hoge mate van geschiktheid van bedrijfspanden voor het plaatsen van zonnepanelen zijn er nog weinig (MKB-) ondernemers die ook daadwerkelijk tot realisatie komen. Veel ondernemers ervaren te veel drempels, zoals bijvoorbeeld de investering, of de technische risico's en onduidelijkheden die het project met zich meebrengt.

ZonXP heeft veel ervaring in het ontwikkelen van zonnepanelen op bedrijfsdaken en vindt het belangrijk om, naast het realiseren van zonneparken, ook actief in te zetten op trede 1 van de zonneladder (zonnepanelen op daken).

Het voorstel van ZonXP is dan ook om een deel van de meerwaarde van het zonnepark te investeren in het stimuleren van de aanleg van zonnepanelen op bedrijfsdaken, conform trede 1 van de Zonneladder.

ZonXP wil een adviseur van Econnetic (www.econnetic.nl) inzetten om het plaatsen van zonnepanelen op de bedrijfsdaken te stimuleren en daadwerkelijk te realiseren.

Econnetic is een onafhankelijk adviesbureau die bedrijven helpt met het verduurzamen van hun bedrijfspand. Het gaat dan om het ontzorgen van het bedrijf in het gehele proces en het aanvragen van subsidies. Zij hebben hierin veel ervaring en bewezen succes geboekt, zoals bijvoorbeeld met het project Zon op bedrijfsdaken in Tiel.

In overleg met de ondernemersvereniging OCC en na een duurzaamheidsanalyse door de gemeente wordt ingezet op het nabij gelegen bedrijventerrein Rondven & Den Engelsman of het bedrijventerrein Airpark. Dit kan worden vastgelegd in de anterieure overeenkomst.

5.2.2. Overige participatie

Naast financiële participatie, en het stimuleren van zonnepanelen op bedrijfsdaken vindt ZonXP het ook belangrijk dat de omgeving is betrokken bij de aanleg en het onderhoud van het park.

Het park wordt daarom aangelegd en onderhouden in samenwerking met het (sociaal) werkbedrijf de Risse Groep. Dit werkbedrijf helpt mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Daarmee heeft het zonnepark ook een sociaal-maatschappelijke bijdrage in de regio.

Tevens bieden wij de basisscholen uit de gemeente Cranendonck de mogelijkheid om tijdens de bouw van het zonnepark op locatie te komen kijken, waarbij we op een interactieve manier uitleg geven over de werking van een zonnepark.

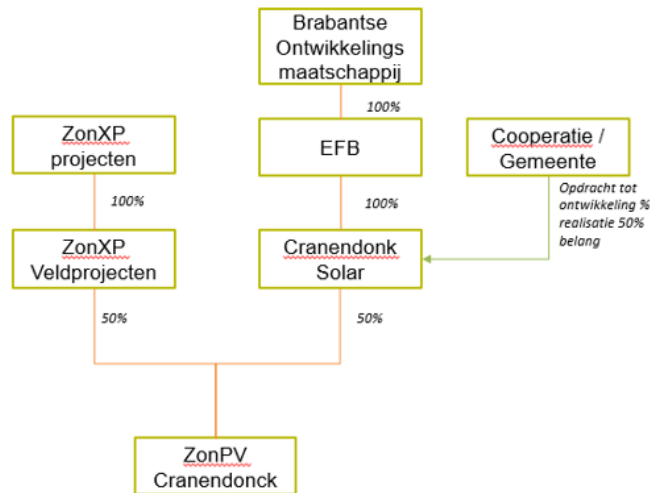
5.2.3. Grondeigendom en financiële haalbaarheid.

De grond ter plaatse van het zonnepark is in eigendom van Madonk B.V. De initiatiefnemer ZonXP heeft met de eigenaar een pachtovereenkomst voor het gebruik van het perceel voor een zonnepark voor de duur van 25 jaar. Daarmee is het gebruik van het perceel als zonnepark zeker gesteld.

De samenwerkingsstructuur voor het realiseren van 50% lokaal eigendom wordt als volgt opgezet:

De Coöperatie Cranendonck verstrekt een opdracht aan Cranendonck Solar B.V., een 100% dochter van Energiefonds Brabant (EFB). Deze B.V. zal in de hoog risico fase van de ontwikkeling 50% van het zonneparkproject houden en de hierbij benodigde pro rata investering verstrekken. Op basis van deze opdracht zal Cranendonck Solar op gelijkwaardige basis met ZonXP een bijdrage leveren aan de ontwikkeling en realisatie van het Project. De afspraken tussen Cranendonck Solar en ZonXP worden vastgelegd in een aandeelhoudersovereenkomst. Hierin worden marktconforme afspraken vastgelegd ten aanzien van besluitvorming en goedkeuring, waarbij de zeggenschap is gekoppeld aan het belang van de betreffende aandeelhouder (50/50). Onderdeel van de aandeelhoudersovereenkomst is een ontwikkelbudget en -planning waarin de werkzaamheden, uren en kosten naar voren komen tot aan de realisatie van het project.

Schematisch ziet dit er als volgt uit:



Voor de financiële haalbaarheid geldt dat voor de kosten van de aanleg van het park 15% uit eigen middelen zal worden gefinancierd. Van deze eigen bijdrage wordt 50% vanuit ZonXP en 50% vanuit Cranendonck Solar gefinancierd. Dit zijn voldoende financieringsmogelijkheden voor de realisatie van het zonnepark. De overige 85% zal worden geleend bij de bank, hierover zijn al afspraken gemaakt met Triodos Bank. Ook wordt gebruik gemaakt van de SDE++-subsidie. Deze wordt aangevraagd nadat de omgevingsvergunning is ontvangen.