

# GEMEENTE LINGEWAARD

## Bestemmingsplan Bergerden



Toelichting

## INHOUD

BLZ

<b>1.</b>	<b>INLEIDING</b> .....	<b>3</b>
1.1.	Aanleiding.....	3
1.2.	Ligging plangebied .....	3
1.3.	Geldende bestemmingsplannen .....	4
1.4.	Leeswijzer .....	5
<b>2.</b>	<b>BELEID- &amp; REGELGEVING</b> .....	<b>7</b>
2.1.	Nationaal beleid .....	7
2.2.	Provinciaal beleid .....	8
2.3.	Gemeentelijk beleid.....	11
<b>3.</b>	<b>BESTAANDE SITUATIE</b> .....	<b>17</b>
3.1.	Omgeving.....	17
3.2.	Glastuinbouw .....	17
3.3.	Bestaande (niet) agrarische bedrijven & burgerwoningen .....	19
3.4.	Ontwikkelingen in het plangebied .....	19
3.5.	Biovergistingsinstallatie .....	23
<b>4.</b>	<b>MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN</b> .....	<b>25</b>
4.1.	Bodem .....	25
4.2.	Milieuzonering .....	25
4.3.	Archeologie .....	26
4.4.	Cultuurhistorie .....	28
4.5.	Geluid .....	29
4.6.	Licht.....	30
4.7.	Luchtkwaliteit.....	31
4.8.	Externe veiligheid.....	32
4.9.	Flora & fauna.....	35
4.10.	MER/passende beoordeling.....	36
4.11.	Leidingen.....	38
<b>5.</b>	<b>WATERHUISHOUDING</b> .....	<b>39</b>
5.1.	Waterrelevant beleid .....	39
5.2.	Watersysteem .....	40
<b>6.</b>	<b>JURIDISCHE TOELICHTING</b> .....	<b>43</b>
6.1.	Juridische uitgangspunten .....	43
6.2.	Planopzet .....	43
6.3.	Bestemmingen .....	44

<b>7.</b>	<b>ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID .....</b>	<b>51</b>
7.1.	Exploitatie.....	51
7.2.	Handhaving.....	51
<b>8.</b>	<b>OVERLEG &amp; INSPRAAK.....</b>	<b>55</b>
8.1.	Vooroverleg.....	55
8.2.	Ambtshalve aanpassingen.....	57
8.3.	Zienswijzen en vaststellingsprocedure .....	58

## **BIJLAGEN**

Bijlage 1	Ruimtelijke onderbouwing drijvend zonnepark
Bijlage 2	Quicksan Flora Fauna drijvend zonnepark
Bijlage 3	Aanvullende MER notitie

## **1. INLEIDING**

### **1.1. Aanleiding**

Voor gemeenten geldt op grond van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting om uiterlijk op 1 juli 2013 voor het hele grondgebied een of meerdere bestemmingsplannen te hebben vastgesteld. Voor gebieden waarvoor al een bestemmingsplan geldt, dient te worden bezien of dat bestemmingsplan nog voldoende actueel is. Voor bestemmingsplannen ouder dan 10 jaar geldt dat deze uiterlijk op 1 juli 2013 moeten zijn geactualiseerd.

Omdat het bestemmingsplan Bergerden op 12 september 2002 is vastgesteld, moet ook dit bestemmingsplan geactualiseerd worden. Daarbij wordt zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de gemeentelijke standaardregeling. Het bestemmingsplan wordt tevens digitaal opgezet conform de laatste versie van het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (IMRO): een classificatie voor digitaal aanleveren van gegevens over ruimtelijke objecten in het veld van de ruimtelijke ordening.

Daarnaast is per 1 oktober 2010 de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. De inwerkingtreding van de Wro en de Wabo heeft een aantal gevolgen voor de inhoud en procedure van (nieuwe) bestemmingsplannen. Zo is bijvoorbeeld de (binnenplanse) vrijstellingsmogelijkheid gewijzigd in een omgevingsvergunning. Deze wijzigingen worden in onderhavig plan doorgevoerd.

### **1.2. Ligging plangebied**

Het plangebied bestaat uit het glastuinbouwconcentratiegebied Bergerden met een bruto oppervlakte van circa 335 ha en een netto oppervlakte van ruim circa 215 ha. Het plangebied wordt in noordoostelijke richting begrensd door de Hoge Woerd, in zuidoostelijke richting door de Karstraat, in zuidwestelijke richting door de Linge en in noordwestelijke richting door de Huissensche Zeeg.

Op onderstaande afbeelding is de globale begrenzing van het plangebied weergegeven:



Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.

### 1.3. Geldende bestemmingsplannen

Voor het plangebied vigeren de volgende ruimtelijke plannen die zullen worden herzien door onderhavig bestemmingsplan:

- Bestemmingsplan Bergerden, vastgesteld op 12 september 2002 door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Bemmelen, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 15 april 2003 en onherroepelijk door de Raad van State in de uitspraak op 18 februari 2004, en de volgende op dit bestemmingsplan gebaseerde uitwerkingsplannen:
  - Bestemmingsplan Bergerden, uitwerking Blok II, vastgesteld door burgemeester en wethouders d.d. 23 januari 2007;
  - Bestemmingsplan Bergerden, uitwerking Blok III en IV, vastgesteld door burgemeester en wethouders d.d. 9 januari 2007;
  - Bestemmingsplan Bergerden, herziening uitwerking Blok III en IV, vastgesteld door burgemeester en wethouders d.d. 2 oktober 2007;
  - Bestemmingsplan Bergerden, uitwerking Blok VI, vastgesteld door burgemeester en wethouders d.d. 18 december 2007;
  - Bestemmingsplan Stuitbos, uitwerkingsplan Clivia, vastgesteld door burgemeester en wethouders d.d. 11 juli 2006.

#### **1.4. Leeswijzer**

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting is als volgt opgebouwd:

- in hoofdstuk 2 wordt de bestaande ruimtelijke en functionele structuur in het plangebied beschreven;
- in hoofdstuk 3 volgt een beschrijving van het ruimtelijke beleidskader dat van toepassing is op het bestemmingsplan;
- in hoofdstuk 4 komen de relevante milieu- en omgevingsaspecten aan bod;
- in hoofdstuk 5 wordt de waterhuishouding beschreven;
- in hoofdstuk 6 volgt de beschrijving van het juridische deel van het plan;
- in hoofdstuk 7 komen de economische uitvoerbaarheid en de handhaafbaarheid aan bod;
- in hoofdstuk 8 tenslotte worden de resultaten uit overleg en inspraak behandeld.



## 2. BELEID- & REGELGEVING

### 2.1. Nationaal beleid

#### *Structuurvisie Infrastructuur & Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vervangt verschillende bestaande nota's zoals: de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal Platteland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. In deze structuurvisie schetst het Rijk haar ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk- economische structuur van Nederland;
2. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Een leefbare en veilige samenleving vraagt om een goede milieukwaliteit, waterveiligheid en zoetwatervoorziening, bescherming van cultureel erfgoed, unieke natuurlijke waarden en locaties voor landsverdediging.

Naast de hoofddoelen is het Rijk verantwoordelijk voor een goed systeem van ruimtelijke ordening. Hierbij stelt het rijk zich ten doel een duurzaam gebruik van de schaarse ruimte te bevorderen, ondermeer door een ladder voor verstedelijking te introduceren.

Het Rijk kiest voor het versterken van de ruimtelijk-economische structuur door het integraal benutten en uitbouwen van de kracht van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren, internationale verbindingen en mainports. De topsectoren zijn aanwezig in heel Nederland, maar concentreren zich vooral in de stedelijke regio's van de mainports, brainport, greenports en de valleys. Het plangebied maakt onderdeel uit van de 'Stedelijke regio met een concentratie van topsectoren' in het gebied rondom Arnhem en Nijmegen'.

De tuinbouwsector valt binnen de 'Topsector Tuinbouw en Uitgangsmaterialen'. De tuinbouw omvat zowel de glastuinbouw als de vollegrondstuinbouw. De glastuinbouw kenmerkt zich door de productie onder zeer gecontroleerde omstandigheden (voeding, klimaatbeheersing, etc.), heeft daarmee industriële karakteristieken en vormt een zeer dynamische en innovatieve bedrijfstak.



Toeleveranciers in en om de kas (kasbouw, energieinstallatiebouw en ICT) zijn van vitaal belang voor de glastuinbouwketen. Ook de logistiek, finance, retail en het kenniscomplex spelen een belangrijke rol.

Het plangebied

Daarnaast streeft het Rijk naar regionaal maatwerk. Dit betekent dat de verantwoordelijkheid voor het ruimtelijk beleid meer bij provincies en gemeenten komen te liggen. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol.

Voor het plangebied heeft het beleid uit de structuurvisie geen specifieke consequenties.

#### *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van nationale en provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien nationale of provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) respectievelijk provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel bekend als de AMvB Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen.

Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

Omdat ter plaatse alleen de bestaande situatie wordt vastgelegd, en er geen nieuwe planologische bestemmingen worden aangewezen, is het bestemmingsplan passend binnen het beleid uit het Barro.

## **2.2. Provinciaal beleid**

### *Omgevingsvisie Gelderland*

Op 18 oktober 2014 is de Omgevingsvisie Gelderland in werking getreden. Dit is een structuurplan van de provincie Gelderland. De provincie kiest er in deze Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven.

Deze zijn:

1. een duurzame economische structuur;
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

In de Omgevingsvisie is aangegeven dat de provincie zich richt op de concentratie en ketenversterking van de glastuinbouw in een beperkt aantal gebieden in combinatie met een actieve rol in de herstructurering van de economisch verouderde glastuinbouwgebieden van Huissen Angeren en de Bommelerwaard.

In de Omgevingsvisie zijn twee glastuinbouwontwikkelingsgebieden voor glastuinbouw opgenomen: Bergerden-Huissen en Bommelerwaard.

In deze concentratiegebieden gelden qua ruimtelijk beleid de volgende hoofdlijnen voor glastuinbouwbedrijven:

- Nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven is mogelijk in de glastuinbouwontwikkelingsgebieden. In die gebieden worden geen planologische beperkingen gesteld aan de omvang van bedrijven.
- In de glastuinbouwontwikkelingsgebieden worden geen ontwikkelingen toegestaan, die de glastuinbouwontwikkeling belemmeren;
- Hervestigen is alleen mogelijk als de glastuinbouwbestemming op de vertrekkende locatie wordt gesaneerd en de glasopstanden worden verwijderd;
- Binnen de glastuinbouwontwikkelingsgebieden biedt de provincie beperkte mogelijkheden voor tuinbouw gelieerde bedrijvigheid, die de positie van het tuinbouwcluster versterkt;
- De provincie stimuleert de herstructurering van de economisch verouderde glastuinbouwgebieden in de Bommelerwaard en Huissen-Angeren. Mits het de herstructurering ten goede komt, staat de provincie in herstructureringsgebieden ook andere bestemmingen toe. Dit laatste is mogelijk als er rekening is gehouden met de opgaven en kwaliteiten van of in een specifiek gebied;
- In een toekomstbestendige glastuinbouw is de afhankelijkheid van de inzet van fossiele energie verminderd. De provincie draagt daarom bij in een onderzoek naar mogelijk gebruik van alternatieven zoals geothermie, restwarmtelevering, wind- en zonne-energie.

#### *Omgevingsverordening Gelderland*

De Omgevingsverordening Gelderland is door Provinciale Staten op 24 september 2014 vastgesteld ter vervanging van de Ruimtelijke Verordening Gelderland en op 18 oktober 2014 in werking getreden.

Op 8 juli 2015 is het Actualisatieplan Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld, de hierin opgenomen wijzigingen van de Omgevingsverordening hebben echter geen betrekking op het plangebied.

De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De Omgevingsverordening is er één van. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem.

In artikel 2.4 zijn regels opgenomen voor concentratiegebieden glastuinbouw. Eén van de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid (zie artikel 2.4.2) is dat nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven uitsluitend mogelijk is in de glastuinbouwontwikkelingsgebieden Huissen-Bemmel en de Bommelerwaard. In die gebieden worden geen planologische beperkingen gesteld aan de omvang van de bedrijven. Buiten deze gebieden is nieuwvestiging van glastuinbouw niet mogelijk. Hervestiging van een glastuinbouwbedrijf in een concentratiegebied glastuinbouw is alleen mogelijk indien kan worden aangetoond dat de glasopstanden op de vertreklocatie worden verwijderd en de vestiging van een nieuw glastuinbouwbedrijf op de vertreklocatie planologisch onmogelijk wordt gemaakt.

In bestemmingsplannen kunnen tuinbouwgerelateerde activiteiten worden toegestaan indien in de toelichting op het bestemmingsplan onderbouwd wordt dat:

- sprake is van een directe, aantoonbare relatie met de bedrijfsvoering van bestaande glastuinbouwbedrijven;
- de activiteiten geen belemmering vormen voor een goede verkaveling van het glastuinbouwontwikkelingsgebied; en
- de activiteit is opgenomen in het door Gedeputeerde Staten vastgestelde Regionaal Programma Bedrijventerreinen.

Verder is in deze verordening vastgelegd in artikel 2.4.2.2 dat in een bestemmingsplan aan de in de concentratiegebieden glastuinbouw vrijgekomen percelen, geen woon- of niet-agrarische werkbestemming wordt gegeven die de ontwikkeling van de glastuinbouw kan belemmeren.

In afwijking van artikel 2.4.2.2 kan in een bestemmingsplan aan een perceel dat in een glastuinbouwontwikkelingsgebied is gelegen, een andere bestemming worden toegekend, indien:

- De andere bestemming bijdraagt aan realisatie van de herstructurering van de glastuinbouwsector; en
- De andere bestemming sociaal maatschappelijke knelpunten oplost welke verband houden met de herstructurering van de glastuinbouwsector.

De Omgevingsverordening is verwerkt in de regels van dit bestemmingsplan.

### **2.3. Gemeentelijk beleid**

#### *Structuurvisie Lingewaard 2012 - 2022*

De gemeente Lingewaard heeft op 31 mei 2012 de Structuurvisie Lingewaard 2012 - 2022 vastgesteld. De structuurvisie is een visie op hoofdlijnen, waarbij het integraal en duurzaam ontwikkelen van de verschillende opgaven centraal staat.

Centraal in de visie staat de rol van de gemeente als groene gemeente tussen de twee steden Arnhem en Nijmegen. Met deze positie wil de gemeente zorgvuldig omgaan. De ligging biedt kansen voor ontwikkeling, zoals de ontwikkeling van de mobiliteit en netwerken, waaronder de A15. De nabijheid van de steden maakt het ook mogelijk om vanuit Lingewaard gebruik te maken van de voorzieningen van de stad.

Op basis van de visie zijn verschillende opgaven benoemd. Voor het plangebied is opgave 6: 'Concentreren glastuinbouw' van belang. Het glastuinbouwgebied Bergerden is geen bedrijventerrein, maar heeft wel de uitstraling ervan. Bergerden heeft een nationale functie als concentratiegebied voor grootschalige glastuinbouw. Het is een innovatief glastuinbouwgebied, gericht op een duurzame en efficiënte manier van tuinbouw.

### Concentreren glastuinbouw

De projectmatige realisatie van het nationaal concentratiegebied voor de glastuinbouw Bergerden (paarse arcering op onderstaande afbeelding) is in volle gang. Het aanwijzen van concentratiegebieden in de jaren '90 had twee drijfveren:

1. In de eerste plaats was het op landelijk niveau nodig om de glastuinbouw en de intensieve veehouderij die qua verschijningsvormen steeds minder in een open en landelijk gebied passen, te concentreren in speciaal daarvoor aangewezen gebieden. Bergerden is één van de concentratiegebieden die is aangewezen voor glastuinbouw. Daarnaast konden op die manier ook kansen op het gebied van economie, innovatie en duurzame ontwikkeling, beter worden benut. Dat laatste is een blijvende opgave voor het concentratiegebied. Ook na de vestiging van bedrijven in het concentratiegebied kan innovatie gericht op duurzame ontwikkeling tot veranderingen leiden.
2. Een tweede opgave die verband houdt met het concentreren van de glastuinbouw is het verder tegen gaan van verspreid liggend glas.



#### **Deelgebieden herstructureringsgebied**

1. De Rietkamp: toekomstbestendige glastuinbouw
2. 't Zand: woonwerkgebied
3. Leutensche leigraaf: toekomstbestendige glastuinbouw
4. Dijkzone: landschapsversterkend wonen

### Waterberging

Binnen het concentratiegebied Bergerden en het herstructureringsgebied Huissen-Angerden (= intensiveringsgebied) wordt gewerkt aan een schaalvergroting en innovatieve glastuinbouw. Meer oppervlakte glastuinbouw betekent ook meer waterberging. Daarom wordt de waterberging zoveel mogelijk collectief geregeld. Zowel huidige gebruikers als toekomstige gebruikers binnen de glastuinbouwgebieden hebben profijt van deze waterbergingsgebieden. De verzorgingsgebieden zijn de glastuinbouwgebieden Bergerden en Huissen-Angerden. Alle ontwikkellocaties, inclusief particuliere initiatieven, binnen deze plangebieden leveren een financiële bijdrage aan deze ruimtelijke ontwikkeling.

### Duurzame energie

De geconcentreerde glastuinbouw in Lingewaard kan een gedegen rol spelen bij de ontwikkeling van duurzame energie. Dat kan als afnemer of als leverancier. Op dit moment is al een biovergistingsbedrijf bezig zich te vestigen in het concentratiegebied. Mogelijke concrete ontwikkelingen in de toekomst dienen nog te worden onderzocht. Gedacht wordt aan bijvoorbeeld geothermie (aardwarmte) en windenergie (als bijdrage aan de provinciale doelstelling op dit punt).

### *Milieu-effectrapportage (MER)*

Voor glastuinbouwgebied Bergerden is in 2001 het MER Glastuinbouwgebied Bergerden opgesteld (ARCADIS; d.d. 6 september 2001; kenmerk: 077059257:0.1). Het doel van het milieu-effectrapport (MER) is om het milieubelang naast alle andere belangen een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming. Het MER beoogt daarom inzicht te geven in keuzes die gemaakt zijn ten aanzien van de inrichting van het glastuinbouwgebied, de mogelijke milieueffecten als gevolg van het ontwikkelen van het gebied en de wijze waarop de te verwachten nadelige milieueffecten tot een minimum kunnen worden beperkt.

Omdat onderhavig bestemmingsplan conserverend van aard is en het slechts een actualisatie betreft van het voorheen geldende bestemmingsplan Bergerden kan gesteld worden dat er geen sprake is van een te wijzigen inrichting van het plangebied. Het detailniveau, de uitgangspunten en de randvoorwaarden op basis waarvan de bestemmingen in het geldende bestemmingsplan waren vastgelegd en de ontwikkelingsruimte die op dit moment nog wordt geboden, worden overgenomen in dit bestemmingsplan. Met dit gegeven en het toen ter tijd afgegeven positieve toetsingsadvies van de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.), kan worden gesteld dat het MER uit 2001 nog de juiste scope en uitgangspunten bevat om als onderlegger te dienen voor het nieuwe bestemmingsplan.

Vanwege veranderde wet- en regelgeving, autonome ontwikkelingen en enkele gewijzigde uitgangspunten is er op onderdelen een aanvulling op het MER opgesteld. Het gaat hierbij om:

- Een aanvullende beschrijving van het relevante actuele beleid en regelgeving en de relevantie hiervan voor de voorgenomen activiteit;
- Een beschrijving van de actuele huidige situatie en autonome ontwikkelingen als basis voor de effectbeoordeling (verkeer, verkeer gerelateerde aspecten en natuur);
- Actualisatie en aanvulling van de effectbeoordeling voor het aspect natuur (Natuurbeschermingswet 1998, Ecologische hoofdstructuur (EHS), Flora- en faunawet); uitvoeren van een nadere toetsing en eventueel een passende beoordeling;
- Actualisatie en aanvulling van de effectbeoordeling voor het aspect verkeer (verkeersintensiteiten/ verkeersafwikkeling) en de verkeer gerelateerde aspecten geluid en luchtkwaliteit (inclusief stikstofdepositie).

De aanvullende MER-notitie ('Lingewaard, Bergerden, aanvullende MER-notitie', Rho adviseurs, 27 maart 2014) is als bijlage toegevoegd aan het bestemmingsplan.

#### *Landschapsonwikkelingsplan Lingewaard*

Het landschapsonwikkelingsplan (kortweg LOP) uit 2005 is de opvolger van de 'oude' Landschapsbeleidsplannen. In het LOP is het landschapsbeleid voor het buitengebied van de vastgelegd en zijn projecten benoemd.

De visie is gebaseerd op het benadrukken van de landschappelijke patronen van het rivierenlandschap met het onderscheid tussen kommen, oeverwallen en uiterwaarden. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling een tweedeling in het landschap te krijgen met een stedelijk deel en een landelijk deel.

De hoofdeenheden uit de visiekaart zijn:

- Ontwikkeling centraal komgebied.
- Herontdekken historische identiteit oeverwallen.
- Kwalitatieve ontwikkeling dijkzone.
- Versterking robuust natuurlandschap uiterwaarden.
- Inpassing autonome ontwikkelingen.

Het behoud van de openheid van de komgebieden is één doel. Daarnaast dient de afwisseling en het versterken de kleinschaligheid van de oeverwallen. Daarnaast dient voorkomen te worden dat de kernen aan elkaar groeien.

### *Kadernotitie Duurzaamheid Lingewaard 2012 - 2015*

Duurzame ontwikkeling staat politiek en maatschappelijk steeds hoger op de agenda. Binnen de gemeente is het onderwerp duurzaamheid één van de leidende thema's in deze bestuursperiode.

In september 2011 heeft het college een startnotitie vastgesteld ter voorbereiding op het opstellen van een duurzaamheidsbeleid voor de komende vier jaar. Dit voorstel betreft het vaststellen van een kadernotitie duurzaamheid 2012 - 2015. Dit is een nieuw beleidsplan. Op basis van deze kadernotitie volgt in 2012 een uitvoeringsprogramma 2012 - 2015. De kadernotitie duurzaamheid bevat de hoofdzaken (kaderstelling) van het door de gemeente te voeren beleid op het terrein van duurzaamheid. Met de kadernotitie duurzaamheid wil de gemeente duurzame ambities vormgeven en verwezenlijken.

Dit duurzaamheidsbeleid besteedt aandacht aan zowel ecologische duurzaamheid (milieu/klimaat), als economische en sociale duurzaamheid. Bij duurzaam bouwen bijvoorbeeld wordt niet alleen naar energiebesparing gekeken, maar ook naar de levensbestendigheid en toegankelijkheid. Hiermee wordt het thema echt integraal opgepakt.

Op basis van deze kadernotitie volgt in 2012 een uitvoeringsprogramma waarin concreet wordt benoemd wat de gemeente gaat doen, Het uitvoeringsprogramma zal jaarlijks geëvalueerd en geactualiseerd worden. Op deze manier kunnen de accenten die in de kadernotitie duurzaamheid worden gelegd worden 'toegesneden' op behoeften/ ideeën in de samenleving en kansen die zich voordoen op het gebied van bijvoorbeeld subsidies. Dit past in de ambitie om in te spelen op lokale behoeften en/of kansen en flexibel genoeg te blijven om duurzame ontwikkelingen te kunnen meenemen in het beleid.

De concentratie van glastuinbouw in de gemeente biedt in elk geval ook kansen voor het ontwikkelen van initiatieven op het gebied van duurzame energie.

Op dit moment is een actualisatie van de beleidsvisie in voorbereiding. Daartoe is reeds een startnotitie opgesteld. In deze startnotitie is in relatie tot het gebied Bergerden in par. 4.3. het volgende opgemerkt:

#### *De duurzame energievisie*

*De hernieuwde 'Duurzame Energievisie Lingewaard' wordt een bijlage van de nieuwe beleidsnota duurzaamheid, met hierin een grondige analyse van de kansen en mogelijkheden voor de onderwerpen energiebesparing en duurzame energieproductie in Lingewaard. De volgende duurzame energieprojecten worden hierin meegenomen:*

- *Aansluiting op het regionale warmtenet*
- *Initiatieven voor zonneparken en zon op daken*
- *Energie uit biomassa (o.m. BioEnergie Bergerden)*



- *Duurzaam aanbesteden van Lingewaards afval*
- *Windenergie*

*Er loopt op dit moment ook een project waarbij onderzoek wordt gedaan naar de technische en economische mogelijkheden om het gebied Bergerden en het aansluitende tuinbouwgebied (en andere potentiële gebieden in Lingewaard en Overbetuwe) te voorzien van restwarmte in combinatie met CO<sub>2</sub> door aansluiting op de warmtenetten van Arnhem en Nijmegen. De resultaten van dit onderzoek zijn in de zomer gereed en zullen ook worden meegenomen in de 'duurzame energievisie Lingewaard.*

### **3. BESTAANDE SITUATIE**

In dit hoofdstuk wordt de bestaande ruimtelijke en functionele structuur in het plangebied beschreven.

#### **3.1. Omgeving**

Het glastuinbouwconcentratiegebied Bergerden is gelegen op de overgang van de meer gesloten oeverwal ter hoogte van Huissen naar het meer open kommengebied tussen Huissen en Bemmelen, waar sprake is van uitgestrekte graslandgebieden met een vlakke maaiveldligging en een enorme ruimtemaat. De Linge, die de zuidelijke begrenzing van het plangebied vormt is hier in ruimtelijke zin nauwelijks van belang. Wat verder naar het oosten wordt deze waterloop begeleid door een ijle beplanting van populieren, die als een transparant scherm, het wat slingerende verloop door deze grootschalige ruimte markeert.

De landschappelijke waarden vullen een ondergeschikte rol aan de functie die het gebied heeft voor de glastuinbouw. Reden is dat landschappelijke kenmerken, waaronder de opbouw van het rivierenlandschap, niet langer herkenbaar zijn indien het gebied getransformeerd is naar een glastuinbouwgebied.

Aan de noordzijde grenst het glastuinbouwconcentratiegebied aan een bestaand glastuinbouwgebied rond de Hoeven, een uitloper van het aan de kom van Huissen gerelateerde glastuinbouwareaal. Dit gebied zal zich, in aansluiting op Bergerden, verder kunnen ontwikkelen als een duurzaam hoogwaardig glastuinbouwgebied.

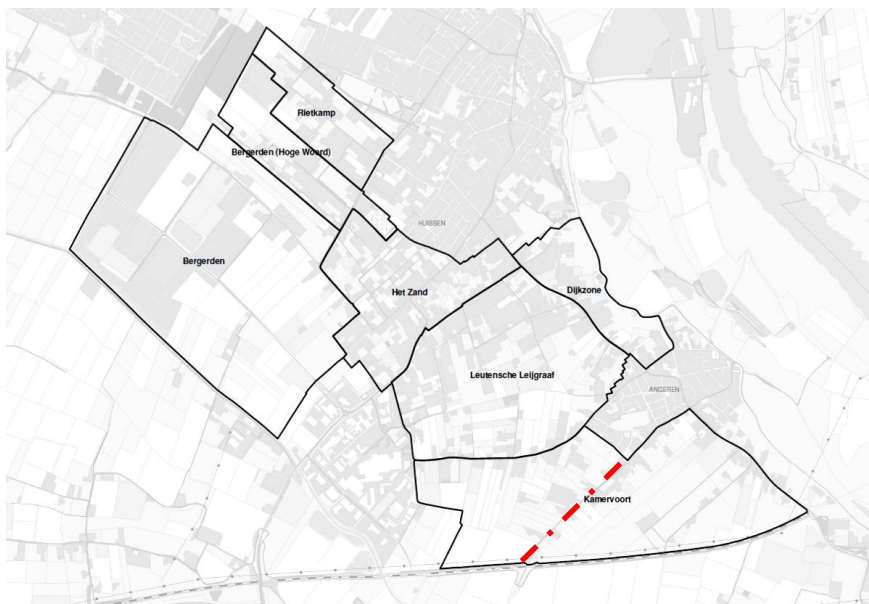
Aan de oostzijde grenst het glastuinbouwconcentratiegebied aan een uitbreiding van het aan de Karstraat gelegen bedrijventerrein, de zogenaamde Overklap. De ontsluiting van beide is geregeld via een gemeenschappelijke hoofdas (Floralaan - Azalealaan), die door middel van een rotonde is aangesloten op de Karstraat.

Aan de zuidwestzijde grenst het glastuinbouwconcentratiegebied aan het deelgebied 'Het Landbouwwand' van landschapspark 'Park Lingezege'. In 'Het Landbouwwand' houden boeren blijvend een plek.

#### **3.2. Glastuinbouw**

In de structuurvisie Lingewaard, in voorliggend bestemmingsplan en in het bestemmingsplan buitengebied is het gemeentelijk beleid ten aanzien van de herstructurering van de glastuinbouwgebieden uitgewerkt. Voor de glastuinbouw heeft de gemeente Lingewaard een concentratiegebied (Bergerden), intensiveringsgebieden en een in de provinciale structuurvisie opgenomen 'reservegebied' Kamervoort dat op termijn projectmatig kan worden ingevuld met glas.

Op onderstaande kaart is een overzicht van alle (deels te herstructureren) glastuinbouwgebieden weergegeven. Het zuidelijk deel van het gebied Kamervoor (ten zuidoosten van de rode stippellijn) is inmiddels komen te vervallen. Alleen de gebieden Bergerden en deels Bergerden (Hoge Woerd) vallen binnen het plangebied:



Voor de glastuinbouw kiest de gemeente voor efficiënt ruimtegebruik. In het glastuinbouwconcentratiegebied Bergerden is netto nog zo'n 100 ha voor glas beschikbaar. Het plangebied is systematisch opgezet vanuit de enigszins gebogen centrale hoofdas - Azalealaan - die de ruggengraat van het geheel vormt. Het begin van deze as wordt op een bijzondere wijze benadrukt door de dubbele rijbaan ter hoogte van de Overklap met een in de aslijn opgenomen waterbekken. Elders is de hoofdas uitgevoerd als een twee-baans rijweg, die aan beide zijden wordt begeleid door een watergang.

De consequent vanaf de dwarswegen ontsloten bedrijfspercelen van de glastuinbouwbedrijven vormen blokken, die rug aan rug liggen en een eigen orthogonale opzet kennen. De hoofdas knikt in principe telkens op de aantakkingen van de dwarswegen - tuinbouwstraten - zodat een aantal van deze rug aan rug gesitueerde eenheden met een eigen richting en interne samenhang ontstaan. Op deze wijze komt de uitgeefbare en (rechthoekig) indeelbare oppervlakte per bedrijf optimaal tot zijn recht.

Binnen de hoofdstructuur komen enkele bijzondere 'afwijkingen' voor, zoals het agrarische bebouwingslint Heuvelsestraat. Dit relict van het voormalige landschap wordt gehandhaafd en is gecombineerd met een groenzone. Ook heeft het centraal gelegen infiltratiebekken ten behoeve van het glastuinbouwgebied een prominente plek gekregen rondom dit agrarisch bebouwingslint.

Het bestaande (verder te ontwikkelen) glastuinbouwgebied ten noorden van de Bergerdensestraat wordt verder vormgegeven op grond van de bestaande karakteristieken en het bestaande wegstelsel.

De west- en zuidzijde van het plangebied wordt gevormd door een brede groenzone, die primair een natuurdoelstelling dient, maar waar tevens de benodigde retentiecapaciteit voor oppervlaktewater wordt gerealiseerd.

### 3.3. Bestaande (niet) agrarische bedrijven & burgerwoningen

In het plangebied komen naast glastuinbouwbedrijven ook verschillende (niet) agrarische bedrijven voor. Hieronder is een overzicht van deze bedrijven opgenomen:

Adres	Aard bedrijvigheid
Bergerdensestraat 1	Loonwerkbedrijf
Bergerdensestraat 21	Akkerbouwbedrijf
Bergerdensestraat 27	Fruitteeltbedrijf
Hoeve 28	Import & export visproducten
Hoeve 30	Melkveehouderij
Hoge Woerd 8 - 8A	Intensieve veehouderij
Karstraat 82	Akkerbouwbedrijf

Daarnaast bevindt er zich aan de Bergerdensestraat 15A en 15B nog een nutsvoorziening.

Aan de Heuvelsestraat, de Bergerdensestraat, de Hoeve en de Hoge Woerd komen verspreid over het plangebied meerdere burgerwoningen voor.

### 3.4. Ontwikkelingen in het plangebied

#### 1. Bergerdensestraat 21 te Bemmelen

Op het perceel Bergerdensestraat 21 te Bemmelen is een akkerbouwbedrijf gevestigd. De agrariër heeft verzocht het agrarisch bouwvlak uit te breiden. Bestaande agrarische bedrijven (geen glastuinbouw) zijn specifiek bestemd in het gebied. Algemeen uitgangspunt is dat wanneer een bedrijf specifiek wordt bestemd er ook enige mogelijkheid tot uitbreiding gegeven moet worden, zodat een eventuele toekomstige ontwikkeling niet belemmerd wordt.

Verzoeker wenst tussen zijn bedrijf en de naastgelegen woning een extra aardappelopslagschuur te bouwen. Realiseren van glas op dit perceel is feitelijk niet mogelijk. Uitbreiden van het bedrijf zal dan ook geen belemmering voor de glastuinbouw zijn. Daarnaast heeft hij behoefte aan extra verhard oppervlakte als manoeuvreerruimte. Ook een hiervoor benodigde uitbreiding leidt niet of nauwelijks tot een

beperking/belemmering voor de ontwikkeling van glastuinbouw. Gelet daarop bestaat vanuit het belang van het concentratiegebied tegen de gewenste uitbreiding geen bezwaar.

Beoordeeld is of de uitbreiding noodzakelijk is voor de agrarisch bedrijfsvoering. Hiervoor is adviesgevraagd aan Stichting advisering agrarische bouwplannen (SAAB). Deze stichting heeft positief geadviseerd.

Met inachtneming van dit advies is de verbeelding van het bestemmingsplan aangepast.

In verband met de voorgenomen ontwikkeling zijn de nodige onderzoeken uitgevoerd.

Milieuzonering:

Milieuzonering zorgt ervoor dat milieubelastende functies en gevoelige functies op een verantwoorde afstand van elkaar gesitueerd worden. Dit dient twee doelen: het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen en het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Bij de planontwikkeling dient derhalve rekening te worden gehouden met milieuzoneringen van bestaande en toekomstige bedrijven, om de kwaliteit van het leefmilieu te garanderen en te bevorderen. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde handreiking Bedrijven en milieuzonering. Hierin wordt per bedrijf aangegeven wat de milieu-impact op de omgeving is en welke indicatieve afstand hierbij minimaal in acht moet worden genomen. Van deze indicatieve afstand kan worden afgeweken indien op basis van een onderzoek de daadwerkelijke afstand kan worden bepaald.

Het voornemen bestaat het agrarisch bouwvlak aan de westzijde uit te breiden en ter plaatse een loods van ca 1000 m<sup>2</sup> te bouwen. De dichtstbijzijnde woning aan die zijde betreft de woning Bergerdensestraat 23. Op grond van de VNG-brochure bedrijven en milieuzonering zou indicatief een afstand van 30 meter tot gevoelig functies in acht genomen moeten worden. Hierbij is het aspect geluid maatgevend. Het gebied Bergerdne kan niet worden getypeerd als rustige woonwijk of als rustig buitengebied. In het gehele gebied is namelijk glastuinbouw toegestaan. Gelet op de aard van het gebied kan de richtafstand met één afstandsstep worden verlaagd. Dat betekent dat een afstand van 10 meter aangehouden dient te worden. Hieraan wordt voldaan.

#### Bodemonderzoek:

Op het perceel is juli 2015 verkennend bodemonderzoek uitgevoerd volgens de NEN 5740 door bureau ontwerp & omgeving. De resultaten van het onderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend onderzoek.

#### Archeologisch onderzoek:

Het perceel heeft een zeer lage verwachtingswaarde archeologie. In verband daarmee is archeologische onderzoek achterwege gelaten. Indien een aanvraag om omgevingsvergunning bouwen voor een opslagloods van meer dan 2500 m<sup>2</sup> wordt ingediend, zal op grond van de bouwregels archeologische onderzoek uitgevoerd moeten worden.

#### Flora en Fauna-onderzoek:

Adviesbureau Staring advies heeft op 20 juli 2015 een quickscan natuurtoets uitgevoerd. Geconcludeerd wordt, dat voor het perceel Bergerdensestraat 21 is geen aanvullend onderzoek nodig.

#### Economische uitvoerbaarheid:

Aangezien het bestemmingsplan de bouw van een aangewezen bouwplan als in bedoeld in artikel 6.2.1 Bro mogelijk maakt is het op grond van het bepaalde in artikel 1.12 Wro verplicht een exploitatieplan vast te stellen. Hiervan kan worden afgezien als het verhaal van kosten op een andere wijze is geregeld. Het kostenverhaal is in casu verzekert aangezien met initiatiefnemer een anterieure overeenkomst is gesloten. In deze overeenkomst is eveneens een regeling ter zake van planschade opgenomen.

## **2. Bergerdensestraat 25 te Bemmelen.**

Het perceel Bergerdensestraat 25 te Bemmelen is in het huidige bestemmingsplan Bergerden bestemd tot Wonen. Op het perceel, binnen het bestemmingsvlak Wonen, bevindt zich een woning met aanbouwen en diverse opstallen (voormalige varkensstallen). De voormalige eigenaar heeft een deel van het perceel waarop de woning en een bijgebouw staat verkocht. De nieuwe eigenaren hebben verzocht de woning te gebruiken als meergeneratiewoning. Concreet houdt dat in dat planologisch sprake zal zijn van één woning en dat de twee aanbouwen worden bewoond (inwoning) door de beide ouders. Op grond van de planregels is inwoning toegestaan. Het gaat volgens de begripsbepaling echter om twee huishoudens die één woning bewonen. Het verzoek ziet op drie huishoudens die één woning bewonen.

Gezien de aard en inhoud van de woning, het feit dat sprake is van een familierelatie en gelet op het feit er op grond van gemeentelijk beleid een positieve grondhouding bestaat tegen het realiseren van meergeneratiewoningen, is op de verbeelding een aanduiding in verband met inwoning voor drie huishoudens opgenomen.

### 3. *Hogewoerd 8 te Huissen.*

Op het perceel Hogewoerd 8 bevindt zich een varkensbedrijf. Een deel van de op het perceel aanwezige opstallen (ca 2000 m<sup>2</sup>) worden echter niet gebruikt ten behoeve van het varkensbedrijf, maar als caravanstalling. Dit gebruik is in strijd met het vigerende bestemmingsplan en inmiddels is een handhavingstraject ingezet om dit gebruik te beëindigen.

Omdat de betreffende opstallen nog nooit in gebruik zijn geweest ten behoeve van het varkensbedrijf, is de destijds verleende milieubeheervergunning deels vervallen en wordt teruggevallen op de oude milieuvergunning.

Indien het gehele perceel in het bestemmingsplan wordt bestemd tot intensieve veehouderij, dan betekent dit dat in alle opstallen varkens gehouden mogen worden. Omdat er nu feitelijk minder varkens worden gehouden, zou dan, in de aanvulling op het MER, in beeld gebracht moeten worden in hoeverre deze de niet-benutte planologische ruimte kan leiden tot een toename van stikstofdepositie. Beoordeeld zal moeten worden, of een eventuele toename dit aanvaardbaar is.

De agrariër acht het op dit moment niet haalbaar om alle opstallen in te richten voor het houden van varkens. Wel heeft hij een nieuwe milieumelding ingediend teneinde te voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit. Hiermee staat vast wat de vergunde hoeveelheid ammoniakemissie is. In de regels is bepaald, dat een uitbreiding van de veestapel waarbij de ammoniakemissie toeneemt niet is toegestaan.

Op het perceel staan agrarische opstallen, die als gevolg van deze regeling niet (zonder meer) ten behoeve van het houden van vee gebruikt kunnen worden. In praktijk zal het moeilijk zijn om aan de in de regels voor uitbreiding van de veestapel gestelde voorwaarden te voldoen. Nu een gebruik van het gebouw voor het houden van vee, slechts onder voorwaarden mogelijk is, is gezocht naar een zodanig bestemming dat het agrarisch gebouw op een passende wijze gebruikt kan worden. Het gebouw zou in ieder geval voor nevenactiviteiten gebruikt kunnen worden. Nevenactiviteiten zijn op basis van provinciaal en gemeentelijke beleid (bestemmingsplan Buitengebied) slechts tot een omvang van 350 m<sup>2</sup> toegestaan. De aanwezige bebouwing heeft een groter oppervlakte. In verband hiermee is de regeling voor nevenactiviteiten voor dit specifiek perceel verruimd en mag via een afwijking van de planregels opslag van agrarisch (gerelateerde) goederen en agrarische worden toegestaan.

#### **4. *Drijvende zonnepanelen***

Het voornemen bestaat om op het gietwaterbassin een drijvend zonnepark te realiseren. Hiermee kan duurzame energie worden opgewekt. Dit voornemen past binnen het duurzaamheidsbeleid van de gemeente Lingewaard. Het zonnepark bestaat uit zonnepanelen die worden gemonteerd op een onderconstructie die drijft op het gietwaterbassin. Het drijvend zonnepark zal uit maximaal 6.150 zonnepanelen bestaan die gefaseerd worden geplaatst. In de bij de toelichting behorende ruimtelijke onderbouwing 'Drijvend zonnepark Bergerden' is dit initiatief nader beschreven en beoordeeld. (zie bijlage)

#### **3.5. Biovergistingsinstallatie**

Op de hoek van de Azalealaan en de Veronica is een terrein gelegen van circa 4 ha waar een biogasinstallatie wordt gerealiseerd in de vorm van een 'alles vergister', zodat van een breed aanbod van biomassa gebruik kan worden gemaakt. De hoofdactiviteiten op dit terrein bestaan uit het innemen van biomassa, het werken, op- en overslaan van biomassa, het vergisten van biomassa en de productie van energie uit biomassa. Deze energie wordt vervolgens geïnjecteerd in het aardgasnet en/ of in vloeibare vorm afgezet. Op 31 januari 2013 heeft de provincie een omgevingsvergunning verleend voor de realisatie hiervan.





## **4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN**

Zoals in de voorgaande hoofdstukken is beschreven laat dit bestemmingsplan maar weinig nieuwe ontwikkelingen toe. Het gaat om ontwikkelingen, die bij de vaststelling van het bestemmingsplan reeds bij recht toegestaan zijn (via een vrijstelling, ontheffing, projectbesluit of een bestemmingsplan) en dan ook als 'bestaand' te beschouwen zijn. Dit zijn dan geen 'nieuwe' ontwikkelingen, waarvoor onderzoek noodzakelijk is.

### **4.1. Bodem**

De bodemkwaliteit vormt een belangrijk aspect bij bouwontwikkelingen. In het kader van het bestemmingsplan speelt de bodemkwaliteit bij ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging. Indien het bodemonderzoek uitwijst dat er in de bodem wezenlijke verontreinigingen aanwezig zijn, dienen deze gesaneerd te worden voordat het betreffende gebied in ontwikkeling wordt genomen. Met het oog op kostenbesparing en efficiëntie is het van belang om een actief bodembeheer toe te passen. Dit is het totaal van activiteiten gericht op het adequaat en efficiënt omgaan met de gevolgen van structureel aanwezige gevallen van bodemverontreiniging.

Met onderhavig bestemmingsplan beoogt de gemeente de bestaande planologische situatie vast te leggen. Dit betekent dat, voor bouwactiviteiten binnen een bestaande situatie, de bescherming tegen bouwen op verontreinigde grond wordt gevonden in de Wabo juncto Woningwet en de gemeentelijke bouwverordening.

### **4.2. Milieuzonering**

In het glastuinbouwconcentratiegebied zijn bestaande (burger-)woningen aanwezig. In veel gevallen betreffen dit voormalige bedrijfswoningen bij glastuinbouwbedrijven, die in een later stadium zijn afgesplitst. Aangezien glastuinbouwbedrijven verschillende milieueffecten met zich mee brengen, dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening te worden onderbouwd hoe een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd als gevolg van voorliggend bestemmingsplan.

In het kader van de ruimtelijke ordening wordt wanneer het gaat om milieuzonering in zijn algemeenheid aangesloten bij de publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Deze brochure geeft indicatief aan welke afstandsnorm in achtgenomen moet worden bij ruimtelijke ontwikkelingen ten opzichte van woningbouw, zowel als het gaat om de ontwikkeling van woningbouw als bij de ontwikkeling van een in de brochure genoemd bedrijf. Van de indicatieve afstandsnormen kan gemotiveerd worden afgeweken. In de brochure zijn afstanden genoemd voor (glas)tuinbouwbedrijven.

Voor een kas met gasverwarming (SBI: 011, 012, 013.3) geldt een richtafstand van 30 m ten gevolge van het maatgevende aspect geluid.

Op basis hiervan zou geconcludeerd kunnen worden dat de grootste afstand 30 m bedraagt. Echter, met betrekking tot het aspect milieuzonering glastuinbouw en woningbouw is de afgelopen jaren veel onderzoek gedaan. Zo heeft TNO in 2004 in opdracht van het voormalige Ministerie van VROM onderzoek gedaan ten aanzien het aspect gevaar en vooral het gebruik van bestrijdingsmiddelen. Uit dit onderzoek is gebleken, dat het Activiteitenbesluit voldoende waarborgen biedt om risico's voor de volksgezondheid in te perken en dat er geen aanleiding is afstandscriteria te herzien. Mede naar aanleiding hiervan heeft de stuurgroep Glastuinbouw en Milieu (GLAMI) overwogen, dat in het ruimtelijke spoor naast hetgeen bepaald in de milieuwetgeving geen (extra) afstandsnormen hoeven te worden gehanteerd.

Regulering van de belangrijkste milieueffecten van de glastuinbouw vindt in het algemeen plaats door toepassing van het Activiteitenbesluit. De belangrijkste milieueffecten van de glastuinbouw zijn mogelijke lichthinder, geluidhinder, de opslag en het gebruik van chemische gewasbeschermingsmiddelen en het lozen van afvalwater op oppervlakte water en of riool.

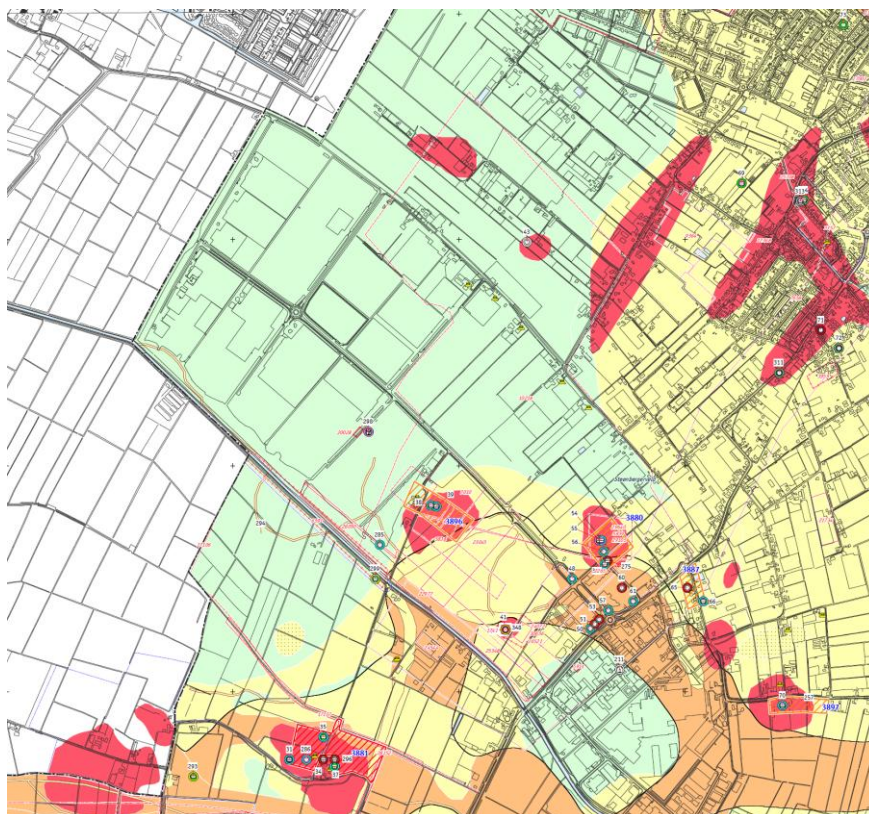
Voor nieuwe glastuinbouwlocaties geldt in het Activiteitenbesluit geen afstandscriterium. In de omgevingsvergunning van het bedrijf moet aandacht worden besteed aan de diverse milieueffecten (o.a. licht- en geluidshinder en de 'drift' van chemische gewasbeschermingsmiddelen vanuit de kassen naar de omgeving).

In voorliggend geval acht de gemeente de bescherming vanuit het Activiteitenbesluit een voldoende borging van het goede woon- en leefklimaat van bestaande burgerwoningen. Een nadere vergunningplicht wordt daarom niet in het bestemmingsplan opgenomen omdat het gebied beleidsmatig, in de provinciale structuurvisie en de RVG, aangewezen is als glastuinbouwconcentratiegebied. Uit deze beleidskeuze vloeit voort dat glastuinbouw de primaire functie van het gebied is en dat woonfuncties hieraan ondergeschikt zijn. In lijn met dit beleid is het gewenst de ruimte voor glastuinbouw optimaal te benutten.

### **4.3. Archeologie**

In de bodem kunnen sporen aanwezig zijn van historische en prehistorische vormen van bewoning en gebruik. Deze sporen vormen het bodemarchief. Vanuit nationale wetgeving dienen gemeenten zorg te dragen voor de archeologische waarden in de bodem. Ook de provincie Gelderland onderschrijft in haar structuurvisie dat zorgvuldig dient te worden omgegaan met het bodemarchief.

Onderzoeksbureau RAAP heeft voor de gemeente Lingewaard onderzocht welke archeologische waarden in de gemeente verwacht worden. Hierbij is Lingewaard ingedeeld in gebieden met een zeer hoge, een hoge, een middelmatige en een lage verwachtingswaarde. Daarnaast zijn er locaties opgenomen, waar al archeologische vondsten zijn gedaan. Zie onderstaande uitsnede van de archeologische beleidsadvieskaart:



In het bestemmingsplan is het archeologisch beleid opgenomen, door middel van een omgevingsvergunningplicht voor werken en werkzaamheden. Dit beleid is gekoppeld aan een dubbelbestemming op de verbeelding.

Archeologische monumenten (Waarde- Archeologie 1)

Behouden en beschermen in huidige staat. Bij planvorming is besluitname door het bevoegd gezag wettelijk verplicht (bevoegd gezag is de RCE voor de archeologische rijksmonumenten). Geen (bodem)ingrepen zonder vergunning ex artikel 11 Monumentenwet 1988 toegestaan. Tevens geldt dat eventuele onderzoeksstrategieën en selectiekeuzes in overleg met de RCE vastgesteld dienen te worden.

Terrein van Archeologische waarde/ betekenis (Waarde- Archeologie 2)

Streven naar behoud en bescherming in huidige staat; bij bodemingrepen dieper dan 30 cm -Mv is inventariserend archeologisch onderzoek verplicht

Zeer hoge archeologische verwachting (Waarde- Archeologie 3)

Streven naar behoud in huidige staat; Inventariserend archeologisch onderzoek is verplicht als het bruto-oppervlak van de ingreep groter is dan 30 m<sup>2</sup> én de diepte van de ingreep dieper reikt dan 30 cm -Mv.

Hoge archeologische verwachting (Waarde- Archeologie 4)

Streven naar behoud in huidige staat; Inventariserend archeologisch onderzoek is verplicht als het bruto-oppervlak van de ingreep groter is dan 100 m<sup>2</sup> én de diepte van de ingreep dieper reikt dan 30 cm -Mv.

Middelmatige archeologische verwachting (Waarde- Archeologie 5)

Streven naar behoud in huidige staat; inventariserend archeologisch onderzoek is verplicht als het bruto-oppervlak van de ingreep groter is dan 500 m<sup>2</sup> én de diepte van de ingreep dieper reikt dan 30 cm -Mv.

Lage archeologische verwachting (Waarde- Archeologie 6)

Geen noodzaak tot streven naar behoud in huidige staat; inventariserend archeologisch onderzoek is verplicht als het bruto-oppervlak van de ingreep groter is dan 2.500 m<sup>2</sup> én de diepte van de ingreep dieper reikt dan 30 cm -Mv.

#### **4.4. Cultuurhistorie**

Vanaf januari 2012 is in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen dat in bestemmingsplannen rekening dient te worden gehouden met de belangen van het cultuurhistorisch erfgoed. Het gaat dan om erfgoed in brede zin: in cultuurlandschappelijke, stedenbouwkundige en bouwhistorische betekenis.

De Linge, direct ten zuiden van het plangebied, vormt een centraal in de Betuwe gelegen afwateringskanaal. Voorheen bestond de Linge uit de Waalwetering en de Rijnwetering, twee parallel gegraven weteringen, die elk afzonderlijk de afwatering regelde van twee voormalige bestuurseenheden. Beide weteringen waren destijds gescheiden door de Lingewal, welke nog herkenbaar is in de zuidelijke oeverzone van de huidige Linge.

Een eeuwenoud stelsel van zegen en pijpen, gegraven watergangen, verzorgt binnen een bepaald peilvak de afwatering naar de Linge. Oorspronkelijk gegraven om na elk hoogwater, de wateroverlast op de hogere stroomruggen weer snel te beëindigen.

In het plangebied komen 2 gebouwde monumenten voor:

- een T-boerderij 'Begerden' aan de Bergerdensestraat 21 (rijksmonument);
- een boerderij met enkele bijgebouwen aan de Bergerdensestraat 13 - 15 (gemeentelijk monument).

Het bestemmingsplan speelt bij de bescherming van monumenten slechts een beperkte rol, de Monumentenwet en –verordening zien immers toe op handhaving en bescherming van Rijks-, respectievelijk gemeentelijke monumenten.

#### 4.5. Geluid

De Wet geluidhinder heeft als belangrijkste doel het bestrijden en voorkomen van geluidhinder. Op grond van de wet zijn verschillende vormen van geluidhinder te onderscheiden die directe raakvlakken hebben met de ruimtelijke ordening.

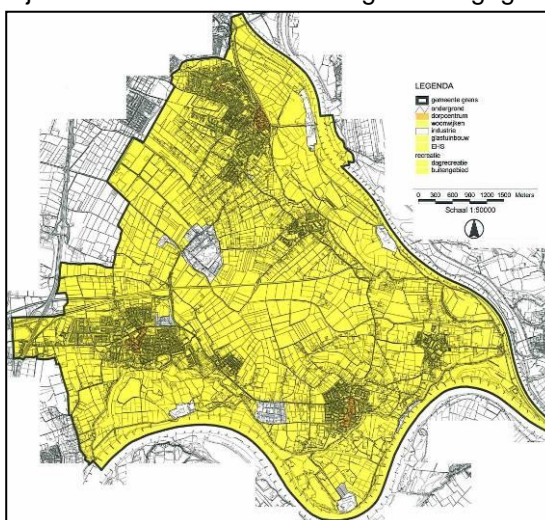
##### *Gemeentelijk geluidsbeleid*

Op 31 januari 2008 is het Geluidsbeleid vastgesteld door de Raad. Het doel van het gemeentelijke geluidsbeleid is het behouden van een goede geluidskwaliteit waar die al aanwezig is en het benutten van kansen om voor de overige gebieden de geluidskwaliteit te verbeteren.

Een belangrijke subdoelstelling is het realiseren van een per gebied passende geluidskwaliteit. Het geluidsbeleid wordt om de vier jaar geëvalueerd en zonodig bijgesteld.

Geluidhinder is lokaal van aard. De gemeente is daarom primair verantwoordelijk voor het geluidsbeleid. Sinds de gewijzigde Wet geluidhinder van kracht is geworden, heeft de gemeente meer verantwoordelijkheden en bevoegdheden gekregen. Dit biedt de gemeente meer gelegenheid om naar eigen inzicht te werk te gaan en beter maatwerk te leveren. De nieuwe verantwoordelijkheden en bevoegdheden bieden de gemeente vooral de mogelijkheid om eigen keuzes te maken en eigen prioriteiten te stellen. Op het raakvlak tussen Milieu en Ruimtelijke Ontwikkeling kan de gemeente flexibeler en slagvaardiger opereren. Dit sluit aan bij de integrale, gebiedsgerichte benadering van de milieukwaliteit in de leefomgeving.

In het geluidsbeleid zijn gebiedstyperingen en ambities vastgesteld. Deze zijn in onderstaande afbeeldingen weergegeven.



gebiedstyperingen Lingewaard	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Uiterwaarden/natuurfuncties	rustig	rustig	rustig	rustig
Buitengebied	rustig	redelijk rustig	rustig	rustig
Buitengebied/glastuinbouw	rustig	redelijk rustig	rustig	redelijk rustig
Buitengebied/recreatie-functie	redelijk rustig	redelijk rustig	rustig	rustig
Woonwijken	redelijk rustig	zeer onrustig	rustig	redelijk rustig
Dorpscentrum	onrustig	sewaai	redelijk rustig	onrustig
Bedrijventerreinen	onrustig	sewaai	onrustig	onrustig
Industrieterreinen	onrustig	sewaai	(separaat toetsingskader)	

geluidsklasse	VL	RL	IL
2 zeer rustig	38	43	40
1 rustig	43	50	45
0 redelijk rustig	48	55	50
-1 onrustig	53	58	55
-2 zeer onrustig	58	63	60
-3 (sewaai)	63	68	65
-4 (zeer sewaa)			

Het geluidsbeleid heeft vooral betrekking op nieuwe situaties zoals de aanleg van nieuwe wegen en woonwijken. Voor deze ontwikkelingen gelden de vastgestelde ambities. Om deze ambities te realiseren, worden ter beperking van geluidhinder maatregelen genomen. Op gebiedsniveau kunnen geluidskwaliteit en andere aspecten van de leefomgeving zoals sociale, ruimtelijke en economische kwaliteiten, afgestemd worden.

De gebiedstypering van grote delen van het onderhavige bestemmingsplan is buitengebied/ glastuinbouw, het ambitieniveau bedraagt 43 dB, de bovengrens bedraagt 48 dB.

#### *Wegverkeerslawaa*

Voor wegverkeer geldt een wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De maximaal te ontheffen geluidsbelasting bedraagt 53 dB en voor agrarisch bedrijfswoningen (boerderijen) 58 dB. Langs iedere weg is van rechtswege een zone gelegen. Uit eerder uitgevoerd akoestisch onderzoek ter voorbereiding van het voorheen geldende bestemmingsplan Bergerden is vast komen te staan dat de 50 dB(A) contour (= voorkeursgrenswaarde op basis van voorheen geldende geluidswetgeving) steeds op een afstand van 9,5 m tot aan de rijbaan ligt. Doordat de bouwvlakken voor de bedrijfswoningen ten behoeve van de glastuinbouwbedrijven op minimaal 10 m uit de rijbaan (tuinbouwstraten) moeten worden gerealiseerd kon aan deze voorheen wettelijke voorkeursgrenswaarde voldaan worden. In dit bestemmingsplan worden de geldende rechten overgenomen en blijft de ligging van bouwvlakken ten behoeve van de bedrijfswoningen gehandhaafd.

#### **4.6. Licht**

In de glastuinbouw is toepassing van licht, waaronder assimilatiebelichting, noodzakelijk voor het bevorderen van de groei van planten en de verbetering van de kwaliteit van de producten. Voornamelijk de toepassing van assimilatiebelichting kan lichthinder naar de omgeving veroorzaken.

Bij kassen die gebruik maken van assimilatiebelichting zullen, conform het convenant glastuinbouw en milieu, zijgevelschermen worden toegepast. Hiermee wordt de uitstraling via de gevel gereduceerd.

Naast de toepassing van zijgevelschermen bij assimilatiebelichting wordt gekeken naar de laatste technische mogelijkheden voor (gedeeltelijke) bovenafdichting. Complete bovenafdichting is technisch niet haalbaar, onder meer omdat dan problemen ontstaan met de klimaathuishouding (vocht- en temperatuurregeling) in de kas.

Een natuurlijke afscherming is bereikt door de groenstructuur langs de Linge te beplanten. Ook in het glastuinbouwgebied zelf is natuurlijke afscherming te bereiken door aan de oostelijke zijde van de tuinbouwstraten een bomenrij te planten.

#### **4.7. Luchtkwaliteit**

Op 15 november 2007 is de 'Wet luchtkwaliteit', een wijziging van de 'Wet Milieubeheer (WM)' in werking getreden. De paragraaf luchtkwaliteit in de WM voorziet ondermeer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde,
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt, wat wil zeggen dat een project 'niet in betekenende mate' van bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 1% ten opzichte van de grenswaarde). Na vaststelling van het NSL zal deze grens worden verruimd naar 3%.
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat in werking treedt nadat de EU derogatie heeft verleend.

De Regeling NIBM kent voor woningbouw de volgende criteria waaronder de verslechtering van de luchtkwaliteit per definitie 'niet in betekenende mate' is:

- minder 1.500 (3 %) woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, met een gelijkmatige verkeersverdeling;
- minder dan 3.000 (3 %) woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.



De Regeling Nibm noemt de volgende subcategorieën van landbouwinrichtingen, die per definitie 'niet in betekende mate' bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit:

- akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt;
- inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw.
- permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen.
- permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 ha (3 % criterium).
- kinderboerderijen.

De gemeente Lingewaard kende alleen in 2006 een enkele overschrijding van grenswaarden dan wel plandrempels binnen haar grondgebied (NO<sub>2</sub>).

Omdat sprake is van een beheersgericht bestemmingsplan leidt dit niet tot een 'in betekende mate' bijdrage aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Grotere uitbreidingen van glastuinbouwbedrijven die gerealiseerd worden via een wijzigingsbevoegdheid zullen alvorens gerealiseerd te kunnen worden, getoetst moeten worden op het aspect luchtkwaliteit.

#### **4.8. Externe veiligheid**

##### *Inleiding*

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen).

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden.

Het beleid is verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), en verder uitgewerkt/ toegelicht in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen.

Deze is verder geoperationaliseerd en verduidelijkt middels de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Op dit moment is een Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in voorbereiding.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) inwerking getreden. Binnen de  $10^{-6}$ /jaar contour is realisering van kwetsbare objecten niet toegestaan. Beperkt kwetsbare objecten kunnen onder voorwaarden worden gerealiseerd binnen de  $10^{-6}$ /jaar contour. Bij realisering van (kwetsbare) objecten binnen het invloedsgebied (1 % letaliteitsgrens) dient het groepsrisico beoordeeld te worden.

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Op grond van de risicobenadering worden grenzen gesteld aan de risico's gelet op de kwetsbaarheid van de omgeving en vice versa. De toepassing van de risicobenadering heeft dus primair betrekking op de onderdelen pro-actie, de preventie en de preparatie van de veiligheidsketen. Het beleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers te beschermen tegen de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit kan door maatregelen te treffen bij of aan de bron (inrichtingen, voertuigen etcetera) en door de restrisico's te beperken, bijvoorbeeld door zonering. Het doel wordt vertaald naar de begrippen plaatsgebonden risico en groepsrisico.

### *Risico's*

#### Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats verblijft, komt te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met gevaarlijke stoffen. Daarbij is de omvang van het risico een functie van de afstand waarbij meestal geldt: hoe groter de afstand, des te kleiner het risico.

#### Groepsrisico

Ten aanzien van het groepsrisico (GR) is een oriënterende waarde vastgelegd. Deze wordt uitgedrukt in de kans dat per jaar een groep van 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting of transportroute en een ongewoon voorval binnen die inrichting of op die transportroute waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico kan worden weergegeven in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers en op de verticale as de cumulatieve kansen per jaar op ten minste dat aantal slachtoffers. De kans dat (een groep) slachtoffers vallen, wordt weergegeven met een curve (de fN-curve).

Een belangrijke factor bij het bepalen van het groepsrisico is het aantal personen dat zich in de omgeving van de risicovolle activiteit bevindt.



#### *Buisleidingen*

Uit de uitsnede van de risicokaart blijkt dat in de directe nabijheid van het plangebied geen aardgastransportleidingen zijn gelegen waarvan het invloedsgebied tot in het plangebied reikt.

#### *Groepsrisico*

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet niet in ontwikkelingen. Uit de berekeningen van AIVN Overheidsdiensten blijkt dat de oriënterende waarde van het groepsrisico als gevolg van de transportassen niet wordt overschreden, omdat deze ver beneden de oriënterende waarde ligt.

#### *Transportassen*

Alle transportroutes behalve de N839 liggen op meer dan 750 m van het plangebied. Omdat het plangebied van het te actualiseren bestemmingsplan meer dan 750 m van de (overige) transportroutes ligt en het groepsrisico ten gevolge van de N839 niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde, hoeft de gemeente Lingewaard geen verantwoording voor het groepsrisico op te stellen (artikel 7 lid 2 van het Btev).

In aanvulling hierop kan gesteld worden dat sprake is van een beheersgericht bestemmingsplan, waarin planologisch gezien geen nieuwe ontwikkelingen zijn meegenomen.

#### **4.9. Flora & fauna**

Het plangebied is niet gelegen in of in de directe nabijheid van een Natura 2000-gebied. Wel maken de Linge, direct ten zuiden van het plangebied, en het gebied direct ten westen van het plangebied onderdeel uit van de EHS. Dit heeft verder geen consequenties voor het bestemmingsplan. Bovendien is in aansluiting op de EHS zowel aan de zuid- als aan de westzijde een brede strook natuur en water aangelegd.

Het bestemmingsplan gaat uit van het vastleggen van de bestaande planologische situatie. Er worden geen ruimtelijke ingrepen rechtstreeks toegelaten waarvoor een natuurtoets noodzakelijk is.

#### *Passende Beoordeling*

Om te bepalen of een passende beoordeling noodzakelijk is er een 'Voortoets MER bestemmingsplan Bergerden' uitgevoerd (ARCADIS; d.d. 29 april 2013; projectnummer: B02045.000048.0100). Uit deze voortoets blijkt dat de uitvoering van het bestemmingsplan leidt tot een toename van de stikstofdepositie in de omgeving. Ook binnen de grenzen van het Natura 2000-gebied Gelderse Poort is voorzien in een toename van de stikstofdepositie, zowel in vergelijking met de huidige situatie als met de autonome situatie. Dit leidt mogelijk tot verzuring en vermesting en daarmee tot een verandering van de vegetatie.

Hoewel sprake is van kleine hoeveelheden, is juridisch gezien een significant effect niet zonder meer uit te sluiten wanneer een toename is voorzien in een overbelaste situatie. Dit is het geval voor de Gelderse Poort.

Het is noodzakelijk om een nadere toetsing naar de effecten uit te voeren:

- Het riviersysteem is relatief ongevoelig voor de depositie van stikstof. Dit komt door de dynamische invloed van de rivier die een meervoud aan stikstof aan- en afvoert in vergelijking met wat als gevolg van het plan neerslaat. Arcadis adviseert als eerste stap deze nadere toetsing uit te voeren, deze toetsing aan de provincie voor te leggen om vervolgens te zien of deze nadere toets moet worden opgewerkt naar een Passende Beoordeling. Het is mogelijk dat het effect te gering is om een Passende Beoordeling uit te voeren, maar dit is op voorhand niet aan te geven.
- Het is belangrijk om vlakdekkende berekeningen uit te voeren voor de verandering van de stikstofdepositie. Wij raden aan om dit niet alleen voor Gelderse Poort te doen, maar ook voor andere Natura 2000-gebieden in de omgeving. Deze berekeningen moeten gecombineerd worden met de habitattypenkaart(en) en achtergronddepositie, waarna op basis van het systeem een uitspraak gedaan wordt over het effect van de stikstofdepositie in het systeem.
- Door de toetsing voorafgaand aan een MER uit te voeren, is een beeld te verkrijgen of een Passende Beoordeling of daadwerkelijk een MER noodzakelijk is. Hoewel significante effecten vooralsnog niet zijn uit te sluiten, is dit mogelijk met een meer uitgebreide berekening wel te doen. Het is van belang om de toetsing zo in te steken dat deze meteen als input voor het MER kan dienen, indien van toepassing.

#### **4.10. MER/passende beoordeling**

Op basis van het Besluit milieueffectrapportage (Bijlage onderdeel D9) is het onderhavig bestemmingsplan met de nog ruim 50 ha in te vullen glastuinbouwgebied, mer-beoordelingsplichtig. Daarnaast is vanwege mogelijke significant negatieve effecten op Natura 2000 de Gelderse Poort, *een passende beoordeling* in het kader van de Natuurbescherminswet 1998, nodig (artikel 19j, tweede lid, van de Natuurbescherminswet 1998).

Wanneer voor een plan een passende beoordeling op grond van de Natuurbescherminswet 1998 noodzakelijk is, leidt dit automatisch tot een Plan MER (artikel 7.2a, eerste lid, van de Wet milieubeheer).

Voor het vigerende bestemmingsplan Bergerden uit 2001 is het MER Glastuinbouwgebied Bergerden opgesteld (ARCADIS, kenmerk: 077059257:0.1, d.d. 6 september 2001). Omdat de onderhavige actualisatie van het bestemmingsplan opnieuw m.e.r.-plichtig is, is de vraag of het MER uit 2001 nog bruikbaar is voor de besluitvorming over het nieuwe bestemmingsplan uitgevoerd (projectnummer: B02045.000048.0100, d.d. 25 november 2013).

Uit een quickscan van 25 november 2013 ( Quickscan MER Bestemmingsplan Bergerden, ARCADIS) blijkt dat volstaan kan worden met *een aanvulling op het MER*. Het nieuw vast te stellen plan is een actualisatie waarbij de uitgangspunten en randvoorwaarden voor ontwikkeling zijn overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan uit 2002. Er is derhalve geen sprake van een te wijzigen inrichting van het plangebied.

De aanvullende MER-notitie ('Lingewaard, Bergerden, aanvullende MER-notitie', Rho adviseurs, 27 maart 2014) is als bijlage toegevoegd aan het bestemmingsplan.

In de aanvullende MER-notitie is een passende beoordeling opgenomen. Uit de passende beoordeling blijkt dat als gevolg van stikstofdepositie significante negatieve effecten kunnen optreden binnen het Natura 2000-gebied de Gelders Poort.

Conclusie is dat bij realiseren van het bestemmingsplan stikstofdepositie met 0,8 mol/ha/j stijgt. Vanwege de reeds overbelaste situatie in de omliggende Natura 2000-gebieden zijn significant negatieve effecten hierdoor niet uit te sluiten. Dit betekent dat het bestemmingsplan in het kader van de Nb-wet niet zonder meer uitvoerbaar is. Uit jurisprudentie blijkt dat bij vaststelling van het bestemmingsplan zeker moet zijn gesteld dat er geen significante effecten op N2000-gebieden optreden.

De berekende toename van stikstofdepositie hangt enerzijds samen met de verkeersgeneratie en anderzijds met de directe emissies vanuit de glastuinbouwbedrijven.

Er zijn verschillende maatregelen denkbaar om de depositie van stikstof te voorkomen, te reduceren of de effecten daarvan te minimaliseren.

#### *Beperken aantal WKK's*

Met het rekenmodel Aerius is gerekend aan een standaard uitstoot per ha glastuinbouw. Dit is in lijn met de regels van het bestemmingsplan waarin geen specifieke regels ten aanzien van de beperking van het aantal warmtekrachtkoppelingen (WKK's) is opgenomen. Het vigerende bestemmingsplan gaat echter wel uit van een duurzaam glastuinbouwgebied. In de toelichting is opgenomen dat slechts twee WKK's worden gerealiseerd. De uitstoot van stikstof wordt hierdoor gereduceerd. De daadwerkelijke toename van stikstofdepositie ligt daardoor lager dan de berekende (potentiële) toename van stikstofdepositie.

### **Programmatistische aanpak stikstof**

Recent is de Programmatistische Aanpak Stikstof (PAS) in werking getreden . De PAS is er op gericht ontwikkelingen – ondanks de geconstateerde significante effecten - in de omgeving van Natura 2000-gebieden mogelijk te maken.

PAS is voor projecten een drempelwaarde van 1 mol N/ha/jr. opgenomen. (Besluit grenswaarden programmatistische aanpak stikstof) Uit de berekeningen in de aanvullende MER- notitie blijkt dat de maximale invulling van de mogelijkheden in het bestemmingsplan leidt tot een toename van maximaal 0,8 mol N/ha/jr. Daarmee is een maximale invulling van de mogelijkheden uitvoerbaar. De onbenutte plandelen zullen echter niet in één keer gerealiseerd worden, zodat per individueel project de stikstofdepositie nog geringer zal zijn. De vergunningverlening in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 zal ook op individueel projectniveau plaatsvinden en zal in het kader van de PAS dan ook niet tot belemmeringen leiden.

De conclusie voor wat betreft de te verwachten stikstofdepositie op de Gelderse Poort is, dat de volledige planontwikkeling (bij maximale invulling en zonder de beperking van de WKK's) maximaal kan leiden tot een depositie van minder dan 1 mol per ha per jaar. Dit betekent dat alle mogelijke afzonderlijke projecten - met zekerheid - een bijdrage zullen hebben van minder dan 1 mol. De projecten zullen onder de PAS dus uitvoerbaar zijn. Hierdoor is ook het bestemmingsplan uitvoerbaar.

### **4.11. Leidingen**

Binnen het plangebied bevindt zich aan de west- en zuidzijde een rioolpersleiding. Deze leiding is planologisch beschermd door middel van een dubbelbestemming van 2 x 4,0 m aan beide zijden van de leiding.

Voor het overige bevinden zich geen verdere leidingen die uit hoofde van het gebruik planologisch beschermd moeten worden.

## 5. WATERHUISHOUDING

Sinds juli 2003 is de watertoets wettelijk verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening. Het besluit verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding in de toelichting van alle ruimtelijke plannen.

Het doel van de watertoets is dat water een volwaardige rol speelt in ruimtelijke plannen. Het middel dat de watertoets daarvoor gebruikt, is het zo vroeg mogelijk betrekken van de waterbeheerder bij een nieuw ruimtelijk plan. De watertoets betekent vooral meedenken vooraf. Eerste aanspreekpunt voor de gemeente is in principe het waterschap Rivierenland. Naast het waterschap zijn er nog andere waterbeheerders zoals de provincie (grondwaterbeheerder) en Rijkswaterstaat. Het waterschap coördineert het wateradvies.

### 5.1. Waterrelevant beleid

#### *Nationaal Waterplan 2010 – 2015*

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Waterplan is een algemeen plan voor het op nationaal niveau te voeren waterhuishoudkundig beleid. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot duurzaam waterbeheer. Daarbij heeft het plan het karakter van een kapstokplan, waarop grote beleidsvelden zoals Stroomgebiedsbeheersplannen en het Waterbeheer voor de 21<sup>e</sup> eeuw als min of meer zelfstandige eenheden zijn aangehaakt.

Het Nationaal Waterplan focust zich, wat betreft de gemeente Lingewaard, op de afvoer van het water via de grote rivieren. Vanwege ondermeer klimaatverandering, zal in de toekomst ruimte moeten worden gevonden om met hogere waterstanden om te gaan. De maatregelen in het plan hebben betrekking op het buitendijkse gebied. Voor het plangebied (het binnendijkse gebied) hebben de maatregelen geen gevolgen.

#### *Waterplan Gelderland 2010 - 2015*

Het Waterplan Gelderland 2010 - 2015 is op 22 december 2009 in werking getreden. Het Waterplan Gelderland is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd.



Voor de realisatie van bepaalde waterdoelen zijn ruimtelijke maatregelen nodig. Hiervoor krijgt het Waterplan Gelderland op basis van de nieuwe Waterwet de status van structuurvisie. Voor het plangebied heeft het waterplan geen consequenties.

#### *Waterbeheerplan Rivierenland 2010 – 2015*

Waterschap Rivierenland heeft een nieuw Waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010 - 2015. Dit plan is op 22 december 2009 in werking getreden. Het beleid uit het waterbeheerplan sluit aan op de beleidskaders van rijk en provincie.

Het waterschap is de verantwoordelijke partij voor het uitvoeren van de watertoets. Het waterschap hanteert hierbij als uitgangspunt negatieve gevolgen voor het watersysteem (waterkeringen, wateren en grondwater) door ruimtelijke plannen en besluiten zoveel mogelijk voorkomen moet worden. Ruimtelijke plannen moeten minstens waterneutraal zijn en waar mogelijk ook waterpositief.

#### *Waterplan Lingewaard*

De Gemeente Lingewaard en Waterschap Rivierenland hebben het Waterplan Lingewaard opgesteld. Het waterplan moet o.a. zorgen voor een betere inhoudelijke afstemming tussen waterbeheer en ruimtelijke ontwikkelingen. De betrokken partijen zijn een gezamenlijke visie op duurzaam waterbeheer Lingewaard overeengekomen. Voor het bestemmingsplan zijn de volgende relevante doelstellingen vermeld:

- Grondgebruik en watersystemen moeten op elkaar afgestemd worden (water als ruimtelijk ordenend element).
- De cultuurhistorische waarden van water en water gerelateerde elementen, zowel binnen als buiten de bebouwde kom, worden versterkt.

## **5.2. Watersysteem**

### *Dekwatersysteem*

Het dekwatersysteem is aangelegd voor de opvang van het hemelwater vanaf de kasdekken van de glastuinbouwbedrijven. Het dekwatersysteem bestaat uit sloten met een waterpeil van 0,5 m boven het polderpeil. Het dekwatersysteem sluit aan op een infiltratiebassin waar het water vanuit het dekwatersysteem naartoe wordt gepompt. Vanuit deze infiltratieplas met een oppervlak van circa 7 ha infiltreert het water in het eerste zandpakket in de ondergrond, waar het in het 2<sup>o</sup> watervoerende pakket wordt opgeslagen. Dat water kan vervolgens worden opgepompt en worden benut als gietwater voor de glastuinbouwbedrijven.

In de winterperiode, met een overschot aan neerslag, wordt extra water geborgen in het zandpakket. In de zomerperiode neemt de hoeveelheid geborgen neerslag af. Een hoge rivierwaterstand op de Neder-Rijn heeft een zeer beperkte invloed op de grondwaterstand in het zandpakket en geeft geen beperking voor de te bergen hoeveelheid neerslag in de winterperiode.

Het dekwatersysteem regelt de afvoer van 175 ha glasoppervlak. Het dekwatersysteem is zodanig gedimensioneerd dat gemiddeld 90 % van de jaarlijkse neerslag via het infiltratiebassin in de ondergrond wordt opgeslagen en 10 % verlies van de neerslag door vooral overstort in het conventioneel watersysteem bij hevige neerslag en een gering verlies door infiltratie in de bodem en verdamping.

De totale oppervlakte van het dekwatersysteem bedraagt circa 2,4 ha. Alvorens het water via een pomp wordt afgevoerd naar het infiltratiebassin, wordt het tijdelijk geborgen in het slotenstelsel. Hierbij wordt uitgegaan van een bergingscapaciteit van 4 mm neerslag bij een pompcapaciteit naar de infiltratieplas van 1 mm/uur.

Bij hevige neerslag stort het eventueel niet te bergen water uit het dekwatersysteem over in het conventioneel systeem via 11 over het gebied verspreide stuwen.

#### *Conventioneel systeem*

Het conventioneel systeem sluit aan op de bestaande watergangen in het gebied, met afvoer naar de Linge. Voor de afvoer naar de Linge is ook rekening gehouden met een extra afvoer vanuit de uitbreiding van het stedelijk gebied van Huissen (1,5 l/s/ha). Deze hoeveelheid is de maximale lozing die het waterschap op de Linge accepteert.

De bestaande afvoer van het gebied naar de Linge bedraagt circa 1,3 l/s/ha. Dit komt overeen met afvoer van onbebouwd land. Ook in de nieuwe situatie blijft deze maximale afvoer gewaarborgd. De versnelde afvoer van circa 240 ha extra verhard oppervlak wordt opgevangen door berging in het dekwatersysteem en het conventioneel systeem. Om voldoende berging te realiseren is onder meer voorzien in bergingsvijvers in de groenzone langs de Linge.

Het conventioneel systeem is zodanig gedimensioneerd dat bij een bui die gemiddeld 1 maal in de 10 jaar voorkomt in het gebied een peilstijging optreedt van 0,4 m. De totale wateroppervlakte van het conventioneel systeem bedraagt circa 24,3 ha. Een bui die gemiddeld 1 maal per 100 jaar voorkomt leidt tot een peilstijging in het gebied van 0,9 m. De gemiddelde drooglegging in het gebied bedraagt 1,3 m, zodat ook deze extreme bui tijdelijk in het glastuinbouwgebied kan worden geborgen.

Afvoer naar de Linge:

De maximale afvoer bedraagt 1,3 l/s/ha. Dit is voor 375 ha 1.755 m<sup>3</sup>/uur. Daarbij komt nog de afvoer van het water uit het stedelijk gebied van Huissen circa 195 ha. Deze afvoer bedraagt 796 m<sup>3</sup>/uur. De totale afvoer komt daarmee op circa 2.550 m<sup>3</sup>/uur. Deze afvoer wordt gerealiseerd door twee stuwen aan de westzijde van het plangebied.

#### *Beheer en afspraken*

Het waterschap Rivierenland is verantwoordelijk voor de afvoer van water in de dekwatersloten (B-watgangen) en voor afvoer, aanvoer en retentie van water in de conventionele sloten (A-watgangen). Het waterschap voert het kwaliteitsbeheer over alle oppervlaktewateren, dit zijn de dekwatersloten (passief), conventionele sloten (actief) en de infiltratieplas (passief) (WVO). Het Gietwaterbedrijf Bergerden is verantwoordelijk voor het behalen van de gietwaterkwaliteit (inclusief verversing) en de levering van voldoende gietwater aan de tuinders. Het Waterbedrijf Vitens is samen met de tuinders ieder voor de helft eigenaar van het Gietwaterbedrijf Bergerden.

Voor het monitoren van het conventionele systeem (middelste ecologisch niveau en MTR) is het waterschap Rivierenland verantwoordelijk. Voor de monitoring van de gietwaterkwaliteit en verversing ligt de verantwoordelijkheid bij het Gietwaterbedrijf Bergerden. Er komt één centraal meldpunt voor calamiteiten. Dit meldpunt is bekend bij de tuinders, het waterschap en het waterbedrijf.

#### *Afvalwater*

Het afvalwater vanuit het glastuinbouwgebied Bergerden wordt via een gesloten rioleringsstelsel (DWA riool) afgevoerd naar een RWZI. Gekozen is voor een geavanceerd systeem waarbij nooduitlaten op oppervlaktewater voorkomen kunnen worden.

#### *Rioolpersleidingen*

De in het plangebied aanwezige rioolpersleidingen, waarvoor een beschermingszone geldt, zijn in het bestemmingsplan opgenomen. Binnen de beschermingszone zijn de bouw mogelijkheden beperkt.

## 6. JURIDISCHE TOELICHTING

In voorgaande paragrafen is de basis gelegd voor het bestemmingsplan en de bestemmingen.

Alvorens nader in te gaan op de verschillende bestemmingen en de hierbij behorende regels, wordt stilgestaan bij de juridische uitgangspunten en opzet van het plan.

### 6.1. Juridische uitgangspunten

De voorgeschreven regels in dit plan zijn uitsluitend opgenomen, indien dit uit een oogpunt van een goede ruimtelijke inrichting van het plangebied noodzakelijk is.

Het juridisch-bindende deel van het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en de regels. De regels dienen te worden begrepen in samenhang met de verbeelding.

Het regels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 bevat de algemene bepalingen; de begrippen en de wijze van meten.
- Hoofdstuk 2 bevat de (dubbel)bestemmingen. Deze worden verderop in deze toelichting inhoudelijk nader toegelicht.
- Hoofdstuk 3 bevat enkele algemene regels, zoals algemene afwijking- en wijzigingsregels.
- Hoofdstuk 4 bevat het overgangsrecht en de slotregel, met daarin de titel van het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan is tweeledig van karakter:

- de meeste bestemmingen zijn gedetailleerd van opzet, zoveel mogelijk conform het vigerende bestemmingsplan en de hierop gebaseerde uitwerkingsplannen, en conform de systematiek van het bestemmingsplan 'Buitengebied'.
- daarnaast zijn er binnen het concentratiegebied glastuinbouw nog enkele gebieden die ontwikkeld dienen te worden. Hiervoor is zowel een wijzigingsbevoegdheid opgenomen als een uit te werken bestemming.

### 6.2. Planopzet

Zoals reeds eerder in de toelichting is beschreven, is het beleid gericht op de ontwikkeling van een grootschalig glastuinbouwgebied met een landelijke uitstraling, waarbinnen een geconcentreerde ontwikkeling van glastuinbouwbedrijven wordt voorgestaan.

Om te voorkomen dat directe bouwtitels ontstaan voordat er sprake is van de noodzakelijke voorzieningen en om te voorkomen dat er een ongewenste versnippering van het gebied ontstaat, is in het bestemmingsplan voor Bergerden uit 2002 besloten om de bestemmingen een globaal karakter te geven, m.a.w. de regeling te

onderwerpen aan de verplichting tot nadere uitwerking. Door middel van de verplichting tot uitwerking kan de doelstelling, namelijk het ontwikkelen van een geconcentreerd glastuinbouwgebied, worden ondersteund door het gefaseerd uitwerken van het gebied.

In de tussentijd zijn de deelgebieden verder uitgewerkt, maar voor bepaalde gebieden zijn nog geen uitwerkingsplannen gemaakt. Voor deze gebieden is in dit bestemmingsplan deels een uit te werken agrarische bestemming (Agrarisch – Glastuinbouw – Uit te werken) opgenomen en deels een wijzigingsbevoegdheid. De uit te werken bestemming ligt op de gronden naast het bedrijventerrein, en biedt naast de mogelijkheden voor glastuinbouwbedrijven ook de mogelijkheden voor agri-businessbedrijven. Deze bestemming wordt in paragraaf 6.3 verder toegelicht.

Voor de resterende percelen is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, middels de aanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied glastuinbouw 1' en 'wetgevingszone – wijzigingsgebied glastuinbouw 2'. Voor de voorwaarden van deze wijzigingsbevoegdheid is aansluiting gezocht bij de voorwaarden welke ook gelden voor de uit te werken bestemming. Het verschil tussen de gebiedsaanduiding ligt erin dat binnen wijzigingsbevoegdheid 1 bedrijven zijn toegestaan van minimaal 2 hectare, en binnen wijzigingsbevoegdheid 2 bedrijven van minimaal 1 hectare.

Hieronder wordt ingegaan op de opgenomen bestemmingen.

### **6.3. Bestemmingen**

#### ***Agrarisch***

Deze bestemming is opgenomen voor het agrarisch bedrijf aan de Karstraat 82.

#### ***Agrarisch - Glastuinbouw 1***

De bestemming "Agrarisch – Glastuinbouw 1" is toegekend aan gronden waarop de kassenbouw zich ontwikkelt en waar de bedrijfsvoorzieningen, waaronder bedrijfswoningen en andere bedrijfsbebouwing, zijn toegelaten.

Voor een goed begrip van de in de regels opgenomen bouwregeling zijn de op de verbeelding – binnen de bestemming "Agrarisch –Glastuinbouw 1" – opgenomen aanduidingen "bedrijfswoning", "bouwvlak" en "waterlopen met een waterhuishoudkundige en/of waterstaatkundige functie" van belang. Voor een gedeelte overlappen deze zones elkaar.

### **De zone voor bedrijfswoningen**

De zones voor bedrijfswoningen zijn op de verbeelding steeds evenwijdig aan de tuinbouwstraten getekend (de zijwegen van de centrale hoofdassen), op alle locaties op een afstand van tenminste 10 m/ 5 m tot de rijbaan. De aanduidingen hebben een diepte van 25 m. Bedrijfswoningen, alsmede bijgebouwen die zijn opgericht ten behoeve van de bedrijfswoningen, zijn uitsluitend binnen de op de verbeelding aangegeven aanduiding 'bedrijfswoning' toegestaan. In de regels zijn voorwaarden gesteld aan de maatvoering en situering van de genoemde gebouwen binnen de aanduiding 'bedrijfswoning'. Een belangrijke regel betreffende bedrijfswoningen is voorts dat per glastuinbouwbedrijf slechts één bedrijfswoning mag worden opgericht.

### **De zone voor kassen**

De aanduiding 'bouwvlak' bestrijkt het gebied waarop kassenbouw wordt toegelaten. Binnen deze zone zijn naast kassen tevens bedrijfsgebouwen, niet zijnde kassen, toegelaten, zij het dat deze in oppervlakte per glastuinbouwbedrijf zijn gelimiteerd.

De hoofdassen van het gebied dient, zoals eerder in deze toelichting is aangestipt, in hoofdzaak te worden begrensd door middel van strakke, spiegelende glasgevels in een strenge lijn. Teneinde de totstandkoming van deze "glazen wand" te waarborgen is op de verbeelding een "gevellijn" getekend. In de regels is vastgelegd dat de (zij)gevels van de kassen die worden opgericht binnen een afstand van 50 m, *in* de rooilijn kassen dienen te worden opgericht. Bedrijfsgebouwen, niet zijnde kassen, zijn binnen deze afstand van 50 m niet toegestaan, tenzij hiervoor een afwijking is verleend. Burgemeester en wethouders kunnen een verzoek om een dergelijke afwijking slechts inwilligen indien de glazen wand van kassen reeds is gerealiseerd of de mogelijk behouden blijft deze te realiseren, dan wel dat door b.v. materiaalgebruik het stedenbouwkundige beeld niet onevenredig wordt aangetast

### **De zone voor watergangen**

De zone watergangen geeft de ruimte aan waarbinnen watergangen worden geprojecteerd. Daar waar binnen de zone geen watergang is gelegen, kunnen vanzelfsprekend kassen worden geprojecteerd (rekening houdend met de breedte van de watergang).

Van zowel de situering binnen de zone als van de inrichting van de watergang met bijbehorende schouwstrook kan een afwijking worden verleend.

In de regels is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid toegekend nadere eisen te stellen aan de toegelaten gebouwen ten behoeve van de uitoefening van het glastuinbouwbedrijf.

Deze bevoegdheid biedt voor het gemeentebestuur de mogelijkheid de ruimtelijke ontwikkelingen, voor zover nodig, te “sturen” door bijvoorbeeld, bij de verlening van een omgevingsvergunning voor het bouwen, in overeenstemming met de bestemming nadere eisen aan de situering van opslagschuren te stellen. Zodoende kan een – ruimtelijk wenselijke – clustering van dergelijke bedrijfsgebouwen plaatsvinden.

In de bestemming zijn diverse binnenplanse afwijkingsmogelijkheden opgenomen. Enkele daarvan zijn hiervoor reeds aangestipt. De opgenomen bevoegdheden bieden de benodigde flexibiliteit bij de ontwikkeling van het glastuinbouwgebied.

Ten behoeve van het openbaar nut zijn ook gebouwen toegestaan, die vanzelfsprekend aan maatvoeringseisen zijn gebonden. Bovendien zijn burgemeester en wethouders – bij de verlening van omgevingsvergunningen voor het bouwen – bevoegd nadere eisen te stellen aan de situering en afmetingen van de toegelaten bebouwing zodat een verstoring van de ruimtelijke kwaliteit, het stedenbouwkundige of de gebruiksmogelijkheden van nabijgelegen percelen kan worden voorkomen. Opmerking verdient dat de plaatsing van openbare nutgebouwen (met dezelfde maatvoeringseisen) binnen deze bestemming met een afwijking zijn toegelaten. De opgenomen regeling spreekt derhalve een voorkeur uit voor de plaatsing van een openbaar nutsgebouw in het openbare gebied, zij het dat plaatsing elders planologisch niet wordt uitgesloten. Thans wordt zoveel mogelijk gewaarborgd dat bij de keuze van de situering van een benodigd openbaar nutsgebouw de belangen van de individuele grondgebruikers (met name tuinders) en andere belangen, zoals waterhuishoudkundige belangen, in de afweging worden betrokken.

Voor het centrale waterbassin is de aanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – waterbassin’ opgenomen, hier zijn tevens gebouwen toegestaan ten behoeve van een gemaal en bouwwerken in de vorm van zonnepanelen met twee bijbehorende (nuts) gebouwjes.

#### *Wetgevingszone – wijzigingsgebied glastuinbouw 1*

De nog niet met glastuinbouw ontwikkelde gebieden, hebben de gebiedsaanduiding *Wetgevingszone – wijzigingsgebied glastuinbouw 1*. Uitbreidingen van bestaande en nieuwe glastuinbouwbedrijven zijn uitsluitend toegestaan na wijziging. Met de wijziging wordt namelijk het bouwvlak op de verbeelding opgenomen, waarbinnen gebouwen (incl kassen) dienen te worden opgericht. Zolang er geen bouwvlak is aangegeven, is uitsluitend agrarisch grondgebruik (zonder gebouwen) toegestaan.

### ***Agrarisch – Glastuinbouw 2***

De bestemming 'Agrarisch – Glastuinbouw 2' is opgenomen voor het 'intensiveringsgebied' voor glastuinbouw zoals weergegeven in de 'structuurvisie herstructurering Glastuinbouw Huissen Bommel' (zie paragraaf 2.2) en de Omgevingsverordening van de provincie Gelderland. Binnen het plangebied is dit het gebied ten noorden van de 'Hoge Woerd'.

Inhoudelijk is voor deze bestemming aangesloten bij de regeling welke ook geldt voor de intensiveringsgebieden welke zijn opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

Ook binnen deze bestemming dient er bij vergroting van een bouwvlak of bij nieuwvestiging van een glastuinbouwbedrijf een wijziging te doorlopen. Het te wijzigen gebied heeft in de wijziging een bijzondere restrictie: de gronden, aangeduid met 'specifieke bouwaanduiding – gefaseerde ontwikkeling' mogen pas gewijzigd worden, indien de te ontwikkelen gronden binnen de bestemming agrarisch - glastuinbouw 1, geheel zijn uitgegeven en ontwikkeld voor glastuinbouw.

### ***Bedrijf***

Het bestaande bedrijf aan de Hoeve 28 is bestemd als 'Bedrijf'.

### ***Bedrijf – Agrarisch verwant***

Deze bestemming is gericht op de regulering van bestaande semi-agrarische bedrijven binnen het plangebied, te weten een bestaand loonwerkersbedrijf.

### ***Bedrijf – Biogasinstallatie***

Deze bestemming is opgenomen voor de biogasinstallatie aan de Veronica, waarvoor een buitenplanse omgevingsvergunning is verleend door de provincie Gelderland.

In de regels is deze omgevingsvergunning zoveel mogelijk één op één vertaald in een bestemmingsregeling. Zo is een bouwvlak opgenomen voor het gebouw en een aanduiding 'silo' voor de silo's.

### ***Bedrijf – Nutsvoorziening***

Deze bestemming is opgenomen voor de bestaande openbare nutsvoorzieningen in het plangebied.

### ***Groen***

In het glastuinbouwgebied is een driehoekig deelgebied gelegen. Deze ruimte biedt mogelijkheden voor natuurontwikkeling (groenvoorziening) in combinatie met tuinbouwgekoppelde functies zoals waterberging en energieopwekking alsmede recreatieve voorzieningen.



De groene ruimte zal domineren. Binnen deze groene ruimte wordt beperkt bebouwing mogelijk gemaakt ten behoeve van hiervoor genoemde functies. Ook deze ruimte kan een rol vervullen als retentiebekken ten behoeve van de waterhuishouding.

### **Natuur**

Met het belang van de Linge, ook in ecologisch opzicht en als recreatieve route, is in dit plan rekening gehouden. Een brede zone langs de Linge is benut voor natuur- en landschapsontwikkeling. Vanuit de kwaliteit landschappelijke openheid (bijvoorbeeld hooilanden en moerasontwikkeling) wordt bebouwing in deze zone niet wenselijk geoordeeld.

Deze zone vervult tevens een rol als retentiebekken ten behoeve van de waterhuishouding, het water is echter specifiek bestemd als 'Water'.

Langs de Huissensche Zeeg wordt een strook grond van 30 m breed worden ingezet voor 'Natuur', om te komen tot een goede landschappelijke inpassing en het realiseren van een verbinding tussen de Linge en het Stuitbos.

De aanleg van fiets- ruitersporen als recreatieve route met bijbehorende voorzieningen is binnen deze bestemming mogelijk.

### **Verkeer**

De bestaande wegen in het plangebied welke mede de structuur van het plangebied bepalen zijn gedetailleerd bestemd.

### **Water**

A-watervaningen en oppervlaktewater is bestemd als 'Water'.

### **Wonen**

Deze bestemming regelt de bestaande burgerwoningen in het plangebied, waarbij voor de bouwregeling zoveel mogelijk is aangesloten bij de regeling die ook is opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied' van Lingewaard.

Ter plaatste van de woning gelegen aan Bergerdensestraat 25 is de mogelijkheid tot inwoning van 3 huishoudens gereguleerd door middel van het specifiek aanduiden van de woning en het specifiek regelen in de regels.

De bescherming die voortvloeit uit de bestemmingen "Agrarisch – Glastuinbouw 1", waarbij de afstand van kassen tot de bouwvlakken van de burgerwoningen tenminste 25 m moet bedragen, geeft reeds aan dat de woningen binnen deze bestemming op de bestaande locatie zijn vastgelegd.

Op de voorgevelrooilijn en op een afstand van circa 5 m vanaf de zij- en achtergevels is een bouwvlak op de verbeelding aangegeven. Het bouwvlak bepaalt de grens van de uitbreidingsmogelijkheid van de woning.

***Leiding – Riool (dubbelbestemming)***

Deze bestemming reguleert de binnen het plangebied gelegen rioolpersleiding.

***Waarde – Archeologie 1, 3, 5 en 6 (dubbelbestemmingen)***

Onderzoeksbureau RAAP heeft voor de gemeente Lingewaard onderzocht welke archeologische waardes in de gemeente verwacht worden. Gekoppeld aan de gebiedsindeling is het onderstaande beleid geformuleerd. In het bestemmingsplan is het archeologisch beleid opgenomen, door middel van een omgevingsvergunningplicht voor werken en werkzaamheden. Dit beleid is gekoppeld aan een dubbelbestemming op de verbeelding. Zie hiervoor ook paragraaf 4.3.

***Waterstaat – Waterstaatkundige functie (dubbelbestemming)***

Deze dubbelbestemming is opgenomen langs A-watgangen, ter bescherming van de waterstaatkundige functie.



## **7. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID**

### **7.1. Exploitatie**

Indien een bestemmingsplan een mogelijkheid tot het realiseren van een bouwplan kent, moet er ingevolge de Wro een exploitatieplan opgesteld worden indien:

- er sprake is van verhaalbare kosten in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening;
- de verhaalbare kosten niet op een andere wijze verzekerd zijn (bijvoorbeeld door middel van het sluiten van een anterieure overeenkomst).

Aangezien voorliggend bestemmingsplan op perceelsniveau de mogelijkheid biedt om nieuwe hoofdgebouwen en kassencomplexen op te richten, is er sprake van een bouwplan.

Wat betreft de ontwikkeling van kassencomplexen zijn alleen die gebieden bestemd, waar reeds glastuinbouw mogelijk was. In die zin is er geen sprake van een nieuwe mogelijkheid voor het realiseren van een bouwplan. Hiervoor is het dan ook niet noodzakelijk een exploitatieplan op te stellen.

Wat betreft de gebieden waar in de toekomst glastuinbouw als nieuwe functie wordt toegestaan, geldt dat ten tijde van de buitenplanse procedure een exploitatieplan dient te worden vastgesteld. Het voorgaande is niet van toepassing als vantevoren een overeenkomst omtrent kostenverhaal is gesloten.

Geconcludeerd wordt dat gemeente ten behoeve van onderhavig bestemmingsplan geen verhaalbare kosten hoeft te maken en dat het opstellen van een exploitatieplan niet nodig is.

### **7.2. Handhaving**

In het kader van de actualisering van bestemmingsplannen dient ingevolge aanbeveling 4 van de IRO een handhavingsparagraaf te worden opgenomen. Hierbij dient met name te worden aangegeven, hoe met de bestaande illegale situaties dient te worden omgegaan.

Handhaving kan kortweg worden omschreven als: elke handeling die erop gericht is de naleving van rechtsregels te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Handhaving kan ook worden gezien als:

- het stellen van normen c.q. grenzen;
- het uitvoeren van normen (vergunningverlening) c.q. norm conform handelen;
- het houden van toezicht;
- het opleggen van sancties.

Handhaving wordt om meerdere redenen door bestuursorganen toegepast. Genoemd kunnen worden:

- handhaving levert een wezenlijke bijdrage aan het bereiken van de doelstelling van beleid, door middel van wet- en regelgeving;
- handhaving leidt tot toename van rechtszekerheid en rechtsgelijkheid;
- handhaving leidt tot toename van een grotere acceptatie van wet- en regelgeving;
- handhaving leidt tot toename van geloofwaardigheid, betrouwbaarheid en integriteit van de overheid.

Het niet naleven van een bestemmingsplan komt neer op het ondergraven van één van de meest waardevolle en invloedrijkste instrumenten van de gemeentelijke overheid. Daarnaast is een dergelijke inbreuk een aantasting van één van de belangrijkste waarborgen die de burger op gemeentelijk niveau heeft. De burger mag immers verwachten, veelal eisen, van de gemeentelijke overheid dat zij de regelgeving die zij in het bestemmingsplan heeft opgenomen ook zal handhaven. Bovendien tast het niet naleven en handhaven van het bestemmingsplan de geloofwaardigheid van de gemeente in het algemeen aan. Om deze redenen is het noodzakelijk de handhaving van de bestemmingsplannen ter hand te nemen en blijven nemen.

Het ruimtelijke beleid, zoals de gemeente Lingewaard dat voor haar grondgebied heeft vastgesteld, vindt voor het belangrijkste deel haar weerslag in de vastgestelde bestemmingsplannen. Hierin is voor het stedelijk- en landelijk gebied, de kernen, de industrieterreinen en de verschillende individuele percelen het juridische toetsingskader neergelegd die het gemeentebestuur in die gebieden wil verwezenlijken. Aan het vaststellen van een bestemmingsplan gaat een uitgebreide en zorgvuldige voorbereiding vooraf. Er wordt een uitgebreide inventarisatie gemaakt van de bestaande situatie binnen het plangebied, teneinde deze, op te kunnen nemen in het bestemmingsplan. Bovendien vindt er uitgebreid overleg plaats met belanghebbenden, door middel van overleg- en inspraakrondes inzake het voorontwerp en ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan, voorafgaand aan het vaststellen van het bestemmingsplan.

Deze uitgebreide voorbereidingen hebben een duidelijk doel. Het bestemmingsplan dient een zorgvuldig opgesteld plan te zijn, waarin de verworvenheden van de democratische rechtsstaat doorklinken. Het bestemmingsplan heeft immers, zodra het rechtskracht heeft, een enorme impact op het gemeentelijke grondgebied. Deze werking wordt, met name door burgers, nogal eens onderschat.

Het bestemmingsplan kan bijvoorbeeld het gebruik van in eigendom zijnde onroerende zaken zowel beperken als verruimen. Bovendien is het bestemmingsplan een criterium waaraan bouwplannen moeten worden getoetst en kan het een grondslag zijn voor het toepassen van strafrechtelijke, privaatrechtelijke en bestuursrechtelijke dwangmiddelen, waarvan de kosten veelal verhaald kunnen worden op de overtreder.



## 8. OVERLEG & INSPRAAK

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (ex artikel 3.8 Wro).

### 8.1. Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het bestemmingsplan is naast de in het Bro genoemde overlegpartners verder voor overleg toegezonden aan buurgemeenten Overbetuwe en Nijmegen, het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Bergerden, Waterschap Rivierenland, provincie Gelderland, Stadsregio Anhem Nijmegen en Rijkswaterstaat. Indien wij binnen de door ons gestelde termijn geen reactie hebben ontvangen, gaan wij er van uit dat het plan betreffende de organisatie geen aanleiding geeft tot het maken van op- of aanmerkingen. In totaal zijn 2 overlegreacties ingekomen. Hierna volgt een samenvatting en een reactie op deze overlegreacties.

#### **Waterschap Rivierenland.**

Verbeelding:

Bij het maken van het bestemmingsplan is gebruik gemaakt van het oude watersysteem. Het waterschap heeft inmiddels tezamen met het Openbaar Lichaam Bergerden een nieuwe waterstructuur opgesteld. Verzocht wordt dit nieuwe watersysteem te vertalen in het bestemmingsplan.

Verder wordt geconstateerd dat de rioolwaterpersleiding niet correct is weergegeven. Gevraagd wordt de verbeelding aan te passen aan de werkelijke ligging van de leiding (via waterschap)

Regels:

Geconstateerd wordt dat binnen de bestemming water het aanleggen van steigers mogelijk wordt gemaakt. Agevraagd wordt of een dergelijke regeling, mede gezien het ecologische doel van de groen-blauwe zone wenselijk is.



**Reactie gemeente:**

De verbeelding wordt aangepast zoals aangegeven. Evenals het waterschap vinden wij het niet wenselijk dat een aanlegsteiger in de groen-blauwe zone mogelijk wordt gemaakt, De bepalingen die het aanleggen van een steiger mogelijk maken zullen derhalve worden verwijderd.

**Stadsregio Arnhem Nijmegen**

De Stadsregio constateert dat het bestemmingsplan niet voldoet aan de voorwaarden van het Regionaal Programma Bedrijventerreinen, hetgeen een uitwerking vormt van het Streekplan.

Immers, de ombestemming tot agribusiness is niet opgenomen in het RPB. De ombestem-mogelijkheid zit wel in het nu vigerende bestemmingsplan.

Indien aan de volgende voorwaarden wordt voldaan, wordt voldaan aan het RPB en kan worden ingestemd met het bestemmingsplan:

- Er wordt een nadere omschrijving/uitwerking gegeven aan de term agribusiness;
- Voorafgaand aan de ombestemming wordt een behoefteonderbouwing gegeven;
- Voorafgaand aan het daadwerkelijk ombestemmen vindt te allen tijde een SER ladder toets plaats;
- Van het bedrijventerrein Houtakker II wordt 8 ha geschrapt;
- Wanneer de daadwerkelijke ombestemming groter blijkt dan 8 ha wordt naar een aanvullende oplossing (schrapping) gezocht wordt.

**Reactie gemeente:**

Zie reactie bij provincie Gelderland.

**Provincie Gelderland**

Mede gezien de reactie van de Stadsregio en de geconstateerde strijdigheid met het RPB is op ambtelijk en bestuurlijk niveau overleg geweest met de provincie Gelderland.

Naar aanleiding van dit overleg heeft de gemeenteraad van Lingewaard op 11 december 2014 een strategische visie gegeven op gemeentelijke bedrijventerreinen. Eén van de maatregelen die daarin is genoemd om weer tot een gezonde bedrijventerreinenmarkt te komen is het verbreden van de bestemming van Bergerden met 27 ha (waarvan 7 ha agribusiness en 20 ha voor ruimte-extensieve agro bedrijvigheid).

Hiermee wordt beoogd de cluster gedachte met Bergerden, herstructureringsgebied en agrogelieerde bedrijvigheid in tact te laten. In het bestemmingsplan dat nu voorligt is deze maatregel niet uitgewerkt. Hierover wordt bestuurlijk overleg gevoerd met het provincie bestuur. Het provinciebestuur is voorstander om alle gronden, dus ook de zogenoemde ombestemgronden uit het vigerende bestemmingsplan, te behouden voor glastuinbouw.

Bij dat scenario zouden de gronden direct uitgewerkt kunnen worden voor glastuinbouw. Echter gezien het feit dat de (ruimtelijke) uitwerking van deze gronden nog niet is uitgekristalliseerd, zijn deze gronden vooralsnog buiten de actualisatie gehouden.

## **8.2. Ambtshalve aanpassingen**

Ten opzichte van het voorontwerpbestemmingsplan is (al dan niet op verzoek) een aantal aanpassingen doorgevoerd. In paragraaf 3.4 en 3.5 zijn de nieuwe ruimtelijke initiatieven beschreven. Het betreft de volgende initiatieven.

### *Biovergistingsinstallatie Bergerden*

Het bestemmingsplan is gebaseerd op de verleende omgevingsvergunning. Het bouwplan is enigszins aangepast en de omgevingsvergunning is in verband daarmee gewijzigd. Het bestemmingsplan is hierop worden aangepast.

### *Bergerdensestraat 21 te Bemmelen*

Op het perceel Bergerdensestraat 21 te Bemmelen is een akkerbouwbedrijf gevestigd. Het agrarisch bouwvlak op verzoek van de agrariër aangepast.

### *Bergerdensestraat 25 te Bemmelen*

Er is een omgevingsvergunning verleend voor het gebruik van de bestaande woning meergeneratiewoning, met dien verstande dat planologisch sprake is van één woning en dat twee aanbouwen worden bewoond (inwoning) door de beide ouders. Deze vergunning is vertaald in het bestemmingsplan.

### *Hogewoerd 8 te Huissen*

De regeling voor nevenactiviteiten is zodanig verruimd dat binnen een groter oppervlakte van 350 m<sup>2</sup> opstallen gebruikt mag worden voor opslag van agrarisch (gerelateerde)

### *Drijvende zonnepanelen*

De mogelijkheid is opgenomen om op de gietwaterplas Bergerden drijvende zonnepanelen te realiseren.

### *Regels*

De planregels zijn op een aantal onderdelen aangepast.

### **8.3. Zienswijzen en vaststellingsprocedure**

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens artikel 3.8 Wro. Het bestemmingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van 6 weken. Gedurende deze periode kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken tegen het plan. Het plan zal daarna, al dan niet gewijzigd, ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad van Lingewaard.

Te zijner tijd zullen eventueel ingediende zienswijzen hier van een gemeentelijke reactie worden voorzien.