

Besluit burgemeester en wethouders

Besluitnummer
Onderwerp Vaststelling wijzigingsplan Buitengebied Lingewaard, Kraaienstraat 1a Angeren
Zaaknummer collegevoorstel ZS-225500

Burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard d.d. 8 december 2020;

overwegende dat het wijzigingsplan Buitengebied Lingewaard, Kraaienstraat 1a Angeren, met planidentificatie NL.IMRO.1705.236-VG01 met ingang van 1 oktober 2020 gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen;

dat gedurende de termijn van terinzagelegging geen zienswijzen zijn binnengekomen;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

besluiten:

1. wijzigingsplan Buitengebied Lingewaard, Kraaienstraat 1a Angeren, overeenkomstig het ontwerp zoals ter inzage heeft gelegen c.q. digitaal beschikbaar is gesteld, langs elektronische weg (met planidentificatienummer NL.IMRO.1705.236-VG01) en in analoge vorm vast te stellen;
2. Hogere grenswaarden Wet Geluidhinder vast te stellen conform de ter inzage gelegen ontwerpbeschikking;
3. af te zien van het vaststellen van een exploitatieplan.

Bemmel, 8 december 2020

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris, de burgemeester,



drs. I.P. van der Valk



dr. P.T.A.M. Kalfs

Wet geluidhinder

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten om, gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, hogere grenswaarden dan de voorkeursgrenswaarde vast te stellen ten behoeve van de vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan "Wijzigingsplan Buitengebied Lingewaard, Kraaienstraat 1a Angeren" zoals opgenomen in de tabel "Geluidgevoelige bestemmingen".

Datum: 8 december 2020

1 Het plan

Het plan betreft de functieverandering van een agrarisch bedrijf naar wonen en de bouw van één extra woning.

2 De Wet geluidhinder

In artikel 74, lid 1 van de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg van rechtswege een zone heeft. Een zone van een weg is een akoestisch aandachtsgebied. Bij vaststelling van een bestemmingsplan of bij een besluit tot afwijking van het bestemmingsplan ex art. 2.12. lid 1, sub a onder 2 of 3, dient voor alle wegen waarvan de zone een overlap met het plangebied kent, een akoestisch onderzoek te worden verricht conform artikel 76, lid 1 van de Wet geluidhinder. De geluidsbelasting vanwege die weg op de gevel van woningen dienen de waarden in acht genomen te worden die ingevolge artikel 83 Wet geluidhinder als de ten hoogste toelaatbare worden aangemerkt.

3 De geluidsbron(nen)

De woningen zijn gelegen in de zone van:

- A15

Deze weg is van invloed op de ontwikkeling.

4 De wettelijke basis van het besluit

Voor het bouwen van een woning in de directe omgeving van de nieuwe A15 is B&W verzocht een hogere waarde dan de voorkeurswaarde vast te stellen in het kader van de Wet geluidhinder. Ten gevolge van het wegverkeer op deze (toekomstige) weg is de geluidbelasting op de geprojecteerde woning hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder.

5 Het verzoek

De initiatiefnemer heeft op 23 april 2020 een verzoek om vaststelling van hogere waarden ingediend voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de gevel vanwege wegverkeerslawaaï.

Het verzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, en de Algemene wet bestuursrecht. De volgende stukken maken deel uit van het verzoek:

- Aanvraagformulier hogere waarde, datum 23 april 2020,
- bijlage 1: Geluidbelasting wegverkeer en railverkeer Kraaienstraat 1a te Angeren, d.d. 5 december 2019, onder nummer 19-183 opgesteld door Adviesburo Van der Boom;
- bijlage 2: wijzigingsplan Buitengebied Lingewaard Kraaienstraat 1a Angeren

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:
Voor het bouwen van een woning in de directe omgeving van de nieuwe A15 is B&W verzocht een hogere waarde dan de voorkeurswaarde vast te stellen in het kader van de Wet geluidhinder. Ten gevolge van het wegverkeer op deze (toekomstige) weg is de geluidbelasting op de geprojecteerde woning hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder.

In deze overwegingen wordt aan de hand van een aantal criteria afgewogen of er hogere grenswaarde kunnen worden verleend. Bij deze afweging worden criteria gehanteerd die genoemd zijn in de Wet geluidhinder en het gemeentelijke geluidbeleid.

Beoordeling aan de hand van de hoofdcriteria volgens de Wet geluidhinder

Stedenbouwkundig/landschappelijke overwegingen

De afstand tussen de weg en de woning kan niet zodanig worden vergroot dat aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan en ook nog een tuin kan worden gerealiseerd.

Bronmaatregelen

De A15 zal worden voorzien van het een stil wegdek (dubbellaags ZOAB).

De maximumsnelheid reduceren is niet realistisch voor de bouw van één woning.

Overdrachtsmaatregelen

Een effectief geluidsscherm op eigen grond dat alle woonlagen van de woning afschermt zal ca. 4,5 meter hoog zijn. De aanleg van een dergelijk geluidsscherm zou de ruimtelijke kwaliteit van het gebied aantasten en stuit op landschappelijke bezwaren.

Conclusie

Bron- en overdrachtsmaatregelen stuiten op landschappelijke en verkeerskundige bezwaren. Omdat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden is het nodig om een hogere waarde aan te vragen voor de A15.

Toetsing aan de gebiedsgerichte aanpak volgens het beleidsplan Geluid

Gebiedstypering

De locatie ligt in het gebied 'Buitengebied'. Het is voor dit gebied de ambitie om aan de geluidklasse 'rustig' (43 - 48 dB voor verkeerslawaai) te voldoen. De geluidklasse 'redelijk rustig' (43 - 48 dB voor verkeerslawaai) is de bovengrens.

Kansen en beperkingen

In het akoestisch onderzoek wordt geconcludeerd dat de geluidbelasting maximaal 49 dB zal bedragen als gevolg van wegverkeer over de A15. De geluidbelasting valt daarmee in de geluidklasse 'onrustig' en overschrijdt daarmee de bovengrens uit het gemeentelijk beleid.

Conclusie

Omdat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden is het nodig om een hogere waarde aan te vragen voor de te realiseren woning. Hierbij wordt ook afgeweken van het gemeentelijk geluidbeleid. Gezien de beperkte overschrijding (1 dB) én het feit dat redelijkerwijs geen aanvullende bron- en/of overdrachtsmaatregelen te treffen zijn is de afwijking acceptabel geacht.

Beoordeling aan de hand van de Nota hogere grenswaarden

3a. Locatie specifieke criteria

De onderstaande locatie specifieke kenmerken worden in de overwegingen als positief aspect meegenomen dan wel als zwaarwegend argument meegenomen.

De locatie bevindt zich in de nabijheid van een trein- of busstation;
Nee.

De nieuwbouw ter plaatse dient ter vervanging van bestaande bebouwing;
Op de locatie wordt bestaande (agrarische) bedrijfsbebouwing gesloopt en vervangen door een nieuwe woning.

De locatie is opgenomen in herstructureringsplannen;
Nee.

De locatie is opgenomen in de woonconcessie contour van het KAN;
Nee.

De nieuwbouw vult een open plaats op tussen aanwezige bebouwing;
Nee.

Met de ontwikkeling van de betreffende locatie worden één of meerdere andere milieuknelpunten (bijv. luchtkwaliteit, bodemsanering, overige hindersituatie) elders opgelost.
Nee.

Conclusie

Gezien de locatie en het doel van de nieuwbouw zijn een aantal van de locatie specifieke criteria zoals opgenomen in de nota uitvoeringsbeleid hogere grenswaarde van toepassing.

3b. subcriteria

De criteria voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidsklasse 'onrustig' zijn van toepassing.

Bronmaatregelen;

Het aanleggen van een stil wegdek is voorzien. Het verlagen van de maximumsnelheid is niet realistisch voor de bouw van één woning.

Afstand tussen de geluidsbron en de woning vergroten;

De afstand tussen de weg en de woning vergroten is niet mogelijk nu de woning al zover mogelijk van de A15 is verwijderd.

Bij woningen/appartementen wordt er minimaal 1 geluidsluwe buitenruimte gecreëerd (tuin of balkon);

De tuin van de woning zal zich aan de noordwestzijde bevinden, en uitstrekken over de rest van het perceel achter de woning. Hier wordt

voldaan aan zowel de voorkeurswaarde (48 dB) als de ambitiewaarde (43 dB).

Het stedenbouwkundig ontwerp vorm geven waarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;

De schaal van het bouwplan is beperkt en gezien de grote afstand tot de bron zal geen sprake zijn van veel afscherming voor het achterliggende gebied.

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen van de woning een akoestisch onderzoek voegen en toetsen of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit;

Het leveren van een dergelijk onderzoek is niet nodig nu de minimale eis aan de karakteristieke gevelwering (20 dB) in dit geval volstaat om te kunnen voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit

Eindconclusie

Het realiseren van de woning voldoet aan de locatie specifieke criteria. Ook wordt voldaan aan de subcriteria uit de Nota hogere grenswaarden. De hogere grenswaarde kan worden verleend waarbij wordt afgeweken van het gemeentelijk geluidbeleid.

7 Voorbereiding

De voorbereiding van het besluit heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder.

8 Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

9 Rechtsbescherming

Tegen het besluit kan beroep worden aangetekend bij de rechtbank door de belanghebbende, waaronder de aanvrager of derde-belanghebbende, wiens belang rechtstreeks bij het besluit is betrokken. De termijn voor het indienen van het beroepschrift start met ingang van de dag na waarop het besluit ter inzage is gelegd. Voor de datum van de terinzagelegging wordt verwezen naar de gemeentepagina op www.overheid.nl, de Staatscourant of ruimtelijkeplannen.nl.

Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Rechtbank Gelderland
Team Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

Op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht dient het beroepschrift ten minste te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroepschrift is gericht, samen met het zaaknummer zoals vermeld in het briefhoofd van ons besluit;
- de gronden van het beroep.

Voor de ontvankelijkheid van het beroep is het gelet op artikel 6:13 van de Algemene wet bestuursrecht van belang dat er tijdig zienswijzen zijn ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derdebelanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd op grond van het bepaalde in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht.

Een verzoek om voorlopige voorziening kan worden ingediend bij:

Rechtbank Gelderland
Afdeling Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM ARNHEM

Wanneer een verzoek om voorlopige voorziening wordt toegewezen, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Voor de ontvankelijkheid van het verzoek een voorlopige voorziening te treffen, is het van belang dat:

- een afschrift van het beroepschrift wordt toegezonden;
- er gelet op de betrokken belangen sprake is van onverwijlde spoed.

Het verzoekschrift dient aan dezelfde vereisten als het beroepschrift te voldoen (artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht).

10 Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van het wijzigingsplan "Buitengebied Lingewaard, Kraaienstraat 1a Angeren", vast te stellen als volgt:


<i>Geluidgevoelige bestemmingen</i>						
BETREFT ADRES LOCATIE (inclusief kadastraal nummer)	AANTAL WONINGE N	VAST TE STELLEN HOGERE GELUIDSBELASTING IN dB	TOEGEPASTE AFTREK IN dB (ART. 110g Wgh)	GEVEL- AANDUIDING	GELUID AFKOMSTIG VAN:	CUMULATIE: Zonder toepassing art. 110g Wgh
Kraaienstraat 1a Angeren (kadastraal bekend als Angeren, sectie E, nummer 375)	1	49 dB	2	Zuidoostgevel	A15	51

De maatregelen die tot gevolg hebben dat de geluidwering van de gevels voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit dienen gebaseerd te zijn op de berekende geluidsbelasting zonder rekening te houden met de genoemde aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.


Er zijn geen voorschriften van toepassing.

Op basis van de Wet geluidhinder, het geluidbeleid van de gemeente Lingewaard en de akoestische onderbouwing kunnen voorwaarden worden gesteld om de hogere waarde te kunnen vaststellen. Deze voorwaarden hebben betrekking op het treffen van maatregelen en/of voorzieningen ten behoeve van het waarborgen van een goed woon- en leefklimaat. Deze voorwaarden dienen door middel van voorschriften in het Besluit hogere waarde te worden opgenomen. In dit geval zijn geen voorwaarden benodigd. Een onderzoek geluidwering gevels om aan te tonen dat aan de eis voor de karakteristieke gevelwering kan worden voldaan is niet nodig nu de benodigde geluidwering lager is dan de minimale eis van 20 dB voor de karakteristieke geluidwering. Ook is duidelijk dat sprake is van een geluidluwe buitenruimte.

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris,


drs. I.P. van der Valk

de burgemeester,


dr. P.T.A.M. Kalfs