



Datum : 11 juli 2016

Aan : Annelies van Kampen

Van : Dirk Jan de Boer

Betreft : Verantwoording groepsrisico BP Veegplan bedrijventerreinen en Veilingterrein Huissen.

De Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) is door de gemeente Lingewaard gevraagd om een verantwoording groepsrisico op te stellen voor het bestemmingsplan 'Veegplan bedrijventerreinen en Veilingterrein Huissen'.

De ODRA heeft in dit kader al de volgende adviezen gegeven:

- Beoordeling externe veiligheid Bedrijventerreinen Veegplan (13 november 2015)
- Beoordeling externe veiligheid BP Veilingterrein Huissen (14 januari 2016)
- Beoordeling externe veiligheid Papenstraat 45 te Bemmelen (9 juni 2016)

In dit advies leveren wij een paragraaf '*verantwoording groepsrisico*' aan die als onderdeel van de paragraaf externe veiligheid, na goedkeuring door de gemeente, kan worden toegevoegd aan de toelichting van het bestemmingsplan. Een wijziging ten opzicht van de inhoud van bovengenoemde adviezen is dat de LPG-rechten van het tankstation aan de Nijverheidsstraat 1a te Huissen zijn ingetrokken en dat in de verantwoording geen rekening meer gehouden hoeft te worden met deze risicobron.

Met het bestemmingsplan Veegplan bedrijventerreinen wordt invulling gegeven aan een aantal 'witte vlekken' uit het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Actualisatie 2013'. Het bestemmingsplan Veilingterrein betreft het mogelijk maken van reguliere bedrijvigheid op het voormalig veilingterrein.

De onderstaande paragraaf '*verantwoording groepsrisico*' bestaat uit een algemeen deel met een overall conclusie. Daarnaast hebben we, vanuit juridisch oogpunt, voor ieder relevant besluit conform het betreffende besluit de juiste motivatie-elementen uitgewerkt.

Verantwoording groepsrisico algemeen

Algemeen

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de nadere invulling van kavels binnen de bedrijventerreinen Gendt/Bemmelen, Houtakker I, Agropark I, Pannenhuis I en Looweer. Omdat een deel van de kavels is gelegen in het invloedsgebied van externe veiligheidsrisicobronnen dient de gemeente conform de vigerende wetgeving het groepsrisico te verantwoorden. Meer specifiek gaat het om de wettelijke verplichting op grond van artikel 7 en 8 uit het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vanwege vervoer van gevaarlijke stoffen over de Waal, de Betuweroute en de toekomstige A15. Daarnaast is de wettelijke verplichting op grond van artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) relevant, vanwege de aanwezige hogedruk aardgasleidingen. Tot slot is de gemeente op grond van artikel 13 van het

Besluit externe veiligheid inrichtingen verplicht tot het verantwoorden van het groepsrisico, vanwege de aanwezigheid van een LPG-tankstation.

De gemeente heeft bij het invullen van de verantwoordingsplicht een grote mate van beoordelingsvrijheid. Ten aanzien van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid heeft de veiligheidsregio adviesrecht. Bij het invullen van de verantwoordingsplicht is gebruik gemaakt van het advies van Veiligheids en Gezondheidsregio Gelderland Midden van 16 juni 2016 (kenmerk: 160616-0034).

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de invulling van een aantal witte vlekken en een enkele correctie in het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen 2013'. Daarnaast wordt de omzetting van enkele bedrijfswoningen naar burgerwoningen en het vastleggen van bestaande bedrijfswoningen geregeld. Met voorliggend bestemmingsplan wijzigt het aantal potentieel aanwezige personen of de zelfredzaamheid van personen op de bedrijventerreinen niet of nauwelijks. In algemene zin kan worden geconcludeerd dat de hoogte van het groepsrisico van de diverse risicobronnen niet (significant) wijzigt. Het in beeld brengen van deze wijziging is daarmee niet zinvol.

De VGGM concludeert in haar advies: *'Omdat het (kleinschalige) ontwikkelingen op diverse bedrijventerreinen betreft is het aannemelijk dat de aanwezige personen voldoende zelfredzaam zijn om zichzelf in veiligheid te kunnen brengen. De verwachting is dat de beoogde ontwikkelingen ten opzichte van de reeds bestaande situatie geen merkbare (negatieve) invloed hebben op de (on)mogelijkheden voor de hulpverlening en zelfredzaamheid. Ik heb daarom geen reden om nader te adviseren over eventuele maatregelen in het kader van externe veiligheid.'*

Conclusie verantwoording groepsrisico algemeen

Ten aanzien van het groepsrisico liggen de plangebieden in het invloedsgebied van diverse risicobronnen. Voorliggend bestemmingsplan is gericht op het mogelijk maken van kleine wijzigingen, waarmee de hoogte van het groepsrisico niet wijzigt. De VGGM geeft in haar advies aan dat het voorliggend plan geen significant effect heeft op de mogelijkheden voor bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Daarmee acht de gemeente het groepsrisico verantwoord en wordt het restrisico geaccepteerd.

Verantwoording groepsrisico per AMvB

In de onderstaande paragrafen wordt ingegaan op de wettelijk verplichte aspecten van de verantwoording groepsrisico.

Motivatietoedelingen Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Conform artikel 13 van het Bevi wordt in kader van het LPG-tankstation op Houtakker I in de verantwoording groepsrisico ingegaan op de volgende motivatie elementen:

a. de aanwezige en de op grond van dat besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting of inrichtingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken;

Met het voorliggend plan wijzigt de personendichtheid in de plangebieden niet.

b. het groepsrisico per inrichting;

Door de planontwikkeling wijzigt het groepsrisico niet. Uit de risicokaart (www.risicokaart.nl) blijkt dat het groepsrisico niet wordt overschreden.

c. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door degene die de inrichting drijft,

In de omgevingsvergunning van het tankstation zijn voldoende maatregelen opgenomen om het externe veiligheidsrisico te beperken.

d. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in dat besluit zijn opgenomen;

Aanvullende voorschriften voor het LPG-tankstation zijn niet noodzakelijk gezien de hoogte van het groepsrisico danwel de wijziging van het groepsrisico.

e. de voorschriften ter beperking van het groepsrisico die het bevoegd gezag voornemens is te verbinden aan de voor een inrichting,

Aanvullende voorschriften voor het LPG-tankstation zijn niet noodzakelijk gezien de hoogte van het groepsrisico danwel de wijziging van het groepsrisico.

f. de voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico;

Met de huidige inrichting van het plangebied neemt het groepsrisico van het LPG-tankstation niet toe. Daarmee is er geen noodzaak om te zoeken naar een andere invulling of locatie.

g. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;

Aanvullende maatregelen ter beperking zijn niet noodzakelijk gezien de hoogte van het groepsrisico danwel de wijziging van het groepsrisico.

h. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp in de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt of mede veroorzaakt, waarvan de gevolgen zich uitstrekken buiten die inrichting, en

In het advies van de VGGM wordt uitgegaan van het scenario BLEVE als (worst-case) scenario bij een LPG tankstation. Als de LPG tankwaggen voorzien is van een hittewerende coating dan is het scenario in principe te bestrijden door de brandweer. Als dit niet het geval is verloopt het scenario dusdanig snel dat dit niet bestrijdbaar is en zal de inzet zich richten op het blussen van secundaire branden en het redden van slachtoffers.

De VGGM geeft in haar advies aan dat bij inrichtingen vaak wel voldoende bluswater in de omgeving beschikbaar is. De bereikbaarheid zal zowel bij transportroutes als inrichtingen meestal redelijk tot goed zijn.

i. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt of mede veroorzaakt, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp voordoet.

De VGGM geeft in haar advies aan dat, vanwege de kleinschaligheid van de ontwikkelingen, het aannemelijk is dat de aanwezige personen voldoende zelfredzaam zijn om zichzelf in veiligheid te kunnen brengen.

Motivatieonderdelen Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Conform artikel 12 van het Bevb wordt in kader van de aanwezige hogedruk aardgasleidingen in de verantwoording groepsrisico ingegaan op de volgende motivatie elementen:

a. de aanwezige en de op grond van het besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken;

Met het voorliggend plan wijzigt de personendichtheid in het plangebieden niet.

b. het groepsrisico per kilometer buisleiding op het tijdstip waarop het besluit wordt vastgesteld

In 2012 is voor de buisleidingen een kwantitatieve risicoberekening uitgevoerd. Uit deze rapportage 'Externe veiligheid buisleidingen MRA', 6 februari 2012 (Save-Oranjewoud) blijkt dat het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde ligt.

c. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door de exploitant van de buisleiding die dat risico mede veroorzaakt;

De exploitant heeft reeds voldoende standaard veiligheidsmaatregelen opgenomen om het externe veiligheidsrisico te beperken.

d. andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan;

Met de huidige inrichting van de plangebieden neemt het groepsrisico niet toe. Daarmee is er geen noodzaak om te zoeken naar een andere invulling of locatie.

e. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;

Met de huidige inrichting van de plangebieden neemt het groepsrisico niet toe. Daarmee is er geen noodzaak om te zoeken naar verdere beperking van het groepsrisico.

f. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;

Voor aardgasleidingen gaat de VGGM uit van het ongevalsscenario van een fakkelbrand. Dit scenario is vanwege de hoge druk waarmee het gas uitstroomt door de brandweer niet te bestrijden. De inzet zal zich richten op het koelen van aangestraalde objecten en het blussen van secundaire branden totdat de Gasunie de uitstroom heeft gestopt.

De VGGM geeft in haar advies geen specifiek advies met betrekking tot bestrijding van een incident met een hogedruk aardgasleiding. In het algemeen kan gesteld worden dat de

ongevalsscenario's matig tot redelijk bestrijdbaar zullen zijn vanwege de beperkte beschikbaarheid van bluswater, met name rond transportroutes.

g. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.

De VGGM geeft in haar advies aan dat, vanwege de kleinschaligheid van de ontwikkelingen, het aannemelijk is dat de aanwezige personen voldoende zelfredzaam zijn om zichzelf in veiligheid te kunnen brengen.

Motivatieonderdelen Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Conform het Bevt wordt in kader van de aanwezige transportroutes (Betuweroute, toekomstige A15 en de Waal) in de verantwoording groepsrisico ingegaan op de motivatie elementen uit artikel 7 van het Bevt. De motivatie elementen uit artikel 8 van het Bevt worden niet betrokken, omdat de plangebieden in alle gevallen buiten de 200 meter van een transportroute zijn gelegen.

a. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, spoorweg of dat binnenwater,

Bij transportroutes zijn meerdere scenario's mogelijk afhankelijk van de getransporteerde stoffen. Voor een BLEVE scenario geldt hetzelfde als bij een LPG-tankstation. Een plasbrand of een giftige wolk als gevolg van een lekkage van een giftige stof is in principe redelijk goed bestrijdbaar mits bereikbaar en er voldoende bluswater voorhanden is.

De VGGM geeft in haar advies geen specifiek advies met betrekking tot bestrijding van een incident met een hogedruk aardgasleiding

b. voor zover dat plan of die vergunning betrekking heeft op nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten: de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg, spoorweg of dat binnenwater een ramp voordoet.

De VGGM geeft in haar advies aan dat, vanwege de kleinschaligheid van de ontwikkelingen, het aannemelijk is dat de aanwezige personen voldoende zelfredzaam zijn om zichzelf in veiligheid te kunnen brengen.