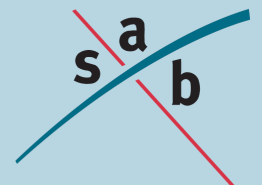


Wijzigingsplan

Huissen, Steenbergerveld, Herstructurering glastuinbouwgebied

Gemeente Lingewaard

Datum: 12 april 2016
Projectnummer: 140187
ID: NL.IMRO.1705.114-VG01



INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Planbeschrijving	6
2.1	Glastuinbouwgebied Huissen-Angeren	6
2.2	Leutensche Leigraaf	6
2.3	Toetsing voorwaarden wijzigingsbevoegdheden	10
3	Beleid en regelgeving	13
3.1	Rijksbeleid	13
3.2	Provinciaal beleid	13
3.3	Regionaal beleid	17
3.4	Gemeentelijk beleid	18
4	Milieu- en omgevingsaspecten	20
4.1	Bodem	20
4.2	Flora en fauna	21
4.3	Bedrijven en milieuzonering	23
4.4	Geluid	24
4.5	Luchtkwaliteit	25
4.6	Externe veiligheid	28
4.7	Explosieven	29
4.8	Water	30
4.9	Archeologie	34
4.10	Cultuurhistorie	35
4.11	Verkeer en parkeren	36
4.12	Kabels en leidingen	37
5	Plansystematiek	38
6	Economische uitvoerbaarheid	39
7	Procedure	40
7.1	Overleg	40
7.2	Zienswijzen	40

Separate bijlagen:

- **Bijlage 1: Ontwerp doortrekking Steenbergerveld, Drong Omgeving & Techniek, 9 maart 2016**
- **Bijlage 2: Verkennend bodemonderzoek, Linge Milieu, 4 april 2014**
- **Bijlage 3: Quick scan flora en fauna, SAB, 6 juni 2014**
- **Bijlage 4: Nader onderzoek flora en fauna, SAB, 19 september 2014**
- **Bijlage 5: Memo werkprotocol flora en fauna, SAB, 4 maart 2015**
- **Bijlage 6: Akoestisch onderzoek wegverkeer, SAB, 9 maart 2016**
- **Bijlage 7: Onderzoek luchtkwaliteit, SAB, 20 maart 2015**
- **Bijlage 8: Explosieven onderzoek, Gemeente Lingewaard, 7 maart 2014**
- **Bijlage 9: Waterbalans, Drong, juli 2015**
- **Bijlage 10: Brief Waterschap, 7 juli 2015**
- **Bijlage 11: Archeologisch onderzoek, ArcheoSupport, 14 januari 2015**
- **Bijlage 12: Verkeersgeneratie berekeningen 2015-2026, Bureau de Groot Volker, 11 februari 2016**
- **Bijlage 13: Reactienota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen, 8 maart 2016**

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

In de gemeente Lingewaard is een te herstructureren glastuinbouwgebied aangewezen tussen Huissen en Angeren. De meeste glastuinbouwbedrijven in het gebied voldoen niet meer aan de door de glastuinbouwsector gewenste schaalgrootte om een rendabel bedrijf voort te zetten. Herstructurering van het glastuinbouwgebied is nodig om de sector te behouden en de ruimtelijke kwaliteit van het gebied te verbeteren. Het herstructureringsgebied bestaat uit vier deelgebieden. De doelstelling voor twee van de vier gebieden (Leutensche Leigraaf en Rietkamp) is het ontwikkelen van vitale toekomstbestendige tuinbouwgebieden. Dit wijzigingsplan betreft een deel van het gebied Leutensche Leigraaf.

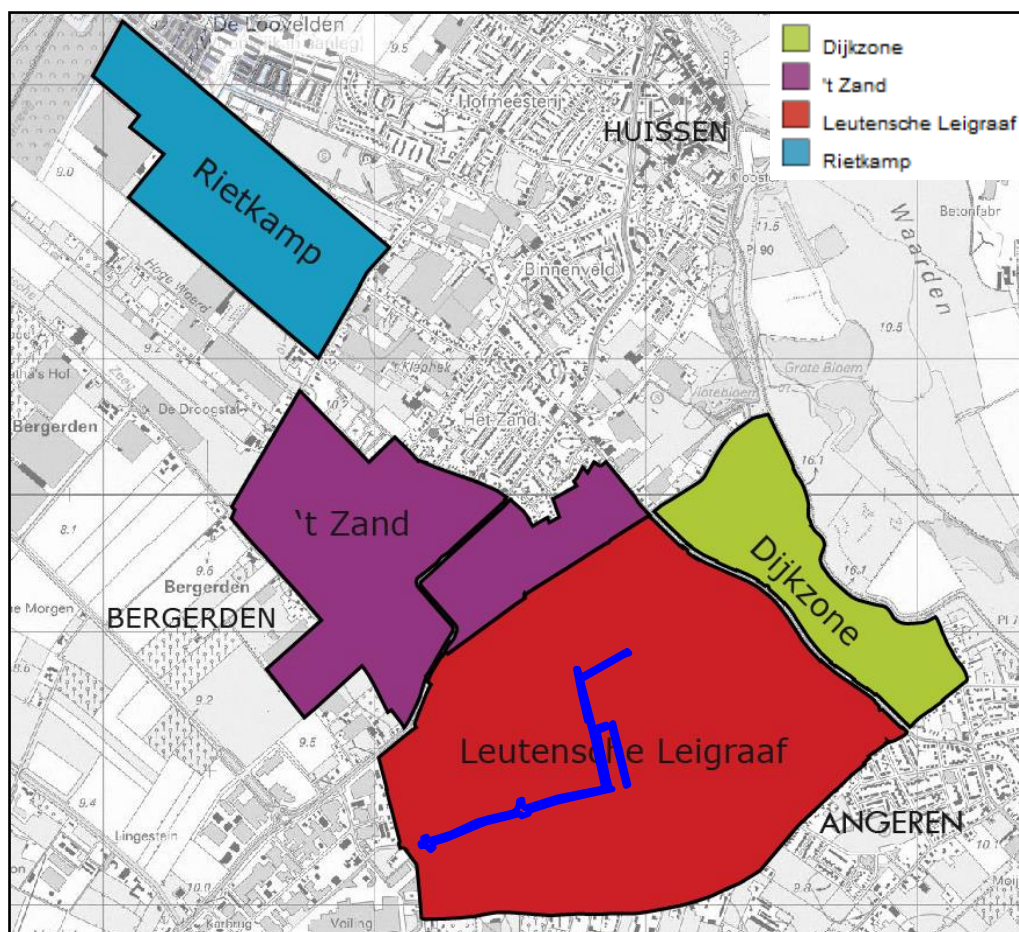
Ten behoeve van de herstructurering van het glastuinbouwgebied moet een aantal maatregelen ten aanzien van infrastructuur, water en groen worden genomen. Dit plan heeft betrekking op deze maatregelen. Het plangebied heeft op grond van het bestemmingsplan 'Buitengebied Lingewaard' de bestemmingen 'Agrarisch – Glastuinbouw', 'Verkeer' en 'Water'. In de algemene wijzigingsregels zijn twee wijzigingsbevoegdheden opgenomen, die op dit plan van toepassing zijn. Het gaat om de volgende wijzigingsbevoegdheden:

- Artikel 40.3 Vastleggen waterlopen en ontsluitingswegen binnen glastuinbouwgebied;
- Artikel 40.4 Verleggen Agrarisch – Glastuinbouw i.v.m. waterlopen en ontsluitingswegen binnen glastuinbouwgebied.

Aan de wijzigingsbevoegdheden is een aantal voorwaarden verbonden. Dit wijzigingsplan voldoet hieraan.

1.2 Plangebied

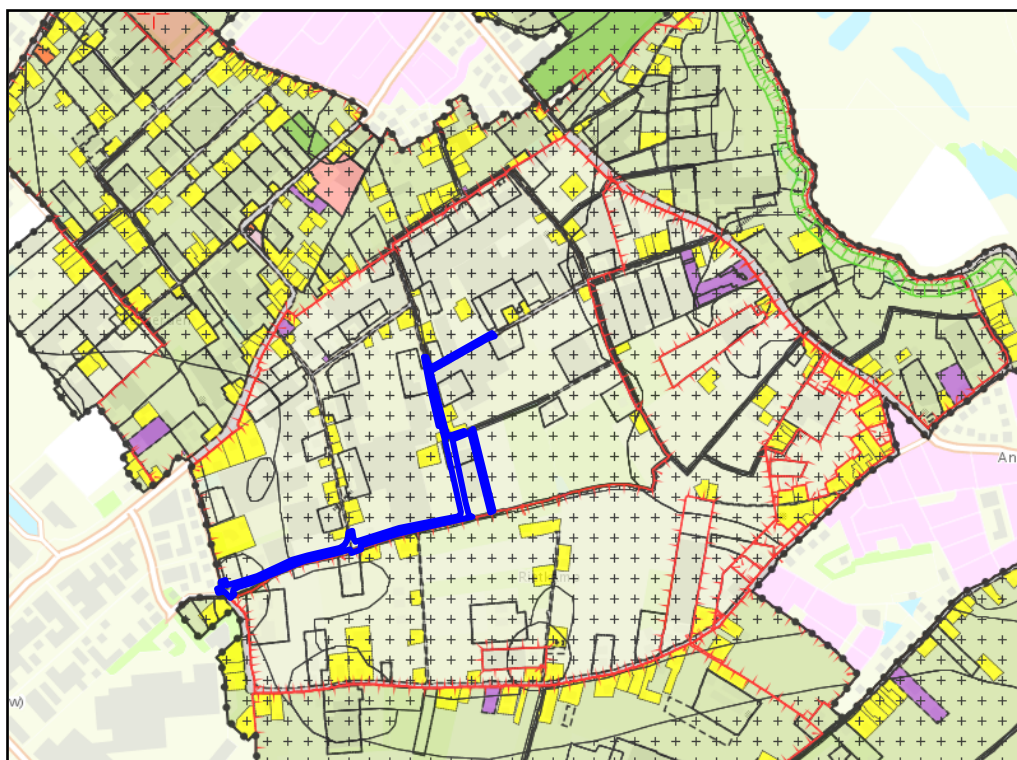
Het plangebied betreft een deel van het glastuinbouwgebied dat tussen Huissen en Angeren ligt. Dit glastuinbouwgebied bestaat uit vier delen en dit wijzigingsplan heeft betrekking op het gebied Leutensche Leigraaf. Op de navolgende afbeelding is het glastuinbouwgebied weergegeven. De exacte begrenzing van het plangebied is op de verbeelding van dit wijzigingsplan weergegeven.



Aanduiding glastuinbouwgebied en de verschillende deelgebieden met een globale aanduiding van het plangebied in de Leutensche Leigraaf (blauw)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Op dit moment geldt voor het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied Lingewaard', dat op 31 oktober 2013 is vastgesteld door de gemeenteraad van Lingewaard. Op grond van dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemmingen 'Agrarisch – Glastuinbouw', 'Verkeer' en 'Water'. Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van het geldende bestemmingsplan weergegeven.



Uitsnede geldend bestemmingsplan 'Buitengebied Lingewaard' met aanduiding plangebied (blauw)

1.4 Leeswijzer

Dit wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. Hoofdstuk 2 gaat in op de planbeschrijving. In dat hoofdstuk wordt het plan tevens getoetst aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheden. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het plan moet voldoen.. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. De toelichting besluit met hoofdstukken over de opbouw, verantwoording en uitleg van de planregels (Hoofdstuk 5), de economische uitvoerbaarheid (Hoofdstuk 6) en de resultaten van de procedure (Hoofdstuk 7).

2 Planbeschrijving

2.1 Glastuinbouwgebied Huissen-Angeren

Het gebied tussen Huissen en Angeren heeft een oppervlakte van circa 360 hectare en is van oudsher een glastuinbouwgebied. Het gebied is overwegend kleinschalig verkaveld en de glastuinbouwbedrijven hebben gemiddeld een beperkte omvang. De meeste glastuinbouwbedrijven in het gebied voldoen niet meer aan de door de glastuinbouwsector gewenste schaalgrootte om een rendabel bedrijf voort te zetten.

Herstructurering van dit glastuinbouwgebied is nodig om de sector te behouden en de ruimtelijke kwaliteit van het gebied te verbeteren. Een glastuinbouwcluster dient voldoende omvang/ruimte te hebben om de ontwikkelingen in de sector (schaalvergroting, energie innovatie, etc.) te kunnen volgen.

Het totale herstructureringsgebied rond Huissen en Angeren is opgesplitst in vier deelgebieden. Twee van de vier gebieden zijn geschikt om te ontwikkelen tot vitale toekomstbestendige tuinbouwgebieden. Dit zijn de deelgebieden Leutensche Leigraaf en Rietkamp. In deze twee gebieden bevinden zich de grootste en meest dynamische glastuinbouwbedrijven, met mogelijkheid tot uitbreiding. Daarnaast is er in deze gebieden ruimte voor eventuele nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven. De andere twee deelgebieden 't Zand en Dijkzone lenen zich gelet op de schaal, karakter en verkaveling niet voor schaalvergroting van glastuinbouw. De meeste bedrijven in deze twee deelgebieden zijn voornemens om hun glastuinbouwbedrijf te beëindigen.

Om de gebieden Rietkamp en Leutensche Leigraaf toekomstbestendiger te maken, zijn er onder andere inspanningen benodigd om de infrastructuur te verbeteren. Ten aanzien van de huidige infrastructuur zijn er meerdere knelpunten geconstateerd ten aanzien van bereikbaarheid, verkeersveiligheid en leefbaarheid.

2.2 Leutensche Leigraaf

Dit plan heeft betrekking op een deel van het intensiveringsgebied Leutensche Leigraaf. In dit gebied zijn ten behoeve van de herstructurering een aantal maatregelen voorzien. Deze maatregelen moeten er onder andere voor zorgen dat het zware verkeer goed verwerkt kan worden. De maatregelen waarop dit wijzigingsplan betrekking heeft, zijn:

Infrastructuur

- het deels verbreden van de Tienmorgen;
- het verbreden van de Steenbergerveld en het doortrekken van de Steenbergerveld richting De Geer;
- het deels verbreden van De Geer.

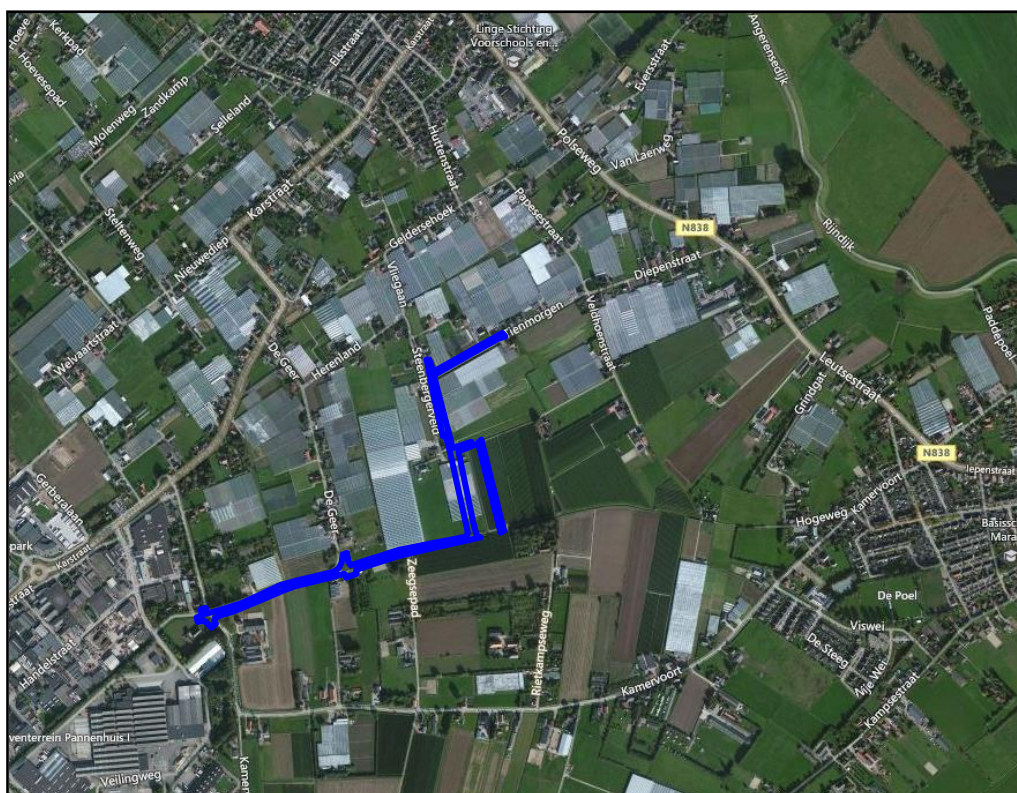
Water

- het dempen van een bestaande watergang;
- het graven van een nieuwe watergang ten oosten van de door te trekken weg;
- het versmallen van een bestaande watergang langs de Steenbergerveld;
- het dempen van een bestaande greppel en deze vervangen door een drain.

Groen

- het aanplanten van een beperkt aantal bomen.

Op de navolgende afbeelding is de globale ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven.



Globale ligging plangebied (bron: BingMaps)

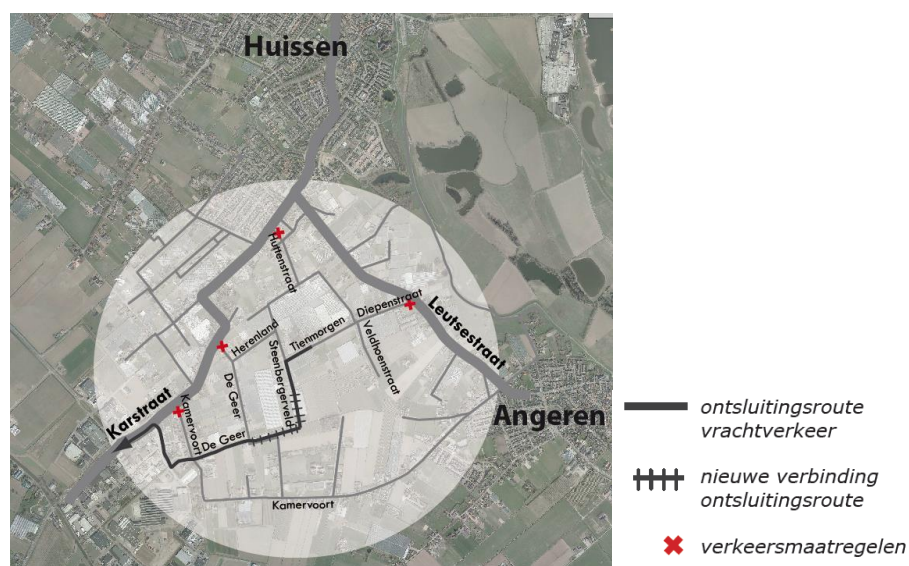
2.2.1 Infrastructuur

De gemeente Lingewaard heeft in het kader van onderhavige ontwikkeling een visie voor het verkeer opgesteld. Deze visie is gericht op een verbetering van de gebiedsontsluiting voor vrachtverkeer enerzijds en het bereikbaar maken van de in het gebied gelegen percelen anderzijds. Daartoe worden maatregelen gericht op de afwikkeling van het externe en interne verkeer voorgesteld door het aanpassen van de infrastructuur in het gebied met als uitgangspunt om verkeersleefbaarheid en de bereikbaarheid te verbeteren.

Externe bereikbaarheid

In 2009 heeft de gemeenteraad het Gemeentelijk Mobiliteitsplan vastgesteld. Doel van het plan is onder andere om de woonkernen te ontlasten van vrachtverkeer. Voor het glastuinbouwgebied Leutense Leigraaf betekent dit dat de ontsluiting voor het vrachtverkeer zo direct mogelijk van en naar de A15 moet lopen. Dit wordt tot stand

gebracht door gebruik te maken van de route Karstraat – Veilingweg, waarbij Steenbergerveld - De Geer de centrale ontsluitingsweg zal worden. In deze visie zullen de huidige ontsluitingsmogelijkheden voor het vrachtverkeer worden gesloten. Het betreft dan de aansluiting van de Kamervoor op de Karstraat, de aansluiting van De Geer op de Karstraat, de aansluiting van de Huttenstraat op de Karstraat en de aansluiting van de Diepenstraat op de Leutsestraat. Deze aansluitingen blijven wel open voor het overige gemotoriseerde verkeer. Door het sluiten van deze gebiedsaansluitingen voor het vrachtverkeer ontstaat een gerichte oriëntatie van de bereikbaarheid van het glastuinbouwgebied Leutensche Leigraaf via de route Veilingweg – De Geer. Inmiddels is de Veilingweg met een doorgaand profiel naar De Geer al ingericht voor dit doel. De aansluiting met de Karstraat zal op termijn worden aangepakt met het doel om de verkeersafwikkeling te verbeteren. In de onderstaande afbeelding is de nieuwe ontsluitingsvisie weergegeven.



Interne bereikbaarheid

Ten behoeve van een veilige verkeersafwikkeling en een betere bereikbaarheid van de bedrijven in het glastuinbouwgebied Leutensche Leigraaf zullen een aantal maatregelen worden getroffen. Een van de belangrijkste maatregelen is de kortsluiting tussen Steenbergerveld en De Geer. Het aanleggen van deze nieuwe weg is nodig om de ontsluitingsroute via De Geer - Steenbergerveld direct te verbinden met het centrale gedeelte van het gebied. In de huidige situatie is dit deel van het gebied slechts te bereiken via een omslachtige route over te smalle wegen en te krappe kruispunten. De nieuwe ontsluiting zal worden gefaciliteerd met een wegprofiel waar vrachtauto's elkaar kunnen passeren. Dit geldt zowel voor het bestaande als het nieuwe profiel. Met een aantal snelheid beperkende voorzieningen zal op het verbrede gedeelte van De Geer en op het verbrede en doorgetrokken gedeelte van Steenbergerveld wordt gezorgd dat in fysieke zin de rijnsnelheden van het verkeer op een aanvaardbaar niveau blijven. Ook zal geluidwerend asfalt worden toegepast en zal de wegfundering voldoende sterk worden toegepast. Door bovenstaande maatregelen zal de overlast (geluid en trilling) tot een minimum worden beperkt. Verder zal ook een gedeelte van Tienmorgen worden verbreed. Dit weggedeelte sluit aan op de eveneens aan te passen kruising met Steenbergerveld. Deze kruising zal worden verruimd om de afwikkeling van vrachtverkeer soepeler te laten verlopen.

In de onderstaande afbeelding is nieuwe situatie weergegeven.



In de nieuwe situatie zal de nadruk liggen op de centrale ontsluiting van de Veilingweg – De Geer – Steenbergerveld. Daartoe zal de bestaande kruising met Kamervoorst worden aangepast door de voorrangsregeling zo in te richten dat het verkeer op de Kamervoorst voorrang zal verlenen op het overige verkeer dat op de centrale ontsluitingsweg rijdt. Ten behoeve van een adequate afwikkeling van het vrachtverkeer zal met bebording duidelijk worden gemaakt dat genoemde aansluiting niet meer door het vrachtverkeer kan worden gebruikt.

Afhankelijk van de verdere ontwikkeling van het glastuinbouwgebied Leutensche Leigraaf zal de Veldhoenstraat eveneens worden doorgetrokken in de richting van De Geer. Het ontsluitingsprincipe blijft echter hetzelfde, in de zin dat de nieuwe infrastructuur wordt voorzien van een wegprofiel met voldoende breedte en dat de eerder genoemde afsluitingen voor het vrachtverkeer worden gehandhaafd.

2.2.2 Water

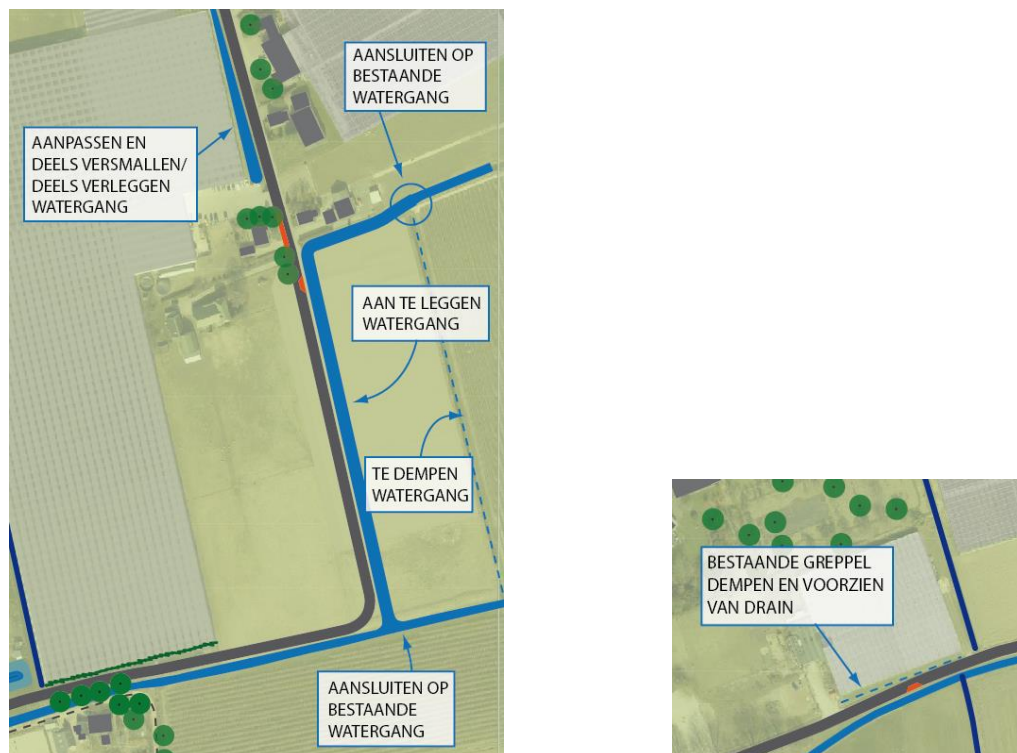
Op de navolgende afbeelding zijn de verschillende maatregelen voor het aspect water weergegeven op kaartfragmenten. Het volledige kaartbeeld is als bijlage bij dit wijzigingsplan opgenomen.

Ter hoogte van de woningen aan de Steenbergerveld 5 en 7 wordt de watergang aangepast. Deze watergang wordt deels versmald en deels in noordelijke richting verlegd. De duikers aan de noord- en zuidzijde van de watergang worden in overleg met het waterschap verlegd.

Langs de aansluiting van de Steenbergerveld met De Geer wordt aan de oostzijde een nieuwe watergang aangelegd. Deze watergang sluit ter hoogte van de woning aan Steenbergerveld 9 aan op de bestaande watergang. Ook hier wordt, in overleg met het waterschap, de duiker verlegd. Aan de zuidzijde wordt de watergang eveneens aangesloten op de bestaande watergang. De huidige watergang, die op dit moment parallel aan de beoogde watergang loopt, wordt gedempt en deze gronden komen ten goede aan de functie glastuinbouw. Om die reden is hieraan de bestemming Agrarisch/Glastuinbouw gegeven. Ten behoeve van het verbreden van de Steenbergerveld en het doortrekken van de Steenbergerveld naar De Geer moet de bestaande

kas worden gesloopt. Voor de activiteiten ten aanzien van de watergangen zal ter zijkant een watervergunning worden aangevraagd.

Ter hoogte van de bedrijfsbebouwing van het perceel aan De Geer 20 ligt een greppel. Deze greppel wordt gedempt en vervangen door een drain.



Maatregelen watergangen (bron: Gemeente Lingewaard)

2.2.3 Groen

In het plan is rekening gehouden met de huidige en eventueel toekomstige glasbedrijven en daarmee het voorkomen van schaduwwerking door groen in de kas. Groen wordt grofweg aangeplant tussen de aansluiting van de Geer op de nieuwe weg en het Zeegsepad 1. Zowel ten noorden als ten zuiden van de weg zal groen worden aangeplant in de vorm hagen en bomen.

2.3 Toetsing voorwaarden wijzigingsbevoegdheden

Dit wijzigingsplan maakt gebruik van twee wijzigingsbevoegdheden. In de navolgende paragrafen zijn deze wijzigingsbevoegdheden opgenomen en vindt de toetsing aan de voorwaarden plaats.

2.3.1 Verleggen waterlopen en ontsluitingswegen binnen glastuinbouwgebied

In artikel 40.3 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Lingewaard' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het verleggen van waterlopen en ontsluitingswegen binnen een glastuinbouwgebied:

Burgemeester en wethouders kunnen de gronden binnen de bestemming Agrarisch - Glastuinbouw alsmede ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied intensiveringsgebied' en 'wro-zone - omgevingsvergunning onbebouwd' wijzigen in de bestemming Verkeer en/of Water, zodanig dat ontsluitingswegen van percelen en waterlopen vanwege herstructurering van glastuinbouwbedrijven kunnen worden verlegd, verwijderd en/of worden toegevoegd, mits aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- 1 er vindt geen onevenredige aantasting plaats van stedenbouwkundige en landschappelijke waarden;
- 2 er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse. Hiertoe vindt overleg plaats met het waterschap;
- 3 het woon- en leefmilieu van de omgeving wordt niet onevenredig aangetast; dit betekent in ieder geval dat de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende percelen niet onevenredig mogen worden beperkt;
- 4 de verkeerscapaciteit dient te zijn afgestemd op de plaatselijke situatie;
- 5 de wijziging mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van de in 3.1 omschreven waarden.

2.3.2 Verleggen Agrarisch – Glastuinbouw i.v.m. waterlopen en ontsluitingswegen binnen glastuinbouwgebied

In artikel 40.4 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Lingewaard' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het verleggen van de bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' in verband met waterlopen en ontsluitingswegen binnen een glastuinbouwgebied.

Burgemeester en wethouders kunnen de gronden binnen de bestemming Verkeer en Water wijzigen in de bestemming Agrarisch - Glastuinbouw, ten behoeve van het verleggen, verwijderen en/of toevoegen van ontsluitingswegen van percelen en waterlopen vanwege herstructurering van glastuinbouwbedrijven, mits aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- 1 er vindt geen onevenredige aantasting plaats van stedenbouwkundige en landschappelijke waarden;
- 2 er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse. Hiertoe vindt overleg plaats met het waterschap;
- 3 het woon- en leefmilieu van de omgeving wordt niet onevenredig aangetast; dit betekent in ieder geval dat de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende percelen niet onevenredig mogen worden beperkt;
- 4 de verkeerscapaciteit dient te zijn afgestemd op de plaatselijke situatie;
- 5 de wijziging mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van de in 3.1 omschreven waarden.

2.3.3 Toetsing

In beide wijzigingsbevoegdheden zijn dezelfde voorwaarden opgenomen. In deze paragraaf worden de voorwaarden afzonderlijk behandeld.

Ad 1

Dit plan heeft betrekking op de aanpassing van een aantal wegen en watergangen en maakt de aanplant van een aantal bomen mogelijk. De aanpassing van deze wegen en watergangen vindt op zorgvuldige wijze plaats en wordt goed ingepast in het land-

schap. Daarmee wordt ervoor gezorgd dat de landschappelijke waarden van het gebied niet worden aangetast.

Ad 2

Dit plan maakt voor wat betreft het aspect water een aantal maatregelen mogelijk. Het gaat daarbij om de volgende maatregelen:

- het dempen van een bestaande watergang;
- het graven van een nieuwe watergang ten oosten van de door te trekken weg;
- het versmallen van een bestaande watergang langs de Steenbergerveld;
- het dempen van een bestaande greppel en deze vervangen door een drain.

Een nadere toetsing aan het aspect water vindt plaats in paragraaf 4.8.6. Hieruit blijkt dat het aspect water geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan. Bovendien heeft het waterschap aangegeven akkoord te zijn met de ontwikkeling.

Ad 3

Met dit plan worden de in de omgeving aanwezige functies en waarden niet onevenredig geschaad. Er wordt ter plaatse van de aangrenzende percelen een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd. Daartoe heeft een toetsing aan de milieu- en omgevingsaspecten plaatsgevonden. Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 4. Daaruit blijkt dat er geen belemmeringen zijn ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

Ad 4

De herstructurering van het glastuinbouwgebied zorgt ervoor dat er in toenemende mate (zwaar) verkeer wordt aangetrokken. In het kader van dit wijzigingsplan is daarom een verkeersplan opgesteld. Het aspect verkeer is uitvoerig behandeld in paragraaf 4.11.1. Uit de toetsing blijkt dat er zorg wordt gedragen voor het feit dat de verkeerscapaciteit op de plaatselijke situatie wordt afgestemd.

Ad 5

Deze voorwaarde heeft betrekking op de aanwezige cultuurhistorische en monumentale waarden van de gebouwen en de directe omgeving. In het plangebied zijn dergelijke waarden niet aanwezig. Het gebied heeft op grond van het geldende bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 5'. Ter plaatse van te vergraven gronden is een inventariserend archeologisch onderzoek uitgevoerd. Het plan zorgt daarom ook niet voor aantasting van deze waarden.

Het plan voldoet, op grond van het bovenstaande, aan de voorwaarden uit de wijzigingsbevoegdheden.

3 Beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

3.1.2 *Toetsing*

Voorgenomen plan raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 *Omgevingsvisie en –verordening*

De Omgevingsvisie en Omgevingsverordening zijn vanaf 18 oktober 2014 in werking getreden.

Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie Gelderland (2014) vervangt het Streekplan en enkele andere structuurvisies. Deze visie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden aan Gelderland op een langere termijn. Veel maatschappelijke vraagstukken zijn zo complex dat alleen een gezamenlijke inzet succesvol kan zijn. In de omgevingsvisie zijn de opgaven voor Gelderland daarom in nauwe samenwerking met partners uitgedacht. Daarbij kijken de provincie en partners vanuit een integraal en internationaal perspectief naar Gelderland. Met deze bestuurlijke strategie kunnen voor Gelderland toekomstbestendige keuzes gemaakt worden.

- 1 Een duurzame economische structuurversterking: Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om sterke steden en een vitaal landelijk gebied met voldoende werkgelegenheid. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door het duurzaam versterken van de ruimtelijk-economische structuur. De komende jaren zullen minder in het teken staan van denken in termen van 'groei' en meer in termen van 'beheer en ontwikkeling van het bestaande'.
- 2 Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving. Dit doel betekent vooral:
 - ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek; uitgaan van doelen, niet van regels,
 - zorg dragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap,
 - een robuust en toekomstbestendig water- en bodemsysteem voor alle gebruiksfuncties; bij droogte, hitte en waterovervloed,
 - een gezonde en veilige leefomgeving.

Op grond van voorgaande afbeelding is te zien dat het plangebied ligt binnen het 'Glastuinbouwontwikkelingsgebied'.

- Voor de glastuinbouw blijft de provincie sturen op concentratie van de glastuinbouw in de twee glastuinbouwontwikkelingsgebieden Bergerden-Huissen en Bommelerwaard:

- In de glastuinbouwontwikkelingsgebieden worden geen planologische beperkingen gesteld aan de omvang van de bedrijven. Binnen de Bommelerwaard is ook ruimte voor de vestiging van paddenstoelenbedrijven mogelijk;
- Binnen glastuinbouwontwikkelingsgebieden staat de provincie geen ontwikkelingen toe, die de glastuinbouwontwikkeling belemmeren;
- Hervestigen is alleen mogelijk als de glastuinbouwbestemming op de vertrekkende locatie wordt gesaneerd en de glasopstanden worden verwijderd. Bij verplaatsing binnen glastuinbouwontwikkelingsgebieden in geval van herstructurering hoeft de bestemming niet per definitie gewijzigd te worden;
- Binnen de gebieden waar herstructurering aan de orde is, biedt de provincie onder voorwaarden de mogelijkheid tot andere bestemmingen, mits de herstructurering erbij is gebaat;
- Aan de herstructurering zitten onrendabele en rendabele onderdelen. Voor het afspreken van een financiële bijdrage bij initiatieven is een kostenoverzicht opgenomen;
- Binnen de glastuinbouwontwikkelingsgebieden biedt de provincie beperkte mogelijkheden voor tuinbouw gelieerde bedrijvigheid, die de positie van het tuinbouwcluster versterkt. De provincie stimuleert de herstructurering van de economisch verouderde glastuinbouwgebieden in de Bommelerwaard en Huissen-Angeren. Mits het de herstructurering ten goede komt, staat de provincie in herstructureringsgebieden ook andere bestemmingen toe. Dit laatste is mogelijk als er rekening is gehouden met de opgaven en kwaliteiten van of in een specifiek gebied. In de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening zijn deze opgenomen. De provincie denkt graag mee met een initiatiefnemer in deze sfeer;
- In een toekomstbestendige glastuinbouw is de afhankelijkheid van de inzet van fossiele energie verminderd. De provincie draagt daarom bij in een onderzoek naar mogelijk gebruik van alternatieven zoals geothermie, restwarmtelevering, wind- en zonne-energie;
- Ook wanneer een bestemmingsplan van een gemeente nog niet is aangepast aan deze aanpak, is deze aanpak van toepassing. Zie ook de Gelderse Omgevingsverordening hiervoor.

Omgevingsverordening

De provincie beschikt over verschillende instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Glastuinbouw

Zoals blijkt uit de Omgevingsvisie, is het plangebied gelegen in een glastuinbouwontwikkelingsgebied. Artikel 2.4.2 is hierop van toepassing:

Artikel 2.4.2.1 Glastuinbouwontwikkelingsgebied

- 1 In een bestemmingsplan wordt nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven slechts toegestaan in de Glastuinbouwontwikkelingsgebieden. Hervestiging van een glastuinbouwbedrijf in een Glastuinbouwontwikkelingsgebied is alleen mogelijk indien kan worden aangetoond dat de glasopstanden op de vertreklocatie worden verwijderd en de vestiging van een nieuw glastuinbouwbedrijf op de vertreklocatie planologisch onmogelijk wordt gemaakt. Bij verplaatsing binnen een Glastuinbouwontwikkelingsgebied behoeft de glastuinbouwbestemming op de vertreklocatie niet te worden gewijzigd.
- 2 In bestemmingsplannen die toezien op Glastuinbouwontwikkelingsgebieden kunnen tuinbouwgerelateerde activiteiten worden toegestaan indien in de toelichting op het bestemmingsplan onderbouwd wordt dat:
 - a sprake is van een directe, aantoonbare relatie met de bedrijfsvoering van bestaande glastuinbouwbedrijven;
 - b de activiteiten geen belemmering vormen voor een goede verkaveling van het glastuinbouwontwikkelingsgebied; en
 - c de activiteit is opgenomen in het door Gedeputeerde Staten vastgestelde Regionaal Programma Bedrijventerreinen.

Artikel 2.4.2.2

In een bestemmingsplan wordt aan de in de Glastuinbouwontwikkelingsgebieden vrijgekomen percelen geen bestemming gegeven die de ontwikkeling van de glastuinbouw kan belemmeren.

Artikel 2.4.2.3

In afwijking van het bepaalde in 2.4.2.2 kan in een bestemmingsplan, aan een perceel dat in een Glastuinbouwontwikkelingsgebied is gelegen, een andere bestemming worden toegekend indien:

- a de andere bestemming bijdraagt aan realisatie van de herstructurering van de glastuinbouwsector; of
- b de andere bestemming sociaal maatschappelijke knelpunten oplost die verband houden met de herstructurering van de glastuinbouwsector.

Eén van de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid is dat nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven uitsluitend mogelijk is in de concentratiegebieden Huissen-Bemmel en de Bommelerwaard. In die gebieden worden geen planologische beperkingen gesteld aan de omvang van de bedrijven. Buiten deze gebieden is nieuwvestiging van glastuinbouw niet mogelijk. In het concentratiegebied Huissen-Bemmel wordt de voorkeur gegeven aan (her-)vestiging van glastuinbouwbedrijven uit alle Gelderse regio's.

Toetsing

Eén van de doelstellingen uit de Omgevingsvisie betreft het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving. Daarbij wordt gericht op het ontwikkelen met kwali-

teit, waarbij recht wordt gedaan aan de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteiten van een plek. Onderhavig plan maakt deel uit van de herstructurering van een bestaand glastuinbouwgebied tussen Huissen en Angeren. Herstructurering van het glastuinbouwgebied is nodig om de sector te behouden en de ruimtelijke kwaliteit van het gebied te verbeteren.

Uit de voorgaande regels voor glastuinbouw blijkt dat alleen in de concentratiegebieden nieuwvestiging of uitbreiding van glastuinbouwbedrijven is toegestaan. Het plangebied ligt in één van de concentratiegebieden. De herstructurering van dit glastuinbouwgebied sluit daarmee goed aan bij de regels uit de Omgevingsverordening. Dit wijzigingsplan is overigens alleen van toepassing op een aantal wegen en watergangen.

Het plan is niet in strijd met de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 *Regionaal Plan Stadsregio Arnhem Nijmegen 2005-2020*¹

Het Regionaal Plan Stadsregio Arnhem Nijmegen 2005-2020 'Werken aan een aantrekkelijke en concurrerende stadsregio in Noordwest Europa' heeft als doel een aantrekkelijk vestigingsklimaat van de regio Arnhem-Nijmegen te creëren voor haar inwoners, ondernemers en bezoekers. De Stadsregio wil burgers en bedrijven aan de regio binden door hen mogelijkheden te bieden om in een mooie en aantrekkelijke omgeving te wonen en werken. Er worden hierbij vier speerpunten onderscheiden:

- 1 versterken van het economisch vestigingsklimaat;
- 2 verbetering van de bereikbaarheid;
- 3 vergroten van de toegankelijkheid en aantrekkelijkheid van het landelijk gebied voor de natuur en voor de recreatie;
- 4 verbeteren van de kwaliteit van het wonen in stad, dorp en landelijk gebied, waarbij de relatie met landschap, bereikbaarheid en voorzieningen kwaliteitsfactoren zijn.

De voorgenomen ontwikkeling heeft betrekking op het derde speerpunt. Om het landelijk gebied van de regio Arnhem-Nijmegen te ontwikkelen is er in het Regionaal Plan gekozen voor een strategie waarbij stad en land integraal benaderd worden: het regionaal landschapspark. Een benadering waarbij stad en land niet langer tegenpolen van elkaar zijn, maar het landschap in alle variëteit van functies en waarden centraal stelt. In het regionaal landschapspark staat centraal:

- Kwaliteit van stad en landschap (aantrekkelijk);
- Toegankelijkheid van het buitengebied;
- Roep om identiteit (landschappelijk en cultureel);
- Plaats bieden aan diverse leefstijlen (multi-cultuur);
- De vraag naar multifunctionele gebieden;
- Private participatie zorgt voor sociale inbedding;
- Stimuleren van samenwerking in uitvoering.

¹ Per 1 juli 2015 is de Stadsregio Arnhem Nijmegen opgeheven. Het beleid is echter opgegaan in het provinciaal beleid, maar wordt voor de volledigheid hier onverkort weergegeven.

Toetsing

Dit plan maakt deel uit van de herstructurering van het glastuinbouwgebied tussen Huissen en Angeren. De herstructurering van het glastuinbouwgebied is nodig om de sector te behouden en de ruimtelijke kwaliteit van het gebied te verbeteren. Onderhavig plan is slechts van toepassing op een aantal wegen en watergangen. Het plan sluit hiermee aan op het regionaal beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Lingewaard 2012-2022

Op 31 mei 2012 is de Structuurvisie Lingewaard 2012 - 2022 vastgesteld. In deze structuurvisie zijn de kaders van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente Lingewaard beschreven. In de structuurvisie is voor de ontwikkeling op lokale schaal een aantal opgaven geformuleerd, te weten:

- 1 ontwikkeling van de dijkzone als authentiek en cultuurhistorisch bepalend landschap;
- 2 waterberging;
- 3 de lokale 'ring' als utilitaire verplaatsingsroute, de dijk als verplaatsingsroute voor de genieter;
- 4 verbinden van wonen en werken met de hoofdinfrastructuur;
- 5 bouwen van woningen;
- 6 versterken en verlevendigen lokale economie;
- 7 werken aan een vitaal platteland;
- 8 versterken leefbaarheid en identiteit van de woonkernen.

Glastuinbouw

Lingewaard is een echte agro-gemeente. Overal in de gemeente Lingewaard bevinden zich glastuinbouwbedrijven. Bedrijfsuitbreidingen en de groeiende behoefte aan een groen buitengebied hebben ervoor gezorgd dat de gemeente grootschalige kas- en niet meer overal passend vindt en de glastuinbouw wordt geconcentreerd.

Een opgave met betrekking tot toekomstgericht stimuleren van de glastuinbouwsector ligt in het herstructureringsgebied glastuinbouw Huissen-Angerén. In dit gebied is sprake van een verouderde en kleinschalige inrichtingsstructuur en hebben naast glastuinbouwbedrijven ook andere bedrijven en woningen een plek ingenomen. Door gemeente en provincie samen wordt het verbeteren van de economische toekomstmogelijkheden voor de tuinbouwbedrijven en ruimtelijke kwaliteit in het gebied gestimuleerd. Er wordt onder andere geïnvesteerd in de wegenstructuur in het gebied. Daarmee wordt de bereikbaarheid van bedrijven verbeterd. Verder wordt onder andere ingezet op schaalvergroting en verbetering van de leefbaarheid voor de bewoners van het gebied. Binnen het herstructureringsgebied zijn vier deelgebieden te onderscheiden. De doelstelling is het ontwikkelen van twee vitale toekomstbestendige tuinbouwgebieden Leutensche Leigraaf en de Rietkamp door ruimte te bieden voor schaalvergroting en of clustering van verspreid liggende locaties. Deze ruimte wordt mede gecreëerd door stoppende of verplaatsende tuinders te faciliteren via functieverandering. De deelgebieden 't Zand en Dijkzone lenen zich gelet op de schaal en verkaveling minder voor schaalvergroting van glastuinbouw. Er wordt daar meer op de ontwikkeling van woon- of werkfuncties gericht.

Toetsing

Dit wijzigingsplan heeft betrekking op een deel van het herstructureringsgebied 'Leutensche Leigraaf' voor glastuinbouw. Het plan maakt de aanpassing van een aantal wegen en watergangen mogelijk. De herstructureringsplannen maken deel uit van de opgaven uit de gemeentelijke structuurvisie. Dit plan sluit hierbij aan.

3.4.2 Landschapsontwikkelingsplan Lingewaard (2005)

In het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) is het landschapsbeleid voor het buitengebied van de gemeente Lingewaard vastgelegd. De gemeente Lingewaard maakt onderdeel uit van het rivierengebied. Door de ligging tussen de rivieren de Waal en Nederrijn is een landschappelijke opbouw ontstaan die kenmerkend is voor het rivierengebied; de opeenvolging van de rivier met uiterwaarden buitendijks en de oeverwallen en komgebieden binnendijks. De oeverwallen zijn ruimtelijk vrij sterk verdicht. De uiterwaarden en de komgebieden zijn van oudsher juist relatief open.

In het plan zijn rondom het thema glastuinbouw een aantal doelstellingen geformuleerd:

- zo nodig realiseren glastuinbouwgebied Kamervoorst, met goede inpassing, ten gunste van behoud optimale landschappelijke kwaliteit in het oosten van de gemeente;
 - binnen de toekomstige structuur van het glastuinbouwgebied opnemen van bestaande bebouwingslinten Kamervoorst en Kampse Straat;
 - volgen van de bestaande verkavelingsrichting bij de uitwerking van de verkaveling voor glastuinbouw;
 - behouden en verbreden bestaande watergangen met ecologische oevers zo mogelijk gecombineerd met fietsroutes;
- aanwenden stedelijke ontwikkeling westelijk deel gemeente voor landschappelijke structurering en vernieuwing;
- ruimte voor groen en water bij herstructurering oude glastuinbouw bij Huissen;
- uitwerken landschappelijke randvoorwaarden concentratiegebied glastuinbouw Gendt:
 - behoud halfopen structuur bebouwingslinten met zichtlijnen naar achterliggende gebieden;
 - behoud grote open binnenruimtes;
 - in Bestemmingsplan Buitengebied vastleggen maximale oppervlakte aaneengesloten glas (ca. 2 tot 3 ha.).

Toetsing

Dit wijzigingsplan maakt deel uit van de herstructurering van een glastuinbouwgebied. De totale herstructurering zorgt voor een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied. De aanpassingen van de infrastructuur en de watergangen worden op zorgvuldige wijze landschappelijk ingepast. Daarbij wordt er voor gezorgd dat er voldoende ruimte voor groen en water beschikbaar zijn. Het plan sluit aan bij het landschapsontwikkelingsplan.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Bodem

4.1.1 Algemeen

Voordat een wijzigingsplan wordt vastgesteld, moet aangetoond zijn dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

4.1.2 Toetsing

In het kader van dit wijzigingsplan is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd naar de locatie Steenbergerveld en de omgeving². Het onderzoek heeft betrekking op twee locaties ten zuiden van de bebouwde kom van Huissen:

- de doortrekking van de Steenbergerveld (aansluiten op De Geer);
- verbreding van de bestaande Tienmorgen, Steenbergerveld en De Geer.

Het onderzoeksrapport is als bijlage bij het wijzigingsplan opgenomen. De belangrijkste resultaten van dit onderzoek zijn in deze paragraaf weergegeven.

De bovengrond van het gebied bestaat uit zandige klei. De diepere bodem is kleiig. Vanaf globaal 2,5 m –mv is de klei licht zandig. In enkele boringen in de berm van de Steenbergerveld, ter hoogte van de Tienmorgen is licht puin in de bovengrond waargenomen. Dit puin bestaat uit steenachtig materiaal. Visueel zijn nergens asbestverdachte materialen als plaatjes aangetroffen.

Grond, grondwater

De boven- en ondergrond van het terrein is algemeen licht verontreinigd met enkele metalen, PCB's en PAK. Nikkel en kobalt zijn de meest voorkomende metalen. Voor geen van de stoffen uit het NEN 5740-pakket wordt in de boven- of ondergrond een tussenwaarde overschreden. Aangenomen wordt dat de licht verhoogde gehalten in boven- en ondergrond niet specifiek zijn voor het onderzochte terrein zelf, maar ook elders in het gebied aangetroffen kunnen worden.

In het grondwater van het buitengebied wordt voor barium en nikkel de streefwaarde overschreden. In de twee peilbuizen in de kas bevindt het nikkelgehalte zich boven de tussenwaarde. De aanwezigheid van metalen in het grondwater in kassengebied is niet ongebruikelijk. Oorzaak is oxidatie van het frame van de kassen. Meest voorkomend in het grondwater is dan vaak zink. Dit metaal is hier maximaal licht verhoogd. Ook het nikkel in deze situatie wordt echter toegeschreven aan de kassen in de regio. De verontreiniging zal dus een regionaal karakter hebben.

Bestrijdingsmiddelen

Er zijn drie representatieve mengmonsters geanalyseerd op bestrijdingsmiddelen. In één daarvan is een overschrijding van de Achtergrondwaarde geconstateerd. Dit betreft drins in het mengmonster van de toplaag van de berm van de Tienmorgen.

² Linge Milieu. (4 april 2014). Verkennend bodemonderzoek incl. asfalt Steenbergerveld e.o., Huissen, maart 2014, projectnummer: 14-20.

Asfalt

Het asfalt bestaat op alle onderzochte locaties uit drie lagen. In geen van de kernen is op basis van een positieve PAK-marker-reactie een teerhoudende laag geconstateerd. Dat houdt in dat het PAK-gehalte lager is dan 250 mg/kg ds/kg ds PAK.

Er zijn ter verificatie van de teerhoudendheid van het asfalt zes representatieve lagen van zes representatieve kernen geanalyseerd op PAK. In vijf van de zes lagen is geen meetbaar verhoogd PAK-gehalte geconstateerd. In het asfalt van één kern (nummer 5, Steenbergerveld) is van 3,9 tot 10,7 cm 21 mg/kg ds PAK gemeten. Bij een criterium van 50 mg/kg ds is dat niet teerhoudend.

Geconcludeerd kan worden dat het asfalt van de onderzochte wegen niet teerhoudendheid is. Dat sluit aan bij het feit dat het asfalt naar alle waarschijnlijkheid na 1992 is aangebracht.

4.1.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.2 Flora en fauna

4.2.1 Quick scan

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming zijn de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur van toepassing. Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Hierin zijn de reeds bestaande staatsnatuurmonumenten ook opgenomen. Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

4.2.2 Toetsing

In juni 2014 is een quick scan flora en fauna uitgevoerd in het kader van deze ontwikkeling³. Dit onderzoek is als bijlage bij het wijzigingsplan opgenomen. De belangrijkste resultaten zijn in deze paragraaf weergegeven.

Gebiedsbescherming

Gebiedsbescherming in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, de Ecologische Hoofdstructuur, het Gelders Natuurnetwerk, weidevogelgebieden en ganzenfoerageergebieden is in dit geval niet van toepassing. De plannen leiden niet tot toename van wegverkeer en de daarmee samenhangende toename van uitlaatgassen. Aantasting van instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Rijntakken of de kernkwaliteiten van de EHS en het GNN is daarom niet aan de orde. Ook de weidevogelgebieden en ganzenfoerageergebieden zullen door de beoogde ingrepen niet worden aangetast.

³ SAB. (6 juni 2014). Quick scan flora en fauna herstructurering glastuinbouwgebied Leutensche Leigraaf, projectnummer: 140187.

Soortenbescherming

Als gekeken wordt naar de strikt beschermde soorten, is voor dit plangebied niet geheel uit te sluiten dat de kleine modderkruiper en de rugstreeppad aanwezig zijn in het plangebied. Nader onderzoek is daarom noodzakelijk om meer duidelijkheid te krijgen over de aanwezigheid van deze soorten in het plangebied:

- Het onderzoek naar de kleine modderkruiper kan in één veldinventarisatie worden uitgevoerd in de periode van april tot en met oktober.
- Het aantonen van aan- of afwezigheid van rugstreeppadden in een gebied kan op verschillende manieren plaatsvinden, mede afhankelijk van het moment in het jaar dat de inventarisatie gehouden wordt. Afhankelijk van het moment in het jaar waarop geïnventariseerd wordt is meer of minder inspanning nodig om ook afwezigheid met voldoende zekerheid aan te tonen. In april – mei kan de aanwezigheid worden aangetoond door te luisteren naar de kooractiviteiten in de avonduren. In juni – juli kan worden gezocht naar eisnoeren en larven. Buiten het voortplantingsseizoen (in de nazomer en herfst) kan de aanwezigheid kwalitatief aangetoond worden via meerdere bezoeken op vochtige avonden in potentiële landhabitats.

De zorgplicht is altijd van toepassing. Iedereen moet voldoende zorg in acht nemen voor alle in het wild levende dieren, planten en hun leefomgeving. Dit kan bijvoorbeeld door de werkzaamheden te verrichten buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen). Ook kan er gefaseerd worden gewerkt om dieren de kans te geven om te vluchten. Verder mogen werkzaamheden die een verstorend effect op broedende vogels hebben niet uitgevoerd worden.

4.2.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect gebiedsbescherming geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan. Ten aanzien van het aspect soortenbescherming dient een nader onderzoek naar kleine modderkruiper en rugstreeppad te worden uitgevoerd.

4.2.4 Nader onderzoek

In september 2014 is nader onderzoek verricht naar de kleine modderkruiper en de rugstreeppad⁴. Uit het nader onderzoek in het plangebied in de gemeente Lingewaard blijkt dat de kleine modderkruiper en wilde marjolein aanwezig zijn. Beide soorten vallen onder beschermingsregime 2. De rugstreeppad blijkt niet aanwezig te zijn.

Kleine modderkruiper

Voor de kleine modderkruiper is een soortenstandaard opgesteld, waarin uiteengezet wordt hoe bij verschillende ruimtelijke ingrepen moet worden omgegaan met deze soort om overtreding van de Flora- en faunawet te voorkomen. In dit geval houdt dit het volgende in:

- Voordat de watergang gedempt mag worden, moet minimaal evenveel leefgebied voor de kleine modderkruiper worden gerealiseerd en functioneel zijn. Volgens de plannen wordt ten westen van sloot 2 een nieuwe watergang gegraven. Als deze geschikt is voor de kleine modderkruiper is dit voldoende compensatie. Om ervoor te zorgen dat de nieuw te graven watergang snel geschikt is voor de kleine mod-

⁴ SAB. (19 september 2014). Nader onderzoek flora en fauna herstructurering glastuinbouwgebied Leutensche Leigraaf, projectnummer: 140187.

derkruiper, kan een deel van de modderbodem en vegetatie van de oude naar de nieuwe watergang verplaatst worden.

- De wijze waarop de watergang gedempt gaat worden moet zo gekozen zijn dat het aantal slachtoffers tot een minimum wordt beperkt.
- Er moet een ecologisch werkprotocol worden opgesteld. Hierin staan alle maatregelen ten behoeve van de kleine modderkruiper puntsgewijs vermeld. Dit werkprotocol moet op de locatie aanwezig zijn en bekend zijn bij alle betrokken partijen.
- De werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden onder begeleiding van een deskundige op het gebied van kleine modderkruipers.

Rugstreepad

Tijdens de veldbezoeken zijn geen rugstreepadden waargenomen. Het terrein wordt ook een stuk minder geschikt geacht dan tijdens de quick scan flora en fauna. Hieruit kan geconcludeerd worden dat aanwezigheid van de rugstreepad in het plangebied niet te verwachten is.

Wilde marjolein

Voor de wilde marjolein dient gewerkt te worden volgens een goedgekeurde gedragscode. De Gedragscode Flora- en faunawet voor de Bouw- en Ontwikkelsector (2006) is hiervan een voorbeeld. In deze gedragscode wordt het volgende vermeld:

- Als vernietiging van groeiplaatsen van tabel 2- en tabel 3-soorten onvermijdelijk is (wat in dit geval dus aan de orde is), dienen deze exemplaren buiten de bloeitijd te worden uitgestoken en elders in een geschikt biotoop teruggeplaatst te worden.

4.2.5 Werkprotocol

Voor het verplaatsen van de wilde marjolein, het graven en aansluiten van een nieuwe watergang en het verplaatsen van de kleine modderkruiper uit de te dempen watergang is een werkprotocol opgesteld⁵. Als volgens het werkprotocol wordt gewerkt en de genoemde voorwaarden in acht worden genomen, wordt aan de richtlijnen van de Soortenstandaard Kleine modderkruiper van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO, 2014) en aan de richtlijnen van een geldende gedragscode voor de wilde marjolein (Gedragscode Flora- en Faunawet voor de Bouw- en Ontwikkelsector, 2009) voldaan. Een ontheffing Flora- en faunawet is dan niet noodzakelijk.

4.2.6 Conclusie

Het aspect 'flora en fauna' vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.3 Bedrijven en milieuzonering

4.3.1 Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

⁵ SAB (2015), Memo werkprotocol . Projectnummer 140187. 14 maart 2015.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd.

4.3.2 Toetsing

Dit plan maakt deel uit van de herstructurering van een glastuinbouwgebied en heeft betrekking op de aanpassing van een aantal wegen en watergangen en de aanplant van een aantal bomen. De functies water en groen zorgen niet voor een toename aan overlast en zijn bovendien niet milieuhindergevoelig. Als gevolg van de herstructurering van de wegen kan een toename aan geluidsoverlast optreden. Hiertoe is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd. Hierop wordt in paragraaf 4.4 nader ingegaan.

4.3.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.4 Geluid

4.4.1 Algemeen

De Wet geluidhinder regelt de mate waarin geluid bepaalde functies mag belasten. Indien geluidgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting een akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van wegen en spoorwegen. Wonen is een geluidgevoelige functie. De geluidbelasting op woningen mag in principe de 48 dB niet overschrijden. Wegen met een 30 km/u zone zijn formeel uitgezonderd van akoestisch onderzoek.

4.4.2 Toetsing aan de Wet geluidhinder

Eén van de maatregelen zijn wegaanpassingen op de Steenbergerveld, De Geer en de Tienmorgen en de aanleg van een weg tussen de Steenbergerveld en De Geer. Voor de woningen in de zone van Steenbergerveld (overgaand in De Geer) en de Tienmorgen moet daarom akoestisch onderzoek worden verricht. De geluidsbelasting van woningen wordt getoetst aan de normen uit de Wet geluidhinder (Wgh) en uit het gemeentelijke geluidsbeleid. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in:

- 1 Toetsing nieuwe situatie (aanleg nieuwe weg): Zeegsepad 1 en 3;
- 2 Toetsing reconstructie-effect (wegaanpassing): overige woningen binnen de zone van de weg.

In maart 2016 is door SAB een akoestisch onderzoek wegverkeer⁶ uitgevoerd. Dit onderzoek is als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen. Op basis van het onderzoek kan het volgende worden geconcludeerd:

Steenbergerveld/Verlengde Steenbergerveld/De Geer

Ten gevolge van de Steenbergerveld/Verlengde Steenbergerveld/De Geer bedraagt de toename hoogstens 1,01 dB. De toename bedraagt hiermee minder dan 2 dB. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van een reconstructie in de zin van de Wgh ten gevolge van de Steenbergerveld/Verlengde Steenbergerveld/De Geer.

Geconcludeerd wordt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet wordt overschreden ten gevolge van de nieuwe weg. De ambitiewaarde van 43 dB uit het gemeentelijk geluidbeleid wordt wel overschreden. De bovengrens uit het gemeentelijk geluidbeleid wordt niet overschreden. Gezien het beperkt aantal overschrijdingen van de ambitiewaarde (ter plaatse van 2 woningen) is het niet mogelijk of wenselijk om bronmaatregelen (stiller asfalt) of overdrachtsmaatregelen (afscherming) te treffen die de geluidsbelastingen terugbrengen tot waarden die lager zijn dan de ambitiewaarde van 43 dB. Bovendien wordt voldaan aan de grenswaarden uit de Wgh. Geconcludeerd wordt dat ten aanzien van de aanleg van de nieuwe weg sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Tienmorgen

Ten gevolge van de Tienmorgen wordt een toename berekend van minder dan 2 dB. Er is geen sprake van een reconstructie in de zin van de Wgh ten gevolge van de Tienmorgen. De Wgh legt verder geen restricties ten aanzien van de wegaanpassing van de Tienmorgen.

4.4.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect akoestiek wegverkeer geen belemmering vormt voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

4.5 Luchtkwaliteit

4.5.1 Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

⁶ SAB (2015), Akoestisch onderzoek wegverkeer Huissen, Steenbergerveld Herstructurering glastuinbouwgebied. Projectnummer 140187. 9 maart 2016.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het plan tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het plan 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootsteldingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein.

4.5.2 Toetsing

Door SAB is in maart 2015 een onderzoek luchtkwaliteit uitgevoerd⁷. Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat de planbijdrage van de herstructurering van de het kassengebied groter is de NIBM-grens van 1,2 µg/m³, daardoor zal het plan 'in betekende mate' (IBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een toetsing aan de grenswaarden is op basis van de Wet milieubeheer noodzakelijk, aangezien het plan IBM is. In het kader van de Wet milieubeheer wordt inzichtelijk gemaakt of er sprake van een dreigende grenswaarde overschrijding.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de lokale luchtkwaliteit onderzocht, zodat onacceptabele gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten. Hiertoe is de monitoringstool⁸ uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geraadpleegd. De monitoringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2.5} en PM₁₀) in het plangebied tussen 2013 en 2020. De monitoringstool kent scenario's zonder en met lokale maatregelen die er voor moeten zorgen dat op termijn overal aan de grenswaarden wordt voldaan. Beide typen scenario's laten in de toekomst een afname van de concentraties zien. Dit komt doordat bedrijven en het verkeer steeds schoner worden door technologische verbeteringen. De monitoringstool maakt duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2012, 2015 en 2020 in het plangebied onder de grenswaarden liggen die op Europees

⁷ SAB (2015), Onderzoek luchtkwaliteit Huissen, Steenbergerveld Herstructurering glastuinbouwgebied. Projectnummer 140187. 20 maart 2015.

⁸ <http://www.nsl-monitoring.nl/viewer/>.

niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Conclusie grenswaarden

In de onderstaande tabel staan de concentraties fijn stof (PM₁₀ en PM_{2.5}) en stikstofdioxide (NO₂) ter hoogte van de ontsluitingswegen van het plangebied weergegeven voor de jaren 2013, 2015 en 2020.

	Concentraties ter hoogte van de ontsluitingswegen						
	Stikstofdioxide (NO ₂), Jaargem. concentratie			fijn stof (PM ₁₀), jaargem. concentratie			fijn stof (PM _{2.5}), jaargem. con- centratie
	NSL- monitoring- stool	NIBM-tool	Totaal	NSL- monitoring- stool	NIBM-tool	Totaal	
2013	29,4 µg/m ³	2,9 µg/m ³	32,3 µg/m ³	23,6 µg/m ³	0,4 µg/m ³	24,0 µg/m ³	15,2 µg/m ³
2015	26,6 µg/m ³	2,9 µg/m ³	29,5 µg/m ³	24,3 µg/m ³	0,4 µg/m ³	24,7 µg/m ³	15,1 µg/m ³
2020	20,0 µg/m ³	2,9 µg/m ³	22,9 µg/m ³	22,9 µg/m ³	0,4 µg/m ³	23,3 µg/m ³	13,8 µg/m ³
2030	14,8 µg/m ³	2,9 µg/m ³	17,7 µg/m ³	21,3 µg/m ³	0,4 µg/m ³	21,7 µg/m ³	12,3 µg/m ³
Grenswaarden			40,0 µg/m ³			40 µg/m ³	25 µg/m ³

Uit de tabel blijkt dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen onder de grenswaarden in de vier jaren (2013, 2015, 2020 en 2030) liggen. Deze grenswaarden zijn op Europees niveau vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Tevens geven de uitkomsten uit de monitoringstool aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2015 en 2020 in het plangebied verder afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Als bijlage zijn de grafische weergaven van de toetspunten uit de monitoringstool weergegeven. Bij de grafische weergaven zijn de hoogste concentraties PM₁₀, PM_{2.5}, en NO₂ voor de jaren 2013, 2015, 2020 en 2030 in tabelvorm weergegeven.

Gevoelige bestemmingen zoals scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van het "Besluit gevoelige bestemmingen" extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden.

Uit een inventarisatie blijkt dat er geen scholen, kinderdagverblijven, bejaardenhuizen en zorgtehuizen in het plangebied zijn gelegen. Bovendien liggen de concentraties luchtverontreinigende stoffen onder de grenswaarden in de vier beschouwde jaren (2013, 2015, 2020 en 2030). Er is geen sprake van een dreigende overschrijding. Het besluit gevoelige bestemmingen vormt daarmee geen belemmering voor de realisatie van het plan.

4.5.3 Conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de uitvoering van dit wijzigingsplan.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

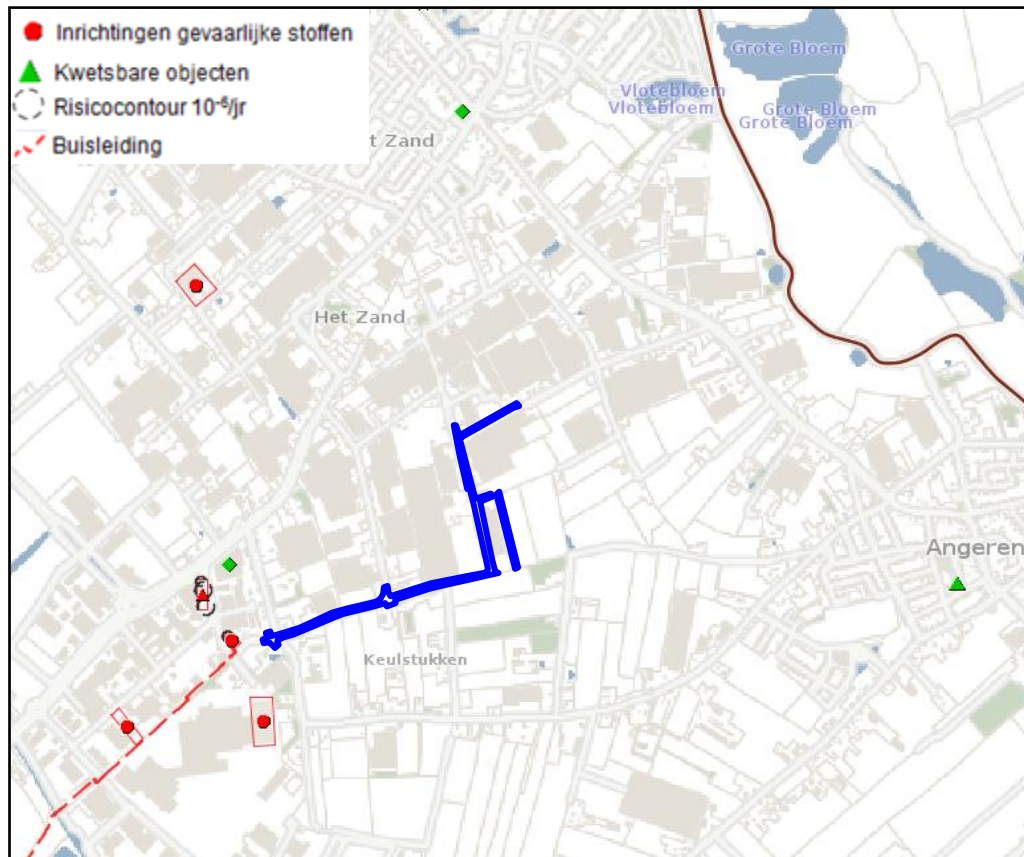
Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

4.6.2 Toetsing

Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart Nederland weergegeven. Hierop is te zien dat er in het plangebied geen risicovolle inrichtingen gelegen zijn en dat er geen risicovolle transportroutes door het gebied heen lopen. Het plan-

gebied ligt niet binnen de plaatsgebonden risicocontour van omliggende objecten met een PR 10^{-6} -contour. In het plangebied worden bovendien geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten en risicovolle inrichtingen/transportroutes mogelijk gemaakt en het aantal personen in het gebied neemt niet toe. Een nadere verantwoording van het groepsrisico kan daarom achterwege blijven.



Uitsnede Risicokaart Nederland met aanduiding plangebied (blauw)

4.6.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.7 Explosieven

4.7.1 Algemeen

Aanleiding van onderzoek naar explosieven zijn bodemroerende werkzaamheden die op de locatie Steenbergerveld te Huissen zullen plaatsvinden.

4.7.2 Toetsing

Er is in het gebied een controleverzoek naar de mogelijke aanwezigheid van conventionele explosieven (CE) op het onderzoeksgebied Steenbergerveld te Huissen uitgevoerd. Dit controleverzoek betreft een toets aan de risicokaart CE van de gemeente. Hiervoor is een grote hoeveelheid bronnenmateriaal geraadpleegd en verwerkt in een digitale inventarisatie- en bodembelastingkaart. Ook zijn op basis van een vergelijking

van historisch luchtfotomateriaal, kaartmateriaal en huidig satellietbeeld eventuele bodemroerende werkzaamheden geïnventariseerd. Het onderzoek is bijgevoegd als bijlage.

4.7.3 Conclusie

Op basis van de in de inventarisatie- en bodembelastingkaart verwerkte gegevens is geconcludeerd dat het onderzoeksgebied kan worden beschouwd als verdacht op de aanwezigheid van conventionele explosieven. Derhalve dient alvorens op deze locatie bodemroerende werkzaamheden worden aangevangen een opsporing te worden uitgevoerd conform het gestelde in het Werkveld Specifiek Certificatie Schema voor het systeemcertificaat Opsporen Conventionele Explosieven, WSCS-OCE 2012 versie 1. Daarnaast is op de verbeelding de aanduiding 'veiligheidszone - munitie' opgenomen met daarin een voorwaardelijke verplichting die erop toeziet dat, in het geval van grondroerende (graaf)werkzaamheden, een vervolgonderzoek naar explosieven zal plaatsvinden.

4.8 Water

In het kader van het Nationaal Bestuursakkoord Water moet bij ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond, middels hydrologisch onderzoek, dat de waterhuishouding niet negatief wordt beïnvloed door de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. Dit is vastgelegd in het procesinstrument de Watertoets. In de waterparagraaf van het bestemmings-/ wijzigingsplan moeten de resultaten van deze toets worden opgenomen, waaronder het wateradvies van de waterbeheerder. Hieronder is een beknopt overzicht gegeven van het relevante nationale, provinciale en waterschap beleid ten aanzien van water voor deze ontwikkeling.

4.8.1 Nationaal beleid – Waterwet en het Nationaal Waterplan

De Waterwet inwerking getreden 22 december 2009, regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Op grond van deze wet moeten de provincies één of meer regionale waterplannen vaststellen die wat betreft de ruimtelijke aspecten de status van provinciale structuurvisie hebben. De Waterwet vervangt de bestaande wetten voor het waterbeheer in Nederland, met uitzondering van de Waterschapswet.

Het Nationaal Waterplan 'Een veilige leefbare delta, nu en in de toekomst' is opgesteld op basis van het wetsvoorstel Waterwet. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

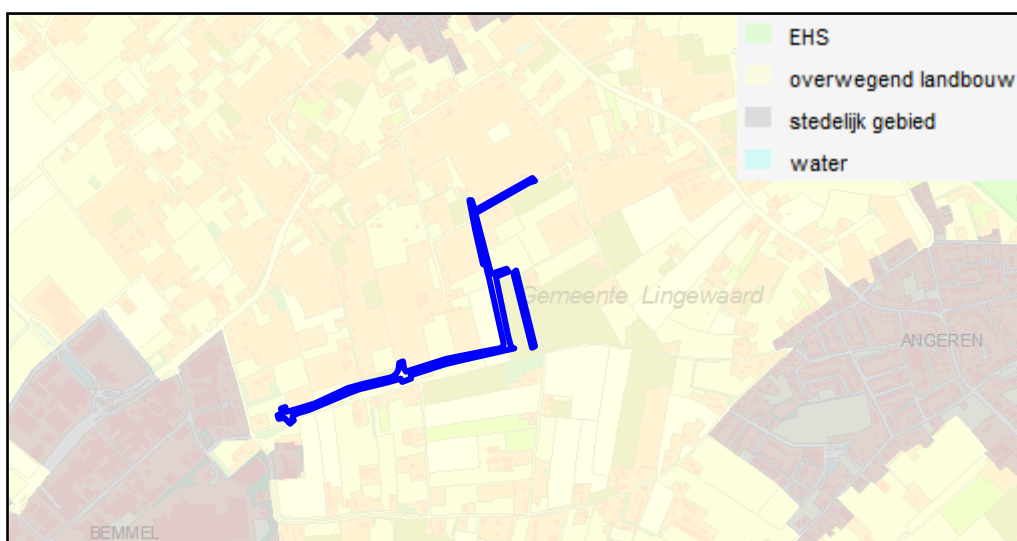
Belangrijke onderdelen van het Nationaal Waterplan zijn het nieuwe beleid op het gebied van waterveiligheid, het beleid voor het IJsselmeergebied, het Noordzeebeleid en de Stroomgebiedbeheerplannen op grond van de KRW. Tevens bevat het Nationaal Waterplan een eerste beleidsmatige uitwerking van de kabinetsreactie op het advies van de Deltacommissie. Het plangebied ligt in het gebied 'Hoog Nederland'. Hoog Nederland omvat grofweg de zandgronden van Drenthe, Overijssel, Gelderland, Utrecht,

Noord-Brabant en Limburg. De belangrijkste wateropgaven voor dit gebied zijn water-tekort, grondwater, wateroverlast en grondwaterkwaliteit.

4.8.2 Provinciaal beleid – Waterplan Gelderland 2010-2015

Het provinciaal beleid is verwoord in Waterplan Gelderland 2010-2015. Hierin staat verwoord hoe de provincie wil zorgen voor voldoende schoon water én droge voeten. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 22 december 2009 in werking getreden.

Het Waterplan is de opvolger van het huidige derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de ontwerp water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en van wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd. Voor de realisatie van bepaalde waterdoelen zijn ruimtelijke maatregelen nodig. Hiervoor krijgt het Waterplan op basis van de nieuwe Waterwet de status van structuurvisie en is beschreven welke instrumenten uit de Wet ruimtelijke ordening de provincie daarvoor wil inzetten.



Uitsnede Waterplan met globale aanduiding plangebied (blauw)

Het plangebied bevindt zich in een gebied dat is aangeduid als 'overwegend landbouw'. Binnen deze functie komt natte natuur verspreid in kleine elementen voor. In de gebieden met de functie landbouw is de inrichting en het beheer van het watersysteem allereerst gericht op:

- een ontwateringsdiepte met aanvaardbare risico's voor wateroverlast en vervolgens minimale vochttekorten;
- oppervlaktewaterpeilen die het meest voorkomende landbouwkundige grondgebruik accommoderen;
- beschikbaarheid van oppervlaktewater voor het op peil houden van de grondwaterstand en voor beregening;

- (zeer) lokale afstemming op verspreid liggende natuurelementen en waardevolle ecologie (vissen, waterplanten);
- een grondwaterpeil in de veenweidegebieden dat niet verlaagd wordt ten opzichte van het maaiveld (wel het volgen van maaiveld daling). De maximale drooglegging in veenweidegebieden is 60 cm onder maaiveld.

4.8.3 Gemeentelijk beleid – Waterplan Lingewaard

Lingewaard heeft door de ligging langs de Waal en het Pannerdens kanaal van oudsher een sterke band met water. Om te komen tot een duurzaam waterbeheer en betere afstemming tussen het waterbeheer en ruimtelijke ontwikkelingen, heeft de gemeente Lingewaard samen met Waterschap Rivierenland in 2008 een Waterplan opgesteld. De nadruk van dit Waterplan ligt op het aanpakken van knelpunten en het pakken van kansen, met name in de kernen van Lingewaard.

4.8.4 Beleid Waterschap – Waterbeheerplan 2010-2015

Met ingang van 22 december 2009 is het Waterbeheerplan 2010-2015 'Werken aan een veilig en schoon rivierenland' bepalend voor het waterbeleid in het beheergebied van Waterschap Rivierenland. Dit plan gaat over het waterbeheer in het hele rivierengebied en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Daarnaast beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. De geboden geven de verplichtingen aan om deze waterstaatswerken in stand te houden. De verboden betreffende die handelingen en gedragingen die in principe onwenselijk zijn voor de constructie of de functie van watergangen en waterkeringen. Van alle verboden werken en/of werkzaamheden die niet voldoen aan de criteria van de algemene regels, kan ontheffing worden aangevraagd. Duidelijke en vastgestelde uitgangspunten hierbij zijn geformuleerd en vastgelegd in beleidsregels. Initiatieven voor (bouw)werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden hieraan getoetst.

4.8.5 Situatie plangebied

Huidige situatie

In de huidige situatie is de locatie in gebruik als glastuinbouwgebied met daarin enkele verspreid gelegen woningen. Het plangebied is voor een deel verhard en voor een deel onverhard.

Toekomstige situatie

Middels dit wijzigingsplan wordt een aantal aanpassingen aan de wegen, watergangen en de aanplant van enkele bomen mogelijk gemaakt. De verharding in het gebied neemt als gevolg van deze ontwikkeling toe, maar betreft slechts de verbreding en het doortrekken van een aantal wegen. Daarnaast worden er enkele ingrepen voor wat betreft het aspect water uitgevoerd. Het betreffen de navolgende maatregelen:

- het dempen van een bestaande watergang;
- het graven van een nieuwe watergang ten oosten van de door te trekken weg;
- het versmallen van een bestaande watergang langs de Steenbergerveld;

- het dempen van een bestaande greppel en deze vervangen door een drain.
- De verwachting is dat het plan, vanwege de beperkte omvang, geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding ter plaatse heeft.

4.8.6 Toetsing

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en Besluit ruimtelijke ordening is voor dit ruimtelijke plan een watertoetsproces doorlopen. De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de gemeente en waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. Het watertoetsproces voor onderhavig plangebied is op 26 juni 2014 digitaal doorlopen via www.dewatertoets.nl. Waterschap Rivierenland is via deze weg door de initiatiefnemer van de ruimtelijke ontwikkeling op de hoogte gebracht van de plannen. De normale procedure wordt doorlopen.

Waterberging

Aanleg van nieuw verhard oppervlak leidt tot versnelde afvoer van hemelwater naar watergangen. Om te voorkomen dat hierdoor wateroverlast ontstaat, is de aanleg van extra waterberging van belang. Zo wordt het verlies van berging in de bodem gecompenseerd. Het waterschap hecht groot belang aan het zoveel mogelijk instandhouden van en compenseren in open water als onderdeel van het watersysteem.

Voor plannen met meer dan 1500 m² toename verharding in landelijk gebied is compenserende waterberging nodig. De 1500 m² van een plan zijn vrijgesteld van compensatie. De benodigde ruimte voor waterberging wordt berekend op basis van maatgevende regenbuien, de toename aan verhard oppervlak en de maximaal toelaatbare peilstijging in de watergangen. Voor plannen met een toename aan verharding kan de vuistregel van 436 m³ per hectare verharding worden gebruikt bij bui T=10+10% en 664 m³ bij bui T=100+10%, mits er geen complicerende zaken als kwel aan de orde zijn.

Bij de keuze van het soort bergingsvoorziening hanteert het waterschap de trits vasthouden-bergen-afvoeren. In aansluiting hierop hanteert het waterschap de volgende voorkeursvolgorde:

- hemelwater vasthouden door hergebruik of infiltratie;
- hemelwater bergen in open water (of droogvallende watergang);
- hemelwater bergen in kunstmatige bergingsvoorzieningen (wadi, bassins, kratten, kelders).

Bij de aanleg van nieuw water in het plangebied wordt bij voorkeur zoveel mogelijk aangesloten op de bestaande waterstructuur. Bij aanleg of aanpassing van watergangen is het van belang rekening te houden met de bereikbaarheid voor onderhoud, in- en uitlaatplaatsen voor maaiboten en opslagmogelijkheden voor slootvuil en kroos. Om water van voldoende waterkwaliteit te kunnen handhaven, is ook het zelfreinigend vermogen van het watersysteem van belang. Dit wordt bevorderd door rekening te houden met voldoende ruimte voor water, voldoende waterdiepte (streven is 1 meter) en voldoende oevervegetatie (taludschuinte minimaal 1:2 of flauwer).

Situatie plangebied

In het plangebied wordt een aantal watergangen verbreed of gedempt en er wordt een nieuwe watergang aangelegd. In juli 2015 is door Drong een Waterbalans opgesteld⁹. Deze is als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen. Op basis van het onderzoek kan het volgende worden geconcludeerd:

De totale toename van de waterberging als gevolg van het plan bedraagt 236 m³. Dit heeft betrekking op een oppervlakte van minder dan 1500 m². De eerste 1500 m² van een plan in het landelijk gebied zijn volgens de regels van het waterschap vrijgesteld van compensatie. Los van de maatregelen die met dit plan worden getroffen is dus geen verdere watercompensatie nodig.

4.8.7 Overleg waterschap

In het kader van de watertoets is overleg gevoerd met het Waterschap Rivierenland. Het waterschap heeft bij brief van 7 juli 2015 positief geadviseerd over het plan. Naar aanleiding van het advies is de dubbelbestemming 'Waterstaat - waterstaatkundige functie' eenduidig op de verbeelding opgenomen. De brief van het waterschap is opgenomen in de bijlage.

4.8.8 Conclusie

Het aspect 'water' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.9 Archeologie

4.9.1 Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

4.9.2 Toetsing

In januari 2015 is een archeologisch onderzoek uitgevoerd voor het plangebied¹⁰. Dit rapport is als bijlage opgenomen bij het wijzigingsplan. De belangrijkste resultaten zijn in deze paragraaf weergegeven.

⁹ Drong Omgeving & Techniek (2015), Waterbalans doortrekking Steenbergerveld Huissen, 01-06-2015.

¹⁰ ArcheoSupport BV. (14 januari 2015). Een archeologisch bureau-onderzoek en verkennend/karterend booronderzoek voor het plangebied Leutensche Leigraaf in de gemeente Lingewaard (Gld), projectcode: 2014/016.

Op basis van het booronderzoek in relatie tot het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel, kunnen de volgende conclusies worden getrokken.

- Binnen het hele plangebied zijn oeverafzettingen van de Nederrijn (en mogelijk de Meinerswijk-stroomgordel) aangetroffen. Deze oeverafzettingen zijn deels vergraven, met name langs De Geer (kabels en leidingen). De oeverafzettingen hebben een middelhoge verwachting voor archeologische resten vanaf de Middeleeuwen, met name in de omgeving van een drietal historische huisplaatsen langs het tracé. Er zijn echter geen aanwijzingen gevonden voor de nederzettingsresten (archeologische lagen/indicatoren).
- Het uiterst westelijke deel van het plangebied heeft een zeer hoge verwachting; Dit deel zou liggen in een historische kern of er zouden oude woongronden aanwezig zijn. Er zijn geen oude woongronden aangetroffen en evenmin zijn er aanwijzingen voor de aanwezigheid van nederzettingsresten; de archeologische verwachting kan hier naar beneden worden bijgesteld, naar middelhoog.
- Binnen een deel van het plangebied zijn oeverafzettingen van de Walbeekstroomgordel aangetroffen. Deze afzettingen hebben een middelhoge trefkans voor de periode Late Bronstijd – Middeleeuwen. Er zijn hier evenmin aanwijzingen voor de aanwezigheid van archeologische resten binnen deze afzettingen.

Gezien het ontbreken van aanwijzingen in de vorm van archeologische lagen, zowel in de afzettingen van de Nederrijn als de Walbeek-stroomgordel, wordt geadviseerd geen vervolgonderzoek uit te voeren. De middelhoge verwachting (Middeleeuwen-Nieuwe Tijd voor de Nederrijn en Late Bronstijd–Middeleeuwen voor de Walbeekstroomgordel) blijft in principe wel van kracht. De zeer hoge verwachting voor het meest westelijke deel kan, op basis van de karterende boringen die hier zijn gezet, sowieso naar beneden worden bijgesteld.

Het is aan de bevoegde overheid, de gemeente Lingewaard, om op basis van deze rapportage een selectiebesluit te nemen. Wordt de onderzoekslocatie vrijgegeven, dan blijft de archeologische meldingsplicht conform art. 53 en 54 van de Wamz sowieso bestaan. Als er tijdens graafwerkzaamheden toch archeologische resten worden aangetroffen, dan dient dit onverwijld aan de bevoegde overheid te worden gemeld. De bevoegde overheid neemt vervolgens een besluit hoe om te gaan met de archeologische resten.

4.9.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect archeologie geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.10 Cultuurhistorie

4.10.1 Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmings/- en wijzigingsplannen.

4.10.2 Toetsing

Dit plan maakt deel uit van de herstructurering van een bestaand glastuinbouwgebied. Het wijzigingsplan heeft betrekking op een aantal wegen en watergangen en maakt de aanplant van een aantal bomen mogelijk. Er bevinden zich in het plangebied of in de buurt van het plangebied geen cultuurhistorisch waardevolle elementen die door dit plan worden aangetast.

4.10.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.11 Verkeer en parkeren

4.11.1 Verkeer

In februari 2016 zijn verkeersgeneratie berekeningen uitgevoerd voor het gebied Leutensche Leigraaf voor de periode 2015-2026¹¹. Dit rapport is als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen. In deze paragraaf worden de belangrijkste resultaten weergegeven.

De berekeningen hebben ten grondslag gelegen aan het ontwerp van de nieuwe infrastructuur. De capaciteit van de wegen is daarmee voldoende groot om de toename aan verkeer te kunnen verwerken. Middels dit plan wordt niet alle nieuwe infrastructuur gerealiseerd. Er wordt hierdoor gerekend met het tussenscenario.

Voor de eerste fase van het project, het realiseren van de wegvakken A en B (doortrekken van het Steenbergerveld), is in het rapport een tussenscenario berekend. Door het vervallen van de deelgebieden C en D wordt de verkeersgeneratie in deelgebieden 1, 24, A en B hoger ten opzichte van het toekomstscenario voor 2026. Voor het berekenen van de verkeerstroom vult naast het doortrekken van de Veldhoenstraat (wegvak C en D) de gebiedsentree aan de Rietkampseweg. De verkeerstroom op onder andere de wegvakken 3, 4, 5, 6, 9, 11 en A vallen hierdoor in het tussenscenario een stuk hoger uit als in het toekomstscenario voor 2026. Het vrachtverkeer maakt in het tussenscenario vrijwel alleen gebruik van de gebiedsentree Pannehuisstraat naar De Geer (wegvak 13). De noordelijke entrees van het gebied zijn in deze variant ook afgesloten voor vrachtverkeer.

4.11.2 Parkeren

Dit wijzigingsplan heeft betrekking op een aantal wegen en watergangen en maakt de aanplant van een aantal bomen mogelijk. Deze functies hebben geen parkeerbehoefte.

¹¹ Bureau de Groot Volker. (11 februari 2016). Verkeersgeneratie berekeningen 2015-2026. Gebied Leutensche Leigraaf in Lingewaard, rapportnummer: 812-01.

4.11.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect verkeer en parkeren geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.12 Kabels en leidingen

Er zijn geen planologisch relevante leidingen aanwezig waarmee in het plangebied rekening moet worden gehouden.

5 Plansystematiek

Voorliggend wijzigingsplan is gebaseerd op de wijzigingsbevoegdheden die zijn opgenomen in de artikelen 40.3 en 40.4 van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Lingewaard.

Het wijzigingsplan wijzigt de verbeelding en de regels. Op de verbeelding zijn de bestemmingen geprojecteerd en is vanwege de mogelijke aanwezigheid van niet gesprongen explosieven een aanduiding 'veiligheidszone - munitie' opgenomen.

Voor wat betreft de regels wordt verwezen naar de regels van het 'moederplan' bestemmingsplan Buitengebied Lingewaard. Deze regels zijn integraal van toepassing op dit wijzigingsplan. In aanvulling daarop is in dit wijzigingsplan binnen de aanduiding 'veiligheidszone - munitie' een voorwaardelijke verplichting opgenomen, die het verplicht stelt dat een vervolgonderzoek naar niet gesprongen explosieven wordt uitgevoerd voordat grondroerende (graaf)werkzaamheden zullen plaatsvinden.

6 Economische uitvoerbaarheid

De locatieontwikkeling Steenbergerveld (lees: optimaliseren en doortrekken) is onderdeel van het project Herstructurering Glastuinbouw Huissen-Angeren. De gemeente Lingewaard en de Provincie Gelderland hebben in 2010 een samenwerkingsovereenkomst getekend om het gebied een landschappelijke en economische impuls te geven. Hiervoor heeft de Provincie een subsidie van € 4,5 mln toegekend aan de gemeente. Samen met de bijdrage van de gemeente van € 1,3 mln is er een totaal werkkapitaal van € 5,8 mln. Dit werkkapitaal mag besteed worden aan proceskosten (faciliteren van de initiatieven) en fysieke investeringen voor onder meer grondaankopen, infrastructuur en landschapsontwikkeling. De gemeente voert een positieve grondexploitatie en hierin is het aanleggen van de Steenbergerveld opgenomen. Naast de infraontwikkeling worden ook de kosten voor het verwerven van gronden en begeleidingskosten hieruit gedekt. Voor alle benodigde investeringen is dus dekking.

Op het moment van vaststelling van dit Wijzigingsplan door het college beschikt de gemeente over de voor het plan benodigde gronden. De gronden zijn in eigendom van de gemeente dan wel de gemeente heeft een koopoptie met eigenaren (recht van 1e koop).

De economische uitvoerbaarheid van het plan is onvoldoende gewaarborgd, indien de eventueel ten gevolge van de vaststelling van het plan ontstane planschade ten laste blijft van de gemeente Lingewaard en niet op de initiatiefnemer van de herstructurering van het glastuinbouwgebied kan worden verhaald.

Er wordt geen planschadeverhaalsovereenkomst afgesloten met het projectbureau, omdat dit formeel geen entiteit is die een overeenkomst aan kan gaan. De economische uitvoerbaarheid wordt gewaarborgd doordat in de grondexploitatie Herstructurering Glastuinbouw Huissen-Angeren budget is opgenomen voor de vergoeding van eventueel toe te kennen tegemoetkoming in planschade.

De economische uitvoerbaarheid van het plan is hiermee aangetoond.

7 Procedure

7.1 Overleg

In het kader van vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening is het wijzigingsplan Huissen, Steenbergerveld, Herstructurering glastuinbouwgebied verzonden aan het Waterschap Rivierenland. Het waterschap heeft op 7 juli 2015 per brief gereageerd. De brief van het waterschap is opgenomen als bijlage bij dit wijzigingsplan.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan Huissen, Steenbergerveld, Herstructurering glastuinbouwgebied heeft op grond van het bepaalde in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening met ingang van 3 december 2015 gedurende 6 weken ter visie gelegen. Tevens heeft tijdens deze periode de ontwerpbeschikking Wet geluidhinder Huissen, Steenbergerveld, Herstructurering glastuinbouwgebied ter inzage gelegen. Gedurende de termijn van ter inzage legging zijn vier zienswijzen ingediend. In de bijlage Reactienota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen zijn de zienswijzen samengevat en beantwoord.