

Toelichting

Buitengebied Stevensbeek, Radioweg 14

Colofon

Rapport: Toelichting Stevensstraat 9, Westerbeek

Rapportnummer: 5331BS05

Datum: September 2021

Opdrachtnemer

Geling Advies

Postbus 12

5845 ZG Sint Anthonis

www.gelingadvies.nl

Contactpersoon

Geling Advies

Drs. S. de Crom

Adviseur ruimtelijke ontwikkeling

0493 – 597 500

sdecrom@gelingadvies.nl

© SEPTEMBER 2021 GELING ADVIES

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVONDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN GELING ADVIES.

AAN DE INHOUD VAN DIT RAPPORT KUNNEN GEEN RECHTEN WORDEN ONTLEEND. G&O CONSULT VERWERPT ELKE AANSPRAKELIJKHEID VOOR EEN ANDER GEBRUIK VAN DEZE TEKST DAN VOOR DE SITUATIE WAARVOOR DEZE WORDT UITGEBRACHT. DE INFORMATIE IN DEZE TEKST IS ONDER VOORBEHOUD EN KAN VERANDERD WORDEN ZONDER VOORAFGAANDE KENNISGEVING.

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	5
1.1	Achtergrond	5
1.2	Doel	6
1.3	Plangebied	6
1.4	Vigerend bestemmingsplan	7
2	PLANBESCHRIJVING	8
2.1	Ruimtelijke en functionele structuur	8
2.1.1	<i>Landschap</i>	8
2.1.2	<i>Situatie plangebied</i>	9
2.2	Toekomstige situatie	11
3	BELEIDSKADERS	14
3.1	Rijksbeleid	14
3.1.1	<i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte</i>	14
3.1.2	<i>Besluit algemene regels ruimtelijke ordening</i>	15
3.1.3	<i>Nationaal Waterbeleid</i>	16
3.1.4	<i>Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)</i>	17
3.1.5	<i>Ladder Duurzame verstedelijking</i>	17
3.2	Provinciaal beleid	18
3.2.1	<i>Structuurvisie 2010 – Herziening 2014</i>	18
3.2.2	<i>Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021</i>	20
3.2.3	<i>Omgevingsvisie Noord-Brabant</i>	21
3.2.4	<i>Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant</i>	23
3.3	Regionaal beleid	27
3.3.1	<i>Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap Aa en Maas</i>	27
3.4	Gemeentelijk beleid	28
3.4.1	<i>Structuurvisie Buitengebied</i>	28
3.4.2	<i>Nota Werken aan Ruimtelijke Kwaliteit</i>	30
3.4.3	<i>Vigerend bestemmingsplan</i>	30
4	UITVOERINGSASPECTEN	32
4.1	Milieuaspecten	32
4.1.1	<i>Bodem</i>	32
4.1.2	<i>Bedrijven en Milieuzonering</i>	33
4.1.3	<i>Lucht</i>	35
4.1.4	<i>Geur</i>	36
4.1.5	<i>Geluid</i>	37
4.1.6	<i>Externe veiligheid</i>	37
4.1.7	<i>Sociale veiligheid</i>	42
4.1.8	<i>Water</i>	42
4.1.9	<i>Natuur</i>	43
4.1.10	<i>Cultuurhistorie</i>	45
4.1.11	<i>Archeologie</i>	46

4.1.12	<i>Mobiliteit</i>	47
4.1.13	<i>Volksgezondheid</i>	48
4.2	Feitelijke belemmeringen	49
4.3	Plan-MER	49
4.4	Fysieke aspecten	52
4.5	Economische aspecten	53
4.6	Handhaafbaarheid	53

5 JURIDISCHE ASPECTEN **55**

5.1	Algemeen	55
5.2	Toelichting op de verbeelding	55
5.3	Toelichting op de planregels	56

6 PROCEDURE EN OVERLEG **58**

6.1	Inspraak en overleg	58
6.2	Zienswijze	58

Bijlagen

<i>Bijlage 1</i>	<i>Situatietekening</i>
<i>Bijlage 2</i>	<i>Landschappelijke inpassing</i>
<i>Bijlage 3</i>	<i>Watertoets</i>
<i>Bijlage 4</i>	<i>Cultuurhistorische waarden</i>
<i>Bijlage 5</i>	<i>AERIUS berekening</i>
<i>Bijlage 6</i>	<i>Vormvrije MER</i>
<i>Bijlage 7</i>	<i>Omgevingsdialoog</i>
<i>Bijlage 8</i>	<i>Nota van zienswijzen Buitengebied Stevensbeek, Radioweg 14</i>



1

INLEIDING

1.1 ACHTERGROND

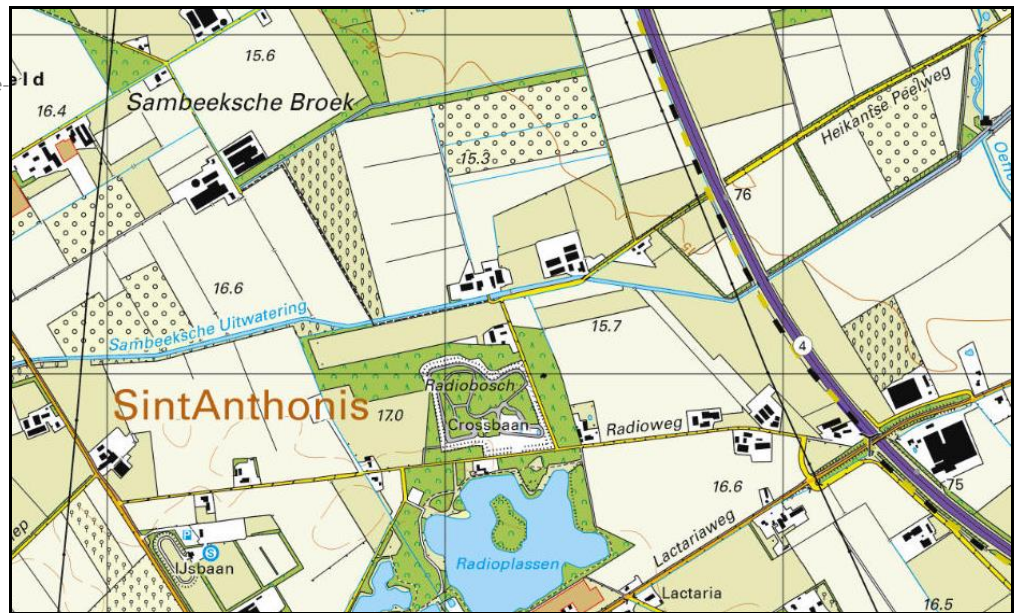
Het voornemen is om op het adres Radioweg 14 te Stevensbeek een paardenfokkerij te vestigen. Het bedrijf gaat zich richten op fokken en opfokken van paarden.

Het fokken gebeurt met de fokmerries en hengsten die op de locatie gestald staan. De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor alles wat met de fok te maken heeft, onder nadere het verzorgen, het insemineren en de bevaling. De veulens van deze fokmerries worden gehuisvest in de opfokstalling. De meeste van deze opfokpaarden blijven tot hun derde jaar op de locatie. Daarna gaan ze naar een andere locatie. Alle paarden op de locatie zijn het resultaat van de eigen fok. Het komt voor dat een veulen reeds op jongere leeftijd wordt verkocht aan een klant maar dat deze, totdat het paard 3 jaar wordt, op de locatie blijft. De aanwezige voorzieningen worden uitsluitend gebruikt voor fok en opfok van de paarden op de locatie en het rijden van paarden door de initiatiefnemers.

De huidige bestemming van de locatie staat het gebruik van de locatie als paardenfokkerij niet toe. Ook de vormverandering is niet zondermeer mogelijk. Een wijziging van de bestemming is noodzakelijk om de gewenste bedrijfsvoering mogelijk te maken.

Figuur 1

Topografische kaart plangebied en omgeving



1.2 DOEL

Voorliggend bestemmingsplan heeft tot doel om de huidige bestemming om te zetten naar de bestemming paardenfokkerij. Hiermee is de gewenste bedrijfsvoering mogelijk op de locatie.

1.3 PLANGEBIED

Het plangebied zoals weergegeven in navolgend figuur, omvat de percelen aan de Radioweg 14, Stevensbeek, kadastraal bekend gemeente Oploo, sectie L, nummer 535. Onderhavig plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis op circa 420 meter afstand ten oosten van de kern Stevensbeek.

Figuur 2

Plangebied



1.4 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

Op de verbeelding van het vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013', vastgesteld op 18-06-2013, heeft het plangebied deels de bestemming 'Agrarisch – Grondgebonden' met daarin de functieaanduidingen 'intensieve veehouderij', 'tuin' en 'specifieke vorm van agrarisch – erfverharding'. Verder kent het plangebied de bestemming 'Agrarisch'. Verder geldt voor het gehele plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'.

Daarnaast zijn in het bestemmingsplan "Buitengebied 2013" voor onderhavige locatie de gebiedsaanduidingen: 'agrarisch gebied', 'waarde – archeologie 3', 'waarde – archeologie 4' en 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied' opgenomen. Deze gebieden zijn met de komst van het bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied', vastgesteld op 07-07-2016, vervallen. Hierbij is voor onderhavige locatie de gebiedsaanduiding 'overige zone – gemengd landelijk gebied' opgenomen, waarbij de gebiedsaanduiding 'agrarisch gebied' is komen te vervallen.

2 PLANBESCHRIJVING

2.1 RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE STRUCTUUR

2.1.1 *Landschap*

In 1895 werd het plangebied als bos gekarteerd. Het maakte deel uit van een gebied met bos gelegen tussen de als heide en moeras gekarteerde gebieden 'Het Broek en De Strijpt'.

De landschappelijke context is te kenschetsen als een jonge ontginning van bos en heide. Kenmerkend voor de inpassing van erven in deze context is het voorkomen van:

- a. bosjes, houtwallen en groensingels aan de veldzijdes,
- b. geschoren hagen, solitaire bomen, fruiten

In de eerste decennia van de 20ste eeuw werd het bos grotendeels geroid en de omliggende heide ontgonnen. Op het ten oosten van het plangebied gelegen erf werd in 1929 de eerste bebouwing gekarteerd. In de navolgende decennia werd de Sambeeksche Uitwatering gegraven en werd de bebouwing van dit buurerf in westelijke richting, langs de Uitwatering uitgebreid. In de jaren tachtig werd de bebouwing op het buurerf in oostelijke en westelijke richting uitgebreid en werd het plangebied afgesplitst.

De brug over de Sambeeksche Uitwatering werd vervangen. De nieuwe brug werd ter hoogte van de scheidslijn tussen de erven gerealiseerd. Tegen het einde van de 20ste eeuw werden in de context een populieren bos en een groensingel gerealiseerd. De schaalvergroting in de intensieve veehouderij stagneerde rond het plangebied in de negentiger jaren.

Het plangebied is verscholen gesitueerd. Ten aanzien van de ruimtelijke beleving is een onderscheid te maken tussen:

- a. de beleving in de benadering en uit de nabijheid vanaf de Radioweg, komend uit het zuidoosten,
- b. de beleving uit de nabijheid vanaf het aan de zuidkant van de uitwatering gelegen fietspad,
- c. de beleving over grote afstand vanaf de ten noordoosten gelegen veldweg.

Het voorerf wordt in essentie waargenomen vanaf de Radioweg zelf komend uit het zuidoosten en vanaf het fietspad aan de zuidkant van de uitwatering. De aanwezige bebouwing is in de uitgangssituatie al ingepast in het landschap.

2.1.2 Situatie plangebied

Anno 2019 wordt het ruimtelijk kader gevormd door de navolgende elementen:

- a. de bomenrij langs de Sambeekse Uitwatering,
- b. de bebouwing en beplanting op de ten zuiden en oosten gelegen buurerven,
- c. de bomenrij langs de ten noordoosten gelegen veldweg,
- d. ten zuiden en westen gelegen bossen en de groensingel ten noorden van het plangebied.

De bebouwing in het plangebied bestaat uit de navolgende elementen:

- ▶ de bedrijfswoning en een ten noordwesten gelegen carport,
- ▶ twee voormalige kalverenstallen met inpandig gelegen bergruimtes (o.a. voor hooi en stro).

Figuur 3

Huidige situatie binnen het plangebied.



De woning en de stallen worden ontsloten via de aan de zuidoostkant van het plangebied gelegen inrit en oprit, de tussen de bebouwing gelegen verharding en de verharding ten noordwesten van de stallen. Het oostelijk deel van de verharding bestaat uit betonklinkers, het westelijk deel bestaat uit gestort beton.

De ruimte ten zuidwesten van de stallen is te kenschetsen als een klein huisweijtje; hier waren voorheen de voeropslagen ondergebracht. De ruimte ten zuidoosten en zuidwesten van de woning is te rangschikken als tuin.

De beplanting in het plangebied omvat de navolgende elementen;

1. een bomenrij bestaande uit eiken en een solitaire berk aan de noordwestkant,
2. een bomenrij bestaande uit eiken ten noordwesten van de carport,
3. een haag van laurier en een bomenrij bestaande uit siersortiment (roodbladige pruim) aan de noordoostkant,
4. een beeldbepalende, monumentale linde nabij de inrit (eigendom van de gemeente),
5. een groensingel bestaande uit eiken met een verarmde, overwegend door braam en vlier getekende struiklaag aan de zuidwestkant en zuidoostkant van de voormalige huisweide,

6. solitaire bomen bestaande uit haagbeuk, esdoorn, siersortiment en elzen in de tuin, hagen bestaande uit laurier en beuk aan de zuidkant van de tuin.

De beplanting is omvangrijk. De genoemde elementen sluiten in grote lijnen goed aan bij de kenmerken van de landschappelijke context. De hagen van *Prunus laurocerasus* en de *Prunus cerasifera* betreffen weliswaar sier sortiment maar voegen zich goed in het totaalbeeld. De beplanting verkeert met uitzondering van de struiklaag van de groensingel in redelijke tot goede conditie; de struiklaag van de singel is verarmd en deels geweken door lichtgebrek. Recenter ingelopen achterstallig onderhoud heeft de lichttoetreding verbeterd en biedt mogelijkheden om de struiklaag te revitaliseren.

2.2 TOEKOMSTIGE SITUATIE

Het voorliggend plan behelst het wijzigen van de bestemming naar paardenfokkerij. Verder zal het bouwvlak van vorm worden veranderd, waarbij de omvang 1,5 hectare blijft. Met deze wijziging vindt op het perceel een ontwikkeling plaatst die de locatie beter geschikt maakt voor de nieuwe functie.

De kalverstallen worden heringericht en in gebruik genomen voor het houden van paarden. Ten zuidwesten van de stallen, ter hoogte van de voormalige voeropslagen worden in dit verband een stapmolen, een longeercirkel en rijbak gerealiseerd. De stapmolen wordt gebruikt om volwassen paarden, en dan met name de hengsten, hun dagelijkse beweging te geven. Krijgen ze de beweging niet, zijn de paarden veel onrustiger op ze op stal staan. De longeercirkel is nodig om de jonge paarden te laten wennen aan het lopen aan de lijn en om aan klanten te kunnen laten zien hoe het veulen beweegt. In de rijbak worden de eigen paarden gereden en de veulens getoond (draf en gallop). Deze bak wordt niet gebruikt door derden. De voorzieningen zijn noodzakelijk voor de bedrijfsvoering.

De tuin wordt aan de zuidwestkant een meter of tien ingekort. Enkele bomen ter hoogte van de rijbak worden in het kader van de realisatie van de rijbak gerooid. Dit betreft siersortiment wat niet van betekenis is voor de inpassing. De overige beplantingselementen worden in stand gehouden.

Ten zuidwesten van de cirkels en de rijbak worden drie paddocks afgezet. Het akkerland ten zuidwesten van de paddocks is ingezaaid en wordt in gebruik genomen als weiland. De paddocks en het weiland worden ontsloten via een graspad. Dit pad zal in de toekomst waarschijnlijk worden verhard met klinkers.

Ter hoogte van de grens met het ten noordwesten gelegen (voorheen van het plangebied deel uitmakend) perceel wordt een kavelsloot gerealiseerd.

In het gebied tussen de paddocks en de rijbak wordt een aanwezige greppel uitgediept en als zaksloot voor afstromend hemelwater in gebruik genomen.

De wens is om binnen de planperiode door te groeien naar het houden van 50 paarden en 100 stuks opfokpaarden. Voor de opfokpaarden worden schuilstallen gerealiseerd. De opfokpaarden worden veel in groepen beweid (zie ook bijlage 1).

Figuur 4

Indeling perceel na herontwikeling



Het perceel wordt landschappelijk ingepast. De landschappelijke inpassing bestaat uit de volgende elementen:

- ▶ in stand houden van de aanwezige beplantingselementen (als beschreven),
- ▶ revitaliseren van de struiklaag van de singel,
- ▶ accentueren van de gevel van de hoeve met een rij leilindes.

Figuur 5

Landschappelijke inpassing



3

BELEIDSKADERS

3.1 RIJKSBELEID

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 23 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie wordt een samenhangende visie gegeven op het Nederlands Rijk tot 2040. Kernwoorden in het SVIR zijn concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

De belangrijkste verandering is het terugtreden van de rijksoverheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Lagere overheden, waaronder provincies en gemeenten krijgen een grotere rol volgens het principe 'decentraal, tenzij...'. De gebruiker moet weer centraal komen te staan. Het Rijksbeleid richt zich daarom op het vereenvoudigen van de regelgeving en heeft dertien rijksbelangen benoemd waar het Rijk de verantwoordelijkheid houdt. Het Rijk verwacht dat medeoverheden zich eveneens inzetten voor meer eenvoud en integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving. Hierdoor zal de bestuurlijke druk afnemen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.

De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Het Rijk versterkt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkelingen en mobiliteit.

Het Rijk heeft drie doelen geformuleerd en per doel een aantal nationale belangen. Voor deze nationale belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil zij resultaten boeken op de middellange termijn (2028). De doelen en nationale belangen zijn:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
 - b. ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame)energievoorziening en de energietransitie;
 - c. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
 - d. efficiënt gebruik van de ondergrond.
2. Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
 - b. betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
 - c. het instandhouden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
 - b. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling
 - c. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
 - d. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
 - e. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
 - f. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

3.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt het sluitstuk van rijkszijde van het nieuwe stelsel van ruimtelijke ordening, zoals dat in 2008 met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking is getreden. Kern van de nieuwe Wro is dat overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven langs welke weg zij de belangen denken te realiseren. Rijk en provincies bemoeien zich voortaan uitsluitend met wat daadwerkelijk van nationaal respectievelijk provinciaal belang is. Ook moeten rijk en provincies duidelijk maken of de borging van een belang gevolgen heeft voor ruimtelijke besluitvorming door de gemeenten.

De eerste tranche, dat in januari 2010 voor advies naar de Raad van State gezonden is, bevat een beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid. De kaders zijn afkomstig uit PKB's Nota Ruimte, Derde Nota Waddenzee, Structuurschema Militaire Terreinen en Project Mainportontwikkeling Rotterdam. De tweede tranche bevat beleid dat doorwerkt tot in de ruimtelijke plannen van andere overheden. Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van het Barro als bijlage bij de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) gepubliceerd. In het Barro zijn opgenomen:

- ▶ het Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- ▶ militaire terreinen en –objecten;
- ▶ de Wadden;
- ▶ de kust (inclusief primaire kering);
- ▶ de grote rivieren;
- ▶ de Werelderfgoederen.

Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte.

Projecten die nog toegevoegd gaan worden aan het Barro zijn:

- ▶ reserveringen uitbreidingen weg en spoor;
- ▶ veiligheid vaarwegen;
- ▶ het netwerk voor elektriciteitsvoorziening;
- ▶ de buitendijkse uitbreidingsruimte in het IJsselmeer;
- ▶ bescherming van de (overige) primaire waterkeringen;
- ▶ reservering voor rivierversruiming Maas;
- ▶ de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

3.1.3 Nationaal Waterbeleid

In het kader van dit bestemmingsplan geldt onder andere onderstaand beleid op het gebied van water. In het jaar 2000 is de Europese 'Kaderrichtlijn water' (KRW) in werking getreden. De KRW heeft tot doel de oppervlaktewateren – waaronder ook overgangswater en kustwater – en het grondwater in de Europese Unie te beschermen en te verbeteren en het duurzaam gebruik van water te bevorderen.

Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan 2016-2021 vast gesteld. Dit project geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer.

De klimaatverandering en de daarmee samenhangende stijging van de zeespiegel, nattere winters en hogere neerslagentiteiten in de zomerperiodes vragen een ander waterbeheer in de 21^e eeuw en meer ruimte voor water. Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten spraken in het Nationaal Bestuursakkoord Water-Actueel (2008) (NBW) af dat de regionale watersystemen in 2015 op orde moeten zijn. Samenwerking en afstemming tussen de overheden is hierbij erg belangrijk. In het NBW is afgesproken

dat water een medesturend aspect is binnen de ruimtelijke ordening en dat het watersysteem 'op orde' moet worden gebracht. Dit betekent dat het watersysteem robuust en veerkrachtig moet zijn en moet voldoen aan de normen voor wateroverlast, nu en in de toekomst. De watertoets vormt hierbij een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening.

Een bijlage bij het NWP is het stroomgebiedbeheerplan (SGBP) voor de Maas. Dit beheerplan geeft onder meer een beschrijving van het stroomgebied Maas, de doelen voor de oppervlakte- en grondwaterlichamen en een samenvatting van de maatregelen die genomen gaan worden.

3.1.4 [Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 \(NMP4\)](#)

In 2001 verscheen de kabinetsnota 'Een wereld en een wil: werken aan duurzaamheid', beter bekend als het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4). In dit beleidsplan licht het kabinet het te voeren milieubeleid toe. Het NMP4 wil een einde maken aan het afwentelen van milieulasten op de generaties na ons en op mensen in arme landen. Want met de huidige manier van produceren en consumeren schuiven we nog steeds onze milieulasten door naar anderen. Volgens het NMP4 moet het lukken binnen 30 jaar te zijn overgestapt naar een duurzaam functionerende samenleving.

3.1.5 [Ladder Duurzame verstedelijking](#)

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen (Bro, artikel 3.1.6). Per 1 juli 2017 is het tweede lid gewijzigd en luidt deze als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Initiatief

Voordat de ladder duurzame verstedelijking wordt doorlopen, zal beoordeeld worden of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in artikel 3.1.6. lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Dit plan ziet toe op de ontwikkeling van een agrarisch bedrijf. De ontwikkeling van een agrarische bedrijfsvoering is per definitie niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling, daar het geen bedrijventerrein, zeehaven-terrein, kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen betreft. Het doorlopen van de ladder is niet noodzakelijk.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 Structuurvisie 2010 – Herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – Herziening 2014 is op 7 februari 2014 door de Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant vastgesteld. Met dit document legt de provincie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 vast. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt.

De autonome ontwikkelingen in het landelijk gebied (agrarische bedrijven die stoppen versus schaalvergroting en intensivering) vragen om ontwikkelingsruimte in het landelijk gebied. De provincie wil daar meer dan voorheen ruimte aan bieden, maar wel met aandacht voor een versterking van de landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van Brabant.

Daarnaast gaat de provincie in op de intrinsieke ruimtelijke kwaliteiten die Noord-Brabant heeft. Ook hieruit komen opgaven voort die om een ruimtelijke keuze op provinciaal niveau vragen. De opgaven zijn de volgende:

- ▶ ruimtelijke kwaliteit staat onder druk;
- ▶ veranderend klimaat;
- ▶ achteruitgang biodiversiteit;
- ▶ veranderend landelijk gebied;
- ▶ toenemende behoefte aan duurzame energie;
- ▶ toenemende concurrentie tussen economische regio's;
- ▶ afnemende bevolkingsgroei;
- ▶ toenemende mobiliteit.

Trends en ontwikkelingen

Voor onderhavig plan is voornamelijk het aspect veranderd landelijk gebied van belang. Het Brabantse landelijke gebied verandert snel. De land- en tuinbouw in Noord-Brabant zit in een belangrijke transitiefase. De wereldmarkt en het Europese beleid (o.a. de POP plattelandsontwikkeling 2013) bepalen dit voor een groot deel. Er zijn twee verschillende ontwikkelingsrichtingen te onderscheiden.

De eerste is de ontwikkeling van een gebiedseconomie met een verdergaande menging van functies en verbreding van agrarische activiteiten met streekproducten, zorgverblijven, recreatief verblijf en landschapsbeheer. Deze ontwikkeling sluit aan op de toenemende vragen vanuit de samenleving (de stad) om het buitengebied meer te kunnen gebruiken voor andere functies. Maar ook bij de behoefte aan het behoud van voorzieningen die belangrijk zijn voor de leefbaarheid van het landelijk gebied voor haar bewoners.

Een tweede ontwikkelingsrichting in het landelijk gebied is een toenemende specialisatie met schaalvergroting van de landbouw. Dat doet zich in Noord-Brabant vooral voor bij glastuinbouw, intensieve veehouderij, rundveehouderij, akkerbouw, vollegronds tuinbouw en boomteelt.

Het wordt in toenemende mate lastiger om deze twee ontwikkelingen in het landelijk gebied met elkaar te combineren. Het leidt tot confrontaties tussen ontwikkelingen onderling en tussen de grootschaligheid en het fijnmazige en afwisselende landelijk gebied van Noord-Brabant.

De opgave is om de ontwikkelingen in het landelijke gebied zodanig vorm te geven dat er sprake is van een duurzaam en vitaal platteland.

Structurenkaart

Het plangebied ligt in het kader van de Structuurvisie in Gemengd landelijk gebied met de aanduiding 'Accentgebied agrarische ontwikkeling' (zie onderstaand figuur).

Figuur 6

Ligging binnen structuurkaart



De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen menging van functies aanwezig is: het gemengd landelijk gebied. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is.

Gemengde plattelandseconomie

In de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zo-

als toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties et cetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Rondom steden, dorpen en natuur is er in de meeste gevallen feitelijk sprake van een gemengde plattelandseconomie. In de gebieden rondom steden en dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen, in de gebieden rondom de groenblauwe structuur is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden.

Perspectief accentgebied agrarische ontwikkeling

Onderhavige locatie is gelegen in de peelstreek van Mill tot Someren. Dit is een jonge ontginning met een modern en grootschalig landschap met een sterke positie voor intensieve veehouderij en glastuinbouw. Het is een open gebied, omgeven door grote natuurgebieden waarvan enkele Natura 2000 gebieden. Midden in het gebied liggen enkele grote bosgebieden en landgoederen.

Binnen het accentgebied agrarische ontwikkeling geldt het beleid zoals in het perspectief gemengd landelijk gebied. In aanvulling daarop wil de provincie optimale ontwikkelingsmogelijkheden bieden voor het verbeteren van de agrarische productiestructuur. De landbouw levert met de verduurzaming van de productie en het steeds verder sluiten van kringlopen een goede kwaliteit van water, bodem, lucht en natuur en een (vernieuwd) robuust landschap. De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten.

Het voorliggende plan past binnen de kaders van het provinciale beleid zoals dat is vastgelegd in de structuurvisie. Het beleid uit de structuurvisie is vertaald naar de regels zoals deze zijn vastgelegd in de Verordening ruimte 2014. Dit voorliggende plan is concreet getoetst aan deze regels uit de Verordening ruimte, zie verderop in deze paragraaf.

3.2.2 *Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021*

In het Provinciale Milieu- en Waterplan (PMWP) is vastgelegd hoe de provincie Noord-Brabant de komende jaren gaat werken aan een duurzaam schone en veilige fysieke leefomgeving. Doelen van het PMWP betreffen:

- ▶ Voldoende water voor mens, plant en dier;
- ▶ Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- ▶ Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- ▶ Verduurzaming van onze grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Onderhavige locatie heeft de functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied'. Hieronder vallen de aanduidingen 'Gemengd landelijk gebied' en 'Accentgebied agrarische ontwikkeling' uit de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor

een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.

Binnen het provinciale waterplan heeft het plangebied geen bijzondere aanduiding (zie navolgende figuur). Het Waterplan heeft geen gevolgen voor onderhavig initiatief.

Figuur 7

Uitsnede provinciaal Milieu- en waterplan 2016-2021



3.2.3 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 heeft de provincie Noord-Brabant de Omgevingsvisie Noord-Brabant "De kwaliteit van Brabant" vastgesteld. De omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

Met de omgevingsvisie wil de provincie vast aansluiten bij en gaan werken volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet. Samen met andere overheden, initiatiefnemers en andere betrokken partijen wordt actief gezocht naar praktijken waarin deze nieuwe manier van werken centraal staat.

De Omgevingsvisie gaat over twee vragen:

- ▶ Hoe moet de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit zien?

- ▶ Wat moet in 2030 voor elkaar zijn om dat toekomstperspectief te verwezenlijken?

De doelstelling die Noord-Brabant heeft voor 2050 is dat zij in dat jaar welvarend, verbonden en klimaatproof zijn.

De welvaart wil de provincie bereiken door te investeren in een gezonde en sterke concurrentiepositie door het goede vestigingsklimaat voor bedrijven en kenniswerkers, maar ook door de voortrekkersrol in de transitie naar een innovatieve en duurzame economie. De provincie ziet welvaart niet alleen als economische bestaanszekerheid, maar ook als geluk, gezondheid en veiligheid van mensen. In dat kader stelt de provincie dat in 2050 bestaande problemen in de fysieke leefomgeving zijn opgelost en dat het robuuste natuurnetwerk uitstekend functioneert.

Dankzij investeringen in natuur, verdrogingsbestrijding, bodem, waterkwaliteit, een groene (natuurrijke) inrichting van woon- en werkgebieden en het terugdringen van emissies uit landbouw en industrie wil de provincie zowel de menselijke leefomgeving als die voor flora en fauna verbeteren. Dit leidt tot een goed welbevinden en een grote soortenrijkdom.

Voor wat betreft de verbondenheid is het streven van de provincie dat Brabant de centrale ligging uitstekend weet te benutten door goede verbindingen op zowel fysiek als op sociaal-maatschappelijk (digitaal) gebied. Daarbij is een van de doelen dat de logistieke bedrijvigheid nog steeds een topsector is, maar dan op een schonere en slimmere manier.

Daarnaast bieden nog zichtbare historische waarden, erfgoed en landschappelijke verscheidenheid een verbinding met het verleden. Deze elementen dienen te blijven behouden voor een aantrekkelijke omgeving als uitloopgebied voor de inwoners van steden en dorpen en voor recreatie.

Met betrekking tot het streven klimaatproof te zijn wil de provincie in 2050 geheel energieneutraal zijn. Dit willen zij bereiken door alleen nog duurzame energie te gebruiken. Daarnaast wil de provincie verdere klimaatverandering tegengaan door de uitstoot van koolstofdioxide en de uitstoot van methaan uit de landbouw fors terug te dringen.

Daarnaast wil de provincie goed om kunnen gaan met de klimaatverandering en de effecten daarvan. Hierbij staat duurzaam, gezond en klimaatbestendig bouwen centraal. Daarnaast dient voldoende ruimte beschikbaar te zijn om water op te vangen en vast te houden in tijden van droogte en om wateroverlast te voorkomen.

Op basis van deze doelstellingen heeft de provincie vier hoofdpogaven geformuleerd:

- ▶ Werken aan de Brabantse energietransitie;

- ▶ Werken aan een klimaatproof Brabant;
- ▶ Werken aan de slimme netwerkstad;
- ▶ Werken aan een concurrerende, duurzame economie.

Deze opgaven worden niet los van elkaar gezien, maar zijn vanuit de basis met elkaar verbonden. Hierbij wordt gekeken vanuit een gebiedspecifieke benadering om de kansen en bedreigingen van de opgaven te benoemen en rekening te houden met de kansen vanuit andere hoofdopgaven.

3.2.4 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de Omgevingswet wordt vastgesteld en die verplicht is voor provincies. Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 01 januari 2021 in werking. De Interim omgevingsverordening vervangt zes provinciale verordeningen en heeft de status van:

- ▶ Milieuverordening gebaseerd op artikel 1.2. Wet milieubeheer
- ▶ Verordening wegen gebaseerd op artikel 57 Wegenwet en artikel 2A Wegenverkeerswet
- ▶ Verordening Ontgronden gebaseerd op artikel 5, tweede lid, en artikel 7, tweede lid, Ontgrondingenwet
- ▶ Verordening natuurbescherming gebaseerd op diverse artikelen uit de Wet natuurbescherming
- ▶ Verordening ruimte gebaseerd op artikel 4.1. Wet ruimtelijke ordening
- ▶ Verordening water gebaseerd op diverse artikelen in de Waterwet

De Verordening luchtvaart en de vastgestelde Luchtvaartbesluiten bevatten voor een deel ook regels voor de fysieke leefomgeving. Het onderdeel luchtvaart is nog niet in de Interim omgevingsverordening verwerkt. Dit wordt bij de definitieve omgevingsverordening betrokken.

De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid zoals de omgevingsvisie. Er heeft voor de Interim verordening geen expliciete afweging plaatsgevonden of de inzet van de verordening voor een bepaald onderwerp gecontinueerd moet worden. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd. In het algemeen geldt daarbij dat de inzet van de verordening in de provincie Noord-Brabant is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor het vanuit provinciale belangen nodig is om regels in te zetten of waarvoor het vanuit de wet verplicht is om regels te stellen in de verordening.

Een paardenfokkerij valt in de Interim omgevingsverordening onder het begrip overig agrarisch bedrijf. Voor de ontwikkelingsmogelijkheden van overige agrarische bedrijven zijn regels gesteld in artikel 3.58. Deze regel luidt als volgt:

Een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf tot een omvang van ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel, als de toelichting een verantwoording bevat dat de ontwikkeling noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.

De ontwikkeling leidt niet tot een bouwvlak met een omvang van meer dan 1.5 hectare. Met deze omvang van het bedrijf zich verder ontwikkelen.

De Interimverordening staat de ontwikkeling van nevenactiviteiten toe. De gewenste nevenactiviteit betreft het stellen en behandelen van paarden. Hierbij geldt dat deze op dezelfde wijze getoetst worden als de vestiging van een hoofdfunctie.

De regels welke van toepassing zijn bij de ontwikkeling van de nevenfunctie zijn vastgelegd in artikel 3.23. en luiden als volgt:

Lid 1. Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie op een bestaand bouwperceel als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- a. de vestiging past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:
 1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;
 2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;
 3. hoe de vestiging bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.
- b. er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel;
- c. overtollige bebouwing wordt gesloopt;
- d. de vestiging heeft geen betrekking op:
 1. een kantoor met baliefunctie;
 2. lawaaisport;
 3. mestbewerking.

Lid 2. Het bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt, borgt dat de functie, ook op langere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting en stelt daartoe regels:

- a. over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;
- b. welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;

- c. dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;
- d. dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.

Lid 3. Als een binnen de omgeving passende omvang geldt voor:

- a. bedrijvigheid, dat deze kleinschalig is en past binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein;
- b. een detailhandelsvoorziening, een omvang van het verkoopvloeroppervlak van ten hoogste 200 m²;
- c. een voorziening ten dienste van vrije-tijd en zorg, een omvang van de bebouwing van ten hoogste 1 hectare.

In het navolgende wordt getoetst aan de regels:

Ad 1 a.

Met de ontwikkeling ontstaat een nieuwe economische drager in het buitengebied. De paardenfokkerij hergerbuikt een locatie welke anders niet langer bedrijfsmatig gebruikt zou worden. Hiermee draagt de ontwikkeling bij aan het beheer van het landelijk gebied. Het is bovendien passend binnen de agrarisch economie welke in dit gebied wordt nagestreefd. Verder geldt dat de gemeente in haar structuurvisie heeft aangegeven dat er binnen het gebied mogelijkheden zijn voor de ontwikkeling van een agrarisch verwant bedrijf. Omdat er sprake is van een nevenactiviteit is de omvang beperkt. De behandeling van de paarden vindt voornamelijk plaats op de locatie van de klanten. Soms wordt een paard tijdelijk op de locatie gestald, als de behandeling langduriger is. Dat betreft ten hoogste twee stallen. De ontwikkeling is daarmee passend in de omgeving.

Verder wordt met de ontwikkeling een leegstaand agrarische object in gebruik genomen.

Ad 1 b.

Er is geen sprake van afsplitsing van het bouwperceel.

Ad 1c.

Er is geen sprake van overtollige bebouwing, daar de bebouwing die niet benut wordt door de nevenactiviteit in gebruik blijft ten behoeve van het agrarische bedrijf.

Ad 1 d.

De nevenactiviteit heeft geen betrekking op de genoemde activiteiten.

Ad 2 a.

De publieksaantrekkende werking is beperkt. De meeste werkzaamheden worden verder uitgevoerd op locatie. Als de werkzaamheden op de locatie Radioweg 14 plaatsvinden wordt slechts 15 m² gebruikt.

Ad 2b.

In de regels is vastgelegd dat als nevenactiviteit uitsluitend de behandeling van de paarden die zich voornamelijk op osteopathie, dryneedling, sportmassage en carnio sacrale ontspanningsbehandeling richt is toegestaan.

Ad 2c.

Opslag en stalling zal plaatsvinden in de gebouwen.

Ad 3

Het betreft een bedrijfsvoering welke kleinschalig is, met een omvang van 2 paardenboxen. Een dergelijke omvang past niet op een bedrijven. De activiteiten sluiten beter aan de bij een paardenfokkerij en zijn minder passend op een industrieterrein.

De ontwikkeling is voldoet aan de regels uit de Interim Omgevingsverordening.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

In artikel 3.9 van de Interim omgevingsverordening is het volgende vastgesteld:

Een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, bevat een verantwoording van de wijze waarop financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de ontwikkeling haar werking heeft.

De provincie Noord-Brabant heeft de concept Handreiking 'Kwaliteitsverbetering van het Landschap, de rood met groen regeling' gepubliceerd. Het doel van deze handreiking is informatie bieden om invulling te geven aan de 'kwaliteitsverbetering van het landschap' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Interim omgevingsverordening. De handreiking is een hulpmiddel om invulling te geven aan de Interim omgevingsverordening en geen verplichte regel of beleidskader.

De handreiking bepaalt niet wat ruimtelijke kwaliteit is en stelt ook geen regels over de aanvaardbaarheid van ontwikkelingen. Dat is de bevoegdheid van gemeenten, rekening houdend met de daarvoor geldende kaders. In de handreiking wordt wel aandacht gegeven aan de noodzaak van het opstellen van een kwaliteitskader voor de uitvoering van ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil de provincie dat iedere ontwikkeling bijdraagt aan een kwaliteitsverbetering van het landschap. Dit gaat dus verder dan het mitigeren van de effecten van een ontwikkeling op de omgeving of het beperken van verlies aan omgevingskwaliteit. Rood-met-groen beoogt een brede 'groene' doelstelling waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap in brede zin voorop staat. Deze brede toepassing heeft betrekking op zowel de 'groene' component als op de locatie. Hierbij geldt dat kwaliteitsverbetering niet alleen wordt bereikt met een traditionele groene inpassing. Ook sloop van bebouwing, extra aandacht voor architectuur, het verbeteren van de recreatieve ontsluiting van een gebied en het behoud of herstel van cultuurhistorische bebouwing dragen bij aan de kwaliteit van het landschap.

Onderhavige ruimtelijke ontwikkeling betreft een wijziging van de bestemming naar paardenfokkerij en het van vorm veranderen van het bouwvlak. In het schrijven van de provincie 'Stand van zaken Kwaliteitsverbetering landschap' van 9 juli 2012 en 'Afspraken voor uitwerking en toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap (10-01-2013)', welke op 2 december 2015 is herzien, is vastgelegd dat een dergelijke ontwikkeling onder een categorie 2 ontwikkeling valt. Voor een dergelijke ontwikkeling dient een landschappelijk inpassingsplan opgesteld te worden. Dit inpassingsplan is als bijlage bij dit plan gevoegd. Door middel van een voorwaardelijke verplichting wordt de aanleg en de instandhouding van het inpassingsplan vastgelegd in de regels.

Concluderend

Als gesteld in de structuurvisie is het de opgave om de ontwikkelingen in het landelijke gebied zodanig vorm te geven dat er sprake is van een duurzaam en vitaal platteland, naast de opgave om rekening houdend met de draagkracht van het Brabantse landschap de transitie naar nieuwe vormen van duurzame energiewinning te realiseren.

Gelet op de ligging, is er ruimte voor onderhavige ontwikkeling. Door onderhavige ontwikkeling wordt verrommeling van het agrarisch gebied voorkomen en is er sprake van zuinig ruimte gebruik. Er wordt voldaan aan regels uit de Interim omgevingsverordening.

3.3 REGIONAAL BELEID

3.3.1 *Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap Aa en Maas*

Het waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap Aa en Maas maakt inzichtelijk wat het waterschap de komende jaren gaat doen. Het doel is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Binnen het beheergebied is het waterschap verantwoordelijk voor het waterbeheer, het waterkeringenbeheer en het transporteren en zuiveren van afvalwater. De beleidsuitgangspunten en principes die zij daarbij hanteren staan in het

plan. De volgende maatschappelijke doelstellingen voor water zijn geformuleerd:

- ▶ veilig en bewoonbaar beheergebied;
- ▶ voldoende water;
- ▶ schoon water;
- ▶ natuurlijk en recreatief water.

In hoofdstuk 5 wordt hier nader op ingegaan.

3.4 GEMEENTELIJK BELEID

3.4.1 Structuurvisie Buitengebied

Op 27 januari 2014 is de structuurvisie Buitengebied vastgesteld. In dit document wordt het toekomstig beleid van de gemeente Sint Anthonis voor het buitengebied vastgelegd. Het gebied waarin het bedrijf gelegen is wordt gekenmerkt als 'Deelgebied 3, Dynamisch Areaal'.

Dit deelgebied wordt gekenmerkt door het middenschalige karakter van het landschap en het heeft geen gesloten kamerstructuren. Om de kernen Stevensbeek en Westerbeek zijn er akkerbouw- en veehouderij (melk- en intensieve) bedrijven aanwezig. Het deelgebied kenmerkt zich door solitaire bebouwing in en buiten de kernrandzone en door dichte en halfopen linten buiten de kernen. In dit gebied is vooral agrarische dynamiek aan de orde. In de linten komt juist veel niet agrarische dynamiek voor.

Het Dynamisch Areaal, is door zijn middelschaligheid bij uitstek het gebied van de gezinsbedrijven, eventueel in combinatie met verbrede landbouw. Doorontwikkeling van de primaire agrarische sector ligt hier minder voor de hand.

In dit gebied liggen bij uitstek kansen voor cross-overs en de ontwikkeling van nieuwe plattelandsconcepten. Met allerlei vormen van verbreding en nevenactiviteiten, waarbij inhaken op de synergiewaarde van de multifunctionaliteit van het gebied een pluspunt vormt. Duurzaamheid staat daarbij steeds voorop.

Nieuwe ontwikkelingen in dit deelgebied moeten de kernwaarden van het gebied versterken en dus ook niet belemmerend zijn naar de uitoefening van de agrarische bedrijfsactiviteiten. Het is en blijft immers een agrarisch gebied, waar agrarische ondernemers moeten kunnen bedrijfsvoeren. Gezien de aard van het gebied zal de gemeente de behoefte aan al dan niet gefaseerde omschakeling naar niet-agrarische bedrijfsactiviteiten ondersteunen.

Nieuwe ontwikkelingen zullen ook niet verstorend mogen zijn op de voorzieningenniveaus van de dorpen.

Ambities

In het gebied 'Deelgebied 3, Dynamisch Areaal' is het beleid ten aanzien van wonen dat een ontwikkeling van een productiegerichte paardenfokkerij mogelijk is, net als de vormverandering van het bestemmingsvlak. Aan een ontwikkeling kan al dan niet medewerking worden verleend door de beoordeling van de ruimtelijke ontwikkeling op gebiedsspecifieke en algemene voorwaarden. Dit betreffen de volgende:

Gebiedsspecifieke voorwaarden:

- Bijdragen aan behoud dan wel versterking van de stedenbouwkundige kwaliteiten van het deelgebied;
- Bijdragen aan landschappelijke/ecologische kwaliteiten van het deelgebied;

Algemene voorwaarden:

- Bedrijfseconomisch noodzakelijk;
- Op een bestaand agrarisch bestemmingsvlak;
- De borging van relevante duurzaamheidsaspecten op locatie- en inrichtingsniveau;
- Het voorkomen van onevenredige aantasting van omliggende waarden;
- Milieuhygiënische aanvaardbaarheid;
- Hydrologische aanvaardbaarheid;
- Voldoen aan wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu.
- Bij ligging binnen de Groenblauwe mantel gelden de aanvullende voorwaarden zoals opgenomen in de provinciale Interim omgevingsverordening.

Onderstaand wordt toegelicht of aan de gestelde voorwaarden kan worden voldaan.

- Eventuele uitbreidingen van de bebouwing worden uitgevoerd op een manier die passend is in het gebied. Er is in eerste instantie niet voorzien in een uitbreiding van de gebouwen.
- Er is sprake van een landschappelijke inpassing van de locatie die met een voorwaardelijke verplichting in de regels wordt vastgelegd.
- Met de ontwikkeling een nieuw bedrijf, met meer dan voldoende toekomst perspectief toegestaan in het buitengebied.
- Er is sprake van een bestaand agrarisch bestemmingsvlak.
- Het bedrijf voldoet aan alle eisen die gesteld worden aan de bedrijfsvoering ten aanzien van de duurzaamheid, bijvoorbeeld in de waterhuishouding.
- De omliggende waarden worden niet aangetast.
- In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de milieukundige aanvaardbaarheid.

- Het bedrijf ontwikkelt het veld in overeenstemming met de regels welke gelden ten aanzien de waterhuishoudkunde. Dit voor zowel het schone water (hemelwater) als het vuile water (bedrijfswater).
- Op deze aspecten wordt in hoofdstuk 5 nader ingegaan.

3.4.2 Nota Werken aan Ruimtelijke Kwaliteit

De gemeente Sint Anthonis heeft 25 oktober 2018 de nota "Werken aan Ruimtelijke Kwaliteit - Aanvulling Structuurvisies Kernen en Buitengebied: Uitwerking Fonds Ruimtelijk Kwaliteit" vastgesteld. Dit document is een praktische uitwerking van de beleidskeuzes uit de Structuurvisies voor het Buitengebied en de Kernen. Daarnaast geeft het meer mogelijkheden om flexibel om te gaan met de provinciale landschapsinvesteringsregeling. De gemeente stelt hiervoor het Fonds Ruimtelijke Kwaliteit in (Fonds RK).

Overeenkomstig het regionaal overleg zijn mogelijke ontwikkelingen verdeeld in drie categorieën. Voor elk type ontwikkeling wordt een andere kwalitatieve tegenprestatie vereist. Ontwikkelingswensen die vallen in categorie 1 vereisen helemaal geen tegenprestatie. Ontwikkelingen die vallen in categorie 2 vereisen een reguliere landschappelijke inpassing. Alleen ontwikkelingen die vallen in de derde categorie vereisen een extra tegenprestatie in de vorm van kwaliteitsverbetering landschap, waarbij gewerkt wordt met een forfaitair bedrag op basis van 20% van de grondwaardevermeerdering (bestemmingswinst).

De ontwikkeling naar een paardenfokkerij (omschakeling agrarisch bedrijf) met daarbij een vormverandering van het bouwvlak. De omvang van het bouwvlak blijft hierbij 1,5 hectare. Een dergelijke ontwikkeling is volgens de nota aan te merken als een ontwikkeling in categorie 2. Dit maakt dat er uitsluitend sprake dient te zijn van landschappelijke inpassing. Hiertoe is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit plan is opgenomen als bijlage bij deze toelichtingen en met een voorwaardelijke verplichting vastgelegd in de regels.

3.4.3 Vigerend bestemmingsplan

Op de verbeelding van het vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013', vastgesteld op 18-06-2013, is voor het plangebied deels de bestemming 'Agrarisch – Grondgebonden' met daarbinnen de functieaanduidingen 'intensieve veehouderij', 'tuin' en 'specifieke vorm van agrarisch – erfverharding'. Verder kent het plangebied de bestemming 'Agrarisch'. Verder geldt voor het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Daarnaast zijn in het bestemmingsplan "Buitengebied 2013" voor onderhavige locatie de gebiedsaanduidingen: 'agrarisch gebied', 'waarde – archeologie 3', 'waarde – archeologie 4' en 'reconstruētiewetzone – verweingsgebied' opgenomen. Deze gebieden zijn met de komst van het bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied', vastgesteld op 07-07-2016, vervallen. Hierbij is voor onderhavige locatie de gebiedsaanduiding 'overige zone – gemengd landelijk ge-

bied' opgenomen, waarbij de gebiedsaanduiding 'agrarisch gebied' is komen te vervallen.

Figuur 8

Uitsnede vigerende bestemmingsplan-kaart



Het vigerende bestemmingsplan maakt omschakeling naar een paardenfokkerij niet rechtstreeks mogelijk. Met voorliggend bestemmingsplan wordt de ontwikkeling van het bedrijf mogelijk gemaakt.

4

UITVOERINGSASPECTEN

4.1 MILIEUASPECTEN

4.1.1 Bodem

In de omgeving van het bedrijf zijn geen bodem- of grondwaterbeschermingsgebieden aanwezig. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van dergelijke gebieden door het oprichten van de nieuwbouw. Het betreft geen waterpotentiegebied of waterbergingsgebied.

Bij de opstelling van de gewenste planvorming is uitvoerig rekening gehouden met de wijze waarop verontreinigende stoffen in bodem, grondwater en oppervlaktewater kunnen komen en hoe dit te voorkomen.

Nota bodembeleid

Voor de regio Noordoost-Brabant is in juli 2011 een Nota bodembeleid opgesteld. Aanleiding voor deze nota is de inwerkingtreding van het Besluit bodemkwaliteit per 1 januari 2008, onder andere ter vervanging en vereenvoudiging van het Bouwstoffenbesluit. Het nieuwe besluit moet de bodem beter beschermen en meer ruimte bieden voor nieuwe bouwprojecten, zoals woningen en wegen. Gemeenten en provincies hebben meer verantwoordelijkheid gekregen om de bodem te beheren. Het doel van de Nota bodembeleid is het geven van concrete richtlijnen voor een duurzaam beheer van de bodem en het scheppen van heldere kaders voor saneringen die onder de bevoegdheid van de gemeente vallen.

Subdoelen zijn:

- ▶ Het voorkomen van bodemverontreiniging;
- ▶ Het faciliteren van grondverzet binnen de regio zonder uitgebreid bodemonderzoek;
- ▶ Kleinere onderzoeksinspanning bij bouwen en grondtransactie;

- ▶ Vermindering kosten en administratieve lasten particulieren en milieuvadvisiebureaus bij grondverzet en saneringen.

In deze nota is aangegeven in welk gevallen een bodemtoets noodzakelijk is en in welke gevallen een project kan worden vrijgesteld van het uitvoeren van een bodemonderzoek. In het kader van een omgevingsvergunning voor bouwen kan een gemeente vrijstelling verlenen voor het uitvoeren van een bodemonderzoek indien op de bodemkwaliteitskaart (ontgravingskaart) de locatie valt binnen de zone schone grond.

In onderhavige situatie is sprake omschakeling van een grondgebonden veehouderij met een intensieve neventak naar een paardenfokkerij. De dierverblijven blijven als zodanig in gebruik. Dit wijzigt niet. Ook vinden er geen wijzigingen plaats in de bedrijfswoning. Op de bodemkwaliteitskaart is de locatie gelegen binnen de bodemkwaliteitsklasse 'Natuur en Landbouw' (schone grond). Bovendien is het historisch gebruik van de gronden dusdanig dat er geen grondvervuiling verwacht wordt en blijft de gebruiksfunctie agrarisch. Een bodemonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

4.1.2 Bedrijven en Milieuzonering

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat overheden bij het vaststellen van bestemmingsplannen moeten aantonen dat sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing (Wro artikel 3.1 lid 1). Onderdeel hiervan is het zorgen voor een goede milieuzonering; de overheid dient er op toe te zien dat er voldoende afstand in acht wordt genomen tussen enerzijds functies die hinder of gevaar veroorzaken en anderzijds functies die daar last van hebben. Die afstand moet ook weer niet onnodig groot zijn, omwille van een efficiënt ruimtegebruik.

De VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" uit 2009 wordt onder andere bij bestemmingsplanprocedures als handreiking gebruikt voor het toetsen van ruimtelijke ontwikkelingen. In deze publicatie worden per bedrijfstype minimale richtafstanden aangegeven voor wat betreft geur, stof, gevaar en geluid die bij voorkeur dienen te worden aangehouden tot hindergevoelige functies (gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht, of een gedeelte daarvan) om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Als aan de richtafstanden wordt voldaan, is op die punten sprake van een goede ruimtelijke ordening. De richtafstanden zijn enerzijds gekoppeld aan de milieucategorie van de te beoordelen inrichting en anderzijds de karakterisering van de omgeving waarin de inrichting is gelegen.

De VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" geeft aan dat voor een paardenfokkerij een grootste afstand aangehouden moet worden van 50 meter. Dit voor het aspect geur. Voor het aspect geluid en het aspect stof geldt een richtafstand van 30 meter. Voor gevaar geldt een richtafstand van 0 meter.

De dichtstbijzijnde woning is gelegen aan de Radioweg 13 en ligt op circa 14 meter van het bouwvlak van het bedrijf. Hiermee wordt niet voldaan aan de richtafstanden. Echter, in de huidige situatie is sprake van rundveehouderij. Voor een dergelijke bedrijfsvoering gelden de richtafstanden van 100 meter voor geur, 30 meter voor geluid en stof en 0 meter voor gevaar. Ook in de huidige situatie wordt niet voldaan aan de richtafstanden, terwijl de milieucategorie van een rundveehouderij hoger is (3.2, ten opzichte van 3.1 voor de paardenfokkerij).

Het plan voorziet niet in een uitbreiding in de richting van de woning Radioweg 13. De aanduidingen in het bestemmingsplan, zijnde erfverharding en tuin, maken een uitbreiding van het bedrijf met gebouwen of bouwerken in de richting van de woning niet mogelijk.

Verder zijn de dierenverblijven in de toekomstige situatie wel gelegen op een afstand van meer dan 50 meter van de woning. Het dierenverblijf in de woning komt met dit plan te vervallen. Deze wordt in gebruik genomen opslagruimte en zadelkamer.

Tot slot is op de Radioweg 13 een positief bestemde paardenhouderij gevestigd, wat, zeker voor het aspect geur, zal betekenen dat de eigen inrichting meest bepalend is voor de geurbelasting op de woning.

Concluderend kan gesteld worden dat, ondanks dat niet voldaan wordt aan de richtafstanden uit bedrijven en milieuzonering, het plan doorgang kan vinden. Dit omdat de afstanden in de huidige situatie reeds gelijk zijn en de milieucategorie van de bedrijfsactiviteiten afneemt (van 3.2 naar 3.1). Bovendien de worden de paarden op een afstand van meer dan 50 meter van de woning Radioweg 13 gehuisvest, waarbij op de locatie Radioweg 13 een paardenhouderij is gevestigd. De milieukwaliteit ter plaatse van de woning zal met dit plan niet verslechteren en wellicht zelfs verbeteren door de afname van de milieucategorie.

De overige gevoelige objecten in de planomgeving zijn op meer dan 50 meter van het plangebied gelegen, zodat ter plaatse van de gevoelige objecten sprake blijft van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Dit plan maakt geen nieuwe gevoelige objecten mogelijk. De bedrijfswoning blijft ongewijzigd. De overige gebouwen (paardenstallen en opslag) blijven ongevoelig. Dus ondanks dat de woning binnen de richtafstand van het bedrijf Radioweg 13 is gelegen, wordt dit bedrijf niet belemmerd. Er is sprake van een bestaande situatie, waarbij de afstand tussen de bedrijven gelijk blijft.

Er gelden vanuit het aspect milieuzonering geen belemmeringen voor het voorliggende plan.

4.1.3 Lucht

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regeling rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer. Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een plan draagt ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een plan past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het RIVM maakt jaarlijks kaarten met grootschalige concentraties (in vaktermen GCN) en deposities (GDN) in Nederland in het kader van natuur- en milieubeleid. De kaarten zijn gebaseerd op een combinatie van modelberekeningen en metingen en zijn bedoeld voor het geven van een grootschalig beeld van de luchtkwaliteit en depositie in Nederland zowel voor jaren in het verleden als in de toekomst.

Voorliggend plan ziet toe op de beëindiging van een rundveehouderij en het opstarten van een paardenfokkerij. Met de beëindiging komt de fijnstof emissie van de rundveehouderij te vervallen. Deze bedraagt 14.956 gram PM₁₀ per jaar. Voor paarden zijn geen emissiefactoren voor fijnstof vastgesteld. Hierdoor kan gesteld worden dat er sprake is van een verbetering van de luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied.

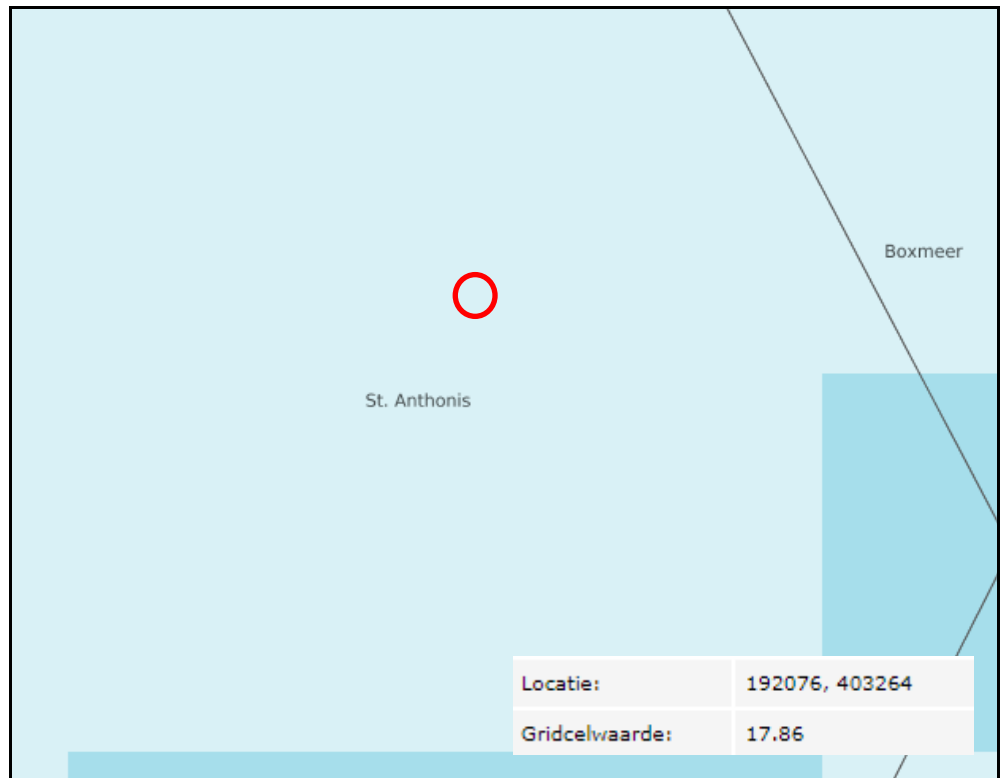
Ten aanzien van de achtergrondconcentratie fijnstof kan het volgende gesteld worden. Ter hoogte van het plangebied gelden voor het jaar 2020 de volgende waarden:

- ▶ Fijn stof ca. 17,86 µg/m³ (grenswaarde 40 µg/m³ jaargemiddelde)

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor de verblijfsfunctie in de bestaande bedrijfsfunctie.

Figuur 9

Uitsnede Groot-
schalige Concentratie- en
Depositiekaarten
Nederland



Gekeken naar de Grootchalige Concentratie- en Depositiekaart voor het jaar 2020 is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde. Het thema 'luchtkwaliteit' leidt niet tot belemmeringen.

4.1.4

Geur

Voor een paardenfokkerij gelden in de Wet geurhinder en veehouderij (artikel 4, lid) en in gemeentelijke geurverordening vaste afstanden. Voor geurgevoelige objecten gelegen buiten de bebouwde kom bedraagt deze richtafstand 50 meter.

De dichtstbijzijnde woning is gelegen aan de Radioweg 13 en ligt op circa 14 meter van het bouwvlak van het bedrijf. Hiermee wordt niet voldaan aan de afstanden. Echter, in de huidige situatie is sprake van rundveehouderij. Voor een dergelijke bedrijfsvoering geldt een afstand van 50 meter. Ook in de huidige situatie wordt niet voldaan aan de afstanden. De afstand tot deze woning wordt niet kleiner.

Verder voorziet het plan niet in een uitbreiding in de richting van de woning Radioweg 13. De aanduidingen in het bestemmingsplan, zijnde erfverharding en tuin, maken een uitbreiding van het bedrijf met gebouwen of bouwerken in de richting van die woning niet mogelijk.

Ook zijn de dierenverblijven in de toekomstige situatie wel gelegen op een afstand van meer dan 50 meter van de woning. Het dierenverblijf in de woning komt met dit plan te vervallen.

In de vigerende situatie is het mogelijk om ter plaatse van de Radioweg 14 deels een intensieve veehouderij te voeren, met bijbehorende geuremissie. Deze mogelijkheid komt met dit plan te vervallen.

Tot slot is op de Radioweg 13 een positief bestemde paardenhouderij gevestigd, wat, zeker voor het aspect geur, zal betekenen dat de eigen inrichting meest bepalend is voor de geurbelasting op de woning.

Omdat er geen verslechtering optreedt in de geursituatie, kan medewerking worden verleend aan het plan.

4.1.5 Geluid

Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai.

Voor dit plan geldt dat uitsluitend industrielawaai relevant is. Kijkende naar de richtafstand voor geluid geldt dat deze 30 meter bedraagt. Binnen deze afstand is de bedrijfswoning van de naastgelegen paardenhouderij gelegen. Deze bedrijfswoning ligt op een afstand van 15 meter van de rand van het bouwvlak.

In huidige situatie is sprake van een rundveehouderij op de locatie. Voor een rundveehouderij geldt eveneens een richtafstand van 30 meter. Echter, ten opzichte van deze situatie neemt het aantal verkeersbewegingen met zwaar verkeer (vrachtwagens) af. Ten behoeve van de rundveehouderij komt er tenminste 1 maal per week een vrachtwagen voor het voer. Daarnaast werden de dieren met vrachtwagens aan en afgevoerd. In de toekomstige situatie zal slechts het voer per vrachtwagen worden aangevoerd. Dit is beperkt tot maximaal 10 keer per jaar. De overige bewegingen zijn voornamelijk met personenauto's en personenauto's met trailer.

Concluderend kan gesteld worden dat met opzetting van de bestemming de geluidsbelasting op de woning afneemt. Daarbij kan het bedrijf zich niet ontwikkelen in de richting van de bedrijfswoning van de naastgelegen paardenhouderij. Dit staat voorliggend bestemmingsplan niet toe.

4.1.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- ▶ Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- ▶ Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- ▶ Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit en kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde (= '1'). Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes.

Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Tabel 1

Wanneer groepsrisico-
coverantwoording

Bron	Wanneer groepsrisico- coverantwoording
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: <ol style="list-style-type: none"> 1) het groepsrisico lager is dan 0,7 keer de oriëntatiewaarde, af 2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of 3) personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.
Weg, spoorweg of binnenwater (Bevt)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: <ol style="list-style-type: none"> 1) het groepsrisico lager is dan 0,7 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of 3) personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit, Barro, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations', enz..

Beleidsvisie externe veiligheid gemeenten Land van Cuijk

De gemeente Sint Anthonis heeft samen met de gemeenten in het Land van Cuijk een regionale beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. De beleidsvisie richt zich op het beheersen van externe veiligheidsrisico's in de gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis. De gemeenten hebben gekozen voor een gezamenlijke aanpak bij het opstellen van deze beleidsvisie omdat externe veiligheid veelal grensoverschrijdend is, Wanneer geen goede ruimtelijke scheiding van risico's en risicoontvangers wordt bereikt kunnen nieuwe knelpunten ontstaan. De gemeenten zetten daarom in op het maken van keuzes ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit en streven naar een logische en verantwoorde scheiding tussen de risicovolle activiteiten en kwetsbare groepen.

Bij de verantwoording van het groepsrisico wordt een brede afweging van belangen van diverse beleidsvelden verwacht. Het integrale karakter van deze groepsrisicoverantwoording maakt dat nadrukkelijk afstemming moet plaatsvinden tussen de beleidsvelden ruimtelijke ordening, milieubeheer en de rampenbestrijding. In de visie van de gemeenten in het Land van Cuijk moeten groepsrisicovraagstukken daarom integraal, dat wil zeggen in onderlinge afstemming tussen alle betrokken beleidsvelden, worden beoordeeld. Pas wanneer de verantwoording met de volwaardige inbreng van alle beleidsvelden heeft plaatsgevonden, kan sprake zijn van integrale besluitvorming.

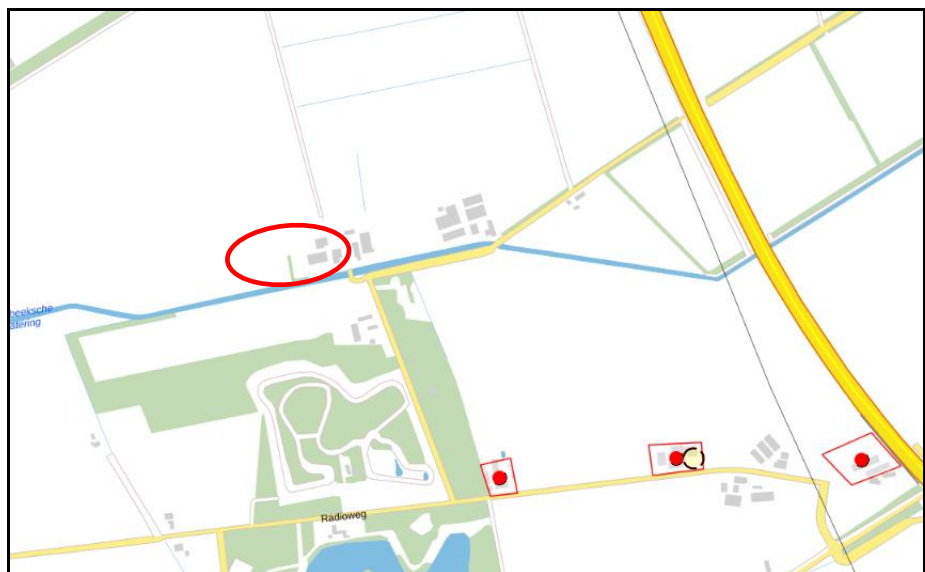
Voorwaarde om dit te bereiken is dat alle aspecten vroeg in het planvormingsproces worden meegenomen.

Inventarisatie risicobronnen

De externe veiligheidsrisico's voor het plangebied zijn met behulp van de nationale risicokaart geïnventariseerd (zie navolgende figuur).

Figuur 10

Uitsnede risicokaart



Uit bovenstaande figuur L blijkt, dat in de omgeving van het plangebied (omcirkeld) geen risicobronnen aanwezig zijn, welke een risicocontour over het plangebied hebben liggen.

Rijksweg A73

Op circa 750 meter ten oosten van het plangebied ligt de rijksweg A73. Deze weg kent een invloedsgebied van 880 meter {stofcategorie LT2¹}, Het invloedsgebied valt over het plangebied heen. Conform artikel 7 Bevt dient het groepsrisico verantwoord te worden. Het plangebied ligt niet binnen de 200 meter inventarisatiezone van de rijksweg A73 (artikel 8 lid L, Bevt), wat betekend dat een beperkte verantwoording van het groepsrisico volstaat. Hierbij dient enkel ingegaan te worden op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op de weg.

Beleidsvisie externe veiligheid Land van Cuijk

Het plan past daarnaast binnen de aanvullende kaders, zoals die zijn vastgelegd in de beleidsvisie externe veiligheid voor de gemeente Sint Anthonis (Land van Cuijk 2012-2015).

Beperkte verantwoording groepsrisico

Vanwege de ligging van de planlocatie in het invloedsgebied van de rijksweg A73 dient een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Onderhavig plan heeft echter geen invloed op het aantal aanwezige personen in het plangebied. Ook is er geen sprake van bouw of verbouwing van een beperkt kwetsbaar of kwetsbaar object. Om deze reden is het groepsrisico niet beperkt verantwoord. Ook is er geen advies van de veiligheidsregio m.b.t. de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid in geval van een incident vereist.

Conclusie

De planlocatie ligt binnen het invloedsgebied van de rijksweg A73, maar niet binnen het plaatsgebonden risico en 200 meter contour van deze weg. Andere risicobronnen in de omgeving hebben geen risicocontour over het plangebied liggen.

Een beperkte verantwoording van het groepsrisico is achterwege gelaten omdat het plan geen invloed heeft op het aantal aanwezigen en er ook geen sprake is van bouw of verbouwing van een beperkt kwetsbaar of kwetsbaar object. Het plan voldoet voorts aan de voorwaarden die zijn vastgelegd in de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeenten in Land van Cuijk.

1 Afstand uit de Handleiding Risicoanalyse Transport van het RIVM

Er zijn derhalve geen belemmeringen ten aanzien van het aspect externe veiligheid voor het plan.

4.1.7 Sociale veiligheid

Onderhavig plan heeft geen invloed op de sociale veiligheid binnen de omgeving.

4.1.8 Water

De locatie is gelegen in het agrarisch gebied. Het streefbeeld voor het agrarische gebied is als volgt geformuleerd:

“Peilbeheer en inrichting van het watersysteem is afgestemd op agrarisch gebruik met een aanvaardbare wateroverlast. De waterhuishoudkundige functie is agrarisch peilbeheer (GGORlandbouw). Het water is aantrekkelijk, helder en schoon. Langs een aantal waterlopen zijn extensieve vormen van recreatie mogelijk. Daarnaast is de (landelijke) waterberging opgave gerealiseerd en voldoen de grond- en oppervlaktewaterkwaliteit aan de normen en doelstellingen uit de Europese Kaderrichtlijn Water.”

Bij nieuwe plannen dient onderzocht te worden hoe omgegaan wordt met het schone regenwater. Hierbij gelden de navolgende uitgangspunten welke nagevolgd zullen worden:

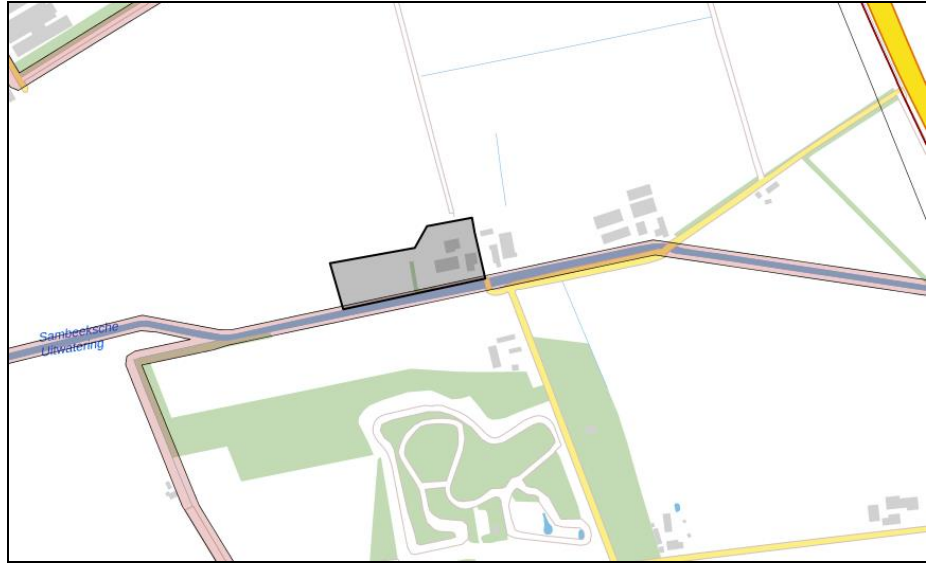
- ▶ Voorkomen van vervuiling
- ▶ Wateroverlastvrij bestemmen
- ▶ Hydrologisch neutraal Ontwikkelen (HNO)
- ▶ Vuil water en hemelwater scheiden
- ▶ Hergebruik > infiltratie > buffering > afvoer
- ▶ Waterschapsbelangen
- ▶ Meervoudig ruimtegebruik
- ▶ Water als kans

Het projectgebied is niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied. De waterbeheerder voor de projectlocatie is het waterschap Aa en Maas. Het beleid van dit waterschap is erop gericht dat nieuwe ruimtelijke en/of stedelijke ontwikkelingen geen negatieve invloed hebben op de bestaande watersystemen.

In de directe nabijheid van het plangebied is een leggerwatergang gelegen. De Sambeekse Uitwatering. Deze watergang kent een beschermingszone. Het plangebied valt deels binnen deze beschermingszone. Deze beschermingszone is vastgelegd in het plan, zodat de waterschapsbelangen gewaarborgd zijn. Binnen de beschermingszone vinden geen werkzaamheden plaats, buiten dat een bestaande groensingel wordt gerevitaliseerd.

Figuur 11

Ligging beschermingszone watergang



Er vinden geen bouwwerkzaamheden plaats in het kader van dit plan. Ook de oppervlakte aan verharding neemt niet toe. Dit maakt het niet noodzakelijk om te voorzien in hemelwaterberging. Zie ook de uitgevoerde water-toets (bijlage 3).

4.1.9

Natuur

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met eventuele ecologische waarden in of nabij het projectgebied. De voorgenomen ontwikkelingen mogen geen negatieve effecten hebben op de aanwezige beschermde soorten zoals aangewezen in de Wet natuurbescherming. Indien hiervan sprake is moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd. Tevens mogen de ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op aangewezen gebieden zoals Natura 2000-gebieden. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

In Nederland is gebiedsbescherming geregeld middels de Wet natuurbescherming, waarin alle gebiedsbeschermde internationale afspraken en richtlijnen zijn geïmplementeerd. Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van Natura 2000-gebieden van belang.

Bij negatieve effecten kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, vermessing en verzuring, verstoring door licht, geluid, trilling, ed.

Met onderhavig plan is slechts sprake van een wijziging van het gebruik. Concluderend kan gesteld worden dat de toekomstige ontwikkeling niet zal leiden tot significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoel-

stellingen van de Natura2000-gebieden en Beschermde natuurmonumenten in de omgeving. De afstand tot kwetsbare gebieden is dusdanig dat het overgrote deel van de effecten niet aan de orde zijn. Voor het aspect stikstofdepositie geldt dat er sprake is van een afname van de depositie. Dit blijkt ook uit de als bijlage bij dit plan gevoegde AERIUS berekening (bijlage 4).

Natuurnetwerk Nederland

In de omgeving van het plangebied zijn diverse gronden gelegen binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (voorheen: ecologische hoofdstructuur (EHS)). De NNN is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter) nationaal belang. Het doel van het NNN-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Voor het Natuurnetwerk Nederland geldt op basis van het Rijksbeleid (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Dit betekent dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten.

Op navolgende luchtfoto is de NNN in de omgeving weergegeven. De voorgenomen wijzing van de bedrijfsvoering naar paardenfokkerij bevindt zich of grenst niet aan delen van de NNN. Het plan vormt derhalve geen belemmering voor de aanleg of instandhouding van de NNN.

Figuur 12

NNN in de omgeving



Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten.

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen, is het verplicht de resterende schade te compenseren.

De aanwezigheid van beschermde planten en dieren is sterk gerelateerd aan de aanwezigheid van bepaalde kleine landschapselementen (bosjes, wielen/poelen, heggen/hagen e.d.). De ontwikkeling vindt plaats op een bestaande agrarische bedrijfslocatie. Gezien het intensieve gebruik, is het niet aannemelijk dat beschermde soorten zich permanent op de locatie hebben gevestigd. Verder worden geen gebouwen gesloopt dan wel gebouwen opgericht. Een ecologisch onderzoek kan dan ook achterwege blijven. Gesteld kan worden dat de beoogde ontwikkeling geen onevenredige nadelige gevolgen zal hebben voor natuurwaarden. Ten aanzien van broedvogels is het echter niet uit te sluiten of er op het moment voor aanvang van de werkzaamheden broedende vogels aanwezig zijn. Wanneer als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling bomen of struiken gerooid worden, dient dit in principe buiten het broedseizoen plaats te vinden. Het broedseizoen loopt globaal van half april tot half juli.

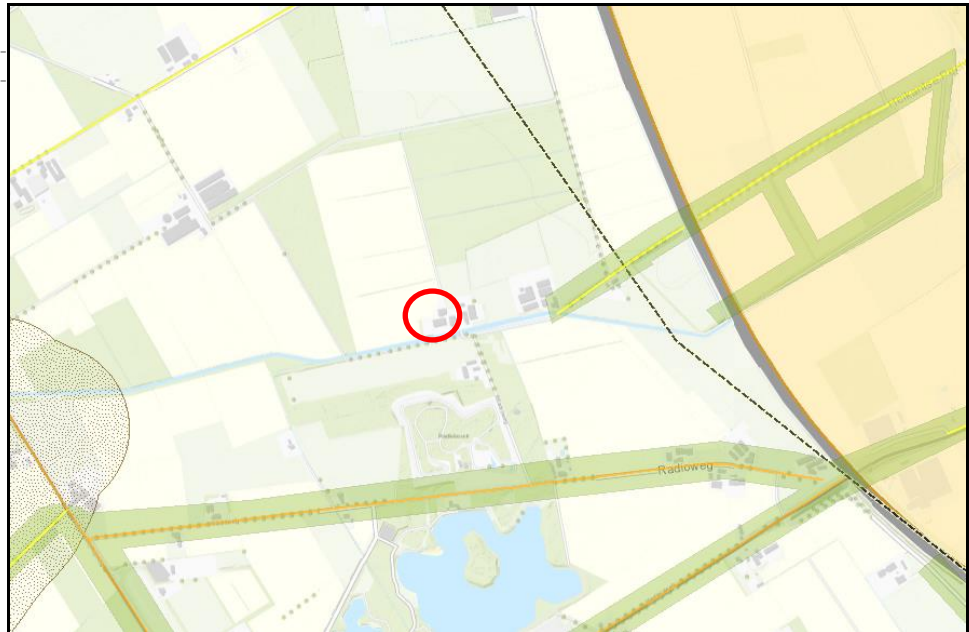
4.1.10 Cultuurhistorie

Onderhavige planlocatie is gelegen in de regio Peelrand. De Peelrand bestaat uit een ring van middeleeuwse dorpen op enige afstand van het voormalige veengebied van De Peel. Deze oude dorpen worden gekenmerkt door akkercomplexen, schaarse groenlanden en voormalige heidevelden. De heidevelden zijn in de negentiende en twintigste eeuw ontgonnen en grotendeels omgezet in landbouwgrond, waardoor er een waardevol mozaïek is ontstaan van oude en jonge ontginningen. Enkele kastelen, diverse kloosters en de Peel-Raamstelling verlenen het gebied extra cultuurhistorische betekenis.

Op de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant wordt zijn geen cultuurhistorische waarden gekarteerd (zie ook bijlage 5). Er zijn geen belemmeringen voor de voortgang van het plan.

Figuur 13

Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart Noord-Brabant



Tot slot kan vermeld worden dat het perceel niet behoort tot een beschermd stads- of dorpsgezicht ex artikel 35 van de Monumentenwet 1988 zoals die wet luidde voor inwerkingtreding van de Erfgoedwet. Geen van de tot de inrichting behorende gebouwen vallen onder de wettelijke monumentale bescherming van de Monumentenwet.

4.1.11

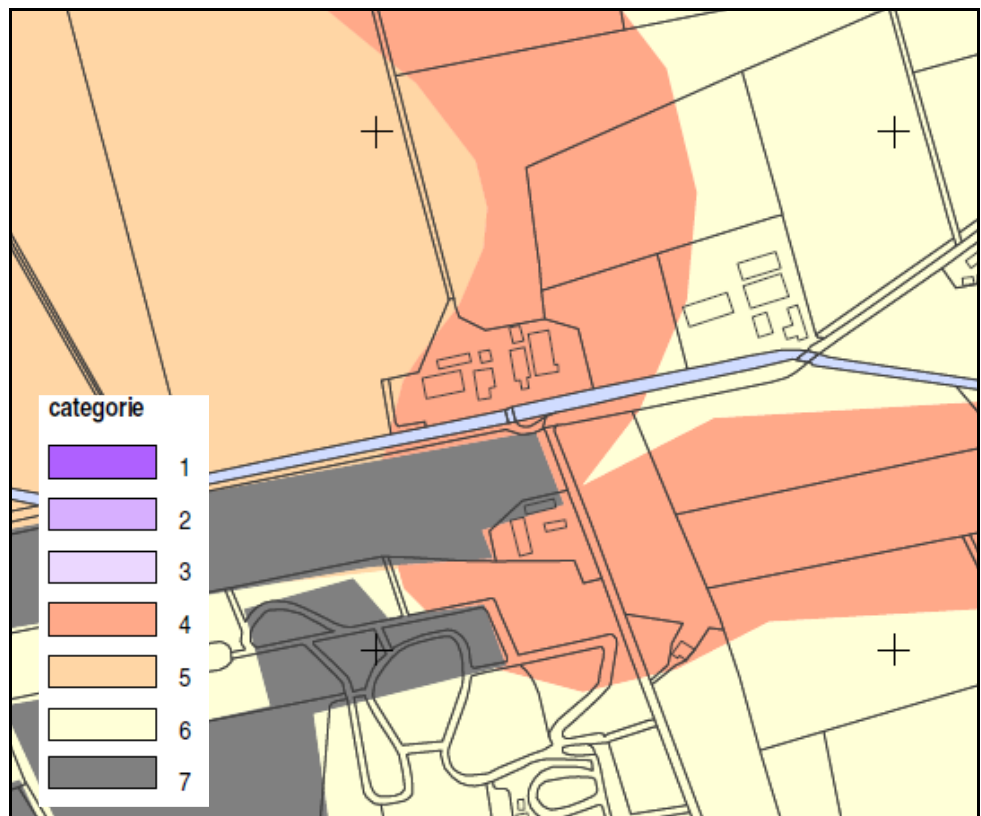
Archeologie

Archeologische waarden dienen bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen expliciet meegewogen te worden en waar mogelijk worden ontzien. Archeologisch erfgoed dient bij uitgangspunt te worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. In gebieden met een hoge en middelhoge indicatieve verwachting dient in principe een verkennend booronderzoek te worden uitgevoerd.

De gemeente Sint Anthonis heeft een eigen archeologisch beleid opgesteld. Op de archeologische verwachtingskaart zijn de verschillende waarden met betrekking tot archeologie weergegeven. Uit de kaart (zie navolgende figuur) blijkt dat het projectgebied deels gelegen is binnen een gebied met een hoge archeologische verwachting. Voor gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde geldt een onderzoeksplicht bij een bodemverstoring van meer dan 250 m² en dieper dan 50 centimeter. Verder is een deel gelegen binnen een gebied met een middelhoge verwachtingswaarde. Binnen deze waarde geldt een onderzoeksplicht als de verstoring groter is dan 2.500 m² en dieper gaat dan 50 centimeter.

Figuur 14

Uitsnede archeologische beleidskaart Sint Anthonis



Met dit plan is niet voorzien in bodemingepen. Er worden geen nieuwe gebouwen opgericht en de overige werkzaamheden gaan niet gepaard met een bodemverstoring van meer dan 50 centimeter. Een nader onderzoek naar de archeologische waarden binnen het projectgebied is om deze reden niet noodzakelijk.

Om te voorkomen dat bij toekomstige werkzaamheden de archeologische waarden worden aangetast is het archeologisch beleid van de gemeente verankerd in de regels van dit plan. Dit zodat bij toekomstige werkzaamheden, indien noodzakelijk, alsnog een archeologisch onderzoek verlangd kan worden.

Mochten er bij toekomstige werkzaamheden archeologische relictten of grondsporen worden gevonden op de locatie, dan zal dit – in overeenstemming met de wettelijke meldingsplicht ex artikel 5.10 van de Erfgoedwet – zo spoedig mogelijk worden gemeld bij Onze minister.

4.1.12

Mobiliteit

Het bedrijf beschikt over een eigen inrit. De ontsluiting van het projectgebied zal verder plaats vinden via de aanwezige infrastructuur, de Radioweg. Aanpassingen aan de wegenstructuur zijn niet noodzakelijk.

Als gevolg van onderhavige ontwikkeling zal er een afname zijn in het aantal af- en aanvoerbewegingen ten opzichte van de huidige situatie, zeker met zware vervoersmiddelen. Het halen en brengen van de paarden vindt

plaats met een paardentrailer. Het bedrijf trekt verder geen bezoekers. Alleen het voer wordt met vrachtwagens aangevoerd. Dit is beperkt tot maximaal 10 keer per jaar.

Doordat het aantal vervoersbewegingen af zal nemen zullen er geen verkeerstechnische problemen in de omgeving van het plangebied te verwachten zijn.

Op de bedrijfslocatie zelf is voldoende manoeuvreerruimte voor de vrachtwagens en parkeergelegenheid voor personenwagens. Daarom vindt er geen overlast naar de omgeving plaats.

4.1.13 Volksgesondheid

Doordat een agrarisch functie niet meer mogelijk wordt gemaakt middels onderhavige herbestemming, betreft het voorgenomen initiatief een verbetering met betrekking tot het aspect volksgesondheid. Aan de locatie kan geen ammoniak-, fijnstof-, of geuremissie meer gekoppeld worden. Naast de eigen locatie dient er ook gekeken te worden naar de invloed van omliggende agrarische bedrijven.

Varkens- en pluimveehouderijen

Op basis van het 'Endotoxinekader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgesondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. Het plangebied ligt buiten de richtafstanden die aangehouden moeten worden rondom de varkens- en pluimveehouderijen in de omgeving. Er is geen sprake van een verhoogd volksgesondheidsrisico.

Geitenhouderijen

Uit het VGO-2 onderzoek is gebleken dat zich in een straal van ca. 2 km rond geitenbedrijven een verhoogd aantal gevallen van longontsteking voordoet. Binnen 2 km van het plangebied zijn geen geitenhouderijen gelegen. Er is geen sprake van een verhoogd volksgesondheidsrisico.

Handreiking veehouderij en volksgesondheid

De Handreiking bevat een praktisch stappenplan waarin de afweging wordt gemaakt of de gemeente zelf de beoordeling uitvoert, of dat een GGD-advies nodig is voor dit plan. Uit de toetsing aan het stappenplan volgt dat geen advies van de GGD nodig is voor dit plan. Er wordt voldaan aan de normen van geur, fijn stof en de bewoners in de omgeving zijn niet ongerust over de volksgesondheid. Daarnaast worden geen bijzondere gevoelige personen gehuisvest en worden geen varkens en pluimvee gecombineerd gehouden bij bedrijven in de directe omgeving.

4.2 FEITELIJKE BELEMMERINGEN

Voorafgaand aan de voorziene grondwerkzaamheden zal een zogenaamde Klic-melding plaatsvinden om duidelijkheid te verkrijgen over de eventueel aanwezige kabels en leidingen. Vooralsnog zijn geen problemen voorzien aangezien voor zover bekend ter plaatse van de betreffende uitbreidingslocatie op het perceel geen kabels of leidingen in de ondergrond aanwezig zijn. Bij de realisering van het project zal rekening worden gehouden met eventuele overige feitelijke belemmeringen.

4.3 PLAN-MER

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage of te wel m.e.r. ontwikkeld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer is daarom de milieueffectrapportage (m.e.r.) wettelijk verankerd.

M.e.r. is een procedure met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten. Plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die (uiteindelijk) belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Dit doel wordt bereikt door in de m.e.r.-procedure:

- De milieugevolgen van het initiatief of de activiteit en reële alternatieven hiervoor systematisch, transparant en objectief in beeld te brengen in het zogenoemde milieueffectrapport of MER en maatregelen te beschrijven om negatieve gevolgen te voorkomen of te beperken.
- De kwaliteit van het MER bij plannen en complexe besluiten te laten toetsen door de onafhankelijke landelijke Commissie voor de milieueffectrapportage, de Commissie m.e.r.
- De maatschappij te betrekken door één ieder de mogelijkheid te bieden om in te spreken en zijn of haar zienswijze naar voren te brengen.
- De milieugevolgen, de alternatieven en de ingebrachte zienswijzen en adviezen mee te laten wegen bij de vaststelling van het plan of het nemen van het besluit en de wijze waarop dat is gebeurd toe te lichten. M.e.r. kan de overheid dus helpen bij de besluitvorming.

Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn drie aanleidingen die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht. Bepa-

lend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan betrekking heeft.

In volgorde van frequentie van voorkomen:

1. Toetsing aan het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Hiermee wordt getoetst of het plan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:
 - a. Het plan is direct m.e.r.-plichtig.
 - b. Het plan bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D.
 - c. Het plan bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.. Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd.
 - d. De activiteit(en) of het betreffende plan wordt niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.
2. In het geval van een plan: toetsing of het uitvoeren van een passende beoordeling in het kader van de Wet natuurbescherming voor dit plan verplicht is vanwege de hierin opgenomen activiteit(en). In dat geval is het plan mogelijk m.e.r.-plichtig.
3. Toetsing aan de provinciale milieuverordening. Door Provinciale Staten kunnen hierin aanvullend op het Besluit m.e.r. activiteiten worden aangewezen die kunnen leiden tot m.e.r.-plicht.

Afweging m.e.r.-plicht

Ad 1a:

Het bestemmingsplan is direct m.e.r.-plichtig als het kaders vormt voor een besluit dat project-m.e.r. plichtig is. De kaders voor de mogelijkheden tot het oprichten wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens (ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderij) zijn vastgelegd in de structuurvisie. Onderhavig plan ziet niet toe op een dergelijke ontwikkeling.

Ad 1b:

Het bestemmingsplan is m.e.r.-plichtig als dit mogelijkheden biedt voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mes-

ten of houden van pluimvee of varkens in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:

- 85.000 stuks mesthoenders
- 60.000 stuks hennen
- 3.000 stuks mestvarkens of
- 900 stuks zeugen

Het bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig als dit mogelijkheden biedt voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren in gevallen waarin dat betrekking heeft op meer dan:

- 40.000 stuks pluimvee
- 2.000 stuks mestvarkens
- 750 stuks zeugen voor zover het opfokzeugen betreft
- 3.750 stuks gespeende biggen (biggenopfok)
- 5.000 stuks pelsdieren
- stuks voedsters of 6.000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd
- 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar
- 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar
- 340 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar
- 1.200 stuks vleesrunderen
- 2.000 stuks schapen of geiten
- 100 stuks paarden of pony's waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld
- 1.000 stuks struisvogels.

Dit plan ziet toe op een ontwikkeling van het bedrijf, waarbij het gaat om minder dan 100 paarden (50 paarden en 100 stuks opfokpaarden). Om deze reden is uitsluitend een vormvrije m.e.r aan de orde. Deze is separate bijlage 6 bij deze onderbouwing gevoegd.

Ad 1c.

Met dit plan wordt een paardenfokkerij mogelijk gemaakt. Dit leidt in dit geval niet tot een toename van de emissie van ammoniak.

Met dit plan wordt geen verdere ontwikkeling mogelijk gemaakt als gekeken wordt naar de depositie van ammoniak. In de regels van het bestemmingsplan is verankerd dat de depositie vanuit het plangebied niet meer mag bedragen dan de depositie welke met de Wet natuurbescherming is verleend (de aanvraag is ingediend). Hiermee wordt ook in de toekomst voorkomen dat er sprake is van significant negatieve effecten, en is de maximale invulling vanuit plan geborgd in het plan.

Ad 2:

Verder kan gesteld worden dat in de omgeving van de gemeente Sint Anthonis geen wettelijk beschermde natuurgebieden liggen. De dichtstbijzijnde natuurgebieden bevinden zich op meer dan 5 kilometer afstand. Hieronder wordt de kortste afstand tussen het plangebied en de betreffende natuurgebieden gegeven:

- Maasduinen: 6,4 kilometer
- Deurnsche Peel & Mariapeel: 13,4 kilometer
- Oeffelter Meent: 9,9 kilometer
- Boschhuizerbergen: 9,0 kilometer;
- St. Jansberg: 10,6 kilometer

Gezien deze grote afstand tot omliggende natuurgebieden zijn negatieve effecten, ten aanzien van andere aspecten dan ammoniakdepositie op voorhand redelijkerwijs uit te sluiten.

Het plan is derhalve in overeenstemming met de Wet natuurbescherming. Aanvullende onderzoeken in het kader van de Wet natuurbescherming voor dit bestemmingsplan voor, zoals een Passende Beoordeling, zijn niet nodig. Daarbij is in de regels vastgelegd dat de emissie van ammoniak niet meer mag gaan bedragen

Ad 3.

In de provinciale milieuverordening zijn geen voor dit project relevante aanvullende activiteiten opgenomen.

Ten aanzien van de vormvrije m.e.r.-beoordeling kan het volgende gesteld worden. De in dit hoofdstuk beschreven onderzoeksresultaten voldoen niet alleen aan de onderzoeksverplichting van het Besluit ruimtelijke ordening, maar kunnen ook worden opgevat als de vorm-vrije m.e.r.-beoordeling. Het in dit hoofdstuk beschreven onderzoek naar milieuaspecten geeft aan dat, zowel voor de afzonderlijke aspecten als bij een integrale benadering van alle onderzochte aspecten, belangrijke nadelige milieugevolgen, als gevolg van de in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte ontwikkelingen, zijn uitgesloten. Geconcludeerd kan worden dat er geen m.e.r. noodzakelijk is.

4.4 FYSIEKE ASPECTEN

Na de vaststelling van dit bestemmingsplan is het mogelijk om het agrarisch bedrijf te ontwikkelen zoals beschreven in hoofdstuk 2. Op het perceel zijn geen monumenten aanwezig en het ligt niet in de lijn der verwachting dat op het perceel in de komende jaren een monument wordt aange-

wezen. Het is dan ook niet noodzakelijk dat hier rekening mee gehouden wordt.

4.5 ECONOMISCHE ASPECTEN

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

De toepassing voor het afdwingbare kostenverhaal richt zich op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De kosten voor de realisering van het project, alsook de kosten voor de bijbehorende planologische procedures zijn volledig voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeente Sint Anthonis hoeft geen gelden te reserveren.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente wordt een anterieure overeenkomst (tevens voor planschade) gesloten. Daarmee is verzekerd dat alle plangebonden kosten worden verhaald op de initiatiefnemer.

Op grond van artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening behoeft voor deze ontwikkeling geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De gemeentelijke kosten zijn anderszins verzekerd, middels een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer.

De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

4.6 HANDHAAFBAARHEID

Handhaving

De gemeente Sint Anthonis acht handhaving van haar beleid van groot belang om de gewenste ruimtelijke kwaliteiten binnen het plangebied te garanderen. Belangrijke redenen voor handhaving zijn:

- ▶ De regels zijn door de gemeente vastgesteld en de inwoners mogen verwachten dat de regels gehandhaafd worden;
- ▶ Handhaving gaat oneigenlijk gebruik en daarmee achteruitgang van de kwaliteit van de woonomgeving tegen; een actueel bestemmingsplan beoogt de ruimtelijke kwaliteit in stand te houden en te verbeteren;
- ▶ Niet daadkrachtig optreden tegen overtredingen van wettelijke regels werkt een toename van het aantal overtredingen in de hand en tast de geloofwaardigheid aan; het in het bestemmingsplan vastgestelde be-

leid wordt ondermijnd en het bestuur verliest de greep op de gebouwde omgeving.

Bij de handhaafbaarheid van bestemmingsplannen spelen aspecten als communicatie, de planvorm, de normstelling, het daadwerkelijk kunnen handhaven en de controleerbaarheid van normen een belangrijke rol.

Randvoorwaarde voor handhaving is dat er voldoende basis/grondslag is om te kunnen handhaven. De basis wordt gevormd door:

1. De regeling in het bestemmingsplan zelf;
2. De handhaafbaarheid van de planregels;
3. Het vrijstellingenbeleid, binnenplanse afwijkingsbeleid en de binnenplanse wijzigingsbevoegdheden.

In dit bestemmingsplan is gestreefd naar heldere, eenduidige planregels met zo min mogelijk interpretatiemogelijkheden. Ook zijn aan de in het plan opgenomen afwijkingsbevoegdheden duidelijke voorwaarden verbonden, die voldoende objectief bepaalbaar zijn.

Integraal handhaven

Om op een professionele wijze inhoud te kunnen geven aan de uitvoering van de diverse handhavingstaken, is het noodzakelijk over een integraal handhavingsbeleid te beschikken. In dit beleid wordt aandacht besteed aan een gemeentelijke visie op handhaven en de uitgangspunten die daaraan ten grondslag liggen, de huidige situatie, een prioriteitenstelling, de strategie en werkwijze en de monitoring en evaluatie. Dit beleid voorziet in een eenduidige en transparante wijze waarop de gemeente Sint Anthonis inhoud geeft aan haar handhavingstaken. Met het "Beleidsplan toezicht en handhaving 2016 – 2019" wordt invulling hieraan gegeven. In het (jaarlijkse) "Uitvoeringsprogramma handhaving" wordt aangegeven op welke wijze uitvoering aan handhaving wordt gegeven.

5

JURIDISCHE ASPECTEN

5.1 ALGEMEEN

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

5.2 TOELICHTING OP DE VERBEELDING

De verbeelding (voorheen plankaart) bij een bestemmingsplan toont de ligging en begrenzing van de bestemmingen en aanduidingen die op basis van het bestemmingsplan worden gewijzigd. Een bestemmingsplan wordt ingetekend op een ondergrond. In dit geval is de ondergrond ontleend aan het kadaster.

De bolletjeslijn toont de exacte grens van het plangebied. De gekleurde vlakken zijn de bestemmingen die aan de gronden zijn toegewezen. In dit plan zijn dat de bestemmingen "Agrarisch-Paardenfokkerij" en "Agrarisch".

Bovenop liggen zogenoemde "aanduidingen" waarmee de ligging en de begrenzingen van specifieke regelingen worden aangeduid. De inhoud en de bedoeling van de aanduiding zijn vastgelegd in de regels.

5.3 TOELICHTING OP DE PLANREGELS

De planregels in onderhavige partiële herziening zijn gebaseerd op de planregels als opgenomen in het bestemmingsplan "Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013" vastgesteld bij raadsbesluit op 7 juli 2016 (NL.IMRO.1702.8BPbuitengebied2016-VA01).

Bij het opstellen van de planregels is uitgegaan van de het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2012), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor).

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is. Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde normen gewenst is. Hiertoe zijn in het bestemmingsplan diverse flexibiliteitsregelingen opgenomen. De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

1. Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de planregels worden gebruikt (Artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de planregels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (Artikel 2);
2. Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere regels relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moeten worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
3. Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Denk aan de antidubbelregel, algemene procedurebepalingen maar ook regels met betrekking tot mogelijke binnenplanse afwijkingen (een binnenplanse afwijking is, zoals het woord het al zegt, een mogelijkheid in het bestemmingsplan zelf om af te wijken van de regels uit dat zelfde bestemmingsplan. Dit in tegenstelling tot 'buitenplanse' afwijkingen). Het zijn allemaal belangrijke regels die voor het gehele plan gelden: ze moeten daarom altijd goed gelezen worden vóór dat op basis van de bestemmingsregels interpretaties worden verricht;

4. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk wordt het overgangsrecht geregeld en wordt bepaald hoe het bestemmingsplan genoemd gaat worden (de slotregel).

6 PROCEDURE EN OVERLEG

6.1 INSPRAAK EN OVERLEG

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan hebben overleg gepleegd met betrokken instanties. Hieruit zijn geen reacties naar voren gekomen. Verder is voorafgaand aan de procedure een omgevingsdialoog gevoerd. Deze is als bijlage 7 toegevoegd aan dit plan.

6.2 ZIENSWIJZE

Het plan heeft ter inzage gelegen. De provincie Noord-Brabant heeft een zienswijze ingediend. De provincie gaf aan de zij de beschreven bedrijfsvoering zal als een agrarisch verwant bedrijf. Deze zienswijze heeft aanleiding gegeven op het plan te wijzigen. Met de wijziging zijn de toelichting, de regels en de verbeelding verduidelijkt, zodat duidelijk is dat het voorliggende plan ziet op een ontwikkeling van een paardenfokkerij. Omdat sprake is van een paardenfokkerij is en blijft sprake van een agrarische bedrijf. Er is geen sprake van een agrarisch verwant bedrijf en daarmee ook niet van een categorie 3 ontwikkeling. Zie hiervoor de Nota Zienswijze, bijlage 8.