

Bestemmingsplan Kleine kernen Sint Anthonis

Gemeente Sint Anthonis

Vastgesteld



Bestemmingsplan Kleine kernen Sint Anthonis

Gemeente Sint Anthonis

Ontwerp

Rapportnummer:	211x05790
Datum:	18 juni 2013
Contactpersoon opdrachtgever:	De heer G. Kusters
Projectteam BRO:	De heer Niels Paree en mevrouw Rianne Selten
Trefwoorden:	Bestemmingsplan, herziening, 2012, kleine kernen, Sint Anthonis.
Bron foto kaft:	
Beknopte inhoud:	De bestemmingsplannen voor de kleine kernen van de gemeente Sint Anthonis zijn grotendeels verouderd. In dit bestemmingsplan wordt een nieuw juridisch-planologisch kader vastgelegd voor de kleine kernen Ledeacker, Landhorst, Stevensbeek, Westerbeek en Oploo.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoud

1. Inleiding	7
1.1 Aanleiding en doel	7
1.1 Plangebied	8
1.2 Geldende bestemmingsplannen	9
1.3 Leeswijzer	10
2. Huidige situatie en planbeschrijving	11
2.1 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur	11
2.2 Functies en doelstellingen	16
2.3 Planbeschrijving	18
3. Beleidskader	21
3.1 Rijksbeleid	21
3.2 Provinciaal beleid	23
3.3 Regionaal beleid	28
3.4 Gemeentelijk beleid	29
4. Uitvoeringsaspecten	31
4.1 Milieu-aspecten	31
4.2 Fysieke aspecten	42
4.3 Economische aspecten	51
4.4 Handhaafbaarheid	52
5. Juridische verantwoording	53
5.1 Algemeen	53
5.2 Toelichting op de verbeelding	53
5.3 Toelichting op de regels	53
6. Procedure	61
6.1 Inspraak en overleg	61
6.2 Zienswijzen	61

Bijlage 1:

Nota van vooroverleg

Separate bijlagen:

Externe veiligheidsonderzoek RMB

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

De gemeente Sint Anthonis is de bestaande bestemmingsplannen voor de bebouwde kommen van haar kernen aan het actualiseren. Reden hiervoor is het gestelde in de Wet ruimtelijke ordening, die per 1 juli 2008 in werking is getreden, waarin wordt voorgeschreven dat bestemmingsplannen niet ouder mogen zijn dan 10 jaar. De bestemmingsplannen voor de kleine kernen van Sint Anthonis (Ledeacker, Stevensbeek, Westerbeek, Landhorst en Oploo) dateren uit de periode 1982 tot en met 2008 en zijn dan ook grotendeels verouderd. Ook het bestemmingsplan voor Wanroij is verouderd. Deze zal echter worden geactualiseerd met een separaat bestemmingsplan.

Om een aantal redenen is het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor de kernen noodzakelijk en kan niet worden volstaan met bijvoorbeeld alleen een aanpassing van de planregels:

- in de verschillende kernen gelden in veel gevallen meerdere, oude bestemmings- of wijzigingsplannen dan wel partiële herzieningen. Daarnaast zijn er diverse vrijstellingsprocedures gevoerd in het gebied welke niet zijn gevolgd door planherzieningen. Door deze verschillende planvormen ontbreekt op dit moment duidelijkheid en overzichtelijkheid en laat de hanteerbaarheid te wensen over;
- op grond van het bepaalde in artikel 3.1, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de gemeenteraad van Sint Anthonis in principe verplicht om bestemmingsplannen tenminste éénmaal in de tien jaren te herzien als men leges wil blijven vorderen. Voor een aantal van de bestemmingsplannen in de kleine kernen van Sint Anthonis, geldt dat deze tienjaars-termijn verlopen is;
- als gevolg van de wijzigingen in de bouwregelgeving bestaat er behoefte aan aanpassing en modernisering van de planregels. De nieuwe planregels dienen goed hanteerbaar, inzichtelijk, toegankelijk en bij voorkeur uniform voor de hele gemeente te zijn;
- de in de loop der tijd gerealiseerde veranderingen in de bebouwing dienen planologisch te worden geregeld;
- herziening is verder nodig in verband met nieuwe inzichten met betrekking tot de inrichting van bestemmingsplannen en de toegenomen milieuzorg;
- de gemeente wil haar ruimtelijke plannen digitaal raadpleegbaar hebben, reden waarom nieuwe bestemmingsplannen conform de landelijke RO-standaarden 2012 worden opgesteld.

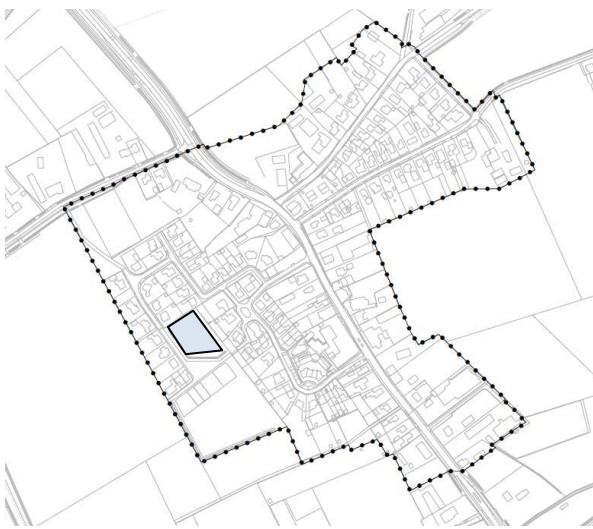
Doel van de herzieningsoperatie is om op termijn te beschikken over actuele bestemmingsplannen, waarin:

- het huidig gebruik van gronden en opstallen zo goed mogelijk positief wordt bestemd. Er zijn geen nieuwe ontwikkelingen in het bestemmingsplan opgenomen;
- een juridisch systeem wordt gekozen, dat past in deze tijd;
- passende zorg wordt gegeven aan milieucomponenten;
- beschikt kan worden over digitale verbeeldingen, conform IMRO-model, waardoor deze plannen ook digitaal kunnen worden geraadpleegd.

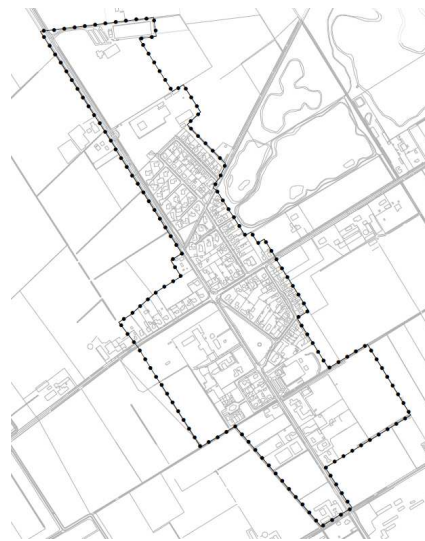
Door middel van het onderhavige plan wordt in het kader van de genoemde herzieningsoperatie voor de kleine kernen van Sint Anthonis in een actueel planologisch-juridisch regime voorzien.

1.1 Plangebied

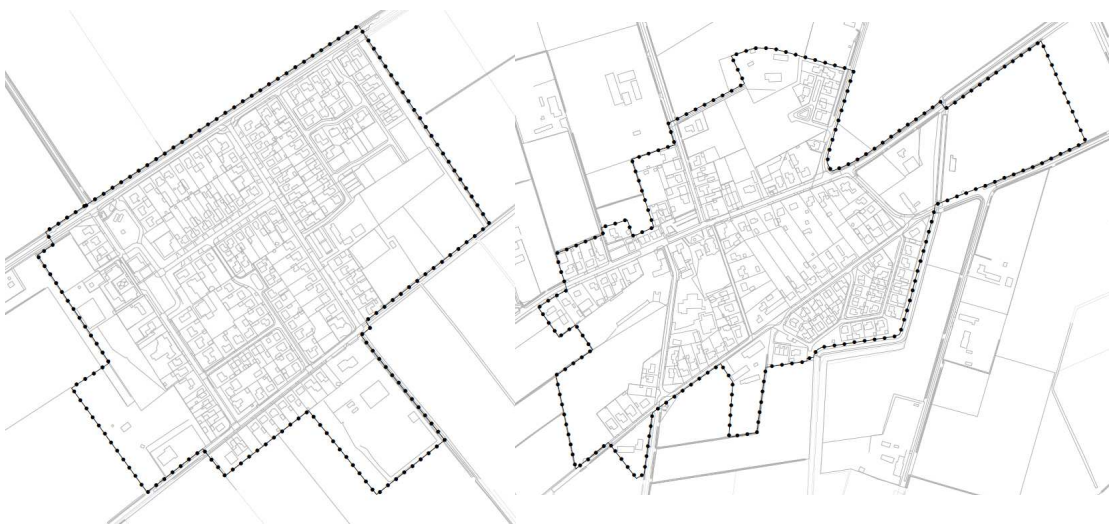
Het bestemmingsplan 'Kleine Kernen' van de gemeente Sint Anthonis bestaat uit de kleine kernen van de gemeente, exclusief Wanroij. Het plangebied beslaat dan ook de dorpsbebouwing van de kernen Ledeaeker, Oploo, Stevensbeek, Westerbeek en Landhorst. De ligging van het plangebied van de kleine kernen wordt in de volgende figuren per kern weergegeven.



Afbeelding 1 (links): begrenzing plangebied Ledeaeker

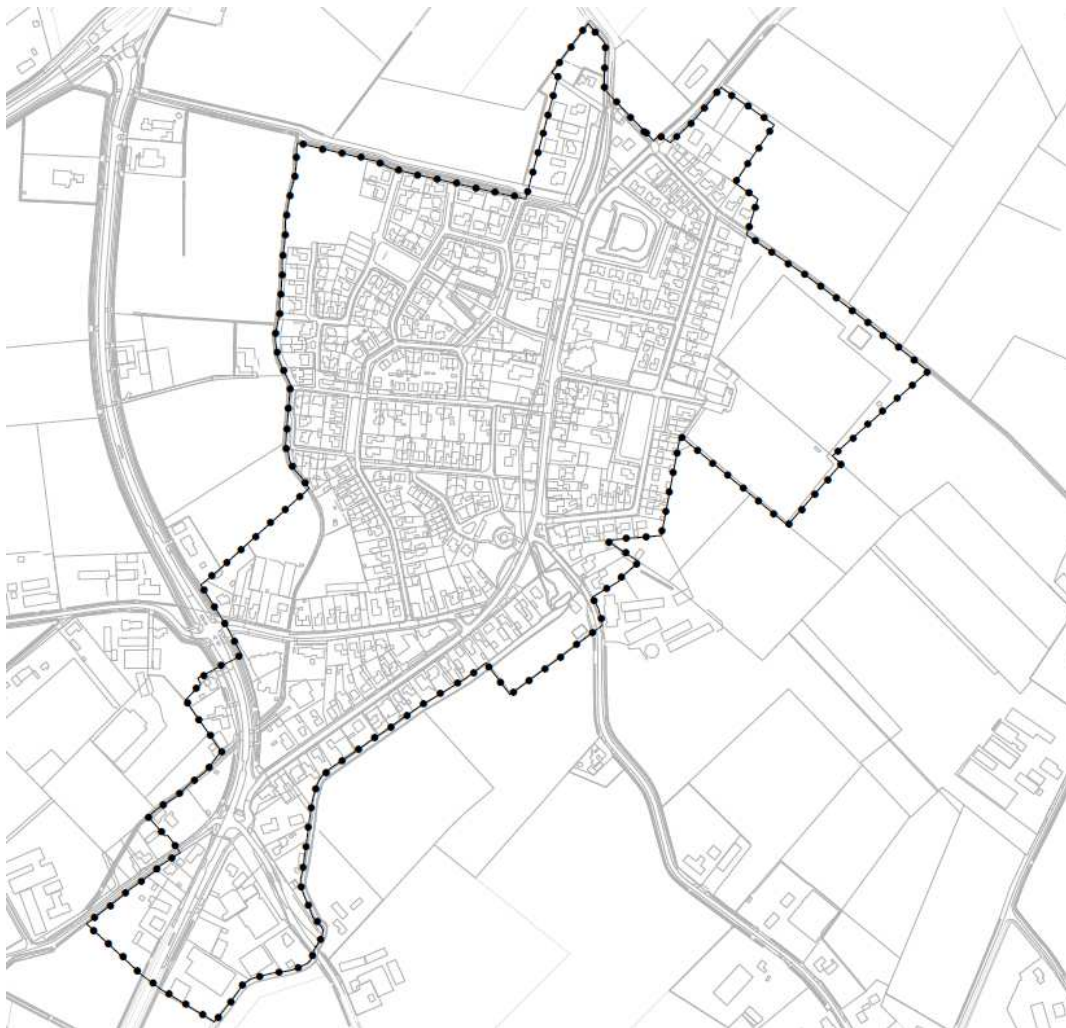


Afbeelding 2 (rechts): begrenzing plangebied Stevensbeek



Afbeelding 3 (links): begrenzing plangebied Landhorst

Afbeelding 4 (rechts): begrenzing plangebied Westerbeek



Af-

beelding 5: begrenzing plangebied Oploo

1.2 Geldende bestemmingsplannen

Naam van het bestemmingsplan	Vastgesteld	Goedgekeurd
Landhorst	26 september 2005	19 december 2005
Landhorst, Herziening Heistraat - Schapendreef	14 november 1994	2 maart 1995
Ledeacker 2007	11 februari 2008	23 september 2008
Oploo Dorp 1992	5 oktober 1992	27 januari 1993
Oploo Bedrijventerrein Grotestraat	26 april 1993	8 december 1993
Sportterrein Oploo	24 mei 1982	23 november 1982
Oploo - Beeksenhof	24 juni 1985	12 november 1985
Oploo – Beeksenhof 2 ^e fase	8 oktober 1990	6 februari 1991
Oploo – Beeksenhof 3 ^e fase	11 oktober 1999	17 januari 2000
Hoek Deurneseweg / Loonseweg	27 juni 1983	28 december 1983
Stevensbeek 2006	30 oktober 2006	19 juni 2007
Westerbeek	26 september 2005	9 mei 2006

Tabel 1: Geldende bestemmingsplannen

1.3 Leeswijzer

Deze toelichting is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de historie en ontwikkeling van de kleine kernen van Sint Anthonis. Ook wordt in gegaan op de aard van het bestemmingsplan zelf. In hoofdstuk 3 komt het beleidskader aan de orde. In het vierde hoofdstuk wordt in gegaan op onder andere milieuaspecten, water, flora en fauna, archeologie en economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 5 volgt de juridische verantwoording. Aangegeven wordt hoe de beleidsdoelstellingen voor het plangebied juridisch zijn vertaald naar de verbeelding en de regels. Ten slotte komt in hoofdstuk 6 de gevoerde procedure aan de orde.

2. HUIDIGE SITUATIE EN PLANBESCHRIJVING

2.1 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur

2.1.1 Inbedding kernen in het landschap

De kernen van de gemeente Sint Anthonis maken deel uit van een occupatiepatroon dat zich uitstrekt van Oploo tot Mill. Het patroon wordt gekenmerkt door het ontstaan en de groei van dorpen op de overgang van het natte beekdal van de Raam naar de hoger gelegen plateau van de dekzandgebieden (de Peel). Oploo ligt nog binnen het gebied van de oude ontginningen rondom Mill en Sint Anthonis. Stevensbeek ligt daarbuiten en behoort tot de jonge ontginningen.



Afbeelding 6: uitsnede topografische militaire kaart 1895

De groei van de kernen in het gebied tussen Oploo tot en met Mill vond plaats in de vorm van lintbebouwing en een plaatselijke verdikking in de lintstructuur (knoopjes). Het hoofdlint van Overloon naar Mill bestaat uit een slingerende weg met kernen, bomen en specifieke herkenningspunten zoals bijvoorbeeld molens. De ontwikkeling van de dorpen heeft altijd plaatsgevonden vanuit de linten. Op de ontmoetingspunten van hoofdlinten en secundaire linten ontstonden knopen, en later bebouwing tussen de linten, waardoor enige kernen van formaat ontstonden.

De dorpen zelf vormen een vaak nog herkenbaar historisch patroon met een moderne schil die kenmerkend is voor de naoorlogse groei. Deze schillen uit de periode 1950-1999 zijn doorgaans uitbreidingen in kleine eenheden, hebben een heel ander karakter en kunnen evenzeer bijdragen aan de kwaliteit en herkenbaarheid van de kernen.

Naast de linten en de knopen op de oude ontginningen is er in het gebied sprake van jonge ontginningen in de vorm van boscomplexen en ontginningsdorpen. Deze bevinden zich aan de westkant van het oude ontginningsgebied. De ontginningsdorpen liggen als satellieten op afstand van het lintenpatroon. Kenmerkend voor dit gebied zijn verder onder meer de rechtlijnigheid, de bossen en het Peelkanaal.

2.1.2 Kern Landhorst

Geschiedenis¹

Bijna 200 jaar geleden was het peelgebied tussen de voormalige Meijerij van Den Bosch, Ravenstein en het Land van Cuijk, Zuid-Brabant en het land van Kessel een uitgestrekte vlakte, welke veel hoger als de omringde gebieden lag. Dit gebied bestond uit zeer schrale zandgrond welke toentertijd Landhorst werd genoemd. Deze peelgrond was door de eeuwen heen tot veengrond geworden en dus een domein voor de turfstekers. Landhorst, wat letterlijk hoger gelegen zandgrond betekent, dateert uit 1945 en is daarmee het jongste dorp in het gehele Land van Cuijk.

Stedenbouwkundige en ruimtelijke structuur

Door de rationele, gridvormige opbouw is de stedenbouwkundige structuur van Landhorst zeer helder. Deze structuur is kenmerkend voor een ontginningsdorp in de Peel. Het dorp is in zijn geheel planmatig ontwikkeld ten zuiden van de Quayweg (Boekel-Rijkevoort). Door zijn recente ontstaansgeschiedenis is in Landhorst geen cultuurhistorisch waardevolle architectuur te vinden. De bebouwing bestaat grotendeels uit individuele woningbouw.

De hoofdinfrastructuur bestaat uit een interlokale verbindingsweg Boekel-Rijkevoort (Quayweg). De overige wegen zijn van een lagere orde.

Landhorst is een kleine kern in een overwegend open, agrarisch landschap. Hierdoor speelt het omliggende landschap een relatief grote rol binnen de kern. Aan de oostzijde grenst het dorp aan het Sint Anthonisbos.

¹ Bron: http://www.peelbelang.nl/html_n/vpl_landhorst.html (2-11-2012, bewerkt)

2.1.3 Kern Ledeacker

Geschiedenis²

De nederzetting Ledeacker ligt centraal op een kleine zandrug die deel uitmaakt van de grotere rug waarop Oploo en St. Anthonis liggen. De rug wordt aan de noordelijke zijde begrensd door de Tovensche Beek en aan de zuidelijke zijde door de Ledeackerse Beek. Over de zandrug loopt de doorgaande weg tussen Wanroij en St. Anthonis. Langs deze weg, plaatselijk genaamd de Dorpsstraat, bij een beekdal, heeft het dorp zich ontwikkeld.

Stedenbouwkundige en ruimtelijke structuur

De Dorpsstraat vormt de basis van de stedenbouwkundige structuur van Ledeacker. Aan weerszijden hiervan liggen uitbreidingen in de vorm van individuele woningbouw. In de kern Ledeacker is op meerdere plekken cultuurhistorisch waardevolle architectuur te vinden. Ook de stedenbouwkundige opbouw van de historische linten heeft een cultuurhistorische waarde.

De hoofdinfrastructuur van Ledeacker bestaat uit een doorgaande route in de noord-zuidrichting (Dorpsstraat). De overige wegen hebben een lokale betekenis.

Ledeacker is een kleine kern in een open, agrarisch landschap. Hierdoor speelt het landschap een relatief grote rol binnen de kern.

2.1.4 Kern Oploo

Geschiedenis³

Het kerkdorp Oploo is ontstaan op een hoogte langs de Molenbeek. De plattegrond van Oploo vertoont de kenmerken van een typische beekdalnederzetting. Parallel aan de Molenbeek en op enige afstand daarvan is in de Middeleeuwen een weg aangelegd, de huidige Grotestraat. Tussen deze straat en de beek lagen de beemden die in de 14^e en 15^e eeuw in smalle stroken verkaveld werden. Aan de andere, in dit geval zuidelijke zijde van de weg strekten de akkerbodems zich uit. Langs deze weg concentreerde zich de voornamelijk op het agrarische bedrijf gerichte bebouwing.



Afbeelding 7: molen Oploo

² Bron: MIP gemeentebesrijving gemeente Oploo

³ Bron: MIP gemeentebesrijving gemeente Oploo

Stedenbouwkundige en ruimtelijke structuur

De basis van de stedenbouwkundige structuur is het noord-zuid georiënteerde dorpslint (Vloetweg, Grotestraat). Ten westen van de Grotestraat heeft de meeste naoorlogse uitbreiding plaatsgevonden. Ook aan de oostkant ligt, parallel aan de Grotestraat een uitbreiding. De westelijke uitbreiding bestaat overwegend uit individuele woningbouw. De oostelijke uitbreiding bestaat vrijwel geheel uit individuele woningbouw.

In de kern Oploo is op meerdere plaatsen cultuurhistorisch waardevolle architectuur te vinden. Ook de stedenbouwkundige opbouw van de historische linten heeft een cultuurhistorische waarde.

De hoofdinfrastructuur bestaat uit een doorgaande interlokale verbindingsweg in de noord-zuidrichting (Blauwstraat) aan de westkant van het dorp. De Gemertsebaan in westelijke richting en de Loonseweg in zuidelijke richting zijn eveneens interlokale verbindingswegen. Voor Oploo is het oude lint (Vloetweg, Grotestraat) de belangrijkste weg.

Oploo is een kleine kern in een open, agrarisch landschap. Hierdoor speelt het omliggende landschap een relatief grote rol binnen de kern. Doorzichten naar het buitengebied zijn erg belangrijk voor de beleving in het zuiden van de kern.

Oploo is door de vele groene ruimten een dorp met een groene uitstraling.

2.1.5 Kern Stevensbeek

Geschiedenis⁴

De jonge ontginningsnederzetting Stevensbeek is één van de vele plaatsen in de Peel die relatief recentelijk zijn ontstaan door het op grote schaal in cultuur brengen van woeste gronden. In de voormalige ontginningsboerderij, aan de reeds bestaande weg tussen St. Anthonis en Overloon, vestigde zich het zusterklooster Maria Regina met bijbehorende scholen. In 1934 stichtte de gemeente bij dit klooster de nederzetting Stevensbeek, met de bedoeling de verdere ontginning van de gronden door lokale kleine boeren te bevorderen.



Afbeelding 8: straatbeeld Stevensbeek

Stedenbouwkundige en ruimtelijke structuur

De basis van de stedenbouwkundige structuur van Stevensbeek is de centraal gelegen kruising van twee routes, de Stevensbeekseweg en de Lindenlaan/Lactariaweg. Het voormalig klooster aan de zuidwest kant van deze kruising is de historische oorsprong van het

⁴ Bron: MIP gemeentebesrijving gemeente Oploo

dorp. Aan de oostkant van de Stevensbeekseweg hebben de uitbreidingen plaatsgevonden. Deze bestaan uit individuele woningbouw.

De scholengemeenschap Stevensbeek ligt in het zuiden van de kern en heeft veel invloed op een kleine kern als deze. De bebouwing van de school past zowel qua maat als uitstraling niet bij de overige bebouwing van de kern en vormt een cluster op zich.

De hoofdinfrastructuur bestaat uit een doorgaande interlokale verbindingsweg in de noord-zuidrichting (Stevensbeekseweg, Kloosterstraat). In het midden van het dorp kruist deze de oost-west georiënteerde verbindingsweg (Lindenlaan, Lactariaweg). Deze verbindingswegen vormen de belangrijkste structuurbepalende elementen binnen de kern.

Stevensbeek is een kleine kern in een open, agrarisch landschap. Hierdoor speelt het omliggende landschap een relatief grote rol binnen de kern. Ten zuiden van het dorp ligt een bosperceel. Doorzichten vanaf de Kloosterstraat zijn belangrijk voor de beleving binnen de kern. De rechte doorgaande wegen versterken de relatie met het buitengebied.

De driehoekige groene ruimte is het belangrijkste groene element binnen de kern.

2.1.6 Kern Westerbeek

Geschiedenis⁵

Ook dit kleine kerkdorp, gelegen bij Oploo's Broek en de Vale Peel, in het zuidwesten van de gemeente, is een jonge ontginningsnederzetting. De eerste aanzet tot de stichting van het dorp vormde de bouw van de ontginningshoeve Twist, rond 1865. Van de oudste ontginningshoeven, gelegen ten zuiden van de huidige dorpskern aan de Kerkstraat en Schepersstraat, resteert niets meer. De weinig duurzaam uitgevoerde gebouwen zijn alle vervangen door de 20^e-eeuwse ontginningsboerderijen. De kleine nederzetting richtte zich na 1910 steeds meer op de noordelijk gelegen nederzetting Oploo.



Afbeelding 9: langgevelboerderij Westerbeek

Stedenbouwkundige en ruimtelijke structuur

De Stevensstraat vormt het belangrijkste structurerende element van de stedenbouwkundige structuur. Het oostelijk deel van de bebouwing aan de Stevensstraat heeft het meest historische karakter. Ten noorden van de Stevensstraat liggen de recentere uitbreidingen, bestaande uit individuele woningbouw met een informele sfeer.

⁵ Bron: MIP gemeentebesrijving gemeente Oploo

De hoofdinfrastructuur bestaat uit een doorgaande weg in oost-west richting. Deze weg vormt een belangrijk structuurbepalend element.

Westerbeek is een kleine kern in een open, agrarisch landschap. Hierdoor speelt het omliggende landschap een relatief grote rol binnen de kern. Doorzichten vanaf de Stevensstraat zijn erg belangrijk voor de beleving van het buitengebied in de kern.

Westerbeek heeft een groen karakter. Dit is voornamelijk te danken aan de grote groene binnenruimte ten noorden van de Stevensstraat.

2.2 Functies en doelstellingen

Wonen

De woonfunctie overheerst in de kleine kernen van Sint Anthonis. De meeste woningen in de kleine kernen zijn vrijstaande woningen en twee-aaneen gebouwde woningen. In Oploo komen ook enkele kleinere rijtjes woningen voor. De woningen in de dorpen zijn uitgevoerd in één, anderhalve of twee bouwlagen met een kap.

Beleidsdoelstellingen wonen

- Geldende bouwrechten worden gerespecteerd;
- Middels dit bestemmingsplan worden geen nieuwe woningbouwontwikkelingen mogelijk gemaakt;
- Aan huis gebonden beroepen en bedrijven zijn (al dan niet met een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan) mogelijk binnen de woning (mits ondergeschikt aan het wonen);
- Het gebruik van (een deel van) het hoofdgebouw en van bijbehorende bouwwerken als Bed and Breakfast is mogelijk middels een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan.

Niet - agrarische bedrijvigheid

In de kernen zijn verscheidene niet-agrarische bedrijven aanwezig. De meeste bedrijven liggen in de kern Oploo, de grootste van de kleine kernen. Onder andere is een tweetal autobedrijven, een tweetal bouwbedrijven en een automatiseringsbedrijf actief in de kern. In Stevensbeek is aan bedrijvigheid een machinehandel, een bouwbedrijf en een autobedrijf aanwezig. In Westerbeek is onder andere een hovenier en een machinehandel aanwezig. In Landhorst is onder andere een autobedrijf en een bouwbedrijf gevestigd. Le-deacker heeft een bouwbedrijf en een stratenmaker in het dorp.

In het plangebied is alleen in Oploo agrarische bebouwing aanwezig. Het bedrijf is echter niet meer actief.

Beleidsdoelstellingen niet-agrarische bedrijvigheid

- *De aanwezige legale bedrijvigheid wordt positief bestemd.*
- *Bestaande bouwrechten worden gerespecteerd.*
- *Bij het bepalen van uitbreidingsmogelijkheden voor de bedrijven worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:*
 - *ze mogen de schaal van het plangebied niet te boven gaan;*
 - *de uitbreiding dient uit milieuhygiënisch oogpunt (aanvaardbaar woonmilieu) inpasbaar te zijn;*
 - *de bedrijfsbelangen (ruimte voor het bedrijf) dienen te worden meegewogen.*

Voorzieningen

Oploo (de grootste van de kleine kernen) heeft de meeste voorzieningen. Onder andere heeft het dorp een kerk, een fysiotherapeut, een hobbyatelier, een huisarts, een boerenbond, een basisschool, een supermarkt en een gemeenschapshuis. In de overige kleine kernen van Sint Anthonis is een beperkt aantal voorzieningen aanwezig. De meeste basisvoorzieningen (primair onderwijs, kerk, gemeenschapshuis) zijn wel aanwezig. Een supermarkt is alleen aanwezig in Oploo.

Stevensbeek beschikt over een gemeenschapshuis, en daarnaast over onder andere een basisschool, een VMBO school en een café. Westerbeek en Landhorst beschikken (onder andere) over een gemeenschapshuis, een kerk, een café en een basisschool. Ledeacker heeft onder andere een partycentrum, een kerk en een basisschool.

Beleidsdoelstellingen voorzieningen

- *Behoud van het bestaande voorzieningenniveau is belangrijk.*
- *Bij het bepalen van uitbreidingsmogelijkheden voor de voorzieningen worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:*
 - *Ze mogen de schaal van het plangebied niet te boven gaan;*
 - *de uitbreiding dient uit milieuhygiënisch oogpunt (aanvaardbaar woonmilieu) inpasbaar te zijn;*
 - *de bedrijfsbelangen (ruimte voor het bedrijf/voorziening) dienen te worden meegewogen.*
- *Indien ruimtelijk en milieutechnisch inpasbaar, kunnen nieuwe voorzieningen worden toegelaten binnen de grenzen van het plangebied.*

Recreatie/Sport

De meeste kleine kernen van Sint Anthonis beschikken over sportvoorzieningen. Het betreft met name voetbalvelden. Oploo heeft daarnaast ook een sporthal. In Stevensbeek is een sauna / zwemschool aanwezig. Daarnaast heeft het dorp een sintelbaan, tennisbanen en sportvelden. Landhorst heeft voetbalvelden en korfbalvelden. Westerbeek en Ledeacker hebben geen sportvoorzieningen.

Beleidsdoelstellingen recreatie

Aangesloten wordt bij het provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Dit is voor landelijke kernen gericht op verbetering van de leefbaarheid door onder meer versterking van sport- en verenigingsleven alsmede de bevordering van recreatie en toerisme.

Groenvoorzieningen

In de kleine kernen van Sint Anthonis liggen enkele grotere en kleinere groenvoorzieningen, al dan niet met speelvoorziening.

Beleidsdoelstellingen groenvoorzieningen

De aanwezige groen- en speelvoorzieningen (met uitzondering van restgroen) dienen gehandhaafd te blijven en waar mogelijk versterkt te worden. Een en ander in samenhang met het groenbeheerplan dorpskernen 2010-2019.

Verkeer

De doorgaande wegen die door de kleine kernen lopen kennen over het algemeen een 50 km regime. De woonstraten in Ledeacker kennen tevens een 50 km regime. Oploo kent deels een 50 km regime en deels een 30 km regime. De woonstraten in Stevensbeek en Landhorst kennen een 30 km regime. In Westerbeek geldt een 30 km regime voor alle woonstraten, maar ook de doorgaande straten hebben een 30 km regime.

Beleidsdoelstellingen verkeer, openbaar vervoer en parkeren

Het streven is erop gericht om:

- De verkeersveiligheid en de ontsluitingsfunctie van de hoofdstraten te behouden;
- De overige straten, voor zover nog niet gebeurd, zoveel mogelijk verblijfsmatig in te richten met de bedoeling om een aantrekkelijk en verkeersveilig woonklimaat te doen ontstaan.
- De vaststelling van het aantal benodigde parkeerplaatsen ten behoeve van een functie, dient te geschieden op basis van de parkeerkcijfers uit "Parkeerkcijfers- Basis voor parkeernormering" van het CROW.

2.3 Planbeschrijving

Dit bestemmingsplan betreft uitsluitend een beheerplan. De geldende bouw- en gebruiksrechten worden overgenomen en geactualiseerd. In dit bestemmingsplan worden géén nieuwe ontwikkelingen rechtstreeks mogelijk gemaakt.

Oude bouw- en gebruiksrechten, die nog niet daadwerkelijk worden gebruikt, worden gerespecteerd.

Eventuele andere ontwikkelingen die mogelijk zijn op basis van het geldende beleid en de geldende (milieu-) wet- en regelgeving kunnen mogelijk worden gemaakt middels een separate juridisch-planologische procedure.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. In deze structuurvisie worden ambities voor Nederland gesteld voor de periode tot in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

De Structuurvisie gaat in grote mate uit van decentralisatie van verantwoordelijkheden. In vergelijking tot de 33 nationale belangen uit de bij de Nota Ruimte behorende Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid is het aantal Rijksbelangen sterk in omvang teruggebracht. Het Rijk legt hiermee op het vlak van de ruimtelijke ordening meer verantwoordelijkheid bij de provincies en gemeenten.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Deze doelen betreffen nadere uitwerkingen van een aantal Rijksbelangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk beleid.

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hier onder vallen onderwerpen als het bereiken van een excellent vestigingsklimaat in de stedelijke regio's, ruimte maken voor duurzame energievoorziening en ruimte maken voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hier onder vallen onderwerpen als verbeteren van het hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen en een betere benutting van de capaciteit daarvan.
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. Hiertoe dient onder andere de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) te worden verbeterd, dienen mensen tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's te worden beschermd. Ook is ruimte nodig voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.

Op het bestemmingsplan voor de kleine kernen van Sint Anthonis is geen van de Rijksbelangen als geformuleerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte van toepassing.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

Op 1 oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in de regelgeving opgenomen.

Op het bestemmingsplan voor de kleine kernen van Sint Anthonis zijn geen van deze belangen van toepassing.

Structuurvisie Buisleidingen

Op 12 oktober 2012 is de structuurvisie buisleidingen vastgesteld. De Structuurvisie buisleidingen is een visie van het Rijk waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij om ondergrondse buisleidingen voor het transport van aardgas, olieproducten en chemicaliën, die provinciegrens- en vaak ook landgrensoverschrijdend zijn. In de Structuurvisie wordt een hoofdstructuur van verbindingen aangegeven waarlangs ruimte moet worden vrijgehouden, om ook in de toekomst een ongehinderde doorgang van buisleidingtransport van nationaal belang mogelijk te maken.

De juridische doorwerking van de Structuurvisie zal door het Barro worden verzekerd. Beoogd is om in het Barro de verplichting op te nemen voor het bevoegd gezag om bij de opstelling of aanpassing van bestemmingsplannen of inpassingsplannen de voor buisleidingtransport vrij te houden stroken in acht te nemen. Het gaat hierbij om vrijwaren en niet om bestemmen. Bestaande bestemmingen veranderen door het Besluit dus niet.

Langs Landhorst (en voor een klein deel binnen het plangebied van Landhorst) ligt een door het Rijk aangewezen buisleidingstrook. Deze dient te worden gevrijwaard van ontwikkelingen. Vooralsnog zijn in het Barro geen regels opgenomen ten aanzien van het vrijwaren van de leidingstroken. Voor de goede orde wordt vermeld dat dit bestemmingsplan voldoet aan het uitgangspunt de leidingstrook te vrijwaren van ontwikkelingen. In dit bestemmingsplan zijn immers geen nieuwe ontwikkelingen voorzien.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

De structuurvisie is één van de vier provinciale strategische plannen voor de fysieke leefomgeving van de provincie Noord-Brabant. De structuurvisie geeft de samenhang weer tussen het beleid op het gebied van milieu, verkeer en vervoer en water.

Provinciale belangen

De ruimtelijke visie van de provincie bestaat op hoofdlijnen uit een robuust en veerkrachtig natuur- en watersysteem. De wens is te komen tot een multifunctioneel landelijk gebied, waar de functies landbouw, recreatie en natuur in relatie tot elkaar ruimte krijgen, met aandacht voor cultuurhistorische waarden en de leefbaarheid van kleine kernen.

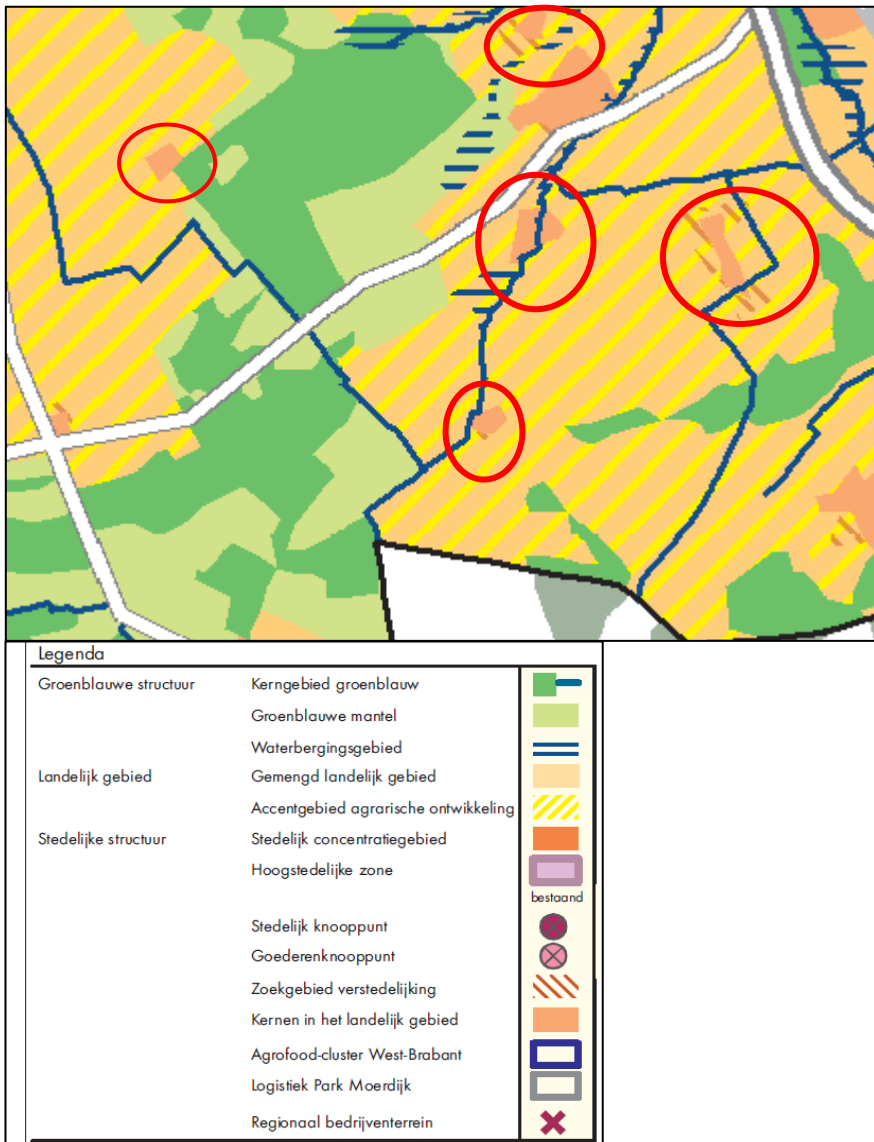
Dit is vertaald in de volgende 13 provinciale ruimtelijke belangen:

1. Regionale contrasten
2. Een multifunctioneel landelijk gebied
3. Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem
4. Een betere waterveiligheid door preventie
5. Koppeling van waterberging en droogtebestrijding
6. Ruimte voor duurzame energie
7. Concentratie van verstedelijking
8. Sterk stedelijk netwerk: BrabantStad
9. Groene geleidingszones tussen steden
10. Goed bereikbare recreatieve voorzieningen
11. Economische kennisclusters
12. (inter)nationale bereikbaarheid
13. Beleefbaarheid stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur

Voor het onderhavige bestemmingsplan is provinciaal belang nummer 3 (een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem), en belang 7 (concentratie van verstedelijking) van toepassing. Deze belangen zijn verder uitgewerkt in het structurenbeleid.

Structurenkaart

Op de structurenkaart zijn de kernen van de kleine kernen van Sint Anthonis aangeduid als kern in het gemengd landelijk gebied en binnen een accentgebied agrarische ontwikkeling. Aangrenzend aan Landhorst ligt verder een deel van het kerngebied Groen-blauw., vanwege de ligging nabij het Sint Anthonisbos.



Afbeelding 10: uitsnede structurenkaart (rood: kleine kernen Sint Anthonis)

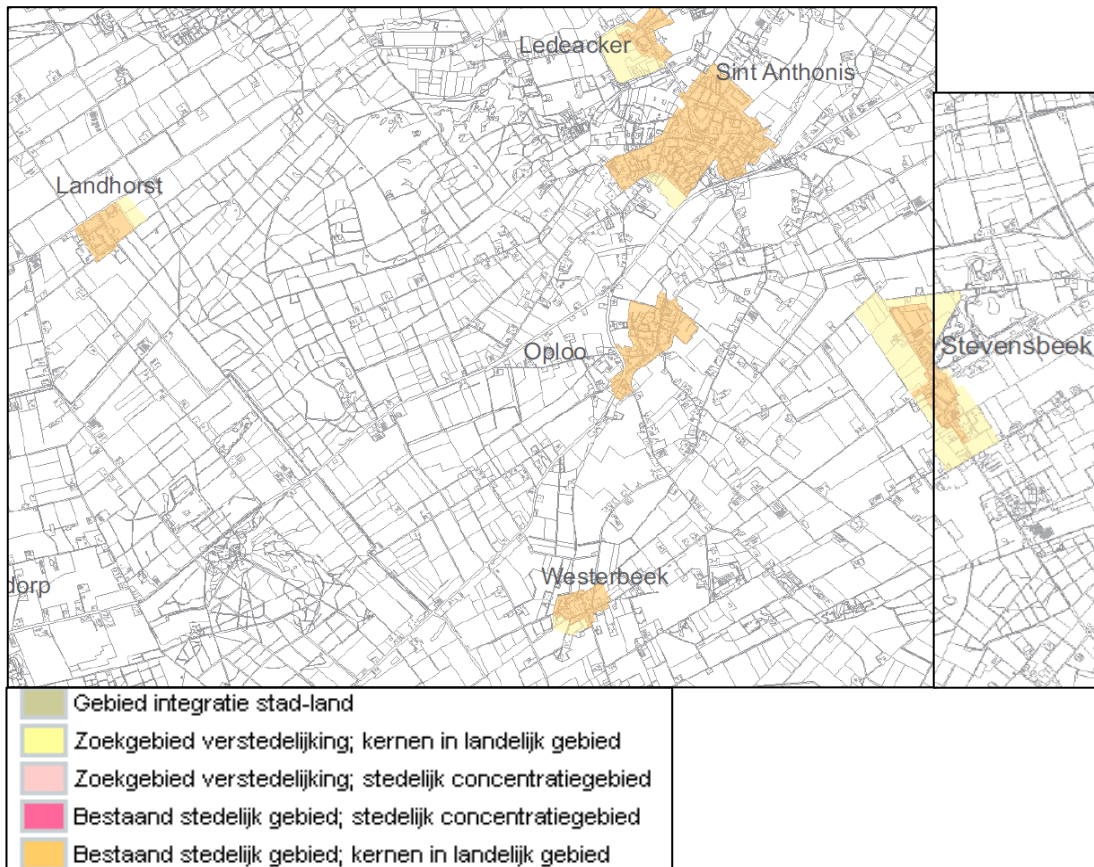
In de kernen in het landelijk gebied met de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking wordt de lokale behoefte voor verstedelijking opgevangen (wonen, werken en voorzieningen). De provincie vraagt gemeenten om in regionaal verband afspraken te maken over de verdeling van het programma voor wonen en werken. De kernen in het landelijk gebied bouwen voor de eigen woningbehoefte volgens het principe van 'migratiesaldonul'.

Ontwikkelingen, zoals wonen in het gemengd landelijk gebied dienen qua aard, schaal en functie bij de omgeving te passen en houden rekening met de omgevingskwaliteiten. De ontwikkeling van functies is in beginsel alleen mogelijk op vrijkomende locaties. Er wordt rekening gehouden met (ontwikkelingsmogelijkheden van) omliggende bestaande functies, zoals volwaardige agrarische bedrijven, recreatiebedrijven of woonfuncties.

Verordening Ruimte

De Verordening Ruimte 2012 van de provincie Noord-Brabant is op 11 mei 2012 vastgesteld.

Op de kaarten bij de Verordening Ruimte zijn de kleine kernen aangegeven als bestaand stedelijk gebied. Onder het bestaand stedelijk gebied vallen in ieder geval: wonen, industriële, logistieke, ambachtelijke en dienstverlenende bedrijven, groothandel, horeca, maatschappelijke voorzieningen, leisurevoorzieningen, stedelijke groenvoorzieningen en stedelijke infrastructuur.

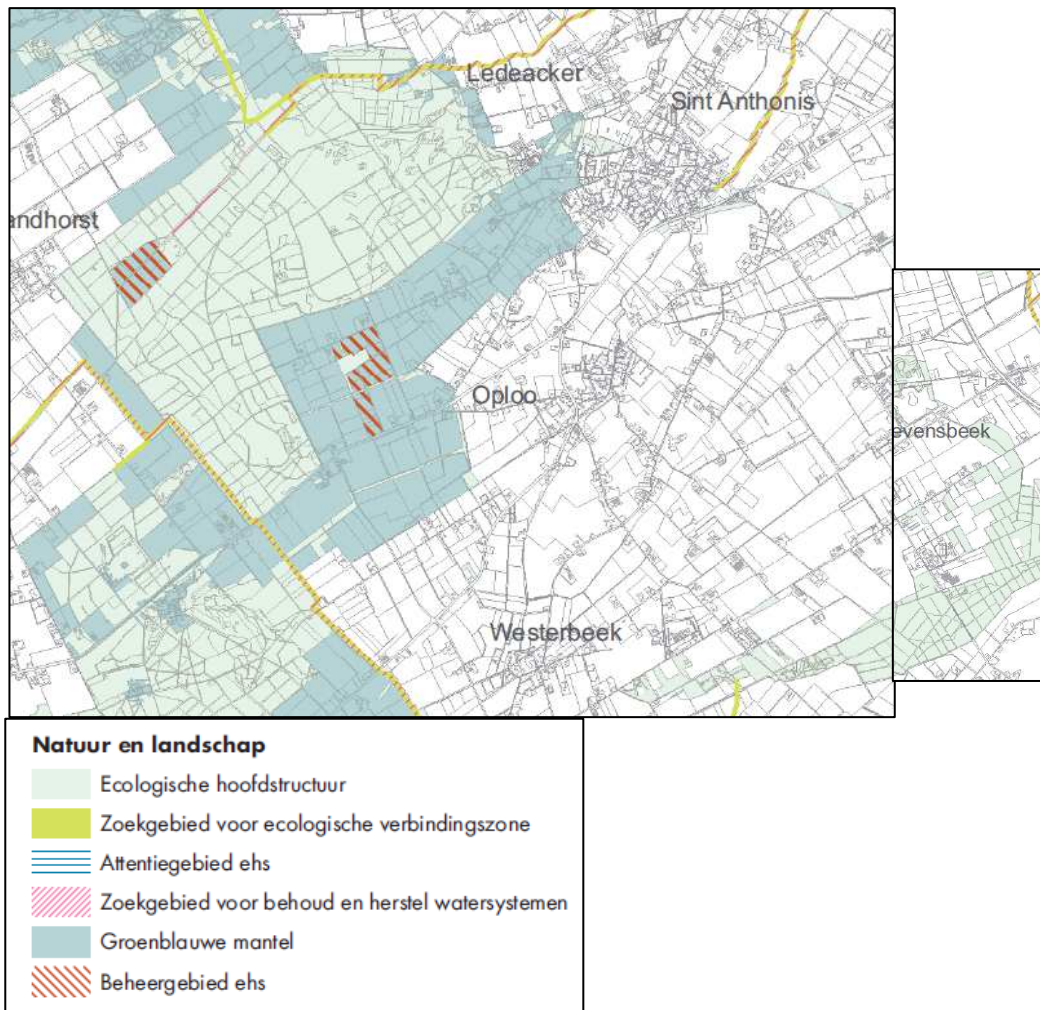


Afbeelding 11: uitsnede kaartbeeld Verordening Ruimte: stedelijke ontwikkeling

Met uitzondering van de kern Oploo hebben de kleine kernen, aangrenzend aan het bestaand stedelijk gebied ook een zoekgebied voor verstedelijking. In de zoekgebieden voor stedelijke ontwikkeling kan verstedelijking plaatsvinden. De realisatie van bijvoorbeeld nieuwe woningen is dan ook, onder voorwaarden, mogelijk. In het kader van dit bestemmingsplan is hier echter geen woningbouw voorzien.

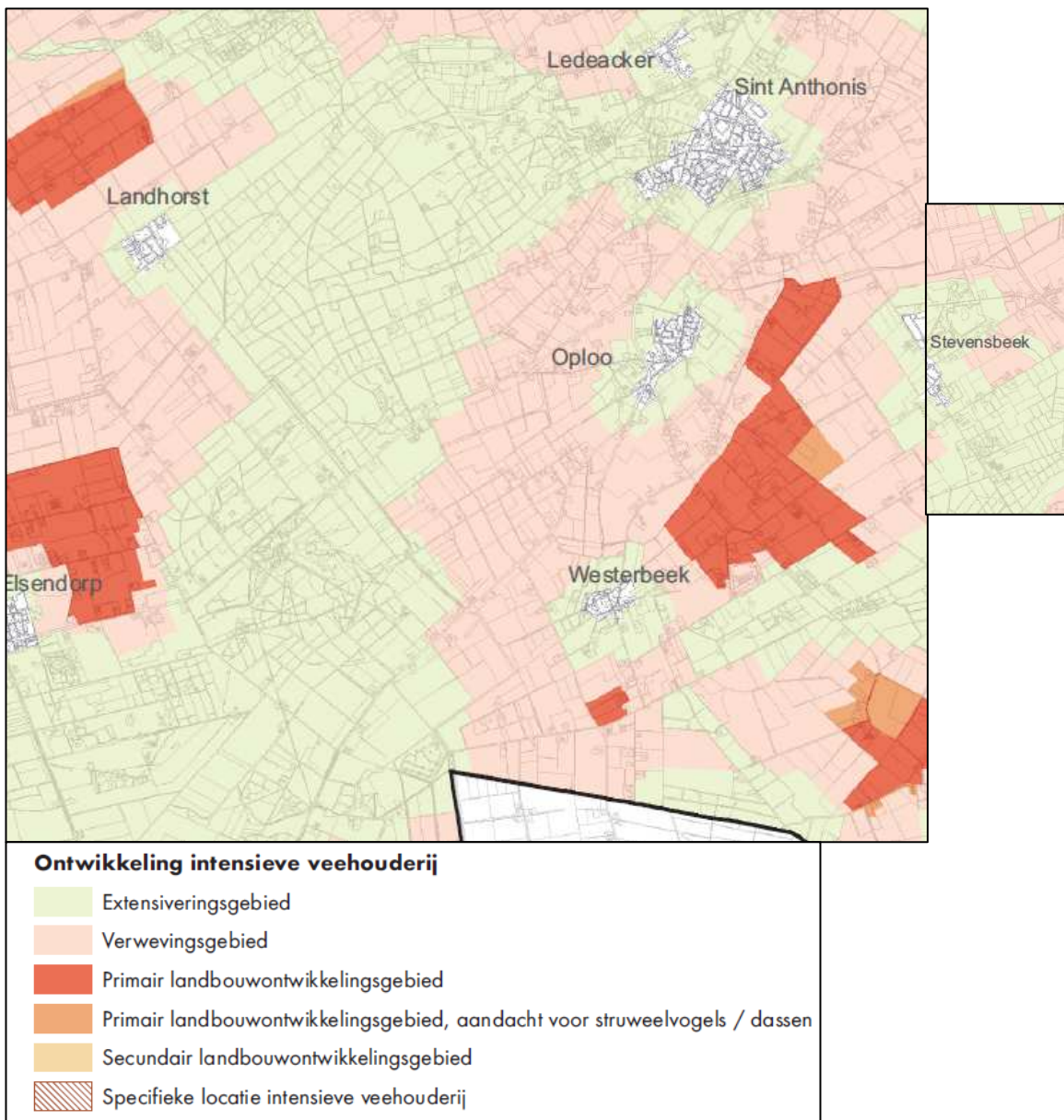
Op de kaart 'Cultuurhistorie' zijn voor de kleine kernen zelf geen bijzondere aandachtspunten weergegeven. Wel is het Sint Anthonisbos, dat grenst aan Landhorst aangegeven als cultuurhistorisch vlak. Het bos maakt geen deel uit van het plangebied voor de kleine kernen, maar ligt in het buitengebied

Ook zijn voor de kleine kernen zelf geen bijzondere waarden aangegeven op de kaart 'Natuur en landschap'. Wel is het Sint Anthonisbos, dat direct grenst aan Landhorst, aangegeven als deel van de Ecologische Hoofdstructuur. Hetzelfde geldt voor het gebied rond de Radioplussen en de visvijver bij Stevensbeek. Ook deze gronden maken geen deel uit van het plangebied. Ten noorden van Ledeacker loopt daarnaast een zoekgebied voor een ecologische verbindingszone en een zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen. Ook deze gronden liggen niet in het plangebied voor Ledeacker zelf maar in het buitengebied.



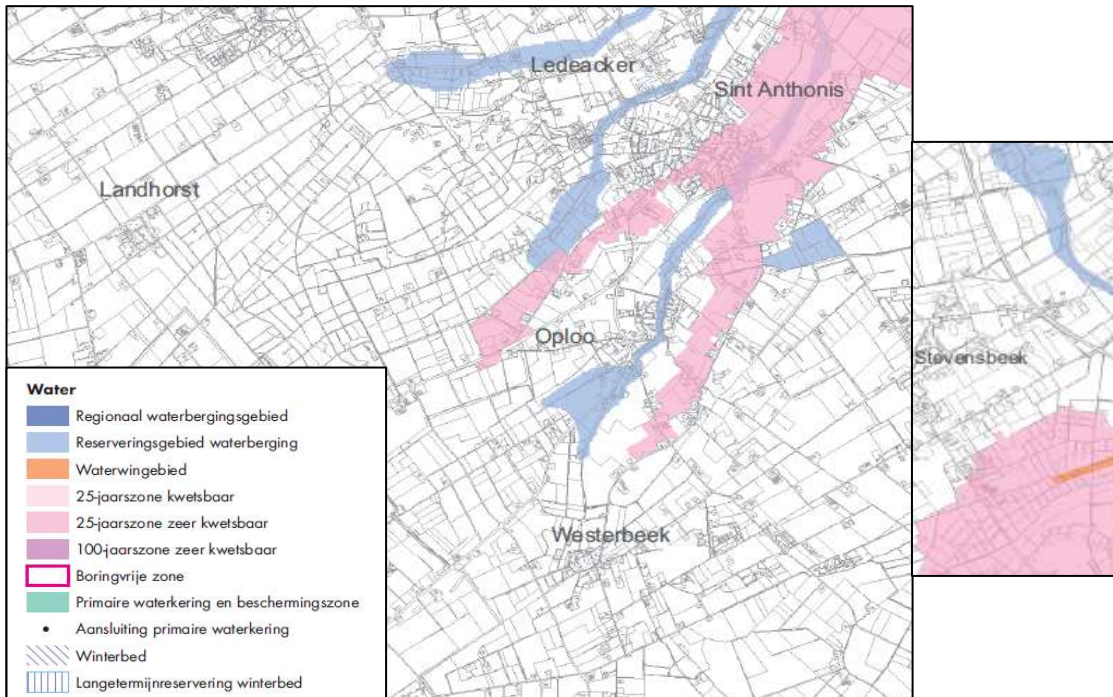
Afbeelding 12: uitsnede kaartbeeld Verordening Ruimte: natuur en landschap

Op de kaart 'Ontwikkeling Intensieve veehouderij' zijn de kleine kernen van Sint Anthonis alle gelegen in het extensiveringsgebied. In een bredere zone om de kernen ligt het verwevingsgebied. In de omgeving van de kernen ligt verder nog een aantal primaire landbouwontwikkelingsgebieden.



Afbeelding 13: uitsnede kaartbeeld Verordening Ruimte: ontwikkeling intensieve veehouderij

Op de kaart 'Water' behorende bij de Verordening Ruimte is te zien dat nabij Ledeacker twee reserveringsgebieden voor waterberging liggen. Deze gronden liggen echter buiten het plangebied voor Ledeacker. In Oploo zelf ligt wel een reserveringsgebied voor waterberging. Dit bestemmingsplan stelt regels ter bescherming van het reserveringsgebied waterberging en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die de realisatie van een eventueel waterbergingsgebied belemmeren. In een wijder gebied rond Oploo ligt een grondwaterbeschermingsgebied 25 jaars zone zeer kwetsbaar. Deze ligt echter niet in het plangebied van het bestemmingsplan Kleine Kernen. Naar verwachting zal over enkele jaren het grondwaterbeschermingsgebied worden opgeheven.



Afbeelding 14: uitsnede kaartbeeld Verordening Ruimte: water

Provinciaal waterplan 2010-2015

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 (vastgesteld 22 december 2009) bevat het strategische waterbeleid van de provincie Noord-Brabant voor de periode 2010-2015. Naast beleidskader is het Provinciaal Waterplan ook toetsingskader voor de taakuitoefening van lagere overheden op het gebied van water. Bovendien is het plan als structuurvisie voor het aspect water op grond van de Wet ruimtelijke ordening vastgesteld. Als uitgangspunt wordt hierbij de voortzetting en uitvoering van bestaande afspraken gehanteerd, voor zover dat mogelijk is binnen de randvoorwaarden van het Europese en nationale waterbeleid. Daarnaast wordt onder andere meer aandacht besteed aan cultuurhistorie, aardkundige en archeologische waarden, recreatie en biodiversiteit, ook buiten de EHS.

3.3 Regionaal beleid

StructuurvisiePlus Land van Cuijk

In 2001 hebben de gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert, Sint Anthonis en de provincie Noord-Brabant gezamenlijk een structuurvisiePlus opgesteld. In deze structuurvisie is veel aandacht voor duurzaamheid en kwaliteit. De dynamiek die zich met name afspeelt op het gebied van hydrologie, ecologie en landschap en bij de stads- en dorpsvernieuwing, wordt geconfronteerd met de aanwezige kwaliteiten. Deze kwaliteiten bepalen de ontwikkelingsmogelijkheden en/of stellen randvoorwaarden.

Zo dienen bij de verdere stads- en dorpsontwikkeling de geomorfologische en cultuurhistorische gebiedskenmerken herkenbaar te blijven. Dit draagt bij aan de differentiatie van woon- en werkmilieus.

De visie zoals verwoord in de structuurvisiePlus, wordt in het opgenomen actieprogramma operationeel gemaakt door:

- versterking van het natuurlijk regionaal watersysteem door infiltratie en beekherstel;
- versterking van de regionale ecologische structuur door realisering van regionale ecologische verbindingen;
- intensivering van het ruimtegebruik in de kernen;
- gebiedsspecifieke mogelijkheden voor ontwikkeling van nieuwe woon- en werkgebieden bij de grotere kernen;
- ontwikkeling van een regionaal bedrijventerrein nabij Haps;
- ontwikkelingsmogelijkheden voor de boomteelt op de hogere delen van de Maasterassen ten oosten van de A73.

Regionale woningmarktstrategie Land van Cuijk

PM document in ontwikkeling

3.4 Gemeentelijk beleid

Onderzoek woningmarkt gemeente Sint Anthonis

In het kader van de ontwikkeling van het centrumgebied van Sint Anthonis is in 2011 een onderzoek gedaan naar de woningmarkt in de gemeente. In het onderzoek wordt in ge- gaan op de bevolkingssamenstelling en de huishoudensopbouw in de gemeente in ver- houding tot geheel de provincie Noord-Brabant en tot de regio noordoost Brabant.

Hoewel het aantal inwoners in de periode tot 2020 (licht) zal afnemen, kunnen volgens de Primos Prognose in de periode tot 2020 nog ca. 200 woningen worden gerealiseerd om tegemoet te komen in de vraag van een toenemend aantal huishoudens. Volgens de Pro- vincie kunnen in dezelfde periode nog ca. 500 woningen worden gerealiseerd.

Na 2020 zal het aantal huishoudens in Sint Anthonis – dat als maat voor het aantal beno- digde woningen kan worden beschouwd – nog maar beperkt toenemen. Tot 2030 zal het aantal huishoudens volgens de Primos Prognose 2009 nog met ca. 150 huishoudens toe- nemen tot ca. 4.730 huishoudens.

In het eerste kwartaal van 2011 heeft de gemeente Sint Anthonis alle woningbouwplan- nen in haar gemeente in kaart gebracht. In de gemeente bestaan zogenaamde harde plannen voor ca. 230 woningen, die in de periode tot 2020 zullen worden gerealiseerd. Daarnaast is sprake van een ‘zachte’ capaciteit voor ca. 110 woningen, waarvan voor 23 woningen reeds medewerking is toegezegd. Dit brengt het totaal op ca. 255 woningen in de periode tot 2020 en mogelijk nog ca. 90 woningen uit zachte capaciteit.

De gemeente beschikt ook voor de periode na 2020 over voldoende plancapaciteit. Dit betreft vooral grotere locaties, waaronder bijvoorbeeld De Drieskes fase 2, De Steeg fase 2 en de Deken Schmerlingstraat.

Voor de kernen van de gemeente Sint Anthonis is de plancapaciteit voor de bouw van woningen als volgt:

Woonplaats	Gepland aantal woningen 2011-2020		Gepland aantal woningen na 2020	Totale capaciteit
	Hard	Zacht		
Landhorst	28	-	-	28
Ledeacker	39	-	-	39
Oploo	28	14 (waarvan voor 2 medewerking is toegezegd)	92	134
Rykevoort-de Walsert	-	-	-	-
Sint Anthonis (excl. centrumplan)	37	11 (waarvan voor 6 medewerking is toegezegd)	110	158
Stevensbeek	19	62	-	81
Wanroij	49	21 (waarvan voor 13 medewerking is toegezegd)	150	220
Westerbeek	31	2 (waarvan voor 2 medewerking is toegezegd)	-	33
Totaal	231	110 (waarvan voor 23 medewerking is toegezegd)	352	693

Tabel 2: plancapaciteit in de gemeente Sint Anthonis tot en met 2020.

PM wordt geupdate

Voor de goede orde wordt vermeld dat dit bestemmingsplan uitsluitend een conserverend bestemmingsplan is en dat er dus geen nieuwe woningen worden gerealiseerd. Hiervoor zullen separate juridisch-planologische procedures worden gevoerd.

4. UITVOERINGSASPECTEN

4.1 Milieu-aspecten

4.1.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Algemeen

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van incidentele bouwlocaties en bestaande bouwtitels, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemmingen.

Uitgangspunt is dat er minimaal historisch onderzoek dient plaats te vinden. Indien er sprake is van een verdachte locatie moet het historisch onderzoek worden aangevuld met een verkennend bodemonderzoek conform de geldende norm. Op moment van schrijven geldt daarvoor de NEN 5740. Blijkt uit het historisch onderzoek dat bodemverontreiniging redelijkerwijs niet te verwachten is, dan kan chemisch bodemonderzoek worden verplaatst naar het moment van de bouwaanvraag.

Bodemonderzoek geeft de kwaliteit van de bodem op een bepaald moment weer. Een bodemonderzoek heeft standaard een geldigheidsduur van 5 jaar, zolang er geen bodem-bedreigende activiteiten plaatsvinden op de locatie. Een bodemonderzoek jonger dan twee jaar is zondermeer geldig. Bij een ouderdom tussen de twee en vijf jaar, moet door middel van een historisch onderzoek worden onderzocht of er activiteiten hebben plaatsgevonden die de kwaliteit van de bodem nadelig beïnvloed kunnen hebben. Is dit het geval, dan dient minimaal dat deel van het terrein opnieuw onderzocht te worden. Is het bodemonderzoek ouder dan vijf jaar, dan is nieuw verkennend onderzoek vereist.

Beheerplan

Omdat in dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, behoeft er geen bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

4.1.2 Milieuzonering

Algemeen

Er worden richtlijnen gehanteerd waardoor er sprake is van een zekere noodzakelijke afstand tussen (agrarische) bedrijven en woonbebouwing. Deze afstand (zonering) wordt bepaald door enerzijds de aard van het bedrijf en anderzijds door het karakter van zijn omgeving.

In het plangebied zijn enkele bedrijven en functies aanwezig met bijbehorende milieuzonering conform de (indicatieve) lijst "Bedrijven en milieuzonering" (2009), uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. In de volgende tabel worden deze bedrijven en terreinen weergegeven.

Adres	Type bedrijvigheid	Categorie
Heistraat 28 Landhorst	Opslag – en overslagbedrijf	3.1
Loonseweg 1 Oploo	Constructiebedrijf	3.1/3.2
Loonseweg 1a Oploo	Landbouwmechanisatiebedrijf	3.1
Blauwstraat 11a Oploo	autospuitinrichting en schadebedrijf	3.1
Deken Schmerlingstraat 16a	aannemersbedrijf	3.1
Beekstraat 37a Westerbeek	Veldsportcomplex met verlichting	3.1
Kloosterstraat 18 Stevensbeek	bouwbedrijf met sanitairshowroom (met bedrijfswoning)	3.1/3.2
Dorpsstraat 42 Ledeaeker	bouwbedrijf (met bedrijfswoning)	3.1/3.2
Dorpsstraat 18 Ledeaeker	stratenmakersbedrijf	3.1
Dorpsstraat 20 Ledeaeker	autoherstelinrichting	3.1/3.2

Tabel 3: bedrijven en functies met milieucategorie 3

In deze paragraaf zijn enkel de bedrijven en functies met een milieucategorie van 3 en hoger meegenomen, aangezien bedrijven met milieucategorie 1 en 2 passen binnen de bebouwde omgeving, en daardoor direct toegestaan zijn. Deze bedrijven, waaronder aan-huis-verbonden-bedrijvigheid, vallen namelijk niet onder de Wet milieubeheer. Er zijn dan ook geen afstanden aan te geven op basis van de milieuwetgeving.

Binnen het plangebied is geen actieve agrarische bedrijvigheid aanwezig. In de omgeving is echter een groot aantal agrarische bedrijven aanwezig. In de milieuvergunningen van deze bedrijven (thans: omgevingsvergunning) zijn reeds bepalingen opgenomen ten aanzien van het beperken van overlast voor omliggende woonbebouwing.

Beheerplan

Aangezien het bestemmingsplan uitsluitend een beheerplan betreft hoeft niet getoetst te worden aan de hindercirkels. Een goed woon- en leefklimaat voor de omliggende woningen wordt reeds in voldoende mate geborgd middels de voorwaarden uit de Wet milieubeheer.

4.1.3 Geurhinder

Algemeen

In de omgeving van de kleine kernen van Sint Anthonis ligt een aantal (intensieve) veehouderijen. Deze kunnen geurhinder veroorzaken voor de omliggende woningen. De gemeente Sint Anthonis heeft d.d. 20 november 2007 een geurverordening 'geurhinder en veehouderij' vastgesteld voor het gemeentelijk grondgebied. In de geurverordening worden voor bepaalde gebieden specifieke geurnormen gesteld. Voor de kleine kernen zelf geldt een geurnorm van 3 Oue/m³. Voor woningen gelegen buiten het plangebied, in een zone rond de kernen Landhorst en Wanroij geldt een geurnorm van 3 Oue/m³. Voor woningen gelegen in een zone rond Stevensbeek, Westerbeek en Oploo geldt een geurnorm van 6 Oue/m³. Voor woningen gelegen in een zone ten noorden van Landhorst geldt een norm van 10 Oue/m³. Voor het omliggende buitengebied geldt een geurnorm van 14 ou/e.

Beheerplan

Aangezien het bestemmingsplan uitsluitend een beheerplan betreft, hoeft niet getoetst te worden aan de geurnormen. Een goed woon- en leefklimaat voor de woningen in het plangebied wordt geborgd middels de milieuvergunningen (thans: omgevingsvergunningen) voor de omliggende veehouderijen.

4.1.4 Geluidhinder

Wegverkeerslawaaï

Per 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase) in werking getreden. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer en spoorwegen, maar ook als gevolg van industrielawaai.

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft (zie onderstaande tabel), met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Aantal rijstroken	Breedte van de geluidszone (in meters)	
	Buitenstedelijk	Stedelijk
5 of meer	600	350
3 of 4	400	350
1 of 2	250	200

Tabel 5: breedte geluidszones

Woningen, scholen en o.a. ziekenhuizen zijn geluidsgevoelige objecten. Dit houdt in dat er moet worden aangetoond dat (weg)verkeerslawaaï ter plaatse geen negatieve effecten teweegbrengt voor de toekomstige bewoners of gebruikers van een geluidsgevoelig object. In feite mogen nieuwe geluidsgevoelige objecten niet worden gerealiseerd, wanneer er een geluidsbelasting van wegverkeer optreedt van 48 dB of hoger, tenzij ontheffing is verleend door het College van burgemeester en wethouders (tot maximaal 53 dB). Hiervoor dient tegelijkertijd met de ruimtelijke procedure een hogere waarden procedure op grond van de Wgh te worden gevoerd.

De doorgaande wegen die door de kleine kernen lopen kennen over het algemeen een 50 km regime. De woonstraten in Ledeacker kennen tevens een 50 km regime. Oploo kent deels een 50 km regime en deels een 30 km regime. De woonstraten in Stevensbeek en Landhorst kennen een 30 km regime. In Westerbeek geldt een 30 km regime voor alle woonstraten, maar ook de doorgaande straten hebben een 30 km regime.

Industrielawaai

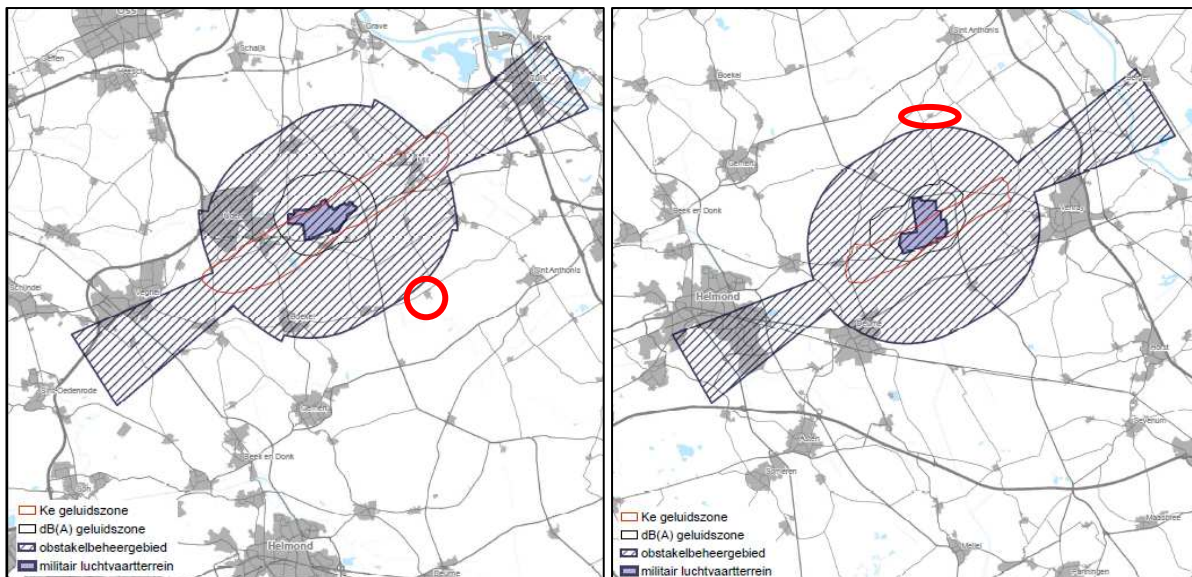
In de kleine kernen van Sint Anthonis zijn geen bedrijven of terreinen gelegen die een 50 dB contour hebben in het kader van de Wet geluidhinder.

Beheerplan

Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen de aangegeven geluidzones, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen. Omdat in dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, behoeft er geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

4.1.5 Beschermingszones Vliegbasis De Peel en Volkel

Op een afstand van circa 5 km ten zuidwesten van Westerbeek ligt de vliegbasis De Peel, en op een afstand van circa 6 kilometer ten noordoosten van Landhorst ligt de Vliegbasis Volkel. Het plangebied is niet gelegen binnen de geluidzone (35 Ke-contour), noch in het obstakelbeheergebied van deze luchtvaartterreinen. De militaire installaties bij Vliegbasis De Peel en Volkel leggen dan ook geen restricties op aan het plan.



Afbeelding 15: Links: begrenzing beschermingzones vliegbasis Volkel(rood: Landhorst)

Afbeelding 16: (rechts): begrenzing beschermingzones vliegbasis De Peel (rood: Westerbeek)

Het ministerie van Defensie heeft beleid opgesteld om te voorkomen dat de werking van radar- en communicatieapparatuur wordt verstoord. Het plangebied is gelegen in het radarverstoringsgebied van de vliegbasis Volkel. Dit houdt in dat, teneinde het ongestoord functioneren van radar- en communicatieapparatuur op de vliegbasis te waarborgen, er rond deze vliegbasis een cirkel met een straal van 15 nautische mijl (= 27,8 km) geldt, gemeten vanaf de positie van de radar. Binnen dit radarverstoringsgebied dient voor ieder obstakel, hoger dan 65 meter boven NAP, te worden berekend of er verstoring van de radar optreedt. De mate van verstoring van de radar is afhankelijk van o.a. hoogte, breedte en opstelling van objecten.

In dit bestemmingsplan is het niet mogelijk objecten te realiseren die hoger reiken dan 65 meter+ NAP. Het bestemmingsplan werkt dan ook niet belemmerend voor de militaire radar- en communicatieapparatuur van Vliegbasis Volkel.

4.1.6 Externe veiligheid

Algemeen

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen⁶ (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen⁷ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. De overheid is voornemens een zogeheten Basisnet vast te stellen met routes die worden aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. Het Basisnet voor weg is definitief aangeboden in de kamer en daarom deels gepubliceerd in de Circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen. De wetgeving rond het Basisnet is nog niet in werking getreden. Het besluit tot wijziging van de circulaire risicovol transport van gevaarlijke stoffen is reeds van kracht.

Het plaatsgebonden risico beschrijft voor een locatie de kans per jaar dat een onbeschermde individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans op overleven. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

⁶ Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden

⁷ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Risicovol wegtransport

Over de grote doorgaande wegen in de gemeente Sint Anthonis (N602 en de N272) vindt nauwelijks transport van gevaarlijke stoffen plaats. Voor deze wegen vormt het plaatsgebonden risico en het groepsrisico dan ook geen punt van aandacht. Over de overige (land)wegen vindt naar verwachting geen risicovol transport plaats.

Risicovolle bedrijvigheid

Volgens de risicokaart van de provincie Noord-Brabant is er in de kleine kernen van Sint Anthonis slechts één risicovol bedrijf aanwezig. Het betreft een veehouderij in Ledeacker, die een bovengrondse propaantank heeft. Het betrokken perceel ligt echter buiten het plangebied.

In Landhorst is een gasdrukregel- en meetstation aanwezig. Deze heeft geen PR contour. In de omgeving van de kleine kernen (op de boerenerven in het buitengebied) zijn propaantanks aanwezig. Deze liggen op ruime afstand van het plangebied, waardoor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico geen punt van aandacht vormen. Voor de goede orde wordt vermeld dat de in Oploo en Stevensbeek gelegen tankstations geen LPG installaties hebben.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het nieuwe externe veiligheidsbeleid inzake transportleidingen (AmvB Buisleidingen) is in werking getreden op 1 januari 2011, waarbij de huidige circulaire zijn komen te vervallen. In het handboek 'buisleiding in bestemmingsplannen' is aangegeven hoe om dient te worden gegaan met buisleidingen in bestemmingsplannen.

Volgens de risicokaart van de provincie Noord-Brabant en volgens de gegevens van de NV Gasunie ligt nabij Westerbeek en in en rond Landhorst een aantal hogedruk aardgastransportleidingen.

Plaatsgebonden risico buisleidingen

Door de kern Landhorst en langs de noordzijde van de kern lopen de aardgastransportleidingen Z-518-01 en Z-518-13.

Direct ten westen van Landhorst en op enige afstand van Westerbeek liggen twee leidingen met nummer A-520 en A-578. Volgens informatie van de NV Gasunie heeft alleen de A520 een plaatsgebonden risicocontour. Deze ligt volgens de provinciale risicokaart tot over de kern Landhorst, maar niet tot over Westerbeek.

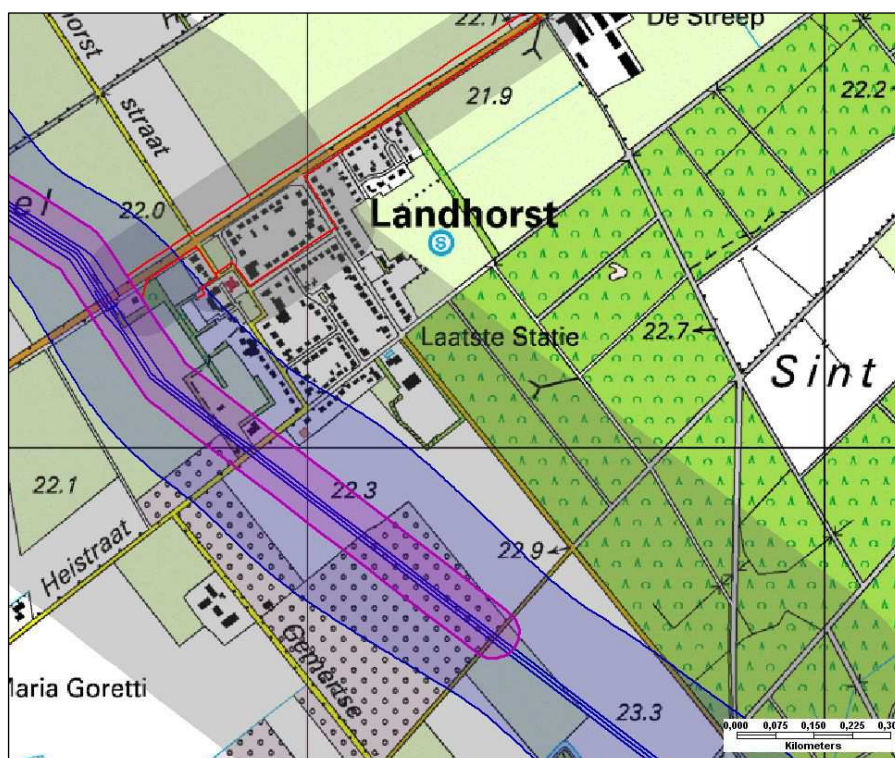
Daarnaast is een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan verleend voor de aanleg van een nieuwe hogedruk aardgastransportleiding ten westen van Landhorst en Westerbeek, langs de overige, reeds aanwezige leidingen. Het betreft de leiding

A665. Deze heeft een PR contour die op de leiding zelf ligt. Deze reikt dus niet tot over het plangebied.

Gezien het feit dat de PR-contour aan wijziging onderhevig is, adviseert NV Gasunie gemeenten deze informatie niet op de verbeelding, maar enkel in de plantoelichting op te nemen. Dit om te voorkomen dat bij een aanpassing van de contour een nieuwe verbeelding moet worden opgesteld.

Momenteel is NV Gasunie, in afstemming met gemeenten, bezig om knelpunten plaatsgebonden risico aan te pakken door middel van het toepassen van strikt beheer en indien noodzakelijk het aanbrengen van kunststof beschermplaten in combinatie met waarschuwingslint boven de gasleiding. In de gemeente Sint Anthonis worden alleen beheermaatregelen toegepast. Op onderstaande afbeelding is in blauw de PR contour van de A-520 aangegeven. In roze is de zone waar strikt beheer wordt toegepast weergegeven. Als gevolg van dit strikte beheer is de PR contour ter plaatse van Landhorst gereduceerd. Deze beheermaatregel is reeds getroffen.

De PR contour na toepassen beheermaatregelen ligt tot over één bedrijfspand in het plangebied. Het betreft het garagebedrijf aan de Heistraat 3. Het bedrijf betreft geen kwetsbaar object. Omdat wordt voldaan aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is er geen sprake van een knelpunt.



Afbeelding 17: ligging PR contour aardgas transportleiding A520. Roze: PR contour na nemen beheermaatregelen.

Groepsrisico buisleidingen

Door het Regionaal Milieubedrijf is een Kwantitatieve risico berekening uitgevoerd voor alle aardgastransportleidingen in de gemeente Sint Anthonis⁸. Uit de berekeningen blijkt dat bij geen enkele berekende aardgasleiding de oriëntatiewaarde voor het Groepsrisico wordt overschreden.

Verantwoording groepsrisico

Volgens het handboek 'Buisleidingen in bestemmingsplannen' dient de verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden in de plantoelichting. Voor consoliderende plannen zoals het onderhavige plan kan meestal volstaan worden met een beperkte verantwoording. Een beperkte verantwoording is mogelijk indien:

- het een plangebied betreft buiten het gebied behorende bij de afstand waar nog 100% van de aanwezigen kan komen te overlijden of bij toxische stoffen het plangebied buiten de grens valt waarbij het PR 10-8 per jaar is; (artikel 12, lid 3, sub a Bevb) en;
- de waarde van het GR niet hoger is dan een door de minister vastgestelde waarde; in de Regeling externe veiligheid buisleidingen is bepaald dat deze waarde voor aardgastransportleidingen en aardolieleidingen 0,1 maal (10% van) de oriënterende waarde bedraagt (artikel 8 Revb) en;
- het GR minder dan 10% toeneemt, voor zover de oriënterende waarde niet wordt overschreden (artikel 8 Revb).

Aan bovenstaande voorwaarden kan niet worden voldaan. Het groepsrisico neemt weliswaar niet toe, omdat het plan een conserverend plan betreft, maar de 100% letaliteitszone van enkele leidingen ligt tot ver over Landhorst. Zie tabel 4. Er kan dan ook niet worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Leidingcode	Diameter	Ontwerpdruk	1% letaliteitsgrens	100% letaliteitsgrens
	inch	bar	meter	meter
A-520(-KR-033)	24	66,2	310	140
A-578(-KR-033)	42	66,2	490	190
A-665(-KR-032)	48	79,9	580	220
A-520-17(-KR-002)	6	66,2	90	50
A-578(-KR-032)	42	66,2	490	190
Z-518-13(-KR-001)	6	40	70	40
Z-518-01(-KR-001)	6	40	70	40

Tabel 4. Leidinggegevens aardgastransportleidingen in / nabij plangebied

Uit bovenstaande gegevens blijkt dat de 100% letaliteitsgrens van de leidingen tot over Landhorst ligt.

⁸ RMB, Kwantitatieve risicoberekening aardgastransportleidingen Gemeente Sint Anthonis, Projectnummer: 74300154, oktober 2012

Voor de verantwoording van het groepsrisico dient daarom in te worden gegaan op de volgende aspecten:

- vermelding van de personendichtheid in het invloedsgebied van de buisleiding. Een uitspraak over verwachte toekomstige personendichtheid in het geval er concrete ontwikkelingen in het invloedsgebied zijn.

In de door de RMB uitgevoerde risicoberekening wordt in gegaan op de personendichtheden in het invloedsgebied van de buisleidingen. Deze gegevens zijn als uitgangspunt gebruikt voor de berekening van de hoogte van het groepsrisico. Verwezen wordt naar de door het RMB uitgevoerde risicoberekening. Er zijn geen ontwikkelingen in het invloedsgebied voorzien die rechtstreeks mogelijk worden gemaakt.

- het GR per kilometer buisleiding en de bijdrage van de ontwikkeling (toegelaten beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten) aan de hoogte van het groepsrisico;

In het invloedsgebied zijn geen ontwikkelingen voorzien die rechtstreeks mogelijk worden gemaakt. De hoogte van het groepsrisico blijft dan ook ongewijzigd. In de door de RMB uitgevoerde risicoberekening wordt in gegaan op de hoogte van het groepsrisico langs het tracé. Vermeld wordt dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico voor geen van de leidingen wordt overschreden.

Het bevoegd gezag (de gemeenteraad als het bestuursorgaan dat het bestemmingsplan vaststelt) is verplicht de regionale brandweer in de gelegenheid te stellen om een advies uit te brengen over de mogelijkheden tot bestrijding en beperking van rampen en de zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

PM advies regionale brandweer

Indien een volledige verantwoording van het GR moet plaatsvinden wordt een Quantitatieve Risk Assessment (QRA) opgesteld en wordt in de plantoelichting aanvullend ingegaan op:

- de maatregelen die door de exploitant worden genomen ter beperking van het groepsrisico;

Aangezien er geen overschrijdingen zijn van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico en er geen ontwikkelingen in het plangebied zijn voorzien, is het niet noodzakelijk maatregelen te treffen om de hoogte van het groepsrisico te beperken.

- alternatieve mogelijkheden voor een ruimtelijke ontwikkeling met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan;

In het plangebied zijn geen nieuwe ontwikkelingen voorzien die rechtstreeks mogelijk worden gemaakt. Deze voorwaarde is niet op dit bestemmingsplan van toepassing.

- andere mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico.

Aangezien er geen overschrijdingen zijn van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico en er geen ontwikkelingen in het plangebied zijn voorzien, is het niet noodzakelijk maatregelen te treffen om de hoogte van het groepsrisico te beperken.

Conclusie

Gezien het bovenstaande, kan worden geconcludeerd dat voldaan wordt aan het Bevi en het Bevb. Er zijn geen knelpunten voor wat betreft het plaatsgebonden risico en er zijn geen aandachtspunten voor wat het groepsrisico betreft.

4.1.7 Luchtkwaliteit

Algemeen

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel ‘Niet in betekende mate’ is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uit gegaan van de normen uit de interimperiode. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂. Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Regeling NIBM

Binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling NIBM draagt een project altijd niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Voor woningen en kantoren gelden in de Regeling NIBM de volgende getalsmatige grenzen:

	minimaal 1 ontsluitingsweg	minimaal 2 ontsluitingswegen
	3%-norm	3%-norm
Woningen (maximaal)	1500	3000
Kantoren (maximaal)	100.000m ² bvo	200.000 m ² bvo

Tabel 6: getalsmatige grenzen Regeling NIBM

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

Volgens de kaarten van het RIVM is de concentratie PM₁₀ in de gemeente Sint Anthonis rond de 25 µg/m³, en is de concentratie NO₂ circa 17 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit in de gemeente Sint Anthonis goed te noemen. Daarnaast zal door voortschrijdende voertuigtechnologie de luchtkwaliteit in de toekomst naar verwachting nog verder verbeteren.

Beheerplan

Voor dit bestemmingsplan behoeft geen toets plaats te vinden aan de normen voor de luchtkwaliteit, aangezien geen ontwikkelingen plaatsvinden.

4.1.8 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009⁹. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt.

Het bevoegd gezag kan hier aan tegemoet komen door een korte en eenvoudige m.e.r.-beoordeling uit te voeren voor activiteiten die een aanzienlijk milieueffect kunnen hebben en op de D-lijst van het Besluit m.e.r. onder de drempel vallen. Hiervoor is meer aanleiding naarmate de activiteit dicht tegen de drempel aan zit, plaats vindt in de nabijheid van een gevoelig gebied en/of er sprake is van cumulatie met andere projecten.

⁹ HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 (*Commissie tegen Nederland*)

Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.-beoordeling

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

Drempelwaarden Lijst D

In het plangebied worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die voorkomen op lijst D van het Besluit m.e.r.

Conclusie

Omdat er geen ontwikkelingen plaatsvinden in het plangebied die voorkomen op lijst D, is het uitvoeren van een m.e.r.(-beoordeling) niet noodzakelijk.

4.2 Fysieke aspecten

4.2.1 Flora en fauna

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet van 1998 en 2005 en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt aanvullend gebiedsbescherming plaats door middel van de ecologische hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk.

Gebiedsbescherming

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de gebiedsbescherming van de Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijngebieden en Habitatrichtlijngebieden) en de beschermde natuurmonumenten. Ruimtelijke ingrepen die in deze gebieden plaatsvinden dan wel in de nabijheid van beschermde natuurgebieden, moeten worden getoetst op hun effecten op deze gebieden.

De Ecologische Hoofdstructuur voorziet in het behoud, het herstel en de ontwikkeling van nationaal en internationaal belangrijke ecosystemen. De EHS bevat alle gebieden waarop de inspanningen van het Rijk worden gericht om deze opgave te verwezenlijken.

Soortbescherming

De soortenbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en op een honderdtal vaatplanten. Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in een aantal bij de Flora- en faunawet behorende besluiten en regelingen. De wettelijk beschermde soorten zijn onderverdeeld in de volgende categorieën beschermingsniveaus:

niveau 1: Onder deze categorie vallen in Nederland algemeen voorkomende soorten. Voor deze soorten geldt een algemene vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen, zodat geen ontheffing van de verbodsbepalingen (artikelen 8 tot en met 12) van de Flora- en faunawet nodig is;

niveau 2: Voor deze soorten is geen ontheffing van de verbodsbepalingen (artikelen 8 tot en met 12) van de Flora- en faunawet nodig, mits er gewerkt wordt conform een goedgekeurde gedragscode. Op dit moment bestaat er een algemeen toepasbare gedragscode voor ruimtelijke ontwikkelingen. Deze gedragscode moet voor ieder project worden uitgewerkt, in de vorm van een ecologisch werkprotocol en een ondertekende werkovereenkomst.

niveau 3: streng beschermde soorten waarvoor geen vrijstelling kan worden gegeven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Vogels: alle inheemse vogelsoorten zijn vermeld in tabel 2 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten. Jurisprudentie heeft uitgewezen dat voor vogelsoorten geen vrijstelling (meer) geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Zorgplicht

Artikel 2 van de Flora- en faunawet schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in wild levende planten en dieren in acht moet nemen. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna achterwege moeten blijven.

Beheerplan

Voor dit bestemmingsplan behoeft geen nadere toets plaats te vinden aan de Flora- en faunawet aangezien er in het bestemmingsplan geen ontwikkelingen plaatsvinden op of rond deze gronden. Indien er in later stadium toch ontwikkelingen plaatsvinden in het plangebied dient te worden beoordeeld of een flora- en fauna onderzoek noodzakelijk is.

4.2.2 Archeologie

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

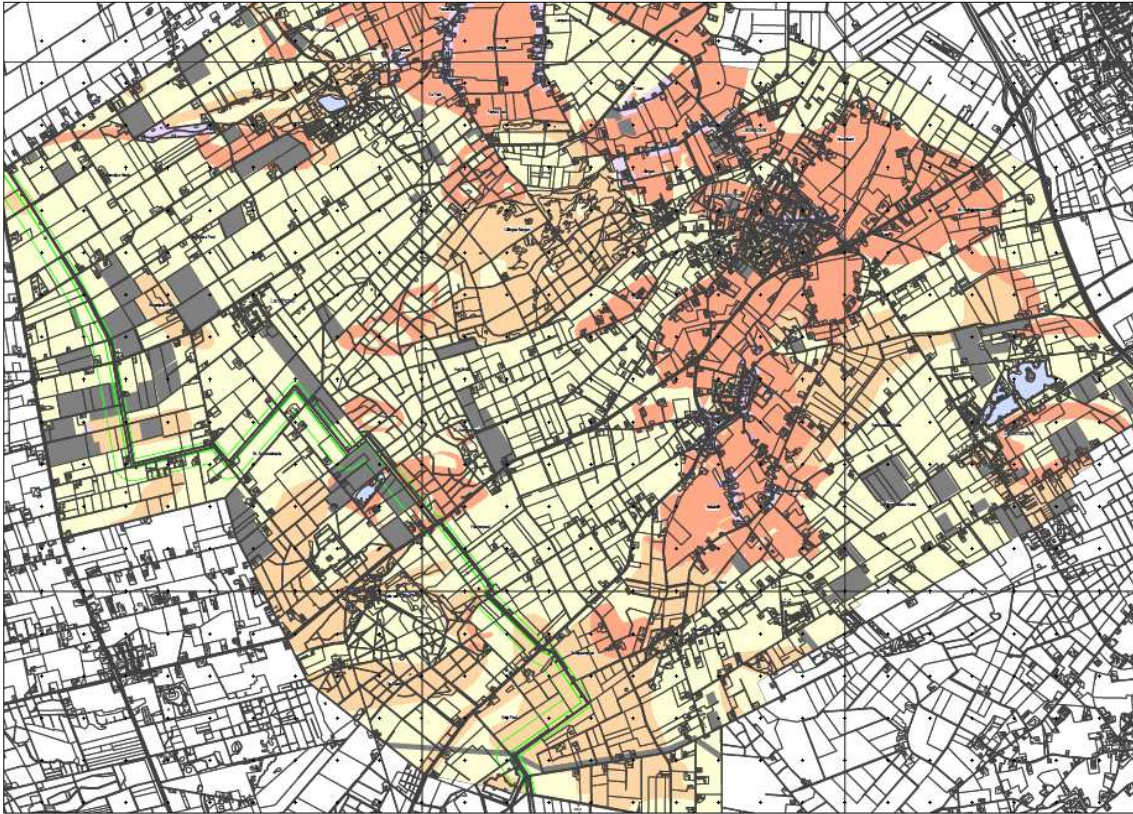
De Wet op de Archeologische Monumentenzorg beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is.

De gemeenteraad van Sint Anthonis heeft archeologisch vastgesteld. In hoofdlijnen komt het beleid er op neer dat bij ruimtelijke initiatieven die leiden tot bodemverstoring archeologisch (inventariserend) onderzoek noodzakelijk is in gebieden met een middelhoge of hoge archeologische verwachtingswaarde en in gebieden met bekende archeologisch resten (de zogenaamde archeologische terreinen). Een onderzoeksverplichting geldt als de oppervlakte van de bodemverstorende ingreep groter is dan een voor de gebieden vastge-

stelde ondergrens én indien de verstoring ook dieper reikt dan 0,5 m beneden maaiveld. Regulier agrarisch grondgebruik wordt daarmee vrijgesteld van de onderzoeksverplichting.

Met dit beleid aangevuld met een aantal implementatiedocumenten, is de gemeente in staat om op verantwoorde wijze een archeologiebeleid te implementeren dat een juiste balans weet te vinden tussen een goede omgang met het archeologisch erfgoed en andere maatschappelijke belangen die bij planontwikkelingen moeten worden gewogen.



Afbeelding 18: uitsnede (concept) archeologische beleidskaart

Op de archeologische beleidskaart is te zien dat het grootste deel van Ledeacker en Oploo ligt in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Het gebied rond de oude kern is daarnaast aangewezen als een gebied met een zeer hoge archeologische verwachtingswaarde. Het noordelijk deel van Stevensbeek heeft een lage archeologische verwachtingswaarde. Het zuidelijk deel van Stevensbeek heeft een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Het noordelijk deel van Westerbeek heeft een middelhoge verwachtingswaarde en het zuidelijk deel een lage verwachtingswaarde. Landhorst ligt in een lage archeologische verwachtingswaarde. Het terrein van het overslagbedrijf aan de Heistraat is archeologisch vrijgegeven.

Beheerplan

De gemeentelijke archeologische beleidskaart en de implementatiedocumenten zijn op de verbeelding en in de regels van het bestemmingsplan verwerkt middels dubbelbestemmingen voor de verschillende verwachtingswaarden. Voor dit bestemmingsplan is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk aangezien er geen ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden.

4.2.3 Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Als gevolg van de MoMo wijzigt het Bro (artikel 3.6.1, lid 2). Wat eerst alleen voor archeologie gold, geldt nu ook voor al het cultureel erfgoed. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan en het daarbij behorende besluit is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (stede)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Inventarisatie cultuurhistorisch waardevolle elementen in plangebied

Landhorst

In Landhorst zijn geen Rijksmonumenten of andere cultuurhistorisch waardevolle panden aanwezig, zoals aangewezen op de Kich kaarten of uit nadere analyse van de bebouwing in de kern door BRO. Volgens de kaarten van de Kennisinfrastructuur Cultuurhistorie (Kich) is er in Landhorst sprake van een niet beschermd cultuurhistorisch waardenvol bewoningspatroon.

Daarnaast is naar aanleiding van een stedenbouwkundige analyse van de bebouwing in de kern een pand als beeldbepalend pand aangemerkt. Het betreft het pand:

- Kerkstraat 25: woonhuis

Op de provinciale cultuurhistorische waardenkaart zijn de oude laanstructuren die oost-west door de kern lopen aangemerkt als cultuurhistorisch waardevol. Ook de oude hoofdstraten de De Quayweg en de Heistraat zelf zijn aangemerkt als cultuurhistorisch waardevol. De kern als geheel is aangemerkt als een gebied met cultuurhistorisch waardevolle stedenbouw.

Stevensbeek

Ook in Stevensbeek komt een niet beschermd cultuurhistorisch waardevol bewoningspatroon voor. Het betreft het deel van de kern ten zuiden van de Lactariaweg. In Stevensbeek komt verder een viertal Rijksmonumenten voor op het terrein van het voormalige klooster. Het betreft het complex Lactariahoeve aan de Kloosterstraat 2. Hier staan een monumentale hooisluur, een veestal en twee boerderijen.

Ook op andere plaatsen in de kern staat cultuurhistorisch waardenvolle bebouwing. Het betreft de MIP panden:

- Stevensbeekseweg 11 (woonhuis);
- Pater Eijmardstraat 8 (schoolgebouw);
- Klooster aan de Kloosterstraat 1;
- Klooster en ontginningsboerderij aan de Kloosterstraat 2.

Daarnaast is naar aanleiding van een stedenbouwkundige analyse van de bebouwing in de kern door BRO een aantal panden als beeldbepalende panden aangemerkt. Het betreft de panden:

- Stevensbeekseweg 11: woonhuis en bijgebouw;
- Pater Eijmardstraat 8 (schoolgebouw);
- Kloosterstraat 1: kapel;
- Kloosterstraat 3: woonhuis en bijgebouw;

Tevens is in de stedenbouwkundige analyse van BRO het woongebied rond de Brink aangemerkt als bijzonder. Hier is in de regels en op de verbeelding specifiek aandacht besteed aan de toegestane goot- en bouwhoogte en aan de begrenzing van de bouwvlakken.

Op de provinciale cultuurhistorische waardenkaart zijn de oude laanstructuren Stevensbeekseweg – Kloosterstraat en de Lindenlaan – Lactariaweg die noord-zuid en oost-west door de kern lopen aangemerkt als cultuurhistorisch waardevol. Ook zijn deze oude hoofdstraten zelf cultuurhistorisch waardevol. Het gebied rond het kloostercomplex is aangemerkt als een gebied met cultuurhistorisch waardevolle stedenbouw.

Westerbeek

In Westerbeek komt naast een tweetal Rijksmonumenten een aantal MIP panden en een niet beschermd cultuurhistorisch waardevol bewoningspatroon voor. De Rijksmonumenten zijn de RK Kerk aan de Stevensstraat 68 en de langgevelboerderij met schuur en bijgebouwen, aan de Kerkstraat 48.

De MIP panden liggen rond het oude deel van de kern. Het betreft de panden:

- Stevensstraat 70 (gebouw);
- Stevensstraat 66 (woonhuis);
- Stevensstraat 64 (woonhuis);
- Schoolstraat 1: (gebouw).

Daarnaast is naar aanleiding van een stedenbouwkundige analyse van de bebouwing in de kern door BRO een aantal panden als beeldbepalende panden aangemerkt. Het betreft de panden:

- Koehardstraat 25: woonhuis;
- Kerkstraat 45: woonhuis;
- Kerkstraat 23: woonhuis;
- Kerkstraat 23a: woonhuis;
- Stevensstraat 70: woonhuis;
- Stevensstraat 68: kerk;
- Stevensstraat 64: woonhuis.

Tevens is in de stedenbouwkundige analyse van BRO het woongebied rond de Beekstraat-Noord aangemerkt als bijzonder. Hier is in de regels en op de verbeelding specifiek aandacht besteed aan de toegestane goot- en bouwhoogte en aan de begrenzing van de bouwvlakken.

Op de provinciale waardenkaart is de oude laanstructuur van de Kerkstraat die noord-zuid door de kern loopt aangemerkt als cultuurhistorisch waardevol. Ook de oude hoofdstraten

en de stedenbouwkundige opzet van het deel van de kern langs de Stevensstraat zijn aangemerkt als cultuurhistorisch waardevol.

Ledeacker

In en rond Ledeacker komt een tweetal Rijksmonumenten voor, waarvan er één in het plangebied ligt. Het betreft de RK kerk aan de Dorpsstraat 19. Naast het Rijksmonumentale deel van het gebouw, is een deel van het gebouw aangewezen als MIP object. In het plangebied van Ledeacker is nog een drietal MIP panden aanwezig. Het betreft de panden:

- Vrijstraat 11: boerderij (deels);
- Dorpsstraat 19: graf/begraafplaats;
- Dorpsstraat 32: woonhuis;
- Dorpsstraat 17: woonhuis.

Daarnaast is naar aanleiding van een stedenbouwkundige analyse van de bebouwing in de kern door BRO een aantal panden als beeldbepalende panden aangemerkt. Het betreft de panden:

- Vrijstraat 5: woonhuis;
- Vrijstraat 1: woonhuis en bijgebouw;
- Dorpsstraat 53: woonhuis;
- Mgr. Bekkersstraat 30: woonhuis;
- Mgr. Bekkersstraat 32: woonhuis;
- Dorpsstraat 30: woonhuis;
- Dorpsstraat 28: woonhuis en bijgebouw;
- Dorpsstraat 27: woonhuis;
- Dorpsstraat 17: woonhuis;
- Dorpsstraat 14: woonhuis;

Tevens is in de stedenbouwkundige analyse van BRO een deel van het woongebied aan de noordoostzijde van de kern aangemerkt als bijzonder. Hier is in de regels en op de verbeelding specifiek aandacht besteed aan de toegestane goot- en bouwhoogte en aan de begrenzing van de bouwvlakken.

Op de provinciale cultuurhistorische waardenkaart zijn in Ledeacker daarnaast de oude hoofdstraten van de kern aangeduid als straten met cultuurhistorische waarden.

Oploo

In Oploo komt een drietal Rijksmonumenten voor. Het betreft de Standaardmolen 'De Korenbloem' aan de Vloetweg 2, de watermolen 'Den Ulliemolen' aan de Watermolenstraat 2 en de RK Kerk aan de Grotestraat 14. Verder is een aantal MIP panden aanwezig, met name langs en direct rond de Grotestraat – Vloetweg. Het betreft de panden:

- Vloetweg 26: woonhuis;
- Vloetweg 35: woonhuis;
- Deken Schmerlingstraat 16: woonhuis;
- Vloetweg 3, woonhuis;
- Grotestraat 34, woonhuis;
- Gildestraat 1: woonhuis;
- Gildestraat 3: woonhuis;

- Grotestraat 15: kerkelijk gebouw (Grotestraat 14 Rijksmonument);
- Grotestraat 11: boerderij (deels);
- Grotestraat 13: woonhuis;
- Kasteel 't Juffere, kasteelterrein;
- Van Steenhuijsstraat 22: woonhuis;
- Van Steenhuijsstraat 23: woonhuis.

Daarnaast is naar aanleiding van een stedenbouwkundige analyse van de bebouwing in de kern door BRO een aantal panden als beeldbepalende panden aangemerkt. Het betreft de panden:

- Loonseweg 1: woonhuis;
- Vloetweg 39: woonhuis;
- Vloetweg 41; woonhuis en bijgebouw;
- Vloetweg 18: woonhuis;
- Vloetweg 20: woonhuis;
- Vloetweg 21: woonhuis;
- Vloetweg 13: woonhuis;
- Vloetweg 9: woonhuis;
- Vloetweg 7: woonhuis;
- Vloetweg 5: woonhuis;
- Vloetweg 3: woonhuis;
- Deken Schmerlingstraat 12: woonhuis;
- Deken Schmerlingstraat 16: woonhuis;
- Watermolenstraat 2a: woonhuis;
- Grotestraat 31 / 31a; bedrijfswoning;
- Gildestraat 17: woonhuis;
- Grotestraat 18: woonhuis;
- Grotestraat 16: woonhuis;
- Grotestraat 12: voor zover gelegen aan de Grotestraat;
- Grotestraat 11: woonhuis;
- Grotestraat 13: woonhuis;
- Van Hoevelwijkstraat 2: woonhuis;
- Van Hoevelwijkstraat 2: woonhuis;
- Grotestraat 23: woonhuis;
- Grotestraat 7: bedrijfswoning;
- Grotestraat 4: woonhuis.

Op de provinciale cultuurhistorische waardenkaart zijn in Oploo daarnaast nog het AMK terrein 't Juffere aangegeven, de molenbiotoop van de Korenbloem en een laanstructuur langs de Lepelstraat. Ook de oude hoofdstraten van de kern zijn aangeduid als straten met cultuurhistorische waarden.

Wijze van bestemmen cultuurhistorisch waardevolle panden en elementen

- Beeldbepalende panden zijn op de verbeelding en in de regels aangeduid met de gebiedsaanduiding 'karakteristiek'
- De Rijksmonumenten zijn op de verbeelding en in de regels aangeduid met een gebiedsaanduiding (a-nr) aangeduid als Rijksmonument

- De MIP panden zijn op de verbeelding en in de regels als cultuurhistorisch waardevol aangeduid met een gebiedsaanduiding (a-nr).
- Daar waar de beeldbepalende panden en de MIP panden samenvallen, is voor deze panden de gebiedsaanduiding 'cultuurhistorisch waardevol' aangehouden.
- Het AMK terrein in Oploo wordt beschermd door middel van de regels in het kader van archeologische waarden.
- De molenbiotoop van de Korenbloem is opgenomen op de verbeelding en in de regels met een vrijwaringszone.

Doordat er in dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen zijn opgenomen, wordt er geen invloed uitgeoefend op de cultuurhistorische waarden van het bewoningspatroon, van het wegenpatroon, van de stedenbouwkundige opzet en van waardevolle beplanting in de kernen.

4.2.4 Verkeer en parkeren

De toename van het autoverkeer leidt tot een zware belasting voor het milieu. Dit vraagt om een goede sturing, die leidt tot een duidelijk patroon van hoofdwegen met een verkeersstroomfunctie met daarnaast verkeersluwe gebieden. De inrichting van de woongebieden van Sint Anthonis als een verblijfsgebied / 30 km-gebied draagt hier aan bij.

Parkeren bij woningen vindt in de kleine kernen van Sint Anthonis plaats op eigen terrein of in de openbare ruimte. Er zijn geen grote parkeerterreinen aanwezig in de kleine kernen.

Beheerplan

Voor dit bestemmingsplan behoeft geen nadere toets plaats te vinden aan de aspecten verkeer en parkeren aangezien er in het bestemmingsplan geen ontwikkelingen plaatsvinden.

4.2.5 Kabels, leidingen en overige belemmeringen

Kabels en leidingen

Op de provinciale risicokaart zijn nabij Landhorst enkele aardgastransportleidingen van NV Gasunie weergegeven die deels door Landhorst zelf lopen. Op verbeelding en in de regels van het bestemmingsplan zijn de leidingen en de bijbehorende beschermingszones opgenomen.

In het plangebied ligt een aantal rioolpersleidingen. Deze leidingen en de beschermingszone van 3,5 meter aan weerszijden van de leidingen zijn opgenomen in de regels en op de verbeelding van het bestemmingsplan.

In het plangebied zijn enkele nutsgebouwtjes gelegen. Deze zijn positief bestemd. Over het plangebied zijn geen straalpaden gelegen.

Militaire installaties en radar- en communicatieapparatuur

Voor een toets aan de voorwaarden die de militaire installaties, radar- en communicatieapparatuur aan het bestemmingsplan stelt, zie paragraaf 4.1.5.

Beheerplan

Voor dit bestemmingsplan behoeft geen nadere toets plaats te vinden aan de aspecten kabels, leidingen en overige belemmeringen aangezien er in het bestemmingsplan geen ontwikkelingen plaatsvinden. Voor eventuele bouwaanvragen die op basis van dit bestemmingsplan vergund worden zal een Klic-melding worden gedaan.

4.2.6 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Provinciaal Waterplan van Noord-Brabant, de provinciale milieuverordening 2010, het Waterbeheersplan 2010-2015 van Waterschap Aa & Maas, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende driestapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit)
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit)

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met hemelwater. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De twee meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Waterschap Aa en Maas

Eind 2007 heeft het waterschap Aa en Maas de nota 'Uitwerking uitgangspunten watertoets Aa en Maas; toetsingscriteria voor het duurzaam omgaan met water' vastgesteld. De in dit document vastgelegde uitgangspunten voor de watertoets zijn:

1. Voorkomen van vervuiling;
2. Wateroverlastvrij bestemmen;
3. Hydrologisch neutraal Ontwikkelen (HNO);
4. Vuil water en hemelwater scheiden;
5. Uitgaan van de trits: hergebruik > infiltratie > buffering > afvoer;
6. Waterschapsbelangen veilig stellen;
7. Meervoudig ruimtegebruik;
8. Water als kans;

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. Deze zijn onder meer: oppervlaktewater, ecosysteem, regen- en afvalwater.

Bodem en grondwater

Het plangebied behoort volgens de bodemkaart van Nederland tot de humuspodzolgronden en dikke eerdgronden, die ter plaatse bestaan uit leemarm en zwak lemig fijn zand. Rond Stevensbeek komt met name lemig fijn zand voor.

De grondwatertrap bedraagt ter plaatse V / VI / VII. Dit betekent dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand in het plangebied lager dan 40 cm – mv (V), tussen de 40 en 80 cm beneden maaiveld (VI) danwel dieper dan 80 cm – mv (VII) gelegen is en de gemiddeld laagste grondwaterstand zich dieper dan 120 cm (V en VI) danwel dieper dan 160 cm –mv (VII) beneden maaiveld bevindt.

Oppervlaktewater

In het plangebied komt de Oploosche Molenbeek voor met een overkluizing. In de regels en op de verbeelding is de beek beschermd middels een beschermingszone 5 meter aan weerszijden van de beek.

Langs de Oploosche Molenbeek in Oploo komt ook een zone voor in verband met beekherstel. Deze zone is op de verbeelding en in de regels weergegeven.

Het plangebied is niet gelegen in het invloedsgebied van de beleidslijn 'Grote Rivieren'.

Afvalwater en hemelwater

De kleine kernen van Sint Anthonis beschikken over enkele gescheiden rioleringsystemen en zijn aangesloten op een verbeterd gemengd rioolstelsel.

Door het plangebied (alle kernen met uitzondering van Westerbeek) lopen rioolwatertransportleidingen. Deze leidingen zijn op de verbeelding opgenomen, met een bijbehorende beschermingszone van 3,5 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leidingen.

Beheerplan

In dit bestemmingsplan vinden geen ontwikkelingen plaats. Een nadere toets aan de wateraspecten is dan ook niet aan de orde.

4.3 Economische aspecten

Op 1 juli 2008 is samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grextwet) in werking getreden. In de Grextwet is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden biedt voor de bouw van (bijvoorbeeld) een woning, te verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan.

Beheerplan

Dit bestemmingsplan is uitsluitend een beheerplan. Voor dit bestemmingsplan hoeft geen exploitatieplan of exploitatieovereenkomst te worden afgesloten. Er zijn geen bouwplannen zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen.

Hiermee kan geconcludeerd worden dat het plan economisch uitvoerbaar is.

4.4 Handhaafbaarheid

In het in 2002 gehouden onderzoek van de Inspectie VROM naar de uitvoering van de ruimtelijke regelgeving is onder meer gewezen op de noodzaak van handhaving. Een eerste vereiste voor een goede handhaving is een handhaafbaar bestemmingsplan. Daarom is gekozen voor een zo helder mogelijke juridische methodiek.

De regels zijn zo geredigeerd, dat deze in de toetsingspraktijk goed hanteerbaar zijn. De regels bevatten duidelijke normen die niet voor verschillende uitleg vatbaar zijn en die tevens actueel en controleerbaar zijn. Ook zijn alleen regels opgesteld, die de gemeente wil handhaven.

Teneinde hieraan te voldoen is bij het nieuwe bestemmingsplan voor de kleine kernen van Sint Anthonis er voor gekozen om de regels zoveel mogelijk aan te laten sluiten bij landelijk ontwikkelde standaardwerken. Dezelfde uitgangspunten zijn van toepassing op de verbeelding.

Verder zijn de regels aangepast aan de laatste stand van de jurisprudentie en wetgeving (zoals de Wet ruimtelijke ordening, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht). Dit biedt voldoende garanties voor de rechtszekerheid en de flexibiliteit van de nieuwe bestemmingsplannen.

In het voorliggende bestemmingsplan is het actuele ruimtelijk beleid voor de kleine kernen van Sint Anthonis vastgelegd. Het bestemmingsplan bevat een juridisch toetsingskader voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. Om deze kwaliteit voor de planperiode te kunnen garanderen is vereist, dat in de praktijk de planregels strikt worden toegepast en gehandhaafd.

5. JURIDISCHE VERANTWOORDING

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Besluit omgevingsrecht (Bor). Als gevolg hiervan wordt in het bestemmingsplan niet meer gesproken over een plankaart, maar over de analoge of digitale verbeelding. Tevens is de benaming van de planvoorschriften gewijzigd in (plan)regels en vrijstellingen/ontheffingen heten afwijkingen.

Het bestemmingsplan 'Kleine kernen' is vervat in een verbeelding bestaande uit zeven analoge kaartbladen en een legenda, dan wel één digitaal bestand, planregels en een toelichting.

5.2 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeeldingen zijn getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000. Op de analoge verbeelding wordt door middel van matrices per bestemming specifieke informatie weergegeven, zoals maximale bouw- of goothoogtes en maximale bebouwingspercentages.

5.3 Toelichting op de regels

Bij het opstellen van de planregels werd uitgegaan van de standaard van de gemeente Sint Anthonis, het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De planregels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hiermee worden de op de verbeelding opgenomen bestemmingen geregeld;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkingsregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

5.3.1 Inleidende regels

Begrippen (artikel 1)

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Voor het gemak zijn enkele begrippen uit de Woningwet/ Bouwverordening overgenomen. Verder zijn enkele begrippen afkomstig van de SVBP 2012.

Wijze van meten (artikel 2)

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken / percelen gemeten moeten worden. Bij de wijze van meten is aangesloten bij de SVBP 2012.

5.3.2 Bestemmingsregels

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- Bestemmingsomschrijving
- Bouwregels
- Nadere eisen
- Afwijken van de bouwregels
- Specifieke gebruiksregels
- Afwijken van de gebruiksregels
- Wijzigingsbevoegdheid

Duidelijk zal zijn dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven. Indien nodig worden vervolgens de andere aan de grond toegekende functies genoemd.

In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voorzover nodig wordt een onderscheid gemaakt in woningen, bijbehorende bouwwerken en aan- en uitbouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor de toetsing van aanvragen voor een omgevingsvergunning aanmerkelijk vereenvoudigd en inzichtelijker is.

Op de verbeelding worden bouwgrenzen opgenomen die samen een bouwvlak vormen. Op een aantal plaatsen valt de bouwgrens samen met de bestemmingsgrens. In dat geval dient de bestemmingsgrens tevens als bouwgrens te worden gezien.

In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht.

Agrarisch (artikel 3)

Voor zover gelegen binnen het plangebied, hebben de gronden aan de randen van de kernen conform de geldende gebruiksrechten een agrarische gebiedsbestemming gekre-

gen. Hier mag niet worden gebouwd. In Oploo zijn nog enkele agrarische opstallen aanwezig. Deze hebben eveneens de bestemming 'Agrarisch' gekregen.

Agrarisch met waarden (artikel 4)

Voor zover gelegen binnen het plangebied, hebben de gronden aan de randen van de kernen die landschaps- en of ecologische waarden hebben, conform de geldende gebruiksrechten een agrarische gebiedsbestemming gekregen. Hier mag niet worden gebouwd. Hier mogen alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van het agrarisch gebruik worden gebouwd.

Bedrijf (artikel 5)

De bedrijven in de kleine kernen hebben de bestemming 'Bedrijf'. In principe zijn alleen bedrijven toegestaan in de milieucategorieën 1 en 2 (VNG 2009), welke passen binnen een woonomgeving. Uitzondering wordt gemaakt voor bestaande bedrijven die in een hogere categorie vallen. Deze hebben per locatie een 'a-nr' gekregen.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Een bedrijfswoning is alleen daar toegestaan waar op de verbeelding een aanduiding 'bedrijfswoning' is opgenomen. Voor bedrijfsbebouwing, bestaande bedrijfswoningen en bijgebouwen, gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Centrum 3 (art 6)

Binnen de bestemming 'Centrum 3' mogen de functies detailhandel, dienstverlening, horeca en consument verzorgende bedrijven en kleinschalige ambachtelijke bedrijven worden uitgeoefend. Ook zijn bestaande woningen toegestaan.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Voor bedrijfsbebouwing, woningen en bijgebouwen, gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Cultuur en ontspanning (artikel 7)

Deze bestemming is opgenomen voor de sauna, het fitnesscentrum en het zwembad in Stevensbeek. Hier is tevens ondergeschikte horeca toegestaan.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Een bedrijfswoning is alleen daar toegestaan waar op de verbeelding een aanduiding 'bedrijfswoning' is opgenomen. Voor bedrijfsbebouwing, bedrijfswoningen en bijgebouwen, gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Detailhandel (artikel 8)

De detailhandelsvoorzieningen in de kernen hebben de bestemming 'detailhandel' gekregen.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Een bedrijfswoning is alleen daar toegestaan waar op de verbeelding een aanduiding 'bedrijfswoning' is opgenomen. Voor bedrijfsbebouwing, bedrijfswoningen en

bijgebouwen, gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Dienstverlening (artikel 9)

De dienstverlenende bedrijven in de kleine kernen van Sint Anthonis hebben de bestemming 'Dienstverlening' gekregen.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Een bedrijfswoning is alleen daar toegestaan waar op de verbeelding een aanduiding 'bedrijfswoning' is opgenomen. Voor bedrijfsbebouwing, bestaande uit bedrijfswoningen en bijgebouwen, gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Groen (artikel 10)

De grotere groenstroken alsmede de daarin aanwezige speelvoorzieningen in het plangebied hebben deze bestemming. Ook de locaties die in het groenbeheerplan dorpskommen 2010-2019 als structureel groen zijn aangeduid hebben de bestemming 'Groen' gekregen. Op of in deze gronden mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van voorzieningen van algemeen nut en openbare ontmoetingsplaatsen worden gebouwd. De gronden binnen deze bestemming zijn ook bestemd voor waterhuishoudkundige voorzieningen en voor evenementen.

Horeca (artikel 11)

De horecavoorzieningen in de kernen hebben de bestemming 'horeca' gekregen.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Een bedrijfswoning is alleen daar toegestaan waar op de verbeelding een aanduiding 'bedrijfswoning' is opgenomen. Voor bedrijfsbebouwing, bestaande uit bedrijfswoningen en bijgebouwen, gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Kantoor (artikel 12)

De aanwezige kantoren in de kleine kernen hebben de bestemming 'Kantoor' gekregen. Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Een bedrijfswoning is alleen daar toegestaan waar op de verbeelding een aanduiding 'bedrijfswoning' is opgenomen. Voor bedrijfsbebouwing, bestaande uit bedrijfswoningen en bijgebouwen, gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Maatschappelijk (artikel 13)

De maatschappelijke voorzieningen in de kleine kernen van Sint Anthonis hebben de bestemming 'Maatschappelijk' gekregen.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Een bedrijfswoning is alleen daar toegestaan waar op de verbeelding een aanduiding 'bedrijfswoning' is opgenomen. Voor bedrijfsbebouwing, bestaande uit bedrijfswoningen en bijgebouwen, gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Recreatie – multifunctionele accommodatie (artikel 14)

Voor het voormalige kloostercomplex in Stevensbeek is de bestemming 'Recreatie - multifunctionele accommodatie' opgenomen. Hier zijn conform het geldende bestemmingsplan voor Stevensbeek onder andere verblijfs- en dagrecreatieve voorzieningen, religieuze, onderwijskundige, sociaal-culturele en overheidsvoorzieningen, ambachtelijke en consumentverzorgende bedrijvigheid en dienstverlening toegestaan.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Voor bedrijfsbebouwing gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Recreatie - volkstuinten (artikel 15)

Voor de volkstuinten die in het plangebied aanwezig zijn is de bestemming 'Recreatie – volkstuinten' opgenomen. Er mogen alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht zoals erfafscheidingen. Ook zijn overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan, met een maximale hoogte van 2 meter.

Sport (artikel 16)

De sportparken in het plangebied hebben de bestemming 'Sport' gekregen. Hier zijn sportactiviteiten toegestaan met uitzondering van gemotoriseerde sporten en andere laagwaardige sporten. Bij de sportactiviteiten horende horeca-activiteiten zijn tevens toegestaan.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Bedrijfswoningen zijn niet toegestaan. Voor bebouwing gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Tuin (artikel 17)

De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen, erven, water(voorzieningen) en parkeerplaatsen op de eigen oprit.

Hier mogen alleen erkers, overkappingen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd.

Verkeer (artikel 18)

Binnen deze bestemming zijn onder andere verkeersdoeleinden en groenvoorzieningen toegestaan. De gronden mogen worden bebouwd ten behoeve van openbare voorzieningen en voor ontmoetingsplaatsen.

Water (artikel 19)

Het aanwezige oppervlaktewater in het plangebied heeft de bestemming 'Water' gekregen. Voor het behoud van de waterstaatkundige functie geldt hier een omgevingsvergunningvereiste voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden.

Wonen (artikel 20)

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor het wonen met daarbij behorende aan huis verbonden beroepen.

Hoofdgebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen zijn zowel binnen als buiten het bouwvlak toegestaan. Op de verbeelding worden de goot- en bouwhoogte aangegeven. Voor wat betreft overige bouwregels, zoals afstanden tot de zijdelingse perceelsgrenzen en het aantal m² bijgebouwen, gelden de bepalingen uit de bouwregels. Binnen de woonbestemming kan met een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan een aan huis verbonden beroep met een grotere oppervlakte worden toegestaan. Ook kan met een omgevingsvergunning, een aan huis verbonden bedrijf, detailhandel of dienstverlening van ondergeschikte aard, en/of een bed and breakfast worden toegestaan.

Wonen – Uit te werken (artikel 21)

De locaties die in de geldende bestemmingsplannen een uit te werken woonbestemming hebben en die nog niet zijn uitgewerkt, hebben in dit bestemmingsplan de uitwerkingsplicht wederom gekregen. Er mogen ter plaatse geen nieuwe woningen worden gebouwd tot een uitwerkingsplan in werking is getreden.

Leiding – Gas (artikel 22)

De gasleidingen die door het plangebied lopen hebben de bestemming 'Leiding – Riool' gekregen. De beschermingszone is 5 meter aan weerszijden van de leiding. Ten behoeve van de bescherming van de leiding, geldt hier een 'aanlegvergunningvereiste' voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden.

Leiding – Riool (artikel 23)

De rioolwatertransportleidingen die door het plangebied lopen hebben de bestemming 'Leiding – Riool' gekregen. De beschermingszone is 3,5 meter aan weerszijden van de leiding. Ten behoeve van de bescherming van de leiding, geldt hier een 'aanlegvergunningvereiste' voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden.

Waarde – Archeologie 1 tot en met 3 (artikel 24, 25, 26)

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de vastgestelde en verwachte waarden. Er mag alleen worden gebouwd als is aangetoond dat er geen archeologische waarden verloren gaan. Er gelden verschillende archeologische verwachtingswaarden in het plangebied. Deze zijn onderverdeeld in drie verschillende bestemmingen.

Hier geldt tevens een omgevingsvergunningvereiste voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden. Deze kan alleen worden verleend, als is aangetoond dat er geen archeologische waarden verloren gaan.

Waarde – Ecologische hoofdstructuur (artikel 27)

Langs de Oploosche Molenbeek liggen gronden die zijn aangewezen als Ecologische hoofdstructuur. De voor 'Waarde - Ecologische hoofdstructuur' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de aanwezige ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden.

Op de als Ecologische hoofdstructuur aangewezen gronden mag, in tegenstelling tot in de andere bestemmingen die op deze gronden liggen, niet worden gebouwd. Hier kan van worden afgeweken voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Waterstaat – beschermingszone watergang (artikel 28)

De leggerwatergangen van het Waterschap zijn beschermd door middel van de dubbelbestemming ' Waterstaat – beschermingszone watergang. Hier mogen alleen bouwwerken, geen gebouw zijnde ten behoeve van het beheer van de watergangen worden gebouwd. Er geldt een bouwverbod voor overige bouwwerken, waar van kan worden afgeweken indien de waterbeheerder is gehoord.

5.3.3 Algemene regels

In de Anti-dubbelregel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het verlenen van een bouwvergunning waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

In de Algemene bouwregels zijn bepalingen over de kapvorm en ondergronds bouwen opgenomen. Ook is een bepaling opgenomen ten aanzien van bestaande afstanden en andere maten, alsmede een bepaling met betrekking tot die gevallen waar een maatvoeringsaanduiding op de verbeelding ontbreekt.

In de Algemene gebruiksregels is een verbodsbepaling opgenomen ten aanzien van gebruik in strijd met het bestemmingsplan.

In de Algemene aanduidingsregels zijn onder andere regels opgenomen ten aanzien van de beeldbepalende panden (aanduiding 'karakteristiek'), voor de begraafplaatsen in het plangebied, voor detailhandelbedrijven, de reconstructiewetzone 'extensiveringsgebied' etc. Ook de door het Waterschap Aa en Maas aangewezen zone beekherstel is opgenomen als gebiedsaanduiding met bijbehorende regels.

In de Algemene afwijkingsregels en de Algemene wijzigingsregels zijn regels opgenomen ten aanzien van afwijkings- en wijzigingsmogelijkheden die voor het gehele plangebied gelden en die Burgemeester en wethouders de benodigde flexibiliteit bieden ten aanzien van het bestemmingsplan.

In de Algemene procedureregels is aangegeven welke procedures dienen te worden gevolgd ten behoeve van het stellen van nadere eisen.

In de Overige regels zijn regels opgenomen ten aanzien van het regelen van de parkeergelegenheden voor laden en lossen en ten behoeve van de verschillende gebiedsaanduidingen ('a – nr'). Zo hebben (onder andere) zware horeca, rijksmonumenten, historisch groen, toe te voegen detailhandelsvolume en voor de grootwinkelbedrijven (supermarkten) eigen a - nummers gekregen. Iedere gebiedsaanduiding heeft een eigen nummer gekregen. De a – nummers zijn genummerd van 17 tot en 23 en van 34 tot en met 47.

Tot slot zijn het Overgangsrecht en de Slotregel opgenomen, met daarin de citeertitel van het bestemmingsplan, 'Kleine kernen' .

6. PROCEDURE

6.1 Inspraak en overleg

Voor het bestemmingsplan ' Kleine kernen' is een inspraakprocedure gevolgd. Deze heeft op onderdelen geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Voor het bestemmingsplan is tevens het wettelijk vooroverleg gevoerd. In bijlage 1 wordt verslag gedaan van de het vooroverleg.

6.2 Zienswijzen

De beantwoording van de zienswijzen is opgenomen in een bijlage bij het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

Bijlage 1: Nota van vooroverleg

Advies **Nota vooroverleg bestemmingsplan
Kleine kernen**

Datum : 13 maart 2013
Opdrachtgever : Gemeente Sint Anthonis
Ter attentie van : De heer G. Kusters
Projectnummer : 211x05790

Opgesteld door : Niels Paree
i.a.a. : Rianne Selten

Het bestemmingsplan Kleine kernen is in het kader van het wettelijk vooroverleg toegezonden aan de vooroverlegpartners. Van de volgende instanties is een reactie ontvangen:

Vooroverlegreactie Provincie Noord-Brabant

Bij brief van 1 maart 2013 heeft de provincie Noord-Brabant een vooroverlegreactie ingediend. De provincie Noord-Brabant beperkt zich in haar reactie tot de provinciale belangen als uitgewerkt in de Verordening Ruimte 2012. De provincie merkt op dat aan een aantal locaties buiten bestaand stedelijk gebied een woonbestemming is toegekend en verzoekt de gemeente toe te lichten welke reeds gevoerde planologische procedures hieraan ten grondslag liggen, danwel hoe bij deze uitbreidingen wordt voldaan aan de artikelen 2.1, 2.2, 3.3 en 11.1 van de Verordening Ruimte 2012. Het betreft de volgende locaties:

- *Ledeacker, aan de noordzijde van de kern, ten zuiden van de Hoenderstraat.*

Reactie gemeente:

Ten aanzien van de plangrenzen van het geldende bestemmingsplan voor Ledeacker en de bestemmingsgrenzen voor wonen aan de noordzijde van de kern, zijn (direct) ten zuiden van de Hoenderstraat geen wijzigingen aangebracht.

Indien de provincie verwijst naar de locatie zoals uitgewerkt in het bestemmingsplan 'Ledeacker Den Dries', zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 28 januari 2013, wordt vermeld dat de in dit bestemmingsplan opgenomen woonbestemmingen vigerende rechten betreffen.

De gemeente Sint Anthonis is dan ook van mening dat voor het plandeel Ledeacker, noordzijde kern, ten zuiden van de Hoenderstraat, voldoet aan het bepaalde in de Verordening Ruimte

- *Westerbeek, aan de zuidzijde van de kom, ten westen en noorden van de Kerkstraat.*

Reactie gemeente:

De omschrijving van de locatie als aangegeven door de provincie is niet geheel duidelijk. Aangenomen wordt dat bedoeld wordt op de locatie 'Den Eik', waarvoor op 30 oktober 2012 door het college van Burgemeester en Wethouders een uitwerkingsplan is vastge-

steld. Het bouwen van woningen in dit deel van Westerbeek is dus reeds mogelijk op grond van geldende rechten.

- *Ledeacker, aan de noordzijde van de kom, ten oosten van de Dorpstraat.*

Reactie gemeente:

De gronden die aan het plangebied zijn toegevoegd betreffen gronden die feitelijk en al langere tijd in gebruik zijn als tuin. Vanwege de ligging in het in de Verordening Ruimte aangewezen agrarisch gebied, zijn in de regels van het ontwerpbestemmingsplan voor deze gronden de bouwregels aangepast, zodanig dat hier geen nieuwe gebouwen mogen worden opgericht.

- *Oploo, aan de noordzijde van de kern, ten oosten van de Grotestraat.*

Reactie gemeente:

Niet geheel duidelijk is op welke locatie de provincie doelt.

Uit een vergelijking van de plangrens en bestemmingsgrenzen voor wonen van het geldende bestemmingsplan Oploo Dorp en van het nieuwe bestemmingsplan, zijn aan de noordzijde van de kom, ten oosten van de Grotestraat geen afwijkingen ten aanzien van de vigerende situatie geconstateerd. Dit plandeel is dan ook in lijn met de Verordening Ruimte.

Indien de woning aan de noordzijde van de kern aan de westzijde van de Grotestraat wordt bedoeld, tussen de Grotestraat en de Lepelstraat in, wordt vermeld dat ook voor deze woning geen aanpassingen zijn doorgevoerd aan de omvang van het bestemmingvlak. Wel is de plangrens ten noorden van deze woning iets opgerekt ten behoeve van de op juiste wijze bestemmen van de toegangsweg naar de op deze locatie reeds aanwezige nutsvoorziening. Aangezien ook dit een bestaande situatie betreft, waar geen ontwikkelingen zijn voorzien, wordt ook dit plandeel in lijn geacht met de Verordening Ruimte.

- *Oploo, aan de zuidzijde van de kom, tussen de Bus en de Deurneseweg.*

Dit deel van het plangebied is thans niet opgenomen in het bestemmingsplan Oploo Dorp 1992. Dit deel van het plangebied ligt thans in het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Vanwege de ligging nabij de kern wordt het perceel nu bij de kom van Oploo getrokken. Het huidige gebruik wordt positief bestemd, met een bebouwingsregeling die aansluit op de overige woningen in de kleine kernen.

- *Westerbeek, aan de zuidzijde van de kom, ten oosten van de Kerkstraat.*

Reactie gemeente:

Voor de seniorenwoningen die op deze locatie zijn gerealiseerd is een vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 1 gevoerd. Deze vrijstelling is verleend 27 februari 2009. Voor wat betreft de gronden ten zuiden van deze woningen wordt vermeld dat deze reeds lange tijd in gebruik zijn ten behoeve van een woonbestemming. De gronden zijn opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied 2000, maar niet in het nieuwe bestemmingsplan voor het

buitengebied. Het betreft een historische situatie waar geen ontwikkelingen zijn voorzien en waarbij, gezien het feitelijke huidige woongebruik, het wenselijk is de gronden op te nemen in het bestemmingsplan voor de kleine kernen. Er wordt, vanwege de ligging in het volgens de Verordening Ruimte aangewezen agrarisch gebied, een aangepaste bebouwingsregeling opgenomen voor deze gronden, waarbij geen nieuwe gebouwen mogen worden opgericht.

De tuin achter de horecagelegenheid aan de Kerkstraat 29 ligt eveneens in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2000', maar is niet opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied. Het betreft hier eveneens een historische situatie die conform het huidige gebruik wordt bestemd. Hiermee wordt tevens voorkomen dat het kadastraal perceel voor de Kerkstraat 29 in twee bestemmingsplannen komt te liggen. Vanwege de ligging in het in de Verordening Ruimte aangewezen agrarisch gebied wordt hier eveneens een bebouwingsregeling opgenomen waarbij geen nieuwe gebouwen mogen worden opgericht.

Vooroverlegreactie Veiligheidsregio Brabant-Noord

PM, advies opgevraagd dd 17-1-2013. Nog geen reactie ontvangen.

Vooroverlegreactie Waterschap Aa en Maas

Bij brief van 4 februari 2013 heeft het Waterschap Aa en Maas gereageerd op het voorontwerpbestemmingsplan 'Kleine kernen'. Het Waterschap geeft aan dat de reactie zich beperkt tot de verbeelding en de regels. Met de inhoud van de toelichting wordt ingestemd.

- Voor de kern Landhorst wordt vermeld dat de beschermingszone van de rioolpersleiding onder de De Quayweg kan worden teruggebracht tot 2x 3,5 meter.
- Verzocht wordt een beschermingszone van 5 meter vanaf de insteek op te nemen voor de leggerwatergang ten noordoosten van de kern Landhorst.
- Verzocht wordt een beperkt bouwvlak met een goot- en bouwhoogte van 3 en 5 meter op te nemen voor het rioolgemaal op de hoek van de Kerkstraat – De Quayweg in Landhorst, voor het rioolgemaal aan de Stippent in Ledeacker, voor het rioolgemaal op de hoek Kerkstraat – De Quayweg in Oploo en voor het rioolgemaal aan de Van Steenhuijsstraat in Stevensbeek. Dit dient om een uniforme regeling voor rioolgemalen te verkrijgen in de gemeente Sint Anthonis.
- Verzocht wordt in Oploo een beschermingszone op te nemen van 8 meter van de insteek voor de Oploosche Molenbeek, van 5 meter voor de Kleine Molenbeek en van 5 meter voor de watergang ten noorden van Oploo.
- Verzocht wordt in Westerbeek een beschermingszone op te nemen van 8 meter van de insteek voor de Oploosche Molenbeek, en van 5 meter voor de watergang ten noorden van Oploo.
- Verzocht wordt in Stevensbeek voor de Lactariabeek een beschermingszone van 8 meter van de insteek op te nemen en voor de watergang die aan de zuidwestzijde direct langs het plangebied loopt een beschermingszone van 5 meter van de insteek op te nemen.

Reactie gemeente:

Voor zover de watergangen en beschermingszones in het plangebied liggen, kan aan de verzoeken worden voldaan. De begrenzing van de insteek van de watergangen of van de beschermingszones zijn niet in autocad formaat met de reactie meegestuurd. Om deze reden zal voor de begrenzing van de beschermingszone een zone van 5, respectievelijk 8 meter worden aangehouden uit het kadastrale vlak waar de watergang in ligt.

Voor wat betreft het opnemen van bouwvlakken voor de rioolgemalen wordt vermeld dat de gewenste begrenzing van de bouwvlakken niet met de reactie zijn meegeleverd. Het bouwvlak wordt dan ook naar eigen inzicht van de gemeente bepaald.

Kwantitatieve risicoberekening
aardgastransportleidingen
Gemeente Sint Anthonis

Opdrachtgever	: Gemeente Sint Anthonis	
Project	: Kwantitatieve risicoberekening aardgastransportleidingen Gemeente Sint Anthonis	
Projectnummer	: 74300154	
Status	: definitief	
Datum	: oktober 2012	
Auteur	: mw. B. van Kooij	
Autorisatie	: dhr. A. Janssen	paraaf:

RMB
Postbus 88
5430 AB Cuijk
(0485) 338300
Bvankooij@rmb.nl
www.rmb.nl

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	4
2. NORMSTELLING	6
2.1 Besluit externe veiligheid buisleidingen.....	6
2.2 Plaatsgebonden risico.....	6
2.3 Groepsrisico.....	6
2.4 Kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten	7
2.5 Structuurvisie buisleidingen	7
3. UITGANGSPUNTEN	10
3.1 Relevante leidingen.....	10
3.2 Invloedsgebied	12
3.3 Bevolkingsdichtheid	13
3.4 Geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten	14
4. RESULTATEN	16
4.1 Plaatsgebonden risico.....	16
4.2 Groepsrisico.....	19
5. CONCLUSIES.....	20
6. REFERENTIES.....	22
BIJLAGE 1: Invloedsgebieden hogedruk aardgastransportleidingen.....	24

1. INLEIDING

De Gasunie heeft gemeenten gevraagd om knelpunten met betrekking tot externe veiligheid bij hogedruk aardgastransportleidingen binnen de eigen gemeentegrenzen te onderzoeken. De Gasunie heeft zelf geconstateerd dat binnen de gemeente Sint Anthonis geen knelpunten aanwezig zijn.

De gemeente Sint Anthonis heeft hiertoe het RMB opdracht gegeven om het Plaatsgebonden risico (PR) en het Groepsrisico (GR) van de, binnen de gemeentegrenzen aanwezige hogedruk aardgasleidingen, te onderzoeken.

Het PR en GR hebben wij bepaald met het rekenprogramma CAROLA. Hiertoe zijn met CAROLA de leidingtrajecten, de PR 10^{-6} contour, het invloedsgebied en het GR bepaald. Voor het GR is de bevolkingsdichtheid binnen het invloedsgebied van de gasleidingen bepaald. De berekening is uitgevoerd aan de hand van (geprojecteerde) kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

In dit rapport vindt u onze bevindingen met betrekking tot het PR en GR.

2. NORMSTELLING

De risicoberekening in dit rapport is uitgevoerd conform de door de overheid gestelde richtlijnen voor het uitvoeren van risicoanalyses aan ondergronds gelegen hogedruk aardgastransportleidingen [referenties: 1, 2, 3, 4]. De analyse is uitgevoerd met het pakket CAROLA. Dit is een software pakket dat in opdracht van de Nederlandse overheid is ontwikkeld, specifiek ter bepaling van de externe veiligheidsrisico's van ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen.

2.1 Besluit externe veiligheid buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (hierna te noemen: Bevb) is niet op alle aardgasleidingen van toepassing. In deze risicoberekening richten wij ons dan ook alleen op die buisleidingen die onder dit besluit vallen.

Het Bevb is van toepassing op buisleidingen voor aardgas (vanaf 16 bar en met een uitwendige diameter groter dan 50 mm).

Om te bepalen of de berekende risico's acceptabel zijn wordt getoetst aan de normen zoals die zijn vastgelegd in het Bevb.

Er wordt onderscheid gemaakt in twee grootheden om het risiconiveau vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot hun omgeving aan te geven. Het betreft de grootheden PR en GR, waarbij de beoordeling onder meer plaatsvindt op de gevolgen voor kwetsbare bestemmingen. Zowel het PR als de hoogte van het GR zijn in deze risicoanalyse berekend.

2.2 Plaatsgebonden risico

Het PR is gedefinieerd als de plaatsgebonden kans, per jaar, op overlijden voor een onbeschermd individu ten gevolge van ongevallen met een bepaalde activiteit. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren.

Voor het PR risico geldt een getalsnorm inhoudend de maximaal toelaatbare overlijdenskans voor een individu van:

- 1 op 100.000 per jaar ($10^{-5}/j$) voor bestaande situaties;
- 1 op 1.000.000 per jaar ($10^{-6}/j$) voor nieuwe situaties.

Voor het PR geldt dat er zich geen (geprojecteerde) kwetsbare objecten mogen bevinden binnen de PR. Voor (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten geldt het 10^{-6} per jaar PR criterium als richtwaarde. Daar waar in dit rapport gesproken wordt van een PR, wordt de PR- contour van 10^{-6} per jaar bedoeld.

2.3 Groepsrisico

Het GR is de cumulatieve kans per jaar dat tenminste 10 personen het slachtoffer wordt van een ernstig ongeval. Het groepsrisico wordt gezien als een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit.

Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1%-letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald), het is de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR valt daarom niet aan te geven met risicocontouren langs de weg, maar wordt met een grafiek, een zogenaamde fN-curve aangegeven. Hierin wordt het overlijden van een groep van tenminste een bepaalde omvang afgezet tegen de kans daarop per jaar.

Het GR maakt geen verschil tussen bestaande en nieuwe situaties. Het GR kent ook geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde. Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid om gemotiveerd op basis van een belangenafweging van deze oriëntatiewaarde af te wijken.

Daarnaast geldt een verantwoordingsplicht, waarbij het bevoegd gezag verplicht wordt gesteld om advies in te winnen bij hulpverleningsdiensten omtrent aspecten als hulpverlening en zelfredzaamheid. Laatstgenoemde aspecten, en daarmee de verantwoordingsplicht, worden in dit rapport niet behandeld. Dit rapport is niet uitgevoerd in relatie tot een bestemmingsplan of toekomstige ontwikkeling, verantwoording van het GR is daarom niet opgenomen.

2.4 Kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten

In de wetgeving is onderscheidt gemaakt tussen beperkt kwetsbare objecten en kwetsbare objecten. Het Bevb verwijst voor de uitleg naar het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna te noemen: Bevi).

Kwetsbare objecten zijn onder meer woningen, ziekenhuizen, zorginstellingen, onderwijsinstellingen, omvangrijke kantoorgebouwen, recreatierterreinen en andere gebouwen waar grote aantallen personen een groot deel van de dag aanwezig zijn. Via een wijziging in het Bevi (Besluit van 9-9-2008, Stb. 2008, nr. 380) worden ook woonschepen en woonwagens tot kwetsbare objecten gerekend.

Beperkt kwetsbare objecten zijn onder meer verspreid liggende woningen, kleinere kantoren, hotels en restaurants, sporthallen, overige bedrijfsgebouwen. Op basis van het Bevi wordt onder verspreid liggende woningen verstaan: een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare. Ook lintbebouwing, voor zover deze loodrecht of nagenoeg loodrecht is gelegen op de contouren van het PR van een buisleiding, wordt aangeduid als een beperkt kwetsbaar object. Het zal duidelijk zijn dat het buitengebied veelal bestaat uit beperkt kwetsbare objecten (verspreid liggende woningen en lintbebouwing).

2.5 Structuurvisie buisleidingen

Op dit moment ligt de structuurvisie buisleidingen 2011 als ontwerp ter inzage. In dit ontwerp wordt aangegeven dat in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening de verplichting wordt opgenomen voor gemeenten om bij de opstelling of aanpassing van bestemmingsplannen de voor buisleidingstransport vrij te houden stroken in acht te nemen. De buisleidingenstrook zal als ministeriele regeling bij het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening worden opgenomen in de vorm van een voorkeurstracé. Naast de strook zal, indien

mogelijk, aan weerszijden een zoekgebied buisleidingen ingesteld worden, gedacht wordt aan een zoekgebied van max. 250 meter ter weerszijden van de strook. Momenteel is deze structuurvisie nog in ontwerp. Bij het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen kan hier al wel rekening mee worden gehouden.

Voor type A – aardgastransportleidingen (hoofdleidingen) geldt een wettelijke belemmeringstrook van 5 meter aan weerszijden van de leiding. Binnen deze strook mag geen bebouwing aanwezig zijn en mag ook niet worden gerealiseerd. Voor de overige leidingen geldt een belemmeringstrook van 4 meter. Binnen de gemeente Sint Anthonis zijn geen hoofdleidingen aanwezig, voor de leidingen binnen de gemeente Sint Anthonis geldt een belemmeringstrook van 4 meter.

Deze belemmeringstroken dienen op de bestemmingsplankaarten te worden opgenomen.

Bij bestemmingsplanwijzigingen dient rekening te worden gehouden met de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied. Als een (beperkt) kwetsbaar object binnen het invloedsgebied wordt gerealiseerd dient een onderbouwing met betrekking tot de risico's van aardgasleidingen plaats te vinden. Bij een toename van de personendichtheid binnen het invloedsgebied zal het GR (beperkt) verantwoord moeten worden.

3. UITGANGSPUNTEN

De risicoberekeningen die in dit rapport zijn beschreven zijn uitgevoerd met CAROLA versie 1.0.0.51. De gehanteerde parameterfile heeft versienummer 1.2. Voor de berekeningen is gebruik gemaakt van de meteorologische gegevens van het weerstation Volkel.

In dit hoofdstuk worden de verschillende invoergegevens nader gespecificeerd.

3.1 Relevante leidingen

Voor de berekeningen dient een gebied aangegeven te worden waarbinnen de leidingen worden gedefinieerd, het zogenaamde interessegebied. Omdat deze risicoberekening zich richt op de gehele gemeenten is het gekozen interessegebied dan ook de gehele gemeente Sint Anthonis. De onderstaande aardgastransportleidingen vallen onder het Bevb en zijn om deze reden meegenomen in de risicostudie.

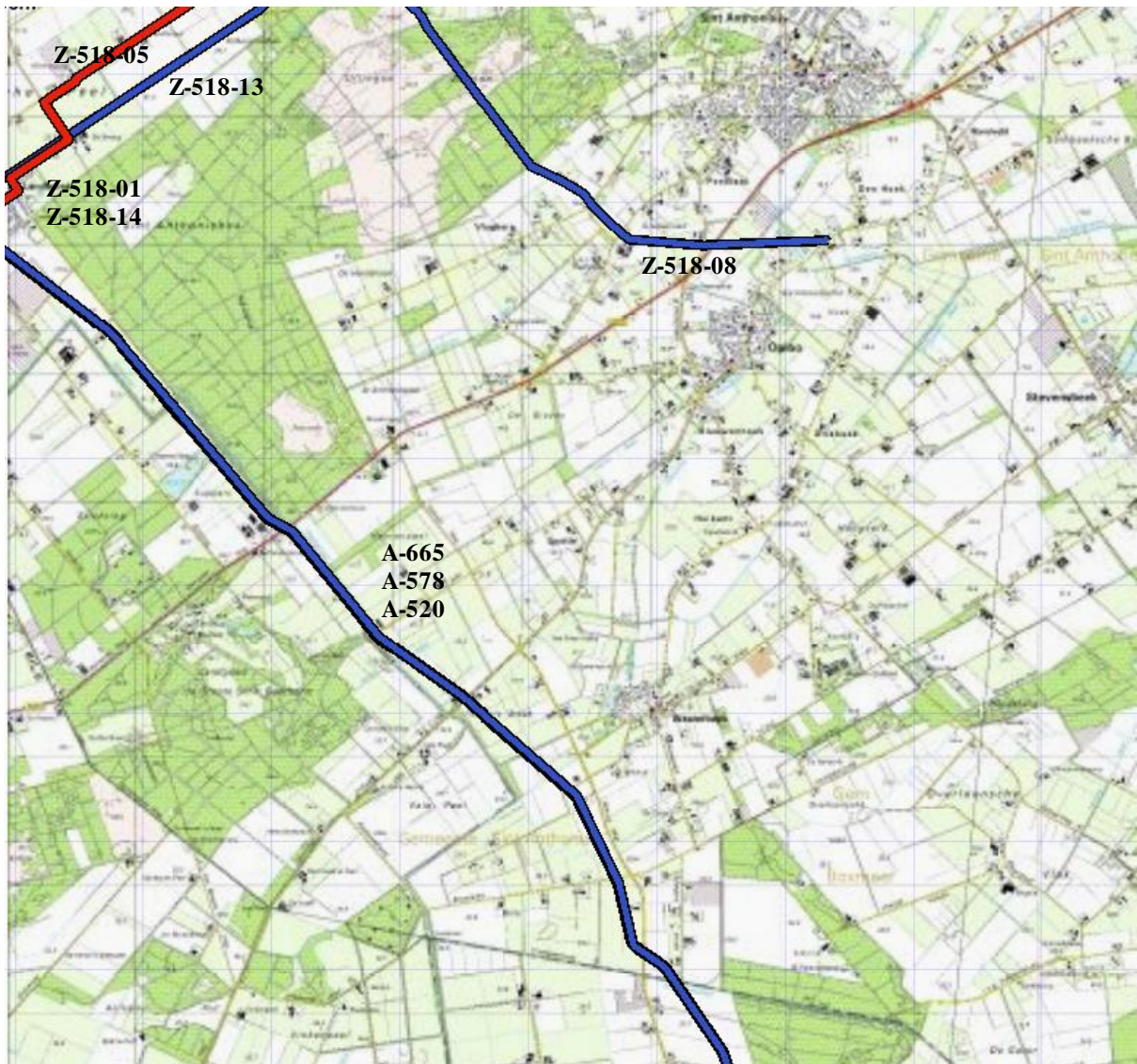
Eigenaar	Leidingnaam	Diameter [mm]	Druk [bar]	Mitigerende maatregel
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-518-01	168,30	40	nee
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-518-02	114,30	40	nee
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-518-08	114,30	40	nee
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-518-13	168,30	40	nee
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-518-14	219,10	40	nee
N.V. Nederlandse Gasunie	A-665	1219,00	79,90	nee
N.V. Nederlandse Gasunie	A-578	1067,00	66,20	nee
N.V. Nederlandse Gasunie	A-520	610,00	66,20	Gedeeltelijk striktere begeleiding van werkzaamheden, locatie gebonden

Tabel 1: Buisleidingen gegevens.

De ligging van de leidingen zijn gevisualiseerd in figuur 1a en 1b.



Figuur 1a: Ligging buisleidingen



Figuur 1b: Ligging buisleidingen

De leidingen buiten de gemeentegrens zijn niet meegenomen in de berekeningen.

3.2 Invloedsgebied

Het invloedsgebied is in het geval van buisleidingen het gebied waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico, tot de grens waarbinnen de letaliteit van die personen 1% is. De grootte van het invloedsgebied wordt mede bepaald door de druk en diameter van de buisleidingen.

In bijlage 1 zijn alle invloedsgebieden van de leidingen weergegeven. De invloedsgebieden van de aanwezige buisleidingen liggen tussen de 45 en 560 meter. Binnen deze invloedsgebieden is de bevolkingsdichtheid bepaald. Onderstaande figuur geeft het invloedsgebied (45 meter) weer van de leiding Z-518-02. Er is gekozen om deze leiding nader uit te werken omdat dit leidingdeel de hoogste bevolkingsdichtheid binnen het invloedsgebied heeft en daardoor bij deze leiding het hoogste GR is berekend.



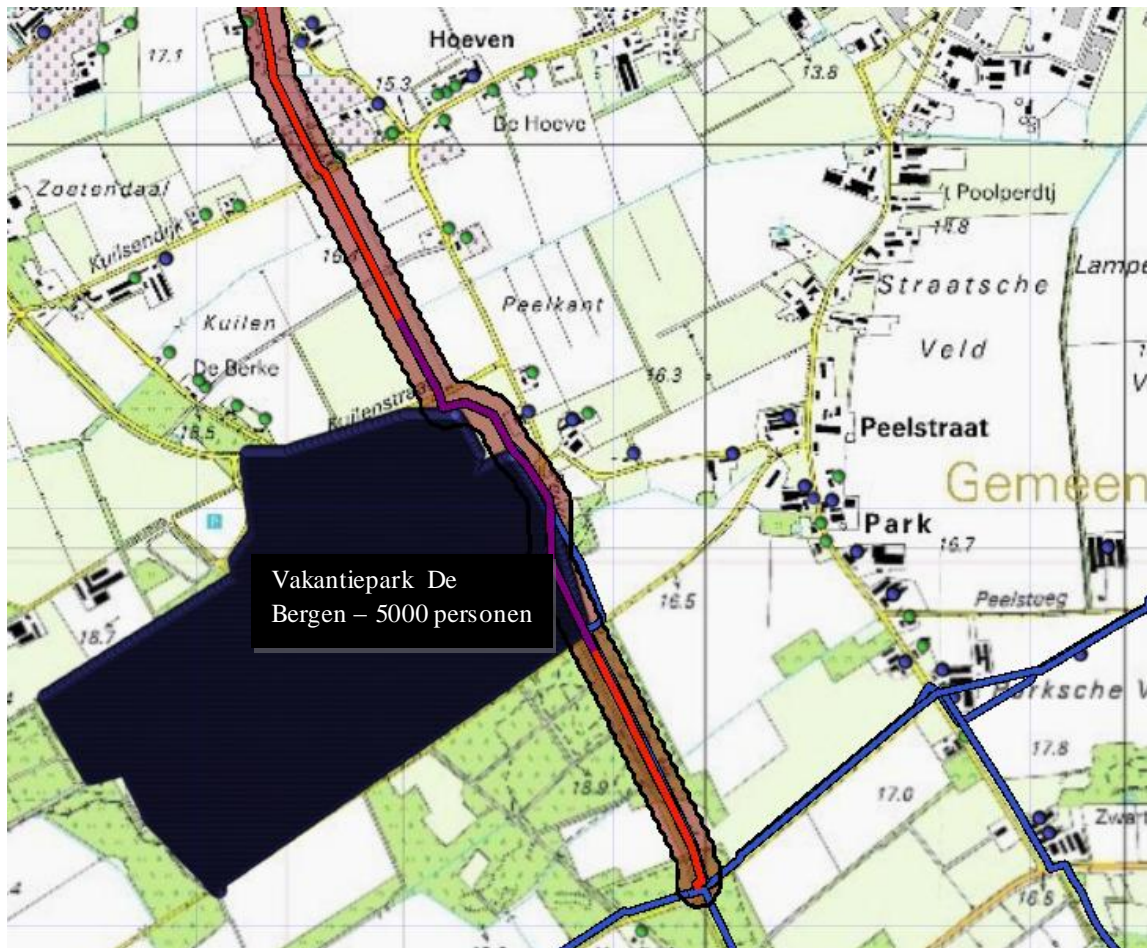
Figuur 2: Invloedsgebied van buisleiding Z-518-02

Zoals uit bovenstaande figuur blijkt valt het invloedsgebied over een aantal woningen heen en voor een gedeelte over het vakantiepark De Bergen in Wanroij.

3.3 Bevolkingsdichtheid

De invoer van het aantal aanwezige personen is nodig om een groepsrisicoberekeningen te kunnen maken. De Gasunie heeft de populatiedata aangeleverd bij de berekening. Voor de populatiedata heeft de Gasunie gebruik gemaakt van het Populatiebestand Groepsrisico. Alle populatiedata rondom een bufferzone van 600 meter aan weerszijden van alle leidingen is aangeleverd door de firma Bridgis. De populatie is geschikt gemaakt voor het rekenprogramma Carola. De populatiedata is door ons gecontroleerd. Voor woningen is een vast aantal van 2,4 personen per woning opgenomen. We hebben de aanwezige woningen vergeleken met de werkelijk aanwezige woningen. De bevolking is op basis van het aantal woningen geteld en berekend. Bestemmingsplannen hebben wij bekeken om zo te

beoordelen of er eventueel sprake zou zijn van geprojecteerde kwetsbare objecten. Geconstateerd is dat de populatiedata van de Gasunie correct is opgenomen. Zoals aangegeven onder paragraaf 3.2 hebben wij Z-518-01 verder uitgewerkt. Deze leiding hebben we verder uitgewerkt in het rapport en hiervoor is het GR berekend en weergegeven in dit rapport. De ingevoerde populatie is weergegeven in figuur 3.



Figuur 3: Weergave bevolking binnen het invloedsgebied van buisleiding Z-518-02

3.4 Geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten

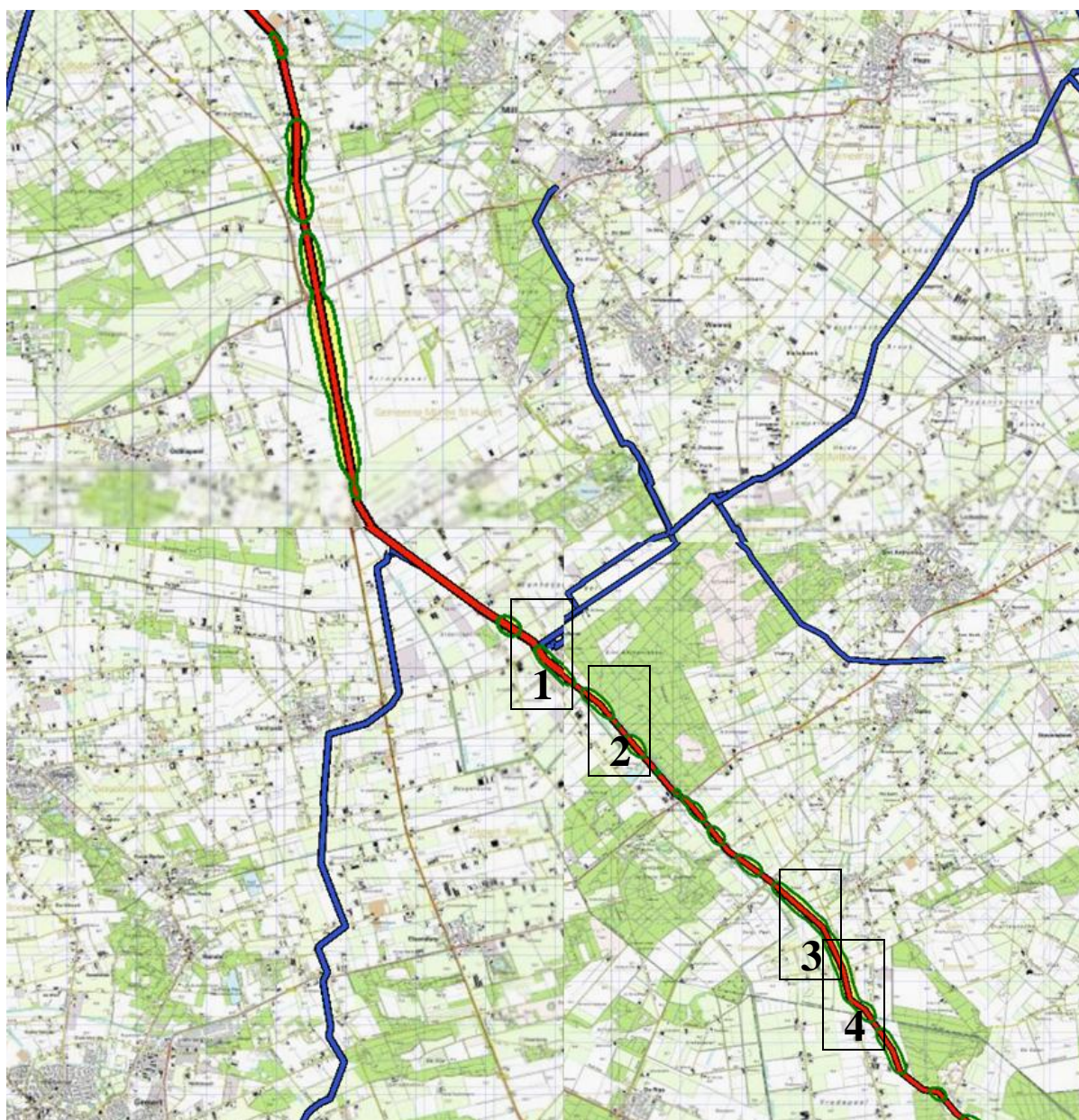
Geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten zijn objecten die op basis van een bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt. De objecten met een bepaalde bevolkingsdichtheid worden door middel van een nieuw bestemmingsplan dan toegestaan binnen een bepaald gebied, maar is in werkelijkheid nog niet aanwezig. De objecten en de bevolkingsdichtheid kunnen dan in een bepaald gebied toenemen.

Deze zogenaamde geprojecteerde objecten hebben wij bekeken op basis van de vastgestelde bestemmingsplannen (o.a. het bestemmingsplan buitengebied). Binnen het invloedsgebied van de buisleidingen zijn geen nieuwe ontwikkelingen gepland die invloed hebben op een significante toename van het GR.

4. RESULTATEN

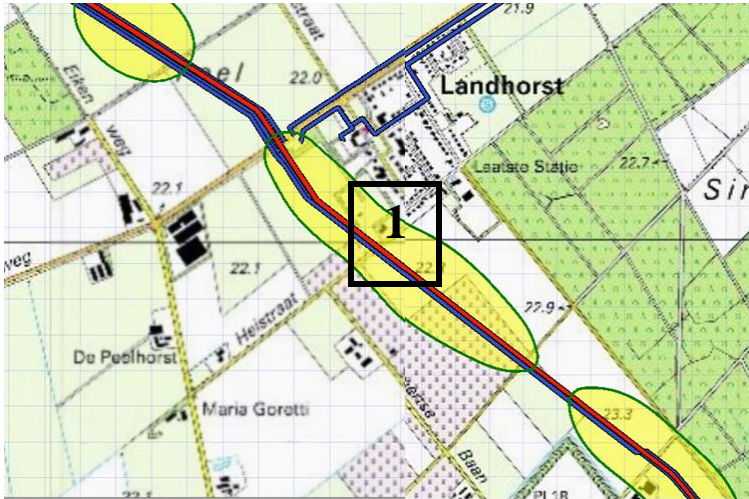
4.1 Plaatsgebonden risico

Voor alle aanwezige leidingen binnen de gemeente Sint Anthonis is het PR bepaald. Alleen bij buisleiding A-520 is een PR 10^{-6} contour aanwezig die buiten de leiding zelf ligt. In figuur 4a en 4b is deze PR weergegeven in het groen met gele vlakvulling. Wanneer binnen deze contour al dan niet (geprojecteerde) kwetsbare objecten aanwezig zijn ontstaat een knelpunt. Uit de gegevens blijkt dat geen geprojecteerde kwetsbare objecten binnen deze PR contour aanwezig zijn, maar wel bestaande kwetsbare objecten. Onderstaande figuur geeft van leiding A-520 de PR-contour weer.



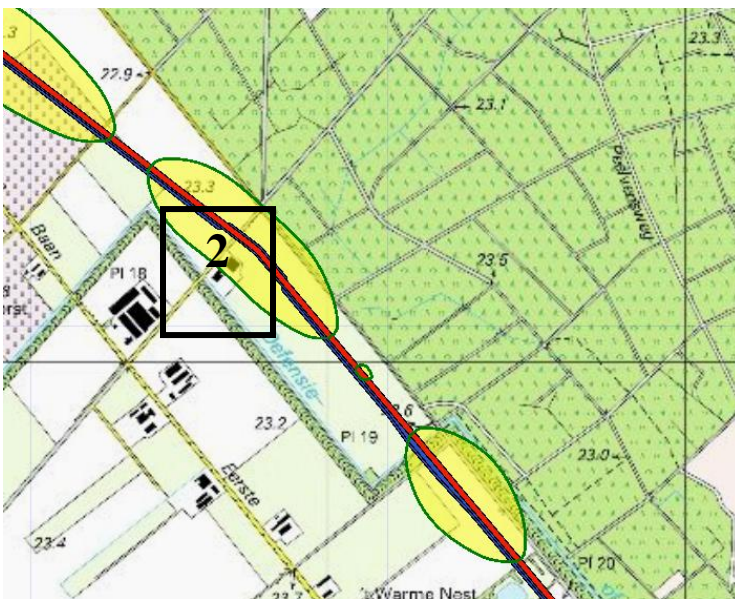
Figuur 4a: Weergave PR 10^{-6} buisleiding A-520

Onderstaande figuren geven de mogelijke PR- knelpunten per leidingdeel weer.



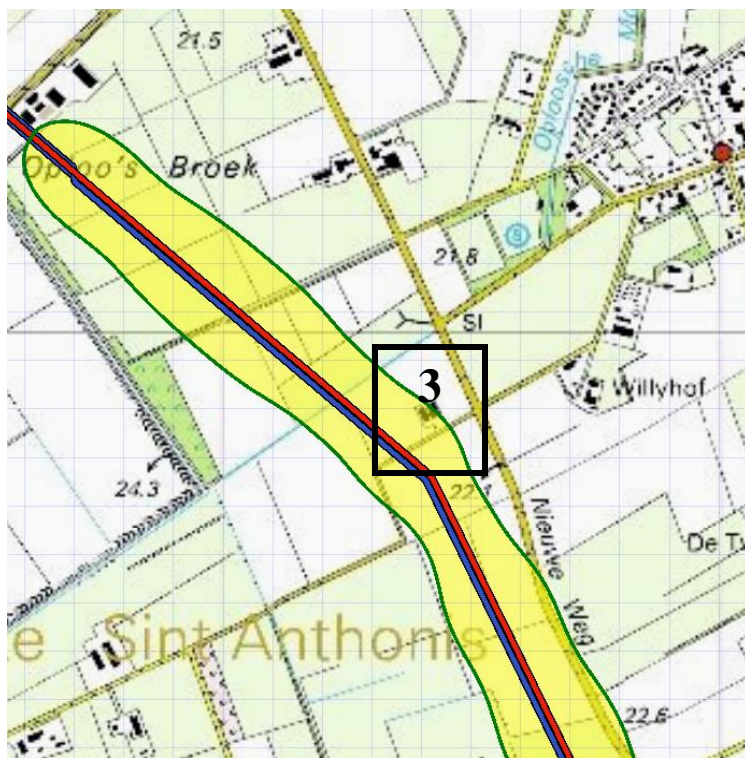
Figuur 4b: Weergave deel 1: buisleiding A-520

Binnen de PR ligt het object gelegen aan de Heistraat 3 te Landhorst. Het betreft een garagebedrijf. Dit betekent dat het geen kwetsbaar object is. Er wordt voldaan aan de grenswaarde.



Figuur 4c: Weergave deel 2: buisleiding A-520

Binnen de PR ligt het object gelegen aan de Gemertsebaan 4 te Landhorst. Het betreft een agrarisch bedrijf. Dit betekent dat het geen kwetsbaar object is. Er wordt voldaan aan de grenswaarde.



Figuur 4d: Weergave deel 3: buisleiding A-520

Binnen de PR ligt het object gelegen aan de Nieuweweg 3a te Westerbeek. Het betreft een agrarisch bedrijf met een bedrijfswoning is. Dit betekent dat het een beperkt kwetsbaar object is. Er wordt voldaan aan de grenswaarde.



Figuur 4e: Weergave deel 4: buisleiding A-520

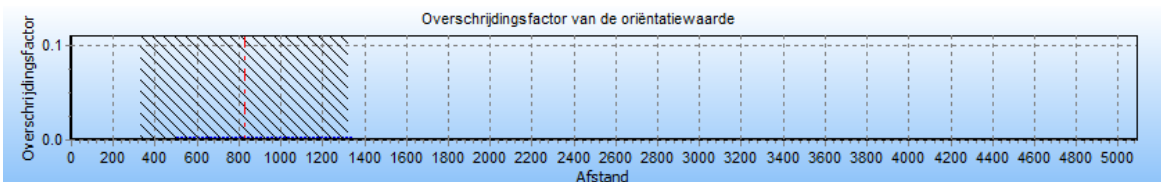
Binnen de PR liggen drie objecten. De Nieuweweg 4 en Schepersstraat 10 te Westerbeek zijn beide een agrarisch bedrijf met een bedrijfswoning. Aan de Schepersstraat 12 is een woning gelegen zonder bedrijf. Het agrarisch bedrijf met een bedrijfswoning is een beperkt kwetsbaar object. De woning is eveneens beperkt kwetsbaar omdat er sprake is van minder dan 2 woningen per hectare. Ook hier wordt voldaan aan de grenswaarde.

4.2 Groepsrisico

Om in één oogopslag een indruk te krijgen van het groepsrisico wordt het groepsrisico gescreend alvorens voor specifieke segmenten FN-curves te visualiseren. Voor elk van de leidingen wordt de overschrijdingsfactor van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico weergegeven. Deze is berekend door rondom elk punt op de leiding één kilometer segment te kiezen die gecentreerd ligt ten opzichte van dit punt. Voor deze kilometer leiding is een FN-curve berekend en voor deze FN-curve de overschrijdingsfactor.

De overschrijdingsfactor is de verhouding tussen de FN-curve en de oriëntatiewaarde. Daarmee is de overschrijdingsfactor een maat die aangeeft in hoeverre de oriëntatiewaarde wordt genaderd of overschreden. Een overschrijdingsfactor kleiner dan 1 geeft aan dat de FN-curve onder de oriëntatiewaarde blijft. Bij een waarde van 1 zal de FN-curve de oriëntatiewaarde raken. Bij een waarde groter dan 1 wordt de oriëntatiewaarde overschreden.

Uit de berekeningen blijkt dat bij geen enkele berekende aardgasleiding de oriëntatiewaarde voor het GR wordt overschreden. Onderstaande figuur 5 laat de weergave zien van buisleiding Z-518-02, ter hoogte van het recreatiepark De Bergen. De rode lijn in figuur 6 geeft de oriëntatiewaarde van het GR weer voor het leidingdeel ter hoogte van de steenfabriek. Zoals uit de figuren is af te lezen is er geen overschrijding van de oriëntatiewaarde van het GR aanwezig.



Figuur 5: Weergave overschrijdingsfactor leiding Z-518-02



Figuur 6: FN-curve GR leiding Z-518-02

5. CONCLUSIES

Op basis van de door de Gasunie ter beschikking gestelde gegevens hebben wij onderzocht of ten aanzien van het GR aandachtspunten en ten aanzien van het PR, door (geprojecteerde) kwetsbare objecten, knelpunten binnen de gemeente Sint Anthonis aanwezig zijn door hogedruk aardgasleidingen. Voor het PR is in het Bevb een grenswaarde $PR 10^{-6}$ opgenomen ten aanzien van kwetsbare objecten. Wanneer niet aan deze grenswaarde wordt voldaan ontstaat een PR knelpunt. Voor het GR is een aandachtspunt aanwezig indien de oriëntatiewaarde voor het GR wordt overschreden.

Bij deze berekening is vastgesteld dat binnen de gemeente Sint Anthonis alleen leiding A-520 een $PR 10^{-6}$ contour heeft. Binnen de PR contouren zijn geen (geprojecteerde) kwetsbare objecten aanwezig. Aan de grenswaarde voor het PR wordt voor alle leidingen voldaan en er zijn daarom geen knelpunten vastgesteld. De door de Gasunie ingevoerde populatiegegevens zijn correct. De oriëntatiewaarde van het GR wordt bij geen van de onderzochte leidingen overschreden. Er zijn geen GR aandachtspunten vastgesteld.

Binnen de gemeente Sint Anthonis zijn hoofdleidingen aanwezig. Voor deze hoofdleidingen geldt een belemmeringstrook van 5 meter en voor de overige 4 meter. In onderstaande tabel is dit weergegeven per leiding:

Eigenaar	Leidingnaam	Druk [bar]	Belemmeringstrook
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-518-01	40	4 meter
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-518-02	40	4 meter
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-518-08	40	4 meter
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-518-13	40	4 meter
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-518-14	40	4 meter
N.V. Nederlandse Gasunie	A-665	79,90	5 meter
N.V. Nederlandse Gasunie	A-578	66,20	5 meter
N.V. Nederlandse Gasunie	A-520	66,20	5 meter

Tabel 2: Belemmeringstrook buisleidingen.

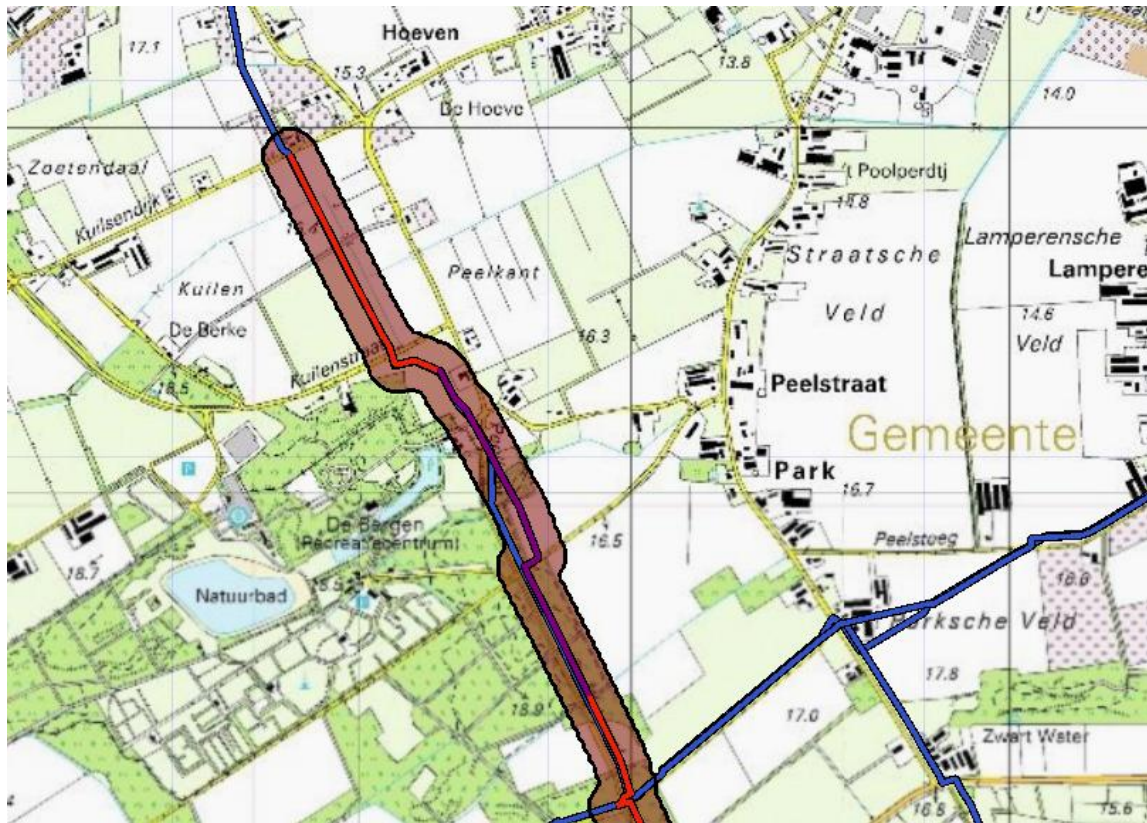
Bovengenoemde belemmeringstroken dienen volgens het Bevb op de bestemmingsplankaarten te worden opgenomen.

6. REFERENTIES

- [1] Risicomethodiek aardgastransportleidingen. Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu. Brief 390/06 CEV Lah/pbz-1191. 6 november 2006.
- [2] Risicomethodiek aardgastransportleidingen. Ministerie van VROM. Brief 2006.334302. 7 december 2006.
- [3] Laheij GMH, Vliet AAC van, Kooi ES. Achtergronden bij de vervanging van zoneringsafstanden hogedruk aardgastransportleidingen van de N.V. Nederlandse Gasunie. Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu. RIVM-rapport 620121001/2008. 2008.
- [4] M. Gielisse, M.T. Dröge, G.R. Kuik. Risicoanalyse aardgastransportleidingen. N.V. Nederlandse Gasunie. DEI 2008.R.0939. 2008.

BIJLAGE 1: Invloedsgebieden hogedruk aardgastransportleidingen

In onderstaande figuur is leiding Z-518-13 weergegeven. Het invloedsgebied is ongeveer 65 meter.



Figuur 7a: Invloedsgebied leiding Z-518-13



Figuur 7b: Invloedsgebied leiding Z-518-13

In onderstaande figuur is het invloedsgebied van het verdere verloop van leidingdeel Z-518-01 weergegeven. Het invloedsgebied is ongeveer 65 meter.

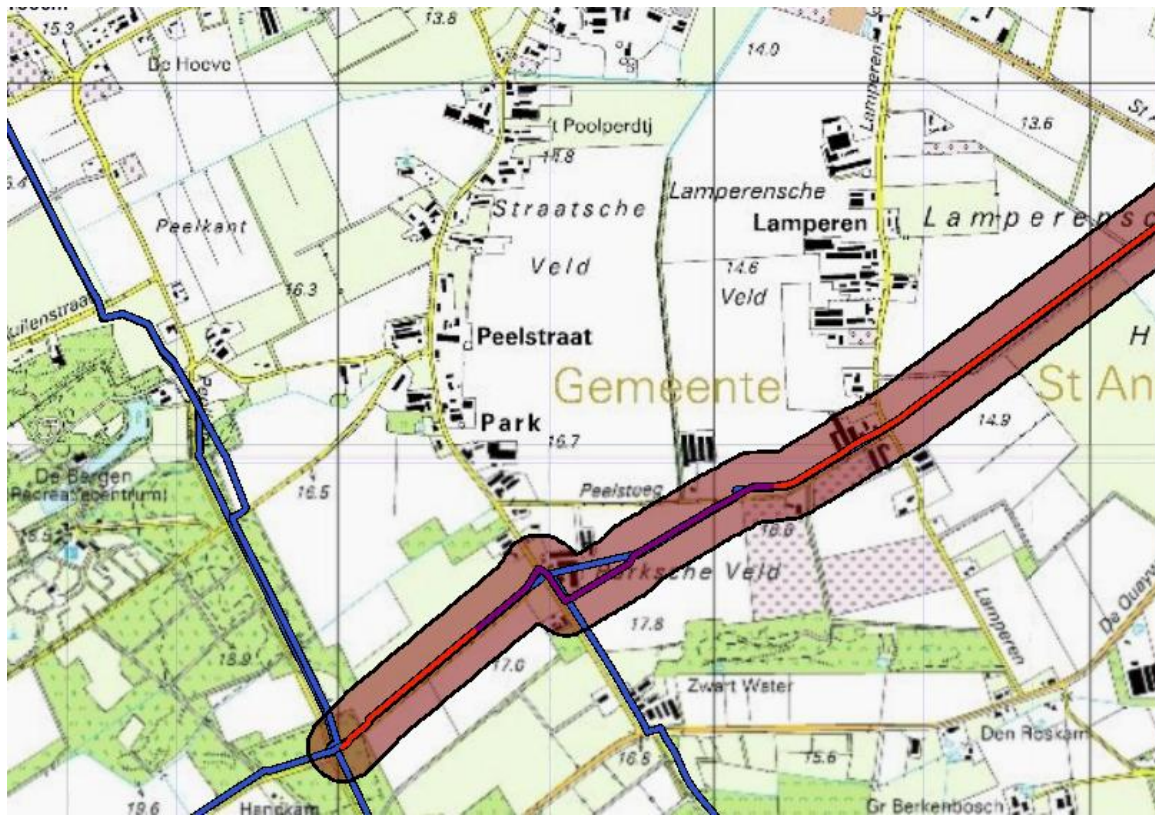


Figuur 8a: Invloedsgebied leiding Z-518-01



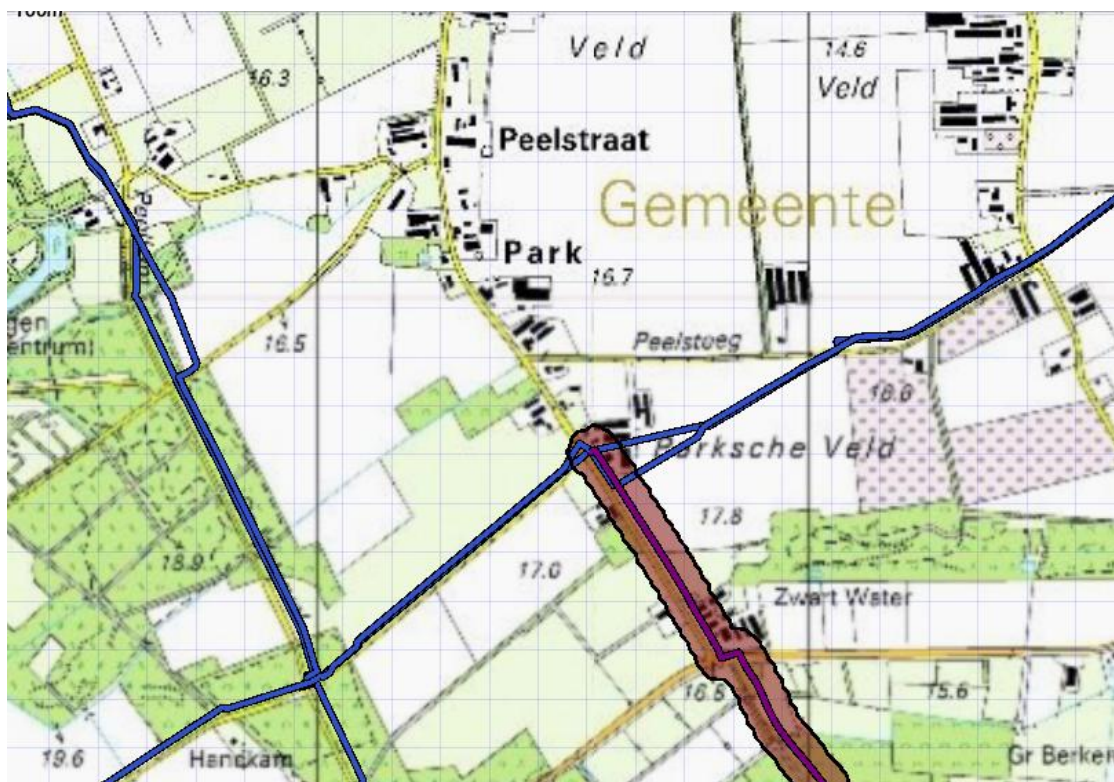
Figuur 8b: Invloedsgebied leiding Z-518-01

In onderstaande figuur is het invloedsgebied van leidingdeel Z-518-14 weergegeven. Het invloedsgebied is ongeveer 85 meter.

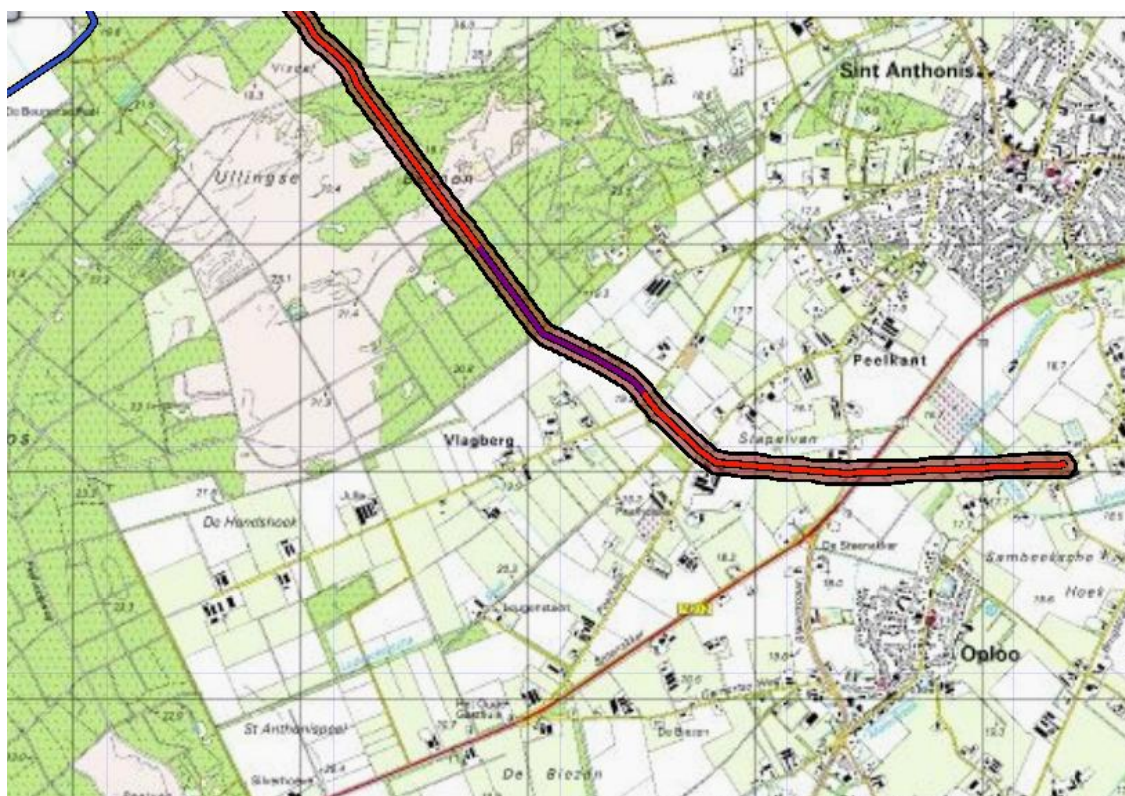


Figuur 9: Invloedsgebied leiding Z-518-14

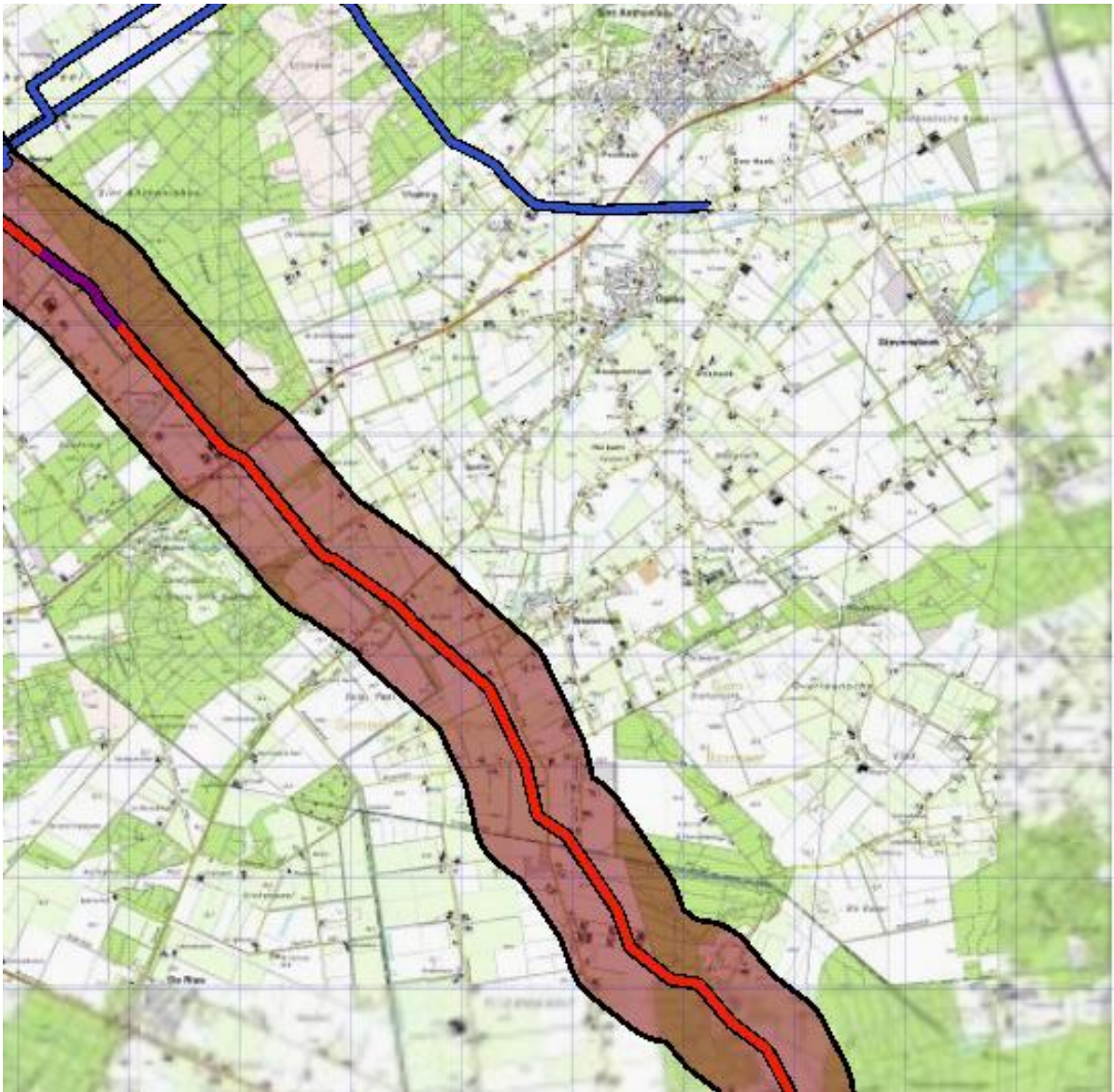
In onderstaande figuur is het eerste deel van leiding Z-518-08 weergegeven. Het invloedsgebied is ongeveer 45 meter.



Figuur 10a: Invloedsgebied leiding Z-518-08

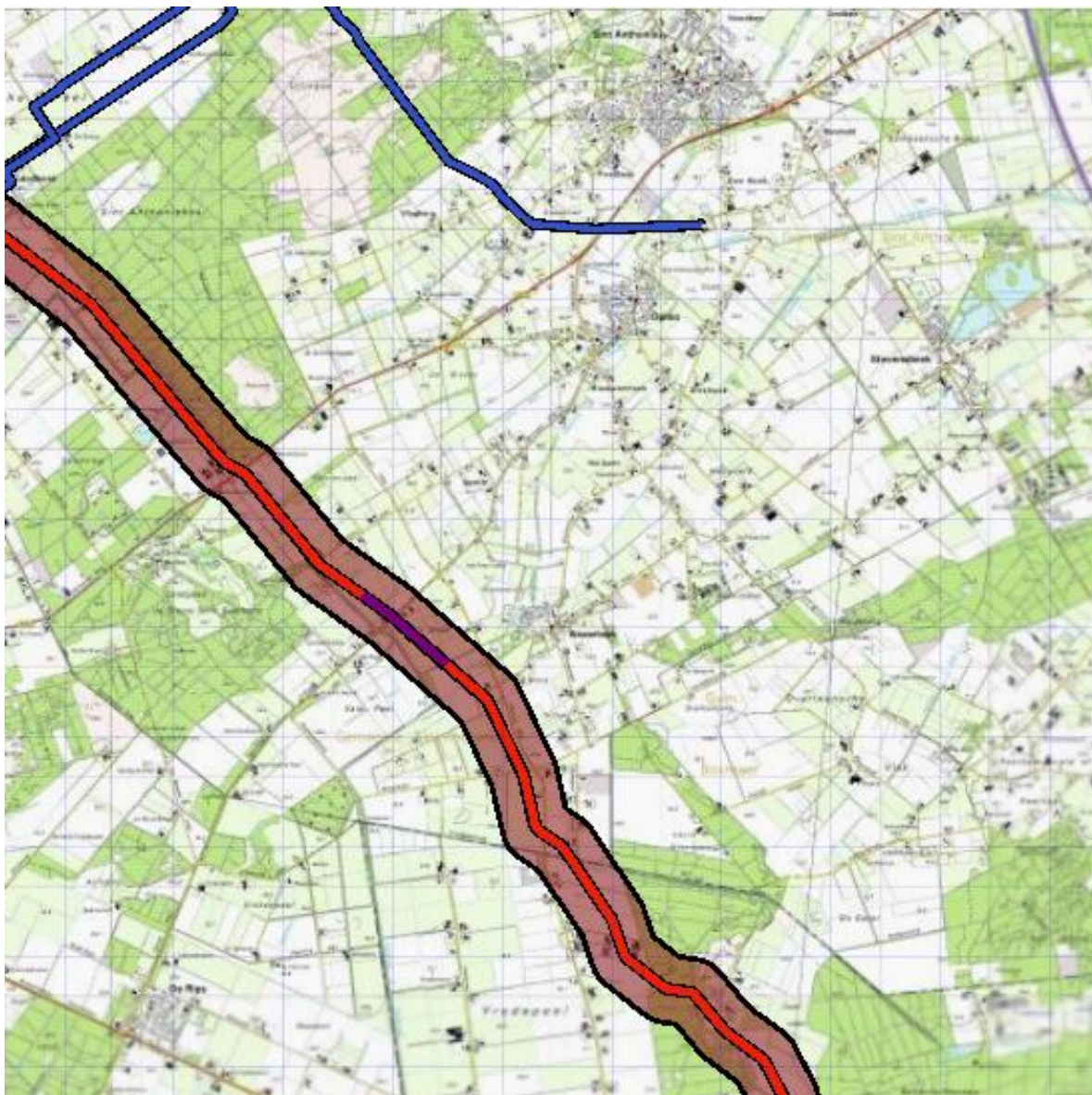


In onderstaande figuur is het eerste deel van leiding A-665 weergegeven. Het invloedsgebied is ongeveer 560 meter.



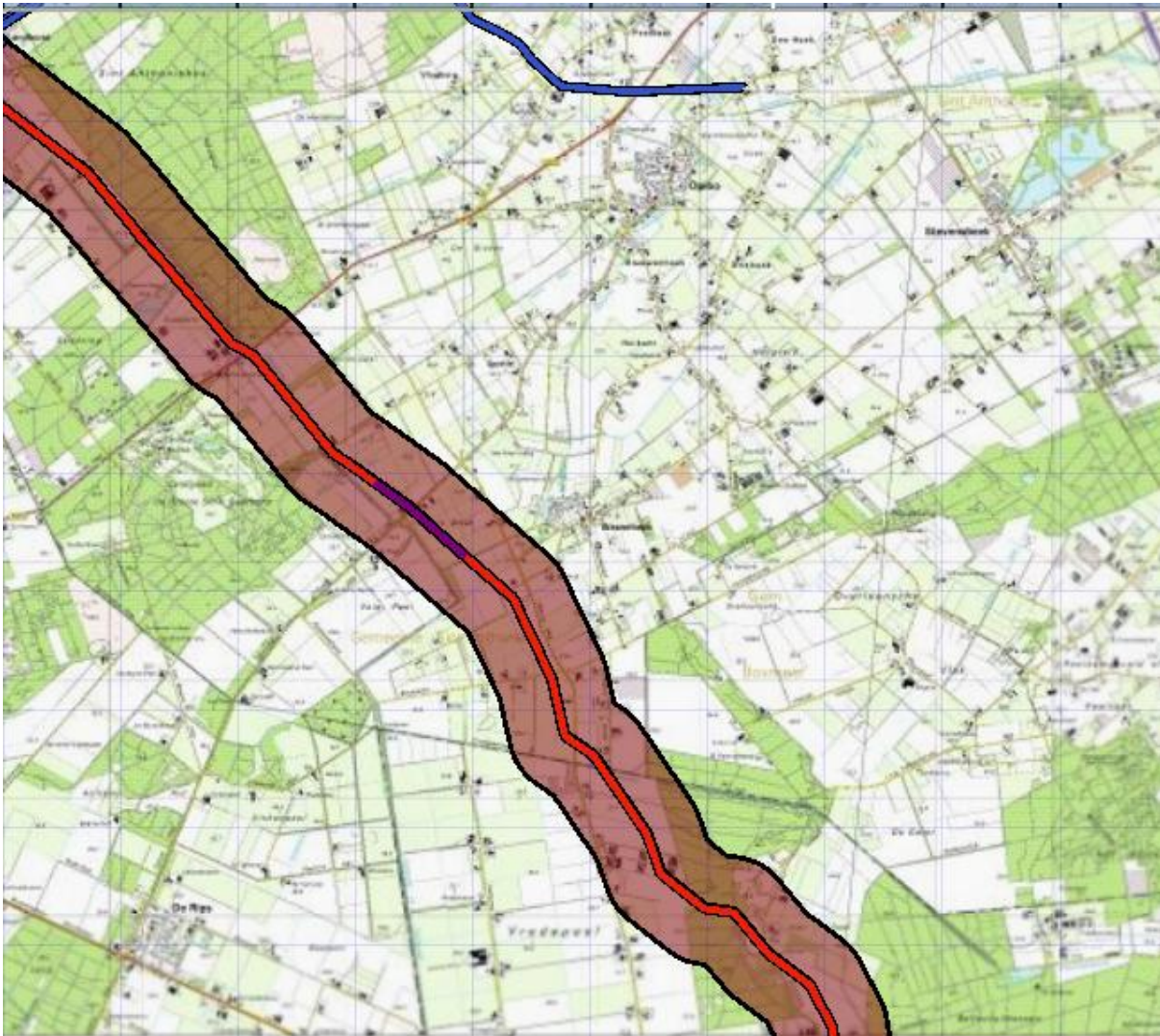
Figuur 11: Invloedsgebied leiding A-665

In onderstaande figuur is het eerste deel van leiding A-520 weergegeven. Het invloedsgebied is ongeveer 300 meter.



Figuur 12: Invloedsgebied leiding A-520

In onderstaande figuur is het eerste deel van leiding A-578 weergegeven. Het invloedsgebied is ongeveer 465 meter.



Figuur 13: Invloedsgebied leiding A-578

In onderstaande figuur is het eerste deel van leiding Z-518-02 weergegeven. Het invloedsgebied is ongeveer 45 meter.



Figuur 14: Invloedsgebied leiding Z-518-02