

Bestemmingsplan Kern Sint Anthonis

Gemeente Sint Anthonis

Vastgesteld

NL.IMRO.1702.1BPkernsintanthoni-VA01



Bestemmingsplan Kern Sint Anthonis

Gemeente Sint Anthonis

Vastgesteld

Rapportnummer:	211x05790 NL.IMRO.1702.1BPkernsintanthoni-VA01
Datum:	18 juni 2013
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevr. Susan Oppers-Selten / mevr. Mascha Nuijten / dhr. Gérard Kusters
Projectteam BRO:	Mevrouw Rianne Selten, de heer Niels Paree en de heer Pieter Maessen
Trefwoorden:	Komplan, Sint Anthonis, 2012
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 4
Beknopte inhoud:	De geldende bestemmingsplannen voor de kern Sint Anthonis zijn grotendeels verouderd. Om te kunnen blijven voldoen aan de Wet ruimtelijke ordening, die stelt dat een bestemmingsplan niet ouder mag zijn dan 10 jaar, zijn de geldende bestemmingsplannen voor de kern Sint Anthonis geactualiseerd in één nieuw bestemmingsplan

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

INHOUD

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.1 Plangebied	4
1.2 Geldende bestemmingsplannen	5
1.3 Leeswijzer	5
2. HUIDIGE SITUATIE EN PLANBESCHRIJVING	7
2.1 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur	7
2.2 Functies en doelstellingen	8
2.3 Planbeschrijving	14
3. BELEIDSKADER	15
3.1 Rijksbeleid	15
3.2 Provinciaal beleid	16
3.3 Regionaal beleid	21
3.4 Gemeentelijk beleid	22
4. UITVOERINGSASPECTEN	23
4.1 Milieu-aspecten	23
4.2 Fysieke aspecten	31
4.3 Economische aspecten	39
4.4 Handhaafbaarheid	39
5. JURIDISCHE VERANTWOORDING	41
5.1 Algemeen	41
5.2 Toelichting op de verbeelding	41
5.3 Toelichting op de regels	41
6. OVERLEG, INSpraak EN PROCEDURE	51
6.1 Overleg	51
6.2 Inpraak	52

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

De gemeente Sint Anthonis is de bestaande bestemmingsplannen voor de bebouwde kommen van haar kernen aan het actualiseren. Reden hiervoor is het gestelde in de Wet ruimtelijke ordening, die per 1 juli 2008 in werking is getreden, waarin wordt voorgeschreven dat bestemmingsplannen niet ouder mogen zijn dan 10 jaar. De bestemmingsplannen voor de kern Sint Anthonis dateren uit de periode 1977 tot en met 2004 en zijn dan ook grotendeels verouderd.

Om een aantal redenen is het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor de kernen noodzakelijk en kan niet worden volstaan met bijvoorbeeld alleen een aanpassing van de planregels:

- in de verschillende kernen gelden in veel gevallen meerdere, oude bestemmings- of wijzigingsplannen dan wel partiële herzieningen. Daarnaast zijn er diverse vrijstellingsprocedures gevoerd in het gebied welke niet zijn gevolgd door planherzieningen. Door deze verschillende planvormen ontbreekt op dit moment duidelijkheid en overzichtelijkheid en laat de hanteerbaarheid te wensen over;
- op grond van het bepaalde in artikel 3.1, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de gemeenteraad van Sint Anthonis in principe verplicht om bestemmingsplannen tenminste éénmaal in de tien jaren te herzien als men leges wil blijven vorderen. Voor de meeste bestemmingsplannen in Sint Anthonis, geldt dat deze tienjaars-termijn verlopen is;
- als gevolg van de wijzigingen in de bouwregelgeving bestaat er behoefte aan aanpassing en modernisering van de planregels. De nieuwe planregels dienen goed hanteerbaar, inzichtelijk, toegankelijk en bij voorkeur uniform voor de hele gemeente te zijn;
- de in de loop der tijd gerealiseerde veranderingen in de bebouwing dienen planologisch te worden geregeld;
- herziening is verder nodig in verband met nieuwe inzichten met betrekking tot de inrichting van bestemmingsplannen en de toegenomen milieuzorg;
- de gemeente wil haar ruimtelijke plannen digitaal raadpleegbaar hebben, reden waarom nieuwe bestemmingsplannen conform de landelijke RO-standaarden 2012 worden opgesteld.

Doel van de herzieningsoperatie is om op termijn te beschikken over actuele bestemmingsplannen, waarin:

- het huidig gebruik van gronden en opstallen zo goed mogelijk positief wordt bestemd. Er zijn geen nieuwe ontwikkelingen in het bestemmingsplan opgenomen;

- een juridisch systeem wordt gekozen, dat past in deze tijd;
- passende zorg wordt gegeven aan milieucomponenten;
- beschikt kan worden over digitale verbeeldingen, conform IMRO-model, waardoor deze plannen ook digitaal kunnen worden geraadpleegd.

Door middel van het onderhavige plan wordt in het kader van de genoemde herzieningsoperatie voor de kern Sint Anthonis in een actueel planologisch-juridisch regime voorzien.

1.1 Plangebied

Het plangebied wordt gevormd door het bebouwd gebied van de kern Sint Anthonis en door enkele percelen die in agrarisch gebruik zijn aan de randen van het plangebied. Ook de begraafplaats en de volkstuinten aan de zuidkant van de kern liggen in het plangebied. Enkele delen van het plangebied waar ontwikkelingen zijn voorzien, maken geen deel uit van het plangebied.



Afbeelding 1 plangrens

1.2 Geldende bestemmingsplannen

In de onderstaande tabel zijn de gegevens van de huidige voor het plangebied van toepassing zijnde bestemmingsplannen opgenomen.

Naam van het bestemmingsplan	Vastgesteld	Goedgekeurd
Sint Anthonis Centrum 1991	9 maart 1992	4 september 1992
Sint Anthonis Centrum 2003	27 oktober 2003	1 juni 2004
Hoogveld	27 januari 2003	8 mei 2003
Sint Anthonis Noord	19 juli 1993	7 maart 1994
Sint Anthonis Zuid	7 juni 1993	31 augustus 1993
Vlagberg	26 augustus 1991	28 november 1991
Vlagberg 2 ^e fase	7 juni 1993	13 oktober 1993
Vlagberg 2e fase Woningbouw - Uitwerking 1996	16 januari 1996	19 maart 1996
Zandseveld 1 ^e fase	1 november 1976	13 juli 1977
Zandseveld 2 ^e fase	25 juni 1979	13 mei 1980
Zandseveld 2 ^e fase herziening 1983-1	24 maart 1986	27 augustus 1986
't Buske	10 maart 2003	22 mei 2003
Buitengebied 2000	5 maart 2001	23 oktober 2001

Tabel 1: Geldende bestemmingsplannen

1.3 Leeswijzer

Deze toelichting is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de historie en ontwikkeling van Sint Anthonis. Ook wordt in gegaan op de aard van het bestemmingsplanplan zelf. In hoofdstuk 3 komt het beleidskader aan de orde. In het vierde hoofdstuk wordt in gegaan op onder andere milieuaspecten, water, flora en fauna, archeologie en economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 5 volgt de juridische verantwoording. Aangegeven wordt hoe de beleidsdoelstellingen voor het plangebied juridisch zijn vertaald naar de verbeelding en de regels. Ten slotte komt in hoofdstuk 6 de gevoerde procedure aan de orde.

2. HUIDIGE SITUATIE EN PLANBESCHRIJVING

2.1 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur

Het kerkdorp Sint Anthonis is een voormalige bedevaartplaats aan de oostelijke Peelrand. In 1312 stichtte men hier een kapel gewijd aan de H. Antonius. De bebouwing heeft zich van oudsher geconcentreerd rond de rechthoekige Brink, waaraan de (deels) middeleeuwse kerk gelegen is. Van de agrarische bebouwing resteert nog een tweetal oude boerderijen in de kern.

Door de stichting van de kerk in de vijftiende eeuw, gewijd aan de populaire St. Antonius-Abt, groeide de betekenis van Sint Anthonis. Mede daardoor heeft zich langs de aan de Brink grenzende Lepelstraat, de Breestraat en de Oude Breestraat reeds vroeg een lintbebouwing ontwikkeld. Deze bestond uit herbergen, winkels, woonhuizen, werkplaatsen en boerderijen. In mindere mate gebeurde dit ook in westelijke richting, langs de Henri Dunantstraat. Hier stond tussen 1800 en 1928 een korenmolen.

In de 19^e en het begin van de 20^e eeuw verrezen aan de Brink de belangrijkste gebouwen van de kern. De zeer forse pastorie uit ca. 1905 en het daarnaast gelegen klooster Sint Anthonis van de zusters, gebouwd in 1896, beslaan met de kerk, het kerkhof en het parochiehuis uit 1920 ruim de helft van het plein.



Afbeelding 2: uitsnede topografische militaire kaart 1895

Aan de westelijke zijde van het plein, tegenover de kerk en door middel van op het plein aanwezige bomen (linden) daarmee verbonden, stonden het in 1876 gebouwde gemeentehuis, een brouwerij en enkele herbergen, waarvan de oudste terugging tot de 17^e eeuw. De 18^e-eeuwse school was gevestigd in een pand aan de zuidzijde van de Brink.

Tot de Tweede Wereldoorlog heeft de bestaande lintbebouwing zich verlengd en verdicht. Vooral aan de westelijke zijde, bij de Henri Dunantstraat, zijn in de jaren '20 en '30 enkele nieuwe woonhuizen gebouwd.

In 1936 werd een Huishoudschool gebouwd, die aan de Breestraat heeft gelegen. Pas na 1950 treden er grote veranderingen op in de ruimtelijke ontwikkeling van het dorp. Enkele zijstraten van de Breestraat, dicht bij de Brink, worden bebouwd, aanvankelijk nog met een bescheiden lintbebouwing.

Ingrijpender in de oude structuur van de nederzetting zijn de latere uitbreidingen op de oude akkerbodems aan de noordelijke en oostelijke zijde van Sint Anthonis.

Zo is in de jaren '60 en '70 de noordelijke dorpsuitbreiding gerealiseerd. Hierna is de wijk Zandseveld in het zuiden van de kern gerealiseerd in de jaren '70-'80. In de jaren '90 werd de uitbreiding voortgezet door het uitbreidingsgebied Vlagberg, dat is gelegen zuidwestelijk van Sint Anthonis. Aan de zuidoostkant van de kern is daarna nog het woonzorggebied Hoogveld (omstreeks 2003) gerealiseerd.

2.2 Functies en doelstellingen

Wonen

De woonfunctie overheerst in Sint Anthonis. Ten noorden van de Dr. Verbeecklaan, Breestraat en Dorpsstraat komen met name vrijstaande woningen voor. Deze woningen zijn overwegend gebouwd in twee bouwlagen met een kap. Aan de noordrand van de kern bestaan deze uit woningen in de hogere prijscategorieën. Deze woningen zijn overwegend gebouwd in één bouwlaag met een vrij forse kap. De bungalows die in dit deel van de kern staan, zijn afgedekt met plat dak.

Langs de oude linten komen met name vrijstaande woningen voor, die gebouwd zijn in één, anderhalve of twee bouwlagen met een kap.

Aan de zuidzijde van de kern komen veel twee-aaneen gebouwde woningen voor, naast een aantal blokken rijwoningen. Deze woningen zijn overwegend gebouwd in twee bouwlagen met een kap. Er komen echter ook woningen voor in één bouwlaag met een wat forsere kap.

Beleidsdoelstellingen wonen

- Geldende bouwrechten worden gerespecteerd;
- Middels dit bestemmingsplan worden geen nieuwe woningbouwontwikkelingen mogelijk gemaakt;
- Aan huis gebonden beroepen en bedrijven zijn (al dan niet met een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan) mogelijk binnen de woning (mits ondergeschikt aan het wonen);
- Het gebruik van (een deel van) het hoofdgebouw en van bijbehorende bouwwerken als Bed and Breakfast is mogelijk middels een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan.

Bedrijven

In Sint Anthonis komt bedrijvigheid met name aan de zuidwestzijde van de kern voor, op bedrijventerrein 't Kempke. Daarnaast ligt er verspreid in de kern nog een aantal solitaire bedrijven, waaronder garagebedrijven en een betonbedrijf.

Beleid Bedrijfslocaties buiten het bedrijventerrein

Incidentele ambachtelijke bedrijven worden bestemd tot 'Bedrijf' met een specifieke aanduiding voor het soort bedrijf dat ter plaatse aanwezig is en wordt toegestaan indien er géén sprake is van een milieucategorie 1 of 2 bedrijf¹. Deze locaties krijgen een bestemmingsvlak met daarbinnen een bouwvlak met maatvoeringsaanduidingen. De oppervlakte van bestemmingsvlakken bedraagt maximaal 2.500 m². Bedrijven die verder willen uitbreiden dan 2.500 m² dienen te verplaatsen naar een bedrijventerrein, waar ruimere vestigings- en uitbreidingsmogelijkheden gelden.

Beleid bedrijfslocaties op bedrijventerrein 't Kempke

Voor bedrijventerrein 't Kempke is een aantal uitgangspunten geformuleerd. In de onderstaande tabel worden voor deze bedrijfslocaties de uitgangspunten aangegeven:

Discussiepunt	Uitgangspunt voor bestemmingsplan Bedrijventerrein 't Kempke
VNG Milieuzo- nering	<ul style="list-style-type: none">• Aangezien sprake is van een bedrijventerrein nabij woningen en woongebieden worden bedrijven tot en met milieucategorie 2 toegestaan;• Reeds aanwezige bedrijven met een zwaardere milieucategorie dan toegestaan, worden specifiek bestemd.

¹ Indien wél sprake is van een categorie 1 of 2 bedrijf wordt géén aanduiding op de verbeelding opgenomen en is dus omschakeling naar een ander bedrijf binnen de categorie 1 of 2 zondermeer toegestaan.

Representatie	<ul style="list-style-type: none"> • Er dient 3 meter vrij te worden gehouden tussen de bebouwing en de perceelsgrens, mede uit een oogpunt van brandbestrijdingsmogelijkheden; • Voorterreinen dienen onbebouwd te blijven; • Parkeren vindt plaats op de eigen kavel, bij voorkeur op het achterterrein; • Open opslag wordt alleen op het achterterrein toegestaan; • Op het achterterrein mogen bouwwerken geen gebouwen zijnde worden gebouwd met een maximale hoogte van 10 meter, erfafscheidingen mogen 2,5 meter hoog zijn; • Op het voorterrein mogen vlaggenmasten worden gerealiseerd met een maximum hoogte van 6 meter en erfafscheidingen met een maximale hoogte van 2 meter; • Aan de bouw van reclamezuilen en –masten kan medewerking worden verleend (binnenplanse afwijkingsbevoegdheid).
Duurzaamheid	<ul style="list-style-type: none"> • Dubbel ruimtegebruik, compact bouwen en ondergronds bouwen worden gestimuleerd; • Zonnecollectoren worden ook buiten het bouwvlak toegestaan.
Maximale kavelmaat	<ul style="list-style-type: none"> • In het bestemmingsplan wordt een maximale kavelmaat van 2.500 m² opgenomen. Bestaande bedrijven die kleiner zijn dan 2.500 m² kunnen dan doorgroeien naar 2.500 m² (directe bouwtitel).
Functie / bestemming leegstaande bebouwing	<ul style="list-style-type: none"> • Leegstaande panden en kavels worden bestemd conform het geldende bestemmingsplan, echter zónder eventuele specifieke functieaanduidingen.
Detailhandel	<ul style="list-style-type: none"> • Detailhandelsfuncties zijn niet toegestaan, bestaande rechten worden gerespecteerd; • Detailhandelsactiviteiten die niet inpasbaar zijn binnen de bebouwde kom (perifere detailhandel) mogen zich in bepaalde gevallen vestigen op de bedrijventerreinen; • Detailhandel als ondergeschikte nevenactiviteit in ter plaatse vervaardigde of bewerkte producten wordt toegestaan.
Kantoren	<ul style="list-style-type: none"> • Zelfstandige kantoren zijn niet toegestaan. Uitsluitend kantoorfuncties ten dienste van het op hetzelfde perceel gevestigde bedrijven zijn toegestaan; • De maximaal toegestane maat voor kantoren bedraagt 500m² of 30% van het bruto vloeroppervlak; • De inpandige inpassing staat vrij.
Bedrijfswoningen en burgerwoningen	<ul style="list-style-type: none"> • Er worden geen nieuwe bedrijfswoningen toegestaan; • Bestaande bedrijfswoningen worden middels een aanduiding positief bestemd; • Er wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om bedrijfswoningen om te zetten in een bedrijfsbestemming (aanduiding verwijderen van de verbeelding); • Er wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om burgerwoningen aan de rand van het bedrijventerrein om te zetten in een bedrijfswoning.

Huisvesting buitenlandse werknemers	<ul style="list-style-type: none"> • Er wordt geen huisvesting van tijdelijke buitenlandse werknemers toegestaan;
Verkeer en parkeren	<ul style="list-style-type: none"> • Parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden.
Open opslag	<ul style="list-style-type: none"> • Open opslag op voorterreinen dient zoveel mogelijk beperkt te worden; • Open opslag dient 'ingepakt in het groen' plaats te vinden; • Open opslag wordt enkel toegestaan indien het voor het bedrijf noodzakelijk is; • De maximum hoogte voor opslag is de toegestane bouwhoogte met een maximum van 6 meter; • Op zichtlocaties is open opslag niet toegestaan voor de rooilijn;
Containers	<ul style="list-style-type: none"> • Zeecontainers moeten als losse eenheden geplaatst worden; • Opslag in zeecontainers wordt enkel toegestaan indien het tijdelijk is en noodzakelijk voor een goede bedrijfsvoering.
Ondergronds bouwen	<ul style="list-style-type: none"> • Er worden mogelijkheden geboden voor het ondergronds bouwen van 1 bouwlaag (5 meter).
Externe veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> • Er worden geen BEVI inrichtingen toegestaan.

Tabel 2: uitgangspunten bedrijventerrein 't Kempke

Voorzieningen

De voorzieningen in Sint Anthonis zijn grotendeels geconcentreerd in en rond het centrum, langs de Molenstraat – Lepelstraat, de Merret en de Breestraat. Het betreft met name detailhandel en horeca. Ook zijn enkele dienstverlenende bedrijven aanwezig. In de kern zijn maatschappelijke voorzieningen aanwezig zoals de zorginstelling aan de Paulusstraat, het multifunctioneel centrum aan de Breestraat, de begraafplaats en volkstuinen aan de zuidzijde van de kern.

Beleid centrumgebied

Door concentratie van voorzieningen in een bepaald gebied profiteren die voorzieningen van elkaars aanwezigheid. Bezoekers blijven langer in een gebied naarmate er meer voorzieningen aanwezig zijn. Dit vraagt om een concentratie van voorzieningen in een bepaald gebied en om ontmoedigings- en stimuleringsbeleid bij ontwikkelingen buiten dat gebied. Ontmoedigen kan door geen of beperkte mogelijkheden te bieden voor uitbreiding van functies die eigenlijk in het centrumgebied thuishoren. Stimuleren kan door binnen het centrumgebied ruimere ontwikkelingsmogelijkheden te bieden en op de achterblijvende locatie ontwikkelingsmogelijkheden te bieden voor functies die wél passen binnen de aard van dat gebied.

Een tweedeling tussen centrumgebied en aanloopgebied wordt doorgaans gehanteerd om verschil in gebruiksmogelijkheden te maken tussen:

1. (centrum)gebied waarin sprake is van een vrije uitwisselbaarheid van commerciële en maatschappelijke functies op de begane grond (en eventueel in het sou-

terrain) en met woningen (bij voorkeur) alleen boven de commerciële voorzieningen op de verdiepingen;

- (aanloop)gebied waarin zowel woningen als commerciële voorzieningen, niet zijnde winkels zijn toegestaan. In dergelijke gebieden zie je vaak zakelijke dienstverlening die niet per definitie thuis hoort in een winkelcentrum, zoals banken, uitzendburo's, assurantiekantoren etc., maar ook maatschappelijke voorzieningen zoals voorzieningen voor gezondheidszorg. In dit soort gebieden is sprake van een menging van (grondgebonden) woningen met hier en daar ertussen de genoemde voorzieningen.

In dit bestemmingsplan worden ten behoeve van het onderscheid en ontwikkelingsmogelijkheden tussen het kernwinkelgebied en de aanloopgebieden verschillende bestemmingen onderscheiden:

- de bestemming 'Centrum-1' voor het kernwinkelgebied;
- de bestemming 'Centrum-2' voor de aanloopgebieden.

Hierbij gelden de volgende ontwikkelingsmogelijkheden:

		Centrum	Aanloopgebied	Woongebied
1.	Detailhandel, met uitzondering van perifere detailhandel	X		
2.	Supermarkt ²	X	X ³	
3.	Detailhandel als ondergeschikte activiteit	X	X	
4.	Detailhandel <i>van ondergeschikte aard</i> in woningen ⁴	X	X	X
5.	Publieksgerichte maatschappelijke voorzieningen (gemeentehuis, kerk, apotheek)	X		
6.	Overige maatschappelijke voorzieningen (artsenpraktijk, fysiotherapiepraktijk, schoonheidssalon etc.) ⁵		X	X
7.	Zakelijke dienstverlening (banken, uitzendburo's, makelaarskantoren, assurantiekantoren etc.)	X	X	
8.	Zakelijke dienstverlening van ondergeschikte aard		X	X ⁶
9.	Horeca in lichte vorm	X		
10.	Horeca in zware vorm	X ⁷		
11.	Horeca als ondergeschikte activiteit	X	X	
12.	Wonen	X ⁸	X	X

Tabel 3: ontwikkelingsmogelijkheden centrumvoorzieningen

² Uitsluitend bestaande supermarkten met de aanduiding 'supermarkt' (su). Via wijzigingsbevoegdheid mogelijkheid voor nieuwvestiging of verplaatsing.

³ Via wijzigingsbevoegdheid, mits direct aansluitend aan het centrumgebied en mits voorzien van voldoende parkeergelegenheid

⁴ Mits wordt voldaan aan de criteria zoals aangegeven in 12.4.1, lid 2 van de BASIS Regels

⁵ Mits wordt voldaan aan de criteria voor aan huis verbonden beroepen zoals aangegeven in 12.4.1, lid 2 van de BASIS Regels

⁶ Mits wordt voldaan aan de criteria zoals aangegeven in 12.4.1, lid 2 van de BASIS regels

⁷ Uitsluitend bestaande bedrijven

⁸ Mits uitsluitend bestaande woningen

In het centrumgebied zijn de in de tabel genoemde functies onderling vrij uitwisselbaar met een directe bouw- en gebruikstitel in het bestemmingsplan, tenzij deze functies specifiek worden bestemd. Het laatste betreft de woningen; alleen de bestaande woningen en de bestaande (nog onbenutte) bouwtitels, zijn toegestaan. Indien het niet gewenst is om op bepaalde locaties andere functies toe te staan (denk bijvoorbeeld aan de kerk) kunnen deze uiteraard specifiek worden bestemd (hiertoe wordt een zogenaamd a-nr toegekend). Of er –naast de kerk- nog meer functies zijn binnen centrumgebied waar uitwisselbaarheid van functies niet gewenst is, dient nader te worden bepaald.

Recreatie/Sport

De sportvelden van De Snel Voeters ligt aan de noordwestkant van de kern. Daarnaast ligt een sportveld bij het MFC .

Beleidsdoelstellingen recreatie

Aangesloten wordt bij het provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Dit is voor kernen als Sint Anthonis gericht op verbetering van de leefbaarheid door onder meer versterking van sport- en verenigingsleven alsmede de bevordering van recreatie en toerisme.

Groenvoorzieningen

In Sint Anthonis liggen enkele grotere en kleinere groenvoorzieningen, al dan niet met speelvoorziening. De grootste groenvoorzieningen liggen aan het Zandveldsepad en aan het Sieberspedje.

Beleidsdoelstellingen groenvoorzieningen

De aanwezige groen- en speelvoorzieningen dienen gehandhaafd te blijven en waar mogelijk versterkt te worden, in samenhang met het groenbeheerplan dorpskommen 2010-2019.

Verkeer

De hoofdstraten in Sint Anthonis zijn de Dr Verbeecklaan – Breestraat – Dorpsstraat, alsmede de Kolonel Silvertoplaan – Lepelstraat, de Henri Dunantstraat, Peelkant en Noordkant. De overige straten zijn veelal ingericht als woonstraat. De Provincialeweg N272 loopt langs de kern.

Beleidsdoelstellingen verkeer, openbaar vervoer en parkeren

Het streven is erop gericht om:

- De verkeersveiligheid en de ontsluitingsfunctie van de hoofdstraten te behouden;
- De overige straten, voor zover nog niet gebeurd, zoveel mogelijk verblijfsmatig in te richten met de bedoeling om een aantrekkelijk en verkeersveilig woonklimaat te doen ontstaan.
- De vaststelling van het aantal benodigde parkeerplaatsen ten behoeve van een functie, dient te geschieden op basis van de parkeerkcijfers uit "Parkeerkcijfers- Basis voor parkeernormering" van het CROW.

2.3 Planbeschrijving

Dit bestemmingsplan betreft uitsluitend een beheerplan. De geldende bouw- en gebruiksrechten worden overgenomen en geactualiseerd. In dit bestemmingsplan worden géén nieuwe ontwikkelingen rechtstreeks mogelijk gemaakt.

Oude bouw- en gebruiksrechten, die nog niet daadwerkelijk worden gebruikt, worden gerespecteerd.

Eventuele andere ontwikkelingen die mogelijk zijn op basis van het geldende beleid en de geldende (milieu-) wet- en regelgeving kunnen mogelijk worden gemaakt middels een separate juridisch-planologische procedure.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. In deze structuurvisie worden ambities voor Nederland gesteld voor de periode tot in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

De Structuurvisie gaat in grote mate uit van decentralisatie van verantwoordelijkheden. In vergelijking tot de 33 nationale belangen uit de bij de Nota Ruimte behorende Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid is het aantal Rijksbelangen sterk in omvang teruggebracht. Het Rijk legt hiermee op het vlak van de ruimtelijke ordening meer verantwoordelijkheid bij de provincies en gemeenten.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Deze doelen betreffen nadere uitwerkingen van een aantal Rijksbelangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk beleid.

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hier onder vallen onderwerpen als het bereiken van een excellent vestigingsklimaat in de stedelijke regio's, ruimte maken voor duurzame energievoorziening en ruimte maken voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hier onder vallen onderwerpen als verbeteren van het hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen en een betere benutting van de capaciteit daarvan.
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. Hiertoe dient onder andere de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) te worden verbeterd, dienen mensen tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's te worden beschermd. Ook is ruimte nodig voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her) ontwikkeling.

Op het bestemmingsplan voor de kern Sint Anthonis is geen van de Rijksbelangen als geformuleerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte van toepassing.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

Op 1 oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in de regelgeving opgenomen.

Op het bestemmingsplan voor de kern Sint Anthonis zijn geen van deze belangen van toepassing.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

De structuurvisie is één van de vier provinciale strategische plannen voor de fysieke leefomgeving van de provincie Noord-Brabant. De structuurvisie geeft de samenhang weer tussen het beleid op het gebied van milieu, verkeer en vervoer en water.

Provinciale belangen

De ruimtelijke visie van de provincie bestaat op hoofdlijnen uit een robuust en veerkrachtig natuur- en watersysteem. De wens is te komen tot een multifunctioneel landelijk gebied, waar de functies landbouw, recreatie en natuur in relatie tot el-

kaar ruimte krijgen, met aandacht voor cultuurhistorische waarden en de leefbaarheid van kleine kernen.

Dit is vertaald in de volgende 13 provinciale ruimtelijke belangen:

1. Regionale contrasten
2. Een multifunctioneel landelijk gebied
3. Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem
4. Een betere waterveiligheid door preventie
5. Koppeling van waterberging en droogtebestrijding
6. Ruimte voor duurzame energie
7. Concentratie van verstedelijking
8. Sterk stedelijk netwerk: BrabantStad
9. Groene geleedingszones tussen steden
10. Goed bereikbare recreatieve voorzieningen
11. Economische kennisclusters
12. (inter)nationale bereikbaarheid
13. Beleefbaarheid stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur

Voor het onderhavige bestemmingsplan is provinciaal belang nummer 3 (een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem), en belang 7 (concentratie van verstedelijking) van toepassing. Deze belangen zijn verder uitgewerkt in het structurenbeleid.

Structurenkaart

Op de structurenkaart is de kom van Sint Anthonis aangeduid als kern in het gemengd landelijk gebied en binnen een accentgebied agrarische ontwikkeling. Enkele onbebouwde percelen aan de rand van het plangebied vallen op de structuurvisiekaart buiten de kern. Aan de zuidwestkant van de kern, maar buiten het plangebied, ligt een gebied dat is aangewezen als deel van de groenblauwe mantel.

In de kernen in het landelijk gebied met de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking wordt de lokale behoefte voor verstedelijking opgevangen (wonen, werken en voorzieningen). De provincie vraagt gemeenten om in regionaal verband afspraken te maken over de verdeling van het programma voor wonen en werken. De kernen in het landelijk gebied bouwen voor de eigen woningbehoefte volgens het principe van 'migratiesaldo-nul'.

Ontwikkelingen, zoals wonen in het gemengd landelijk gebied dienen qua aard, schaal en functie bij de omgeving te passen en houden rekening met de omgevingskwaliteiten. De ontwikkeling van functies is in beginsel alleen mogelijk op vrijkomende locaties. Er wordt rekening gehouden met (ontwikkelingsmogelijkheden van) omliggende bestaande functies, zoals volwaardige agrarische bedrijven, recreatiebedrijven of woonfuncties.



Afbeelding 3 uitsnede structurenkaart

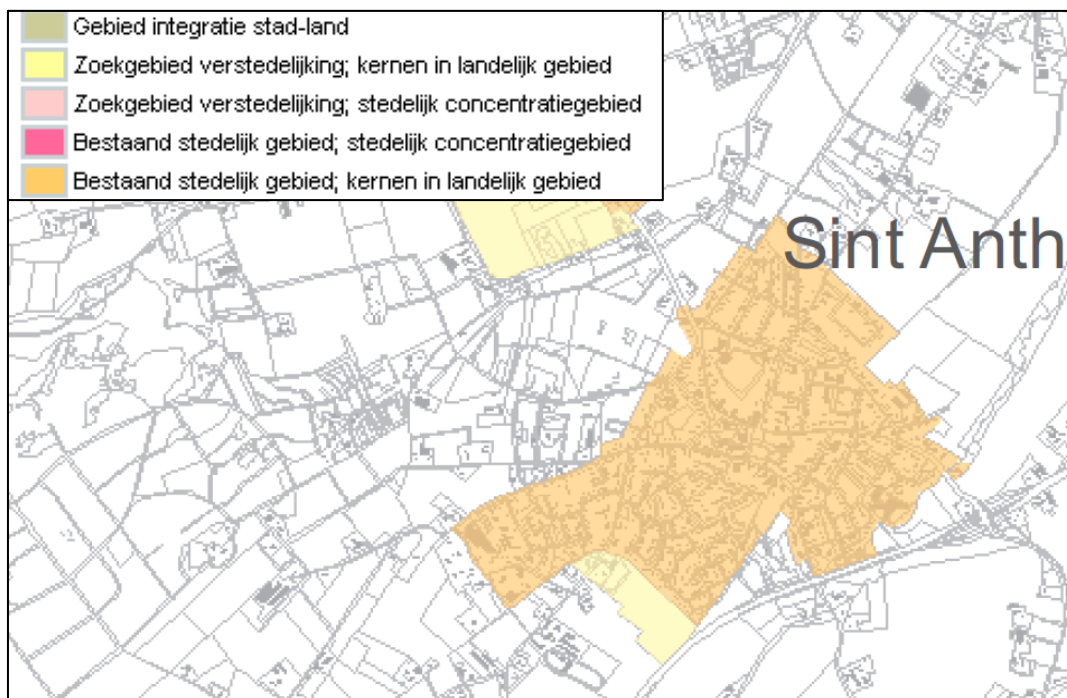
Verordening Ruimte

De Verordening Ruimte 2012 van de provincie Noord-Brabant is op 11 mei 2012 vastgesteld.

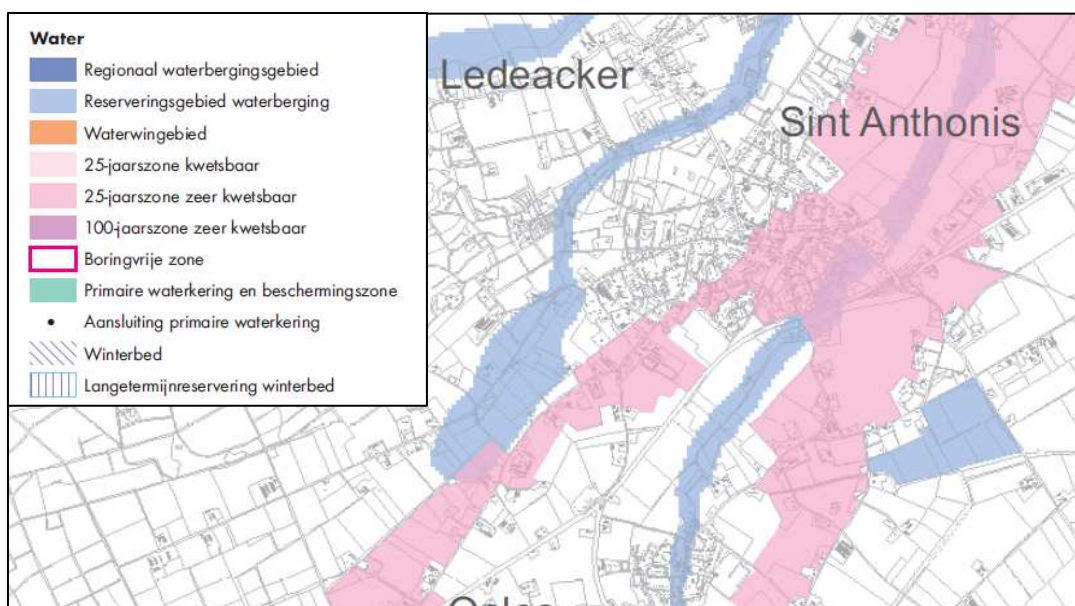
Op de kaarten bij de Verordening Ruimte is het grootste deel van de kern aangegeven als bestaand stedelijk gebied. Onder het bestaand stedelijk gebied vallen in ieder geval: wonen, industriële, logistieke, ambachtelijke en dienstverlenende bedrijven, groothandel, horeca, maatschappelijke voorzieningen, leisurevoorzieningen, stedelijke groenvoorzieningen en stedelijke infrastructuur.

Aan de zuidwestkant van het plangebied, maar wel buiten het plangebied, ligt een zoekgebied verstedelijking. In de zoekgebieden voor stedelijke ontwikkeling kan verstedelijking plaatsvinden. De realisatie van bijvoorbeeld nieuwe woningen is dan ook, onder voorwaarden, mogelijk. In het kader van dit bestemmingsplan is hier echter geen woningbouw voorzien.

De onbebouwde percelen aan de randen van het plangebied, maar ook de begraafplaats en de volkstuinten aan de zuidkant van de kern zijn in de Verordening Ruimte aangemerkt als agrarisch gebied.



Afbeelding 4: uitsnede kaartbeeld Verordening Ruimte: stedelijke ontwikkeling



Afbeelding 5: uitsnede kaartbeeld Verordening Ruimte: water

Langs de zuidoostkant en langs de noordwestkant van het plangebied loopt een reserveringsgebied voor waterberging. Een aanzienlijk deel van het plangebied is daarbij aangemerkt als een grondwaterbeschermingsgebied (25 jaarszone zeer kwetsbaar). Dit bestemmingsplan stelt regels ter bescherming van het grondwater-

beschermingsgebied en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die de realisatie van een eventueel waterbergingsgebied belemmeren. Naar verwachting zal over enkele jaren het grondwaterbeschermingsgebied worden opgeheven.



Afbeelding 6: uitsnede kaartbeeld Verordening Ruimte: natuur en landschap

De bosstrook en de gronden langs de Oploosche Molenbeek in het noordoosten van het plangebied is aangemerkt als Ecologische hoofdstructuur, als zoekgebied voor een ecologische verbindingzone en als zoekgebied voor herstel en behoud van watersystemen. Aan de westkant van de kern, buiten het bestaand stedelijk gebied, komt ook een deel van de EHS voor. Aan de zuidwestkant van de kern is een gebied aangewezen als groenblauwe mantel. Dit bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die de waarden van deze gronden aantasten dan wel de toekomstige gewenste ontwikkelingen van deze gronden belemmeren. Hiertoe zijn gebiedsaanduidingen met bijbehorende regels opgenomen, voor zover deze gronden in het plangebied liggen.

Verder ligt op grond van de Verordening Ruimte 2012 Sint Anthonis in een extensiveringsgebied. Deze gronden zijn op de verbeelding aangeduid met een gebiedsaanduiding.

Vermeld wordt dat in het reserveringsgebied voor de waterberging geen ontwikkelingen zijn voorzien als bedoeld in artikel 5.3 van de Verordening Ruimte.

Tot slot wordt vermeld dat de in dit bestemmingsplan in het kader van de Verordening Ruimte als 'agrarisch gebied' aangewezen gronden geen ontwikkelingen plaatsvinden. Het huidig gebruik (volkstuin, begraafplaats en akker/weiland) blijft in stand, in lijn met het beheersmatig karakter van dit bestemmingsplan. Hiermee

wordt voldaan aan de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit, als bedoeld in artikel 2.1 van de Verordening Ruimte 2012.

Provinciaal waterplan 2010-2015

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 (vastgesteld 22 december 2009) bevat het strategische waterbeleid van de provincie Noord-Brabant voor de periode 2010-2015. Naast beleidskader is het Provinciaal Waterplan ook toetsingskader voor de taakuitoefening van lagere overheden op het gebied van water. Bovendien is het plan als structuurvisie voor het aspect water op grond van de Wet ruimtelijke ordening vastgesteld. Als uitgangspunt wordt hierbij de voortzetting en uitvoering van bestaande afspraken gehanteerd, voor zover dat mogelijk is binnen de randvoorwaarden van het Europese en nationale waterbeleid. Daarnaast wordt onder andere meer aandacht besteed aan cultuurhistorie, aardkundige en archeologische waarden, recreatie en biodiversiteit, ook buiten de EHS.

3.3 Regionaal beleid

StructuurvisiePlus Land van Cuijk

In 2001 hebben de gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert, Sint Anthonis en de provincie Noord-Brabant gezamenlijk een structuurvisiePlus opgesteld. In deze structuurvisie is veel aandacht voor duurzaamheid en kwaliteit. De dynamiek die zich met name afspeelt op het gebied van hydrologie, ecologie en landschap en bij de stads- en dorpsvernieuwing, wordt geconfronteerd met de aanwezige kwaliteiten. Deze kwaliteiten bepalen de ontwikkelingsmogelijkheden en/of stellen randvoorwaarden.

Zo dienen bij de verdere stads- en dorpsontwikkeling de geomorfologische en cultuur- historische gebiedskenmerken herkenbaar te blijven. Dit draagt bij aan de differentiatie van woon- en werkmilieus.

De visie zoals verwoord in de structuurvisiePlus, wordt in het opgenomen actieprogramma operationeel gemaakt door:

- versterking van het natuurlijk regionaal watersysteem door infiltratie en beekherstel;
- versterking van de regionale ecologische structuur door realisering van regionale ecologische verbindingen;
- intensivering van het ruimtegebruik in de kernen;
- gebiedsspecifieke mogelijkheden voor ontwikkeling van nieuwe woon- en werkgebieden bij de grotere kernen;
- ontwikkeling van een regionaal bedrijventerrein nabij Haps;
- ontwikkelingsmogelijkheden voor de boomteelt op de hogere delen van de Maasterrassen ten oosten van de A73.

Regionale woningmarktstrategie Land van Cuijk

Dit document is nog in voorbereiding

3.4 Gemeentelijk beleid

Onderzoek woningmarkt gemeente Sint Anthonis

In het kader van de ontwikkeling van het centrumgebied van Sint Anthonis is in 2011 een onderzoek gedaan naar de woningmarkt in de gemeente. In het onderzoek wordt in gegaan op de bevolkingsamenstelling en de huishoudensopbouw in de gemeente in verhouding tot geheel de provincie Noord-Brabant en tot de regio noordoost Brabant.

Hoewel het aantal inwoners in de periode tot 2020 (licht) zal afnemen, kunnen volgens de Primos Prognose in de periode tot 2020 nog ca. 200 woningen worden gerealiseerd om tegemoet te komen in de vraag van een toenemend aantal huishoudens. Volgens de Provincie kunnen in dezelfde periode nog ca. 500 woningen worden gerealiseerd.

Na 2020 zal het aantal huishoudens in Sint Anthonis – dat als maat voor het aantal benodigde woningen kan worden beschouwd – nog maar beperkt toenemen. Tot 2030 zal het aantal huishoudens volgens de Primos Prognose 2009 nog met ca. 150 huishoudens toenemen tot ca. 4.730 huishoudens.

In het eerste kwartaal van 2011 heeft de gemeente Sint Anthonis alle woningbouwplannen in haar gemeente in kaart gebracht. In de gemeente bestaan zogenaamde harde plannen voor ca. 230 woningen, die in de periode tot 2020 zullen worden gerealiseerd. Daarnaast is sprake van een 'zachte' capaciteit voor ca. 110 woningen, waarvan voor 23 woningen reeds medewerking is toegezegd. Dit brengt het totaal op ca. 255 woningen in de periode tot 2020 en mogelijk nog ca. 90 woningen uit zachte capaciteit.

De gemeente beschikt ook voor de periode na 2020 over voldoende plancapaciteit. Dit betreft vooral grotere locaties, waaronder bijvoorbeeld De Drieskes fase 2, De Steeg fase 2 en de Deken Schmerlingstraat.

Voor de kern Sint Anthonis zijn in de periode 2011-2020 (exclusief het centrumplan) 37 woningen gepland (harde capaciteit). Er is een zachte capaciteit van 11 woningen. Na 2020 zijn voor de kern nog 110 woningen gepland.

Voor de goede orde wordt vermeld dat dit bestemmingsplan uitsluitend een conserverend bestemmingsplan is en dat er dus geen nieuwe woningen worden gerealiseerd. Hiervoor zullen separate juridisch-planologische procedures worden gevoerd.

4. UITVOERINGSASPECTEN

4.1 Milieu-aspecten

4.1.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Algemeen

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van incidentele bouwlocaties en bestaande bouwtitels, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemmingen.

Uitgangspunt is dat er minimaal historisch onderzoek dient plaats te vinden. Indien er sprake is van een verdachte locatie moet het historisch onderzoek worden aangevuld met een verkennend bodemonderzoek conform de geldende norm. Op moment van schrijven geldt daarvoor de NEN 5740. Blijkt uit het historisch onderzoek dat bodemverontreiniging redelijkerwijs niet te verwachten is, dan kan chemisch bodemonderzoek worden verplaatst naar het moment van de bouwaanvraag.

Bodemonderzoek geeft de kwaliteit van de bodem op een bepaald moment weer. Een bodemonderzoek heeft standaard een geldigheidsduur van 5 jaar, zolang er geen bodembedreigende activiteiten plaatsvinden op de locatie. Een bodemonderzoek jonger dan twee jaar is zondermeer geldig. Bij een ouderdom tussen de twee en vijf jaar, moet door middel van een historisch onderzoek worden onderzocht of er activiteiten hebben plaatsgevonden die de kwaliteit van de bodem nadelig beïnvloeden kunnen hebben. Is dit het geval, dan dient minimaal dat deel van het terrein opnieuw onderzocht te worden. Is het bodemonderzoek ouder dan vijf jaar, dan is nieuw verkennend onderzoek vereist.

Beheerplan

Omdat in dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, hoeft er geen bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

4.1.2 Milieuzonering

Algemeen

Er worden richtlijnen gehanteerd waardoor er sprake is van een zekere noodzakelijke afstand tussen (agrarische) bedrijven en woonbebouwing. Deze afstand (zonering) wordt bepaald door enerzijds de aard van het bedrijf en anderzijds door het karakter van zijn omgeving.

In het plangebied is één bedrijf aanwezig met bijbehorende milieuzonering conform de (indicatieve) lijst "Bedrijven en milieuzonering" (2009), uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Ook is er één functie aanwezig (het sportveld) met milieucategorie 3.1 .

Adres	Bedrijfsnaam	Categorie
Dr Verbeecklaan 23	Betonbedrijf Th. De Groot	3.1
Ledeackersestraat 25	Sportpark De Laan	3.1

Tabel 4: bedrijven en functies met milieucategorie 3

In deze paragraaf zijn enkel de bedrijven en functies met een milieucategorie van 3 en hoger meegenomen, aangezien bedrijven met milieucategorie 1 en 2 passen binnen de bebouwde omgeving, en daardoor direct toegestaan zijn. Deze bedrijven, waaronder aan-huis-verbonden-bedrijvigheid, vallen namelijk niet onder de Wet milieubeheer. Er zijn dan ook geen afstanden aan te geven op basis van de milieuwetgeving.

Het centrumgebied en het aanloopgebied kunnen aangemerkt worden als gebieden met functiemenging. Hier zijn de richtafstanden en de categorie-indeling uit bijlage 1 van de VNG brochure Bedrijven en Milieuzonering niet van toepassing. In plaats daarvan dient bij ontwikkelingen te worden getoetst aan bijlage 4 van de brochure.

Binnen het plangebied is geen actieve agrarische bedrijvigheid aanwezig. In de omgeving is echter een groot aantal agrarische bedrijven aanwezig. In de milieuvergunningen van deze bedrijven (thans: omgevingsvergunning) zijn reeds bepalingen opgenomen ten aanzien van het beperken van overlast voor omliggende woonbouw.

Beheerplan

Aangezien het bestemmingsplan uitsluitend een beheerplan betreft hoeft niet getoetst te worden aan de hindercirkels. Een goed woon- en leefklimaat voor de omliggende woningen wordt reeds in voldoende mate geborgd middels de voorwaarden uit de Wet milieubeheer.

4.1.3 Geurhinder

Algemeen

In de omgeving van Sint Anthonis ligt een aantal (intensieve) veehouderijen. Deze kunnen geurhinder veroorzaken voor de omliggende woningen. De gemeente Sint Anthonis heeft d.d. 20 november 2007 een geurverordening 'geurhinder en veehouderij' vastgesteld voor het gemeentelijk grondgebied. In de geurverordening worden voor bepaalde gebieden specifieke geurnormen gesteld. Voor de kern Sint

Anthonis zijn geen afwijkende geurnormen opgesteld. Dit betekent dat op grond van de Wet geurhinder en veehouderij een geurnorm van 3 ou/e geldt. Voor het omliggende buitengebied geldt een geurnorm van 14 ou/e.

Beheerplan

Aangezien het bestemmingsplan uitsluitend een beheerplan betreft, hoeft niet getoetst te worden aan de geurnormen. Een goed woon- en leefklimaat voor de woningen in het plangebied wordt geborgd middels de milieuvergunningen (thans: omgevingsvergunningen) voor de omliggende veehouderijen.

4.1.4 Geluidhinder

Wegverkeerslawaai

Per 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase) in werking getreden. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer en spoorwegen, maar ook als gevolg van industrielawaai.

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft (zie onderstaande tabel), met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Aantal rijstroken	Breedte van de geluidszone (in meters)	
	Buitenstedelijk	Stedelijk
5 of meer	600	350
3 of 4	400	350
1 of 2	250	200

Tabel 5: breedte geluidszones

Woningen, scholen en o.a. ziekenhuizen zijn geluidsgevoelige objecten. Dit houdt in dat er moet worden aangetoond dat (weg)verkeerslawaai ter plaatse geen negatieve effecten teweegbrengt voor de toekomstige bewoners of gebruikers van een geluidsgevoelig object. In feite mogen nieuwe geluidsgevoelige objecten niet worden gerealiseerd, wanneer er een geluidsbelasting van wegverkeer optreedt van 48 dB of hoger, tenzij ontheffing is verleend door het College van burgemeester en

wethouders (tot maximaal 53 dB). Hiervoor dient tegelijkertijd met de ruimtelijke procedure een hogere waarden procedure op grond van de Wgh te worden gevoerd.

De bebouwde kom van de kern Sint Anthonis valt binnen een 30 km/uur-zone, op de Provincialeweg N602 na. Hier geldt een 50 km/uur regime. De belangrijkste weg in het buitengebied rondom de kern is de Provincialeweg N272 (80 km/uur).

Industrielawaai

In Sint Anthonis zijn geen bedrijven of terreinen gelegen die een 50 dB contour hebben in het kader van de Wet geluidhinder.

KE-Geluidcontour Vliegbasis de Peel en Volkel

Op een afstand van circa 10 km ten zuiden van Sint Anthonis is de vliegbasis De Peel gelegen, en op een afstand van circa 11 kilometer ten noordoosten van Sint Anthonis ligt de Vliegbasis Volkel. Het plangebied is niet gelegen binnen de geluidszone (35 Ke-contour) van deze luchtvaartterreinen.

Beheerplan

Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen de aangegeven geluidzones, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen. Omdat in dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, heeft er geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

4.1.5 Externe veiligheid

Algemeen

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen⁹ (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen¹⁰ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

⁹ Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden

¹⁰ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. De overheid is voornemens een zogeheten Basisnet vast te stellen met routes die worden aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. Het Basisnet voor weg is definitief aangeboden in de kamer en daarom deels gepubliceerd in de Circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen. De wetgeving rond het Basisnet treedt naar verwachting in 2012 in werking. Het besluit tot wijziging van de circulaire risicovol transport van gevaarlijke stoffen is reeds van kracht.

Het plaatsgebonden risico beschrijft voor een locatie de kans per jaar dat een onbeschermde individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans op overleven. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Risicovol wegtransport

Over de N602 en de N272 vindt nauwelijks transport van gevaarlijke stoffen plaats. Voor deze wegen vormt het plaatsgebonden risico en het groepsrisico dan ook geen punt van aandacht. Over de overige (land)wegen vindt naar verwachting geen risicovol transport plaats.

Risicovolle bedrijvigheid

Volgens de risicokaart van de provincie Noord-Brabant zijn er in Sint Anthonis geen risicovolle bedrijven gelegen. In de omgeving van het plangebied (op de boerenerven in het buitengebied) zijn wel propaantanks aanwezig. Deze liggen op ruime afstand van het plangebied, waardoor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico geen punt van aandacht vormen. Voor de goede orde wordt vermeld dat het in het plangebied gelegen tankstation geen LPG opslag heeft.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het nieuwe externe veiligheidsbeleid inzake transportleidingen (AmvB Buisleidingen) is in werking getreden op 1 januari 2011, waarbij de huidige circulaire zijn komen te vervallen. In het handboek 'buisleiding in bestemmingsplannen' is aangegeven hoe om dient te worden gegaan met buisleidingen in bestemmingsplannen.

Volgens de risicokaart van de provincie Noord-Brabant en volgens de geldende bestemmingsplannen zijn er geen leidingen in of rond het plangebied waardoor risicovol transport plaatsvindt.

Beheerplan

In dit bestemmingsplan wordt het bestaande tankstation positief bestemd. Deze heeft echter geen LPG installatie, waardoor het Bevi niet op deze inrichting van toepassing is. Voor dit bestemmingsplan behoeft geen nadere toets plaats te vinden aan het Bevi en de wet- en regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, aangezien geen nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden.

4.1.6 Luchtkwaliteit

Algemeen

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;

- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel 'Niet in betekende mate' is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uit gegaan van de normen uit de interimperiode. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂. Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Regeling NIBM

Binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling NIBM draagt een project altijd niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Voor woningen en kantoren gelden in de Regeling NIBM de volgende getalsmatige grenzen:

	minimaal 1 ontsluitingsweg	minimaal 2 ontsluitingswegen
	3%-norm	3%-norm
Woningen (maximaal)	1500	3000
Kantoren (maximaal)	100.000m ² bvo	200.000 m ² bvo

Tabel 6: getalsmatige grenzen Regeling NIBM

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

Volgens de kaarten van het RIVM is de concentratie PM₁₀ in Sint Anthonis rond de 25 µg/m³, en is de concentratie NO₂ circa 17 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit in Sint Anthonis goed te noemen. Daarnaast zal door voortschrijdende voertuigtechnologie de luchtkwaliteit in de toekomst naar verwachting nog verder verbeteren.

Beheerplan

Voor dit bestemmingsplan behoeft geen toets plaats te vinden aan de normen voor de luchtkwaliteit, aangezien geen ontwikkelingen plaatsvinden.

4.1.7 Vormvrije mer-beoordeling

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009¹¹. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt.

Het bevoegd gezag kan hier aan tegemoet komen door een korte en eenvoudige m.e.r.-beoordeling uit te voeren voor activiteiten die een aanzienlijk milieueffect kunnen hebben en op de D-lijst van het Besluit m.e.r. onder de drempel vallen. Hiervoor is meer aanleiding naarmate de activiteit dicht tegen de drempel aan zit, plaats vindt in de nabijheid van een gevoelig gebied en/of er sprake is van cumulatie met andere projecten.

Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.-beoordeling

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

Drempelwaarden Lijst D

In het plangebied worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die voorkomen op lijst D van het Besluit m.e.r.

¹¹ HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 (*Commissie tegen Nederland*)

Gevoelig gebied

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

In het plangebied ligt een 25 jaars zone. Dit (deel van) het plangebied is aan te merken als een gevoelig gebied.

Conclusie

Omdat er geen ontwikkelingen plaatsvinden in het plangebied die voorkomen op lijst D, zijn er geen milieugevolgen voor de 25 jaars zone. Het uitvoeren van een me.r.(-beoordeling) wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

4.2 Fysieke aspecten

4.2.1 Flora en fauna

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet van 1998 en 2005 en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt aanvullend gebiedsbescherming plaats door middel van de ecologische hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk.

Gebiedsbescherming

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de gebiedsbescherming van de Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijngebieden en Habitatrichtlijngebieden) en de beschermde natuurmonumenten. Ruimtelijke ingrepen die in deze gebieden plaatsvinden dan wel in de nabijheid van beschermde natuurgebieden, moeten worden getoetst op hun effecten op deze gebieden.

De Ecologische Hoofdstructuur voorziet in het behoud, het herstel en de ontwikkeling van nationaal en internationaal belangrijke ecosystemen. De EHS bevat alle gebieden waarop de inspanningen van het Rijk worden gericht om deze opgave te verwezenlijken.

Soortbescherming

De soortenbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en op een honderdtal vaatplanten. Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in een aantal bij de Flora- en faunawet behorende besluiten en

regelingen. De wettelijk beschermde soorten zijn onderverdeeld in de volgende categorieën beschermingsniveaus:

- **niveau 1:** Onder deze categorie vallen in Nederland algemeen voorkomende soorten. Voor deze soorten geldt een algemene vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen, zodat geen ontheffing van de verbodsbepalingen (artikelen 8 tot en met 12) van de Flora- en faunawet nodig is;
- **niveau 2:** Voor deze soorten is geen ontheffing van de verbodsbepalingen (artikelen 8 tot en met 12) van de Flora- en faunawet nodig, mits er gewerkt wordt conform een goedgekeurde gedragscode. Op dit moment bestaat er een algemeen toepasbare gedragscode voor ruimtelijke ontwikkelingen. Deze gedragscode moet voor ieder project worden uitgewerkt, in de vorm van een ecologisch werkprotocol en een ondertekende werkovereenkomst.
- **niveau 3:** streng beschermde soorten waarvoor geen vrijstelling kan worden gegeven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Vogels: alle inheemse vogelsoorten zijn vermeld in tabel 2 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten. Jurisprudentie heeft uitgewezen dat voor vogelsoorten geen vrijstelling (meer) geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Zorgplicht

Artikel 2 van de Flora- en faunawet schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in wild levende planten en dieren in acht moet nemen. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna achterwege moeten blijven.

Beheerplan

Voor dit bestemmingsplan behoeft geen nadere toets plaats te vinden aan de flora- en faunawet aangezien er in het bestemmingsplan geen ontwikkelingen plaatsvinden op of rond deze gronden. Indien er in later stadium toch ontwikkelingen plaatsvinden in het plangebied dient te worden beoordeeld of een flora- en fauna onderzoek noodzakelijk is.

4.2.2 Archeologie

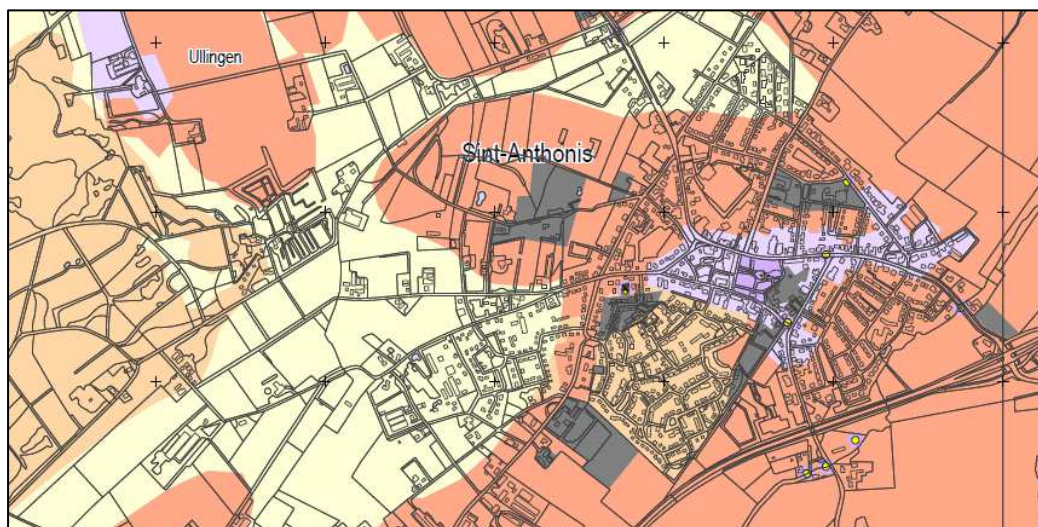
Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

De Wet op de Archeologische Monumentenzorg beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is.

De gemeenteraad van Sint Anthonis zal naar verwachting het archeologisch beleid vaststellen op 28 januari 2013. In hoofdlijnen komt het beleid er op neer dat bij ruimtelijke initiatieven die leiden tot bodemverstoring archeologisch (inventariserend) onderzoek noodzakelijk is in gebieden met een middelhoge of hoge archeologische verwachtingswaarde en in gebieden met bekende archeologische resten (de zogenaamde archeologische terreinen). Een onderzoeksverplichting geldt als de oppervlakte van de bodemverstorende ingreep groter is dan een voor de gebieden vastgestelde ondergrens én indien de verstoring ook dieper reikt dan 0,5 m beneden maaiveld. Regulier agrarisch grondgebruik wordt daarmee vrijgesteld van de onderzoeksverplichting.

Met dit beleid aangevuld met een aantal implementatiedocumenten, is de gemeente in staat om op verantwoorde wijze een archeologiebeleid te implementeren dat een juiste balans weet te vinden tussen een goede omgang met het archeologisch erfgoed en andere maatschappelijke belangen die bij planontwikkelingen moeten worden gewogen.



Afbeelding 8: uitsnede (concept) archeologische beleidskaart

Op de archeologische beleidskaart is te zien dat het grootste deel van de kern ligt in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Het gebied rond de kern is daarnaast aangewezen als een gebied met een zeer hoge archeologische verwachtingswaarde.

Het zuidelijk deel van de kern (Zandseveld) ligt in een middelhoge archeologische verwachtingswaarde en het westelijk deel van de kern (Vlagberg) ligt in een lage archeologische verwachtingswaarde. Enkele delen van de kern zijn aangewezen als gebied zonder archeologische verwachtingswaarde.

Beheerplan

De gemeentelijke archeologische beleidskaart en de implementatiedocumenten zijn op de verbeelding en in de regels van het bestemmingsplan verwerkt door middel van een drietal dubbelbestemmingen voor de verschillende verwachtingswaarden. Voor dit bestemmingsplan is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk aangezien er geen ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden.

4.2.3 Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Als gevolg van de MoMo wijzigt het Bro (artikel 3.6.1, lid 2). Wat eerst alleen voor archeologie gold, geldt nu ook voor al het cultureel erfgoed. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan en het daarbij behorende besluit is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (stede)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Inventarisatie cultuurhistorisch waardevolle elementen in plangebied

In het plangebied zijn 5 Rijksmonumenten aanwezig. Het betreft:

- R.K. Kerk van St. Anthonius Abt aan de Brink 10
- Langgevelboerderij aan de Brink 7
- Middellangstype boerderij aan de Peelkant 26
- Boerderijtje aan de Noordkant 11
- Dorpswoning aan de Molenstraat 11

De rijksmonumenten zijn middels een gebiedsaanduiding 'Rijksmonument' op de verbeelding weergegeven.

Op de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant is een deel van de kern aangemerkt als gebied met cultuurhistorisch waardevolle stedenbouw. Het groengebied rond de kerk is aangemerkt als historisch groen. In het bestemmingsplan is een aanduiding (a – nr) opgenomen ter behoud van de waardevolle bomen in dit gebied. De hoofdstraten in het dorp (waaronder de Dr Verbeecklaan – Dorpstraat, de Kolonel Silvertoplaan en de Breestraat) kennen eveneens een redelijke hoge cultuurhistorische waarde.

Met name in het oude deel van de kern is een aantal panden aangemerkt als beeldbepalend pand. Ook deze panden zijn met een gebiedsaanduiding 'cultuurhistorisch waardevol' opgenomen op de verbeelding. Tevens is uit een recente stedenbouwkundige inventarisatie nog een aantal panden aangemerkt als beeldbepalend; ook deze panden zijn met een gebiedsaanduiding 'karakteristiek' weergegeven. Daarnaast is op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie een aantal panden aangemerkt in het kader van de Monumenten Inventarisatie Project. Deze panden hebben voornamelijk echter geen beschermde status op grond van de wet. Deze panden zijn op de verbeelding aangeduid met een gebiedsaanduiding 'cultuurhistorisch waardevol' en beschermd middels bijbehorende regels.

De doorgaande weg door de kern Dorpsstraat – Dokter Verbeeklaan is aangemerkt als een weg met een hoge cultuurhistorische waarde. De overige (oude) straten in de kern en die direct verbinding hebben met het omliggende buitengebied zijn aangewezen als straten met een redelijk hoge cultuurhistorische waarde. Voorbeelden zijn de Kolonel Silvertoplaan en De Staat.

Beheerplan

Voor dit bestemmingsplan hoeft geen nadere toets plaats te vinden aan cultuurhistorische aspecten aangezien er in het bestemmingsplan geen ontwikkelingen plaatsvinden die deze waarden kunnen aantasten. De cultuurhistorisch waardevolle panden en bomen in het plangebied zijn beschermd middels aanduidingen op de verbeelding en bijbehorende regels.

4.2.4 Verkeer en parkeren

De toename van het autoverkeer leidt tot een zware belasting voor het milieu. Dit vraagt om een goede sturing, die leidt tot een duidelijk patroon van hoofdwegen met een verkeersstroomfunctie met daarnaast verkeersluwe gebieden. De inrichting van de woongebieden van Sint Anthonis als een verblijfsgebied / 30 km-gebied draagt hier aan bij.

Parkeren bij woningen vindt in Sint Anthonis plaats op eigen terrein of in de openbare ruimte. Er zijn enkele wat grotere openbare parkeerterreinen aanwezig nabij de voorzieningen in het dorp.

Beheerplan

Voor dit bestemmingsplan hoeft geen nadere toets plaats te vinden aan de aspecten verkeer en parkeren aangezien er in het bestemmingsplan geen ontwikkelingen plaatsvinden.

4.2.5 Kabels, leidingen en overige belemmeringen

Kabels en leidingen

Op de provinciale risicokaart of op de plankaart van de geldende bestemmingsplannen zijn geen gasleidingen van NV Gasunie weergegeven in het plangebied. In Sint Anthonis Noord ligt een Rioolpersleiding. Deze leiding en de beschermingszone van 3,5 meter aan weerszijden van de leiding zijn opgenomen in de regels en op de verbeelding van het bestemmingsplan.

In het plangebied zijn enkele nutsgebouwtjes gelegen. Deze zijn positief bestemd. Over het plangebied zijn geen straalpaden gelegen.

Militaire radar- en communicatieapparatuur

Het ministerie van Defensie heeft beleid opgesteld om te voorkomen dat de werking van radar- en communicatieapparatuur wordt verstoord. Het plangebied is gelegen in het radarverstoringgebied van de vliegbasis Volkel. Dit houdt in dat, teneinde het ongestoord functioneren van radar- en communicatieapparatuur op de vliegbasis te waarborgen, er rond deze vliegbasis een cirkel met een straal van 15 nautische mijl (= 27,8 km) geldt, gemeten vanaf de positie van de radar. Binnen dit radarverstoringgebied dient voor ieder obstakel, hoger dan 65 meter boven NAP, te worden berekend of er verstoring van de radar optreedt. De mate van verstoring van de radar is afhankelijk van o.a. hoogte, breedte en opstelling van objecten.

In dit bestemmingsplan is het niet mogelijk objecten te realiseren die hoger reiken dan 65 meter+ NAP. Het bestemmingsplan werkt dan ook niet belemmerend voor de militaire radar- en communicatieapparatuur van Vliegbasis Volkel.

Bij vliegbasis De Peel moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van de invliegfunnel en de Inner Horizontal en Conical Surface (IHCS). Deze zones strekken zich niet uit tot over Sint Anthonis.

Beheerplan

Voor dit bestemmingsplan hoeft geen nadere toets plaats te vinden aan de aspecten kabels, leidingen en overige belemmeringen aangezien er in het bestemmingsplan geen ontwikkelingen plaatsvinden. Voor eventuele bouwaanvragen die op basis van dit bestemmingsplan vergund worden zal een Klic-melding worden gedaan. Omdat geen bouwwerken hoger dan 65 meter boven NAP mogelijk worden gemaakt is het radarverstoringgebied niet aangeduid op de verbeelding en in de regels.

4.2.6 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Provinciaal Waterplan van Noord-Brabant, de provinciale milieuverordening 2010, het Waterbeheersplan 2010-2015 van Waterschap Aa & Maas, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende driestapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit)
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit)

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met hemelwater. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De twee meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Waterschap Aa en Maas

Eind 2007 heeft het waterschap Aa en Maas de nota 'Uitwerking uitgangspunten watertoets Aa en Maas; toetsingscriteria voor het duurzaam omgaan met water' vastgesteld. De in dit document vastgelegde uitgangspunten voor de watertoets zijn:

- Wateroverlast-vrij bestemmen;
- Hydrologisch neutraal ontwikkelen;
- Voorkomen van vervuiling;
- Gescheiden houden van schoon en vuil water;
- Doorlopen van de afwegingsstappen: "hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer"
- Meervoudig ruimtegebruik;
- Water als kans;
- Borgen van Waterschapsbelangen.

Nieuwe ontwikkelingen dienen waterneutraal te worden opgelost. Dit betekent dat een toename van het oppervlak aan verharding moet worden gecompenseerd. Hierbij wordt gestreefd naar het afkoppelen van het verhard oppervlak en ter plekke infiltreren. Indien infiltratie niet mogelijk is, dan wordt -indien mogelijk- afgekoppeld op het oppervlaktewater. Pas in laatste instantie zal het water worden afgevoerd via de riolering.

Met het oog op de waterkwaliteit dient ook rekening te worden gehouden met de te gebruiken materialen in verband met eventuele uitloging van milieubelastende stoffen. Vooral bij de afkoppeling van hemelwater is dit een aandachtspunt.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. Deze zijn onder meer: oppervlaktewater, ecosysteem, regen- en afvalwater.

Bodem en grondwater

Het plangebied behoort volgens de bodemkaart van Nederland tot de hoge bruine enkeerdgronden, die ter plaatse bestaan uit leemarm en zwak lemig fijn zand.

De grondwatertrap bedraagt ter plaatse VI / VII. Dit betekent dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand in het plangebied tussen de 40 en 80 cm beneden maaiveld (VI) dan wel dieper dan 80 cm – mv (VII) gelegen is en de gemiddeld laagste grondwaterstand zich dieper dan 120 cm (VI) dan wel dieper dan 160 cm –mv (VII) beneden maaiveld bevindt.

Een groot deel van het plangebied behoort tot een grondwaterbeschermingsgebied (25 jaars zone zeer kwetsbaar). Dit gebied is middels een aanduiding op de verbeelding en middels bijbehorende regels beschermd tegen aantasting van het grondwater.

Oppervlaktewater

In het plangebied komt de Oploosche Molenbeek voor met een overkluizing. In de regels en op de verbeelding is de beek beschermd middels een beschermingszone 5 meter aan weerszijden van de beek. Tevens is op de verbeelding een gebiedsaanduiding opgenomen voor het zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen.

Het plangebied is niet gelegen in het invloedsgebied van de beleidslijn 'Grote Rivieren'.

Afvalwater

Sint Anthonis beschikt over enkele gescheiden rioleringsystemen en is aangesloten op een verbeterd gemengd rioolstelsel. Door het plangebied loopt een rioolwatertransportleiding. Deze leiding is op de verbeelding opgenomen, met een bijbehorende beschermingszone van 3,5 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding.

Hemelwater

Het hemelwater dat valt op onverharde gronden infiltreert ter plaatse. Hemelwater dat valt op daken en verhardingen wordt afgevoerd middels het gemeentelijk rioleringsstelsel. Sint Anthonis beschikt (nog) niet over een gescheiden rioleringsstelsel.

Beheerplan

In dit bestemmingsplan vinden geen ontwikkelingen plaats. Een nadere toets aan de wateraspecten is dan ook niet aan de orde.

4.3 Economische aspecten

Op 1 juli 2008 is samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grexwet) in werking getreden. In de Grexwet is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden biedt voor de bouw van (bijvoorbeeld) een woning, te verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan.

Beheerplan

Dit bestemmingsplan is uitsluitend een beheerplan. Voor dit bestemmingsplan heeft geen exploitatieplan of exploitatieovereenkomst te worden afgesloten. Er zijn geen bouwplannen zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen.

Hiermee kan geconcludeerd worden dat het plan economisch uitvoerbaar is.

4.4 Handhaafbaarheid

In het in 2002 gehouden onderzoek van de Inspectie VROM naar de uitvoering van de ruimtelijke regelgeving is onder meer gewezen op de noodzaak van handhaving. Een eerste vereiste voor een goede handhaving is een handhaafbaar bestemmingsplan. Daarom is gekozen voor een zo helder mogelijke juridische methodiek.

De regels zijn zo geredigeerd, dat deze in de toetsingspraktijk goed hanteerbaar zijn. De regels bevatten duidelijke normen die niet voor verschillende uitleg vatbaar zijn en die tevens actueel en controleerbaar zijn. Ook zijn alleen regels opgesteld, die gemeente wil handhaven.

Teneinde hieraan te voldoen is bij het nieuwe bestemmingsplan voor Sint Anthonis er voor gekozen om de regels zoveel mogelijk aan te laten sluiten bij landelijk ontwikkelde standaardwerken. Dezelfde uitgangspunten zijn van toepassing op de verbeelding.

Verder zijn de regels aangepast aan de laatste stand van de jurisprudentie en wetgeving (zoals de Wet ruimtelijke ordening, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht). Dit biedt voldoende garanties voor de rechtszekerheid en de flexibiliteit van de nieuwe bestemmingsplannen.

In het voorliggende bestemmingsplan is het actuele ruimtelijk beleid voor de kern van Sint Anthonis vastgelegd. Het bestemmingsplan bevat een juridisch toetsingskader voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. Om deze kwaliteit voor de planperiode te kunnen garanderen is vereist, dat in de praktijk de planregels strikt worden toegepast en gehandhaafd.

5. JURIDISCHE VERANTWOORDING

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Besluit omgevingsrecht (Bor). Als gevolg hiervan wordt in het bestemmingsplan niet meer gesproken over een plankaart, maar over de analoge of digitale verbeelding. Tevens is de benaming van de planvoorschriften gewijzigd in (plan)regels en vrijstellingen/ontheffingen heten afwijkingen.

Het bestemmingsplan 'Kern Sint Anthonis' is vervat in een verbeelding bestaand uit drie analoge kaartbladen en een legenda, dan wel één digitaal bestand, planregels en een toelichting.

5.2 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000. Op de analoge verbeelding wordt door middel van matrices per bestemming specifieke informatie weergegeven, zoals maximale bouw- of goothoogtes en maximale bebouwingspercentages.

5.3 Toelichting op de regels

Bij het opstellen van de planregels werd uitgegaan van de standaard van de gemeente Sint Anthonis, het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De planregels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hiermee worden de op de verbeelding opgenomen bestemmingen geregeld;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkingregels;

- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

5.3.1 Inleidende regels

Begrippen (artikel 1)

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Voor het gemak zijn enkele begrippen uit de Woningwet/ Bouwverordening overgenomen. Verder zijn enkele begrippen afkomstig van de SVBP 2012.

Wijze van meten (artikel 2)

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken / percelen gemeten moeten worden. Bij de wijze van meten is aangesloten bij de SVBP 2012.

5.3.2 Bestemmingsregels

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- Bestemmingsomschrijving
- Bouwregels
- Nadere eisen
- Afwijken van de bouwregels
- Specifieke gebruiksregels
- Afwijken van de gebruiksregels
- Wijzigingsbevoegdheid

Duidelijk zal zijn dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven. Indien nodig worden vervolgens de andere aan de grond toegekende functies genoemd.

In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in woningen, bijbehorende bouwwerken en aan- en uitbouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor de toetsing van aanvragen voor een omgevingsvergunning aanmerkelijk vereenvoudigd en inzichtelijker is.

Op de verbeelding worden bouwgrenzen opgenomen die samen een bouwvlak vormen. Op een aantal plaatsen valt de bouwgrens samen met de bestemmingsgrens. In dat geval dient de bestemmingsgrens tevens als bouwgrens te worden gezien.

De gekozen bestemmingssystematiek gaat ervan uit dat alle functies, bouwregels e.d. per locatie zoveel mogelijk in één oogopslag duidelijk zijn. Er is daarom gekozen voor een systematiek van zogenaamde 'a - nr's' die per locatie die afwijkt van de standaardregels een uniek nummer toekent. In de bestemming Maatschappelijk is bijvoorbeeld een verbijzondering van de bestemming aangegeven ter plaatse van de zorginstelling (a-15) opgenomen.

In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht.

Agrarisch (artikel 3)

De agrarische gronden aan de randen van de kern hebben conform de geldende gebruiksrechten een agrarische gebiedsbestemming gekregen.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Voor bedrijfsbebouwing geldt voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Bedrijf (artikel 4)

De meeste bedrijven in Sint Anthonis liggen op bedrijventerrein 't Kempke. Zie voor deze bedrijven de bestemming 'Bedrijventerrein'. De overige solitaire bedrijfslocaties in de kern alsmede de grotere nutsvoorzieningen hebben de bestemming 'Bedrijf' gekregen.

In principe zijn alleen bedrijven toegestaan in de milieucategorieën 1 en 2 (VNG 2009), welke passen binnen een woonomgeving. Uitzondering wordt gemaakt voor bestaande bedrijven die in een hogere categorie vallen, zoals het betonbedrijf aan de dr. Verbeecklaan 23. Voor wat betreft de ontwikkelingsmogelijkheden voor de bedrijvigheid in Sint Anthonis, zie paragraaf 2.2.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Een bedrijfswoning is alleen daar toegestaan waar op de verbeelding een aanduiding 'bedrijfswoning' is opgenomen. Voor bedrijfsbebouwing, bestaande bedrijfswoningen en bijgebouwen, gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Bedrijventerrein – het Kempke (artikel 5)

De bedrijven op bedrijventerrein 't Kempke hebben de bestemming 'Bedrijventerrein' gekregen. Voor de ontwikkelingsmogelijkheden van deze bedrijven, zie paragraaf 2.2.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Een bedrijfswoning is alleen daar toegestaan waar op de verbeelding een aanduiding 'bedrijfswoning' is opgenomen. Voor bedrijfsbebouwing, bestaande bedrijfswoningen en bijgebouwen, gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Op bedrijventerrein het Kempke staat een zendmast van 50 meter hoog. Deze is positief bestemd door middel van een 'a-nr'.

Centrum – 1 (artikel 6)

Het kernwinkelgebied heeft de bestemming 'Centrum - 1' gekregen. Hier zijn de in de tabel in paragraaf 2.2 genoemde functies (zoals detailhandel, maatschappelijke voorzieningen en lichte horeca) onderling vrij uitwisselbaar met een directe bouw- en gebruikstitel in het bestemmingsplan. Tevens zijn de bestaande woningen toegestaan.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Over het algemeen betreft het ruime bouwvlakken met een bebouwingspercentage, waardoor ook ruimtelijk gezien enige flexibiliteit mogelijk is. Op enkele locaties zijn, conform geldende rechten uit het vigerende bestemmingsplan, nieuwe woningen toegestaan. Deze zijn met de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' op de verbeelding en in de regels aangegeven.

Centrum – 2 (artikel 7)

Het aanloopgebied voor het kernwinkelgebied heeft de bestemming 'Centrum - 2' gekregen. Hier zijn de in de tabel in paragraaf 2.2 genoemde functies (zoals detailhandel van ondergeschikte aard, maatschappelijke voorzieningen en zakelijke dienstverlening) onderling vrij uitwisselbaar met een directe bouw- en gebruikstitel in het bestemmingsplan. Uitsluitend bestaande woningen zijn toegestaan. Nieuwe woningen zijn alleen mogelijk, daar waar dit op de verbeelding is aangeduid.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. De bouwvlakken sluiten over het algemeen aan bij de huidige functie. Een zekere uitwisseling van functies is gewenst, ruimtelijk gezien staat het behoud van de huidige ruimtelijke uitstraling voorop.

Detailhandel (artikel 8)

De meeste detailhandel in Sint Anthonis ligt in het centrumgebied dan wel in het aanloopgebied. Zie hiervoor de bestemmingen Centrum - 1 en Centrum - 2. Voor zover een detailhandelslocatie buiten deze bestemmingen ligt, heeft deze de bestemming 'detailhandel' gekregen.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Een bedrijfswoning is alleen daar toegestaan waar op de verbeelding een aanduiding 'bedrijfswoning' is opgenomen. Voor bedrijfsbebouwing, bedrijfswoningen en bijgebouwen, gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Dienstverlening (artikel 9)

De meeste dienstverlenende bedrijven in Sint Anthonis liggen in het centrumgebied dan wel in het aanloopgebied. Zie hiervoor de bestemmingen Centrum - 1 en Centrum - 2. Voor zover een dienstverlenend bedrijf buiten deze bestemmingen ligt, heeft deze de bestemming 'dienstverlening' gekregen.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Een bedrijfswoning is alleen daar toegestaan waar op de verbeelding een aanduiding 'bedrijfswoning' is opgenomen. Voor bedrijfsbebouwing, bestaande bedrijfswoningen en bijgebouwen, gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Groen (artikel 10)

De grotere groenstroken alsmede de daarin aanwezige speelvoorzieningen in het plangebied hebben deze bestemming. Ook de locaties die in het groenbeheerplan dorpskommen 2010-2019 als structureel groen zijn aangeduid hebben de bestemming 'Groen' gekregen.

Op of in deze gronden mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van voorzieningen van algemeen nut en openbare ontmoetingsplaatsen worden gebouwd.

De gronden binnen deze bestemming zijn ook bestemd voor waterhuishoudkundige voorzieningen en voor evenementen.

Horeca (artikel 11)

De meeste horeca in Sint Anthonis ligt in het centrumgebied dan wel in het aanloopgebied. Zie hiervoor de bestemmingen Centrum - 1 en Centrum - 2. Voor zover een horecavoorziening buiten deze bestemmingen ligt, heeft deze de bestemming 'horeca' gekregen.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Een bedrijfswoning is alleen daar toegestaan waar op de verbeelding een aanduiding 'bedrijfswoning' is opgenomen.

Voor bedrijfsbebouwing, bestaande bedrijfswoningen en bijgebouwen, gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Kantoor (artikel 12)

De meeste kantoren in Sint Anthonis liggen in het centrumgebied dan wel in het aanloopgebied. Zie hiervoor de bestemmingen Centrum – 1 en Centrum - 2. Voor zover een kantoor buiten deze bestemmingen ligt, heeft deze de bestemming 'Kantoor'.

Maatschappelijk (artikel 13)

De meeste maatschappelijke voorzieningen in Sint Anthonis liggen in het centrumgebied dan wel in het aanloopgebied. Zie hiervoor de bestemmingen Centrum – 1 en Centrum - 2. Voor zover een maatschappelijke voorziening buiten deze bestemmingen ligt, heeft deze de bestemming 'Maatschappelijk' gekregen. Het MFC, de begraafplaats, de volkstuinen en het zorgcentrum hebben deze bestemming gekregen.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Een bedrijfswoning is alleen daar toegestaan waar op de verbeelding een aanduiding 'bedrijfswoning' is opgenomen. Voor bedrijfsbebouwing, bestaande bedrijfswoningen en bijgebouwen, gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Recreatie - Volkstuinen (artikel 14)

Voor de volkstuinen aan de zuidzijde van de kern is de bestemming 'Recreatie – Volkstuinen' opgenomen. Er mogen alleen bouwwerken, geen gebouwen zijde worden opgericht zoals erfafscheidingen. Ook zijn overige bouwwerken, geen gebouw zijnde toegestaan, met een maximale hoogte van 2 meter.

Sport (artikel 15)

Het sportpark De Laan heeft de bestemming 'Sport' gekregen. Hier zijn sportactiviteiten toegestaan met uitzondering van gemotoriseerde sporten en andere lawaaisporten. Bij de sportactiviteiten horende horeca-activiteiten zijn tevens toegestaan.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Bedrijfswoningen zijn niet toegestaan. Voor bebouwing gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Tuin (artikel 16)

De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen, erven, water(voorzieningen) en parkeerplaatsen op de eigen oprit.

Hier mogen alleen erkers, overkappingen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd.

Verkeer (artikel 17)

Binnen deze bestemming zijn onder andere verkeersdoeleinden en groenvoorzieningen toegestaan. De gronden mogen worden bebouwd ten behoeve van openbare voorzieningen en voor ontmoetingsplaatsen.

Water (artikel 18)

Het deel van de Oploosche Molenbeek die door de zuidoostkant van het plangebied loopt heeft de bestemming 'Water' gekregen. Voor het behoud van de waterstaatkundige functie geldt hier een omgevingsvergunningvereiste voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden.

Wonen (artikel 19)

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor het wonen met daarbij behorende aan huis verbonden beroepen.

Hoofdgebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen zijn zowel binnen als buiten het bouwvlak toegestaan. Op de verbeelding worden de goot- en bouwhoogte aangegeven. Voor wat betreft overige bouwregels, zoals afstanden tot de zijdelingse perceelsgrenzen en het aantal m² bijgebouwen, gelden de bepalingen uit de bouwregels.

Binnen de woonbestemming kan met een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan een aan huis verbonden beroep met een grotere oppervlakte toestaan. Ook kan met een omgevingsvergunning, een aan huis verbonden bedrijf, detailhandel of dienstverlening van ondergeschikte aard, en/of een bed and breakfast worden toegestaan.

Wonen – Woonwageng (artikel 20)

De woonwagengs in het plangebied (maximaal 4) hebben de bestemming Wonen – Woonwageng gekregen. Er mag maximaal 40 m² aan bijbehorende bouwwerken worden gerealiseerd en maximaal 2 bijbehorende bouwwerken per woonwageng.

Leiding – Riool (artikel 21)

De rioolwatertransportleiding die door het noordelijke deel van de kern loopt heeft de bestemming 'Leiding – Riool' gekregen. De beschermingszone is 3,5 meter aan weerszijden van de leiding. Ten behoeve van de bescherming van de leiding, geldt hier een 'aanlegvergunningvereiste' voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden.

Waarde – Archeologie 1, Waarde – Archeologie 2 en Waarde – Archeologie 3 (artikelen 22, 23 en 24)

De voor 'Waarde – Archeologie 1 t/m 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de vastgestelde en verwachte waarden. Er mag alleen worden gebouwd als is aangetoond dat er geen archeologische waarden verloren gaan. Voor de diverse voorkomende en vastgestelde waarden (zeer hoge, hoge en middelhoge waarde) geldt één van de drie archeologische bestemmingen.

Hier geldt tevens een omgevingsvergunningvereiste voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden. Deze kan alleen worden verleend, als is aangetoond dat er geen archeologische waarden verloren gaan.

Waterstaat – Beschermingszone watergang (artikel 25)

Langs de Oploosche Molenbeek geldt een 5 meter zone aan weerszijden (de Keurzone) waar het Waterschap regels stelt ten aanzien van het gebruik en ten aanzien van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde en van werkzaamheden. Deze zone is op de verbeelding en in de regels opgenomen.

5.3.3 Algemene regels

In de Anti-dubbelregel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het verlenen van een bouwvergunning waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

In de Algemene bouwregels zijn bepalingen over de kapvorm en ondergronds bouwen opgenomen. Ook is een bepaling opgenomen ten aanzien van bestaande afstanden en andere maten, alsmede een bepaling met betrekking tot die gevallen waar een maatvoeringsaanduiding op de verbeelding ontbreekt.

In de Algemene gebruiksregels is een verbodsbepaling opgenomen ten aanzien van gebruik in strijd met het bestemmingsplan.

In de Algemene aanduidingsregels zijn regels opgenomen ten aanzien van de beeldbepalende panden (aanduiding 'karakteristiek'), de nutsvoorzieningen (aanduiding 'nutsvoorziening'), de zone 'extensiveringsgebied' uit de Reconstructiewet, het in de Verordening Ruimte opgenomen het grondwaterbeschermingsgebied (25 jaars zone), het zoekgebied voor de ecologische verbindingzone, het agrarisch gebied, voor de groenblauwe mantel en het zoekgebied behoud en herstel watersystemen. Ook de door het Waterschap Aa en Maas aangewezen zone beekherstel is opgenomen als gebiedsaanduiding met bijbehorende regels.

In de Algemene afwijkingsregels en de Algemene wijzigingsregels zijn regels opgenomen ten aanzien van afwijkings- en wijzigingsmogelijkheden die voor het gehele plangebied gelden en die Burgemeester en wethouders de benodigde flexibiliteit bieden ten aanzien van het bestemmingsplan.

In de Algemene procedureregels is aangegeven welke procedures dienen te worden gevolgd ten behoeve van het stellen van nadere eisen.

In de Overige regels zijn regels opgenomen ten aanzien van het regelen van de parkeergelegenheden voor laden en lossen en ten behoeve van de verschillende gebiedsaanduidingen ('a – nr'). Zo hebben (onder andere) zware horeca, historisch groen, een zendmast, bed&breakfast eigen a - nummers gekregen. Iedere locatie heeft een eigen nummer gekregen.

Tot slot zijn het Overgangsrecht en de Slotregel opgenomen, met daarin de citeertitel van het bestemmingsplan, 'Kern Sint Anthonis'.

6. OVERLEG, INSPRAAK EN PROCEDURE

6.1 Overleg

Het bestemmingsplan 'Kern Sint Anthonis' is voor het wettelijk vooroverleg toegezonden aan de vooroverlegpartners.

Van de volgende instanties is een reactie ontvangen:

Reactie provincie Noord-Brabant

Bij brief van 3 januari 2013 heeft de provincie Noord-Brabant aangegeven dat het bestemmingsplan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Reactie Waterschap Aa en Maas

Bij brief van 5 december 2012 heeft het Waterschap Aa en Maas de volgende reactie ingediend:

- *Verzocht wordt in de waterparagraaf het uitgangspunt 'waterschapsbelangen' toe te voegen.*

Standpunt gemeente:

Het belang zal worden vermeld in de waterparagraaf

- *Vermeld wordt dat de rioolwatertransportleiding in het plangebied correct in het bestemmingsplan is opgenomen.*

Standpunt gemeente:

Het gestelde wordt voor kennisgeving aangenomen.

- *Verzocht wordt langs de Oploosche Molenbeek de onderhoudstrook van 5 meter aan weerszijde van de beek op te nemen.*

Standpunt gemeente:

De verbeelding zal op dit punt worden aangepast.

- *Mede naar aanleiding van nader telefonisch overleg wordt aangegeven dat de dubbelbestemming 'Waarde – EHS' langs de Oploosche Molenbeek kan komen te vervallen.*

Standpunt gemeente:

De dubbelbestemming 'Waarde – EHS' is opgenomen langs de Oploosche Molenbeek omdat deze is vermeld op de kaarten bij de Verordening Ruimte. Naar aanleiding van het gemeentelijk overleg met het Waterschap kan de dubbelbestemming ter plaatse komen te vervallen. De verbeelding zal op dit punt worden aangepast.

- *Vermeld wordt dat voor de Oploosche Molenbeek het zoekgebied voor de ecologische verbindingszone kan komen te vervallen voor zover gelegen ten westen van de Dr. Verbeeklaan.*

Standpunt gemeente:

Naar aanleiding van nader telefonisch overleg met het Waterschap is bepaald dat het zoekgebied ecologische verbindingszone niet kan komen te vervallen.

- *Mede naar aanleiding van nader telefonisch overleg wordt aangegeven dat het reserveringsgebied Waterberging langs de Oploosche Molenbeek kan komen te vervallen.*

Standpunt gemeente:

Het reserveringsgebied waterberging is opgenomen langs de Oploosche Molenbeek omdat deze is vermeld op de kaarten bij de Verordening Ruimte. Naar aanleiding van het gemeentelijk overleg met het Waterschap kan het reserveringsgebied waterberging langs de Oploosche Molenbeek komen te vervallen. De verbeelding zal op dit punt worden aangepast. In de paragraaf 'provinciaal beleid' is beargumenteerd dat het provinciaal belang niet wordt aangetast, aangezien in dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen zijn voorzien die de geschiktheid van het gebied als toekomstig waterbergingsgebied verminderen.

6.2 Inpraak

Op 4 december 2012 is een inloopavond georganiseerd voor de bewoners van Sint Anthonis. Naar aanleiding van de kenbaar gemaakt reacties is het bestemmingsplan op een aantal punten aangepast.

6.3 Procedure

Algemeen

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter visie legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;

- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Zienswijzen

De beantwoording van de zienswijzen is opgenomen in een bijlage bij het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

