

**Nota van zienswijzen bestemmingsplan  
“Wateren 13, Wateren”  
(zaaknummer 310448)**

**Inleiding**

vanaf 30 december 2021 tot en met 9 februari 2022 heeft het bestemmingsplan Wateren 13 met planidentificatie NL.IMRO.1701.509PHZWateren13 – 0001 ter inzage gelegen. Het bestemmingsplan voorziet in de realisatie van een woongemeenschap met 9 woningen op het adres Wateren 13. In deze periode heeft de mogelijkheid gehad om schriftelijk of mondeling een zienswijze kenbaar maken. Dit heeft geleid tot één ingediende zienswijze. In de volgende paragraaf wordt de zienswijze samengevat, deze wordt daarna beantwoord en afsluitend is er een conclusie waarin gekeken wordt of de zienswijze aanleiding geeft om het plan aan te passen. De persoonsgegevens zijn ter bescherming van de privacy achterwege gelaten. De nota van zienswijzen maakt deel uit van het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

## Zienswijze van reclamant

Reclamant heeft een agrarisch bedrijf in de vorm van een vleesvarkenshouderij. Ten behoeve van het agrarisch bedrijf zijn er binnen het perceel diverse bedrijfsgebouwen, voorzieningen en bouwwerken alsmede een bedrijfswoning aanwezig. Het bedrijf beschikt over een actuele milieutoestemming uit 2009 en is conform deze vergunning ook in werking.

Reclamant kan zich niet verenigen met het ter inzage liggende ontwerpbestemmingsplan Wateren 13 te Wateren om de volgende redenen:

1. Beperking bedrijfsvoering, geur; Reclamant is van mening dat de realisatie van de woongemeenschap zorgt voor een onevenredige beperking in de huidige bedrijfsvoering, alsook toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden.
  - a. Reclamant is van mening dat het ontwikkelen van de beoogde woongemeenschap zorgt voor een beperking in de huidige dan wel toekomstige bedrijfsvoering.
  - b. In het plan heeft geen beoordeling plaatsgevonden van de zogenaamde ‘omgekeerde werking’ op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en/ of Activiteitenbesluit milieubeheer.
  - c. Bij toetsing van de omgekeerde werking zijn er theoretische mogelijkheden denkbaar waarbij een ondernemer zijn bedrijf omschakelt naar een ander type bedrijf waar een grotere richtafstand of een hogere totale geuremissie voor geldt. Reclamant heeft zelf een berekening toegevoegd ter onderbouwing.
2. Beperking bedrijfsvoering, volksgezondheid; reclamant is van mening dat er onterecht geen aandacht wordt besteed aan het aspect fijnstof en endotoxinen ter plaatse van het plangebied. Door het toevoegen van de wooneenheden c.q. woongemeenschap worden dit toekomstig toetsingspunten/ gevoelige objecten wat betreft het aspect fijn stof. Een afweging waarom het bedrijf niet in haar rechten geschaad wordt ten aanzien van deze aspecten ontbreekt in de motivering.
3. Planschade; reclamant is van mening dat de waarde van zijn omliggende agrarische gronden en het agrarische bedrijf sterk zal afnemen. Mocht het plan zijn doorgang vinden dan zal cliënt een planschade verzoek/claim indienen, waarbij de kosten volledig voor rekening bij uw gemeente komen te liggen.
4. Stikstof; AERIUS calculator is recent geactualiseerd. De, in bijlage 4, toegevoegde berekening zijn uitgevoerd in een verouderde AERIUS versie.

## Beantwoording

### Beperking bedrijfsvoering, geur

#### Huidige bedrijfsvoering

De huidige bedrijfsvoering van reclamant voldoet aan de geurafstanden zoals gesteld in de Wet geurhinder en Veehouder. De huidige bedrijfsvoering wordt dan ook geen beperkingen opgelegd. Overeenkomstig de vergunning zijn 960 vleesvarkens hok opp. 0,6 m<sup>2</sup>/dier (GL BB 99.02.070) vergund 14 februari 2006. De onderstaande geurbelasting is berekend (8.19 melding d.d. 12 maart 2009: wijziging ventilatiesysteem van 4 naar 3 ventilatoren)

<i>Volgnummer</i>	<i>GGLID</i>	<i>X coördinaat</i>	<i>Y coördinaat</i>	<i>Geurnorm</i>	<i>Geurbelasting</i>
2	Hogeweg 1	213 978	548 565	8,00	3,69
3	Broekweg	214 188	548 587	8,00	1,67
4	Lange Drift 4	214 179	548 075	8,00	0,74
5	Wateren 30	213 718	548 361	8,00	2,38
6	Wateren 7	214 002	548 083	8,00	1,06
7	Wateren 9	213 929	548 135	8,00	1,64
8	Wateren 11	213 915	548 145	8,00	1,94
9	Wateren 13	213 886	548 169	8,00	2,37
10	Juf Bosstraat 7	213 654	548 549	2,00	1,93

De huidige omgeving wordt gekarakteriseerd als zijnde buiten de bebouwde kom. Door het realiseren van een woonleefgemeenschap van 9 appartementen op het adres Wateren 13 verandert het karakter van de omgeving niet. “De bebouwde kom wordt omschreven als een gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijfsfunctie heeft en waarin veel mensen per oppervlakte-eenheid ook daadwerkelijk wonen”. Van een aaneengesloten bebouwing is ter plaatse geen sprake. Daarnaast wordt er uitsluitend binnen het bestemde bouwvlak gebouwd zodat de structuur van de bebouwde omgeving niet verandert. Op grond van het karakter van de omgeving wordt de huidige bedrijfsvoering niet beperkt. Daarnaast, zal een eventuele uitbreiding van het aantal varkens niet meer dan nu het geval is beperkingen met zich meebrengen, zie bovenstaande tabel.

#### Toekomstige bedrijfsvoering

De huidige bedrijfsvoering is destijds getoetst aan de woonbestemming welke van toepassing is het perceel Wateren 13. Aangezien er uitsluitend binnen het bouwblok wordt gebouwd zal hier ook in de toekomst aan worden getoetst. Van een omgekeerde werking is pas sprake wanneer ter plekke een nieuwe bestemming (wonen) zou worden gerealiseerd, hiervan is geen sprake. Ook de bestaande negen appartementen vallen onder het beschermingsniveau behorende bij een woonbestemming.

### Beperking bedrijfsvoering, gezondheid

Geur, fijnstof, ammoniak, endotoxinen, bacteriën, virussen kunnen gezondheidsklachten veroorzaken bij omwonenden nabij veehouderijen. Bij uitbreiding van bestaande veehouderijen dan wel bij ruimtelijke planvorming zal dit aspect meegewogen moeten worden in de besluitvorming. De GGD geeft aan dat het wenselijk is om in de volgende situaties advies bij hen in te winnen:

- Vestiging of uitbreiding van een veehouderij: Binnen 250 meter van een gevoelige bestemming (2 km. voor geiten)
- Vestiging gevoelig bestemmingen nabij veehouderijen: Binnen 250 meter van veehouderijen (2 km. voor geiten)
- Opvang gevoelige groepen: Binnen 250 meter van veehouderijen (2 km. voor geiten)
- Ruimtelijke planvorming, bv. bestemmingsplan buitengebied
- Omgevingsvisie en omgevingsplan

### Infomeren omwonende

(gevoelige bestemmingen: scholen, kinderopvang, woningen, bejaardenhuizen, verzorgings- en verpleegtehuizen, ziekenhuizen gevoelige groepen: oudere, jonge kinderen). Op grond van bovenstaande is advies ingewonnen bij de GGD. De GGD geeft aan terughoudend te zijn met het plaatsen van gevoelige bestemmingen binnen 250 meter van veehouderijen. Ter plekke (Wateren 13) is reeds een gevoelige bestemming aanwezig zodat er niet een nieuwe gevoelige bestemming wordt gerealiseerd. Vastgesteld is bovendien dat voldaan wordt aan de wettelijke geurnormen.

### Gezondheid

Uit berekeningen is vastgesteld dat bij varkenshouderijen het toetsingskader voor geur voldoende beschermend biedt tegen te hoge concentraties endotoxinen. Aangezien aan de geurnorm wordt voldaan mag overeenkomstig de huidige wetenschappelijke inzichten verwacht worden dat de concentratie aan endotoxinen ter plaatse niet tot gezondheidsklachten zal leiden en dus de bedrijfsvoering zal beperken in haar bedrijfsvoering. (*Rapport: Emissies van endotoxinen uit de veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering, N.W.M. Ogink, J.J. Erbrink, D.J.J. Heerderik, A. Winkel, I.M. Wouters; Livestock Research Wageningen; juni 2016*)

### Beoordeling fijnstof

Voor de voorgenomen ontwikkeling moet ook de bijdrage van fijnstof van een veehouderij worden beoordeeld. Op circa 200 meter is een vleesvarkenshouderij gelegen aan de Schurerslaan 2 te Wateren. De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor agrarische inrichtingen hebben betrekking op zwevende deeltjes of wel fijnstof, aangeduid als PM<sub>2,5</sub> en PM<sub>10</sub>. In artikel 4 van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' (Besluit NIBM) en de bijlagen van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' (Regeling NIBM) is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit worden uitgevoerd. Voor het beoordelen van fijnstof afkomstig van de vleesvarkenshouderij gelegen aan de Schurerslaan 2 te Wateren is de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' toegepast. In deze handreiking staat een vuistregel voor de toets aan de luchtkwaliteitseisen voor fijnstof. Wanneer de emissie van fijnstof niet hoger is dan de aangegeven waarden in tabel 1 is sprake van NIBM. Het uitvoeren van een uitvoerige ISL3a-berekening is dan niet nodig.

Afstand tot te toetsen plaats	70 meter	80 meter	90 meter	100 meter	120 meter	140 meter	160 meter
Totale emissie in g/jaar van uitbreiding/oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met Stacks, versie 2008

Tabel 1: Afstanden waarbij de totale emissie van fijnstof NIBM bijdraagt

Op grond van de milieu vergunde gegevens mogen 960 vleesvarkens worden gehouden op het adres Schurerslaan 2 te Wateren. De Rav-code is D 3.2.7.2.1 met een bijbehorende fijnstofemissie van 153 g PM<sub>10</sub>/dier/jaar. Dit betekent een totale bedrijfsemis­sie van 146.880 g/jaar. Deze emissie is nog maar de helft van de totale emissie die op 70 meter om aan NIBM te voldoen. Het te beschermen object op het adres Wateren 13 te Wateren ligt op een afstand van circa 195 meter tot de emissiepunten van de vleesvarkensstal. De bijdrage van fijnstof van de vleesvarkenshouderij is NIBM op de voorgenomen ontwikkeling. De woonbestemming op het adres Wateren 13 te Wateren zal voor het aspect fijnstof niet maatgevend zijn voor eventueel toekomstige ontwikkelingen van de vleesvarkenshouderij.

### Beoordeling endotoxinen

Op grond van de bedrijfsemis­sie van 147 kg fijnstof op jaarbasis kan een eventueel gezondheidsrisico door endotoxinen worden berekend. Op basis van 147 kg fijnstof op jaarbasis is het mogelijk dat bewoners (van een woonbestemming) binnen een afstand van 68 meter worden blootgesteld aan teveel endotoxine (norm > 30 EU/m<sup>3</sup>). De woonbestemming Wateren 13 te Wateren is op een afstand van circa 195 meter tot de emissiepunten van de vleesvarkensstal gelegen. De woonbestemming is niet maatgevend voor eventueel toekomstige ontwikkelingen van de vleesvarkenshouderij.

### **Planschade**

Voor de bestemmingsplan procedure sluit de gemeente met de aanvrager een planschade overeenkomst. Schade als gevolg van het plan is daarmee voor rekening van de aanvrager. De aanvrager kan een risicoanalyse laten uitvoeren om in te schatten of er eventueel sprake is van planschade.

Er heeft overigens wel onderzoek plaatsgevonden in het kader van milieuzonering en omgekeerde werking, zoals ook in deze zienswijzennota is beschreven.

### **Stikstof**

In het vastgestelde plan wordt een aeries berekening toegevoegd op basis van de meest recente AERIUS calculator.

## **Eindconclusie**

Het realiseren van appartementen op de locatie Wateren 13 zal de huidige bedrijfsvoering van de reclamant niet beperken. Daarnaast, zal een eventuele uitbreiding van het aantal varkens niet meer dan nu het geval is beperkingen met zich meebrengen (het toetsingskader verandert niet). Overeenkomstig de huidige wetenschappelijke inzichten en de bijgevoegde berekening mag verwacht worden dat de concentratie aan endotoxinen ter plaatse niet tot gezondheidsklachten zal leiden. Eventuele planschade is voor rekening van de aanvrager van de het plan wat hiertoe leidt en dit is geen reden voor de gemeente om niet mee te werken met het plan. Het bovestaande geeft geen aanleiding om het plan aan te passen. In het vastgestelde plan wordt wel een aeries berekening toegevoegd op basis van de meest recente AERIUS calculator.

Diever, 24 februari 2022