

Grontmij Nederland BV
De heer A. Luinenburg
Postbus 7057
9701 JB GRONINGEN

Datum
3 maart 2015

Zaaknummer
91073

Uw brief

Uw kenmerk

Onderwerp
omgevingsvergunning

Geachte heer Luinenburg,

Op 4 juli 2014 hebben wij van u, als gemachtigde van Natuurmonumenten, uw aanvraag voor een omgevingsvergunning (uitgebreide procedure) ontvangen voor uitvoering inrichtingsplan en realisatie klimaatbuffer in het gebied Anserveld op de percelen kadastraal bekend Gemeente Dwingeloo, sectie G, nummers 1135, 1139, 1146, 1149, 1150, 1152, 1153, 1450, 1451, 1452, 1519, 1539, 1564, 1572, 1573, 1664, 1665, 1713, 1744, 1840, 1843, 1846, 1857, 1939, 2010, 2291, 2292, 2451, 2600, 2753, 2754, 2762, 2912, 2914, 2915, 2916, 2918, 2923, 3036, 3039, 3053, 3071, 3072, 3073 en 3074; Gemeente Dwingeloo, sectie N, nummers 396, 397, 398, 399, 400, 401, 402 en 468.

Wij hebben uw aanvraag geregistreerd onder zaaknummer 91073.

Bijgaand doe ik u, als gemachtigde, de omgevingsvergunning toekomen betreffende de activiteit:

- uitvoeren van werkzaamheden
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Wij verzoeken u deze omgevingsvergunning brief door te sturen naar de aanvrager van genoemde omgevingsvergunning.

De aanvraag ziet toe op de realisatie van een klimaatbuffer in het gebied Anserveld als onderdeel van het project Dwingelderveld. De aanvraag omgevingsvergunning is in strijd met het bestemmingsplan aangezien de maatregelen ten behoeve van natuurontwikkeling strijdig zijn met de agrarische bestemming. Daarnaast is de maatregel dempen van sloten strijdig met een voorschrift van de bestemming natuur. De motivatie van de omgevingsvergunning treft u aan in de bijlage “planologisch strijdig gebruik” behorende bij deze omgevingsvergunning.

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning volgens de uitgebreide procedure te verlenen. De vergunning hebben wij bijgevoegd. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden. Wij raden u aan om de vergunning met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen. Dit kan veel misverstanden voorkomen. U moet namelijk de aan de vergunning verbonden voorschriften naleven. Let op: wij maken u er op attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende vergunning voordat deze onherroepelijk is.

Verlenen omgevingsvergunning

Bij de aanvraag is de vereiste goede ruimtelijke onderbouwing aangeleverd. Tegen het verlenen van de omgevingsvergunning bestaan geen planologische bezwaren. Wij zijn voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. De ontwerpvergunning hebben wij bijgevoegd. Aan de ontwerpvergunning zijn voorschriften verbonden. Wij raden u aan om de ontwerpvergunning met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen.

M.e.r.-beoordeling

De omgevingsvergunning maakt inrichtingsmaatregelen ten behoeve van de klimaatbuffer in het Anserveld mogelijk. Dit kan beschouwd worden als een activiteit zoals is opgenomen in categorie 9 van bijlage D van het Besluit m.e.r. Categorie D9 betreft de functiewijziging van landbouw naar natuur. De drempelwaarde is 125 ha. De functiewijziging van landbouw naar natuur in het project Anserveld blijft onder de drempelwaarde van categorie D9 uit het Besluit m.e.r. (125 ha). Het gaat om slechts 20 ha functiewijziging. Er ontstaat op grond van D9 dus geen plan-m.e.r.-plicht voor plannen of m.e.r.-beoordelingsplicht voor besluiten. Wel geldt de plicht tot het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling voor deze omgevingsvergunning. De m.e.r.-beoordeling is opgenomen in bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing.

Burgerlijk wetboek

Het Burgerlijk Wetboek (boek 5, titel 4) vermeldt rechten en plichten van burgers. Wij willen u erop wijzen dat in dit wetboek rechten van derden staan die er mogelijk voor zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw omgevingsvergunning.

Betaling leges

Overeenkomstig de legesverordening 2014 is de aanvrager voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd tot een bedrag van € 9.400,00. Voor betaling van dit bedrag ontvangt de aanvrager separaat een betalingsbeschikking. Bij deze nota wordt vermeld op welke wijze de aanvrager eventueel bezwaar kan aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Publicatie

We publiceren het besluit op 3 maart 2015 in de lokale huis-aan-huis krant Da's Mooi, de Staatscourant en op de gemeentelijke website. Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking bezwaar indienen.

Planschade

Als gevolg van een ruimtelijke ontwikkeling kan een belanghebbende schade ondervinden. Mogelijke schade als gevolg van uw plannen dient voor van aanvrager te blijven. Hiertoe hebben wij op 16 oktober 2014 een planschadeovereenkomst afgesloten.

Meer informatie

Als u nog vragen heeft kunt u contact opnemen met de gemeente via telefoonnummer 14 0521 en via info@gemeentewesterveld.nl. In verband met de vrijdagsluiting in de even weken adviseren we u op onze website te kijken voor de openingstijden.

Deze brief komt uit een geautomatiseerd systeem en is daarom niet ondertekend.

3 maart 2015

3 / 11

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders

mevrouw E. Deddens
teamleider Leefomgeving

bijlagen:

- omgevingsvergunning
- brochure "Bezwaar en Beroep"
- ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van omgevingsvergunning

Omgevingsvergunning

Diever, 3 maart 2015

Burgemeester en wethouders hebben op 4 juli 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning uitgebreide procedure ontvangen voor de activiteiten: handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening en het uitvoeren van werken voor uitvoering inrichtingsplan en realisatie klimaatbuffer in het gebied Anserveld. Wij hebben de aanvraag geregistreerd onder zaaknummer 91073. De aanvraag ziet toe op de realisatie van een klimaatbuffer in het gebied Anserveld als onderdeel van het project Dwingelderveld.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2, 2.10 en 2.12 e.v. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen.

We verlenen de omgevingsvergunning onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning omvat de volgende activiteiten die we hebben getoetst aan:

Uitvoeren van werkzaamheden

artikel 2.1 lid 1 sub b Wabo

Planologisch strijdig gebruik

artikel 2.1 lid 1 sub c j° 2.12 lid 1 onder c onder 1 Wabo

artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo

De vergunning wordt conform de aanvraag verleend voor onbepaalde tijd.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Bijgevoegde documenten

1. gewaarmerkt aanvraagformulier omgevingsvergunning;
2. ruimtelijke onderbouwing
3. situering plangebied
4. tekening uitvoering

Beroepsclausule

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend. De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen. Voor meer informatie over deze clausule verwijzen wij u naar de bijlage.

Deze brief komt uit een geautomatiseerd systeem en is daarom niet ondertekend.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders

mevrouw E. Deddens
team Leefomgeving

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 3 maart 2015 aan de heer A. Luinenburg, als gemachtigde van Natuurmonumente, in Groningen, voor het project de activiteiten: handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (planologisch strijdig gebruik) en uitvoer van werken voor uitvoering van het inrichtingsplan en realisatie klimaatbuffer in het gebied Anserveld.

Procedureel 7

Planologisch strijdig gebruik 10

Procedureel

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Vanaf 6 november 2014 tot en met 17 december 2014 heeft een ontwerp van de deze beschikking ter inzage gelegen en zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is wel gebruik gemaakt.

Voor een samenvatting van de zienswijzen en een reactie daarop wordt verwezen naar de zienswijzennotitie welke als bijlage bij deze omgevingsvergunning is gevoegd.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aanwijzen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.12 1^e lid sub a onder 3 Wabo, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. De gemeenteraad heeft op 31 mei 2011 een lijst vastgesteld van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen aangevraagd hoeft te worden. De realisatie van de klimaatbuffer in het gebied Anserveld is onderdeel van het project Dwingelderveld waarvoor de raad op 31 mei 2011 heeft besloten dat een verklaring van geen bedenkingen niet noodzakelijk is. De gemeenteraad hoeft in dit geval geen verklaring van geen bedenking af te geven.

Flora en faunawet

Sinds 2002 is de Flora- en faunawet van kracht. De wet gaat uit van het beschermingsprincipe.

“Planten en dieren zijn beschermd tenzij...”. Dit betekent dat iedereen een zorgplicht heeft voor de in Nederland in het wild levende planten en dieren en voor hun directe leefomgeving. Het belangrijkste onderdeel van de Flora- en faunawet is het verbieden van handelingen die het voortbestaan van planten- en diersoorten in gevaar kunnen brengen. In de Flora- en faunawet wordt geen data genoemd waarop werkzaamheden wel of niet uitgevoerd mogen worden. Er wordt gevraagd altijd zorgvuldig te handelen. De broed/kraamtijd is daarbij de tijd waarin een soort het meest kwetsbaar is en deze periode kan dus beter ontzien worden. Ondanks het feit dat u voor een activiteit een omgevingsvergunning heeft of kunt krijgen, mag u bij aanwezigheid van beschermde dieren en planten geen nesten of verblijfplaatsen van deze dieren en/of planten vernielen of verstoren. De Flora en faunawet gaat dan voor. U dient als initiatiefnemer zelf actief te onderzoeken of de Flora en faunawet van toepassing is. Meer informatie vindt u in het dossier Flora- en faunawet op de website van DR-loket op <http://www.rijksoverheid.nl/> of www.drloket.nl.

Archeologie

De bodemingrepen die gepaard gaan met de geplande werkzaamheden in het plangebied kunnen eventueel aanwezige archeologische resten in de bodem verstoren en/of vernietigen. Aan de noordwestzijde van het plangebied zijn mogelijke celtic fields waargenomen. Archeologische resten worden met name verwacht in de zone rondom rondom de vermeende celtic fields en op de hoger gelegen delen binnen het plangebied. Deze zijn gelegen buiten het deel van het plangebied waar werkzaamheden plaats zullen vinden. De ontgravingsdiepte in het Anserveld zal worden beperkt tot 0,30 m, zodat er geen belemmeringen zijn vanuit dit milieuaspect. Wanneer bij de uitvoering van de werkzaamheden onverhoopt grondsporen en/of vondsten worden aangetroffen, dient hiervan, volgens de Monumentenwet 1988, melding te worden gemaakt bij de gemeente Westerveld, Marijke Nieuwenhuis, telefoonnummer 14 0521, info@gemeentewesterveld.nl en bij de provinciaal archeoloog, dr. W.A.B. van der Sanden, Drents Plateau, Stationsstraat 11, 9401 KV Assen, telefoon (0592) 30 59 32.

Milieuvactiviteiten

Op 16 juli 2014 is telefonisch contact geweest met de projectleider van DLG, de heer A. Albers. Daarbij zijn de onderstaande aandachtspunten besproken:

1. Gebruik mobiele puinbreker

Uit de telefonisch verstrekte informatie van de heer A. Albers blijkt dat er mogelijk gebruik zal worden gemaakt van een mobiele puinbreker, om de vrijgekomen fundering van de asfaltweg op locatie te breken en lokaal toe te passen, zoals mogelijk bij het aanleggen van een parkeerplaats. Mocht een mobiele puinbreker worden ingezet, dan dient men ten minste 15 werkdagen voor de aanvang van de werkzaamheden, burgemeester en wethouders daarvan schriftelijk in kennis te stellen. In artikel 4 van het besluit staat vermeld welke gegevens in deze kennisgeving vermeld dienen te worden. Het besluit is te vinden via de volgende website: <http://wetten.overheid.nl/zoeken/>

2. Gebruik tankplaats

Uit de aanvraag blijkt niet dat in het betreffende gebied een tankplaats in gebruik zal worden genomen. Mocht alsnog een tankplaats worden ingericht welke 6 maanden of langer zal worden gebruikt, dan is mogelijk een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer noodzakelijk. Indien van toepassing dan verzoeken wij u contact op te nemen met de gemeente. Een melding voor het Activiteitenbesluit dient tenminste 4 weken voor aanvang van de werkzaamheden te worden

ingediend bij gevoegd gezag. Een melding kan worden ingediend via de volgende website:
<http://aim.vrom.nl/>

3. Bodem

Voor het toepassen van vervuilde of meer dan 50 m³ schone grond is een melding in het kader van het Besluit bodemkwaliteit vereist. Een melding kunt u indienen via <http://www.meldgrond.nl>. Mogelijk kunt u voor het toepassen van grond gebruik maken van de Bodemkwaliteitskaart van gemeente Westerveld. Met vragen hierover kunt u contact opnemen met bevoegd gezag.

Planologisch strijdig gebruik**Inhoudelijke beoordeling/afweging**

De percelen waarop de aanvraag betrekking hebben, zijn gelegen in de bestemmingsplannen Bestemmingsplan Buitengebied, gemeente Westerveld, vastgesteld op 5 juli 2012; Bestemmingsplan Buitengebieden, (voormalige) gemeente Dwingeloo, vastgesteld op 15 juli 1993, goedgekeurd op 15 februari 1994; Bestemmingsplan Buitengebied, (voormalige) gemeente Ruinen, vastgesteld op 28 maart 1991 en goedgekeurd op 25 juni 1991. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor afwijking van de bestemmingsplannen in verband met strijdigheden als genoemd.

Een aanvraag voor een activiteit in strijd met het bestemmingsplan wordt op grond van artikel 2.10, lid 2 van de Wabo mede aangemerkt als een aanvraag om af te wijken van het bestemmingsplan en wordt de vergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is. Op grond van artikel 2.12, 1e lid sub a, onder 3 van de Wabo kan worden afgeweken van het bestemmingsplan indien het bouwen niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Uw aanvraag is voorzien van de wettelijk vereiste goede ruimtelijke onderbouwing met bijbehorende deelonderzoeken. Wij achten uw aanvraag niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Het woon-en leefklimaat wordt niet onevenredig aangetast. Er zijn geen zwaarwegende argumenten om geen medewerking te verlenen aan de realisatie van een klimaatbuffer in het gebied Anserveld als onderdeel van het project Dwingelderveld. Voor het overige dient u te voldoen aan de voorwaarden genoemd in de bijlage behorend bij deze omgevingsvergunning.

Uitvoeren van werkzaamheden

Inhoudelijke beoordeling/afweging

Artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo

het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.

In dit geval is een aanlegvergunningstelsel opgenomen in de bestemmingsplannen. Het behoud van archeologie en cultuurhistorische en landschappelijk waardevolle elementen worden op deze manier beschermd. In de ruimtelijke onderbouwing is uitgebreid ingegaan op deze punten. Medewerking aan het verlenen van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken wordt niet gezien als een aantasting van de waarden welke de aanlegvergunning tot doel heeft te beschermen.