

Nota inspraak en vooroverleg bestemmingsplan “Tankstation Oeveraseweg 2 Havelte”

Inleiding

Het voorontwerpbestemmingsplan “Tankstation Oeveraseweg 2 Havelte” (zaaknummer 273251) heeft met ingang vanaf 8 oktober tot en met 18 december 2020 (zes weken) ter inzage gelegen. Een ieder kon een inspraakreactie indienen. In het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerpbestemmingsplan aan overlegpartners gezonden.

Doel nota

Deze nota inspraak en vooroverleg bij het bestemmingsplan “Tankstation Oeveraseweg 2 Havelte” bestaat uit een samenvatting van de inspraakreacties en overlegreacties met daarbij de beantwoording/reactie.

De nota is een aparte bijlage bij het bestemmingsplan en geeft aan op welke wijze het ontwerp bestemmingsplan ten opzichte van het voorontwerpbestemmingsplan is aangepast.

Vanwege de Wet bescherming persoonsgegevens zijn geen persoons- en adresgegevens vermeld van indieners van een inspraakreactie.

Inspraakreactie

Er is 1 inspraakreactie ingediend.

Indiener vraagt per brief d.d. 14 oktober 2020 om de eerder ingediende brieven d.d. 6 oktober 2020 en 5 maart 2020 te betrekken bij de afhandeling.

Brief 5 maart 2020

Dit betreft een verzoek om een gesprek met de betrokken wethouders over elektrische snelladers en waterstof in de gemeente Westerveld. Naar aanleiding van dit verzoek is indiener gebeld door betrokken wethouder.

Deze brief staat op zich en valt buiten de reikwijdte van het bestemmingsplan.

Brief 6 oktober 2020

Indiener is van mening dat detailhandel niet mag worden toegestaan op het bedrijventerrein Oeveraseweg. In het vigerende bestemmingsplan is detailhandel expliciet uitgesloten en het nu voorliggende ontwerpbestemmingsplan maakt een fundamentele inbreuk op een van de uitgangspunten van het nu geldende bestemmingsplan. Indiener is van mening dat deze inbreuk in ruimtelijk opzicht niet is te motiveren en daarnaast ook zal leiden tot precedentwerking. Ook op provinciaal niveau geldt als uitgangspunt dat detailhandel op bedrijfsterreinen moet worden voorkomen.

Daarnaast laat indiener stellen dat het meewerken aan een extra verkooppunt motorbrandstoffen, zeker in een situatie waar daar gelet op het aantal al aanwezige verkooppunten bepaald geen behoefte aan is (eerder het tegendeel) zal leiden tot een zodanige verstoring van de bestaande marktverhoudingen en het schenden van de belangen van de binnen de gemeente gevestigde detaillisten.

Resumerend verzoekt indiener de ingezette bestemmingsplanprocedure niet voort te zetten.

Reactie:

Procedure

In een eerder stadium is er voor het beoogde tankstation een omgevingsvergunning verleend met binnenplanse afwijking. Indiener van de inspraakreactie heeft hiertegen toen een bezwaarschrift ingediend. Benzinestations zijn niet opgenomen in de lijst van toegestane bedrijven van het geldende bestemmingsplan. In het geldende bestemmingsplan kan met een binnenplanse afwijking een vergunning worden verleend voor perifere detailhandel. Geoordeeld is dat een benzinestation niet kan worden gezien als perifere detailhandel, en dat het beoogde tankstation niet middels een omgevingsvergunning verleend had kunnen worden. De commissie bezwaar- en beroepschriften heeft vervolgens geadviseerd een nieuw besluit op de aanvraag te nemen.

Alleen perifere detailhandel (in volumineuze goederen) kan binnen het geldende bestemmingsplan worden toegestaan met een omgevingsvergunning (binnenplanse afwijking).

Nu geconcludeerd is dat een tankstation niet valt onder de noemer perifere detailhandel, is een herziening van het bestemmingsplan opgesteld om de bouw van een tankstation mogelijk te maken.

Detailhandel op het bedrijventerrein wordt niet geheel uitgesloten; perifere detailhandel is mogelijk als ook productiegebonden detailhandel. Detailhandel die niet wenselijk is op een bedrijventerrein, maar juist wel in de kern van een dorp zoals winkels, zijn wel beoogd uitgesloten.

Een tankstation is van een andere categorie en is juist wenselijk langs een hoofdinfrastructuur, welke goed bereikbaar en centraal gelegen is.

Nu wordt een bestemmingsplanherziening gevolgd omdat conform het geldende plan er niet rechtstreeks of met binnenplanse afwijking een vergunning kan worden verleend, maar een herziening op het bestemmingsplan de juiste procedure is om medewerking te kunnen verlenen.

Marktverhoudingen

Wat betreft het aspect marktverhoudingen is er door Bureau Starline in 2019 een distributief planologisch onderzoek (DPO) uitgevoerd waarbij geconcludeerd is dat de markt nog zeker ruimte overlaat voor de realisatie van een tankstation.

Uit dit onderzoek blijkt dat er in de gemeente Westerveld een netto vraagoverschot naar motorbrandstoffen van 5 miljoen liter op jaarbasis is. Met de komst van een tankstation op de onderzoekslocatie zal de netto vraagoverschot afnemen naar ca. 3,8 miljoen liter op basis. Daarmee biedt de markt voldoende ruimte voor het vestigen van een tankstation.

Daarnaast is de onderzoekslocatie zeer gunstig gelegen ten opzichte van provinciale wegen, te weten N371 en de aansluiting hierop de N353. Deze wegen, met in totaal 15.000 voertuigen per etmaal, behoren tot de meest intensief bereden provinciale wegen in de gemeente Westerveld.

Doordat de onderzoekslocatie goed zichtbaar en bereikbaar is vanaf de N371 zal deze voldoende marktpotentie hebben en daarnaast veel verkeer uit de gehele gemeente en zelfs daarbuiten trekken.

In de gemeente Westerveld zijn weinig tankstations gevestigd in het grote buitengebied en omliggende kernen. De afstanden tussen deze kernen zijn vaak groot en de kernen feitelijk te klein voor het vestigen van een tankstation. De vestiging van een tankstation langs de hoofdinfrastructuur, welke goed bereikbaar en centraal gelegen is, is dan ook een welkome voorziening in de gemeente Westerveld.

Landelijk en internationaal zijn er ontwikkelingen gaande voor wat betreft duurzame motorbrandstoffen. Ten tijde van het opstellen van het DPO werden er nog geen duurzame brandstoffen aangeboden in de gemeente Westerveld. Wel zijn er binnen de gemeente enkele in ontwikkelingen. Kreuze Tanken- en wassen wil op de onderzoekslocatie elektrische oplaadpunten voor elektrische voertuigen en afgifte van duurzame brandstoffen (HVO) realiseren en volgt daarmee de landelijke en internationale ontwikkelingen.

Verder is de haalbaarheid van de ontwikkeling in het bestemmingsplan verantwoord en gemotiveerd en bestaat er vanuit ruimtelijk orderings-oogpunt geen aanleiding om te ontwikkeling niet toe te staan.

De inspraakreactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Vooroverleg

Reactie 1, Provincie

De provincie geeft aan dat het aspect cultuurhistorie op basis van de Omgevingsvisie Drenthe (vastgesteld door Provinciale Staten op 3 oktober 2018) van provinciaal belang is. In dit gebied is het provinciale belang cultuurhistorie 'voorwaarden verbinden'. Het industrieterrein ligt in het beekdal van de Oude Smildervaart, aan de Oeverseweg, een historisch pad dat vanuit het dorp Havelte richting de hooilanden en groenlanden in het beekdal liep. Het provinciaal belang cultuurhistorie is in de toelichting beschreven en getoetst.

De provincie concludeert dat, gelet op de inhoud van het plan, zij van mening zijn dat het aspect cultuurhistorie voldoende is opgenomen in het voorontwerpbestemmingsplan en heeft verder geen opmerkingen.

Reactie 2, Brandweer

De brandweer geeft aan dat het aspect Externe Veiligheid bij deze ontwikkeling niet speelt omdat het tankstation geen LPG, LNG of waterstof zal gaan leveren.

Verder worden er twee maatregelen geadviseerd:

1. Hanteer voor de bouw, wanneer gebruik gemaakt wordt van een Elektriciteit Opslag Systeem, de handreiking Elektriciteit Opslag Systemen versie januari 2019, <https://www.ifv.nl/kennisplein/Documents/201901-VRH-VRR-LIOGS-Handreiking-elektriciteit-opslag-systemen.pdf> of de handreiking Opslag Li-ion energiedragers (accu's en batterijen) versie 1.0 januari 2019, <https://www.ifv.nl/kennisplein/Documents/201901-VRH-VRR-LIOGS-Handreiking-opslag-Li-on-energiedragers.pdf>
2. Ten aanzien van deze voorziening zien we graag aanvullende stukken hoe men de handreiking toepast ten aanzien van bereikbaarheid, brandwerendheid, compartimentering, bluswatervoorziening en monitoring.

Deze geadviseerde maatregelen spelen een rol bij de toekomstige omgevingsvergunning voor de bouw van het tankstation.

Het voorliggende bestemmingsplan hoeft hier niet op aangepast te worden.

Reactie:

Advies Brandweer wordt meegenomen bij de behandeling van de omgevingsvergunning.

Reactie 3, Gasunie

De Gasunie heeft het bestemmingsplan getoetst aan het huidige externe veiligheidsbeleid van het Ministerie van I&M voor de aardgastransportleiding, zoals bepaald in het per 1 januari 2011 in werking getreden Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Op grond van deze toetsing komen zij tot de conclusie dat het plangebied buiten de 1% letaliteitsgrens van de dichtst bij gelegen leiding van de Gasunie valt.

Daarmee staat vast dat deze leiding geen invloed heeft op de verdere planontwikkeling.

Reactie 4, Waterschap

Er is een watertoets uitgevoerd. Het waterschap geeft aan dat de normale procedure kan worden gevolgd en dat de uitgangspunten uit de uitgangspuntennotitie opgenomen moeten worden in het bestemmingsplan.

Reactie:

De watertoets is verwerkt in het bestemmingsplan.

Diever, 8 april 2021.