

Bestemmingsplan Bedrijventerrein Oeveraseweg

NL.IMRO.1701.0000BP00000000057-0003

Vastgesteld 26-09-2017

Gemeente Westerveld

Sweco Nederland B.V.
Groningen, 26 september 2017

Verantwoording

Titel : Bestemmingsplan
Bedrijventerrein Oeveraseweg

Subtitel : NL.IMRO.1701.0000BP00000000057-0003

Projectnummer : 353089

Referentienummer : 353089

Revisie : V1

Datum : 26 september 2017

Auteur(s) : Teun Deuling

E-mail adres : teun.deuling@sweco.nl

Gecontroleerd door : Fiona Sinoo

Paraaf gecontroleerd :

Goedgekeurd door : Hans Popken

Paraaf goedgekeurd :

Contact : Sweco Nederland B.V.
Rozenburglaan 11
9727 DL Groningen
Postbus 7057
9701 JB Groningen
T +31 88 811 66 00
www.sweco.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging plangebied en begrenzing	5
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	6
1.4	Leeswijzer	6
2	Beleidskader	7
2.1	Rijksbeleid.....	7
2.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	7
2.1.2	Ladder duurzame verstedelijking voor uitbreiding van bedrijventerrein	7
2.1.3	Convenant Bedrijventerreinen 2010-2020.....	8
2.2	Provinciaal beleid	8
2.2.1	Omgevingsvisie Drenthe 2014 en Omgevingsverordening Drenthe	8
2.3	Gemeentelijk beleid.....	12
2.3.1	Structuurvisie gemeente Westerveld.....	12
2.3.2	Beleidsnota Lokale economie	13
2.3.3	Kadernota buitengebied Westerveld	14
3	Het plangebied.....	15
3.1	Ligging in groter verband.....	15
3.2	Ruimtelijke en functionele opbouw plangebied.....	17
3.3	Afronding bedrijventerrein Oeveraseweg	20
3.4	Beplanting en landschappelijke inpassing.....	21
4	Milieuaspecten	25
4.1	Archeologie en cultuurhistorie.....	25
4.1.1	Wettelijk kader.....	25
4.1.2	Gemeentelijk beleid.....	25
4.2	Bodemkwaliteit	26
4.2.1	Wettelijk kader.....	26
4.2.2	Uitbreiding bedrijventerrein.....	27
4.3	Ecologie	27
4.3.1	Wettelijk kader.....	27
4.3.2	Uitbreiding bedrijventerrein.....	27
4.3.3	Wet natuurbescherming: Natura 2000	28
4.3.4	Wet natuurbescherming: soortenbescherming	29
4.3.5	Ecologische Hoofdstructuur.....	30
4.4	Geluidhinder.....	30
4.4.1	Wettelijk kader.....	30
4.4.2	Onderzoek	30
4.4.3	Industrielawaai	31
4.4.4	Wegverkeerslawaaï	31
4.5	Externe veiligheid	31
4.6	Luchtkwaliteit	32
4.6.1	Wettelijk kader.....	32
4.6.2	Bestaande deel van het bedrijventerrein.....	32
4.6.3	Uitbreiding bedrijventerrein.....	32

4.7	Milieuzonering	32
4.8	Water	33
4.8.1	Hydrologische situatie plangebied	33
4.8.2	Uitgangspunten en randvoorwaarden	34
4.8.3	Advies en juridische vertaling	37
5	Juridisch-bestuurlijke aspecten	38
5.1	Inleiding	38
5.1.1	Algemeen	38
5.1.2	Verbeelding	38
5.1.3	Regels	38
5.1.4	Toelichting	38
5.2	Toelichting op de bestemmingen	39
6	Economische uitvoerbaarheid	42
7	Procedure	43
7.1	Vooroverleg en inspraak	43
7.2	Zienswijzen	43

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Westerveld heeft de wens een bestemmingsplan op te stellen voor het bedrijventerrein aan de Oeveraseweg te Havelte. Recente en geplande ontwikkelingen in en om het bedrijventerrein vragen om een actuele planologische regeling. Het gebied is verdeeld over vijf verschillende bestemmingsplannen. Het nieuwe bestemmingsplan zal op basis van de bestaande bestemmingsplannen een actueel planologisch kader bieden voor het gehele bedrijventerrein aan de Oeveraseweg te Havelte.

Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Oeveraseweg' zal de volgende vigerende bestemmingsplannen (deels) vervangen en actualiseren:

- Bestemmingsplan ABS Oeveraseweg Havelte
- Bestemmingsplan Recycling Westerveld Oeveraseweg
- Bestemmingsplan Meenteweg 1 en 2 Havelte
- Bestemmingsplan Bedrijfsterrein - Oeveraseweg '86
- Bestemmingsplan Buitengebied Havelte

Binnen het bestemmingsplan is een agrarisch perceel opgenomen in het plangebied waar nu het bestemmingsplan Buitengebied Havelte vigeert. Voor dit perceel is de ontwikkeling naar een nieuwe bedrijfsbestemming gewenst (circa 1,5 hectare netto uitgeefbaar terrein).

1.2 Ligging plangebied en begrenzing

He bedrijventerrein Oeveraseweg ligt op enige afstand van de kern Havelte, aan de zuidkant van de Drentse Hoofdvaart. Het plangebied van het nieuw op te stellen bestemmingsplan zal het bestaande bedrijventerrein beslaan inclusief de meest recente uitbreidingen aan de oostzijde en twee percelen aan de Meenteweg. Het plangebied is globaal weergegeven op de volgende afbeelding.



afbeelding 1: globale weergave plangebied bestemmingsplan Oeveraseweg

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

De volgende bestemmingsplannen vigeren in het plangebied:

- Bestemmingsplan Bedrijfsterrein - Oeveraseweg '86 (vastgesteld door de gemeenteraad op 17 juni 1986, goedgekeurd door GS op 20 juni 1987);
- Bestemmingsplan Meenteweg 1 en 2, Havelte (vastgesteld door de gemeenteraad op 1 maart 2010);
- Bestemmingsplan ABS Oeveraseweg Havelte (vastgesteld door de gemeenteraad op 8 november 2012);
- Bestemmingsplan Recycling Westerveld Oeveraseweg (vastgesteld door de gemeenteraad op 23 april 2013);
- Bestemmingsplan Buitengebied Havelte (vastgesteld door de gemeenteraad op 19 december 1985).

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is aandacht besteed aan het voor dit bestemmingsplan relevante rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 3 is een beschrijving van het plangebied gegeven. In hoofdstuk 4 is vervolgens aandacht besteed aan de milieuaspecten. In hoofdstuk 5 komen de juridisch-bestuurlijke aspecten aan bod. In hoofdstuk 6 komt de economische uitvoerbaarheid aan de orde en de procedure in hoofdstuk 7.

2 Beleidskader

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR, vastgesteld op 13 maart 2012) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Het Rijk streeft naar een Nederland dat concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig is. Om dit te bereiken wordt ingezet op een aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Bij deze aanpak wordt een filosofie gehanteerd die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid.

In de SVIR worden dertien nationale belangen uiteengezet waarvoor het Rijk zich verantwoordelijk voelt en waarop ze resultaat wil boeken. Buiten deze belangen komt de decentrale overheden beleidsvrijheid toe. De juridische borging van nationale belangen vindt plaats in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) is gericht op de doorwerking in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid vooraf.

Conclusie

Het bestemmingsplan staat niet in direct verband met één van de nationale belangen uit de SVIR. Gezien de ligging van het bedrijventerrein Oeveraseweg en de aard van het plan (met name voortzetten van de huidige situatie), vormt het rijksbeleid geen belemmering voor het bestemmingsplan. Wel zijn de volgende aspecten van belang.

- Bij vraag naar nieuwe ruimte voor bedrijventerreinen streeft het Rijk naar primair herstructureren en verdichten (intensiever ruimtegebruik) op de bedrijventerreinen zelf. Indien daar geen mogelijkheden voor zijn, kan naar de aanleg van nieuw terreinen worden gezocht.
- In de gemeente liggen delen van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Deze is door de Provincie Drenthe herijkt en in haar verordening opgenomen. In paragraaf 4.3 is ingegaan op eventueel nabijgelegen onderdelen van de EHS en de betekenis voor het bestemmingsplan.

De eerste bullit is van belang aangezien het bestemmingsplan een uitbreiding van het bedrijventerrein mogelijk maakt. In paragraaf 2.1.2 is de toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking beschreven.

Het onderwerp van de tweede bullit (EHS) is nader uitgewerkt door de provincie. Dit houdt in dat het relevante beleidskader voor het bestemmingsplangebied wordt gevormd door het provinciale beleid, zie hiervoor paragraaf 2.2.

2.1.2 *Ladder duurzame verstedelijking voor uitbreiding van bedrijventerrein*

Bij goede ruimtelijke ordening hoort vraaggericht programmeren, verstedelijking realiseren en ruimte zorgvuldig benutten. In de SVIR is daarom de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. De ladder bevat drie stappen waarmee ruimtelijke besluiten gemotiveerd moeten worden. De ladder voor duurzame verstedelijking is verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Om dit mogelijk te maken is het Bro gewijzigd (laatste wijziging is van 1 juli 2014) en wel de artikelen 1.1.1. en 3.1.6.

De “ladder voor duurzame verstedelijking” houdt het volgende in:

- a. Er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;

- b. Indien uit de beschrijving onder a blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c. Indien uit de beschrijving onder b blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

De onderbouwing van de uitbreiding van het bedrijventerrein aan de hand van de ladder van duurzame verstedelijking is gegeven in paragraaf 3.3 van deze toelichting.

2.1.3 *Convenant Bedrijventerreinen 2010-2020*

Het Rijk heeft samen met de IPO en de VNG het Convenant Bedrijventerreinen 2010-2020 ondertekend op 27 november 2009. Het doel van dit convenant is om gezamenlijk een succesvol, duurzaam en economisch verantwoord bedrijventerreinenbeleid af te spreken dat bijdraagt aan de economische en ruimtelijke kwaliteit van Nederland. Het Rijk heeft in het bedrijventerreinenbeleid een kaderstellende rol voor het economische vestigingsklimaat en de ruimtelijke basis-kwaliteit. Provincies vertalen de afspraken en uitgangspunten in dit convenant in een structuurvisie als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Gemeenten werken samen in regionaal verband aan bedrijventerreinbeleid. Het is voor de groei van de Nederlandse economie en daarmee voor het behoud van de welvaartsstaat van groot belang dat er voldoende ruimte is voor bedrijvigheid. Tegelijkertijd moet er in ons land zo zorgvuldig mogelijk met de beschikbare ruimte worden omgegaan. Dit laatste geldt in algemene zin door zo efficiënt mogelijk om te gaan met de reeds aanwezige en benutte ruimte voor bedrijvigheid en meer specifiek door bij de locatie van nieuwe terreinen een aantal kwaliteitseisen te stellen. Een zorgvuldige planning van bedrijventerreinen begint met de consequente toepassing van de SER-ladder (inmiddels opgenomen in het Bro als ladder voor duurzame verstedelijking)¹. Dit betekent dat er eerst gekeken wordt naar de noodzaak van een nieuwe locatie op basis van een realistische (uitbreidings- en vervangings)vraag naar nieuwe bedrijventerreinen en mogelijkheden die herstructurering en intensivering van bestaande terreinen biedt om die behoefte op te vangen, voordat er gekozen wordt om nieuw terrein uit te leggen.

2.2 **Provinciaal beleid**

2.2.1 *Omgevingsvisie Drenthe 2014 en Omgevingsverordening Drenthe*

De Omgevingsvisie is op 2 juli 2014 door de Provinciale Staten vastgesteld en in werking getreden op 20 augustus 2014. In de omgevingsvisie zijn de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijk domein geformuleerd. De omgevingsvisie vormt het strategisch kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe in de periode tot 2020 met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode daarna.

De provinciale missie is geformuleerd als 'het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij de kernkwaliteiten die de provincie rijk is'. De provincie wil ontwikkelen met ruimtelijke kwaliteit. Aan de ruimtelijke kwaliteit wordt inhoud gegeven door zes kernkwaliteiten (landschap, cultuurhistorie, aardkundige waarden, archeologie, rust en natuur) alsmede door de aspecten zorgvuldig ruimtegebruik en milieu en leefomgevingskwaliteit. Bij ontwikkelingen moet een zorgvuldige afweging worden gemaakt in verband met de ruimtelijke kwaliteit. Daarbij speelt de kernwaarde bedrijvigheid een rol. In het bijzonder wanneer sprake is van ontwikkelingen met positieve aspecten voor de werkgelegenheid en als sprake is van de vestiging van bedrijven speelt de kernwaarde bedrijvigheid een rol. Deze rol gaat niet zo ver dat met een beroep op de kernwaarde kan worden afgeweken van thematisch beleid.

De Omgevingsvisie is gefundeerd op drie onderdelen, namelijk:

1. de kernkwaliteiten;

¹ De ladder voor duurzame verstedelijking bouwt voort op de SER-ladder, maar vervangt de eis van nabijheid door een eis van multimodale bereikbaarheid. De ladder voor duurzame verstedelijking heeft, als motiveringseis, een wettelijke verankering gekregen.

2. zorgvuldig ruimtegebruik (de ladder voor duurzame verstedelijking), en;
3. de milieu- en leefomgevingskwaliteit.

De uitgangspunten van de Omgevingsvisie zijn juridisch vertaald in de Provinciale omgevingsverordening Drenthe.

Kernkwaliteiten

Voor (gedeelten van) het plangebied gelden een drietal kernkwaliteiten: 'Archeologie', 'Cultuurhistorie' en 'Landschap'. Deze kernkwaliteiten en de rol die deze innemen tijdens de planvorming worden achtereenvolgens besproken.

Archeologie

Voor archeologie wenst de provincie vroegtijdig in het planvormingsproces met de initiatiefnemer(s) betrokken te worden. Het definiëren van het provinciaal belang voor archeologie en de daarbij behorende sturing ziet de provincie als handreiking en kader voor gemeenten bij het ontwikkelen van een eigen gemeentelijk archeologiebeleid. In paragraaf 4.1 is nader aangegeven op welke wijze hiermee rekening is gehouden.



afbeelding 2: Uitsnede kaart 2e kernkwaliteit archeologie

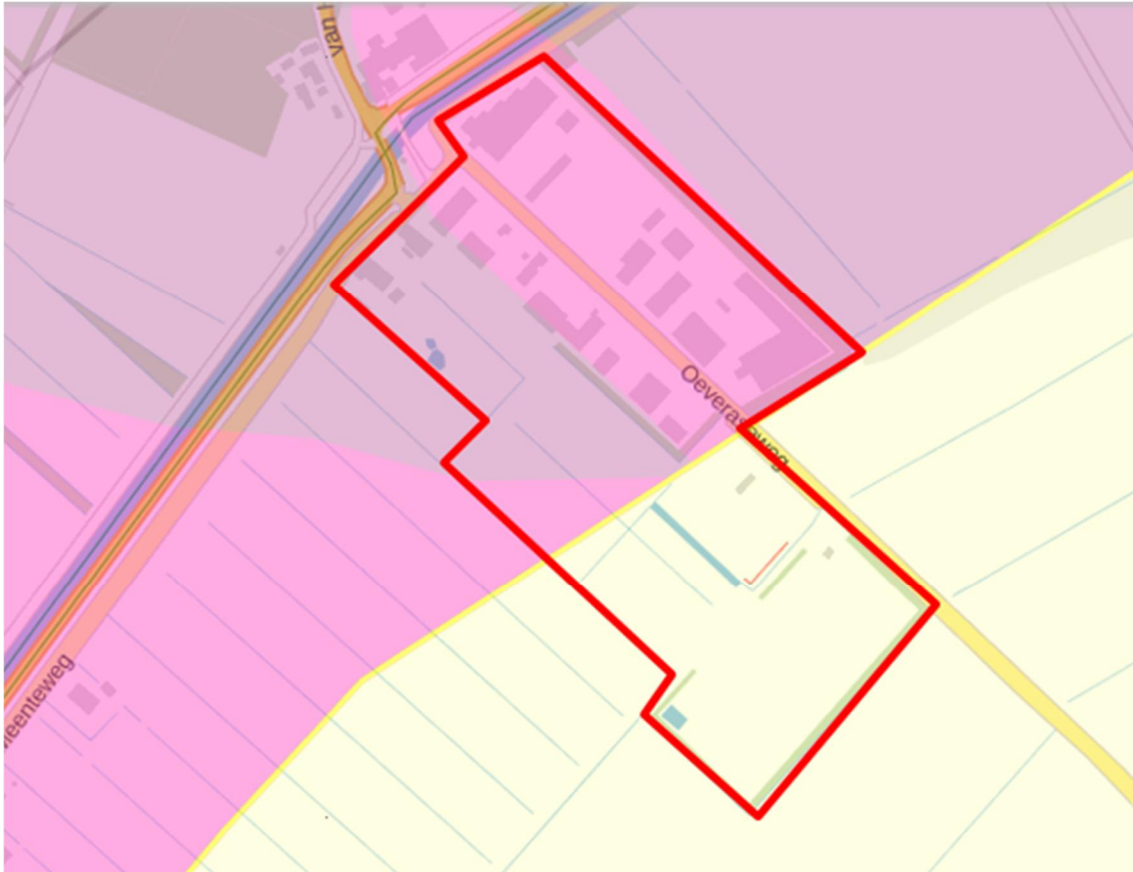
Cultuurhistorie

Het veiligstellen van cultuurhistorische waarden en tegelijkertijd het bieden van ruimte voor ontwikkelingen, vraagt om een heldere wijze van sturing. In het provinciaal beleid is onderscheid gemaakt tussen drie sturingsniveaus:

- Respecteren: we richten ons op het waarborgen van de cultuurhistorische samenhang voor de toekomst. De initiatiefnemers hebben de verantwoordelijkheid om de cultuurhistorische hoofdstructuur als inspiratiebron te benutten. Wij beoordelen de plannen en initiatieven daarop.
- Voorwaarden stellen: we stellen de cultuurhistorische samenhang als randvoorwaarde. De initiatiefnemers hebben daarmee de verantwoordelijkheid om vroegtijdig in het planproces inzichtelijk te maken hoe ze de cultuurhistorische samenhang als een van de (ruimtelijke)

onderleggers voor nieuwe plannen benutten. Wij zijn beschikbaar voor (het regelen van) begeleiding van het planvormingsproces, waarbij de kansen vanuit de cultuurhistorische samenhang uitgangspunt zijn.

- Eisen stellen: wij sturen de ontwikkelingen in de (vanuit de cultuurhistorie gezien) gewenste richting. Van de initiatiefnemer verwachten wij dat de cultuurhistorische samenhang als dé drager voor nieuwe plannen wordt gebruikt. Ontwikkelingen bouwen op deze samenhang voort. Vanaf het begin bedingen we hiervoor een plek in het planvormingsproces.



afbeelding 3: uitsnede kaart 2f kernkwaliteit cultuurhistorie

Een gedeelte van het plangebied ligt binnen het gebied de Drentsche Hoofdvaart, waarvoor het sturingsniveau 'Voorwaarden stellen' geldt. In de planvorming is rekening gehouden met de aanwezige cultuurhistorische waarden en is gekozen voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing die passend is.

Van oorsprong is er in een beekdal geen bebouwing aanwezig. Het bedrijventerrein aan de Oeveraseweg is daarop een uitzondering. Hier is bij de brug over de Drentse Hoofdvaart begin jaren '80 een cluster van bebouwing in de vorm van bedrijvigheid ontstaan. De bedrijfspercelen zijn gelegen aan de noord- en zuidzijde van de Oeveraseweg. Aan de noordrand van het bedrijventerrein is destijds een afschermende beplantingsstrook aangelegd.

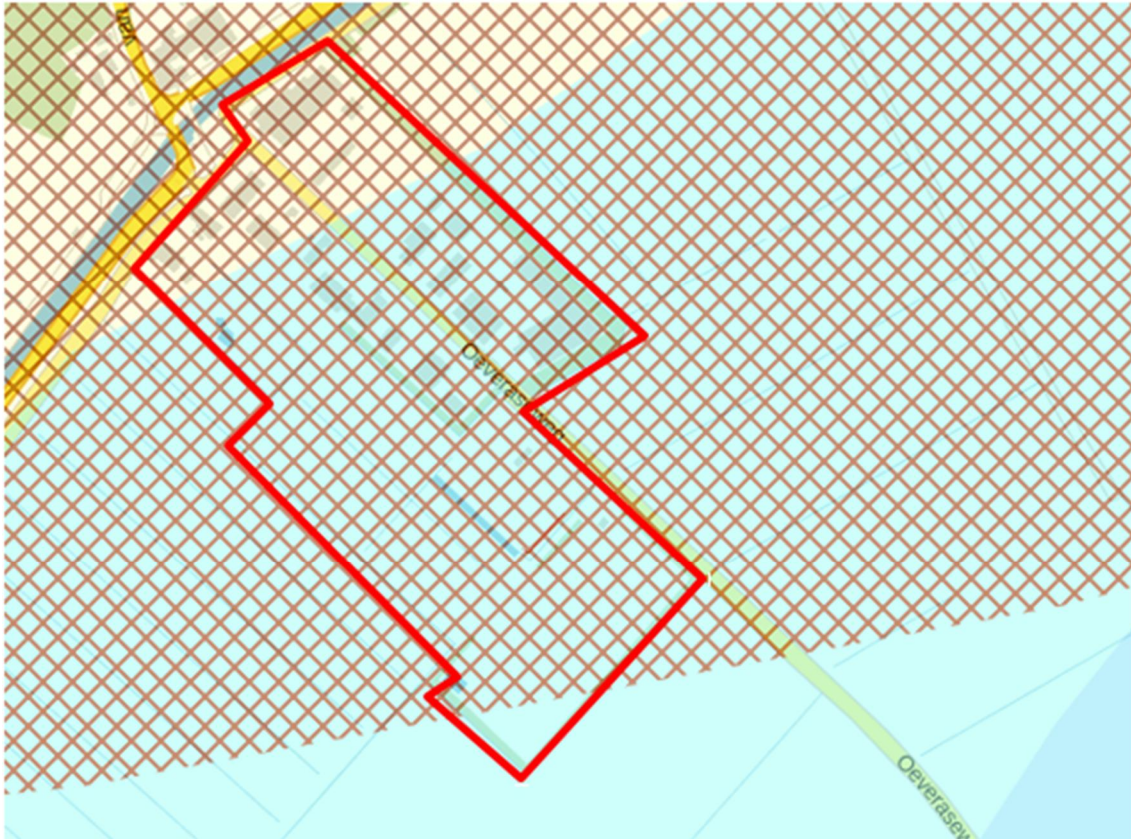
Voorliggend bestemmingsplan maakt de afronding van het bedrijventerrein mogelijk door een nu ingeklemd kavel te bestemmen voor bedrijventerrein. De bestaande en toekomstige bebouwing op het industrieterrein aan de Oeveraseweg wordt een zorgvuldige wijze landschappelijk te worden ingepast in de omgeving. Daarnaast dient de bebouwing grotendeels aan het zicht te worden onttrokken. Om dit te realiseren wordt aan de zuidrand van de uitbreiding van het bedrijventerrein een beplantingsstrook gerealiseerd, net als het geval is bij de andere randen van het bedrijventerrein.

Landschap

Het doel is de zes landschapstypen van Drenthe herkenbaar, beleefbaar en leesbaar te houden. Verderop in deze paragraaf zijn de verschillende landschapstypen nader omschreven.

Onze doelstellingen voor de kernkwaliteit landschap zijn:

- het behouden en versterken van de ruimtelijke afwisseling van landschapstypen;
- het behouden en versterken van de karakteristieke kenmerken van de verschillende landschapstypen;
- het behouden en versterken van de karakteristieke macrogradiënten van het Drents Plateau in relatie tot de aangrenzende en lager liggende veengebieden;
- het behouden en ontwikkelen van het Nationaal Beek- en esdorpenlandschap Drentsche Aa.



afbeelding 4: uitsnede kaart 2b kernkwaliteit landschap

Het plangebied maakt onderdeel uit van het landschapstype 'Esdorpenlandschap'. Het provinciaal belang bij dit landschapstype richt zich op:

- de essen: deze voor het esdorpenlandschap kenmerkende open ruimtes zijn veelal omgeven met esrandbeplanting.
- de beekdalen: onbebouwd gebied met kleinschalige beplantingstructuren en beekdal(rand)beplanting.

Het provinciaal beleid richt zich dan ook op het behoud van de open ruimte en het versterken van esrandbeplanting en het behoud van het onbebouwde karakter en het versterken van karakteristieke beekdal(rand)beplanting.

Van oorsprong is er in een beekdal geen bebouwing aanwezig. Het bedrijventerrein aan de Oeveraseweg is daarop een uitzondering. Aan de noordrand van het bedrijventerrein is destijds een afschermende beplantingsstrook aangelegd. Voorliggend bestemmingsplan maakt de afronding van het bedrijventerrein mogelijk door een nu ingeklemd kavel te bestemmen voor bedrijventerrein. De bestaande en toekomstige bebouwing op het industrieterrein aan de Oever-

aseweg wordt een zorgvuldige wijze landschappelijk te worden ingepast in de omgeving. Daarnaast dient de bebouwing grotendeels aan het zicht te worden onttrokken. Om dit te realiseren wordt aan de zuidrand van de uitbreiding van het bedrijventerrein een beplantingsstrook gerealiseerd, net als het geval is bij de andere randen van het bedrijventerrein.

Zorgvuldig ruimtegebruik

Evenals in het nationaal beleid, wordt in het provinciaal beleid voor het inpassen van ruimtevervragende functies de ladder duurzame verstedelijking gehanteerd. De ladder biedt een redeneerlijn voor het bevorderen van zorgvuldig ruimtegebruik.

In de omgevingsvisie zijn de treden van de ladder als volgt geformuleerd:

1. Is er een regionale behoefte?
2. Zo ja: is (een deel van) de regionale behoefte op te vangen binnen het bestaand stedelijk gebied?
3. Zo nee: zoek een locatie die multimodaal ontsloten is of kan worden gemaakt voor de (resterende) regionale behoefte met een goede landschappelijke inpassing.

De onderbouwing van de uitbreiding van het bedrijventerrein aan de hand van de ladder van duurzame verstedelijking is gegeven in paragraaf 3.3 van deze toelichting.

Milieu- en leefomgevingskwaliteit

De milieubelasting in Drenthe is relatief gering en neemt, met uitzondering van ammoniak, steeds verder af. De gewenste kwaliteit wordt echter nog niet overal bereikt. Het doel is dat in Drenthe minimaal aan de wettelijke milieunormen wordt voldaan en er wordt gestreefd naar behoud en waar mogelijk verbetering van de huidige milieu- en leefomgevingskwaliteit.

De uitvoering van het milieubeleid in Drenthe wordt in sterke mate gestuurd door Europese en landelijke wet- en regelgeving. Het provinciaal milieubeleid richt zich in hoofdlijnen op het vroegtijdig aanhaken bij processen in de ruimtelijke ordening, het opnemen van eisen in omgevingsvergunningen milieu (milieuvergunningen), het saneren van situaties die niet aan de milieunorm voldoen, het concentreren en zoneren van milieuhinderlijke bedrijven en het verlenen van subsidies.

Met het voorliggende plan vindt een koppeling plaats tussen het milieubeleid en het proces van de ruimtelijke ordening. In Hoofdstuk 4 is nader ingegaan op de milieutechnische randvoorwaarden bij de voorgenomen ontwikkeling.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Structuurvisie gemeente Westerveld

De gemeentelijke structuurvisie van Westerveld (vastgesteld op 26 november 2013) beschrijft de ambities van de gemeente en geeft daarmee richting aan ruimtelijke ontwikkelingen. De identiteit van Westerveld vormt het centrale vertrekpunt. Deze identiteit laat zich kennen als groen en agrarisch, met een ongekende rijkdom aan cultuurhistorische, toeristische/ landschappelijke en ecologische waarden. Aangezien er geen grote nieuwe ruimtevraag is, schetst de gemeente bewust geen (ruimtelijk) beeld van de toekomst, maar zet ze in op uitnodigingsplanologie. Dit houdt in dat de gemeente de spelregels geeft en de initiatieven vanuit de markt moeten komen. Zo kunnen er binnen duurzame ruimtelijke kaders, toch ontwikkelingen plaatsvinden.

Op het gebied van de economie, ziet de gemeente naast kansen in recreatie en toerisme, ook mogelijkheden voor kleinschalige uitbreiding van bedrijventerreinen Dwingeloo en eventueel ook Havelte. In de structuurvisie is aangegeven dat nabij het bedrijventerrein Oeveraseweg, bij behoefte, ruimte is voor een beperkte uitbreiding ter grootte van ongeveer twee hectare. Er dienen echter wel grenzen gesteld te worden aan grootschalige bedrijvigheid. Bedrijven met een lokale kringloop en kennisbedrijven die op zoek zijn naar een aantrekkelijke locatie worden daarentegen wel kansrijk bevonden. Clustering is vanwege de bereikbaarheid wenselijk in de nabijheid van de N371. De komende jaren ligt er echter met name een revitaliseringsopgave, mede door de uitbreidingsvraag van bestaande bedrijven op de bestaande bedrijventerreinen. Tevens moet worden gekeken naar de juiste locatie voor een bedrijf: in de kern of op een bedrijventerrein.

Conclusie

Aangezien de gemeente inzet op uitnodigingsplanologie, dient er op een verantwoorde wijze ook ruimte geboden te worden voor ontwikkelingen. Dit is een onderdeel van haar faciliterende rol. Uitnodigingsplanologie betekent dat de gemeente niet meer zelf ruimtelijke ontwikkelingen inzet en aanstuurt, maar ruimte biedt aan privaat en particulier ondernemerschap om dit op te pakken. De gemeente stuurt met heldere kaders vooraf op de ruimtelijke kwaliteit. De structuurvisie geeft expliciet aan dat op het bedrijventerrein ruimte is voor een beperkte ontwikkeling van twee hectare. Het bestemmingsplan maakt ca. 1,5 hectare netto aan nieuwe lokaal en regionaal gebonden bedrijvigheid mogelijk en komt daarmee overeen met het uiteengezette beleid in de visie.

2.3.2 Beleidsnota Lokale economie

De gemeente Westerveld heeft het economisch beleid opgenomen in de beleidsnota Lokale economie "Met kwaliteit en authenticiteit boven het maaiveld uit" (vastgesteld december 2009). Deze nota schetst mogelijkheden die gelden voor de langere termijn. Tegelijkertijd zijn er verschillende richtingen uitgewerkt die op korte termijn al versterking kunnen geven aan de lokale economie. In paragraaf 4.3.2 van de nota is het beleid voor de bedrijventerreinen opgenomen.

Ondernemingen hebben in veel gevallen bedrijfsruimte nodig. Westerveld heeft een beperkt aantal kleine bedrijventerreinen en vrijwel geen uitbreidingsmogelijkheden. Voor veel ondernemers is het echter van belang ook in de toekomst passende ruimte te hebben; voor de gemeente is de aanwezigheid van gezonde lokale bedrijven ook belangrijk. Daarnaast is het voor zowel ondernemers als gemeente belangrijk dat bedrijventerreinen een passend kwaliteitsniveau hebben, de terreinen het landschap minimaal aantasten en de ontsluiting goed is. Daarbij hoort ook een keuze welke bedrijvigheid op bedrijventerreinen of juist in dorpskernen thuis hoort.

Mogelijkheden zoals genoemd in de nota:

- Duidelijk grenzen stellen aan grootschalige bedrijvigheid: daar is geen plaats voor in deze gemeente. De gemeente faciliteert in voorkomende gevallen om tot goede afspraken met gemeenten als Meppel, Steenwijk, Beilen of Hoogeveen te komen.
- Kleinschalige uitbreiding is in de toekomst mogelijk bij Dwingeloo en eventueel Havelte, gericht op lokale bedrijven die thuis horen in de economie van Westerveld waarbij strikt wordt gekeken of plaatsing past binnen de speerpunten van het beleid. Dit vraagt maatwerk en afstemming van verschillende soorten (soms conflicterend) beleid.
- In alle gevallen (zowel in de kernen als op bedrijventerreinen) moet parkeren en ontsluiting onderdeel zijn van de aanpak.
- Bedrijventerreinen zijn bestemd voor bedrijfsruimte en niet voor woningen. Bij mogelijke uitbreiding van de bestaande bedrijventerreinen is dit het uitgangspunt. Bij revitalisering van terreinen kan verplaatsing van bestaande woningen onderzocht worden.
- Sturing op kwaliteitsverbetering en zo nodig revitalisering van bestaande bedrijventerreinen. Daarbij is het per situatie de vraag of sommige bedrijven toch niet beter een plaats in een dorpskern kunnen hebben en andere bedrijven meer geclusterd kunnen worden.
- Naast plaatsing op bedrijventerreinen of dorpskernen, geeft de gemeente ook ruimte aan specifieke kennisbedrijven die juist de ruimte van het landschap als basis benutten.

Conclusie

De gemeente heeft aangegeven in haar beleidsnota dat er eventueel ruimte is voor kleinschalige uitbreiding bij Havelte (dit is Oeveraseweg). Het plan komt daarmee overeen met het uiteengezette beleid. Daarnaast is aangegeven dat er in principe geen nieuwe mogelijkheden voor wonen op het bedrijventerrein dienen te worden opgenomen. Dit uitgangspunt is in het bestemmingsplan gevolgd, alleen bestaande woningen en bedrijfswoningen die al aanwezig zijn, zijn planologisch vastgelegd.

In algemene zin is de insteek bestaande rechten te respecteren. Dit mag echter niet leiden tot niet wenselijk geachte neveneffecten. Vandaar is er voor gekozen ook bij het pand Oeveraseweg 6 een bedrijfswoning toe te staan, hoewel nog niet gerealiseerd. In het vigerende bestemmingsplan bestond de mogelijkheid hier een bedrijfswoning te realiseren. Nu het wederom opnemen van deze mogelijkheid geen onwenselijke neveneffecten heeft, is ervoor gekozen de bestaande rechten te respecteren.

De rechtstreekse aansluiting op de provinciale wegen geeft een goede ontsluiting van het terrein. Ook kan voor nieuwe ontwikkelingen voldoende ruimte voor parkeren worden geboden. Dit biedt mogelijkheden voor bedrijven of perifere detailhandel waar een goede autobereikbaarheid en voldoende parkeerruimte belangrijk voor zijn. Zo is ook op het bedrijventerrein in Dieverbrug ruimte voor perifere detailhandel geboden. In de kernen zelf is vaak geen ruimte voor vestigingen met een groot vloeroppervlakte en met veel parkeerruimte. Een locatie op het bedrijventerrein is dan het meest geschikt. Op het bedrijventerrein Oeveraseweg zijn vestigingen aanwezig die vallen onder de categorie perifere detailhandel (zie beschrijving in hoofdstuk 3). Het bestemmingsplan heeft zodoende hier planologisch de ruimte voor geboden.

Ten tijde van de totstandkoming van onderhavig bestemmingsplan is in Dwingeloo een bestemmingsplan in werking getreden voor de uitbreiding van het bedrijventerrein De Valderse met 3,4 hectare. Deze uitbreiding is ook benoemd in de structuurvisie en er is vooraf al ingetekend voor flink wat bedrijven, waardoor deze uitbreiding bijna direct al volledig ingevuld wordt met bestaande bedrijven uit de regio. Dit geeft zodoende aan dat het voor de lokale economie goed is om ook in Oeveraseweg beperkte uitbreidingsruimte beschikbaar te hebben.

2.3.3 Kadernota buitengebied Westerveld

In de Kadernota buitengebied Westerveld (vastgesteld op 14 februari 2006) beschrijft de gemeente haar beleid ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied. Zo wordt er gestuurd op het behoud van de bestaande omgevingskwaliteit en versterking van de economie, zonder dat de betreffende ontwikkeling ten koste gaat van ontwikkelingsmogelijkheden van bestaande functies in de omgeving.

De doelstelling van de Kadernota is dat nieuwe ontwikkelingen bijdragen aan het behoud en de ontwikkeling van de kwaliteit en herkenbaarheid van het landschap. Hierbij wordt een eigentijdse invulling zeker niet uitgesloten. Bij nieuwe initiatieven die in het buitengebied worden ontwikkeld, zal moeten worden aangetoond dat aan deze randvoorwaarde wordt voldaan. Een ander doel van de Kadernota is dat functies zich zonder onderlinge overlast kunnen ontwikkelen en dat nieuwe ontwikkelingen bijdragen aan een vitale plattelandseconomie. Werkgelegenheid en instandhouding van voorzieningen in de dorpen zijn aspecten die door initiatieven in het buitengebied nadrukkelijk niet op de tocht mogen komen te staan en bij voorkeur juist positief worden beïnvloed. Bij nieuwe initiatieven zal dan ook moeten worden aangetoond dat er sprake is van een economisch verantwoorde ontwikkeling.

Conclusie

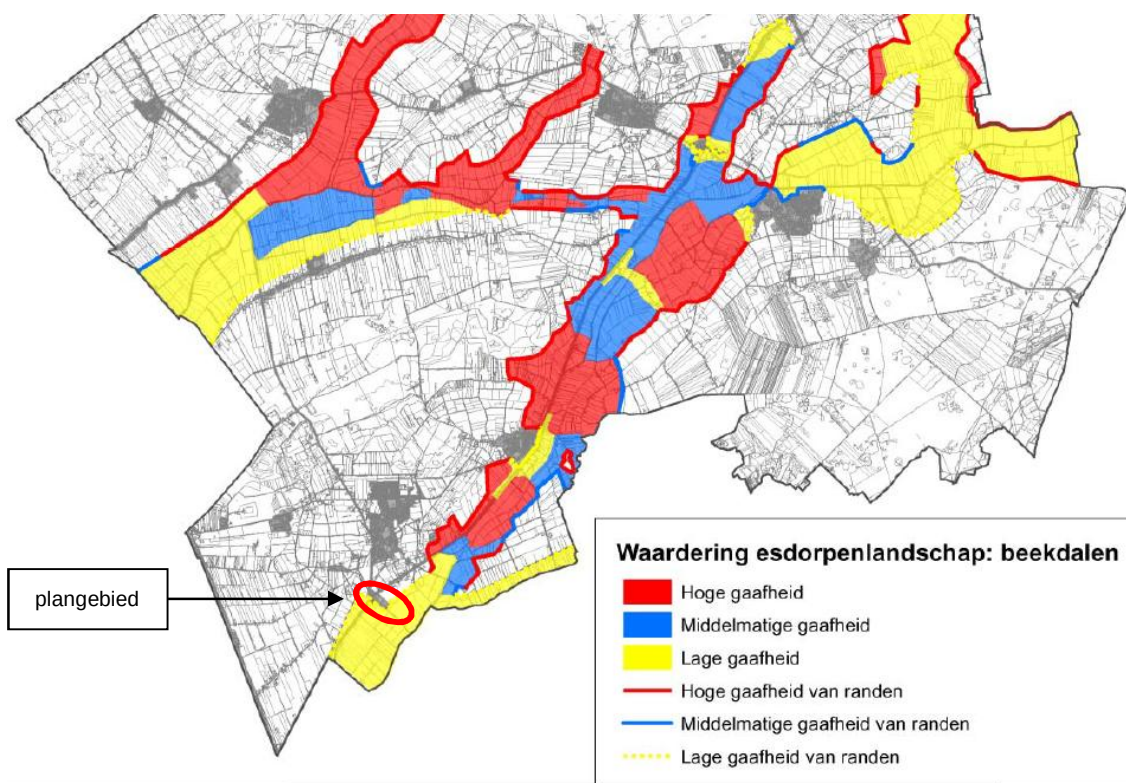
De uitbreiding van het bedrijventerrein biedt een beperkte ruimte voor nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied. Kleinschalige bedrijven kunnen zich hier vestigen, waardoor de plattelands-economie en de werkgelegenheid een stimulans ondervinden. Daarnaast zal de omgevingskwaliteit niet verslechteren aangezien er aangesloten wordt bij een reeds bestaand bedrijventerrein. Doordat aan de hand van de uitbreiding het terrein beter aansluit op het naastgelegen recyclingbedrijf, zal de herkenbaarheid van het landschap zelfs toenemen. Op deze manier wordt verrommeling tegengegaan en ligt het plan in lijn met de Kadernota buitengebied Westerveld.

3 Het plangebied

3.1 Ligging in groter verband

He bedrijventerrein Oeveraseweg ligt op enige afstand van de kern Havelte, aan de zuidkant van de Drentse Hoofdvaart. De omgeving van het plangebied laat zich kennen als een esdorpenlandschap met beekdalranden. De kernkwaliteiten van het beekdallandschap hebben betrekking op:

- openheid;
- verdichting door houtwallen evenwijdig aan en dwars op de beekdalranden;
- voornamelijk in gebruik als grasland;
- opstreckende verkaveling;
- reliëf;
- nauwelijks bebouwing.



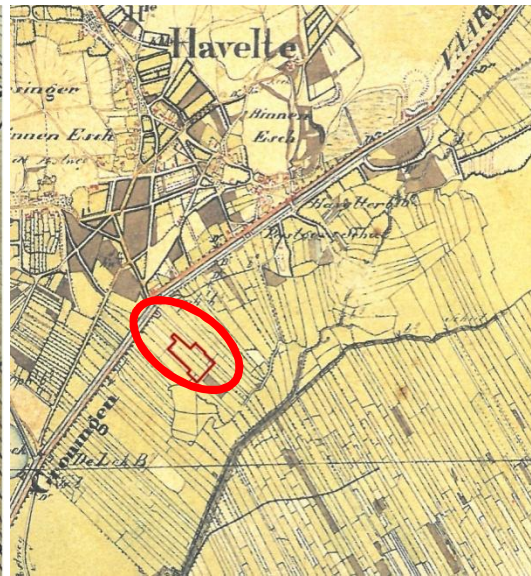
afbeelding 5: landschapstype in de nabijheid van het plangebied

Op bovenstaande afbeelding valt te zien dat het landschap in de omgeving van het plangebied gewaardeerd is met een lage gaafheid. Dit houdt in dat de kernkwaliteiten vandaag de dag niet meer herkenbaar zijn. Grootschalige ruilverkavelingen kunnen hier bijvoorbeeld aan ten grondslag hebben gelegen. In de grote geel gekleurde gebieden in het zuiden, noordoosten en zuidwesten van de gemeente, wordt ook niet meer gestreefd naar het terugbrengen van de thans afwezige kernkwaliteiten.

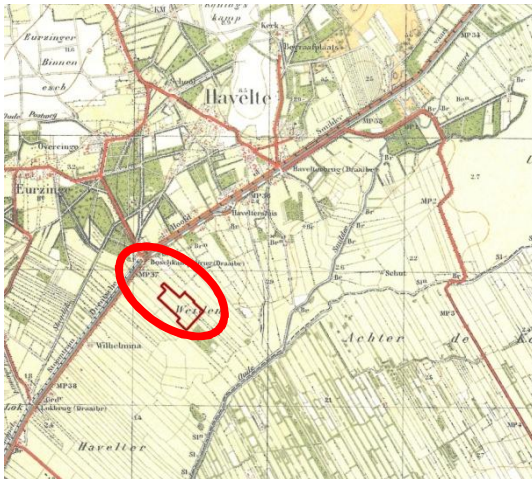
Het plangebied is gelegen in het beekdal van de Oude Vaart. Op de volgende kaartbeelden is de ontwikkeling van het landschap zichtbaar. Het plangebied is met een rode ovaal gemarkeerd.



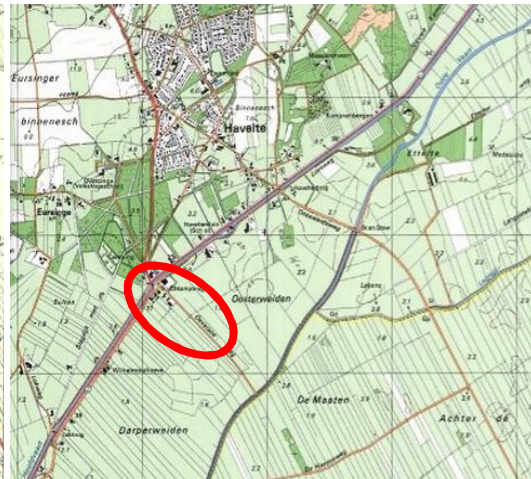
Militair topografische kaart 1819-1829



Topografische kaart 1851-1855



Topografische kaart 1924



Topografische kaart 1986



Topografische kaart 2009

Het beekdal aan de noordoostkant van de beek, waarin het plangebied is gelegen, bestaat uit de Darperweiden en Oosterweiden. Zoals gebruikelijk werd het beekdal gebruikt als hooi- en weilanden. In de huidige situatie is een deel van het gebied nog steeds in gebruik als grasland. Daarnaast wordt een deel gebruikt voor akkerbouw. De Darperweiden en Oosterweiden kenmerken zich door grootschalige openheid, dit in tegenstelling tot het landschap aan de zuidoostzijde van de Oude Vaart waar nog vele houtsingels aanwezig zijn.

Verkaveling

Op de militair topografische kaart 1819-1829 is de karakteristieke opstreckende verkaveling van het beekdal zichtbaar. De kavels worden begrensd door sloten loodrecht op de ontginningsas. De Oeveraseweg is nog niet aanwezig op de topografische kaarten uit die tijd.

De kenmerkende verkaveling is voor een deel van het bedrijventerrein nog redelijk intact. Ter plaatse van het recyclingcentrum is de verkaveling gedraaid en ligt grotendeels parallel aan de Oude Vaart en haaks op de Oeveraseweg. Deze wijzigingen dateren uit de periode van ruilverkaveling. Op de topografische kaart van 1986 is de oorspronkelijke verkavelingsrichting nog intact. Inmiddels is de Oeveraseweg aangelegd en is een eerste aanzet tot het bedrijventerrein zichtbaar. Op de kaart van 2009 is de verkavelingsrichting gewijzigd en is het bedrijventerrein ten noorden van de Oeveraseweg aangelegd.

Geomorfologie

Het plangebied ligt in een zone die deel uitmaakt van de steilrand van het Drents-Fries keileemplateau. In deze zone wigt het veen, dat vanaf het Holoceen in het beekdal van de huidige Oude Vaart is ontstaan, uit tegen het hoger liggende plateau. Het plangebied wordt op de Geomorfologische Kaart van Drenthe als veenvlakte aangeduid. Ook de omliggende terreinen maken deel uit van deze vlakte. Het reliëf is, zoals de naam veenvlakte al aangeeft, gering. Ondanks dat in de omgevingsvisie de steilrand beleidsmatig is aangeduid (zie paragraaf 2.2.1.2), is op het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN) van het plangebied nauwelijks hoogteverschil waar te nemen.

3.2 Ruimtelijke en functionele opbouw plangebied

Van oorsprong is er in een beekdal geen bebouwing aanwezig. Het bedrijventerrein aan de Oeveraseweg is daarop een uitzondering. Hier is bij de brug over de Drentse Hoofdvaart begin jaren '80 een cluster van bebouwing in de vorm van bedrijvigheid ontstaan. De bedrijfspercelen zijn gelegen aan de noord- en zuidzijde van de Oeveraseweg. Aan de noordrand van het bedrijventerrein is destijds een afschermende beplantingsstrook aangelegd.

Op het bedrijventerrein zijn bedrijven gevestigd zoals een bouwbedrijf, montagebedrijf, trailerbouwer, machineverhuur, stukadoor en een handel in oosterse kunst en oosterse lampen. Maar ook een motorzaak die handelt in motoren en motorkleding en andere aanverwante artikelen. Op het bedrijventerrein zijn drie bedrijfswoningen aanwezig, aan de Oeveraseweg 3, 5 en 8. Verderop langs de Oeveraseweg is recent het gemeentelijk afvalbrengstation gerealiseerd. Hiernaast is een recyclingcentrum gevestigd.



afbeelding 6: luchtfoto plangebied met verschillende deelgebieden

tabel 1: overzicht aanwezige bedrijven (uittreksel Kamer van Koophandel, mei 2014)

Adres	Handelsnaam	Bedrijfstype (via drimble.nl)
Meenteweg 1	Wellnesscenter Havelte	Wellness
Meenteweg 2	De Weide Hoek - meubelen	Winkel in meubels
Meenteweg 4	Hill-Land Computers en Supplies	Ontwikkelen en produceren van maatwerksoftware
Oeveraseweg 1	Stucadoorsbedrijf Struik B.V.	Stucadoorsbedrijf
Oeveraseweg 2	Bouwbedrijf Nimberg B.V.	Bouwbedrijf
Oeveraseweg 3	J. Beenen Installatiebedrijf	Loodgieters- en fitterswerk; installatie van sanitair
Oeveraseweg 7	Houthandel Wevers	Verkoop hout particulieren en zakelijk
Oeveraseweg 8	Interleg Nedona	Handel, sorteren en recycling metaalhoudende materialen: Groothandel in ijzer- en staalschroot en oude non-ferrometalen
	Max Machinery Equipment	Machineverhuur
Oeveraseweg 8 a	Fleurette Super Service V.O.F.	Groothandel in bloemen en planten
Oeveraseweg 9	Caravan discount	Caravanhandel
Oeveraseweg 9 a	Doorten	Handel in en reparatie van personenauto's en lichte bedrijfsauto's (geen import van nieuwe)
Oeveraseweg 11	Binkey Kok Holding B.V.	Financiële holding
	Binkey Kok Oriental Arts B.V.	Groothandel in glas, porselein en aardewerk (internetwinkel)
Oeveraseweg 11a	Koerhuis BV	Industriële reiniging

Oeveraseweg 12	G.D. Struik Holding B.V., Gebr. Struik Havelte Beheer B.V., J.Struik Beheer B.V., L.J. Struik Holding B.V. Montagebedrijf J. Struik B.V.	Financiële holding Montagebedrijf
Oeveraseweg 13a	De Vijf Sterren Beheer B.V. Cinco Cleaning B.V.	Financiële holding Tapijtreiniging

Aan de Meenteweg zijn twee voormalige boerderijen gelegen. De boerderij op het perceel Meenteweg 1 stamt uit 1933. Inmiddels is hier een sportschool annex wellnesscentrum gevestigd in het achterdeel van het hoofdgebouw. In het voorste gedeelte is sprake van dubbele bewoning (twee dienstwoningen). De boerderij op het perceel Meenteweg 2 is ouder en stamt uit 1923. In het voorste deel wordt gewoond. In het achterdeel is een meubelhandel gevestigd. De meubelen komen in pakketten aan en worden ter plaatse gemonteerd. Er vindt verkoop plaats aan particulieren en bedrijven.

In het plangebied is nauwelijks oppervlaktewater aanwezig. Langs de bedrijfspercelen aan de zuidzijde van de Oeveraseweg ligt een sloot en tussen het afvalbrengstation en het recyclingcentrum is ook een sloot gelegen.



afbeelding 7: Meenteweg 1 (links) en Meenteweg 2 (rechts)

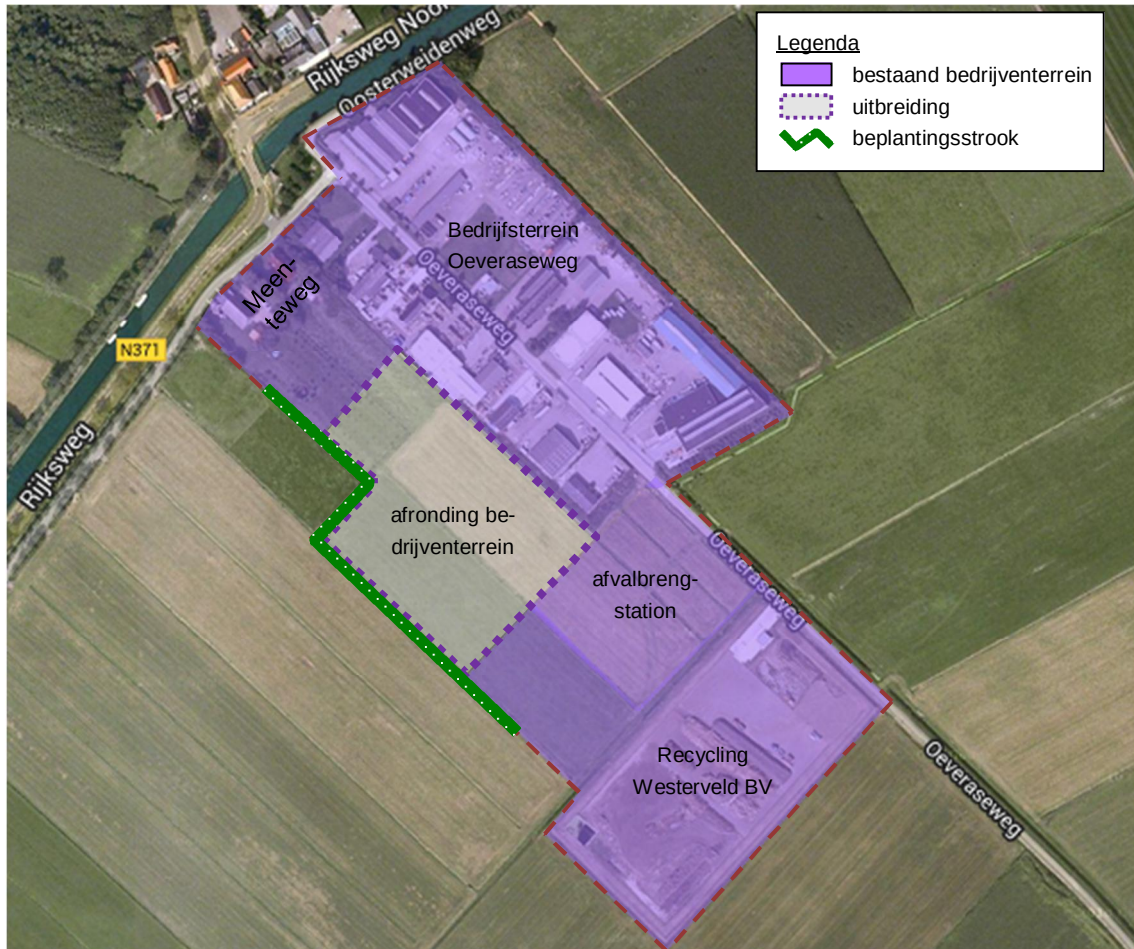


afbeelding 8: afschermende groenstructuur noordelijke deel bedrijventerrein Oeveraseweg

3.3 Afronding bedrijventerrein Oeveraseweg

De percelen ten zuiden van de bestaande bedrijven aan de zuidkant van de Oeveraseweg zullen als bedrijventerrein worden ingericht (circa 1,5 hectare netto uitgeefbaar terrein). Deze afronding van het bedrijventerrein wordt zorgvuldig landschappelijk ingepast met een brede beplantingsstrook net als het geval is bij de andere randen van het bedrijventerrein. Hierdoor zal een landschappelijke verbetering ontstaan ten opzichte van de huidige situatie waar aan de zuidzijde de landschappelijke inpassing ontbreekt. In paragraaf 3.4 is de landschappelijke inpassing toegelicht.

Op dit moment kent het betreffende perceel een agrarisch gebruik en grenst aan de achterzijde van de percelen aan de Meenteweg en Oeveraseweg. Recent is aan de oostzijde van het perceel het nieuwe afvalbrengstation van de gemeente en een recyclingbedrijf gevestigd. Daardoor is het perceel ingeklemd geraakt door bedrijvigheid aan de noord-, oost- en westkant.



afbeelding 9: uitbreiding en afronding van het bedrijventerrein met nieuwe beplantingsstrook

Er is gebleken dat er op bestaande bedrijventerreinen in de gemeente nauwelijks nog kavels beschikbaar zijn voor nieuwe bedrijvigheid. Ook het bedrijventerrein Oeveraseweg heeft geen braakliggende kavels beschikbaar. In de Structuurvisie gemeente Westerveld (zie ook paragraaf 2.3.1) is opgenomen dat de gemeente grenzen stelt aan nieuwe bedrijvigheid. Alleen bij Dwingeloo en Havelte wordt uitbreiding van het bedrijventerrein kansrijk geacht. Dit is dan met name voor bedrijven met een lokale kringloop en kennisbedrijven die op zoek zijn naar een aantrekkelijke landschappelijke locatie. Het bedrijventerrein aan de Oeveraseweg heeft een directe aansluiting op de provinciale weg N371. Het plangebied is door haar ligging in de regio optimaal bereikbaar vanuit verschillende richtingen, zowel voor personenverkeer als voor vrachtverkeer. De ontsluiting via OV is matig, maar ook veel minder noodzakelijk voor het plangebied.

Aangezien de gemeente inzet op uitnodigingsplanologie, dient er op een verantwoorde wijze ook ruimte geboden te worden voor ontwikkelingen. Dit is een onderdeel van haar faciliterende rol. De gemeente ziet ruimte voor een beperkte ontwikkeling van 1,5 hectare voor lokaal en regionaal georiënteerde bedrijvigheid (bedrijven met een lokale kringloop en kennisbedrijven die op zoek zijn naar een aantrekkelijke landschappelijke locatie). Herstructurering en intensivering op de bestaande bedrijventerreinen is geen reële optie voor de gemeente Westerveld. Alle gronden zijn uitgegeven op de bestaande bedrijventerreinen in de gemeente. Het bestaande deel van het bedrijventerrein biedt niet voldoende ruimte om nieuwe bedrijven te vestigen.

Gedurende de totstandkoming van onderhavig bestemmingsplan is in Dwingeloo een bestemmingsplan in werking getreden voor de uitbreiding van het bedrijventerrein De Valderse met 3,4 hectare. Het betreft bestemmingsplan De Valderse Dwingeloo, uitbreiding bedrijventerrein, dat is vastgesteld op 26 april 2016 en onherroepelijk is. Deze uitbreiding is ook benoemd in de structuurvisie en er is vooraf al ingetekend door flink wat bedrijven, waardoor deze uitbreiding bijna direct al volledig ingevuld wordt met bestaande bedrijven uit de regio. Dit geeft zodoende aan dat het voor de lokale economie goed is om ook in Oeveraseweg beperkte uitbreidingsruimte beschikbaar te hebben.

Met de beperkte ontwikkeling wordt ruimte geboden aan bedrijven die nu bijvoorbeeld klem zitten op de huidige locatie en overlast veroorzaken in de dorpskern. Deze kunnen zich dan verplaatsen naar een geschikte locatie op een bedrijventerrein waar ruimte is voor groei en waar tevens sprake is van een betere bereikbaarheid voor personen- en vrachtverkeer.

Voor de uitbreiding van het bedrijventerrein wordt de maximale milieucategorie 3.2 opgenomen. Hiermee sluit het bestemmingsplan tevens aan bij de uitgangspunten uit het provinciaal beleid ten aanzien van lokale werklocaties en eventuele uitbreidingen.

3.4 Beplanting en landschappelijke inpassing

De bestaande en toekomstige bebouwing op het industrieterrein aan de Oeveraseweg dient op een zorgvuldige wijze landschappelijk te worden ingepast in de omgeving. Daarnaast dient de bebouwing grotendeels aan het zicht te worden onttrokken. Om dit te realiseren wordt aan de zuidrand van de uitbreiding van het bedrijventerrein een beplantingsstrook gerealiseerd, net als het geval is bij de andere randen van het bedrijventerrein. Belangrijke uitgangspunten daarbij zijn:

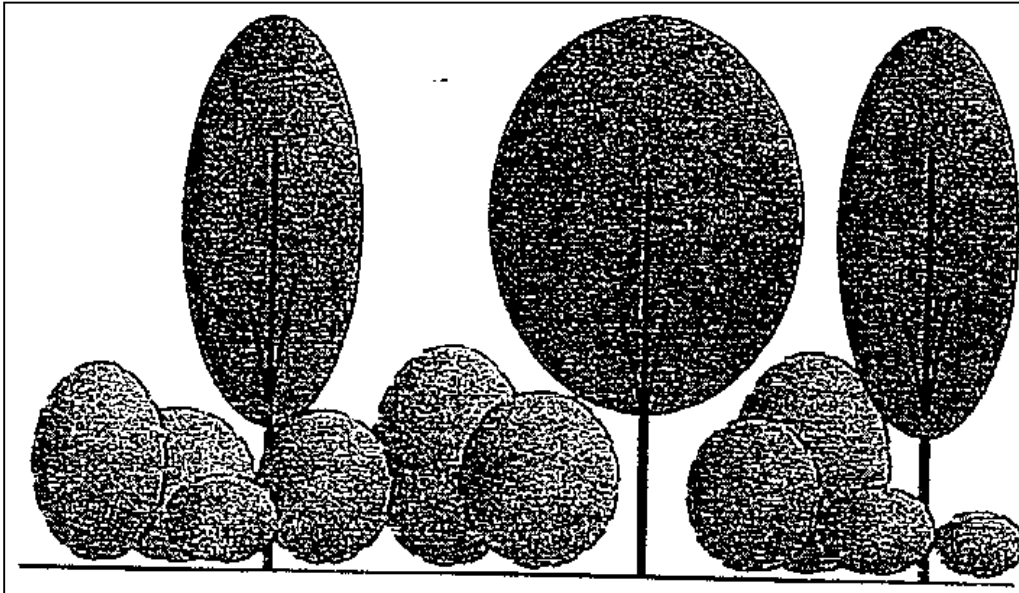
- De hoogte van de beplanting dient bebouwing van maximaal 10 meter hoog af te schermen;
- De beplanting dient bij voorkeur te bestaan uit inheemse soorten;
- De beplanting dient waar mogelijk aan te sluiten bij aanwezige soorten in de directe omgeving

Om dit te kunnen realiseren is een advies opgesteld waarin het streefbeeld, het ontwerp en het beheer van de beplanting wordt toegelicht.

Streefbeeld

Om aan de gestelde uitgangspunten te kunnen voldoen is het belangrijk om te weten welke functie de beplanting moet vervullen. Voor beplantingen kunnen diverse functies worden omschreven, bijvoorbeeld: afscherming van bebouwing, geluidsisolatie, wegbegeleiding of ecologisch verbindend element. De beplanting rondom het bedrijventerrein aan de Oeveraseweg krijgt een afschermende, landschappelijke functie.

Bij elke functie hoort een streefbeeld. Een streefbeeld bestaat uit een verbeelding van de toekomstige gewenste situatie. Op basis van het streefbeeld zal de afmeting van de plantstrook, de beplantingskeuze, de plantafstanden en het beheer worden bepaald. Om aan gestelde functies en uitgangspunten te kunnen voldoen wordt voor de beplanting rondom het bedrijventerrein het streefbeeld 'struiken met hier en daar een boomvormer' (gesloten) voorgesteld.



afbeelding 10: Verbeelding streefbeeld struiken met hier en daar een boomvormer (gesloten)

Ontwerp

Het voorgestelde streefbeeld wordt ingevuld middels een combinatie van bomen en struiken, ook wel bosplantsoen genoemd. Onder bosplantsoen wordt een groep houtige gewassen verstaan. Deze groep omvat soorten die al lange tijd in Nederland voorkomen en variëteiten die hier worden gebruikt bij bosaanleg. Bosplantsoen wordt toegepast in het landelijk gebied, in bossen, op recreatieterreinen, in erfbeplanting en in grootschalig stedelijk groen.

In tegenstelling tot bos heeft bosplantsoen een gesloten struiklaag tot een hoogte van circa 4 meter en een meer transparante boomlaag vanaf circa 4 meter en hoger. Dit is echter afhankelijk van het aantal te planten bomen en gehanteerde plantafstanden van de bomen. Het creëren van een dichtere boomlaag door de aanplant van meer bomen zorgt weliswaar voor een meer gesloten boomlaag maar zorgt door de beperkte lichtinval voor een mindere ontwikkeling van de struiklaag. Om bosplantsoen op een redelijk wijze tot ontwikkeling te laten komen en intensief beheer te voorkomen is een breedte van minimaal 5 meter vereist. Bij een bredere plantstrook komt de beplanting duidelijk beter tot zijn recht en is minder beheer noodzakelijk (de beplanting 'kookt minder snel over'). De beplantingsstrook in het projectgebied heeft een variabele breedte van 5,00 meter, 15,00 meter en 7,00 meter.

Om aan de uitgangspunten van een minimale afschermingshoogte van 10 meter te voldoen worden in onderstaande tabel beplantingssoorten voorgesteld. Ook is aangegeven op welke plek in de beplantingsstrook de soorten moeten worden toegepast. Een belangrijk aspect is de beheerbaarheid van de beplanting. Bij de soortkeuze is daar rekening mee gehouden.

Type	Soorten	Plek in beplantingsstrook
Boomvormers	Zwarte els (<i>Alnus glutinosa</i>) Zomereik (<i>Quercus robur</i>) Ruwe berk (<i>Betula pendula</i>)	In het midden van de plantstrook
Groene basis	Hulst (<i>Ilex aquifolium</i>) liguster (<i>ligustrum vulgare</i>)	In het midden van de plantstrook
Struikvormers	Amerikaans krentenboompje (<i>Amelanchier la-marckii</i>) Eenstijlige meidoorn (<i>Crataegus monogyna</i>) Wilde lijsterbes (<i>Sorbus aucuparia</i>) Gewone Vlier (<i>Sambucus nigra</i>)	Verspreid door de plantstrook

Randbeplanting	Hondsroos (<i>Rosa canina</i>) Rode kornoelje (<i>Cornus sanguinea</i>)	Aan de randen van de plantstrook
----------------	--	----------------------------------

Op basis van deze soorten wordt zowel in de bovenlaag als in de onderlaag een dichte en gevarieerde beplantingsopbouw gerealiseerd, waarbij voldoende licht en ruimte wordt gelaten voor ontwikkeling van de soorten. De verschillende soorten bomen en struiken hebben elk hun eigen structuur, bloeiwijze en kleurstelling. Veel struikvormers zijn vruchtdragend en bieden schuil- en nestmogelijkheden voor vogels.

Geadviseerd wordt de boomvormers in het midden van de plantstrook aan te brengen en ook daadwerkelijk als boom aan te planten in een minimale maat van 14-16 cm in stamomvang. Op deze manier wordt concurrentie met de onderliggende struikvormers voorkomen waardoor sneller het gewenste eindbeeld wordt gecreëerd en de bomen kwalitatief beter tot hun recht komen. De kronen van de berken en elzen hebben een meer open karakter. Bij aanplant van deze soorten kan de plantafstand (variërend tussen de 4 en 6 meter) wat kleiner zijn dan bij de eiken (variërend tussen de 6 en 8 meter) om toch aan de afschermende functie te voldoen.

De struikvormende soorten zorgen voor een gevarieerde en dichte onderbeplanting. Door in het midden van de plantstrook met groenblijvende soorten een groene basis aan te brengen vervult de plantstrook ook in de winterperiode zijn functie. De lagere randbeplanting zorgt er voor dat er geen gaten en holtes in de beplanting ontstaan wanneer deze verder uitgroeit. Er ontstaat zo een natuurlijk opbouw vanaf de randen tot aan de bomen.

Geadviseerd wordt de struikvormende soorten in groepen van 3 tot 5 stuks van dezelfde soort aan te planten om concurrentie te beperken. Afhankelijk van de uiteindelijke omvang van de soort zullen er 1 of 2 per groep overblijven. De struikvormers dienen in driehoeksverband te worden aangebracht met een plantafstand van 1 meter tussen de rijen en 1,5 meter in de rij. Geadviseerd wordt de eerste meter van rand van het beplantingsvak niet aan te planten om te voorkomen dat de beplanting te snel buiten de grenzen groeit.

In dit voorstel zijn geen voorwaarden opgenomen ten aanzien van bodemverbeterende maatregelen en waterhuishouding. Dit is afhankelijk van de situatie na realisatie van de bebouwing. Geadviseerd wordt hier voorafgaand aan de plantwerkzaamheden wel kritisch naar te kijken, omdat dit in grote mate het succes van de aangebrachte beplanting bepaald.

Beheer

Ondanks het landschappelijke karakter van het bosplantsoen dienen in de vakken onderhoudsmaatregelen uitgevoerd te worden om het gewenste beeld te bereiken en in stand te houden. Het beheer wordt vaak onderschat of achterwege gelaten, met als gevolg een eenzijdige en open beplanting welke niet voldoet aan de gestelde eisen en voorwaarden. In het beheer worden drie fases onderscheiden, namelijk: aanlegbeheer, ontwikkelingsbeheer en duurzaam beheer. Het beheer van de beplantingsstrook zal plaatsvinden vanaf het bedrijventerrein.

Het aanlegbeheer, ook wel nazorg genoemd vindt in de eerste twee tot drie jaar na aanleg plaats. Er wordt afhankelijk van de omstandigheden onkruidbestrijding uitgevoerd (vaak d.m.v. maaien) en de dode beplanting wordt vervangen (inboet). Hierna wordt overgegaan naar ontwikkelingsbeheer. Tijdens dit beheer wordt de beplanting gestuurd naar het gewenste eindbeeld en de functies. Dit vindt plaats door de beplanting tijdig af te zetten of te snoeien en op basis van selectie te bepalen welke beplanting behouden blijft en welke beplanting 'definitief' kan worden afgezet. Door deze selectie wordt de sterkste en best uitgegroeide beplantingen behouden. Belangrijk is om bij de selectie variatie in soorten te behouden.

Uiteindelijk vindt duurzaam beheer plaats. Deze beheersvorm is er op gericht het gewenste eindbeeld (streefbeeld) in stand te houden. Voor bosplantsoen betekent het in stand houden van de functie en het eindbeeld dat een bepaald successiestadium wordt nastreeft. Bij elke ingreep, wordt een stuk terug in de successie gegaan, vooral in stedelijk beplanting en kleine landschappelijke beplanting (zoals langs de Oeveraseweg) is dit het geval. Belangrijk is dat de struikbeplanting tijdig en met een 'natuurlijke' spreiding wordt afgezet (met uitzondering van de

randbeplanting en hulst). Zo wordt voorkomen dat de beplanting 'hol' wordt en dat er gaten in de beplanting vallen.

4 Milieuaspecten

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

4.1.1 Wettelijk kader

Het Verdrag van Malta is gericht op bescherming van het ondergronds cultureel erfgoed. In de omgevingsvisie van de Provincie Drenthe en de gemeentelijke structuurvisie zijn nadere beleidseisen geformuleerd.

Uitgangspunt van de nationale regels uit het Barro is om cultuurhistorie meer bij ruimtelijke ontwikkelingen te betrekken. De Nota Belvédère geeft hiervoor heldere handvatten. De strategie uit de Nota Belvédère is “behoud door ontwikkeling”. Gelijktijdig met de Nota Belvédère is de Cultuurhistorische Waardenkaart van Nederland ontwikkeld met daarin opgenomen de zogenoemde Belvédèregebieden. Deze gebieden verdienen vanuit de cultuurhistorie extra aandacht. De Nota Belvédère is vertaald in een wettelijk verplichte afweging van cultuurhistorie in ruimtelijke ordeningsprocessen (Bro art. 3.1.6).

4.1.2 Gemeentelijk beleid

De gemeente Westerveld heeft een rijk en gevarieerd verleden. Al vanaf de vroege steentijd hebben hier mensen gewoond en hun sporen achtergelaten. Vanwege de vele archeologische vondsten die in de gemeente zijn gedaan, wordt de gemeente Westerveld ook wel het 'Pompeï' van het Noorden genoemd. Archeologie betekent in principe 'sporen van menselijke activiteiten', en deze sporen gaan dus in de gemeente Westerveld erg ver terug. De hunebedden en de vele grafheuvels zijn ook nu nog duidelijk zichtbaar in het landschap.

Met maar liefst acht beschermde dorpsgezichten en ruim 200 beschermde rijks- en provinciale monumenten is de gemeente Westerveld één van de grootste plattelands-monumentengemeenten van Nederland. De gemeente ziet de eigenaren van monumenten dan ook terecht als 'schatbewaarders' van Westerveld, en probeert eigenaren en bewoners zo goed het kan met advies en ondersteuning bij te staan.

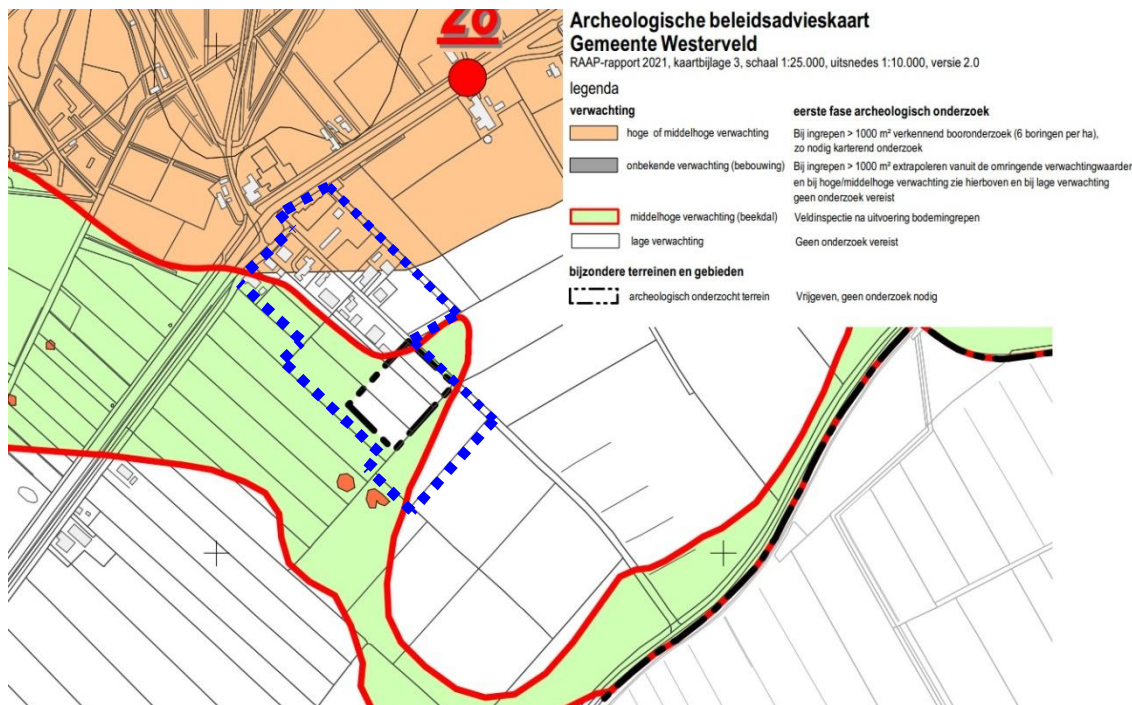
Archeologische verwachtings- en beleidskaart

Voor het uitvoeren van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg heeft de gemeente Westerveld de beschikking over een archeologische verwachtings- en beleidskaart (zie afbeelding 6). Deze geeft inzicht waar in de gemeente extra aandacht aan het archeologische bodemarchief gegeven moet worden.

De archeologische beleidskaart geeft voor het bestemmingsplan de uitgangspunten voor de wijze van bescherming van het archeologisch bodemarchief. In het plangebied zijn drie gebieden te onderscheiden. Het noordelijke deel kent een hoge of middelhoge verwachting (oranje), het middendeel kent een lage verwachting (wit) en het zuidelijke deel kent een middelhoge verwachting beekdal (lichtgroen met rode omlijning).

Voor beide gebieden met een hoge en/of middelhoge verwachting geldt dat een beschermingsregime in het bestemmingsplan wordt opgenomen. Dit regime is er op gericht dat bij ruimtelijke ingrepen groter dan 1.000 m² een verkennend booronderzoek nodig is.

Voor het gedeelte van het plangebied waar het recyclingcentrum en composteerinrichting is gerealiseerd, is onderzoek uitgevoerd en het gebied is vrijgegeven voor archeologie. Voor de realisatie van het afvalbrengstation is archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. Naar aanleiding van dit bureauonderzoek is een veldinspectie na uitvoering van de bodemingrepen vereist geweest. Inmiddels is het afvalbrengstation gerealiseerd en zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen. Voor het bestemmingsplan is dit deel van het plangebied dan ook vrij gehouden van een archeologisch beschermingsregime.



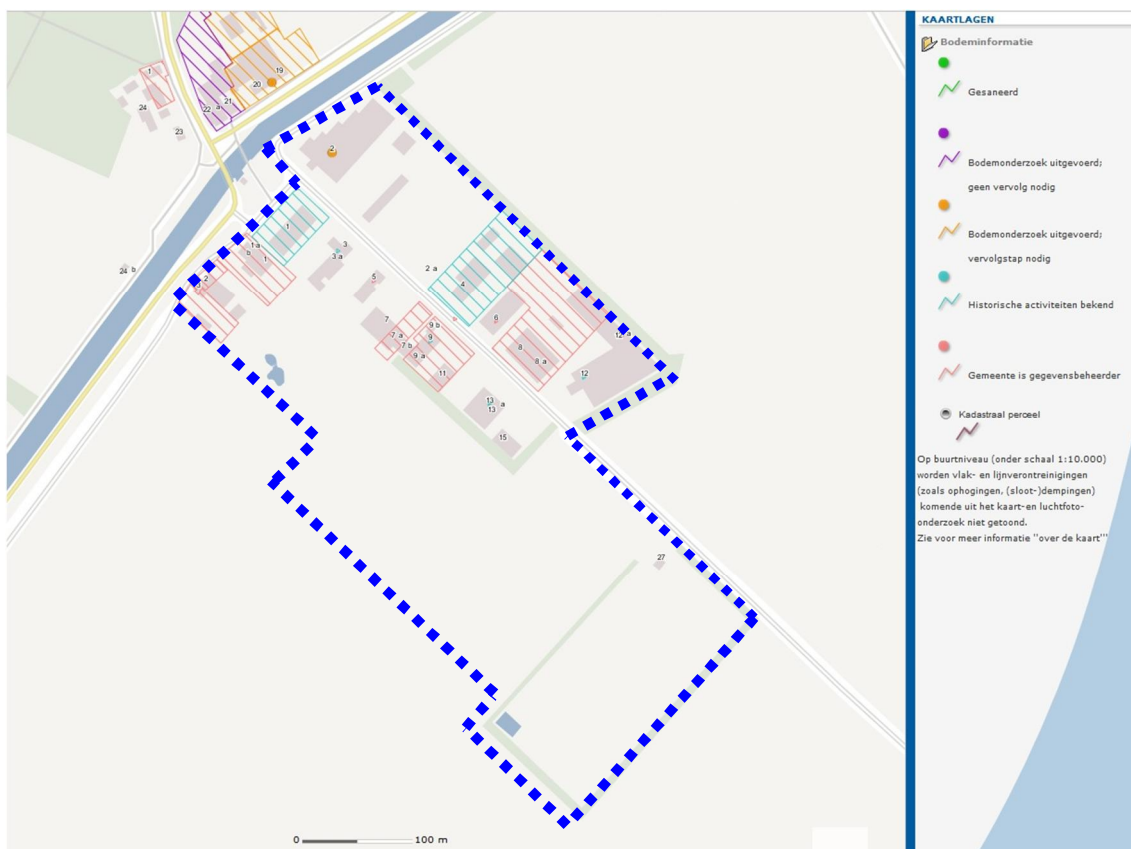
afbeelding 11: uitsnede Archeologische beleidsadvieskaart Gemeente Westerveld (plangebied is met blauw aangeduid)

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Wettelijk kader

Het Besluit ruimtelijke ordening stelt eisen aan de uitvoerbaarheid van plannen. Daarom is kennis van de bodem van belang voor het leggen van de bestemmingen. Of een verontreiniging moet worden gesaneerd hangt af van de ernst en omvang. Uiteraard speelt het toekomstig gebruik ook een belangrijke rol. Indien sprake is van een functiewijziging dient er in veel gevallen een bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Dit is het geval voor het deel waar het bestemmingsplan nieuwe bedrijvigheid mogelijk maakt (wijziging van agrarisch naar bedrijventerrein).

Op het bedrijventerrein zijn enkele locaties met verdachte activiteiten bekend (o.a. Oeveraseweg 1 en Oeveraseweg 4). In de Atlas van Drenthe is het volgende kaartbeeld te zien:



afbeelding 12: uitsnede kaart Bodeminformatie (bron: [Atlas van Drenthe](#), raadpleging juli 2014) (plangebied is met blauw aangeduid)

4.2.2 Uitbreiding bedrijventerrein

Voor de uitbreiding van het bedrijventerrein is een bodemonderzoek uitgevoerd² (zie bijlage 1). Door middel van het uitgevoerde bodemonderzoek is inzicht verkregen in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse van de onderzoekslocatie. Gezien de resultaten van het onderzoek wordt geconcludeerd dat de voor de onderzoekslocatie opgestelde hypothese “niet verdachte locatie” niet geheel juist is. Er zijn op de onderzoekslocatie enkele gehalten aangetroffen die de streefwaarde overschrijden. De aangetroffen verhoogde gehalten overschrijden de toetsingswaarde voor nader onderzoek echter niet; nader onderzoek is niet nodig. Ook aanpassing van de onderzoekshypothese en uitvoering van de daarbij behorende onderzoeksstrategie is gezien de mate van overschrijding van de streefwaarde, niet nodig.

Conclusie

De milieuhygiënische kwaliteit van de bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen functiewijziging van de locatie als bedrijventerrein.

4.3 Ecologie

4.3.1 Wettelijk kader

De natuur in Nederland wordt beschermd vanuit twee invalshoeken: bescherming van gebieden en bescherming van soorten. Per 1 januari is zowel gebieds- als soortenbescherming geregeld via de Wet natuurbescherming. Daarnaast maken bepaalde natuurgebieden onderdeel uit van het EHS-beleid, dat op provinciaal niveau is geregeld.

4.3.2 Uitbreiding bedrijventerrein

² Verkennend bodemonderzoek Locatie nabij Oeveraseweg te Havelte, Grontmij, 20 februari 2008

Voor de uitbreiding van het bedrijventerrein is in 2012 een ecologisch onderzoek uitgevoerd, dat vervolgens in 2014 is geactualiseerd.^{3 4} Vervolgens is in januari 2017 een actualisatie van de natuurtoets uitgevoerd.

In de actualisatie is op basis van bestaande informatie en een oriënterend veldbezoek een inschatting gemaakt van de natuurwaarden van het plangebied en de mogelijke relaties die er liggen met de omgeving. Ten aanzien van soorten- en gebiedsbescherming is getoetst aan de per 1 januari 2017 geldende Wet natuurbescherming. Voor gebiedsbescherming is daarnaast getoetst aan het EHS-beleid. De actualisatie natuuronderzoek is als bijlage 2 opgenomen bij het bestemmingsplan.

Geplande ingrepen

Het gebied zal in gebruik worden genomen als bedrijventerrein. De inrichting is nog onbekend. Naar verwachting blijft de meest zuidwestelijke watergang behouden. Aan de noordkant van deze watergang wordt een boswal aangelegd. Mogelijk zal er tussen het afvalbrengstation en het toekomstige bedrijventerrein een watergang worden aangelegd en daartegenaan ook een boswal. Er is vanuit gegaan dat de watergang te midden van het uitbreidingsgebied gedempt wordt.

In het ecologisch onderzoek is ingegaan op de (mogelijke) aanwezigheid van en zijn de effecten beoordeeld van beschermde flora en fauna. De mogelijke aanwezigheid van matig en zwaar beschermde soorten kan leiden tot de aanbeveling voor vervolgonderzoek of tot een mitigatieopgave. Hieronder is de conclusie opgenomen van de actualisatie van het natuuronderzoek.

4.3.3 Wet natuurbescherming: Natura 2000

De Wet natuurbescherming heeft het beschermen van Natura 2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijn) in Nederland tot doel. Projecten en handelingen die negatieve effecten kunnen hebben op deze beschermde gebieden zijn in beginsel niet toegestaan. Ten aanzien van Natura 2000 zijn er met de Wet natuurbescherming slechts beperkte wijzigingen opgetreden ten opzichte van de bescherming onder de Natuurbeschermingswet 1998. Wel is de beschermingsstatus van beschermde natuurmonumenten komen te vervallen met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming.

Indien negatieve effecten op Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten, dan is in ieder geval een vergunning noodzakelijk op grond van artikel 2.7 Wet natuurbescherming.

Programma Aanpak Stikstof

Daarnaast maakt het Programma Aanpak Stikstof (PAS) onderdeel uit van de Wet natuurbescherming. Vergunningverlening voor Natura 2000-gebieden bij een toename van stikstofdepositie is gekoppeld aan het PAS. Het PAS is via het Besluit PAS verankerd in de Wet natuurbescherming. In de Regeling PAS zijn de volgende te volgen procedureregels vastgelegd ten aanzien van nieuwe projecten en/of andere handelingen:

- Toename van minder dan 0,05 mol N per hectare per jaar: geen vergunning en geen melding nodig;
- Toename van 0,05 tot 1 mol N/ha/jr: geen vergunning nodig, een melding volstaat afhankelijk van de beschikbare ontwikkelingsruimte voor het betreffende Natura 2000-gebied;
- Toename van meer dan 1 mol N/ha/jr: vergunning nodig.

Voor het uitvoeren van de berekening van de stikstofdepositie dient gebruik te worden gemaakt van de Acrius-calculator. Bij een melding of vergunningaanvraag dient deze berekening te worden bijgevoegd.

Analyse van de mogelijke effecten

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op een afstand van circa 2 kilometer tot het plangebied. Het gaat hierbij om Natura 2000-gebied Holtingerveld. Omdat het bedrijventerrein op ruim

³ Natuurtoets voor de realisatie van een bedrijventerrein aan de Oeveraseweg te Havelte, Buro Bakker, 2012

⁴ Actualisatie natuuronderzoek Oeveraseweg Havelte, Grontmij, 9 oktober 2014

kilometer van het Natura 2000-gebied ligt, zijn er geen directe effecten op de beschermde waarden van het Natura 2000-gebied te verwachten door activiteiten op het bedrijventerrein zelf. Hierbij kan worden gedacht aan oppervlakteverlies, verstoring door geluid, licht en optische verstoring alsmede de beïnvloeding van het grondwater. De verkeersaantrekkende werking van de ontwikkeling kan wel tot effecten op de beschermde natuurwaarden leiden. Indien als gevolg van de ingebruikname van het bedrijventerrein sprake is van een toename van het aantal verkeersbewegingen op wegen in nabijheid van het Natura 2000-gebied, dan zijn mogelijk effecten als een toename van de stikstofdepositie en verstoring aan de orde. Ook de uit te voeren aanlegwerkzaamheden kunnen leiden tot een tijdelijke toename van de stikstofdepositie.

Vermesting en verzuring

Overmatige stikstofdepositie kan leiden tot vermesting en verzuring. Vanwege de maximale effectafstand van 10 kilometer voor stikstofdepositie zijn ook de Natura 2000-gebieden Dwingelderveld en De Wieden betrokken in de met Aeries-calculator uitgevoerde berekeningen. De berekeningen zijn als bijlage opgenomen bij het natuuronderzoek.

Uit de berekeningen blijkt dat in geen van de omliggende Natura 2000-gebieden de stikstofdepositie boven de drempelwaarde (0,05 mol/ha/jaar) uitkomt. Er treedt ten gevolge van de ontwikkeling geen significante verslechtering van de kwaliteit dan wel oppervlakte van de habitattypen waarvoor de gebieden Holtingerveld, Dwingelderveld en De Wieden zijn aangewezen. Een vergunning of melding is in het kader van de Wet natuurbescherming dan ook niet nodig.

Verstoring door geluid

Een toename van het aantal verkeersbewegingen per etmaal op wegen die grenzen aan Natura 2000-gebied kan leiden tot een toename van de geluidsbelasting in het beschermde natuurgebied. In principe zijn habitattypen niet gevoelig voor verstoring door geluid. Fauna waarvan het leefgebied (mede) wordt bepaald door een habitatype, kan echter wel door geluid worden verstoord.

Om vast te stellen of de optredende verkeersstoename tot een zodanige geluidstoename leidt dat de effectafstand voor vogels toeneemt, is gebruik gemaakt van een voorspellingsmodel. De gemiddelde effectafstand voor weidevogels is 96 meter en wordt door de optredende verkeersstoename niet vergroot. Als gevolg van het bestemmingsplan optredende verkeersstoename en bijbehorende geluidstoename leidt dan ook niet tot een significante verslechtering van de kwaliteit van de habitattypen op grond van verstoring van vogels.

4.3.4 Wet natuurbescherming: soortenbescherming

In de Wet natuurbescherming is de soortenbescherming in Nederland geregeld. Met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming zijn enkel voorheen onder de Flora- en faunawet beschermde vogelsoorten niet langer wettelijk beschermd. De nieuwe wet biedt daarnaast in bepaalde gevallen bescherming aan soorten die voorheen onder de Flora- en faunawet niet beschermd waren. In de Wet natuurbescherming worden drie verschillende beschermingsregimes gehanteerd waaraan verschillende verbodsbepalingen zijn gekoppeld:

- Soorten Vogelrichtlijn;
- Soorten Habitatrichtlijn;
- Andere soorten.

Voor Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten geldt dat voortplantings- en rustplaatsen inclusief de functionele leefomgeving van beschermde soorten niet opzettelijk verstoord of vernietigd mogen worden en dat exemplaren van beschermde soorten niet opzettelijk mogen worden gedood of verwond.

Voor andere beschermde soorten geldt dat de voortplantings- en rustplaatsen inclusief de functionele leefomgeving niet vernietigd mogen worden. Ook geldt dat exemplaren van beschermde soorten niet opzettelijk mogen worden gedood of verwond. Verbodsbepalingen ten aanzien van de verstoring zijn echter niet van toepassing op deze soorten. Ten aanzien van de andere beschermde soorten hebben provincies en de minister van Economische Zaken de bevoegdheid om soorten binnen deze categorie vrij te stellen van verbodsbepalingen. Voor soorten die niet

zijn vrijgesteld en de voorgenomen activiteiten strijdig zijn met de bepalingen in de nieuwe wet dient ontheffing te worden aangevraagd. Deze kan alleen worden verleend indien de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in geding is.

Conclusie

Uit onderzoek blijkt dat er met uitzondering van steenmarter geen beschermde soorten zijn aangetroffen in het plangebied. De uitbreiding van het bedrijventerrein heeft echter geen effect op mogelijke verblijfplaatsen van steenmarter en de soort heeft een grote actieradius en kan het plangebied eenvoudig mijden.

Voor broedvogels geldt dat verstoring moet worden voorkomen door buiten het broedseizoen te werken of een aangepaste werkwijze te volgen of vestiging van broedvogels te voorkomen.

Voor de mogelijk voorkomende vrijgestelde amfibieën en (grondgebonden) zoogdieren geldt dat een zorgvuldige werkwijze is aan te bevelen om zo min mogelijk te verstoren.

Er is in het kader van de Wet natuurbescherming geen ontheffing of andere vorm van nadere procedure nodig.

4.3.5 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is op provinciaal niveau uitgewerkt tot de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur met kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden, beheergebieden en robuuste ecologische verbindingzones. De wettelijke bescherming van de EHS is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening. Het beleid ten aanzien van de EHS is door de provincie Drenthe vastgelegd in de Actualisatie Provinciale Omgevingsvisie (juni 2014) en de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (juni 2013). De afweging voor ingrepen in de EHS gaat volgens het “nee, tenzij-principe”.

Conclusie

Het plangebied ligt buiten de EHS. Vanuit het plan worden geen effecten op de EHS verwacht en externe werking is niet aan de orde. Negatieve effecten en zeker significant negatieve effecten op de EHS kunnen worden uitgesloten. Er is geen nadere procedure noodzakelijk in de vorm van een “nee, tenzij-toets”.

4.4 Geluidhinder

4.4.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het juridische kader voor het Nederlandse geluidsbeleid en bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidhinder door onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie. De wet bevat normen voor de maximaal toelaatbare geluidsbelasting op de gevel van een woning. In beginsel bedraagt dit maximaal 48 dB (voorkeursgrenswaarde). Eventueel kan een hogere waarde (maximaal 63 dB) worden vastgesteld indien planologische, economische of stedenbouwkundige aspecten hiertoe aanleiding geven.

4.4.2 Onderzoek

In verband met de voorgenomen uitbreiding van het bedrijventerrein is in 2012 een akoestisch onderzoek uitgevoerd.⁵ Er is een actualisatie en uitbreiding van dit onderzoek uitgevoerd en heeft als doel het in kaart brengen van de mogelijke akoestische effecten vanwege de voorgenomen uitbreiding. De akoestische effecten zijn inzichtelijk gemaakt middels een vergelijking van de bestaande situatie en de situatie na uitbreiding. Daarnaast zijn de cumulatieve effecten van de verkeersaantrekkende werking vanwege de uitbreiding inzichtelijk gemaakt, waarbij ook is gekeken naar de actuele geluidbelasting vanwege het wegverkeer. Het onderzoek is opgenomen in bijlage 3.

⁵ Cumulatieve geluidsbelasting Recycling Westerveld en extra perceel aan de Oeveraseweg te Havelte, WNP raadgevende ingenieurs, 2012

4.4.3 Industrielawaai

De uitbreiding van het bedrijventerrein leidt er plaatse van de woningen aan de Oeveraseweg alsmede de Meenteweg 1 niet tot een significante toename van de geluidsbelasting. De toename beperkt zich tot minder dan 0,5 dB. Bij de bedrijfswoningen aan de Meenteweg bedraagt de toename 0 tot 2 dB. Een dergelijke toename is nagenoeg niet hoorbaar en leidt niet tot extra hinder. Ter plaatse van deze woningen wordt ongewijzigd voldaan aan de geldende grenswaarden voor een gemengde woonomgeving. Onder normale omstandigheden is een verschil van 3 dB net waarneembaar en is er vanaf 5 dB verschil sprake van een duidelijk hoorbaar verschil.

Voor de beoordeling van de maximale geluidniveaus ten gevolge van de activiteiten bij de uitbreiding is de woning aan de Oeveraseweg 5 maatgevend. De bij deze woning te verwachten maximale geluidniveaus bedraagt ten hoogst: 68 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Er wordt dan ook voldaan aan de richtwaarden uit de VNG-publicatie en de geluideisen zoals deze gelden vanuit het Activiteitenbesluit milieubeheer. Geconcludeerd wordt dat de directe geluidbijdrage, afkomstig van het uit te breiden bedrijventerrein, niet leidt tot een significante verslechtering van het woon- en leefklimaat.

4.4.4 Wegverkeerslawaai

Vanwege de uitbreiding van het bedrijventerrein wordt een toename van het verkeer verwacht. De te verwachten indirecte hinder als gevolg van dit verkeer bedraagt 48 dB(A) (etmaalwaarde) ter plaatse van de bestaande woningen en voldoet aan de voorkeurswaarde van 50 dB(A).

Bij een maximale invulling van de uitbreiding neemt de verkeersintensiteit op de Oeveraseweg toe naar 501 motorvoertuigbewegingen per etmaal. De totale verkeersintensiteit blijft daarmee relatief beperkt. De geluidbelasting ter plaatse van de bestaande woningen neemt met ten hoogste 4 dB toe. Voor zover er als sprake is van een merkbare toename van de geluidbelasting, is deze beperkt en leidt dit naar verwachting niet tot hinder.

4.5 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- inrichtingen waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water;
- vervoer van gevaarlijke stoffen via buisleidingen (hogedrukgasleiding).

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Voor inrichtingen, zoals LPG-tankstations is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing.

Het huidige beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (Crnvg, ook wel circulaire genoemd), die op termijn vervangen zal worden door het 'Besluit transportroutes externe veiligheid' (Btev). Het transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal, namelijk het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico: Het plaatsgebonden risico is het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt in de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico voor woningen en kwetsbare objecten is gesteld op een niveau van 10^{-6} per jaar. Daarnaast geldt voor het plaatsgebonden risico een richtwaarde 10^{-6} per jaar voor beperkt kwetsbare objecten.

Groepsrisico: Het groepsrisico is een maat om de kans weer te geven dat een incident met dodelijke slachtoffers voorkomt. Voor het groepsrisico geldt geen richt- of grenswaarde. Het groepsrisico wordt daarentegen afgezet tegen een oriëntatiewaarde en wordt bepaald binnen het invloedsgebied. In de meeste gevallen wordt het invloedsgebied begrensd op de 1% letaliteitzone. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek waarin de groepsgrootte in aantallen wordt uitgezet tegen de kans dat een dergelijke groep het slachtoffer wordt van een ongeval.

Ten behoeve van de beoordeling van het aspect Externe Veiligheid voor het bestemmingsplan is de risicokaart van Nederland geraadpleegd. Over de provinciale weg N371 Assen-Meppel vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. De plaatsgebonden risicocontour 10-6 ligt op 0 meter van de weg. De afstand tot het plangebied bedraagt circa 15 meter. Er worden geen nieuwe gevoelige functies binnen de plaatsgebonden risicocontour mogelijk gemaakt.

In de huidige situatie bedraagt het groepsrisico minder dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. De toevoeging van een bedrijfsperceel op ruim 180 meter afstand van de weg zal niet leiden tot een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico.

4.6 Luchtkwaliteit

4.6.1 Wettelijk kader

In de Wet milieubeheer (Wm) zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen met daarbij behorende regelgeving. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet milieubeheer geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkelingen als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL);
- een project "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

In het kader van het opstellen van een bestemmingsplan moeten er derhalve doorgaans twee aspecten in beeld worden gebracht. Ten eerste of de luchtkwaliteit de nieuwe functie toelaat. Ten tweede moet blijken of het project is aan te merken als een NIBM-project en dus niet zal leiden tot een verslechterde luchtkwaliteit.

Een nieuwe functie draagt in principe 'niet in betekenende mate' bij indien aannemelijk is gemaakt dat, als gevolg van uitoefening of toepassing van de functie, de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM10) als stikstofdioxide niet de 3% grens overschrijdt.

4.6.2 Bestaande deel van het bedrijventerrein

Het bestemmingsplan is grotendeels conserverend van aard. In dat geval wordt voldaan aan de Wet milieubeheer waardoor geen verdere beoordeling van de luchtkwaliteit noodzakelijk is.

4.6.3 Uitbreiding bedrijventerrein

Voor het bestemmingsplan Recyclingcentrum is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd (augustus 2012, zie bijlage 4). In dit onderzoek is naast de uitbreiding van het recyclingcentrum ook de uitbreiding van het bedrijventerrein met een extra bedrijfsperceel onderzocht. In dit onderzoek bleek dat de grenswaarden van NO₂ en PM10 ruim onder de normen bleven en dat de waarden naar de toekomst (2022) toe zelfs afnemen. Gebaseerd op de resultaten van dit onderzoek kan opnieuw geconcludeerd worden dat er geen overschrijdingen van grenswaarden te verwachten zijn.

Vanuit het aspect luchtkwaliteit is er geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.7 Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering.

Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. De gemeente Westerveld hanteert als leidraad bij milieuzonering de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009).

In de huidige situatie is sprake van milieucategorie 3.2 op de percelen Meenteweg en (oude) milieucategorie 4 in het bestemmingsplan Bedrijfsterrein Oeveraseweg 1986. Categorie 4 uit dit plan is te vergelijken met categorie 3.2 tegenwoordig. Op het terrein zijn bedrijven aanwezig van milieucategorie 1 tot en met 3.2.

De afstandsmaten per milieucategorieën zijn als volgt (afstand tussen bedrijf en woning):

afstand	milieucategorie
0-30 m	1 en 2
30-50 m	3.1
50-100m	3.2
>100m	4.1

Gelet op de huidige situatie en het beleid dat de gemeente voorstaat voor het bedrijventerrein, geldt als uitgangspunt dat de rechten uit de bestaande bestemmingsplannen waar mogelijk worden overgenomen. Binnen de bestemming Bedrijventerrein is maximaal milieucategorie 3.2 mogelijk gemaakt. De toegestane milieucategorie is mede afhankelijk van de afstand tot gevoelige bestemmingen. De gevoelige bestemmingen op het bedrijventerrein zijn de aanwezige bedrijfs-woningen alsmede de planologisch mogelijkheid voor een bedrijfswoning op het perceel Oeveraseweg 6. In de huidige situatie bevinden deze bedrijfswoningen zich al op een bedrijventerrein waar bedrijven van milieucategorie 3.1 en 3.2 rondom aanwezig zijn. Er is gekozen om rondom de bedrijfswoningen bestaande rechten over te nemen en zodoende hier ook milieucategorie 3.2 toe te staan in plaats van een lagere categorie.

Ook voor de uitbreiding van het bedrijventerrein wordt de maximale milieucategorie 3.2 opgenomen. Het nieuwe bedrijf is hier in te passen. Door maximaal milieucategorie 3.2 op te nemen, sluit het bestemmingsplan goed aan bij de uitgangspunten uit het provinciaal beleid ten aanzien van lokale werklocaties en eventuele uitbreidingen.

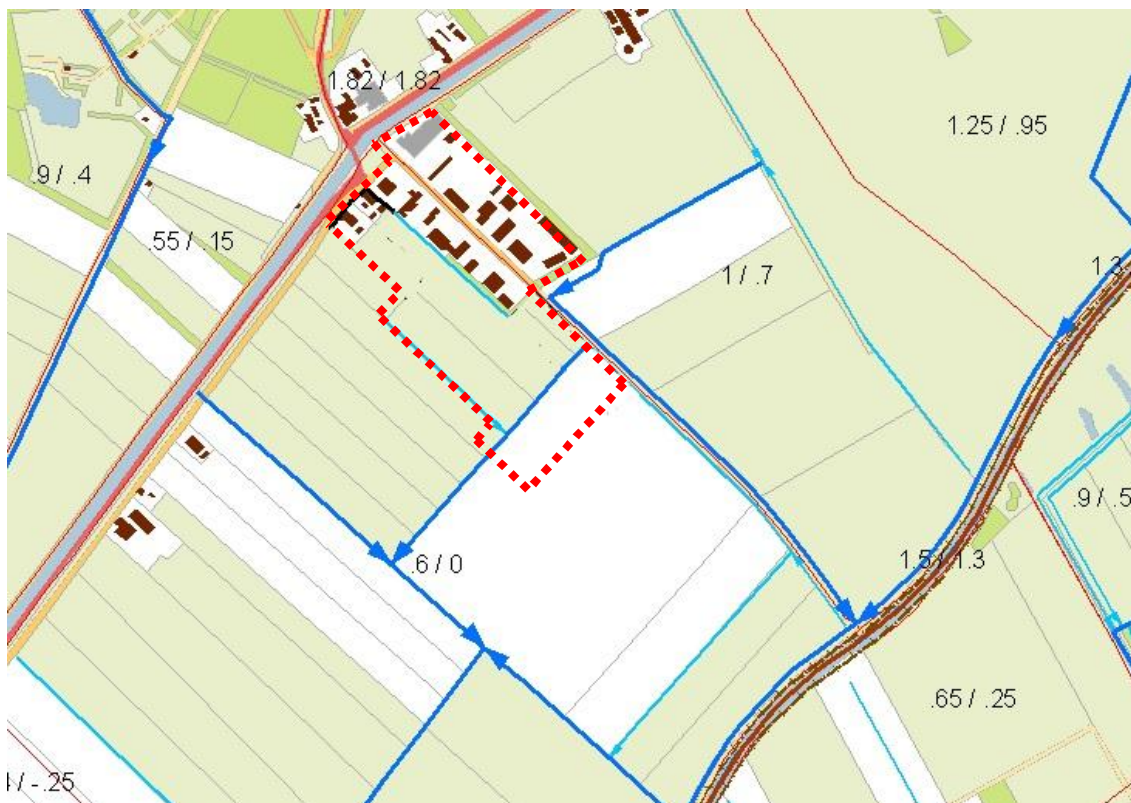
4.8 Water

Om te waarborgen dat bij de totstandkoming van het plan, en later bij de uitvoering, voldoende rekening wordt gehouden met alle relevante waterhuishoudkundige belangen wordt een watertoets uitgevoerd. De watertoets wordt vertaald in deze waterparagraaf, waarin is aangegeven welke afwegingen in het plan ten aanzien van water zijn gemaakt of nog moeten worden gemaakt. Het is een toelichting op het doorlopen proces en maakt de besluitvorming ten aanzien van het thema water transparant.

4.8.1 Hydrologische situatie plangebied Bestaande waterhuishouding

Het plangebied ligt in het stroomgebied van de Oude Vaart. Ten zuiden van de Oeveraseweg bevindt het plangebied zich in een peilgebied met een maximum peil van NAP 0,60 m. Ten noorden van de Oeveraseweg bevindt het plangebied zich in een peilgebied met een maximum peil van NAP 1,00 m. De hoogte van het maaiveld binnen het plangebied varieert tussen de percelen. Er komen binnen het plangebied lokaal hoogtes voor tussen circa NAP 1,00 m en NAP 2,00 m NAP. Binnen het plangebied is de drooglegging lokaal beperkt tot circa 50 cm beneden maaiveld.

In het agrarisch perceel ten zuiden van de Oeveraseweg kan de grondwatersituatie worden aangeduid met grondwatertrap IIIb. Dat betekent dat de maximale grondwaterstand kan voorkomen op circa 25 tot 40 cm beneden maaiveld. Bovendien is binnen het plangebied sprake van kwel, waardoor het gebied niet geschikt is voor infiltratie van (afgekoppeld) hemelwater.



afbeelding 13: waterhuishoudkundige situatie in en rond het plangebied (plangebied is met rood aangeduid)

Het plangebied bevindt zich in een 'zoekgebied waterberging' van de provincie Drenthe. Het gebied Darperweiden is door de provincie Drenthe aangewezen als zoekgebied voor waterberging. De bescherming van de waterbergingsgebieden is gericht op het behouden van de bergingscapaciteit zodat deze gebieden voor deze functie bruikbaar blijven in de toekomst. In de aangewezen bergingsgebieden zijn kapitaalintensieve functies, zoals bebouwing of recreatie, in principe ongewenst, tenzij de bergingscapaciteit gehandhaafd blijft, geen schade optreedt aan deze functies bij inundatie van het gebied en geen beperkingen ontstaan voor de inzetbaarheid van het bergingsgebied voor waterberging.

Darperweiden is tevens aangeduid als 'strategische grondwaterwingebied'. In gebieden met aanduiding strategische grondwaterwinning kan een vergunning worden aangevraagd voor een strategische reservering voor een drinkwatervoorziening.

4.8.2 Uitgangspunten en randvoorwaarden

In deze paragraaf worden de hydrologische uitgangspunten en randvoorwaarden beschreven waarmee rekening dient te worden gehouden bij de verdere planvorming en inrichting van het plangebied. Bij de totstandkoming van de uitgangspunten en randvoorwaarden is gebruik gemaakt van informatie van het waterschap Reest en Wieden. Daarnaast is gebruik gemaakt van de handreiking watertoets 3.

Waterveiligheid

Doelstelling: Waarborgen veiligheidsniveau

Kapitaalintensieve functies in het plan lopen een verhoogd risico op overstromingsgevaar als gevolg van inundatie van het maaiveld vanuit het oppervlaktewater. Nieuwe bebouwing dient ten minste aangelegd te worden op NAP 2,30 m – 2,40 m. Dit bouwpeil is bepaald op basis van

de maaiveldhoogtekaart en biedt de mogelijkheid tot bouwen met kruipruimte van 50-60 cm diepte onder vloerhoogte.

Riolering en berging

Doelstelling: Verminderen hydraulische belasting RWZI en beperking van (vuilwater) overstromen.

Uitgangspunt is de aanleg van een gescheiden rioolstelsel. Vervuild water, al dan niet afstromend water van eventueel vervuild oppervlak, dient af te worden gevoerd via een vuilwaterriool. Alleen schone oppervlakten mogen worden gescheiden van de afvalwaterstroom. Er wordt een zuiverende passage/voorziening aangebracht, voordat vervuild (afstromend) water wordt geloosd op het oppervlaktewater.

Watervoorziening

Doelstelling: Voorzien van de bestaande functie van water van de juiste kwaliteit en de juiste hoeveelheid op het juiste moment. Beperken van nadelige effecten van veranderingen in ruimtegebruik op de behoefte aan water.

In nieuw te ontwikkelen gebied dienen de waterstanden binnen het in te richten gebied tijdens of na het bouwrijp maken niet structureel te worden verlaagd. Voor tijdelijke of structurele grondwateronttrekking is op grond van de Waterwet een melding of vergunning van het waterschap nodig.

Waterkwaliteit en ecologie

Doelstelling: In oppervlaktewater wordt gestreefd naar een situatie met helder water en een rijke vegetatiestructuur met zowel in het oevercompartiment als het watercompartiment een aanzienlijke bedekking met ondergedoken waterplanten.

Uitgangspunt is dat er geen materialen worden gebruikt die een verontreiniging van het oppervlaktewater met zich meebrengen. Metalen, zoals lood, koper of zink worden niet gebruikt. Gebruik van bestrijdingsmiddelen wordt tegengegaan.

Daar waar wel een risico bestaat worden vloeistofdichte vloeren aangebracht en vindt afvoer plaats middels een vuilwaterriool. Schoon water wordt afgekoppeld middels een regenwaterriool en via een zuiverende bodempassage geloosd op oppervlaktewater.

(Grond)wateroverlast

Doelstelling: Vergroten veerkracht van watersysteem door niet afwentelen van problemen met water. Ontwerpen op basis van vasthouden, bergen en dan pas afvoeren.

Door de toename van het verharde oppervlak, met name in het agrarische perceel, wordt het regenwater versneld afgevoerd. Er mag echter niet meer dan 1,2 l/s/ha uit het bebouwd gebied worden afgevoerd. Afvoer richting het watersysteem dient daarom te worden vertraagd door het vasthouden (infiltreren) of bergen van water binnen het plangebied.

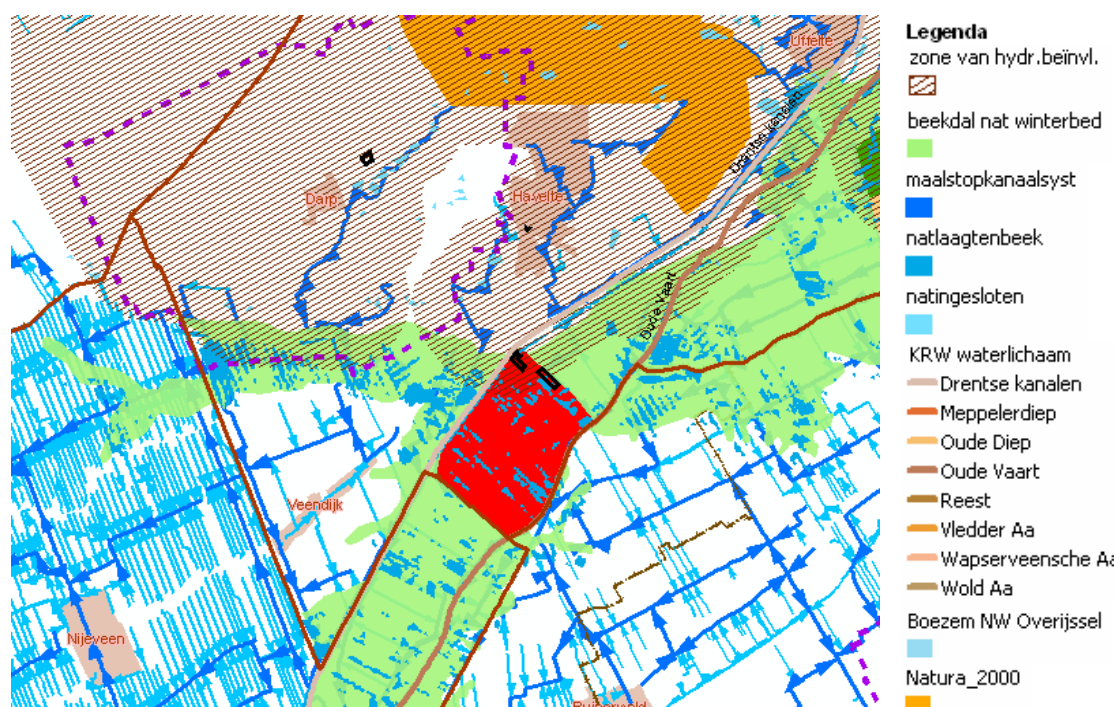
Rekening houdend met circa 1,5 hectare netto uitgeefbaar terrein in het agrarisch perceel en een maximum bebouwingspercentage van 80% bedraagt de toename in verhard oppervlak in dit perceel circa 1,2 hectare. Als vuistregel wordt gehanteerd dat circa 10% van de toename van verhard oppervlak gecompenseerd dient te worden in nieuw te realiseren oppervlaktewater, in dit geval circa 1.200 m². Daarnaast dient eventuele demping van bestaand oppervlaktewater volledig te worden gecompenseerd. Compensatie dient bij voorkeur gerealiseerd te worden binnen het plangebied en binnen het peilgebied, bijvoorbeeld door het verbreden van bestaande watergangen.

Er wordt vanuit gegaan dat binnen de overige, reeds bebouwde terreinen, geen toename van verhard oppervlak of demping van bestaande watergangen plaatsvindt. Vanwege de grondwatersituatie in het plangebied (grondwatertrap IIIb) en de aanwezigheid van kwel dient specifiek aandacht worden besteed aan het grondwater. Zonder extra maatregelen,

zoals ophoging, bestaat de kans op periodiek grondwateroverlast. Het waterschap adviseert een aanleghoogte van ten minste 30 cm boven het straatpeil. In tijden van (te) hoge grondwaterstanden kan overtollig grondwater worden afgevoerd naar een watergang/ringsloot rondom het nieuwe terrein. Voorgesteld wordt een infiltratie – drainagesysteem aan te leggen op een hoogte van NAP 1.60 m en op onderlinge afstanden van circa 100 meter.

Het terrein bevindt zich in een zone van hydrologische beïnvloeding van een waterbergingsgebied en in een zoekgebied voor mogelijke waterberging Darperweiden (onderstaand figuur, gearceerd vlak en rode vlak). Ten noordwesten van de locatie is een waterbeschermingsgebied gelegen (omlijst met de paarse stippellijn). Door de ligging in een mogelijk bergingsgebied bestaat de kans op wateroverlast. Indien er mogelijkheden voor maatregelen bestaan binnen het plangebied is het wenselijk om een kade aan te leggen (circa 1,2 m hoog) inclusief kwelsloot tussen de kade en het plangebied. Ten zuiden van het terrein is daarvoor voldoende ruimte aanwezig.

Indien de waterberging Darperweide wordt aangelegd blijft het bedrijventerrein Oeveraseweg, na de toe te passen geadviseerde aanleghoogte, bij een tijdelijk waterpeil van 1.90 m+ in Darperweide nog net droog (laagste terreinhoogte 2.10 m+) conform de T=100 norm.



afbeelding 14: zoekgebieden mogelijke waterberging Darperweiden (bron Waterschap Reest en Wieden)

Bodemdaling

Doelstelling: Tegengaan verdere bodemdaling en vermindering functiegeschiktheid

In zettinggevoelige gebieden dient rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid en de relatief hoge grondwaterstanden. Bestaand grondwaterpeil dient gehandhaafd te blijven en de bouwwijze dient hierop te worden aangepast.

Beheer en onderhoud

Doelstelling: Functiegericht beheren tegen de laagst mogelijke kosten.

Ten behoeve van het onderhoud van de omliggende watergangen vanaf de kant dient rekening te worden gehouden met een obstakelvrije zone van 5 meter vanaf de boveninsteek van de watergang.

Vergunningen

Het wateradvies dat uiteindelijk wordt afgegeven in het kader van de watertoets is geen vergunning in het kader van de Waterwet. De watervergunning dient te worden aangevraagd met het aanvraagformulier Waterwet. De aanvraag voor een eventuele watervergunning zal worden getoetst aan het dan vastgestelde beleid. Dat kan het huidige beleid zijn, maar afhankelijk van de tussenliggende periode, ook gewijzigd beleid.

4.8.3 *Advies en juridische vertaling*

Waterschap Reest en Wieden is op 18 juni 2014 in het kader van de watertoets geïnformeerd middels de Digitale Watertoets. Op 5 november 2014 heeft het waterschap gereageerd met aanvullende informatie. Op basis van de uitgangspuntennotitie, als automatisch product van de Digitale Watertoets, en aanvullende informatie van het waterschap is voorliggende waterparagraaf tot stand gekomen.

Beoordeling en officieel wateradvies

De waterparagraaf is ter beoordeling naar het waterschap gestuurd. Het waterschap geeft haar wateradvies in het vooroverleg zoals dat bedoeld is in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening. Het waterschap kan alleen een officieel wateradvies afgeven op basis van een compleet plan. Dat wil zeggen dat het waterschap een bestemmingsplan beoordeelt op basis van de toelichting, de regels en de verbeelding. Het waterschap controleert of het officiële wateradvies is opgenomen in het plan. Afhankelijk van het moment waarop het wateradvies is gegeven, gebeurt dat op basis van het voorontwerp of het ontwerp bestemmingsplan.

De uitgangspunten en randvoorwaarden in deze waterparagraaf zijn tot stand gekomen op basis van beleidsregels. Ruimtelijke plannen hebben soms een lange doorlooptijd. Tegelijkertijd ontstaan er soms veranderende inzichten in het beleid ten aanzien van de waterketen en het watersysteem. Verder is het watersysteem aan verandering onderhevig. Daarnaast kunnen er ook veranderingen plaatsvinden in het beoogde plan of beoogde inrichting daarvan. Om deze reden is het van belang om het waterschap te blijven betrekken en rekening te blijven houden met bovenstaande voorwaarden. Het waterschap wil geïnformeerd worden over de wijze waarop het plan verder zal worden voorbereid en wat de uiteindelijke inrichting van het plangebied zal zijn.

5 Juridisch-bestuurlijke aspecten

5.1 Inleiding

5.1.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de juridisch-technische opbouw van de regels en de verbeelding van het bestemmingsplan. Het hoofdstuk is te beschouwen als een leeswijzer voor de regels en de verbeelding. In dit hoofdstuk wordt de hoofdlijn van het bestemmingsplan weergegeven, daarnaast wordt ingaan op de verschillende bestemmingen en overige regelingen, zoals die zijn neergelegd in de regels.

Het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en planregels. De opbouw van de regels en de te gebruiken hoofdgroepbestemmingen op de verbeelding zijn vastgelegd in de RO Standaarden 2012. Deze standaarden zijn wettelijk verankerd in de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012.

5.1.2 Verbeelding

Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven. In de regels is vervolgens per bestemming geregeld welk gebruik en welke bebouwing is toegestaan. Naast bestemmingen zijn op de verbeelding ook aanduidingen opgenomen. Een aanduiding (lijn, letter, cijfer of symbool) betekent in de regel iets 'extra's' ten opzichte van de bestemmingsregeling (gebruik en/of bebouwing). Een aanduiding heeft alleen betekenis als in de regels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Sommige aanduidingen hebben een indicatieve betekenis, bijvoorbeeld topografische gegevens. Aanduidingen geven dientengevolge, in samenhang met de regels, duidelijkheid over datgene wat binnen een bestemmingsvlak al dan niet is toegestaan.

Tot dit bestemmingsplan behoort de verbeelding met nummer NL.IMRO.1701.0000BP000000000570-0003.

5.1.3 Regels

De regels geven inhoud aan de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Ze geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de regels is ernaar gestreefd bestaande rechten over te nemen.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Inleidende regels,
- Bestemmingsregels,
- Algemene regels,
- Overgangs- en slotregel.

5.1.4 Toelichting

De toelichting heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

5.2 Toelichting op de bestemmingen

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

In hoofdstuk 1 worden enkele in de planregels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt in artikel 2 aangegeven op welke wijze bepaalde grootheden dienen te worden gemeten.

Artikel 1: Begripsbepaling

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. De begripsbepalingen in artikel 1 zijn noodzakelijk bij de interpretatie van de regels. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover een begrip niet is gedefinieerd, wordt aangesloten bij het normaal spraakgebruik.

Behalve de eerste twee begrippen zijn deze omschrijvingen alfabetisch gerangschikt. Zij zijn zoveel mogelijk gebaseerd op vaste jurisprudentie. In de loop der tijd hebben de meeste begrippen zich ontwikkeld tot een standaard, waarvan ook in dit bestemmingsplan gebruik is gemaakt.

Artikel 2: Wijze van meten

De bepalingen over de wijze van meten zijn in artikel 2 opgenomen. Dit artikel geeft aan hoe de hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

In hoofdstuk 2 worden de op de verbeelding aangegeven bestemmingen omschreven. De bestemmingsomschrijving betreft de centrale bepaling van elke bestemming. Het betreft een omschrijving waarin limitatief de functies worden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan.

De bouwregels zijn direct gerelateerd aan de bestemmingsomschrijving. Ook het gebruik van gronden en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving. In de bouwregels staan uitsluitend bepalingen die betrekking hebben op het bouwen. Bouwregels zijn dan ook alleen van toepassing bij de toetsing van aanvragen om een omgevingsvergunning. De afwijkingsmogelijkheden van de bouwregels geven burgemeester en wethouders de bevoegdheid om onder voorwaarden met een omgevingsvergunning af te wijken van een specifieke regel.

Artikel 3: Bedrijf - Afvalbrenghstation

Deze bestemming is toegekend aan het deel van het plangebied waarop het afvalbrenghstation begin 2014 gerealiseerd is. Er staan gebouwen van waaruit het afvalbrenghstation beheerd wordt. Verder zijn in de bestemming de opstelstroken, containers, de groenbunker en een waterpartij toegestaan. Het uitoefenen van activiteiten die ondersteunend zijn aan het afvalbrenghstation zijn ook toegestaan en vallen binnen de bestemmingsomschrijving. Het betreft hier bijvoorbeeld transport (aan- en afvoer van afval).

Artikel 4: Bedrijf - Composteerinrichting/voercentrum

Deze bestemming is toegekend aan het deel van het plangebied waarop de composteerinrichting en het voercentrum zijn gelegen. Binnen deze bestemming is de bouw van een bedrijfsgebouw mogelijk waar onder andere opslag van bouw- en sloopmateriaal inpandig is toegestaan. De toegestane bouw- en goothoogte zijn op de verbeelding aangeduid.

Op het terrein mag opslag van groenafval, veevoer, compost, grond, zand en split plaatsvinden. In de bestemmingsregels is de hoogte tot waar materiaal mag worden opgeslagen in de buitenlucht beperkt tot 6 meter. Op het perceel ten westen van de composteerinrichting is het composteren niet toegestaan vanwege de milieuhinder die dit op kan leveren voor aanwezige bedrijfswoningen aan de Oeveraseweg.

Ten behoeve van de hiervoor genoemde doeleinden zijn andere bouwwerken, bijgebouwen, groenvoorzieningen, openbare nutsvoorzieningen, verkeer- en verblijfsvoorzieningen (wegen, paden en parkeervoorzieningen) en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

Artikel 5: Bedrijventerrein

Met de bestemming 'Bedrijventerrein' is het grootste deel van het plangebied bestemd. Hierin zijn alle bedrijfsmatige activiteiten opgenomen, alsmede bijbehorende wegen, paden, groen- en watervoorzieningen. De maximaal toegestane milieucategorie is 3.2. Er zijn geen bedrijven binnen de bestemming aanwezig met een hogere milieucategorie. Ook voor de uitbreiding van het bedrijventerrein is milieucategorie 3.2 opgenomen.

Om de kleinschaligheid van de nieuwe bouwpercelen te benadrukken is specifiek voor de uitbreiding van het bedrijventerrein met de 'specifieke bouwaanduiding - 1' geregeld dat hier alleen bouwpercelen van 2.500 m² mogelijk zijn. Een enkel terrein dat groter is, behoort wel tot de mogelijkheden (tot maximaal 5.000m²).

Bedrijfswoningen

Bestaande aanwezige bedrijfswoningen zijn aangeduid op de verbeelding alsmede de wederom geboden mogelijkheid een bedrijfswoning op te richten op het perceel Oeveraseweg 6. Op vijf percelen is één bedrijfswoning toegestaan (Meenteweg 2 en Oeveraseweg 3, 5, 6 en 8) en op een perceel zijn twee bedrijfswoningen toegestaan (Meenteweg 1).

De aanwezigheid van bedrijfswoningen kan vanuit milieutechnisch oogpunt leiden tot beperkingen in de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende bedrijven. Daarnaast is een bedrijfswoning in de meeste gevallen niet meer noodzakelijk voor de bedrijfsvoering. Met de voortschrijdende ontwikkeling van de technologie is het immers goed mogelijk om bedrijven op afstand te beveiligen en te controleren.

Detailhandel op het bedrijventerrein

Bijzondere aandacht verdient de regeling omtrent detailhandel. Zoals aangegeven in het provinciaal beleid is op een werklocatie reguliere detailhandel niet gewenst. Wel is ruimte voor perifere detailhandel toe te staan. Onder perifere detailhandel wordt verstaan winkelformules die onder andere vanwege hun omvang of aard veelal gevestigd zijn op werklocaties buiten bestaande winkelconcentraties in de stedelijke, dorps- of wijkwinkelcentra, zoals tuincentra, bouwmarkten, wooninrichtingszaken. Ook detailhandel in volumineuze goederen zoals auto's, motoren, caravans, boten, en dergelijke wordt door de gemeente Westerveld gezien als perifere detailhandel die is toe te staan op een bedrijventerrein.

Op het terrein zijn enkele vormen van detailhandel aanwezig. De detailhandel op het terrein, bestaande uit de meubelzaak, caravanhandel, groothandel en motorzaak zijn geregeld middels het toestaan van perifere detailhandel. De verkoop van oosterse kunst is een internetwinkel, waarbij de artikelen via internet worden besteld en afgerekend. Op het bedrijventerrein worden de artikelen opgeslagen en verstuurd. Er vindt geen verkoop ter plaatse plaats. In het bestemmingsplan is dan ook toegestaan dat ter plaatse de bijbehorende opslag, distributie en eventueel het afhalen plaatsvindt. Het tonen en afrekenen van goederen mag niet binnen een vestiging van een internetwinkel op het bedrijventerrein.

Artikel 6: Groen - Beplantingsstrook

Langs enkele randen van het plangebied dient beplanting te worden aangebracht om het terrein af te schermen en de overgang tussen open landschap en het bedrijventerrein te verzachten. Vanwege de aard van de bestemming zijn er geen bouwmogelijkheden binnen deze bestemming. Binnen de beplantingsstrook is de aanleg van paden en een toegangsweg toegestaan. Waterhuishoudkundige voorzieningen ten behoeve van afwatering van het perceel of ter voorkoming van wateroverlast (in het geval Darperweiden in gebruik wordt genomen als waterbergingsgebied), mogen ook binnen de bestemming Groen - Beplantingsstrook aangelegd worden.

Artikel 7: Verkeer

De Oeveraseweg heeft de bestemming Verkeer. Deze weg heeft een functie gericht op de afwikkeling van het verkeer, met daarbij inbegrepen, bermen, paden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en nutsvoorzieningen.

Artikel 8: Water

De bestemming Water is opgenomen voor een agrarische sloot aan de zuidzijde van het plan-gebied die nog net binnen de plangrens valt. Binnen de bestemming zijn water, waterberging en waterhuishoudkundige voorzieningen, bermen, taluds en groenvoorzieningen toegestaan.

Artikel 9: Waarde – Archeologie 3

De dubbelbestemming Waarde - Archeologie 3 is opgenomen voor die delen die op de gemeentelijke archeologische beleidskaart zijn aangewezen met een hoge of middelhoge verwachting. Bij ruimtelijke ingrepen in de bodem met een oppervlakte groter dan 1.000 m² en dieper dan 30 cm is eerst archeologisch onderzoek nodig om na te gaan of archeologische waarden kunnen worden aangetast.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

In hoofdstuk 3 van de regels is een standaardbepaling opgenomen te weten, de anti-dubbeltelbepaling.

Artikel 10: Anti-dubbeltelregel

De anti-dubbeltelbepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 zijn twee artikelen opgenomen, het overgangsrecht ten aanzien van gebruik en bebouwing en de slotregel waarin de citeertitel van het bestemmingsplan wordt aangehaald.

Artikel 11: Overgangsrecht

In deze bepaling is vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht uit het Besluit ruimtelijke ordening.

Artikel 12: Slotregel

Als laatste is de slotregel opgenomen. Deze bepaling omschrijft de titel van het plan.

6 Economische uitvoerbaarheid

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient de financiële haalbaarheid van het plan aangetoond te worden. Op grond van artikel 6.12, lid 1, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet voor een bestemmingsplan een exploitatieplan worden vastgesteld indien er sprake is van een 'bouwplan'. Artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschrijft wat een 'bouwplan' is.

Het bestemmingsplan biedt ruimte aan circa 1,5 hectare nieuw uitgeefbaar bedrijventerrein met de mogelijkheid voor een of meerdere nieuwe gebouwen. Zodoende wordt een 'bouwplan' mogelijk gemaakt in de zin van dit artikel.

De raad kan bij een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan, besluiten geen exploitatieplan vast te stellen, wanneer:

1. het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is (art. 6.12 Wro);
2. er geen kosten te verhalen zijn (art 6.2.1a Bro).

Met onderhavig bestemmingsplan is een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Bro mogelijk gemaakt. De gronden zijn volledig in bezit van de gemeente. Er zijn zodoende geen te verhalen kosten, waardoor geen exploitatieplan nodig is.

De gemeenteraad heeft de ontwikkeling van het bedrijventerrein opgenomen in de begroting. De te ontwikkelen grond is eigendom van de gemeente. Er is een onderzoek gedaan naar de financiële haalbaarheid van de ontwikkeling van de resterende bouwkvavel van ca. 1,6 hectare bouwgrond. De nog te maken kosten en opbrengsten zijn inzichtelijk gemaakt. Hieruit blijkt dat er sprake is van een financieel tekort. Voor dit tekort wordt een voorziening gevraagd aan de raad. Omdat de gemeente eigenaar is van de grond en daarmee het kostenverhaal anderszins verzekerd is, hoeft er geen exploitatieplan te worden gemaakt.

7 Procedure

7.1 Vooroverleg en inspraak

In het kader van wettelijk vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 Bro is het voorontwerp van het bestemmingsplan aan volgende instanties voorgelegd:

1. Provincie Drenthe
2. Waterschap Reest en Wieden

Gelijk met het vooroverleg is het bestemmingsplan ter inzage gelegd op basis van de gemeentelijke inspraakverordening. De ingekomen vooroverlegreacties en inspraakreacties zijn samengevat weergegeven alsmede voorzien van een reactie. De Nota Inspraak is opgenomen als bijlage 5.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerp van het bestemmingsplan is na de inspraak en vooroverlegperiode, overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, met ingang van 9 februari 2017, gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kon een ieder zijn zienswijze ten aanzien van het bestemmingsplan indienen. Er zijn in deze periode geen zienswijzen ingediend. Het bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 26 september 2017. Bij vaststelling is één wijziging doorgevoerd, te weten de toevoeging van de aanduiding 'bedrijfswoning' voor de bestaande bedrijfswoning aan de Oeveraseweg 8. Na publicatie van de vaststelling start de beroepstermijn van zes weken, waarna het plan in werking treedt.