

**Bestemmingsplan Vriezenveen
deelgebied Weemelanden 2013**



V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

**Bestemmingsplan Vriezenveen
deelgebied Weemelanden 2013**

V A S T G E S T E L D

Inhoud

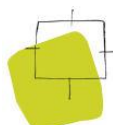
Toelichting en bijlagen

Regels

Verbeelding NL.IMRO.1700.BPVZ2013MP0001-VAS1

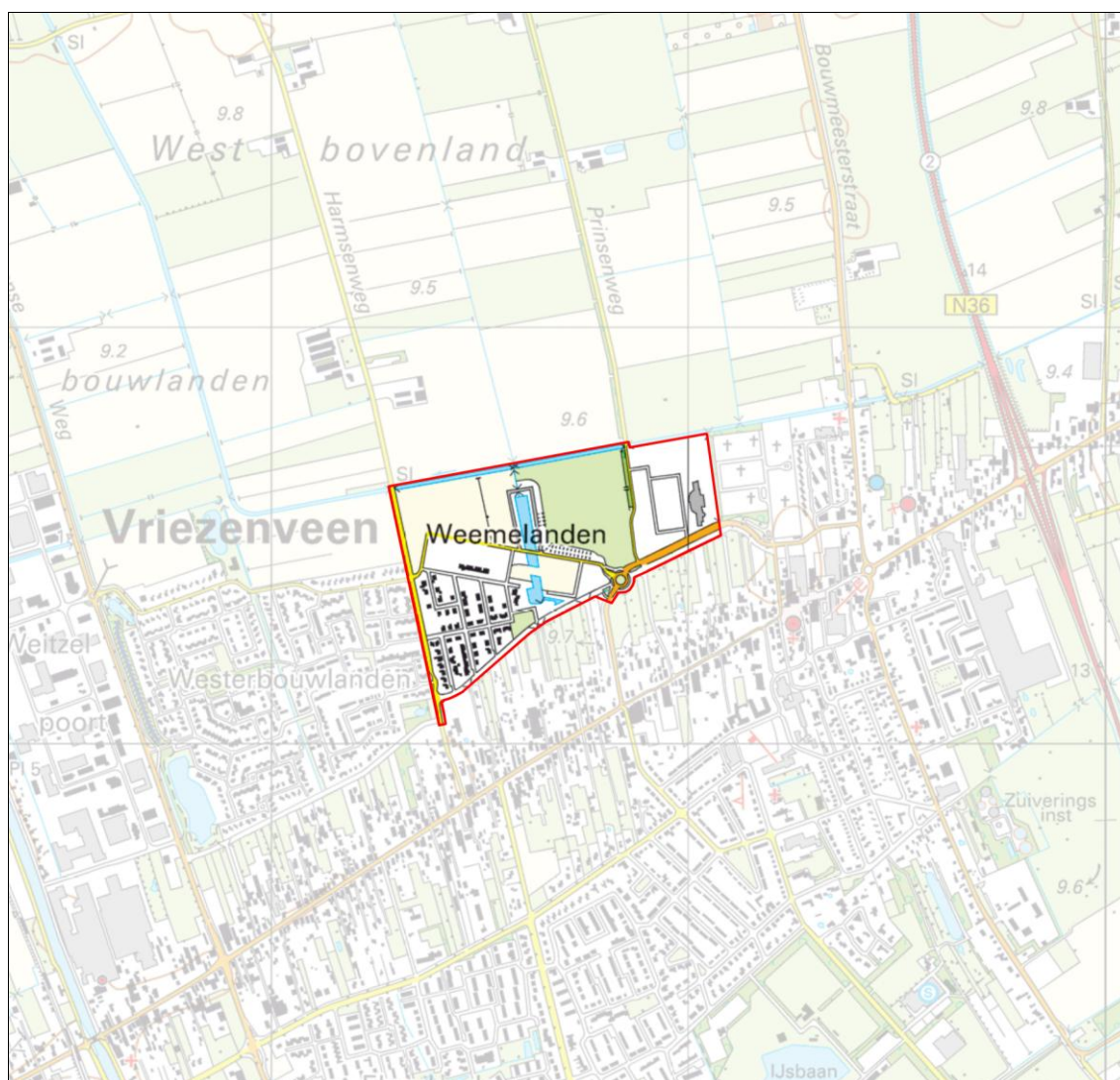
4 februari 2014

Projectnummer 255.00.03.44.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Twenterand, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
2	Huidige situatie	11
2.1	Algemeen	11
2.1.1	Ligging en bereikbaarheid	11
2.1.2	Bevolking, woningbouw en voorzieningen	11
3	Stedenbouwkundige structuur	13
3.1	Historische ontwikkeling	13
3.2	Huidige ruimtelijke karakteristiek	18
4	Beleid	21
4.1	Provinciaal beleid	21
4.2	Gemeentelijk beleid	22
4.3	Toetsing aan beleid	23
5	Milieuaspecten	25
5.1	Inleiding	25
5.2	Geluid	25
5.3	Milieubeheer	27
5.4	Bodem	28
5.5	Water	28
5.6	Externe veiligheid	34
5.6.1	Algemeen	34
5.6.2	Inrichtingen	35
5.6.3	Vervoer van gevaarlijke stoffen	37
5.6.4	Buisleidingen	38
5.7	Luchtkwaliteit	39
5.8	Ecologie	40
5.9	Archeologie	41
6	Juridische vormgeving	43
6.1	Opzet van de regels	43
6.2	Inleidende regels	43
6.3	Bestemmingsregels	43
6.4	Overgangs- en slotregels	48
7	Economische uitvoerbaarheid	49
8	Inspraak en overleg	51

Inleiding



Uit oogpunt van rechtszekerheid en werkbaarheid is indertijd door het bestuur van de gemeente Twenterand besloten alle verouderde bestemmingsplannen te herzien. Actualisatie van bestemmingsplannen biedt niet alleen de mogelijkheid de plannen inhoudelijk te actualiseren, maar tevens de mogelijkheid meer uniformiteit tussen de plannen onderling aan te brengen, zowel qua systematiek als qua regels en tevens een situatie te creëren waarin het aantal ruimtelijke plannen wordt verminderd. Tezamen met het actualiseren, zullen de bestemmingsplannen ook worden gedigitaliseerd.

AANLEIDING

Voor het structureel herzien van de bestemmingsplannen is een plan van aanpak gemaakt. Dit plan is opgesteld naar aanleiding van het convenant 'Ruimte op orde' waarbij de 'Handreiking Actualisering bestemmingsplannen' als leidraad heeft gediend. Het convenant 'Ruimte op orde' is een convenant dat is ondertekend door alle Overijsselse gemeentebesturen, het college van Gedeputeerde Staten en het bestuur van de VNG-afdeling Overijssel. Met ondertekening van het convenant is uitgesproken dat genoemde partijen zich sterk maken voor de best haalbare actualisatie en digitalisering van bestemmingsplannen. De gemeente is al ver gevorderd met het herzien van de bestemmingsplannen.

PLAN VAN AANPAK

De bestemmingsregeling van dit bestemmingsplan wordt zo veel mogelijk ontleend aan de plansystematiek voor het bestaande woongebied zoals dat ook is opgenomen in het vastgestelde bestemmingsplan Vriezenveen lintbebouwing en centrumgebied. Hiervoor is indertijd een afzonderlijke plansystematiek vervaardigd, zodat voor hetzelfde type gebied eenzelfde systematiek geldt.

PLANSYSTEMATIEK

Het plangebied ligt aan de noordzijde van het lint van Vriezenveen en sluit aan op de(historische) lintbebouwing aan de zuidzijde, recentere woonbebouwing aan de westzijde en de begraafplaats aan de oostkant. Op de overzichtskaart is de begrenzing aangegeven van de gebieden waarop dit bestemmingsplan betrekking heeft.

PLANGEBIED

Voor het gebied zijn verschillende bestemmingsplannen geldend. Het betreft de volgende plannen:

GELDENDE BESTEMMINGSPANNEN

- bestemmingsplan Weemelanden, vastgesteld op 3 juni 1999 en goedgekeurd op 4 januari 2000;
- artikel 11 WRO-1ste fase, 2 en 2a, vastgesteld op 19 juli 2005 en goedgekeurd op 18 oktober 2005;
- bestemmingsplan 1ste fase 1ste uitwerking, vastgesteld op 23 mei 2006 en goedgekeurd op 29 juli 2006;

- bestemmingsplan Weemelanden Zuidoost, vastgesteld op 27 november 2003 en goedgekeurd op 15 juni 2003;
- bestemmingsplan Weemelanden Noordoost, vastgesteld op 15 september 2009;
- bestemmingsplan Omgeving Prinsenweg, vastgesteld op 20 juni 2012.

LEESWIJZER

In het volgende hoofdstuk staat een beschrijving van de huidige situatie van het plangebied Weemelanden en de kern Vriezenveen. In hoofdstuk 3 wordt de historische ontwikkeling en de ruimtelijke karakteristiek van het plangebied en het dorp behandeld. Vervolgens gaat hoofdstuk 4 in op het richtinggevend ruimtelijke beleid op provinciaal en gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 5 is gewijd aan milieutechnische en ruimtelijke aandachtspunten zoals verkeer, bodem en water, ecologie en archeologie. Daarna volgt in hoofdstuk 6 de juridische vormgeving van het plan.

In de laatste twee hoofdstukken komen achtereenvolgens de economische uitvoerbaarheid en de inspraak en het vooroverleg aan de orde.

Huidige situatie

2

Dit hoofdstuk geeft in het kort een kenschets van de kern Vriezenveen en het plangebied weer.

2.1

Algemeen

Deze paragraaf gaat in op de algemene kenmerken van de kern Vriezenveen en het plangebied. Dit betreft aspecten als de ligging en bereikbaarheid, de ontwikkeling van de bevolking, de woningvoorraad en het voorzieningenniveau.

2.1.1

Ligging en bereikbaarheid

De hoofdkernen van de gemeente Twenterand zijn de dorpen Vriezenveen, Den Ham en Vroomshoop. De kern Vriezenveen ligt in het zuidelijke deel van de gemeente. Een relatief grote kern in de buurt van Vriezenveen is Almelo.

Het plangebied ligt aan de noordzijde van het lint van Vriezenveen en sluit aan op de(historische) lintbebouwing aan de zuidzijde, recentere woonbebouwing aan de westzijde en de begraafplaats aan de oostkant.

De belangrijkste doorgaande weg in Vriezenveen is de N36. Deze weg ligt nabij het plangebied. De weg sluit in noordelijke richting aan op de N34 (Groningen-Emmen-Zwolle) en gaat in zuidelijke richting naar Almelo (aansluitingen op de N35 en de A1).

Naast de N36 wordt de kern Vriezenveen ontsloten door de wegen N749 (Vriezenveen-Wierden) en N750 (Vroomshoop-Vriezenveen).

In het volgende hoofdstuk wordt nader op de verkeersstructuur in Vriezenveen en in het plangebied ingegaan.

2.1.2

Bevolking, woningbouw en voorzieningen

De gemeente Twenterand telt circa 33.500 inwoners. Op 1 januari 2009 had de gemeente een woningvoorraad van circa 12.380 woningen. Vriezenveen had op 1 januari 2009 13.600 inwoners. De woningvoorraad van Vriezenveen bestaat uit circa 30% huur en 70% koop.

BEVOLKING EN
WONINGBOUW

De woonvisie geeft aan dat de bevolking in de gemeente Twenterand de afgelopen jaren iets minder snel groeit dan de bevolking in de totale provincie Overijssel. De groei in de gemeente is te danken aan de natuurlijke groei (saldo tussen geboorte en sterfte).

VOORZIENINGEN

Ten aanzien van de detailhandel kan worden opgemerkt dat de kern Vriezenveen het grootste winkelaanbod van de gemeente (uitgedrukt in m² vvo) heeft. Het totale winkelaanbod in Vriezenveen bedraagt ruim 36.000 m² vvo, verspreid over ruim 100 verkooppunten. Het winkelaanbod is hoofdzakelijk te vinden aan de doorgaande weg Westeinde, waarvan de meeste winkels tussen de Krijgerstraat en de Almeloseweg zijn gelegen.

Vriezenveen heeft twee verzorgingshuizen (Weemelanden/Vriezenhof), een groot aantal basisscholen en een aantal kinderdagverblijven en peuterspeelzalen. Daarnaast is er een ruime hoeveelheid aan sportverenigingen in het dorp aanwezig. Een aantal van de genoemde voorzieningen (basisschool, brede school, verpleeghuis, medisch centrum en een multifunctioneel gebouw met sportzaal, kinderdagverblijf en dierenartspraktijk) zijn in het plangebied gesitueerd.

Stedenbouwkundige structuur

3

3.1

Historische ontwikkeling

Vriezenveen ligt, zoals de naam al aangeeft, in een veenlandschap. De aanwezigheid van het veen is van grote invloed geweest op de bewonings- en ontginningsgeschiedenis van het gebied.

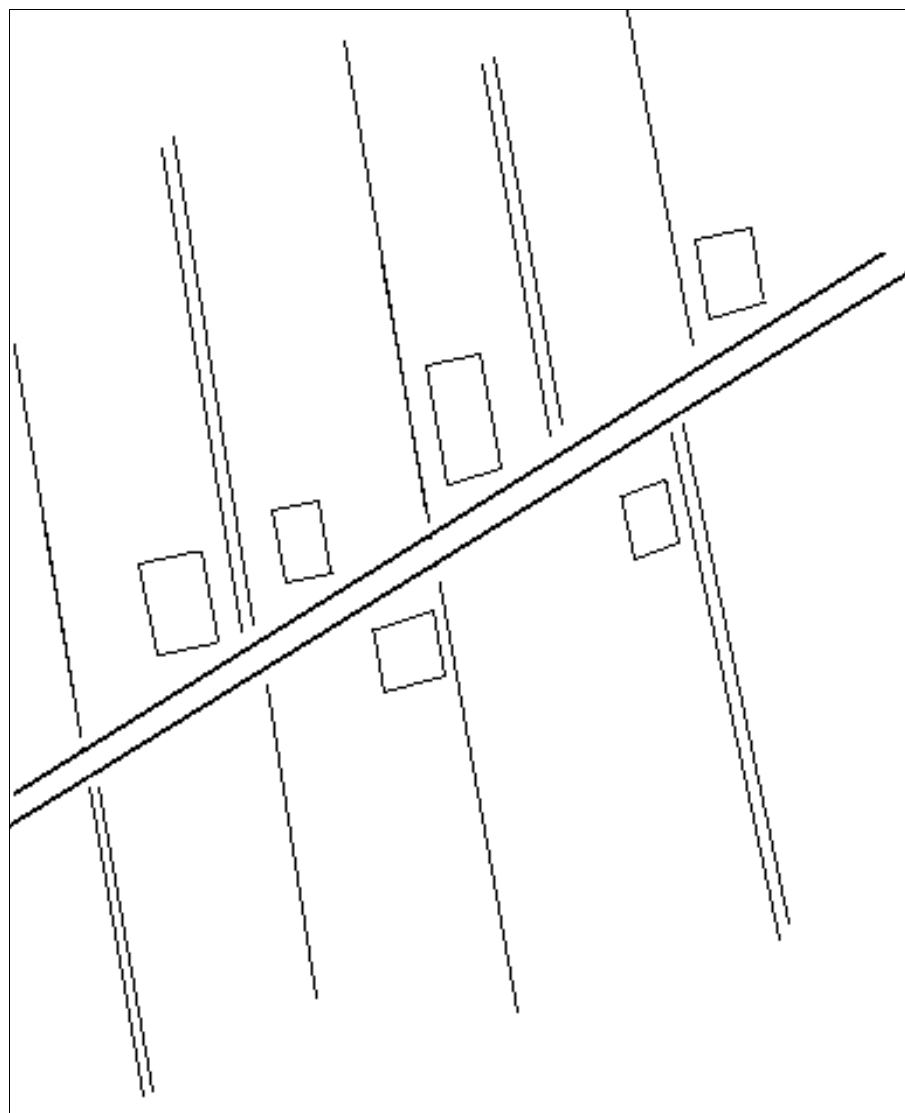
Het veen was door haar samenstelling ongeschikt om op te wonen. De bewoning vond daarom ook plaats op zandopduikingen die door het veen heen staken. Vriezenveen is op één van die opduikingen gebouwd.

De nederzettingsvorm van Vriezenveen, die nog steeds goed herkenbaar is, is het resultaat van de wijze waarop het veen werd ontgonnen. Aan de hand van enkele figuren zal deze ontstaanswijze worden beschreven.

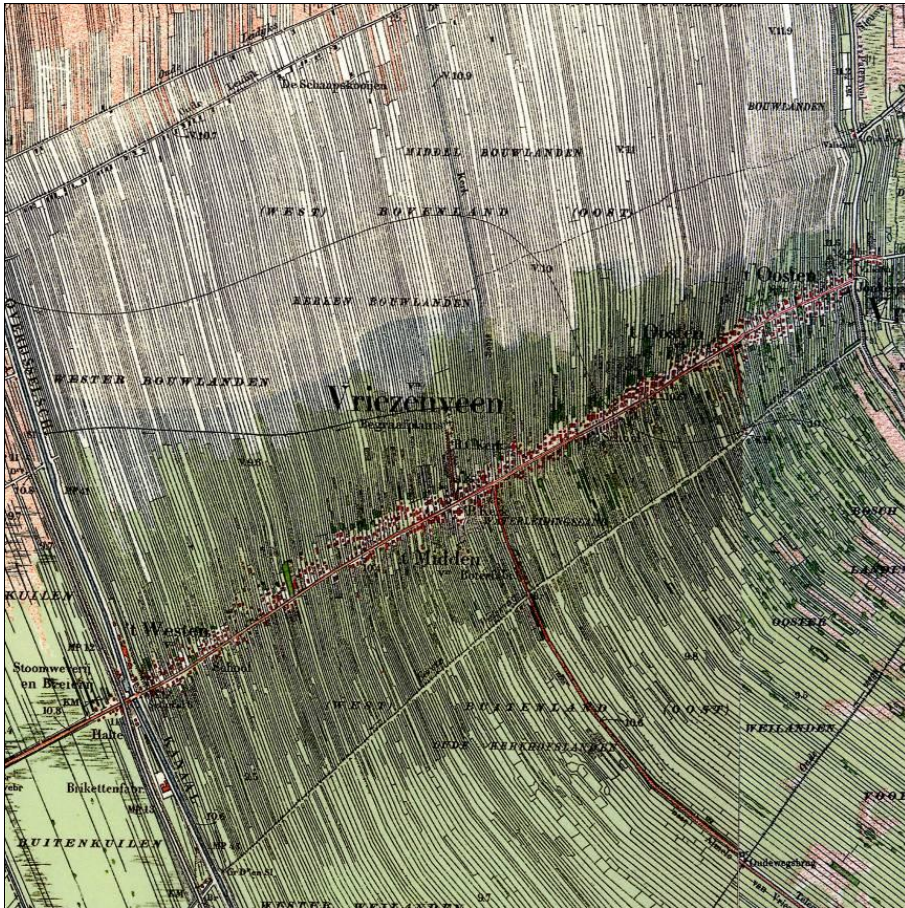
VEENONTGINNING

In de eerste aanzet werd het veen verdeeld in naast elkaar gelegen, onderling vrijwel evenwijdige 'hoeven'. Dit waren percelen van ongeveer 112 m breed. De 'hoeven' werden van elkaar gescheiden door afwateringsloten en strekten zich aan weerszijden van de verbindende dorpsstraat uit.

De boerderijen lagen op de 'kop' van de percelen en de oorspronkelijke boerderijen waren van het 'Lös-hoes' type. De ontginning van het veen begon achter de boerderij en strekte zich het land in tot de eigendomsgrens. Op deze manier ontstond een karakteristiek landschap met lange, smalle kavels, ook wel het slagenlandschap genoemd.

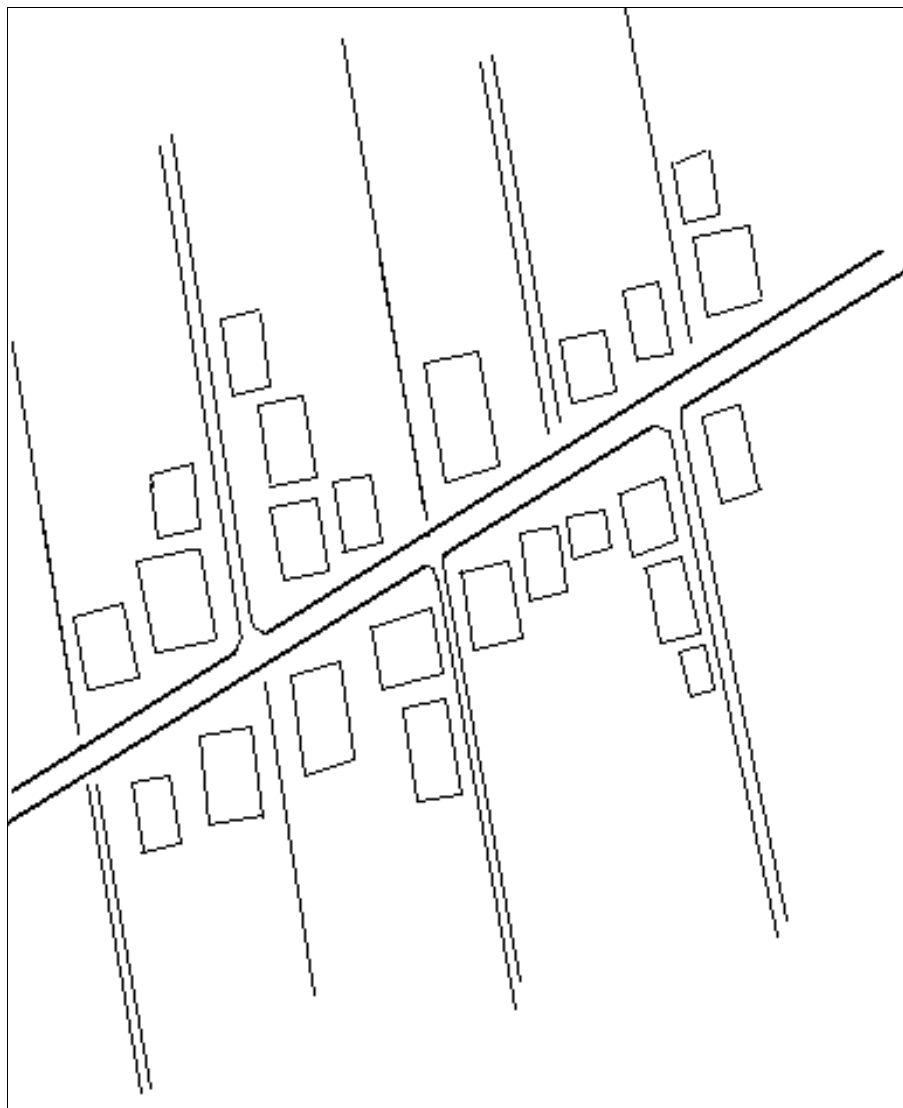


Verkavelingspatroon met aan de 'kop' de boerderijen



Vriezenveen rond 1900

In Vriezenveen vond de veenontginning op individuele wijze plaats. Daarnaast kregen de kinderen meestal ieder een deel van het land en werden de percelen daarom in de lengterichting opgesplitst. De percelen werden daardoor steeds smaller en de bebouwing langs het lint steeds dichter. Toen nieuwe bebouwing direct langs de dorpsstraat niet meer mogelijk was, werden de nieuwe woningen (vaak in meerdere geledingen) achter de bestaande bebouwing gebouwd. Via zogenaamde oppaden waren ze bereikbaar.



Bebouwing achter bestaande bebouwing

In de zestiger jaren van de vorige eeuw heeft de ruilverkaveling een grote invloed gehad op het landschapsbeeld. Grote delen van de oorspronkelijke beplanting op de perceelsscheidingen en waterlopen zijn toen verdwenen.

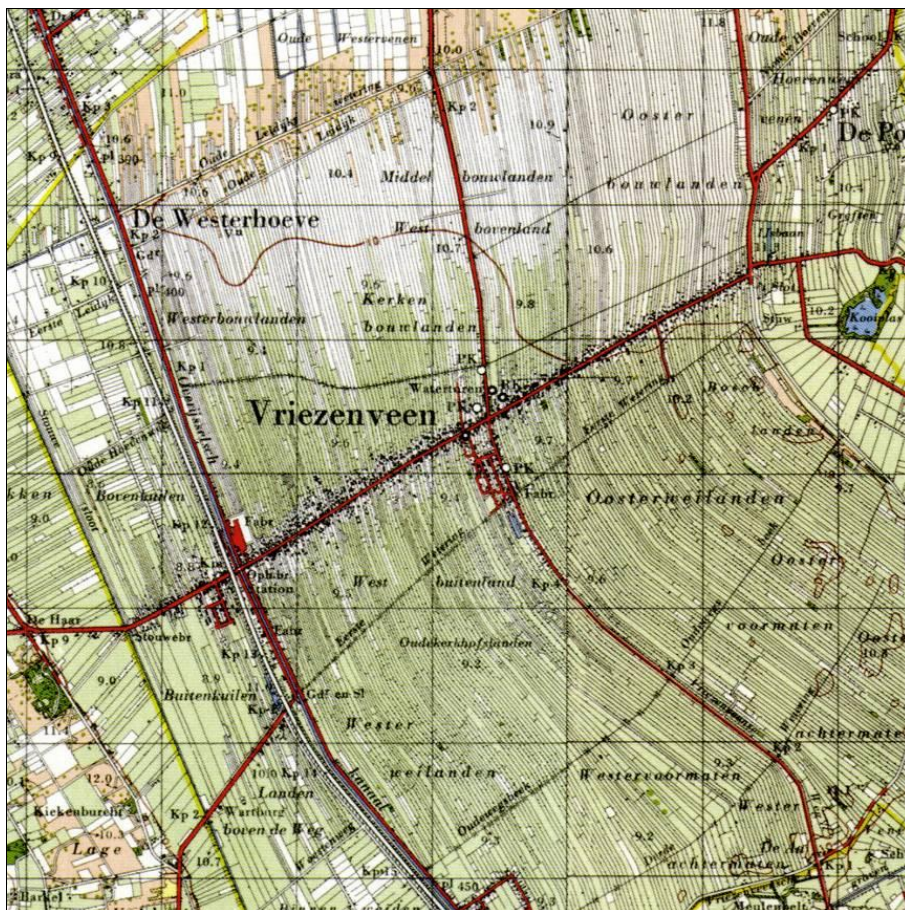
ONTSTAAN BEBOUWING

Zoals is te zien op de topografische kaart van 1900, bestond het dorp tot aan het begin van de twintigste eeuw vrijwel uitsluitend uit een bebouwingslint langs de dorpsstraat (het huidige Westeinde en Oosteinde). Deze bebouwing bestond aanvankelijk vooral uit (Saksische) boerderijen. Echter door een brand in het jaar 1905 werden 228 panden verwoest. Alleen het oostelijke deel van het lint (Oosteinde) bleef grotendeels gespaard.

In de jaren dertig van de vorige eeuw is het oude patroon van bebouwing doorbroken. In een nieuwe bouwverordening werd verboden om nieuwe woningen achter de bestaande te bouwen. Ook elke vorm van lintbebouwing werd niet meer toegestaan. De eerstvolgende uitbreiding, het zogenaamde Rondwegplan, kwam naast het dorpslint te liggen. Latere uitbreidingsplannen sluiten

hierop aan. Hierdoor is de oorspronkelijke bebouwingstructuur van het lint goed bewaard gebleven en ingekaderd door nieuwe uitbreidingen.

Pas in de twintigste eeuw is langs de Almloseweg, vanaf de zijde van het Westeinde, bebouwing ontstaan. De eerste nieuwbouwwijken (jaren zestig, zeventig en later) zijn aan de zuidzijde gerealiseerd. Vervolgens is ook aan de noordkant gestart met de realisatie van nieuwe (woon)wijken. Omstreeks 2000 is de wijk Weemelanden ontwikkeld.



Vriezenveen in de jaren vijftig van de vorige eeuw

Ondanks dat de structuur van het lint goed bewaard is gebleven, zijn de gebouwen en de erven grotendeels wel veranderd. Fruitbomen op de boerenerven zijn verdwenen en veel boerderijen zijn vervangen door woonhuizen, winkels of bedrijven. Desondanks onderscheidt het bebouwingsbeeld zich van de bebouwing in omliggende wijken en kan het als karakteristiek worden bestempeld.

3.2

Huidige ruimtelijke karakteristiek

Weemelanden is een woonwijk met een veelheid aan voorzieningen aan de noordzijde van het lint van Vriezenveen. Omstreeks 2000 is men begonnen met concrete realisatie van de wijk, op een aantal locaties is nog ruimte voor nieuwbouw.



Ligging Weemelanden

De wijk bestaat uit twee deelgebieden; de oostkant waarin een veelheid van voorzieningen en complexmatige woonbebouwing is gesitueerd en de westzijde, waarin de woonfunctie (grondgebonden woningen) domineert.

In het plangebied zijn in de afgelopen jaren onder andere een verpleeghuis, een gezondheidscentrum, een kinderdagverblijf en een sportzaal gerealiseerd. Ook is er een aantal jaren geleden zorgappartementen gereedgekomen. Hiermee heeft het gebied in de verzorgings sfeer een belangrijke functie gekregen binnen de wijk Weemelanden en het dorp Vriezenveen als geheel. Aan de noordoostzijde van de wijk is recentelijk een brede school gerealiseerd in combinatie met de bouw van appartementen. Meer aan de westzijde is nabij de Prinsenweg een appartementencomplex in vier bouwlagen gebouwd. Dit complex vormt samen met het wooncomplex ten westen van de Prinsenweg

een stedenbouwkundig hoogteaccent zoals dat in de structuurschets van Weemelanden was voorgesteld.

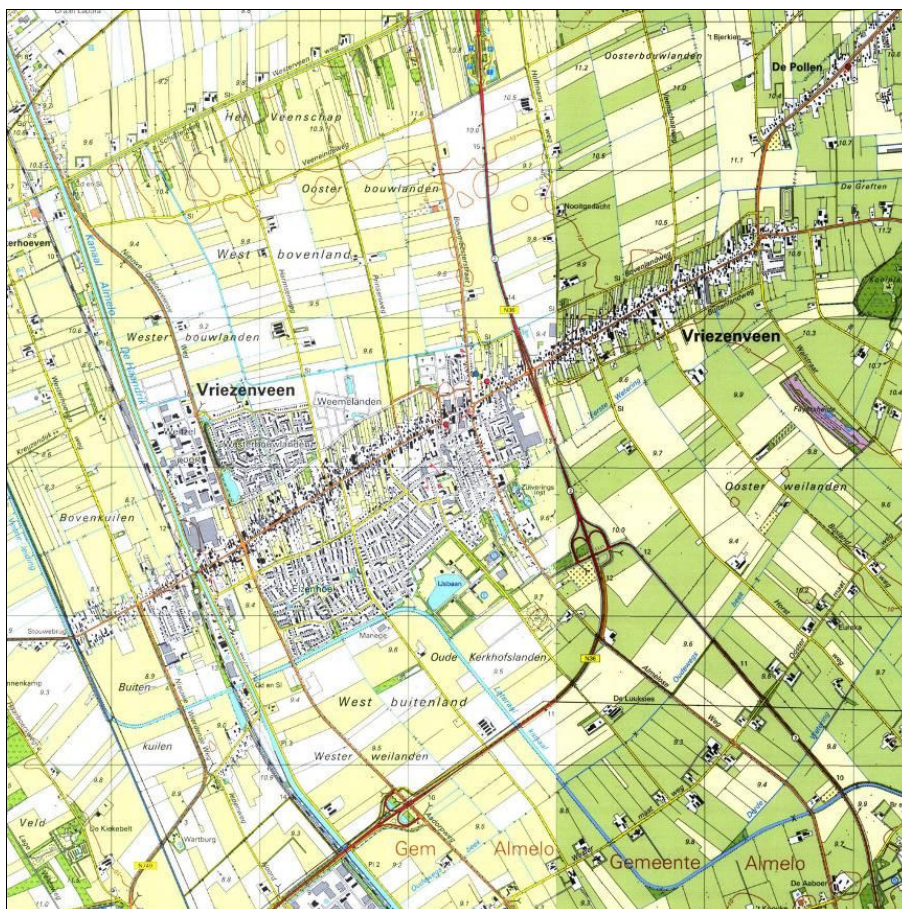
Aan de westzijde zijn woningen in verschillende verschijningsvormen gerealiseerd. Het betreft vrijstaande, dubbele en rijenwoningen (één en twee bouwlagen met kap of plat) die de afgelopen jaren zijn gebouwd.

Verkeersstructuur

De verkeersstructuur bestaat uit een aantal noord-zuidlopende wegen (onder meer Prinsenvweg, Harmsenweg) die het plangebied doorsnijden. De Koningsweg is een belangrijke ontsluitingsweg van de wijk. De doorgaande oost-westverbinding aan de zuidkant van de wijk bestaat uit de wegen Weestraat, Berkhofflaan en Meester Kunstweg. Parkeren vindt plaats langs de weg, in afzonderlijke parkeerhavens of op eigen terrein.

Groen

In het plan Weemelanden is ingezet op het zoveel mogelijk handhaven van de oorspronkelijke slagenstructuur, met name aan de oostzijde is dit zichtbaar. Langs een aantal (doorgaande) wegen in het gebied zijn laanbomen geplant die het gebied indelen in meerdere kamers.



Vriezenveen anno 2000

Beleid 4

Dit hoofdstuk gaat in op het relevante provinciaal en gemeentelijk beleid.

4.1

Provinciaal beleid

Op 1 juli 2009 hebben Provinciale Staten van Overijssel de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening vastgesteld. De Omgevingsvisie vervangt het Streekplan Overijssel 2000+. De nieuwe Omgevingsvisie heeft de status van een structuurvisie onder de (nieuwe) Wet ruimtelijke ordening, een regionaal waterplan onder de (nieuwe) Waterwet, een milieubeleidsplan onder de Wet milieubeheer, een provinciaal verkeer- en vervoerplan onder de Planwet Verkeer en Vervoer en als laatste een bodemvisie in het kader van de ILG-afspraken met het Rijk. Een van de instrumenten waarmee de provincie de doorwerking van haar beleid regelt, is de Omgevingsverordening. De in de Omgevingsvisie genoemde aspecten die voor dit plan van belang zijn, komen overeen met de Omgevingsverordening. De Omgevingsverordening hoeft daarom niet meer apart te worden behandeld.

OMGEVINGSVISIE

De ambitie van de provincie op het vlak van de stedelijke omgeving (steden, dorpen en hoofdinfrastructuur) is het realiseren van aantrekkelijke en gevarieerde woonmilieus, die voorzien in een woonvraag. Ingezet wordt op differentiatie van woonmilieus die nu en in de toekomst voldoende ruimte bieden aan de huisvesting van alle doelgroepen. Dit stelt een duidelijke opgave zowel aan nieuwbouw als aan herstructurering. Hiervoor is een sterke gemeentelijke regie en regionale afstemming onmisbaar. Een hulpmiddel voor het realiseren van nieuwbouw of herstructurering is de projectaanpak 'Streekeigen Huis en Erf' en het 'Inspiratieboek voor de transformatie van erven en boerderijen in Overijssel' (2008, Het Oversticht).

Uit de Omgevingsverordening blijkt dat het bestemmingsplan moet zijn afgestemd op basis van de Woonvisie. Daarnaast is over de beschikbaarheid van voorzieningen aangegeven, dat wordt ingezet op het behoud en versterken van de leefbaarheid in steden en dorpen. Dit door te sturen op de concentratie van voorzieningen en stimuleren van herstructurering. Hierbij is de kwaliteit van de openbare ruimte een belangrijk aandachtspunt.

4.2

Gemeentelijk beleid

WOONVISIE In 2009 is de Woonvisie 2009+ 'Prettig wonen in de rand van Twente', opgesteld en vastgesteld.

In de visie streeft de gemeente Twenterand een aantal 'woonambities' na:

- gefaseerd bouwen voor de eigen behoefte waarbij wordt ingezet op kwalitatief hoogwaardige woningbouw en het realiseren van gevarieerde woonmilieus;
- bouwen voor starters en senioren, doorstroming bevorderen. Tevens verdienen de groep van mensen met een zorgbehoefte en ook de grote groep gezinnen de aandacht;
- kwaliteit van wonen waarbij de eerder genoemde ambities, waaronder bij het bouwen, in acht worden gehouden;
- gemeente en haar partners maken afspraken over investeren in het wonen met onder meer als doel het inspelen op (de nieuwste) ontwikkelingen.

De gemeente heeft in haar volkshuisvestingsbeleid een aantal doelgroepen onderscheiden. Dit zijn senioren, jongeren, hogere inkomensgroepen, gehandicapten, statushouders, asielzoekers en woonwagenbewoners. Voor de verschillende doelgroepen wordt passende huisvesting gezocht.

In Vriezenveen wordt ingezet op herstructurering op verscheidene locaties waarbij wordt ingespeeld op de veranderende woonwensen en de woonbehoefte van de groep senioren. Daarnaast speelt het thema wonen met zorg een belangrijke rol bij woningbouw in Vriezenveen.

STRUCTUURVISIE Op 19 juli 2011 is de Structuurvisie Twenterand vastgesteld. De structuurvisie heeft als doelstelling alle bestaande ruimtelijke plannen voor verschillende deelgebieden, alsmede nieuw beleid een plaats te geven in één duidelijke visie.

Voor onderhavig plangebied is met name het aspect wonen van belang. Hierover is in de visie aangegeven dat voor de periode tot 2015 met de provincie afspraken zijn gemaakt over de aantallen te bouwen woningen. Er zullen maximaal 512 woningen aan de voorraad worden toegevoegd. Hierbij is sprake van het bouwen voor de lokale behoefte van ingezetenen of economisch gebonden en wanneer er meer inwoners uit de gemeente vertrekken dan zich vestigen. In de afspraken is voorts vastgelegd dat maximaal 25 % in uitbreidingslocaties zal worden gebouwd en 75% op inbreidingslocaties. Voor Vriezenveen wordt tot 2015 in totaal ruim 200 woningen gebouwd, waarvan 69 in uitbreidingsgebied.

De gemeente beoogt in samenwerking met de corporaties en zorginstellingen een goed afgestemd en toekomstbestendig woon-, welzijns- en zorgaanbod te creëren in woon-zorgcomplexen. De gemeente streeft met nieuwbouw, herstructurering en verbouw naar een gedifferentieerde woningvoorraad met onder meer multifunctionele en nultreden woningen.

Op 4 maart 2004 heeft de raad het Gemeentelijk verkeers- en vervoersplan vastgesteld.

GVVP

In het GVVP worden vier typen wegen binnen de bebouwde kom onderscheiden, te weten stroomweg (70 km/uur), gebiedsontsluitingsweg (50 km/uur), erftoegangsweg A (50 of 30 km/uur met onder meer fietsstroken) en erftoegangsweg B (30 km/uur zonder fietsvoorzieningen). Buiten de bebouwde kom zijn er dezelfde typen wegen, waarbij de stroomweg een maximumsnelheid van 100 tot 120 km/uur heeft, de gebiedsontsluitingsweg 80 tot 100 km/uur, de erftoegangswegen A 60 km/uur (met fietsstrook/-pad) en de erftoegangsweg B 60 km/uur (zonder fietsvoorzieningen).

De gebiedsontsluitingswegen in Vriezenveen zijn: Westeinde-Koningsweg-Oosteinde, Nieuwe Daarlerveenseweg-Aadorpweg en de Almeloseweg. Erftoegangswegen A zijn onder meer de Garvesingel, Westerweilandweg, Verzetstraat, De Merel en Krijgerstraat.

Voor het plangebied gelden welstandseisen in de vorm van een beeldkwaliteitsplan en voor een klein plandeel beeldkwaliteitsbepalingen in het bestemmingsplan. Het beeldkwaliteitsplan en de beeldkwaliteitsparagraaf uit een van de bestemmingsplannen zijn verankerd in de Welstandsnota 2012. Voor vrijwel het hele gebied geldt het welstandregime.

WELSTANDSNOTA

4.3

Toetsing aan beleid

Dit plan past binnen het hiervoor beschreven beleid. Waar mogelijk en noodzakelijk, zijn de uitgangspunten van het hiervoor beschreven beleid in de regels en in de verbeelding vertaald.

5.1

Inleiding

Voor zover een bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, dient een aantal milieuaspecten nader te worden onderzocht. Hierbij gaat het onder meer om de verplichte toetsing aan de Wet geluidhinder en de milieuhygiënische gesteldheid van de bodem. Daarnaast dient eventueel rekening te worden gehouden met nabijgelegen bedrijvigheid en de hydrologische en ecologische situatie. Een en ander kan vergaande ruimtelijke consequenties hebben voor nieuwe ontwikkelingen. Ondanks het feit dat het voorliggende bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen bij recht mogelijk maakt, worden volledigheidshalve alle milieuaspecten behandeld.

5.2

Geluid

Geluidsbeleid

De gemeente Twenterand kent een geluidsbeleid. Dit beleid is verwoord in de Nota Gebiedsgericht geluidsbeleid gemeente Twenterand. Aan de hand van deze nota kan vooraf worden bepaald waar ruimte zit voor toekomstige ontwikkelingen.

Een belangrijke aanleiding voor het geluidsbeleid was de gewijzigde Wet geluidhinder, die op 1 januari 2007 van kracht is geworden. Door de nieuwe Wet geluidhinder hebben gemeenten een grotere beleidsvrijheid dan voorheen. De beleidsvrijheid die de nieuwe Wet geluidhinder biedt, gaat echter gepaard met een verhoogde motiveringsplicht. Op grond daarvan was het wenselijk consistent en transparant beleid te formuleren om keuzen te onderbouwen.

Het doel van het gemeentelijk geluidsbeleid is het behouden van de goede kwaliteiten en het benutten van kansen om voor de verschillende gebieden binnen de gemeente de geluidskwaliteit te verbeteren. De gemeente Twenterand is hiertoe opgedeeld in verschillende gebieden.

Op basis van het functioneel gebruik van de ruimte is de gemeente onderverdeeld in zes gebieden:

- natuurgebied;
- landbouw/buitengebied;
- woongebied;
- centrumgebied;

INLEIDING

- gemengd gebied;
- bedrijventerrein.

Dit bestemmingsplan valt onder het zogenoemde 'woongebied'.

Geluidsklasse / geluidskwaliteit

Voor ieder gebied is in het geluidsbeleid voor de thema's bedrijven en verkeer een passende geluidskwaliteit opgenomen. De geluidskwaliteit (figuur 1) geeft aan wat de ambitie is voor dat gebied. Daarnaast geeft de ambitietabel (figuur 2) ook aan, indien dit noodzakelijk is, waar de ruimte zit voor mogelijke afwijkingen van de ambitie (bovengrens).

geluidsklasse	VL	RL	IL
2 zeer rustig	38	45	40
1 rustig	43	50	45
0 redelijk rustig	48	55	50
-1 onrustig	53	58	55
-2 onrustig	58	63	60
-3 lawaaiig	63	68	65
-4 zeer lawaaiig			

Figuur 1. Geluidskwaliteiten (VL: wegverkeerslawaai, RL: railverkeerslawaai, IL: industrielawaai)

Gebiedstyperingen	Geluidsklasse (ambitie)	Geluidsklasse (bovengrens)	Geluidsklasse (ambitie)	Geluidsklasse (bovengrens)
	weg en railverkeer		bedrijven	
Natuurgebied	redelijk rustig	onrustig	zeer rustig	zeer rustig
Landbouw/ buiten-gebied	redelijk rustig	onrustig	Rustig	redelijk rustig
Woongebied	redelijk rustig	onrustig zeer onrustig ¹⁾	Rustig	redelijk rustig
Centrum	redelijk rustig	zeer onrustig lawaaig ¹⁾	redelijk rustig	onrustig
Gemengd gebied	redelijk rustig	onrustig zeer onrustig ¹⁾ lawaaig ²⁾	redelijk rustig	redelijk rustig
Bedrijventerrein	onrustig	zeer onrustig	redelijk rustig	lawaaig

¹⁾ alleen bij wegen met een verkeersfunctie
²⁾ alleen bij Oosteinde en Westeinde in Vriezenveen

Figuur 2. Ambitietabel

- De gewenste ambities zijn verder uitgewerkt tot concrete beleidsuitspraken. Van belang voor dit plan is de uitspraak, dat hoe hoger het geluidsniveau is, des te meer aandacht wordt gegeven aan niet-akoestische compensatie in de woonomgeving. Daarnaast wordt al tijdens de initiatieffase van ruimtelijke plannen het geluidaspect meegenomen. Uitgangspunt is dan ook het voorkomen, in plaats van het oplossen van geluidsproblemen.

Overeenkomstig de Wet geluidhinder (2006) heeft iedere weg een zone (artikel 74 van de Wet geluidhinder). Uitzondering hierop vormen die wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt en die wegen die zijn ingericht als woonerf.

ONDERZOEK

Binnen de bebouwde kom bedraagt de zonebreedte voor tweestrookswegen, die aan weerszijden van de weg in acht moet worden genomen, 200 m. Indien het bestemmingsplan binnen deze zone de bouw van geluidsgevoelige objecten mogelijk maakt, dient akoestisch onderzoek plaats te vinden.

Het voorliggende bestemmingsplan betreft een actualisatieplan en daarmee een 'statische' situatie. Er vinden op dit moment geen ingrijpende nieuwe planologische ontwikkelingen plaats, zodat geen akoestisch onderzoek hoeft plaats te vinden.

5.3

Milieubeheer

In en in de omgeving van het plangebied komt bedrijvigheid voor. In het plangebied zelf heeft dit tot op heden niet tot onevenredige hinder geleid. Het gaat in het plangebied om met name bedrijven in de lichtste milieucategorie-

en. Voor bedrijven die in het lint zijn gevestigd en tot overlast leiden wordt of is naar oplossingen op maat gezocht.

In het algemeen kan worden gesteld dat de huidige situatie in het plangebied niet aan verandering onderhevig is. De aanwezige bedrijvigheid heeft geen gevolgen voor de herziening.

5.4

B o d e m

BODEMBELEIDSPAN
GEMEENTE TWENTERAND
2011-2016

Het doel van het Beleidsplan Bodem is een samenhangend en consistent bodembeleid te formuleren en binnen de gemeentelijke organisatie en daarbuiten uit te dragen.

Met het instrument 'actief bodembeheer' kan duurzaam bodembeheer binnen de gemeente nader worden geconcretiseerd. In dit bodembeleidsplan zijn diverse thema's vallend onder de paraplu van Actief Bodembeheer nader uitgewerkt. Dit betreft het gemeentelijk beleid voor het verrichten van bodemonderzoek, de ISV-taken van de gemeente en het saneringsbeleid.

De gemeente beschikt daarnaast over een bodeminformatiesysteem waarin de bodemkwaliteitsgegevens worden beheerd en kunnen worden geraadpleegd. Besloten is voor het stedelijk gebied van de gemeente de bodemkwaliteitskaart uit te werken. Dit met het oog op grootschalig grondverzet bij bestemmingsplanontwikkelingen en/of aanleg van infrastructurele werken. Op de bodemkwaliteitskaart is het plangebied aangemerkt als stedelijk gebied.

ONDERZOEK

Het voorliggende bestemmingsplan betreft een actualisatie van het geldende bestemmingsplan. Het plan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Om deze reden is een bodemonderzoek niet vereist. Bij nieuwe ontwikkelingen, waarbij roeringen in de grond plaatsvinden, dient een verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

5.5

W a t e r

Op grond van artikel 3.1.6 uit het Besluit op de ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen. Deze doet verslag van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie.

WATERSCHAP REGGE
EN DINKEL

Het plangebied ligt in het beheergebied van het Waterschap Regge en Dinkel. Het beleid van dit waterschap is vastgelegd in het document waterbeheerplan 2010-2015.

Inleiding

Alle waterbeheerders in Nederland stellen nieuwe waterbeheerplannen op voor de periode 2010-2015. Deze plannen zijn op 1 januari 2010 in werking getreden. Op grond van de nieuwe Waterwet (2009) hebben de waterbeheerplannen een looptijd van zes jaar. Deze wet kent een beleidsvormende rol toe aan de provincies.

Missie

De opdracht van het waterschap is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken (taakvelden: watersysteem, waterketen en veiligheid). Het waterschap voert deze taken uit voor en samen met de maatschappij. Dit gebeurt vanuit een brede kijk en tegen aanvaardbare kosten. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen.

Strategie

Om het gewenste waterbeleid te realiseren, wil het waterschap haar kernkwaliteiten uitbouwen. Dit gebeurt in nauwe relatie met de omgeving. Een van de belangrijkste elementen uit de strategie is het meesturen in ruimtelijke ordening. Ruimtelijke ordening en water zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Er is meer ruimte nodig voor het waterbeheer. Ook op andere terreinen, zoals recreatie, wonen en landbouw speelt water een centrale rol. Het waterschap is daarom betrokken bij stadsontwikkeling, herinrichting van het landelijk gebied en andere watergebonden projecten. Waar nodig, is het waterschap niet alleen partner in gebiedsprocessen, maar neemt het waterschap ook het initiatief.

Gebiedsbeschrijving waterschap Regge en Dinkel

Het beheergebied van het waterschap Regge en Dinkel omvat circa 135.000 ha. Het valt vrijwel samen met de grenzen van Twente, het oostelijke deel van Overijssel. Een stukje Salland ten zuiden van Ommen, ligt eveneens in het beheergebied. Er liggen 17 gemeenten geheel of gedeeltelijk in het beheergebied.

Watersystemen

In het beheergebied van het waterschap zijn vier watersystemen onderscheiden, te weten: het watersysteem van de Regge, de Linderbeek, de Dinkel en van de Twentekanalen. De kern Vriezenveen valt onder het watersysteem De Linderbeek.

Watersysteem Linderbeek

Het watersysteem Linderbeek betreft een gebied van 53.000 ha. Het afgevoerde water gaat via het Lateraalkanaal, de Veeneleiding, de Linderbeek en de Beneden Regge naar de Vecht en vervolgens naar het IJsselmeer.

In de Linderbeek zijn de stedelijke functies richtinggevend voor de ontwikkeling. In de nabije toekomst zal via de waterloop 'de Wendel' en de Veenleiding nog meer stedelijk water worden afgevoerd naar de Linderbeek.

Zover is het echter nog niet: stedelijk water uit het stroomgebied van de Bornsebeek (Enschede, Hengelo, Borne, circa 6.000 ha) wordt nu nog grotendeels via de Weezebeek afgevoerd naar de Regge, terwijl het overwegend landelijke stroomgebied van de Loolee (14.000 ha) nog grotendeels op het Lateraalkanaal afwatert. De realisering van de Wendel en de Doorbraak zal hier een eind aan maken. Op het Reggesysteem wordt jaarlijks circa 10 miljoen m³ en op het Linderbeeksysteem wordt dan circa 65 miljoen m³ effluent van rioolwaterzuiveringsinstallaties afgevoerd. Hoge afvoeren van het stroomgebied van de Koppelleiding en van de Boekelerbeek/Rutbeek (beide circa 4.000 ha) wateren grotendeels af op het Twentekanaal. Ongeveer de helft van het water van het Geestersche Stroomkanaal (3.000 ha) wordt via het Nieuwe Stroomkanaal direct afgevoerd naar de Vecht.

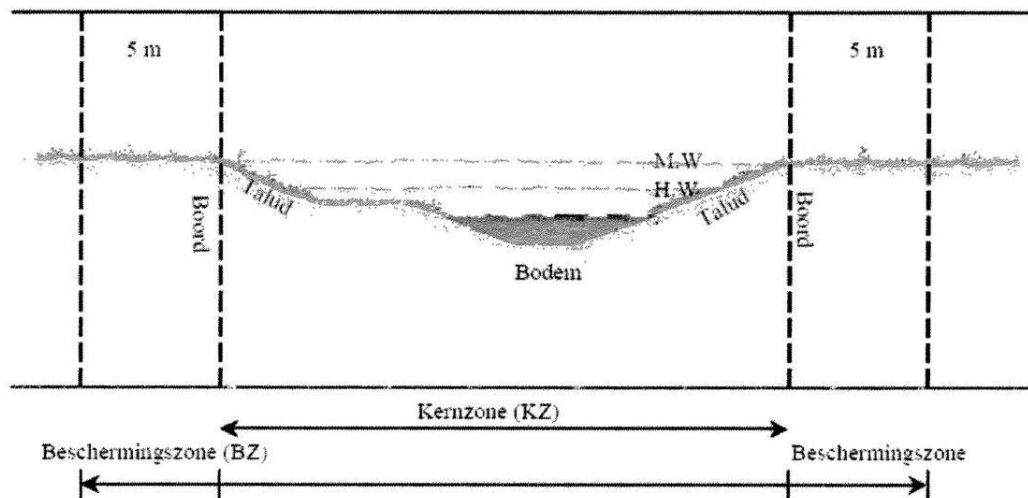
WATERSYSTEEMBEHEER

In en langs het plangebied liggen waterlopen, die worden beheerd door het Waterschap Regge en Dinkel. Ze zijn op de overzichtstekening "retentie compensatiekaart en waterlopen in beheer bij waterschap Regge en Dinkel" aangegeven. De waterlopen zijn van essentieel belang voor het waterbeheer in en rond het plangebied en zijn in de legger van het waterschap opgenomen. Op de kernzone en de beschermingszones zijn de gebods- en verbodsbepalingen van de Keur van het waterschap van toepassing. Voor het uitvoeren van werken in de keurzones is een watergunning van het Waterschap Regge en Dinkel nodig. De beschermingszones van 5 m breed dienen onder andere toegankelijk te zijn voor (groot) onderhoud van de waterlopen. Van verschillende waterlopen, die direct aan het plangebied grenzen, ligt slechts één beschermingszone binnen het plangebied.

Het plangebied is omgeven door een retentiecompensatiegebied, zoals dat op de overzichtstekening is aangegeven. Voor een deel van het gebied is de retentiecompensatieregeling van toepassing. Indien hier ontwikkelingen plaatsvinden, moet compensatie van het verlies aan bergingsvolume plaatsvinden.

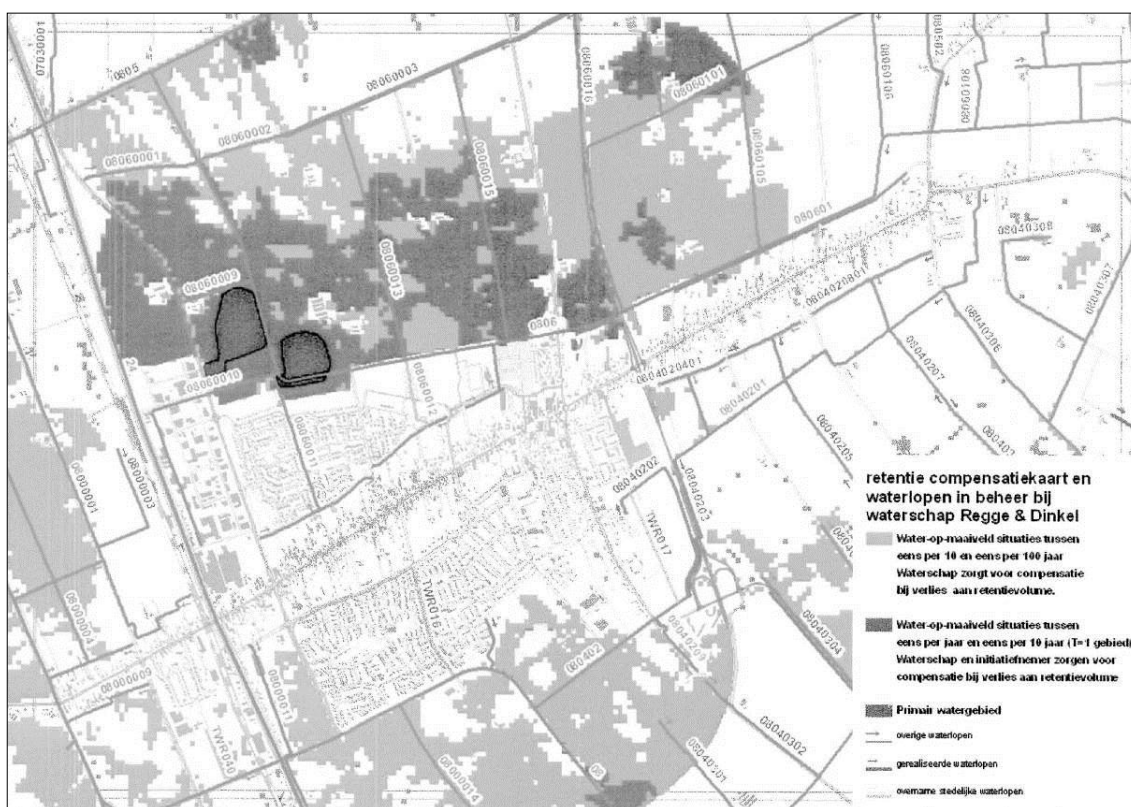
De oevers langs de Veenleiding zullen natuurvriendelijk worden ingericht en beheerd. Dit betreft een resultaatverplichting volgens de Europese Kaderrichtlijn Water, zoals dat in het Waterbeheerplan 2010-2015 is vastgesteld.

Principeschets keurzones van een waterloop.



M.W. = maximum waterpeil \bar{z} (waterstand 1 à 2 dagen per 50 tot 100 jaar)

H.W. = hoog waterpeil \bar{z} (waterstand 1 dag per jaar)



In de Omgevingsvisie schetst de provincie haar visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de provincie. Het vizier is daarbij gericht op 2030. De provincie geeft aan wat volgens haar de ambities en doelstellingen van provinciaal belang zijn en hoe ze Gedeputeerde Staten (GS) opdraagt deze te realiseren.

De Omgevingsvisie heeft de status van:

- Structuurvisie onder de (nieuwe) Wet ruimtelijke ordening;
- Regionaal Waterplan onder de (nieuwe) Waterwet (en Provinciaal Waterhuishoudingsplan onder de Wet op de waterhuishouding tot de inwerkingtreding van de Waterwet);
- Milieubeleidsplan onder de Wet milieubeheer;
- Provinciaal verkeer- en vervoersplan onder de Planwet Verkeer en Vervoer;
- Bodemvisie in het kader van de ILG-afpraak met het Rijk.

Opgaven en kansen

In de fysieke leefomgeving heeft de provincie op hoofdlijnen te maken met verschillende ontwikkelingen waaronder op het gebied van klimaat en water. De verandering van het klimaat leidt tot hogere waterstanden, heftiger neerslagpatronen en langere droogteperioden. Om hierop voorbereid te zijn, is nu actie nodig op het gebied van waterveiligheid, wateroverlast en watercondities. De watersystemen dienen meer ruimte te krijgen om meer extreme situaties op te vangen. Absolute veiligheid is echter nooit te garanderen. In de lage delen van Overijssel zal de provincie daarom moeten anticiperen op een blijvend risico. Langdurige droogte leidt tot een - periodiek - grotere watervraag voor zaken als beregening, koelwater voor elektriciteitscentrales en voor recreatie en verkoeling.

Klimaat en energie

De vraag naar energie blijft. Waarborgen voor een goede energievoorziening is essentieel. Er zal sprake zijn van een verschuiving naar meer duurzame energieopwekking en daarmee een mindere afhankelijkheid van fossiele brandstoffen. Binnen de provincie ziet de provincie goede kansen voor vormen als Koude warmte opslag (KWO), aardwarmte, zonne-energie, mestvergistings- en ook windenergie.

Op basis van het vorenstaande is ten aanzien van het watersysteem en klimaat de volgende beleidsambitie geformuleerd, die tevens van provinciaal belang wordt geacht. 'Watersystemen met goede ecologische en chemische kwaliteit, die voor de lange termijn klimaatbestendig en veilig zijn:

- optimale watercondities (kwaliteit en kwantiteit) voor landbouw, wonen, natuur en landschap;
- betrouwbare drinkwatervoorziening (kwaliteit en kwantiteit);
- voorbereid zijn op lange termijn gevolgen van klimaatverandering (veiligheid en droogte)'.

Op de provinciale kaart zijn intrekgebieden ten behoeve van waterwinning opgenomen, waarvan er één deels over het plangebied ligt. Het betreffende intrekgebied is opgenomen in de regels en de verbeelding.

Gemeentelijk beleid Waterplan Twenterand

Strategische visie

Eind 2001 heeft de gemeente Twenterand in samenspraak met het Waterschap Regge en Dinkel besloten om gezamenlijk een waterplan op te stellen voor de gemeente Twenterand. Daardoor ontstaat beter inzicht in de werking van het watersysteem en worden de accenten voor beleid en maatregelen in de komende jaren vastgelegd. Betrokken organisaties hebben afgesproken gezamenlijk de koers vast te leggen in dit strategische document en zo de basis te leggen voor intensivering van de onderlinge samenwerking. Als tweede stap volgt de uitwerking van een maatregelenpakket in een uitvoeringsprogramma. Voor de maatregelen wordt naar het waterplan verwezen.

Gemeentelijk Rioleringsplan Twenterand 2009-2013

Het GRP (augustus 2008) is het gemeentelijke afvalwater-, hemelwater- en grondwaterplan van de gemeente Twenterand 2009-2013. Het is het derde Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) en het eerste waarin ook de zorg voor het grondwater een plaats heeft gekregen. Het gaat over de inzameling en het transport van het huishoudelijke en bedrijfsmatige afvalwater, het overtollige hemelwater en het overtollige grondwater.

De gemeente is verantwoordelijk voor kwaliteit van de openbare ruimte en het woon- en leefmilieu. De voorzieningen voor stedelijk afvalwater, regen- en grondwater dragen daaraan bij. Ze kunnen maatschappelijke belangen waarborgen, zoals:

- bescherming van de volksgezondheid: de gemeente verwijdert het stedelijke afvalwater uit de directe leefomgeving;
- droge voeten: door de inzameling en verwerking van regenwater (en mogelijk grondwater) verwijdert de gemeente water uit de bebouwde omgeving;
- schoon water en een schone bodem: door de aanleg van voorzieningen voorkomt de gemeente dat ongezuiverd stedelijk afvalwater of verontreinigd regenwater op of in de bodem of het oppervlaktewater terecht komt.

Hierna worden de nog te nemen maatregelen en onderzoeken beschreven voor de komende planperiode.

Maatregelen Vriezenveen	Planjaar
Aanleg BBL Engelsstraat	2009
Injectiepunten drukriolering, aanpak stankoverlast	2009-2012
Meetplan	2008
Modelstudies stedelijke wateropgave	2009-2014
Herzien BRP Den Ham	2009

Met de realisatie van dit plan wordt de veerkracht van het watersysteem niet aangetast, omdat het plan niet voorziet in ruimtelijke ontwikkelingen. Algemene conclusie is daarom dat de waterhuishoudkundige situatie niet aan verandering onderhevig is.

WATERTOETS Het voorontwerpbestemmingsplan is op 23 mei 2013 aangeboden aan het waterschap. Tevens is toen de digitale watertoets uitgevoerd.

5.6

Externe veiligheid

5.6.1

Algemeen

In 2007 heeft de gemeente Twenterand een eigen extern veiligheidsbeleid vastgesteld. In dit beleid verwoordt de gemeente de problemen die zich momenteel voordoen met betrekking tot risicobronnen en hun omgeving en worden algemene uitgangspunten en gebiedsgerichte ambities gegeven.

Het betreft de volgende algemene uitgangspunten.

1. De gemeente richt zich op het vasthouden en bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor de bestaande bedrijvigheid en het ontwikkelen van hoogwaardiger bedrijvigheid. Vroomshoop en Vriezenveen bieden ook vestigingsmogelijkheden voor bedrijvigheid met bovenlokale behoefte. Den Ham en Westerhaar-Vriezenveensewijk bieden vestigingsmogelijkheden voor de eigen behoefte.
2. Voor de toepassing van dit externe veiligheidsbeleid onderscheidt de gemeente Twenterand drie gebiedstypen: woongebieden, bedrijventerrein en landelijk gebied. Twee gebieden zijn echter wat betreft ambitie hetzelfde. In de uitwerking van de veiligheidsambitie worden dus ook twee gebieden onderscheiden: woongebieden en bedrijventerreinen/landelijk gebied.
3. In woongebieden staat de veiligheid voorop. In woongebieden worden dan ook geen nieuwe risicobronnen toegelaten.
4. Op het bedrijventerrein en in het landelijke gebied accepteert de gemeente een enigszins minder streng veiligheidsregime en is de komst van inrichtingen met enige risicobelasting op de omgeving onder voorwaarden mogelijk.

5. Waar zich externe veiligheidsknelpunten (kunnen) voordoen, besteedt de gemeente veel aandacht aan bronmaatregelen om het risico te verkleinen. Pas daarna komen effectmaatregelen aan de orde.
6. Bij het beoordelen van risicosituaties worden aanvullend op de beoordeling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken. Hierbij wordt zorgvuldig rekening gehouden met het advies van de regionale brandweer in het kader van de verantwoordingsplicht groepsrisico.

Met betrekking tot de gebiedsgerichte ambities heeft de gemeente de volgende punten verwoord:

1. Woongebieden
 - In woongebieden worden geen risicobronnen geïntroduceerd.
 - Kwetsbare objecten mogen in nieuwe situaties niet binnen de 10^{-6} -contour van een risicobron liggen (wettelijk voorgeschreven). Aanvullend hierop mogen ook beperkt kwetsbare objecten zich in nieuwe situaties niet binnen de 10^{-6} -contour van een risicobron bevinden.
 - De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als grenswaarde beschouwd.
 - Toename van het groepsrisico door risicobronnen is niet toegestaan. Toename van groepsrisico door een structurele toename van het aantal personen in het invloedsgebied is onder voorwaarden wel toegestaan.
2. Bedrijventerreinen en landelijk gebied
 - Binnen een 10^{-6} -plaatsgebonden risicocontour zijn nieuwe beperkt kwetsbare objecten eventueel gemotiveerd toegestaan, waarbij onder meer aandacht is voor de mogelijkheden van aanpak van de risicobron en geschikte alternatieve locaties.
 - In nieuwe situaties blijven de 10^{-6} -contouren binnen de inrichtingsgrenzen van risicovolle inrichtingen, daarbij zijn uitzonderingen onder voorwaarden mogelijk.
 - Een toename van het groepsrisico wordt onder voorwaarden geaccepteerd.
 - Het invloedsgebied van een risicobron dat geldt voor het bepalen van het groepsrisico mag niet over woongebieden vallen.
 - De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als grenswaarde beschouwd. Overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico wordt dus niet geaccepteerd.

Het plangebied wordt gekarakteriseerd als woongebied. Deze uitgangspunten zijn dan ook van toepassing verklaard.

5.6.2

Inrichtingen

Op het gebied van externe veiligheid van inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi, 2004, gewijzigd 2009) richtinggevend. Dit besluit

INLEIDING

geeft grenswaarden en richtwaarden voor nieuwe en bestaande situaties ten aanzien van het plaatsgebonden risico van inrichtingen waarin bepaalde gevaarlijke stoffen worden gebruikt, opgeslagen of geproduceerd. Deze waarden worden uitgedrukt in de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats buiten een inrichting zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting.

Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Onder kwetsbare objecten worden bijvoorbeeld woningen verstaan, terwijl met beperkt kwetsbare objecten wordt bedoeld op bijvoorbeeld kantoren en hotels. Voor kwetsbare objecten geeft het besluit grenswaarden terwijl voor beperkt kwetsbare objecten richtwaarden worden gegeven. In beide gevallen is deze waarde bepaald op 10^{-6} (één ongeval met dodelijke afloop binnen 1.000.000 jaar). Voor kwetsbare objecten dient strikt aan deze waarde te worden voldaan terwijl voor beperkt kwetsbare objecten zoveel mogelijk aan deze waarde moet worden voldaan (kan, mits goed gemotiveerd, van worden afgeweken).

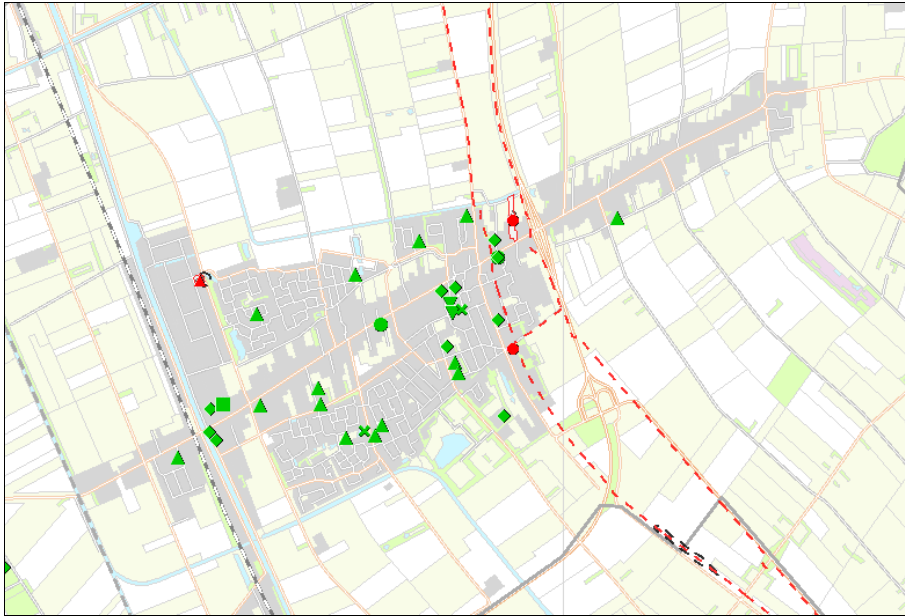
Ook kent het Besluit externe veiligheid inrichtingen het zogenaamde groepsrisico. Hierbij gaat het om de kans per jaar dat een groep mensen in minimaal een bepaalde omvang slachtoffer wordt van een ongeval. In het besluit wordt dit gedefinieerd als de (cumulatieve) kansen dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als direct gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van de inrichting en van één ongeval in die inrichting, waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Het groepsrisico moet worden bepaald binnen het invloedsgebied van de inrichting. Voor het groepsrisico gelden, anders dan voor het plaatsgebonden risico, geen grenswaarden, maar slechts oriënterende waarden. Het gaat om een maatschappelijke verantwoordingsplicht aan de hand van het risico. Ten aanzien hiervan moet een belangenafweging plaatsvinden.

ONDERZOEK

Op de navolgende kaart (risicokaart provincie Overijssel) is te zien waar in Vriezenveen risicovolle en risicogevoelige objecten voorkomen.

Risicovolle inrichtingen zijn niet aanwezig in of nabij het plangebied. Wel ligt aan de zuidkant van de kern een gasreducerstation, maar risicoafstanden zijn hierbij niet aanwezig. Daarnaast ligt een lpg-tankstation aan de Nieuwe Daarlervenseweg in Vriezenveen op een dusdanig grote afstand van het plangebied dat de plaatsgebonden risicocontouren en het invloedsgebied van het groepsrisico (150 m vanuit vulpunt) niet over het plangebied vallen.

Op basis van voorgaande kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn met betrekking tot de externe veiligheid van inrichtingen.



Risicokaart Overijssel

5.6.3

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Naast inrichtingen speelt bij de bepalingen van de externe veiligheidssituatie ook het vervoer van gevaarlijke stoffen een belangrijke rol. Binnen dit onderwerp zijn drie categorieën te onderscheiden, te weten wegen, spoor en water. Deze categorieën zijn alle in de nabijheid van het plangebied aanwezig.

INLEIDING

Zoals bij inrichtingen het Bevi voorwaarden stelt aan de omgang met externe veiligheid, zo zijn bij vervoer van gevaarlijke stoffen deze voorwaarden opgenomen de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRNVGS).

De cRNVGS is een uitwerking van de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en bepaalt dat ruimtelijke plannen moeten worden getoetst aan de norm voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. Naar verwachting wordt de circulaire te zijner tijd vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen.

De nieuwe wetgeving is van toepassing op de rijksinfrastructuur die onderdeel uitmaakt van de Basisnetten Weg, Water en Spoor. Hierbij wordt vastgehouden aan de volgende zaken:

- vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico;
- vaste invoergegevens voor de berekening van het groepsrisico;
- aanwijzing plasbrandaandachtsgebieden.

Het Besluit transportroutes externe veiligheid is óók van toepassing op wegen die door gemeenten en provincies zijn aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

De navolgende figuur geeft een schematische weergave van de eerdergenoemde afstanden die in het Besluit transportroutes externe veiligheid worden benoemd met de bijbehorende regelgeving.



ONDERZOEK

Weg

Op enige afstand van het plangebied ligt de N36. Over deze weg worden gevaarlijke stoffen getransporteerd. Conform het Basisnet gevaarlijke stoffen heeft deze weg geen plaatsgebonden risicocontour en/of plasbrandaandachtsgebied. Wel dient bij nieuwe ontwikkelingen binnen 200 m van de weg het groepsrisico te worden beschouwd.

Voor het overige zijn er geen wegen in of nabij het plangebied waarover een dusdanig groot aantal transporten van gevaarlijke stoffen plaatsvindt dat de omgeving wordt belemmerd.

Spoor

Aan de westzijde van de kern loopt de spoorlijn Almelo-Hardenberg. Over de spoorlijn worden geen gevaarlijke stoffen vervoerd.

Water

Aan de westzijde van Vriezenveen loopt het kanaal Almelo-de Haandrik. Deze waterweg staat benoemd in het basisnet Water. Uit dit document blijkt dat de waterweg geen beperkingen oplevert met oog op het plaatsgebonden risico. Daarnaast heeft de waterweg geen plasbrandaandachtsgebied en is geen groepsrisicoverantwoording nodig vanwege de nauwelijks merkbare effecten op het groepsrisico.

5.6.4

Buisleidingen

INLEIDING

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen

(Revb). Dit besluit omvat de nieuwe regelgeving op het gebied van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

In plaats van de bebouwings- en toetsingsafstanden waar in de oude circulaires van werd uitgegaan, dienen nu de belemmerende strook van 5 m (bij buisleidingen met een druk tot 40 Bar bedraagt deze afstand 4 m), de plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) en het invloedsgebied van het groepsrisico in acht te worden gehouden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

De risicokaart geeft ook de ligging van de aardgastransportleidingen weer.

ONDERZOEK

Op enige afstand van het plangebied liggen twee aardgastransportleidingen van de Gasunie. Het betreft leiding N-527-40-KR-038 (met een druk van 40 Bar en een diameter van 6 inch) en leiding N-527-46-KR-007 (met een druk van 40 Bar en een diameter van 8 inch).

De leidingen beschikken niet over een plaatsgebonden risicocontour die buiten de belemmerende strook ligt. In dit geval bedraagt de belemmerende strook 4 m (geldt voor beide leidingen).

Ook hebben beide leidingen een invloedsgebied (groepsrisico). Voor leiding N-527-40-KR-038 bedraagt deze afstand 70 m en bij leiding N-527-46-KR-007 is de afstand 95 m. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die in dit gebied plaatsvinden, waarbij de personendichtheid toeneemt, dient een toets aan het groepsrisico plaats te vinden.

De invloedsgebieden vallen buiten het bestemmingsplangebied. Conclusie is dat ten aanzien van het vervoer van gevaarlijke stoffen er geen noodzaak tot nadere maatregelen of berekeningen is.

5.7

Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen, zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

INLEIDING

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de Algemene Maatregel van Bestuur-nibm (AMvB-nibm).

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

ONDERZOEK

Aangezien dit bestemmingsplan geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt die een toename van de ritproductie per etmaal met zich meebrengen, treden geen negatieve gevolgen op ten aanzien van het onderwerp luchtkwaliteit. Wanneer in het kader van het plan ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden, dient een toets aan het onderwerp luchtkwaliteit te worden verricht.

5.8

Ecologie

Ter bescherming van ecologische waarden dient bij ruimtelijke ingrepen een afweging te worden gemaakt in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn en de Flora- en faunawet. De Vogel- en Habitatrichtlijn zijn opgenomen onder de herziene Natuurbeschermingswet, welke op 1 oktober 2005 in werking is getreden.

Met de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden levert Nederland een bijdrage aan een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. De Vogelrichtlijn is gericht op het beschermen van de in het wild levende vogelsoorten en op de instandhouding van de habitatten die het leefmilieu voor deze soorten vormen. De Habitatrichtlijn is gericht op het in stand houden van natuurlijke en halfnatuurlijke habitatten en bescherming van wilde flora en fauna. De Vogelrichtlijngebieden zijn reeds vastgesteld. De Habitatrichtlijngebieden zijn wel al aangemeld, maar nog niet definitief vastgesteld.

Ten noordoosten van het gebied ligt het gebied Engbertsdijkvenen, welke onder zowel de Habitat- als de Vogelrichtlijn valt. Het Veenschap en de Oude Hoevenwegsvenen, liggen eveneens ten noorden van het gebied en zijn onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur.

In de Flora- en faunawet wordt gesteld dat voldoende zorg in acht dient te worden genomen voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving. Dit betekent dat dient te worden onderzocht of middels de plannen bedreigende situaties ontstaan in de leefomgeving van in of direct rond het gebied voorkomende flora en fauna. Het gaat dus om het effect van de beoogde ingreep op het natuurlijke milieu. De aard van de ingreep speelt daarbij een belangrijke rol. Van belang is het gegeven dat de oude laan- en groenstructuren ertoe leiden dat de ecologische potentie in Vriezenveen relatief hoog is. Bij nieuwe ontwikkelingen dient dit zeker te worden mee gewogen.

Zoals genoemd, maakt dit bestemmingsplan geen ruimtelijke ingrepen bij recht mogelijk. Conclusie is dat onderzoek niet nodig is.

5.9

Archeologie

De gemeente Twenterand beschikt over een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart (BAAC, d.d. 27 augustus 2007).

INLEIDING

Hieruit blijkt dat het plangebied een lage verwachting heeft en bodemverstoringen kent. Dit houdt in dat bij ruimtelijke ingrepen in de bodem (onder voorwaarden) geen archeologisch onderzoek nodig is.

Wanneer zich toch nieuwe ontwikkelingen voordoen, dan moet een initiatiefnemer de beleidsuitgangspunten van de BAAC in acht nemen.

ONDERZOEK

Juridische vormgeving



6.1

Opzet van de regels

In dit hoofdstuk wordt de algemeen gehanteerde opbouw van de bestemmingsregels aan de orde gesteld. Deze ziet er als volgt uit:

- inleidende regels;
- bestemmingsregels;
- algemene regels;
- overgangs- en slotregels;
- bijlagen bij de regels.

6.2

Inleidende regels

Dit onderdeel bestaat uit de begrippen en de wijze van meten. Hierin wordt aangegeven wat in de regels onder bepaalde begrippen wordt verstaan en hoe moet worden gemeten bij de toepassing van de bouwregels of sommige gebruiksregels van het plan.

De gemeente heeft een standaard begrippenlijst waar alleen in uitzonderingsgevallen van mag worden afgeweken. Alle begrippen worden in alfabetische volgorde opgenomen, met uitzondering van de eerste begrippen 'plan' en 'bestemmingsplan'. In verband met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is de terminologie van de regels in overeenstemming gebracht met de Wabo.

Wat betreft de wijze van meten inzake de goothoogte van een bouwwerk wordt opgemerkt dat ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, dakkapellen en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen buiten beschouwing worden gelaten.

6.3

Bestemmingsregels

Een bestemming is een omschrijving van aan de grond toegekende functies, zoals wonen, bedrijven, groenvoorzieningen et cetera. De aard van de toegelaten inrichting van de gronden (bouwwerken en werken, geen bouwwerken

zijnde) vloeit dan voort uit de toegelaten functies. In dit bestemmingsplan worden meerdere bestemmingen onderscheiden. Aan deze bestemmingen zijn regelingen als de bestemmingsomschrijving en de bebouwingsmogelijkheden gekoppeld.

Per bestemming wordt de indeling volgens de SVBP gehanteerd¹. Deze volgorde en de naamgeving zijn standaard en dienen in principe te worden gevolgd:

- Bestemmingsomschrijving
- Bouwregels
- Nadere eisen
- Afwijking van de bouwregels
- (- Specifieke gebruiksregels)
- (- Afwijking van de gebruiksregels)

Standaardindeling bestemmingsregels

Bestemmingsnaam

- Bestemmingsomschrijving

In de bestemmingsomschrijving wordt een nadere omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functie(s). De bestemmingsomschrijving is voornamelijk functioneel, maar bevat tevens enkele inrichtingsaspecten.

- Bouwregels

In de bouwregels worden de voor alle bouwwerken van toepassing zijnde bouwregels opgenomen. Met betrekking tot het onderscheid tussen ondergeschikt gebouw en hoofdgebouw is het volgende van belang.

In de regels is onderscheid gemaakt in de bouwregels voor hoofdgebouwen en ondergeschikte gebouwen. Op het begrip ondergeschikt gebouw zal nader worden ingegaan, aangezien hiermee een nieuw begrip wordt geïntroduceerd.

ONDERGESCHIKT GEBOUW

Het begrip 'ondergeschikt gebouw' is omschreven als:

"een gebouw of een onderdeel van een gebouw dat op een bouwperceel in stedenbouwkundig opzicht qua omvang en situering als ondergeschikt aan het hoofdgebouw valt aan te merken. Hiervan is sprake indien het gebouw minimaal 1,5 m lager is dan het hoofdgebouw."

¹ De opsomming is niet limitatief en een bestemmingsregel zal niet alle elementen hoeven te bevatten. Indien nodig, kan bijvoorbeeld worden gekozen voor aanvulling of het laten vervallen van de nadere eisen-regeling.

Dit begrip kan worden aangemerkt als een verzamelbegrip voor de voormalige begrippen aan- en uitbouwen, bijgebouwen, carports en erkers. Er wordt uitgegaan van een puur ruimtelijke benadering. Er wordt bewust niet geëist dat er ook sprake moet zijn van functionele ondergeschiktheid.

Uitgangspunt is dat er een objectieve maat wordt genoemd om onderscheid te kunnen maken tussen hoofdgebouw en ondergeschikt gebouw. Voor een minimale maat van 1,5 m is gekozen om de volgende redenen.

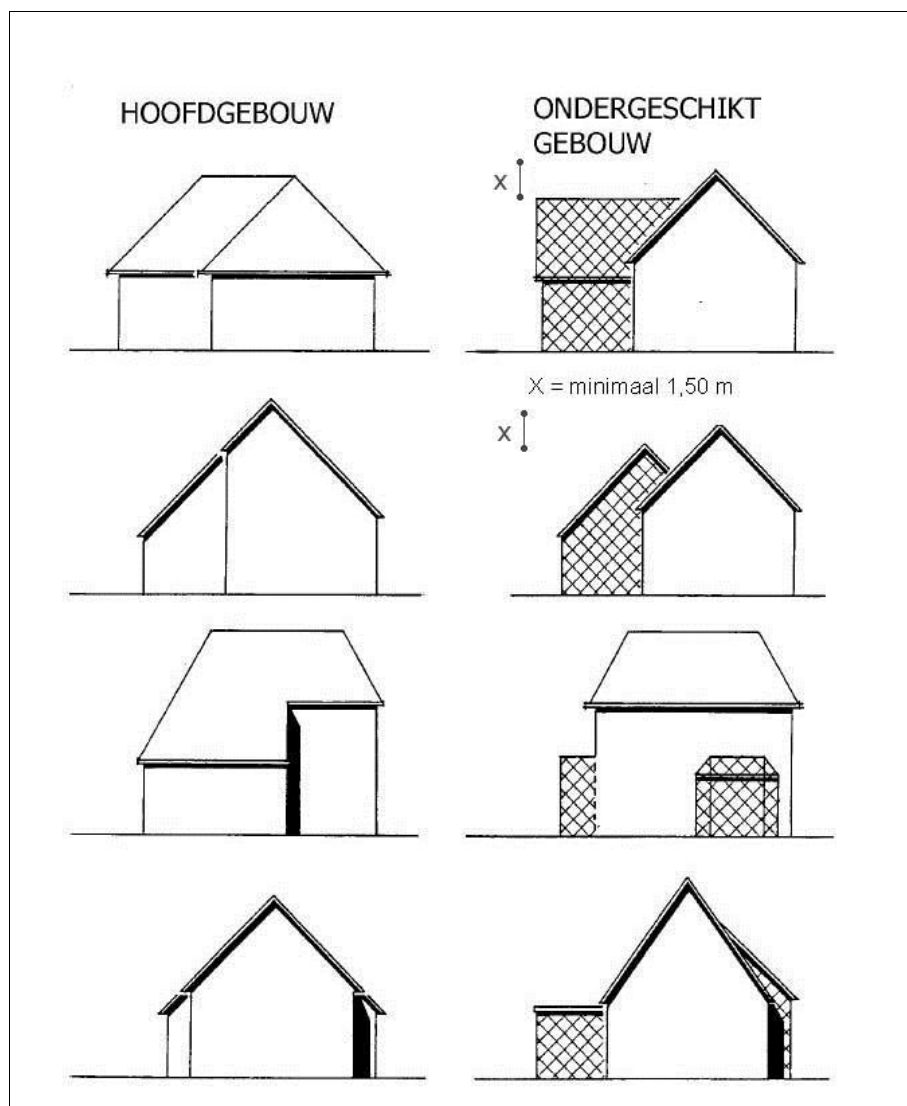
- Het moet een objectieve maat zijn, die toepasbaar is voor alle denkbare woningtypen in het gebied.
- Om discussie te voorkomen, moet er sprake zijn van een duidelijk meetbaar hoogteverschil tussen het hoofdgebouw en het ondergeschikte gebouw.
- Het hanteren van een eenduidige maat schept duidelijkheid naar de burger en bevordert de rechtszekerheid.
- Hoogbouwoningen en laagbouwoningen worden met deze systematiek op een gelijke wijze behandeld.
- Een percentage van de bouwhoogte of kaphoogte is niet toepasbaar bij alle woningtypen (denk aan een laagbouwwooning met een flauwe dakhelling).
- Door de gekozen maat is er een duidelijk visueel onderscheid tussen de hoofdbouw en de ondergeschikte gebouwen. Deze maat sluit goed aan bij de vaste lijn die de bestuursrechter in het algemeen hanteert bij het onderscheid tussen hoofdbouw en aanbouw/bijgebouw.

Bij de beoordeling of sprake is van een ondergeschikt gebouw kunnen de volgende situaties worden onderscheiden.

1. Er is sprake van een vrijstaand of aangebouwd ondergeschikt gebouw, waarbij ten aanzien van het aangebouwde gebouw sprake is van een zelfstandige constructie. In dat geval dient de aanvraag te worden getoetst aan de regels voor de ondergeschikte gebouwen.
2. Alle onderdelen van het hoofdgebouw voldoen aan het in de regels gestelde ten aanzien van het hoofdgebouw. In dat geval kan een beoordeling of voor onderdelen sprake is van ondergeschikt gebouw achterwege blijven.
3. Er is sprake van onderdelen van het gebouw die afwijken van de regels die gelden voor het hoofdgebouw. In dat geval moet worden nagegaan of het betreffende gedeelte in stedenbouwkundig opzicht qua omvang en situering ondergeschikt is aan het hoofdgebouw. Is dit het geval, dan dient dit onderdeel te voldoen aan de regels voor de ondergeschikte gebouwen. Is er geen sprake van een in stedenbouwkundig opzicht qua omvang en situering ondergeschikt gedeelte van het hoofdgebouw, dan is de aanvraag voor het hoofdgebouw in strijd met de regels en dient de omgevingsvergunning te worden geweigerd.

Op de navolgende tekening zijn voorbeelden gegeven van ondergeschikte onderdelen van het hoofdgebouw.

Het voordeel van de invoering van dit begrip en de gekozen definiëring is de helderheid en de inzichtelijkheid. De hoeveelheid begrippen is sterk afgenomen en de interpretatieruimte is sterk verminderd. Tevens is met de gekozen maat sprake van een objectivering en zijn de subjectieve elementen verdwenen. Het kwantificeren levert minder interpretatieproblemen op dan kwalitatieve criteria. Er is precies bekend wat wel en wat niet mogelijk is. De bekende discussie die regelmatig is terug te vinden in de jurisprudentie van wat nu een aanbouw of een bijgebouw en wat nu een hoofdgebouw is, is met de hier gekozen benaderingswijze bijna geheel uitgebannen aangezien er geen voor meerdere uitleg vatbaar begrip meer is. De rechtszekerheid is hiermee gediend. Uit de eerste opgedane ervaringen met deze systematiek blijkt de werkbaarheid in de praktijk. Met deze regeling is een evenwicht gevonden tussen rechtszekerheid en ontwikkeling.



- Nadere eisen

Nadere eisen kunnen worden gesteld ten behoeve van bepaalde kwalitatief omschreven criteria, zoals woonsituatie, straat- en bebouwingsbeeld en verkeersveiligheid. De nadere eisen-regeling biedt de mogelijkheid om in concrete situaties in het kader van het verlenen van een omgevingsvergunning sturend op te treden. De nadere eisen hebben in de praktijk meestal alleen betrekking op de plaats en afmetingen van de bebouwing. Om deze reden en omdat het hier om aanvullingen op een basiseis gaat, volgt dit onderdeel op de bouwregels.

- Afwijking van de bouwregels

Hier wordt aangegeven of en in hoeverre afgeweken kan worden van de bouwregels. De voorwaarden waaronder toepassing van de afwijkingsregel wordt overwogen, dienen objectief te zijn begrensd.

De toepassing van de afwijkingsbevoegdheid is geen automatisme. Elk verzoek zal aan de criteria worden getoetst, hetgeen niet per definitie tot verlening van de afwijking zal leiden. Verzoeken zullen dus niet vanzelfsprekend positief worden beoordeeld.

In dit plan is een afwijkingsbevoegdheid voor aan huis verbonden activiteiten opgenomen. Deze bevoegdheid heeft een imperatieve redactie. Dit om te benadrukken dat het is toegestaan om binnen woondoeleinden, in ruime zin ook andere aan huis verbonden activiteiten dan beroepsmatige te ondernemen. Mits deze op één lijn zitten met aan huis verbonden beroepen. Met de aanduiding 'aan huis verbonden activiteiten' wordt benadrukt dat een afwijking betrekking heeft op de aard van de activiteiten. Teneinde te verzekeren dat een activiteit, die zou kunnen uitgroeien tot een gebruiksvorm die op gespannen voet staat met de woonfunctie, ter plaatse toch binnen de perken blijft, kunnen aan een afwijking regels worden verbonden. Dergelijke regels kunnen betrekking hebben op: de persoon van de gerechtigde, een periode waaraan de afwijking wordt verbonden, de aard van het gebruik, de maximum vloeroppervlakte, openingstijden, parkeergelegenheid, maximum aantallen bezoekers en cetera. Het belangrijkste criterium in de afwijkingsbevoegdheid is gelegen in de woorden: uit oogpunt van de relatie tot de omgeving.

De volgende zes punten zijn van belang:

1. De activiteit dient ondergeschikt te zijn ten aanzien van de woonfunctie. De aan huis verbonden activiteit mag de bewoningsfunctie niet verdringen. Kleinschaligheid is een belangrijk kenmerk.
2. De aan huis verbonden activiteit mag geen afbreuk doen aan het karakter van de woning. Daarbij moet onder meer worden gedacht aan reclame-uitingen.
3. Aan de activiteit mag geen publieksaantrekkende werking van betekenis zijn verbonden.

4. De activiteit mag geen onevenredige toename van de parkeerdruk betekenen of een verstoring van de parkeerbalans bewerkstelligen.
5. Activiteiten die hinder met zich meebrengen of nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet toegestaan.
6. De activiteiten mogen niet vergezeld gaan van enige detailhandel van betekenis.

De belangenafweging om wel of geen afwijking te verlenen, kan sterk verschillen. Dit is afhankelijk van het desbetreffende woningtype en de daarbij betrokken woonomgeving. Voor een woonomgeving is het natuurlijk van belang of het gaat om een rustige woonwijk, een drukke woonwijk of gemengd gebied. Deze verschillende omgevingen zijn in verschillende mate gevoelig voor andere activiteiten in verband met woondoeleinden dan bewoning en aan huis verbonden beroepen.

- Specifieke gebruiksregels

In dit onderdeel wordt aangegeven welke specifieke vormen van gebruik in elk geval strijdig worden geacht met de bestemming. Niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen zullen worden genoemd, maar met name die waarvan het juist niet meteen duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Te denken valt aan het verbod op het gebruik van vrijstaande ondergeschikte gebouwen als woning. Overigens zij hierbij opgemerkt dat in dit plan is gewerkt met algemene gebruiksregels.

Algemene regels

Algemene regels bevatten regels die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen. De volgende regels vallen veelal onder de algemene regels:

- anti-dubbeltelbepaling;
- algemene gebruiksregels;
- algemene aanduidingsregels;
- algemene afwijkingsregels;
- parkeernormen.

6.4

Overgangs- en slotregels

- Overgangsrecht

Hierin is het standaardovergangsrecht geformuleerd zoals dat in het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening is opgenomen en waarvan alleen in uitzondering kan worden afgeweken.

- Slotregel

In deze regel staat de naam van het bestemmingsplan.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



In dit plan zijn geen ingrijpende ruimtelijke wijzigingen voorzien. Aan uitvoering van dit plan zijn daarom voor de gemeente geen kosten verbonden. Een grondexploitatieplan is dan ook niet noodzakelijk.

Inspraak en overleg 8

Voor inspraak- en overlegresultaten wordt verwezen naar de afzonderlijke Nota inspraakreacties en ambtshalve aanpassingen die als bijlage aan het plan is toegevoegd.