

**Bestemmingsplan Vroomshoop
bedrijventerreinen**



V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Vroomshoop bedrijventerreinen

V A S T G E S T E L D

Inhoud

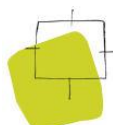
Toelichting en bijlagen

Regels

Verbeelding

12 november 2013

Projectnummer 255.00.04.40.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Twenterand, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

| | | |
|----------|-------------------------------------|-----------|
| 1 | Inleiding | 9 |
| 2 | Huidige situatie | 11 |
| 2.1 | Inleiding | 11 |
| 2.2 | Ligging en bereikbaarheid | 11 |
| 2.3 | Bevolking en woningvoorraad | 12 |
| 2.4 | Werkgelegenheid en voorzieningen | 12 |
| 3 | Stedenbouwkundige structuur | 15 |
| 3.1 | Historische ontwikkeling | 15 |
| 3.2 | Huidige stedenbouwkundige structuur | 17 |
| 4 | Beleid | 25 |
| 4.1 | Provinciaal beleid | 25 |
| 4.2 | Gemeentelijk beleid | 27 |
| 5 | Milieuaspecten | 31 |
| 5.1 | Milieuzonering | 31 |
| 5.2 | Geluidhinder | 31 |
| 5.3 | Bodem | 33 |
| 5.4 | Luchtkwaliteit | 34 |
| 5.5 | Externe veiligheid | 35 |
| 5.5.1 | Algemeen | 35 |
| 5.5.2 | Inrichtingen | 36 |
| 5.5.3 | Vervoer van gevaarlijke stoffen | 37 |
| 5.5.4 | Buisleidingen | 39 |
| 5.6 | Ecologie | 39 |
| 5.6.1 | Beleid | 40 |
| 5.7 | Archeologie | 44 |
| 5.8 | Water | 44 |
| 5.9 | Hoogspanningslijn | 46 |
| 6 | Juridische vormgeving | 47 |
| 6.1 | Algemeen | 47 |
| 6.2 | Plansystematiek | 47 |
| 7 | Economische uitvoerbaarheid | 53 |
| 8 | Inspraak en overleg | 55 |

Inleiding



Binnen de gemeente Twenterand is een groot deel van de bestemmingsplannen zowel qua inhoud als qua opzet en systematiek in de loop der jaren verouderd. Mede door de gemeentelijke herindeling (2001) is sprake van grote onderlinge verschillen. Hierdoor is een onoverzichtelijk bestand van bestemmingsplannen aanwezig.

AANLEIDING

Uit oogpunt van rechtszekerheid en werkbaarheid heeft het bestuur van de gemeente Twenterand besloten tot het herzien van verouderde bestemmingsplannen. Actualisatie van bestemmingsplannen biedt niet alleen de mogelijkheid de plannen inhoudelijk te actualiseren, maar tevens de mogelijkheid om meer uniformiteit tussen de plannen onderling aan te brengen, zowel qua systematiek als qua regels en tevens een situatie te creëren waarin het aantal ruimtelijke plannen wordt verminderd. Tezamen met het actualiseren, zullen de bestemmingsplannen ook worden gedigitaliseerd.

Voor het structureel herzien van de bestemmingsplannen is een Plan van Aanpak gemaakt. Dit plan is opgesteld naar aanleiding van het convenant 'Ruimte op orde' waarbij de 'Handreiking Actualisering bestemmingsplannen' als leidraad heeft gediend. Het convenant 'Ruimte op Orde' is een convenant dat door alle Overijsselse gemeentebesturen, het college van Gedeputeerde Staten en het bestuur van de VNG-afdeling Overijssel is ondertekend. Met ondertekening van het convenant is uitgesproken dat de vorengenoemde partijen zich sterk maken voor de best haalbare actualisatie en digitalisering van bestemmingsplannen.

PLAN VAN AANPAK

Het plangebied omvat ondermeer de bedrijventerreinen Linderflier en De Sluis gelegen in het zuidelijk deel van de kern Vroomshoop. Daarnaast is nog een gebied aan de Kalkwijk/Vriezenveenseweg meegenomen.

PLANGEBIED

De noordelijke begrenzing van het plangebied Linderflier wordt gevormd door de aansluitende woonbebouwing. Aan de oost- en westkant van Linderflier zijn de weg het Linderflier en de spoorweg Mariënberg-Almelo als grens genomen. Als oostelijke en westelijke grens van het bedrijventerrein De Sluis zijn respectievelijk de spoorweg Mariënberg-Almelo en het kanaal Veenleiding genomen. Ten slotte ligt de zuidelijke grens van het gebied daar waar de bebouwing overgaat in het landelijke gebied en het grondgebied van de gemeente Hellendoorn begint. Voor het bedrijventerrein aan de Kalkwijk/Vriezenveenseweg bepalen de grenzen van de bestemmingsplannen Vroomshoop Woongebied, Vroomshoop Oost en de gemeentegrens met Hellendoorn de plangrenzen. De verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan geeft de begrenzing van de bedrijventerreinen weer.

VIGERENDE
BESTEMMINGSPANNEN

Het plangebied valt onder de werkingssfeer van verschillende bestemmingsplannen. Het betreft de volgende (vigerende) bestemmingsplannen:

- bestemmingsplan Kern Vroomshoop, vastgesteld d.d. 17 februari 1947 en goedgekeurd d.d. 22 april 1947;
- bestemmingsplan Industrierrein Zwolsekanaal fase 1, vastgesteld d.d. 12 augustus 1975 en goedgekeurd d.d. 16 maart 1976;
- bestemmingsplan Industrierrein Zwolsekanaal fase 1, herziening 1, 2 en 3 in 1987, vastgesteld d.d. 29 maart 1988 en goedgekeurd d.d. 13 juli 1988;
- bestemmingsplan Industrierrein Zwolsekanaal fase 1, herziening 4, vastgesteld d.d. 25 oktober 1988 en goedgekeurd d.d. 20 juni 1989;
- bestemmingsplan Industrierrein Zwolsekanaal fase 2, vastgesteld d.d. 25 september 1990 en goedgekeurd d.d. 23 april 1991;
- bestemmingsplan Reconstructie Zwolsekanaal, vastgesteld d.d. 26 augustus 1975 en goedgekeurd d.d. 14 september 1976;
- bestemmingsplan Revitalisering Linderfliet, vastgesteld d.d. 30 maart 1999 en goedgekeurd d.d. 22 juli 1999;
- bestemmingsplan bedrijventerrein De Sluis, vastgesteld d.d. 31 oktober 2000 en goedgekeurd d.d. 20 februari 2001;
- bestemmingsplan Vroomshoop Zuid-Oost, vastgesteld d.d. 27-2-1990 en goedgekeurd d.d. 2-7-1990;
- bestemmingsplan Vroomshoop Zuid-Oost, herziening en uitbreiding 1994-1, vastgesteld d.d. 8-12-1998 en goedgekeurd d.d. 15-7-1999;
- bestemmingsplan Industrierrein Zwolsekanaal, partiële herziening De Sluis 11, vastgesteld d.d. 20 december 2011;
- wijzigingsplan Vroomshoop Zuid-Oost, partiële herziening 1994-1, wijzigingsplan Kalkwijk gedeeltelijk, vastgesteld d.d. 3 juli 2012.

LEESWIJZER

In hoofdstuk 2 van de toelichting vindt een beschrijving plaats van de huidige situatie. Zowel het hogere schaalniveau (gemeente Twenterand) als de lagere schaalniveaus (de kern Vroomshoop en het plangebied) komen hierin aan bod. Het derde hoofdstuk gaat in op de historische ontwikkeling en de stedenbouwkundige structuur van zowel Vroomshoop als het plangebied. Vervolgens verwoordt hoofdstuk 4 het relevante beleid op provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 5 komen de milieuaspecten aan bod. De onderwerpen waarop in dit hoofdstuk wordt ingegaan, zijn milieuzonering, geluidhinder, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, ecologie, archeologie en water. In de hoofdstukken 6 en 7 komen achtereenvolgens de juridische vormgeving en de economische uitvoerbaarheid aan bod. Ten slotte verwoordt hoofdstuk 8 de resultaten van de inspraak en het overleg.

Huidige situatie

2

2.1

Inleiding

Dit hoofdstuk gaat in op de algemene kenmerken van de gemeente Twenterand en specifiek op de kenmerken van de kern Vroomshoop en het plangebied. Dit betreft aspecten als de ligging en de bereikbaarheid, de ontwikkeling van de bevolking, de woningvoorraad, de werkgelegenheid en het voorzieningenniveau.

2.2

Ligging en bereikbaarheid

De hoofdkernen van de gemeente Twenterand zijn de dorpen Den Ham, Vroomshoop en Vriezenveen. De overige kleinere kernen in de gemeente betreffen de dorpen Geerdijk, Westerhaar-Vriezenveensewijk en De Pollen. De meest nabijgelegen grote kern is Almelo, die tevens in de Netwerkstad Twente valt.

GEMEENTE TWENTERAND

Een van de belangrijkste doorgaande wegen binnen de gemeente is de rijksweg N36. Deze weg sluit in noordelijke richting aan op de N34 (Groningen-Emmen-Zwolle) en gaat in zuidelijke richting naar Almelo. Hier is aansluiting op de wegen N35 en de A1 mogelijk.

Naast de N36 wordt de gemeente ontsloten door de provinciale wegen:

N341 (Ommen-Den Ham-Vroomshoop-Westerhaar-Vriezenveensewijk);

N343 (Hardenberg-Bruinehaar-Tubbergen);

N748 (Vriezenveen-Geesteren);

N749 (Vriezenveen-Wierden);

N750 (Vroomshoop-Vriezenveen);

N751 (Den Ham-Wierden).

In de kernen Den Ham, Vroomshoop, Westerhaar-Vriezenveensewijk en Vriezenveen zijn verschillende routes voor de buurtbus en streekbussen aanwezig. Vroomshoop, Geerdijk en Vriezenveen hebben daarnaast een treinstation. Hier kan tevens gebruik worden gemaakt van het Regiotaxisysteem. Ook ligt in de gemeente het kanaal Almelo-De Haandrik.

Wat betreft wegen vindt de ontsluiting van de bedrijventerreinen Linderflieer en De Sluis plaats via de weg Zwolsekanaal. Deze weg vindt aansluiting op de N341. Daarnaast liggen deze twee bedrijventerreinen aan het Overijssels kanaal. Deze watergang is een zijtak van het kanaal Almelo-de Haandrik. Aan de

PLANGEBIED

kant van Linderflier is een losarm gelegen, die momenteel geen functie meer heeft. Ook ligt aan de oostzijde van de twee terreinen de spoorlijn Almelo-Mariënberg.

De bedrijven aan de Vriezenveenseweg/Kalkwijk worden ontsloten via de Kalkwijk.

2.3

Bevolking en woningvoorraad

De gemeente Twenterand telt per 1 augustus 2013 33.936 inwoners. Hiervan zijn ongeveer 8.700 personen woonachtig in de kern Vroomshoop. Deze inwoners zijn verdeeld over ongeveer 2.300 woningen (peiljaar 2009). In totaal telde de gehele gemeente Twenterand in augustus 2013 een aantal van circa 12.600 woningen.

2.4

Werkgelegenheid en voorzieningen

| | |
|---------------------------------|---|
| VOORZIENINGEN | De kern Vroomshoop bezit uiteenlopende voorzieningen. Dit betreft voorzieningen in de medische sector (huisartsen, tandartsen, thuiszorg, fysiotherapeuten), educatieve sector (basisscholen van verschillende kerkelijke gezindten en scholen ten behoeve van voortgezet onderwijs), recreatie- en sportvoorzieningen (onder meer sportpark, zwembad, ijsbaan) en sociaal-maatschappelijke voorzieningen (bijvoorbeeld kerken van verschillende gezindten, bibliotheek en ouderenhuisvesting). Een groot aantal van de sociaal-culturele, maatschappelijke en sportieve voorzieningen is geconcentreerd op en nabij het MCC-terrein. Daarnaast bevinden zich sportvoorzieningen langs de Bosrand en in De Zandstuve. |
| DETAILHANDELS- VOORZIENINGEN | Ook is in Vroomshoop een diversiteit aan detailhandelsvoorzieningen aanwezig. Een groot deel hiervan is geconcentreerd in het gebied rond de Hammerstraat en het Julianaplein. Voorts bevindt zich detailhandel aan de rand van het bedrijventerrein Linderflier. Vroomshoop heeft ten aanzien van de detailhandel een verzorgingsfunctie voor de omliggende gebieden. Het is de bedoeling de detailhandel in de toekomst zoveel mogelijk te concentreren rond de Hammerstraat en het Julianaplein |
| BEDRIJVENTERREINEN | Wat betreft de werkgelegenheid kunnen de bedrijventerreinen Linderflier (25 ha), De Sluis (22 ha) en Vroomshoop Oost (16 ha) worden genoemd. Het bedrijventerrein Linderflier is eind jaren negentig geherstructureerd. Dit bedrijventerrein ligt in het zuiden van Vroomshoop (ten noorden van de weg Zwolsekanaal) en wordt getypeerd als een gemengd bedrijventerrein. Op het bedrijventerrein zijn 24 bedrijven gevestigd, waaronder enkele internationaal georiënteerde ondernemingen. |

Bedrijventerrein De Sluis is ook een gemengd bedrijventerrein en ligt ten zuiden van het Zwolsekanaal. Op dit terrein zijn 48 bedrijven gevestigd.

Het plangebied aan de oostzijde betreft een voormalige timmerfabriek (met opslag) aan de Vriezenveenseweg, thans hier gevestigd een bedrijf dat units verhuurt, en een kunststof verwerkend industriebedrijf aan de Kalkwijk.

Naast de voorgenoemde bedrijventerreinen, is in oostelijk deel van Vroomshoop recent een nieuw bedrijventerrein gerealiseerd. Het betreft bedrijventerrein Vroomshoop Oost. Dit terrein ligt ten zuidoosten van de Europasingel en is opgericht ten behoeve van de vestiging van industrie en handels- en productiebedrijven met enige kantoorruimte. Ook de combinatie wonen/werken is op enkele kavels mogelijk.

Dit bedrijventerrein is niet meegenomen in deze actualisatie vanwege een recent opgesteld bestemmingsplan voor dit terrein.

De bedrijven aan de Kalkwijk en Vriezenveenseweg liggen aansluitend aan dit bedrijventerrein.

Stedenbouwkundige structuur

Dit hoofdstuk gaat in op de historische ontwikkeling en de stedenbouwkundige structuur van Vroomshoop. Ook komt het plangebied in dit hoofdstuk aan bod.

3.1

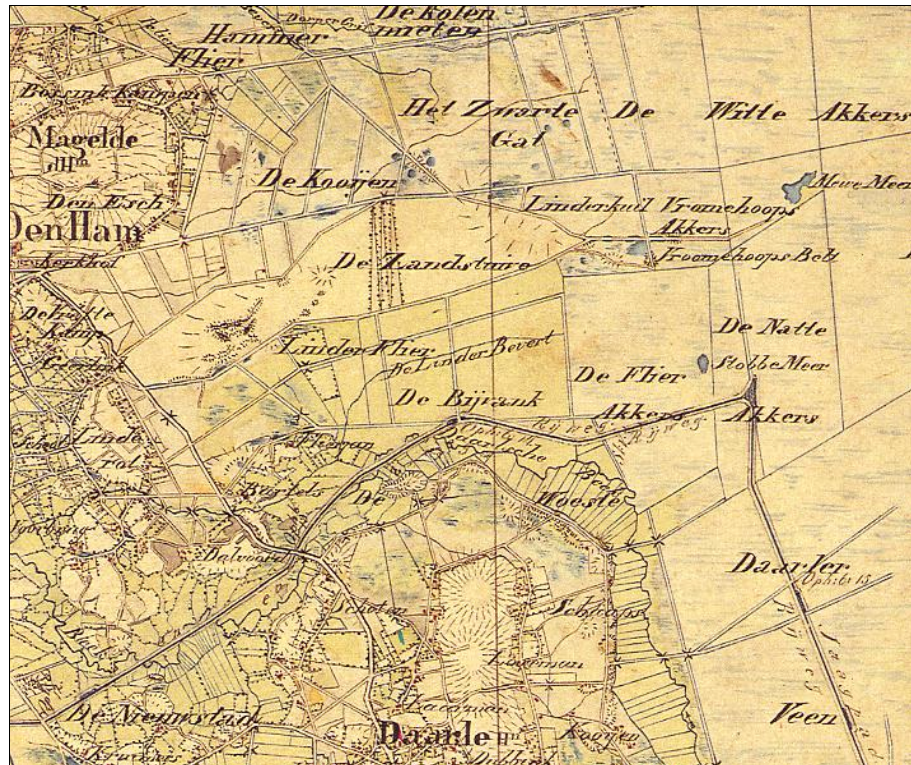
Historische ontwikkeling

Vroomshoop is een typische veenontginningsnederzetting, die halverwege de vorige eeuw is ontstaan, toen de vervening begon. De ontwikkeling van Vroomshoop kreeg verschillende impulsen, onder meer toen Groninger boeren zich vestigden aan de Tonnendijk. Zij zetten de afgegraven veengronden om in landbouwgrond.

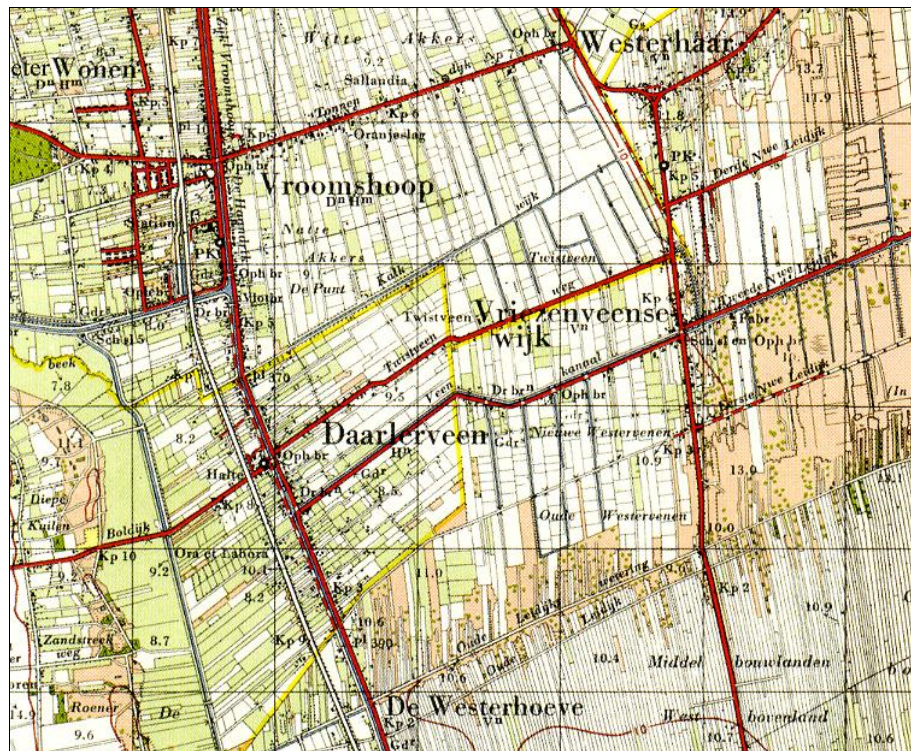
De vervening begon langs het kanaal Almelo-De Haandrik. Langs het kanaal kwam ook de eerste bebouwing. Vervolgens werden haaks op het kanaal een aantal dwarswegen aangelegd van waaruit men het veengebied verder kon ontginnen. Met name langs de eerdergenoemde Tonnendijk is bebouwing verzezen.

Door de vervening ontstond de voor Vroomshoop kenmerkende structuur. Deze structuur bestond uit langgerekte smalle kavels, haaks op de wegen en het kanaal. Deze verkaveling is nog duidelijk zichtbaar in het landschap en hier en daar ook in de nederzetting nog goed waar te nemen.

Op navolgende topografische kaarten van circa 1850 en 1950 is de vroegere structuur van Vroomshoop duidelijk zichtbaar.



Topografische kaart 1850



Topografische kaart 1950

3.2

Huidige stedenbouwkundige structuur

Kern Vroomshoop

Momenteel kent Vroomshoop een variatie aan woonbebouwing; lintbebouwing uit de beginperiode van het dorp en overige bebouwing uit de tweede helft van de twintigste eeuw. Een groot aantal woningen stamt uit de jaren vijftig/zestig; het noordelijke gedeelte van de kern is recenter gerealiseerd (jaren tachtig/negentig).

BEBOUWING

Binnen de rechthoekige ruimtelijke structuur van het dorp Vroomshoop is nog steeds het kanaal Almelo-De Haandrik als belangrijkste drager aan te merken.

De bebouwing langs het kanaal verschilt. Oude, rijk gedetailleerde woonhuizen wisselen af met eigentijdse villa's en eenvoudige woningen. Op enkele plaatsen wordt de fijne korrel van het lint onderbroken door grotere bouwwerken als een kerk, een bedrijf of een appartementsgebouw.

Op enige afstand westelijk van het kanaal ligt de spoorlijn, met station.

Naast het kanaal Almelo-De Haandrik bepalen het Zwolsekanaal en de oude oost-west lopende wegen als de Hammerstraat, de Julianastraat en de Lindelaan/De Bunte de huidige structuur van het dorp. Tussen deze wegen is het dorp uitgebreid.

De lintbebouwing en de bebouwing langs de noordelijke en westelijke rand van de kern bestaat hoofdzakelijk uit (half)open bebouwing. In het middengebied ligt de nadruk op rijenbouw. Een woonbuurtje in het zuidelijke dorpsdeel, de omgeving van de Flierakkers en de Bijvank, is recentelijk vervangen door nieuwbouw.

Vroomshoop heeft ook een ruim bedrijventerrein aan de zuidzijde, bestaande uit Linderflier en De Sluis.

Recentelijk is met de aanleg van de oostelijke rondweg en de ontwikkeling van een nieuw bedrijventerrein (en woongebied) een sprong gemaakt over het kanaal Almelo-De Haandrik.

Een opvallend element is het bos-/natuurgebied De Zandstuve aan de noordwestzijde van de kern (zie hiervoor ook de bijgevoegde historische kaart).

De belangrijkste doorgaande verbindingen in Vroomshoop zijn de Hammerweg/Hammerstraat/Tonnendijk en de wegen langs het Overijsselse kanaal (Noorderweg/Hoofdstraat/Vriezenveenseweg). In de kern zelf hebben de President Kennedystraat, Churchillstraat, Julianastraat, Koningin Beatrixlaan en het Zwolsekanaal een belangrijke ontsluitingsfunctie.

WEGEN

Deze laatstgenoemde weg is onlangs gereconstrueerd en sluit via de Puntbrug over het Kanaal Almelo-De Haandrik aan op de nieuwe oostelijke rondweg, de Europasingel. In westelijke richting sluit de weg Zwolsekanaal, via de Churchillstraat en President Kennedystraat, aan op de N341 richting Den Ham. In

oostelijke richting vindt deze weg aansluiting op de N341 (uitmondend op de N36 richting Almelo).

GROEN/WATER

Met betrekking tot de groen- en waterstructuur is de zeer fraai aangelegde, centrale groensingel met waterpartijen in het zuidelijke dorpsdeel (plantsoen) een vermelding waard. De groenzone heeft recreatieve waarde en zorgt ook voor een geleiding van de wijk. Plaatselijk zijn er forse groenstroken aan weerszijden van de spoorlijn Mariënberg-Almelo.

Het bos-/natuurgebied De Zandstuve kent recreatieve voorzieningen, met onder meer een zwembad en een ijsbaan. Het gebied heeft een belangrijke functie als uitloopgebied.

Plangebied

BEBOUWING

De bebouwing van de bedrijventerreinen waaruit het plangebied bestaat, is verschillend van aard en vorm.

Linderflief

Het bedrijventerrein Linderflief is in de jaren vijftig aangelegd om de werkgelegenheid na de Tweede Wereldoorlog, in een sociaal en economisch zwak gebied, te ontwikkelen. In 1997 is een revitaliseringsproject voor dit terrein gestart. De belangrijkste punten van deze revitalisering waren:

- het aanleggen en vernieuwen van infrastructuur;
- het optimaliseren van de verkeersstructuur door verplaatsing/vernieuwing en verbreden van 'de Puntbrug' over het Overijssels kanaal;
- het optimaliseren van de parkeergelegenheden op het publieke en private gedeelte;
- het ontwikkelen van een beheersplan gericht op duurzaamheid.

In 2001 is de revitalisering van dit terrein afgerond. Wat betreft bebouwing zijn op bedrijventerrein Linderflief bedrijfshallen aanwezig die een groot verschil in maatvoering vertonen met de, aan de noordzijde grenzende, woonbebouwing. Hierdoor is een contrastrijke overgang aanwezig. De hallen zijn niet hoog, maar wel volumineus.

Naast bedrijven zijn op dit bedrijventerrein ook een aantal woningen aanwezig.



Bovenaanzicht Linderflor



Overgang woningen met bedrijventerrein



Zicht op bedrijfshal

De Sluis

Bedrijventerrein De Sluis is in de jaren tachtig gerealiseerd. Het terrein ligt opgesloten tussen een aantal markante randen. Aan de oostzijde wordt het begrensd door de spoorlijn, aan de noord- en westzijde door een kanaal, met aan de westzijde zicht op het hoger in het landschap gelegen Daarler Esch. De zuidzijde wordt gemarkeerd door een ontsluitingsweg met oude bomen, waaraan ook de waterzuiveringsinstallatie ligt. Met uitzondering van de westzijde wordt het terrein grotendeels omgeven door een rand van woonbebouwing. Het bedrijventerrein De Sluis is kleinschaliger dan Linderflier. In relatie met de omringende woonbebouwing geeft dit een kleiner contrast.

Voormalige timmerfabriek Vriezenveenseweg en AKG Kalkwijk

Aan de Vriezenveenseweg 44 zat gedurende tientallen jaren Van der Kolk Kozijnen en Trappen (voormalige timmerfabriek). Bij dit voormalige bedrijf staat een aantal volumineuze loodsen en opslag achter de (woon)bebouwing aan de Vriezenveenseweg en aan de Amerikalaan. Het terrein sluit aan op het naastliggende bedrijfscomplex en het bedrijventerrein Vroomshoop Oost. Een nevenvestiging van het bedrijf is gesitueerd op het bedrijventerrein De Sluis. Het bedrijf AKG zit sinds enige decennia aan de Kalkwijk 5. Het is een modern industriebedrijf dat kunststof-producten recyclet en produceert.



Bovenaanzicht De Sluis



Kanaal westzijde bedrijventerrein De Sluis



Zicht op bedrijven De Sluis



Bovenaanzicht bedrijven Vriezenveenseweg/Kalkwijk

WEGEN

De belangrijkste weg in het plangebied is het Zwolsekanaal. Deze weg vindt via de Puntbrug aansluiting op de oostelijke rondweg Europasingel. Daarnaast wordt het bedrijventerrein De Sluis aan Linderfler gekoppeld middels de centrale ontsluitingsweg De Sluis. De rijksweg N36 ligt op 4 km á 5 km van de bedrijventerreinen, hetgeen niet voor een optimale ontsluiting van het vervoer van en naar de bedrijven zorgt.

Daarnaast ligt aan de oostkant van beide bedrijventerreinen de spoorweg Almelo-Mariënberg en liggen beide terreinen aan het Overijssels Kanaal. Op dit

moment hebben beide terreinen geen mogelijkheid om gebruik te maken van deze vormen van vervoer.

De belangrijkste ontsluitingsweg voor de timmerfabriek is de Vriezenveenseweg, die ook aansluiting heeft op de Europasingel. Voor het bedrijf AKG is de Kalkwijk de belangrijkste ontsluitingsweg. Vanaf begin 2013 vindt de hoofdontsluiting van AKG plaats op de Amerikalaan.



Overijssels Kanaal (met zicht op Linderflief)



Spoorweg Almelo-Mariënberg

GROEN Op het bedrijventerrein Linderflieer zijn relatief weinig groenvoorzieningen aanwezig.

Bedrijventerrein De Sluis daarentegen is groen en ruim van opzet. Een structuur van randen en lanen en het aanwezige groen zorgen voor deze groenere en ruimere opzet. Ook zorgen deze elementen voor een afscherming van het bedrijventerrein met de aangrenzende (landelijke) omgeving.

De voormalige timmerfabriek aan de Vriezenveenseweg/Kalkwijk heeft aan de zuidzijde (Kalkwijk) een forse groenzone, bestaande uit hoogopgaande beplanting.

Zo ook is het bedrijf AKG middels dezelfde groenzone in een meer groene setting gesitueerd.

Beleid 4

4.1

Provinciaal beleid

Op 1 juli 2009 hebben de Provinciale Staten van Overijssel de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening vastgesteld. Beide documenten zijn op 1 september 2009 in werking getreden. De Omgevingsvisie heeft de status van:

STREEKPLAN

- Structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening;
- Regionaal Waterplan onder de Waterwet;
- Milieubeleidsplan onder de Wet milieubeheer;
- Provinciaal verkeer- en vervoerplan onder de Planwet Verkeer en Vervoer;
- Bodemvisie in het kader van de ILG-afspraken met het Rijk.

Omgevingsvisie

De provincie beschrijft in haar beleid de ambities die zij heeft met oog op de toekomst. Voor de het plangebied zijn onder meer de volgende ambities van belang.

Een vitale en zichzelf vernieuwende regionale economie, met voldoende en diverse vestigingsmogelijkheden voor kennisintensieve maakindustrie en MKB.

ECONOMIE EN VESTIGINGSKLIMAAT

- Vitale werklocaties, die aansluiten bij de vraag van ondernemingen.
- Ontwikkelingsmogelijkheden voor schaalvergroting en verbreding in de landbouw.
- Ontwikkelingsmogelijkheden en kwaliteitsverbetering toerisme en recreatie.

Een vlotte en veilige reis over weg, water, spoor en per fiets van en naar stedelijke netwerken en streekcentra binnen en buiten Overijssel.

BEREIKBAARHEID

- Goede bereikbaarheid voor het autoverkeer van en naar stedelijke netwerken en streekcentra.
- Vergroten van kwaliteit en aandeel openbaar vervoer.
- Vergroten van kwaliteit en aandeel fietsverkeer.
- Versterken van kwaliteit en aandeel goederenvervoer over water en spoor, faciliteren over de weg.

Een betrouwbare en veilige energievoorziening met beperking van uitstoot van broeikasgassen.

ENERGIE

- Bevorderen van duurzame energieopwekking (biomassa, zon, wind, bodem).
- Bevorderen van energiebesparing (in bebouwde omgeving).

SER-ladder

Bij nieuwe ontwikkelingen dient de SER-ladder in acht te worden gehouden. Bij nieuw ruimtegebruik dient te worden uitgegaan van de volgende principes:

1. Gebruik de ruimte die reeds beschikbaar is gesteld voor een bepaalde functie of door herstructurering beschikbaar kan worden gemaakt.
2. Indien herstructurering niet mogelijk is, dient optimaal gebruik te worden gemaakt van de mogelijkheden om door meervoudig ruimtegebruik de ruimteproductiviteit te verhogen.
3. Indien het voorgaande onvoldoende soelaas biedt, is de optie van uitbreiding van het ruimtegebruik aan de orde. Daarbij dienen de verschillende relevante waarden en belangen goed te worden afgewogen in een gebiedsgerichte aanpak. Door een zorgvuldige keuze van de locatie van 'rode' functies en door investeringen in kwaliteitsverbetering van de omliggende groene ruimte moet worden verzekerd dat het meerdere ruimtegebruik voor wonen, bedrijventerreinen of infrastructuur de kwaliteit van natuur en landschap respecteert en waar mogelijk versterkt.

Kaartmateriaal

Bij de Omgevingsvisie zijn enkele kaarten gevoegd, waaronder de ontwikkelingsperspectievenkaart. Op deze kaart wordt het plangebied grotendeels als bedrijventerrein getypeerd.

Uit een tweede kaart, de Ontwikkelingsperspectieven Stedelijke omgeving, blijkt dat Vroomshoop wordt geschaard onder de categorie: 'dorpen en kernen als veelzijdige leefmilieus'. Het ontwikkelingsperspectief voor dergelijke kernen is: bestaande woon- en werkmilieus in de dorpen en kernen op zo'n manier herstructureren en zulke nieuwe woon- en werkmilieus toevoegen, dat de veelzijdigheid van de dorpse leefmilieus wordt versterkt en de karakteristiek van het betreffende dorp of kern wordt gediend.

Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening is één van de instrumenten waarop de provincie haar beleid laat doorwerken. Daarnaast zal de provincie gebruikmaken van onder andere (prestatie)afspraken, gebiedsontwikkeling, uitvoeringsprojecten en subsidies. De Omgevingsverordening is met name van belang wanneer het gaat om nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Het voorliggende bestemmingsplan houdt rekening met het beleid zoals dat door de provincie Overijssel is geformuleerd in de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening.

Meerjarenprogramma Vitale Bedrijvigheid

In 2009 hebben Provinciale Staten van Overijssel het Meerjarenprogramma Vitale Bedrijvigheid vastgesteld.

In het programma ten aanzien van bedrijvigheid maakt de provincie Overijssel een omslag van het sturen op ruimte voor nieuwe bedrijventerreinen naar het sturen van vernieuwing van bedrijventerreinen (relatie tussen de aanleg van

nieuwe bedrijventerreinen en inspanningen ten aanzien van de verbetering van oude terreinen). Uitgegaan wordt van de volgende opgaven:

- Herstructureren van 1.200 hectares verouderde bedrijventerreinen (waaronder bedrijventerrein de Sluis);
- Het kwalitatief versterken van overige bestaande terreinen, om verdere veroudering te voorkomen;
- Regie voeren op de planning en realisatie van nieuwe bedrijventerreinen, op basis van de maximale behoefte in de provincie;
- Borgen van de behaalde kwaliteit van bedrijventerreinen.

De sturing die in het meerjarenprogramma wordt gegeven op deze punten wordt vormgegeven in de Omgevingsvisie en -verordening.

Omgekeerd legt de Omgevingsvisie het nadrukkelijk een verband met herstructurering en wordt in het beleid prioriteit gegeven aan het toepassen van de SER-ladder.

In een bedrijventerreinvisie dienen gemeenten aan te tonen hoe zij omgaan met deze twee elementen; onderbouwing voor herstructurering van terreinen en aanleg nieuwe terreinen.

4.2

Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie

In 2009 is de Toekomstvisie Twenterand 2030 vastgesteld. Deze visie verwoordt het streefbeeld van de gemeente tot 2030 ten aanzien van verschillende thema's. Met oog op het thema economie heeft de gemeente de volgende ambities:

- Het positioneren van Twenterand als een gemeente waarin bewoners en gebruikers worden gerespecteerd om hun ontwikkelings- en vernieuwingspotentie en waar ook anderen welkom zijn.
- Het creëren van een ruimtelijke omgeving die voorziet in de behoeften van nu, die ontwikkelingsmogelijkheden heeft, behoudt en versterkt én tegelijkertijd tegemoet komt aan de behoeften van toekomstige generaties.
- Het versterken van de productiepotenties en economische activiteiten van Twenterand. Het toewerken naar een economisch weerbare gemeente gericht op behoud en versterking van haar uiteenlopende kwaliteiten: ecologisch, cultureel, sociaal en economisch kapitaal.

Op 1 februari 2011 is de Bedrijventerreinvisie 2010 van de gemeente Twenterand vastgesteld (actualisatie van visie uit 2004).

De gemeente Twenterand richt zich op het verbeteren van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van bedrijventerreinen. Hierbij speelt duurzaamheid een belangrijke rol.

VISIE
BEDRIJVENTERREINEN

Ten aanzien van de kwantiteit is geconstateerd dat de totale uitbreidingsbehoefte van bedrijventerreinen binnen de gemeente circa 31 ha netto bedraagt (periode 2010-2020).

Een ambitie van de gemeente Twenterand is het bieden van passende ruimte voor de diverse branches. Het accent ligt daarbij momenteel op de ontwikkeling van reguliere bedrijventerreinen. Gezien de beperkte schaal van de bedrijventerreinen is een duidelijke segmentatie naar doelgroepen niet haalbaar, wel enige segmentatie naar verschijningsvorm.

Herstructurering is ook een thema waar op wordt ingezet bij bedrijventerreinen. In 2001 is de revitalisering van bedrijventerrein Linderflieër afgerond (ondermeer gericht op uitstraling en verkeersafwikkeling). Voor bedrijventerrein De Sluis geldt daarnaast een nieuwe herstructureringsopgave.

Enkele overige ambities waarop de gemeente Twenterand inzet, zijn:

- Parkmanagement: op dit moment is er geen 'officieel' parkmanagement op de bestaande terreinen van Twenterand. Wel is er in Vroomshoop een initiatief gericht op de gezamenlijke inkoop van energie en worden mogelijkheden onderzocht voor het afvoeren van bedrijfsafval, bouwen sloopafval en gevaarlijke stoffen.
- Landschappelijk inpassing: in de gemeente Twenterand is het landschappelijk karakter van belang. Een goede landschappelijke inpassing van (uitbreidingen van) bedrijventerreinen is noodzakelijk.
- Bereikbaarheid: de bedrijventerreinen zijn bereikbaar via provinciale wegen.

STRUCTUURVISIE TWENTERAND

De structuurvisie Twenterand is op 19 juli 2011 vastgesteld. In deze structuurvisie wordt ook ingegaan op de bedrijventerreinen in Vroomshoop.

In Vroomshoop is reeds een bedrijfslocatie aangeduid aan de oostzijde van de kern. In de verre toekomst is voldoende ruimte aanwezig voor de noodzakelijk opvang van bedrijven. Ook hier geldt een passende inpassing in het landschap. Omdat het gebied aansluit bij een ontginningslandschap kan gekozen worden voor verkavelingspatronen die aansluiten bij het aangrenzende landschap. Net als Weitzelpoort in Vriezenveen wordt op het bedrijventerrein De Sluis in Vroomshoop revitalisering ingezet.

DETAILHANDELS- STRUCTUURVISIE

Op 1 februari 2011 is de detailhandelsstructuurvisie 2011-2016 vastgesteld. Dit als actualisatie van de visie uit 2004.

De navolgende algemene uitgangspunten voor detailhandel staan in deze nieuwe structuurvisie benoemd:

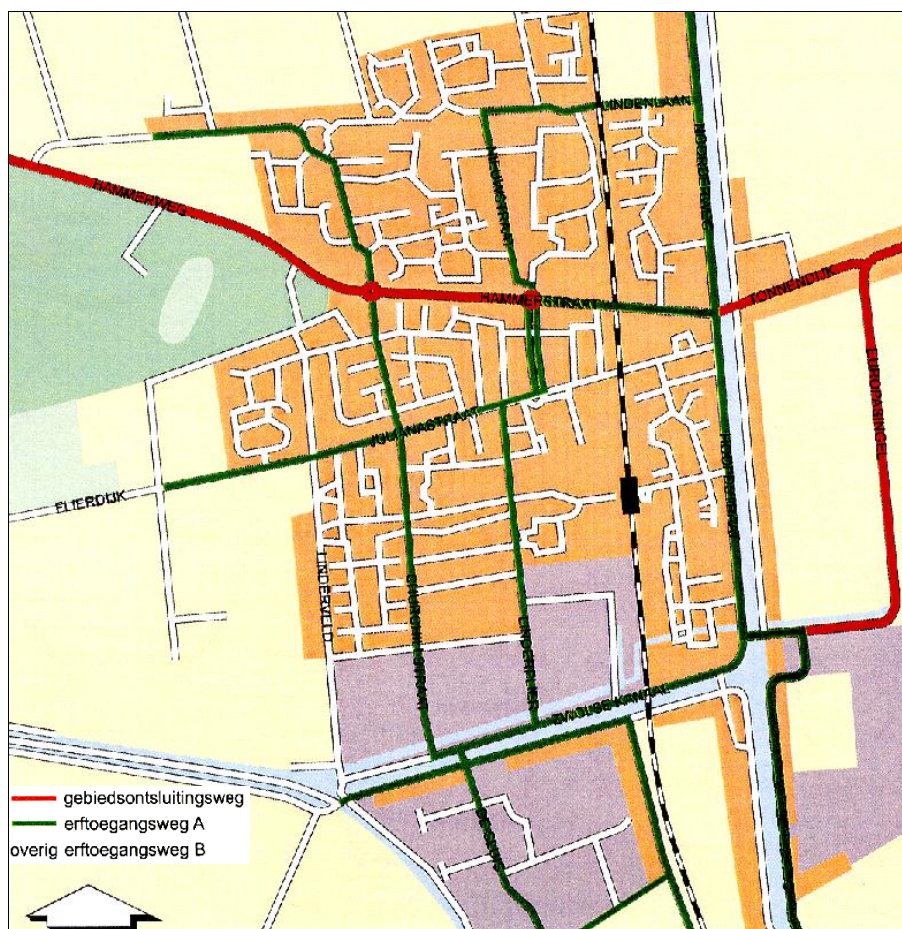
- de nadruk leggen op sterkten en ontwikkelingskansen van de individuele detailhandelsconcentratie;
- ruimte bieden voor dynamiek (wensen van zowel markt als consument);
- het faciliteren van de uitbreiding of versterking van winkelaanbod op de meest geschikte locaties;
- nieuwe ontwikkelingen zoveel mogelijk plaats laten vinden in concentratiegebieden (gebieden van winkels en voorzieningen).

- het koesteren van bijzondere c.q. specialistische aanbieders die niet alleen over een lokale, maar ook over een bovenlokale en/of regionale aantrekkingskracht beschikken. Het is niet realistisch deze aanbieders te verplaatsen naar een concentratiegebied;
- het behouden van een compleet en volwaardig boodschappenpakket in de vier hoofdkernen.

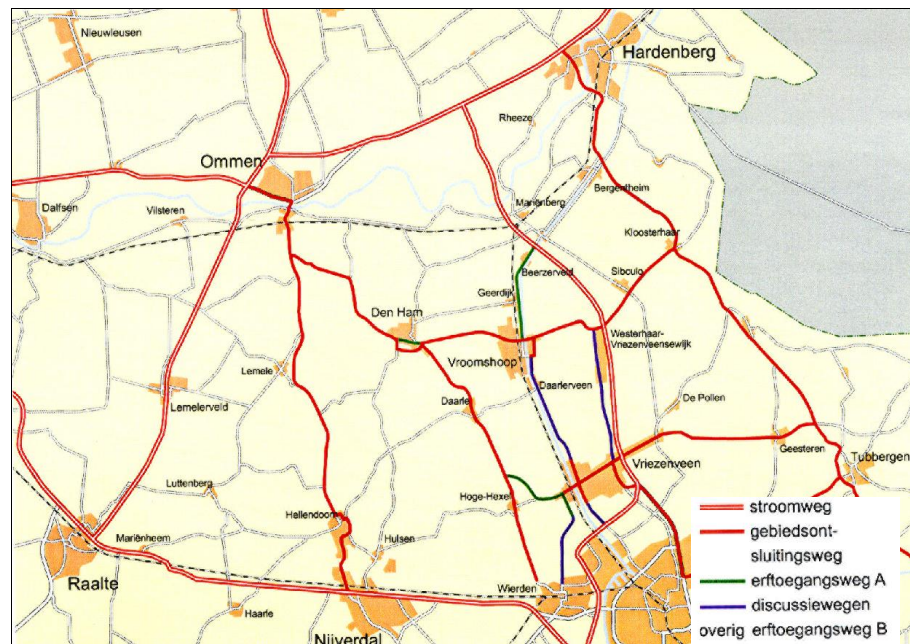
Daarnaast is per kern een toekomstprofiel geschetst. In het geval van Vroomshoop wordt gesteld dat in de huidige situatie het niet-dagelijkse aanbod zeer ruim is en daardoor het toekomstbeeld meer gericht is op het komen tot een ruimtelijke optimalisatie in het centrum van Vroomshoop.

Op 4 maart 2004 heeft de raad het Gemeentelijk verkeers- en vervoersplan vastgesteld. In dit plan worden vier type wegen onderscheiden, te weten stroomweg (binnen de bebouwde kom 70 km/uur/buiten de bebouwde kom 100-120 km/uur), gebiedsontsluitingsweg (binnen de bebouwde kom 50 km/uur/buiten de bebouwde kom 80-100 km/uur), erftoegangsweg A (binnen de bebouwde kom 50 of 30 km/uur met onder meer fietsstroken/buiten de bebouwde kom 60 km/uur inclusief fietsstrook/-pad) en erftoegangsweg B (binnen de bebouwde kom 30 km/uur zonder fietsvoorzieningen/buiten de bebouwde kom 60 km/uur zonder fietsvoorzieningen).

GEMEENTELIJK VERKEERS-
EN VERVOERSPLAN (GVVP)



Categorisering wegen Vroomshoop



Categorisering wegen buiten de bebouwde kom

Het plangebied wordt ontsloten door de wegen Zwolsekanaal, De Sluis, de Vriezenveenseweg en de Kalkwijk. De eerste twee wegen zijn gecategoriseerd als zijnde erftoegangsweg A; de laatste als erftoegangsweg B. Het Zwolsekanaal en de Kalkwijk gaan in oostelijke richting over op de gebiedsontsluitingsweg Europasingel. Deze vindt vervolgens aansluiting op de stroomweg N36. In zuidelijk richting (aan de oostkant van het kanaal Almelo-de Haandruk), sluit de weg Zwolsekanaal aan op de directe ontsluitingsweg van Vroomshoop naar Vriezenveen, de N750. Aan deze weg is op dit moment nog geen functie toegerekend.

5.1

Milieuzonering

Het plangebied aan de westkant kent een categorie-indeling op basis van de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering. Gelet op het feit dat het bedrijventerrein is gelegen naast een woonwijk, is gekozen voor een lichte categorie bedrijvigheid aan de zijde van deze woonwijk om de woonkwaliteit in deze wijk te garanderen (maximaal categorie 3.1).

BELEID

Daarnaast kent het plangebied een aantal burgerwoningen. Ook bij deze woningen is rekening gehouden met het geluidsniveau door naast deze woningen bedrijvigheid toe te staan van een lichte categorie (maximaal categorie 3.1). Het ambitieniveau (geluidsklasse redelijk rustig) zal hier niet of nauwelijks worden overschreden. Uitgangspunt is overigens dat de categorie-indeling aansluit bij de bedrijfsvoering.

Het plangebied aan de oostkant betreft de voormalige timmerfabriek en het kunststof verwerkende bedrijf. De bedrijven hebben een milieucategorie die nog niet goed passend is in de omgeving ter plaatse. Met het oog op de huidige (eigenlijke) bedrijfsvoering is echter geen knelpunt in de milieusituatie aanwezig. De bedrijven blijven gehandhaafd.

5.2

Geluidhinder

Geluidsbeleid

INLEIDING

De gemeente Twenterand kent een geluidsbeleid. Dit beleid is verwoord in de Nota Gebiedsgericht geluidsbeleid gemeente Twenterand. Aan de hand van deze nota kan vooraf worden bepaald waar ruimte zit voor toekomstige ontwikkelingen.

Een belangrijke aanleiding voor het geluidsbeleid was de gewijzigde Wet geluidhinder, die op 1 januari 2007 van kracht is geworden. Door de nieuwe Wet geluidhinder hebben gemeenten een grotere beleidsvrijheid dan voorheen. De beleidsvrijheid die de nieuwe Wet geluidhinder biedt, gaat echter gepaard met een verhoogde motiveringsplicht. Op grond daarvan was het wenselijk consistent en transparant beleid te formuleren om keuzen te onderbouwen.

Het doel van het gemeentelijk geluidsbeleid is het behouden van de goede kwaliteiten en het benutten van kansen om voor de verschillende gebieden binnen de gemeente de geluidskwaliteit te verbeteren. De gemeente Twente-

rand is hiertoe opgedeeld in verschillende gebieden. Op basis van het functioneel gebruik van de ruimte is de gemeente onderverdeeld in zes gebieden:

- natuurgebied;
- landbouw/buitengebied;
- woongebied;
- centrumgebied;
- gemengd gebied;
- bedrijventerrein.

Geluidsklasse / geluidskwaliteit

Voor ieder gebied is in het geluidsbeleid voor de thema's bedrijven en verkeer een passende geluidskwaliteit opgenomen. De geluidskwaliteit (figuur 1) geeft aan wat de ambitie is voor dat gebied. Daarnaast geeft de ambitietabel (figuur 2) ook aan indien dit noodzakelijk is waar de ruimte zit voor mogelijke afwijkingen van de ambitie (bovengrens).

| geluidsklasse | VL | RL | IL |
|-------------------|----|----|----|
| 2 zeer rustig | 38 | 45 | 40 |
| 1 rustig | 43 | 50 | 45 |
| 0 redelijk rustig | 48 | 55 | 50 |
| -1 onrustig | 53 | 58 | 55 |
| -2 onrustig | 58 | 63 | 60 |
| -3 lawaaiig | 63 | 68 | 65 |
| -4 zeer lawaaiig | | | |

Figuur 1: geluidskwaliteiten

| gebiedstyperingen | geluidsklasse (ambitie) | geluidsklasse (bovengrens) | geluidsklasse (ambitie) | geluidsklasse (bovengrens) |
|-------------------------|-------------------------|---|-------------------------|----------------------------|
| | weg en railverkeer | | bedrijven | |
| natuurgebied | redelijk rustig | onrustig | zeer rustig | zeer rustig |
| landbouw / buitengebied | redelijk rustig | onrustig | rustig | redelijk rustig |
| woongebied | redelijk rustig | onrustig zeer onrustig ¹⁾ | rustig | redelijk rustig |
| centrum | redelijk rustig | zeer onrustig lawaaiig ¹⁾ | redelijk rustig | onrustig |
| gemengd gebied | redelijk rustig | onrustig zeer onrustig ¹⁾ lawaaiig ²⁾ | redelijk rustig | redelijk rustig |
| bedrijventerrein | onrustig | zeer onrustig | redelijk rustig | lawaaiig |

¹⁾ alleen bij wegen met een verkeersfunctie
²⁾ alleen bij Oosteinde en Westeinde in Vriezenveen

Figuur 2: ambitietabel

De gewenste ambities zijn verder uitgewerkt tot concrete beleidsuitspraken. De beleidsuitspraken geven aan wat de randvoorwaarden zijn met betrekking tot geluid voor de thema's bedrijven en verkeer.

In de Nota Gebiedsgericht geluidsbeleid wordt het plangebied aangeduid als bedrijventerrein.

PLANGEBIED

Deze aanduiding kenmerkt zich door aanwezigheid van distributiecentra, kantoren en lichte industrie (productbedrijven). Verspreid kunnen er (bedrijfs)woningen aanwezig zijn, maar deze zijn niet maatgevend voor de gewenste geluidskwaliteit. De gebieden zijn in het algemeen gelegen aan de rand van de kernen binnen de gemeente Twenterand en vragen om een goede ontsluitingsroute naar de provinciale wegen en/of rijkswegen (N36/N341)

De functies binnen het gebiedstype stellen geen hoge eisen aan de geluidskwaliteit, maar kunnen wel belangrijke negatieve effecten hebben op de geluidskwaliteit in aangrenzende gebiedstypen, bijvoorbeeld het woongebied.

Bedrijventerreinen kunnen in het algemeen als onrustig worden getypeerd.

Overeenkomstig de Wet geluidhinder (2006) heeft iedere weg een zone (artikel 74 van de Wet geluidhinder). Uitzondering hierop vormen die wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt en die wegen die zijn ingericht als woonerf.

ONDERZOEK

Binnen de bebouwde kom bedraagt de zonebreedte voor tweestrookswegen, die aan weerszijden van de weg in acht moet worden genomen, 200 m.

Indien het bestemmingsplan binnen deze zone de bouw van geluidsgevoelige objecten mogelijk maakt, dient akoestisch onderzoek plaats te vinden.

Voorliggend bestemmingsplan betreft een conserverend plan. Er vinden op dit moment geen ingrijpende nieuwe planologische ontwikkelingen plaats, zodat geen akoestisch onderzoek hoeft plaats te vinden.

Wat betreft de bestaande burgerwoningen wordt opgemerkt dat deze niet in de onmiddellijke nabijheid van doorgaande wegen en/of spoorlijnen liggen. Het ambitieniveau (geluidsklasse onrustig) wordt hier niet overschreden.

5.3

B o d e m

De gemeente Twenterand heeft voor haar grondgebied een bodembeleid geformuleerd (Bodembeleidsplan 2011-2016).

INLEIDING

Een van de uitgangspunten van het gemeentelijk bodembeleid is het duurzaam beheer van de bodem.

In het bodembeleidsplan zijn diverse thema's vallend onder de paraplu van Actief Bodembeheer nader uitgewerkt, zoals het gemeentelijk beleid voor het verrichten van bodemonderzoek, de ISV-taken van de gemeente en het saneringsbeleid.

Op het moment dat een ontwikkeling of herziening van een bestemmingsplan speelt, dient rekening te worden gehouden met de bodemkwaliteit in het

plangebied. Op basis van de aanwezige bodemkwaliteit wordt bepaald of de locatie geschikt is voor het beoogde gebruik.

Binnen de gemeente is bodeminformatie beschikbaar op basis van de bodemkwaliteitskaart en uitgevoerde bodemonderzoeken. Conform de bodemkwaliteitskaart heeft het plangebied de bodemfunctieklassering industrie met de functies 'ander groen/bebouwing/infrastructuur en industrie'.

Daarnaast is informatie beschikbaar over welke locaties verdacht zijn op de aanwezigheid van een bodemverontreiniging. Mede op basis hiervan wordt bepaald of en in welke hoedanigheid een bodemonderzoek noodzakelijk is bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

ONDERZOEK Het voorliggende bestemmingsplan betreft een actualisatie van het vigerende bestemmingsplan. Het plan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Om deze reden is een bodemonderzoek niet vereist. Bij nieuwe ontwikkelingen, waarbij roeringen in de grond plaatsvinden, dient het aspect bodem te worden beschouwd en eventueel onderzoek te worden uitgevoerd.

5.4

Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

ONDERZOEK Aangezien het onderhavige bestemmingsplan geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt die een toename van de ritproductie per etmaal met zich meebrengen, heeft het aspect luchtkwaliteit geen gevolgen voor het onderhavige bestemmingsplan. Wanneer in het kader van het plan ruimtelijke

ontwikkelingen plaatsvinden, dient een toets aan het onderwerp luchtkwaliteit te worden verricht.

5.5

Externe veiligheid

5.5.1

Algemeen

In 2007 heeft de gemeente Twenterand een eigen externe veiligheidsbeleid vastgesteld. In dit beleid verwoordt de gemeente de problemen die zich momenteel voordoen met betrekking tot risicobronnen en hun omgeving en worden algemene uitgangspunten en gebiedsgerichte ambities gegeven.

Het betreft de volgende algemene uitgangspunten:

1. De gemeente richt zich op het vasthouden en bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor de bestaande bedrijvigheid en het ontwikkelen van hoogwaardiger bedrijvigheid. Vroomshoop en Vriezenveen bieden ook vestigingsmogelijkheden voor bedrijvigheid met bovenlokale behoefte. Den Ham en Westerhaar-Vriezenveensewijk bieden vestigingsmogelijkheden voor de eigen behoefte.
2. Voor de toepassing van dit externe veiligheidsbeleid onderscheidt de gemeente Twenterand drie gebiedstypen: woongebieden, bedrijventerrein en landelijk gebied. Twee gebieden zijn echter wat betreft ambitie hetzelfde. In de uitwerking van de veiligheidsambitie worden dus ook twee gebieden onderscheiden: woongebieden en bedrijventerreinen/landelijk gebied.
3. In woongebieden staat de veiligheid voorop. In woongebieden worden dan ook geen nieuwe risicobronnen toegelaten.
4. Op het bedrijventerrein en in het landelijke gebied accepteert de gemeente een enigszins minder streng veiligheidsregime en is de komst van inrichtingen met enige risicobelasting op de omgeving onder voorwaarden mogelijk.
5. Waar zich externeveiligheidsknelpunten (kunnen) voordoen, besteedt de gemeente veel aandacht aan bronmaatregelen om het risico te verkleinen. Pas daarna komen effectmaatregelen aan de orde.
6. Bij het beoordelen van risicosituaties worden aanvullend op de beoordeling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken. Hierbij wordt zorgvuldig rekening gehouden met het advies van de regionale brandweer in het kader van de verantwoordingsplicht groepsrisico.

Met betrekking tot de gebiedsgerichte ambities heeft de gemeente de volgende punten verwoord:

1. Woongebieden
 - In woongebieden worden geen risicobronnen geïntroduceerd.

- Kwetsbare objecten mogen in nieuwe situaties niet binnen de 10^{-6} -contour van een risicobron liggen (wettelijk voorgeschreven). Aanvullend hierop mogen ook beperkt kwetsbare objecten zich in nieuwe situaties niet binnen de 10^{-6} -contour van een risicobron bevinden.
 - De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als grenswaarde beschouwd.
 - Toename van het groepsrisico door risicobronnen is niet toegestaan. Toename van groepsrisico door een structurele toename van het aantal personen in het invloedsgebied is onder voorwaarden wel toegestaan.
2. Bedrijventerreinen en landelijk gebied
- Binnen een 10^{-6} -plaatsgebonden risicocontour zijn nieuwe beperkt kwetsbare objecten eventueel gemotiveerd toegestaan, waarbij onder meer aandacht is voor de mogelijkheden van aanpak van de risicobron en geschikte alternatieve locaties.
 - In nieuwe situaties blijven de 10^{-6} -contouren binnen de inrichtingsgrenzen van risicovolle inrichtingen, daarbij zijn uitzonderingen onder voorwaarden mogelijk.
 - Een toename van het groepsrisico wordt onder voorwaarden geaccepteerd.
 - Het invloedsgebied van een risicobron dat geldt voor het bepalen van het groepsrisico mag niet over woongebieden vallen.
 - De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als grenswaarde beschouwd. Overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico wordt dus niet geaccepteerd.

5.5.2

Inrichtingen

INLEIDING

Op het gebied van externe veiligheid van inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi, 2004, gewijzigd 2009) richtinggevend. Dit besluit geeft grenswaarden en richtwaarden voor nieuwe en bestaande situaties ten aanzien van het plaatsgebonden risico van inrichtingen waarin bepaalde gevaarlijke stoffen worden gebruikt, opgeslagen of geproduceerd. Deze waarden worden uitgedrukt in de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats buiten een inrichting zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting.

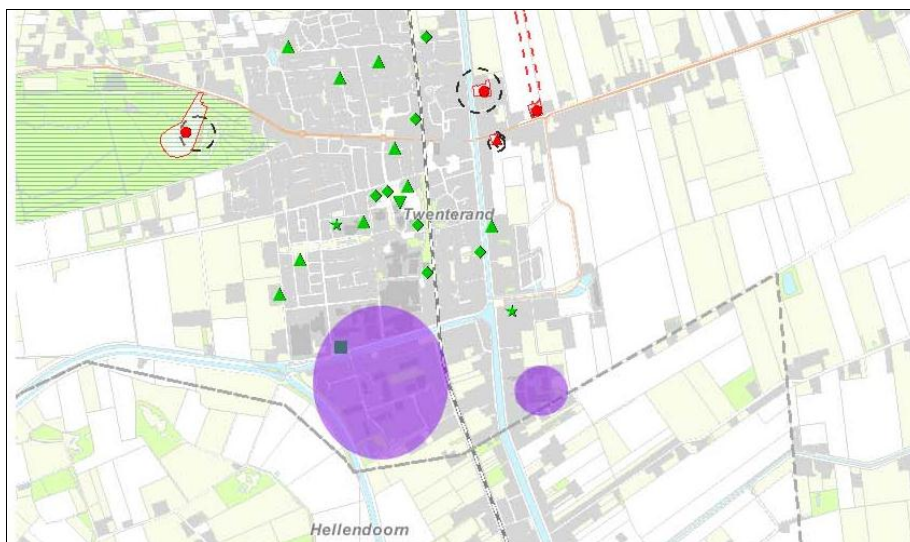
Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Onder kwetsbare objecten worden bijvoorbeeld woningen verstaan, terwijl met beperkt kwetsbare objecten wordt bedoeld op bijvoorbeeld kantoren en hotels. Voor kwetsbare objecten geeft het besluit grenswaarden terwijl voor beperkt kwetsbare objecten richtwaarden worden gegeven. In beide gevallen is deze waarde bepaald op 10^{-6} (één ongeval met dodelijke afloop binnen 1.000.000 jaar). Voor kwetsbare objecten dient strikt aan deze waarde te worden voldaan terwijl voor beperkt kwetsbare objecten

zoveel mogelijk aan deze waarde moet worden voldaan (kan, mits goed gemotiveerd, van worden afgeweken).

Ook kent het Besluit externe veiligheid inrichtingen het zogenaamde groepsrisico. Hierbij gaat het om de kans per jaar dat een groep mensen in minimaal een bepaalde omvang slachtoffer wordt van een ongeval. In het besluit wordt dit gedefinieerd als de (cumulatieve) kansen dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als direct gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van de inrichting en van één ongeval in die inrichting, waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Het groepsrisico moet worden bepaald binnen het invloedsgebied van de inrichting. Voor het groepsrisico gelden, anders dan voor het plaatsgebonden risico, geen grenswaarden, maar slechts oriënterende waarden. Het gaat om een maatschappelijke verantwoordingsplicht aan de hand van het risico. Ten aanzien hiervan moet een belangenafweging plaatsvinden.

Na raadpleging van de risicokaart Overijssel is naar voren gekomen dat in het plangebied zelf en nabij het plangebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn (zie navolgende kaart).

ONDERZOEK



Uitsnede risicokaart met globale ligging plangebied

Het plangebied ligt niet in de invloedsfeer van risicovolle inrichtingen, waardoor geen beperkingen aanwezig zijn.

CONCLUSIE

5.5.3

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Naast inrichtingen speelt bij de bepalingen van de externe veiligheidssituatie ook het vervoer van gevaarlijke stoffen een belangrijke rol. Binnen dit onderwerp zijn drie categorieën te onderscheiden, te weten wegen, spoor en water. Deze categorieën zijn alle in de nabijheid van het plangebied aanwezig.

INLEIDING

Zoals bij inrichtingen het Bevi voorwaarden stelt aan de omgang met externe veiligheid, zo zijn bij vervoer van gevaarlijke stoffen deze voorwaarden opgenomen in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRNVGS). De cRNVGS is een uitwerking van de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en bepaalt dat ruimtelijke plannen moeten worden getoetst aan de norm voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. Naar verwachting wordt de circulaire binnen de looptijd van dit bestemmingsplan vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen.

De nieuwe wetgeving is van toepassing op de rijksinfrastructuur die onderdeel uitmaakt van de Basisnetten Weg, Water en Spoor. Hierbij wordt vastgehouden aan de volgende zaken:

- vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico;
- vaste invoergegevens voor de berekening van het groepsrisico;
- aanwijzing plasbrandaandachtsgebieden (voorwaarden gesteld aan oprichting objecten ten behoeve van minder-zelfredzame personen).

ONDERZOEK

Wegen

In de nabijheid van het plangebied liggen voornamelijk gemeentelijke wegen. De provinciale wegen en rijkswegen waarover gevaarlijke stoffen worden getransporteerd, liggen op dusdanige afstand dat externe veiligheid geen beperkingen oplevert.

Ook de gemeentelijke wegen in en rondom het plangebied leveren geen problemen op met oog op externe veiligheid. Deze wegen zijn niet opgenomen in de gemeentelijke routing met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Spoor

Aan de oostzijde van de bedrijventerreinen Linderflie en De Sluis en aan de westzijde van bedrijventerrein Vroomshoop Zuid-Oost, ligt de spoorlijn Almelo-Mariënberg.

Over deze spoorweg vindt, blijkend uit het basisnet spoor, een gering aantal transporten met gevaarlijke stoffen plaats.

De weg heeft geen veiligheidszone. De spoorlijn beschikt wel over een plasbrandaandachtsgebied van 30 m waarbinnen de oprichting van nieuwe objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen is uitgesloten. Het plangebied ligt deels binnen deze zone, maar biedt geen bebouwingsmogelijkheden in dit gebied. Belemmeringen zijn zodoende niet aanwezig. Wel dient bij ontwikkelingen binnen 200 m van de spoorlijn (waarbinnen een deel van het plangebied ligt) een afweging van het groepsrisico plaats te vinden.

Water

Het plangebied ligt nabij het kanaal Almelo-de Haandrik. Deze waterweg staat benoemd in het ontwerpbasisnet Water. Uit dit document blijkt dat de waterweg geen beperkingen oplevert met oog op het plaatsgebonden risico. Daar-

naast heeft de waterweg geen plasbrandaandachtsgebied en is geen groepsrisicoverantwoording nodig vanwege de nauwelijks merkbare effecten op het groepsrisico.

Het plangebied valt slechts binnen de invloedssfeer van de spoorlijn Almelo-Mariënberg. Bij nieuwe ontwikkelingen binnen 200 m vanuit het hart van deze spoorlijn dient aandacht te worden geschonken aan het groepsrisico. Op grond van het voorliggend bestemmingsplan zijn slechts kleine uitbreidingen mogelijk die niet/nauwelijks invloed hebben op de hoogte van het groepsrisico.

CONCLUSIE

5.5.4

Buisleidingen

Op 1-1-2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Dit besluit omvat de nieuwe regelgeving op het gebied van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

INLEIDING

In plaats van de bebouwings- en toetsingsafstanden waar in de oude circulaire van werd uitgegaan, dienen nu de belemmeringsstrook (5 m en 4 m bij buisleidingen met een druk van 16 tot 40 Bar), de plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) en het invloedsgebied van het groepsrisico in acht te worden gehouden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Op de risicokaart staan ook buisleidingen weergegeven waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

ONDERZOEK

Uit de kaart blijkt dat in de omgeving van het plangebied geen buisleidingen liggen.

Het plangebied ligt buiten de invloedssfeer van risicovolle buisleidingen, waardoor geen belemmeringen optreden.

CONCLUSIE

5.6

Ecologie

Voor het bestemmingsplan is het noodzakelijk te kijken naar het al dan niet voorkomen van eventuele effecten op de Ecologische Hoofdstructuur en gebieden die zijn beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Tevens dient een inschatting te worden gemaakt van het voorkomen van door de Flora- en faunawet beschermde soorten, de eventuele overtreding van de verbodsbepalingen en de mogelijkheid daar ontheffing voor te verkrijgen.

INLEIDING

Het betreft een grotendeels conserverend bestemmingsplan. Ook worden met dit plan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Indien gebruik wordt gemaakt van uitbreidingsmogelijkheden bij recht, zal door de initiatiefnemer alsnog een apart onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet dienen te worden uitgevoerd.

| | |
|--------------------------------|--|
| ONDERZOEK | <p>In het kader van het voorliggende bestemmingsplan is een bureauonderzoek verricht naar de flora en fauna in het plangebied.</p> |
| | <p>5.6.1</p> <p>Beleid</p> |
| NATUURBESCHERMINGS- WET | <p>Gebiedsbescherming</p> <p>Per 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 van kracht geworden. Onder deze wet vallen Natura 2000-gebieden, beschermde natuurmonumenten en gebieden die de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie heeft aangewezen ter uitvoering van verdragen of andere internationale verplichtingen. Voor ingrepen in of in de omgeving van een beschermd gebied moet door middel van een vooroverleg tussen het bevoegd gezag en de initiatiefnemer worden ingeschat of de ingreep negatieve effecten kan hebben.</p> |
| ECOLOGISCHE HOOFDSTRUCTUUR | <p>De Ecologische Hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Het vormt de basis voor het natuurbeleid.</p> <p>De Ecologische Hoofdstructuur is opgebouwd uit kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en verbindingszones.</p> <p>Een ruimtelijke ingreep in of een externe activiteit met effecten op gebieden die worden beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 mogen niet plaatsvinden, tenzij het gaat om dwingende redenen van zwaarwegend maatschappelijk belang. Er moet worden aangetoond dat er geen redelijk alternatief bestaat voor de plannen en dat alle schade wordt gecompenseerd. Daarover moet het bevoegd gezag een beslissingsdossier opbouwen waarvoor de initiatiefnemer de rapportage moet leveren.</p> <p>De Ecologische Hoofdstructuur heeft een vergelijkbare, maar minder strenge bescherming. Aantasting wordt alleen verdedigbaar geacht als aantoonbaar is dat het project van groot openbaar belang is en er geen alternatieven mogelijk zijn. Hier geldt het zogenaamde 'nee, tenzij'-principe. De aantasting moet zoveel mogelijk worden gemitigeerd. Restschade moet worden gecompenseerd.</p> |
| INVENTARISATIE EN CONCLUSIE | <p>Het plangebied is geen onderdeel van een gebied dat beschermd wordt in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. De meest nabijgelegen gebieden liggen op ongeveer 5 km ten noordwesten en noordoosten van het plangebied. Het gaat hierbij respectievelijk om het Natura 2000-gebied Vecht- en Beneden-Regge en de Engbertsdijkvenen. Het Natura 2000-gebied Vecht- en Beneden-Regge bestaat uit uiterwaarden van de Vecht en de Beneden-Regge en de hogere zandgronden bij Boswachterij Ommen, Beerze, het landgoed Eerde en de Archermer- en Lemelerberg.</p> <p>Het Natura 2000-gebied Engbertsdijkvenen bestaat uit een hoogveenkern ten oosten van Vriezenveen met aan de randen berkenbossen en natte heide.</p> |

Overige beschermde gebieden uit de Natuurbeschermingswet 1998 liggen op een grotere afstand.

Er bestaan geen duidelijke ecologische relaties tussen het bebouwde deel van het plangebied en de speciale beschermingszones of Ecologische Hoofdstructuur. De mogelijke ontwikkelingen binnen het bestemmingsplan zijn van dusdanige geringe omvang dat negatieve effecten van deze activiteiten op de beschermde gebieden niet zijn te verwachten. De realisering van het bestemmingsplan stuit niet op bezwaren in het kader van een van de richtlijnen of de Natuurbeschermingswet.

Het genoemde Vecht- en Beneden-Reggegebied en de Engbertsdijksvenen zijn tevens gebieden uit de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS). De ontwikkelingen binnen het bestemmingsplan zijn van dusdanige geringe omvang dat negatieve effecten van deze activiteiten op de Ecologische Hoofdstructuur niet zijn te verwachten.

Soortenbescherming

FLORA- EN FAUNAWET

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.

Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Deze soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. Deze zorgplicht betekent dat een ontheffing van het verbod op verstoren (of erger) alleen kan worden verleend, als geen afbreuk wordt gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort. Deze voorwaarde geldt voor alle beschermde soorten.

De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Flora- en faunawet van 23 februari 2005, kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten. In een toelichting zijn deze soorten opgenomen in tabellen. Voor soorten uit tabel 1 geldt een vrijstellingsregeling van de verboden. Voor soorten uit tabel 2 en voor vogels geldt een vrijstelling als wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode. Als niet wordt gewerkt volgens een gedragscode kan voor de soorten uit tabel 2 ontheffing van de verboden worden verleend als geen sprake is van economisch gewin en als zorgvuldig wordt gehandeld. Voor de soorten uit tabel 3 kan bij ruimtelijke ontwikkeling ontheffing worden verleend. Er mag dan geen afbreuk worden gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort en een redelijk alternatief voor de ingreep moet ontbreken. Ook voor ontheffing van het verstoren van vogels gelden deze voorwaarden.

Bij Het Natuurloket¹ is (d.d. 18 oktober 2010) een rapportage opgevraagd van de kilometerhokken waarin het plangebied ligt. Hierin staat in welke mate de hokken zijn onderzocht op het voorkomen van elke soortengroep. Ook wordt het aantal waargenomen beschermde soorten en rode lijstsoorten aangegeven, niet het aantal individuen. Een kilometerhok is een hok van 1 km bij 1 km. De Topografische Dienst heeft deze hokken ingevoerd als rasterverdeling van de topografische kaarten van Nederland. Het plangebied valt in de kilometerhokken 234-496, 235-496 en 235-497.

Zuidwestelijk deel - kilometerhok 234-496

In dit kilometerhok zijn binnen het plangebied woningen, overige gebouwen, infrastructuur, houtsingels en een deel van een loofbosje gelegen. De rest van het kilometerhok bestaat uit enkele woningen, overige gebouwen, infrastructuur, bouw- en weiland met watergangen, een boomkwekerij, een klein deel van een loofbos, houtwallen en een beek. Het kilometerhok is goed en recent op vaatplanten onderzocht. Zoogdieren, broedvogels, dagvlinders en amfibieën zijn slecht, maar recent onderzocht. Het kilometerhok is niet onderzocht op de overige voor de Flora- en faunawet relevante soortengroepen. Uit deze gegevens is op te maken dat er naast broedvogels ten minste vijf beschermde soorten bekend zijn. Dit betreft alle tabel 1-soorten te weten: Twee uit de soortengroep vaatplanten, twee uit de soortengroep zoogdieren en één uit de soortengroep amfibieën. Verder zijn er acht rode lijstsoorten bekend: twee vaatplanten, vijf broedvogels en één dagvlinder.

Zuidoostelijk deel - kilometerhok 235-496

Binnen het plangebied liggen in dit kilometerhok woningen, overige gebouwen, infrastructuur, watergangen waaronder een kanaal, houtsingels, grasveldjes, een boomkwekerij en een zuiveringsinstallatie omringd met een smal strookje bos.

In het overige deel van het kilometerhok liggen woningen, overige gebouwen, infrastructuur waaronder een spoorlijn, kleine stukjes loofbos, bouw- en grasland, watergangen en een vijver.

Het kilometerhok is goed en recent onderzocht op vaatplanten. Zoogdieren, broedvogels, amfibieën en dagvlinders zijn slecht, maar recent onderzocht en libellen matig, maar recent. Het kilometerhok is niet onderzocht op de overige voor de Flora- en faunawet relevante soortengroepen. Uit de gegevens is op te maken dat naast broedvogels nog drie beschermde soorten zijn aangetroffen. In de soortengroep vaatplanten komen twee tabel 1-soorten voor en in de soortengroep zoogdieren komt een tabel 1-soort voor. Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd op grond van de Flora- en faunawet. Er komen ten minste acht rode lijstsoorten voor: drie vaatplanten en vijf broedvogels.

¹ Het Natuurloket is een onafhankelijke informatiemakelaar die gegevens over beschermde soorten toegankelijk maakt. Deze gegevens zijn afkomstig uit de databanken van talloze organisaties, verenigd in de Vereniging Onderzoek Flora en Fauna (VOFF). Het Natuurloket bezit zelf geen gegevens. Het Natuurloket is een initiatief van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie en de organisaties binnen de VOFF.

Noordelijk deel - kilometerhok 235-497

Het deel van het plangebied wat binnen kilometerhok 235-497 ligt, bevat woningen, overige gebouwen van het bedrijventerrein Linderflieër, infrastructuur en enkele groenvoorzieningen. Buiten het plangebied liggen hier tevens woningen, overige gebouwen, een spoorlijn en wegen, houtwallen, een deel van een klein bosje, waterwegen waaronder een deel van een kanaal, een vijver, een begraafplaats en gras- en bouwland.

Het kilometerhok is goed en recent onderzocht op vaatplanten en dagvlinders. De soortengroepen zoogdieren, broedvogels, amfibieën zijn in dit kilometerhok slecht, maar recent onderzocht en libellen matig, maar recent onderzocht. Het kilometerhok is niet onderzocht op de overige voor de Flora- en faunawet relevante soortengroepen. Uit de gegevens blijkt dat er naast broedvogels zes beschermde soorten zijn aangetroffen in het kilometerhok: drie tabel 1-soorten in de soortengroep vaatplanten, één tabel 1-soort en twee tabel 3-soorten in de soortengroep zoogdieren. Er komen ten minste 14 rode lijstsoorten voor: vijf vaatplanten, een zoogdier en acht broedvogels.

Binnen het plangebied leven de meeste beschermde diersoorten in de groenvoorzieningen, tuinen en watergangen. Dit zijn voornamelijk soorten uit tabel 1 (muis, egel, bruine kikker et cetera) en uit de soortengroep vogels. De ontwikkelingen die binnen dit plan mogelijk zijn, vormen geen bedreiging voor de instandhouding van deze soorten. Voor verstoring van de soorten uit tabel 1 geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd. Binnen het plangebied kunnen soorten voorkomen, waarvan de nestplaats jaarrond is beschermd. Dit betreft soorten zoals huismus en gierzwaluw, die vaak onder de dakpannen van gebouwen broeden. Ten aanzien van werkzaamheden aan daken vergt deze groep extra aandacht van de initiatiefnemer en zal nader onderzoek moeten worden gedaan naar de aan- of afwezigheid van nesten.

Vogels mogen niet in het broedseizoen worden verstoord. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli duurt.

Er komen in kilometerhok 235-497 twee zoogdieren van tabel 3 voor, welke tevens zijn opgenomen in bijlage vier van de habitatrichtlijn. Gezien de aanwezige biotoop zullen het twee vleermuissoorten betreffen. Een van de voorkomende vleermuizen staat op de Rode lijst. Wellicht betreft het de soort laatvlieger die vooral in dorpen en steden voorkomt. Daarnaast kunnen ook de soorten gewone dwergvleermuis en rosse vleermuis in het plangebied voorkomen.

Verblijfplaatsen kunnen aanwezig zijn in de opgaande begroeiing en gebouwen. Zolang deze plaatsen niet worden aangetast, worden deze soorten niet bedreigd. Bij werkzaamheden aan gebouwen en kap van bomen zal nader onderzoek moeten worden gedaan naar de aan- of afwezigheid van kolonies.

INVENTARISATIE EN
CONCLUSIE

Bij gebruikmaking van uitbreidingsmogelijkheden bij recht zal door de initiatiefnemer alsnog een apart onderzoek in het kader van de Flora- en faunwet dienen te worden uitgevoerd.

5.7

Archeologie

- INLEIDING** Het voorliggende bestemmingsplan Vroomshoop bedrijventerreinen is een actualisatieplan van de huidige, vigerende bestemmingsplannen. In het gebied vinden geen nieuwe ontwikkelingen plaats.
- ONDERZOEK** Op 28 april 2008 is door Het Oversticht schriftelijk archeologisch advies uitgebracht voor de bedrijventerreinen Linderflieer en De Sluis te Vroomshoop. In dit advies verwijst de provinciaal archeoloog naar een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart van de gemeente Twenterand (E.H. Boshoven e.a., 2007, Gemeente Twenterand, een archeologische inventarisatie, verwachtings- en beleidsadvieskaart, BAAC rapport V07.0181, Deventer). Dit rapport beschrijft dat de bedrijventerreinen een middelhoge archeologische verwachtingswaarde hebben. Het advies voor nieuwe ontwikkelingen luidt:
"Bij ingrepen dieper dan 40 cm en met een oppervlakte gelijk aan of groter dan 2.500 m² is archeologisch onderzoek noodzakelijk".
Bij nieuwe ontwikkelingen dient zodoende het voorgenoemde rapport in acht te worden gehouden.

Het gehele advies van de provinciaal archeoloog is als bijlage aan deze toelichting gevoegd.

5.8

Water

Op grond van artikel 12 uit het Besluit op de ruimtelijke ordening moet in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Deze doet verslag van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie.

- OPPERVLAKTEWATER** De bedrijventerreinen aan de westkant worden van elkaar gescheiden door het Zwolsekanaal. De Sluis grenst aan de westkant aan het Overijsselsch Kanaal. Kanaal Almelo-De Haandrik ligt op een afstand van ongeveer 250 m ten oosten van beide bedrijventerreinen. Het oostelijke plangebied grens gedeeltelijk aan dit kanaal.
- PROVINCIAAL BELEID** In de Omgevingsvisie van de provincie Overijssel (vastgesteld 2009) is eveneens het provinciale waterhuishoudingsplan geïntegreerd.

De Omgevingsvisie bevat een aparte Waterbijlage waarin de provinciale uitgangspunten ten aanzien van dit onderwerp staan beschreven.

Het plangebied wordt aangemerkt als 'stedelijk gebied'. In het bebouwde gebied is bescherming tegen overstroming en het voorkomen van wateroverlast belangrijk. Bij de keuze en inrichting van nieuwe stedelijke locaties of herstructurering en beheer van bestaand stedelijk gebied dient het waterbeheer expliciet te worden betrokken. Het belang van een goed waterbeheer is deels zwaarwegend, deels medeorderend.

Relevante aspecten zijn: veiligheid tegen overstroming, bescherming tegen wateroverlast, afkoppeling van regenwater, zoveel mogelijk beperken van riooloverstorten, niet afwentelen op benedenstrooms gebied, kwaliteit van het binnenstedelijk water, herinrichting van watergangen en het daarmee gepaard gaande ruimtebeslag.

Vroomshoop maakt deel uit van het beheersgebied van het Waterschap Regge en Dinkel en ligt in het deelstroomgebied Rijn-Oost. Het beleid van het waterschap is neergelegd in het waterbeheerplan 2010-2015. Dit plan is op 1 januari 2010 in werking getreden. Het voor het bestemmingsplan relevante beleid zoals dat is neergelegd in het waterbeheerplan 2010-2015 wordt in het navolgende beschreven.

BELEID WATERSCHAP

De doelstelling voor het stedelijk waterbeheer is: de kwaliteit en kwantiteit op orde brengen, conform de afspraken uit het geactualiseerde Nationaal Bestuursakkoord Water.

Bij de aanpak van het stedelijk waterbeheer hanteren de waterschappen in Rijn-Oost onder andere de volgende uitgangspunten:

- Het uitgangspunt is dat de waterschappen het stedelijk water van de gemeenten overnemen. Bij de overname wordt het achterstallige onderhoud weggewerkt (bijvoorbeeld baggeren en herstellen oevers).
- Voor nieuwe (bouw-)projecten geldt het veroorzakersprincipe. De partij die een woonwijk of bedrijventerrein ontwikkelt, zorgt ook voor een goede waterinfrastructuur. Wateren die direct in verbinding staan met het oppervlaktewatersysteem, worden na aanleg door het waterschap overgenomen. Dit geldt ook voor de bijbehorende kunstwerken.

In het beheersgebied van het Waterschap Regge en Dinkel zijn vijf watersystemen onderscheiden. Het plangebied (Vroomshoop) valt onder het watersysteem Laagland Regge. Het water stroomt in dit systeem af via de Vecht naar het IJsselmeer.

Het voorliggende plan is een conserverend plan dat geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt. De veerkracht van het watersysteem wordt door het plan niet aangetast.

WATERPARAGRAAF

Voor zover sprake is van verandering in de vorm van herinrichting of nieuwbouw is het beleid van het waterschap er op gericht de mogelijkheden voor afkoppelen van verhard oppervlak te benutten, zoals ook is verwoord in de Watervisie van de gemeente Twenterand (2002). Het afstromende hemelwater wordt zo min mogelijk verontreinigd en komt ten goede aan het lokale water- en grondwatersysteem. De voorkeur gaat daarbij uit naar bovengrondse (zichtbare) afvoer van het water naar een bovengrondse voorziening voor infiltratie naar de bodem (wadi).

5.9

Hoogspanningslijn

Direct aan de westzijde van het plangebied ligt de hoogspanningslijn Knp_Tubbergen-Vroomshoop met een spanning van 110 kV.

Deze hoogspanningslijn beschikt over een indicatieve zone van 50 m waarbinnen in principe de oprichting van objecten waarin kwetsbare groepen verblijven is uitgesloten.

Vanwege de beperkingen die de hoogspanningslijn met zich meebrengt is deze opgenomen in de verbeelding en voorzien van een passende regeling.

Juridische vormgeving



6.1

Algemeen

In dit onderdeel van de toelichting wordt nader ingegaan op de vormgeving van de verbeelding (plankaart) en de regels (voorschriften).

Bij de opzet van de regels is aangesloten op de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening. De Wet ruimtelijke ordening bevat een algemeen verbod om de gronden en bebouwing in strijd met het bestemmingsplan te gebruiken. Dit hoeft dus niet in de regels te worden opgenomen. Hetzelfde geldt voor de strafregel.

Tevens sluiten de regels aan bij de nieuwe eisen conform de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008).

Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), per 1 oktober 2010, zijn de aanlegvergunning, de sloopvergunning en de binnenplanse ontheffing als instrumenten van het bestemmingsplan onderdeel van de omgevingsvergunning (Wabo) geworden. In het bestemmingsplan onder de Wabo wordt bijvoorbeeld niet meer gesproken van een ontheffing, maar van een afwijking. Een bouwvergunning is een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk, en een aanlegvergunning is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. In het voorliggende bestemmingsplan zijn de nieuwe begrippen uit de Wabo gehanteerd.

6.2

Plansystematiek

Algemeen

In algemene zin is in het onderhavig bestemmingsplan van belang dat met betrekking tot woningen in de bouwregels het onderscheid is gemaakt voor hoofdgebouwen en ondergeschikte gebouwen.

Op het begrip ondergeschikt gebouw zal nader worden ingegaan, aangezien hiermee een nieuw begrip wordt geïntroduceerd.

Het begrip ‘ondergeschikt gebouw’ is omschreven als:

“een gebouw of een onderdeel van een gebouw dat op een bouwperceel in stedenbouwkundig opzicht qua omvang en situering als ondergeschikt aan het

hoofdgebouw valt aan te merken. Hiervan is sprake indien het gebouw minimaal 1,5 m lager is dan het hoofdgebouw.”

Dit begrip kan worden aangemerkt als een verzamelbegrip voor de voormalige begrippen aan- en uitbouwen, bijgebouwen, carports en erkers. Er wordt uitgegaan van een puur ruimtelijke benadering. Er wordt bewust niet geëist dat er ook sprake moet zijn van functionele ondergeschiktheid.

Uitgangspunt is dat er een objectieve maat wordt genoemd om onderscheid te kunnen maken tussen hoofdgebouw en ondergeschikt gebouw. Voor een minimale maat van 1,5 m is gekozen om de volgende redenen.

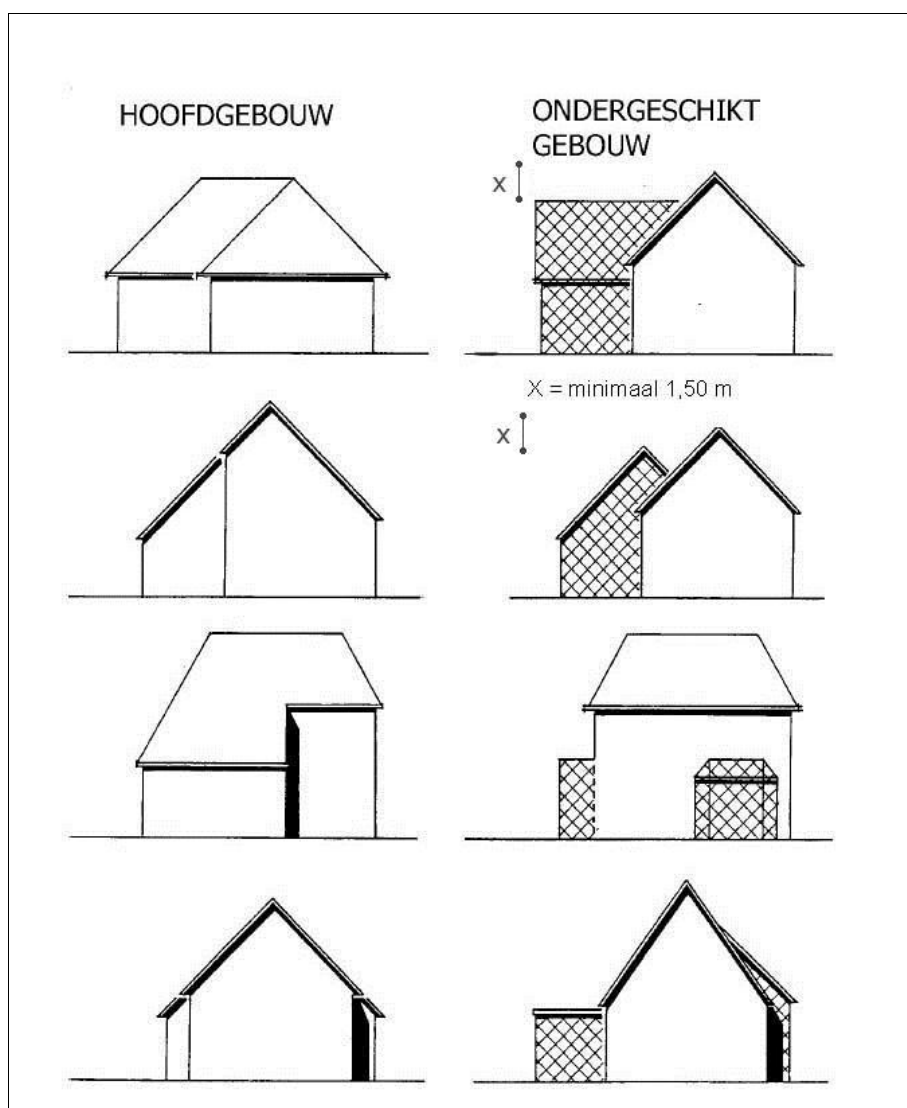
- Het moet een objectieve maat zijn, die toepasbaar is voor alle denkbare woningtypen in het gebied.
- Om discussie te voorkomen, moet er sprake zijn van een duidelijk meetbaar hoogteverschil tussen het hoofdgebouw en het ondergeschikte gebouw.
- Het hanteren van een eenduidige maat schept duidelijkheid naar de burger en bevordert de rechtszekerheid.
- Hoogbouwoningen en laagbouwoningen worden met deze systematiek op een gelijke wijze behandeld.
- Een percentage van de bouwhoogte of kaphoogte is niet toepasbaar bij alle woningtypen (denk aan een laagbouwoning met een flauwe dakhelling).
- Door de gekozen maat is er een duidelijk visueel onderscheid tussen de hoofdbouw en de ondergeschikte gebouwen. Deze maat sluit goed aan bij de vaste lijn die de bestuursrechter in het algemeen hanteert bij het onderscheid tussen hoofdbouw en aanbouw/bijgebouw.

Bij de beoordeling of sprake is van een ondergeschikt gebouw kunnen de volgende situaties worden onderscheiden.

1. Er is sprake van een vrijstaand of aangebouwd ondergeschikt gebouw, waarbij ten aanzien van het aangebouwde gebouw sprake is van een zelfstandige constructie. In dat geval dient de aanvraag te worden getoetst aan de voorschriften voor de ondergeschikte gebouwen.
2. Alle onderdelen van het hoofdgebouw voldoen aan het in de regels gestelde ten aanzien van het hoofdgebouw. In dat geval kan een beoordeling of voor onderdelen sprake is van ondergeschikt gebouw achterwege blijven.
3. Er is sprake van onderdelen van het gebouw die afwijken van de regels die gelden voor het hoofdgebouw. In dat geval moet worden nagegaan of het betreffende gedeelte in stedenbouwkundig opzicht qua omvang en situering ondergeschikt is aan het hoofdgebouw. Is dit het geval, dan dient dit onderdeel te voldoen aan de voorschriften voor de ondergeschikte gebouwen. Is geen sprake van een in stedenbouwkundig opzicht qua omvang en situering ondergeschikt gedeelte van het hoofdgebouw, dan is de aanvraag voor het hoofdgebouw in strijd met de regels en dient de omgevingsvergunning te worden geweigerd.

Op de navolgende tekening zijn voorbeelden gegeven van ondergeschikte onderdelen van het hoofdgebouw.

Het voordeel van de invoering van dit begrip en de gekozen definiëring is de helderheid en de inzichtelijkheid. De hoeveelheid begrippen is significant afgenomen en de interpretatieruimte is sterk verminderd. Tevens is met de gekozen maat sprake van een objectivering en zijn de subjectieve elementen verdwenen. Het kwantificeren levert minder interpretatieproblemen op dan kwalitatieve criteria. Er is precies bekend wat wel en wat niet mogelijk is. De bekende discussie die regelmatig is terug te vinden in de jurisprudentie van wat nu een aanbouw of een bijgebouw en wat nu een hoofdgebouw is, is met de hier gekozen benaderingswijze bijna geheel uitgebannen aangezien er geen multi-interpretabel begrip meer is. De rechtszekerheid is hiermee gediend. Uit de eerste opgedane ervaringen met deze systematiek blijkt de werkbaarheid in de praktijk. Met deze regeling is een evenwicht gevonden tussen rechtszekerheid en ontwikkeling.



Bestemmingen

In dit bestemmingsplan komen de volgende bestemmingen voor:

- Agrarisch;
- Bedrijf - Nutsbedrijf;
- Bedrijventerrein;
- Groen;
- Sport;
- Verkeer;
- Verkeer - Railverkeer;
- Water;
- Wonen;
- Leiding - Hoogspanning.

Agrarisch

Op de gronden bestemd als Agrarisch zijn de navolgende bedrijven toegestaan:

- grondgebonden agrarische bedrijven;
- grasland, akkerbouw en tuinbouwbedrijven;
- semi-agrarische bedrijven.

Tevens is in de bestemming begrepen de uitoefening van een agrarisch hulp- en toeleveringsbedrijf als nevenactiviteit.

De bebouwing dient in het bouwvlak te worden gebouwd. Ten aanzien van bedrijfswoningen geldt dat het aantal bedrijfswoningen niet meer mag bedragen als in de huidige situatie aanwezig.

Bedrijf - Nutsbedrijf

Onder de bestemming Bedrijf - Nutsbedrijf vallen onder andere energievoorzieningen en een waterzuiveringsinstallatie.

Bedrijventerrein

Binnen de bestemming Bedrijventerrein kunnen de volgende bedrijven en voorzieningen worden gerealiseerd:

- a. (lichte) industrie, bouwnijverheid, reparatie- en verhuurbedrijven, groothandel en overige dienstverlenende bedrijven, alsmede cultuur en sport;
- b. bedrijven, zoals deze worden uitgeoefend op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan, uitsluitend overeenkomstig de bestaande bedrijfsvoering.

De toelaatbaarheid van bedrijven met het oog op het woon- en leefklimaat wordt bepaald aan de hand van de bij de regels gevoegde Staat van bedrijven, met inachtneming van de ter plaatse aangeduide categorie-indeling waarbij voor bedrijven, ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 1' een richtafstand geldt van 10 m. Voor bedrijven ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 2' geldt een richtafstand van 30 m. Voor bedrijven ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.1' geldt een

richtafstand van 50 m. Voor bedrijven ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.2' geldt een richtafstand van 100 m en voor bedrijven ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.1' geldt een richtafstand van 200 m.

Binnen de bestemming is tevens de oprichting van risicovolle en geluidszone-ringsplichtige inrichtingen uitgesloten.

Bedrijfswoningen zijn toegestaan, overeenkomstig de bestaande situatie.

In dit bestemmingsplan geen mogelijkheid is opgenomen om nieuwe bedrijfswoningen op te richten.

Aanvullend wordt hierbij het volgende opgemerkt:

In het nog geldende bestemmingsplan was in de bestemming 'Industrieterrein' de mogelijkheid opgenomen om via een vrijstellingsprocedure een nieuwe bedrijfswoning op te richten. Hoewel bij het actualiseren van het bestemmingsplan de huidige situatie als uitgangspunt dient, is besloten deze mogelijkheid niet over te nemen in dit bestemmingsplan.

Op grond van het Activiteitenbesluit wordt een bedrijfswoning die bij een bedrijf hoort, niet aangemerkt als een geluidgevoelig object in het kader van de Wet geluidhinder. Veelvuldig komt het echter voor dat bedrijfswoningen los van het bijbehorende bedrijf worden verkocht en daarmee de status van de woning verandert naar 'burgerwoning'. Los van het oneigenlijk gebruik van een dergelijke woning heeft de veranderende status van de woning ook nadelige gevolgen voor de bedrijfsvoering van het bedrijf waar de woning toe behoorde en de nabijgelegen bedrijven.

Om fricties tussen woningen en bedrijven te voorkomen, is gekozen om geen mogelijkheid te bieden voor het oprichten van nieuwe bedrijfswoningen.

Groen

De voor Groen aangewezen gronden zijn bestemd voor met name groenvoorzieningen en water, fiets- en voetpaden.

Sport

Het bestaande sportcomplex heeft een geëigende bestemming gekregen.

Verkeer

Binnen de bestemming Verkeer zijn in eerste instantie de volgende voorzieningen worden gerealiseerd:

- wegen;
- fiets- en voetpaden, en;
- parkeer- en groenvoorzieningen.

Daarnaast is er ruimte voor een standplaats voor ambulante handel.

Verkeer - Railverkeer

De voor Verkeer - Railverkeer aangewezen gronden zijn bestemd voor railverkeer, wegen en openbare nutsvoorzieningen.

Water

De bestemming Water omvat water en oeverstroken en er mogen kunstwerken worden gerealiseerd.

Wonen

De voor Wonen aangewezen gronden zijn bestemd voor wonen, waaronder aan huis verbonden beroepen tot 30% van de oppervlakte van het hoofdgebouw begrepen.

Bouwregels zijn onder meer opgenomen voor aan hoofdgebouwen ondergeschikte gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Leiding - Hoogspanning

De voor Leiding - Hoogspanning aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en) mede bestemd voor een bovengrondse hoogspanningsleiding en het tegengaan van een te hoge magneetveldbelasting op magneetgevoelige en magneetveldbeoordelingsplichtige objecten.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Het onderhavige bestemmingsplan betreft een actualisatie waarbij geen ruimtelijke wijzigingen zijn voorzien. Aan uitvoering van dit plan zijn derhalve geen kosten verbonden.

Inspraak en overleg 8

De resultaten van de inspraak en het overleg zijn inclusief de ambtshalve wijzigingen in een separate bijlage verwoord.