

Omgevingsvergunning

Op 29 juni 2017 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor oprichten van een zonnepark op het perceel kadastraal bekend gemeente Vriezenveen, sectie K, nummers 1286, 1287, 1288 en gedeeltelijk sectie K nummers 1096, 1097, 1433 en 1442 plaatselijk bekend:

Bedrijventerrein Oosterweilanden tussen N36 en Horstweg

Besluit

Gelet op artikelen 2.1, 2.2, 2.10 en 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 en 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) besluiten wij de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouw
- Handelen in strijd met regels RO
- Vellen van houtopstanden

De vergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar. Voor wat betreft de periode van de 25 jaar wordt kortheidshalve verwezen naar de voorschriften onder de activiteiten bouw en RO.

Procedure

Het besluit is voorbereid volgens de uitgebreide procedure overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit

- Bouwen aan artikel 2.10,
- RO (afwijken van de bestemming) aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3
- Vellen houtopstanden aan artikel 2.18.

van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Daarnaast hebben wij de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Uw aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Bijgevoegde documenten

De afweging om wel of geen vergunning te verlenen en voorschriften zijn weergegeven in de bijlagen. De bijlagen maken deel uit van deze vergunning.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectomschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo en het Besluit omgevingsrecht zijn wij bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie om de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving goed te kunnen beoordelen. De aanvraag is daarom ontvankelijk en wij hebben deze in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Van 21 juli 2017 tot en met 1 september 2017 heeft het ontwerp van dit besluit, en andere hierop betrekking hebbende documenten, ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Wij hebben zienswijzen ontvangen van LTO Noord en Rijkswaterstaat. De samenvatting en de beoordeling hiervan kunt u vinden onder het hierna volgende hoofdstuk 'Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan'.

Verklaring van geen bedenkingen niet nodig

Bij besluit van 11 juli 2017 heeft de gemeenteraad van Twenterand een aanwijzings- en delegatiebesluit omgevingsvergunning gemeente Twenterand 2017 vastgesteld. Het ingediende plan voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld in dit besluit derhalve is er geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig.

Beroep

De mogelijkheid bestaat om op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift in te dienen. Dit moet binnen zes weken, gerekend vanaf de dag volgend op de ter inzage legging van dit besluit. Voor verdere informatie verwijzen wij u naar de bijlage bij deze brief.

Inwerkingtreding

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd binnen voornoemde termijn van zes weken treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

De aanvraag, de beschikking en de bijbehorende stukken liggen met ingang van 5 oktober 2017 gedurende zes weken ter inzage in het gemeentehuis van de gemeente Twenterand. Het gemeentehuis is iedere werkdag geopend van 8.30 tot 12.30 uur. De beschikking kunt u ook digitaal inzien op www.twenterand.nl en op www.ruimtelijkeplannen.nl (planidentificatienummer NL.IMRO.1700.201722OVVZ-vas1).

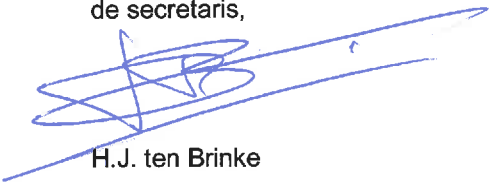
Meer informatie over het indienen van een beroepschrift vindt u in onze gemeentegids en op De website.

Nadere informatie

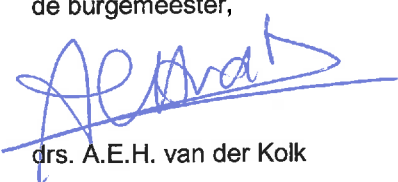
Voor meer informatie over deze brief kunt u contact opnemen met W. Smit, telefoonnummer 0546-840840. Wanneer u schriftelijk reageert, verzoeken wij u ons kenmerk 2017.HZ_WABO.266 te vermelden.

Datum besluit 26 september 2017

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Twenterand,
de secretaris,


H.J. ten Brinke

de burgemeester,


drs. A.E.H. van der Kolk

BIJLAGE

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

Het vellen of doen vellen van een houtopstand

Behoort bij besluit B. en W.

~~raad~~

van Twenterand d.d. **26 SEP. 2017**

De secretaris.



Het (ver)bouwen van een bouwwerk.

Motivering

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing en overweging

In artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn de weigeringsgronden voor een activiteit zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo aangegeven. Hieruit blijkt dat aannemelijk moet zijn dat het bouwwerk voldoet aan de eisen vermeld in het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Verder mag het bouwwerk niet in strijd zijn met een bestemmingsplan, exploitatieplan, of een eerder genomen afwijkingsbesluit en moet het voldoen aan de redelijke eisen van welstand zoals deze zijn neergelegd in de gemeentelijke welstandsnota.

Bij de beoordeling van het bouwplan hebben wij dan ook uitdrukkelijk aan de hierboven genoemde gronden getoetst. Daarbij zijn wij tot de onderstaande conclusies gekomen.

Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwwerk voldoet, voor zover beoordeeld en/of van toepassing, aan de eisen vermeld in het Bouwbesluit. Indien een nadere beoordeling ingevolge het Bouwbesluit nodig is, wordt daarop in de bij deze vergunning gehechte voorwaarden en nadere eisen nader ingegaan.

Bouwverordening Gemeente Twenterand 2012

Het is aannemelijk dat het bouwwerk voldoet, voor zover beoordeeld en/of van toepassing, aan de eisen vermeld in de bouwverordening. Indien een nadere beoordeling ingevolge de bouwverordening nodig is, wordt daarop in de bij deze vergunning gehechte voorwaarden en nadere eisen nader ingegaan.

Monument

Dit is niet van toepassing.

Redelijke eisen van welstand

Uw bouwplan is gelegen in een gebied dat is aangewezen in de Welstandsnota 2012 en is gelegen in het Welstandsgebied: Beeldkwaliteitsplan Bedrijvenpark Oosterweilanden – Niveau's: Binnengebied, Waterzone, Wadizone en Randzone Landschap.

Wij hebben het bouwplan voor toetsing aan redelijke eisen van welstand voorgelegd aan de stadsbouwmeester op 4 juli 2017. Op 7 juli 2017 heeft de stadsbouwmeester een positief advies uitgebracht.

De stadsbouwmeester is, gezien het uitgebrachte advies, derhalve van oordeel dat het bouwwerk aan de redelijke eisen van welstand, zoals vastgelegd in de gemeentelijke welstandsnota, voldoet. Het advies is volgens ons op een zorgvuldige wijze tot stand gekomen. Wij delen de mening van de stadsbouwmeester en nemen het advies over.

Het volledige advies maakt deel uit van de vergunning.

Bestemmingsplan / afwijkingsbesluit

Het projectgebied is gelegen in het geldende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Oosterweilanden en rondweg'.

1. Het merendeel van het plangebied is bestemd met de bestemming 'Enkelbestemming Bedrijventerrein - Uit te werken'. Binnen deze bestemming zijn lichte industrie, bouwnijverheid, groothandel, detailhandel en dergelijke mogelijk. Bedrijven zijn toegestaan tot en met categorie

4.2, waarvoor een grootste richtafstand geldt van 300 m. In de bestemming zijn risicovolle inrichtingen niet begrepen.

2. De west en noordrand van het gebied is bestemd als 'Bos', de oostrand van het gebied als 'Groen'. Voor beide bestemmingen geldt dat op of in de grond geen gebouwen zijn toegestaan. Voor bouwwerken geen gebouw zijnde geldt dat, anders dan voor bouwwerken rechtstreeks ten dienste van geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer, niet meer dan 3 m bedragen.

Gelet op de bovenstaande omschrijving moet geconcludeerd worden dat het project niet past binnen het geldende planologische regime. Het plan valt niet onder de reikwijdte van artikel 2.12 lid 1 onder a 1 en 2. Het project moet met een 2.12 lid 1 onder a 3 (projectbesluit) uitgevoerd worden.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren met uitzondering van het feit dat het project niet past binnen het geldende planologische regime. Dit deel is weliswaar in strijd met het bestemmingsplan, maar is tevens een verzoek om afwijking van het bestemmingsplan. Voor de beoordeling van dit verzoek wordt verwezen naar het hierna volgende hoofdstuk 'Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan'.

Behoort bij besluit B. en W.
~~raad~~

van Twenterand d.d. 26 SEP. 2017
De secretaris.



Voorschriften voor het (verbouwen) van een bouwwerk

HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1. Algemeen

1.1

Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit en van de Bouwverordening van de gemeente Twenterand en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

1.2

De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.

1.3

Indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.

1.4

Indien de bouwwerkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.

1.5

U moet zelf voorzorgsmaatregelen (laten) nemen om schade aan wegen, bomen, trottoirs, perken en/of andere gemeentelijke eigendommen te voorkomen. Wordt tijdens de bouw toch schade aangebracht dan moet u dit direct melden bij de gemeente Twenterand, telefoonnummer 0546-840840. De aangebrachte schade dient op aanwijzingen van de gemeente te worden hersteld. Hierbij dienen alle aanwijzingen van de gemeente in acht worden genomen.

1.6

Mocht om welke reden dan ook 1 of meerdere rioolaansluitingen nodig of vereist zijn dan dienen deze aangevraagd te worden bij de projectontwikkelaar VOF Oosterweilanden

1.7

Geldigheidsduur;

1. De omgevingsvergunning, voor zover deze betrekking heeft op de activiteiten "bouwen" en "strijdig gebruik bestemmingsplan", heeft een geldigheidsduur van vijftientig jaar. De geldigheidsduur begint te lopen op de dag na afloop van de beroepstermijn van de omgevingsvergunning.
2. Na het verstrijken van de geldigheidsduur van de omgevingsvergunning voor wat betreft de activiteiten "bouwen" en "strijdig gebruik bestemmingsplan" is vergunninghouder dan wel diens rechtsopvolger verplicht de met het bestemmingsplan strijdige situatie te zijner keuze hetzij in de vorige toestand te herstellen, hetzij met het bestemmingsplan in overeenstemming te brengen.

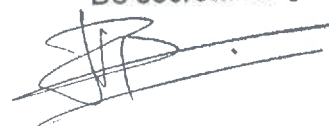
Meldingsplicht

Uw contactpersoon voor de uitvoering van de werkzaamheden is de heer G. Schutte van Team Omgeving. Hij is bereikbaar op telefoonnummer (0546) 840840 of via email g.schutte@twenterand.nl

De volgende werkzaamheden moeten worden gemeld:

Behoort bij besluit B. en W.
raad

van Twenterand d.d. **26 SEP. 2017**
De secretaris. 6



Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	mondeling of schriftelijk	uiterlijk 5 werkdagen voor de start van het werk
Einde van de werkzaamheden	mondeling of schriftelijk	uiterlijk 14 werkdagen na beëindiging van het werk

In te dienen gegevens en bescheiden

Gegevens en bescheiden die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd moeten 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring bij afdeling Dienstverlening, cluster vergunningverlening worden ingediend. Het gaat hierbij om de volgende overeenkomstig de considerans bepaalde gegevens:

1. De definitieve onderconstructies van de panelen
2. Constructieberekening van de onderconstructies van de panelen incl. de fundering.

Met de bouw van het desbetreffende onderdeel mag niet worden begonnen voordat de gegevens als bedoeld in voorschriften zijn overgelegd aan en schriftelijk zijn goedgekeurd.

Uitkomende grond

Uitkomende grond dient bij voorkeur op het bouwperceel te worden verwerkt (artikel 2.4.2 van de bouwverordening). Voor afvoer van grond naar elders is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing.

Bemalen van bouwputten

Eventueel bemalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden leidt niet tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen (kwaliteit funderingen).

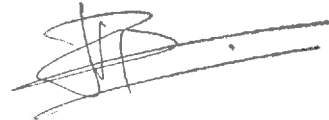
Zowel voor het mogen bemalen van een bouwput (onttrekken grondwater) als voor het mogen lozen van het opgepompte grondwater is een vergunning of melding nodig.

Voor het onttrekken van grondwater en voor directe lozingen (op het oppervlaktewater) kunt u via www.omgevingsloket.nl een watervergunning aanvragen.

Voor indirecte lozingen (op het riool) is of een melding op grond van het Activiteitenbesluit vereist (inrichtingen) via www.omgevingsloket.nl of een melding op grond van het Besluit lozen buiten inrichtingen via www.infomil.nl

Meer informatie kunt u vinden op www.helpdeskwater.nl

Behoort bij besluit B. en W.
~~raad~~
van Twenterand d.d. 26 SEP. 2017
De secretaris.



Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit.

Behoort bij besluit B. en W.

raad

van Twenterand d.d. **26 SEP. 2017**

De secretaris.

INLEIDING

De aanvraag betreft het oprichten van een zonnepark

GEVOLGDE PROCEDURE

De aanvraag is op 7-7-2017 bekendgemaakt in de Twenterand Courant. Een ieder heeft de mogelijkheid om na ter inzage legging van het ontwerpbesluit, binnen een termijn van 6 weken, een zienswijze kenbaar te maken. Er zijn 2 zienswijzen binnengekomen.

WETTELIJK KADER

Geldend planologisch regime

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bedrijventerrein oosterweilanden en rondweg" is vastgesteld en waarbij het projectgebied de bestemming "Bedrijventerrein – uit te werken", "Groen" en "Bos" heeft. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd omdat binnen deze bestemming lichte industrie, bouwnijverheid, groothandel, detailhandel en dergelijke mogelijk zijn. Bedrijven zijn toegestaan tot en met categorie 4.2. Het realiseren van een zonnepark valt niet onder de geldende bestemmingen.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op grond van artikel 2.1, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna kortweg Wabo) is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat bestaat uit het bouwen van een bouwwerk en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

In artikel 2.10 van de Wabo is bepaald dat bij strijd met het bestemmingsplan de aanvraag om een omgevingsvergunning – voor zover hier relevant – tevens wordt aangemerkt als een aanvraag om een afwijking op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, van de Wabo.

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, van de Wabo kan voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

BEOORDELING uitgebreide omgevingsvergunning

Beleidsvrijheid

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, van de Wabo dient, zoals eerder vermeldt, een goede ruimtelijke onderbouwing te bevatten. In artikel 2.12, tweede lid Wabo, wordt vermeldt dat bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels gesteld kunnen worden omtrent de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing, bedoeld in het eerste lid, onder a, onder 3°.

Artikel 5.20 Besluit omgevingsrecht geeft aan dat voor zover de omgevingsvergunning wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet, de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van overeenkomstige toepassing zijn.

In de ruimtelijke onderbouwing wordt uitgebreid ingegaan op de onderwerpen die van toepassing zijn. Hieronder zijn kort de punten beschreven die naar voren komen in de ruimtelijke onderbouwing:

1.1 Het verzoek draagt bij aan het stimuleren en faciliteren van lokale doelen voor duurzame energie

Twenterand streeft naar 20% duurzaam opgewekte energie in 2020 (Beleidskader Ruimtelijke inpassing van lokale opwekking van duurzame energie gemeente Twenterand, vastgesteld door de raad in 2013). De huidige gemeentelijke doelen en ambities voor energie en klimaat waren reeds opgenomen in het Milieubeleidsplan 2011 – 2015 Twenterand. Deze doelen en ambitie zijn ook opgenomen in het concept milieubeleidsplan voor de komende jaren:

- In 2020 wordt 20% van het energiegebruik in Twenterand duurzaam opgewekt
- 2% energiebesparing per jaar op energiegebruik (ten opzichte van 1990)
- In 2020 is er 20 % minder CO2 uitstoot (ten opzichte van 1990)

In theorie is er in Twenterand veel geschikt dakoppervlak voor zonne-energie op woningen en bedrijfsdaken (ca. 120 ha volgens de zonnekaart Twenterand). Een deel daarvan is echter technisch niet geschikt. Bovendien is de gemeente afhankelijk van de investeringsbereidheid en vrijwillige medewerking van bewoners. Zon op daken heeft onze voorkeur, maar gezien de afstand tussen het huidige % hernieuwbaar opgewekte energie en de doelstelling, wil de gemeente tijdelijk en onder voorwaarden meewerken aan dit verzoek.

1.2 Provincie staat positief tegenover de ontwikkeling

Onlangs heeft de provincie in het kader van de revisie Omgevingsvisie een regeling opgesteld met betrekking tot het ontwikkelen van zonneparken. De provincie wil de aanleg van zonnenvelden in de Groene Omgeving alleen toestaan als tijdelijk gebruik. De gronden wil de provincie niet blijvend onttrekken aan de oorspronkelijke (vaak agrarische) bestemming. De regeling sluit niet uit dat er ook op gronden met een niet-agrarische bestemming tijdelijk een zonnenveld wordt toegelaten.

1.3 Het plan past binnen het vastgestelde beleid

Het voorgenomen plan is getoetst aan de voor zover relevant, de rijks-, provinciale- en gemeentelijke beleidsnota's. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor het plangebied geldende uitgangspunten weergegeven in de ruimtelijke onderbouwing. Het beleid wordt hierin afgewogen en doorvertaald naar de verbeelding en de omgevingsvergunning. Geconcludeerd is dat het plan voldoet aan de uitgangspunten van het relevante beleid. In de ruimtelijke onderbouwing is dit nader onderbouwd.

1.4 In het plan is rekening gehouden met de aanwezige gasleiding

In het westelijk deel van het plangebied is een gasleiding aanwezig. Het plangebied is hierop aangepast en er is een afstand gehouden wat resulteert in een "hoek" waar geen zonnepanelen geplaatst worden.

1.5 Het project is planologisch aanvaardbaar

Vanuit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening is het project aanvaardbaar. In de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat in een bestemmingsplan de uitvoerbaarheid van het plan moet worden aangetoond. Daaronder valt in ieder geval de onderzoekverplichting naar de verschillende ruimtelijk en milieutechnisch relevante aspecten. Voor een uitgebreide voorbereidingsprocedure (art. 3.10 Wabo) geldt hiervoor hetzelfde. In de ruimtelijke onderbouwing wordt aan deze verplichting voldaan en is op basis van diverse onderzoeken de uitvoerbaarheid van het plan aangetoond.

Planologische inzichten

Ons inziens kan er medewerking verleend worden aan het verlenen van een uitgebreide omgevingsvergunning. Het plan voldoet aan diverse beleidsnotities en past hiermee binnen de kaders van de gemeente Twenterand, de Provincie en het Rijk. Voor de inhoudelijke behandeling wordt verwezen naar de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing.

Belangen derden

In dit geval zijn er belangen van derden in het geding. Dit blijkt ook uit de 2 zienswijzen die zijn ingediend.

Beoordeling van de zienswijzen

De inhoud van de ingediende zienswijzen worden hierna samengevat weergegeven. Dit betekent niet, dat onderdelen die niet expliciet worden genoemd, niet bij de beoordeling zouden worden betrokken. De zienswijzen worden in hun geheel beoordeeld.

Behoort bij besluit B. en W.

raad

van Twenterand d.d. 26 SEP. 2017

De secretaris.



Samenvatting zienswijzen

De indieners van de zienswijzen hebben de volgende opmerkingen:

LTO Noord zienswijze

1. De indiener van de zienswijze is van mening dat door de realisatie van het zonnepark het areaal landbouwgrond wordt gereduceerd; de beschikbare hoeveelheid landbouwgrond krimpt ten gevolge van de realisatie van het zonnepark.
2. Daarnaast is zij van mening dat ten gevolge van de realisatie van het zonnepark de karakteristiek van het landelijk gebied wordt aantast.
3. Daarnaast is zij van mening dat zonnepanelen beter op daken kunnen worden gerealiseerd, in plaats van op de grond, al dan niet in de combinatie met het verwijderen van asbest.

Rijkswaterstaat zienswijze

De indiener van de zienswijze geeft aan dat uit de toelichting niet blijkt dat er een berekening ten grondslag ligt aan de conclusie dat er geen onveilige reflectie zal ontstaan. Het verzoek is om voor de uitvoering van het plan middels een berekening aan te tonen dat de gekozen inrichting en het gekozen systeem geen gevolgen heeft voor het veilig gebruik van de rijksweg.

Beoordeling zienswijzen

LTO Noordzijde

Wij hebben Rho verzocht om ons te adviseren met betrekking tot de ingediende zienswijzen.

Ad 1.

De gronden waar het zonnepark is voorzien zijn in de huidige situatie hoofdzakelijk bestemd als 'bedrijventerrein', met uitzondering van enkele stroken langs de rand met de bestemming 'groen' en 'bos'. Het voormalig planologisch gebruik was agrarisch. Vooruitlopend op de inrichting van het terrein als bedrijventerrein is de gemeente voornemens om de gronden tijdelijk in te richten als zonnepark, met een maximale duur van 25 jaar. Omdat de gronden niet zijn bestemd voor landbouwgrond, is er geen sprake van een afname van landbouwgrond.

Ad 2.

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing van het zonnepark heeft de opsteller van het plan een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld waarin het zonnepark conform de landschappelijke waarden van het gebied wordt ingepast. Daarbij is aangesloten bij de uitgangspunten en ontwerpprincipes zoals beschreven in het provinciaal beleidsdocument 'Handreiking Kwaliteitsimpuls zonnevelden'. Daarmee blijft de landschappelijke karakteristiek gewaarborgd.

Ad 3.

Zonnepanelen kunnen zowel op daken als op de grond worden gelegd. Zonnepanelen op daken hebben als meerwaarde dat hiervoor geen grond gebruikt hoeft te worden en dat daarmee tegelijkertijd asbest sanering mogelijk is. Hiermee zijn wij het eens. Bij dit project is deze afweging niet aan de orde, er wordt bij dit project gekozen voor een grondgebonden zonnepark. De gemeente Twenterand geeft in haar beleid 'ruimtelijke inpassing van lokale opwekking van duurzame energie' – vastgesteld in 2013, aan dat ze ook graag in eerste instantie zon op dak gerealiseerd zien worden, maar daarnaast worden grote velden zonnepanelen in beginsel niet uitgesloten. Om voldoende zonne-energie op te kunnen wekken om te kunnen voldoen aan de ambities die zijn verwoord in overheidsbeleid, zijn daartoe zonneparken noodzakelijk. Gezien het grote industriële karakter en de grote impact op de beleving van het landschap worden grote velden met zonnepanelen alleen tijdelijk toegestaan op braakliggende gronden in of aansluitend aan de woonkernen, die bestemd zijn voor industrie, kantoren of woningbouw. Met dit project waarvoor een tijdelijke vergunning voor 25 jaar, aansluitend aan de kern, en al bestemd als bedrijventerrein wordt hieraan voldaan. Het plan voldoet aan het huidige beleid "ruimtelijke inpassing van lokale opwekking van duurzame energie" - vastgesteld in 2013. Ook voldoet het plan aan het nieuwe beleid "Duurzame

Energie in Twenterand - (ruimtelijke) beleidskader" dat naar verwachting op 26 september 2017 wordt vastgesteld.

Het advies is volgens ons op een zorgvuldige wijze tot stand gekomen. Wij delen de conclusies van Rho en nemen deze over.

Rijkswaterstaat

Ad 1.

Encon is verzocht deze analyse uit te voeren, welke wordt beschreven in de rapportage "Reflectiestudie zonnepanelen langs de N36 ". Encon verwacht dat weggebruikers op de N36 geen significante hinder zullen ondervinden door de aanleg van Zonnepark Oosterweilanden. De ligging en opbouw van het park en de richting van de weg zorgen ervoor dat er slechts reflectie zichtbaar is in de zomermaanden tussen 6u-7u 's ochtends, voor een totale tijdsduur van 446 minuten (7,4 uur) per jaar. Deze waarde is bepaald op basis van een kans van 33% op onbewolkte hemel.

De reflecterende aanlichting gebeurt vanuit het oosten, uit nagenoeg dezelfde hoek als de zonnestralen zelf. Dit betekent dat de reflectie weg zal vallen tegen de rest van het directe zonlicht. Voor een weggebruiker duurt deze situatie, bij de maximumsnelheid van 100 km/hr, zo'n 10,8 seconden. Tevens is de aanlichting ongeveer haaks op de weg; hierdoor valt deze buiten het actieve gezichtsveld van de weggebruiker, en is dus niet hinderlijk.

Nergens in het jaar is hinderlijke schittering te verwachten als gevolg van de zonnepanelen; dit geldt voor beide rijrichtingen.

Het advies is volgens ons op een zorgvuldige wijze tot stand gekomen. Wij delen de conclusies van Encon en nemen deze over.

Conclusie zienswijzen

Op grond van het vorenstaande menen wij dat vanuit ruimtelijk oogpunt sprake is van een aanvaardbare activiteit. De indieners van de zienswijzen worden niet onevenredig in hun belangen geschaad door in het onderhavige geval een omgevingsvergunning te verlenen met toepassing van de zogeheten uitgebreide omgevingsvergunning. Wij komen niet aan de zienswijzen tegemoet.

EINDCONCLUSIE (belangenafweging)

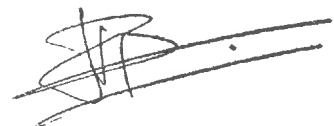
Gelet op alle in geding zijnde feiten en omstandigheden kan in onze optiek medewerking worden verleend aan het project. Er is onzes inziens geen sprake van een onevenredige belangenafweging. De belangen die met het project zijn gediend zijn onzes inziens zwaarwegender dan de andere in geding zijnde relevante belangen. Hierbij hebben wij in ogenschouw genomen dat er geen individuele belangen van direct-omwonenden op een onevenredige wijze worden aangetast.

Behoort bij besluit B. en W.

~~raad~~

van Twenterand d.d. 26 SEP. 2017

De secretaris.



Voorschriften Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit.

Geldigheidsduur;

1. De omgevingsvergunning, voor zover deze betrekking heeft op de activiteiten "bouwen" en "strijdig gebruik bestemmingsplan", heeft een geldigheidsduur van vijftientig jaar. De geldigheidsduur begint te lopen op de dag na afloop van de beroepstermijn van de omgevingsvergunning.
2. Na het verstrijken van de geldigheidsduur van de omgevingsvergunning voor wat betreft de activiteiten "bouwen" en "strijdig gebruik bestemmingsplan" is vergunninghouder dan wel diens rechtsopvolger verplicht de met het bestemmingsplan strijdige situatie te zijner keuze hetzij in de vorige toestand te herstellen, hetzij met het bestemmingsplan in overeenstemming te brengen.

Behoort bij besluit B. en W.
raad
van Twenterand d.d. **26 SEP. 2017**
De secretaris.



Het vellen of doen vellen van een houtopstand.

Motivering

Inleiding

Volgens artikel 2.2, lid 1, onder g van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) staat beschreven dat er een omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden nodig is als dit bij gemeentelijke verordening is vereist.

Op basis van artikel 2 van de Bomenverordening Twenterand moet er een omgevingsvergunning worden aangevraagd als de bomen een stamomtrek hebben van meer dan 100cm op 1,3m hoogte. Na toetsing blijkt dat voor het kappen van 2 van de 5 bomen geen omgevingsvergunning vereist is op basis van artikel 2 van de Bomenverordening Twenterand. Voor het vellen van 3 van de 5 bomen is een wel een omgevingsvergunning vereist.

Toetsing en overweging

Uit het advies van de gemeentelijke bomendeskundige blijkt dat de eiken in matige conditie zijn en tevens niet gehandhaafd kunnen blijven in verband met de oprichting van een zonnepark.

Bij het toetsen van de aanvraag zijn de volgende criteriapunten bekeken:

- Natuurwaarde. De bomen hebben natuurwaarde vanwege de nest en foerageer-gelegenheid die ze bieden aan vogels, insecten en kleine zoogdieren. Na kap zal deze waarde verminderen. Echter in de loop der tijd zal de natuurwaarde worden hersteld door herplant.
- Landschapswaarde. De bomen hebben landschappelijke waarde vanwege het beeld wat deze aan de standplaats in het landschap geven. Deze waarde zal verdwijnen door het kappen. Door de herplant zal de landschappelijke waarde worden hersteld.
- Waarde voor dorps schoon. De bomen hebben geen waarde voor het dorps schoon.
- Cultuurhistorische waarde. De bomen hebben geen cultuurhistorische waarde.
- Leefbaarheidswaarde. De bomen hebben waarde voor de leefbaarheid vanwege de verfraaiing van het beeld op deze locatie door deze bomen, alsmede door de schaduwwerking van deze bomen op onderliggende gronden.
- Recreatieve waarde. De bomen hebben geen recreatieve waarde.

Wij zijn van oordeel dat aan het verwijderingsbelang een zwaarwegender gewicht moet worden toegekend dan het instandhoudingsbelang. Hierbij hebben wij in aanmerking genomen dat er geen sprake is van een onaanvaardbare aantasting van de belangen zoals genoemd in artikel 4 van de Bomenverordening. Dit oordeel is gebaseerd op het advies van de gemeentelijke bomendeskundige. Uit het advies blijkt dat de waarde van de houtopstand niet zodanig is dat het algemeen belang tot het in stand houden van de houtopstand boven het verwijderingsbelang gaat. Het advies is volgens ons op een zorgvuldige wijze tot stand gekomen. Wij delen de mening van de bomendeskundige en nemen het advies over.

Voorschriften voor het vellen of doen vellen van een houtopstand

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- eventuele aanwijzingen, gegeven door de ambtenaren van de regiopolitie en/of de gemeente Twenterand, moeten onmiddellijk en nauwkeurig worden opgevolgd;
- er geldt een herplantplicht voor tenminste 8 bomen van de 1^e grootte in de minimale handelsmaat 18-20 cm (sortiment vrij); deze bomen moeten uiterlijk binnen twee jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning worden geplant binnen het projectgebied;
- de hierboven bedoelde beplanting moet voldoende in stand worden gehouden en bij het niet of niet voldoende aanslaan van de beplanting opnieuw worden geplant (tot 1 jaar na de eerste aanplanting); het niet of niet volledig nakomen van de voorwaarde tot herbeplanting is strafbaar;
- de aanplant dient tegen beschadiging te worden beschermd;
- de gemeente of derden mogen geen schade lijden als gevolg van het gebruik van deze vergunning; u moet de redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen om dergelijke schade te voorkomen;
- u kunt pas gebruik maken van de vergunning als de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Mocht binnen deze termijn een verzoek om voorlopige

voorziening bij de rechtbank Overijssel worden ingediend treedt de vergunning niet eerder in werking voordat op het verzoek is beslist;
de verleende vergunning ontslaat u niet van uw plicht om "voldoende zorg in acht te nemen voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving. Dit houdt in ieder geval in dat iedereen, die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn of haar handelen of nalaten nadelige gevolgen voor Flora of Fauna kunnen worden veroorzaakt, verplicht is een dergelijk handelen achterwege te laten voorzover zulks in redelijkheid kan worden gevergd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs voor hem of haar kunnen worden verlangd, teneinde die gevolgen te voorkomen of, voorzover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken".

Behoort bij besluit B. en W.

~~raad~~

van Twenterand d.d. 26 SEP. 2017

De secretaris.



Bijlage dossierlijst.

Betreft dossier : 2017.HZ_WABO.266
Kenmerk : 3059415
Omschrijving aanvraag : oprichten van een zonnepark
Locatie : Bedrijventerrein Oosterweilanden tussen N36 en Horstweg

Bijbehorende documenten

De volgende documenten behoren bij het besluit:

Naam	Type	Datum toegevoegd
Aanvraag	Aanvraagdocument publiceerbaar	29-06-2017
Inpassing Zonneveld 170704	bijlage	05-07-2017
Inplanting versie 1.6 170705	bijlage	05-07-2017
Referentiefoto's	bijlage	05-07-2017
Onderstelprincipe tweepoot 170615	bestektekening	29-06-2017
Dwarsdoorsnede twee rijen 170615	bestektekening	29-06-2017
Trafohuis 170615	bestektekening	29-06-2017
Enexis geïsoleerd inkoopstation	bestektekening	29-06-2017
Ingemeten bomen 170616	bijlage	29-06-2017
Kappen bomen 170617	bijlage	29-06-2017
Ruimtelijke Onderbouwing	bijlage	05-07-2017
Bodemonderzoek boorstaten	bijlage	29-06-2017
Ecologische QuickScan	bijlage	05-07-2017
Toelichting instandhoudingstermijn	aanvulling aanvraag	05-07-2017
Bodemonderzoek 2013	bijlage	07-07-2017
Bus-evaluatie sanering	bijlage	07-07-2017
Advies stadsbouwmeester	bijlage	07-07-2017
Advies bomendeskundige	bijlage	06-07-2017
Zienswijze LTO Noord	bijlage	09-08-2017
Zienswijze Rijkswaterstaat Oost Nederl.	bijlage	31-08-2017
Reflectiestudie zonnepanelen	bijlage	20-09-2017
Beantwoording zienswijzen LTO/Rho	bijlage	19-09-2017

Behoort bij besluit B. en W.

~~raad~~

van Twenterand d.d. **26 SEP. 2017**
De secretaris.



