

**Ruimtelijke onderbouwing
Kooiweg 3 te Den Ham**



Status: Concept
Gewijzigd:

H.J. Hof
Mobiel: 06-53321893
Exitus Bedrijfsontwikkeling BV
Postbus 22
8100 AA Raalte
Tel. 0572 - 362860
Fax 0413 - 354148

Ref. 707351/ 27 juli 2017

TOELICHTING

Inhoudsopgave

Inhoud

1.	INLEIDING	4
1.1.	AANLEIDING	4
1.2.	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3.	VIGERENDE BESTEMMINGSPANNEN	5
1.4.	LEESWIJZER	9
2.	BELEIDSKADERS.....	10
2.1.	INLEIDING	10
2.2.	RIJKSBELEID	10
2.2.1.	<i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte</i>	10
2.2.2.	<i>Conclusie toetsing aan het rijks beleid</i>	10
2.3.	PROVINCIAAL BELEID	11
2.3.1.	<i>Omgevingsvisie Overijssel 2017</i>	11
2.3.2.	<i>Omgevingsverordening 2017</i>	11
2.3.3.	<i>Toetsing van het initiatief aan het uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel</i>	13
2.3.3.1.	<i>Artikel 2.1.3 Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik</i>	13
2.3.3.2.	<i>Artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving</i>	13
2.1.1.1.	<i>artikel 2.1.7 kwaliteitsimpuls agro en food</i>	14
2.1.2.	<i>Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid</i>	17
2.2.	GEMEENTELIJK BELEID.....	17
2.2.1.	<i>Structuurvisie Twenterand</i>	17
2.2.2.	<i>Visie op Twenterand</i>	18
2.2.3.	<i>Welstandsnota Twenterand</i>	19
3.	ONDERZOEK	21
3.1.	INLEIDING	21
3.2.	MILIEUZONERING	21
3.2.1.	<i>Algemeen</i>	21
3.2.2.	<i>Beoordeling</i>	22
3.2.3.	<i>Conclusie</i>	23
3.3.	GELUID	23
3.3.1.	<i>Algemeen</i>	23
3.3.2.	<i>Situatie plangebied</i>	23
3.3.3.	<i>Conclusie</i>	23
3.4.	EXTERNE VEILIGHEID	23
3.4.1.	<i>Algemeen</i>	23
3.4.2.	<i>(Beperkt) kwetsbare objecten</i>	24
3.4.3.	<i>Plaatsgebonden risico</i>	24
3.4.4.	<i>Groepsrisico</i>	24
3.4.5.	<i>Situatie in en bij het plangebied</i>	24
3.4.6.	<i>Conclusie</i>	25
3.5.	BODEM	25
3.5.1.	<i>Algemeen en situatie plangebied</i>	25
3.5.2.	<i>Conclusie</i>	25
3.6.	NATUUR	26
3.6.1.	<i>Flora en fauna</i>	26
3.7.	ARCHEOLOGIE	27
3.7.1.	<i>Cultuurhistorie</i>	28
3.7.2.	<i>Conclusie</i>	28
3.8.	WET GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ.....	28
3.8.1.	<i>ACTIVITEITENBESLUIT</i>	28
3.8.2.	<i>CONCLUSIE</i>	28
3.9.	LUCHTKWALITEIT	29
3.9.1.	<i>Regelgeving Europa</i>	29
3.9.2.	<i>Regelgeving Nederland</i>	29
3.9.3.	<i>Conclusie</i>	30
3.10.	WATERASPECTEN	30
3.10.1.	<i>Vigerend beleid</i>	30

3.10.2.	<i>Waterparagraaf</i>	31
3.10.3.	<i>Conclusie</i>	31
4.	BESCHRIJVING VAN HET PLAN	32
4.1.	PLANBESCHRIJVING.....	32
4.1.1.	<i>Voorgenomen ontwikkeling</i>	32
4.1.2.	<i>Verkeer en parkeren</i>	32
4.2.	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	32
5.	UITVOERBAARHEID VAN HET PLAN	33
5.1.	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	33
5.2.	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	33
5.2.1.	<i>Inspraak</i>	33
5.2.2.	<i>Vooroverleg</i>	33
5.2.3.	<i>Zienswijzen</i>	33
BIJLAGEN	34
BIJLAGE 1.	WATERTOETS EN OVERLEG WATERSCHAP	34
BIJLAGE 2.	LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	34
BIJLAGE 3.	ANTWOORD OP ZIENSWIJZE BESTEMMINGSPLAN	34
BIJLAGE 4.	NATUURBESCHERMINGSVERGUNNING	34
AANTEKENINGEN:	35

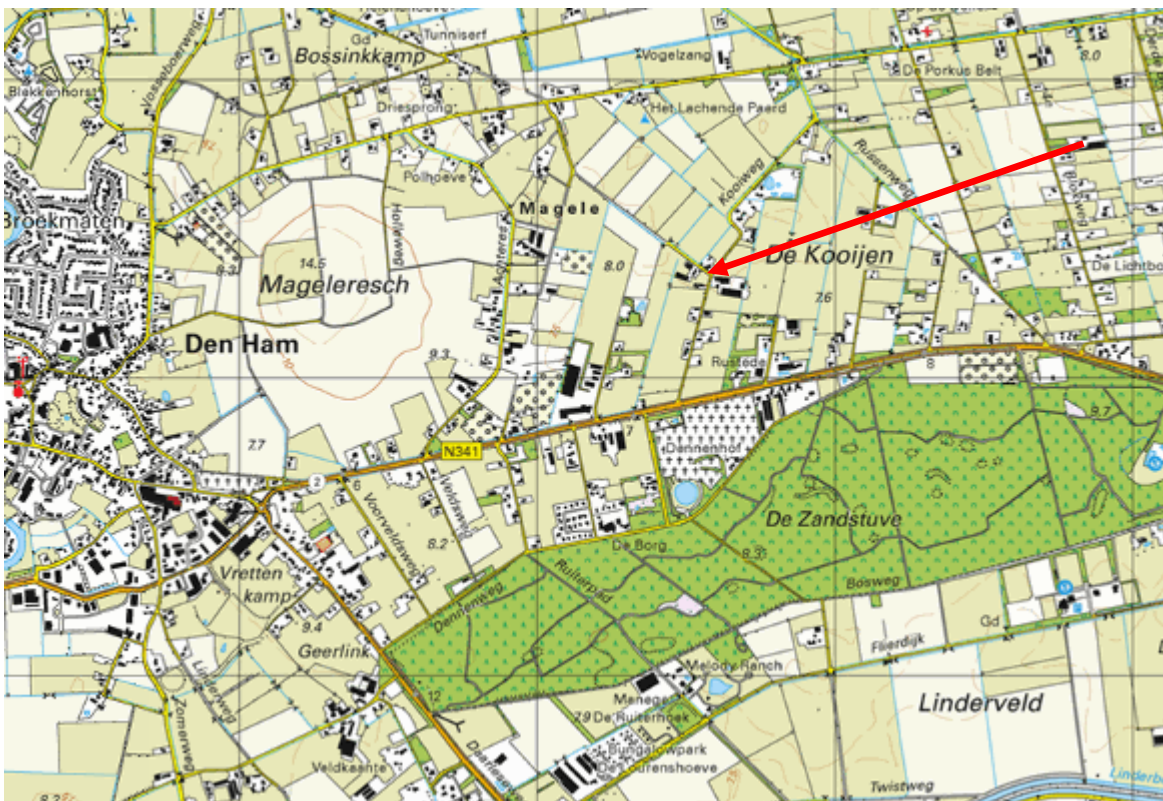
1. Inleiding

Initiatiefnemer heeft een pluimvee en rundveebedrijf aan de Kooiweg 3 in Den Ham. Hij wil een nieuwe rundveestal en jongveestal bouwen en oude gebouwen slopen. Op den duur wil hij van deze locatie een rundveelocatie maken en de locatie aan de overzijde van de weg (welke ook van hem is) een locatie met intensieve veehouderij (legpluimvee). Deze locatie wordt niet meegenomen in deze onderbouwing.

In het voorontwerp bestemmingsplan is een inspraakreactie ingediend omdat het bouwvlak verkleind is. Hierbij is aangegeven dat bovenstaand initiatief dan niet uitgevoerd kon worden. Gemeente heeft aangegeven dat zijn mee willen werken aan een vergroting van het bouwvlak indien er een ruimtelijke onderbouwing gemaakt wordt.

Deze toelichting heeft betrekking op de realisatie van bovengenoemd initiatief. Van de te realiseren stallen valt één stal geheel binnen het reguliere bouwperceel en de ander er geheel buiten,

Met de rode pijl is de locatie Kooiweg 3 te Den Ham aangegeven.



Afbeelding 1: Locatie Kooiweg 3 t.o.v. omliggende bebouwing

1.1. Aanleiding

Initiatiefnemer heeft 2 locaties te weten Kooiweg 3 en Kooiweg 6. Op de Kooiweg 6 zijn zowel rundvee als ook legpluimvee aanwezig. Op den duur wil initiatiefnemer Kooiweg 3 als rundveelocatie ontwikkelen en Kooiweg 6 als pluimveelocatie. Deze wens heeft te maken met tegengestelde belangen wanneer er bijvoorbeeld dierziekten in de omgeving uitbreekt. Dit zet beide sectoren op slot.

Het (voor)ontwerp bestemmingsplan was aanleiding om mee te liften met het voorgenomen initiatief. Nogmaals het plan geldt alleen op Kooiweg 3. Op deze locatie ligt ook een intensieve veehouderijbestemming. Deze zou ingeleverd kunnen worden.

Er worden 2 stallen gebouwd. Een jongvee stal voor ouder jongvee (pinken) en een stal voor de melkkoeien. Een gedeelte van de bestaande stallen wordt gesloopt en in een gedeelte van de bestaande bebouwing zal jongvee (kleine kalveren) gehuisvest worden.

In het bestemmingsplan Buitengebied herziening 2005, dat is vastgesteld door de gemeenteraad van Twenterand op 7 november 2006 en onherroepelijk is geworden op 31 augustus 2007 bedraagt de totale oppervlakte van het bouwvlak 8740 m². Hierbij is inbegrepen de oppervlakte van de bedrijfswoning 1c. In het nieuwe bestemmingsplan wordt deze woning als plattelandswoning aangewezen met een oppervlakte van 660 m².

Het nieuwe bouwvlak wordt $9850 \text{ m}^2 + 760 \text{ m}^2 = 10.510 \text{ m}^2$. De uitbreiding van bouwvlak betreft dan 1.870 m². Hierbij is rekening gehouden dat de kuilplaten binnen het bouwvlak gerealiseerd kunnen worden.

Het (voor)ontwerp bestemmingsplan dat in 2016 ter inzage heeft gelegen heeft initiatiefnemer gevraagd om de het bouwvlak aan te passen. Deze ruimtelijke onderbouwing is gemaakt om deze aanpassing in de definitieve versie op te kunnen nemen

1.2. Ligging van het plangebied.

Het plangebied is gelegen aan de Kooiweg 3 te Den Ham in het buitengebied van de gemeente Twenterand. De locatie ligt ten oosten van de kern Den Ham. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van Den Ham en de directe omgeving weergegeven.



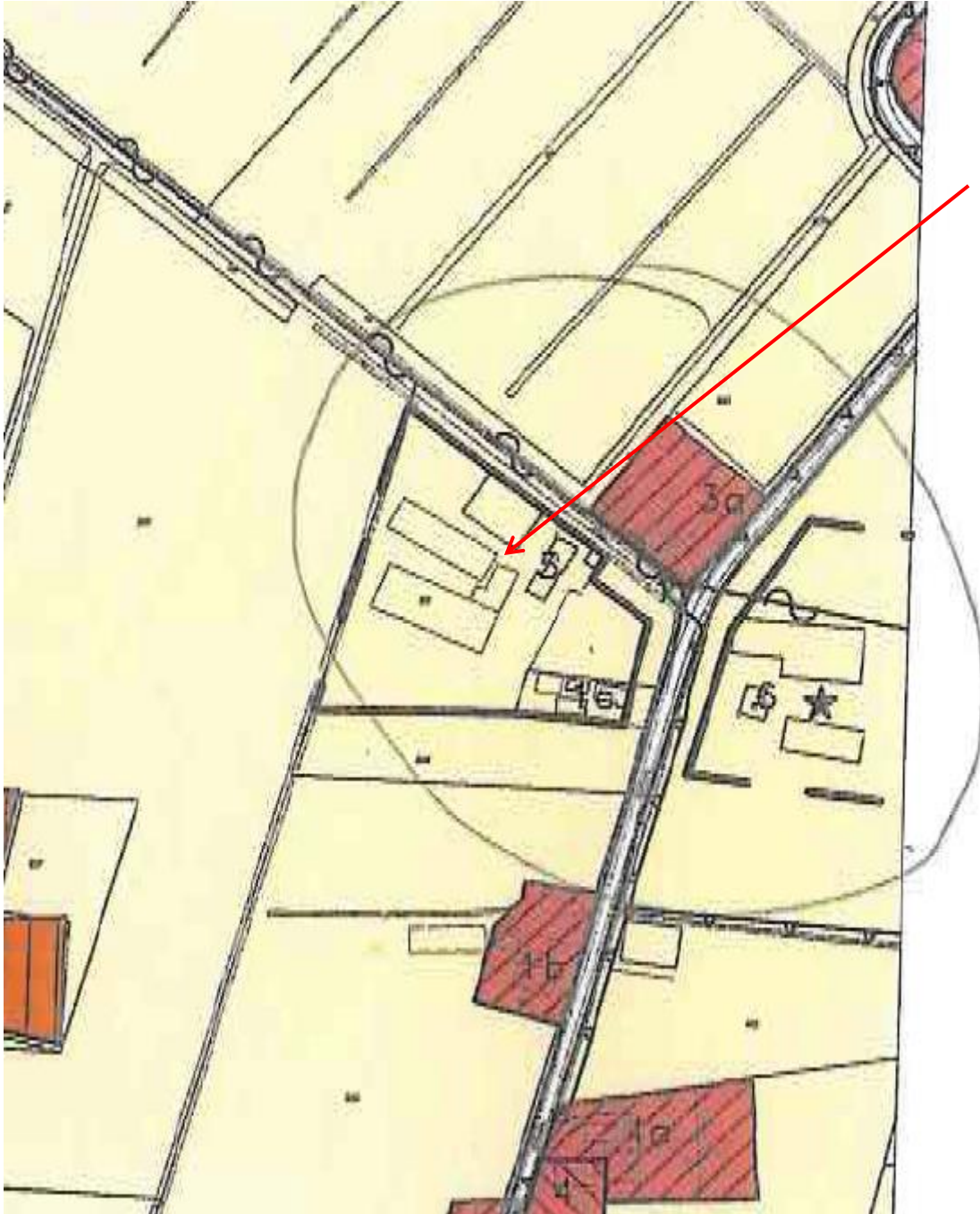
*Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van Den Ham
(Bron: Atlas van Overijssel)*

1.3. Vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan "Buitengebied herziening 2005".

Op basis van dit bestemmingsplan heeft de locatie de bestemming 'Agrarisch gebied'. Hierna is een uitsnede van de verbeelding behorend bij het geldende bestemmingsplan opgenomen. Voor de begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.

Gronden met de bestemming 'Agrarisch gebied' zijn bedoeld voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf en watergangen ten behoeve van de waterhuishouding. Agrarische bedrijfsgebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het agrarisch bouwperceel (zwarte omlijning). Het exploiteren van een intensieve veehouderij ter plaatse is, vanwege de aanwezigheid van de aanduiding (zwarte ster), tevens toegestaan.



Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding geldend bestemmingsplan (Bron: gemeente Twenterand)

In het ontwerp bestemmingsplan buitengebied Twenterand dat in juni/juli 2017 ter inzage heeft gelegen is de bestemming is agrarisch. De locatie is opgenomen in bijlage 2 adressen Intensieve veehouderijen.

In het ontwerp bestemmingsplan ziet het bouwvlak er als volgt uit.



Afbeelding 1.3 Uitsnede verbeelding voorontwerp bestemmingsplan (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf, Het voorliggend plan maakt de gewenste ontwikkeling mogelijk met een ontheffing volgens artikel 3.6.1.

- a. de noodzaak voor de vormverandering of vergroting van het bouwvlak voor een doelmatige uitoefening van het agrarisch bedrijf is getoetst en bevestigd door een deskundige;
- b. het bouwvlak geen groter aaneengesloten oppervlakte krijgt dan 1,5 ha;
- c. het bouwvlak gelet op de daarop aanwezige of geprojecteerde bebouwing een compacte vorm behoudt;
- d. het bepaalde in artikel 3.4.2 blijft van overeenkomstige toepassing;
- e. aangetoond wordt dat de stikstofdepositie op voor stikstofgevoelige habitats in Natura 2000-gebieden niet toeneemt;
- f. er sprake is van een erfinrichtingsplan waarmee de ruimtelijke kwaliteit en het behoud of de versterking van de landschappelijke gebiedskenmerken wordt aangetoond;
- g. er sprake is van een streekeigen landschappelijke inpassing;
- h. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in de omgeving aanwezige functies en waarden;
- i. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden.
- j. indien de wijziging van de bouwgrens leidt tot een verhard oppervlakte van 1.500 m² of meer ten opzichte van de bestaande verharding, 10% van het bouwvlak wordt benut voor waterberging, met dien verstande dat de waterberging eveneens direct aansluitend aan het bouwvlak mag worden gerealiseerd.



Afbeelding 1.4 Nieuw te realiseren bebouwing met bouwvlak aanduiding

a) Noodzaak uit oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering

De situering van de gebouwen op het vigerend bouwvlak is verre van ideaal. Door plaatsing van 2 nieuwe stallen waarvan 1 buiten het bouwvlak worden ideale looplijnen gecureerd. Ook worden de melkkoeien en jongvee apart gehuisvest. De huidige stallen bieden niet de mogelijkheid om een volwaardig melkrundveehouderij te exploiteren.

Hiervoor is modernisering en uitbreiding van het bouwvlak noodzakelijk.

b) Bouwvlak niet groter dan 1,5 ha

Het beoogde bouwvlak zal 10.510 m² bedragen en blijft hiermee ruim onder de 1,5 ha

c) Compact bouwvlak

De grens van het nieuwe bouwvlak komt redelijk strak om de bebouwing te liggen. Daarnaast zit er tussen de gebouwen geen onnodige ruimten zodat tot een compact bouwvlak wordt gekomen.

d) Strijdig gebruik volgens artikel 3.4.2 niet toegestaan

Er is geen strijdig gebruik bekend.

e) Geen toename stikstofdepositie.

Voor het plan is vergunning door de provincie Overijssel op 11 december 2015 in het kader van de natuurbeschermingswet afgegeven.

De NB vergunning is afgegeven voor een emissie van 1.412,6 kg NH₃. Er is een melding Activiteitenbesluit gedaan op 8 juli 2016 (tevens voorgenomen initiatief) met een emissie van 1.409,2 kg NH₃. Het voorgenomen initiatief heeft een afname in emissie als ten opzichte van de vigerende NB vergunning is afgegeven.

Hiermee is geen sprake van een toename voor wat betreft de depositie op het Natura 2000-gebied. Derhalve wordt geconcludeerd dat dit plan geen significant negatieve effecten met

zich mee brengt ten opzichte van de wezenlijke kenmerken en waarden van de Natura 2000-gebieden.

- f) Er dient een erfinrichtingsplan gemaakt te worden**
Een erfinrichtingsplan is gemaakt en in bijlage 2 opgenomen
- g) er sprake is van een streekeigen landschappelijke inpassing**
Bij het opstellen van het plan is rekenschap gehouden met streekeigen eigenschappen en beplanting.
- h) geen onevenredige aantasting van aanwezige functies en waarden**
In het hoofdstuk milieu wordt hier op ingegaan en blijkt dat er geen onevenredige aantasting van functies en waarden plaats vindt.
- i) er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden.**
In het hoofdstuk milieu wordt hier op ingegaan en blijkt dat er geen onevenredige aantasting van de belangen plaats vindt.
- j) indien de wijziging van de bouwgrens leidt tot een verhard oppervlakte van 1.500 m² of meer ten opzichte van de bestaande verharding, 10% van het bouwvlak wordt benut voor waterberging, met dien verstande dat de waterberging eveneens direct aansluitend aan het bouwvlak mag worden gerealiseerd.**
Er vindt meer uitbreiding plaats van verhard oppervlak dan 1.500 m².

	<i>verharding</i>	
	bestaande situatie	nieuwe situatie
Bestaande stal 1	450 m ²	450 m ²
Bestaande stal 2	810 m ²	276 m ²
woning en garage	240 m ²	240 m ²
bestrating (bestaand)	650 m ²	650 m ²
Nieuwe stal 1		1.558 m ²
Nieuwe stal 2		1.175 m ²
kuilvoerplaat 1		358 m ²
kuilvoerplaat 2		358 m ²
kuilvoerplaat 3		400 m ²
bestrating (nieuw)		828 m ²
Totaal	2.150 m ²	6.293 m ²
Toename verharding nodig voor waterberging (10%)	4.143 m ² 414 m ²	

Bij Het opstellen van het landschapsplan is er rekenschap met de extra waterberging gehouden en een kikkerpoel opgenomen met een minimale oppervlakte van 414 m².

1.4. Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 1 een beschrijving van het landschap gegeven. Tevens wordt ingegaan op de huidige situatie in het plangebied.

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente Twenterand beschreven.

In hoofdstuk 3 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

In hoofdstuk 4 wordt een beschrijving gegeven van het plan en wordt ingegaan op de juridische aspecten en planverantwoording.

Hoofdstuk 5 gaat in op de uitvoerbaarheid van het plan.

In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op het vooroverleg, inspraak en zienswijzen.

2. Beleidskaders

2.1. Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

2.2. Rijksbeleid

2.2.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteit Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijntakken (Waal, Neder-Rijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

2.2.2. Conclusie toetsing aan het rijks beleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Geconcludeerd kan worden dat het relevante ruimtelijke ordeningsbeleid op rijksniveau de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling niet in de weg staat.

2.3. Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel. Op 12 april 2017 zijn de nieuwe omgevingsvisie en –verordening door Provinciale Staten vastgesteld. Deze plannen zijn op 1 mei 2017 in werking getreden.

2.3.1. Omgevingsvisie Overijssel 2017

Algemeen

De omgevingsvisie is het centrale provinciale beleidsplan voor het fysieke beleidsplan voor het fysieke leefmilieu in Overijssel. De opgaven en kansen waar de provincie Overijssel voor staat, zijn vertaald in centrale beleidsambities voor negen beleidsthema's. De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomst vaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. Enkele centrale ambities van de provincie:

- goed en plezierig wonen, nu en in de toekomst door een passend en flexibel aanbod van woonmilieus (typen woningen en woonomgeving) die voorzien in de vraag (kwantitatief en kwalitatief);
- versterken complementariteit van bruisende steden en vitaal platteland als ruimtelijke, cultureel, sociaal en economisch samenhangend geheel. Dit door behoud en versterking van leefbaarheid en diversiteit van het landelijk gebied, stedelijke netwerken versterken, behoud en versterken van cultureel erfgoed als drager van identiteit;
- veilig, gezond en schoon kunnen wonen, werken, recreëren en reizen door te zorgen voor waterveiligheid, externe veiligheid en verkeersveiligheid;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan.

2.3.2. Omgevingsverordening 2017

Algemeen

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie Overijssel. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

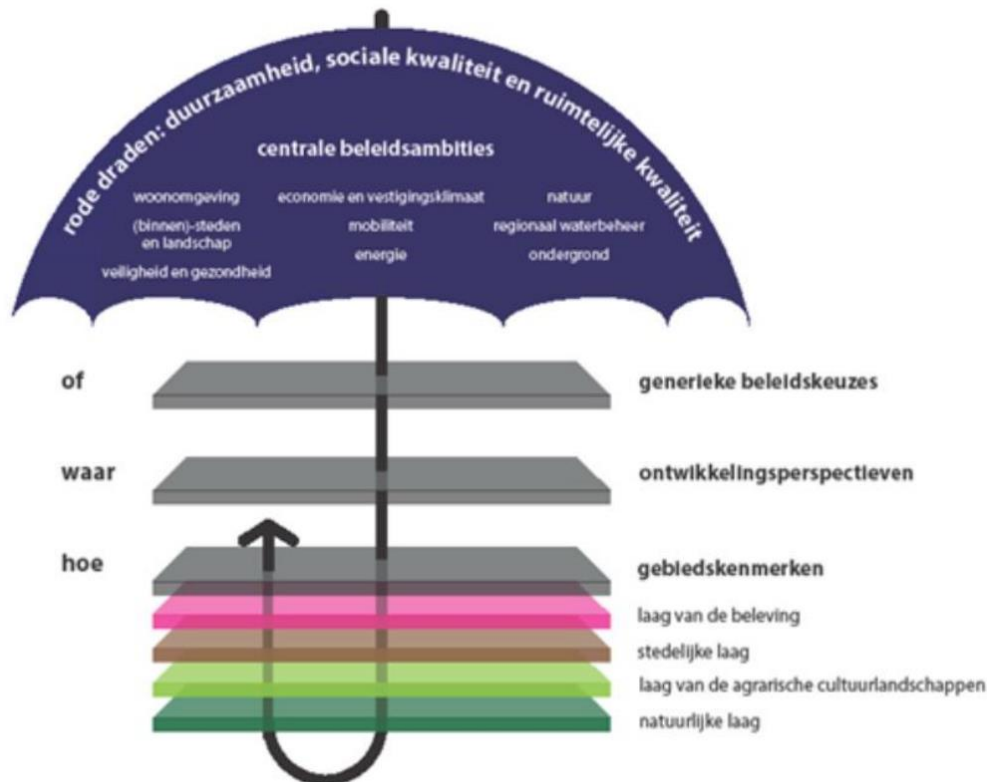
Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie Overijssel te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de ambities van de provincie Overijssel, wordt het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel gebruikt. In dit uitvoeringsmodel staan de volgende stappen centraal:

1. OF - Generieke beleidskeuzes;
2. WAAR - Ontwikkelperspectieven;
3. HOE - Gebiedskenmerken.

Om een goed evenwicht te vinden tussen het bieden van ruimte aan initiatieven en het waarborgen van publieke belangen, varieert de provinciale sturing: soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. In figuur 2.1 is het Uitvoeringsmodel weergegeven.



Figuur 2.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

OF - Generieke beleidskeuzes

Maatschappelijke opgaven zijn leidend in het handelen. Allereerst is het dan ook de vraag of er een maatschappelijke opgave is. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk hierbij aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Maar ook aan beleidskeuzes om overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantorenlocaties – en daarmee grote financiële en maatschappelijke kosten – te voorkomen.

In de omgevingsvisie zijn de provinciale beleidskeuzes hieromtrent vastgelegd.

De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden: het zijn randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden vanwege zwaarwegende publieke belangen. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in de omgevingsverordening.

WAAR - Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent door vertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

HOE - Gebiedskenmerken

Ten slotte is de vraag hoe het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Onder gebiedskenmerken worden verstaan de ruimtelijke

kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype.

Voor alle gebiedstypen in Overijssel is in de Catalogus Gebiedskenmerken beschreven welke kwaliteiten en kenmerken van provinciaal zijn en behouden, versterkt of ontwikkeld moeten worden.

De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. Voor de normerende uitspraken geldt dat deze opgevolgd dienen te worden; ze zijn dan ook in de omgevingsverordening geregeld. De richtinggevende uitspraken zijn randvoorwaarden waarmee in principe rekening gehouden moet worden. Hier kan gemotiveerd van worden afgeweken mits aannemelijk is gemaakt dat met het alternatief de kwaliteitsambities even goed of zelfs beter gerealiseerd kunnen worden. De inspirerende uitspraken bieden een wenkend perspectief: het zijn voorbeelden van de wijze waarop ruimtelijke kwaliteitsambities ingevuld kunnen worden. Initiatiefnemers kunnen zich hierdoor laten inspireren, maar dit hoeft niet.

2.3.3. Toetsing van het initiatief aan het uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Toetsing van voorliggend initiatief aan het uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel geeft globaal het volgende beeld.

Bij de afwegingen in de eerste fase 'Of - generieke beleidskeuzes' zijn artikel '2.1.3 zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik', artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving en artikel 2.1.7 kwaliteitsimpuls agro en food uit de Omgevingsverordening Overijssel van belang. Hierna wordt nader op de artikelen ingegaan.

2.3.3.1. Artikel 2.1.3 Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

lid 2:

Bestemmingsplannen voor de Groene Omgeving voorzien uitsluitend in ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharding leggen anders dan de uitleg van steden en dorpen wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat (her)benutting van bestaande erven en/of bebouwing in de Groene Omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;
- dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut..

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip "groene omgeving" nader gedefinieerd als: de gronden die niet vallen onder bestaand bebouwd gebied.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.3 van de Omgevingsverordening Overijssel

De ontwikkeling ligt tegen het bestaande bouwvlak van de Kooiweg 3 aan en betreft een bestaand bouwvlak. Het bouwvlak is bestemd voor agrarische doeleinden met intensieve veehouderij. Vanwege de geringe vergroting van het bouwvlak is een aanpassing nodig van het bestemmingsplan. Hier wordt meegelift op de herziening van het bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Twenterand

De ontwikkeling is vanuit ruimtelijk en functioneel oogpunt aanvaardbaar op deze locatie.

De Omgevingsverordening bepaalt dat in de toelichting van het bestemmingsplan wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief die in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd. In onderstaande paragraaf "WAAR – Ontwikkelingsperspectieven" wordt uitgebreid op dit aspect ingegaan.

2.3.3.2. Artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan de regeling Kwaliteitsimpuls Groene omgeving en de Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

Bestemmingsplannen voor de Groene omgeving kunnen - met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.1.3. en artikel 2.1.4. en het bepaalde in artikel 2.1.5. - voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschappelijk waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.6, lid 1 van de Omgevingsverordening Overijssel

Het voorliggende plan leidt tot een kwaliteitsimpuls in de groene omgeving van de gemeente Twenterand. Deze meerwaarde vertaalt zich in:

- Inleveren van de bestemming intensieve veehouderij;
- het versterken van de landschappelijke kwaliteit, door het gehele erf conform de gebiedskenmerken landschappelijk in te passen.

De investeringen in de ruimtelijke kwaliteit staan in verhouding tot de geboden ontwikkelingsmogelijkheden.

2.1.1.1. artikel 2.1.7 kwaliteitsimpuls agro en food

De komende jaren zal nog heel veel bestaande agrarische bebouwing haar functie voor de landbouw verliezen. In veel gemeenten geldt dat er te weinig programma is om voor alle vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's) een geschikte vervolgfunctie te vinden. Dit zal leegstand op grote schaal tot gevolg hebben en het risico op verrommeling van de Groene Omgeving. De provincie wil voorkomen dat er onnodig ruimtebeslag wordt gelegd op de Groene Omgeving zodat er ruimte blijft voor agrarische bedrijven die wel toekomstperspectief hebben en groeien in omvang. Daarom is in de Omgevingsverordening een bepaling opgenomen die verplicht om zoveel mogelijk gebruik te maken van bestaande en voormalige agrarische bouwpercelen.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.7 van de Omgevingsverordening Overijssel

Het voorliggende plan betreft een aanpassing van een bestaand bouwvlak. Omdat het bestaande bedrijf verder kan ontwikkelen wordt voorkomen dat er een locatie ontstaat met oude verwaarloosde gebouwen.

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

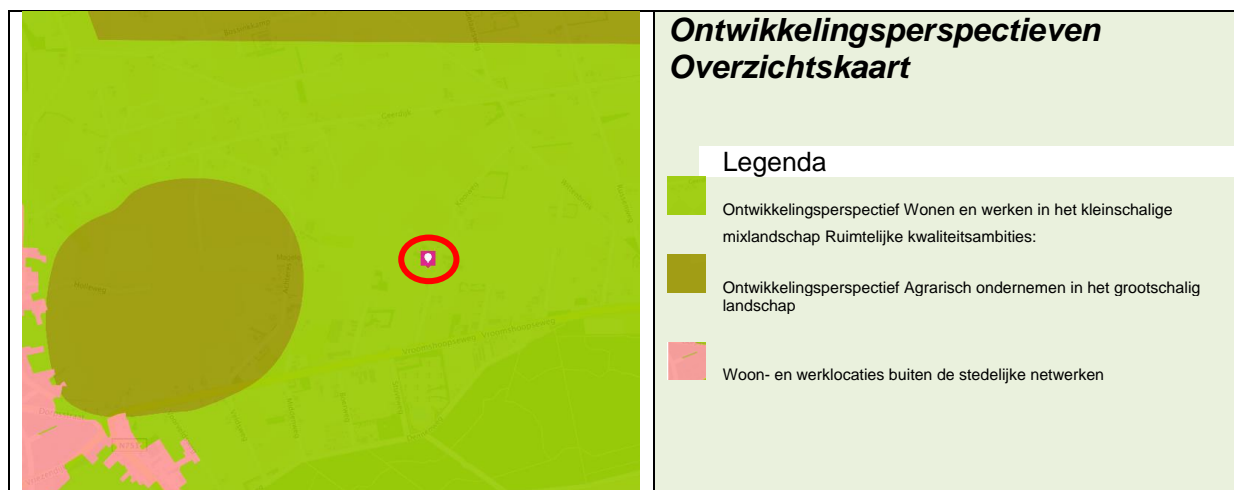
OF - Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase "generieke beleidskeuzes" zijn er geen aspecten die bijzondere aandacht verdienen. Van belemmeringen is niet gebleken. Een en ander blijkt ook uit hoofdstuk 3 van deze plantoelichting waarin op de diverse omgevingsaspecten wordt ingegaan.

WAAR - Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied kent op basis van de ontwikkelingsperspectievenkaart van de provincie Overijssel groene omgeving met accent aaneengesloten structuur voor natuurgebieden.

In onderstaand figuur is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen.



Figuur: Ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (bron: provincie Overijssel)

Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap

Het ontwikkelingsperspectief 'wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap' richt zich op het in harmonie met elkaar ontwikkelen van de diverse functies in het buitengebied. Aan de ene kant melkveehouderij, akkerbouw en opwekking van hernieuwbare energie als belangrijke vormen van landgebruik.

Aan de andere kant gebruik voor natuur, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid. Binnen dit ontwikkelingsperspectief kunnen nieuwe functies een plek krijgen op bestaande vrijkomende erven waar dit tevens maatschappelijke opgaven als behoud en ontwikkeling van cultuurhistorie, natuur en landschap ondersteunt. Zo worden vitaliteit en omgevingskwaliteit in samenhang versterkt. Het verbinden van de ontwikkelingsmogelijkheden van economische en maatschappelijke functies met het behoud en de versterking van cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke elementen draagt bij aan het behoud van de specifieke kwaliteiten van het kleinschalige mixlandschap in Overijssel.

Toetsing van het initiatief aan het "Ontwikkelingsperspectief"

De functie 'agrarisch' is een veelvoorkomende functie in het mixlandschap en past binnen de Zone ONW. Met de ontwikkeling wordt een rundveebedrijf verder uitgebouwd terwijl een intensieve veehouderij hiervoor wijkt. Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling goed

In voorliggend geval kan worden geconcludeerd dat van aantasting van het omliggende (agrarische) landschap geen sprake is. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar hoofdstuk 5, waar nader wordt ingegaan op diverse milieu- en omgevingsaspecten. Geconcludeerd wordt dat het plan uitstekend past binnen het ter plaatse geldende ontwikkelingsperspectief.

Geconcludeerd wordt dat de in dit plan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met het ontwikkelingsperspectief.

Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisure laag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag 'hoe' een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden bezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

De aanwezige gebiedskenmerken in zowel de Groene als de Stedelijke omgeving zijn te onderscheiden in vier lagen. Hierna zijn deze lagen weergegeven in een tabel, waarbij voor de initiatieflocaties tevens is aangegeven welk gebiedstype van toepassing is:

- | | |
|--|----------------------------|
| 1. Natuurlijke laag | beekdalen en natte laagtes |
| 2. Laag van het agrarisch cultuurlandschap | oude hoevenlandschap |
| 3. Stedelijke laag | - |
| 4. Lust- en leisure laag | - |

Toelichting op de gebiedstyperingen

Ad 1. Natuurlijke laag

“Dekzandvlakte en ruggen”

De afwisseling van opgewaaide ruggen en uitgesleten beekdalen en de daarbij horende hoogteverschillen kenmerken de dekzandvlaktes van Overijssel. Opvallend is de overwegend oost-west georiënteerde richting van ruggen en dalen. Dekzandvlakten en ruggen dienen een beschermende bestemming te krijgen gericht op de instandhouding van het huidige reliëf. Als ontwikkelingen plaatsvinden dan dragen deze bij aan het beter zichtbaar maken en beleefbaar maken van hoogteverschillen en het watersysteem. Beiden zijn uitgangspunt bij inrichting. De strekkingsrichting van het landschap, gevormd door de afwisseling van beekdalen en ruggen, dient uitgangspunt te zijn. Hiermee dient bij de planuitwerking rekening te worden gehouden.

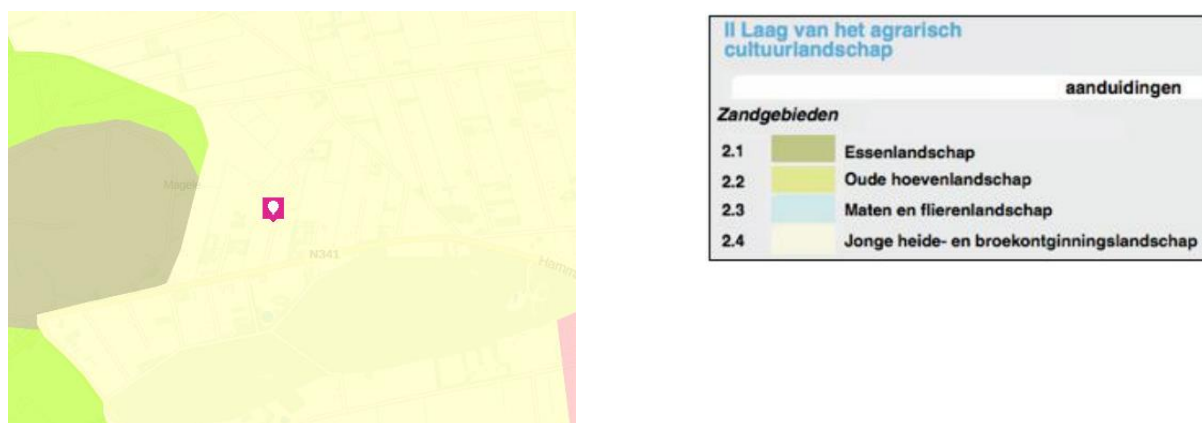


Figuur: Uitsnede van de Natuurlijke laag (Bron: Provincie Overijssel)

Toetsing van het initiatief aan de “Natuurlijke laag”

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap” aangeduid met het gebiedstype “Jonge heide- en broekontginningslandschap”. In onderstaand figuur is dit weergegeven.



Figuur: Uitsnede van de Laag van het agrarisch cultuurlandschap (Bron: Provincie Overijssel)

“Jonge heide- en broekontginningslandschap”

Kenmerkend voor het jonge heide- en broekontginningslandschap waren oorspronkelijk de grote oppervlakte aan – voormalige – natte en droge heidegronden. Deze waren functioneel verbonden met het essen- en oude hoevenlandschap; hier werd geweid en werden de plaggen gestoken voor in de stal; in de stal bemeste plaggen dienden als structuurverbeteraar en bemesting voor de akkergronden op de essen. Ten opzichte van omliggend essen- en hoevenlandschap zijn de landbouwontginningen relatief grote open ruimtes, deels omzoomd door boscomplex. Erven liggen als blokken aan de weg geschakeld. Wegen zijn lanen met lange rechtstanden. Vaak zijn het 'inbreidings'landschappen met rommelige driehoekstructuren als resultaat. Als ontwikkelingen plaats vinden in de agrarische ontginningslandschappen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende ruimtematen.

Toetsing van het initiatief aan de “agrarische cultuurlandschap”

Door de landschappelijke inpassing van de percelen met streekeigen beplanting, worden de kenmerken van het oorspronkelijke landschap versterkt. De bestaande karakteristieke landschapselementen worden versterkt middels streekeigen beplantingen. Daarmee is de ontwikkeling in overeenstemming met het gestelde in de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”.

Ad 3. Stedelijke laag:

Toetsing van het initiatief aan de “stedelijke laag”

De locatie heeft op de gebiedskenmerkenkaart de “Stedelijke laag” geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve buiten beschouwing worden gelaten

Ad 4. Lust- en leisure laag.

Toetsing van het initiatief aan de “leisure laag”

De locatie heeft op de gebiedskenmerkenkaart de “Lust- en leisure laag” geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve buiten beschouwing worden gelaten.

2.1.2. Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving en het in de Omgevingsvisie Overijssel 2017 verwoorde en in de Omgevingsverordening Overijssel 2017 verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

2.2. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Met betrekking tot het voorliggende bestemmingsplan zijn de ‘Visienota Buitengebied gemeente Twenterand’, het ‘Landschap Identiteit Kaart’, de ‘Ontwikkelingsvisie’ en de ‘Welstandsnota Buitengebied’ de belangrijkste beleidsdocumenten.

2.2.1. Structuurvisie Twenterand

Inleiding

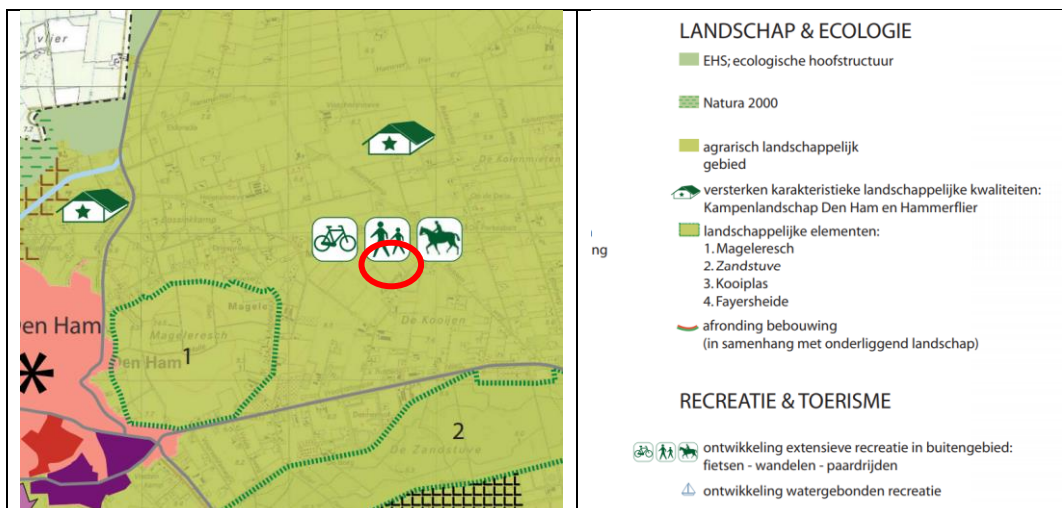
De “Structuurvisie Twenterand” spreekt zich uit over de hoofdlijnen van de ruimtelijke ontwikkelingen van de gehele gemeente. Het doel is om verschillende belangen, bijvoorbeeld tussen uitbreiding en inbreiding of tussen verkeer en landschap, zorgvuldig af te wegen en een gezamenlijk beeld over de gewenste ontwikkeling te krijgen. Een structuurvisie biedt een geïntegreerde benadering van het sectorale beleid en een herijking van bestaande (soms aan herziening toe zijnde) plannen. De structuurvisie is gefundeerd op uitgangspunten die voortkomen uit een inventarisatie en analyse van de bestaande situatie, het bestaande beleid en onderzoeken en prognoses.

2.2.2. Visie op Twenterand

De gemeente Twenterand heeft besloten om in te zetten op de specifieke kernkwaliteiten van de verschillende kernen en landschappen die Twenterand rijk is. De gemeente past de zogenaamde SER-ladder toe. Er wordt niet ongebreideld uitgebreid of ingebreed, maar er wordt zorgvuldig omgegaan met de bestaande kwaliteiten van zowel landschap als bebouwing. Ontwikkelingsruimte wordt in eerste instantie binnen de bestaande kernen of in de randen gezocht. Daarbij gaat het dan om ontwikkelingen in kleine eenheden, passend bij de schaal van het onderliggende gebied die bovendien als overzichtelijke en afgeronde gehelen kunnen worden gerealiseerd. Hoog gewaardeerde groene plekken worden niet opgeofferd voor de gevraagde behoefte. De groene plekken in de kernen die voor bebouwing in aanmerking komen zijn opgenomen in de beleidsnotitie "Bouwen op open groene plekken". Vermeden moet ook worden dat ongebreideld wordt voortgeborduurd op de in gang gezette woonbuurten. Afronding met respect voor het aangrenzend landschap zal prioriteit zijn. Wel dient nagegaan te worden of bepaalde functies en gebouwen die mogelijk zijn afgeschreven, verouderd of niet meer functioneel zijn, ruimte bieden voor noodzakelijke woningbouw. De visie op de gemeente Twenterand is uitgewerkt in een aantal specifieke punten, te weten:

- Duurzaamheid
- Wonen
- Werken
- Infrastructuur en mobiliteit
- Voorzieningen
- Stedenbouw, water, landschap en ecologie
- Recreatie en toerisme

In voorliggend geval is vooral het thema "Landschap & Ecologie" van belang. De visie van de gemeente Twenterand is verwerkt in een overzichtelijk kaartbeeld. Onderstaande afbeelding omvat een uitsnede van de structuurvisieplankaart.



Figuur: Uitsnede structuurvisieplankaart (Bron: gemeente Twenterand)

Landschap & Ecologie

Stedenbouw, water, landschap en ecologie vormen een samenhangend geheel in de gemeente Twenterand. Het grootste deel van de gemeente is buitengebied en daardoor landschap. Om het landschap te behouden wordt ingezet op zoveel mogelijk herstel van oude structuren. Voorts is het van belang dat water zoveel mogelijk wordt opgevangen en vastgehouden. Het open landschap biedt hiervoor mogelijkheid en zal daarvoor ook worden benut. Aan de bebouwingvormen en structuren kunnen de karakteristiek en identiteit van de verschillende kernen worden afgelezen. Deze zijn voornamelijk verbonden met het onderliggende landschap hetgeen nog het best tot uiting komt aan de randen. Ingezet zal worden op het behoud, herstel en accentueren van bestaande randen waardoor bebouwing op een harmonieuze wijze overgaat in het aangrenzende landschap. Dat betekent dat de bebouwing en beplantingsstructuren worden afgestemd op de identiteit van de plek. Ook kan o.a.

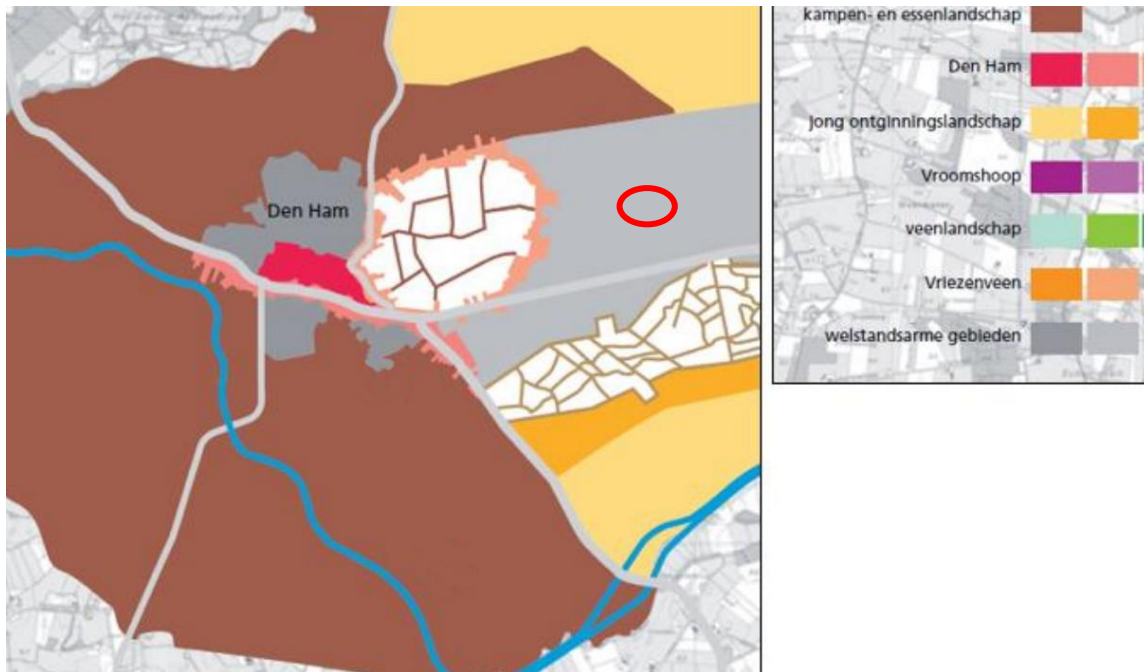
gedacht worden aan het duidelijk vormgeven van entrees van kernen die het visitekaartje vormen en refereren aan de karakteristiek van de kern.

Door de 't Eigen Hof is een landschappelijke inpassing gemaakt. Deze is als bijlage 5 opgenomen. Geconstateerd wordt dat de ontwikkeling die het voorliggend wijziging mogelijk maakt, past binnen de 'hoofdlijnen van beleid' zoals verwoord in het "Structuurvisie Twenterand". Door de aanpassing van het bouwvlak ontstaat een compacte vorm van het bouwvlak en een goede landschappelijke inpassing vindt er geen afbreuk aan het landschap plaats,

2.2.3. Welstandsnota Twenterand

Inleiding

De welstandsnota geeft in hoofdlijnen aan welke beleidsmatige inzet en procedures het gemeentebestuur kiest voor het voeren van een welstandstoezicht. Op basis van een verkenning van de gemeente zijn gebiedsgerichte criteria voor deelgebieden van landschappen en kernen en objectgerichte criteria beschreven. Per deelgebied is aangeduid hoe en waarop het gemeentebestuur bouwplannen gaat toetsen. Uit de welstandsnota van de gemeente Twenterand blijkt dat het plangebied behoort tot het welstandsarme gebied. Hieronder is een uitsnede opgenomen, met daarin het plangebied aangegeven.



Uitsnede deelgebieden welstandsnota (Bron: gemeente Twenterand)

Welstandsarme gebied.

Door het opnemen van een excessenregeling is er binnen de gemeente Twenterand geen sprake meer van welstandsvrije gebieden maar van welstandsarme gebieden. In een welstandsarm gebied is er alleen sprake van repressief welstandstoezicht. Dit regime is aanzienlijk minder zwaar dan bij gebieden die niet welstandsarm zijn. Daar is sprake van preventief én repressief welstandstoezicht.

De gemeente Twenterand heeft er voor gekozen om, behoudens in de welstandsarme gebieden, alle vergunningplichtige bouwwerken aan de preventieve welstandseisen te toetsen.

Toetsing van het initiatief aan de 'Welstandsnota - Twenterand

Zoals reeds eerder aangegeven, ligt de locatie in een welstandsarm gebied. Derhalve is er een behoorlijke vrijheid van bouwen en hoeven bouwaanvragen niet getoetst te worden aan de preventieve welstandstoets.

Toch wordt met het ontwerp van de stallen rekening gehouden met de samenhang van bouwwerken op het erf en de kenmerken van het landschap en bouwwerken (verschijningsvorm, materiaal- en kleurgebruik) in de omgeving. Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen van de nieuwe bebouwing zal e.e.a. duidelijk worden uitgebeeld.

Toetsing van het initiatief aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat dit bestemmingsplan in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid zoals verwoord in hiervoor behandelde gemeentelijke beleidsdocumenten.

3. Onderzoek

3.1. Inleiding

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, geur, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, cultuurhistorie en wateraspecten.

3.2. Milieuzonering

3.2.1. Algemeen

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoewel de richtafstanden in 'Bedrijven en milieuzonering' indicatief zijn, worden deze afstanden wel als harde eis gezien door de Raad van State bij de beoordeling of bedrijven op een passende afstand van woningen worden gesitueerd.

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' omschreven als een gebied met een matige tot sterke functiemenging waarbij bijvoorbeeld direct naast woningen andere functies voor kunnen komen zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

Het buitengebied waarin het plangebied zich bevindt is te vergelijken met een 'rustige woonwijk'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

3.2.2. Beoordeling

Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. Onder andere woningen zijn milieugevoelige objecten. De VNG uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Rundveehouderijen vallen onder categorie 3.2

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Het bestemmingsplan voorziet in de wijziging van de situering van het agrarisch bouwvlak. Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' geldt bij een agrarische bedrijven de grootste richtafstand voor het aspect geur. Echter, zijn hierbij niet de adviesafstanden, maar de wettelijk aan te houden afstanden bepalend. Hier wordt in hoofdstuk 3.8 nader op ingegaan.

Indien het aspect geur buiten beschouwing wordt gelaten geldt een grootste richtafstand van 50 meter voor de aspecten stof en geluid. In een straal van 95 meter rondom het de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak zijn geen milieugevoelige objecten gelegen. Er is geen sprake van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. In het plangebied wordt één nieuwe bedrijfswoning gerealiseerd. De bedrijfswoning wordt aangemerkt als een milieugevoelige functie.

Milieubelastende functies zijn gelegen op ruime afstand van het plangebied. Ten zuidoosten bevindt zich een bedrijventerrein. Op basis van het geldende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Molenkamp' wordt langs de rand van dit bedrijventerrein bedrijvigheid tot en met milieucategorie 2 mogelijk gemaakt. Hiervoor geldt een richtafstand van 30 meter. Ten opzichte van de huidige planologische situatie komt het agrarische bouwvlak niet dichterbij deze bedrijvigheid te liggen. De afstand tot aan de nieuwe bouwvlak bedraagt meer dan 250 meter, waardoor er geen sprake van hinder is.

Voor het overige bevinden zich in de omgeving nog enkele agrarische bedrijven. Indien voor wat betreft deze bedrijven het aspect geur buiten beschouwing wordt gelaten, hiervoor geldt immers een wettelijk kader (zie hoofdstuk 3.8). Vanuit de VGN brochure geldt maximaal een grootste richtafstand van 30 meter. Hier wordt ruimschoots aan voldaan.

Omliggende milieubelastende functies vormen derhalve geen belemmering. Gezien de grote afstand tot aan deze functies mag ervan worden uitgegaan dat ter plaatse van de nieuwe bedrijfswoning sprake zal zijn van een goed woon- en leefklimaat..

3.2.3. Conclusie

Vanuit het oogpunt van milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling.

3.3. Geluid

3.3.1. Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

3.3.2. Situatie plangebied

Wegverkeerslawaai

In artikel 74 van de Wgh is aangegeven dat wegen aan weerszijden van de weg een wettelijke geluidszone hebben waarvan de grootte afhankelijk is van het aantal rijstroken en van de ligging van het plangebied (binnenstedelijk gebied of buitenstedelijk gebied). De hiervoor genoemde zones gelden niet voor:

- wegen die zijn aangeduid als woonerf (art 74.2);
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt (art 74.2).

De uitbreiding betreft een alleen een rundveestal. Dit zijn geen geluidsgevoelige objecten welke, zijn gelegen binnen geluidzone van de Kooiweg en kan buiten beschouwing worden gelaten.

Railverkeerslawaai

Railverkeerslawaai kan in dit geval buiten beschouwing worden gelaten, omdat een spoorweg op zeer grote afstand is gelegen.

Industrielawaai

In de nabijheid van het plangebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen aanwezig.

3.3.3. Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

3.4. Externe veiligheid

3.4.1. Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse

aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- de Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen (Brzo);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing.

Het doel van het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' is om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

3.4.2. (Beperkt) kwetsbare objecten

Onder beperkt kwetsbare objecten wordt onder andere verstaan verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal 2 woningen per hectare en dienst- en bedrijfswoningen van derden, hotels, restaurants, kantoren en winkels voor zover deze objecten niet tot de kwetsbare objecten behoren en bedrijfsgebouwen en vergelijkbare objecten.

Kwetsbare objecten zijn onder andere woningen (met uitzondering van de beperkt kwetsbare objecten) en andere objecten waar zich gedurende een groot deel van de dag grote groepen mensen bevinden of een deel van de dag kwetsbare groepen mensen bevinden.

3.4.3. Plaatsgebonden risico

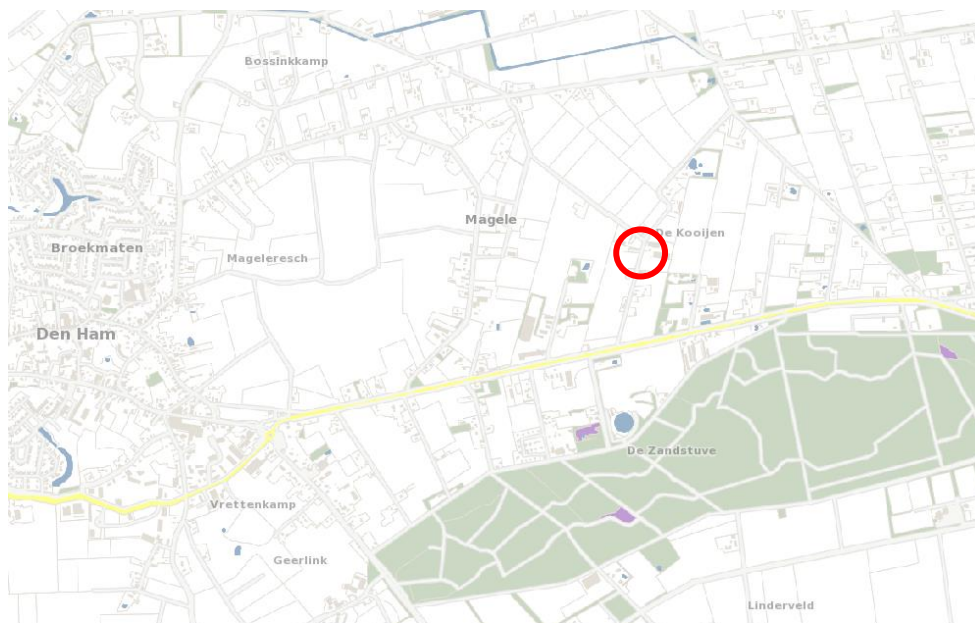
Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon dodelijk getroffen wordt door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag en gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting. De grenswaarde voor het PR is voor nieuwe kwetsbare objecten (op enkele uitzonderingssituaties na) gesteld op een niveau van 10^{-6} per jaar op het object. Voor beperkt kwetsbare objecten is deze waarde een richtwaarde, wat wil zeggen dat hiervan alleen om gewichtige redenen van afgeweken kan worden. De norm 10^{-6} per jaar betekent dat de kans op een dodelijke situatie door een ongeval met gevaarlijke stoffen op een te bebouwen plek maximaal één op de miljoen per jaar mag zijn.

3.4.4. Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) drukt de cumulatieve kans per jaar uit dat tenminste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloed gebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting, waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is. Dit wordt vertaald in een dichtheid van personen binnen het invloed gebied van de inrichting. De normen voor het GR hebben een oriënterende waarde.

3.4.5. Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Passage risicokaart Overijssel

bron: provincie Overijssel

Uit de inventarisatie blijkt dan ook dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

3.4.6. Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

3.5. Bodem

3.5.1. Algemeen en situatie plangebied

Bij de vaststelling van een wijziging- of bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient een bodemonderzoek te worden verricht.

De locatie voor de rundveestal is in gebruik als grasland. Gezien het historische gebruik is de onderzoekslocatie in eerste aanleg milieu hygiënisch 'onverdacht' aangemerkt. De locatie is zeer waarschijnlijk geschikt. Gezien het historische gebruik kan worden afgezien van een bodemonderzoek. Een bodemonderzoek kan worden uitgevoerd op het moment dat er gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid de bebouwing te realiseren

3.5.2. Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van het voorgenomen plan.

3.6. Natuur

3.6.1. Flora en fauna

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en Faunawet.

Gebiedsbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn (Natura 2000) worden aangemerkt als speciale beschermingszones (SBZ's).

Natura 2000-gebieden

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EL&I.

Het projectgebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen op een afstand van ruim 2,3 kilometer (Vecht en Reggegebied).

Een natuurbeschermingsvergunning is door de provincie Overijssel op 11 december 2015 afgegeven. Het voorgenomen initiatief heeft iets minder emissie als waarvoor de NB vergunning is afgegeven.

De NB vergunning is afgegeven voor een emissie van 1412,6 kg NH₃.

Vergund RAV code	omschrijving	aantal	NH₃/dier	totaal NH₃
Stal 3				
A 3.100	vr. jongvee	24	4,4	105,60
Stal 6				
A 3.100	vr. jongvee	30	4,4	132,00
Stal 4				
E 2.9.1	Legkippen en ouderdieren van legrassen grondhuisvesting met mestbeluchting via buizen onder de beun (BWL 2001.10.V2)	9.400	0,125	1.175,00
				<hr/>
				1.412,60

Melding Activiteitenbesluit gedaan op 8 juli 2016 (tevens voorgenomen initiatief)

RAV code	omschrijving	aantal	NH₃/dier	totaal NH₃
Stal 3				
A 3.100	vr. jongvee	64	4,4	281,60
Stal 6				
A 3.100	vr. jongvee	69	4,4	303,60
Stal 4				
A 1.25	Melkkoeien: ligboxenstal met vlakke vloer, voorzien van geprofileerde rubber matten met een hellend profiel naar regelmatige mestafstorten voorzien van afdichtflappen, met mestschuif (BWL 2013.06.V1)	80	10,300	824,00
				<hr/>
				1.409,20
				<hr/>
				213

Hiermee is geen sprake van een toename voor wat betreft de depositie op het Natura 2000-gebied. Derhalve wordt geconcludeerd dat dit plan geen significant negatieve effecten met zich mee brengt ten opzichte van de wezenlijke kenmerken en waarden van de Natura 2000-gebieden.

Ecologische hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies) uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

De locatie is niet gelegen in een EHS-gebied. Hierdoor zal het initiatief geen negatieve effecten veroorzaken voor (de realisatie van) die gebieden.

3.7. Archeologie

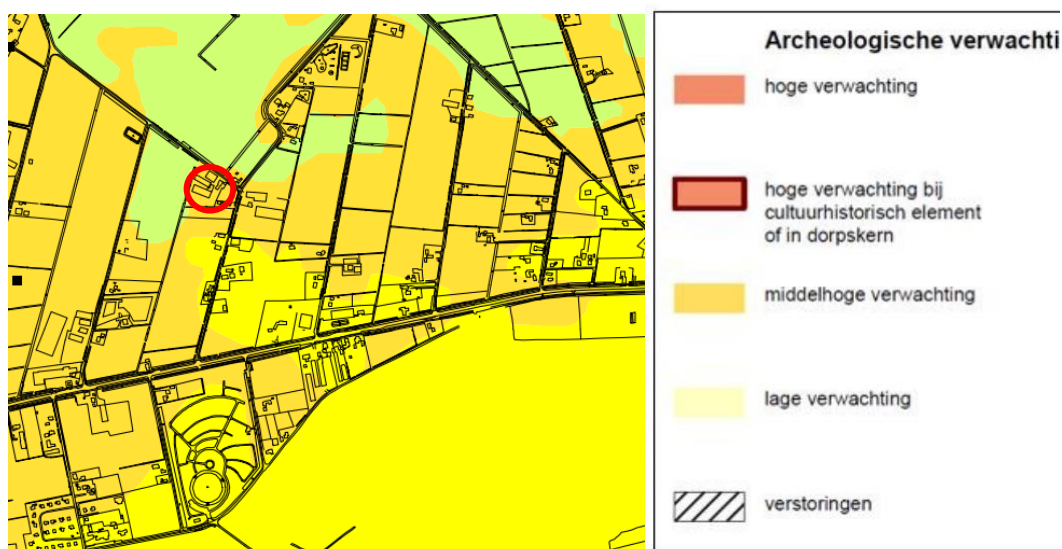
Archeologische (verwachtings) waarden dienen vanwege de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, 1 september 2007) en de op grond daarvan gewijzigde Monumentenwet 1988 te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Doel van de Wet op de archeologische monumentenzorg is namelijk: 'bescherming van aanwezige en te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodem verstorende activiteiten'. Bij het opstellen en het uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

Voor een aanzienlijk deel van het grondgebied in Twenterand bestaat de kans dat deze archeologische resten kan bevatten. Over de wijze waarop om moet worden gegaan met het bodemarchief heeft de gemeente uitgangspunten opgesteld.

Deze uitgangspunten zijn beschreven in het gemeentelijk archeologiebeleid. Hiermee moet de onderzoekverplichtingen bij vergunningen en bestemmingsplanwijzigingen worden verminderd. Alleen als er een verwachting is dat er archeologische waarden in de bodem aanwezig zijn, heeft een onderzoek meerwaarde.

Het plangebied is getoetst aan de gemeentelijk archeologische verwachtingskaart. Een gedeelte ligt in het gebied met lage verwachting

De ondergrens voor het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is 2500 m². De overschrijding heeft geen grotere oppervlakte dan 2500 m².



Afbeelding Archeologische verwachtings- en beleidskaart (Bron: Gemeente Twenterand)

Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

3.7.1. Cultuurhistorie

Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Deze vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

Situatie plangebied

Op basis van de Cultuurhistorische Atlas Overijssel blijkt dat geen van de te realiseren landschapselementen zich in de directe nabijheid van een monument of een gebied van cultuurhistorische waarden bevindt. Gesteld wordt dat cultuurhistorie geen belemmering vormt voor dit plan.

3.7.2. Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Er is eveneens geen sprake van negatieve effecten op cultuurhistorische waarden.

3.8. Wet geurhinder en veehouderij.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouders. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient tussen een emissiepunt van een dierenverblijf waarin melkkoeien en/of vrouwelijk jongvee worden gehouden en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom een afstand van 100 meter en buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter te worden aangehouden. Voor de overige dieren welke binnen de inrichting worden gehouden, is in de Wet geurhinder en veehouderij een geurnorm opgenomen. Deze bedraagt voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom 14 Odour units per kubieke meter lucht. Voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom bedraagt deze 3 Odour units per kubieke meter lucht.

3.8.1. Activiteitenbesluit

Voor inrichtingen met vee die onder het Activiteitenbesluit vallen gelden vast aan te houden afstanden. Bedrijven tot 200 koeien, 50 dieren of 50 mestvarkenseenheden vallen onder de werkingssfeer van het Besluit Landbouw en zijn daarmee melding plichtig. Hier wordt niet gerekend met odeurbelastingen. Alle overige bedrijven hebben een vergunningsplicht.

De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en een geurgevoelig object bedraagt:

- a) ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- b) ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen

Conclusie geur

Doordat het initiatief wijzigt van een bedrijf met dieren met een geurnorm (pluimvee) naar een diersoort met vaste afstanden, dient voldaan te worden aan de gestelde minimale afstanden. Het aantal dieren blijft ruimschoots onder de norm van het besluit landbouw. Doordat er binnen een afstand van in ieder geval 50 meter geen geurgevoelige objecten zijn gelegen, wordt aan deze afstanden voldaan. Er wordt derhalve voldaan aan de eisen van het activiteitenbesluit en het aspect geur vormt derhalve geen belemmering voor het voorliggend initiatief.

3.8.2. Conclusie

De wijziging voldoet aan alle gestelde normen.

3.9. Luchtkwaliteit

3.9.1. Regelgeving Europa

Sinds mei 2008 is er een nieuwe EU-richtlijn 2008/50/EG betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa. Deze nieuwe richtlijn vervangt de tot dan toe geldende EU-richtlijnen betreffende de luchtkwaliteit (behalve de 4^e dochterrichtlijn). Ten opzichte van de vorige regelgeving zijn onder andere de volgende zaken gewijzigd:

- die locaties waarop de regelgeving van toepassing is;
- de definitie van natuurlijke bronnen;
- mogelijkheden tot uitstel.

De Nederlandse regelgeving voor de luchtkwaliteit is aan deze nieuwe richtlijn aangepast.

3.9.2. Regelgeving Nederland

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en 'locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben'.

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen, zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 Og/m^3 NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd. Alleen als er ontwikkelingen plaatsvinden die zouden zorgen voor een verkeerstoename van meer dan 1.200 motorvoertuigen per etmaal kan de grens van 3% (een toename van 1,2 Og/m^3 NO_2 of PM_{10}) worden overschreden.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

De Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 bevat voorschriften voor het meten en berekenen van de concentratie - en depositie - van luchtverontreinigende stoffen. In de Regeling zijn gestandaardiseerde rekenmethoden opgenomen om concentraties van diverse luchtverontreinigende stoffen te kunnen berekenen.

Conclusie luchtkwaliteit

Het voorliggende bestemmingsplan omvat een uitbreiding van dieren. Het initiatief omvat de uitbreiding van de rundveestallen en daarmee ook een wijziging in dieraantallen.

De vergunde hoeveelheid fijnstof met pluimvee was 791.652 g/jaar. Door omschakeling naar rundvee daalt de uitstoot naar 16.894 g/jaar.

Gezien het vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

3.9.3. Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

3.10. Wateraspecten

3.10.1. Vigerend beleid

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027.

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is in diverse nota's vastgelegd. Het meest directe beleidsplan is de Vierde Nota Waterhuishouding en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW, juli 2003). Het bestuursakkoord heeft tot doel "om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden". Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd. Verder is water een belangrijk, structurerend principe voor bestemming, inrichting en gebruik van de ruimte. Om problemen met water te voorkomen moet, anticiperend op veranderingen in het klimaat, de ruimte zo worden ingericht dat water beter kan worden vastgehouden of geborgen. Dit anticiperen is ook terug te vinden in de op 1 januari 2008 van kracht geworden Wet gemeentelijke watertaken. In deze nieuwe wet zijn de zorgplicht voor het vasthouden en afvoeren van regenwater en de regierol van gemeenten bij de grondwaterzorgplicht vastgelegd

Provinciaal beleid

De Omgevingsvisie Overijssel bevat het provinciaal waterbeleid en is daarmee ook het Regionaal Waterplan op basis van de Waterwet. Water is een dragende factor in het beleid in de Omgevingsvisie, doordat de laag van bodem, natuur en watersysteem de basis vormt van het ontwikkelingsperspectief. Binnen het waterbeheer kunnen verschillende functies worden onderscheiden voor oppervlaktewater en grondwater. Op basis van het provinciaal belang worden de functies benoemd, onderscheiden naar gebruiksfuncties en gebiedsfuncties. Daarbij wordt ook aangegeven welk gewicht deze functie heeft in de afweging met andere ruimtelijke gebiedsfuncties, zoals verstedelijking, infrastructuur, natuurontwikkeling, recreatie en dergelijke.

De provinciale ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

Beleid waterschap Vechtstromen

Het waterbeleid van het waterschap Vechtstromen wordt beschreven in het Waterbeheerplan 2016-2021. In haar vergadering van 7 oktober 2015 heeft het algemeen bestuur het waterbeheerplan

vastgesteld. In het waterbeheersplan wordt het waterbeleid beschreven voor de primaire taakgebieden van het waterschap:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: *Veilig water*;
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: *Voldoende water*;
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: *Schoon water*;
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: *Afvalwater*.

De waterschappen adviseren bij ruimtelijke plannen om te komen tot een duurzame ruimtelijke inrichting. Met de (digitale) Watertoets kan het waterschap haar waterbelangen inbrengen in de ruimtelijke planvorming. Naast het waterbeheersplan is de Keur van Waterschap Vechtstromen een belangrijk regel stellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

3.10.2. Waterparagraaf

Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets). Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Watertoetsprocedure

Bij de ontwikkeling wordt rekening gehouden met de basisprincipes van het waterbeleid. Het verzoek is in dit kader door Waterschap Vechtstromen beoordeeld. Door Waterschap Vechtstromen is geconcludeerd dat er geen wateraspecten zijn waarmee rekening dient te worden gehouden.

3.10.3. Conclusie

Aan de gestelde eisen met betrekking tot het wateronderdeel voldoet en heeft geen consequenties voor de waterhuishouding ter plaatse.

4. Beschrijving van het plan

4.1. Planbeschrijving

In voorgaande hoofdstuk is ingegaan op de landschappelijke aspecten en is een beschrijving van het plangebied gegeven. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan.

4.1.1. Voorgenomen ontwikkeling

Op dit moment wordt de locatie aan de Kooiweg 3 te Den Ham als locatie voor de huisvesting van vrouwelijk jongvee (rundvee) gebruikt. Daarnaast waren er plannen om een pluimveestal neer te zetten. Er ligt een intensieve bestemming op deze locatie. De plannen zijn om van deze locatie een grondgebonden rundvee locatie te maken. De kuilvoerplaten en 1 rundveestal liggen bij dit voornemen buiten het bouwvlak

De uitbreiding van bouwvlak betreft dan 1.870 m². Hierbij is rekening gehouden dat de kuilplaten binnen het bouwvlak gerealiseerd kunnen worden.

4.1.2. Verkeer en parkeren

Het plangebied is ontsloten middels de bestaande in- en uitritten op de Kooiweg. Gezien de lage verkeerintensiteit op deze weg, er geen sprake is van het toevoegen van een in- en uitrit en de alternatieven geen onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen met zich mee brengen, worden er vanuit verkeerskundig oogpunt geen belemmeringen verwacht.

Het perceel is van voldoende omvang om te kunnen voorzien in het benodigde aantal parkeerplaatsen. Daarnaast is er op het erf voldoende manoeuvreerruimte aanwezig.

4.2. Juridische aspecten en planverantwoording

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels.

5. Uitvoerbaarheid van het plan

5.1. Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Twenterand. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

5.2. Maatschappelijke Uitvoerbaarheid

5.2.1. Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening.

Gelet op de omvang en inhoud van voorliggende wijzigingsplan is besloten dat geen inspraak zal plaatsvinden.

5.2.2. Vooroverleg

Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Overijssel

Vooroverleg met de provincie wordt in het kader van dit wijzigingsplan niet noodzakelijk geacht. Er zijn geen provinciale belangen in het geding.

Waterschap Vechtstromen

Het waterschap Vechtstromen heeft een advies voor dit project afgegeven. Dit advies is opgenomen in hoofdstuk 3.10.2.3. Indien dit advies in acht wordt genomen heeft het waterschap geen bezwaar tegen voorliggend bestemmingsplan.

5.2.3. Zienswijzen

pm

Bijlagen

Bijlage 1. Watertoets en overleg waterschap

Bijlage is los toegevoegd.

Bijlage 2. Landschappelijke inpassing

Bijlage is los toegevoegd.

Bijlage 3. Antwoord op zienswijze bestemmingsplan

Bijlage is los toegevoegd.

Bijlage 4. Natuurbeschermingsvergunning

Bijlage is los toegevoegd.

datum 28-7-2017
dossiercode 20170728-63-15749

Geachte heer/mevrouw H.J. Hof,

U heeft een watertoets uitgevoerd op de website <http://www.dewatertoets.nl/>. Op basis van deze toets wordt in uw plan geen waterschapsbelangen geraakt. U volgt de procedure geen waterschapsbelang. Dit houdt in dat u direct door kunt gaan met de planvorming van uw plan en onderstaande tekst kunt opnemen in het plan.

Paragraaf geen waterschapsbelang

Deze paragraaf geen waterschapsbelang heeft betrekking op het plan L. Duine Kooiweg 3 Den Ham.

Het plan betreft alleen een functieverandering van bestaande bebouwing en heeft geen invloed op de waterhuishouding. Met de voorgenomen ontwikkeling zijn geen waterbelangen gemoeid. De ontwikkeling heeft geen nieuwe lozingen op oppervlaktewater tot gevolg. In het gebied is geen sprake van (grond)wateroverlast.

Het waterschap Vechtstromen heeft dan ook geen bezwaren tegen de voorgenomen ontwikkeling.

Deze conclusie is getrokken naar aanleiding van een digitale watertoets. Het proces van de watertoets is goed doorlopen.

Algemene info:

In de procedurebepalingen van de Wro voor het bestemmingsplan is opgenomen dat de kennisgeving wordt toegezonden aan de instanties die bij het overleg zijn betrokken. De terinzagelegging van het bestemmingsplan kunt u zenden aan kennisgevingwro@vechtstromen.nl.

Verklaring

Dit document is een automatisch gegenereerd bestand op basis van de door u ingevulde gegevens. U bent akkoord gegaan met de door u ingevulde gegevens en u heeft verklaard alles naar waarheid te hebben ingevuld.

Copyright Digitale Watertoets - <http://www.dewatertoets.nl/> Dit document is gegenereerd via de website <http://www.dewatertoets.nl/>. Het document mag alleen worden gebruikt ten behoeve van het plan, dat in dit document is omschreven. De informatie in dit document is houdbaar tot maximaal 1 jaar, gerekend vanaf de genoemde datum in dit document.

De WaterToets 2014

datum 28-7-2017
dossiercode 20170728-63-15749

Samenvatting van de watertoets (geen waterschapsbelang)

In dit document vindt u een samenvatting van de door u ingevulde gegevens op de website www.dewatertoets.nl. De toets is uitgevoerd op een ruimtelijke ontwikkeling in het beheergebied van waterschap Vechtstromen. Voor algemene informatie over de watertoets van Vechtstromen kunt u ook terecht op de website van het waterschap www.vechtstromen.nl Mocht u specifieke vragen hebben naar aanleiding van deze toets dan kunt u ons bereiken via telefoonnummer 088- 220 3333. U kunt ook een email sturen naar info@vechtstromen.nl.

Uit deze toets komt de procedure **geen waterschapsbelang**.

Hieronder vindt u een samenvatting van de door u ingevulde gegevens.

Gegevens aanvrager:

Naam: H.J. Hof

Adres: Postbus 22

Postcode: 8100 AA

Plaats: Raalte

E-mail: h.hof@exitus.nl

Telefoon: 0653321893

Gegevens gemeente:

Naam: Twenterand

E-mail: info@twenterand.nl

Telefoon: 0546 - 840806

Plan gegevens:

Naam plan: L. Duine Kooiweg 3 Den Ham

Omschrijving van het plan:

Plan adresgegevens:

Adres:

Postcode:

Plaats:

Kadastraal:

Ingevoerde plan gegevens:

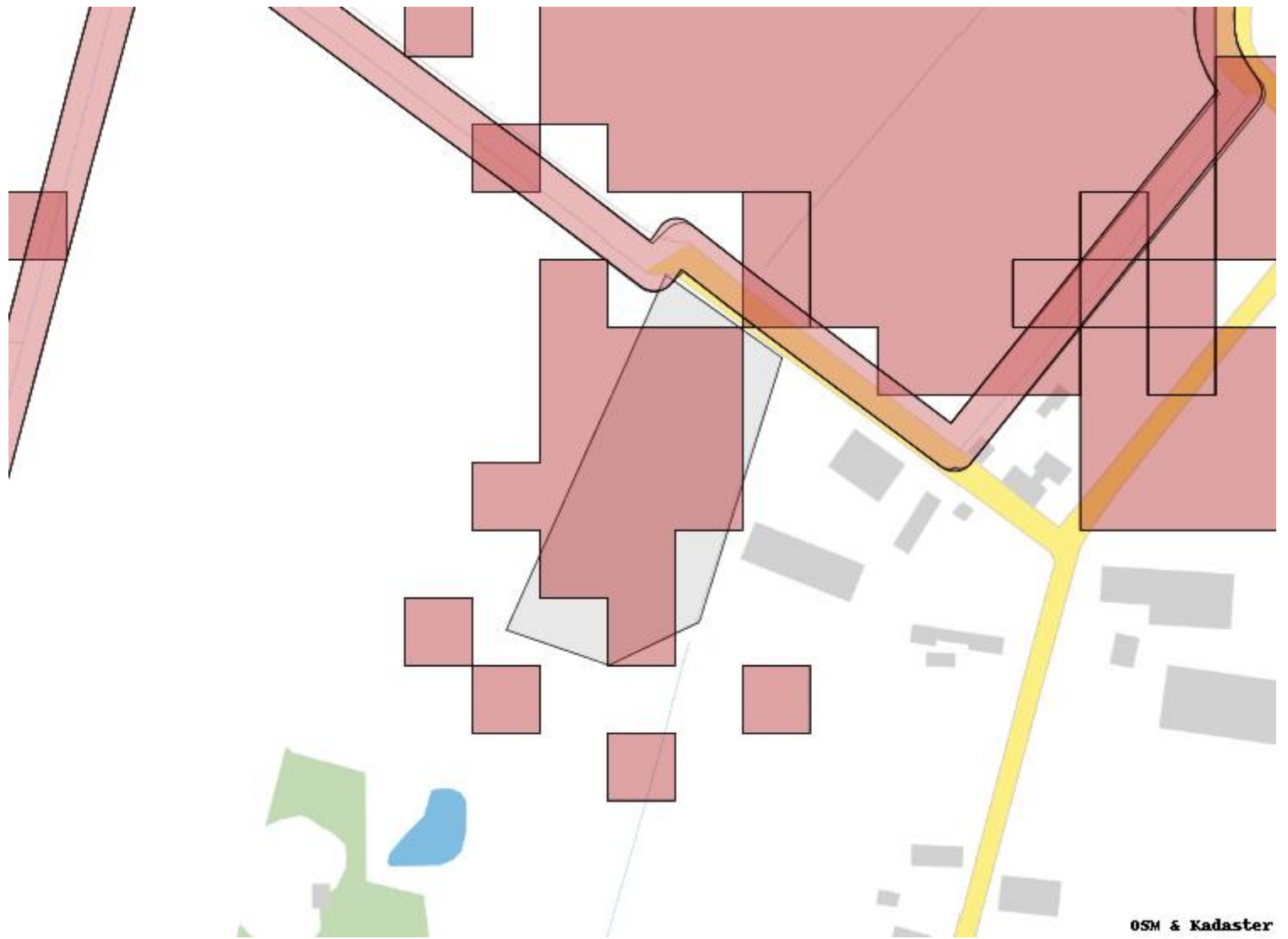
Geraakte kaartlagen:

Heeft u een beperkingsgebied geraakt? **ja**

Het grootste deel van het door u ingetekende plangebied ligt in de gemeente **Twenterand**.

Toets vragen:

- 1) Gaat het om een ruimtelijk plan dat uitsluitend een functiewijziging van bestaande bebouwing inhoudt? **ja**
 - 2) Worden in het plan meer dan 10 wooneenheden gerealiseerd? **nee**
 - 3) Is er in of rondom het plangebied sprake van wateroverlast of grondwateroverlast? **nee**
-



Verklaring

Dit document is een automatisch gegenereerd bestand op basis van de door u ingevulde gegevens. U bent akkoord gegaan met de door u ingevulde gegevens en u heeft verklaard alles naar waarheid te hebben ingevuld.

Copyright Digitale Watertoets - <http://www.dewatertoets.nl/> Dit document is gegenereerd via de website <http://www.dewatertoets.nl/>. Het document mag alleen worden gebruikt ten behoeve van het plan, dat in dit document is omschreven. De informatie in dit document is houdbaar tot maximaal 1 jaar, gerekend vanaf de genoemde datum in dit document.

De WaterToets 2014

onderbouwning

De initiatiefnemer aan de Kooiweg 3 in Den Ham is voornemens om op bestaand agrarisch erf en westelijk hiervan nieuwe bebouwing voor rundvee te realiseren. De nieuwe stallen wordt direct naast bestaande bebouwing gebouwd. De impact op de omgeving wordt ondervangen door de compacte bouw en door aan te sluiten bij de bouw en beplanting van de omgeving

Het projectgebied is gelegen in het essen- en hoevenlandschap.

Kenmerkend hiervoor is;

- verspreide bebouwing op koppen;
- onregelmatige verkaveling;
- kronkelige, smalle wegen
- houtwallen, wegbeplanting.
- solitaire bomen en boomgroepen;
- grote bomen, verstrooid op het erf;
- herkenbare openheid en reliëf van de hogere delen;
- glooiend landschap.

De verspreide ligging van de gebouwen op het erf wordt geaccentueerd met de aanplant van bomenrijen langs de bestaande grote varkensstal, de nieuwe ligboxenstal en nabij de zuidelijke inrit.

Het erf hoeft niet verstopt te worden achter groen. De moderne landbouw mag gezien worden.

Bestaande waardevolle bomen blijven behouden. Op het bestaande erf blijft alles bij het oude. Door de kuilplaten geheel achter op het erf te situeren blijft het voorerf representatief. De nieuwe stallen zullen qua materialisatie en kleurstelling aansluiten op de bestaande bebouwing. Opvallende kleuren of sterk glimmende materialen moeten vermeden worden.

De aanplant zal bestaan uit:

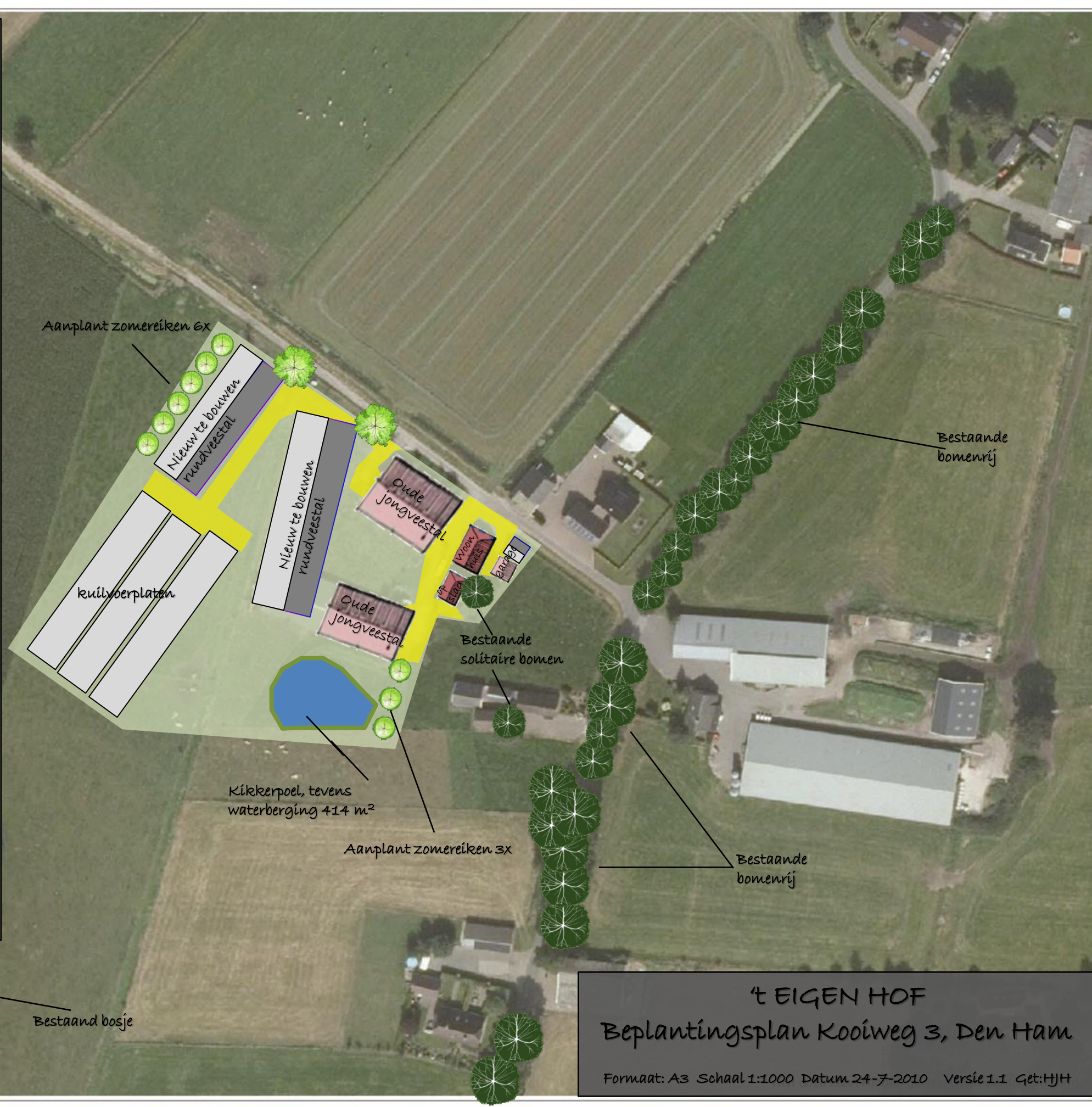
- 9x Quercus robur - zomereik
- 2x Tilia Tomentosa - Zilverlinde

Achter op het erf wordt een kikkerpoel gerealiseerd die tevens als waterberging voor het erf kan dienen.

Aanplantmaat 12-14 wortelkluit

Bomen voorzien van boompaal en beschermen tegen eventuele vraat.

Eindbeeld: een gesloten bomenrij.



't EIGEN HOF
Beplantingsplan Kooiweg 3, Den Ham
Formaat: A3 Schaal 1:1000 Datum 24-7-2010 Versie 1.1 Get: HJH

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

A.L. Duine
de heer A.L. Duine
Kooiweg 3
7683 RR Den Ham

KvK 51048329
IBAN NL45RABO0397341121

Inlichtingen bij
Nicole
tel 038 499 84 36
N.Schuurmans@overijssel.nl

Onderwerp: Natuurbeschermingswet 1998; aanvraag vergunning

Datum
11.12.2015
Kenmerk
2015/0394647
Pagina
1
Uw brief

Geachte heer Duine,

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder NB-wet) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 25 juni 2015¹ ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd². Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze vergunning. De aanvraag betreft het in werking hebben van een pluimvee en rundveehouderij aan de Kooiweg 3 te Den Ham. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Uw kenmerk

Besluit

Zaaknummer
Z-HZ_NB-2015-
005115
3218707

Wij verlenen u een vergunning³ voor het in werking hebben van een pluimvee en rundveehouderij aan de Kooiweg 3 te Den Ham. De motivering hiervoor is in bijlage 1 weergegeven.

Het volgende stuk maakt onderdeel uit van de vergunning:

- technische tekening 'rundvee/pluimvee bedrijf', tekeningnummer M-110, d.d. 24 juni 2015, laatst gewijzigd d.d. 21 september 2015.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Wij verbinden aan deze vergunning de volgende voorschriften:

1. Het bedrijf moet in werking zijn in overeenstemming met onderstaande tabel:

Aangevraagde diersoorten en stalsystemen:

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Rav-code
Stal 3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	24	A3.100
Stal 4	Legkippen en ouderdieren van legrassen	9.400	E2.9.1
Stal 6	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	30	A3.100

¹ EDO-kenmerk 2015/0189574

² EDO-kenmerk 2015/0293689

³ Op basis van art. 19d

Bijlagen

Datum verzending

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁴. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen €2.069,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Tot slot

Heeft u nog vragen naar aanleiding van deze beslissing, dan kunt u bellen met Nicole Schuurmans op telefoonnummer 038 499 8436.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan Burgemeester en Wethouders van gemeente Twenterand en het ministerie van Economische Zaken.

Datum

11.12.2015

Kenmerk

2015/0394647

Pagina

2

Uw brief

Uw kenmerk

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1

Overwegingen bij het besluit

⁴ Belastingverordening Overijssel

Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit bezwaar maken bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Hoe u dat moet doen kunt u hieronder lezen.

Rechtsmiddel

Binnen zes weken, ingaand op de dag na de datum van verzending van dit besluit, kan een belanghebbende een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, postbus 10078, 8000 GB Zwolle (telefoon 038 – 499 93 05).

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat in ieder geval:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

U kunt het bezwaarschrift ook per elektronisch formulier verzenden. Dit formulier kunt u vinden op www.overijssel.nl/loket/bezwaar-klachten

Datum

11.12.2015

Kenmerk

2015/0394647

Pagina

3

Uw brief

Voor de behandeling van een bezwaarschrift bij de provincie Overijssel is geen griffierecht verschuldigd.

Voor inlichtingen over de bezwaarprocedure kunt u zich wenden tot de provinciaal medewerker die bij het besluit is vermeld.

Uw kenmerk

Indien spoed dat vereist is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak. In dat geval is griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat u een bezwaarschrift heeft ingediend.

Overwegingen bij het besluit

Bijlage 1

Deze vergunning bestaat uit het besluit en de overwegingen. In deze bijlage zijn de overwegingen opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

- A1.1 Projectomschrijving
- A1.2 Periode
- A1.3 Onderliggende documenten
- A1.4 Aanvullende gegevens
- A1.5 Aanvraag en Natura 2000
- A1.6 Overgangsrecht

A2 Bevoegdheid

- A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

A3 Procedure

- A3.1 Overeenstemming andere provincie
- A3.2 Relevante overige besluiten

A4 Vergunningplicht

B TOETSING

B1 Inhoudelijke beoordeling

- B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden
- B1.2 Toets aan artikel 19e
- B1.3 Eindconclusie toetsing

B2 Zienswijzen

- B2.1 Bespreking van ingediende zienswijzen

C SLOTCONCLUSIE

Datum

11.12.2015

Kenmerk

2015/0394647

Pagina

4

Uw brief

Uw kenmerk

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan voor het houden van 9.400 legkippen (E2.9.1) en 54 stuks vrouwelijk jongvee (A3.100) op de locatie Kooiweg 3 te Den Ham. De stallen 3 en 6 zijn al aanwezig. Stal 4 wordt gerealiseerd door nieuwbouw. Voor de bestaande stallen wordt gebruik gemaakt van natuurlijke ventilatie. Voor de nieuwe pluimveestal wordt gebruikt gemaakt van mechanische ventilatie.

In de toegezonden aanvullende stukken van 21 september 2015 heeft een wijziging in de aanvraag plaatsgevonden. De dieraantallen zijn in de nieuwe gewenste situatie gewijzigd ten opzichte van de oorspronkelijke aanvraag.

Een overzicht van het aangevraagde veebestand is in tabel 1 weergegeven.

Tabel 1: aangevraagde situatie

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Rav-code	Emissiefactor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
Stal 3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	24	A3.100	4,4	105,6
Stal 4	Legkippen en ouderdieren van legrassen	9.400	E2.9.1	0,125	1.175,0
Stal 6	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	30	A3.100	4,4	132,0
Totaal					1.412,6

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- projectomschrijving (inclusief uitgangssituatie);
- aanvraagformulier vergunning Natuurbeschermingswet 1998;
- vergunningenoverzicht;
- depositieoverzicht;
- overzicht ligging bedrijf en omgeving;
- kaarten Natura 2000-gebieden inclusief gebruikte coördinaten;
- milieutekening aanvraag Natuurbeschermingswetvergunning;
- AAgro-Stacksberekening op basis milieuvergunde situatie 3 juli 2001;
- AAgro-Stacksberekening gewenste situatie;
- machtiging;
- beschikking Hinderwet, d.d. 28 mei 1974;
- beschikking Hinderwet, d.d. 3 maart 1992;
- melding Besluit Mestbassins Hinderwet, d.d. 15 oktober 1987;
- melding Besluit lozingsvergunning, d.d. 9 september 1991;
- beschikking Wet milieubeheer, d.d. 30 mei 2001;
- beschikking Wet milieubeheer, d.d. 3 juli 2001.

Datum
11.12.2015
Kenmerk
2015/0394647
Pagina
5
Uw brief
Uw kenmerk

A1.4 Aanvullende gegevens

Op 26 augustus 2015 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 21 september 2015 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2015/0293689.

- toelichting aanvullende gegevens;
- aangepaste milieutekening aanvraag Natuurbeschermingswetvergunning;
- aangepast vergunningenoverzicht;
- aangepast depositieoverzicht;
- aangepaste AAgro-Stacksberekening op basis milieuvergunde situatie 3 juli 2001;
- aangepaste AAgro-Stacksberekening gewenste situatie.

A1.5 De aanvraag en het Natura 2000-gebied

Uw bedrijf heeft door de uitstoot van ammoniak invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000-gebied 'Vecht- en Beneden-Reggegebied' het dichtst bij uw bedrijf ligt (circa 2.350 meter). Er is sprake van externe werking door de aard van het bedrijf en de effecten die kunnen optreden. Voor de beoordeling of een vergunning kan worden afgegeven zijn de aanwijzingsbesluiten van deze gebieden relevant.

Datum

11.12.2015

Kenmerk

2015/0394647

Pagina

6

Uw brief

Uw kenmerk

A1.6 Overgangsrecht

De Natuurbeschermingswet 1998 is op 1 juli 2015 gewijzigd. Deze wijziging heeft vooral betrekking op aanvragen, waarbij er sprake is van stikstofdepositie met effecten op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

Uw aanvraag is voor de inwerkingtreding van deze wetwijziging ingediend. Onder voorwaarden kan uw aanvraag onder het overgangsrecht vallen, zoals deze is weergegeven in de gewijzigde wet (art. 67a).

Wij hebben uw aanvraag getoetst aan de voorwaarden, zoals opgenomen in de gewijzigde wet. Uw aanvraag voldoet aan deze voorwaarden. Hierdoor zijn de nieuwe artikelen, die betrekking hebben op het toedelen en registreren van ontwikkelruimte, niet van toepassing (art. 19km, 19kn en 19ko).

Op basis van het overgangsrecht kunnen we de aanvraag verder afhandelen in overeenstemming met de wettelijke regels die voor 1 juli 2015 geldend waren.

A2 Bevoegdheid

In de gewijzigde NB-wet is vastgelegd dat er altijd sprake is van één bevoegd gezag (art. 2, lid 6). De depositie die uw activiteit veroorzaakt is op ons grondgebied het hoogste. In overeenstemming met de wet zijn wij bevoegd om te besluiten op uw aanvraag (art. 2a, lid 2). Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk VIII van de NB-wet en de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht.

A3.1 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat voor de door u te verrichten activiteit, voor zover ons bekend, ook de navolgende op aanvraag te nemen besluiten nodig zijn:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1	Gemeente Twenterand, contactadres: Postbus 67, 7670 AB Vriezenveen
Flora- en faunawet, artikel 75	Website van Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, contactadres: Postbus 93144, 2509 AC Den Haag

A4 Vergunningplicht

Op basis van de aanvraag en de daarbij behorende bijlagen en tekeningen hebben we beoordeeld of de aangevraagde bedrijfsveranderingen de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied en/of beschermd natuurmonument kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor een gebied is aangewezen. Wij hebben geconstateerd dat de activiteit negatieve effecten heeft op habitats in Natura 2000-gebieden die gevoelig zijn voor stikstof. De activiteit leidt mogelijk tot een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats. Significant negatieve effecten zijn op voorhand niet uit te sluiten.

Er is geen sprake van een project of handeling conform een vastgesteld beheerplan. Door de kans op significant negatieve effecten is er geen sprake van bestaand gebruik (art. 1 NB-wet).

Daarmee is deze activiteit vergunningplichtig in het kader van art. 19d NB-wet. Uit de nadere afweging moet voor het voorliggende project blijken of een vergunning kan worden afgegeven.

B TOETSING

B1 Inhoudelijke beoordeling

B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

De aangevraagde activiteiten hebben door stikstofemissie een (mogelijke) negatieve invloed op de aanwezige habitattypen en/of soorten in omliggende Natura 2000-gebieden voor wat betreft de factoren verzuring en vermisting.

Op basis van de ministeriele regeling⁵ is het gebruik van AERIUS Calculator een verplicht rekenmodel voor het vaststellen van effecten op Natura 2000-gebieden door stikstofdepositie. In deze regeling is echter opgenomen dat deze verplichting niet geldt voor besluiten die onder het overgangsrecht vallen (art. 9, lid 2).

In onze beoordeling zijn de resultaten van het rekenmodel AAgro-Stacks leidend.

Toets aan artikel 19f

Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de

⁵ Artikel 2, lid 1, Regeling programmatische aanpak stikstof

kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten. In overeenstemming met art. 19f is een passende beoordeling dan aan de orde.

Uit jurisprudentie⁶ blijkt dat er uitzonderingen zijn voor die gevallen, waarbij de stikstofdepositie niet toeneemt ten opzichte van de milieuvergunde situatie op het tijdstip van aanwijzing⁷ van een beschermd gebied. In die situatie is een passende beoordeling niet noodzakelijk. Recente jurisprudentie⁸ heeft verder duidelijk gemaakt dat er continuïteit in de bedrijfsvoering moet zitten vanaf de aanwijsdatum van de relevante Natura 2000-gebieden tot vandaag de dag. Dat wil zeggen dat het bedrijf feitelijk nog aanwezig is en nog over een geldende milieuvergunning beschikt. Ook is duidelijk geworden dat alleen op basis van de laagste milieuvergunde situatie vanaf de relevante aanwijsdata tot nu sprake is van 'ammoniakrechten'. Dat geldt alleen als een bedrijf niet over een vergunning op basis van de NB-wet beschikt.

Bij de referentiedatum geldt voor alle Habitatrichtlijngebieden in Overijssel de datum van 7 december 2004. De aanwijzingen als Vogelrichtlijngebied zijn in Overijssel van eerdere datum. In overeenstemming met de uitspraak van de Raad van State van 7 september 2011⁹ geldt voor gebieden die voor 10 juni 1994¹⁰ zijn aangewezen deze datum als toetsingsmoment. Aangezien het om verschillende referentiedata gaat moeten we in de beoordeling de verschillende stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden betrekken binnen de invloedssfeer van de bedrijfsactiviteit.

Uw bedrijf heeft, naast de invloed op Habitatrichtlijngebieden, tevens invloed op één of meerdere Vogelrichtlijngebieden, te weten 'Engbertsdijksvenen' en 'Sallandse Heuvelrug'. Het gebied 'Sallandse Heuvelrug' is op 24 maart 2000 door het toenmalige ministerie (nu ministerie van EZ) aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Het gebied 'Engbertsdijksvenen' is voor 10 juni 1994 door het toenmalige ministerie (nu ministerie van EZ) aangewezen als Vogelrichtlijngebied.

Wij hebben vastgesteld dat het bedrijf al voor de relevante referentiedata beschikte over een milieuvergunning/-melding. Uit de vergunningenhistorie voor de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) blijkt, dat er na aanwijzing van 'Engbertsdijksvenen', 'Sallandse Heuvelrug' en de Habitatrichtlijngebieden, de milieuvergunning gedelteilijk is ingetrokken. Na deze intrekking van 3 juli 2001 is sprake van een lagere ammoniakemissie dan de milieuvergunde situatie ten tijde van aanwijzing. In overeenstemming met recente jurisprudentie¹¹ vormt deze kleinere vergunning uw rechten op basis van de NB-wet.

⁶ ABRvS 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1

⁷ Voor speciale beschermingszones in de zin van de Vogelrichtlijn, die zijn aangewezen voor afloop van de omzettingstermijn van de Habitatrichtlijn gelden de bepalingen van artikel 6, tweede, derde en vierde lid, van de Habitatrichtlijn vanaf 10 juni 1994

⁸ ABRvS 13 november 2013, zaaknummers 201303243/1/R2 en 201303324/1/R2 en 201303514/1/R2 en 201303816/1/R2; Uitspraak 201211640/1/R2

⁹ ABRvS zaaknummer 201003301/1

¹⁰ In Overijssel betreft dit Weerribben en Engbertsdijksvenen

¹¹ ABRvS 13 november 2013, zaaknummers 201303243/1/R2 en 201303324/1/R2 en 201303514/1/R2 en 201303816/1/R2; Uitspraak 201211640/1/R2

Datum
11.12.2015
Kenmerk
2015/0394647
Pagina
8
Uw brief
Uw kenmerk

In tabel 2 is de milieuvergonde situatie weergegeven met de laagste ammoniakemissie na de relevante referentiedata.

Tabel 2: Milieuvergonde situatie met de laagste ammoniakemissie

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Rav-code	Emissiefactor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
Stal 3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	25	A3.100	4,4	110,0
	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	15	A1.100	13,0	195,0
Stal 6	Vleeskuikens	14.000	E5.100	0,08	1.120,0
Totaal					1.425,0

Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toe neemt ten opzichte van de referentiedatum is een berekening uitgevoerd. De resultaten van deze berekening zijn in tabel 3 weergegeven.

Tabel 3: N-depositie van het bedrijf in mol/ha/jr

Grens Vogelrichtlijn- en/of habitattypen in Habitatrichtlijngebied	Coördinaten grens VR-gebied en/of habitattypen		N-depositie	
	X	Y	03-07-'01	gewenst
'Sallandse Heuvelrug':				
Grens gebied	224 474	487 241	0,11	0,11
H4030	224 956	486 432	0,11	0,11
H5130	222 832	485 048	0,08	0,08
H6230	224 143	486 063	0,10	0,10
'Engbertsdijksvenen':				
Grens gebied	240 824	499 188	0,28	0,28
H7120	240 989	499 434	0,28	0,28
H4030	241 266	500 181	0,27	0,27
'Vecht- en Beneden-Reggegebied':				
H4030	229 725	499 904	0,90	0,90
H4010A	229 841	499 969	0,96	0,96
H6430A	230 195	500 018	1,11	1,10
'Boetelerveld':				
H4010A	219 038	486 988	0,07	0,07
H7150	218 758	487 015	0,07	0,07
H6410	219 425	486 800	0,07	0,07
'Wierdense Veld':				
H7120	232 810	489 563	0,19	0,19
H4030	232 772	489 223	0,18	0,18

Uit de depositieberekeningen blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de later verleende milieuvergunning met een lagere ammoniakemissie.

Conclusie

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan ten tijde van de aanwijzing als Vogelrichtlijngebied c.q. de plaatsing van een Habitatrichtlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang. Hierdoor kunnen wij vergunning verlenen zonder de noodzaak van een passende beoordeling.

Datum
11.12.2015
Kenmerk
2015/0394647
Pagina
9
Uw brief
Uw kenmerk

B1.2 Toetsing aan art. 19e

Uit de toetsing van uw aangevraagde project blijkt dat er geen sprake is van negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde vergunning te weigeren. Er zijn geen andere vereisten relevant die weigering rechtvaardigen.

B1.3 Eindconclusie toetsing

Er zijn geen belemmeringen om de vergunning af te geven op basis van deze toetsing.

B2 Zienswijzen

B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Twenterand is acht weken¹² de gelegenheid geboden om over deze aanvraag hun zienswijze kenbaar te maken.

De gemeente heeft binnen de gestelde termijn hiervan geen gebruik gemaakt.

Datum

11.12.2015

Kenmerk

2015/0394647

Pagina

10

Uw brief

C Slotconclusie

Uit de beoordeling van de aanvraag van uw bedrijf aan Kooiweg 3 te Den Ham blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van gebieden ten opzichte van de relevante referentiedata.

Uw kenmerk

Vergunning in het kader van de NB-wet kan, onder voorwaarden, worden verleend.

¹² art. 44, lid 3 NB-wet