

Omgevingsvergunning

Op 30 november 2021 ontvingen burgemeester en wethouders van u een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het realiseren van een zand- en leemdepot kaddeherstel Fochteloërveen. De aanvraag is ingediend door Noaber B.V., namens de Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland. De aanvraag heeft betrekking op de locatie nabij Drentseweg 3 in Veenhuizen. Het project heeft betrekking op de percelen die kadastraal bekend zijn als: gemeente Norg, sectie N, nummer 4005. Het plangebied heeft een oppervlak van circa 14,7 ha.

De aanvraag is bij de gemeente Noordenveld geregistreerd onder zaaknummer Z2021-010723, bekend in het omgevingsloket online (OLO) onder nummer 6507847.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- Uitrit aanleggen of veranderen;
- Werk of werkzaamheden uitvoeren;
- Het oprichten en in werking hebben van een inrichting.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordenveld besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op de Wabo, de Wet milieubeheer (Wm) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend aan Natuurmonumenten voor het zand- en leemdepot op het perceel gelegen aan de Drentseweg te Veenhuizen, kadastraal bekend gemeente Norg, sectie N, nummer 4005;
2. Dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het oprichten en in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo);
 - Het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - Werk en of werkzaamheden uitvoeren / terrein inrichten / veranderen (artikel 2.1 lid 1 onder b van de Wabo);
 - Uitrit aanleggen of veranderen (artikel 2.2, lid 1 onder e van de Wabo)
3. Dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - publiceerbareaanvraag.pdf
 - Ruimtelijke_onderbouwing_tijdelijk_zand_en_leemdepot_Drentseweg_versie_30_nov_2021_.pdf
 - Toelichting_milieu_aanvraag_tijdelijk_zand_en_leemdepot_Drentseweg_versie_30_nov_2021.pdf
 - FLV-ARC-SI-00-DR-CE-SO-1000_Nieuwe_situatie.pdf
 - FLV-ARC-SI-00-DR-CE-SO-1000_Nieuwe_situatie_-_KLIC.pdf
 - 20211101_Archeologie_depota_en_leidingtrace_Fochteloërveen.pdf
 - Rapport_effectenanalyse_Drentse_Weg_-_eindconcept.pdf
 - Rapport_effectenanalyse_Drentse_Weg_-_samenvatting.pdf
 - Milieukundig_bodemonderzoek_grondopslag_en_leidingtrace_20102021.pdf
 - 2162072-VO-02_NGE_definitief.pdf
 - Monitoringsplan Zand en Leem depot te Fochteloërveen V1.1 79554 001

- 2021-105-05 Natuurtoets aanleg depot en buisleiding versie 1.1 (17 maart 2022)
 - akoestisch onderzoek Noordelijk Akoestisch Adviesburo met kenmerk 6683/NAA/ad/ft/2, d.d. 9 februari 2022
 - rapport hydrologische effect analyse SWECO met nummer 51005594, d.d. 26 november 2021
4. Dat er voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden;
 5. Dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 8 jaar vanaf het moment dat de omgevingsvergunning onherroepelijk is;
 6. Dat de voor verlening van de vergunning bestaande toestand gewijzigd wordt naar natuur na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend. Dat hier een separate wijzigingsprocedure voor wordt doorlopen.
 7. In afwijking van artikel 6.1, lid 2, sub b, van de Wabo treedt dit besluit op grond van artikel 6.2 van de Wabo in werking terstond na de bekendmaking daarvan.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Regionaal Uitvoeringsdienst Drenthe
- Provincie Drenthe
- Waterschap Noorderzijlvest

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wabo). Burgemeester en wethouders hebben de aanvraag ook getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Uw aanvraag voldoet daaraan.

Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft ter inzage gelegen van 21 april 2022 tot en met 1 juni 2022. Gedurende deze inzagetermijn is een ieder in de gelegenheid gesteld om een gemotiveerde zienswijze naar voren te brengen, op grond van de wettelijk voorgeschreven eisen. Van de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is geen gebruik gemaakt.

Beroep en voorlopige voorziening

Beroep moet binnen zes weken na de datum van terinzagelegging van het besluit worden ingesteld bij de rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen, afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voor het instellen van beroep zijn griffierechten verschuldigd.

Als beroep is ingesteld tegen dit besluit kan, als onverwijlde spoed dat vereist, ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd. Het verzoek moet worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland. Ook hiervoor zijn griffierechten verschuldigd.

In afwijking van artikel 6.1, lid 2, sub b, van de Wabo treedt dit besluit op grond van artikel 6.2 van de Wabo in werking terstond na de bekendmaking daarvan. Zie voor de overwegingen de bij dit besluit gewaarmerkte bijlagen.

Verzending

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- De aanvrager
- De gemachtigde, [REDACTED] van Buro Bloesem
- Gedeputeerde Staten van Drenthe
- Waterschap Noorderzijlvest

Roden, 21 juni 2022

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordenveld,
Namens deze,

Jan Houwen
Teamleider Ruimte en Ontwikkeling

Deze brief is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Bijlage

Toelichting voorschriften en inhoudelijke beoordeling

Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (milieu) / werkzaamheden met betrekking tot milieu

Inhoudelijke overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

1.1. Vergunningplicht

Het zand- en leemdepot is genoemd in onderdeel C, categorie 11.1 onder h van Bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Bor): "een inrichting voor het winnen, vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zand of grind".

Ook categorie 28 in onderdeel C van Bijlage I bij het Bor is, met een verwijzing naar het Besluit bodemkwaliteit (Bbk), op het zand- en leemdepot van toepassing. Het Bbk maakt onderscheid tussen verschillende vormen van tijdelijke opslag, die vooraf gaan aan een definitieve toepassing. Tijdelijke opslag van individuele partijen grond, leem en/of zand korter dan 3 jaar, die wel repeterend plaatsvindt op dezelfde locatie in een periode van meer dan 3 jaar wordt beschouwd als een bedrijfsmatige handeling.

Of hiervoor een omgevingsvergunning milieu (Wabo) nodig is volgt uit categorie 28 van bijlage I, onderdeel C van het Bor. In onderdeel 28.10 staat een lijst van activiteiten met afval die zijn toegestaan zonder dat een omgevingsvergunning milieu (Wabo) nodig is. Als een activiteit met afval hier niet in staat is dus wel een omgevingsvergunning milieu (Wabo) nodig.

Het leem bijvoorbeeld is afkomstig van elders van een derde. Het leem kan zijn vrijgekomen uit een werk (bijvoorbeeld aanleg van een weg, graven van een waterweg). De derde kan niets met de vrijgekomen leem en gaat zich ervan ontdoen. Dit maakt de leem tot een afvalstof.

In het geval van bedrijfsmatige tijdelijke opslag van individuele partijen wordt het opslaan van ten hoogste 10.000 m³ grond genoemd in de lijst van activiteiten van categorie 28.10 van het Bor.

Het opslaan van meer dan 10.000 m³ grond wordt niet in de lijst van activiteiten van categorie 28.10 van het Bor genoemd en daarom is een omgevingsvergunning milieu (Wabo) nodig.

1.2. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4, lid 1 van de Wabo.

1.3. Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in het lokale huis-aan-huisblad en/of de website van de gemeente Noordenveld.

2. ALGEMEEN MILIEU

2.1. Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.2. Beleid

2.2.1. Nationaal Milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂, NH₃ en VOS.

Het oprichten van een tweetal zanddepots en een leemdepot voor het gebruik van een tijdelijke duur van 8 jaar om verschillende lekkende kades in het Fochteloërveen te vervangen voor nieuwe zandkades met een leembekleding is niet in strijd met het NMP.

2.2.2. Provinciaal omgevingsbeleid

Provinciale Staten van Drenthe hebben op 3 oktober 2018 de Omgevingsvisie Drenthe vastgesteld. De missie uit de Omgevingsvisie is het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten. De provincie streeft naar een robuuste ontwikkeling van de ruimtelijke dragers: de sociaaleconomische structuur, het landbouwsysteem, het watersysteem en het natuursysteem.

De Omgevingsvisie is verder vertaald naar een verordening, voor zover het planologisch relevante aspecten betreft. De Omgevingsverordening is op 3 oktober 2018 vastgesteld. In de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe is opgenomen dat in een ruimtelijk plan uiteengezet wordt hoe het desbetreffende plan zich verhoudt tot het behoud en de ontwikkeling van de bij het plan betrokken kernkwaliteiten.

Op het oprichten van een tweetal zanddepots en een leemdepot ten behoeve van natuurherstelwerkzaamheden in het Natura 2000 gebied Fochteloërveen is de kernkwaliteit Natuur van toepassing.

Het oprichten van de beide zanddepots en het leemdepot ten behoeve van natuurherstelwerkzaamheden aan het Fochteloërveen draagt indirect bij aan een robuust en vitaal natuursysteem en past binnen de doelstelling van de provincie Drenthe. Het houdt rekening met de relevante kernkwaliteiten en de bestaande situatie. Aan een robuust natuursysteem wordt op passende wijze invulling gegeven.

Het oprichten van een tweetal zanddepots en een leemdepot voor het gebruik van een tijdelijke duur van 8 jaar om verschillende lekkende kades in het Fochteloërveen te vervangen voor nieuwe zandkades met een leembekleding is in overeenstemming met het provinciaal beleid uit de Omgevingsvisie Drenthe en de Provinciale Omgevingsverordening.

2.3. Besluit milieueffectrapportage

Het opslaan van zand en/of leem wordt niet genoemd in onderdeel C en D van de Bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Categorie 18.3 in onderdeel D van de Bijlage uit het Besluit m.e.r. behelst het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een inrichting bestemd voor het storten van slib en baggerspecie of het in de diepe ondergrond brengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen. In de beide zanddepots en het leemdepot wordt geen slib en/of baggerspecie gestort maar schoon, vers gewonnen zand en leem. Categorie 18.3 onderdeel D van de bijlage uit het Besluit m.e.r. is niet van toepassing. Tevens zijn in de provinciale milieuverordening geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Voor het oprichten van een tweetal zanddepots en een leemdepot voor het gebruik van een tijdelijke duur van 8 jaar om verschillende lekkende kades in het Fochteloërveen te vervangen voor nieuwe zandkades met een leembekleding geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

2.4. Activiteitenbesluit milieubeheer

2.4.1. Activiteiten

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Zie paragraaf 1.4 "Vergunningplicht".

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse tank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1, 2.2, 2.3 en 2.4 (bodem), 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.4.2. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit met het oprichten van de twee zanddepots en het leemdepot worden gemeld voor die activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding Activiteitenbesluit.

De voorschriften voor het onderdeel milieu die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.5. Beste beschikbare technieken

2.5.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, lid 5 en lid 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13, lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75, lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Volgens artikel 5.4 van het Bor moet het bevoegd gezag bij het bepalen van BBT rekening houden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen BBT-documenten. In artikel 9.2 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) is dit verder uitgewerkt. Hierin staat dat bij het bepalen van BBT rekening moet worden gehouden met relevante BBT-conclusies en de Nederlandse informatiedocumenten over BBT.

2.5.2. Concrete bepaling BBT

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Bij het bepalen van de BBT voor het aspect bodem hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor: "Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012" en de PGS 30: "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties".

2.5.3. Conclusies BBT

Het zand- en leemdepot voldoet, met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften, aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.6 Bodem

2.6.1 Bodembedreigende activiteiten

De op de inrichtingstekening ingetekende tanklocatie is ten behoeve van een mobiele opslagtank om materieel van gasolie te kunnen voorzien. Deze mobiele bovengrondse opslagtank inclusief de bijbehorende leidingen en appendages is een potentieel bodemverontreinigende bron.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het zand- en leemdepot aan de Drentseweg te Veenhuizen gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze omgevingsvergunning gaat het om de opslag van gasolie in bovengenoemde mobiele opslagtank. In deze omgevingsvergunning hoeven ten behoeve van de opslag van gasolie in de mobiele opslagtank geen voorschriften te worden opgenomen.

2.6.2 Kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen.

Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

Grond afkomstig van locaties waarop de Wet bodembescherming van toepassing is (een zogenaamde wbb-locatie) moet op verantwoorde wijze worden afgevoerd. Grond afkomstig van overige locaties moet zoveel mogelijk ter plaatse worden hergebruikt (gesloten grondbalans). In die situaties waar grond gaat vrijkomen wordt sterk aanbevolen om de kwaliteit van de vrijkomende bodem analytisch vast te stellen conform het Bbk.

Het zand wordt gewonnen in een nabijgelegen zandwininput en wordt per buisleiding aangevoerd naar de zanddepots (nat in depot). Om het zand-watermengsel in het zand- en leemdepot te kunnen bergen wordt namelijk de teelaarde- en veenlaag ter plaatse van de depots tot 0,6-0,8 m-mv ontgraven en rondom de zanddepots als spuitkades toegepast.

De leem is afkomstig van diverse locaties elders en wordt per as naar het leemdepot vervoerd (droog in depot). Het zand en de leem dat tijdelijk in de depots wordt opgeslagen gaat uiteindelijk worden gebruikt voor de (voorbereiding van) werkzaamheden ter uitvoering van het kadeherstelproject.

2.6.3 Bodembeschermende voorzieningen

De bodemkwaliteit ter plaatse van het op te richten zand- en leemdepot voldoet volgens de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart aan de kwaliteitsklasse "Achtergrondwaarden". Er gelden voor de beide zanddepots en het leemdepot geen bodembeschermende voorzieningen indien de opgeslagen grond ook voldoet aan de kwaliteitsklasse "Achtergrondwaarden". Wel gelden de algemene principes van zorgplicht.

2.6.4 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit (Rbk) moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Bbk.

Ter plaatse van het toekomstig zand- en leemdepot aan de Drentseweg te Veenhuizen en het leidingstracé richting de nabij gelegen zandwininput is het in de aanvraag vermelde bodemonderzoek uitgevoerd. De voor dit bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Rbk zijn uitgevoerd door Arcadis. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Bbk. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

In opdracht van Natuurmonumenten heeft Arcadis onder de naam “ Milieukundig bodemonderzoek zand- en leemdepot en leidingtracé, d.d. 21 oktober 2021, nummer D10041491:23” een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd.

Het onderzoek is uitgevoerd in verband met:

- het vastleggen van de nulsituatie van de bodem voor aanvang van het in gebruik nemen van het zand- en leemdepot;
- het vaststellen in hoeverre bodemvreemde stoffen aanwezig zijn en de mogelijke veiligheidsmaatregelen als gevolg hiervan vaststellen ter plaatse van het leidingtracé richting de nabij gelegen zandwininput.

Uit de resultaten van het verkennend bodemonderzoek blijkt dat in de bovengrond plaatselijk een zeer licht verhoogd gehalte kobalt in de bovengrond aanwezig is. De ondergrond is schoon. Ter plaatse van het plangebied voldoet de grond aan de bodemkwaliteitsklasse “Achtergrondwaarden”. In het grondwater zijn lichte verontreinigingen met diverse zware metalen aangetoond. De resultaten van het onderzoek geven de nulsituatie van de bodemkwaliteit.

Het verkennend bodemonderzoek is niet gericht op het vaststellen van de mogelijkheden voor hergebruik van (eventueel) in een later stadium af te voeren grond. Op het toepassen van grond is het Bbk van toepassing. In het door Grondbalans Noordoost B.V. opgestelde rapport “Fochteloërveen, herstel en kwaliteitsverbetering” is, verwijzend naar het Bbk, het proces van het toepassen van de verschillende partijen grond beschreven in een grondstromenplan.

De organisatorische maatregelen ten behoeve van het beheren van de beide zanddepots en het leemdepot, zoals het samenvoegen en beheren van partijen grond groter dan 25 m³, moeten worden verricht door een BRL 9335 gecertificeerd bedrijf.

Verder geldt het Bbk ook bij het toepassen van bouwstoffen in het plangebied zoals aan te brengen puinpaden en fundering van puin onder de rijplaten.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met eventuele te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar.

Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

2.6.5 Eindsituatieonderzoek

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

2.7 GELUID

2.7.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd door bronbemaalingspompen, aggregaten en andere geluidrelevante activiteiten en machines.

Het zand wordt met behulp van een buisleiding aangevoerd vanuit een nabij gelegen zandwinput. Het leem wordt per vrachtwagen over de weg aangevoerd. Op de depots kunnen machines zoals een shovel en een graafmachine actief zijn. De werkzaamheden worden uitsluitend overdag uitgevoerd.

De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de periode waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Noordelijk Akoestisch Adviesburo, d.d. 9 februari 2022, kenmerk 6683/NNa/ad/ft/2.

2.7.2 Ruimtelijk kader

Het geluid is beoordeeld in het kader van een goede Ruimtelijke Ordening. Van het oprichten en in werking hebben van het zand- en leemdepot is zowel de aanleg- als de gebruiksfase onderzocht.

Bouwwerkzaamheden/aanleg kwelsloot

Voor het toetsingskader is aansluiting gezocht bij hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit 2012.

Bouw- en aanlegwerkzaamheden mogen een geluidsniveau veroorzaken van 60 dB(A) in de dagperiode.

De hoogst optredende geluidsbelasting bedraagt 56 dB(A). Aan de richtwaarde van 60 dB(A) wordt voldaan.

Vullen van het zand- en leemdepot

Voor het toetsingskader geldt de richtwaarde van 45 dB(A) etmaalwaarde. Door het vullen van het zand- en leemdepot is in deze situatie gedurende een periode van maximaal 12 weken het geluid op de woning Weperpolder 24 te Oosterwolde ten hoogste 48 dB(A). De mogelijkheid bestaat dat het leemdepot tweemaal wordt gevuld, met een duur van maximaal 12 weken per keer. Dit wordt veroorzaakt door de passage van vrachtverkeer op relatief korte afstand van deze woning. De grenswaarde voor een goede Ruimtelijke Ordening wordt 3 dB(A) overschreden. Tijdelijke maatregelen om aan de richtwaarde van 45 dB(A) etmaalwaarde te kunnen voldoen zijn niet kosteneffectief of vergen onevenredig veel inspanning. Gezien de tijdelijke situatie van een periode van maximaal 12 weken wordt de overschrijding met 3 dB(A) acceptabel geacht. Het maximale geluidsniveau voldoet aan de richtwaarde van 65 dB(A). Indirecte hinder voldoet aan de richtwaarde van 50 dB(A). Dit leidt niet tot een onaanvaardbare situatie.

Leegrijden van het zand- en leemdepot

Als gevolg van het leegrijden van het zand- en leemdepot is het geluid op de (nabij gelegen) woningen ten hoogste 43 dB(A). Daarmee wordt voldaan aan de grenswaarde voor een goede Ruimtelijke Ordening.

De maximale geluidsniveaus bedragen 50 dB(A) waardoor aan de grenswaarde van 65 dB(A) wordt voldaan.

2.7.3 Wettelijk kader – aanvraag omgevingsvergunning Wabo

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor een tijdelijke situatie. Het zand- en leemdepot is, alleen in de dagperiode, tijdelijk 8 jaar in gebruik. De omgeving van het Fochteloërveen kan worden gezien als landelijk gebied. De richtwaarde bedraagt in de dagperiode 40 dB(A). De belangrijkste geluidsbronnen zijn de graafmachines, vrachtwagens en dumpers. Deze zijn in de dagperiode in bedrijf. Het geluidsniveau is in het akoestisch rapport van Noordelijk Akoestisch Adviesburo bepaald. Het langtijdgemiddeld geluidsniveau $L_{A,T}$ bedraagt 43 dB(A) op de woning Weperpolder 25 te Oosterwolde. Tijdelijke maatregelen zoals een grondwal of het verder opschuiven van de rijroute zijn niet kosteneffectief of zouden onevenredig veel inspanning vergen. Het depot is tijdelijk in bedrijf en alleen in de dagperiode in gebruik. De overschrijding van 3 dB(A) is daarom te vergunnen.

Alleen tijdens het vullen van het depot bedraagt de geluidsbelasting 48 dB(A) op de woning Weperpolder 24 te Oosterwolde. Aangezien deze situatie hooguit tweemaal 12 weken duurt is deze geluidsbelasting aanvaardbaar.

Het maximaal geluidsniveau $L_{\max}$ bedraagt 50 dB(A) en voldoet daarmee aan de richtwaarde van 70 dB(A).

2.7.4 Conclusie geluid

Ten aanzien van de langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

In de omgevingsvergunning zijn geluidsvoorschriften opgenomen waarin op beoordelingspunten van woningen van derden grenswaarden zijn gesteld.

2.8 Lucht

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van BBT en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van Bijlage 2 van de Wm.

Luchtemissies worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze omgevingsvergunning opgenomen.

2.8.1 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 van de Wm en de bijbehorende Bijlage 2 zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau welke als toetsingscriteria moeten worden gehanteerd.

Op grond van artikel 5.16, lid 1 van de Wm kan de omgevingsvergunning alleen worden verleend als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- er is, al dan niet per saldo, geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is “niet in betekenende mate” (NIBM);
- het project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Van een verslechtering van de luchtkwaliteit “in betekenende mate” is sprake indien zich één van de volgende ontwikkelingen voordoet:

- woningbouw: minimaal 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitende weg of 3.000 woningen bij 2 ontsluitende wegen;
- infrastructuur: minimaal 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie);
- kantoorlocaties: minimaal 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitende weg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitende wegen.

Het (voor het gebruik van een tijdelijke duur van 8 jaar) oprichten van een tweetal zanddepots en een leemdepot aan de Drentseweg te Veenhuizen om verschillende lekkende kades in het Fochteloërveen te vervangen door nieuwe zandkades is niet onder één van bovenstaande ontwikkelingen onder te brengen. Het is ook geen project of ontwikkeling welke beschreven staat in het NSL.

Verder is geen sprake van het gaan verrichten van activiteiten met permanente of blijvende luchtemissie. Het is aannemelijk dat daardoor de luchtkwaliteit “niet in betekenende mate” zal verslechteren. Op het aspect luchtkwaliteit wordt niet nader ingegaan.

2.8.2 Stuiфgevoelige goederen

Het Activiteitenbesluit geeft in paragraaf 3.4.3 voorschriften voor de op- en overslag van stuiфgevoelige goederen.

Hierbij is de aanpak uit de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) overgenomen. Er zijn voorschriften voor buiten (en binnen). In het Activiteitenbesluit wordt onderscheid gemaakt in vier stofklassen. Voor stoffen die behoren tot stuiфklasse S5 (nauwelijks stuiфgevoelig), zoals strooizout en puingrind gelden geen eisen om stuiven tegen te gaan. Voorbeelden van stuiфgevoelige stoffen zijn cement (S1), grond (S4 of S5), kunstmest (S1 of S3).

Overslag buiten van stuiфgevoelige goederen is verboden boven bepaalde windsnelheden. Verder mogen niet-bevochtgbare bulkgoederen (S1 en S3) alleen in gesloten ruimten worden opgeslagen.

De wel-bevochtigbare bulkgoederen (S2 en S4) mogen buiten worden opgeslagen. Als er een zichtbare stofpluim ontstaat moet het bedrijf zelf maatregelen treffen om dit tegen te gaan.

2.9 Afvalstoffen

2.9.1 Afvalpreventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunning opnemen om invulling te geven aan dit aspect. In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het -directe of indirecte- gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Afvalpreventie is relevant wanneer jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen een inrichting vrijkomt.

Binnen het zand- en leemdepot aan de Drentseweg te Veenhuizen ligt de totale hoeveelheid gevaarlijk afval en niet gevaarlijk afval beneden de gehanteerde ondergrenzen.

Wij hebben daarom in deze omgevingsvergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

2.10 Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid (Bevi) is bedoeld om mensen in de buurt van een bedrijf met gevaarlijke stoffen of anderszins (milieu)gevaarlijk bedrijf te beschermen. Zo'n bedrijf moet rekening houden met veiligheidsafstanden ter bescherming van individuen (plaatsgebonden risico) en groepen personen (groepsrisico).

Binnen het zand- en leemdepot aan de Drentseweg te Veenhuizen zijn geen gevaarlijke stoffen of brandbare stoffen met hoge vuurbelasting en/of komen toxische verbrandingsproducten aanwezig. Ook worden door de voorgenomen ontwikkelingen geen risicobronnen opgericht. Daarom is bij het zand- en leemdepot aan de Drentseweg te Veenhuizen niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen. Ook is een risico-inventarisatie uitgevoerd met behulp van de risicokaart. Nabij het zand- en leemdepot aan de Drentseweg te Veenhuizen zijn geen risicovolle objecten en/of transportaders gesitueerd waarvan het invloedsgebied een item zou kunnen zijn. Plaatsgebonden risico en groepsrisico zijn daarom niet aan de orde.

Het aspect externe veiligheid is voor het zand- en leemdepot aan de Drentseweg te Veenhuizen niet relevant en zijn in deze omgevingsvergunning daarom geen specifieke voorschriften opgenomen.

2.11 Water(huishouding)

In opdracht van Natuurmonumenten heeft Sweco onder de naam "Zanddepot Drentseweg, Fochteloërveen, d.d. 26 november 2021, nummer 51005594" een hydrologisch onderzoek uitgevoerd naar de effecten van het vullen van de zanddepots. Gedurende de periode dat de zanddepots gevuld worden komt per dag een hoeveelheid van 12.000 m³ (proces)water, met het zand, in de depots terecht.

Tussen de twee zanddepots ligt een afvoersloot in en kwel sloten worden aangelegd om te hoge stijghoogtes van het water te voorkomen. Via overstortkisten in de depots en drainage onder de depots wordt het grootste deel van het (proces)water afgevangen en afgevoerd naar de afvoersloot. Vanuit de afvoersloot wordt het water teruggepompt naar de zandwinplas.

Bij de activiteiten en/of werkzaamheden welke van invloed zijn op de kwaliteit van het oppervlaktewater en/of het watersysteem gelden de regels van het waterschap Noorderzijlvest.

Het oprichten en in werking hebben van een tweetal zanddepots en een leemdepot aan de Drentseweg te Veenhuizen is ten aanzien van de waterhuishouding uitvoerbaar. Het waterschap Noorderzijlvest heeft een watervergunning verleend welke tot 31 maart 2021 ter inzage heeft gelegen.

2.12 Energie

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit of een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgas als energierelevant bestempeld.

Het zand- en leemdepot aan de Drentseweg te Veenhuizen is aan te merken als een energierelevante inrichting. Het energieverbruik bedraagt meer dan 50.000 kWh aan elektriciteit en minder dan 25.000 m³ aardgas.

In de aanvraag is vermeld dat aan elektriciteit 200.000 kWh wordt verbruikt. Van aardgasverbruik is geen sprake.

Op basis van artikel 5.7 van de Bor kan het bevoegd gezag voorschriften in de omgevingsvergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 van de Wabo.

Energierelevante bedrijven die vallen onder de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (hierna: EED) en de bedrijven onder het Activiteitenbesluit (type A en B) zijn verplicht vierjaarlijks een energieonderzoek op te stellen. Voor de type C-inrichtingen (niet EED-inrichtingen en bedrijven die niet deelnemen aan Meerjarenaafspraken energiebesparing) wordt aangesloten bij deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting.

Door het opnemen van deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting in de voorschriften wordt BBT voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht.

Vanwege het gebruik van de tijdelijke duur van 8 jaar tot het (oprichten en) in werking hebben van een tweetal zanddepots en een leemdepot aan de Drentseweg te Veenhuizen om verschillende lekkende kades in het Fochteloërveen te vervangen door nieuwe zandkades wordt van het aansluiten bij voornoemde vierjaarlijkse onderzoeksverplichting afgezien.

De drijver van het zand- en leemdepot aan de Drentseweg te Veenhuizen dient van de meest relevante activiteiten het jaarlijkse elektriciteitsverbruik te registreren.

2.13 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

Voorschriften milieu

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1.1 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.2 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen

of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu moet steeds voldoende kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.2 **Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder**

1.2.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.3 **Registratie**

1.3.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig:

- a. alle overige voor de inrichting geldende vergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d. de registratie van het jaarlijks elektriciteits-, gas- en/of dieselolieverbruik.

1.3.2 In afwijking van vorig voorschrift 1.3.1 mogen de in dat voorschrift genoemde documenten ook op het kantoor van de vergunninghouder of elektronisch worden bewaard, mits de documenten ten allen tijde elektronisch of fysiek beschikbaar worden gesteld aan de toezichthouder.

1.3.3 De documenten genoemd in voorschrift 1.3.1 onder b, c en d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.4 **Inspectie en onderhoud**

1.4.1 Installaties moeten zodanig zijn geconstrueerd en worden onderhouden dat het optimaal functioneren van alle onderdelen gewaarborgd is. Elk effect aan een installatie dat gevaar, schade of hinder buiten de inrichting kan veroorzaken, alsmede elke lekkage naar de bodem dient zo spoedig mogelijk te worden hersteld.

1.5 **Bedrijfsbeëindiging**

1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de te beëindigen activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygienisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. **GELUID**

2.1 **Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau**

2.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ veroorzaakt door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de gevels van gevoelige gebouwen niet meer bedragen dan 40 dB(A) in de dagperiode (07.00 uur - 19.00 uur).

2.1.2 In afwijking van voorschrift 2.1.1 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ veroorzaakt door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, ter plaatse van de woning Weperpolder 24 te Oosterwolde niet meer bedragen dan 42 dB(A) in de dagperiode (07.00 uur - 19.00 uur).

2.1.3 In afwijking van voorschrift 2.1.1 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ veroorzaakt door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten alsmede door het

transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, ter plaatse van de woning Weperpolder 25 te Oosterwolde niet meer bedragen dan 43 dB(A) in de dagperiode (07.00 uur - 19.00 uur).

- 2.1.4 In afwijking van voorschrift 2.1.1 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting tijdens het vullen van het depot, in de dagperiode (07.00 uur - 19.00 uur) niet meer bedragen dan:
- 43 dB(A) ter plaatse van de woning Drentseweg 3 te Veenhuizen;
 - 48 dB(A) ter plaatse van de woning Weperpolder 24 te Oosterwolde;
 - 44 dB(A) ter plaatse van de woning Weperpolder 25 te Oosterwolde.

2.2 **Maximaal geluidsniveau**

- 2.2.1 Het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, mag op de gevels van gevoelige gebouwen niet meer bedragen dan 70 dB(A) in de dagperiode (07.00 uur – 19.00 uur).

3. **BODEM**

3.1 **Doelvoorschriften**

- 3.1.1 Het bodemrisico van het opslaan, afleveren en bevoorraden van dieselolie moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen verwaarloosbaar zijn zoals gedefinieerd in de NRB 2012.

3.2 **Bodembelastingonderzoek**

- 3.2.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd.
- De resultaten moeten uiterlijk één maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek "Milieukundig bodemonderzoek zand- en leemdepot en leidingtracé, Arcadis, d.d. 21 oktober 2021, nummer D10041491:23" onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatieonderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

- 3.2.2 Het eindonderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 "Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting" en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

3.3 **Herstelplicht bodemsanering**

- 3.3.1 Indien uit eindonderzoek, bedoeld in voorschrift 3.2.1, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek "Milieukundig bodemonderzoek zand- en leemdepot en leidingtracé, Arcadis, d.d. 21 oktober 2021, nummer D10041491:23".
- 3.3.2 Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 3.3.3 Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaats vinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen eisen.

4. ENERGIE

4.1 Registratie energieverbruik

- 4.1.1 De registratie van het energieverbruik moet gebeuren per jaar
- energiedrager: elektriciteit in kWh.
- 4.2.2 De vergunninghouder moet deze gegevens overeenkomstig voorschrift 1.3.1 of voorschrift 1.3.2 bewaren en ter inzage houden voor het bevoegd gezag.

5. AFLEVEREN VAN DIESELOLIE AAN INSTALLATIES

5.1 Afleverinstallatie

- 5.1.1 Bij de kleinschalige aflevering van vloeibare brandstoffen is de PGS 30 van toepassing.
- 5.1.2 Het vulpistool wordt goed weggehangen zodat na gebruik geen brandstof uit het vulpistool lekt. De afleverslang is voorzien van een automatisch afslaand vulpistool om overvullen van de tankende installatie te voorkomen.
- 5.1.3 Als een deel van de afleverinstallatie, leidingen of de afleverslang zich onder het hoogste vloeistofniveau van de tank kunnen bevinden is een antihevel beveiliging aangebracht tussen de tank en de flexibele afleverslang.
- 5.1.4 Bij het toepassen van een handpomp is de afleverslang na gebruik leeg. Eventueel aanwezige brandstofresten worden teruggevoerd naar de tank. Een vulpistool van een elektrische pomp is voorzien van een automatisch afslagmechanisme.
- 5.1.5 Een afleverinstallatie is voorzien van een vulkraan die, indien deze buiten gebruik is, niet in werking kan worden gesteld door onbevoegden.
- 5.1.6 Een afleverinstallatie met een elektrische pomp is voorzien van een aan- en uitschakelaar.
- 5.1.7 Het afleveren van vloeibare brandstof vindt plaats boven een bodembeschermende / vloeistofkerende voorziening.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{ar},L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand "fast", verminderd met de Meteorcorrectieterm C. De meterstand "fast" komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 5725:

Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek.

NEN 5740:

Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygienische kwaliteit van bodem en grond.

NRB 2012:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming, Bodem+, Agentschap NL.

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NULSITUATIEONDERZOEK:

Milieukundig bodemonderzoek zand- en leemdepot en leidingtracé, Arcadis, d.d. 21 oktober 2021, nummer D10041491:23.

PGS 30:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30, 'Vloeibare aardolieproducten, Buitenopslag in kleine installaties'.

Te downloaden via [www. publicatiereeksgevaarlijkestoffen. nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit.

Inhoudelijke overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd voor deze activiteit indien de activiteit niet voldoet aan de artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De aanvraag is getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Noordenveld". Op grond van het bestemmingsplan heeft de locatie de bestemming 'Agrarisch' (artikel 3). De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf en voor cultuurgrond. Het vestigen van een zand- en leemdepot valt niet onder het bestemmingsgebruik.

In het bestemmingsplan zijn er geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden opgenomen ten behoeve van het realiseren van een tijdelijk zand- en leemdepot.

Op basis van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2 van de Wabo, juncto artikel 4, lid 11 van Bor bijlage II wordt een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan verleend.

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan voor een termijn van 8 jaar heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld, genaamd: Ruimtelijke onderbouwing tijdelijk zand en leemdepot Drentse weg, versie 30 november 2021, door ons ontvangen op 1 december 2021. Deze onderbouwing maakt deel uit van dit (ontwerp)besluit en is als bijlage aan dit (ontwerp)besluit toegevoegd.

Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de zand- en leemdepot geen onevenredige aantasting veroorzaakt voor wat betreft geluid, geur, bodem, luchtaspecten en water. De conclusies van de ruimtelijke onderbouwing worden door de gemeente ondersteund. De ontwikkelingsmogelijkheden van aangrenzende percelen worden niet beperkt.

Natuurtoets

de aanleg en het gebruik van de buisleiding en het depot, geen vergunning of ontheffing van de Wet natuurbescherming nodig is omdat het valt onder de vrijstellingsregels van de Wet natuurbescherming. Op grond van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming geldt de vergunningplicht alleen voor projecten die niet nodig zijn voor of verband houden met het beheer van het Natura 2000-gebied. Op grond van artikel 3.3 lid 7 en artikel 3.8 lid 7 van de Wet natuurbescherming is geen ontheffing nodig is voor het treffen van een "passende maatregel" die nodig is voor het bereiken van de instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied. Het project is nodig voor het beheer van het Natura 2000-gebied en is tevens bedoeld als "passende maatregel" zoals bedoeld in hoofdstuk 3 van de wet.

De algemene zorgplicht, zoals beschreven in artikel 1.11 van de wet, is echter onverkort van toepassing. Met oog op de zorgplicht worden echter adequate maatregelen getroffen waarmee overtreding van de verbodsbepalingen van de Wnb wordt voorkomen, zoals uitsluitend uitvoeren van de aanlegwerkzaamheden bij daglicht. Het depot en de buisleiding liggen geheel buiten de grens van het Natura2000-gebied, zodat directe effecten op voorhand zijn uitgesloten. Effecten als gevolg van externe werking zijn evenmin niet aanwezig of hooguit zeer beperkt.

Verkeer

Tijdens de werkzaamheden zorgt de aanvrager (gezamenlijk met de aannemer, plaatselijke loonwerker) voor schoonhouden en onderhouden van de Drentseweg. Onder andere in het kader van de verkeersveiligheid. Dit is vastgesteld in een overeenkomst. Met name tijdens de periode van leemtransport wordt de weg gebruikt.

Daarnaast is er een verkeersplan opgesteld. Er worden snelheidsbeperkende maatregelen toegepast. Het verkeersplan ligt ter goedkeuring voor aan de gemeente Noordenveld.

Tijdens het leemtransport wordt 1 toeristische fiets- en wandelroute doorkruist. Gedurende het rijden van leem worden permanent verkeersregelaars ingezet op verschillende locaties op de route (kruisen routenetwerk, inrit depotlocatie, kruising Drentseweg/provincialeweg)

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

1. Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

- 1.1 De instandhoudingstermijn van het zand- en leemdepot met bijbehorende onderdelen is maximaal 8 jaar;
- 1.2 Vergunninghouder is verplicht om het zand- en leemdepot en de daarbij horende voorzieningen overeenkomstig het inrichtingsplan FLV-ARC-SI-00-DR-CE-SO-1000_Nieuwe_situatie.pdf van 25 november 2021 te bouwen of aan te leggen;
- 1.3 Vergunninghouder is verplicht om de werkzaamheden conform de mitigerende maatregelen en het ecologisch werkprotocol uit te voeren overeenkomstig de natuurtoets aanleg depot en buisleiding versie 1.1 van 17 maart 2022;
- 1.4 Vergunninghouder is verplicht om na afloop van de instandhoudingstermijn van deze vergunning de gronden in te richten conform het wijzigingsplan 'Natuurontwikkeling Drentseweg' indien deze onherroepelijk is vastgesteld. Indien het wijzigingsplan niet onherroepelijk is vastgesteld dan dient de situatie hersteld te worden conform de huidige situatie.

Werk of werkzaamheden uitvoeren (terrein inrichten / veranderen).

Inhoudelijke overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Uw aanvraag is getoetst aan de voorschriften van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Noordenveld”. Uw perceel heeft de bestemming ‘Agrarisch’. Gebleken is dat voor de aangevraagde activiteit een omgevingsvergunning is vereist volgens artikel 3.7.1 onder 4 en 5:

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren: respectievelijk het graven en dempen van sloten en het verharden en verwijderen van paden

Voorwaarden voor vergunningverlening zijn volgens artikel 3.7.3:

- a. *Voor zover voor meerdere werken en/of werkzaamheden vergunningen worden gevraagd en deze in één (inrichtings)plan zijn ondergebracht, wordt dit plan in zijn geheel in de beoordeling betrokken.*
 - b. *De in lid 3.7.1 bedoelde vergunning mag geen onevenredige afbreuk doen aan de in lid 3.1.1 omschreven waarden.*
 - c. *Indien de omgevingsvergunning gevolgen kan hebben voor de waterhuishouding, wordt de aanvraag voor de vergunning voorgelegd aan het betreffende waterschap met het verzoek de aanvraag te voorzien van een deskundigenadvies*
- Er is een vergunning aangevraagd voor het graven, verbreden en verdiepen van sloten. Via overstortkisten in de zanddepots en drainage onder de depots wordt het grootse deel van het proceswater afgevangen en afgevoerd naar de afvoersloot. Vanuit de afvoersloot wordt dit water teruggepompt naar de zandwinplas. Daarnaast worden er kwelsloten aangelegd op de plangrens om hoge waterstanden bij de woningen langs de Drentseweg te voorkomen. Tevens is er een omgevingsvergunning vereist voor het verharden van paden. In het plangebied wordt halfverharding aangebracht. De werken zijn ondergebracht in één inrichtingsplan, zie inrichtingsplan FLV-ARC-SI-00-DR-CE-SO-1000_Nieuwe_situatie.pdf.
 - Het betreft een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan voor een periode van 8 jaar. De situatie dient na het aflopen van de termijn in oude staat te worden hersteld of gewijzigd te worden conform het wijzigingsplan “Natuurontwikkeling Drentseweg” indien deze onherroepelijk is vastgesteld. Gezien het om een tijdelijke inrichting gaat en de situatie na afloop van de vergunning wordt hersteld is toetsing aan de gebiedswaarden voor wat betreft landschap/cultuurhistorie niet relevant. Ook de voorgenomen wijziging naar natuur past binnen de geldende gebiedswaarden. Daarnaast is uit de natuurtoets gebleken dat de ontwikkeling geen onevenredige afbreuk doet aan ecologische waarden.
 - Het Waterschap Noorderzijlvest heeft een watervergunning verleend voor onderhavige ontwikkeling. De watervergunning is op 31 maart 2022 onherroepelijk geworden.

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

1. Mochten er tijdens het graafwerk archeologische resten worden aangetroffen (vuursteen, botten, hout, scherven etc.) dan moet het werk onmiddellijk worden gestaakt en dienen de contactpersoon archeologie van de gemeente Noordenveld via telefoonnummer 14 050 en de provinciaal archeoloog, Wijnand van der Sanden (0592-305 932 of 06-226 626 01), te worden gewaarschuwd;

2. Het tijdstip van het begin van de werkzaamheden dient tenminste 48 uur van te voren te worden meegedeeld aan onze vakgroep Beheer Openbare Ruimte via telefoonnummer 14 050;
3. Bij het eventueel berijden van wegen met (zand-)transporten dient het wegdek aan het einde van iedere werkdag te worden ontdaan van neergevallen materialen;
4. Eventuele door of vanwege de werkzaamheden aan wegdek, bermen of andere werken ontstane schade dient na afloop hiervan - dan wel eerder op aangeven van of namens de teamleider van de vakgroep Beheer Openbare Ruimte - te worden hersteld.

Uitrit aanleggen en/of veranderen

Besluit

Burgemeester en wethouders hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen op basis van artikel 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 2:12 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) voor:

- het tijdelijk verharden van in- en uitritten op de Drentseweg in Veenhuizen ten behoeve van de ontsluiting van het zand- en leemdepot voor het kadeherstel Fochterloërveen, zoals aangegeven op de bij de vergunning behorende situatietekening van het depot met nummer FLV-ARC-SI-00-DR-SO-1000.

Overwegingen

Voor de aanleg of het veranderen van een uitrit is op grond van artikel 2.2 sub e van de Wabo en artikel 2:12 lid 1 van de APV, een omgevingsvergunning vereist.

Een omgevingsvergunning kan worden geweigerd in het belang van de bruikbaarheid van de weg, het veilig en doelmatig gebruik van de weg, de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving en de bescherming van de groenvoorzieningen in de gemeente (artikel 2:12 lid 3 van de APV).

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de aanleg van in- en uitritten ten behoeve van het tijdelijke zand- en leemdepot voor het kadeherstel Fochteloërveen. Er is geen reden de omgevingsvergunning voor de in- en uitritten te weigeren. Feitelijk gaat het om bestaande ontsluitingen ten behoeve van landbouwkundig gebruik die tijdelijk worden verhard om de aanvoer van leem en afvoer van zand en leem mogelijk te maken. Na afloop van het in werking hebben van de inrichting zullen deze weer in oorspronkelijke staat teruggebracht worden.

Voorschriften

1. Zodra het project is afgerond en de inrichting niet meer in gebruik is als zand- en leemdepot voor het kadeherstel Fochteloërveen moeten de in- en uitritten in de oorspronkelijke staat worden teruggebracht.

Inwerking treden besluit op grond van artikel 6.2 Wabo

Natuurmonumenten acht onverwijlde inwerkingtreding van het definitieve besluit noodzakelijk. Hiervoor hebben zij op 10 juni 2022 schriftelijk het verzoek ingediend bij het college van burgemeester en wethouders om toepassing te geven aan artikel 6.2 van de Wabo zodat het definitieve besluit terstond na bekendmaking in werking treedt. Op deze manier kan Natuurmonumenten gedurende de termijn van ter inzage legging van het definitieve besluit starten met de werkzaamheden om het tijdelijk zand- en leemdepot en de bijbehorende aan- en afvoer wegen aan de Drentseweg aan te leggen en in te richten.

Inhoudelijke overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- De ontwerp-omgevingsvergunning heeft ter inzage gelegen van 21 april 2022 tot en met 1 juni 2022. Gedurende deze inzagetermijn is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is geen gebruik gemaakt.
- Natuurmonumenten wil zo snel mogelijk starten met het inrichten van het tijdelijk depot. Bij voorkeur eind juni 2022. Het aanleggen van aan- en afvoerwegen neemt naar verwachting vier weken tijd in beslag. Vervolgens kan gedurende de bouwvakvakantie het zand gepompt gaan worden vanaf de zandwinning naar het tijdelijk depot. Na de bouwvakvakantie en na de terinzagelegging van het definitieve besluit wordt het leem met vrachtwagens getransporteerd naar de depotlocatie.
Vervolgens is het noodzakelijk dat zo snel mogelijk na de bouwvak, uiterlijk eind augustus, gestart wordt met de werkzaamheden in het Natura 2000 gebied. Als initiatiefnemer later start met de werkzaamheden wordt vertraging opgelopen aangezien enkel buiten het broedseizoen (september – februari) gewerkt kan worden. In het Fochteloërveen is het broedseizoen langer dan het reguliere broedseizoen in verband met de aanwezigheid van de kraanvogel. Buiten het broedseizoen zijn de werkzaamheden daarnaast afhankelijk van de weersomstandigheden gedurende de herfst- en winterperiode in het terrein. Vertraging zorgt ervoor dat het veen nog verder verdroogt.
- Voor de maatregelen omtrent het versnelde natuurherstel zijn deadlines gesteld door de verschillende subsidieverstrekkers (o.a. LNV en de provincie Drenthe en Friesland). Een groot deel van de werkzaamheden moet uiterlijk 30 juni 2024 afgerond zijn. Dit betekent dat initiatiefnemer buiten het broedseizoen om nog maar twee werkbare periodes heeft om het zand- en leem aan te voeren, te verwerken in het Natura 2000 gebied en daarmee de kades te versterken en te herstellen. Derhalve is uitstel niet gewenst omdat daarmee de subsidie in gevaar komt, met als gevolg verdere verdroging van het veen.
- Bovendien worden geen onomkeerbare activiteiten verricht. De uitvoering zou met een schorsingsverzoek (voorlopige voorziening) bij de rechtbank kunnen worden stilgelegd. Ook blijft de mogelijkheid tot het indienen van bezwaar openstaan. In die zin worden er geen belangen geschaad door toepassing te geven aan artikel 6.2 van de Wabo.