

## **Bijlage behorende bij aanvraag omgevingsvergunning activiteit milieu**

Inrichten en gebruik tijdelijk zand- en leemdepot Drentseweg ten behoeve van natuurherstelwerkzaamheden in Natura 2000 gebied Fochteloërveen

### **Activiteiten omgevingsvergunning aanvraag**

#### ***Milieu***

Afwijken regels RO

Werk of werkzaamheden

In/uitrit aanleggen

30 november 2021

# 1. Planbeschrijving

## *Inleiding*

Natuurmonumenten is voornemens om verschillende lekkende kades in het Fochteloërveen te vervangen voor nieuwe zandkades met een leembekleding. Hiervoor is een aanzienlijke hoeveelheid zand en leem nodig. Nabij het gebied is een bestaande zandwinlocatie van de firma Oenema Zand bv in de Weperpolder (Oosterwolde) die mee wil werken aan het leveren van zand doormiddel van verpompen met buisleidingen tot aan de rand van het natuurgebied.

Op de voorgestelde manier wordt zo min mogelijk tijdelijke overlast voor de omgeving gecreëerd en een zo klein mogelijk effect op het milieu veroorzaakt. Leemhoudend zand zal per as aangevoerd worden omdat dit niet beschikbaar is op de zandwinlocatie.

Beide type materialen worden aan de rand van het Fochteloërveen op percelen van Natuurmonumenten aan de Drentseweg te Veenhuizen op- en overgeslagen in tijdelijke depots. Voor het verpompen van het zand zijn twee buisleidingen nodig. De buisleidingen lopen door twee gemeenten, twee provincies en twee waterschappen. De aanvraag voor voorliggende omgevingsvergunning ziet toe op het aanleggen van twee persleidingen, een elektrakabel en de depots in de gemeente Noordenveld. Het overige gedeelte van het tracé van de buisleidingen en de zandwinlocatie bevinden zich in de gemeente Ooststellingwerf en zijn reeds door de firma Oenema aangevraagd en verleend door Gemeente Ooststellingwerf.

Eén buisleiding wordt gebruikt om het mengsel van water en zand naar het depot te vervoeren, de andere leiding is bestemd voor het terugpompen van het proceswater naar de zandwinlocatie. De leidingen worden ca. 40 centimeter onder het maaiveld aangebracht. Voor de aanleg van de persleidingen en stroomkabel zal een sleuf van circa 1,5 meter breed worden gegraven. Het tracé moet vanaf de gemeente(en provincie)grens naar het depot de Drentseweg, in beheer bij de gemeente Noordenveld, passeren. Hiervoor heeft ambtelijk reeds afstemmingsoverleg plaatsgevonden met Dhr. Hans Mulder van de gemeente Noordenveld. De doorsteek van het tracé door de Drentseweg willen we door middel van een open ontgraving realiseren.

## *Toelichting proces*

In de zandwinplas drijft een elektrische zuiger die het zand van de bodem van de put zuigt. Via een relatief korte buisleiding wordt het zand/watermengsel naar een elektrische booster pomp op de oever van de zandwinplas geleid, die het mengsel verder middels een buisleiding richting het zanddepot perst. Het depot bestaat uit een rechthoekige bak met daar omheen vier dijken. In deze bak is een zogenaamde stortkist aangebracht die fungeert als een afvoerput voor het retourwater. Het zand bezinkt en het water gaat via de kist naar een buffersloot en wordt vervolgens teruggepompt naar de zandwinlocatie in de Weperpolder. Het ontwerp voorziet in twee van dit soort depots. Op deze manier kan Natuurmonumenten efficiënter beschikken over het zand dat benodigd is voor het kadeherstelwerk in het Fochteloërveen.

Het vullen van de twee zanddepots duurt gemiddeld 12 weken. Na een periode van 1 week is het zand voldoende gedroogd dat het met een graafmachine of laadschop geladen kan worden in bijvoorbeeld een dumper. De opslagcapaciteit van de inrichting bedraagt voor zand 225.000 ton en voor leem bedraagt 100.000 ton.

## *Zanddepot 1*

- ca. 19.250m<sup>2</sup> groot.
- De gemiddelde ontgravingsdiepte t.o.v. bestaand maaiveld is ca. 80cm.
- De Inhoud is ca. 76.000m<sup>3</sup>.
- Kadehoogte t.o.v. bestaand maaiveld 3,50 meter.
- Bovenbreedte kruin kade 4 meter.
- Taludverhouding 1:1.

## *Zanddepot 2*

- ca. 20.100m<sup>2</sup> groot;
- De gemiddelde ontgravingsdiepte t.o.v. bestaand maaiveld is ca. 60cm.
- De Inhoud is ca. 75.000m<sup>3</sup>.
- Kadehoogte t.o.v. bestaand maaiveld 3,10 meter.
- Bovenbreedte kruin kade 4 meter.
- Taludverhouding 1:1.

### Buffersloot

Nadat het zand-watmengsel in de depots is gespoot, wordt het transportwater afgelaten (stortkist) en via de buffersloot retour naar de zandput verpompt. De bestaande watergang wordt omgevormd (verbreed en verdiept) naar de buffersloot.

Kenmerken buffersloot:

- Lengte ca. 400m
- Bodembreedte 5 meter.
- Diepte t.p.v. bestaand maaiveld ca. 1,3 meter.
- Inhoud ca. 7.000m<sup>3</sup>.
- Uit Sweco rapport met Projectnummer: 5100559480 blijkt dat tot 94% van het transportwater retour komt in de zandput.

Het transportwater wordt middels een pomp terug gepompt naar de zandput. Het betreft een elektrische pomp. Deze pomp is niveau gestuurd en heeft een capaciteit van 1.500m<sup>3</sup>. Het proces van spuiten en gelijktijdig retourpompen (van water) zal, uitgezonderd bij een storing, overdag tussen 07.00 uur en 19.00 uur plaatsvinden.

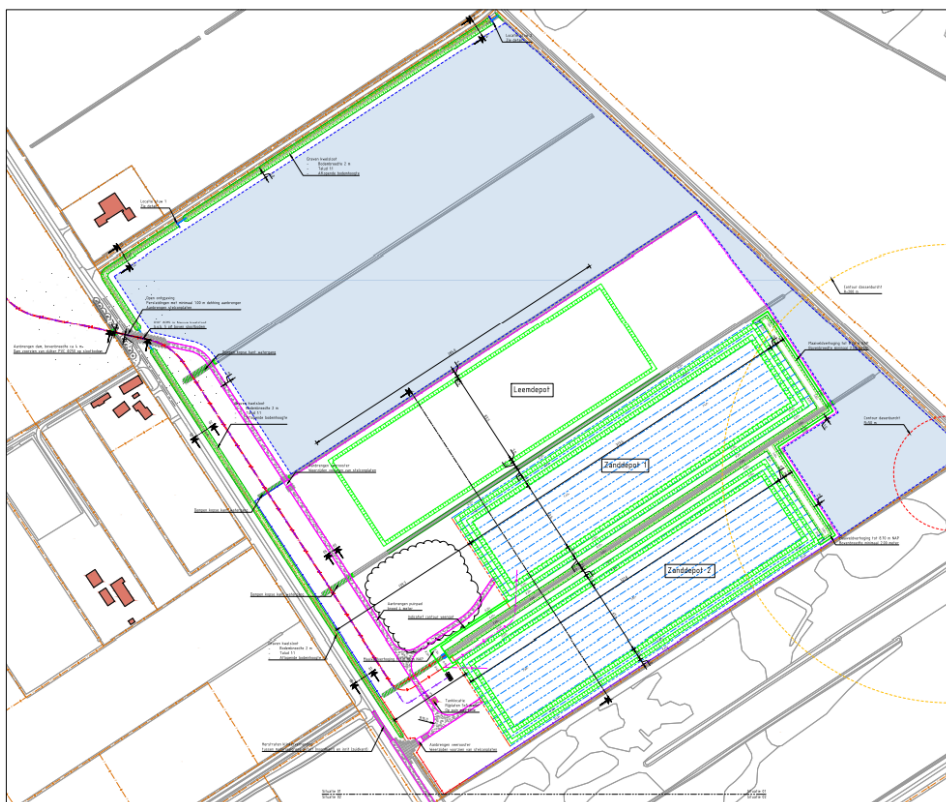
### Leemdepot

Het leemhoudend zand kan niet verpompt worden en zal per as aangevoerd moeten worden naar het tijdelijke leemdepot (naast het zanddepot). Dit materiaal zal dus droog aangevoerd worden en in die zin niet meer zijn dan een afgesloten terrein waar het materiaal tijdelijk opgeslagen kan worden.

### Verdere terreininrichting

Langs de Drentseweg zal de depotlocatie worden afgezet met bouwhekken in verband met het veilig afsluiten van het werkterrein. Daar waar geen bouwhekken zijn wordt, bijvoorbeeld aan de noord- en oostzijde, een wildraster worden aangebracht. Dit is lager dan een bouwhek maar dusdanig van aard dat je niet abusievelijk het terrein kan opwandelen. Buiten werktijden zal het terrein afgesloten worden. Ter plaatse wordt een ketenpark ingericht en parkeerplaatsen. Het terrein wordt beveiligd met camera's.

De depotlocatie van het zand- en leemdepot zal zodanig beheert worden dat het onaantrekkelijk is voor dieren om zich daar te vestigen. De overige oppervlakte van de percelen die niet tot het depot behoren zullen doormiddel van verpachting agrarisch beteelt worden.



Figuur 1.1 Ontwerp tijdelijk zand- en leemdepot

## 2 Huidige situatie

### 2.1 Huidige situatie plangebied

Het perceel, kadastraal bekend als NOR00-N-4005, ligt aan de Drentseweg in Veenhuizen. Het perceel is in het verleden in gebruik geweest voor de aardappelteelt (nu graanakker) en heeft een oppervlak van circa 26,6 hectare. In 2014 kocht Vereniging Natuurmonumenten een akkerbouwperceel aan de rand van het Fochteloërveen. Het aangekochte perceel grenst aan het terrein van het Rijksvastgoedbedrijf, welke wordt beheerd door Staatsbosbeheer. Deze terreinen vormen een hydrologische zone voor het Natura 2000-gebied Fochteloërveen, waarvan Vereniging Natuurmonumenten en Staatsbosbeheer beiden beheerder en eigenaar zijn.

Het projectgebied bestaat momenteel uit een graanakker met sloten. Ten noordoosten van dit gebied liggen grove dennen/ berkenbossen, een oud beukenbos en een heideveld met veel Pijpenstro. Aan de zuidzijde ligt het hoogveen van het Fochteloërveen dat in eigendom is van Natuurmonumenten.



*Figuur 2.1 Huidige situatie plangebied akkerperceel Drentseweg*

## 3. Milieu- en omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's archeologie & cultuurhistorie, ecologie, bodem, lucht, geluid, milieuzonering, Besluit milieueffectrapportage, externe veiligheid en water.

### 3.1 Archeologie en Cultuurhistorie

Op basis van de archeologische verwachtingenkaart van de gemeente Noordenveld is ter plaatse van het plangebied waar de bestemming gewijzigd wordt met een omvang van 26,6 ha geen sprake van archeologische verwachtingen. De werklocaties in Fochteloërveen zijn gelegen binnen de gemeente Noordenveld. Bij de uitvoering van de maatregelen vinden werkzaamheden in de bodem plaats waarbij geen aantasting van eventuele archeologische resten wordt verwacht.

In geval diep gegraven of in de grond geroerd wordt, treden geen effecten op aangezien geen archeologische waarden worden verwacht. Er is geen sprake van een vergunningplicht of het uitvoeren van archeologisch onderzoek.

Door Antea is een archeologisch bureauonderzoek en cultuurhistorische analyse uitgevoerd. Het rapport is opgenomen in bijlage 1. Het doel van het archeologisch bureauonderzoek is om de archeologische waarden of verwachtingen binnen het plangebied in beeld te brengen. Het doel van het cultuurhistorisch onderzoek is het in beeld brengen van de cultuurhistorische waarden van het gebied. Uit het onderzoek blijkt dat op de projectlocatie geen archeologische of cultuurhistorische waarden worden verwacht en vervolg onderzoek niet noodzakelijk is. Uit overleg met de gemeente Noordenveld is gebleken dat er inderdaad geen vergunningplicht geldt vanuit het onderdeel Archeologie. Ter plaatse zijn geen archeologische of cultuurhistorische waarden aanwezig.

### 3.2 Ecologie

Door Koolstra Advies is een natuurtoets opgesteld (Rapportnummer: 2021-105-05.v1.0 8). De natuurtoets is opgenomen als bijlage. Het depot ligt nabij het Natura 2000-gebied Fochteloërveen. Dat betekent dat effecten als gevolg van verstoring en stikstofdepositie gedurende de aanleg en het vullen van het depot niet op voorhand zijn uit te sluiten. Figuur 3.1 toont het depot en het deel van de buisleiding dat nabij het Natura 2000-gebied ligt.





Afbeelding 3.1 Ligging van het depot en de persleiding ten opzichte van het natura 2000-gebied Fochteloërveen.

Het NNN, Natuurnetwerk Nederland, is een beleidsmatige, planologische bescherming van bestaande en nieuw te ontwikkelen natuur. Het plangebied maakt onderdeel uit van het NNN. Figuur 3.2 toont de ligging van de voorgenumen maatregelen ten opzichte van het NNN.



Afbeelding 3.2 Ligging van het depot en de buisleiding ten opzichte van het NNN.

Het depot en een deel van de buisleiding ligt in een als door de provincie Drenthe begrensd deel van het NNN. Het perceel is momenteel echter nog in landbouwkundig gebruik en dien ten gevolge zijn er op het perceel geen NNN-gerelateerde waarden aanwezig. Het tijdelijk gebruik van het perceel als depotlocatie en het tijdelijk ingraven van een buisleiding leidt niet tot een aantasting van het NNN. Om die reden vormt het NNN geen belemmering voor het project.

Het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Wanneer het een project betreft dat direct verband houdt met, of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied geldt deze vergunningplicht niet. (art 2.7 lid 2). Een dergelijke vergunning wordt alleen verleend nadat uit een passende beoordeling is gebleken dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten (art 2.8 lid 3). Wanneer de zekerheid dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast niet is verkregen, mag de vergunning alleen worden verleend wanneer er geen alternatieve oplossing is, er een dwingende reden van groot openbaar belang wordt gediend en er compenserende maatregelen worden getroffen (de ADC-toets) (art 2.8 lid 4).

#### *Uitzondering van de vergunningplicht*

Op grond van Wnb artikel 2.7 lid 2 is een vergunning Wnb nodig voor een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Het onderhavige project, het aanleggen van het depot en de buisleiding en het vullen van het depot met zand en leem, is een project dat wel direct verband houdt met en nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, namelijk het Fochtelooërveen. Dat betekent dat voor dit project geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming benodigd is. Omdat de zorgplicht (Wnb 1.11) onverkort van toepassing is, zijn in de natuurtoets de effecten op Natura 2000-waarden wel beschreven en is in het ecologisch werkprotocol een aantal maatregelen opgenomen waarmee effecten op Natura 2000 zo veel mogelijk beperkt worden.

Gezien de vrijstelling die is vastgelegd in artikel 3.3 lid 7 en artikel 3.8 lid 7 van de Wet natuurbescherming is geen ontheffing van de Wet natuurbescherming nodig, omdat het project onderdeel is van de uitvoering van een passende maatregel voor het Natura 2000-gebied. Met oog op de zorgplicht worden echter adequate maatregelen getroffen waarmee overtreding van de verbodsbepalingen van de Wnb wordt voorkomen.

### 3.3 Bodem

De percelen aan de Drentse weg maakten vroeger onderdeel uit van het hoogveengebied en zijn ontgonnen voor landbouwdoeleinden. De bodem bestaat uit een moerige podzollaag met een circa 50 cm dik humushoudend zanddek. Onder dit dek is lokaal 'restveen' aanwezig met een dikte van circa 20 tot circa 100 cm. Daarnaast is er ter hoogte van het perceel een keileemlaag aanwezig op een diepte van circa 100 tot circa 150 cm beneden maaiveld. Deze keileemlaag is gemiddeld circa 50 cm dik.

In opdracht van Natuurmonumenten heeft Arcadis Nederland B.V. een verkennend milieukundig bodemonderzoek verricht. Het onderzoeksrapport is opgenomen in bijlage 3. Het verkennend milieukundig bodemonderzoek is uitgevoerd ter plaatse van een toekomstig zand- en leemdepot langs de Drentseweg te Fochteloo alsmede ter plaatse van een leidingtracé vanaf het zand- en leemdepot in noordwestelijke richting.

Het onderzoek is uitgevoerd in verband met:

- Het vastleggen van de nulsituatie van de bodem voor aanvang van het in gebruik nemen van het terrein als grondopslag.
- Het vaststellen in hoeverre er bodemvreemde stoffen aanwezig zijn en de mogelijke veiligheidsmaatregelen als gevolg hiervan vaststellen ter plaatse van het leidingtracé richting de zandwinning.

#### *Vooronderzoek*

Uit de resultaten van het vooronderzoek blijkt dat op de locatie sprake is van meerdere demping, zowel ter plaatse van het zand- en leemdepot als ter plaatse van het leidingtracé.

#### *Resultaten bodemonderzoek*

Uit de resultaten van het bodemonderzoek blijkt dat in zowel de grond als het grondwater geen noemenswaardige verhoogde gehalten / concentraties zijn aangetoond. De licht verhoogde gehalten en concentraties aan zware metalen betreffen geringe overschrijdingen van de achtergrondwaarde / streefwaarde.

Ter plaatse van de dempingen zijn uit het bodemonderzoek geen aanwijzingen naar voren gekomen dat er bodemvreemd materiaal is toegepast waardoor verontreiniging kan zijn veroorzaakt. De sloten zijn vermoedelijk gedempt met grond uit de directe omgeving.

Geconcludeerd kan worden dat de nulsituatie van het toekomstig zand- en leemdepot is vastgesteld. Er zijn geen aanwijzingen naar voren gekomen dat sprake is bodemverontreiniging. Tijdens de graafwerkzaamheden voor de aan te brengen leiding zijn derhalve geen aanvullende veiligheidsmaatregelen noodzakelijk vanwege blootstelling aan bodemverontreiniging. Er is geen nader bodemonderzoek noodzakelijk. De aannemer zorgt ervoor dat insporing en bodemverdichting ter plaatse van transportroutes voorkomen wordt, indien nodig maakt de aannemer hiervoor gebruik van rijplaten of andere bodembeschermende voorzieningen.

### 3.4 Lucht

Op de planlocatie vinden tijdelijke werkzaamheden plaats om de voorgenomen maatregelen uit te voeren. Er is geen sprake van het oprichten van functies met permanente of blijvende luchtmissie. Vandaar dat de voorgenomen ontwikkeling niet getoetst wordt aan het vigerende beleid middels berekeningen.

### 3.5 Geluid

Het project maakt geen oprichting van geluidgevoelige objecten mogelijk. De werkzaamheden binnen de inrichting vinden plaats in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur. Calamiteiten voorbehouden. Gezien de afstand ten opzichte van de gevoelige objecten en tijdelijke aard van het project, is geen sprake van negatieve effecten op het woon- en leefklimaat ter plaatse. Verwacht wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen directe geluidhinder veroorzaakt ten aanzien van de nabijgelegen woningen. Gezien de ligging van de rijroute van en naar de inrichting en de afstand tussen de route en omliggende woningen, zal de geluidsbelasting ter plaatse van deze geluidsgevoelige bestemmingen aanvaardbaar zijn, in de VNG uitgave Milieuzonering Nieuwe stijl (mei 2019) wordt geconcludeerd dat de overdag zeer rustig rijdende c.q. manoeuvrerende vrachtwagens nabij woningen geen probleem vormen wat betreft geluid. De overige activiteiten vinden op aanzienlijk grotere afstand plaats binnen de inrichting ten opzichte van de omliggende gevoelige objecten. Ter plaatse worden geen geluidgevoelige objecten opgericht en de werkzaamheden die uitgevoerd worden zijn van tijdelijke aard.

### 3.6 Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient in ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met afstemming tussen gevoelige functies en milieuhinderlijke functies. Uitgangspunt daarbij is dat nieuwe en bestaande bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor de afstemming tussen functies kunnen de richtlijnen in de VNG-handreiking "Bedrijven en milieuzonering" (2009) gehanteerd worden om de afstand te bepalen tussen woningen en de verschillende milieucategorieën van bedrijven. Deze afstemming beperkt zich tot de volgende milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geluid, geur, gevaar en stof.

Met Milieuzonering Nieuwe stijl (publicatie Mei 2019) wordt specifiek dit onderdeel van de goede ruimtelijke ordening anders ingevuld. In plaats van een milieuzonering aan de hand van zones met omlappende milieucategorieën en een Staat van bedrijfsactiviteiten, krijgt de milieuzonering nieuwe stijl vorm door zones die bij grotere afstand tot de woonomgeving voorzien in een omlappende gebruiksruimte voor geluid en geur per bedrijf, zonder een Staat van bedrijfsactiviteiten. De regelingen in de publicatie richten zich niet op het buitengebied met zijn focus op de agrarische sector. Wel kan de in deze publicatie opgenomen methodiek als eerste aanzet worden gebruikt voor de planregels voor niet-agrarische bedrijfsactiviteiten in het buitengebied. Onlangs heeft de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State in een uitspraak (17-06-2020, 201909275/1/R3) aangegeven dat een gemeente gebruik kan blijven maken van de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering 2009 en niet verplicht is de Handreiking Milieuzonering nieuwe stijl van mei 2019 toe te passen.

Het tijdelijk opslaan van zand en leem komt niet voor op de Staat van bedrijfsactiviteiten (2009) van de VNG. Toetsing aan deze lijst en de bijbehorende richtafstanden is daardoor niet mogelijk. In het plan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt ten aanzien van gevoelige objecten of bedrijven. In de omgeving van het plangebied zijn woningen gelegen. De werkzaamheden binnen de inrichting vinden plaats in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur. Calamiteiten voorbehouden.



Gezien de afstand ten opzichte van de gevoelige objecten en tijdelijke aard van het project, is geen sprake van negatieve effecten op het woon- en leefklimaat ter plaatse. In de VNG uitgave Milieuzonering Nieuwe stijl (mei 2019) wordt geconcludeerd dat overdag zeer rustig rijdende c.q. manoeuvrerende vrachtwagens nabij woningen geen probleem vormen wat betreft geluid. Enkel het leem wordt door middel van vrachtauto's naar het tijdelijk depot getransporteerd over de Drentseweg, het benodigde zand wordt middels ondergrondse buisleidingen vanaf de nabij gelegen zandwinning getransporteerd naar het tijdelijk depot. De verkeersbewegingen binnen de inrichting bestaan uit:

- het inrichten van de tijdelijke depots
- het transporteren en lossen van het leem
- personenauto's en bestelauto's van en naar de inrichting.
- het transporteren van het zand en leem vanuit de tijdelijke depots naar het aangrenzende Natura 2000 gebied Fochteloërveen, dit gebeurt middels een graafmachine of laadschop waarna het zand en leem geladen kan worden in bijvoorbeeld een dumper.

De afstand van de werkzaamheden binnen de inrichting is aanzienlijk groot ten opzichte van de aanwezige gevoelige objecten in de omgeving, de afstand varieert vanaf de voorzijde van het perceel minimaal 150 meter van het lossen van leem en het laden van zand en leem, tot wel 500-700 meter aan de achterzijde van de inrichting ten opzichte van de gevoelige objecten.

Gezien de tijdelijke aard van het project en de afstand tot de gevoelige objecten kan gesteld worden dat de voorgenomen ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op het woon- en leefklimaat ter plaatse.

### 3.7 Besluit Milieueffectrapportage

In de Wet milieubeheer en in het Besluit m.e.r. wordt onderscheid gemaakt tussen activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C-activiteiten) en activiteiten, die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D-activiteiten). M.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten zijn activiteiten waarvoor de beslissing of de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen, niet bij wet vastligt, maar door het bevoegd gezag moet worden genomen. Bevoegd gezag moet bepalen of er sprake is van "belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu", die het doorlopen van de m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

Artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) luidt, als volgt:

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit:

- a. (...).
- b. (...).
- c. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (...)

Artikel 4 van bijlage II bij het Bor luidt, als volgt:

Voor verlening van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2, van de wet van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, komen in aanmerking:

(...).

11. ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar.

Artikel 5 van bijlage II bij het Bor luidt, als volgt:

(...).

6. Artikel 4, onderdelen 9 en 11, is niet van toepassing op een activiteit als bedoeld in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage

Het voorgenomen project behelst het realiseren van een tweetal zanddepots en een leemdepot voor een tijdelijke duur van maximaal 10 jaar. Het zand dat tijdelijk in de depots wordt opgeslagen, zal uiteindelijk worden gebruikt voor de (voorbereiding van) werkzaamheden ter uitvoering van het kadeherstelproject. De ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt door gebruik te maken van de afwijkingmogelijkheid van artikel 2.12, eerste lid, sub a en onder 2, van de Wabo, waarmee met toepassing van artikel 4, aanhef en elfde onderdeel, van bijlage II bij het Bor tijdelijk van het bestemmingsplan kan worden afgeweken.

Het tijdelijk opslaan van zand en leem betreft geen activiteit zoals bedoeld in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit valt niet onder de categorie landinrichtingsproject. Weliswaar is sprake van een inrichting, echter de inrichting is niet bestemd voor het storten van slib, het storten van baggerspecie of het in de diepe ondergrond brengen van niet gevaarlijke stoffen.

Het voorgenomen project betreft geen activiteit zoals wordt genoemd in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat artikel 5, zesde lid, van bijlage II bij het Bor kan worden toegepast voor het afwijken van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 4, aanhef en elfde onderdeel, van bijlage II bij het Bor.

### 3.8 Externe veiligheid

Door de gemeente Noordenveld is de Visie externe veiligheid opgesteld. In deze visie zijn de gemeentelijke ambities ten aanzien van het onderwerp externe veiligheid verwoord.

Met de visie worden een aantal ambities onderschreven.

- Gestreefd wordt naar een optimale combinatie van gewenste ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Het is van belang dat de gemeente Noordenveld een veilige plek is om te werken, wonen, winkelen en recreëren en dat dit door de gebruikers ook zo wordt ervaren.
- Het behoud van de lokale bedrijvigheid en werkgelegenheid is een belangrijk aandachtspunt voor de gemeente waarbij ook wordt ingestoken op schone industrie. Alleen bedrijven uit de lagere milieucategorieën moeten de mogelijkheid hebben om zich te vestigen en activiteiten te ontplooiën. Bezoekers en bewoners mogen daarvan geen schadelijke gevolgen ondervinden. Binnen de wettelijke kaders zal hieraan invulling worden gegeven.
- De vestiging van nieuwe bedrijven die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (de zogenaamde 'Bevi-inrichtingen') is in de gemeente niet wenselijk.
- Functies met niet-zelfredzame groepen (kinderen, gehandicapten en ouderen) dienen zoveel mogelijk buiten de invloedsgebieden van de risicovolle inrichtingen te liggen.
- Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg is de gemeente voornemens aan te sluiten aan de veiligheidsafstanden van het rijksbeleid.

De gemeente hanteert de veiligheidsafstanden die moeten worden aangehouden tussen een buisleiding en bijvoorbeeld woningen, scholen en ziekenhuizen conform de huidige circulaires. Momenteel is het Rijk bezig met het opstellen van een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Buisleidingen. Deze AMvB zal nieuwe regels gaan stellen aan risiconormering en zonering langs buisleidingen, het opnemen van regels in bestemmingsplannen en cetera. Een en ander zal worden vastgelegd in een nieuwe circulaire en vervolgens in een wettelijke regeling. De gemeente is voornemens aan te sluiten bij de nieuwe wetgeving waarbij de aandacht voor het groepsrisico meer nadruk zal krijgen.

De gemeente hanteert de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet als harde norm, dan wel dat een overschrijding van de oriënterende waarde pas acceptabel wordt bevonden als optimaal aan alle aspecten, zoals zelfredzaamheid, beheersbaarheid en hulpverlening wordt voldaan. Deze insteek wil de gemeente ook toepassen bij toenames van het groepsrisico die onder de oriënterende waarde blijven. Dit betekent dat de toename van het groepsrisico altijd goed zal worden gemotiveerd, waarbij de gemaakte keuzes worden verantwoord en vastgelegd in het bijbehorende document, bijvoorbeeld het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning.

Binnen het plangebied zijn geen risicobronnen aanwezig, dit wordt weergegeven op figuur 3.3. Daarnaast worden geen risicobronnen opgericht middels de voorgenomen ontwikkelingen.



Figuur 3.3 Risicokaart plangebied (bron: Risicokaart Nederland)

AVG Explosieven Opsporing Nederland heeft in opdracht van Natuurmonumenten een vooronderzoek naar de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten uitgevoerd ter plaatse van het tijdelijk depot. Het doel van het vooronderzoek is om aan de hand van een breed scala aan historisch feitenmateriaal een zo genuanceerd mogelijk beeld met betrekking tot het onderzoeksgebied in de Tweede Wereldoorlog te verkrijgen. Aan de hand van deze gegevens wordt een antwoord gegeven op de vraag of en zo ja in welke delen van het onderzoeksgebied er sprake is van een verhoogd risico op het aantreffen van ontplofbare oorlogsresten. Er wordt daarnaast ingegaan op de te verwachten soort(en) ontplofbare oorlogsresten, de verschijningsvorm en de mogelijke hoeveelheid. De beoogde projectlocatie wordt aangemerkt als zijnde niet verdacht. Het volledige rapport is opgenomen in de bijlage.

Geconcludeerd wordt dat er geen risicobronnen in de directe omgeving van de projectlocatie aanwezig zijn. Ook liggen er geen overige externe veiligheidscontouren (PR  $10^{-6}$ ) ter hoogte van het plangebied (denk aan buisleidingen of vervoer gevaarlijke stoffen). Het onderzoek naar de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten geeft geen verdachte omstandigheden weer.

### 3.9 Water

De toepassing van het watertoetsproces vindt plaats op basis van bestuurlijke afspraken tussen het Rijk, de provincies, de gemeenten en de waterschappen. Het doel van het watertoetsproces is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze meewegen bij alle ruimtelijke plannen en besluiten die relevant zijn voor de waterhuishouding.

#### *Vergunningsplicht voor maatregelen*

Voor de ontwikkelingen in het plangebied heeft afstemming plaatsgevonden tussen gemeente Noordenveld, waterschap Noorderzijvest en Wetterskip Fryslan om te bepalen aan welke eisen het plan moet voldoen met betrekking tot het opvangen en afhandelen van hemelwater. Het plangebied is gelegen binnen het werkgebied van het waterschap Noorderzijvest. Het werkgebied van het Wetterskip grenst aan het plangebied.

Het onverharde terrein leent zich, gelet op de grondsoort en grondwatertrap, heel goed voor de infiltratie van hemelwater. Op het perceel zijn diverse kleine watergangen aanwezig die in noordelijke richting afwateren. Het perceel is grotendeels voorzien van drainagebuizen. Vanuit het Fochteloërveen loopt van

zuid naar noord een diepe watergang die het overtollige water uit het veengebied afvoert. Deze watergang vormt tevens de grens tussen de eigendommen van Natuurmonumenten en het Rijksvastgoedbedrijf (Staatsbosbeheer). Door Sweco is een hydrologisch rapport uitgevoerd waarin middels modellen is berekend wat het effect is van het hemelwater en water dat verpompt wordt richting de inrichting.

#### *Resultaten hydrologisch onderzoek*

Voor de aanleg van twee zanddepots in het plangebied 'Drentseweg' is door Sweco een onderzoek uitgevoerd naar de hydrologische effecten van het vullen van de zanddepots. Het volledige rapport is opgenomen in bijlage 5. Gedurende de periode dat de zanddepots gevuld worden, komt per dag een hoeveelheid van 12.000 m<sup>3</sup> water (proceswater), met het zand, in het depot terecht.

Er zijn twee 2D grondwatermodellen (dwarsprofielen) gebouwd. Met het west-oostprofiel zijn de effecten bij de twee woningen langs de Drentseweg, de ijsbaan en de schietbaan bepaald. Met het noord-zuidprofiel zijn de effecten bij de woning ten noorden van het plangebied (Drentse Weg 3) en in het Fochteloërveen in beeld gebracht.

Het definitieve ontwerp bestaat uit twee zanddepots met een afvoersloot tussen de depots in. Via overstortkisten in de depots en drainage onder de depots wordt het grootste deel van het proceswater afgevangen en afgevoerd naar de afvoersloot. Vanuit de afvoersloot wordt dit water teruggepompt naar de zandwinplas. De afvoersloot mag nadrukkelijk niet door de keileem snijden. Als dit wel het geval is, dient de sloot dieper te worden uitgegraven en te worden bekleed met 0,5m keileem (verdicht), om te voorkomen dat het Fochteloërveen gedraineerd wordt. Er worden kwelsloten aangelegd op de plangrens om te hoge stijghoogtes bij de woningen langs de Drentseweg aan de westkant van het plangebied (m.n. Weperpolder 24) en Drentseweg 3 aan de noordkant van het plangebied te voorkomen. Voor de kwelsloot bij Weperpolder 24 is het van belang dat deze kwelsloot wél door de keileem snijdt. Water wat vanaf het depot onder de keileem doorstroomt, kan op deze manier worden afgevangen. Voor de woning aan de Drentseweg 3 kan de kwelsloot niet door de keileem heen snijden, omdat de keileem hier te diep zit.

De definitieve berekeningen zijn uitgevoerd op basis van een stuwpeil in de kwelsloot van 7,45 m NAP. Het te realiseren maximale stuwpeil is na overleg met de bewoners van Weperpolder 24 echter later bijgesteld naar 7,20 m NAP. In extreem natte situaties kan dit peil naar beneden worden bijgesteld maar deze stuw kan niet hoger worden gezet. Er wordt een tweede stuw geplaatst op de grens van het plangebied. Deze stuw heeft een gemiddeld stuwpeil van 6,45 m NAP. In droge periodes kan dit stuwpeil opgezet worden tot maximaal 6,90 m NAP zodat meer water kan worden vastgehouden in het gebied. Uit de berekeningen blijkt dat niet meer dan 6% van het proceswater zal infiltreren. Het overige water wordt afgevoerd via de overstortkist en de buisdrainage onder het depot. Richting het N2000 Fochteloërveen is sprake van een stijging van zowel de freatische grondwaterstand als de stijghoogte onder de keileem, ofwel een positief effect.

Bij activiteiten die van invloed zijn op de oppervlaktewaterkwaliteit of het watersysteem gelden de regels van het waterschap Noorderzijlvest. De werkzaamheden die uitgevoerd worden, hebben geen negatieve invloed op de oppervlaktewaterkwaliteit of het watersysteem. De watergangen maken geen onderdeel uit van de Legger van waterschap Noorderzijlvest of het aangrenzende Wetterskip Fryslân, maar wel van de Keur van Noorderzijlvest. Voor het uitvoeren van de beoogde maatregelen dient een watervergunning aangevraagd te worden op basis van de Keur.

## 4 Uitvoerbaarheid

De initiatiefnemer Vereniging Natuurmonumenten en het bevoegd gezag de gemeente Noordenveld hebben overeenstemming bereikt over het voorgenomen plan.

### 4.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In de voorbereiding van dit plan is veelvuldig overleg geweest met de omwonenden en overige geïnteresseerden. Onderstaand is een korte beschrijving van het doorlopen participatietraject opgenomen.

#### Omgeving

Voor de directe omwonenden en de groene achterban zijn inloopavonden georganiseerd. Hierin is vanaf het begin informatie gedeeld over de beoogde plannen. De eerste schetsen zijn gedeeld en besproken. Daarnaast zijn de resultaten van de onderzoeken besproken met de direct belanghebbenden. Gedurende de procedure zijn de omwonenden door Vereniging Natuurmonumenten op de hoogte gehouden van de concept ontwerpen en het proces rondom de vergunning aanvraag. Op 18 november 2021 heeft Natuurmonumenten een webinar georganiseerd. Tijdens het webinar zijn de plannen toegelicht en zijn de online aanwezigen in de gelegenheid gesteld om vragen te stellen.

#### Gemeente

De gemeente Noordenveld is als bevoegd gezag vanaf het begin nauw betrokken bij het participatie proces. Daarnaast heeft de gemeente Noordenveld vooroverleg gevoerd met de betrokken bevoegde gezagen, organisaties en instanties.

Figuur 4.1 Overzicht contactmomenten omwonenden (geanonimiseerd)

	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Plaats	Veenhuizen	Oosterwolde	Oosterwolde	Oosterwolde	Oosterwolde	Oosterwolde	Oosterwolde	Oosterwolde	Veenhuizen
Excursie Smildegerveen	Ja	Nieuwe bewoners	Nee	Nee	Ja	Ja	Nee	Ja	Ja
Infavond 14-9-2020									
Natuurinrichting Drentseweg	Nee, later op 29-10	Nieuwe bewoners	Ja	Ja	Nee	Ja	Ja	Nee, later op 29-10	Ja
Infavond 29 en 31-3-2021									
Natuurinrichting Drentseweg	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Ja	Ja	Ja	Ja
Huisbezoek 1 Door Muijselaar en Hermse	14-7-2021	14-7-2021	Telefonisch, nu op de hoogte geen bezoek	15-7-2021	15-7-2021	Heeft Muijselaar reeds contact mee gehad	15-7-2021	14-7-2021	Ja
Status verslag huisbezoek 1	Gevraagd om instemming op 28/09	Definitief	-	Definitief	-	-	Gevraagd om instemming op 28/09	Afgesproken alleen nog grote milestones	Definitief, na opmerking
Extra overleg, Jahn, Ben en Willem	-	-	-	-	-	-	-	-	17-9-2021 (Kantoor NM)
Status verslag extra overleg	-	-	-	-	-	-	-	-	Verslag nog niet verzonden
Huisbezoek 2 door Ben en Willem	1-12-2021	28-10-2021	-	28-10-2021	3-11-2021	-	27-10-2021	-	27-10-2021 (Kantoor NM)
Status verslag huisbezoek 2	Verslag nog niet verzonden	Verslag nog niet verzonden	-	Verslag nog niet verzonden	Verslag nog niet verzonden	-	Verslag nog niet verzonden	-	Verslag nog niet verzonden
Extra huisbezoek Muijselaar en Hermse ivm afronden vergunning depot	-	-	-	22-11-2021	-	-	-	-	22-11-2021 (via Teams)
Extra bezoek Hermse met Sweco toelichting	-	-	-	Verslag nog niet verzonden	-	-	-	-	Verslag nog niet verzonden
Status verslag extra overleg	-	-	-	24-11-2021	-	-	-	-	-
	-	-	-	Verslag nog niet verzonden	-	-	-	-	-



## 5. Contactgegevens bevoegde gezagen

### *Wet natuurbescherming*

Niels Drenth [N.Drenth@drenthe.nl](mailto:N.Drenth@drenthe.nl); (jurist)  
Andre Faber [A.Faber@drenthe.nl](mailto:A.Faber@drenthe.nl); (ecoloog)

### *Ontgronding Drenthe*

Hink Koers [H.Koers@drenthe.nl](mailto:H.Koers@drenthe.nl)

### *RUD*

Marceline Meindertsma [m.meindertsma@ruddrenthe.nl](mailto:m.meindertsma@ruddrenthe.nl)  
Henk Holt [h.holt@ruddrenthe.nl](mailto:h.holt@ruddrenthe.nl)

### *Waterschap Noorderzijlvest*

Sebastiaan van der Molen [s.vandermolen@noorderzijlvest.nl](mailto:s.vandermolen@noorderzijlvest.nl)  
Gerard Zeemans [g.zeemans@noorderzijlvest.nl](mailto:g.zeemans@noorderzijlvest.nl)

## Bijlagen

1. Rapport Archeologie en cultuurhistorie
2. Natuurtoets
3. Milieukundig bodemonderzoek
4. Rapport NGE
5. Hydrologisch effect onderzoek