

Omgevingsvergunning

Op 19 december 2018 ontvingen burgemeester en wethouders van u een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het project “het plaatsen van 400 zonnepanelen”. De aanvraag gaat over Smeerveensedijk 2 in Peize en is bij de gemeente Noordenveld geregistreerd onder zaaknummer 394924, bekend in het omgevingsloket online (OLO) onder nummer 4106531.

Besluit

Burgemeester en wethouders hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen op basis van artikel 2.1, 2.2 en 2.10, 2.12 en 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 4:11 lid 1 Apv.

Zij verlenen de omgevingsvergunning onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning geldt voor de activiteiten:

- Bouwen
- Afwijking bestemmingsplan
- Kappen

Onderdeel van het besluit vormen:

Toestemming voor

- het plaatsen van ca. 400 zonnepanelen;
- het herinrichten van het terrein;
- het vellen van 11 linden en 9 eiken met herplantplicht.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 en verder van de Wabo). Burgemeester en wethouders hebben de aanvraag ook getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Uw aanvraag voldoet daaraan.

De ingediende stukken zijn getoetst aan de indieningsvereisten zoals die zijn opgenomen in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Het bleek dat de ingediende stukken onvoldoende waren voor de beoordeling van de aanvraag of het voorbereiden van de beschikking. Daarom zijn op 8 februari 2019 aanvullende gegevens opgevraagd met het verzoek deze binnen vier weken in te dienen. Op 12 maart ontvingen wij de laatste aanvulling en was de aanvraag ontvankelijk. De wettelijke beslistermijn is op grond van het bepaalde in artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in die periode onderbroken;

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 9 mei tot en met 19 juni 2019 ter inzage gelegen. Binnen deze periode zijn 4 zienswijzen ingebracht. Onze reactie op de zienswijzen is opgenomen in de Nota Zienswijzen. De zienswijzen leiden niet tot aanpassing van het besluit. Wel zal in nader overleg met de indieners worden onderzocht of de 8 lindes kunnen worden verplaatst in plaats van deze te kappen.

(Definitieve) Verklaring van geen bedenkingen

Op 2 juli hebben wij onze Raad verzocht een definitieve Vvgb af te geven met inachtneming van de ingediende zienswijzen en onze reactie hierop. Het verzoek is op 3 juli op de “lijst ingekomen stukken” geplaatst. Vóór 18 juli hebben wij van onze Raad geen verklaring ontvangen dat er bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

Op basis van haar besluit d.d. 26 oktober 2011 heeft de Raad twee weken de gelegenheid om aan te geven of een Vvgb is vereist. Als wij binnen deze twee weken geen reactie hebben ontvangen dan mogen wij ervan uitgaan dat de Raad onderliggende aanvraag laat vallen onder de categorieën van gevallen waarvoor geen Vvgb is vereist. Gelet hierop is de Verklaring van geen bedenkingen van rechtswege gegeven zonder dat daarbij is bepaald dat voorschriften aan de omgevingsvergunning moeten worden verbonden.

Rechtsmiddelen

Beroep

Tegen de vergunning kan gedurende de inzagetermijn beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Dit beroep kan worden ingesteld door:

- a. een belanghebbende die tijdig een zienswijze naar voren heeft gebracht bij burgemeester en wethouders over de ontwerp-vergunning;
- b. een belanghebbende die weliswaar geen zienswijze naar voren heeft gebracht bij burgemeester en wethouders, maar kan aantonen dat hij/zij redelijkerwijs niet in staat was zich tijdig met een zienswijze tot burgemeester en wethouders te wenden.

Voorlopige voorziening

De vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Het instellen van beroep schorst de werking van dit besluit niet. Hiervoor kan tijdens de beroepstermijn, gelijktijdig met het instellen van beroep, een verzoek om een voorlopige voorziening bij de Rechtbank Noord-Nederland worden ingediend. De inwerkingtreding wordt dan in ieder geval uitgesteld tot er een beslissing op het verzoek is genomen. Voor het instellen van beroep en voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Overige bijgevoegde documenten

De omgevingsvergunning kan uit diverse onderdelen bestaan. Deze stuur ik u als bijlage mee. Deze bijlagen maken deel uit van deze beslissing.

- Bijlage voorschriften en inhoudelijke beoordeling
- Aanvraagdocument publiceerbaar
- Ruimtelijke onderbouwing 19-2-19
- Situatie zomerbad Peize
- Doorsnede aanzicht zomerbad Peize 8-4-19
- Aanvulling 19-2-19
- Landschappelijke inpassing zonneveld
- QuickScan ecologie
- Bruikleenovereenkomst
- Situatietekening/foto met daarop, door de gemeente aangegeven, de te vellen bomen
- Nota Zienswijzen 21-6-19

Roden, 26 juli 2019

namens burgemeester en wethouders van de gemeente Noordenveld,

Jan Houwen
coördinator
afdeling Ontwikkeling en Realisatie

Deze brief is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Bijlage

Toelichting voorschriften en inhoudelijke beoordeling

De bijgevoegde documenten hebben een vaste opbouw.

Allereerst geeft de titel aan over welk onderdeel van de omgevingsvergunning de bijlage gaat.

Daarna leest u waaraan uw aanvraag is getoetst en aan welke voorschriften u zich moet houden bij de uitvoering van het onderdeel.

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Inhoudelijke beoordeling

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- De activiteiten van uw aanvraag zijn getoetst aan de categorieën gevallen waarin voor bouwactiviteiten geen omgevingsvergunning is vereist (Bor, art 2.3, jo Bijlage II). Gebleken is dat voor uw bouwactiviteiten wel een omgevingsvergunning is vereist;
- Uw aanvraag is getoetst aan het Bouwbesluit. U hebt niet voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan de hierin gestelde voorschriften. Door het stellen van de hieronder aangegeven voorschriften gaan we ervan uit dat er alsnog zal worden voldaan aan het bouwbesluit;
- Uw aanvraag is getoetst aan de Bouwverordening. U hebt voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan de hierin gestelde bouwvoorschriften;
- Wij hebben uw aanvraag ter advisering voorgelegd aan de welstandscommissie. Uw plan is daarbij getoetst aan de Welstandsnota. De commissie is van mening dat het uiterlijk en/of de plaatsing van het bouwwerk voldoen aan redelijke eisen van welstand. De commissie geeft nog als suggestie mee een groen inpassing te ontwerpen waarbij het zicht op de achterzijde van de panelen zo veel mogelijk wordt onttrokken. Wij nemen dit advies over.

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

Algemeen

- U moet bouwen volgens de van toepassing zijnde bepalingen van de Woningwet, het Bouwbesluit en de Bouwverordening van de gemeente Noordenveld;

Sterkte bouwconstructie

- Voor aanvang van de betreffende werkzaamheden moet u over goedgekeurde tekeningen en berekeningen van de constructies beschikken;
- Uiterlijk drie weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden moeten de tekeningen en berekeningen van de constructies aan het team Bouwen en Wonen van de gemeente Noordenveld ter goedkeuring worden aangeboden;

Regels op de bouwplaats

- Het team Toezicht van de gemeente Noordenveld dient ten minste twee werkdagen voor de aanvang van elk van de hieronder genoemde onderdelen van het bouwproces schriftelijk in kennis te worden gesteld:
 - de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen;
 - de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - het storten van beton;

- De kennisgeving van de hierboven genoemde werkzaamheden dient op grond van het Bouwbesluit 2012 schriftelijk te worden gedaan op de volgende wijzen:
 - via de website: gemeentenoordenveld.nl/kennisgeving, of;
 - via het e-mailadres: bouwtoezicht@gemeentenoordenveld.nl;
- Binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning moet een begin met de bouwwerkzaamheden zijn gemaakt. Bij overschrijding van deze termijn hebben burgemeester en wethouders de bevoegdheid om uw omgevingsvergunning in te trekken;
- Beschadigingen aan gemeentelijke eigendommen, aangebracht door of vanwege de aanvrager van de omgevingsvergunning, worden door of in opdracht van de gemeente op kosten van de aanvrager hersteld;
- De opslag van bouwmaterialen dient op eigen terrein te geschieden;
- Ter voorkoming van zwerfvuil op en rond de bouwplaats dienen de vuilcontainers te zijn afgesloten.

Archeologie

- Als tijdens de werkzaamheden grondsporen of bodemvondsten worden aangetroffen dient dat overeenkomstig de meldingsplicht in artikel 5.10 van de Erfgoedwet onmiddellijk te worden gemeld bij de contactpersoon archeologie van de gemeente, Kees Verschoor via telefoonnummer 050 – 502 72 22 en bij de provinciaal archeoloog, Alexandra Mars (tel. 0592-365206).

Peil en uitzetten

- Het bouwwerk moet worden uitgezet overeenkomstig de verleende situatietekening;
- Het peil en de rooilijnen moeten door het team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving worden gecontroleerd. U kunt daarvoor een afspraak maken via het e-mailadres bouwtoezicht@gemeentenoordenveld.nl.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit.

Juridisch kader

Het perceel ligt binnen de beheersverordening Herziening Woonwijken Peize. Er geldt de enkelbestemming 'Recreatie'. Daarnaast geldt de aanduiding 'zwembad'.

10.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'recreatie' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- *een ijsbaan ter plaatse van de aanduiding 'ijsbaan';*
- *een zwembad, ter plaatse van de aanduiding 'zwembad';*
- *parkeer- en groenvoorzieningen.*

Ter plaatse van de aanduiding 'ijsbaan' is het gebruik als agrarische cultuurgrond toegestaan.

10.2 Bouwregels

- *Voor het bouwen ten behoeve van de bestemming gelden de volgende regels:*
- *de gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd;*
- *de goothoogte bedraagt niet meer dan 3,5 m, dan wel niet meer dan de goothoogte van het bestaande gebouw indien deze meer bedraagt;*
- *de bouwhoogte bedraagt niet meer dan 5 m, dan wel niet meer dan de bouwhoogte van het bestaande gebouw indien deze meer bedraagt.*
- *Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde geldt dat de bouwhoogte niet meer dan 5 m mag bedragen.*

Het opstellen van een zonnepark kan niet onder deze doeleinden worden geschaard. De zonnepanelen worden slechts deels geplaatst ten behoeve van de energievoorziening voor het zwembad. Het plan is daarom in strijd met het bestemmingsplan. Wel wordt aan de bouwregels voldaan.

Tevens geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2'. Op grond van deze bestemming geldt in beginsel een archeologische onderzoeksplicht. Een uitzondering hierop is van toepassing indien het een bouwwerk betreft "dat zonder graafwerkzaamheden dieper dan 0,3 m beneden maaiveld en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst". Hiervan is in het project sprake, zodat kan worden afgezien van archeologisch onderzoek. Wel blijft de algemene archeologische zorgplicht altijd van toepassing.

Afwijkingsprocedure

Op basis van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan een afwijking van het bestemmingsplan worden verleend.

Inhoudelijke beoordeling

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het belang van het project is gelegen in het volgende. De gemeenschap heeft de opgave om te komen tot reductie van het gebruik van fossiele energie. De bouw van zonnepanelen draagt hier aan bij. De combinatie met het zwembad maakt dat het plan maatschappelijk kan worden gedragen;
- De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing; De activiteit is daarmee niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening;
- De kosten voor de aanleg komen voor rekening van de aanvrager; In verband met eventuele toe te kennen planschade is een overeenkomst gesloten met de aanvrager; Daarmee is de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd;

- In verband met de bouw van de zonnepanelen is een herinrichting van het terrein noodzakelijk. Ter compensatie van het verslechterde landschappelijke beeld zullen langs de straat enkele laanbomen worden toegevoegd. Ook zal een landschappelijke inpassing worden verzorgd.

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- Onmiddellijk na de realisering van het zonnepark moet de landschappelijk inpassing worden uitgevoerd, overeenkomstig het ingediende plan.

Het vellen of doen vellen van een houtopstand

Inhoudelijke beoordeling

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Voor het vellen van een houtopstand is een omgevingsvergunning vereist op basis van artikel 2.2 sub g Wabo en artikel 4:11 lid 1 Apv.

De vergunning kan worden geweigerd op basis van de volgende gronden (artikel 4:12a Apv):

- a. de monumentale waarde van de houtopstand;
- b. de natuurwaarde van de houtopstand;
- c. de landschappelijke waarde van de houtopstand;
- d. de waarde van de houtopstand voor het dorpschoon;
- e. de leeftijd van de houtopstand;
- f. de cultuurhistorische waarde van de houtopstand;
- g. de waarde van de houtopstand als speelobject en/of voor de recreatie.

Reden aanvraag

U heeft een vergunning gevraagd voor het vellen van 11 linden en 9 eiken. Als reden voor het vellen heeft u aangegeven dat de bomen moeten wijken in verband met de aanleg van een zonnepark.

Vergunning voor het kappen van 11 linden en 9 eiken

Voor de realisatie van het zonnepark bij het Zomerbad Peize moeten er negen linden bij de ingang van het zwembad, negen eiken en een drietal solitaire linden gekapt worden.

De drie linden die in het gazon staan kunnen gezien worden als tuinbeplanting en hebben zodoende geen waarde als vermeld in artikel 4:12a van de Apv. De aangevraagde rij linden naar de ingang is een laanstructuur maar heeft geen cultuurhistorische waarde. De aangevraagde eiken staan als overstaanders in houtsingels welke cultuurhistorisch geen waarde hebben. Wel hebben de eiken en linden natuurwaarden en waarde voor het dorpschoon.

Vanuit de Apv moet het verlies aan waarden gecompenseerd worden. De Energiecoöperatie wil de struiklaag van de aanwezige singels versterken en langs de Smeerveensedijk een nieuwe singel aanplanten. In de bijlage is een assortiment ten behoeve van de herplantplicht opgenomen om de biodiversiteit te versterken. Ook zal er in de gemeentelijke berm aan de Smeerveensedijk de laanstructuur met vier eiken worden versterkt. Voor het verlies aan linden zal aan de westzijde op het perceel bij de fietsenstalling bolesdoorns worden aangeplant. Al deze nieuwe aanplant vangt het verlies in boomkronen op en het assortiment bestaat veelal uit drachtplanten om de natuurwaarden te versterken. Tevens zal er een bloemrijke weide worden aangelegd om ook hiermee de biodiversiteit te vergroten. De aangevraagde te kappen bomen zijn hiermee voldoende gecompenseerd..

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- Binnen twee jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning moet herplant plaatsvinden van 20 bolesdoorns, 5 zomereiken en 450 m2 bosplantsoen, uit te voeren zoals aangegeven op de bij de omgevingsvergunning behorende situatietekening /foto.
- De uitvoering van werkzaamheden in het openbare gebied dient in nauw overleg met de gemeente plaats te vinden.