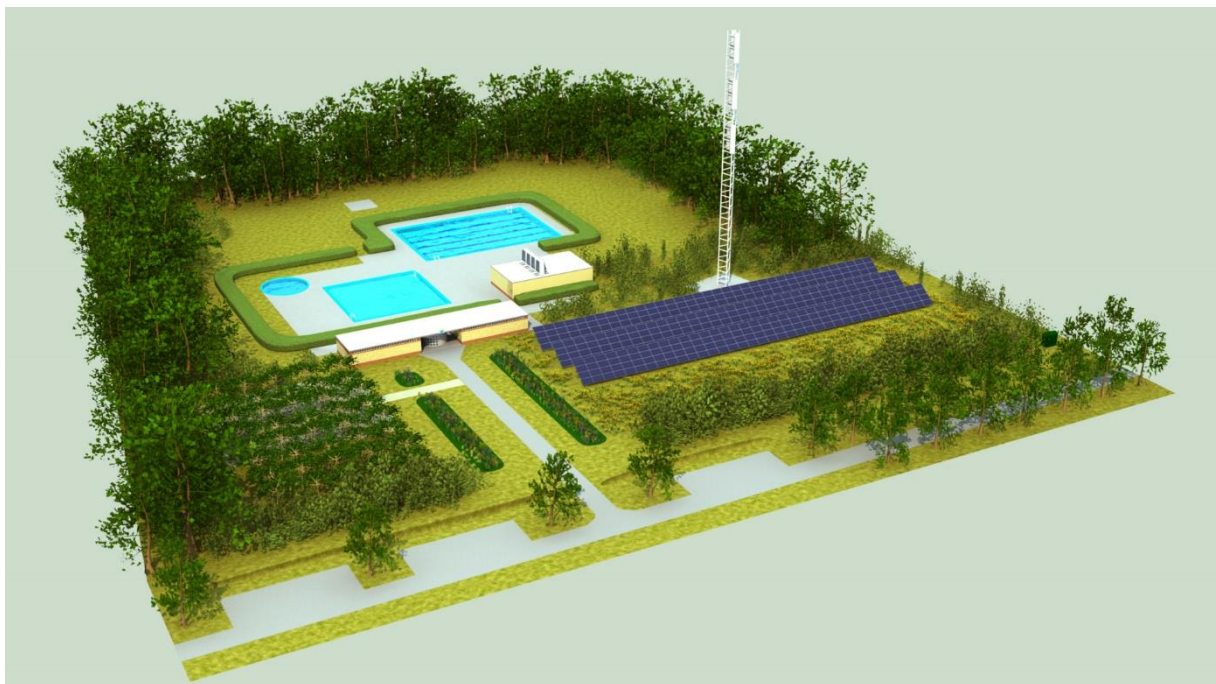


Ruimtelijke onderbouwing
aanvraag omgevingsvergunning

Zonnepark Zomerbad Peize

19-12-2018

Aangevuld en gewijzigd op 19-2-2019 (rode tekst)



Inhoud

1.	Inleiding.....	3
1.1.	Achtergronden	3
1.2.	Doel.....	6
1.3.	Samenhangende activiteiten en procedure.....	6
1.4.	Leeswijzer.....	7
2.	Projectbeschrijving.....	7
2.1.	Locatiekeuze en de keuze voor een zonnepark	7
2.1.1.	Waarom opwekken van zonne-energie?	7
2.1.2.	Criteria voor een locatie voor een grootschalig zonnepark	8
2.1.3.	Locatiemogelijkheden	8
2.1.4.	Keuze voor de locatie Smeerveensedijk.....	9
2.2.	Huidige situatie	9
2.3.	Toekomstige situatie	10
3.	Beleidskader	12
3.1.	Rijksbeleid	12
3.2.	Provinciaal beleid	13
3.3.	Gemeentelijk beleid.....	14
3.4.	Conclusie.....	15
4.	Sectorale toetsen	15
4.1.	Ecologie.....	15
4.2.	Landschap	16
4.3.	Water	17
4.4.	Milieuzonering	17
4.5.	Veiligheid	17
4.6.	Geluid.....	18
4.7.	Luchtkwaliteit.....	18
4.8.	Externe veiligheid/ Brandveiligheid.....	18
4.9.	Archeologie	18
4.10.	Cultuurhistorie.....	19
4.11.	Bodem.....	19
4.12.	Vormvrije m.e.r.....	19
5.	Economische uitvoerbaarheid	20
6.	Conclusies.....	20

Bijlagen:

- Onderbouwing landschappelijke inpassing
- Schriftelijke verklaring van toestemming voor grondgebruik

1. Inleiding

1.1. Achtergronden

Zonnepark Zomerbad Peize

Energiecoöperatie Noordseveld (hierna: ECN) is voornemens om in samenwerking met het stichtingsbestuur van Zomerbad Peize een zonnepark te realiseren ten behoeve van het opwekken van duurzame energie. Het park **bestaat uit ca. 400 panelen** met een nominaal vermogen van ca. 54 kW. Hiermee kunnen zowel het zwembad als ook ca. 10 huishoudens in Peize van stroom worden voorzien. **Het aantal panelen is afhankelijk van het type paneel. We gaan uit van maximale benutting van twee kleinverbruik aansluitingen, waardoor het aantal waarschijnlijk uitkomt tussen ca. 350 - 420 panelen.**

Zonnepark Zomerbad Peize wordt een coöperatief project, dat wil zeggen dat het voor 50% in eigendom komt van de bewoners die er een aandeel in verwerven. De andere 50% blijft van Energiecoöperatie Noordseveld, die de stroom aan het zwembad levert. Veel mensen kunnen of willen niet zelf zonnepanelen op hun dak plaatsen; het is niet geschikt, is van riet of ligt te veel in de schaduw van bomen. Sommige mensen wonen in een appartement of hebben geen eigen dak en nog weer anderen vinden zonnepanelen gewoon lelijk. Voor belangstellenden in Peize is er nu een alternatief: participeren in zonnepark Zomerbad Peize.

Doelstellingen internationaal en nationaal klimaatbeleid

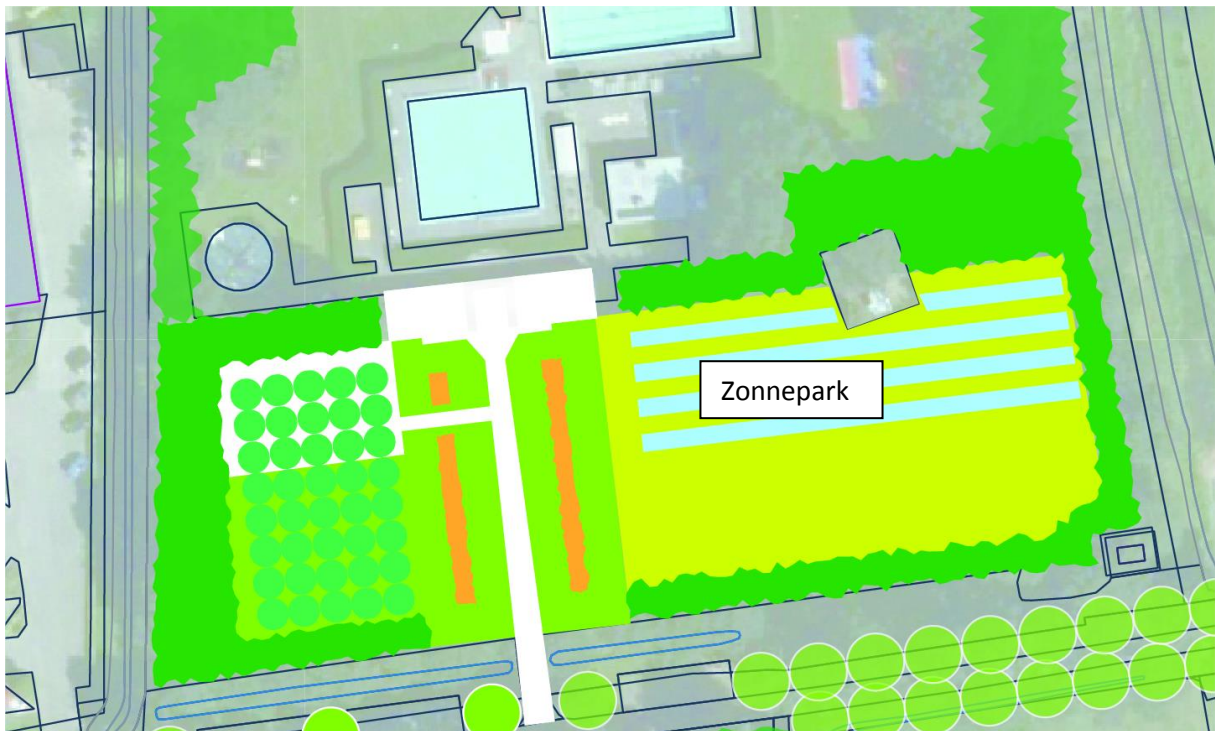
De uitstoot van broeikasgassen als gevolg van de energiebehoefte kan worden beperkt door energiebesparing en door grootschalige inzet van duurzame energiebronnen. Een dergelijke omschakeling in de Nederlandse elektriciteitsvoorziening betekent een forse inspanning. Nederland heeft voor wat betreft de doelstelling op het gebied van duurzame energie aansluiting gezocht bij de taakstelling die in Europees verband is geformuleerd. Deze EU-taakstelling voor duurzame energie bedraagt voor Nederland 14% van het energiegebruik in 2020.

De Nederlandse regering heeft met het Nationaal Energieakkoord die Europese taakstelling voor Nederland verhoogd naar 16% in het jaar 2023. In 2023 moet dus 16% van het totale jaarlijkse energieverbruik afkomstig zijn uit duurzame energiebronnen. Voor de overheid is zonne-energie, naast andere vormen van duurzame energie, een van de bronnen van duurzame energie die benut moet worden om aan die doelstelling te kunnen voldoen.

Voornemen

De ontwikkeling van het zonnepark omvat ook de aanleg van de benodigde infrastructuur en groen zoals parkbekabeling, schakelstations en de landschappelijke inpassing in en herinrichting van het voorterrein. De locatie is gelegen aan de Smeerveensedijk 2, 9321 XB Peize. Het zonnepark komt op het voorterrein van het Zomerbad. Figuur 1 geeft de beoogde locatie van het project weer.

De ECN wil met het zonnepark een bijdrage leveren aan de doelstelling om in Nederland meer duurzame energie te produceren. Dit sluit aan bij de doelen van het nationale en internationale klimaatbeleid dat is gericht op het toepassen van duurzame energie en het beperken van de uitstoot van broeikasgassen zoals koolstofdioxide (CO₂). Tegelijk wil ECN ook bouwen aan een eigen noordelijke energievoorziening. Tezamen met een kleine 100 andere energiecoöperaties in de drie noordelijke provincies is ECN mede-eigenaar van energiebedrijf Energie VanOns. Aan dit coöperatieve energiebedrijf zal de stroom worden geleverd.



Figuur 1. Projectlocatie

Beheersverordening Herziening woonwijken Peize

De gronden waarop het nieuwe zonnepark is beoogd, zijn juridisch-planologisch geregeld in het **beheersverordening** Herziening woonwijken Peize zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 5 juni 2013. In het bestemmingsplan is de zwembadlocatie van de bestemming 'Recreatie'. Deze gronden zijn bestemd voor: de functie zwembad. Het zonnepark is op deze locatie niet voorzien binnen de geldende bestemmingsregeling, al draagt het wel bij aan een duurzame instandhouding van de functie zwembad. (figuur 2)

Artikel 10 Recreatie

10.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'recreatie' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. een ijsbaan ter plaatse van de aanduiding 'ijsbaan';
- b. een zwembad, ter plaatse van de aanduiding 'zwembad';
- c. parkeer- en groenvoorzieningen.

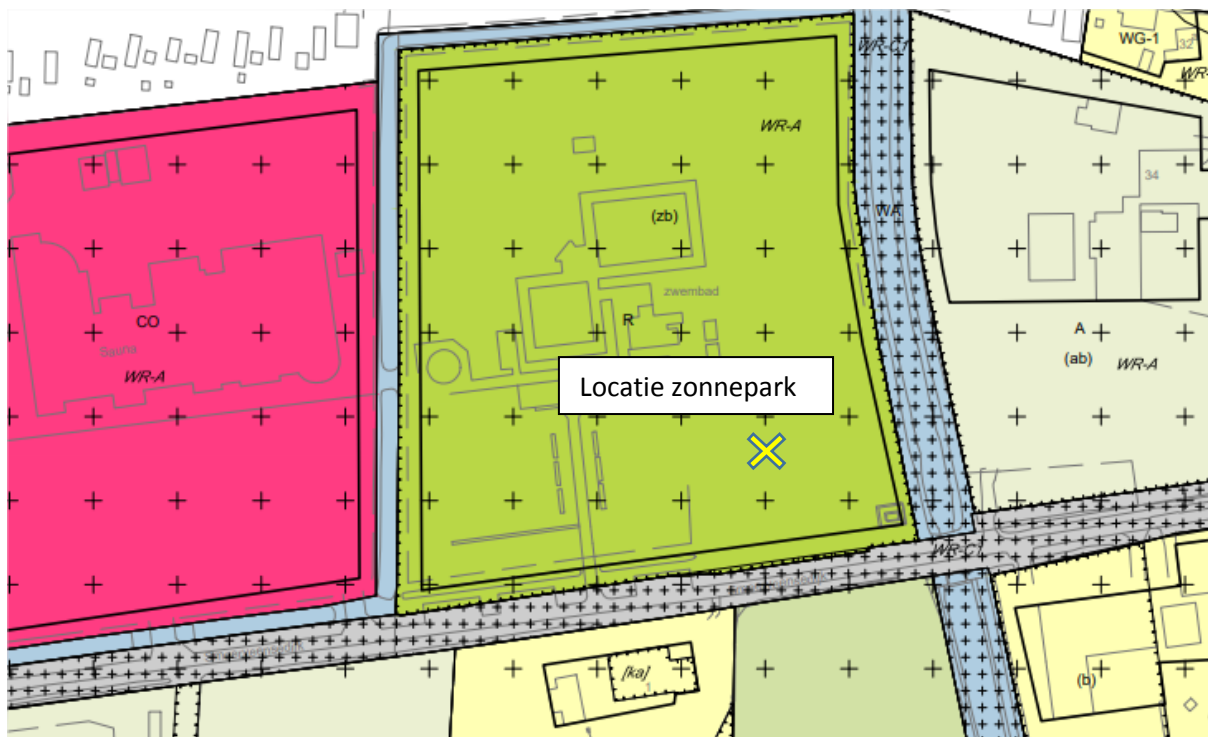
Ter plaatse van de aanduiding 'ijsbaan' is het gebruik als agrarische cultuurgrond toegestaan.

10.2 Bouwregels

a. Voor het bouwen ten behoeve van de bestemming gelden de volgende regels:

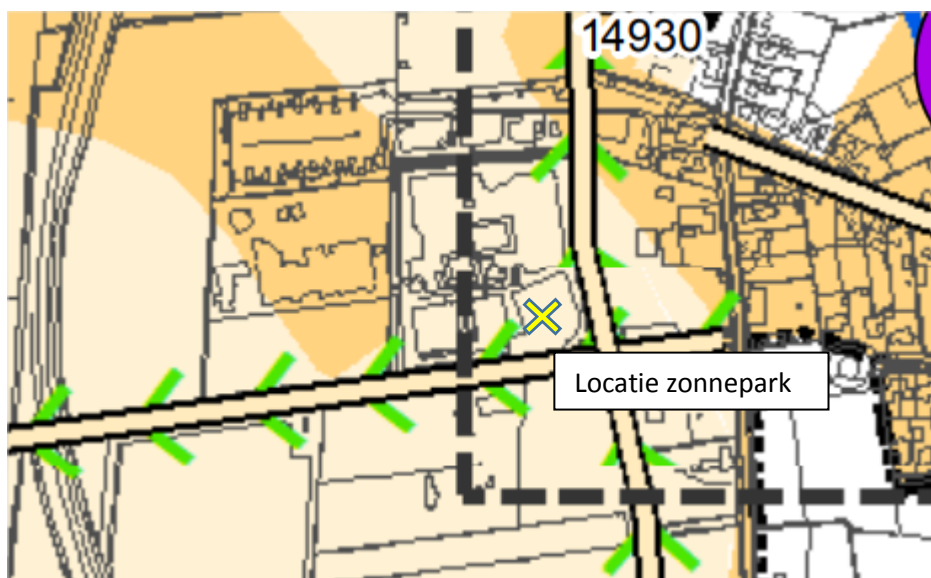
- 1. de gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd;
- 2. de goothoogte bedraagt niet meer dan 3,5 m, dan wel niet meer dan de goothoogte van het bestaande gebouw indien deze meer bedraagt;
- 3. de bouwhoogte bedraagt niet meer dan 5 m, dan wel niet meer dan de bouwhoogte van het bestaande gebouw indien deze meer bedraagt.

b. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde geldt dat de bouwhoogte niet meer dan 5 m mag bedragen.



Figuur 2. Uitsnede bestemmingsplankaart blad 3

Daarnaast hebben de gronden de dubbelbestemming Waarde Archeologie 2. De voor Waarde Archeologie 2 aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de aanwezige archeologische waarden. Op de archeologische beleidsadvieskaart Noordenveld (figuur 3) is aangegeven dat er voor het gebied een niet nader gespecificeerde hoge of middelhoge verwachting is. Bij deze verwachtingswaarde wordt als eerste fase voor archeologisch onderzoek aangegeven: Veldinspectie na uitvoering bodemingrepen. Deze veldinspectie is nodig voorafgaand aan bodemingrepen groter dan 1000 m² en dieper dan 30 cm –mv.



Figuur 3. Uitsnede archeologische beleidsadvieskaart Noordenveld

In overleg met de gemeente Noordenveld heeft ECN ervoor gekozen om de planologische inpassing van het zonnepark te laten verlopen door middel van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan.

1.2. Doel

Doel van deze ruimtelijke onderbouwing is om de ruimtelijk relevante effecten van de voorgenomen bouw van het zonnepark inzichtelijk te maken. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangegeven waarom de realisatie van het zonnepark voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Op basis van deze ruimtelijke onderbouwing beslist het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordenveld op de aanvraag om omgevingsvergunning van ECN voor de realisatie van het zonnepark Zomerbad Peize.

1.3. Samenhangende activiteiten en procedure

Samenhangende activiteiten die deel uitmaken van deze omgevingsvergunning

Bij deze aanvraag om omgevingsvergunning voor de realisatie van het zonnepark hangen de volgende activiteiten met elkaar samen.

- Het afwijken van het **beheersverordening** Herziening woonwijken Peize voor wat betreft het gebruik van de gronden voor een zonnepark.
- Het bouwen van de opbouwconstructie waarop de zonnepanelen worden geplaatst.
- Het aanleggen van een interne parkbekabeling en transformatoren voor het transporteren van de opgewekte energie.
- Het inrichten van een zone rondom het zonnepark ten behoeve de landschappelijke inpassing conform het inpassingsplan van 28-8-2018.

Bij deze aanvraag behorende documenten en rapporten

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt verwezen naar de documenten die deel uitmaken van de aanvraag voor de samenhangende activiteiten. Dit betreft een plan voor landschappelijke inpassing van 28-8-2018, een quick scan wbn-soorten van 29-10-2018 en een terreingebruiksovereenkomst tussen het zwembad en Energiecoöperatie Noordseveld, getekend 14-12-2018.

Procedure

Aangezien sprake is van een activiteit die is aangewezen in artikel 3.10 lid 1 sub a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), moet de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit de Wabo worden gevolgd.

Dat houdt in dat eerst een ontwerp van de omgevingsvergunning met de bijbehorende documenten ter inzage wordt gelegd op basis waarvan eenieder zijn zienswijze naar voren kan brengen. Na de periode van terinzagelegging van het ontwerp van de omgevingsvergunning, beslist het college van burgemeester en wethouders definitief binnen 6 maanden na ontvangst van de aanvraag.

Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Artikel 2.27 van de Wabo in combinatie met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan, eerst een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) moet worden gevraagd aan de gemeenteraad. De gemeenteraad kan echter categorieën van gevallen aangeven waarbij een vvgb niet is vereist.

1.4. Leeswijzer

In deze ruimtelijke onderbouwing komen achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde.

- Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving van het project. Ook wordt in dit hoofdstuk de keuze voor de locatie aan de Smeerveensedijk onderbouwd.
- In hoofdstuk 3 wordt het relevante planologische beleidskader weergegeven.
- Hoofdstuk 4 bevat een samenvatting van de sectorale onderzoeken en toetsen die ten behoeve van de realisatie van het project zijn uitgevoerd.
- De uitvoerbaarheid van het project wordt beschreven in hoofdstuk 5. In dat hoofdstuk zijn ook de resultaten van het overleg met de betrokken bestuursorganen beschreven.
- Tot slot bevat hoofdstuk 6 de samenvattende conclusies.

2. Projectbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt eerst ingegaan op de criteria waaraan een locatie voor het opwekken van zonne-energie moet voldoen (paragraaf 2.1). Daarna worden de locatiekeuze beschreven binnen de gemeente Noordenveld. Daarna wordt de locatie aan de Smeerveensedijk beschreven en wordt aangegeven waarom dit een geschikte locatie is voor het opwekken van zonne-energie (paragraaf 2.2). Tot slot wordt in paragraaf 2.3 het project beschreven zoals ECN dat voor ogen staat.

2.1. Locatiekeuze en de keuze voor een zonnepark

In deze paragraaf wordt de keuze voor de beoogde locatie aan de Smeerveensedijk onderbouwd. Daaraan gaat eerst een belangrijke keuze vooraf: namelijk de keuze om zonne-energie op te wekken. Paragraaf 2.1.1 gaat in op de argumenten voor deze keuze. Vanuit ruimtelijk oogpunt zijn verschillende criteria voor handen waaraan een locatie voor het opwekken van zonne-energie moet voldoen. Deze criteria komen in paragraaf 2.1.2 aan bod. In paragraaf 2.1.3 en 2.1.4 wordt in gegaan op de locatie aan de Smeerveensedijk en in hoeverre deze locatie voldoet aan de gestelde criteria.

2.1.1. Waarom opwekken van zonne-energie?

Tot op heden wordt zonne-energie hoofdzakelijk toegepast bij kleinverbruikers binnen het midden- en kleinbedrijf (MKB) en bij particulieren. Het betreft hoofdzakelijk zonnepanelen op daken waarbij de geproduceerde elektriciteit hoofdzakelijk voor eigen gebruik wordt benut. Het surplus wordt aan het netwerk geleverd.

Het op grootschalig wijze opwekken van zonne-energie, dat wil zeggen het opwekken van zonne-energie door middel van zonnecellen in een opstelling van 1 hectare (ha) of meer wordt in Nederland steeds gangbaarder. Dit is onder andere het gevolg van de technologische ontwikkeling op het gebied van zonne-energie. Ieder jaar weer worden nieuwe innovaties gedaan op het gebied van zonne-energie waardoor de efficiency van zonnecellen continue verbeterd. Ook het subsidieregime speelt daarin een belangrijke rol. Dit leidt ertoe dat de ontwikkeling van grootschalige zonneparken meer en meer rendabel wordt. Voor een klein zonnepark zoals in Peize wordt het echter steeds lastiger om op basis van de huidige subsidiebedragen een rendabele businesscase te bouwen.

Het opwekken van zonne-energie door middel van een zonnepark heeft voordelen ten opzichte van het decentraal en kleinschalig opwekken van zonne-energie zoals dat nu in Nederland nog veel gebeurt:

- Lang niet al het dakoppervlak in Nederland is op dit moment geschikt voor het opwekken van zonne-energie. Om momenteel op een economische rendabele wijze zonne-energie op te

wekken, moet aan een aantal randvoorwaarden worden voldaan (zie paragraaf 2.1.3). Slechts een deel van het bestaande Nederlandse dakoppervlak voldoet aan deze randvoorwaarden. Daarom zijn ook andere locaties nodig om optimaal van zonne-energie in Nederland gebruik te kunnen maken.

- In de energievisie van ECN is verder onderbouwd dat het nog een grote opgave is om de gemeente in 2040 klimaatneutraal te maken. De bouw van dit zonnepark zal daar nog maar een heel kleine bijdrage aan leveren. Daarom is dit zonnepark naar verwachting de tweede in een serie die ECN zal ontwikkelen.

2.1.2. Criteria voor een locatie voor een grootschalig zonnepark

Een locatie voor het opwekken van zonne-energie moet aan een aantal criteria voldoen. Deze criteria volgen hoofdzakelijk uit de technische en fysische factoren die met het opwekken van zonne-energie samenhangen. Uiteraard dient ook aandacht te worden besteed aan het aspect duurzaam ruimtegebruik. De belangrijkste criteria zijn:

- Een locatie moet voldoende zonne-uren per jaar ontvangen om voldoende zonne-energie op te kunnen wekken. Vrije ligging en goede oriëntatie zijn daartoe in Nederland de vereiste criteria.
- Voorts is het van belang dat de panelen zoveel mogelijk uit de schaduw van omliggende objecten worden geplaatst. Schaduw zorgt voor opbrengstderving en maakt dat een businesscase al snel niet uit kan.
- Een locatie moet voldoende vrije ruimte bevatten voor het kunnen plaatsen van de panelen. Daarnaast is voldoende ruimte nodig voor het kunnen aanleggen en onderhouden van het terrein (bijvoorbeeld een onderhoudspaden en transformatoren). Ook voor de landschappelijke inpassing moet voldoende vrije ruimte beschikbaar zijn.
- Zoals voor elk ruimtelijk project is het van belang dat vrij over de benodigde gronden kan worden beschikt. Dat houdt in dat de grondeigenaren toestemming gegeven moeten hebben om de zonnepanelen te mogen plaatsen.
- De afstand tot de aansluiting op het elektriciteitsnetwerk is cruciaal voor een zonnepark. Het aanleggen van nieuwe ondergrondse infrastructuur is immers kostbaar. Het meest ideaal is zodoende een locatie die zich in de directe nabijheid van geschikte ondergrondse infrastructuur bevindt.
- Keuze voor duurzaam ruimtegebruik. Daarmee wordt bedoeld dat ruimtelijke functies zoveel mogelijk worden gebundeld zodat de impact op het milieu en de ruimtebehoefte van de functies gezamenlijk zoveel mogelijk wordt beperkt en/of van tijdelijke aard is.

2.1.3. Locatiemogelijkheden

Er heeft voor de locatiekeuze geen onderzoek naar alternatieven plaats gevonden. De vraag voor het project kwam van de stichting Zomerbad Peize, die primair in haar eigen energiebehoefte wil voorzien en daarvoor voldoende ruimte op eigen terrein heeft. Dat heeft ook een economische noodzaak, zoals verder op wordt betoogd. Energievoorziening is een van de grootste kostenposten voor het zwembad. Een langjarige, duurzame oplossing beheerst zowel de financiële risico's als het streven van het zwembad naar een klimaatneutrale bedrijfsvoering. Zodoende kan gesteld worden dat het zonnepark een logisch onderdeel is van het zwembad en zodoende feitelijk op eigen terrein thuishoort. Door Energiecoöperatie Noordseveld is daarbij een koppeling gemaakt met de behoefte bij verschillende inwoners uit Peize naar een collectieve voorziening.

De grond is in eigendom bij de stichting Zomerbad Peize. Voor de ontwikkeling en exploitatie van het zonnepark is een overeenkomst tussen de stichting en Energiecoöperatie Noordseveld gesloten teneinde de beschikbaarheid van de grond gedurende de exploitatieperiode van 15 jaar juridisch te borgen.

2.1.4. Keuze voor de locatie Smeerveensedijk

De locatie aan de Smeerveensedijk is aan de in paragraaf 2.1.2 beschreven criteria getoetst. Hierbij is per criterium aangegeven waarom deze locatie voldoet aan de eisen die worden gesteld aan een goede locatie voor opwekking van zonne-energie.

Zonaanbod

De locatie is in beginsel geschikt voor een grootschalig zonnepark. De locatie heeft voldoende zonuren voor een rendabel zonnepark.

Voldoende fysieke vrije ruimte voor grootschalig opwekken

De locatie biedt verschillende mogelijkheden voor de aanleg van zonnepanelen. Het voorterrein van het zwembad heeft echter verschillende functies: de toegang tot het zwembad en de zendmast moeten worden gewaarborgd en er moet voldoende ruimte zijn voor fietsparkeren. Zodoende is alleen de oostzijde van het voorterrein geschikt voor een aaneengesloten zonnepark.

Optimale oriëntatie

Het perceel aan de Smeerveensedijk heeft door zijn ligging een duidelijke zuidoriëntatie. Het perceel is daarnaast compact, waardoor er de mogelijkheid is om panelen goed aaneen te schakelen. Hierdoor wordt de opbrengst per paneel geoptimaliseerd.

Schaduwvrije omgeving

Een belangrijk aandachtspunt zijn de aanwezige bomen. Er zullen conform het inpassingsplan verschillende bomen moeten worden gekapt. Dan nog is de afstand tot de laanbomen langs de Smeerveensedijk minimaal. Het vergt dus een nauwkeurige inpassing waarbij een compacte opstelling met zuidoriëntatie nodig is om de (beperkte) opbrengstderving door te handhaven bomen minimaal is.

Duurzaam ruimtegebruik

Het opwekken van zonne-energie is aan te merken als een vorm van duurzaam ruimtegebruik. De technische levensduur van de huidige generatie zonnepanelen is circa 25-30 jaar. Omdat de panelen niet aard- en nagelvast in de bodem worden verankerd (zie paragraaf 2.3) is na deze periode een ander gebruik weer mogelijk.

Netaansluiting

De aansluiting zal plaatsvinden door middel van een kleinverbruik aansluiting. Hiervoor geldt een vast tarief tot aan de openbare weg.

Conclusie

De locatie aan de Smeerveensedijk voldoet aan alle criteria die worden gesteld aan een goede locatie voor een zonnepark voor grootschalige energieopwekking, mits het inrichtingsplan wordt uitgevoerd.

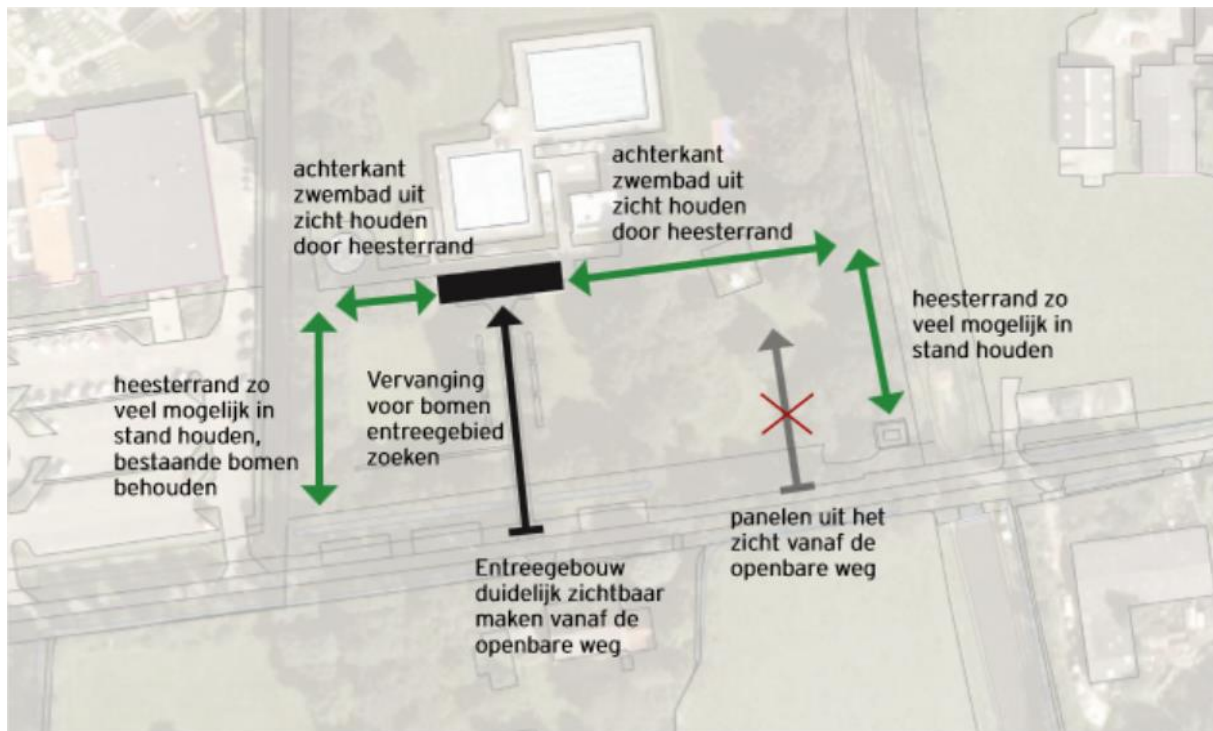
2.2. Huidige situatie

In de huidige situatie heeft het voorterrein alleen de entreefunctie voor het zwembad. Het gedeelte waar het zonnepark komt is groen. Het terrein was behoorlijk verwilderd, het bestond uit veel spontaan gegroeide struiken en bomen. Door de stichting is afgelopen winter een forse snoeiactie uitgevoerd met het oog op het te ontwikkelen zonnepark. Het terrein is nu deels gras, deels kaalslag en nog deels beplant met verspreide bomen. Een deel van deze bomen staat een goede werking van zonnepanelen in de weg. Omdat het gehele entreegebied een verwaarloosde indruk maakt en de entree enigszins verstopt ligt, is besloten om een integraal ontwerp voor het voorterrein te maken waarin ook voldoende compensatie wordt opgenomen voor het kappen van een aantal bestaande

bomen. Door MD Landschapsarchitecten is een inrichtingsplan opgesteld dat ook de goedkeuring heeft van omwonenden.

2.3. Toekomstige situatie

Voor de toekomstige situatie is de volgende analyse gemaakt in het inrichtingsplan:

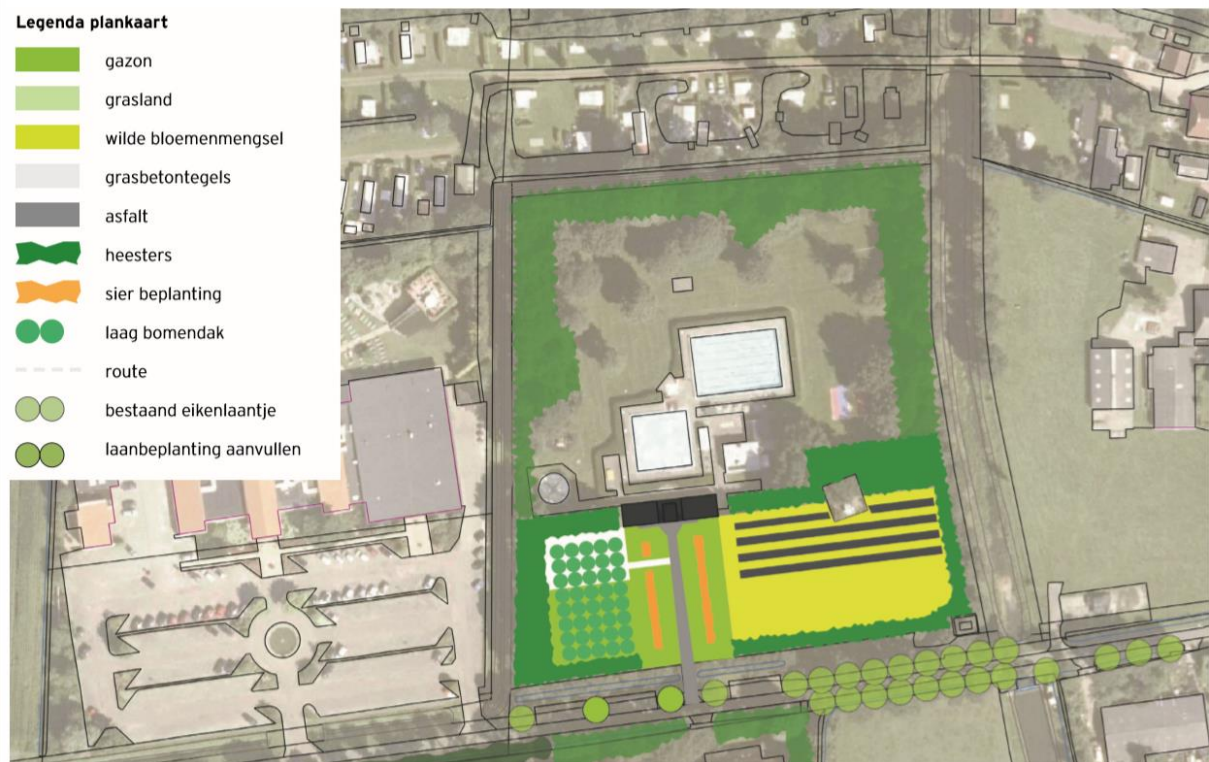


Figuur 4. Analyse locatie.

In overleg met bewoners streven we ernaar om de zonnepanelen vanaf de Smeerveensedijk uit het zicht te halen. Er komt een gevarieerde haag waarin een hekwerk is opgenomen. De haag zal uit verschillende besdragende struiken bestaan om een geschikt biotoop voor vogels te creëren. De entree van het zwembad zal beter zichtbaar worden gemaakt vanaf het openbaar gebied. In aansluiting daarop willen we het entreegebied verbijzonderen. Het fietsparkeren willen we hier een duidelijke plek geven om verrommeling te voorkomen. De groene westrand wordt in stand gehouden inclusief heesters en bomen. De heesters aan de oostrand langs de watergang wordt zo veel mogelijk in stand gehouden. De bomen in het zuidelijke stuk kunnen in verband met de zonnepanelen niet worden gehandhaafd. De bomen in de noordelijke rand ter hoogte van de antenne en de achterkant van het zwembad worden gehandhaafd.

Uitwerking van deze uitgangspunten heeft geleid tot het volgende inrichtingsplan, dat is opgesteld door MD Landschapsarchitecten. Dit plan is besproken met de gemeente en met omwonenden van het zwembad. Hierbij was ook het buurtteam Kortland aanwezig, zij zullen de werving voor het bewonersdeel van het zonnepark op zich nemen.

Inpassingsplan



Figuur 5. Inrichtingsplan

Basisprincipe ontwerp zonnepanelen

De zonnepanelen worden op lage staanders geplaatst. De oriëntatie van de panelen is op het zuiden. Omdat de panelen in principe uit het zicht worden geplaatst kan voor een opstelling met een optimaal rendement worden gekozen. Daarbij wordt nog nader bepaald of deze opstelling uit drie of vier rijen (zoals in de inrichtingsschets) zal bestaan. Uitgangspunt is een maximale hoogte van 3 meter.



Figuur 6. Referentiebeeld opstelling zonnepanelen: zonnepark Viervelaten Groningen/ **zonnepark Harlingen**

Voor de omvorming van gelijkstroom naar wisselstroom worden transformatorkasten geplaatst. Deze transformatoren zijn lage kasten met hoogte van 1 meter.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante planologische beleidskader beschreven vanuit het rijk (paragraaf 3.1), provincie (paragraaf 3.2) en de gemeente (paragraaf 3.3). Het initiatief om een nieuw zonnepark te plaatsen wordt in dit hoofdstuk aan dit beleidskader getoetst. De resultaten van de toetsing zijn te vinden in paragraaf 3.4.

3.1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In deze structuurvisie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028:

- de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer en energie (inclusief het aanwijzen van gebieden waar grootschalige windparken kunnen komen);
- de waterveiligheid (zoals de Afsluitdijk), het kustfundament en de milieukwaliteit;
- de bescherming van het cultureel erfgoed en unieke natuur (zoals de Waddenzee, de Stelling van Amsterdam en de Veluwe).

Besluit ruimtelijke ordening (Barro)

In het Besluit ruimtelijke ordening (Barro) geeft het Rijk in algemene regels aan waaraan bestemmingsplannen (dan wel een omgevingsvergunning als deze) moeten voldoen. In samenhang met het beleid dat is aangegeven in de SVIR, zijn deze regels vooral gericht op het veiligstellen van de nationale belangen waarvoor, gelet op de belangen, beperkingen gelden voor de ruimtelijke besluitvorming op lokaal niveau. In het Barro worden noch aan de locatie noch aan de ontwikkeling van dit project regels gesteld.

Het beoogde zonnepark raakt geen van de onderwerpen in het ruimtelijke Rijksbeleid. Het ruimtelijke Rijksbeleid verzet zich zodoende niet tegen de ontwikkeling van het zonnepark op deze locatie.

Energieakkoord (2013)

In het energieakkoord is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het energieakkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken op de korte- en middellange termijn. Hiervoor zijn de volgende doelen geformuleerd:

- Een besparing van energieverbruik met gemiddeld 1,5%;
- 100 petajoule energiebesparing per 2020;
- Een toename van het aandeel duurzame energie naar 14% van het totale jaarverbruik in Nederland in 2020 met een doorgroei naar 16% in 2023;
- Het creëren van ten minste 15.000 voltijdsbanen binnen de duurzame energiesector.

Deze doelen zijn verder uitgewerkt in verschillende pijlers. Voor de ontwikkeling van het zonnepark zijn vooral pijler 2 'Opschalen hernieuwbare energieopwekking' en pijler 3 'Stimuleren van decentrale duurzame energie (DDE)'. In het energieakkoord wordt uitgegaan van een opwekking van 186 PJ (PetaJoule) energie uit hernieuwbare energiebronnen. Om te komen tot deze energieopwekking zijn alle vormen van energieopwekking nodig: wind, biomassa en zon. Momenteel bedraagt het aandeel zonne-energie minder dan 1% van de totale energievraag. Het toekomstige zonnepark levert daarom een bijdrage aan de doelstelling van het rijk om te komen tot een aandeel van 16% van duurzaam opgewekte energie in het totale Nederlandse energieverbruik in 2023. Het

project past zodoende in het energiebeleid van het Rijk zoals dat is neergelegd in het Energieakkoord.

3.2. Provinciaal beleid

Als onderdeel van de energietransitie streeft de provincie Drenthe naar een opbrengst van zonne-energie ter grootte van 60 MW in 2020. In dit kader heeft begin 2014 een ruimtelijke verkenning plaatsgevonden naar de impact van zonneakkers op de dagelijkse leefomgeving en de kernkwaliteiten van het landschap in de provincie Drenthe.

Omgevingsvisie Drenthe

Provinciale Staten hebben op 28 maart 2018 ingestemd met de Revisie Omgevingsvisie Drenthe 2018. De Omgevingsvisie is het strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2030. De provincie heeft de Omgevingsvisie (deels) doorvertaald naar een verordening voor zover het planologisch relevante aspecten betreft. De Omgevingsverordening is op 3 oktober 2018 in werking getreden.

In de Omgevingsverordening (POV) valt de locatie binnen het bestaand stedelijk gebied. De locatie is in een gebied gelegen waaraan geen bijzondere kernkwaliteiten voor cultuurhistorie worden toegekend. Er zijn geen bekende archeologische waarden. **De locatie ligt in het afvoergebied van de Schipsloot. Op de oudste kaart op <https://www.topotijdreis.nl/> uit 1822 blijkt dat de sloot al gekanaliseerd was. De huidige kavel van het zomerbad bestaat sinds de kaart van 1903 als zodanig.**



In Revisie Omgevingsvisie Drenthe is voor zon op land een ja, mits benadering opgenomen. Er wordt verwezen naar de regionale energiestrategie (RES) voor een nadere uitwerking. Deze is nog niet gereed. Van belang is aandacht voor de ruimtelijke, fysieke context en het inspelen op de omgeving en de kernkwaliteiten in het gebied.

Energieagenda 2016-2020

De Drentse energiedoelen zijn in 2014 vastgelegd in de Energiestrategie Drenthe. De eerste mijlpaal is in 2020. In dat jaar moet er 20% minder uitstoot van broeikasgassen zijn ten opzichte van het peiljaar 1990. Dit betekent dat er dan in Drenthe niet meer dan 3 miljoen ton CO2 vrijkomt als gevolg van het gebruik van fossiele brandstoffen. De provincie bereikt dit doel door in 2020, ten opzichte van 1990, een besparing van 10% op het energieverbruik te realiseren. Daarnaast moet van de gebruikte energie 14% lokaal duurzaam worden opgewekt, mét behoud van leveringszekerheid.

Het realiseren van deze energietransitie is een omvangrijke en soms zelfs ingrijpende opgave, maar biedt de Drentse samenleving tegelijk ook kansen. De energietransitie staat namelijk niet op zich en

laat zich vaak positief verbinden met andere onderwerpen (economie en werkgelegenheid, verkeer en vervoer, natuur, ruimte, etc.) waarin de provincie ook een verantwoordelijkheid heeft.

De provincie kent een belangrijke rol toe aan het stimuleren van lokale burgerinitiatieven. Het project van ECN wordt daarom ook door de provincie ondersteund. De opbrengsten komen direct ten goede aan de lokale gemeenschap, het brengt werkgelegenheid met zich en geeft een versnelling aan de realisatie van de doelen voor lokale, duurzame opwek.

3.3. Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Noordenveld 2030

Op 8 februari 2017 is de omgevingsvisie Noordenveld 2030 vastgesteld. De omgevingsvisie is een koers- en inspiratiedocument; een kompas voor investeringen in het ruimtelijke en sociale domein. De visie beoogt om inwoners, verenigingen, organisaties, ondernemers en de gemeente uit te dagen om initiatieven te nemen en te realiseren.

De Omgevingsvisie vormt de basis voor het opstellen van dorps-/gebiedsvisies, ruimtelijke plannen of omgevingsvergunningen waarin wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Ook is de omgevingsvisie de basis voor programma's.

De vijf kernwaarden Transparant, Leefbaar, Ondernemend, Groen en Duurzaam uit de Visie Noordenveld 2025 vormen de basis voor de omgevingsvisie. In de omgevingsvisie is ook de kernwaarde Meedoen geïntegreerd in het verhaal.

In de omgevingsvisie geeft de gemeente aan in 2030 de duurzaamste gemeente van Drenthe te willen zijn. De gemeente Noordenveld wil klimaatneutraal zijn in 2040. Dit wil de gemeente bereiken door energiebesparing en toepassing van duurzame energie. Daarbij hoort ook het terugdringen van emissies door mobiliteit, bedrijven en landbouw. Dit alles wil de gemeente bereiken door het faciliteren en ondersteunen van de inwoners, de bedrijven, het Parkmanagement, de Energie Coöperatie NoordseVeld en het Platform Duurzaam Noordenveld.

Nota duurzaamheid 2015-2020 gemeente Noordenveld

In deze nota beschrijft de gemeente haar ambitie om in 2040 klimaatneutraal te zijn. Daarbij richt de gemeente zich vooral op energiebesparing en op duurzame energie. De focus ligt op woningen, bedrijven, duurzame energieproductie en de eigen organisatie. Daartoe wil de gemeente samenwerken met inwoners, bedrijven en organisaties, zoals het Platform Duurzaam Noordenveld en de Energie Coöperatie NoordseVeld. Ze kiest voor een faciliterende en stimulerende rol vervullen om gezamenlijk de doelen te bereiken.

De gemeente stelt: Lokale initiatieven kunnen een belangrijke bijdrage leveren om te komen tot meer duurzame energie. Denk bijvoorbeeld aan buurtbewoners die gezamenlijk zonnepanelen bezitten. De huidige wet- en regelgeving voorziet echter niet goed in dit soort initiatieven. De Gaswet en Elektriciteitswet dateren van het eind van de vorige eeuw en gaan uit van grootschalige en centrale opwekking van energie. Ook groeit steeds meer de behoefte om zogenaamde 'zonneakkers' te realiseren. Deze initiatieven maken ruimtelijke reserveringen noodzakelijk.

Het zonnepark Zomerbad Peize is een goede ontwikkeling in de gemeente die op dit beleid voortbouwt.

Groenvisie Noordenveld 2002

In de Groenvisie heeft de gemeente basisstrategieën vastgelegd voor het onderhoud van het openbaar groen in de gemeente. Dit is uitgewerkt in doelstellingen en een aantal thema's. Voor het Zomerbad zijn van belang: behouden en versterken van landschappelijke uitstraling, cultuurhistorische aspecten en een wezenlijke plek voor de ecologie. Het laankarakter van de Smeerveensedijk moet worden behouden. Het is een dorpsrandsituatie, waar zoveel mogelijk de relatie van het dorp met het buitengebied wordt gelegd.

Landschapsbeleidsplan Noordenveld 2002

Het LBP vormt een kader voor alle maatregelen die betrekking hebben op natuur en landschap in de gemeente Noordenveld. In het landschapsbeleidsplan voor het buitengebied van de gemeente Noordenveld wordt een visie weergegeven welke zich richt op het bieden van ruimte aan nieuwe processen en het versterken en behouden van bestaande waarden. Het heeft geen juridische status, is toetsend en kader stellend. Het beschrijft de geologische, bodemkundige en waterstructuur van het landschap.

Het belangrijkste aanknopingspunt voor de locatie van het Zomerbad ligt in de benadering van de dorpsrand vanuit de landschapsstructuur. Door de komst van de rondweg en de Sauna is die ter plaatse van de Smeerveensedijk sterk aangetast. Allen de bestaande laanstructuur ter plaatse van het Zomerbad herinnert hier nog aan.

3.4. Conclusie

De ontwikkeling van het zonnepark is in overeenstemming met het rijks-, provinciaal- en het gemeentelijk beleid. De ontwikkeling draagt bij aan de doelstellingen uit het energieakkoord om in 2023 16% van de energiebehoefte uit hernieuwbare en duurzame energiebronnen te halen. Vanuit het provinciaal en gemeentelijk beleid geldt dat aandacht moet worden besteed aan de landschappelijke inpassing van de locatie. Dit komt in paragraaf 2.3 van deze ruimtelijke onderbouwing aan bod. Het initiatief past voorts binnen de door de gemeente opgestelde kaders zoals verwoord in de omgevingsvisie en de nota duurzaamheid van de gemeente. Door de realisatie van het park wordt een bijdrage geleverd aan de wens om in 2040 een klimaat neutrale gemeente te worden.

4. Sectorale toetsen

In dit hoofdstuk vindt de toetsing plaats van het voornemen om het zonnepark te bouwen aan het relevante sectorale beleid en wet- en regelgeving. Het gaat daarbij om de effectbeschrijving van het voornemen op de aspecten 'ecologie', 'landschap' en 'cultuurhistorie en archeologie'. Ook de verplichte watertoets komt in dit hoofdstuk aan bod. In de afsluitende paragraaf worden geconcludeerd dat het project kan voldoen aan de relevante sectorale wet- en regelgeving en aan welke voorwaarden voldaan moet worden die relevant zijn voor de door de initiatiefnemer aangevraagde omgevingsvergunning.

4.1. Ecologie

Voor de ruimtelijke procedure is het conform artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) noodzakelijk aandacht te besteden aan de natuurwetgeving en –regelgeving. Er dient onder meer aangegeven te worden of er als gevolg van de plannen vergunningen of ontheffingen noodzakelijk zijn en zo ja of deze verkregen kunnen worden.

Op de locatie van het zonnepark bevinden zich een aantal bosschages en bomen die zullen moeten wijken voor een voldoende renderend zonnepark. Om de ecologische effecten van deze ingrepen in beeld te krijgen is door Buro Bakker uit Assen een quickscan Wnb-soorten Zonnepark Noordseveld bij het Zomerbad Peize uitgevoerd. De rapportage hiervan is als losse bijlage toegevoegd bij de aanvraag. Op basis van de quickscan zijn met betrekking tot de aanwezigheid van beschermde flora en fauna de volgende conclusies te trekken:

- In en rond het plangebied zijn geen nestplekken voor jaarrond beschermde Vogelrichtlijnsoorten aangetroffen.
- Direct naast het plangebied komen wel geschikte nestholtes voor van de grote bonte specht.
- In en rond het plangebied is geschikt broedbiotoop voor vogels zoals grote bonte specht, merel, roodborst, winterkoning, pimpelmees en koolmees aanwezig.
- Eén linde op het terrein heeft mogelijk een holte die geschikt is als verblijfplaats voor vleermuizen. Hiervoor is een boomholtecheck uitgevoerd.
- De bomenlanen aan weerszijden van het plangebied maken los van elkaar geen essentieel deel uit van vliegroutes van vleermuizen.
- In en rond het plangebied komt mogelijk een aantal nationaal beschermde soorten voor zoals egel, hermelijn, bunzing, bosmuis en gewone bosspitsmuis. Voor deze andere soorten geldt dat ze allemaal zijn opgenomen in bijlage IV van de provinciale verordening, zodat voor deze soorten een vrijstelling geldt (zie bijlage 1 voor een overzicht). De algemene zorgplicht is wel van kracht.
- In en rond het plangebied kunnen beschermde poelkikkers en algemenere amfibieën aanwezig zijn.

Aanvullend op de quickscan is door Buro Bakker een boomholtecheck uitgevoerd. Deze check heeft opgeleverd dat er geen vleermuizen aanwezig zijn. Dit is in de definitieve rapportage verwerkt.

In het inpassingsplan is rekening gehouden met de compensatie van bomen en groen. Bij de aanleg van hagen zal gebruik worden gemaakt van een variëteit aan besdragende soorten waar vogels op kunnen foerageren. Tevens zal het grasveld onder panelen worden ingericht als bloemrijke weide.

De werkzaamheden voor het zonnepark zullen bestaan uit het aanbrengen van paaltjes, het leggen van kabels en het plaatsen van transformatorstations. Deze laatste bestaan uit kasten.

Bij de planning van en gedurende de uitvoering van de werkzaamheden zal rekening worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen.

Het plaatsen van zonnepanelen levert reflectie van licht op. Deze reflecties zullen gezien de geplande afscherming van de locatie met een haag geen hinder opleveren.

4.2. Landschap

Het onderdeel landschap is nader uitgewerkt in de bijgevoegde Inpassingsplan Zonneveld van 30-8-2018, opgesteld door MD Landschapsarchitecten.

In dit inrichtingsplan is een integrale benadering uitgevoerd van de zuidelijk deel van het terrein van het zwembad, waarbij het zonnepark tot logisch onderdeel van de omgeving is gemaakt.

Over dit plan heeft overleg plaats gevonden met omwonenden. De reacties van omwonenden waren positief, vooral omdat het streven van het zwembad naar energieneutraal wordt ondersteund. Het enige punt van aandacht is volgens omwonenden de zichtbaarheid van het zonnepark. De duidelijk

voorkeur is om de panelen buiten het directe zicht vanaf de weg te plaatsen. Hier is het plan op aangepast door als uitgangspunt te formuleren dat de haag rond de locatie tenminste 2,5 meter hoog moet worden. De bedoeling is om de haag op deze hoogte te houden.

Het plan voorziet niet alleen in de locatie voor het zonnepark, maar ook in een verbetering van de entree en de zichtbaarheid van het zwembad, het fietsparkeren en de toegang tot de zendmast. Hierover is afstemming geweest met de eigenaar van de zendmast, Vodafone.

4.3. Water

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen. Deze waterparagraaf doet verslag van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie, dat wil zeggen voor het grondwater en het oppervlaktewater.

Het oprichten van een zonnepark verandert in principe niets aan de waterhuishoudkundige inrichting van de locatie. De vlakken met zonnepanelen gedragen zich niet als dakvlak, en er zal geen afwatering door middel van goten of leidingen plaats vinden. In principe infiltreert hemelwater vanaf elk paneel ter plaatse in de bodem. De bodem van een zandige ondergrond met gras absorbeert het water goed.

De aanvraag voor de digitale watertoets is daarom achterwege gelaten.

4.4. Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Het zonnepark vormt geen milieuhinderlijke bedrijfsactiviteit in termen van milieuzonering. Er bevinden zich enkele woningen binnen de directe zichtlijnen van het park. Hinder van reflectie wordt voorkomen zoals in 4.2 beschreven. Dit geldt ook passerend verkeer. Geconcludeerd wordt dat het aspect bedrijven en milieuzonering de ontwikkeling niet in de weg staat.

4.5. Veiligheid

Zonnepanelen dienen als een bouwwerk te worden gezien. Het zonnepark is geen kwetsbaar of bekend kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (er zijn geen personen aanwezig). Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn dan ook geen belemmeringen aan de orde.

In Nederland houdt de brancheorganisatie Uneto VNI zich bezig met de veiligheidsaspecten onder andere rondom zonnepanelen. In 2010 heeft de brancheorganisatie op basis van onderzoek vastgesteld dat de kans op elektrocutie tijdens het blussen door brandweerlieden van photovoltaïsche panelen (PV) nagenoeg 0 is. De norm NEN 1010 voorziet in een aantal voorzieningen onder andere betreffende de bedrijfszekerheid en veiligheid.

Om bij installaties iedere vorm van risico op brand en mogelijke elektrocutie tijdens bluswerkzaamheden te voorkomen, is het mogelijk om een zogenaamde brandweerschakeling te monteren. Deze brandweerschakelaar ontkoppelt de DC-kabel van de zonnepanelen en vergemakkelijkt de brandbestrijding en schadebeheersing. De brandweerschakelaar wordt in de DC-zijde gemonteerd in de directe nabijheid van de zonnepanelen. De zonnepanelen worden

automatisch door de onderspanningspoel in de brandweerschakelaar afgeschakeld als de brandweer besluit de netspanning van het gebouw of het zonnepark te onderbreken als er brand woedt of als een lokale PV-uitschakelknop wordt bediend.

4.6. Geluid

Het zonnepark vormt een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Het zonnepark is een type A-inrichting. De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit maar er is geen melding of omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu nodig. Op voorhand kan worden geconstateerd dat deze inrichting geen relevante geluidbelasting veroorzaakt. **Aan de transformatorkasten zullen geluideisen worden gesteld, deze worden bovendien op ruime afstand van de dichtstbijzijnde woning geplaatst.** Specifiek geluidsonderzoek is dan ook niet aan de orde. Het zonnepark is geen geluidgevoelig object; onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder kan achterwege blijven.

4.7. Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

4.8. Externe veiligheid/ Brandveiligheid

Het project gaat in de gebruiksfase niet gepaard met verbranding van (fossiele) brandstoffen. Ook is er geen sprake van een significante verkeer aantrekkende werking. Er vinden enkel verkeersbewegingen plaats in de aanlegfase. In de gebruiksfase vindt incidenteel verkeer plaats die samenhangt met het beheer en onderhoud van het zonnepark. Luchtverontreinigende stoffen zijn komen daar niet bij vrij. Het aspect luchtkwaliteit staat de realisatie van het zonnepark dan ook niet in de weg.

4.9. Archeologie

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet is geregeld hoe met archeologische vindplaatsen en zichtbare monumenten moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij de planvorming te betrekken.

In **de beheersverordening** Herziening woonwijken Peize is aan de locatie de bestemming Waarde Archeologie 2. Deze gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de aanwezige archeologische waarden. Op de archeologische beleidsadvieskaart Noordenveld is aangegeven dat er voor het gebied een middelhoge verwachting is.

De bodem wordt als gevolg van de bouw van het zonnepark nauwelijks geroerd. Ten behoeve van de fundering van het zonnepark worden alleen paaltjes geboord tot ca. 1 m diepte en ten behoeve van de aansluiting van beide trafo's worden twee smalle kabelsleuven gegraven van ca. 0,8 m diep. Daarom wordt verondersteld dat eventuele archeologische resten bewaard blijven.

4.10. Cultuurhistorie

Voor het onderdeel cultuurhistorie wordt verwezen naar het landschappelijke inpassingsplan.

4.11. Bodem

Bodemvervuiling kan een rol spelen bij de totstandkoming van nieuwe ontwikkelingen. De tijd dat elke vervuiling moest worden aangepakt, ligt achter ons. Belangrijkste criterium hierbij is of de vervuiling zodanig is dat er sprake is van risico's voor gezondheid of milieu. In de praktijk blijken er vrijwel nooit risico's te zijn voor de gezondheid van mensen. Milieurisico's (verspreiding en ecologie) komen wel voor, maar meestal gaat het erom dat eventuele vervuilingen afstemming vereisen met bepaalde ontwikkelingen.

Op dit moment is er sprake van een omslag van saneren naar beheren en behoeven alleen de zogeheten 'ernstige vervuilingen' in meer of mindere mate aangepakt te worden. De maatregelen worden daarbij afgestemd op de functie. Het nationale bodembeleid is geregeld in de Wet bodembescherming (Wbb). Het doel van de Wbb is om te voorkomen dat nieuwe gevallen van bodemverontreinigingen ontstaan. Voor bestaande bodemverontreinigingen is aangegeven in welke situaties (omvang en ernst van verontreiniging) en op welke termijn sanering moet plaatsvinden. Hierbij dient de bodemkwaliteit tenminste geschikt te worden gemaakt voor de functie die erop voorzien is, waarbij verspreiding van verontreiniging zoveel mogelijk wordt voorkomen. Het beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit.

Het zonnepark wordt gevormd door bouwwerken, waar geen personen verblijven. Daarnaast zijn er geen grootschalige bodemingrepen aan de orde, waardoor grond moet worden afgevoerd of iets dergelijks. Bovendien worden, gelet op het huidige gebruik als tijdelijk opslag- en bouwterrein geen verontreinigingen verwacht. De kwaliteit van de bodem staat daardoor de uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning niet in de weg.

4.12. Vormvrije m.e.r.

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het omgevingsvergunning plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen de kenmerken en plaats van de projecten en de kenmerken van potentiële effecten.

'Zonneparken', 'zonnevelden' of 'het opwekken van zonne-energie' worden niet in het Besluit milieueffectrapportage genoemd. Wel leidt dit project tot de herinrichting van een stuk landelijk gebied. Het project blijft met circa 1500 m² echter ruim onder de drempelwaarde voor landinrichtingsprojecten uit het Besluit m.e.r. (125 hectare).

Opgemerkt moet worden dat voor activiteiten die onder de genoemde drempelwaarden blijven, toch moet worden nagegaan of sprake kan zijn van belangrijke (significante) gevolgen voor het milieu. Dit wordt een vormvrije m.e.r.-beoordeling genoemd. Gelet op de kenmerken van het project (zoals het kleinschalige karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, zullen geen belangrijke negatieve

milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals deze in de volgende/ voorgaande paragrafen zijn opgenomen.

5. Economische uitvoerbaarheid

Er zijn geen gemeentelijke kosten (met uitzondering van de kosten voor het in procedure brengen van de omgevingsvergunning) aan het plan verbonden. De kosten die de gemeente maakt voor de procedure kunnen worden gedekt uit de leges.

Gelet op de aard en de omvang van het planvoornemen kan een exploitatieplan achterwege blijven. De kosten voor de uitvoering van het planvoornemen en de daarmee samenhangende kosten komen voor rekening van de initiatiefnemer. Initiatiefnemer heeft een overeenkomst "vrijwaring planschade" ondertekend.

6. Conclusies

Achtergrond en doel

Realisatie van zonnepark Zomerbad Peize draagt bij aan de door Rijk, gemeente en gemeenschap gewenste verduurzaming van de energievoorziening. Door de collectieve aanpak van Energiecoöperatie Noordseveld draagt het bovendien bij aan bewustwording van de noodzaak van de energietransitie en lokaal eigenaarschap.

Huidige bestemming

Realisatie van een zonnepark is strijdig met de huidige bestemming 'Recreatie'.

Locatiekeuze

Bij de locatiekeuze zijn de volgende argumenten doorslaggevend:

- Direct grenzend aan het zwembad
- Compact ivm kabellengte en maakbaarheid
- Goed inpasbaar
- Relatief dichtbij elektriciteitsnet/ trafo
- Duurzaam ruimtegebruik

Op grond van deze afwegingen is de locatie naast het zwembad aan de Smeerveensedijk geselecteerd.

Beleidskader

Zowel het Rijks-, provinciaal als gemeentelijk beleid zetten in op vergroting van de opwek van duurzame energie. Een zonnepark levert een goede bijdrage aan de doelstellingen voor CO2 reductie en het doel van de gemeente om in 2040 klimaatneutraal te zijn. Voor de gemeente geldt bovendien dat het een lokaal initiatief is dat van harte wordt ondersteund, c.q. de aanpak is die de gemeente voorstaat bij het realiseren van haar doelen.

Sectorale toetsen

Ten aanzien van de sectorale toetsen is aanvullend flora- en faunaonderzoek verricht. Hieruit is geconcludeerd dat aanwezigheid van beschermde soorten de realisatie van het zonnepark niet in de weg staat. Er is een Inpassingplan zonnenveld Zomerbad Peize opgesteld, waarin voorstellen zijn uitgewerkt.

Ten aanzien van archeologie en bodem zijn een aantal aandachtspunten benoemd voor eventuele graafwerkzaamheden. Deze zullen minimaal zijn. Er worden ook hier geen consequenties verwacht.

Economische uitvoerbaarheid

Gelet op de aard en de omvang van het planvoornemen kan een exploitatieplan achterwege blijven.