

Bestemmingsplan Bedrijventerrein Roden



VASTGESTELD



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Bedrijventerrein Roden

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting en bijlagen

Regels

Verbeelding

26 oktober 2011

Projectnummer 160.00.04.54.00



Ideeën voor een plek

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	7
2	Historie	9
2.1	Ontstaansgeschiedenis van het gebied	9
2.2	Cultuurhistorie	10
3	Huidige situatie	13
3.1	Algemeen	13
3.2	Bedrijventerreinen	14
3.3	Werkgelegenheid	19
4	Beleidskader	21
4.1	Overkoepelend beleidskader	21
4.2	Gemeentelijk beleidskader	22
4.3	Beleid Waterschap Noorderzijlvest	25
5	Juridische vormgeving	27
5.1	Algemeen	27
5.2	Planvorm	28
5.3	Bestemmingen en afweging van belangen	28
6	Milieu	31
6.1	Inleiding	31
6.2	Geluidhinder	31
6.3	Bedrijvigheid	31
6.4	Luchtkwaliteit	32
6.5	Externe veiligheid	36
6.5.1	Algemeen	36
6.5.2	Inrichtingen	38
6.5.3	Vervoer van gevaarlijke stoffen	43
6.5.4	Buisleidingen	44
6.6	Bodem	45
6.7	Water	46
6.7.1	Beleidskader	46
6.7.2	Ontwikkelingen	47
6.8	Archeologie	48
6.9	Ecologie	51
6.9.1	Inleiding	51
6.9.2	Beleid	52
6.10	Duurzaamheid	55
7	Economische uitvoerbaarheid	57

Bijlagen

Inleiding



Op dit moment loopt in de gemeente Noordenveld het traject om alle verouderde bestemmingsplannen van alle kernen binnen de gemeente te herzien. Tot de verouderde plannen behoren tevens de vigerende bestemmingsplannen voor de bedrijventerreinen in de kern Roden.

Aanleiding voor het opstellen van het bestemmingsplan is dan ook gelegen in de noodzaak om de verouderde plannen te herzien. In deze herziening worden, op enkele inbreidingsmogelijkheden na, geen grootschalige nieuwe planologische ontwikkelingen voorzien.

Op dit moment gelden voor het plangebied de volgende bestemmingsplannen:

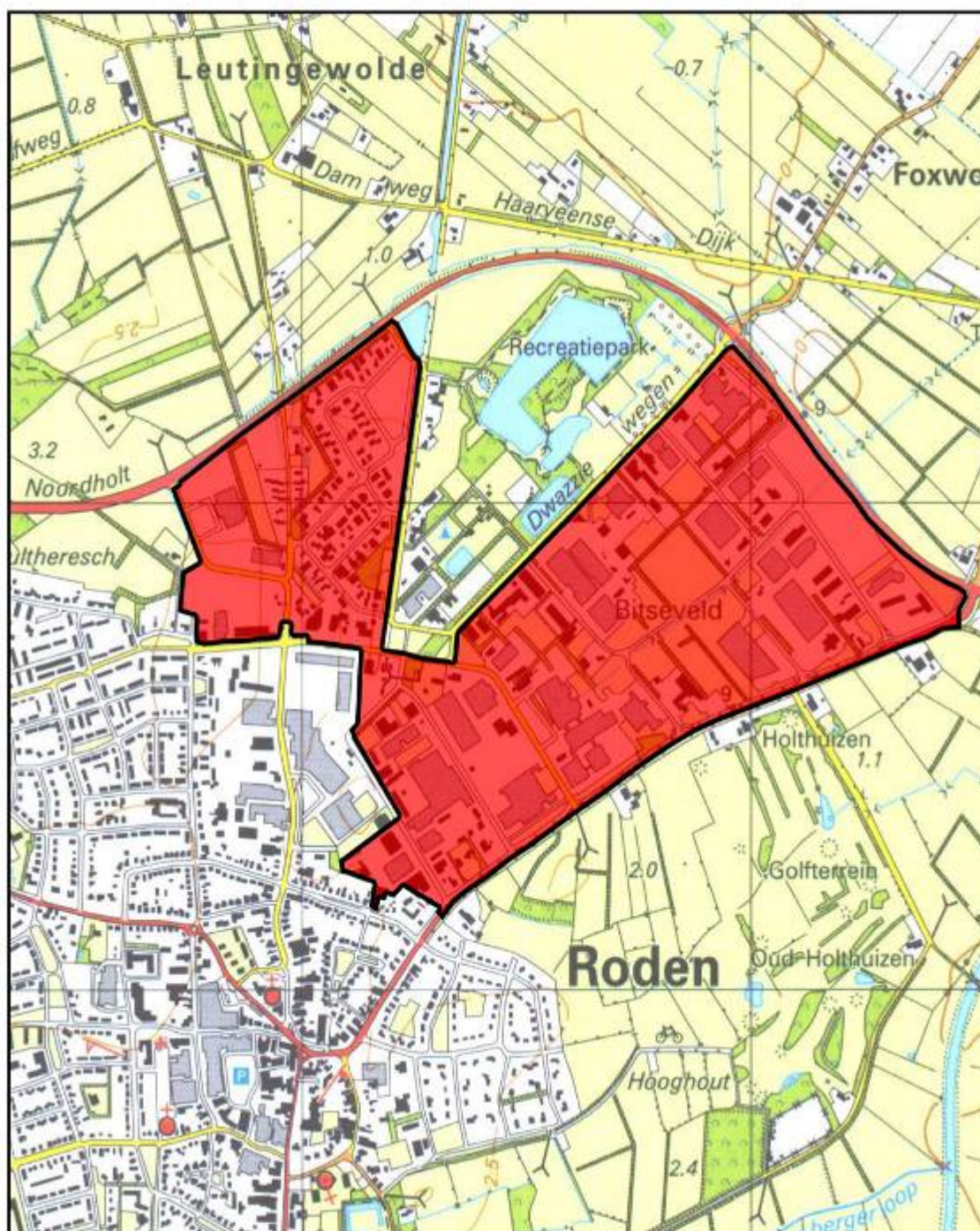
- Kern Roden (vastgesteld 23-10-1975);
- Bedrijventerrein 1e Energieweg (vastgesteld 22-7-1999);
- Industrierrein (vastgesteld 20-12-1973);
- Bedrijventerrein Bitseveld (vastgesteld 30-3-1995);
- Bedrijventerrein Noordhoek (vastgesteld 30-3-1995);
- Bedrijventerrein Wester Es (vastgesteld 26-4-1995);
- Partiële herzieningen uitbreidingsplan in hoofdzaak (vastgesteld 25-9-1964).

Het plangebied ligt aan de noordoostzijde van Roden. Op het overzichtskaartje op de volgende bladzijde is de ligging aangegeven. Voor de Vrijetijdsboulevard is een afzonderlijk plan opgesteld. Voor het bedrijvenpark Haarveld is recent een bestemmingsplan opgesteld, dat nog moet worden uitgevoerd. Dit gebied wordt derhalve buiten de actualisering gehouden.

In hoofdstuk 2 is ingegaan op de historie van Roden. Vervolgens zal in hoofdstuk 3 in het kort de huidige situatie van het plangebied worden beschreven. Hoewel het hier een actualisatie betreft en de uiteengezette richtlijnen in het provinciaal en gemeentelijk beleid niet direct van invloed zijn op het plangebied, is in hoofdstuk 4 toch volledigheidshalve aandacht besteed aan het beleid.

In hoofdstuk 5 is ingegaan op de juridische vormgeving. In hoofdstuk 6 is vervolgens aandacht besteed aan de milieuaspecten, waarna in hoofdstuk 7 de economische uitvoerbaarheid en in hoofdstuk 8 de inspraak en het overleg aan de orde zijn.

Overzicht van het gebied waarop het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Roden' betrekking heeft.



gemeente Noordenveld

projectnummer 160.00.04.54.00

bron: Topografische Dienst



BügelHajema
ADVISEURS

2.1

Ontstaansgeschiedenis van het gebied

De gemeente Noordenveld ligt op het Drents Plateau. Dit keileemplateau omvat tevens delen van Groningen en Friesland. Dit gebied ligt hoger ten opzichte van de omgeving en is ontstaan door verticale bewegingen in de aardkorst nog voor de bedekking van Drenthe met landijs. Dit speelde zich af in het Pleistoceen. Het Pleistoceen werd gekenmerkt door een opeenvolging van koude en warmere tijden, de zogenaamde glacialen en interglacialen. Tijdens de glacialen breidde het landijs zich van het Scandinavische en Baltische gebied uit over noordwestelijk Europa.

Voor de uiteindelijke vormgeving van de oppervlakte en de gesteldheid van de bodem zijn de processen tijdens en vooral na de laatste ijstijd van belang geweest. De dekzandafzetting op de verweerde keileem dateert van deze tijd.

Na de laatste ijstijd, ongeveer 7500 jaar voor Christus, begonnen stroompjes zich in te snijden in het landschap. Ongeveer 2000 jaar later begon de veenvorming, doordat het klimaat zachter en vochtiger werd. De zeespiegel en het grondwater stegen en alle lagere terreingedeelten vulden zich met water. Hierdoor werden moerassen gevormd.

Het noordelijke gedeelte van de gemeente Noordenveld maakte deel uit van het lagere deel van Noord-Drenthe. Hier vormde zich, in de regelmatig overstroomde beekdalen van het Peizer- en Eelderdiep, op uitgebreide schaal laagveen. Ook op het niet door beken ontwaterde deel van het Drents Plateau vormde zich veen. Hoogveenvorming ging door tot omstreeks het jaar 1300.

Het natuurlijke landschap is gevormd onder invloed van geologische en bodemvormende processen. Behalve de ontstaansgeschiedenis van bodem en reliëf is het menselijk ingrijpen van grote invloed geweest op de verschijningsvorm van het landschap. Sinds de occupatie van de mens drukten de bewoners steeds krachtiger op het natuurlandschap. Door het ingrijpen van de mens, zoals ontginning en ontwatering, is het natuurlijk landschap in de loop der eeuwen veranderd in een cultuurlandschap dat de sporen draagt van een lange geschiedenis.

2.2

Cultuurhistorie

Zoals veel kernen op het Drents Plateau is het dorp Roden van oorsprong een agrarische nederzetting aan de rand van een es en in de nabijheid van een beekdal. Vier elementen vormden voor deze agrarische gemeenschap een onmisbare basis. Het achterland (de es), de groen- of madelanden, de heide en het bos. Roden ligt op een plaatselijke verhoging aan de rand van de es met aan de oostzijde de groenlanden langs het Peizerdiep, en de heide en bossen ten zuiden en ten (noord)westen van de huidige kern.

OPEN RUIMTEN

Het oorspronkelijke Roden bestond, net als vele andere esdorpen, uit een verzameling boerderijen met de daarbij behorende schuren en schaapskooien. De open ruimten in het dorp werden gebruikt als verzamelplaats. Deze ruimten, aangeduid met de naam 'brink' lagen aanvankelijk aan de rand van het dorp. Aan de brink stond de agrarische bebouwing op redelijke afstanden van elkaar gegroepeerd.

WEGENSTRUCTUUR

Vanouds liepen de wegen van buiten het dorp van de es, de groenlanden, de heide en het bos naar het centrum van de nederzetting toe. Deze radialen waren op willekeurige plaatsen door smalle wegen met elkaar verbonden.

De brink lag daar waar de huidige Brink uitkomt op de Schoolstraat en de Mensingheweg. Vanaf de brink liepen wegen naar het beekdal, de es, de heidevelden en de bossen.

De Mensingheweg liep richting het zuiden en ontsloot het dorp richting het bos en Lieveren. De Norgerweg liep door het veld richting de Roder esch. De huidige Heerestraat richting het westen overgaand in de Nieuweweg boog af richting het zuiden het veld in (Ronerveld).

Vanuit het centrum liep de huidige Leeksterweg overgaand in de Zulthe richting de Zulter esch en richting Leek.

Het dorp werd in noordelijke richting ontsloten door de huidige Kanaalstraat. In noordoostelijke richting werd het dorp ontsloten door de huidige Groningerweg en het Oosteinde. Deze weg liep richting het beekdal en Foxwolde. Deze ontsluitingsroutes zijn nog steeds aanwezig. De historische wegenstructuur is minder duidelijk door de aanleg van de vele kleinere en grotere ontsluitingswegen van de kern, zoals de Ceintuurbaan, de Insteekweg en de Rondweg.

PLANGEBIED

Het plangebied ligt aan de rand van Roden, op de overgang van het bebouwde gebied met het landelijke gebied. Het gebied ligt aan de rand van een beekdal. In de directe omgeving van het plangebied zijn nog kenmerkende groenstructuren aanwezig (de houtwallen). Deze groenstructuren lopen ook gedeeltelijk door in dit deel van het plangebied.

Daarnaast ligt plangebied aan de westzijde van de weg Oosteinde die onderdeel uitmaakt van de historische wegenstructuur van Roden.

Het plangebied is deels ontstaan in de jaren zeventig van de vorige eeuw. Daarnaast zijn er recentere uitbreidingen in oostelijke richting geweest. De bebouwing in het plangebied wordt mede met oog hierop niet beschouwd als (cultuurhistorisch) waardevol.

Huidige situatie

3

3.1

Algemeen

In Roden heeft een breed assortiment aan bedrijven een plek gevonden. De sterkste groei deed zich voor in de dienstverlenende sector en de handel. Met name de elektrotechnische industrie, de transportmiddelenindustrie, de instrumentenindustrie en de optische industrie zijn goed vertegenwoordigd in Roden.

Verskillende categorieën van te onderscheiden bedrijven hebben hun specifieke eisen ten aanzien van de inrichting van bedrijventerreinen. Voor categorieën uiteenlopend van kleinschalige bedrijvigheid aan huis tot aan bedrijven met een accent op productieactiviteiten en die een zekere mate van milieubelasting kunnen veroorzaken, wordt ruimte geboden op een van de bedrijventerreinen in Roden.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op de bedrijventerreinen Bitseveld, Noordhoek en Wester Es. In paragraaf 3.2 komt de ruimtelijke structuur van deze terreinen aan bod.

De bedrijventerreinen Haarveld en Vrijetijdsboulevard hebben een eigen planologisch kader.

In Roden zijn nog slechts in beperkte mate bedrijfskavels beschikbaar. Alleen op het bedrijventerrein Haarveld is nog ruimte, maar op grond van het geldende bestemmingsplan komt daar slechts een beperkte groep bedrijven voor in aanmerking: de hoogwaardige, kennisintensieve bedrijvigheid. Daarnaast is nog een beperkte uitbreiding van Westeres voorzien, maar ook daar is de doelgroep beperkt: grootschalige detailhandel en openbare hulpdiensten.

Buiten Roden is nog in beperkte mate ruimte beschikbaar op het bedrijventerrein De Westerd in Peize. Hier is onlangs een kleine uitbreiding in exploitatie genomen.

Voor het overige dienen bedrijven zich te redden op de bestaande markt.

Op termijn komen wellicht nieuwe locaties beschikbaar op het bestaande bedrijventerrein. In het Inter Gemeentelijk Structuurplan (IGS, vastgesteld op 21 oktober 2009) wordt namelijk ingezet op een transformatie naar een meer campusachtige setting. De gemeente zou hierbij een proactieve rol moeten gaan spelen.

De navolgende tabel geeft voor de verschillende bedrijventerreinen de oppervlakten aan al uitgegeven en nog uitgeefbaar terrein weer per 1 juli 2009.

Tabel 1 oppervlakten bedrijventerreinen

Bedrijventerrein	Bruto	Netto	Uitgegeven	Uitgeefbaar	In onderhandeling
Bitseveld	99	79	78,5	0,5	0,5
Noordhoek	12,5	8	8	0	0
Westeres	7	4,8	4,1	0,7	0,7
Haarveld	28	11,5	0,7	10,8	0,8
De Westerd	8	7	7	0	0
De Westerd, uitbreiding	3,3	1,8	0	1,8	1,8
Ordel, Norg	2,5	1,8	1,8	0	0

3.2

Bedrijventerreinen

Bitseveld

Het overgrote deel van de bedrijvigheid in Roden is gevestigd op het terrein Bitseveld. Dit terrein is in 1975 opgezet als uitbreiding op het terrein aan de 1e Energieweg.

In 1995 is het terrein uitgebreid tot aan de noordelijke rondweg. Thans is het gehele terrein nagenoeg geheel uitgegeven. Op het terrein staan enkele bedrijfswoningen.

De kavelgrootte bedroeg destijds 1 ha à 2 ha per bedrijf. Diverse bedrijven zijn deze maat echter te boven gegaan. Voorbeelden hiervan zijn Villeroy & Boch Wellness (kunststofverwerking), Feeder One (groothandel) en SK & Bok (transportbedrijf). Langs de Ceintuurbaan Noord is in de loop der tijd een soort autoboulevard ontstaan. Aan de Ceintuurbaan Noord staat ook nog een gasontvangstation.

De grootste ruimtegebruiker op het bedrijventerrein Bitseveld was tot voor kort Cordis (medische instrumenten). Dit bedrijf heeft echter onlangs de productie verplaatst naar Mexico en heeft inmiddels definitief de poorten gesloten.

Door het vertrek van Cordis komt het onroerend goed van het bedrijf vrij. Het betreft diverse - veelal hoogwaardige - bedrijfsgebouwen op een perceel van ongeveer 6 ha. Gepoogd wordt om de gebouwen te vullen met bedrijven uit de Life Science-sector.

De hoofdontsluiting van het terrein wordt gevormd door het Oosteinde, de oorspronkelijke verbindingroute richting Peize en Groningen.

Deze weg, die aan de zuidkant van het terrein ligt, kent een ruim en groen profiel. De afstand van de vrij forse bebouwing langs het Oosteinde tot de as van de weg is vrij groot en draagt zo bij aan het ruime profiel. De voorzijden van de bedrijfsperven zijn groen aangekleed.



Bedrijfsbebouwing van oudere datum



Advocatenkantoor



Ruimtegebruikers aan 1^e Energieweg



Plantsoen

Haaks op het Oosteinde bevinden zich meerdere insteekwegen. Het terrein kent een tweede aansluiting op de noordelijke rondweg ter hoogte van de Dwaziewegen. Deze weg sluit in zuidwestelijke richting aan op de Ceintuurbaan Noord.

De in het gebied aanwezige landschappelijke elementen (houtwallen en de watergang de Bitse) zijn in de opzet van het terrein benut voor een parkachtig aanzien. Hoewel de houtwallen op enkele plaatsen zijn beschadigd, is de hoofdstructuur intact. Deze groenstructuur is op de plankaart aangeduid. De bestemmingsregeling is er op gericht de aanwezige karakteristieke beplanting zoveel mogelijk te behouden.

Langs de noordzijde van de Dwaziewegen is voorts veel opgaande beplanting aanwezig, die de weg een laanachtig karakter geeft.

Het gebied aan de 1e Energieweg grenst aan de dorpskern en fungeert zodoende als overgangsgebied van wonen naar werken. Wat betreft opzet en functies is het terrein divers.

Gezien vanaf de dorpskern presenteert het terrein zich langs het Oosteinde in eerste instantie als klein van schaal en hier overheerst de dienstverlening (ICT, advocatenkantoor). Door vernieuwing zijn mettertijd langs de 1e Energieweg

echter ook grootschaliger ruimtegebruikers gevestigd (autoshowrooms, Brabantia), die thans grenzen aan de woonbebouwing van de Kastanjelaan. Ten westen van dit gebied ligt het terrein Vrijtijdsboulevard, dat is gericht op vrijetijdsbesteding (bijvoorbeeld aan de Kanaalstraat De Vrijbouter).

Grenzend aan de woonbebouwing in de dorpskern ligt aan de 1e Energieweg een verkooppunt voor motorbrandstoffen, met een lpg-vulpunt. Daarnaast ligt er een verkooppunt voor motorbrandstoffen aan de Ceintuurbaan Noord. Dit is recent een onbemand tankstation zonder lpg geworden.

Tussen de 1e Energieweg en de 2e Energieweg is een deel van de bedrijfsbebouwing enigszins gedateerd. Wat betreft schaal en uitstraling sluit de bebouwing tussen de 2e Energieweg en de Ceintuurbaan Noord aan op het terrein Bitseveld, zoals dat na 1975 in ontwikkeling is gebracht.

Noordhoek

Het terrein Noordhoek is gelegen ten noorden van de Ceintuurbaan Noord en wordt omsloten door de Leutingewolderweg en de Rodervaart. Het terrein is in het midden van de jaren tachtig opgezet voor kleinschalige bedrijvigheid.

Het terrein is direct ontsloten op de noordelijke rondweg. De interne ontsluiting vindt plaats via een 8-vormige lus, waardoor de kavelrichting diagonaal is gelegen ten opzichte van de noord-zuid lopende landschapsstructuur. Via een interne ontsluiting zijn de andere bedrijventerreinen eenvoudig te bereiken.

De kaveldiepte varieert van 35 m tot 40 m. Langs de rondweg zijn de kavels dieper. Het merendeel van de kavels is voorts 20 m breed.

Bijna alle bedrijven op het terrein beschikken over een bedrijfswoning. Door de situering van de bedrijfswoning aan de voorzijde van de kavel in samenhang met de geringe kavelbreedte, heeft het terrein de uitstraling van een werk-/woonwijk.

Foto's Bitseveld



Cordis aan het Oosteinde

Markante architectuur bij de aansluiting rondweg



Bedrijfsbebouwing langs Dwazieweg Ruim en groen profiel



Houtwallenstructuur langs Produktieweg Laanbeplanting Dwazieweg

Een aantal bedrijfskavels is gesitueerd langs de rondweg. Ondanks de aanwezigheid van afschermda beplanting is er vanaf de rondweg zicht op de achterzijden van de percelen.

Foto's Noordhoek



Rodervaart

Achterkantsituaties langs de rondweg



Bedrijfswoningen



Bedrijfswoningen domineren het straatbeeld



Woonbebouwing aan de Leutingewolderweg



Nabijgelegen buitengebied

Bestaande woningen aan Leutingewolderweg

Tussen de terreinen Noordhoek en Wester Es staan aan de Leutingewolderweg enkele woonhuizen. Het straatbeeld is karakteristiek voor de streek wat betreft aanzicht en materiaalgebruik.

De Leutingewolderweg voert via een tunnel naar het buitengebied.

Wester Es

De meest recente uitbreiding betreft het terrein Wester Es. Wester Es is mede opgezet als vestigingsplaats voor groothandel, tuincentra en perifere detailhandel. Onder perifere detailhandel worden onder andere verstaan: bouwmarkten, woninginrichting en detailhandel in keukens en sanitair. Als ondergrens geldt een bruto-vloeroppervlakte van 1.000 m².

Op het terrein Wester Es zijn onder andere Gamma en een tuincentrum en enkele winkels voor woninginrichting gevestigd. Wester Es wordt gekenmerkt door veelal representatieve bebouwing in de vorm van grote bedrijfsgebouwen en/of toonzalen. Voorts is er ruime parkeergelegenheid aanwezig.



Zicht vanaf rondweg



Gamma



Toonzalen voor woninginrichting



Tuincentrum

Kenmerkend voor perifere detailhandel is de regionale koopkrachtbinding. Tot de voorwaarden behoren mede ruime parkeergelegenheid en een ligging aan of nabij doorgaande wegen.

Het terrein is gelegen aan de rondweg. De directe ontsluiting op deze rondweg en de aanwezigheid van zichtlocaties, maken het terrein tot een aantrekkelijke vestigingslocatie voor bovengenoemde vormen van detailhandel.

3.3

Werkgelegenheid

Exclusief landbouw, visserij en delfstoffenwinning waren in de gemeente Noordenveld in mei 2008 ruim 10.800 personen werkzaam. Het betreft de totale werkgelegenheid (parttime en fulltime), inclusief uitzendkrachten. Zoals tabel 2 laat zien, vertoont de werkgelegenheid de laatste jaren vrij sterke schommelingen, zonder een duidelijke trend in opwaartse of neerwaartse richting.

Op bedrijfstakniveau zijn wel duidelijke ontwikkelingen zichtbaar. In de industrie is tussen 2002 en 2008 het aantal arbeidsplaatsen zeer fors gedaald (met 42%). Dit is voor een belangrijk deel veroorzaakt door de gedwongen krimp bij één grote industriële vestiging. In diverse andere bedrijfstakken is de werkge-

legenheid echter flink toegenomen, met name in de zakelijke dienstverlening, horeca, vervoer/opslag/communicatie, gezondheids- en welzijnszorg, milieu-dienstverlening, cultuur, recreatie en overige dienstverlening.

Tabel 2 Werkzame personen in de gemeente Noordenveld

Bedrijfstak	2002	2004	2006	2008
Industrie en nutsbedrijven	3.042	2.878	1.948	1.773
Bouwnijverheid	827	731	716	821
Handel en reparatie van consumentenartikelen	2.259	2.325	2.349	2.458
Horeca	433	462	509	586
Vervoer, opslag en communicatie	377	556	562	650
Financiële instellingen	229	284	257	230
Zakelijke dienstverlening/verhuur, handel in onroerend goed	862	929	998	1.349
Openbaar bestuur, overheid	1.134	1.213	1.068	1.040
Onderwijs	392	419	452	437
Gezondheids-, welzijnszorg	692	814	816	890
Milieudienstverlening, cultuur, recreatie en overige dienstverlening	340	395	441	598
Totaal	10.587	11.006	10.116	10.832

Bron: PWR Drenthe

Tabel 3 Werkzame personen in Roden

Werkgelegenheid	2002	2004	2006	2008
Industrie en nutsbedrijven	2.941	2.784	1.832	1.671
Bouwnijverheid	569	473	467	512
Handel en reparatie van consumentenartikelen	1.635	1.692	1.699	1.766
Horeca	213	230	229	274
Vervoer, opslag en communicatie	171	345	405	428
Financiële instellingen	151	183	182	159
Zakelijke dienstverlening/verhuur, handel onroerend goed	642	723	771	1.067
Openbaar bestuur, overheid	326	339	303	291
Onderwijs	240	259	268	245
Gezondheids-, welzijnszorg	507	599	594	567
Milieudienstverlening, cultuur, recreatie en overige dienstverlening	231	263	281	323
Totaal	7.626	7.890	7.031	7.303

Bron: PWR Drenthe

Een groot deel van de werkgelegenheid in Roden wordt gevonden op de bestaande bedrijventerreinen Bitseveld, Noordhoek, Westeres en momenteel ook in beperkte mate op het bedrijventerrein Haarveld. Dit bedrijventerrein biedt ruimte aan hoogwaardige kennisintensieve (productie-)bedrijven en ook aan dienstverlenende bedrijvigheid, die ondersteunend en/of aanvullend is en voor wat betreft kennisuitwisseling hier in een uniek werkklimaat terecht komt. Recentelijk is de infrastructuur op dit bedrijventerrein gerealiseerd, zodat met de uitgifte van kavels een nieuwe impuls gegeven kan worden aan de uitbouw van de werkgelegenheid.

4.1

Overkoepelend beleidskader

De gemeente Noordenveld is in het kader van de Regiovisie Groningen-Assen 2030 een samenwerkingsverband met omliggende gemeenten aangegaan om mee te werken aan de versterking van de economische kernregio Groningen-Assen. In deze regiovisie zijn de gemeente Noordenveld en de gemeente Leek de verplichting aangegaan om de kernen Roden en Leek een schragende functie voor Groningen toe te kennen. Tot 2030 is de regionale taakstelling voor de kernen Leek en Roden samen om te komen tot de bouw van 5.850 woningen voor de periode 2002-2019. Daarnaast worden 1.100 woningen als vervangende nieuwbouw gerealiseerd. Tevens is er nog een taakstelling van 600 woningen om toe te voegen in de rest van de gemeente Noordenveld (Peize en Norg). Voorts wordt genoemd dat in Roden ruimte is voor een hoogwaardig/gemengd bedrijventerrein binnen de rondweg.

REGIOVISIE GRONINGEN-
ASSEN 2030

De provinciale Omgevingsvisie is het strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe tot 2020, met in sommige gevallen een doorkijk voor de periode daarna. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein.

PROVINCIALE OMGEVINGS-
VISIE

Op 2 juni 2010 is de Omgevingsvisie door Provinciale Staten van de provincie vastgesteld en op 9 maart 2011 de Verordening Ruimtelijk Omgevingsbeleid. Deze laatste is op 14 april 2011 in werking getreden en bevat voorschriften waar ruimtelijke plannen aan dienen te voldoen.

De provincie zet sterk in op het behouden en creëren van ruimtelijke kwaliteit, die zij definieert als de optelsom van de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde van omgevingen. De provincie onderscheidt een aantal kernkwaliteiten die samen voor een hoge ruimtelijke kwaliteit in Drenthe zorgen. Behoud en ontwikkeling van deze kernkwaliteiten staan centraal in het provinciale beleid.

De oost- en zuidzijde van het plangebied grenzen aan de Ecologische Hoofdstructuur.

Naast ruimtelijke kwaliteit staan in de Omgevingsvisie milieu- en leefomgevingskwaliteit en zorgvuldig ruimtegebruik centraal. Voor het zorgvuldig inpassen van ruimteveragende functies hanteert de provincie de zogenaamde SER-ladder. Deze methode, geïntroduceerd door de Sociaal-Economische Raad, helpt een goede afweging te maken bij het inpassen van nieuwe ruimtelijke elementen. Het model stelt onder meer dat extra ruimte voor wonen, werken

en voorzieningen zo veel mogelijk moet worden gezocht in of aansluitend aan bestaand bebouwd gebied:

1. gebruik de ruimte die al beschikbaar is gesteld voor een bepaalde functie of door herstructurering beschikbaar kan worden gemaakt;
2. maak optimaal gebruik van de mogelijkheden om door meervoudig ruimtegebruik de ruimteproductiviteit te verhogen;
3. indien het voorgaande onvoldoende soelaas biedt, is de optie van uitbreiding in het landelijk gebied aan de orde. In zo'n geval moet door investeringen in kwaliteitsverbetering van de omliggende groene ruimte worden verzekerd dat de uitbreiding van het ruimtegebruik de kwaliteit van natuur en landschap respecteert en waar mogelijk versterkt.

Verder noemt de provincie het een belangrijke taak om bij het ontwerpen en inrichten van de fysieke leefomgeving rekening te houden met milieuaspecten als water, bodem en luchtkwaliteit, externe veiligheid, geluid-, geur- en licht-hinder.

Specifiek voor de kern Roden geldt dat er een opgave ligt voor het opstellen van een integraal structuurplan (Roden-Leek). Aan deze opgave is inmiddels invulling gegeven; het structuurplan is in 2009 vastgesteld.

4.2

Gemeentelijk beleidskader

INTERGEMEENTELIJKE
STRUCTUURVISIE LEEK-
RODEN

In oktober 2009 heeft de raad van de gemeente Noordenveld de Intergemeentelijke Structuurvisie Leek-Roden vastgesteld. Het betreft een integrale visie op de ruimtelijke ontwikkelingen voor de periode tot 2030 in de gemeente Leek en de kernen Roden, Nieuw-Roden en Nietap (inclusief hun omgeving) in de gemeente Noordenveld. Deze visie brengt samenhang aan in vooral het wonen, het werken, de bereikbaarheid en de ontwikkeling van natuur en landschap.

Het plangebied ligt in een landschappelijk gezien, aantrekkelijke omgeving. In de visie staat beschreven dat het plangebied aantrekkelijker kan worden gemaakt door het langzaam te laten transformeren tot een campusachtige setting in het brinkdorp Roden: 'werken in het brinkdorp'.

Naast de landschappelijke identiteit zal tevens dienen te worden nagedacht over een bedrijfsthematisering een voorbeeld hiervoor is het thema 'lifescience'. Door de bedrijvigheid de kans te geven zich te afficheren met het esdorpenlandschap en tegelijkertijd modern te zijn, heeft Roden de kans zich regionaal te profileren.

De Dwazieweg, Oosteinde (beiden delen van de begrenzing van het plangebied) en de Leutingewoldenweg (onderdeel plangebied) zijn tevens in de structuurvisie aangemerkt als lanen; 'beeldbepalend cultuurhistorisch lint'. Voor het overige liggen in het plangebied nog enkele groenelementen, de houtwallen.

Een van de belangrijkste doelstellingen van het gemeentelijke ruimtelijke ordeningsbeleid is het in stand houden en creëren van een zo hoog mogelijke ruimtelijke kwaliteit. Nieuwe ingrepen worden zo gepland, dat deze de bestaande waarden ontzien en zo mogelijk versterken.

ALGEMENE BELEIDSLIJNEN

Duurzaamheid is een ander belangrijk aspect binnen het ruimtelijk beleid van de gemeente. Bij nieuwe ingrepen wordt aandacht besteed aan integraal waterbeheer en duurzaam bouwen (zoals energie- en materiaalgebruik).

Door middel van het ruimtelijk beleid oefent de gemeente ook invloed uit op de veiligheid van haar woon- en werkgebieden. Gevaarlijke objecten worden uit kwetsbare gebieden gehouden of gesaneerd (externe veiligheid), verder houdt de gemeente rekening met de bereikbaarheid van gebieden voor hulpdiensten, opstelplaatsen voor blusvoertuigen en de aanleg van bluswatervoorzieningen (brandveiligheid). Ook het creëren van een sociaal veilige omgeving krijgt aandacht (sociale veiligheid).

De gemeente Noordenveld heeft beleid geformuleerd met betrekking tot paardenbakken (vastgesteld 24 november 2009). In bepaalde gevallen kunnen paardenbakken een behoorlijke verstoring van het landschap betekenen. Het bij recht aanleggen van paardenbakken is dan ook alleen mogelijk op, of direct aangrenzend aan erven bij woonfuncties. Hierbij dient aan een aantal voorwaarden te worden voldaan.

PAARDENBAKKEN

De gemeente Noordenveld is een recreatieve en toeristische gemeente. Op het gebied van overnachtingsmogelijkheden is bed and breakfast een welkome aanvulling daar het zich van andere overnachtingsmogelijkheden onderscheidt door het persoonlijke en gastvrije ontvangst. Tevens bied een bed and breakfast een aanvullende bron van inkomsten en een versterking van de lokale economie. Teneinde verzoeken van een bed and breakfast eenduidig te kunnen behandelen is op 27 januari 2010 hiervoor een beleidskader vastgesteld. Het gebruik van woningen voor een bed and breakfast is bij recht mogelijk, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan.

RECREATIE

Om te kunnen voldoen aan de eisen van de op 1 januari 2003 in werking getreden wijzigingen van de Woningwet op het gebied van het welstandstoezicht, heeft de gemeente Noordenveld op 28 november 2002 de welstandsnota vastgesteld. Deze nota is verplicht indien de gemeente ook in de toekomst ten aanzien van bouwplannen een welstandsbeleid wil voeren. In deze nieuwe situatie geeft het bestemmingsplan de stedenbouwkundige kaders, zoals de functie en omvang (massa) van de bebouwing en inrichtingsmaatregelen met betrekking tot het openbaar gebied, en gaat de welstandsnota in op de detaillering, materiaalkeuze en kleur van bebouwing. Hiermee is er aandacht voor alle aspecten die van invloed zijn op de ruimtelijke kwaliteit. Inmiddels is de Welstandsnota per 1 januari 2009 herzien.

WELSTANDSNOTA

Het plangebied ligt in het welstandsgebied 'Roden-Bedrijventerrein'. Dit gebied wordt aangemerkt als een regulier welstandsgebied. De klemtoon ligt op de handhaving van de sterke architectuur langs de hoofdontsluiting en de randen en op het bedrijventerrein Haarveld.

Voor dit welstandsgebied is een aantal specifieke criteria opgenomen waaraan nieuwe bebouwing moet voldoen, waaronder:

- bedrijfsgebouwen liggen achter de voorgevelrooilijn van bedrijfswoningen;
- eenvoudige en/of samengestelde bouwmassa's voor woningen, bedrijfsgebouwen zijn ondergeschikt;
- de bedrijfsgebouwen mogen eenvoudig worden opgebouwd, maar hebben aan de straatzijde een duidelijke geleding (bijvoorbeeld door middel van gevelopeningen en/of materiaaltoepassingen).

HERZIENE GEMEENTELIJK
VERKEERS- EN VERVOERS-
PLAN NOORDENVELD

De herziene Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan geldt voor de periode 2007-2017. Dit rapport geeft de algemene beleidslijn met betrekking tot verkeer en vervoer weer. Daarnaast gaat het rapport in op specifieke deelgebieden van de verkeers- en vervoerssituatie binnen de gemeente Noordenveld. Binnen de bebouwde kom staat het creëren van verblijfsgebieden centraal. Dit zijn gebieden waar een snelheidsregiem geldt van 30 km/uur.

Aangegeven wordt dat het in het kader van een nadere uitwerking van het GVVP de bedoeling is verblijfsgebieden buiten de bebouwde kom in te richten als 60 km/uur zones.

GEMEENTELIJK MILIEUBE-
LEIDSPLAN 2008-2012

In 2008 is het gemeentelijk Milieubeleidsplan voor de periode 2008-2012 vastgesteld, een aanpassing en actualisatie van het Milieubeleidsplan 2004-2007. Het behoud van de werkgelegenheidspositie en de voorzieningenstructuur van de grote kernen en een duurzame ontwikkeling waarbij een balans wordt nagestreefd tussen ecologische, economische en sociale duurzaamheidsaspecten zijn twee overkoepelende beleidsuitgangspunten van de gemeente. De speerpunten met betrekking tot de verschillende milieuaspecten, zoals opgenomen in het milieubeleidsplan, geven invulling aan de voorgenoemde beleidsuitgangspunten. Enkele speerpunten waar de gemeente Noordenveld voor de jaren 2008-2012 op wil inzetten, zijn:

- De milieukwaliteiten in de gemeente op een hoog peil houden;
- Verdergaande integratie van milieu en andere beleidsterreinen;
- 'Milieu' vroegtijdig en volwaardig betrekken bij ontwikkelingsplannen;
- Volop aandacht voor de kansen met betrekking tot duurzame ontwikkeling, waaronder ook duurzame bedrijven;
- Het helpen realiseren van de kabinetsdoelstellingen, zoals aangegeven in het Energieakkoord van het Samenwerkingsverband Noord-Nederland op het gebied van klimaat en energie met uitzondering van het thema 'Schoon fossiele energie: het voorbereiden voor en de eventuele realisatie van CO₂-opslag'.
- De energiegerelateerde en energie-innovatieve activiteiten in Noord-Nederland versterken en bevorderen waardoor mede een bijdrage kan

worden geleverd aan de economische ontwikkeling van Noord-Nederland.

Over het algemeen kan worden gesteld dat wordt ingezet op het zoveel mogelijk beperken van de overlast van verschillende milieuaspecten op de omgeving (onder meer geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid). Dit door knelpunten te voorkomen door onder meer het opstellen van specifiek milieubeleid en het verbinden van voorschriften aan de milieuvergunning.

4.3

Beleid Waterschap Noorderzijlvest

De bedrijventerreinen van Roden liggen in het beheergebied van het Waterschap Noorderzijlvest. Op basis van de notitie Stedelijk Waterbeheer hanteert dit waterschap voor bebouwde gebieden en uitbreidingen een aantal uitgangspunten. Het waterschap geeft aan dat, indien van toepassing, aandacht dient te worden geschonken aan riolering, grondwater, waterberging, infiltratiemogelijkheden, diffuse bronnen, wateraan- en -afvoer en peilbeheer.

Het waterschap heeft als standpunt dat een aan te leggen rioleringsstelsel een verbeterd gescheiden stelsel moet zijn. In een dergelijk stelsel worden het afvalwater en het regenwater afzonderlijk afgevoerd. Het eerst gevallen regenwater gaat (met oppervlaktevervuiling) naar het vuilwaterriool. Het daarna gevallen regenwater wordt van dit riool afgekoppeld. Door regenwater af te koppelen wordt tevens een hoger zuiveringsrendement van rioolwaterinstallaties bereikt en wordt de riooloverstortproblematiek verminderd. Dit doel kan worden bereikt door:

- beperking van de verharde oppervlakken;
- geen uitlogende bouwmaterialen gebruiken;
- afkoppeling van hemel- en drainagewater van het vuilwaterriool;
- infiltratie van hemelwater in de bodem;
- oppervlakteberging;
- combinatie van deze maatregelen.

De afvoer van water uit het gebied mag niet groter zijn dan de huidige afvoer. Is wel sprake van een toename van de afvoer van water door uitbreiding van verhard oppervlak, dan dienen op het terrein zelf waterbeheersingsmogelijkheden te worden gecreëerd. Norm hierbij is dat een waterbergende capaciteit wordt gecreëerd die overeenkomt met 10% van de te verhardende oppervlakte.

5.1

Algemeen

Het bestemmingsplan Bedrijventerrein Roden is een bestemmingsplan dat is gebaseerd op artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het primaire doel van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Roden is het actualiseren van het geldende planologische regime. Het is dan ook in overwegende mate een conserverend plan of beheersplan en biedt slechts ruimte voor enkele inbreidingsmogelijkheden. In paragraaf 3.1 Algemeen is hier nader op ingegaan.

Het plan is vervat in:

- a. een verbeelding, bestaande uit twee bladen op schaal 1:2.000 met bijbehorende verklaring, waarop de bestemming van de in het plan begrepen gronden is aangewezen;
- b. een omschrijving van de bestemming, waarbij het toe te kennen doel is of de toe te kennen doeleinden zijn aangegeven;
- c. regels omtrent het gebruik van de in het plan begrepen gronden en van de zich daarop bevindende opstallen.

Zoals vermeld, is het bestemmingsplan opgezet overeenkomstig de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP 2008). Deze landelijke standaard, vastgelegd in het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening 2008 (Bro 2008), heeft betrekking op de presentatie van de verbeelding en de hoofdopzet van de regels en niet op de toelichting.

Volgens het Bro 2008 wordt een bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting langs elektronische weg vastgelegd. Het bestemmingsplan wordt in die vorm ook vastgesteld, tegelijk met een volledige verbeelding van het bestemmingsplan op papier.

De standaarden hebben geen betrekking op de inhoud van een bestemmingsplan. Dit blijkt een zaak van het bevoegd gezag, meestal de gemeenteraad. Er wordt echter wel gestreefd naar zoveel mogelijk standaardisering.

In verband met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is de terminologie van de regels hierop aangepast.

5.2

Planvorm

Voor het plangebied is gekozen voor een overwegend gebiedsgerichte bestemming. Daarbij zijn de op de verbeelding aan te geven juridisch harde begrenzingen tussen de verschillende functies beperkt tot een aantal essentiële onderdelen. Ten aanzien van de bebouwing is sprake van een vrij grote mate van detaillering in de regels. Hierbij is het bestaande bebouwingsbeeld uitgangspunt. Ten aanzien van de afmetingen van de gebouwen zijn regels gegeven met betrekking tot de goot- en bouwhoogte, de afstand tot de erfscheiding en dergelijke.

5.3

Bestemmingen en afweging van belangen

Een eerste afweging met betrekking tot de toelaatbaarheid van functies en de omvang en plaats is gemaakt bij de voorbereiding van het plan. Dit heeft geresulteerd in de volgende bestemmingen:

- Bedrijventerrein;
- Detailhandel - Grootchalig;
- Groen;
- Verkeer;
- Water;
- Woongebied;
- Woongebied - Werken.

Dubbelbestemmingen

- Leiding - Gas;
- Waarde - Archeologie 2.

Binnen deze bestemmingen is in de regels de plaats en omvang van de bebouwing aangegeven. Bij de voorbereiding is uitgegaan van het algemene (bebouwings)beeld.

AFWIJKEN

De toepassing van de afwijkingsbevoegdheid is beperkt tot incidentele gevallen, waarbij het functioneren van de in de bestemming begrepen doeleinden niet wezenlijk wordt aangetast. In de afweging staan het voorkomen van een onevenredige aantasting van het bebouwingsbeeld, de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en de verkeersveiligheid centraal.

AFWIJKING OPPERVLAKTE
BIJGEBOUWEN

Meer specifiek wordt hier nog gewezen op de opgenomen afwijkingsbevoegdheid voor bijgebouwen bij woningen. In beginsel is een grotere oppervlakte aan bijgebouwen alleen toegestaan indien het perceel van een bepaalde omvang is. Zo kan bij afwijking een omgevingsvergunning worden verleend tot een maximale oppervlakte van 80 m² indien het bouwperceel minimaal 500 m²

bedraagt en tot een maximale oppervlakte van 100 m² indien het perceel minimaal 1.000 m² bedraagt.

Ten aanzien van de eerste afwijkmogelijkheid wordt echter een uitzondering gemaakt. Er kan ook bij afwijking een omgevingsvergunning tot een oppervlakte van 80 m² voor percelen met een oppervlakte kleiner dan 500 m², indien de vergroting vanuit de woonfunctie noodzakelijk is. Hierbij kan in eerste instantie worden gedacht aan het levensloopbestendig maken van woningen. Levensloopbestendig maken wil zeggen dat veranderingen worden aangebracht om een persoon in alle fasen van zijn of haar leven een woning te kunnen laten bewonen. Ook aanpassing van een woning vanwege de verminderde validiteit van de bewoner kan met deze afwijkbepaling worden toegestaan. In meer algemene zin kan de bepaling ten slotte ook worden gehanteerd voor aanpassingen aan woningen die, gelet op de eisen van de huidige tijd wat betreft woonoppervlakte, niet meer voldoen.

De mogelijkheid voor het kunnen stellen van nadere eisen mag de realisering van de activiteit als zodanig niet onmogelijk maken. De afweging bij een afwijking en wijziging kan leiden tot een weigering. Bij een nadere eis kan wel aan een onderdeel van een gebouw of aan de plaats ervan een voorwaarde worden gesteld, maar het gebouw als zodanig moet kunnen worden gerealiseerd.

NADERE EISEN

In de bestemming Woongebied en Woongebied - Werken is het kunnen plaatsen van paardenbakken bij recht toegestaan. Wel dient aan een aantal voorwaarden te worden voldaan.

Eveneens is in de beide bestemmingen het kunnen realiseren van een bed and breakfastvoorziening als recht toegestaan. Ook hierbij dient aan een aantal voorwaarden te worden voldaan.

Tot slot zijn in het bestemmingsplan twee dubbelbestemmingen opgenomen, één ten behoeve van het behoud van archeologische waarden en één ten behoeve van de bestaande aardgasleiding langs de Dwaziewegen.

6.1**Inleiding**

Normaliter dient in verband met de nieuwe ontwikkelingen een aantal milieuaspecten nader te worden onderzocht. Het betreft hier onder meer de verplichte toetsing aan de Wet geluidhinder, de milieuhygiënische gesteldheid van de bodem en eventueel de aanwezigheid van nabijgelegen bedrijvigheid. Daarnaast dient aandacht aan de ecologie te worden besteed. Een en ander kan vergaande consequenties hebben voor nieuwe ontwikkelingen, zoals in hoofdstuk 5 vermeld, zijn er slechts beperkte inbreidingsmogelijkheden. Nagenoeg alle gronden zijn uitgegeven.

6.2**Geluidhinder**

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van die wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt en die wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied. In geval van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing binnen deze zone dient akoestisch onderzoek plaats te vinden.

Op dit moment vinden geen nieuwe planologische ontwikkelingen plaats. Nader onderzoek behoeft derhalve niet plaats te vinden.

6.3**Bedrijvigheid**

Op een bedrijventerrein is het van belang dat geen conflicten ontstaan tussen de bedrijfsbestemming en de milieugevoelige objecten in de omgeving. Door een differentiatie aan te brengen in de toe te laten bedrijven en deze onder te brengen in zones, kan een zodanige afstand tot gevoelige objecten worden gewaarborgd dat dergelijke conflicten uitblijven.

Een handreiking voor de wijze waarop zonering kan plaatsvinden, is opgenomen in de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009). Samengevat wordt voor categorieën van bedrijven aangegeven wat op grond van de mogelijke milieuaspecten de afstand tot gevoelige objecten, zoals woonbebouwing, zou moeten zijn.

Hieronder staan de categorieën en de daarbij behorende globale afstanden tot milieugevoelige objecten:

Tabel 4 categorieën globale afstanden milieugevoelige objecten

Milieucategorie	Grootst genoemde aan te houden afstand
Categorie 1	0-10 m
Categorie 2	30 m
Categorie 3	50-100 m
Categorie 4	200-300 m
Categorie 5	500-1.000 m
Categorie 6	1.500 m

Dit zijn slechts richtlijnen. Per situatie dient te worden beoordeeld wat de werkelijk toe te passen minimale afstand is van een bedrijf ten opzichte van een milieugevoelig object.

In het onderhavige plangebied zijn alleen bedrijven toegestaan voorzover die voorkomen in de categorieën 1 tot en met 3 (100 m). Daarnaast is het mogelijk bedrijven in een naast hogere categorie toe te staan, mits deze qua aard en hinder gelijk zijn te stellen aan een bedrijf uit de bij recht toegestane categorieën.

In het onderhavige bestemmingsplan is in verband met de situering ten opzichte van woonbebouwing de indeling van het vigerende plan aangehouden:

- I minimum afstand 30 m milieucategorieën 1 en 2;
- II minimum afstand 50 m milieucategorieën 1, 2 en 3 (50 m);
- III minimum afstand 100 m milieucategorieën 1, 2 en 3 (100 m).

Gelet op de geringe invloed zijn bedrijven uit de milieucategorieën 1 en 2 toelaatbaar in de directe nabijheid van woningen.

6.4

Luchtkwaliteit

REGELGEVING EUROPEES

Sinds mei 2008 is er een nieuwe EU-richtlijn 2008/50/EG betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa. Deze nieuwe richtlijn vervangt de tot dan toe geldende EU-richtlijnen betreffende de luchtkwaliteit (behalve de 4e dochterrichtlijn). Ten opzichte van de vorige regelgeving zijn onder ander de volgende zaken gewijzigd.

- Die locaties waarop de regelgeving van toepassing is.
- De definitie van natuurlijke bronnen.
- Mogelijkheden tot uitstel.

De Nederlandse regelgeving voor de luchtkwaliteit is aan deze nieuwe richtlijn aangepast.

REGELGEVING NEDERLAND

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden

overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben'.

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden.

NSL/NIBM

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Het plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van bedrijvigheid. Gebruikmakend van provinciale en gemeentelijke telgegevens, is op basis daarvan een prognose voor het jaar 2010, 2015 en 2020 (met en zonder verdere invulling van het bedrijventerrein) gemaakt van Het Oosteinde en Noordholt. De (verwachte) verkeersintensiteiten in 2009, 2010 en 2020 zijn opgenomen in tabel 5.

BESTEMMINGSPLAN

Tabel 5 Verkeersintensiteiten

Weg	Intensiteit per etmaal						
	2007	2011*)	2011**)	2015*)	2015**)	2020*)	2020**)
Noordholt	8.271	8.911	10.022	9.601	10.476	10.540	11.415
Oosteinde	10.544	11.305	12.416	12.120	13.231	13.223	14.334

*) exclusief uitbreiding **) inclusief uitbreiding

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in samenwerking met InfoMil de nibm-tool 3-8-2009 ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO₂ en PM₁₀ bepaald.

NIBM-TOOL

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigen (weekdaggemiddelde)		875
Aandeel vrachtverkeer		6,6%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,37
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,37
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is mogelijk in betekenende mate; nader onderzoek noodzakelijk		

nibm-tool 3-8-2009

Uit de berekeningen met de nibm-tool blijkt dat het plan de grens van 3% (een toename van 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) kan overschrijden. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit moet dit al dan niet aantonen.

REGELING BEOORDELING
LUCHTKWALITEIT 2007

In de Regeling beoordeling Luchtkwaliteit 2007 worden de (nauwkeurigheds) eisen ten aanzien van metingen van de luchtverontreinigende stoffen nader uitgewerkt. Onder andere is in deze regeling de hoeveelheid fijn stof van natuurlijke oorsprong opgenomen welke mag worden afgetrokken van de gemeten of berekende fijn stofconcentraties in de lucht. Dit wordt in de praktijk ook wel de 'zeezout-aftrek' genoemd. Voor de gemeente Noordenveld betekent dit dat de jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ mag worden verminderd met 5 µg/m³. Het aantal overschrijdingsdagen mag worden verminderd met zes.

RELEVANTE LUCHT-
KWALITEITSEISEN

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor ruimtelijke plannen betreffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). De grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) uit de wet zijn opgenomen in de navolgende tabel.

Tabel 6 Grenswaarden luchtconcentraties NO₂ en PM₁₀

Luchtconcentratie	Norm
NO₂	
jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
uurgemiddelde concentratie	200 µg/m ³ maximaal 18 maal per jaar
PM₁₀	
jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
24-uurgemiddelde concentratie	50 µg/m ³ maximaal 35 maal per jaar

Getoetst dient te worden aan de norm voor NO₂ per 1 januari 2015. Vanaf die datum moet blijvend aan de norm van NO₂ worden voldaan.

Per 21 juni 2011 moet aan de grenswaarden voor fijn stof worden voldaan.

BEREKENINGEN

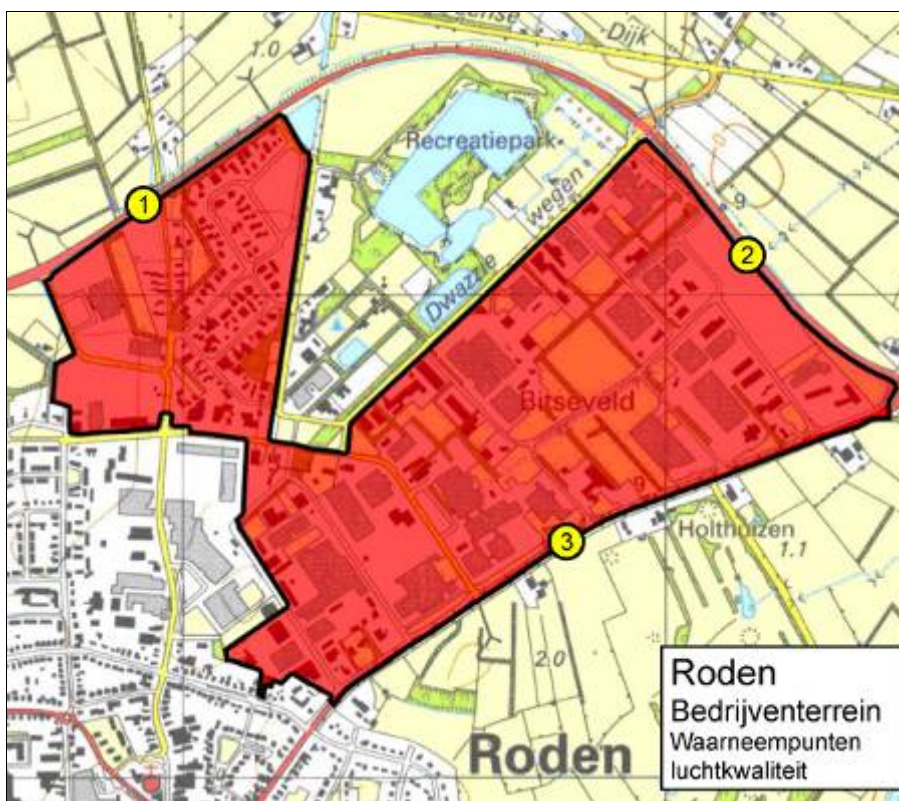
Gewerkt is met het CAR II-rekenmodel versie 8.1 van augustus 2009. De immissieconcentraties op leefniveau zijn bepaald door de verspreiding van verkeers-emissies met dit model te berekenen.

Het model berekent de bijdrage van het verkeer aan de luchtverontreiniging ten opzichte van de achtergrondconcentraties. Deze achtergrondconcentraties zijn gebaseerd op het Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit van het RIVM. Het RIVM

heeft aan de hand van deze meetwaarden de achtergrondconcentraties voor heel Nederland bepaald. Voor de toetsing aan de normen (grenswaarden) uit de Wet milieubeheer wordt de bijdrage van het verkeer bij de achtergrondconcentratie opgeteld om de totale hoeveelheid luchtverontreinigende stoffen te bepalen. Deze totale hoeveelheid luchtverontreiniging wordt getoetst aan de norm.

De luchtkwaliteit is bepaald als gevolg van veranderingen in de verkeersintensiteiten. Op bijgevoegde kaart zijn de waarneempunten aangegeven. Bij de bepaling zijn naast de genoemde verkeersintensiteiten de volgende uitgangspunten aangehouden:

- als weerconditie is de meerjarige meteorologie genomen;
- het aantal parkeerbewegingen per 100 m is gesteld op 0;
- als snelheidstype is 'normaal stadsverkeer' aangehouden;
- als wegtype is 2 (verspreid liggende bebouwing) aangehouden;
- als bomenfactor is 1.25 aangehouden.



Ten behoeve van het bestemmingsplan zijn scenarioberekeningen uitgevoerd naar de luchtkwaliteit in 2011, 2015 en 2020, met en zonder verdere invulling van het bedrijventerrein. Het betreft hier onderzoek naar de luchtkwaliteit van het Noordholt en het Oosteinde. Bij de berekeningen is uitgegaan van een afstand van 10 m uit de as van deze straat.

RESULTATEN

In de navolgende tabel is de luchtkwaliteit weergegeven van de betreffende locaties. In deze tabel is de berekende jaargemiddelde concentratie uitgedrukt in $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Bij de uurgemiddelde en 24-uursgemiddelde concentratie is de overschrijding daarvan in uren respectievelijk dagen per jaar weergegeven. De berekeningen zijn opgenomen in de bijlagen.

Tabel 7. Luchtconcentraties NO_2 en PM_{10}

Luchtconcentratie	Norm	2011 ¹⁾	2011 ²⁾	2015 ¹⁾	2015 ²⁾	2020 ¹⁾	2020 ²⁾
1. Noordholt							
NO_2 Jaargem. concentr.	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	17.2	17.8	15.0	15.4	11.7	12.0 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
NO_2 Uurgem. concentr.	200 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ max. 18 maal/jr	0	0	0	0	0	0 uren
PM_{10} Jaargem. concentr.	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	16.9	17	16.1	16.2	14.9	14.9 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
PM_{10} 24-uursgem. conc.	50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ max. 35 maal/jr	4	4	3	3	2	2 dagen
2. Noordholt							
NO_2 Jaargem. concentr.	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	16.7	17.3	14.6	15.0	11.4	11.7 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
NO_2 Uurgem. concentr.	200 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ max. 18 maal/jr	0	0	0	0	0	0 uren
PM_{10} Jaargem. concentr.	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	16.8	16.9	16.0	16.1	14.9	15.0 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
PM_{10} 24-uursgem. conc.	50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ max. 35 maal/jr	4	4	3	3	2	2 dagen
3. Oosteinde							
NO_2 Jaargem. concentr.	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	17.2	17.8	15.1	15.6	11.9	12.2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
NO_2 Uurgem. concentr.	200 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ max. 18 maal/jr	0	0	0	0	0	0 uren
PM_{10} Jaargem. concentr.	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	16.8	16.9	16.0	16.1	14.7	14.8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
PM_{10} 24-uursgem. conc.	50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ max. 35 maal/jr	4	4	3	3	1	1 dagen

¹⁾ exclusief uitbreiding ²⁾ inclusief uitbreiding

CONCLUSIES

Voor stikstofdioxide blijkt uit de scenarioberekeningen dat in 2011, 2015 en 2020 de grenswaarden of plan- en alarmdrempels voor de jaargemiddelde concentratie en de uurgemiddelde concentratie niet worden overschreden.

Voor fijn stof blijkt uit de scenarioberekeningen dat in 2011, 2015 en 2020 de grenswaarden voor de jaargemiddelde concentratie en de 24-uursgemiddelde concentratie niet worden overschreden.

De normen zoals die in de Wet milieubeheer zijn weergegeven, worden niet overschreden. Dit betekent dat er vanuit deze wet ook geen belemmeringen aan de uitvoering van het bestemmingsplan worden opgelegd.

6.5

Externe veiligheid

6.5.1

Algemeen

In 2008 is door de gemeente Noordenveld de Visie externe veiligheid opgesteld. In deze visie zijn de gemeentelijke ambities ten aanzien van het onderwerp externe veiligheid verwoord.

Met de visie worden een aantal ambities onderschreven.

- Gestreefd wordt naar een optimale combinatie van gewenste ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Het is van belang dat de gemeente

Noordenveld een veilige plek is om te werken, wonen, winkelen en recreëren en dat dit door de gebruikers ook zo wordt ervaren.

- Het behoud van de lokale bedrijvigheid en werkgelegenheid is een belangrijk aandachtspunt voor de gemeente waarbij ook wordt ingestoken op schone industrie. Alleen bedrijven uit de lagere milieu categorieën moeten de mogelijkheid hebben om zich te vestigen en activiteiten te ontplooiën. Bezoekers en bewoners mogen daarvan geen schadelijke gevolgen ondervinden. Binnen de wettelijke kaders zal hieraan invulling worden gegeven.
- De vestiging van nieuwe bedrijven die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (de zogenaamde 'Bevi-inrichtingen') is in de gemeente niet wenselijk. Via een wijzigingsbevoegdheid bij industrieterreinen kan het college van burgemeester en wethouders eventueel de vestiging van een Bevi-inrichting toestaan waarbij aan de volgende voorwaarden moet zijn voldaan:
 - De PR 10-6-contouren dienen zoveel mogelijk binnen de eigen inrichtingsgrens te blijven. Hiermee wordt bereikt dat kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten niet binnen de contouren kunnen voorkomen.
 - Invloedsgebieden moeten zoveel mogelijk binnen de grenzen van het industrieterrein blijven.
- Functies met niet-zelfredzame groepen (kinderen, gehandicapten en ouderen) dienen zoveel mogelijk buiten de invloedsgebieden van de risicovolle inrichtingen te liggen.
- Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg is de gemeente voornemens zich aan te sluiten aan de veiligheidsafstanden van het nog in ontwikkeling zijnde rijksbeleid.
- De gemeente hanteert de veiligheidsafstanden die moeten worden aangehouden tussen een buisleiding en bijvoorbeeld woningen, scholen en ziekenhuizen conform de huidige Circulaires. Momenteel is het Rijk bezig met het opstellen van een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Buisleidingen. Deze AMvB zal nieuwe regels gaan stellen aan risiconormering en zonering langs buisleidingen, het opnemen van regels in bestemmingsplannen, et cetera. Een en ander zal worden vastgelegd in een nieuwe circulaire en vervolgens in een wettelijke regeling. De gemeente is voornemens zich aan te sluiten bij de nieuwe wetgeving waarbij de aandacht voor het groepsrisico meer nadruk zal krijgen.
- De gemeente hanteert de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet als harde norm, dan wel dat een overschrijding van de oriënterende waarde pas acceptabel wordt bevonden als optimaal aan alle aspecten, zoals zelfredzaamheid, beheersbaarheid en hulpverlening wordt voldaan. Deze insteek wil de gemeente ook toepassen bij toenames van het groepsrisico die onder de oriënterende waarde blijven. Dit betekent dat de toename van het groepsrisico altijd goed zal worden gemotiveerd, waarbij de gemaakte keuzes worden verantwoord en vastgelegd in het bijbehorende document, bijvoorbeeld het bestemmingsplan of de milieuvergunning.

Samengevat hanteert de gemeente voor nieuwe situaties de navolgende uitgangspunten:

	Overschrijding grenswaarde PR (10 ⁻⁶) voor kwetsbare objecten	Overschrijding richtwaarde PR (10 ⁻⁶) voor beperkt kwetsbare objecten	Overschrijding oriënterende waarde Groepsrisico	Toename Groepsrisico
Gemeente Noordenveld	Niet acceptabel	Niet acceptabel, tenzij wordt voldaan aan aspecten zelfredzaamheid, hulpverlening en beheersbaarheid	Acceptabel onder voorwaarden	Acceptabel onder voorwaarden

6.5.2

Inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) richt zich, zoals uit de naam reeds blijkt, primair op inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer. Welke inrichtingen onder de werking van het besluit vallen, blijkt uit artikel 2, lid 1. Deze inrichtingen brengen risico's met zich mee voor de in de omgeving gelegen risicogevoelige objecten.

Het besluit onderscheidt twee categorieën risicogevoelige objecten, namelijk kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Dit onderscheid is gebaseerd op maatschappelijke opvattingen over de groepen mensen die in het bijzonder moeten worden beschermd en op gegevens, zoals het aantal personen en de verblijfstijd van groepen mensen. Bij kwetsbare objecten kan bijvoorbeeld worden gedacht aan woningen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, scholen, kinderopvang, grote kantoren, hotels en winkelcomplexen en grote kampeer- en recreatieterreinen. Beperkt kwetsbare objecten zijn volgens het besluit verspreid liggende woningen, dienstwoningen van derden, kleinere kantoren, hotels en winkels, bedrijfsgebouwen, sporthallen, zwembaden, speeltuinen, overige sport- en kampeerterrainen en objecten van hoge infrastructurele waarde, zoals elektriciteitscentrales.

Vervolgens geeft het besluit waarden voor het risico dat toelaatbaar wordt geacht voor deze objecten. Hierbij worden twee vormen van risico onderscheiden. Allereerst het plaatsgebonden risico. Het plaatsgebonden risico is een maat voor het overlijdensrisico op een bepaalde plaats waarbij het niet van belang is of op die plaats daadwerkelijk een persoon aanwezig is. In het besluit is het plaatsgebonden risico gedefinieerd als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een inrichting zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval met een gevaarlijke stof. Dit risico laat zich goed ruimtelijk vertalen aangezien het gaat om punten waar zich een bepaald risico voordoet. Deze punten kunnen worden verbonden tot een contour.

Voor de zogenaamde categoriale inrichtingen, inrichtingen waarbij slechts één stof of categorie van stoffen verantwoordelijk is voor het risico, kan het

plaatsgebonden risico eenvoudig worden bepaald. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om lpg, enkelvoudige opslagen, ammoniakopslag en dergelijke. Voor deze inrichtingen is op basis van een ministeriële regeling de plaatsgebonden risicocontour vertaald in een afstand (Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi)). Bij de niet-categoriale inrichtingen, inrichtingen waarbij niet steeds dezelfde stoffen aanwezig zijn en waarbij stoffen wellicht worden bewerkt, kan geen standaard afstand worden bepaald. De ligging van de plaatsgebonden risicocontour zal hierbij moeten worden bepaald door een kwantitatieve risicoanalyse (QRA).

Voor kwetsbare objecten geldt een harde normstelling in de vorm van een grenswaarde. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt een richtwaarde. De grenswaarde dient altijd en de richtwaarde zoveel mogelijk in acht te worden genomen. Zowel de grens- als de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico is bepaald op 10⁻⁶ per jaar. Voor bestaande kwetsbare objecten mag gedurende drie jaar na de vaststelling van het besluit een grenswaarde van 10⁻⁵ worden aangehouden en moet uiterlijk op 1 januari 2010 aan de norm van 10⁻⁶ worden voldaan. Voor situaties met een te hoog risico geldt bovendien dat tot 2010 de situatie niet mag verslechteren (standstill-beginsel). Indien bijvoorbeeld sprake is van woningen binnen de 10⁻⁵-contour, doet zich een acute saneringssituatie voor en zal binnen drie jaar de milieuvergunning moeten worden ingetrokken of aangescherpt of zullen de woningen moeten zijn gesaneerd.

Aangezien het bij beperkt kwetsbare objecten slechts gaat om een richtwaarde, geldt voor deze objecten geen saneringsverplichting.

Ten tweede kent het besluit het zogenaamde groepsrisico. Hierbij gaat het om de kans per jaar dat een groep mensen in minimaal een bepaalde omvang slachtoffer wordt van een ongeval. In het besluit wordt dit gedefinieerd als de (cumulatieve) kansen dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als direct gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van de inrichting en van één ongeval in die inrichting, waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Het groepsrisico moet worden bepaald binnen het invloedsgebied van de inrichting. Voor het groepsrisico gelden, anders dan voor het plaatsgebonden risico, geen grenswaarden, maar slechts oriënterende waarden. Het gaat om een maatschappelijke verantwoordingsplicht aan de hand van het risico. Ten aanzien hiervan moet een belangenafweging plaatsvinden. De wijze waarop met het groepsrisico moet worden omgegaan, blijkt uit een bij het besluit behorende ministeriële regeling en de beschikbare 'Handreiking Groepsrisico' (november 2007).

Ook hier doet zich het verschil voor tussen categoriale en niet-categoriale bedrijven. Voor categoriale bedrijven kan aan de hand van de tabellen uit de ministeriële regeling worden bepaald of het aantal personen in het invloedsgebied, in combinatie met het gevaar van de risicobron, de oriënterende waarde overschrijdt. Bij niet-categoriale bedrijven moet altijd een berekening van het groepsrisico worden uitgevoerd.

Gevolgen voor het plangebied

Voor de vestiging van nieuwe bedrijven wordt de afweging wat betreft externe veiligheid gemaakt in het licht van de milieuvergunning aangezien hierover op dit moment niets bekend is. Indien het bedrijf valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen zal op het moment van de aanvraag worden bekeken of en in welke vorm het bedrijf toelaatbaar is.

In het plangebied is één verkooppunt van motorbrandstoffen inclusief lpg gevestigd. Ook is in het plangebied een groothandelsbedrijf aanwezig met een opslag voor gevaarlijke stoffen.

Het tankstation aan de Ceintuurbaan Noord 122 is een onbemand verkooppunt zonder lpg geworden. Het gevolg hiervan is dat het Bevi niet meer op dit tankstation van toepassing is.

In het navolgende wordt ingegaan op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van de tankstations. Ook komt de externe veiligheidssituatie rondom het groothandelsbedrijf aan bod.

1e Energieweg 17

PLAATSGEBONDEN RISICO

De doorzet van het lpg-tankstation aan de 1e Energieweg is vastgelegd op 1.000 m³. Naar aanleiding van de inwerkingtreding van de nieuwe Regeling externe veiligheid inrichtingen mogen nieuwe afstanden worden aangehouden met betrekking tot de 10-6-contour van het plaatsgebonden risico in bestaande situaties. Het voorliggende plan betreft het vastleggen van een bestaande situatie. Gekozen is om reeds te anticiperen op de nieuwe afstanden van het plaatsgebonden risico. De afstanden voor het plaatsgebonden risico die in dit kader gelden, zijn:

- vulpunt: 35 m;
- ondergronds reservoir: 25 m;
- afleverzuil: 15 m.

Nabij het lpg-tankstation, aan de Oosteinde 2 en 2a, liggen twee woningen die worden aangemerkt als een beperkt kwetsbaar object volgens artikel 1, lid 1, sub a Besluit externe veiligheid inrichtingen.

De plaatsgebonden risicocontour van het vulpunt (35 m) valt voor een klein deel over de woning Oosteinde 2.

Voor beperkt kwetsbare objecten geldt echter geen saneringsverplichting. Zowel de woning als het lpg-tankstation kan zonder consequenties op de huidige plaats gehandhaafd blijven.

GROEPSRISICO

Voor de berekening van het groepsrisico is gebruikgemaakt van de lpg-rekentool. Deze rekenmethode is ontwikkeld om op een versnelde en makkelijke manier het groepsrisico rondom lpg-tankstations te kunnen berekenen. De berekening gaat uit van een situatie met lpg-tankwagens waarin geen hittewerende coating aanwezig is. Gekozen is om uit te gaan van dit (ernstigste) geval, omdat in de huidige situatie nog geen gebruik wordt gemaakt van hittewerende coating en het niet zeker is of dit wordt geïmplementeerd.

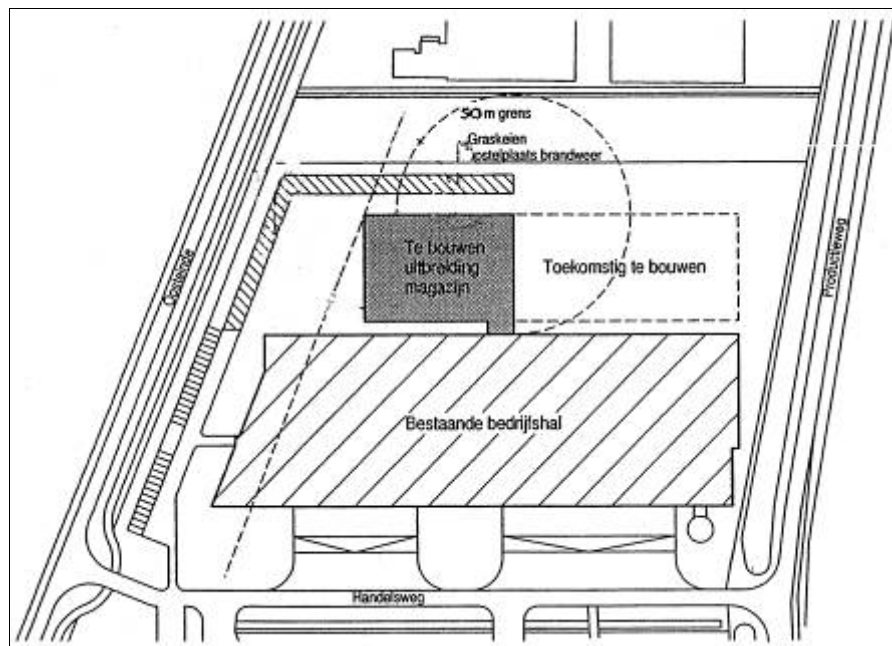
Voor de berekening van het groepsrisico zijn algemene gegevens omtrent de installaties van het lpg-tankstation gebruikt. Met betrekking tot de personen-dichtheden is gebruikgemaakt van inventarisatiegegevens. Beide zijn aangeleverd door het Steunpunt externe veiligheid in samenwerking met de gemeente Noordenveld.

De conclusie van de groepsrisicoberekening is dat de oriënterende waarde niet wordt overschreden. Derhalve hoeven geen risicoreducerende maatregelen te worden genomen.

De gehele groepsrisicoberekening is opgenomen in de bijlage van dit bestemmingsplan.

Groothandelsbedrijf Oosteinde 16

Het groothandelsbedrijf Feeder One heeft op 15 augustus 2006 een milieuvergunning verkregen voor de opslag van gevaarlijke stoffen in een hoeveelheid van maximaal 600 ton. Voor de opslag van dergelijke hoeveelheden is het Besluit externe veiligheid milieubeheer, alsmede de daaraan verbonden Regeling externe veiligheid milieubeheer, van toepassing. Dit houdt in dat rekening moet worden gehouden met een plaatsgebonden risico en een groepsrisico dat wordt veroorzaakt door de inrichting. De hoeveelheid gevaarlijke stoffen van 600 ton is opgeslagen in een magazijn met een oppervlak van 1.910 m², dat is voorzien van een automatische sprinklerinstallatie. Op basis van deze gegevens kan worden geconcludeerd dat de plaatsgebonden risicocontour 50 m bedraagt. Binnen het plaatsgebonden risico mogen geen kwetsbare, dan wel beperkt kwetsbare objecten worden gerealiseerd. Het invloedsgebied voor het groepsrisico bedraagt 350 m. Binnen dit gebied mag de personendichtheid niet meer bedragen dan 300 personen per hectare. De Risicokaart geeft aan dat in de huidige situatie de gemiddelde bevolkingsdichtheid in het invloedsgebied van rond de 68 personen/hectare ligt. Hiermee ligt de personendichtheid ruimschoots onder de 300 personen/hectare. Binnen het invloedsgebied van de inrichting is derhalve nog ruimte voor ontwikkelingen waarbij de personendichtheid toeneemt. Zowel aan het plaatsgebonden risico als aan het groepsrisico wordt momenteel voldaan.



Situatieschets

Wanneer het braakliggende perceel wordt verkocht aan derden, mogen binnen de daarop berustende risicocontour van het plaatsgebonden risico geen kwetsbare, dan wel beperkt kwetsbare objecten worden gerealiseerd. Dit betekent dat het plaatsen van (bedrijfs)gebouwen binnen de plaatsgebonden risicocontour (50 m) niet is toegestaan. Derhalve kan slechts een deel van het perceel in aanmerking komen voor bebouwing. Wel kan het terrein mogelijk worden gebruikt voor buitenopslag.

ADVIES HULPVERLENINGS-
DIENST

Het voorliggende bestemmingsplan is voorgelegd aan de Hulpverleningsdienst Drenthe. Op 11 augustus 2009 hebben zij een advies afgegeven (toegevoegd aan de bijlagen van dit bestemmingsplan).

Geadviseerd wordt in het bestemmingsplan een (in)directe verankering van de personendichtheid rondom de risicovolle bedrijven aan te brengen. Dit om te voorkomen dat het groepsrisico bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen onacceptabel hoog wordt.

Conform het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Noordenveld is onder voorwaarden een overschrijding van de oriënterende waarde en een verhoging van het groepsrisico aanvaardbaar. Deze voorwaarden zijn onder meer gericht op een motivatie van de mogelijkheden tot zelfredzaamheid, beheersbaarheid en hulpverlening.

Uit het advies van de Hulpverleningsdienst Drenthe blijkt dat in het plangebied voldoende wegen aanwezig zijn waardoor die loodrecht van de risicobronnen aflopen. Dit bevordert het thema zelfredzaamheid. Daarnaast kunnen de hulpverleners gemiddeld binnen 15 minuten ter plaatse zijn en hebben zij voldoende opstel mogelijkheden. Ook bluswater is in voldoende mate aanwezig in het plangebied (aspecten bestrijdbaarheid en beheersbaarheid).

Met oog op het vorenstaande wordt het advies van de hulpverleningsdienst niet overgenomen.

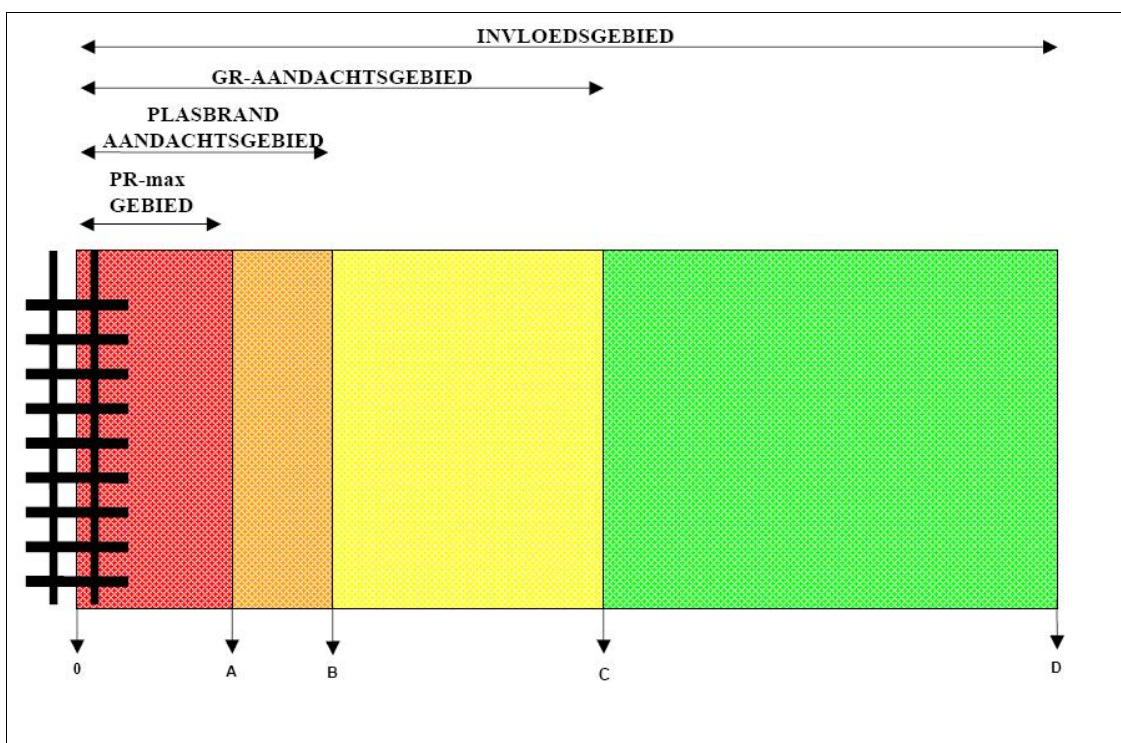
6.5.3

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Zoals bij inrichtingen het Bevi voorwaarden stelt aan de omgang met externe veiligheid, zo zijn bij vervoer van gevaarlijke stoffen deze voorwaarden opgenomen de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRNVGS).

De cRNVGS is een uitwerking van de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en bepaalt dat ruimtelijke plannen moeten worden getoetst aan de norm voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. Naar verwachting wordt de circulaire in 2012 vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen.

De navolgende figuur geeft de aan te houden afstanden weer.





Gevolgen voor het plangebied

Aan de oostzijde van het plangebied ligt de provinciale weg Noordholt (N372) en aan de zuidzijde de weg Oosteinde (N373).

Over deze wegen vindt een dusdanig vervoer van gevaarlijke stoffen plaats, dat dit geen belemmeringen oplevert voor het plangebied met het oog op externe veiligheid.

6.5.4

Buisleidingen

Op 01-01-2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Dit besluit omvat de nieuwe regelgeving op het gebied van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

In plaats van de bebouwings- en toetsingsafstanden waar in de oude circulaire van werd uitgegaan, dienen nu de belemmeringsstrook (5 m), de plaatsgebonden risicocontour (10⁻⁶) en het invloedsgebied van het groepsrisico (1%-letaliteitsgrens) in acht te worden gehouden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Gevolgen voor het plangebied

In het noordelijk deel van het plangebied, langs de Dwaziewegen, ligt een aardgastransportleiding van de Gasunie (leiding N-507-41-KR-002). Deze leiding heeft een maximale werkdruk van 40 bar en een diameter van 4 inch. Conform de nieuwe wetgeving bedraagt de bebouwingsvrije zone (belemmeringsstrook genoemd) 5 m aan weerszijde van de leiding.

Voorts blijkt uit de risicokaart dat de leiding geen plaatsgebonden risicocontour (10-6) heeft. Wel heeft de leiding een invloedsgebied (1%-letaliteitsgrens) van 45 m aan weerszijde van de leiding. Bij nieuwe ontwikkelingen waarbij de personendichtheid toeneemt, dient een toets aan het groepsrisico plaats te vinden (eventueel met een berekening). Tevens dient te worden voldaan aan de verantwoordingsplicht.

Het voorliggende plan betreft een actualisatieplan, waarbij geen grootschalige nieuwe ontwikkelingen zijn meegenomen. In het kader van dit plan is derhalve geen groepsrisicoberekening uitgevoerd; het plan voorziet niet in een toename van de personendichtheid in het invloedsgebied.

Wel is ten aanzien van het aspect verantwoording (onderdelen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) een advies opgevraagd bij de Regionale brandweer. Ten slotte is de belemmeringstrook, vanwege de beperkingen die deze zone met zich meebrengt, in de verbeelding weergegeven en voorzien van een passende regeling.

Een klein deel van het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van de aardgastransportleiding van Gasunie. In 2009 heeft de Hulpverleningsdienst een advies afgegeven omtrent de elementen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid rond de (destijds) aanwezige lpg-tankstations in het plangebied. Dit advies was tevens van toepassing op het (voorheen aanwezige) lpg-tankstation aan de Ceintuurbaan-Noord, vlakbij de leiding gelegen. Dit advies kan hiermee overeenkomstig van toepassing worden verklaard op (het nabijgelegen deel van) de aardgastransportleiding. De situatie in het overige deel van het plangebied dat deel uitmaakt van het invloedsgebied van de leiding heeft een vergelijkbare situatie op het gebied van zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

ADVIES HULPVERLENINGS-
DIENST

6 . 6

B o d e m

In het plangebied komen een aantal locaties voor waar op basis van het oorspronkelijke of huidige gebruik mogelijk sprake kan zijn van verontreiniging in de bodem. Van enkele van deze locaties is vastgesteld dat daadwerkelijk sprake is van een bodemverontreiniging. Deze locaties zijn bekend bij de gemeente.

In het plangebied bevinden zich nog enkele onbebouwde percelen. Alvorens met de bouw wordt aangevangen, dient er onderzoek naar verontreiniging van de bodem en het grondwater plaats te vinden. Dit geschiedt in het kader van de procedure voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

6.7

Water

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient te worden uiteengezet wat voor gevolgen het plan in kwestie heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.

6.7.1

Beleidskader

Het kader voor de watertoets is het vigerend beleid (Vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeleid 21e eeuw, Europese Kaderrichtlijn water en de beleidslijn Ruimte voor de Rivier). De watertoets wordt uitgevoerd binnen de bestaande wet- en regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en water.

Een aantal relevante beleidsdocumenten wordt hierna kort besproken.

Vierde Nota Waterhuishouding

De Vierde Nota Waterhuishouding van december 1998 verwoordt de regeringsbeslissing. Een van de speerpunten is een duurzaam stedelijk waterbeheer, met als belangrijke elementen:

- waterbesparende maatregelen in de woning;
- het afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering;
- het infiltreren van regenwater in de bodem;
- het bergen van regenwater in vijvers;
- herwaardering van watersystemen bij de ruimtelijke inrichting van (nieuwe) woongebieden.

Waterbeleid 21e eeuw

Met het Waterbeleid 21e eeuw wordt ingespeeld op toekomstige ontwikkelingen die hogere eisen stellen aan het waterbeheer. Het gaat hierbij om onder andere de klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelrijzing. Het Waterbeleid 21e eeuw heeft twee principes voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd, te weten de tritsen:

- vasthouden, bergen en afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

De trits 'vasthouden, bergen en afvoeren' houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd.

Bij de trits 'schoonhouden, scheiden en zuiveren' gaat het erom dat het water zoveel mogelijk wordt schoongehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste, wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

6.7.2

O n t w i k k e l i n g e n

Voor het beleid van het waterschap wordt verwezen naar paragraaf 4.3. Hierin is aan de orde geweest wat in het algemeen de richtlijnen en uitgangspunten van het waterschap zijn.

In het kader van dit herzieningstraject heeft het waterschap met betrekking tot de waterparagraaf in een eerder stadium de volgende opmerkingen gemaakt waarmee rekening dient te worden gehouden indien er sprake is van (nieuwe) ontwikkelingen.

Het betreft het volgende:

- Een watersysteembeschrijving van het plangebied, waaronder bodemopbouw, grondwaterstanden en mogelijkheden tot infiltratie.
- Het waterschap adviseert een gescheiden rioolstelsel.
- Het waterschap eist dat extra verhard oppervlak wordt gecompenseerd. In een plangebied met een gescheiden rioolstelsel moet volgens de vuistregel 10% van het verhard oppervlak als oppervlaktewater worden gerealiseerd. Alternatieven voor extra oppervlaktewater zijn echter bespreekbaar.
- Het waterschap adviseert een drooglegging van minimaal 1,20 m - 1,30 m. Als hiervan wordt afgeweken, moet dat in de waterparagraaf worden opgenomen.

Zoals reeds is aangegeven, bevinden zich in het plangebied enkele inbreidingslocaties. Voorts is het op basis van voorliggend plan mogelijk dat bestaande bedrijven uitbreiden. Veranderingen in het waterbeheer in het plangebied worden echter de eerstkomende jaren niet voorzien.

Aspecten zoals waterretentie en waterinfiltratie om water in het gebied langer vast te houden, zijn niet aan de orde.

WATERRETENTIE EN
WATERINFILTRATIE

In het plangebied blijft het huidige rioolstelsel gehandhaafd. Op korte termijn is er geen streven om het rioleringsstelsel te verbeteren.

In relatie tot duurzaam stedelijk waterbeheer is bij de inrichting van de bedrijventerreinen in het verleden niet expliciet rekening gehouden met de te gebruiken materialen in de te realiseren gebouwen of bouwwerken en verhardingen. Er werd niet gestreefd naar het gebruik van duurzame bouwmaterialen om schoon regenwater in het gebied te conserveren. Mocht in de loop der tijd herstructurering of daar waar mogelijk inbreiding plaatsvinden, dan wordt de nadruk gelegd op het gebruik van duurzame bouwmaterialen.

DUURZAAM STEDELIJK
WATERBEHEER

WATERAANVOER EN -
AFVOER

De afvoer van water uit het gebied mag niet groter zijn dan de huidige afvoer. Op dit moment wordt bij de afvoer van water aangesloten bij het bestaande waterhuishoudkundige systeem. Indien echter bij inbreidingsprojecten of bij de uitbreiding van bedrijven de verhardde oppervlakte toeneemt, zal worden bekeken of extra bergingscapaciteit kan worden aangelegd om de versnelde afvoer van water te compenseren.

6.8

Archeologie

VERDRAG VAN MALTA

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe'. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt, financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden.

Op 1 september 2007 heeft er een wetwijziging plaatsgevonden. De invoering van het Verdrag van Malta is geëffectueerd door de bestaande Monumentenwet van 1988 en andere wetten gedeeltelijk te wijzigen en aan te vullen door middel van de raamwet Wamz (Wet op de archeologische monumentenzorg). Ook zijn er wijzigingen aangegeven in de Ontgrondingenwet, de Woningwet, de wet Milieubeheer en het Besluit ruimtelijke ordening. De Monumentenwet vormt het wettelijke kader voor archeologie en brengt nieuwe wettelijke verplichtingen en bevoegdheden met zich mee voor de gemeente, de provincie en het Rijk. In de Monumentenwet wordt de zorg voor het archeologisch erfgoed gekoppeld aan drie regimes: m.e.r.-plichtige activiteiten, nieuwe bestemmingsplannen en ontgrondingen. De Monumentenwet 1988 is recentelijk aangepast aan de nieuwe Wro. Met deze nieuwe wet is archeologie voortaan een verplicht en onlosmakelijk onderdeel van het ruimtelijke besluitvormingsproces. In deze situaties wordt een archeologisch onderzoek geëist dat moet aantonen dat de archeologische waarden niet onevenredig worden geschaard.

NOTA BELVEDERE

Aanvullend op het archeologisch beleid is ook de nota Belvedere (Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen, 1999) van belang. Doelstelling van deze nota is het versterken en benutten van de cultuurhistorische identiteit en de daarvoor bepalende kwaliteiten van de cultuurhistorisch meest waardevolle gebieden van Nederland, de zogenaamde Belvedere-gebieden. Noordenveld is een dergelijk gebied en is een goed bewaard gebleven voorbeeld van het esdorpenlandschap dat kenmerkend is voor alle zandgebieden van het Drents Plateau.

Momenteel is de gemeente Noordenveld bezig met het opstellen van een eigen archeologiebeleid. Naar verwachting wordt dit beleid in 2011 gereedgemaakt. Gezien de fase waarin het beleid op dit moment verkeerd, het concept, is in dit bestemmingsplan niet verder ingegaan op de uitgangspunten van dit beleid.

Uitgangspunt bij de zorg voor archeologische waarden is behoud in de bodem ter plekke en van planologische bescherming van waardevolle archeologische vindplaatsen.

ONDERZOEK

Naar gelang de waarde van de archeologische vindplaatsen groter is, zal bij de bescherming van de vindplaatsen meer aandacht dienen te worden geschonken aan de ruimtelijke samenhang met de omgeving, aan restauratie en aan verantwoord beheer.

Waar mogelijk dient de planvorming voor andere doeleinden voor gebieden met archeologische waarden zodanig plaats te vinden, dat ongestoorde handhaving is verzekerd. Wanneer dit niet mogelijk is, zal de gelegenheid voor onderzoek door middel van opgraving dienen te worden geboden.

Op de kaart archeologische waarden is de waardering van de in het plangebied gelegen archeologische monumenten weergegeven (AMK staat voor Archeologische Monumentenkaart). Deze waardering is opgesteld door de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek. Binnen het plangebied worden de volgende waarderingscategorieën onderscheiden.

Terreinen van zeer hoge archeologische waarde

Het betreft terreinen van nationaal belang die deels wettelijk zijn beschermd of voor bescherming in aanmerking kunnen komen. Op grond van de door de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek gehanteerde criteria kwaliteit, zeldzaamheid en contextwaarde zijn deze terreinen aangewezen als behoudenswaardig.

Terreinen van hoge archeologische waarde

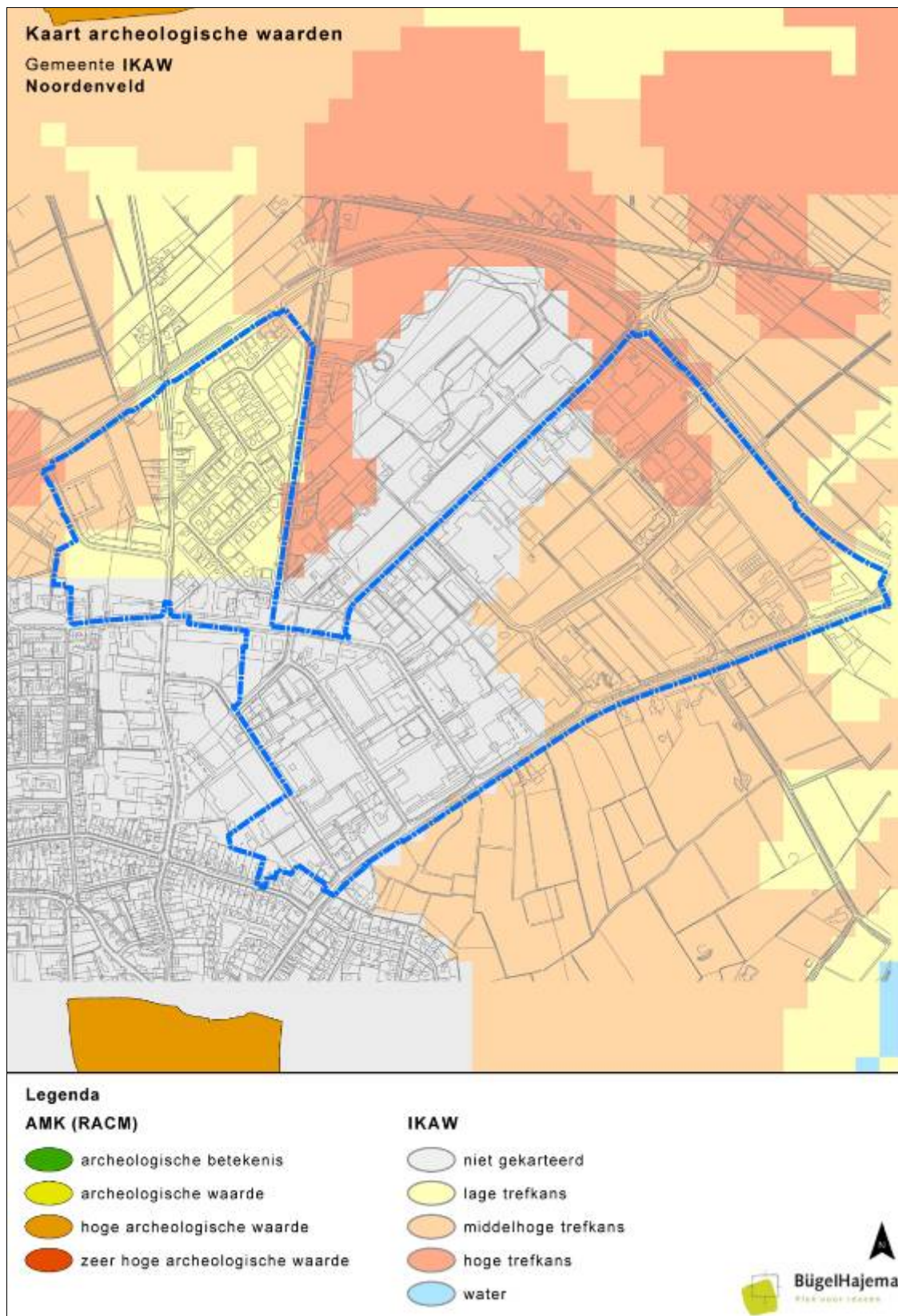
Deze archeologische monumenten hebben een lagere score op de criteria kwaliteit, zeldzaamheid en contextwaarde dan de terreinen van zeer hoge archeologische waarde.

Voor een aantal terreinen geldt echter dat de exacte kwaliteit en omvang van het monument nog niet vaststaat. Op grond van een vervolgonderzoek zou een dergelijk terrein alsnog bij een hogere categorie kunnen worden ingedeeld. Een aantal terreinen kan worden geselecteerd met de bedoeling deze voor te dragen voor bescherming op grond van de Monumentenwet.

Terreinen van archeologische waarde

Dit zijn terreinen die op grond van de door de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek gehanteerde criteria kwaliteit, zeldzaamheid en contextwaarde zijn aangewezen als archeologisch waardevol. De archeologische informatie van deze terreinen is veelal aangetast door natuurlijke erosie en/of

door grondwerkzaamheden. Toch is niet uit te sluiten dat er nog belangrijke archeologische resten aanwezig kunnen zijn.



Terreinen van archeologische betekenis

Naast de gewaardeerde terreinen bestaat er nog een categorie ongewaardeerde vindplaatsen. Deze zijn op de kaart aangegeven als terreinen van archeologische betekenis. Het betreft terreinen waar op grond van gedane vondsten en/of waarnemingen (meer) archeologische sporen en vondsten kunnen worden verwacht.

Archeologische waarden zijn in Nederland veelal onzichtbaar. Ze liggen grotendeels verborgen in de bodem, waardoor ze niet eenvoudig zijn te karteren. Om greep te krijgen op deze nog onbekende informatie is door de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek de IKAW uitgegeven. Deze kaart geeft een beeld van het bodemarchief dat complementair is aan de Archeologische Monumentenkaart. De legenda-eenheden van de kaart geven de trefkans op of de verwachtingswaarde voor het aantreffen van archeologische resten in de bodem weer.

IKAW

Vertaling naar het bestemmingsplan

Omdat binnen het plangebied sprake is van een hoge dan wel middelhoge trefkans op de IKAW, is deze kaart zowel in de toelichting als in de regels opgenomen, zodat bij verdere ontwikkelingen rekening zal worden gehouden met deze archeologische waarden. Het betreft met name grondbewerkingen dieper dan 30 cm en breder dan 1 m waarbij de ondergrond wordt verstoord en daarmee de eventuele archeologische waarden.

6.9

Ecologie

6.9.1

Inleiding

In het kader van dit bestemmingsplan is het van belang te kijken naar het al dan niet voorkomen van en eventuele effecten op de Ecologische Hoofdstructuur, speciale beschermingszones en natuurmonumenten. Tevens dient er een inschatting te worden gemaakt van het voorkomen van beschermde soorten in het kader van de Flora- en faunawet en eventuele overtreding van de verbodsbepalingen en de mogelijkheid daar ontheffing voor te verkrijgen.

Op enkele inbreidingslocaties na, worden er geen grootschalige, nieuwe planologische ontwikkelingen voorzien. Het plangebied heeft als voornaamste functie bedrijventerrein.

Uit de historische atlas valt op te maken dat het plangebied rond 1900 nog niet bebouwd was. Het bestond voornamelijk uit weilanden met houtwallen.

Het huidige plangebied is V-vormig en is voornamelijk bebouwd met bedrijven. Hiertussen ligt het bedrijventerrein Haarveld; deze behoort niet bij het plangebied.

Uit de topografische atlas (2001) blijkt dat binnen het plangebied momenteel nog steeds houtsingels aanwezig zijn. In het oostelijke deel van het plangebied ligt een watergang. Tevens doorkruist de Rodervaart het plangebied. Er zijn twee kleine bosjes aanwezig tussen en aan de rand van de bebouwing.

Enkele gronden in de directe omgeving van het plangebied worden volgens kaart 2a 'Natuur' uit de provinciale Omgevingsvisie aangeduid Ecologische Hoofdstructuur.

6.9.2

B e l e i d

Gebiedsbescherming

NATURA 2000-BELEID

Natura 2000 is een initiatief in natuurbescherming op Europees niveau om te komen tot een netwerk van beschermde natuurgebieden. Deze gebieden bestaan uit de speciale beschermingszones voor natuurlijke habitatten op grond van de Europese Habitatrichtlijn (1992) en de Vogelrichtlijngebieden aangewezen op grond van de Europese Vogelrichtlijn (1979).

ECOLOGISCHE HOOFD-
STRUCTUUR

De Ecologische Hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Het vormt de basis voor het natuurbeleid.

De Ecologische Hoofdstructuur is opgebouwd uit kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en verbindingzones.

NATUURBESCHERMINGS-
WET

In 1968 is de Natuurbeschermingswet van kracht geworden. Op grond hiervan zijn natuurgebieden aangewezen als beschermd natuurmonument (of staatsnatuurmonument). Op deze manier worden deze kwetsbare of bedreigde natuurgebieden beschermd.

Een ruimtelijke ingreep in of een externe activiteit met effecten op beschermde gebieden uit het Natura 2000 beleid en natuurmonumenten uit de Natuurbeschermingswet mag niet plaatsvinden, tenzij het gaat om dwingende redenen van zwaarwegend maatschappelijk belang. Er moet worden aangetoond dat er geen redelijk alternatief bestaat en dat alle schade wordt gecompenseerd.

De Ecologische Hoofdstructuur mag niet worden aangetast. Aantasting wordt alleen verdedigbaar geacht, als aantoonbaar is dat het project van groot maatschappelijk belang is. Hier geldt het zogenaamde 'nee, tenzij'-principe. De aantasting moet zoveel mogelijk worden gemitigeerd. Restschade moet worden gecompenseerd.

Het plangebied is geen onderdeel van en grenst niet aan een in het kader van de Vogelrichtlijn of de Habitatrichtlijn aangewezen gebied. Het meest nabijgelegen Vogelrichtlijngebied is het Leekstermeer (ongeveer 1,5 km). De meest nabijgelegen Habitatrichtlijngebieden betreffen de Bakkeveense duinen en het Norgerholt (beide ongeveer 10 km afstand).

Het plangebied is ook geen onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (Structuurschema Groene Ruimte). Er ligt wel Ecologische Hoofdstructuur in de nabijheid, namelijk het stroomdal van het Peizerdiep; ongeveer 500 meter ten oosten van het plangebied.

Ten noordwesten van het plangebied ligt het natuurmonument het Elzenbroek (ongeveer 1.750 m). Dit betreft een loofbosje kleiner dan 250 ha.

CONCLUSIE GEBIEDSBE-
SCHERMING

Uit de ligging van het plangebied vloeit geen directe gebiedsbescherming voort. Wel dient er bij ruimtelijke ingrepen in de directe omgeving ervan rekening te worden gehouden met de externe werking die uitgaat van ingrepen op de beschermde gebieden.

Gezien de beperkte ontwikkelingen die het bestemmingsplan biedt en de reeds aanwezige infrastructuur tussen het plangebied en de beschermde gebieden, zijn er geen negatieve effecten te verwachten.

Soortenbescherming

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.

Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Deze soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. Deze zorgplicht betekent dat een ontheffing van het verbod op verstoren (of erger) alleen kan worden verleend, als geen afbreuk wordt gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort. Deze voorwaarde geldt voor alle beschermde soorten.

FLORA- EN FAUNAWET

Op 23 februari 2005 is de AMvB 2004 betreffende artikel 75 van de Flora- en faunawet in werking getreden. In de 'Lijst van alle soorten beschermd onder de Flora- en faunawet' worden de soorten ingedeeld in tabellen.

1. Algemene soorten (in dit rapport aangegeven als 'soorten in tabel 1'). Voor deze soorten geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen vrijstelling voor de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet.
2. Overige soorten (in dit rapport aangegeven als 'soorten in tabel 2'). Voor overige soorten en vogelsoorten geldt eveneens een vrijstelling bij ruimtelijke activiteiten, mits de activiteiten worden uitgevoerd op basis van een door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit goedgekeurde gedragscode. Zolang er geen gedragscode is opgesteld, moet voor verstoring van de soorten uit tabel 2 ontheffing worden aangevraagd.

BESCHERMINGSREGIMES

3. Bijlage 1-soorten, AMvB 2004 en bijlage IV-soorten, Habitatrichtlijn (in dit rapport aangegeven als 'soorten in tabel 3').
Voor deze soorten geldt in principe geen vrijstelling. Voor verstoring van deze soorten en van vogels kan slechts onder bepaalde voorwaarden ontheffing worden verleend.

GEGEVENS

Bij het Natuurloket is een rapportage opgevraagd voor de zes kilometerhokken waarin het plangebied is gelegen. Dit geeft alleen weer of het kilometerhok voor een bepaalde soortengroep is onderzocht en met welke volledigheid. Daarbij wordt dan tevens het aantal waargenomen beschermde en bedreigde soorten aangegeven (niet het aantal individuen). Het grootste deel van het plangebied ligt in kilometerhok 225-573. In overige kilometerhokken liggen kleine delen van het plangebied.

Voor kilometerhok 225-573 is van vaatplanten en dagvlinders een goed beeld te verkrijgen. Van zoogdieren en amfibieën valt een slecht beeld te verkrijgen. De soortengroepen broedvogels, reptielen, vissen en libellen zijn niet onderzocht.

Verder is van deze bekende gegevens op te maken dat er in deze zes kilometerhokken ten minste zeven beschermde soorten voorkomen (een vaatplant, drie zoogdieren, twee amfibieën en een dagvlinder). Voor kilometerhok 225-573 alleen gaat het om vijf beschermde soorten (drie zoogdieren, een amfibie en een dagvlinder). Verder zijn alle vogelsoorten beschermd op grond van de Flora- en faunawet. Tevens is bekend dat er ten minste zeven rode lijstsoorten voorkomen in de kilometerhokken (zes vaatplanten en een dagvlinder). De meeste rode lijstsoorten komen voor in kilometerhok 224-574. Hierin ligt een bosje en houtsingels. Voor kilometerhok 225-573, waarin het grootste deel van het plangebied is gelegen, gaat het om drie Rode lijstsoorten (twee vaatplanten en een dagvlinder).

Hierbij is telkens gekeken naar het maximum aantal beschermde en rode lijstsoorten van een bepaalde groep de zes kilometerhokken; in het andere kilometerhok kan het dus om dezelfde of om andere beschermde soorten gaan.

Uit de Milieukartering van de provincie Drenthe (1974-1978) valt op te maken dat het plangebied bestaat uit graslandgebied met plaatselijk houtwallen met soorten van het beuken-eikenbos (noordoostelijk deel) en gemengd gebied met houtwallen en soorten van het eiken-berkenbos.

De twee kleine bosjes in het plangebied zijn aangeduid als elzen-vogelkersbos gemengd met eiken-berkenbos en eikenbos met soorten van het elzen-vogelkersbos. Een klein deel in het midden aan de noordelijke zijde staat aangeduid als zijnde vloeiveld met plaatselijk veel akkerkruiden.

De waarde van het plangebied ligt vooral in de houtsingels en watergangen in het plangebied.

CONCLUSIE SOORTENBESCHERMING

De bosjes die in het plangebied zijn gelegen zijn tegenwoordig geheel of bijna geheel ingesloten tussen de bebouwing. Het aangegeven vloeiveld is niet meer aanwezig. De grootste waarde lijkt volgens de gegevens van Natuurloket te liggen in kilometerhok 224-574. Hierin is slechts een klein deel van het plange-

bied gelegen. Deze waarnemingen zullen afkomstig zijn uit een bosje en brede houtsingels ten noordwesten van het plangebied.

Gezien de aard van het plangebied, het betreft een bijna geheel bebouwd bedrijventerrein en het feit dat er geen grootschalige ontwikkelingen plaatsvinden, worden de eventueel voorkomende beschermde soorten niet bedreigd. Het lijkt gezien het gebruik van het plangebied in de verwachting dat voornamelijk licht beschermde dieren en planten hier voorkomen. De zwaar beschermde groep van vleermuizen kunnen mogelijk vleermuizenkolonies in de houtsingels hebben. Zolang deze echter niet worden aangetast worden deze soorten niet bedreigd.

In het plangebied zijn wel nog enkele inbreidingslocaties aanwezig. Bij bebouwing van deze terreindelen zal te zijner tijd een onderzoek moeten plaatsvinden in het kader van de Flora- en faunawet. Met name de locaties die reeds een tijd braak liggen kunnen zijn gekoloniseerd door dieren en planten.

INBREIDINGSLOCATIES

6.10

Duurzaamheid

In de omgevingsvisie van de provincie Drenthe staat beschreven dat bij de ruimtelijke inrichting van de provincie is het bereiken van de energiedoelstellingen één van de leidende principes. Vooral als het gaat om bedrijventerreinen en woningbouw. In de regionale afstemming over bedrijventerreinen wordt het thema integraal meegenomen. Bij woningbouw en energiebesparing in de bebouwde omgeving gelden de afspraken die zijn gemaakt in het kader van het energieakkoord in Noord-Nederland (het 100.000 woningenplan).

PROVINCIAAL BELEID

Ook is de provincie momenteel bezig met het opstellen van de Omgevingsverordening. Hierin zal een artikel worden opgenomen waarmee de provincie de implementatie van de energiedoelstellingen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil waarborgen.¹

In het Bestuursprogramma 'Samen de schouders eronder' voor de periode 2010-2014 is aangegeven dat de gemeente zich in al haar beslissingen wil laten leiden door het principe dat ze deze aarde in bruikleen heeft. Dit betekent dat de gemeente steeds zal kijken of oplossingen duurzaam en mens-, dier- en milieuvriendelijk zijn. Dit alles met het streven de gemeente Noordenveld uiterlijk in 2040 'klimaatneutraal' te laten zijn.²

BELEID GEMEENTE

¹ Artikel 3.6 Ondergrond

In de toelichting op een ruimtelijk plan waarin realisering van woningen, bedrijventerreinen en/of glastuinbouw zijn voorzien, wordt aangegeven hoe dat plan bijdraagt aan de provinciale beleidsdoelen voor Warmte- en Koude Opslag en geothermische energie.

² Klimaatneutraal: geen uitstoot CO₂, reductie van overige broeikasgassen (methaan, lachgas en CFK).

Ook is in het bestuursprogramma aangegeven dat binnen het milieu- en duurzaamheidsbeleid de volgende aandachtspunten van belang zijn:

- door de bouwvoorschriften aan te vullen bij het opstellen en ontwikkelen van nieuwe bestemmingsplannen wordt er naar gestreefd huizen te bouwen die zo energieneutraal mogelijk zijn. Dat betekent dat deze huizen net zoveel energie opleveren als verbruiken;
- De gebouwen die de gemeente zelf realiseert, moeten zo energieneutraal mogelijk worden gebouwd. Niet alleen uit milieuoverwegingen, maar ook om de kosten op lange termijn te beperken en zeker om als voorbeeld te dienen voor de burger;
- Voorzover dit binnen de mogelijkheden en bevoegdheden van de gemeente mogelijk is, streeft de gemeente er naar om mens-, milieu- en diervriendelijke bedrijvigheid aan te trekken.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Aangezien het slechts om een actualisatie van het plan gaat en niet om daadwerkelijke nieuwe ontwikkelingen, is een exploitatieopzet niet aan de orde.

Inspraak en overleg



Dit bestemmingsplan zal voor overleg aan betrokken instanties worden voorgelegd. Vooruitlopend hierop heeft reeds overleg plaatsgevonden met het Waterschap Noorderzijlvest en is conform hun brief d.d. 9 maart 2006 (zie bijlage) de waterparagraaf aangepast.

Het voorontwerpbestemmingsplan is, in het kader van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening, naar de wettelijke overlegpartners verzonden en ook heeft het plan van 17 november 2010 tot en met 28 december 2010 voor een ieder ter inzage gelegen in het gemeentehuis in Roden. Tevens is op 25 november 2010 een inloopbijeenkomst in het gemeentehuis te Roden gehouden.

In de bijlagen is het verslag opgenomen waarin de resultaten de inspraak en het overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening zijn verwerkt (Bestemmingsplan Bedrijventerrein Roden; Eindverslag van de inspraak & resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening; maart 2011).