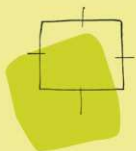


Bestemmingsplan Norgerduinen



VASTGESTELD



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Norgerduinen

V A S T G E S T E L D

Inhoud

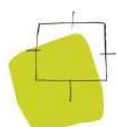
Toelichting en bijlagen

Regels

Verbeelding

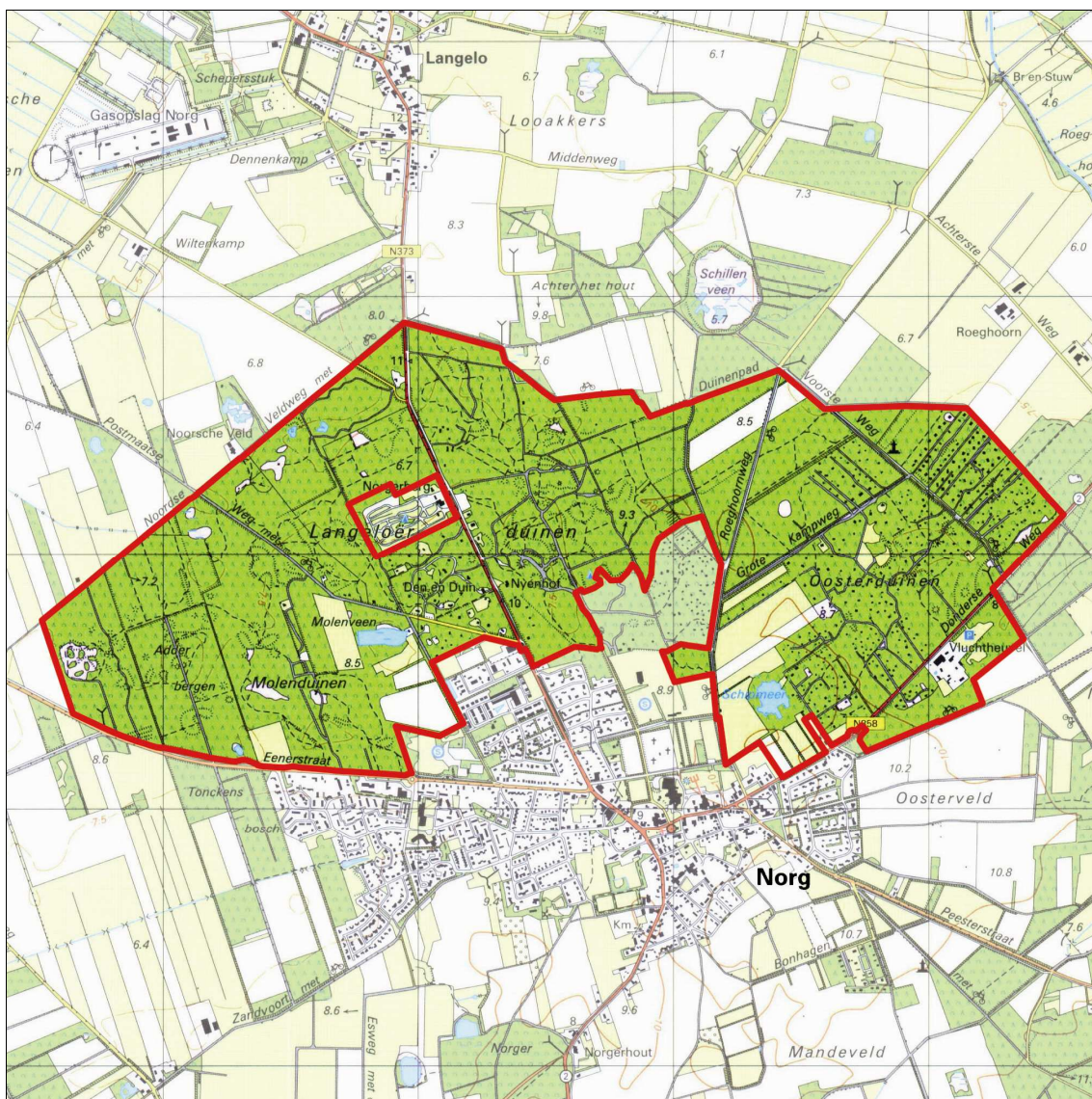
21 december 2011

Projectnummer 160.00.03.30.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Noordenveld, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

| | | |
|----------|---|-----------|
| 1 | Inleiding | 9 |
| 2 | Inventarisatie | 11 |
| 2.1 | Natuur en landschap Norgerduinen | 11 |
| 2.1.1 | Ontwikkelingsgeschiedenis van het landschap | 11 |
| 2.1.2 | Bodem en water | 12 |
| 2.1.3 | Ecologische situatie | 13 |
| 2.1.4 | Ecosystemen als ecologische waarden | 14 |
| 2.1.5 | Flora en fauna | 14 |
| 2.2 | Recreatie | 15 |
| 3 | Beleid | 19 |
| 3.1 | Beleid Rijk | 19 |
| 3.2 | Beleid provincie | 21 |
| 3.3 | Beleid gemeente | 32 |
| 3.4 | Samenvatting en conclusie | 35 |
| 4 | Milieu | 37 |
| 4.1 | Inleiding | 37 |
| 4.2 | Geluidhinder | 37 |
| 4.2.1 | Wegverkeerslawaaai | 37 |
| 4.2.2 | Luchtverkeer | 39 |
| 4.3 | Bedrijvigheid | 39 |
| 4.4 | Bodem | 39 |
| 4.5 | Water | 39 |
| 4.5.1 | Algemeen | 39 |
| 4.5.2 | Beleidskader | 40 |
| 4.5.3 | Watertoets | 41 |
| 4.6 | Archeologie | 42 |
| 4.7 | Externe veiligheid | 45 |
| 4.8 | Ecologie | 48 |
| 4.9 | Luchtkwaliteit | 49 |
| 4.10 | Duurzaamheid | 50 |
| 5 | Juridische vormgeving | 51 |
| 5.1 | Algemeen | 51 |
| 5.2 | Planvorm | 51 |
| 5.3 | Bestemmingen en afweging van belangen | 52 |
| 6 | Economische uitvoerbaarheid | 55 |
| 7 | Inspraak en overleg | 57 |

Inleiding



Het gebied ten noorden van Norg wordt gekenmerkt door een verwevenheid van natuur, landschap en recreatie. Met name de ontwikkeling van de recreatie binnen dit gebied vraagt om een zorgvuldige afweging. In verband met de daarvoor benodigde tijd is besloten voor de gebieden gelegen in de Molenduinenvan, de Langeloërduinen en de Oosterduinen een afzonderlijk bestemmingsplan op te stellen.

Op bijgaande topografische ondergrond is de begrenzing van het plangebied weergegeven en gelet op de ligging van de drie deelgebieden ten noorden van de kern Norg is aan het plan de nieuwe naam 'Norgerduinen' gegeven. In eerste instantie is ervan uitgegaan dat voor de deelgebieden een integrale opzet zou worden gemaakt. Gedurende het proces van totstandkoming is besloten om voor het recreatieterrein Natuurvrienden een afzonderlijke planologische procedure te volgen, die inspeelt op het gemeentelijk beleid om binnen dit complex te komen tot verplaatsingen van recreatieverblijven. Inmiddels is dit bestemmingsplan in werking getreden en wordt gewerkt aan de invulling hiervan.

Naast de terreinen voor recreatiewoningen liggen in het gebied twee kampeerterreinen, de Norgerberg en de Langeloërduinen. Tijdens het proces van totstandkoming van dit bestemmingsplan is echter de Wet op de openluchtrecreatie komen te vervallen. Dit heeft tot gevolg dat voor alle kampeerterreinen binnen de gemeente een nieuw bestemmingsplan moet worden opgesteld. Teneinde de uniformiteit en duidelijkheid voor kampeerterreinen in de gehele gemeente te bevorderen, is vooreerst besloten om de twee kampeerterreinen buiten dit bestemmingsplan te laten en in het bestemmingsplan kampeerterreinen in Noordenveld op te nemen. Dit bestemmingsplan zal in 2011 in procedure worden gebracht. Het bestemmingsplan Norgerduinen kent inmiddels een lange aanlooptijd. Getracht is een zorgvuldige afweging te maken over verschillende onderwerpen. Hierbij kunnen onder meer worden genoemd: de onderlinge afstanden tussen recreatiewoningen, materiaalgebruik en de maximale oppervlakte van recreatiewoningen.

Bij de opzet van het bestemmingsplan is gekozen voor een consoliderend en conserverend karakter, (grootschalige) ruimtelijke ontwikkelingen en veranderingen worden in het plan niet opgenomen terwijl de bestaande situatie wordt vastgelegd.

Inventarisatie

2

2.1

Natuur en landschap Norgerdunen

2.1.1

Ontwikkelingsgeschiedenis van het landschap

De huidige landschappelijke situatie vindt haar basis in de bodemkundige en hydrologische opbouw van de ondergrond, de natuurlijke vegetatie en de invloed die de mens in de loop van de tijd hierop heeft gehad. Als gevolg van het reliëf, de waterhuishouding en de vruchtbaarheidstoestand van de bodem heeft de mens het gebied op verschillende manieren ontwikkeld. Deze verschillen zijn zodanig dat er verschillende landschapseenheden zijn ontstaan met hun eigen landschappelijke en cultuurhistorische kenmerken.

De omgeving van Norg maakt deel uit van het esdorpenlandschap. De dorpen lagen over het algemeen langs de esranden en in de nabijheid van de beekdalen, in de gunstige overgangszone van hoog, droog en voedselarm naar laag, vochtig en voedselrijk. Halverwege de Middeleeuwen ontwikkelde zich een landbouwsysteem, waarbij de escultuur centraal stond en dat landschappelijk resulteerde in het esdorpenlandschap. Dit zou tot aan het begin van de negentiende eeuw bepalend zijn voor het Drents zandgebied. Het landschap bestond uit de volgende onderdelen:

- de dorpen;
- goorns, kalver- en paardenweiden;
- escomplexen;
- heide;
- beekdalen;
- bos.

De essen bij Norg liggen met name ten zuiden van het dorp. De noordkant bleef lange tijd een open en onontgonnen heidegebied. De huidige bossen zijn dus van latere datum. De dorpen liggen over het algemeen langs de rand van de essen, in de nabijheid van de beekdalen.

De ontwikkeling van de escultuur tussen circa 1800 en 1880

Door de toename van het aantal schapen breidden de heidevelden zich ten koste van de nog aanwezige bossen steeds verder uit, tot ze omstreeks 1800 hun grootste omvang hadden bereikt. Ze waren bepalend voor het totale land-

schapsbeeld. De dorpen met de essen en de beekdalen lagen als groene massa te midden van de uitgestrekte, vrijwel boomloze heidevelden.

Op plaatsen waar de heidegronden uit lichte, zeer arme zanden bestonden, zijn door afplagging en overbeweiding zandverstuivingen ontstaan. Het grootste complex lag ten noorden van Norg (Langeloërduinen en Oosterduinen). Voor de heideplaggen gebruikte men bij voorkeur de vochtige, venige dopheidevelden, die meer humeus materiaal bevatten. Waar geen turf voorhanden was, werd de dopheide ook als brandstof en als dakbedekking voor bijgebouwtjes gebruikt.

Aangenomen wordt dat de oorspronkelijk uitgestrekte wouden al tegen het eind van de vroege Middeleeuwen waren verdwenen. Op de moeilijk te bewerken gronden en langs de randen van het dorpstoebehoren zijn de bosresten nog het langst in stand gebleven. Ook de elzenbroekbossen in de natte beekdalen waren aanvankelijk moeilijk ontginbaar, waardoor restanten hiervan nog lang in stand bleven.

Hoe minimaal de oppervlakte bos en hoe dominant de heide in het landschap was, blijkt wel uit het grondgebruik van een kenmerkende marke als Norg: omstreeks 1830 bestond slechts 1% van de grondoppervlakte uit bos, tegen 72% heide, 17% groenland (weide- en hooiland) en 10% bouwland.

Naast de ontginning van de hoogvenen vormde de bebossing van de stuifduincomplexen een tweede grote verandering in het landschap. Aan het einde van de 19de eeuw heeft men, om de dorpen en akkers tegen overstuiving te beschermen, op de stuifduinen bos aangelegd. Dit is onder meer gebeurd op de Molenduinen, Langeloërduinen en Oosterduinen. Omdat deze bossen werden aangelegd op het kale stuifzand, was men bij de aanleg aangewezen op pionierhoutsoorten als Grove den en ontwikkelde het bos zich aanvankelijk uiterst moeizaam. Pas in de twintigste eeuw kwam de bosontwikkeling hier goed op gang.

2.1.2

B o d e m e n w a t e r

BODEM

De bodem van het plangebied bestaat vooral uit zand. In de bodem hebben zich onder invloed van het jaarlijks vallend neerslagoverschot podzolbodems gevormd. Afhankelijk van de plaatselijke omstandigheden is de hierbij behorende humusrijke inspoelingslaag meer of minder sterk ontwikkeld en treedt in meer of mindere mate als storende en soms slecht waterdoorlatende laag op. Daar waar als gevolg van de escultuur jarenlang heideplaggen zijn gestoken, zijn stuifzanden ontstaan. Deze bodems hebben vrijwel geen profielopbouw; water loopt er daardoor vrij gemakkelijk doorheen.

WATERHUISHOUDING

De opbouw van de ondergrond en de bodem van het plangebied en zijn directe omgeving hebben invloed op het gedrag van het grondwater. De verschillen in

hoogte en de aanwezigheid van watervoerende en ondoordringbare lagen leiden ertoe dat het grondwater op een bepaalde manier stroomt. Uiteraard stroomt het in zijn totaliteit van hoog naar laag, maar als gevolg van plaatselijke drukverschillen komt in bepaalde gebieden het grondwater ook weer naar de oppervlakte (kwelwater). Er kan daarom onderscheid worden gemaakt tussen infiltratiegebieden (of inziggingsgebieden) en kwelgebieden. Het plangebied ligt in zijn geheel in een inziggingsgebied. Infiltratiegebieden zijn vaak herkenbaar aan het gegeven dat er nauwelijks of geen sloten voorkomen.

De Norgerduinen maken deel uit van het subregionale grondwatersysteem 'Plateau van Langelo'. Voeding met grondwater vanuit het Plateau van Langelo is van grote betekenis langs het grootste deel van het Oostervoortsche Diep en langs de oostflank van het Grootte Diep vanaf de Eenerstukken tot aan de samenvloeiing met het Oostervoortsche Diep. De grondwaterstroming ten noordwesten van Norg is dus globaal noordwest gericht, en ten noordoosten van Norg globaal noordoost gericht.

In de Norgerduinen hebben we gemiddeld te maken met grondwatertrappen VI, VII en VII* (GHG 40-80 en > 80 cm en GLG > 120 en > 160 cm - m.v.). Het betreft hier de (hogere) zandgronden, waar storende slecht doorlatende lagen niet of nagenoeg niet voorkomen.

2.1.3

Ecologische situatie

Relatie bodem, hydrologie en ecologische waarden

De ontwikkeling van natuurwaarden hangt samen met de aard van de bodem, de beschikbaarheid van water in de wortelzone, de kwaliteit van dit grondwater en de ruimte die de mens heeft geboden, dan wel heeft overgelaten voor de ontwikkeling van natuurwaarden. Omdat de hydrologische processen in het gebied vrij ingewikkeld zijn en zich daarbij over vrij grote gebieden uitstrekken, zal het duidelijk zijn dat de invloed van ontwikkelingen in het sociaal-economisch grondgebruik (zoals de landbouw en de drinkwaterwinning) zich over grote oppervlakten kan uitstrekken.

Gradiënten

Een gradiënt is een geleidelijke overgang tussen uitersten, zoals klei-zand, hoog-laag en droog-nat. Zeer veel dier- en plantensoorten vertonen nauwe relaties met gradiëntsituaties. Ook in het plangebied blijkt de verspreiding van veel soorten terug te voeren te zijn op de aanwezigheid van gradiënten. Onderzoek heeft aangetoond dat het voorkomen van vele vegetaties en plantensoorten in het plangebied is gerelateerd aan hydrologische gradiëntsituaties. In mindere mate geldt dit ook voor diersoorten.

De huidige natuurbehoudstrategie is in eerste instantie gericht op behoud van bestaande waarden. De concepten 'kansrijke gradiënten' en 'ecologische infrastructuur' vestigen de aandacht op herstel en ontwikkeling van natuurwaar-

den. Daarmee vormen ze belangrijke concepten voor een toekomstvisie. Al naar gelang het schaalniveau kunnen macro- en microgradiënten worden onderscheiden.

De belangrijkste macrogradiënten worden gevormd door de overgangen van de beekdalen naar de hogere gronden. Er is sprake van verschillende overgangen:

- overgang zand-veen;
- overgang hoog-laag;
- overgang tussen inzijging en kwel en tussen jonge ongerijpte kwel en oude gerijpte, mineraalrijke kwel.

In de Norgerduinen zijn met name veel microgradiënten te onderscheiden: overgangen van hoog en droog bos naar lage en natte veentjes, overgangen van open stuifzanden naar dichte bossen, al dan niet met een rijke ondergroei et cetera.

2.1.4

Ecosystemen als ecologische waarden

Om in het kader van het bestemmingsplan te kunnen aangeven met welke ecologische waarden rekening moet worden gehouden, zijn ecosystemen en soorten beschreven. Ecosystemen worden in dit verband beschouwd als delen van de omgeving met een samenhangende bezetting van organismen uit alle biologische groepen. Niet alleen de aanwezigheid van verschillende planten en dieren is van belang, maar met name de aanwezigheid van ten minste één gesloten voedselketen. In voedselketens zitten plantenetende dieren (vlinders, muizen), die op hun beurt weer prooien vormen voor roofdieren (uilen, vleurmuizen, wezels). Resterend dood materiaal wordt door verteerders, zoals schimmels, afgebroken tot voor planten bruikbare mineralen.

2.1.5

Flora en fauna

De verzamelde gegevens over flora en fauna van de Norgerduinen zijn hoofdzakelijk afkomstig van de provincie Drenthe¹.

Floristisch aspect

Het oostelijke deel van het bos, de Oosterduinen, is fysiek het meest aangetast door de aanleg van terreinen en de infrastructuur. De Oosterduinen bevat uitgebreide recreatiewoningcomplexen met veel hekjes, paadjes en tuintjes. Het bos bestaat overwegend uit grove den met plaatselijk ondergroei van blauwe bosbes, bochtige smele, kamperfoelie en dopheide. Incidenteel komt de dennenorchtis voor.

¹ Provincie Drenthe: Vegetatieonderzoek c.q. Broedvogelonderzoek Milieukartering Drenthe. Productgroep Landelijk Gebied. Broedvogels van Drenthe (1996) Werkgroep Florakartering Drenthe (WFD). Werkgroep Amfibieën en Reptielen Drenthe (WARD).

Ook in het middelste deel van het bos, de Langeloërduinen liggen enkele recreatiewoningenterreinen en campings. Dit bosgebied is echter minder aangetaast. Ook hier is de grove den de belangrijkste boomsoort. Daartussen staat veel ruwe berk, lijsterbes en vuilboom. De ondergroei bestaat vooral uit blauwe bosbes en bochtige smele. Lokaal komt ook rode bosbes en dalkruid voor. Het beheer is zeer extensief. De successie naar loofbos verloopt vrij traag. Op verschillende plaatsen komt de dennenorchtis voor.

Het meest soortenrijk en daardoor het meest waardevol, zijn de westelijke bosgebieden. Dit zijn de Molenduinen ten noorden van de Eenerstraat. Ook deze bossen bestaan voor een groot deel uit grove den. De bossen worden afgewisseld door wat stuifduinen en veentjes. Langs de veentjes groeien onder meer verschillende zonnedauwsoorten, grasklokje en Gelderse roos. In de Molenduinen zijn ook eiken-berkenbossen aan te treffen bijvoorbeeld op de dichtgroeïende heiderestanten. Verder komt daar struikhei en bochtige smele, afgewisseld met gewone dophei of pijpestrootje voor. In de droge heidevegetaties zijn naast struikhei soorten als stekelbrem, kraaihei, rode bosbes, tormentil en liggend walstro aan te treffen.

Faunistisch aspect

De samenstelling van de broedvogelbevolking van de Norgerduinen varieert sterk, afhankelijk van de omvang en de ontwikkeling van deze begroeiingen. Havik en Sperwer komen als roofvogels voor. Deze vogels broeden in de hoge, dichte bossen en foerageren langs de bosranden en op de essen. Dankzij de rijke ondergroei van loofhoutsoorten vormen de gevarieerde bossen een goed biotoop voor onder meer de volgende zangvogels: wielewaal, appelvink en fluitier.

De in het gebied gelegen veenrestanten zijn vooral van betekenis voor reptielen als adder, hazelworm en levendbarende hagedis. Alleen in de Molenduinen is de ringslang aangetroffen. Verder zijn de veentjes van belang voor de zeldzame heikikker. Ook voor de fauna geldt dat in de Molenduinen de meest soorten aangetroffen worden en in de meest oostelijk gelegen Oosterduinen de minste soorten. Dit neemt niet weg dat het bosgebied in zijn geheel een grote waarde heeft voor zowel flora als fauna.

2.2

Recreatie

Het gebied wordt gekenmerkt als concentratiegebied voor de verblijfsrecreatie. Het gaat daarbij om een groot aantal verspreid liggende recreatiewoningen in de Langeloërduinen en Oosterduinen, deels in complexen, zoals op het terrein van de Natuurvrienden en het bungalowpark 'Den en Duin' en deels individuele recreatiewoningen.

Het bungalowpark Den en Duin heeft 27 recreatiewoningen in de verhuur. In het gebied Oosterduinen staan 414 recreatiewoningen, in de Langeloërduinen staan verspreid 33 recreatiewoningen.

De Langeloërduinen en Oosterduinen kennen extensieve vormen van dagrecreatie zoals wandelen, fietsen en paardrijden.

Overige functies

De binnen het gebied aanwezige 17 burgerwoningen zijn in het plan met een daarop afgestemde regeling opgenomen. De burgerwoningen hebben in de verbeelding de aanduiding 'wonen'. Recreatiewoningen zijn in de verbeelding aangegeven met de aanduiding 'recreatiewoning'. Binnen de bestemming Recreatie - Verblijfsrecreatie 4 zijn tevens recreatiewoningen opgenomen. Verder zijn de aanduidingen 'agrarisch', 'bos' en 'specifieke vorm van recreatie - bedrijfsmatige exploitatie' opgenomen in de verbeelding.

Van de 17 burgerwoningen hebben 13 op basis van het vigerend bestemmingsplan een woonbestemming. Daarnaast is in 1996 in de voormalige gemeente Norg als sluitstuk van het beleid ten aanzien van recreatiewoningen bekeken in hoeverre er recreatiewoningen in aanmerking komen om de aanduiding 'wonen' te krijgen. In dat verband zijn de 'randvoorwaarden voor bestemmingsplanwijziging van recreatiebungalows naar permanente woningen' opgesteld en heeft een inventarisatie plaatsgevonden van voor de aanduiding 'wonen' in aanmerking komende huisjes. De 'randvoorwaarden voor bestemmingsplanwijziging van recreatiebungalows naar permanente woningen' gaven aan dat de omzetting van recreatiebungalows naar permanente woningen kon worden overwogen als:

1. de woning solitair is gelegen of in een omgeving waarin reeds meerdere woningen voor permanente bewoning zijn bestemd, of de woning onderdeel uitmaakt van een woningcomplex waarin (vrijwel) alle overige woningen voldoen aan de vereisten genoemd onder 2 tot en met 4, waarbij dat complex aansluit op de hoofdkern; en
2. de woning in het agrarische gebied ligt of aan de rand van een bos; en
3. de woning aan een verharde weg ligt of op een afstand tot maximaal 100 meter tot een dergelijke weg; en
4. de woning aan de bepalingen voldoet die het Bouwbesluit stelt aan voor permanent gebruik bedoelde woningen.

Een recreatiewoning kwam in aanmerking voor een woonfunctie als voldaan werd aan alle vier gestelde voorwaarden. Op 12 november 1996 heeft het college besloten dat vier concreet genoemde zomerhuizen een woonfunctie zouden krijgen bij de eerstvolgende bestemmingsplanherziening, maar ook dat het daarbij om een eenmalige actie gaat. Het college heeft dit standpunt voorgelegd aan de raadscommissie omdat de raad in de loop van de tijd dit beleid moet verwerken in een bestemmingsplan. Tijdens de beraadslaging hierover heeft de toenmalige raadscommissie VROMO op 18 december 1996 overwogen dat men bang is voor precedentwerking en dat het om een eenmalige actie

moet gaan. Op basis hiervan heeft de commissie ingestemd met de randvoorwaarden en de inventarisatie. In het voorliggende bestemmingsplan krijgen de percelen Postmaatseweg 6 en 8, alsmede Langeloërweg 32 en 56 de aanduiding 'wonen'.

De Langeloërweg, Roeghoornweg en Donderseweg zijn aangegeven met de bestemming Verkeer, omdat zij behoren tot de infrastructuur tussen de kernen van de gemeente Noordenveld. De overige wegen zijn in de bestemming Bos begrepen.

Beleid 3

3.1

Beleid Rijk

Het nationaal ruimtelijk beleid voor water en groene ruimte richt zich op borging en ontwikkeling van natuurwaarden, de ontwikkeling van landschappelijke kwaliteit en van bijzondere, ook internationaal erkende, landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Provincies en gemeenten zijn in belangrijke mate verantwoordelijk voor de vormgeving en realisering van het ruimtelijk beleid in het buitengebied. Het Rijk heeft daarbij speciale aandacht voor het hoofdwatersysteem, de Ecologische Hoofdstructuur (inclusief robuuste ecologische verbindingen) en de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden, Natuurbeschermingswetgebieden en de nationale landschappen.

NOTA RUIMTE

In de Nota Ruimte is bepaald dat provincies en gemeenten de ruimte hebben om in bepaalde gevallen de recreatiefunctie van bestaande recreatiewoningen te wijzigen naar een woonfunctie, mits aan de gebruikelijke voorwaarden voor woningbouw is voldaan. Deze beleidsruimte is niet van toepassing op recreatiewoningen die zich bevinden in de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden, de Natuurbeschermingswetgebieden en de Ecologische Hoofdstructuur.

Een vertaling van dit beleid is gegeven in de handreiking 'Onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen'. De handreiking is in samenwerking tussen de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de VROM-Inspectie tot stand gekomen².

ONRECHTMATIGE BEWONING VAN RECREATIEWONINGEN

Het wonen in een recreatiewoning is in strijd met het bestemmingsplan, omdat wonen strijdig is met de bestemming Recreatie. Er is sprake van onrechtmatige bewoning van recreatieverblijven wanneer het woongebruik in strijd is met de geldende regels van de recreatieve bestemming. Het gaat om de strijdigheid van de activiteit met de geldende regels.

Legalisatie van onrechtmatige bewoning houdt in dat het bestemmingsplan wordt gewijzigd, waarbij de bestemming Recreatie wordt omgezet naar de bestemming of aanduiding wonen. Het wonen in de betreffende woningen is daarmee niet langer in strijd met het bestemmingsplan. In de Nota Ruimte is geregeld dat provincies en gemeenten in bepaalde gevallen de recreatiefunctie van bestaande recreatiewoningen kunnen wijzigen in een woonfunctie.

² Publicatie VNG/VROM-Inspectie 'Onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen' Handreiking voor gemeenten, d.d. 01-06-2007

In de handreiking 'Onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen' zijn de volgende voorwaarden gegeven:

- de woning moet op 31 oktober 2003 onrechtmatig worden bewoond, voor complexen geldt dat die in grote mate onrechtmatig moeten worden bewoond³;
- de woning moet zijn gelegen buiten waardevolle en/of kwetsbare gebieden⁴ die als zodanig door het Rijk, de provincie of de gemeente zijn aangewezen;
- de woning moet voldoen aan het Bouwbesluit voor reguliere woningen;
- de bestemmingsplanwijziging mag niet in strijd zijn met de milieuwetgeving.

Verder heeft de ministerraad op 10 juli 2009 ingestemd met het wetsvoorstel 'Vergunning onrechtmatige bewoning recreatiewoningen'. De Tweede Kamer heeft het voorstel op 15 maart 2011 aangenomen. Op 21 september 2011 is het eindverslag Eerste Kamer uitgebracht bij het wetsvoorstel. De inwerkingtreding van de wet is afhankelijk van de instemming van de Eerste Kamer en de publicatie in het Staatsblad.

In het wetsvoorstel wordt geregeld dat gemeenten verplicht worden gesteld om een vergunning te verlenen aan mensen die vóór 1 november 2003 in hun recreatiewoning zijn getrokken en daar sindsdien onafgebroken, maar onrechtmatig, hebben gewoond. Na inwerkingtreding van de Wet vergunning onrechtmatige bewoning recreatiewoningen kan een vergunning wordt aangevraagd bij de gemeente. Aan de vergunningverlening zijn enkele voorwaarden gesteld:

- de aanvrager is vóór 1 november 2003 in de recreatiewoning getrokken en heeft daar sindsdien onafgebroken gewoond. In elk geval tot 1 januari 2010;
- de aanvrager was op 31 oktober 2003 meerderjarig;
- de aanvrager is vóór 1 januari 2010 niet door de gemeente op de bewoning aangeschreven via een besluit tot oplegging van een last onder dwangsom of bestuursdwang of via een (gedoog)besluit om voor bepaalde tijd van handhaving af te zien;
- de recreatiewoning moet voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit voor bestaande woonfuncties. De bewoning mag niet in strijd zijn met de milieuwetgeving.

³ Dit is het geval als op een complex meer dan de helft van de recreatiewoningen onrechtmatig wordt bewoond of gebruikt voor de huisvesting van tijdelijke (buitenlandse) werknemers.

⁴ Het Rijk heeft deze gebieden aangewezen in de Nota Ruimte, het gaat om de: Vogel- en Habitatrichtlijngebieden, de Natuurbeschermingswetgebieden en de Ecologische Hoofdstructuur, inclusief de robuuste verbindingen.

Als de gemeente vóór 1 januari 2010 een handhavingsbesluit heeft genomen dat er niet in de recreatiewoning mag worden gewoond, dan komt de aanvrager niet in aanmerking voor een vergunning. Heeft de gemeente na 1 januari 2010 een handhavingsbesluit genomen, dan kan een vergunning worden aangevraagd, welke de gemeente moet verlenen.

3.2

Beleid provincie

De Provinciale Staten van Drenthe hebben op 2 juni 2010 de Omgevingsvisie Drenthe vastgesteld. De Omgevingsvisie is hét strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2020. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein.

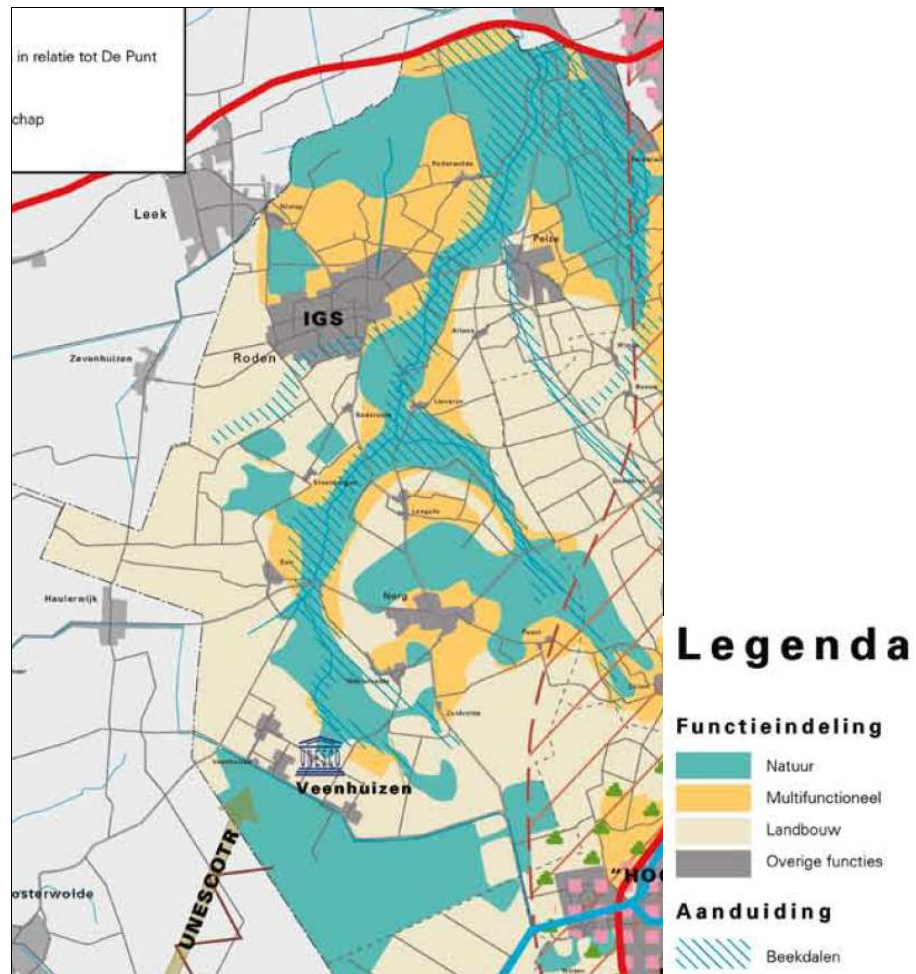
OMGEVINGSVISIE

De provincie heeft diverse ambities en daarmee ook belangen. Deze ambities en de daaruit voortvloeiende provinciale belangen zijn hierna op hoofdlijnen weergegeven. Het is de ambitie om de ruimtelijke identiteit van Drenthe te versterken. Dat doet de provincie door nieuwe ontwikkelingen te bezien in samenhang met de kernkwaliteiten. De kernkwaliteiten zijn de kwaliteiten die bijdragen aan de identiteit en aantrekkelijkheid van Drenthe. De volgende kernkwaliteiten van Drenthe worden benoemd:

- rust, ruimte, natuur en landschap;
- oorspronkelijkheid (authenticiteit, Drents eigen);
- naoberschap;
- menselijke maat;
- veiligheid;
- kleinschaligheid (Drentse schaal).

De provincie vindt het behouden en waar mogelijk ontwikkelen van de kernkwaliteiten van provinciaal belang.

Om de provinciale ambities te kunnen verwezenlijken, wordt onderscheid gemaakt tussen 'robuuste systemen' en 'multifunctionele gebieden'. Op de Visiekaart 2020 zijn deze robuuste systemen en de multifunctionele gebieden weergegeven.



Kaart 1. Visiekaart 2020 (OGV, 2010)

Robuuste systemen

Er zijn vier 'systemen' die de dragers zijn voor de ruimtelijke ontwikkeling van Drenthe:

- sociaaleconomische systeem;
- watersysteem;
- natuursysteem;
- landbouwsysteem.

Voor de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van Drenthe moeten deze vier systemen 'robuust' zijn. Een systeem is robuust als een verstoring als gevolg van een ontwikkeling geen significante gevolgen heeft voor het functioneren ervan. Binnen de robuuste systemen staat de ontwikkeling van de desbetreffende hoofdfunctie (wonen, werken, water, natuur of landbouw) voorop. Dit betekent dat de ontwikkeling van andere functies geen significante negatieve invloed mag hebben op het functioneren van de hoofdfunctie. Voor alle ontwikkelingen, dus ook die van de hoofdfunctie, geldt dat de ruimtelijke kwaliteit er door moet worden versterkt.

Multifunctionele gebieden

Naast de robuuste systemen kent Drenthe gebieden waar verschillende functies en ambities samenkomen. Het gaat hierbij vooral om de combinatie van landbouw, natuur, recreatie en landschappelijke waarden. Deze gebieden worden multifunctionele gebieden genoemd. Kenmerkend hiervoor is dat er - in tegenstelling tot de robuuste systemen - geen sprake is van een hoofdfunctie die leidend is in de ordening. Deze gebieden hebben in de provinciale visie een eigen functie-indeling gekregen.



Funcatiekaart Drenthe (OGV, 2010), omgeving Norgerduinen

Funcie-indeling

Nagenoeg het hele plangebied is in de Omgevingsvisie aangemerkt als Natuur. Het zuidelijke gedeelte van het plangebied is aangemerkt als Multifunctioneel.

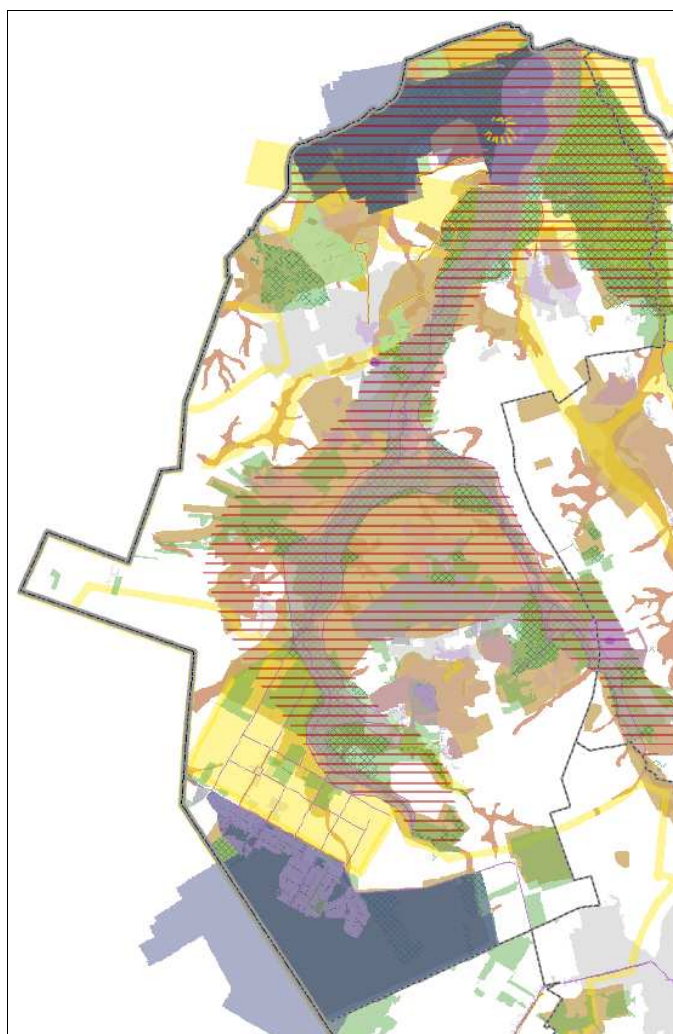
Binnen gebieden met de functie Natuur (zie kaart 1, Visie 2020), staat de ontwikkeling van de hoofdfunctie Natuur voorop. Daarbij gaat het om het behouden, herstellen en ontwikkelen van natuurwaarden. De visiekaart toont een globale gebiedsindeling. Er is een ondergrens gehanteerd van enige tientallen hectares. Andere functies kunnen deel blijven uitmaken van deze gebieden. Andere ontwikkelingen zijn aanvaardbaar zolang deze verenigbaar zijn met, of ten dienste staan van de natuurontwikkeling.

NATUUR

In multifunctionele gebieden is geen sprake van een hoofdfunctie die leidend is in de ordening. In deze gebieden zijn meerdere functies van belang. Naast water, landbouw en natuur gaat het in de meeste gevallen om recreatie. Er is in deze gebieden een duidelijke samenhang tussen de genoemde functies en de aanwezige kernkwaliteiten (kaart 2, Kernkwaliteiten). Het behouden en ontwikkelen van functies en kernkwaliteiten gebeurt hier gebiedsgericht en waar nodig met maatwerk. Hierbij geldt als uitgangspunt dat de van oudsher be-

MULTIFUNCTIONELEGEBIEDEN

staande en/of dominante functie zo min mogelijk negatieve gevolgen mag ondervinden van de ontwikkeling van nieuwe of andere functies.



Legenda

- Samenhang kernkwaliteiten
- Items met betrekking tot kernkwaliteit "Cultuurhistorie"
- Items met betrekking tot kernkwaliteit "Stille en duistere"
- Items met betrekking tot kernkwaliteit "Natuur"
- Items met betrekking tot kernkwaliteit "Landschap"
- Items met betrekking tot kernkwaliteit "Aardkundige waarden"
- Items met betrekking tot de kernkwaliteit "Archeologie"

Kaart 2. Kernkwaliteitenkaart (OGV, 2010)

Kernkwaliteiten

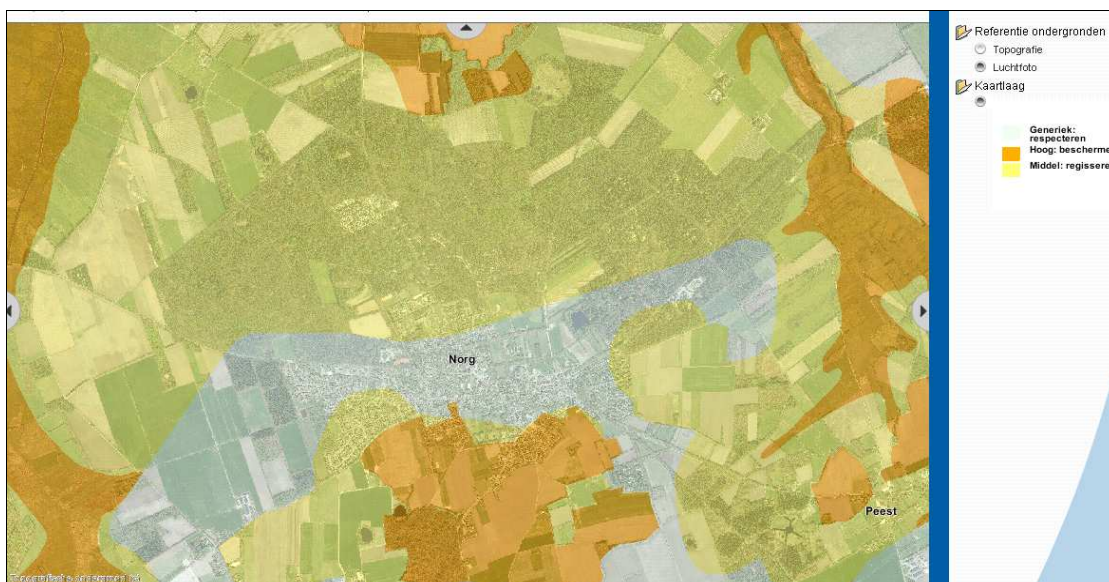
Kernkwaliteiten vormen voor de provincie Drenthe de belangrijkste basis voor het begrip ruimtelijke kwaliteit. De kernkwaliteiten dragen bij aan de samenhang, identiteit en herkenbaarheid van de omgeving. Kernkwaliteiten zijn niet allemaal goed aan te duiden als factoren, daarom heeft de provincie Drenthe een vertaling gemaakt naar indicatoren. Voorbeelden hiervan zijn: Stille en Duistere, deze vallen onder de kernkwaliteit Rust, Cultuurhistorie, Archeolo-

gie en Aardkundige waarden maken onderdeel uit van de kernkwaliteit Oorspronkelijkheid.

In een aantal gebieden komen veel verschillende kernkwaliteiten samen. Deze gebieden zijn op de kaart globaal aangegeven (onder andere de kop van Drenthe). Voor deze gebieden geldt dat:

- de samenhang van kernkwaliteiten in deze gebieden van provinciaal belang is;
- een integrale provinciale advisering voor deze gebieden prioriteit heeft;
- de inzet van provinciale middelen (waaronder subsidies) voor behoud en ontwikkeling van de kernkwaliteiten in deze gebieden prioriteit heeft.

Volgens de kernkwaliteitenkaart van de provincie Drenthe zijn in het plangebied de kernkwaliteiten Oorspronkelijkheid - Cultuurhistorie (esdorpenlandchap rond Norg), Aardkundige waarden en Natuur aanwezig.



Kaart Aardkundige waarde, beschermingsniveau

De provincie wil de aardkundige waarden die bijdragen aan het specifieke Drentse karakter behouden. Bij aardkundige waarden onderscheid de provincie drie beschermingsniveaus. Het plangebied heeft het beschermingsniveau middel (regisseren - voorwaarden stellen). Bij ontwikkelingen zijn de aardkundige kenmerken randvoorwaarden. Initiatiefnemers hebben de verantwoordelijkheid om vroegtijdig in het planproces inzichtelijk te maken op welke wijze de aardkundige kwaliteiten als (ruimtelijke) onderlegger voor nieuwe plannen worden benut.



Kaart 2a. Kernkwaliteit Natuur

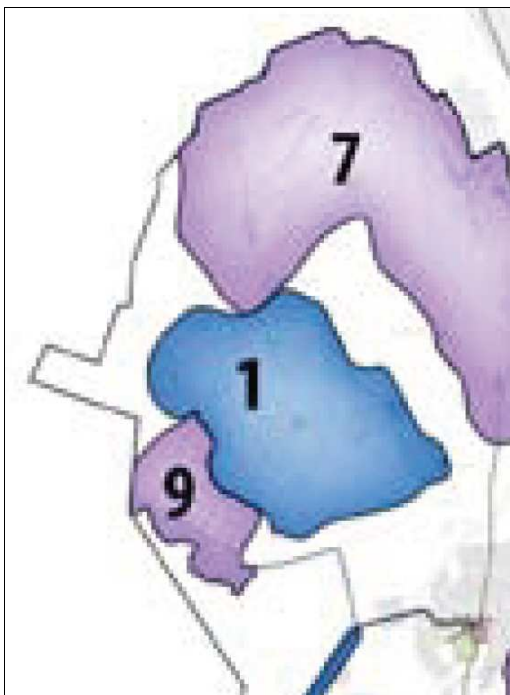
Natuur neemt in de Omgevingsvisie een dubbelrol in. Natuur is zowel een kernkwaliteit als een te ontwikkelen functie. De bestaande natuur binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) beschouwt de provincie als een kernkwaliteit. Binnen de functie Natuur staat de ontwikkeling van de hoofdfunctie Natuur voorop. Daarbij gaat het om behouden, herstellen en ontwikkelen van natuurwaarden. Andere functies kunnen deel blijven uitmaken van deze gebieden.

Cultuurhistorie

Het beleid van de provincie is ten aanzien van cultuurhistorie beschreven in het Cultuurhistorisch Kompas. Twee doelstellingen staan hierin centraal. Ten eerste wil de provincie de cultuurhistorie herkenbaar houden. Wat tot de cultuurhistorie wordt gerekend, is vastgelegd in de Cultuurhistorische Hoofdstructuur (onderdeel van de Kernkwaliteitenkaart). Ten tweede wil de provincie de ruimtelijke identiteit versterken. Het veilig stellen van cultuurhistorische waarden en het tegelijkertijd bieden van ruimte voor ontwikkelingen vraagt

om een heldere wijze van sturing. De provincie maakt hierbij onderscheid tussen drie sturingsniveaus: respecteren, voorwaarden stellen en eisen stellen. De sturingsniveaus zijn gebiedsgericht toegepast en weergegeven in de beleidskaart in het Cultuurhistorisch Kompas.

Gebied 1 betreft het esdorpenlandschap rond Norg, in de gebiedscategorie voorwaarden verbinden.



Beleidskaart Cultuurhistorisch Kompas

Het Cultuurhistorisch Kompas geeft de volgende omschrijving bij het esdorpenlandschap: “Het esdorpenlandschap rond Norg staat als bijzonder waardevol gebied bekend. De authenticiteit van het gebied is in alles herkenbaar: essen, beekdalen, dorpen en oude veldgronden. Door de aantrekkingskracht van het landschap is het gebied geliefd om te wonen en te recreëren. Woningbouw en ontwikkelingen in de recreatiesector kunnen echter ook een bedreiging vormen voor de kwaliteiten van het gebied. Daarnaast zorgen ontwikkelingen op het terrein van landbouw en natuur voor verandering in het gebied. Met het verbinden van voorwaarden aan ontwikkelingen wil de provincie Drenthe deelnemen in het planvormingsproces om de kansen van de cultuurhistorische samenhang van het gebied optimaal te kunnen benutten. Hierbij ligt de focus op het in stand houden van de karakteristiek van het esdorpenlandschap”.

Deze karakteristiek uit zich in een zichtbare ruimtelijke samenhang tussen esdorp, es, beekdal en veld, met bijbehorend microreliëf en beplantingselementen als houtwallen, esrandbosjes en middeleeuwse gebruiksbossen. Bovendien kent het esdorpenlandschap een grote tijdsdiepte, wat blijkt uit zichtbare en onzichtbare (pre)historische bewoningssporen als nederzettingen, grafmonumenten en celtic fields.

Permanente bewoning recreatieverblijven

De provincie Drenthe is in beginsel tegen permanente bewoning van recreatieverblijven. Dit leidt tot 'verstening' van het landelijk gebied. Ook gaat het ten koste van de capaciteit van recreatieverblijven, waardoor elders in het landelijk gebied een nieuwe vraag naar recreatiewoningen ontstaat. De provincie verleent in principe geen medewerking aan het legaliseren van permanente bewoning door gemeenten, waarbij de bestemming Verblijfsrecreatie wordt omgezet in de bestemming Wonen. Alleen in uitzonderlijke gevallen is de provincie bereid medewerking te verlenen. Hierbij moet worden voldaan aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de handreiking 'Onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen' (zie paragraaf 3.1 beleid Rijk). Verdere voorwaarden zijn:

- De legalisatie heeft alleen betrekking op recreatiecomplexen⁵ en niet op losse recreatieverblijven.
- Het recreatiecomplex sluit aan op een kernbebouwing.
- De legalisatie past binnen het integrale woonbeleid van de desbetreffende gemeente.
- De noodzakelijke integratieslag met de naastgelegen kern levert een duurzame ruimtelijke kwaliteitslag op.

VERORDENING RUIMTELIJK
OMGEVINGSBELEID

De volgende artikelen in de verordening ruimtelijk omgevingsbeleid zijn van toepassing op het plangebied:

Artikel 2.1 Kernkwaliteiten

2.1.1 Als bij een ruimtelijk plan kernkwaliteiten betrokken zijn:

- a. wordt in het ruimtelijk plan uiteengezet dat met het desbetreffende plan wordt bijgedragen aan behoud en ontwikkeling van de bij het plan betrokken kernkwaliteiten conform de provinciale ontwikkelingsvisie zoals uiteengezet in de Omgevingsvisie en de uitwerkingen ervan;
- b. maakt het desbetreffende ruimtelijk plan geen nieuwe activiteiten, dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die deze kernkwaliteiten significant aantasten.

2.1.5 Artikel 2.1.1 is niet van toepassing voor zover de gemeente in het desbetreffende ruimtelijk plan aantoont dat het niet mogelijk is een of meerdere van de bij het plan betrokken kernkwaliteiten in het plan met elkaar te verenigen op een manier die aan behoud en ontwikkeling van ieder van die kernkwaliteiten afzonderlijk ten goede komt, mits:

- a. de gemeente in het desbetreffende ruimtelijk plan tussen die kernkwaliteiten een zorgvuldige planologische afweging maakt;

⁵ Complex van recreatiewoningen: Een terrein of een plaats van enige omvang, al dan niet geheel of gedeeltelijk met gemeenschappelijke voorzieningen ingericht, en blijkens die inrichting en juridische bestemming bedoeld om meerdere recreatiewoningen te plaatsen of geplaatst te houden en bedrijfsmatig te exploiteren.

- b. en voor zover kernkwaliteiten aangetast raken, de informatiewaarde van de geschonden kernkwaliteiten waar wenselijk en mogelijk behouden blijft.

2.1.6 Gedeputeerde Staten kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in artikel 2.1.1 indien het niet mogelijk blijkt een ontwikkeling uit te voeren met behoud van bestaande kernkwaliteiten, indien:

- a. sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang; en
- b. onderzoek heeft aangetoond dat er geen gelijkwaardige alternatieve locaties voorhanden zijn; en
- c. de ontwikkeling landschappelijk goed wordt ingepast blijkens een landschappelijk inpassingsplan; en
- d. het verlies aan kernkwaliteiten dusdanig gecompenseerd wordt, dat geen sprake is van een nettoverlies aan kernkwaliteiten; en
- e. voor zover kernkwaliteiten aangetast raken, de informatiewaarde van de geschonden kernkwaliteiten waar wenselijk en mogelijk behouden blijft.

Het volgende artikel uit de verordening ruimtelijk omgevingsbeleid heeft betrekking op multifunctionele gebieden.

Artikel 3.4 Multifunctionele gebieden

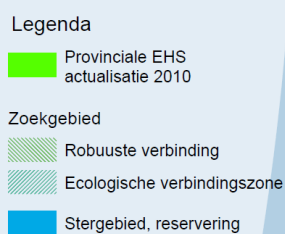
3.4 Een ruimtelijk plan dat voorziet in nieuwe ontwikkelingen die gebieden beïnvloeden die op de visiekaart (kaart 1, Visie 2020) als multifunctionele gebieden zijn aangeduid, brengt de daar van oudsher bestaande en/of dominante functie zo weinig mogelijk schade toe.

Het volgende artikel uit de verordening ruimtelijk omgevingsbeleid heeft betrekking op permanente bewoning van recreatieverblijven.

3.10.3 Een ruimtelijk plan voorziet niet in permanente bewoning van recreatieverblijven.

3.10.4 Gedeputeerde Staten kunnen ontheffing verlenen van het gestelde in artikel 3.10.3 wanneer:

- a. is voldaan aan de voorwaarden die de VNG/VROM-Inspectie stelt in de handreiking 'Onrechtmatige bewoning van recreatieverblijven'; en
- b. de legalisatie betrekking heeft op complexen en niet op losse recreatieverblijven; en
- c. het recreatiecomplex aansluit op bestaand stedelijk gebied; en
- d. de legalisatie past binnen het woonplan van de desbetreffende gemeente; en
- e. de integratie met het naastgelegen bestaand stedelijk gebied blijkens het ruimtelijk plan een blijvende ruimtelijke kwaliteitsslag oplevert.



Bron: Concretisering Ecologische Hoofdstructuur, provincie Drenthe

Het volgende artikel uit de verordening ruimtelijk omgevingsbeleid heeft betrekking op de Ecologische Hoofdstructuur.

Artikel 3.13 Ecologische Hoofdstructuur

3.13.1 De begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur is neergelegd op de tot deze verordening behorende kaart Concretisering Ecologische Hoofdstructuur.

3.13.2 Gedeputeerde Staten kunnen de begrenzing zoals bedoeld in artikel 3.13.1 wijzigen:

- a. voorzover door een ecologische onderbouwing is vastgesteld dat de wijziging leidt:
 1. tot een verbetering voor de samenhang in de Ecologische Hoofdstructuur óf tot een betere inpassing van de Ecologische Hoofdstructuur in de planologische omgeving, en
 2. ten minste de kwantitatieve en kwalitatieve doelstellingen van de Ecologische Hoofdstructuur in het desbetreffende gebied worden behouden.

- b. voor kleinschalige ontwikkelingen waarin het vermelde onder artikel 3.13.2 onder a niet voorziet, en voorzover:
1. de aantasting van de wezenlijke waarden en van de samenhang van de Ecologische Hoofdstructuur als gevolg van de ontwikkeling beperkt is; en
 2. de Ecologische Hoofdstructuur in het betreffende gebied kwantitatief of kwalitatief met de ontwikkeling versterkt wordt; en
 3. de oppervlakte van de Ecologische Hoofdstructuur als gevolg van de ontwikkeling niet afneemt; en
 4. deze zorgvuldig is onderbouwd, waarbij blijkens het ruimtelijk plan alternatieven zijn overwogen; en
 5. de ontwikkeling landschappelijk en natuurlijk blijkens het ruimtelijk plan goed wordt ingepast.

3.13.3 Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op gebied dat deel uitmaakt van de Ecologische Hoofdstructuur en een wijziging inhoudt ten opzichte van het daaraan voorafgaande ruimtelijk plan maakt geen nieuwe activiteiten, dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die de wezenlijke kenmerken en waarden van de Ecologische Hoofdstructuur significant aantasten.

3.13.4 In afwijking van artikel 3.13.3 kan een ruimtelijk plan nieuwe activiteiten, dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk maken indien:

- a. er sprake is van een groot openbaar belang; en
- b. er geen reële andere mogelijkheden zijn; en
- c. uit het ruimtelijk plan blijkt dat en hoe negatieve effecten waar mogelijk worden beperkt en voor het overige worden gecompenseerd, waarbij:
 1. de compensatie niet mag lijden tot een nettoverlies van areaal, samenhang en kwaliteit van de wezenlijke waarden en kenmerken; en
 2. de compensatie plaatsvindt:
 - aansluitend aan of, als dat niet mogelijk is, nabij het aangedaste gebied; of, als dat niet mogelijk is:
 - door realisering van kwalitatief gelijkwaardige waarden of fysieke compensatie op afstand van het gebied indien voornoemde niet mogelijk is; of, als dat niet mogelijk is:
 - op financiële wijze, indien andere opties niet mogelijk worden geacht; en
- d. het ruimtelijk plan inzicht biedt in de aard van de effectbeperkende of compenserende maatregelen, de begrenzing van het compensatiegebied en de wijze waarop die compensatie duurzaam is verzekerd.

3.13.5 In afwijking van artikelen 3.13.3 en 3.13.4 kan een ruimtelijk plan een activiteit of een combinatie van activiteiten mogelijk maken indien uit een in een provinciale of intergemeentelijke structuurvisie neergelegde

gebiedsvisie blijkt dat die activiteit of combinatie van activiteiten mede tot doel heeft de kwaliteit of kwantiteit van de Ecologische Hoofdstructuur per saldo te verbeteren, waarbij in samenhang met een of meer andere ruimtelijke plannen die eveneens behoren tot de desbetreffende structuurvisie:

- a. de kwaliteit van de Ecologische Hoofdstructuur verbetert, waarbij de oppervlakte van de Ecologische Hoofdstructuur niet afneemt; of
- b. het areaal van de Ecologische Hoofdstructuur wordt vergroot, ter compensatie van het gebied dat door de ontwikkeling verloren gaat, indien daarmee een beter functionerende Ecologische Hoofdstructuur ontstaat; en
- c. in dat ruimtelijk plan verantwoord wordt waaruit de aard, wijze en het tijdstip van realisatie van de kwaliteits- of kwantiteitswinst bestaat.

3.13.6 Een ruimtelijk plan dat met toepassing van artikelen 3.13.4 en 3.13.5 tot stand komt, wordt niet vastgesteld dan nadat Gedeputeerde Staten hebben aangegeven gebruik te maken van hun bevoegdheid tot herbelegging van de Ecologische Hoofdstructuur.

3.3

Beleid gemeente

BELEIDSPAN TOERISME EN
RECREATIE GEMEENTE
NORG 1994

De gemeenteraad van de gemeente Norg heeft in december 1994 het ‘beleidsplan toerisme en recreatie’ vastgesteld. De doelstelling van dit beleidsplan is: het versterken van de positie van de gemeente Norg op de toeristisch-recreatieve markt. Zowel het verbeteren van de kwaliteit van de verblijfsrecreatie als door het versterken van de dagrecreatieve mogelijkheden, mede ter ondersteuning van de verblijfsrecreatie. In het beleidsplan wordt aangegeven dat vanuit het toeristisch-recreatief perspectief het permanent bewonen van zomerhuizen met kracht moet worden bestreden.

PERMANENTE BEWONING
VAN RECREATIEVERBLIJVEN
2005

De raad van de gemeente Noordenveld heeft op 27 januari 2005 de notitie ‘Permanente bewoning van recreatieverblijven 2005’ vastgesteld. In die notitie is voor de gehele gemeente beleid vastgelegd om permanente bewoning tegen te gaan. Dat beleid sluit aan bij het beleid zoals dat in 1995 in de voormalige gemeente Norg is vastgelegd in het bestemmingsplan Partiële herziening gebruik recreatiebungalows en de Uitvoeringsnota inzake het gebruik van recreatiebungalows. Voor recreatiewoningen in de voormalige gemeente Norg blijft de peildatum 23 november 1995 gehandhaafd. Dit beleid is in het kader van het “Plan van aanpak permanente bewoning recreatieverblijven gemeente Noordenveld 2009” nogmaals door het college bekrachtigd op 27 januari 2009.

Voor het onderhavige bestemmingsplan is met het oog op de planologische afweging met name het resultaat van dit onderdeel met betrekking tot de Langeloërduinen en Oosterduinen van belang.

- Voor de verblijfsrecreatie in deze boscomplexen ten noorden van Norg geldt een consolidatiestrategie. De voorkeur van de gemeente tot concentratie van de voorzieningen in Oosterduinen wordt - door de bestaande rechten, verwachte uitvoeringsproblemen en het belang van de verblijfsrecreatie voor de gemeente - niet haalbaar geacht. Uitbreiding van het aantal slaapplekken is hier niet wenselijk.
- De gemeente streeft naar het beëindigen van het gebruik van recreatiewoningen voor permanente bewoning en het voorkomen van nieuwe situaties daarvan. De wijze waarop daaraan uitvoering is en wordt gegeven, is neergelegd in de Uitvoeringsnota inzake het gebruik van recreatiebungalows, vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Norg op 16 november 1995.
- De gemeente streeft ook actief na om permanente bewoning van recreatiewoningen in de toekomst te voorkomen door uit te gaan van het duidelijke verschil tussen een permanent bewoonde woning en een recreatiewoning die slechts delen van het jaar wordt gebruikt. Om deze reden is dan ook een maximum oppervlak van 80 m² vastgesteld (eveneens inclusief aanbouwen en bijgebouwen) voor alle recreatiewoningen binnen dit plangebied. Om deze redenen wordt dan ook uitgegaan van een verschijningsvorm van één bouwlaag met kap met een maximale inhoudsmaat van 350 m³ per recreatiewoning.
- Consolidatie betekent niet dat de ondernemers niet meer actief kunnen opereren op de markt. Weliswaar worden nieuwe ontwikkelingen niet gestimuleerd, maar aandacht voor kwaliteitsverbetering blijft nodig om de huidige doelgroepen te binden. Achteruitgang wordt actief tegengegaan, bijvoorbeeld door bij verschuivingen in de markt nieuwe doelgroepen aan te trekken en overeenkomstige productaanpassingen te verrichten.
- Gebiedsuitbreiding van bedrijfsmatig geëxploiteerde recreatiebedrijven wordt alleen positief beoordeeld wanneer dit landschappelijk inpasbaar en markttechnisch noodzakelijk is (bijvoorbeeld bij verruiming van de standplaatsgrootte).
- De rol van de overheid richt zich tot het in stand houden, verbeteren en verder ontwikkelen van de toeristisch-recreatieve infrastructuur (fietsen, wandelen, paardrijden, bewegwijzering), het bewaken van de landschappelijke kwaliteit van de omgeving, mede in relatie tot het beoordelen van eventuele uitbreidingsplannen van de huidige voorzieningen.

Opgemerkt wordt dat het gebied 'Molenduinen' niet afzonderlijk wordt genoemd maar gerekend kan worden bij de Langeloërduinen.

Het gemeentelijk planologisch beleid met betrekking tot de afweging van de binnen het plangebied aanwezige functies/waarden komt voor dit gebied in het algemeen overeen met het beleid voor het bestemmingsplan Buitengebied. Dit betekent dat ten aanzien van natuur en landschap wordt gestreefd naar behoud, herstel en ontwikkeling van de aanwezige waarden.

Voor de niet-recreatieve functies zijn de bij recht gegeven ontwikkelingsmogelijkheden gelijk aan die van die in het bestemmingsplan voor het buitengebied. Voorzover een ontwikkeling afhankelijk is van een nadere afweging (afwijking, wijzigingsbevoegdheid) zijn door de randvoorwaarden met het oog op de bescherming van natuur, landschap en recreatie de ontwikkelingsmogelijkheden geringer. Ten aanzien van de recreatie is het beleid, meer dan in het bestemmingsplan buitengebied, gericht op overwegend consolidatie.

WOONVISIE EEN TUSSEN-
BALANS

De gemeente Noordenveld heeft de woonvisie 'een tussenbalans' (februari 2006). In de woonvisie is een paragraaf over recreatieverblijven opgenomen. "Een belangrijk punt van aandacht is de permanente bewoning van recreatieverblijven. De omvang van de recreatiesector is aanzienlijk met 17 complexen en circa 930 recreatieverblijven (peildatum 1 januari 2005) en illustreert het belang van de recreatief-toeristische sector in de gemeente.

Om tot een oplossing te komen van de veelal langjarige problematiek van permanente bewoning van recreatieverblijven, heeft de minister ervoor gekozen om op rijksniveau een verruimd beleidskader aan te geven. Deze verruiming van het ruimtelijk beleid biedt gemeenten en provincies meer mogelijkheden om bestemmingswijzigingen van recreatie naar wonen door te voeren voor situaties waar op 31 oktober 2003 onrechtmatig in een recreatiewoning werd gewoond. De gemeente deelt de terughoudende opstelling van de provincie Drenthe ten aanzien van deze verruiming, met name ingegeven door de kwetsbare gebieden waar de recreatieverblijven gesitueerd zijn. In januari 2005 heeft de gemeenteraad besloten in beginsel niet over te gaan tot omzetting naar reguliere woonbestemmingen, zodat de reguliere woningvoorraad langs deze weg niet zal worden uitgebreid".

BESTUURSPROGRAMMA
2010 - 2014

De gemeente Noordenveld heeft in haar bestuursprogramma 'Samen de Schouwers eronder' 2010 - 2014, opgenomen dat het vastgestelde handhavingsbeleid voor permanente bewoning van recreatiewoningen in deze periode wordt voortgezet.

De gemeente Noordenveld werkt aan een nieuwe recreatienota. In de op te stellen nota worden afwegingen voor mogelijke nieuwe ontwikkelingen opgenomen. Gedacht kan worden aan het verruimen van de oppervlakte van recreatiewoningen in bedrijfsmatige geëxploiteerde gebieden of recreatiewoningen welke geschikt zijn voor invalide personen, et cetera.

WELSTANDSNOTA

Op 18 december 2008 heeft de gemeente Noordenveld de welstandsnota vastgesteld. Deze nota is verplicht indien de gemeente ook in de toekomst ten aanzien van bouwplannen een welstandsbeleid wil voeren. In deze nieuwe situatie geeft het bestemmingsplan de stedenbouwkundige kaders, zoals de functie en omvang (massa) van de bebouwing en inrichtingsmaatregelen met betrekking tot het openbaar gebied en gaat de welstandsnota in op de detaillering, materiaalkeuze en kleur van bebouwing. Hiermee is er aandacht voor alle aspecten die van invloed zijn op de ruimtelijke kwaliteit.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het gebied 43 - Recreatie. De welstandscriteria welke gelden voor het plangebied zijn opgenomen in de bijlagen.

3.4

Samenvatting en conclusie

Uitgangspunt van het rijksbeleid is dat er geen permanente bewoning mag plaatsvinden in recreatiewoningen. Van dit beleid kan worden afgeweken indien een aantal randvoorwaarden wordt ingevuld. Hiertoe is de Handreiking “onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen” opgesteld. Hierin is ondermeer opgenomen dat naast voorwaarden van individuele aard zoals de datum van onrechtmatige bewoning en voldoen aan het bouwbesluit, ook de woning moet zijn gelegen buiten waardevolle en/of kwetsbare gebieden zoals de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

De provincie geeft in de provinciale omgevingsvisie een verdere uitwerking van dit rijksbeleid. Aanvullende voorwaarden zijn opgenomen in de verordening ruimtelijk omgevingsbeleid. Deze aanvullende voorwaarden hebben ondermeer betrekking op het feit dat er sprake moet zijn van een recreatiecomplex en niet op losse recreatieverblijven, een duurzame ruimtelijke kwaliteitsslag met de naastgelegen kern en passend binnen het gemeentelijk woonbeleid.

In de vorengenoemde Handreiking is onder meer aangegeven dat een woning moet zijn gelegen buiten waardevolle en/of kwetsbare gebieden die als zodanig door het Rijk, de provincie of de gemeente zijn aangewezen.

Op de provinciale kaart Concretisering Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is te zien dat nagenoeg het gehele plangebied onderdeel uitmaakt van de EHS. Hierdoor kan niet worden voldaan aan de gestelde voorwaarden van de handreiking “onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen”. Gedeputeerde Staten kunnen de begrenzing van de EHS wijzigen. Het wijzigen van de EHS is geregeld in artikel 3.13 van de Verordening Ruimtelijk Omgevingsbeleid van de provincie Drenthe. Tevens is het artikel opgenomen in paragraaf 3.2 van het voorliggende bestemmingsplan.

Tot slot kan nog worden vastgesteld dat het gemeentelijk beleid erop gericht is om permanente bewoning van recreatieverblijven tegen te gaan.

De gemeenteraad van de gemeente Norg heeft in het ‘beleidsplan toerisme en recreatie’ (1994) aangegeven dat het permanent bewonen van zomerhuizen met kracht moet worden bestreden. De gemeenteraad van de gemeente Noordenveld heeft op 27 januari 2005, de notitie ‘Permanente bewoning van recreatieverblijven’ vastgesteld. In deze notitie is voor de gehele gemeente beleid vastgesteld om permanente bewoning tegen te gaan.

Tevens worden in de woonvisie ‘een tussenbalans’ (2006) en het bestuursprogramma ‘Samen de Schouders eronder’ (2010) aangegeven dat de gemeente

Noordenveld de permanente bewoning van recreatieverblijven wil tegen gaan en dat het vastgestelde handhavingsbeleid wordt voortgezet.

CONCLUSIE In het voorliggende bestemmingsplan wordt uitgegaan van 17 woonfuncties, waarvan 13 op grond van het vigerend bestemmingsplan en 4 op grond van een besluit uit 1996. Voor het overige wordt permanente bewoning van recreatiewoningen in het voorliggende bestemmingsplan uitgesloten. Dit is in overeenstemming met het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente.

4.1

Inleiding

Voorzover een bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, dient een aantal milieuaspecten nader te worden onderzocht. Hierbij gaat het onder meer om de verplichte toetsing aan de Wet geluidhinder en de milieuhygiënische gesteldheid van de bodem. Daarnaast dient er eventueel rekening te worden gehouden met nabijgelegen bedrijvigheid. Een en ander kan vergaande ruimtelijke consequenties hebben voor nieuwe ontwikkelingen, maar aangezien het hier een herziening betreft en er geen feitelijke verandering van de huidige situatie is voorzien, zullen vorengenoemde aspecten geen consequenties hebben.

4.2

Geluidhinder

4.2.1

Wegverkeerslawaaï

Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid tot permanente bewoning van vier recreatiewoningen. Daarmee vervalt de status van recreatiewoning en moeten deze woningen worden beschouwd als gewone woningen. De Wet geluidhinder beschouwt een woning als een zogenaamd geluidsgevoelig gebouw. Dit houdt in dat moet worden bezien of toetsing aan de Wet geluidhinder noodzakelijk is.

WET GELUIDHINDER

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied en wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt. Binnen de bebouwde kom bedraagt de zonebreedte voor tweestrookswegen die aan weerszijden van de weg gerekend vanuit de wegas, in acht moet worden genomen, 200 m. Buiten de bebouwde kom bedraagt deze afstand 250 m. Ingeval van het realiseren van geluidsgevoelige bebouwing binnen deze zone dient een akoestisch onderzoek plaats te vinden.

De betreffende woningen liggen alle binnen de zone van de N373 (Langeloërweg). Deze weg kent op het onderhavige wegvak een snelheidslimiet van 50 km/uur respectievelijk 60 km/uur. Ten behoeve van deze woningen dient derhalve akoestisch onderzoek te worden verricht.

| | |
|--|--|
| NORMEN | <p>Behoudens situaties waarbij door Gedeputeerde Staten of burgemeester en wethouders een hogere waarde is vastgesteld, geldt voor geluidsgevoelige bebouwing binnen een zone als hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel 48 dB (Wet geluidhinder 2006). Bij het voorbereiden van een ruimtelijk plan dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op grond behorende bij een zone, dient door burgemeester en wethouders akoestisch onderzoek te worden ingesteld (artikel 77 van de Wet geluidhinder).</p> <p>Indien de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde van 48 dB te boven gaat, kunnen, mits gemotiveerd, burgemeester en wethouders een hogere waarde vaststellen (artikel 83 van de Wet geluidhinder).</p> <p>Indien het nog niet geprojecteerde geluidsgevoelige bebouwing langs een aanwezige weg betreft, kunnen burgemeester en wethouders in 'buitenstedelijk' gebied een hogere waarde tot maximaal 53 dB vaststellen. Binnen de bebouwde kom bedraagt deze waarde 63 dB.</p> |
| VERKEERSINTENSITEITEN EN BEREKENINGEN | <p>De gebruikte verkeersintensiteiten zijn verkregen uit de verkeersrapporten van de provincie Drenthe. De verkeersintensiteit op de Langeloërweg bedraagt ongeveer 4.500 mvt/etmaal (2010). Gelet op de ontwikkeling van de verkeersintensiteit op deze weg in de afgelopen jaren wordt in 2021 een verkeersintensiteit op deze weg verwacht van ongeveer 5.000 mvt/etmaal. De in de berekening gebruikte verkeersintensiteit heeft betrekking op dit jaar.</p> <p>Berekend zijn de 48 dB- en 53 dB-geluidscontouren onder vrijveldcondities. Dat wil zeggen dat geen rekening is gehouden met de afschermende bebouwing tussen de woningen en de Langeloërweg. De 48 dB- en 53 dB-geluidscontouren liggen op respectievelijk 43 m en 20 m uit de as van de Langeloërweg. Het rekenblad is opgenomen in de bijlagen.</p> <p>Negen woningen liggen tussen de 48 dB- en 53 dB-geluidscontour. De overige woningen liggen buiten de 48 dB-geluidscontour. De normen zoals die in de Wet geluidhinder zijn weergegeven voor woningen worden door negen woningen overschreden met maximaal 5 dB.</p> |
| BESTAANDE SITUATIE | <p>Het betreft hier een situatie waarbij de (recreatie)woningen al geruime tijd permanent worden bewoond. Dit bestemmingsplan maakt de permanente bebouwing van vier recreatiewoningen legaal. In de zin van de Wet geluidhinder is er in zekere zin dan sprake van een bestaande situatie. In geval van een bestaande situatie dient te worden bezien of er sprake is van sanering (artikel 88 Wet geluidhinder). Dat is het geval indien de geluidsbelasting geluid of hoger is dan 60 dB(A) (58 dB). Bij geen van de woningen is dit het geval. Dit betekent dat voor de betreffende woningen een bestaande situatie geldt waarbij geen sprake is van sanering. De Wet geluidhinder legt geen belemmeringen op aan de uitvoering van het bestemmingsplan.</p> |

4.2.2

Luchtverkeer

In de nabijheid van het plangebied ligt het vliegveld Groningen Airport Eelde. Het toekomstige geluidsniveau rond het vliegveld is berekend door Adecs Airinfra ('Actualisatie berekeningen voor geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid' (Adecs Airinfra, november 2009).

Uit dit rapport blijkt dat de maatgevende 35 Ke-contour niet over het plangebied ligt en dat de wettelijke normen niet worden overschreden.

4.3

Bedrijvigheid

In de beschrijving is duidelijk geworden dat in het plangebied geen bedrijvigheid aanwezig is. Wel grenst het plangebied aan het bedrijventerrein Ordel. Het betreft hier met name kleinschalige, lichte bedrijvigheid. De huidige situatie is niet aan verandering onderhevig. De aanwezige bedrijvigheid nabij het plangebied heeft geen gevolgen voor de herziening.

4.4

Bodem

Er zijn op dit moment geen nieuwe planologische ontwikkelingen voorzien, zodat op dit moment een onderzoek naar de milieuhygiënische gesteldheid van de bodem niet noodzakelijk is.

4.5

Water

4.5.1

Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient te worden uiteengezet wat voor gevolgen het plan in kwestie heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: "het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten."

4.5.2

Beleidskader

Het kader voor de watertoets is het vigerend beleid (Nationaal Waterplan, Waterbeleid 21e eeuw, Europese Kaderrichtlijn water, Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening en de beleidslijn Ruimte voor de Rivier). De watertoets wordt uitgevoerd binnen de bestaande wet- en regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en water.

Een aantal relevante beleidsdocumenten wordt hieronder kort besproken.

RIJKSBELEID

Nationaal Waterplan

De Vierde Nota Waterhuishouding is op 22 december 2009 vervangen door het Nationaal Waterplan. Dit is de nieuwe planvorm op Rijksniveau op basis van de nieuwe Waterwet. Het Nationaal Waterplan vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding, waarbij veel van het ingezette beleid uit deze nota's wordt voortgezet. Het Nationaal Waterplan heeft de status van een structuurvisie voor de ruimtelijke aspecten op basis van de Wet ruimtelijke ordening. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Er komen nieuwe normen op basis van overstromingskansen die per dijkkringgebied zullen worden vastgesteld.

Waterbeleid 21e eeuw

Met het Waterbeleid 21e eeuw wordt ingespeeld op toekomstige ontwikkelingen die hogere eisen stellen aan het waterbeheer. Het gaat hierbij om onder andere de klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelrijzing. Het Waterbeleid 21e eeuw heeft twee principes voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd, te weten de tritsen:

- vasthouden, bergen en afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

De trits vasthouden, bergen en afvoeren houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd.

Bij de trits schoonhouden, scheiden en zuiveren gaat het erom dat het water zoveel mogelijk wordt schoongehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste, wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

PROVINCIAAL BELEID

Het provinciaal waterbeleid, zoals opgenomen in de Omgevingsvisie Drenthe, is op veel onderdelen een voortzetting van het beleid uit POPII. Het regionaal waterplan zet sterker in op het op orde krijgen en houden van een watersysteem dat in staat is de gevolgen van klimaatveranderingen op te vangen. De beekdalen spelen hierbij een belangrijke rol. De provincie Drenthe geeft zoveel mogelijk een natuurfunctie aan de bovenlopen van de beekdalen. Ook worden de beken zo natuurlijk mogelijk ingericht, zodat daar zoveel mogelijk water kan worden vastgehouden.

Van provinciaal belang zijn:

- een robuust watersysteem, dat zodanig is ingericht dat de risico's op wateroverlast en watertekort tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau beperkt blijven, met bijzondere aandacht voor de beekdalen;
- een goede kwaliteit van het oppervlaktewater, gebaseerd op de normen van de Kaderrichtlijn water (KRW).
- voor de Drentsche Aa moet de kwaliteit zo goed zijn dat het water geschikt is voor de bereiding van drinkwater;
- een zo groot mogelijke voorraad zoet grondwater van een goede kwaliteit, beschikbaar voor mens en natuur;
- een zodanige kwaliteit van het grondwater dat het zonder ingrijpende en kostbare zuivering geschikt is voor de bereiding van drinkwater.

4.5.3

W a t e r t o e t s

De waterhuishoudkundige situatie is op dit moment niet aan verandering onderhevig. Nadere voorzieningen of maatregelen treffen ten behoeve van de waterhuishoudkundige situatie is dan ook niet aan de orde.

Volledigheidshalve wordt in het onderstaande een aantal aspecten kort behandeld.

Aspecten zoals waterretentie en infiltratie om water in het gebied langer vast te houden, zijn eveneens niet aan de orde.

WATERRETENTIE EN
WATERINFILTRATIE

In het plangebied blijft het huidige rioolstelsel gehandhaafd. Op korte termijn wordt niet gestreefd naar het verbeteren van het rioleringsstelsel.

RIOLERING

In relatie tot duurzaam stedelijk waterbeheer is bij de inrichting van de recreatierreinen niet expliciet rekening gehouden met de te gebruiken materialen in de te realiseren gebouwen of bouwwerken en verhardingen. Er werd in het verleden niet gestreefd naar het gebruik van duurzame bouwmaterialen om schoon regenwater in het gebied te conserveren. Mocht in de loop der tijd herstructurering of daar waar mogelijk inbreiding plaatsvinden dan wordt de nadruk gelegd op het gebruik van duurzame bouwmaterialen.

DUURZAAM STEDELIJK
WATERBEHEER

De toekomstige afvoer van water uit het gebied mag niet groter zijn dan de huidige afvoer. Omdat in de visie van het waterplan Noordenveld, waarin dit gebied is aangegeven als zoekgebied voor infiltratie zal bij een toename van de verharding in eerste instantie gezocht worden naar mogelijkheden om de infiltratie te verbeteren. Mocht blijken dat infiltratie onvoldoende mogelijkheden biedt, dan zal een aanvullende berging gerealiseerd dienen te worden met een overstortvoorziening naar de nabijgelegen perceelsloot om pieken in de neerslag het hoofd te kunnen bieden. Op dit moment wordt bij de afvoer van water aangesloten bij het bestaande waterhuishoudkundige systeem. Deze situatie blijft gehandhaafd.

WATERAANVOER EN WA-
TERAFVOER

Indien in de toekomst wijzigingen plaatsvinden die van invloed zijn op de waterhuishoudkundige situatie, dan zal in overleg met het waterschap worden gekeken naar de juiste oplossing. De wijzigingen en effecten zullen in overleg met het waterschap worden vastgesteld. Dit vergt verder geen nadere regeling in het voorliggende bestemmingsplan.

Bij toekomstige wijzigingen, zoals herinrichtings- en ontwikkelingsplannen dient te worden onderzocht of de bestaande waterstructuur kan worden verbeterd binnen de grenzen van het betreffende plan. Dit geldt zowel voor de afvalwaterstructuur, de oppervlaktewaterstructuur als de grondwaterstructuur. Bij toekomstige planvorming dient aandacht te worden besteed aan de heersende grondwatersituatie en het effect hierop bij realisatie van de betreffende plannen. Voorts dient onderzoek te worden gedaan naar een mogelijk herstel van de oude verstoorde oppervlaktewaterafvoerstructuren.

De kwantitatieve stedelijke wateropgave

Het Waterschap Noorderzijlvest is voornemens een methodiek op te stellen voor het bepalen van de kwantitatieve stedelijke wateropgave. Zodra de methodiek is vastgesteld, gaat het waterschap, tezamen met de gemeente, de ruimteclaim voor het plangebied bepalen.

Conform de afspraken in het RBW en het waterplan Noordenveld wordt, in geval van nieuwe ontwikkelingen binnen het plangebied, gezocht naar locaties voor het invullen van een eventueel tekort aan berging. Hierbij worden tevens eventuele bergingstekorten voor het centrumgebied van Norg meegenomen, voor zover deze niet in het centrumgebied gecompenseerd kunnen worden.

Een groot deel van het plangebied is in het Waterplan Noordenveld aangeduid als zoekgebied voor infiltratie. Bij de uitwerking van de maatregelen in het kader van de stedelijke wateropgave zullen de mogelijkheden voor infiltratie worden meegenomen.

4.6

Archeologie

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe'. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. De uitgangspunten van het verdrag hebben hun beslag gekregen in de Monumentenwet 1988.

Bij het opstellen en uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden. Voor de bekende waarden kan de Archeologische Monumentenkaart (AMK) worden geraadpleegd. Voor de te verwachten waarden wordt gebruikgemaakt van de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW).

Aanvullend op het archeologisch beleid is de nota Belvedere (Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen, 1999) van belang. Doelstelling van deze nota is het versterken en benutten van de cultuurhistorische identiteit en de daarvoor bepalende kwaliteiten van de cultuurhistorisch meest waardevolle gebieden van Nederland, de zogenaamde Belvedere-gebieden. Het Noordenveld is een dergelijk gebied en is een goed bewaard gebleven voorbeeld van het esdorpenlandschap dat kenmerkend is voor alle zandgebieden van Het Drents Plateau.

NOTA BELVEDERE

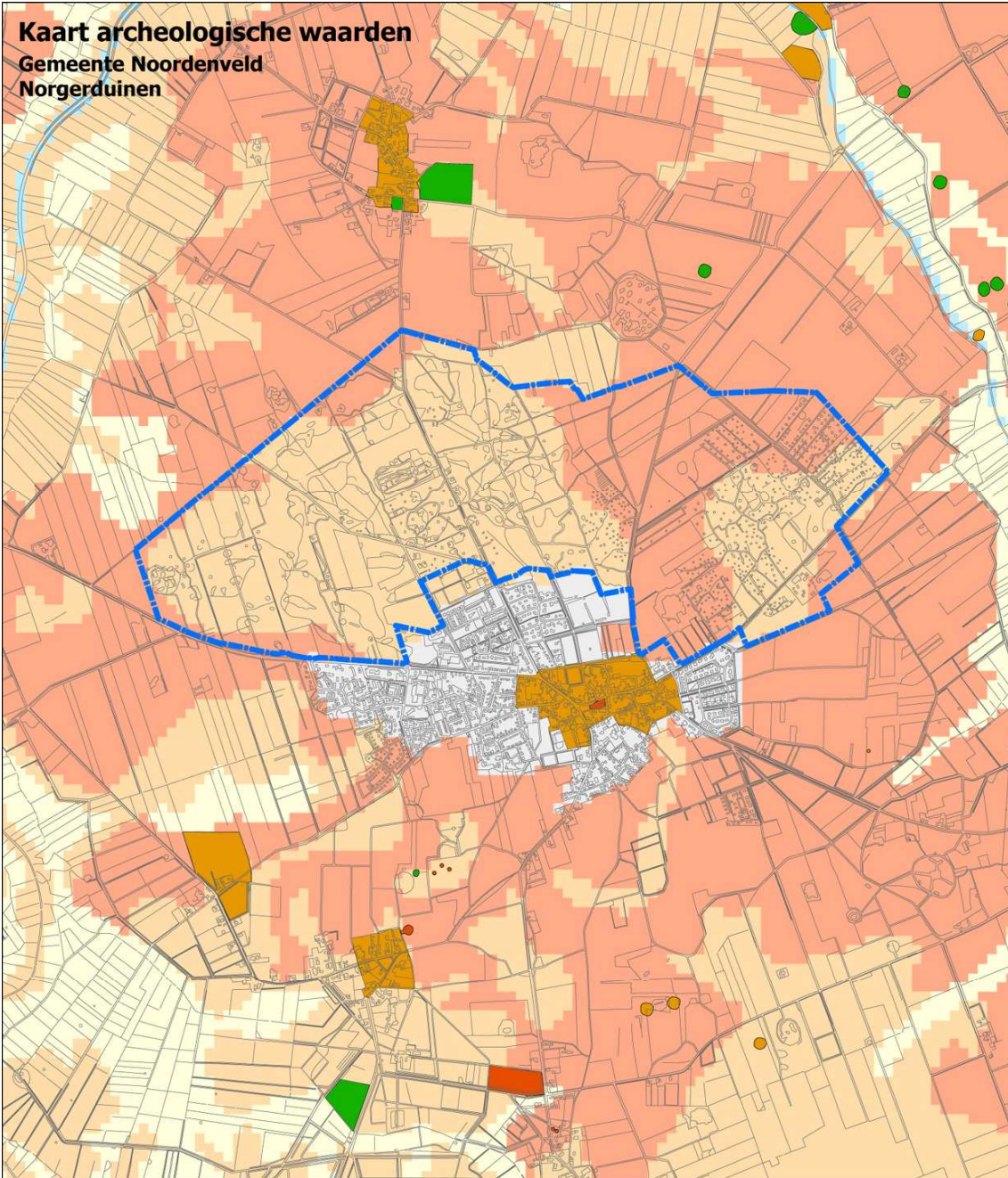
Uitgangspunt bij de zorg voor archeologische waarden is behoud in de bodem ter plekke en van planologische bescherming van waardevolle archeologische vindplaatsen.

PROVINCIAAL ARCHEOLOGIEBELEID





Naar gelang de waarde van de archeologische vindplaatsen groter is, zal bij de bescherming van de vindplaatsen meer aandacht dienen te worden geschonken aan de ruimtelijke samenhang met de omgeving, aan restauratie en aan verantwoord beheer.

Waar mogelijk dient de planvorming voor andere doeleinden voor gebieden met archeologische waarden zodanig plaats te vinden, dat ongestoorde handhaving is verzekerd. Wanneer dit niet mogelijk is, zal de gelegenheid voor onderzoek door middel van opgraving dienen te worden geboden.

Kaart archeologische waarden
Gemeente Noordenveld
Norgerduinen



Legenda
AMK (ROB)

-  archeologische betekenis
-  archeologische waarde
-  hoge archeologische waarde
-  zeer hoge archeologische waarde

IKAW

-  niet gekarteerd
-  lage trekkans
-  middelhoge trekkans
-  hoge trekkans
-  water



Kaart archeologische waarden

Op de kaart archeologische waarden is de waardering van de in het plangebied gelegen archeologische monumenten weergegeven (AMK staat voor Archeologische Monumentenkaart). Deze waardering is opgesteld door de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek. Binnen het plangebied komen overeenkomstig kaart 2e kernkwaliteit archeologie, omgevingsvisie Drenthe geen terreinen met archeologische monumenten voor.

AMK

Archeologische waarden zijn in Nederland veelal onzichtbaar. Ze liggen grotendeels verborgen in de bodem, waardoor ze niet eenvoudig zijn te karteren. Om greep te krijgen op deze nog onbekende informatie is door de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek de IKAW uitgegeven. Deze kaart geeft een beeld van het bodemarchief dat complementair is aan de Archeologische Monumentenkaart. De legenda-eenheden van de kaart geven de trefkans op of de verwachtingswaarde voor het aantreffen van archeologische resten in de bodem weer. Op de kaart Archeologische waarden is weergegeven dat binnen dit plangebied sprake is van een middelhoge en hoge trefkans.

IKAW

Momenteel is de gemeente Noordenveld bezig met het opstellen van een eigen archeologiebeleid. Naar verwachting wordt dit beleid in 2011 gereedgemaakt. Gezien de fase waarin het beleid op dit moment verkeerd, het concept, is in het voorliggende bestemmingsplan niet verder ingegaan op de uitgangspunten van dit beleid.

GEMEENTELIJK ARCHEOLOGIEBELEID

Vertaling naar het bestemmingsplan

Het onderhavige plan is in essentie een conserverend plan. Het plangebied is volledig gekarteerd en kent deels middelhoge en hoge verwachtingswaarden op basis van de IKAW. De omliggende en aangrenzende gebieden kennen eveneens een middelhoge tot hoge verwachtingswaarde op basis van de IKAW. Dit betekent dat wanneer bodemingrepen worden gepland in deze gebieden de betreffende initiatiefnemer inventariserend veldonderzoek moet laten uitvoeren. Los hiervan is in algemene zin voor het gebied een omgevingsvergunningstelsel opgenomen om de voorkomende verwachtingswaarden te beschermen.

4.7

Externe veiligheid

Algemeen

Door de gemeente Noordenveld is de Visie externe veiligheid opgesteld. In deze visie zijn de gemeentelijke ambities ten aanzien van het onderwerp externe veiligheid verwoord. Met de visie worden onder andere de volgende ambities onderschreven:

VISIE EXTERNE VEILIGHEID

- Gestreefd wordt naar een optimale combinatie van gewenste ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Het is van belang dat de gemeente Noordenveld een veilige plek is om te werken, wonen, winkelen en recreëren en dat dit door de gebruikers ook zo wordt ervaren.

- Het behoud van de lokale bedrijvigheid en werkgelegenheid is een belangrijk aandachtspunt voor de gemeente waarbij ook wordt ingestoken op schone industrie. Alleen bedrijven uit de lagere milieucategorieën moeten de mogelijkheid hebben om zich te vestigen en activiteiten te ontplooiën. Bezoekers en bewoners mogen daarvan geen schadelijke gevolgen ondervinden. Binnen de wettelijke kaders zal hieraan invulling worden gegeven.
- Functies met niet-zelfredzame groepen (kinderen, mensen met een lichamelijke en/of geestelijke beperking en ouderen) dienen zoveel mogelijk buiten de invloedsgebieden van de risicovolle inrichtingen te liggen.
- Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg is de gemeente voornemens aan te sluiten aan de veiligheidsafstanden van het rijksbeleid.
- De gemeente hanteert de veiligheidsafstanden die moeten worden aangehouden tussen een buisleiding en bijvoorbeeld woningen, scholen en ziekenhuizen conform de huidige circulaires. Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Dit besluit omvat de nieuwe regelgeving op het gebied van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd. De gemeente sluit aan bij de nieuwe wetgeving.
- De gemeente hanteert de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet als harde norm, dan wel dat een overschrijding van de oriënterende waarde pas acceptabel wordt bevonden als optimaal aan alle aspecten, zoals zelfredzaamheid, beheersbaarheid en hulpverlening wordt voldaan. Deze insteek wil de gemeente ook toepassen bij toenames van het groepsrisico die onder de oriënterende waarde blijven. Dit betekent dat de toename van het groepsrisico altijd goed zal worden gemotiveerd, waarbij de gemaakte keuzes worden verantwoord en vastgelegd in het bijbehorende document, bijvoorbeeld het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning.

Inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen in werking getreden. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) richt zich, zoals uit de naam reeds blijkt, primair op inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer. Deze inrichtingen brengen risico's met zich mee voor de in de omgeving gelegen risicogevoelige objecten. Het besluit onderscheidt twee categorieën risicogevoelige objecten, namelijk kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (Bevi artikel 1, lid 1, sub a en m). Dit onderscheid is gebaseerd op maatschappelijke opvattingen over de groepen mensen die in het bijzonder moeten worden beschermd en op gegevens, zoals het aantal personen en de verblijfstijd van groepen mensen. Het besluit geeft waarden voor het risico dat toelaatbaar wordt geacht voor deze objecten. Hierbij worden twee vormen van risico onderscheiden.

Allereerst het plaatsgebonden risico. Het plaatsgebonden risico is een maat voor het overlijdensrisico op een bepaalde plaats waarbij het niet van belang is of op die plaats daadwerkelijk een persoon aanwezig is. In het besluit is het plaatsgebonden risico gedefinieerd als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een inrichting zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met een gevaarlijke stof.

PLAATSGEBONDEN RISICO

Ten tweede kent het besluit het zogenaamde groepsrisico. Hierbij gaat het om de kans per jaar dat een groep mensen in minimaal een bepaalde omvang slachtoffer wordt van een ongeval. In het besluit wordt dit gedefinieerd als de (cumulatieve) kansen dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als direct gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van de inrichting en van één ongeval in die inrichting, waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Het groepsrisico moet worden bepaald binnen het invloedsgebied van de inrichting. Voor het groepsrisico gelden, anders dan voor het plaatsgebonden risico, geen grenswaarden, maar slechts oriënterende waarden. Het gaat om een maatschappelijke verantwoordingsplicht aan de hand van het risico. Ten aanzien hiervan moet een belangenafweging plaatsvinden. De wijze waarop met het groepsrisico moet worden omgegaan, blijkt uit de Regeling externe veiligheid inrichtingen en de beschikbare 'Handreiking Groepsrisico'.

GROEPSRISICO

Op 13 februari 2009 is het gewijzigde Bevi in werking getreden. Deze wijzigingen betreffen een uitbreiding van de lijst met (beperkt) kwetsbare objecten en risicovolle inrichtingen. Ook is de Wet ruimtelijke ordening in het Bevi doorgevoerd.

Camping Langeloërduinen (Kerkepad 12) valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. De camping heeft een bovengrondse propaantank met een jaarverbruik propaan van 18 m³. De risicoafstand 10⁻⁶-contour bedraagt 10 m.

ONDERZOEK

In de nabijheid van het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig. Het plaatsgebonden risico hoeft daarom niet verder te worden onderzocht. Tevens is er ook geen sprake van een groepsrisico. Er zijn geen belemmeringen aanwezig welke invloed hebben op het plangebied.

Buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Dit besluit omvat de nieuwe regelgeving op het gebied van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

In plaats van de bebouwings- en toetsingsafstanden waar in de oude circulaires van werd uitgegaan, dienen nu de belemmerende strook (5 m), de plaatsgebonden risicocontour (10⁻⁶) en het invloedsgebied van het groepsrisico in acht te worden gehouden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Naast de onlangs in werking getreden nieuwe regelgeving ten aanzien van buisleidingen is het Ministerie van Infrastructuur en Milieu bezig met het opstellen van de Structuurvisie buisleidingen. Deze bevat een langetermijnvisie op het buisleidingstransport van gevaarlijke stoffen (gas, olie, chemicaliën en CO₂), zoals de reservering van ruimte voor toekomstige buisleidingen. Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft een conceptvisiekaart ontwikkeld met de hoofdverbindingen die van nationaal belang zijn.

Onderzoek

Ten oosten van plangebied ligt een buisleiding van de NAM, transportroute-deel 146. De buisleiding heeft een diameter van 10 inch en een werkdruk van 136 bar. De buisleiding heeft een belemmerende zone van 5 m en een 1%-letaliteit van 190 m, welke binnen het plangebied ligt.

Net als bij inrichtingen betreft de 1%-letaliteitsgrens geen harde norm, maar een oriënterende waarde. Deze afstand is derhalve niet planologisch geregeld. Er is, gelet op het aantal personen in het invloedsgebied van de buisleiding en het conserverend karakter van het bestemmingsplan, geen aanleiding om het groepsrisico op enig punt te laten berekenen. Er zijn geen belemmeringen aanwezig welke invloed hebben op het plangebied.

4.8

Ecologie

In het kader van dit geactualiseerde, maar vooral conserverend bestemmingsplan is het van belang te kijken naar het al dan niet voorkomen van en eventuele effecten op de Ecologische Hoofdstructuur, speciale beschermingszones en Natuurmonumenten. Tevens dient een inschatting te worden gemaakt van het voorkomen van beschermde soorten in het kader van de Flora- en faunawet en eventuele overtreding van de verbodsbepalingen en de mogelijkheid daar ontheffing voor te verkrijgen.

Met het plan worden geen grootschalige nieuwe planologische ontwikkelingen voorzien. Het plangebied heeft als voornaamste functie de recreatiewoningen.

Uit de aard en de ligging van het plangebied vloeit een directe gebiedsbescherming voort. Daarnaast dient er bij ruimtelijke ingrepen rekening te worden gehouden met de externe werking die uitgaat van ingrepen op beschermde gebieden. Gezien de beperkte ontwikkelingsmogelijkheden die dit bestemmingsplan biedt, zijn er geen negatieve effecten te verwachten voor deze beschermde gebieden.

Soortenbescherming

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.

Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Deze soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. Deze zorgplicht betekent dat een ontheffing van het verbod op verstoren (of erger) alleen kan worden verleend, als geen afbreuk wordt gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort. Deze voorwaarde geldt voor alle beschermde soorten.

Mochten zich in de toekomst ontwikkelingen voordoen die duidelijk verder gaan dan een legalisering van het huidige gebruik, dan is ecologisch vervolgonderzoek nodig.

4.9

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben.

REGELGEVING NEDERLAND

Op 15 november 2007 is dit deel van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

NSL/NIBM

De ministerraad heeft op voorstel van de voormalig minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Het onderhavige bestemmingsplan is in die zin een conserverend plan, dat geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Het plan kan dan ook geen invloed hebben op de luchtkwaliteit in het gebied en kan worden beschouwd als een nibm-project. Onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

BESTEMMINGSPLAN

4.10

Duurzaamheid

Normaliter dient in verband met de nieuwe ontwikkelingen aandacht te worden besteed aan duurzaamheid. Ondanks het feit dat onderhavig bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen omvat, wordt volledigheidshalve een aantal aspecten betreffende duurzaamheid, die de gemeente normaal gesproken meeneemt in het opstellen van een bestemmingsplan, meegenomen.

Een kwalitatief hoogwaardig leef- en woonmilieu creëren, is het streven van de gemeente. Hierbij wordt zeker gedacht aan het milieu, de veiligheid van de leefomgeving en het behouden en versterken van de ruimtelijke omgeving.

De provincie vraagt van de gemeenten en de waterschappen bij voorbereiding en uitvoering van hun plannen voor nieuwbouw en herstructurering uit te gaan van de principes van duurzaam bouwen.

De gemeente Noordenveld hecht veel waarde aan een duurzame ontwikkeling van woon- en werkgebied en gaat inzetten op een duurzame ontwikkeling waarbij een balans wordt nagestreefd tussen ecologische, economische en sociale duurzaamheidsaspecten.

Bij de stedenbouwkundige invulling van een nieuwbouwlocatie, met inachtneming van de technische, verkeerskundige en financiële randvoorwaarden, wordt dan ook gestreefd naar een optimale wijze van integreren van milieudoelstellingen. Ten aanzien van de inrichting van een nieuwbouwlocatie kunnen bezonning (energiebesparing), spaarzaam drinkwatergebruik, verantwoord materiaalgebruik, duurzaam gescheiden rioleringsstelsel, opvang en buffering van dak- en verhardingswater worden genoemd.

Juridische vormgeving

5

5.1

Algemeen

Het plan Norgerduinen is een bestemmingsplan dat is gebaseerd op artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het primaire doel van het bestemmingsplan Norgerduinen is het actualiseren van het geldende planologische regime. Het is dan ook in overwegende mate een zogenaamd conserverend plan of beheersplan.

Het plan is vervat in:

- a. een verbeelding, bestaande uit drie bladen op schaal 1:2.000 met bijbehorende verklaring, waarop de bestemming van de in het plan begrepen gronden is aangewezen;
- b. een omschrijving van de bestemming, waarbij het toe te kennen doel is of de toe te kennen doeleinden zijn aangegeven;
- c. regels omtrent het gebruik van de in het plan begrepen grond en van de zich daarop bevinden opstallen.

Zoals vermeld, is het bestemmingsplan opgezet overeenkomstig de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008). Deze landelijke standaard, vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), heeft betrekking op de presentatie van de verbeelding en de hoofdopzet van de regels en niet op de toelichting.

Volgens het Bro wordt een bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting langs elektronische weg vastgelegd. Het bestemmingsplan wordt in die vorm ook vastgesteld, tegelijk met een volledige verbeelding van het bestemmingsplan op papier.

De standaarden hebben geen betrekking op de inhoud van een bestemmingsplan. Dit blijkt een zaak van het bevoegd gezag, meestal de gemeenteraad. Er wordt echter wel gestreefd naar zoveel mogelijk standaardisering.

5.2

Planvorm

Voor het plangebied is gekozen voor een overwegend gebiedsgerichte bestemming. Daarbij zijn de in de verbeelding aan te geven juridisch harde begrenzingen tussen de verschillende functies beperkt tot een aantal essentiële onderdelen. Ten aanzien van de bebouwing is sprake van een vrij grote mate

van detaillering in de regels. Hierbij is het bestaande bebouwingsbeeld uitgangspunt. Ten aanzien van de afmetingen van de gebouwen zijn regels gegeven met betrekking tot de goot- en bouwhoogte, de afstand tot de erfscheiding en dergelijke.

5.3

Bestemmingen en afweging van belangen

Een eerste afweging met betrekking tot de toelaatbaarheid van functies en de omvang en plaats is gemaakt bij de voorbereiding van het plan. Dit heeft geresulteerd in de volgende bestemmingen:

- Bos;
- Natuur;
- Recreatie - Dagrecreatie;
- Recreatie - Verblijfsrecreatie 4;
- Verkeer;
- Waarde - Archeologie.

Bos

In de bestemming Bos zijn ondergebracht de landschappelijke en natuurlijke waarden van deze bestemming met daarin tevens de functies van wonen, recreatiewoningen en agrarisch gebruik. De 17 woningen die permanent bewoond mogen worden zijn voorzien van de aanduiding 'wonen' en hebben een bouwvlak. De recreatiewoningen zijn aangeduid als 'recreatiewoning'.

De percelen die agrarisch worden gebruikt hebben de aanduiding 'agrarisch'.

Natuur

De bestemming Natuur geldt voor dat deel van het bos waarin nagenoeg geen andere functies voorkomen en waar het accent ligt op het behoud en de versterking van de landschappelijke en natuurlijke waarden.

Recreatie - Dagrecreatie

Hieronder zijn begrepen restaurant, zalen ten behoeve van verenigingen, personeels- en familiefeestjes, vergaderruimten en slechtweeraanpak, alsook voorzieningen ten behoeve van beheer ten behoeve van voorzieningen voor het aangrenzende terrein voor zomerhuizen.

Recreatie - Verblijfsrecreatie 4

Deze bestemming regelt de terreinen waar recreatiewoningen zijn gerealiseerd. Het gekozen nummer '4' vergt enige uitleg. Voor de verblijfsrecreatieve bestemming wordt aangesloten bij de systematiek van het bestemmingsplan kampeerterreinen. Dat bestemmingsplan kent de bestemmingen Verblijfsrecreatie 1, 2 en 3. De recreatiebestemming in het bestemmingsplan Norgerduinen wijkt hiervan af en daarom is de verblijfsrecreatieve bestemming met het

nummer 4 aangeduid. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - bedrijfsmatige exploitatie' is uitsluitend bedrijfsmatige exploitatie van de recreatiewoningen toegestaan. Ter plaatse van de aanduiding 'bos' is geen bebouwing toegestaan.

Verkeer

In de bestemming Verkeer zijn alleen de doorgaande wegen begrepen. De overige wegen en paden zijn in de andere bestemmingen begrepen.

Waarde - Archeologie

Naast de basisbestemming zijn deze gronden tevens bestemd voor het behoud van archeologische verwachtingswaarden. Voor ingrepen in de bodem is een omgevingsvergunning vereist, die pas wordt verleend nadat archeologisch onderzoek is uitgevoerd.

Naast de regeling van de hiervoor vermelde bestemmingen bevat het bestemmingsplan ook algemene regels welke betrekking hebben op alle bestemmingen en overgangs- en slotregels, waarin onder andere het overgangrecht is opgenomen.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Aangezien het slechts om een actualisatie van het plan gaat en niet om daadwerkelijke nieuwe ontwikkelingen, is een exploitatieopzet niet aan de orde.

Inspraak en overleg 7

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van woensdag 13 januari 2010 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen in het gemeentehuis te Roden en De Brinkhof te Norg. Ook was het bestemmingsplan digitaal raadpleegbaar op de website van de gemeente. Op het bestemmingsplan zijn geen mondelinge reacties ingediend. Er zijn wel schriftelijke reacties ontvangen. De inhoud van deze reacties zijn opgenomen in het Eindverslag van de inspraak & resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening en voorzien van een reactie van het college van Burgemeester en Wethouders.

INSPRAAK

Op 14 december 2009 is het voorontwerp van het bestemmingsplan ten behoeve van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening digitaal toegezonden aan de Provincie Drenthe, de VROM-Inspectie regio Noord en het Waterschap Noorderzijlvest. De provincie heeft bij brief van 10 maart 2010 gereageerd. De VROM-Inspectie heeft haar reactie in haar brief van 20 januari 2010 verwoord. Het waterschap had in een eerder stadium haar advies gegeven. De vooroverleg reacties zijn behandeld in hoofdstuk 3 van het Eindverslag van de inspraak & resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening.

VOOROVERLEG

Het Eindverslag van de inspraak & resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening is als bijlage opgenomen.