

Ruimtelijke onderbouwing NERA

Willigenburg Beheer Doorn B.V.

Definitief

Februari 2015

BC2832-107-102



Documenttitel Ruimtelijke onderbouwing NERA

Status Definitief

Datum Februari 2015

Projectnaam NERA

Projectnummer BC2832-107-102

Opdrachtgever Willigenburg Beheer Doorn B.V.

Referentie BC2832-107-102/R/904229/Rott

Collegiale toets J.J.H. Jannink BSc

Vrijgegeven door ing. R. Buelens

Datum Januari 2015

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging locatie	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	5
1.4	Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2	Beleid	7
2.1	Beleidskader	7
2.2	Rijksbeleid	7
2.2.1	Structuurvisie Infrastructuur en milieu (SVIR, vastgesteld 13 maart 2012)	7
2.2.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	7
2.2.3	Ladder voor duurzame verstedelijking (3.1.6 Bro)	8
2.3	Provinciaal beleid	9
2.3.1	Structuurvisie Noord-Holland 2040	9
2.3.2	Provinciale Ruimtelijke Verordening	9
2.4	Gemeentelijk beleid	10
2.4.1	Structuurvisie Wijdemeren - Beheerste ontwikkeling met behoud van het goede	10
2.4.2	Horecanota	11
2.4.3	Detailhandelsstructuurvisie	11
2.4.4	Welstandsnota Wijdemeren 2013	11
Hoofdstuk 3	Beschrijving van het plan	13
3.1	Geschiedenis	13
3.2	Bestaande situatie	13
3.3	Toekomstige situatie	14
Hoofdstuk 4	Omgevingsaspecten	15
4.1	Bedrijven en milieuzonering	15
4.2	Bodem	16
4.3	Cultuurhistorie en archeologie	17
4.4	Externe veiligheid	18
4.5	Verkeer	19
4.6	Geluid	19
4.7	Ecologie	20
4.8	Luchtkwaliteit	20
4.9	Water	21
Hoofdstuk 5	Uitvoerbaarheid	23
5.1	Economische uitvoerbaarheid	23
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23
Bijlagen		
Bijlage 1	Vlekkenplan hoofdgebouw	25
Bijlage 2	Verkeerstoets	27
Bijlage 3	Verkennd akoestisch onderzoek	29
Bijlage 4	Quickscan Natuur	31
Bijlage 5	Quickscan stikstofdepositie	33

Hoofdstuk 1 Inleiding

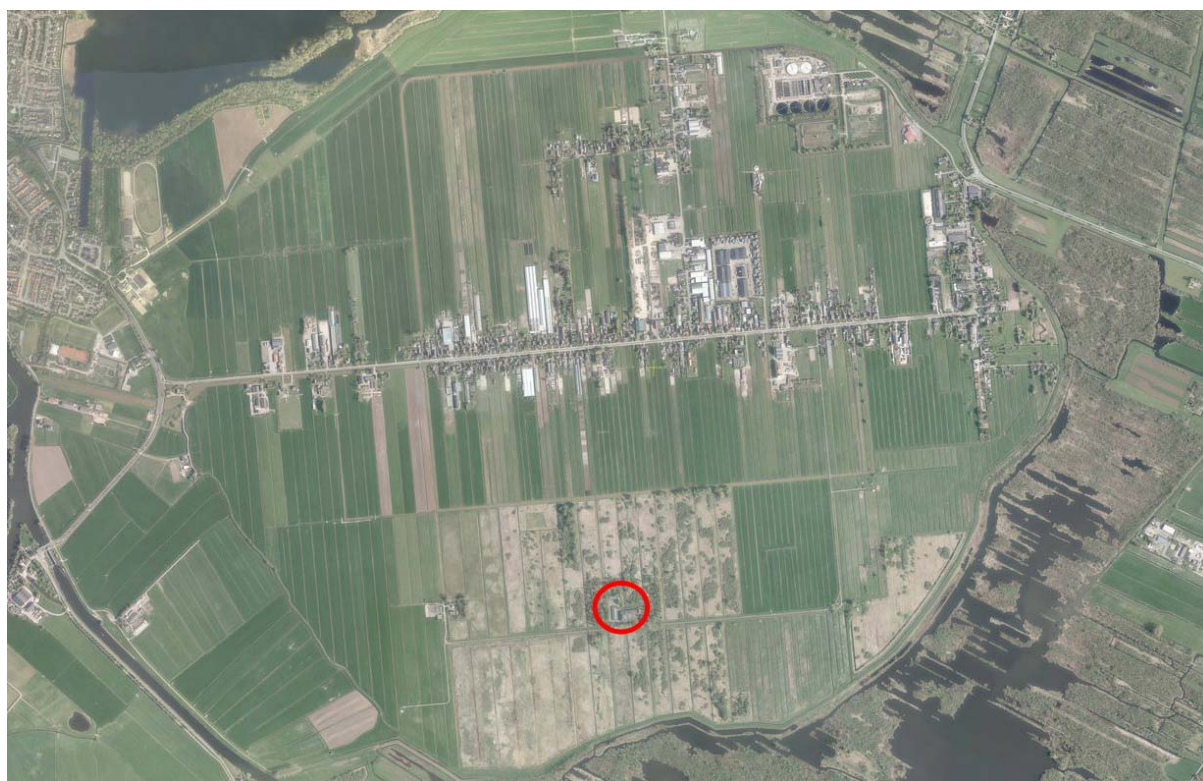
1.1 Aanleiding

Door een particuliere initiatiefnemer is het plan opgevat om het voormalig radio-ontvangststation NERA te ontwikkelen tot een leer-, werk- en woonlocatie. De ontwikkeling past echter niet binnen de kaders van het vigerende bestemmingsplan. Een nieuw planologisch kader is noodzakelijk.

Om een nieuw planologisch kader te realiseren wordt de ontwikkeling meegenomen in het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan 'Horstermeer'. Een voorwaarde van de gemeente Wijdmeren is dat een ruimtelijke onderbouwing wordt opgesteld. Voorliggend ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.2 Ligging locatie

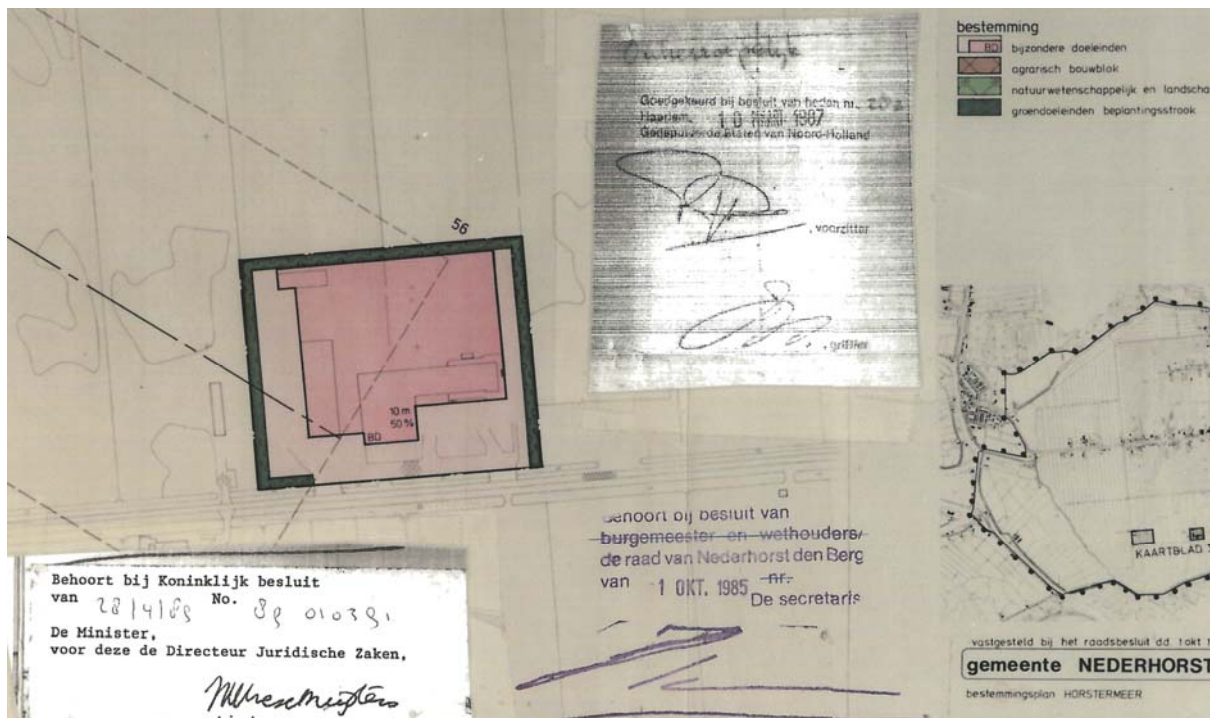
Het NERA-terrein ligt in de Horstermeerpolder in het dorp Nederhorst den Berg. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied in rood weergegeven.



Afbeelding 1.1: ligging plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan 'Horstermeer' is op 1 oktober 1985 vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Nederhorst den Berg. Het plan is onherroepelijk geworden bij Koninklijk Besluit van 28 april 1989. In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de plankaart van het bestemmingsplan weergegeven.



Afbeelding 1.2 Uitsnede plankaart bestemmingsplan Horstermeer

In het bestemmingsplan is aan het terrein de bestemming 'bijzondere doeleinden' toegekend. Volgens de voorschriften bij deze bestemming zijn deze gronden bestemd voor: "openbare, sociale, culturele, religieuze en sportdoeleinden met daarbij behorende bebouwing en voorzieningen, alsmede voor voorzieningen ten behoeve van telecommunicatie".

Wijziging bestemmingsplan

De beoogde woon-, werk- en werk/leervoorzieningen passen niet binnen de doeleindenomschrijving van het vigerende bestemmingsplan. Volgens artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het verboden om zonder omgevingsvergunning gronden te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan.

Realisatie van het plan is in dat geval alleen mogelijk met een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan of door het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan, "indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat", (Artikel 2.12 lid 1 Wabo).

Ontwerp bestemmingsplan Horstermeer

De gemeente Wijdemeren is bezig met de actualisatie van het bestemmingsplan 'Horstermeer'. Het voorliggende plan zal worden opgenomen in het ontwerp bestemmingsplan 'Horstermeer', waarbij de voorliggende ruimtelijke onderbouwing dient als motivering bij het besluit de bestemming te wijzigen ten behoeve van de realisatie van het plan.

1.4 Leeswijzer

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt toegelicht dat de ontwikkeling past binnen het ruimtelijke beleid en niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Dit gebeurt door de belangrijkste ruimtelijke beleidsdocumenten te beschrijven (hoofdstuk 2) en de bestaande en nieuwe situatie te beschrijven (hoofdstuk 3). In hoofdstuk 4 de nieuwe situatie te beoordelen aan de hand van relevante omgevingsaspecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 5 de uitvoerbaarheid beschreven.

Hoofdstuk 2 Beleid

2.1 Beleidskader

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van relevante beleidsdocumenten van het Rijk, de provincie Noord-Holland en de gemeente Wijdmeren.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en milieu (SVIR, vastgesteld 13 maart 2012)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De structuurvisie bevat concreet en bondig het mobiliteits- en ruimtelijke ordeningsbeleid. De structuurvisie heeft betrekking op:

- rijksverantwoordelijkheden voor basisnormen op het gebied van milieu, leefomgeving, (water)veiligheid en het beschermen van unieke ruimtelijke waarden;
- rijksbelangen m.b.t. (inter)nationale hoofdnetten voor mobiliteit en energie;
- rijksbeleid voor ruimtelijke voorwaarden die bijdragen aan versterking van de economische structuur.

Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken.

De nationale belangen uit de structuurvisie zijn juridisch geborgd in de Amvb Ruimte. Deze Amvb wordt aangeduid als het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

2.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt een vertaling van de planologische rijksbelangen uit de SVIR in instructieregels voor provincies en gemeenten. Dat betekent dat het Barro regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau. Daarnaast kan het Barro aan de gemeente opdragen om in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

Op 30 december 2011 is de eerste tranche van het Barro in werking getreden. Deze eerste tranche van het Barro bevat een vertaling van het geldende planologische beleid dat bedoeld was om op lokaal niveau in bestemmingsplannen te worden verwerkt. De vastgestelde onderdelen van het Barro Ruimte hebben betrekking op ondermeer het kustfundament, de grote rivieren, de ecologische hoofdstructuur en het Project Mainportontwikkeling Rotterdam (PMR).

Op 1 oktober 2012 is de tweede tranche van het Barro in werking getreden. In deze tranche vormt een vertaling van nieuw ruimtelijk beleid van het Rijk, dat eerder is vastgelegd in o.a. de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de MIRT-agenda's. Dit deel van het Barro bevat regels voor onder meer radarverstoringgebieden, militaire terreinen, bescherming van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, reserveringsgebieden voor nieuwe hoofdwegen en spoorlijnen en reserveringsgebieden voor uitbreiding van enkele bestaande hoofdwegen.

Relevante regels

Het NERA-terrein is aangewezen als bescherming van de Nieuwe Hollandse Waterlinie en een deel van het terrein als ecologische hoofdstructuur.

Nieuwe Hollandse Waterlinie

De Nieuwe Hollandse Waterlinie wordt als erfgoed van uitzonderlijke universele waarde aangemerkt. De provincie Noord-Holland heeft op grond van het Barro de opdracht om voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie de begrenzing nader te bepalen en voor de gebieden de kernkwaliteiten verder uit te werken. In de provinciale verordening zijn regels gesteld aan de inhoud van ruimtelijke plannen zodat de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt. Een toetsing van het plan aan deze regels staat in paragraaf 2.3.

Ecologische hoofdstructuur

In het Barro is geregeld dat de Provincie Noord-Holland de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden verder moet uitwerken. In de provinciale verordening zijn regels gesteld aan de inhoud van ruimtelijke plannen. Een toetsing van het plan aan deze regels staat in paragraaf 2.3.

2.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking (3.1.6 Bro)

Met de wijziging in het Besluit ruimtelijke ordening d.d. 1 oktober 2012 dient bij iedere ontwikkeling rekening te worden gehouden met de Ladder voor duurzame verstedelijking. Deze ladder bestaat uit drie treden met de volgende vragen:

1. is er een actuele behoefte naar de ontwikkeling?
2. is deze ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied in te vullen door bijvoorbeeld benutting van gronden door herstructurering?
3. indien blijkt dat de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied valt, hoe kan het gebied zo goed mogelijk ontsloten worden via verschillende middelen van vervoer?

Beoordeling

1. Is er een actuele behoefte naar de ontwikkeling?

Het NERA-terrein is niet meer in gebruik als radio-ontvangststation. Een nieuwe invulling is daarom gewenst. De ontwikkeling maakt het mogelijk om het cultuurhistorisch erfgoed op een duurzame wijze te behouden.

Daarnaast is de gemeente verantwoordelijk is voor de implementatie van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Deze wet schrijft voor dat de gemeente moet voorzien in maatschappelijke ondersteuning voor mensen die dit nodig hebben. Zoals in de kabinetsplannen is aangegeven dient zorg zo dicht mogelijk bij huis gerealiseerd te worden. Concreet komt dit onder andere neer op thuiszorg en het aanbieden van aangepast onderwijs.

De ontwikkeling ziet toe op het faciliteren van (een deel van) de maatschappelijke ondersteuning. Er wordt plaats geboden aan jongeren met een afstand tot de arbeidsmarkt. Er worden zowel woon als werkplekken gecreëerd. Op dit moment is in de gemeente onvoldoende aanbod voor deze doelgroep. Het doel van de ontwikkeling is het bieden van kansen aan jongeren om zich vakgericht te ontwikkelen, met uitzicht op het doorstromen naar een vaste baan. Dit traject wordt ondersteund door een begeleidwonen voorziening.

Er kan worden gesteld dat de behoefte is aangetoond. Enerzijds door de invulling van een monument, waardoor cultureel erfgoed behouden blijft. Anderzijds wordt het aanbod leerwerktrajecten in de regio aangevuld waarmee een belangrijke gemeentelijke taak wordt ondersteund.

2. Is deze ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied in te vullen door bijvoorbeeld benutting van gronden door herstructurering?

Deze vraag kan positief worden beantwoord. Volgens het provinciale beleid valt dit gebied, uitgaande van de aanduiding "Bestaand bebouwd gebied" uit de structuurvisie, binnen bestaand stedelijk gebied en is hier ook sprake van een herstructurering. Bestaande gebouwen worden immers aangepast en opnieuw gebruikt.

Aangezien de ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied is ingevuld is het niet noodzakelijk de derde trede van de duurzaamheidsladder te beantwoorden.

2.3 Provinciaal beleid

2.3.1 Structuurvisie Noord-Holland 2040

Provinciale Staten van de provincie Noord-Holland hebben op 21 juni 2010 de Structuurvisie 2040 vastgesteld, op 23 mei 2011 de 1e herziening en in juli 2013 de wijziging van het onderdeel uitvoeringsprogramma.

De provincie zet in op klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik. In het kader van klimaatbestendigheid dient er ruimte gevonden te worden voor bescherming tegen wateroverlast, voor voldoende schoon drinkwater en voor duurzame energie. De ruimtelijke kwaliteit wordt operationeel gemaakt in het behoud van het Noord-Hollandse landschap door verdere ontwikkeling van de kwaliteit en diversiteit van het landschap. Duurzaam ruimtegebruik wordt nagestreefd door functies slim te combineren en te zorgen dat deze goed bereikbaar zijn.

In de Provinciale Ruimtelijke Verordening zijn regels opgenomen waaraan ruimtelijke plannen dienen te voldoen. Deze regels vloeien voort uit de Structuurvisie Noord-Holland 2040.

2.3.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in 2008 hebben provincies de bevoegdheid gekregen een ruimtelijke verordening vast te stellen. In deze verordening stelt de provincie regels stellen met betrekking tot de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen, omgevingsvergunningen (afwijken van het bestemmingsplan) en beheersverordeningen. Bij het stellen van deze regels moeten provinciale belangen in het geding zijn.

In een provinciale verordening kunnen regels zijn opgenomen ter bescherming van specifieke waarden (zoals natuur-, landschappelijke of cultuurhistorische waarden) of ten behoeve van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen (bijvoorbeeld vestigingsregels voor intensieve veehouderij of detailhandelsvoorzieningen). De gemeente heeft de plicht bestemmingsplannen aan te passen aan de provinciale verordening.

De provinciale verordening van Noord-Holland stelt regels voor onder andere de onderstaande onderwerpen (voor zover voor de gemeente Wijdmeren van belang):

- bundeling van verstedelijking en locatiebeleid economische activiteiten;
- ecologische hoofdstructuur;
- nationale landschappen (inclusief werelderfgoedgebieden Stelling van Amsterdam en de Beemster);
- het regionaal watersysteem.

Relevante regels

In de provinciale ruimtelijke verordening is het terrein aangewezen als:

- Ecologische hoofdstructuur (bestaande bebouwing uitgezonderd);
- Nieuwe Hollandse Waterlinie;
- Bestaand bebouwd gebied (alleen de bestaande bebouwing);
- Aardkundig waardevol gebied (gedeelte van het plangebied).

Ecologische hoofdstructuur (artikel 19)

Dit artikel regelt de planologische bescherming van de Ecologische hoofdstructuur. Deze planologische bescherming betekent dat ingrepen die de Ecologische hoofdstructuur aantasten, in principe niet zijn toegestaan. Als het gaat om ingrepen van groot maatschappelijk belang die niet elders kunnen plaatsvinden, kan toestemming worden verleend, onder de voorwaarde dat de gevolgen van de ingreep worden gecompenseerd.

Om te beoordelen wat het effect is van de functiewijziging op de aanwezige natuurwaarden is een quickscan Natuur uitgevoerd. Deze quickscan is als Bijlage 4 van deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

Nieuwe Hollandse Waterlinie (artikel 20, 21)

De kernkwaliteiten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie zijn:

- een samenhangend systeem van forten, dijken, kanalen en inundatiekommen;
- een groene en overwegend rustig karakter;
- openheid.

Omdat de functiewijziging binnen bestaande bebouwing plaats vindt komen de kernkwaliteiten van 'De Nieuwe Hollandse Waterlinie' niet in het geding.

Bestaand bebouwd gebied (artikel 9)

De bestaande bebouwing is aangewezen als bestaand bebouwd gebied. Hier is woon- of bedrijfsbebouwing toegestaan. Hier wordt mede begrepen de daarbij behorende bebouwing ten behoeve van openbare voorzieningen, verkeersinfrastructuur alsmede stedelijk water en stedelijk groen van een stad, dorp of kern.

Aardkundig waardevol gebied (artikel 8)

Volgens artikel 8 dient in de toelichting van een bestemmingsplan te worden aangegeven in hoeverre rekening is gehouden met de in het gebied voorkomende aardkundige waarden. Er vinden geen graafwerkzaamheden plaats. Hierdoor leidt de ontwikkeling niet tot aantasting van de toplaag van het bodemprofiel.

2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 Structuurvisie Wijdmeren - Beheerste ontwikkeling met behoud van het goede 2012

De structuurvisie is vastgesteld op 01 december 2012. De centrale opgave is het vinden van een balans tussen het waardevolle landschap en de hedendaagse dynamiek. De structuurvisie geeft richting aan de gewenste ruimtelijke inrichting van de gemeente waardoor direct duidelijk wordt of bepaalde initiatieven daarbinnen passen. Op grond van een in de structuurvisie uitgevoerde analyse zijn een aantal opgaven voor gemeente Wijdmeren geformuleerd:

1. Cultuurhistorie;
2. Behoud en versterking van de openheid van landschap;
3. Behoud en versterking van herkenbare landschappelijke eenheden;
4. Infrastructuur;
5. Wonen;
6. Ruimte voor ondernemers en dynamiek;
7. Herstructurering;
8. Recreatie en toerisme;
9. Vergroten van het zicht op en contact met het water;
10. Verbeteren van de openbare ruimte;
11. Sport en educatie.

Voor de ontwikkeling zijn een aantal opgaven van toepassing. Ten aanzien van wonen wordt in de structuurvisie aangegeven dat er in de toekomst met name woningen voor jongeren, ouderen en gehandicapten nodig zijn. De woningen op het terrein zijn bedoeld voor jongeren met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Recreatie en toerisme zijn belangrijke pijlers voor de economie van Wijdmeren. Het toerisme loopt al jaren terug. Er is een kwaliteitsslag nodig om de sector te versterken, met meer aandacht voor dagrecreatie en een verbreding van het aanbod voor dagrecreanten. Dagrecreanten willen op één dag meerdere ervaringen opdoen en dat vraagt om een uitstekende recreatieve ontsluiting, aantrekkelijke dorpskernen, een mooi landschap, voorzieningen die met elkaar verknoopt zijn

Het gebouw heeft cultuurhistorische waarde en ligt midden in een natuurlandschap. Door de komst van een aantal ambachtelijke bedrijven zoals een restaurant, slager, bakker en bed en breakfast wordt voorzien in de behoefte naar voorzieningen. Tevens is de horstermeerpolder aangewezen voor de uitbreiding van de recreatieve routes.

2.4.2 Horecanota

In de gemeente Wijdmeren zijn veel horecagelegenheden gevestigd, aanzienlijk meer dan in gemeenten van vergelijkbare omvang. Recreatie en toerisme vormen een belangrijke basis voor horeca. Maar ook de bevolking uit Wijdmeren en de omgeving vormen een pijler voor horeca. De afgelopen jaren heeft de horecasector in heel Nederland last gehad van de economische recessie. Bovendien heeft de sector met name in Wijdmeren te kampen met concurrentie om de ruimte. Inmiddels kruipt de sector uit het dal.

Horeca is belangrijk voor de gemeente, vanwege de relatie met toerisme en recreatie, het belang voor de werkgelegenheid en het (karakteristieke) verblijfsklimaat. Daarom is de visie: behoud en versterking van horeca, met inachtneming van de woon - en leefomgeving, openbare orde en veiligheid. Om hieraan uitvoering te geven wordt aangehaakt bij de visie Toerisme en Recreatie.

Hierin worden zones voorgesteld, waarin product/marktcombinaties beter profiel kunnen krijgen. Daarnaast zet de visie Toerisme en Recreatie nadrukkelijk in op samenwerking, marketing en promotie. De huidige visie op horeca betekent een trendbreuk met de voormalige beleidspraktijk, die ten aanzien van horecaontwikkeling meer conserverend was. Deze nieuwe visie op horeca moet er toe leiden dat in ruimtelijke plannen en bouwaanvragen meer ruimte wordt gegeven aan horecaontwikkeling.

Het NERA-terrein valt in de horecanota onder het gebied Nederhorst den Berg en Vecht. De doelgroep die hier verwacht wordt zijn met name: senioren, fietsers, wandelaars en levensgenieters. Dit komt overeen met de verwachte bezoekers. De ontwikkeling is dan ook in overeenstemming met het horecabeleid.

2.4.3 Detailhandelsstructuurvisie

De detailhandelstructuurvisie is vastgesteld op 4 mei 2007. In deze visie is een analyse van de huidige situatie gemaakt en gekeken naar de trends van de afgelopen jaren. Uit deze analyse komt naar voren dat de consument steeds meer zoekt naar een breder aanbod. Winkelgebieden worden geclusterd zodat alle detailhandel dicht bij elkaar ligt. Het voorzieningen niveau in kleine kernen daalt hierdoor. Consumenten gaan, mede door de grote mobiliteit, sneller naar andere gebieden waar een groter winkelaanbod aanwezig is. In de structuurvisie wordt ook gesteld dat het winkelniveau niet verspreid moet komen te liggen, maar gebundeld bij elkaar. Het is de wens van de gemeente om op termijn alle detailhandel geclusterd te hebben in de diverse kernen. Ruimte voor kleinschalige ontwikkelingen buiten de winkelgebieden wordt in de structuurvisie niet geboden.

Er wordt voorzien in een aantal ambachtelijke bedrijven zoals een restaurant, slager, bakker en bed en breakfast en bijbehorende kantoorwerkzaamheden. Er vindt enkel (kleinschalige) productie plaats. Verkoop van goederen, anders dan horeca, zal niet in op deze locatie plaatsvinden. De voorgenomen ontwikkeling past dan ook binnen het gemeentelijke detailhandelsbeleid.

2.4.4 Welstandsnota Wijdmeren 2013

Het hoofdoel van de nota is het inzicht verlenen in het welstandsbeleid. Een welstandstoets is (wettelijk) verplicht bij bouwaanvragen en wordt verricht door een (welstands)commissie. Deze heeft het recht een bouwplan - op basis van welstandscriteria - af te wijzen. In de welstandsnota staan de relevante randvoorwaarden en uitgangspunten voor het welstandsbeleid.

Voor het gebied geldt een regulier welstandsregime, waarbij met name wordt beoordeeld op het behoud van de samenhang binnen de rijen en clusters. Bij een regulier welstandsregime zal beoordeeld worden op:

- hoofdgebouwen zijn gericht op de openbare ruimte;
- bijbehorende bouwwerken liggen achter de voorgevelrooilijn;
- bouwmassa's zijn gevarieerd;
- clusters kennen een sterke onderlinge samenhang;
- bijbehorende bouwwerken zijn ondergeschikt vormgegeven;
- wijzigingen en toevoegingen in stijl en afwerking afstemmen op het hoofdvolume;
- op- en aanbouwen zijn afgestemd op het hoofdvolume;
- gevels van hoofdgebouwen zijn in hoofdzaak van baksteen of van andere steenachtige materialen of eventueel van hout, glas, gestuct of geschilderd;
- hellende daken van woningen afdekken met keramische dakpannen, riet, leien, zink of koper.

Hoofdstuk 3 Beschrijving van het plan

3.1 Geschiedenis

De drassige grond van de zuidkant van de Horstermeerpolder bleek ideaal voor de geleiding van zwakke radiosignalen. Dit is één van de redenen waarom het radio-ontvangststation op deze locatie is gebouwd.



Afbeelding 3.1 Het NERA-gebouw omstreeks jaren '60

Het gebouw, met zijn industriële architectuur, werd opgeleverd in 1950. Het gebouw werd omringd door een woud van reusachtige antennes. In het gebouw zat de afdeling Telecom van het Ministerie van Economische Zaken, de PTT, de Radio Controledienst, allemaal diensten die met radio-ontvangst te maken hadden. Ook werd er met grote schotels geluisterd naar het heelal (radio astronomie). De naam NERA staat voor: NEderhorst den Berg RAdio.

3.2 Bestaande situatie

In 2005 is gestopt met de radio-activiteiten. Er wordt al geruime tijd gezocht naar een nieuwe functie voor het terrein. De bebouwing bestaat uit het hoofdgebouw, het naastgelegen machinegebouw en een zendmast(installatie).



Afbeelding 3.2 Het hoofdgebouw (peildatum januari 2014)

3.3 Toekomstige situatie

Ontwikkeling

Het plan betreft het NERA-terrein te ontwikkelen tot een leer-, werk- en woonlocatie voor jongeren met een afstand tot de arbeidsmarkt. Er worden een aantal ambachtelijke bedrijven zoals een restaurant, slager, bakker en bed en breakfast gerealiseerd. Deze bedrijven dienen als werk/ leerplek voor de jongeren. De plek dient tevens als ontmoetingsplek voor passanten en recreanten. Er kan gebruik worden gemaakt van de aanwezige horeca en de ruimte voor vergaderingen. Voor de bewoners worden een 20-tal appartementen gerealiseerd.

De inrichting van het hoofdgebouw is uitgewerkt in een vlekkenplan. Dit vlekkenplan is als Bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

Bestemmingsplan

Het plangebied krijgt in het bestemmingsplan 'Horstermeer' de bestemming 'Gemengd'. In deze bestemming worden de volgende functies mogelijk gemaakt:

- maatschappelijk;
- wonen;
- kantoor;
- bedrijvigheid;
- horeca tot en met horecacategorie 2.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Beleid, wet- en regelgeving

In deze paragraaf wordt aandacht besteed aan hinder door bedrijven in algemene zin. Bedrijfsactiviteiten kunnen hinder veroorzaken door onaangename geuren, lawaai, stof, trillingen of drukke verkeersbewegingen. Het is daarom wenselijk als bedrijfsactiviteiten of andere milieubelastende functies op een zekere afstand van woningen en andere hindergevoelige functies zijn gesitueerd. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft hiervoor een handreiking opgesteld: de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009).

In deze handreiking wordt aangegeven hoe door middel van milieuzonering de afstand tussen bedrijfsactiviteiten en milieugevoelige functies voldoende blijft. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven op een passende afstand ten opzichte van woningen worden gesitueerd en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bestaande bedrijven worden gepland. Niet ieder bedrijf heeft evenveel invloed op de omgeving. In de handreiking worden bedrijfsactiviteiten daarom ingedeeld in zes categorieën. Per milieucategorie zijn richtafstanden opgenomen die aangehouden kunnen worden om hinder te voorkomen. Er wordt hierbij onderscheid gemaakt in afstanden tot een rustige woonwijk en tot een gebied met een menging van functies. In onderstaande tabel zijn de richtafstanden weergegeven. Deze afstanden zijn gebaseerd op de mate van verspreiding van geluid, stof, gevaar en geur. De bedrijvigheid kan volgens de handreiking van de VNG ingedeeld worden in categorieën die lopen van 1 tot en met 6. Hierbij lopen de richtafstanden uiteen van 0 meter tot 1500 meter.

Milieucategorie	Richtafstanden tot een 'rustige woonwijk'	Richtafstanden tot een 'gebied met menging van functies'
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3	50-100 meter	30-50 meter
4	200-300 meter	100-200 meter
5	500-1.000 meter	300-700 meter
6	1.500 meter	1.000 meter

Tabel richtafstanden per milieucategorie.

De VNG-publicatie blijft een richtlijn, waarin in algemene zin richtafstanden zijn bepaald op basis van gemiddelde productieprocessen. Het kan daarom zinvol zijn om in specifieke situaties de bewuste bedrijven nader te beschouwen op hun bedrijfsactiviteiten. Het kan immers zo zijn dat een specifiek bedrijf er een andere bedrijfsvoering op nahoudt, waardoor de hinder minder is dan wat op grond van de VNG-publicatie wordt ingeschat.

Bovendien moeten bedrijven op basis van een vergunning krachtens de Wet milieubeheer (milieuvergunning) of op basis van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) aan voorschriften voldoen. Deze voorschriften hebben onder meer als doel de hinder voor de omgeving te reguleren en op een acceptabel niveau te houden. Deze voorschriften bieden daarom ook inzicht in de hindersituatie.

Situatie plangebied

Conform de handreiking 'bedrijven en milieuzonering' kan het gebied worden getypeerd als een 'gebied met menging van functies'. Ten noorden en ten westen van het plangebied liggen agrarische gronden. Deze zijn in gebruik als akkerbouw/ landbouw. De grootste richtafstand tot aan gevoelige functies (woningen) is hierbij 30 meter. De minimale afstand vanaf het plangebied tot aan de agrarische gronden is 300 meter. Verder zijn er in de directe omgeving van het plangebied geen bedrijven aanwezig die hinder veroorzaken.

Appartementen

Er worden een aantal ambachtelijke bedrijven gerealiseerd. Deze bedrijven hebben een maximale milieucategorie van 2. De richtafstand tot aan gevoelige functies bedraagt hierbij 10 meter. De dichtstbijzijnde (bestaande) gevoelige functie bevindt zich op minimaal 500 meter vanaf het plangebied. Op het perceel zijn tevens een 20-tal appartementen voorzien. Geadviseerd wordt deze op minimaal 10 meter vanaf de bedrijven te realiseren.

Uit bovenstaande blijkt dat het aspect bedrijven en milieuzonering de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg staat.

4.2 Bodem

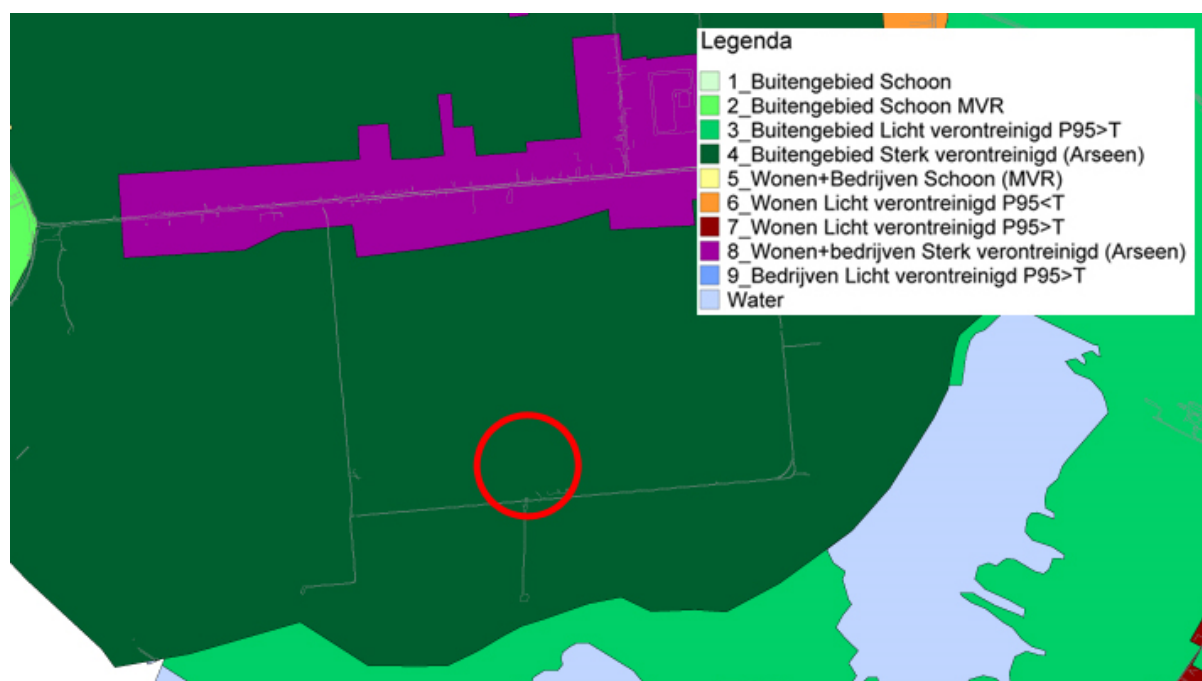
Beleid, wet- en regelgeving

Artikel 3.1.6 van het Besluit op de ruimtelijke ordening geeft aan dat in het kader van de uitvoerbaarheid van een ruimtelijk plan onderzoek verricht dient te worden naar de (te verwachten) bodemkwaliteit in het plangebied door het raadplegen van beschikbare bodemgegevens. Een nieuwe bestemming mag pas worden toegekend als is aangetoond dat de bodem geschikt is (of geschikt te maken is) voor de nieuwe of aangepaste bestemming.

Bij bouwactiviteiten is ook in het kader van de omgevingsvergunning onderzoek naar de kwaliteit van de bodem nodig. Bouw kan pas plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Daarom dient bij iedere nieuwe bouwactiviteit de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te worden gebracht. Wanneer uit het onderzoek blijkt dat de bodem niet geschikt is voor het beoogde doel, dient vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden een bodemsanering te worden uitgevoerd om de bodem geschikt te maken.

Situatie plangebied

Uit het bodembeheerplan van de gemeente blijkt dat er kans bestaat dat de grond binnen het plangebied sterk verontreinigd is. Het plangebied is in de bodemkwaliteitskaart dan ook aangewezen als sterk verontreinigd. In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de bodemkwaliteitskaart weergegeven. In rood is het plangebied aangeduid.



Afbeelding 4.1 Uitsnede zoneringskaart (bron: Bodemkwaliteitskaart en bodembeheerplan gemeente Wijdmeren)

Er vinden geen bouwactiviteiten plaats. Het bodemprofiel wordt niet aangetast. Hierdoor vormt het aspect bodem geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.3 Cultuurhistorie en archeologie

Beleid, wet- en regelgeving

Monumenten

Monumenten zijn panden of objecten met een (erkende) belangrijke cultuurhistorische waarde. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen rijks-(RM) en gemeentelijke (GM) monumenten. Voor monumenten geldt in het algemeen bescherming van de bestaande situatie en een streven naar herstel in die gevallen waar sprake is van verval. Veranderingen en uitbreidingen mogen uitsluitend van ondergeschikte aard zijn. Rijksmonumenten vallen onder de bescherming van de Monumentenwet. Gemeentelijke monumenten worden beschermd via de gemeentelijke erfgoedverordening.

Archeologie

In de gemeente Wijdmeren zijn gebieden te vinden waar bijzondere archeologische waarden aangetoond zijn. Bij nieuwe ontwikkelingen is in de gebieden waar archeologisch waardevolle zaken in de ondergrond aanwezig zijn, verkennend archeologisch prospectieonderzoek vereist. De gemeente voert hiervoor een beleid dat in eerste instantie gericht is op behoud van waardevolle elementen en structuren.

Het gemeentebestuur geeft door middel van regimes aan welk niveau van het archeologiebeleid in een bepaald gebied als 'redelijk' kan worden beschouwd. De regimes komen tot stand op basis van de bekende archeologische waarden, de kennis van de geschiedenis en de eventuele recente bodemverstoringen. Gezamenlijk leiden deze gegevens tot een verwachting met betrekking tot het aantreffen van archeologische sporen in de bodem. Deze verwachting is op basis van ervaring omgezet in regimes met de bijbehorende criteria. Indien een bouwplan kleiner is dan de voor het gebied aangegeven criteria, is geen afweging van het archeologisch belang noodzakelijk.

Categorie	Rekening houden met archeologie vanaf planomvang van:
Eerste	Bij alle grondroerende werkzaamheden
Tweede	Bij alle plannen van 50 m ² en groter en grondroerende werkzaamheden dieper dan 35 cm beneden maaiveld
Derde	Bij plannen van 100 m ² en groter en grondroerende werkzaamheden dieper van 35 cm beneden maaiveld
Vierde	Bij plannen van 500 m ² en groter en grondroerende werkzaamheden dieper dan 40 cm beneden maaiveld
Vijfde	Bij plannen van 2500 m ² en groter en grondroerende werkzaamheden dieper dan 40 cm beneden maaiveld
Zesde	Geen regime

Tabel categorieën archeologie (bron: toelichting bij Beleidskaart Archeologie gemeente Wijdmeren)

Situatie plangebied

Monumenten

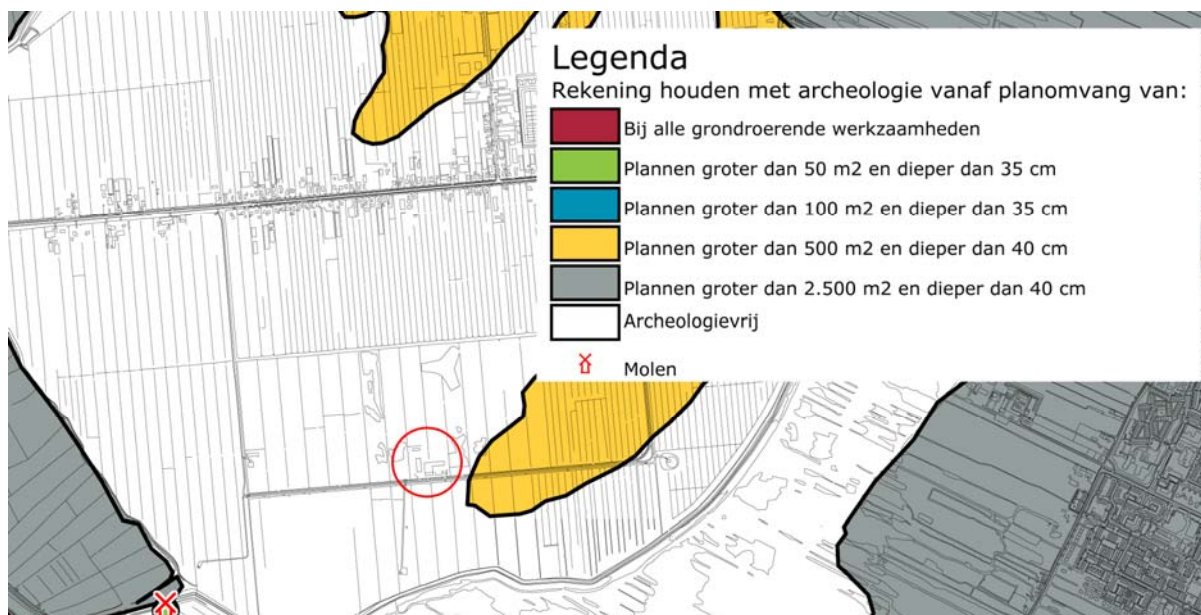
Het college van B&W van de gemeente Wijdmeren heeft, op advies van de monumentencommissie, het Radio-ontvangststation NERA aangewezen als gemeentelijk beschermd monument. Tot het monument behoren het hoofdgebouw, de werkplaats, twee bruggen en twee funderingen van paraboolantennes die in de omgeving zijn opgesteld. De bebouwing is ontworpen door architect F.E. Röntgen.

De nieuwe functies worden ingepast in de bestaande bebouwing. De buitenzijde van het hoofdgebouw en de bijgebouwen zal zo veel als mogelijk worden gehandhaafd, zodat de architectonische en monumentale waarde van het complex gehandhaafd blijft.

Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen, zal tevens een omgevingsvergunning voor het wijzigen van een (gemeentelijk) monument. In het kader van die vergunning, zal de architectonische uitwerking van het plan ter advies aan de gemeentelijke monumentencommissie worden voorgelegd.

Archeologie

In afbeelding 4.2 is een uitsnede van de gemeentelijke archeologische beleidskaart weergegeven. In rood is het plangebied aangeduid. In het plangebied worden geen archeologische waarden verwacht (categorie 6). De gronden zijn vrij voor archeologisch onderzoek (archeologievrij). Het aspect Archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.



Afbeelding 4.2 Uitsnede Beleidskaart Archeologie gemeente Wijdmeren

4.4 Externe veiligheid

Beleid, wet- en regelgeving

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's van activiteiten met gevaarlijke stoffen voor derden. Het gaat daarbij zowel om het vervoer van gevaarlijke stoffen (weg, water, spoor en buisleidingen) als om inrichtingen met opslag, productie en/of gebruik van gevaarlijke stoffen. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Circulaire RNVGS) zijn risicomaten met bijbehorende risiconormen opgenomen voor respectievelijk inrichtingen en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het externe veiligheidsbeleid kent twee risicomaten, het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is de overlijdenskans per jaar als gevolg van het vrijkomen van gevaarlijke stoffen bij een ongeval. Dit kan op een kaart worden weergegeven met behulp van contouren. Het groepsrisico betreft de kans per jaar dat in één keer een groep mensen komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt met behulp van een diagram weergegeven. Bovendien geldt voor het groepsrisico een verantwoordingsplicht, waarbij het bevoegd gezag verplicht wordt gesteld om advies in te winnen bij hulpverleningsdiensten omtrent aspecten als hulpverlening en zelfredzaamheid.

Situatie plangebied

Met behulp van de risicokaart (<http://nederland.risicokaart.nl/risicokaart.html>) is gekeken of in de directe omgeving van het plangebied risicovolle activiteiten plaatsvinden of risicovolle inrichtingen aanwezig zijn.

Inrichtingen met opslag, productie en/of gebruik van gevaarlijke stoffen

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen inrichtingen met een relevant invloedsgebied voor het plaatsgebonden en het groepsgebonden risico aanwezig. Bedrijven in de omgeving stellen vanuit het oogpunt van externe veiligheid dan ook geen beperkingen aan het gebruik van het NERA-terrein voor woon, werk- en leerfuncties.

Transport gevaarlijke stoffen

Met ingang van 2-2-2012 is de transportroute gevaarlijke stoffen door de gemeenteraad van Wijdmeren opgeheven. In het kader van het programma externe veiligheid hebben het Gewest Gooi en Vechtstreek en de Veiligheidsregio een evaluatie uitgevoerd van de routing gevaarlijke stoffen in Gooi en Vechtstreek. Daarbij is beoordeeld of de route vanuit veiligheidsoogpunt zin heeft. In veel gevallen blijkt dat niet het geval te zijn, omdat het gebod de bebouwde kom te vermijden volstaat, of omdat er geen alternatieve routes zijn. Voor Wijdmeren wordt geconcludeerd dat de huidige routing weinig tot geen meerwaarde biedt voor het verlagen van de veiligheidsrisico's. Om die reden is de route opgeheven.

Omdat er door de Horstermeerpolder geen structureel transport van gevaarlijke stoffen plaats vindt, zijn er geen wegen met een relevant invloedsgebied voor het plaatsgebonden en het groepsgebonden risico aanwezig. Transport van gevaarlijke stoffen in de omgeving stelt vanuit het oogpunt van externe veiligheid dan ook geen beperkingen aan het gebruik van het NERA-terrein voor woon, werk- en leerfuncties.

Op grond van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling niet in de weg staat.

4.5 Verkeer

Voor een goede ruimtelijke ordening is een goede verkeersafwikkeling en een veilige verkeersontsluiting van alle modaliteiten van belang. Bij ruimtelijke planning dienen verkeerskundige aspecten afgewogen te worden, omdat deze van grote invloed zijn op de het doelmatig functioneren van verschillende functies. Wanneer nieuwe ontwikkelingen worden gepland, is het van belang te onderzoeken welke effecten dit heeft op de verkeerskundige situatie om zo nodig passende maatregelen te kunnen nemen.

Om de verkeerstoename te bepalen is een verkeerstoets uitgevoerd. Deze toets is als Bijlage 2 van deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen. Uit de berekening blijkt dat de ontwikkeling leidt tot een geringe toename van verkeer. De verwachte verkeerstoename kan verwerkt worden op de Radioweg en de Middenweg.

4.6 Geluid

Beleid, wet- en regelgeving

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt een toetsingskader voor het geluidniveau op de gevels van geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen en scholen. De wet kent een ondergrens, de zogenaamde voorkeurswaarde. Wanneer de geluidbelasting lager is dan deze waarde, zijn de voorwaarden die de Wet geluidhinder stelt aan het realiseren van geluidgevoelige functies niet van toepassing. Daarnaast is er in de wet een bovengrens opgenomen, de maximaal toelaatbare geluidbelasting. Indien de geluidbelasting hoger is dan deze waarde, is het realiseren van geluidgevoelige functies in principe niet mogelijk. Wanneer de geluidbelasting tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting ligt, is het realiseren van geluidgevoelige functies aan beperkingen gebonden en alleen onder voorwaarden mogelijk. Dit wordt een 'hogere waarde' genoemd ('hogere' in de zin van hoger dan de voorkeurswaarde) en wordt via een formele procedure vastgelegd.

Situatie plangebied

In artikel 74 van de Wet geluidhinder is bepaald dat zich langs alle wegen een geluidszone bevindt. Dit is de zone langs een weg waarbinnen akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Uitzondering hierop zijn de wegen:

- die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- waarvoor een maximumsnelheid geldt van 30 km/u.

Het NERA-terrein ligt aan de Radioweg. Voor deze weg geldt een maximumsnelheid van 30 km/u. Voor deze weg is onderzoek niet noodzakelijk.

Onderzoek

Op grond van de Wet geluidhinder geldt geen onderzoeksplicht. Toch moet er in het kader van een goede ruimtelijke ordening inzichtelijk worden gemaakt of ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar geluidsniveau. Om dit te beoordelen is een verkennend akoestisch onderzoek ten gevolge van het wegverkeer uitgevoerd. Dit onderzoek is als Bijlage 2 van deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

Uit dit onderzoek blijkt dat het geluidniveau toeneemt. Echter, dit gaat om te verwaarlozen verschillen (Middenweg) of om een zodanig laag geluidniveau dat hinder niet wordt verwacht (Radioweg). Het akoestisch klimaat in het NERA-gebouw wordt beoordeeld als "goed". Gezien de beperkte toename van het verkeer door het plan, zal het akoestisch klimaat in de omgeving zal het niet verslechteren, als gevolg van het plan.

4.7 Ecologie

Beleid, wet- en regelgeving

De bescherming van natuur in Nederland is vastgelegd in Europese en nationale wet- en regelgeving, waarin een onderscheid wordt gemaakt tussen soortenbescherming en gebiedsbescherming. De soortenbescherming is in Nederland geregeld in de Flora- en faunawet en de gebiedsbescherming in de Natuurbeschermingswet 1998.

Situatie plangebied

Om het aspect Ecologie te kunnen beoordelen is een quickscan Natuur en een quickscan stikstofdepositie uitgevoerd. Deze zijn als Bijlage 4 en Bijlage 5 van deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen. Hieruit blijkt dat het aspect Ecologie de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg staat.

4.8 Luchtkwaliteit

Beleid, wet- en regelgeving

Wet luchtkwaliteit (2007)

Het doel van Wet luchtkwaliteit is het beschermen van mensen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op de gezondheid. De wet bevat grenswaarden voor de stoffen zwaveldioxide (SO₂), stikstofoxiden (NO_x), stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀), lood (Pb), koolmonoxide (CO) en benzeen. De normen gelden overal in de buitenlucht en niet alleen ter plekke van gevoelige bestemmingen.

In de praktijk blijken er vooral grenswaardenoverschrijdingen te zijn voor PM₁₀ en NO₂.

Niet in betekende mate bijdragen (NIBM)

Het begrip NIBM speelt een belangrijke rol in de regelgeving voor luchtkwaliteit en is uitgewerkt in het Besluit 'Niet in betekende mate' bijdragen en de Regeling 'Niet in betekende mate' bijdragen. Projecten die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreinigingen, hoeven niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de wettelijke luchtkwaliteitsnormen (in de vorm van grenswaarden). In de regeling NIBM is een aantal activiteiten, zoals projecten tot 1.500 woningen met één ontsluitingsweg (3.000 met twee ontsluitingswegen), tot 100.000 m² kantooroppervlakte met één ontsluitingsweg (200.000 m² met twee ontsluitingswegen) en intensieve veehouderijen (afhankelijk van het aantal dieren), bij voorbaat aangemerkt als niet in betekende mate.

Situatie plangebied

De ontwikkeling zal nagenoeg geen effect hebben op de luchtkwaliteit ter plaatse. De toename van het aantal verkeersbewegingen van de ontwikkeling is kleiner dan bij een woonwijk tot 1.500 woningen. Hierdoor draagt het project 'Niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging waardoor het niet hoeft te worden getoetst aan de wettelijke luchtkwaliteitsnormen.

Hieruit kan worden opgemaakt dat de ontwikkeling geen bijdrage levert aan de verslechtering van de luchtkwaliteit en past binnen de kaders van de Wet luchtkwaliteit.

4.9 Water

Beleid, wet- en regelgeving

In het kader van onderhavig bestemmingsplan 'Horstermeer' is reeds een uitgebreide waterparagraaf opgesteld, waarin is aangegeven op welke wijze wordt omgegaan met water binnen de horstermeerpolder.

Situatie plangebied

De bouwactiviteiten vinden binnen de bestaande bebouwing plaats. Er is geen sprake van toename van verharding. Het hemelwater afkomstig van het verharde oppervlak en het huishoudelijke afvalwater (appartementen) wordt gescheiden ingezameld en aangesloten op de bestaande riolering.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat inzicht gegeven moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die mogelijk gemaakt worden voor afwijken van het bestemmingsplan moeten (economisch) uitvoerbaar zijn en gerealiseerd kunnen worden.

Grondexploitatiewet (GREX)

In het kader van de Grondexploitatiewet (GREX) is het mogelijk dat in kader van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan een exploitatieplan moet worden vastgesteld door de gemeenteraad. De centrale doelstelling van de Grondexploitatiewet, zoals opgenomen als afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening, is om in de situatie van particuliere grondexploitatie te komen tot een verbetering van het gemeentelijk kostenverhaal en de versterking van de gemeentelijke regie bij locatieontwikkeling.

Het uitgangspunt van de Grondexploitatiewet is dan ook dat gemeenten een verplichting hebben tot kostenverhaal. Dit betekent, dat een gemeente de gemaakte kosten op de particuliere grondeigenaar moet verhalen in het geval deze eigenaar tot een ontwikkeling van de gronden overgaat. De gemeente mag hier bovendien niet meer van afzien.

Op grond van artikel 6.12, tweede lid Wro kan van de verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan worden afgezien, indien (globaal) sprake is van de volgende factoren:

- het verhaal van de kosten van de grondexploitatie is anderszins verzekerd;
- het bepalen van een fasering en/of het vastleggen van locatie-eisen is niet noodzakelijk.

Geen noodzaak vaststellen exploitatieplan

Er hoeft geen exploitatieplan in de zin van de Grondexploitatiewet te worden vastgesteld, omdat de realisatiekosten en de uitvoeringskosten geheel worden gedragen door de initiatiefnemer. Er zijn geen gemeentelijke investeringen in de infrastructuur en/of nutsvoorzieningen noodzakelijk om het plan mogelijk te maken.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Zienswijzen

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt als bijlage bij het ontwerpbestemmingsplan Horstermeer opgenomen. Het ontwerp bestemmingsplan zal zes weken terinzage worden gelegd. In deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op het ontwerpbestemmingsplan en de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

Bijlage 1 Vlekkenplan hoofdgebouw

WIJZIGINGEN

H.
G.
F.
E.
D.
C.
B.
A.

PROJECT

NERA-Gebouw
Nedermost den Berg

IN OPDRACHT VAN

Vontin BV

FASE

Wijzigen bestemmingsplan

ONDERDEEL

Plattegrond Niveau 1

DOSSIER

13-04

GEWIJZIGD

29-08-'13

GETEKEND

RB

TEKENINGNUMMER

SCHAAL

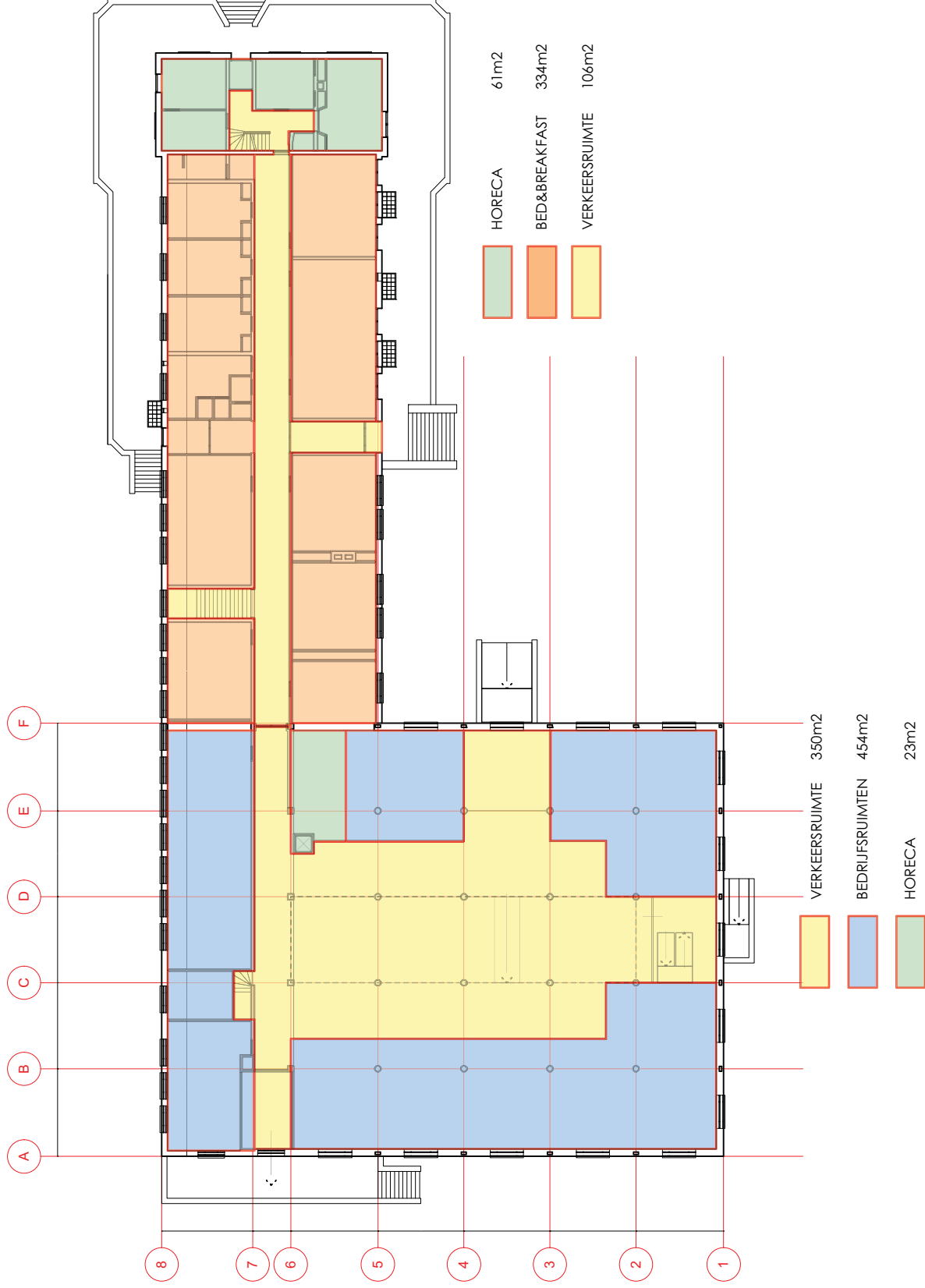
1 : 250

BP-002

Architectenbureau Thierry Meijers

i.s.m.

R U U D B E E U W K E S
A R C H I T E C T E N



WIJZIGINGEN

H.
G.
F.
E.
D.
C.
B.
A.

PROJECT

NERA-Gebouw
Nederhof den Berg

IN OPDRACHT VAN

Vontin BV

FASE

Wijzigen bestemmingsplan

ONDERDEEL

Plattegrond Niveau 2

DOSSIER

13-04

DATUM

29-08-'13

GEWILZIGD

-

GETEKEND

RB

TEKENINGNUMMER

SCHAAL

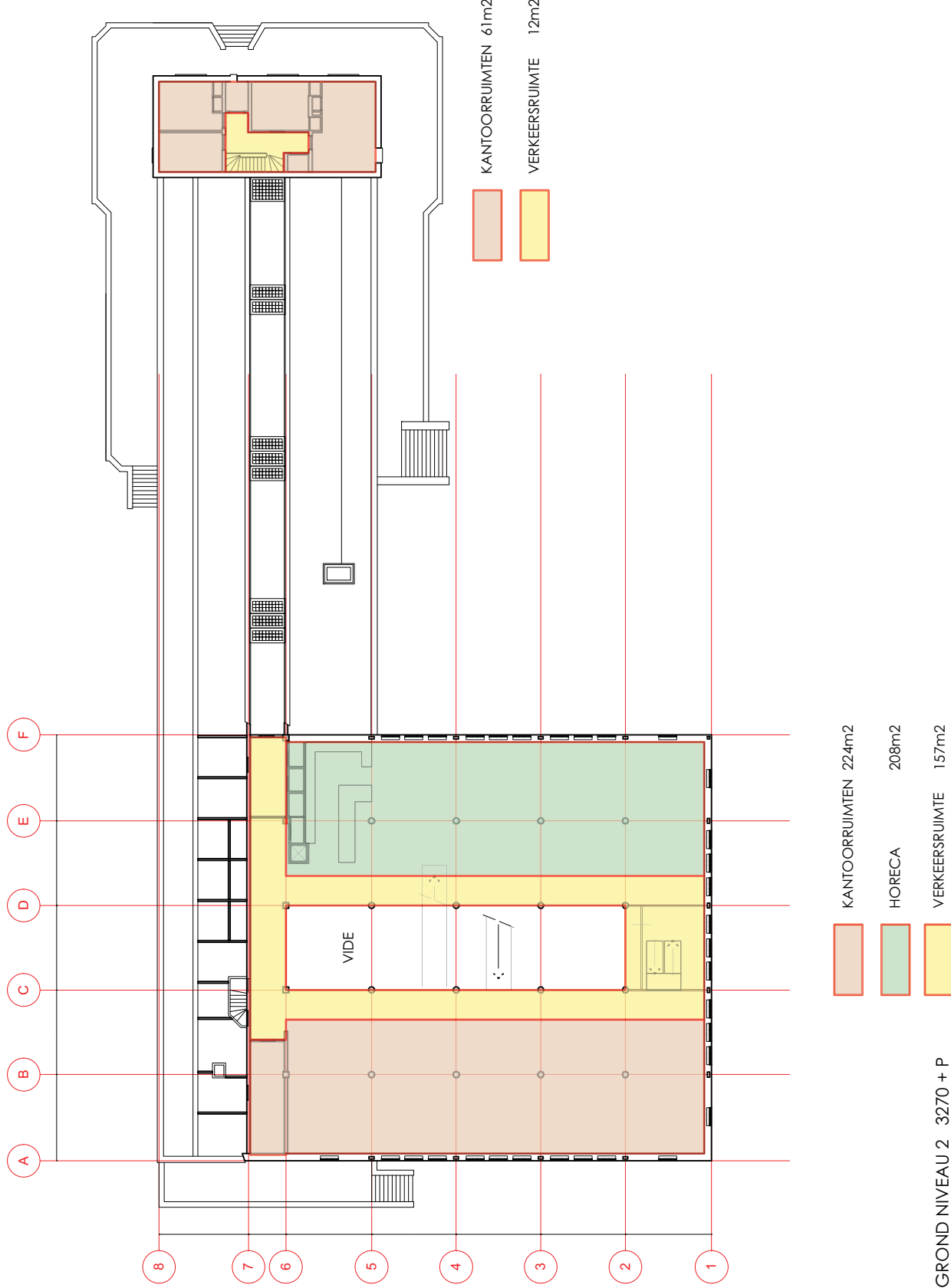
1 : 250

BP-003

Architectenbureau Thierry Meijers

i.s.m.

R U U D B E E U W K E S
A R C H I T E C T E N



WIJZIGINGEN

H.	
G.	
F.	
E.	
D.	
C.	
B.	
A.	

PROJECT

NERA-Gebouw
Nederstort den Berg

IN OPDRACHT VAN

Vontin BV

FASE

Wijzigen bestemmingsplan

ONDERDEEL

Plattegrond Niveau 3

DOSSIER

13-04

DATUM

29-08-'13

GEWIJZIGD

-

GETEKEND

RB

TEKENINGNUMMER

BP-004

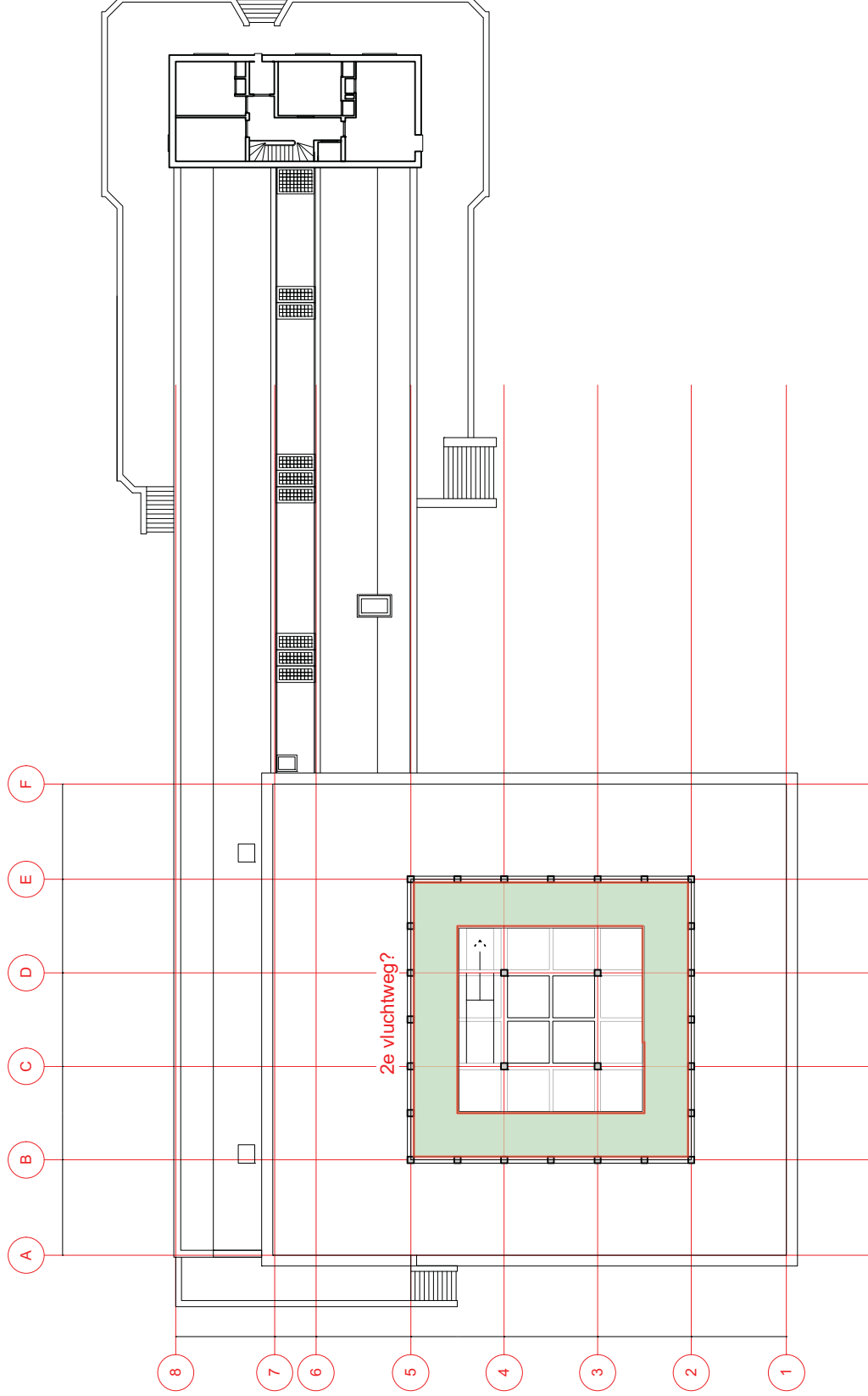
SCHAAL

1 : 250

Architectenbureau Thierry Meijers

i.s.m.

R U U D B E E U W K E S
A R C H I T E C T E N



HORECA

123m2

Bijlage 2 Verkeerstoets

Memo

HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.
INFRASTRUCTURE

Aan : Willigenburg Beheer Doorn bv
 Van : Gijs Korthals Altes (Royal HaskoningDHV)
 Datum : 18 december 2014
 Kopie : Johannes Hus, Ralf Buelens (Royal HaskoningDHV)
 Onze referentie : BC2832-107-102/M002/900271/Rott

Betreft : Verkeerstoets NERA-gebouw

Inleiding

De functiewijziging van het NERA-gebouw zal extra verkeer tot gevolg hebben op met name de Radioweg en de Middenweg. In deze verkeerstoets wordt dit verkeer berekend en bekeken wat de consequenties zijn van dit extra verkeer.

Programma

Op basis van de tekeningen en aanvullende informatie is het in tabel 1 opgenomen programma bepaald.

Hoofdgebouw	Totaal (m ²)
Verkeersruimte	625
Bedrijfsruimte	454
Horeca	415
Bed&Breakfast	223
Kantoorruimten	285
Totaal	2002
	Zorgwoningen(aantal)
Bijgebouw	20

Tabel 1: programma NERA gebouw

Voor de B&B is uitgegaan is van 1 kamer per 25m². Er komen naar verwachting daarom 9 kamers in de B&B.

Oorspronkelijke verkeersproductie

Oorspronkelijke oppervlakten

1: hoofdgebouw, 1990 m²

2: machinegebouw, 662 m²

Totaal 2652 m²

Het gebruik was voor de verkeersproductie te karakteriseren als bedrijfsverzamelgebouw (een gelijkwaardige mix van kantoren, arbeidsextensieve en arbeidsintensieve bedrijven). Dit levert in het buitengebied een verkeersproductie op van 7,2 ritten auto per 100 m² BVO en 0,8 vracht ritten per 100 m² BVO.

Weekdag etmaal	Verkeersproductie (ritten)	
	auto	vracht
Oorspronkelijk gebruik	191	21

Nieuwe verkeersproductie

Weekdag etmaal	Kentallen		
	auto	vracht	
Verkeersruimte	0	0	
Bedrijfsruimte	7,20	0,80	ritten per 100m ² BVO
Horeca (restaurant)	26,0	0,80	ritten per 100m ² BVO
Bed & Breakfast	2,09	0,05	ritten per kamer
Kantoorruimten	7,20	0,80	ritten per 100m ² BVO
Woon/zorg woningen	2,00	0,04	ritten per woning

Tabel 2 Gebruikte kentallen voor berekenen verkeersproductie

De cijfers in tabel 2 zijn gedeeltelijk gebaseerd op kentallen van het CROW. Indien kentallen ontbreken zijn de kentallen geschat. Voor het restaurant is er van uitgegaan dat dit vooral is gericht op toerisme en passanten (veelal fietsers en wandelaars) en voor ondersteuning van de bedrijven in het gebouw. Omdat de verschillende functies voor een deel ook elkaar bedienen zijn de kantallen aan de hoge kant. Waarschijnlijk zal de verkeersproductie van het gebouw wat lager uitvallen dan berekend. In tabel 3 is de berekende verkeersproductie per weekdag etmaal opgenomen.

Weekdag etmaal	Verkeersproductie (ritten)	
	auto	vracht
Bedrijfsruimte	32,7	3,6
Horeca (restaurant)	107,9	3,3
Bed & Breakfast	18,8	0,5
Kantoorruimten	20,5	2,3
Woon/zorg woningen	40,0	0,8
Totaal	219,9	10,5

Tabel 3 Berekende verkeersproductie NERA gebouw

Verkeersbelasting op wegvakken

Intensiteiten	huidig 2013		autonoom 2023		programma 2023	
	auto	vracht	auto	vracht	auto	vracht
etmaal weekdag						
Radioweg	12	8	13	9	233	19
Middenweg west	3359	405	3710	447	3864	455
Middenweg oost	2800	350	3093	387	3159	390

Tabel 4: Intensiteiten op de Radioweg en de Middenweg

De huidige intensiteiten op de Middenweg west zijn gebaseerd op een telling. De intensiteiten op de Radioweg en de Middenweg oost (ten oosten van de Radioweg) zijn geschat.

De intensiteiten 2023 autonoom zijn berekend door de huidige intensiteiten op te hogen met 1% per jaar. De verkeersproductie van het programma (totaal tabel 3) is voor 100% toegedeeld aan de Radioweg en voor 70% van de Middenweg west en voor 30% aan de Middenweg oost.

Verkeersbelasting Radioweg

De verhardingsbreedte van de Radioweg is met circa 3 meter smal.

Voor de huidige zeer lage intensiteiten is dat geen probleem. Bij de verwachte toename van de intensiteiten als gevolg van het nieuwe gebruik van het NERA gebouw is de vraag of dit wel een probleem gaat worden.

Wat betreft bermschade moeten de verwachte intensiteiten nog verwerkt kunnen worden (zie tabel 5). Wel wordt geadviseerd om bermverharding aan te brengen op de Radioweg. Dit is met name van belang voor de verkeersveiligheid. Verkeersveiligheid voor het autoverkeer en het fietsverkeer. Bij het elkaar passeren van motorvoertuigen onderling en motorvoertuigen en fietsers kan met een verharde berm veilig over de berm worden gereden.

Bermschade:	mvt	vracht (12%)
maximum bij klei/veen (3m verhardingsbreedte)	300	36
	mvt	vracht
Intensiteiten Radioweg In 2023	252	19
	mvt	vracht
Aandeel van (indicatief) maximum	84%	54%

Tabel 5 Intensiteiten Radioweg in relatie tot kans op bermschade

Tabel 7-4. Maximale intensiteiten ter voorkoming van bermschade		
verhardingsbreedte (m)	intensiteit (mvt/etnaal)	
	zandgrond	kei/veen
3,00	350	100
3,50	400	150
4,00	575	100
4,50	1.000	300
5,00	1.400	1.150
5,50	3.000 à 4.000	
6,50	5.000 à 6.000	

Afbeelding 1: Tabel uit Handboek wegontwerp

Conclusies

De verwachte verkeerstoename als gevolg van de ontwikkeling van het NERA gebouw kan verwerkt worden op de Radioweg en de Middenweg.

Ten opzichte van het oorspronkelijke gebruik neemt de verkeersproductie nauwelijks toe. Een verkeersproductie van 230 mvt met het nieuwe gebruik t.o.v. 212 mvt met het oorspronkelijke gebruik van het NERA gebouw. Dit is een toename van 18 mvt per etmaal.

Bijlage 3 Verkennend akoestisch onderzoek

Notitie

Aan : Willigenburg Beheer Doorn bv
Van : Annemieke Vermeulen (Royal HaskoningDHV)
Datum : 22 december 2014
Kopie : Ralf Buelens (Royal HaskoningDHV)
Onze referentie : BC2832-107-102/N0001/422095/Amst

**Betreft : Verkennend akoestisch onderzoek
Verkeersaantrekkende werking NERA-gebouw**

Inleiding

Willigenburg Beheer Doorn B.V. heeft voornemens het radio-ontvangststation Nera te Horstermeer te ontwikkelen tot een leer-, werk- en woonlocatie. Deze ontwikkeling zorgt voor een toename van het verkeer van en naar het NERA-terrein, met name op de Radioweg en Middenweg. De toename van het verkeer heeft ook consequenties voor het aspect geluid. In deze notitie wordt aangegeven wat de geluidseffecten zijn van de verkeerstoename en of dit gevolgen heeft voor het akoestisch klimaat in de omgeving van het NERA-terrein.

Een overzicht van de locatie is opgenomen in Figuur 1.

Figuur 1: Overzicht locatie Nera-terrein (rode cirkel).



Beoordeling

Het NERA-gebouw waar het voornemen is onder andere geluidgevoelige bestemmingen (woningen) te realiseren, ligt langs een 30 km/uur weg (Radioweg). Conform de Wet geluidhinder hebben wegen met een 30 km/uur regime geen wettelijke geluidzone en vallen daarmee ook niet onder de wettelijke normering. Het gebouw valt ook niet binnen de geluidzone van overige wegen in de omgeving.

In dit verkennende onderzoek wordt daarom ook *niet* in het kader van de Wet geluidhinder, maar in het kader van een goede ruimtelijke ordening de geluidseffecten ten gevolge van het wegverkeer in beeld gebracht.

Geluidbelasting nieuwe geluidgevoelige bestemmingen

Voor de beoordeling van het geluidniveau bij het NERA-gebouw wordt *gerefereerd* aan de wettelijke normstelling voor nieuwbouw van geluidgevoelige bestemmingen langs wegen (art. 82,1/ art. 83,1 Wgh). Hierbij geldt conform de Wet geluidhinder dat een (jaargemiddelde) geluidbelasting van 48 dB of lager altijd is toegestaan (hinder wordt bij dat niveau niet verwacht).

Geluidseffecten extra verkeer

Voor de beoordeling van de geluidseffecten door het extra wegverkeer wordt *gerefereerd* aan de wettelijke normstelling voor wijziging van wegen (art. 1/ art. 100 Wgh). Daar wordt een toename tot 1,5 dB toegestaan zonder dat het wettelijk gezien nodig is maatregelen onderzoeken. Een toename tot 1,5 dB wordt gezien als een niet tot nauwelijks hoorbaar verschil waar geen (nieuwe) hinder wordt verwacht.

Uitgangspunten

Voor het bepalen van het geluidniveau en de effecten van het extra verkeer op het gebied van geluid, zijn de toekomstige verkeersgegevens gehanteerd die zijn opgenomen in onderstaande tabel. Deze zijn afkomstig uit de het verkeersonderzoek van Royal HaskoningDHV d.d. 18 december 2014.

Tabel 1: Overzicht verkeersgegevens.

Intensiteiten Etmaal weekdag	Autonoom 2023 (zonder ontwikkeling Nera-terrein)		Programma 2023 (met ontwikkeling Nera-terrein)	
Radioweg	13	9	233	19
Middenweg west	3710	447	3864	455
Middenweg oost	3093	387	3159	390

Door middel van emissievergelijkingen tussen het verkeer van de autonome situatie en de situatie waar het NERA-terrein ontwikkeld is, wordt aangegeven wat de toename is van het geluidniveau.

Resultaten

In onderstaande tabel is weergegeven welke toename van het geluidniveau er wordt verwacht ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking door de ontwikkeling van het NERA-terrein.

Tabel 2: Overzicht toename geluidbelasting door verkeersaantrekkende werking NERA-terrein.

Straat	Etmaalintensiteit 2023 Autonome ontwikkeling*	Etmaalintensiteit 2023 met ontwikkeling NERA-terrein	Toename geluidniveau door extra verkeer NERA-terrein [in dB]
Radioweg	22	252	10,6**
Middenweg west	4157	4319	0,2
Middenweg oost	3480	3549	0,1

* zonder ontwikkeling Nera-terrein.

** De waarde is gebaseerd op een vergelijking bij gelijke verkeersverdelingen. Aangezien in de situatie met ontwikkeling het percentage vrachtverkeer lager ligt (zie tabel 1), zal de toename iets lager liggen.

Radioweg

Het extra verkeer ten gevolge van de ontwikkeling NERA, geeft een toename van ca. 11 dB op de Radioweg in vergelijking met de autonome ontwikkeling. Echter, doordat de intensiteiten ook met de ontwikkeling van het NERA-terrein erg laag liggen, blijft het (gemiddelde) geluidniveau dicht langs de weg lager dan 48 dB. Ook op de gevel van de nieuw te realiseren woningen in het NERA-gebouw zal de geluidbelasting ten gevolge van de Radioweg niet hoger liggen dan 48 dB.

Middenweg

Het extra verkeer ten gevolge van de ontwikkeling NERA, geeft een toename van max. 0,2 dB op de Middenweg. Deze toename is verwaarloosbaar ten opzichte van het reeds aanwezige geluidniveau van het wegverkeer.

Conclusie

Ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking door de ontwikkeling van het Nera-terrein neemt het geluidniveau toe. Echter, dit gaat om te verwaarlozen verschillen (Middenweg) of om een zodanig laag geluidniveau dat hinder niet wordt verwacht (Radioweg). Het akoestisch klimaat van de geluidgevoelige bestemmingen in het Nera-gebouw wordt beoordeeld als "goed" en in de omgeving zal het niet verslechteren na de ontwikkeling.

Bijlage 4 Quickscan Natuur

Quickscan Natuur NERA-terrein Nederhorst den berg



Quickscan Natuur

dossier : BC2832-107-102

registratienummer :

versie : 1.1

classificatie : Klant vertrouwelijk

Willigenburg Beheer Doorn bv

Definitief

Februari 2015

INHOUD

BLAD

1	INLEIDING	5
2	JURIDISCH KADER	7
2.1	Flora- en faunawet	7
2.2	Zorgplicht	7
2.3	Natuurbeschermingswet 1998	8
2.4	Nationaal Natuurnetwerk	9
3	BESTEMMINGSPLAN	11
3.1	Referentiesituatie	11
3.2	Vigerend bestemmingsplan	11
3.3	Invulling bestemmingsplan	13
4	MOGELIJK AANWEZIGE NATUURWAARDEN	14
4.1	Natuurwaarden in plangebied	14
4.1.1	Beschermde soorten onder de Flora- en faunawet	15
4.1.2	Beschermde natuurwaarden vanuit de Natuurbeschermingswet	18
4.1.3	Beschermde natuurwaarden vanuit het NNN	23
5	EFFECTBEPALING EN BEOORDELING FF-WET	24
5.1	Mogelijke storingsfactoren	24
5.2	Vaatplanten	24
5.3	(Broed)vogels	25
5.4	Grondgebonden zoogdieren	26
5.5	Vleermuizen	26
5.6	Amfibieën	26
5.7	Reptielen	26
5.8	Vissen	27
6	EFFECTBEPALING EN BEOORDELING N2000	28
6.1	Verstoring door geluid en trillingen	28
6.2	Verstoring door licht en optische verstoring	29
6.3	Verstoring door stikstofdepositie	30
7	EFFECTBEPALING EN BEOORDELING NNN	34
8	CONCLUSIE EFFECTBEOORDELING FF-WET, N2000 EN NNN	35
	BRONNEN	37
	COLOFON	39

1 INLEIDING

Aanleiding

Door een particuliere initiatiefnemer is het plan opgevat om het voormalig radio-ontvangststation NERA, aan de Radioweg 3 in Nederhorst den Berg, te ontwikkelen tot een leer-, werk- en woonlocatie, inclusief de 20 zorgwoningen (afbeelding 1). De zorgwoningen worden binnen de bestaande muren van het gebouw geplaatst. De ontwikkeling past echter niet binnen de kaders van het vigerende bestemmingsplan. Om een nieuw planologisch kader te realiseren wordt de ontwikkeling meegenomen in het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan 'Horstermeer'.

Een gemeenteraad dient bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met de gevolgen die dat plan kan hebben voor de natuur in de omgeving. Royal HaskoningDHV is gevraagd om een quickscan uit te voeren op de planlocatie, om de effecten van de bestemmingsplanwijziging te toetsen op aanwezige beschermde natuurwaarden onder de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet), Flora- en faunawet (Ff-wet) en het Nationaal Natuurnetwerk (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur: EHS).

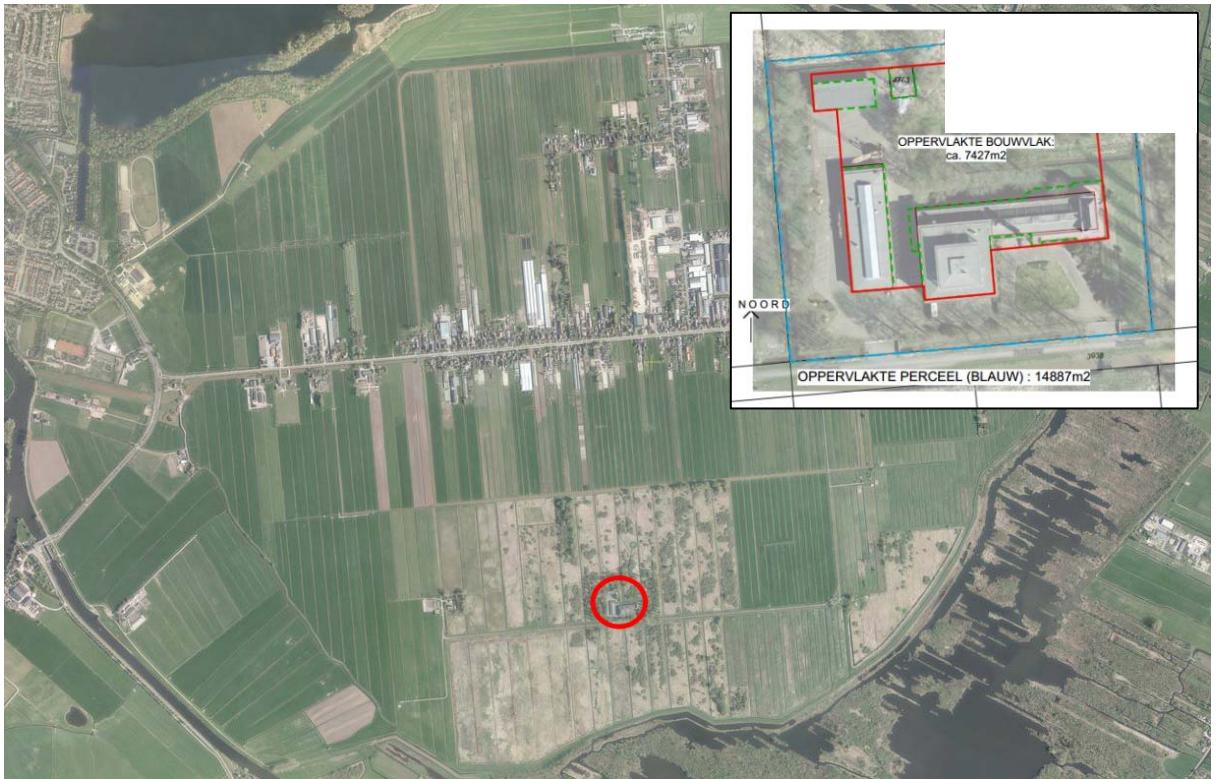
De volgende vragen worden beantwoord:

- welke beschermde soorten kunnen in of nabij het plangebied voorkomen?
- welke negatieve effecten op deze soorten kunnen optreden als gevolg van de bestemmingsplanwijziging?
- zijn deze effecten te beperken of te voorkomen?
 - o Is ontheffingsplicht aan de orde is: is er zicht op ontheffingverlening door bevoegd gezag?
- is het uitgesloten dat (significant) negatieve effecten op Natura 2000-instandhoudings-doelstellingen optreden als gevolg van het project?
 - o als vergunningplicht aan de orde is: is er zicht op vergunningverlening door bevoegd gezag?
- worden de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN aangetast?

De quickscan bevat niet het detailniveau om als aanvraag van een eventuele Nbwet-vergunning of Ffwet-ontheffing te dienen.

Leeswijzer

Dit rapport beschrijft in hoofdstuk 2 het beoordelingskader. In hoofdstuk 3 volgt de beschrijving van het gebruik dat wordt mogelijk gemaakt door het bestemmingsplan. De natuurwaarden worden in hoofdstuk 4 beschreven. In hoofdstuk 5 wordt uitgelegd wat de verstoringfactoren en de potentiële effecten zijn van de bestemmingsplanwijziging. Voor gebieden en soorten waarop effecten worden verwacht, wordt vanaf hoofdstuk 5 de toetsing aan het beoordelingskader uitgevoerd. Het rapport sluit af met een conclusie (hoofdstuk 8), bronnenlijst en de bijlagen.



Afbeelding 1. Ligging Nera in de Horstermeerpolder (gemeente Wijdereen), ten noorden van de Kortenhoefse plassen (bron ondergrond: google maps). De inzet geeft het bouwvak en de begrenzing van het bestemmingsplan. De zorgwoningen worden binnen de bestaande muren van het gebouw geplaatst. Er vindt geen nieuwbouw plaats. Het witte vlak geeft de grens weer van het bestemmingsplan, de oorspronkelijke grens is in 1995 overlapt door de begrenzing van de EHS.

2 JURIDISCH KADER

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van het juridische kader van de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur.

2.1 Flora- en faunawet

Sinds 1 april 2002 is de Flora- en faunawet van kracht. De Flora- en faunawet regelt de bescherming van in het wild levende planten en dieren in Nederland door middel van een aantal verbodsbepalingen (zie bijlage). In deze wet zijn de soortbeschermingsbepalingen uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn opgenomen. De opgenomen soorten zijn vaak op landelijk of Europees niveau zeldzaam of bedreigd, maar ook meer algemene soorten zijn beschermd in de wet.

De doelstelling van de wet is de bescherming en het behoud van de gunstige staat van instandhouding van in het wild levende planten- en diersoorten. Het uitgangspunt van de wet is 'nee, tenzij'. Dit betekent dat activiteiten of plannen met een schadelijk effect op beschermde soorten in principe verboden zijn. Daarnaast erkent de wet dat ook dieren die geen direct nut opleveren voor de mens van onvervangbare waarde zijn (erkenning van de intrinsieke waarde). Van het verbod op schadelijke handelingen ('nee') kan onder voorwaarden ('tenzij') worden afgeweken, met een ontheffing of vrijstelling. Het verlenen hiervan is de bevoegdheid van het ministerie van Economische Zaken (EZ) of, in geval van beheer en schadebestrijding, van Gedeputeerde Staten van de provincies.

In de wet is onder meer bepaald dat beschermde dieren niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden. Daarnaast mogen planten niet geplukt, uitgestoken of verzameld worden. Dit is nader omschreven in de algemene verbodsbepalingen, artikel 8 t/m 12. Naast deze verbodsbepalingen is er ook een algemene zorgplicht van toepassing. Deze zorgplicht schrijft voor dat er voldoende zorg in acht moet worden genomen voor alle in het wild levende planten en dieren. Ook is het niet toegestaan om de directe leefomgeving van soorten te beschadigen, vernielen of verstoren.

De Flora- en faunawet heeft belangrijke consequenties voor ruimtelijke plannen. De interpretatie van de wet is in 2009 en 2013 aangescherpt, mede naar aanleiding van uitspraken van de Raad van State. Voor een uitgebreide toelichting op de bescherming, de verbodsbepalingen, het beoordelingskader en een specifieke toelichting op broedvogels, zie bijlage 1.

2.2 Zorgplicht

Voor alle soorten (beschermd en onbeschermd) kent de Ff-wet een zorgplicht. De zorgplicht houdt in dat iedereen voldoende zorg in acht moet nemen voor alle in het wild voorkomende dieren en planten en hun leefomgeving.

2.3 Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet 1998 richt zich op de gebieden die zijn aangewezen op basis van de Vogel- en Habitatrictlijn. Met deze Europese richtlijnen worden habitats en soorten van Europees belang beschermd. Dit zijn de Natura 2000-gebieden. De Natuurbeschermingswet 1998 is ook van kracht voor beschermde natuurmonumenten en op gebieden die de Minister van Economische Zaken heeft aangewezen ter uitvoering van internationale verdragen en verplichtingen, zoals de Wetlands-Conventionie. Sinds 1 oktober 2005 is het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrictlijn in de nationale Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet) van kracht. Vanuit de Europese Vogel- en Habitatrictlijn zijn belangrijke bepalingen overgenomen. Eén van die bepalingen is het afwegingskader, inclusief compenserende maatregelen, zoals dat in artikel 6 van de Habitatrictlijn staat. Het afwegingskader geeft aan op welke wijze besluitvorming plaats moet vinden voor plannen en projecten met mogelijke gevolgen voor beschermde Natura 2000-gebieden.

Om schade aan de natuurwaarden waarvoor Natura 2000-gebieden zijn aangewezen (of momenteel nog aangemeld), te voorkomen, bepaalt de wet dat projecten en andere handelingen die de kwaliteit van habitats kunnen verslechteren of die een verstorend effect kunnen hebben op Natura 2000-gebieden, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet mogen plaatsvinden zonder vergunning (artikel 19d, eerste lid). In Aanwijzingsbesluiten wordt door het Ministerie van Economische Zaken de bescherming van de Natura 2000-gebieden juridisch vastgelegd. Centraal in de Aanwijzingsbesluiten staan de instandhoudingsdoelstellingen ten aanzien van leefgebieden, natuurlijke habitats en populaties van in het wild levende plant- en diersoorten, waarvoor het betreffende gebied is aangewezen.

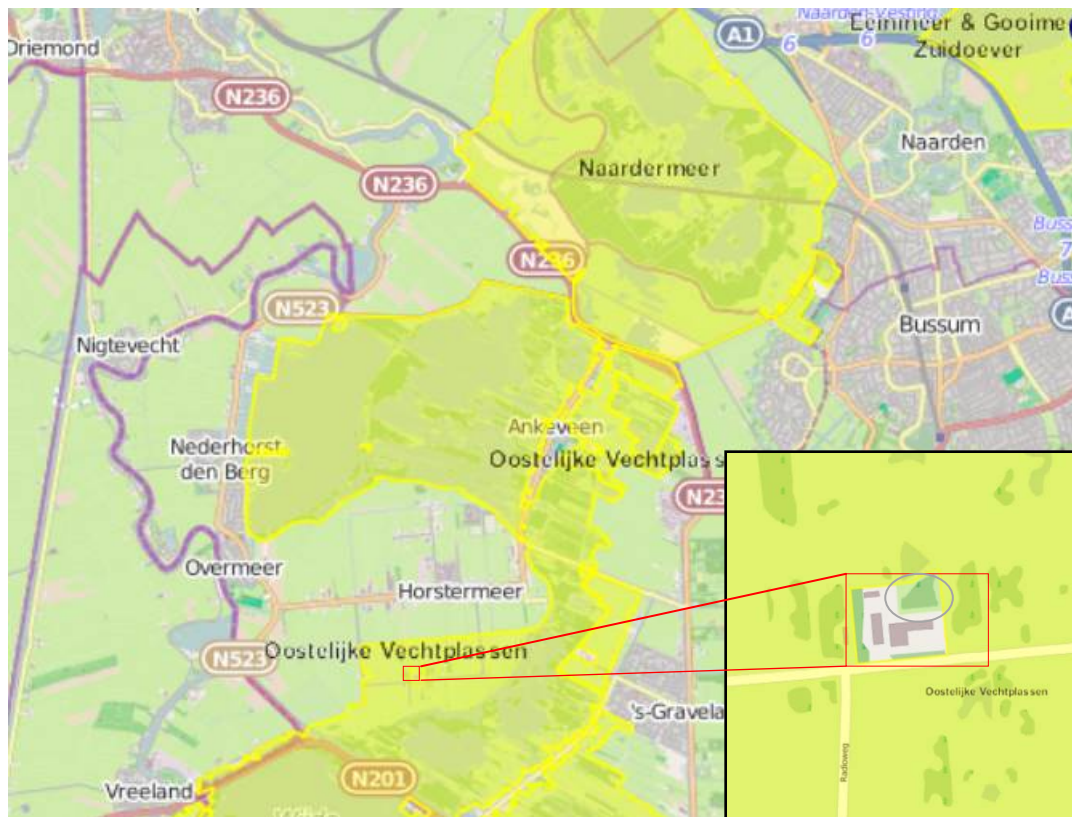
De instandhoudingsdoelstellingen ofwel Natura 2000-doelen, geven een concretisering van de hoofddoelstelling van het Natura 2000-netwerk voor Nederland. Deze concretisering gebeurt op landelijk niveau en op gebiedsniveau. Instandhoudingsdoelstellingen zijn gericht op het in gunstige staat van instandhouding brengen of houden van habitattypen en soorten.

Externe werking

Niet alleen activiteiten in een Natura 2000-gebied kunnen invloed hebben op de staat van instandhouding van het gebied, ook activiteiten buiten het gebied kunnen de waarden in een gebied beïnvloeden. Dit wordt 'externe werking' genoemd. Externe werking treedt op wanneer er, ongeacht de locatie, een effectgebied ontstaat als gevolg van het optreden van ruimtelijke overlap tussen een invloed gebied van een instandhoudingsdoelstelling en een invloed gebied van een activiteit die plaatsvindt buiten een Natura 2000-gebied en waarvoor de instandhoudingsdoelstelling gevoelig is. Voor de vergunningverlening betekent dat ook voor activiteiten buiten het gebied getoetst dienen te worden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998.

Natura 2000 gebieden in de omgeving van het NERA-gebouw

Het Natura 2000-gebied Oostelijke vechtplassen (bijlage 2) grenst direct aan het plangebied afbeelding 2. Het Naardermeer ligt op 4km afstand. Het Eemmeer & Gooimeer zuidoever ligt op 9,5km afstand. Andere gebieden (Markermeer-IJmeer en Botshol) liggen op meer dan 11km afstand.



Afbeelding 2: Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen ten opzichte van het plangebied in rode vierkant (bron synbiosys EZ). Het plangebied ligt net buiten de grens van het N2000-gebied. Het oppervlakte in de grijze ovaal, ligt niet binnen de grens van N2000, maar is wel aangewezen als NNN.

2.4 Nationaal Natuurnetwerk

Het Nationaal Natuurnetwerk werd vroeger de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genoemd. Het Natuurnetwerk is een Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Op provinciaal niveau wordt vaak nog gesproken over de Provinciale EHS (PEHS). De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van het nationaal natuurnetwerk (bron: inter provinciaal overleg).

Het Nationaal Natuurnetwerk biedt subsidies voor gronden die in het Natuurnetwerk Nederland liggen en regelgeving voor ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden welke zijn aangewezen als beheergebied (natuurbeheerplan 2014).

Nationaal natuurnetwerk

In het Natuurnetwerk Nederland liggen:

- bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken (natuurbeheerplan);
- gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt (natuurbeheerplan);
- landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer (natuurambitie);
- ruim 6 miljoen ha aan: meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- alle Natura 2000-gebieden.

PEHS, Natuurbeheerplan en natuurambitie provincie Noord-Holland

In het natuurbeheerplan van de provincie staat voor de aangewezen gebieden, zoals genoemd in het nationaal natuurnetwerk, wat de beheertypen en de natuurambitie is. Op de kaart van het natuurbeheerplan (afbeelding 3) is aangegeven welke natuurbeheertypen er in de Horstermeerpolder zijn aangewezen.

Bescherming provinciale EHS vanuit het natuurbeheerplan

Nieuwe ruimtelijke plannen in of in de nabijheid van nationaal natuurnetwerk zijn op grond van (inter)nationale regelgeving niet toegestaan als deze de *wezenlijke kenmerken* of *waarden* van het gebied significant aantasten, tenzij er geen reële alternatieven zijn én er sprake is van 'redenen van groot openbaar belang' ('nee tenzij' principe). De wezenlijke kenmerken en waarden per gebied kan men herleiden uit de provinciale beheertypen (natuurbeheerplan 2014) en natuurkwaliteiten per gebied, de cultuurhistorische kaarten en de landschappelijke kernkwaliteiten. Wanneer een nieuw ruimtelijk plan op grond hiervan als onontkoombaar kan worden aangemerkt en aantoonbaar aan deze criteria voldoet, wordt schade zoveel mogelijk door mitigerende maatregelen beperkt. Resterende schade wordt gecompenseerd.

*Onder de bescherming van de Provinciale EHS vallen de volgende gebieden: provinciale EHS, Natura 2000-gebieden, Ecologische verbindingzones (waaronder landschapszones en robuuste verbindingen), en EHS beheergebieden. Samengevat tot **EHS gebieden** en **Overige EHS gebieden** in hoofdstuk 3.*



Afbeelding 3: EHS begrenzing in het plangebied (Natuurbeheerplan 2014, provincie Noord-Holland). De donkergroene kleur geeft de grens van de NNN weer. Het gaat hier om bestaande natuur.

Bestaande natuur

Aan het donkergroene deel van de in afbeelding 3 getoonde NNN grens is een beheertype gekoppeld. Dit geeft bepaald de kenmerken van het gebied en geeft een indruk van de huidige natuurwaarden. Het beheertype geldend voor de directe omgeving van het NERA-gebouw is: moeras N05.01.

3 BESTEMMINGSPLAN

In deze paragraaf wordt beschreven wat de bestemmingsplanwijziging (maximaal) mogelijk maakt, zodat de gevolgen die hieruit voortkomen kunnen worden getoetst aan de Natuurwetgeving.

3.1 Referentiesituatie

Bij een toetsing van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling aan de Nb-wet, worden de effecten van de te toekomstige (planologische) situatie vergeleken met de effecten van de 'referentiesituatie'. Als referentiesituatie voor het bepalen van effecten van een plan op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden wordt het feitelijke gebruik, dat ten tijde van de aanwijzing van het Natura-2000 gebied was vergund en vertaald in een onherroepelijk bestemmingsplan, gehanteerd.

De Natura 2000-gebieden Oostelijke vechtplassen, Naardermeer en Eemmeer & Gooimeer zuidoever zijn alle aangewezen in 2004. Ten tijde van de aanwijzing van de Natura 2000-gebieden, was het NERA-gebouw nog in gebruik als zendstation. Het gebruik van het Nera-gebouw als zendstation was in 2004 opgenomen in het onherroepelijke bestemmingsplan 'Horstermeer' (1985).

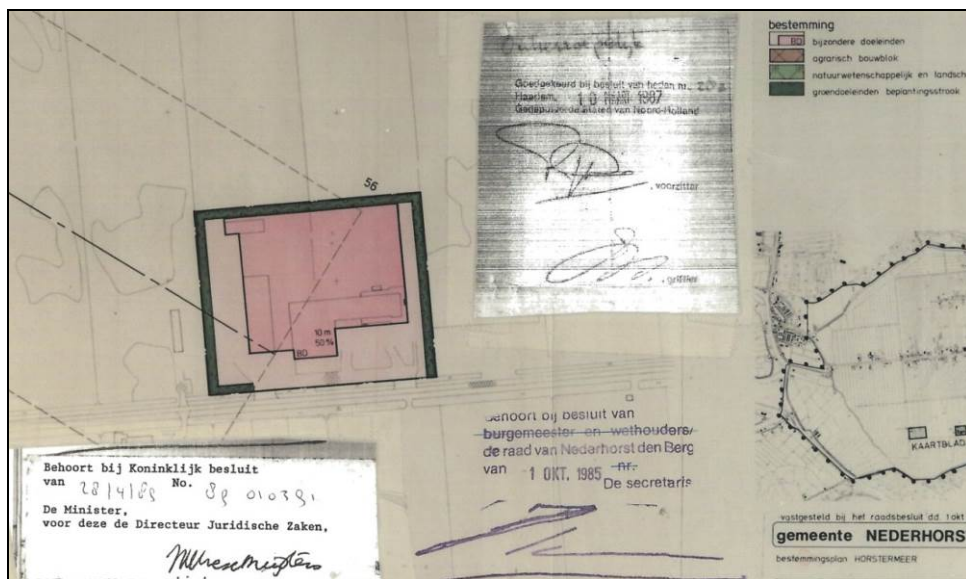
Hoewel het complex sinds 2005 leeg staat, wordt het gebruik als zendstation als referentiesituatie genomen voor het bepalen van de effecten van het plan op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden, omdat dat gebruik ten tijde van de aanwijzing van de gebieden (2004) was vertaald in een onherroepelijk bestemmingsplan dat op dit moment nog steeds van kracht is.

Voor de flora- en faunawetbeoordeling wordt, zoals juridisch vastgelegd, getoetst aan de verspreiding van soorten van de afgelopen drie jaar.

3.2 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan 'Horstermeer' is op 1 oktober 1985 vastgesteld door de gemeenteraad. Het plan is onherroepelijk geworden bij Koninklijk Besluit van 28 april 1989. In afbeelding 4 is een uitsnede van de plankaart van het bestemmingsplan weergegeven. In het bestemmingsplan is aan het terrein de bestemming 'bijzondere doeleinden' toegekend. Volgens de regels bij deze bestemming zijn deze gronden bestemd voor: openbare, sociale, culturele, religieuze en sportdoeleinden met daarbij behorende bebouwing en voorzieningen, alsmede voor voorzieningen ten behoeve van telecommunicatie.

Feitelijk gebruik: Het gebouw staat sinds een jaar leeg, wel wordt het af en toe verhuurd als vergaderzaal. De Radioweg wordt gebruikt door fietsers, wandelaars en bestemmingsverkeer voor het NERA-gebouw. De Middenweg wordt gebruikt als doorgaande weg richting Kortenhoef of de N201.



Afbeelding 4: Uitsnede plankaart bestemmingsplan Horstermeer. Met de oorspronkelijke begrenzing van het bestemmingsplan.

3.3 Invulling bestemmingsplan

Het plan betreft het NERA-terrein te ontwikkelen tot een leer-, werk- en woonlocatie voor jongeren met een afstand tot de arbeidsmarkt. Er worden een aantal ambachtelijke bedrijven zoals een restaurant, slager, bakker en bed en breakfast (B&B) gerealiseerd. Deze bedrijven dienen als werk/ leerplek voor de jongeren. De plek dient tevens als ontmoetingsplek voor passanten en recreanten. Er kan gebruik worden gemaakt van de aanwezige horeca en de ruimte voor vergaderingen. Voor de bewoners worden een 20-tal appartementen gerealiseerd.

Verkeersbewegingen

Omdat er 20 zorgwoningen worden gerealiseerd en er een restaurant, een kantoor en een B&B zullen vestigen zullen de verkeersbewegingen toenemen. Ten opzichte van het oorspronkelijke gebruik neemt de verkeersproductie nauwelijks toe. In de verkeerstoets (RHDHV, 2014) is een toename berekend van 18 motorvoertuigen per etmaal.

4 MOGELIJK AANWEZIGE NATUURWAARDEN

In dit hoofdstuk wordt uitgewerkt op welke manier de verspreiding van relevante natuurwaarden is bepaald (bureaustudie en veldbezoek) en wat daarvan de resultaten zijn.

Aan het eind van iedere paragraaf worden soorten en gebieden beschreven waarvoor effecten zijn uit te sluiten. Voor de overige soorten en gebieden wordt vanaf hoofdstuk 5 een effectbeoordeling opgesteld.

4.1 Natuurwaarden in plangebied

Met behulp van openbaar beschikbare informatie (onder andere telmee.nl, waarneming.nl, ravon.nl, zoogdiervereniging.nl en vleermuis.net) en eerdere rapportages (RHDHV, 2013) is allereerst een bureaustudie uitgevoerd om een beeld te krijgen van het voorkomen van beschermde soorten in de regio rondom het bestemmingsplangebied. Ook zijn het natuurbeheerplan 2014 en de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden geraadpleegd.

Op 12 november is een veldbezoek aan het plangebied uitgevoerd door Roy Veldhuizen, ecoloog in dienst van Royal HaskoningDHV. Het was bewolkt, er viel lichte motregen en de temperatuur was maximaal 10 graden. Tijdens het veldbezoek is in de eerste plaats een habitatgeschiktheidsanalyse gedaan voor beschermde soorten die volgens de bureaustudie mogelijk kunnen voorkomen en die mogelijk last hebben van de storingsfactoren die worden verwacht.

Resultaat veldbezoek

Door de aanwezigheid van de stromen en het natte veenlandschap is het gebied te karakteriseren als een waterrijk gebied (zie afbeelding 5). Tijdens het veldbezoek zijn de volgende soorten waargenomen: kuifeend, meerkoet, grauwe gans, kolgans, winterkoning, merel, rietzanger, torenvalk riet en ruigte vegetaties en veel bomensoorten als beuk, vlier, zwarte els en wilg.



Afbeelding 5: Op de achtergrond is de zendmast van het Nera-gebouw te zien (rode cirkel). Op de voorgrond enkele kuifeenden.

4.1.1 Beschermde soorten onder de Flora- en faunawet

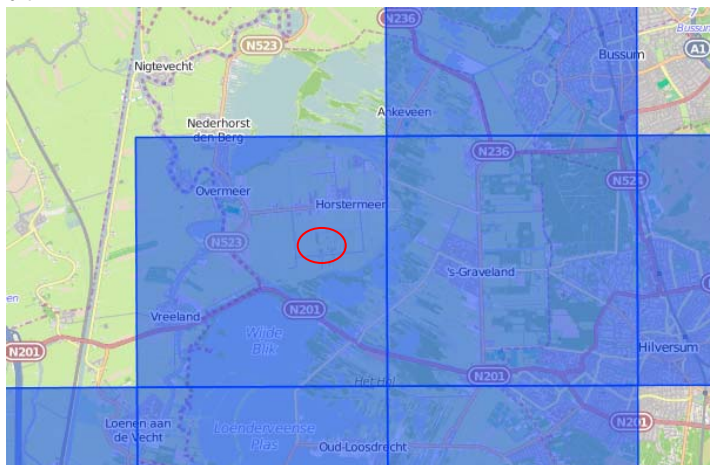
Vaatplanten

De bureaustudie toont aan dat er enkele licht beschermde ff-wet tabel 1 soorten in de Horstermeer voorkomen (gewone dotterbloem en zwanenbloem). Ook ff-wet tabel 2 soorten (zomerklokje en rietorchis) zijn aangetroffen. In 2010 zijn in de Horstermeerpolder andere tabel 2 soorten aangetroffen: klein glaskruid, ronde zonnedaauw, tongvaren, waterdrieblad en wilde gagele (Possen, 2010).

Tongvaren is niet op het gebouw of op andere muren van het NERA-plangebied aangetroffen. Wilde gagele komt voor op de eilanden in de Oostelijke vechtplassen en in verlandingsituaties aan de rand van het gebied, ook deze habitat is niet op het terrein van het Nera-gebouw aanwezig (atlas N2000). Ook het zomerklokje, een soort die vooral in brede, periodiek overstromende oevers voorkomt, wordt niet op het terrein verwacht.

De aanwezigheid van rietorchis en ronde zonnedaauw, soorten die ook kunnen groeien in matig voedselrijke graslanden/ruigte, is op basis van het veldbezoek en de beschikbare informatie (afbeelding 6) niet uit te sluiten (afbeelding 6). Ditzelfde geldt voor waterdrieblad, een pionier van verlandingsvegetaties met smalle slootjes. De ronde zonnedaauw is vrij zeldzaam in laagveengebieden, zoals de Oostelijke Vechtplassen. Hij is alleen aangetroffen in de buurt van Ankeveen. De soort groeit echter langs vennen en plassen die in de winter vaak de oever onder water zetten, terwijl deze in de zomer zelfs kunnen uitdrogen. Ditzelfde geldt voor de rietorchis. Het zijn factoren die ook in de buurt van het NERA-gebouw te vinden zijn. In combinatie met de waarnemingen uit het verleden is aanwezigheid dus niet onwaarschijnlijk.

De ecologische vereisten (zompige, veenrijke gebieden) en de verspreidingskaarten op kilometerhok-niveau (Flora van Nederland, 2014) van ronde zonnedaauw sluiten de aanwezigheid van beide soorten niet uit.



Afbeelding 6: verspreiding ronde zonnedaauw (FloraNL). Rode cirkel geeft het NERA-gebouw weer.

(Broed)vogels

Het plangebied en de directe omgeving van het NERA-gebouw is een onderdeel van het leefgebied van algemeen voorkomende watervogels zoals de meerkoet, wilde eend, waterhoen en fuut. Minder algemene soorten als porseleinhoen, steenuil en visdief zijn in de nabijheid van het NERA-gebouw waargenomen (RHDHV, 2013). Op enkele plaatsen aan de Middenweg wordt kunstmatige nestgelegenheid geboden voor ooievaars. Onder enkele lage bruggetjes nestelden in 2013 ook boerenzwaluwen.

In de bomen en bosjes langs de radioweg kunnen nesten zitten van kleine zangvogels zoals winterkoning en roodborst of ekster, houtduif en merel. Nestplaatsen van jaarrond beschermde vogelsoorten zijn niet aangetroffen; het is ook niet aannemelijk dat roofvogels of uilen hier gaan nestelen omdat de bomen te dun en/of te klein zijn. Het is niet uitgesloten dat het Nera-gebouw wel jaarrond beschermde nesten kan herbergen van huismus of gierzwaluw.

De bomen en bosjes op het deelperceel met de geplande zorgwoningen zijn geschikt voor algemene soorten van struweel en ruigte, zoals ekster, merel, koolmees. Omdat het veldbezoek in november plaatsvond zijn echter geen nesten waargenomen.

Grondgebonden zoogdieren

Uit informatie van de Zoogdierverseniging en de Atlas Natura 2000 (Van 't Veer en Hoogeboom 2012) blijkt dat in de wijde omgeving de waterspitsmuis en de noordse woelmuis voorkomen. In het hele gebied kan habitat aanwezig zijn waar beide soorten in leven; dit bestaat doorgaans uit brede moerassige oeverzones, rietlanden of structuurrijke natte graslanden. Volgens Van 't Veer en Hoogeboom (2012) is in het zuidoosten van de Horstermeer de noordse woelmuis aangetroffen in natte ruigtevegetaties. Rondom de Radioweg zijn zulke natte graslanden, ruigtes en rietlanden aanwezig.

Het plangebied en omgeving zijn daarnaast geschikt voor algemene grondgebonden zoogdiersoorten als haas, veldmuis, rosse woelmuis en huisspitsmuis.

Vleermuizen

Gewone en ruige dwergvleermuis, laatvlieger, rosse vleermuis, watervleermuis en meervleermuis worden verwacht in de omgeving van de planlocatie (vleermuis.net, 2014). Alle soorten vleermuizen vallen onder tabel 3 van de Flora- en faunawet. Tijdens het veldbezoek zijn geen (grote) bomen met scheuren en spleten aangetroffen, dus er zijn geen verblijfplaatsen voor boombewonende soorten (ruige dwergvleermuis, watervleermuis, rosse vleermuis) aanwezig. Het gebouw is oud, de muren bevatten scheuren en gaten, wat de potentie voor aanwezige gebouwbezonende vleermuizen (laatvlieger, gewone dwergvleermuis en meervleermuis) verhoogt. Het gebied kan ook foerageergebied zijn voor meerdere vleermuissoorten, in de eerste plaats de gewone en ruige dwergvleermuis, laatvlieger en rosse vleermuis. Er zijn geen bomenrijen die kunnen dienen als belangrijke vliegroute van vleermuizen.

Amfibieën

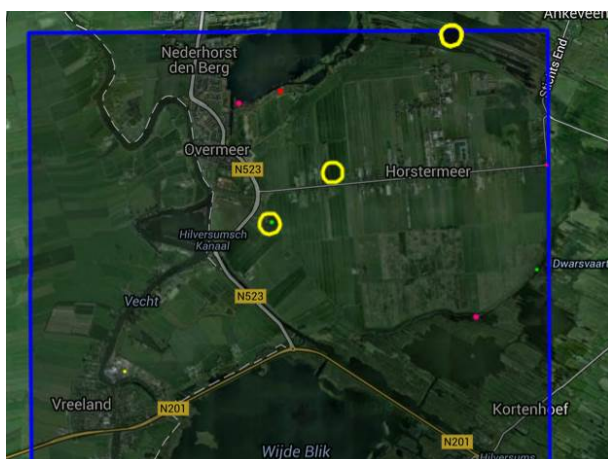
In zowel 2010 als 2013 (Possen, 2010; RHDHV, 2013) zijn de rugstreeppad en de heikikker aangetroffen of aanwezig geacht. De rugstreeppad leeft echter vooral in dynamische open terreinen, bij voorkeur op droge en losgrondige bodems die snel opwarmen. Bij het Nera-gebouw is dit niet het geval. De aanwezigheid van rugstreeppad hangt ook af van de beschikbaarheid van voortplantingswateren, maar ook kale oevers en ondiep water worden niet in het plangebied aangetroffen.

De heikikker is voor het afzetten van eiklommen afhankelijk van open wateren. Na de paartijd zijn de volwassen dieren voornamelijk op het land te vinden in natte begroeiingen met biezen, grote zegge, lisdodden en andere hoog opschietende moerasplanten. De heikikker overwintert voornamelijk op het land. Potentieel landhabitat voor de heikikker is wel aanwezig in het plangebied.

Reptielen

De ringslang is het enige reptiel dat in de regio voorkomt; deze soort is beschermd volgens Tabel 3 (en Habitatrichtlijn bijlage 1) van de Flora- en faunawet. De ringslang komt voor in de bestemmingsplangebieden Plassengebied, Tussen de Dijken, Nederhorst den Berg, Ankeveen en Kortenhoeve (RHDHV, 2010). Het biotoop moet behalve water, voldoende zonplekken in de vorm van dijkluchamen, open plekken in bosranden, rietlanden en ruigtes bevatten, maar ook voldoende schuilplaatsen onder stenen, stronken en houtstapels. Daarnaast is ook jachtgebied (watergangen, natte gras- en rietlanden) van belang.

De asfaltweg kan gebruikt worden als zonneplek. De ruigtevegetatie rond het NERA-gebouw kan gebruikt worden als jachtgebied. Dit maakt de aanwezigheid van ringslang mogelijk. Afbeelding 7 geeft bovendien locaties in de buurt van het NERA-gebouw waar de soort reeds is waargenomen (uit waarneming.nl).



Afbeelding 7: verspreiding ringslang, waarneming.nl

Vissen

Het plangebied valt volgens RAVON onder het verspreidingsgebied van de kleine modderkruiper, rivierdonderpad (beide FFwet-tabel 2) en de bittervoorn (FFwet-tabel 3). Tijdens intensieve bemonstering door Bureau Waardenburg (2013) zijn in de omgeving van het plangebied geen bittervoorns of zoetwatermosselen (die essentieel zijn voor de voortplanting) aangetroffen. Aanwezigheid van deze soort is daarmee uitgesloten. Er is tijdens het veldbezoek geen reden aangetroffen om het voorkomen van kleine modderkruiper uit te sluiten. De rivierdonderpad heeft een sterke voorkeur voor stenige substraten (bij kunstwerken en dammen e.d.), die in de Horstermeer nauwelijks aanwezig zijn; deze soort komt dus naar verwachting niet voor.

Insecten en ongewervelden

De groene glazenmaker en de platte schijfhoren (beide tabel 3) komen beide in de regio rondom het plangebied voor. De groene glazenmaker is afhankelijk van grote krabbenscheer-velden, welke niet in de Horstermeer voorkomen. Deze libellensoort komt dus niet in het bestemmingsplangebied voor. De platte schijfhoren wordt voornamelijk aangetroffen in stilstaande of zeer zwak stromende, zoete wateren. Voor de Atlas Noord Holland (van 't Veer & Hoogeboom 2010) hebben de soort echter niet aangetoond in de Horstermeerpolder (afbeelding 9a). Ook volgens de ecoscan (RHDHV, 2013) komt de soort niet in de Horstermeerpolder voor.

Samenvatting

In tabel 1 zijn de soorten genoemd waarop effecten niet op basis van verspreiding zijn uit te sluiten. Voor de overige soorten zijn effecten uit te sluiten omdat ze niet in de buurt van het NERA-gebouw of het plangebied aanwezig zijn.

Tabel 1: Mogelijk voorkomende beschermde soorten van de Flora- en faunawet in of nabij het plangebied, op basis van beschikbare verspreidingsinformatie en veldbezoek.

Soortgroep	Mogelijk aanwezig?	Mogelijk voorkomende soorten	Beschermings-categorie
vaatplanten	ja	rietorchis, ronde zonnedauw, waterdrieblad	tabel 2
vogels	ja	o.a. winterkoning, roodborst, ekster	vogels
		huismus, gierzwaluw	jaarrond beschermde vogels
grondgebonden zoogdieren	ja	haas, veldmuis, rosse woelmuis, huisspitsmuis	tabel 1
		noordse woelmuis, waterspitsmuis,	tabel 3
vleermuizen	ja	gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger, rosse vleermuis, watervleermuis en meervleermuis	tabel 3
amfibieën	ja	heikikker	tabel 2
reptielen	nee	ringslang	Tabel 3
vissen	ja	kleine modderkruiper	tabel 2
ongewervelden	nee		

4.1.2 Beschermde natuurwaarden vanuit de Natuurbeschermingswet

Het Natura 2000-gebied Oostelijke vechtplassen bestaat uit een reeks van laagveengebieden tussen de Vecht en de oostrand van Utrechtse heuvelrug. In het gebied bevinden zich door turfwinning ontstane meren en plassen, meest met een zandondergrond, sommige aanzienlijk verdiept door zandwinning. De combinatie van rivierinvloeden en invloeden van het watersysteem van de zandgronden heeft een rijke schakering van typen van moeras en moerasvegetaties doen ontstaan. In het gebied zijn twee belangrijke gradiënten te onderscheiden: van noord naar zuid loopt een gradiënt van meer gesloten gebied (bos) naar meer open landschap (grasland, trilveen en rietland), terwijl van west naar oost een gradiënt is te zien van toenemende kwel (in petgaten en trilvenen). Belangrijk broedgebied voor broedvogels van rietmoerassen (roerdomp, purperreiger) en zeer belangrijk voor broedvogels van moerassen met veel waterriet en lange oeverlijnen (woudaap, grote karekiet). Ook van enig belang als broedgebied voor enkele andere moeras- en watervogels (porseleinhoen, zwarte stern, ijsvogel).

Het zuidelijke deel van de Horstermeerpolder, waarin het bestemmingsplangebied ligt, en de omliggende delen van de Oostelijke Vechtplassen (Wijde Blik, Kortenhoefse Plassen etc.) zijn zowel Vogelrichtlijn- als Habitatrichtlijngebied (ministerie van EZ).

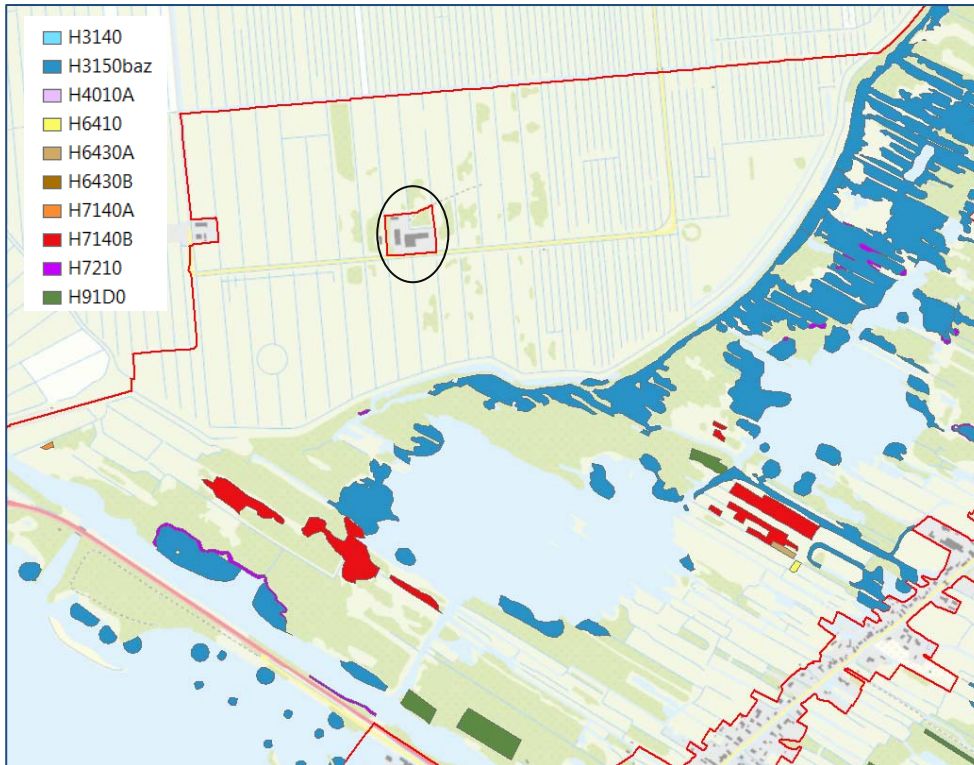
De instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen staan weergegeven in tabel 2.

Habitattypen

Geen van de habitattypen met een instandhoudingsdoelstelling komt in de Horstermeerpolder voor (afbeelding 8). Wel komen vijf habitattypen in de directe omgeving naast de Horstermeerpolder, namelijk in de Kortenhoefse Plassen, voor (afbeelding 8). Het betreft meren met krabbenscheer en fonteinkruiden (H3150), blauwgraslanden (H6410), ruigten en zomen met moerasspirea (H6430A), overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden; H7140B), galigaanmoerassen (H7210), hoogveenbossen (H91D0).

Tabel 2: Instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen.

		opp	kw	pop	draagkracht	
Habitattypen					vogels	broedparen
H3140	Kranswierwateren	>	>			
H3150	Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	>	>			
H4010B	Vochtige heiden (laagveengebied)	=	=			
H6410	Blauwgraslanden	=	>			
H6430A	Ruigten en zomen (moerasspirea)	=	=			
H6430B	Ruigten en zomen (harig wilgenroosje)	=	=			
H7140A	Overgangs- en trilvenen (trilvenen)	>	>			
H7140B	Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)	>	>			
H7210	*Galigaanmoerassen	>	>			
H91D0	*Hoogveenbossen	=	=			
Habitatsoorten						
H1042	Gevlekte witsnuitlibel	>	>	>		
H1082	Gestreepte waterroofkever	>	>	>		
H1134	Bittervoorn	=	=	=		
H1149	Kleine modderkruiper	=	=	=		
H1163	Rivierdonderpad	=	=	=		
H1318	Meervleermuis	=	=	=		
H1340	*Noordse woelmuis	>	>	>		
H1903	Groenknolorchis	=	=	=		
H4056	Platte schijfhoren	=	=	=		
Broedvogels						
A021	Roerdomp	>	>			5
A022	Woudaapje	>	>			10
A029	Purperreiger	=	=			50
A119	Porseleinhoen	=	=			8
A197	Zwarte Stern	>	>			110
A229	IJsvogel	=	=			10
A292	Snor	=	=			150
A295	Rietzanger	=	=			880
A298	Grote karekiet	=	=			50
Niet-broedvogels						
A017	Aalscholver	=	=		behoud	
A041	Kolgans	=	=		920	
A043	Grauwe Gans	=	=		1200	
A050	Smient	=	=		2800	
A051	Krakeend	=	=		40	
A056	Slobeend	=	=		80	
A059	Tafeleend	=	=		120	
A068	Nonnetje	=	=		20	

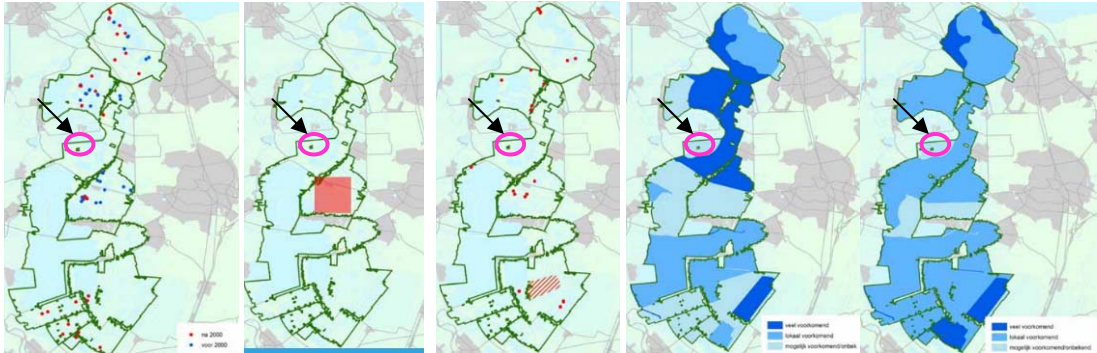


Afbeelding 8: Uitsnede uit de habitattypenkaart (bron: Aeries 1.6) ter hoogte van de Horstermeer / Kortenhoefse Plassen. NERA-gebouw is zwart omcirkeld.

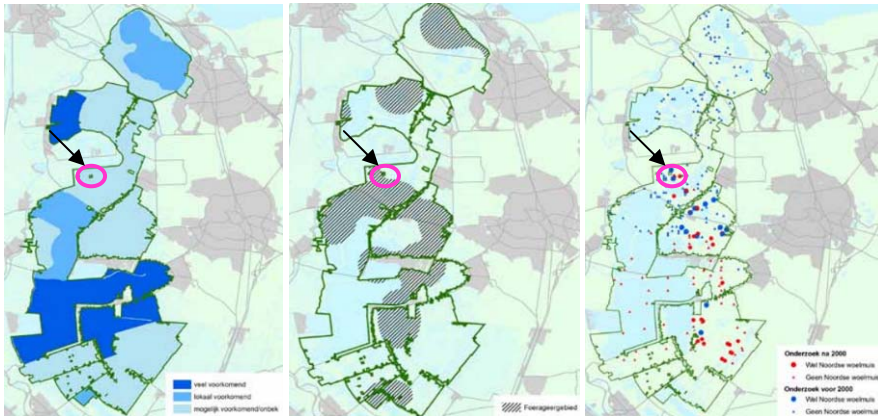
Habitatsoorten

De platte schijfhoren, gevlekte witsnuitlibel, gestreepte waterroofkever, bittervoorn en rivierdonderpad komen voor in de regio rondom de Horstermeerpolder. Binnen de polder zelf, en dus ook rondom het NERA-gebouw, komen deze soorten echter niet voor (RHDHV, 2013; Bureau Waardenburg 2013; Atlas Noord-Holland). De rivierdonderpad heeft een sterke voorkeur voor stenige substraten (bij kunstwerken en dammen e.d.), die in de Horstermeer nauwelijks aanwezig zijn; deze soort komt dus naar verwachting niet voor. Bittervoorns (en zoetwatermosselen) zijn tijdens uitgebreide bemonstering van het gebied rondom de Radioweg niet aangetroffen (Bureau Waardenburg 2013). Groenknolorchis komt – althans in het laagveengebied – voor in trilvenen in diverse stadia van verlanding. Ook kan de soort verschijnen in geplagde randen van (veenmos)rietlanden. In het plangebied zijn dergelijke trilvenen niet aanwezig; het voorkomen van de soort is uitgesloten.

De noordse woelmuis is wel aangetroffen in de polder rondom het gebouw (afbeelding 9b). Ook de kleine modderkruiper is mogelijk in het gebied aanwezig (afbeelding 9). Omdat er geschikte slootjes door het plangebied lopen is de aanwezigheid van kleine modderkruiper in het gebied niet uit te sluiten. De meervleermuis kan incidenteel foerageren boven de natte vegetaties in de zuidelijke Horstermeerpolder. Het plangebied is naar verwachting niet van belang als foerageergebied; het is echter niet op voorhand uitgesloten dat er verblijfplaatsen in de gebouwen aanwezig zijn. Deze eventuele verblijfplaatsen zijn in het kader van de Natuurbeschermingswet niet relevant, wel in het kader van de Flora- en faunawet (zie daarvoor 4.1.1).



Afbeelding 9a: v.l.n.r verspreiding van:platte schijfhoren, gevlekte witsnuitlibel, gestreepte waterroofkever, bittervoorn en kleine modderkruiper (bron: van 't Veer & Hoogeboom 2010).

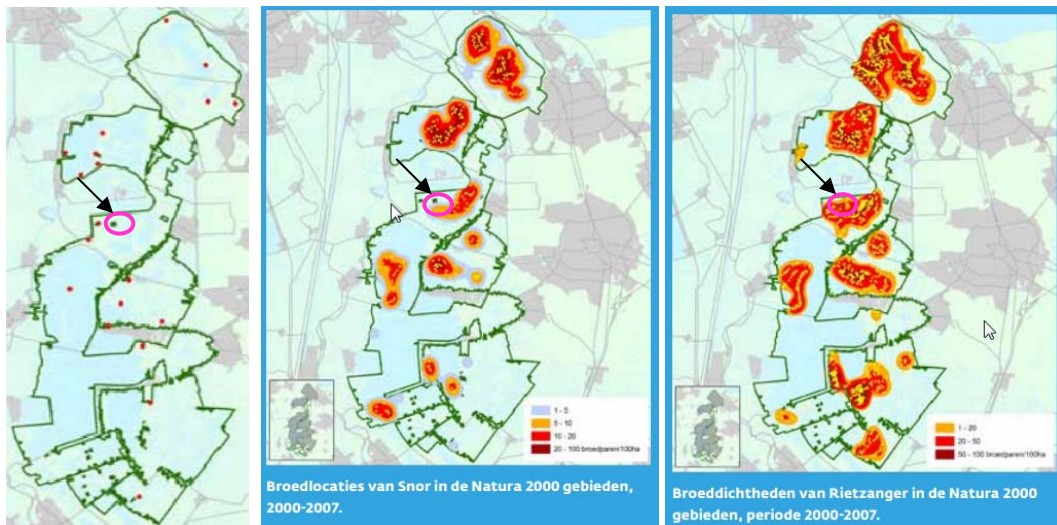


Afbeelding 9b: v.l.n.r verspreiding van: rivierdonderpad, meervleermuis, noordse woelmuis. (bron: van 't Veer & Hoogeboom 2010)

Vogelrichtlijn: broedvogels

Volgens de Atlas (van 't Veer & Hoogenboom) zijn enkele broedvogelsoorten in de Horstermeerpolder aanwezig, namelijk: rietzanger, snor en ijsvogel. Rondom het plangebied zijn rietlanden en ruigten aanwezig waarin rietzanger en snor tot broeden kunnen komen; daarnaast zou ook het porseleinhoen geschikt broedgebied kunnen vinden in natte ruigten. De laatste is echter nog niet broedend aangetroffen. De aanwezigheid van broedgevallen van porseleinhoen is niet op voorhand uitgesloten. Deze aanwezigheid betreft echter niet het plangebied zelf, alleen de omgeving daarvan rondom de Radioweg. Het is echter niet goed bekend welke delen van de rietlanden en ruigten rondom de Radioweg geschikt zijn als broedbiotoop voor porseleinhoen, snor en rietzanger, en in welke mate.

Voor de ijsvogel zijn echter geen geschikte broedbiotopen – in de vorm van steile oeverwanden of wortelkluiten van omgevallen bomen – aanwezig bij het plangebied. Ook de overige aangewezen broedvogelsoorten (roerdomp, woudaapje, purperreiger, zwarte stern en grote karekiet) hebben geen geschikt broedbiotoop in de omgeving van het plangebied; dit bestaat uit uitgestrekte rietlanden met waterriet (reigerachtigen en grote karekiet) en grotere open water met krabbenscheer- of waterlelievelden (zwarte stern). Het voorkomen van deze soorten is uitgesloten.

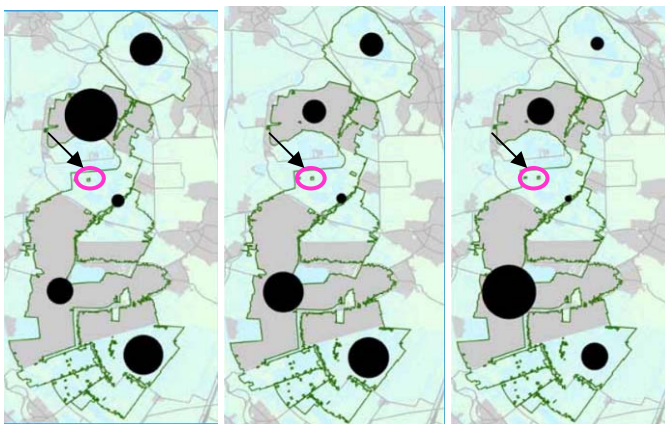


Afbeelding 10: verspreiding van: ijsvogel, snor en rietzanger. (bron: van 't Veer & Hoogeboom 2010)

De aangewezen niet-broedvogels

Ook voor wat betreft de niet-broedvogels komen de soorten vooral buiten de Horstermeerpolder voor. Het grootste deel van de betreffende soorten is gebonden aan (grote) open wateren. Alleen van kolgans (ook aangetroffen tijdens veldbezoek zie bijlage 2), grauwe gans, krakeend, slobend en smient is de aanwezigheid in de buurt van het NERA-gebouw aannemelijk op basis van beschikbare gegevens (afbeelding 11) en habitatgeschiktheid. De ganzen, krakeend en smient foerageren (deels) op graslanden zoals deze aanwezig zijn rondom de Radioweg. Slobend, krakeend en smient kunnen ook foerageren en rusten in de sloten tussen de percelen. Het plangebied biedt geen geschikt leefgebied voor de niet-broedvogelsoorten; mogelijke aanwezigheid betreft dus de directe omgeving van het plangebied.

De Horstermeer is voor de overige aangewezen niet-broedvogels van marginaal belang. Incidenteel kunnen ze er worden waargenomen, maar het belangrijke leefgebied ligt in de open wateren (voor aalscholver, slobend, tafeleend en nonnetje). In zekere mate geldt dit ook voor rustgebied voor de krakeend en smient.



Afbeelding 11: v.l.n.r verspreiding van: kolgans (ook aangetroffen tijdens veldbezoek zie bijlage 2), grauwe gans, smient. (bron: van 't Veer & Hoogeboom 2010)

In tabel 3 zijn de natuurwaarden met een instandhoudingsdoelstelling genoemd die (kunnen) voorkomen in de omgeving van het plangebied.

Tabel 3: Functionele groepen van te toetsen natuurwaarden en beschermingsregimes.

Natuurwaarde (+ evt. VHR-code)		
		<i>Mogelijk voorkomend in of rond het plangebied</i>
Habitattype		
H3140	Kranswierwateren	X
H3150	Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	X
H6410	Blauwgraslanden	X
H6430A	Ruigten en zomen (moerasspirea)	X
H7140B	Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)	X
H7210	Galigaanmoerassen	X
H91D0	Hoogveenbossen	X
habitatsoorten		
H1149	Kleine modderkruiper	X
H1318	Meervleermuis	X
H1340	*Noordse woelmuis	X
Broedvogels		
A119	Porseleinhoen	X
A292	Snor	X
A295	Rietzanger	X
Niet-broedvogels		
A041	Kolgans	X
A043	Grauwe Gans	X
A050	Smient	X
A051	Krakeend	X
A056	Slobeend	X

4.1.3 Beschermden natuurwaarden vanuit het NNN

De instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied gelden als wezenlijke kenmerken en waarden voor het NNN. Om die reden zal de beoordeling van het NNN gelijk zijn aan de beoordeling van de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen. Bovendien zijn de landschappelijke kenmerken van het gebied (de zandgronden, moerasvegetatie en sloten) kenmerkend voor de Horstermeerpolder.

5 EFFECTBEPALING EN BEOORDELING FF-WET

In dit hoofdstuk worden de eventuele negatieve effecten beschreven die kunnen optreden door de bestemmingsplanwijziging. Deze effecten worden alleen getoetst op de soorten en gebieden die volgens hoofdstuk 4 in de buurt van het plangebied voorkomen.

5.1 Mogelijke storingsfactoren

Het realiseren van activiteiten die het bestemmingsplan mogelijk maakt zoals beschreven in hoofdstuk 3, leidt tot een aantal storingsfactoren. Welke storingsfactoren het gevolg kunnen zijn van recreatief gebruik, kan afgeleid worden uit de effectindicator van het ministerie van EZ (www.synbiosys.alterra.nl/natura2000).

Door de bestemmingsplanwijziging kunnen de volgende storingsfactoren worden verwacht;

- *Geluid*; tijdens de gebruiksfase nemen het aantal recreatiebewegingen toe. Dit kan verstorend werken op bijvoorbeeld broedgevallen van vogels (Ff-wet en externe werking Nb-wet). Het gebied ligt echter onder een aanvliegroute van Schiphol (afbeelding 3 in bijlage 3).
- *Verstoring door optische effecten*; tijdens de gebruiksfase wordt de omgeving verstoord door de aanwezigheid van mensen, dit kan effect hebben op met name zoogdieren en vogels;
- *Verlichting*; de nachtelijke verlichting is ook vastgelegd in het oude bestemmingsplan, hierin wijzigt niets, echter de toename van auto's (ook 's avonds en 's nachts) voegen wel meer licht toe dan in het oorspronkelijke bestemmingsplan (Ff-wet);
- *Werkzaamheden*; er worden geen nieuwe gebouwen geplaatst, maar de huidige gebouwen worden van binnen wel aangepast. De aan- en afvoer van goederen en materialen door zware voertuigen, voor zover die niet over asfalt kan plaatsvinden, heeft mogelijk effect op planten en dieren.

In de volgende paragrafen wordt bepaald in hoeverre deze storingsfactoren kunnen optreden in de omgeving rond de Radioweg 3. Ook wordt beschreven of deze effect kunnen hebben op beschermde natuurwaarden.

5.2 Vaatplanten

Tijdens het veldbezoek is gekeken naar de vaatplanten en bodemsoort op en rondom het NERA-gebouw. Ook is gekeken naar de mogelijkheid om allee zware materialen aan te voeren over asfaltwegen. Het mins geasfalteerde gebied ligt in het noordoostelijke deel van het perceel rondom het NERA-gebouw. Een foto van het noordoostelijke deel van het perceel is weergegeven in afbeelding 12.

Uit hoofdstuk 4 bleek dat alleen de rietorchis, de ronde zonnedaauw en het waterblad mogelijk in het gebied voorkomen en worden beschermd onder de Flora- en faunawet.



Afbeelding 12: aanzicht van het noordoostelijke deel van het perceel.

Beoordeling: Wanneer de ruigte vegetatie, die momenteel aanwezig is in het noordoostelijke deel van het perceel, verdwijnt, is niet uit te sluiten dat rietorchis, waterdrieblad en ronde zonnedauw daar effect van ondervinden. Omdat het gebouw zelf echter volledig bereikbaar is over asphalt is er geen noodzaak om dit deel van het perceel met zware machines te betreden.

Tijdens de werkzaamheden zal dit gebied volledig worden ontzien en de aan- en afvoer van zware materialen zal volledig via de geasfalteerde wegen en parkeerplaatsen plaatsvinden.

Wanneer aan deze regels wordt voldaan zal er geen overtreding van de Flora- en faunawet plaatsvinden voor wat betreft de vaatplanten.

5.3 (Broed)vogels

Aanvoer van zwaar materieel, de aanwezigheid van mensen, maar ook de geluidsproductie van deze werkzaamheden kunnen verstoringen werken op broedende soorten.

Werkzaamheden tijdens het broedseizoen kunnen vogels verstoren. Voor alle inheemse vogelsoorten geldt dat verstoringen in het broedseizoen (individuen, nesten of eieren) verboden is. Vogels zijn op dezelfde wijze beschermd als tabel 3-soorten in de flora- en faunawet. Het verkrijgen van ontheffing voor het verstoren van broedvogels is niet mogelijk. NB: sommige vogels kunnen tot in september broeden. Als er broedende vogels aanwezig zijn (binnen verstoringsafstand), dan is er sprake van een broedseizoen;

Mitigatie

Om effecten op broedvogels te voorkomen zullen de volgende maatregelen getroffen moeten worden:

- buiten het broedseizoen werken; deze maatregel heeft veruit de voorkeur.
- de werkzaamheden vlak voor het broedseizoen inzetten en dan continue doorwerken (werkzaamheden niet langer dan enkele dagen stilleggen), zodat vogels niet gaan broeden in het gebied waar gewerkt wordt;

De uitwerking van deze maatregel dient in overleg met een ecooloog gedaan te worden. De laatste maatregel geeft minder garantie dat verstoring wordt voorkomen dan de eerste!

5.4 Grondgebonden zoogdieren

De werkzaamheden kunnen effect hebben op de strenger beschermde waterspitsmuis en noordse woelmuis. Er kunnen nesten worden vernield, maar ook individuen worden verwond of gedood wanneer de aan- en afvoer van materialen niet volledig via het geasfalteerde deel wordt gedaan.

Beoordeling: Omdat er ook voor vaatplanten wordt geconcludeerd dat het meest natuurrijke deel van het perceel niet betreden wordt en de aan- en afvoer van zware materialen volledig via de geasfalteerde wegen en parkeerplaatsen zal plaatsvinden, zijn effecten op deze soorten uit te sluiten.

5.5 Vleermuizen

Werkzaamheden aan gebouwen kunnen leiden tot aantasting van verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis, laatvlieger en/of meervleermuis. De in gebruik name van het pand zal ook zorgen voor langere verlichting en mogelijk nachtelijk gebruik van het pand (iets wat momenteel niet gebeurt). Verstoring van foeragerende individuen is daarbij niet uitgesloten; er is echter dermate veel geschikt foerageergebied aanwezig dat de verstoring verwaarloosbaar is.

Er zal eerst gekeken moeten worden of er verblijfplaatsen in het gebouw aanwezig zijn. Eventueel kunnen daarna mitigerende maatregelen worden genomen om effecten op vleermuizen te verminderen.

5.6 Amfibieën

Het voorkomen van de heikikker kan niet worden uitgesloten. Maar de heikikker komt niet voor op bestrating of geasfalteerde wegen. Omdat er ook voor vaatplanten wordt geconcludeerd dat het meest natuurrijke deel van het perceel niet betreden wordt en de aan- en afvoer van zware materialen volledig via de geasfalteerde wegen en parkeerplaatsen zal plaatsvinden, zijn effecten op deze soorten uit te sluiten.

5.7 Reptielen

De ringslang is aanwezig in het gebied. De planlocatie is zeer geschikt als jachtgebied voor de soort. Bovendien zijn de asfaltwegen voor de ringslang een makkelijke locatie om te zonnen. Dit betekent dat het gebruik van de asfaltwegen meer slachtoffers op de wegen kan veroorzaken. Vooral de aan- en afvoer van materialen tijdens de verbouwingsperiode moet daarom zorgvuldig plaatsvinden. Op warme dagen moet tijdens het rijden gelet worden op de aanwezigheid van ringslangen op de weg. Voorzichtig en langzaam rijden tijdens de warme perioden van de zomer kunnen dit oplossen. Wanneer er gewerkt wordt

in de winterperiode (ook voor de broedende vogels de handigste periode) zijn effecten op de ringslang uit te sluiten.

5.8 Vissen

De kleine modderkruiper komt mogelijk voor in het plangebied. Maar omdat er tijdens de verbouwingen geen waterwegen worden gedempt en de meest ruige waterrijke delen niet worden betreden door zware machines (trillingen veroorzakend), zijn effecten op vissen uit te sluiten.

6 EFFECTBEPALING EN BEOORDELING N2000

Het plangebied ligt in een Natura 2000-gebied, er kunnen dus directe effecten optreden. Daarnaast is er sprake van effecten als gevolg van externe werking (afbeelding 13).



Afbeelding 13: De rode lijnen geven aan waar de radioweg loopt. De gele vlakken geven de begrenzing van het Natura 2000-gebied weer. Het plangebied ligt buiten de grens van het N2000-gebied.

De volgende mogelijke effecten worden gebruikt bij de beoordeling:

- Verstoring door geluid en trillingen: aanleg van de zorgwoningen en toename van verkeersbewegingen;
- Verstoring door licht, niet als gevolg van het gebruik van het gebouw (dat is al in het oude bestemmingsplan opgenomen), maar wel als gevolg van de toename van verkeersbewegingen.
- *Stikstofdepositie (verkeersbewegingen)*: Omdat een toename van verkeersbewegingen wordt verwacht, kan de stikstofdepositie op stikstofgevoelige vegetatie en leefgebieden toenemen.

6.1 Verstoring door geluid en trillingen

Het materieel en de bouwwerkzaamheden leveren bij bepaalde activiteiten geluidsbelasting en trillingen aan de directe omgeving. Bovendien zal de toename van het aantal verkeersbewegingen tijdens de gebruiksfase ook tot een toename van geluid leiden.

Door de afwezigheid van geluidgevoeligheid zijn effecten op habitattypen uit te sluiten. Voor de habitatsoorten, de broedvogels en de niet-broedvogels die aanwezig zijn in het gebied (tabel 2) is dit effect mogelijk wel aanwezig.

Habitatsoorten

Vissen: De in de nabijheid van het deelperceel aanwezige vissoort is de kleine modderkruiper. Geluid boven water (van werkzaamheden en verkeer) verliest echter het grootste deel van zijn intensiteit wanneer dit via de lucht en het wateroppervlak verspreid wordt. Het wateroppervlak weerkaatst veel van de intensiteit. Negatieve effecten op kleine modderkruiper als gevolg van geluid zijn niet aan de orde.

Omdat er geen nieuwbouw plaatsvindt zullen effecten als gevolg van trillingen door de machines uitblijven.

Zoogdieren: De in de nabijheid levende noordse woelmuis is niet geluidgevoelig. Vleermuizen zijn ook niet gevoelig voor geluid zolang het niet interfereert met hun echolocatie (zeer hoge tonen). Bovendien zal dit

dan alleen 's nachts een probleem op leveren (omdat de vleermuizen overdag geen echolocatie gebruiken), maar er wordt 's nachts niet gewerkt en dus blijven effecten uit.

Broedvogels

Broedvogels kunnen door geluidsverstoring (vaker) opvliegen van hun nest en/of (langer) wegblijven. Dit kan bijvoorbeeld tot gevolg hebben dat eieren onbebroed blijven en/of gepredeerd worden en dat jongen te weinig voedsel krijgen en/of gepredeerd worden. Indien de geluidsverstoring al aanwezig is voordat het broeden begint, zullen vogels elders proberen een geschikte nestplaats te vinden, waarbij het risico bestaat dat ze dat niet lukt.

De memo verkeersbewegingen (RHDHV, 2014) geeft aan dat er een zeer kleine toename aan motorvoertuigen is als gevolg van de in gebruik name van het NERA-gebouw. Een toename van 212 naar 230 voertuigen per etmaal (ten opzichte van de situatie tijdens de aanwijzing van het Natura 2000-gebied in 2004) komt neer op ongeveer een verschil van 9,6 verkeersbewegingen per uur in plaats van 8,8 per uur. De toevoeging van minder dan 1 verkeersbeweging per uur zal niet leiden tot een grotere mate van verstoring. Er is een minder geschikte zone langs de weg waar vogels niet graag zullen broeden, maar deze zone wordt niet groter of breder door de toevoeging van 12 motorvoertuigbewegingen.

Niet-broedvogels

Niet-broedvogels maken van het betreffende leefgebied gebruik om te rusten, foerageren of ruien. Verstoring kan in principe leiden tot verminderde voedselopname, verstoorde rust, mede waardoor fysiologische stress en verzwakking kan optreden. In het uiterste geval kan het ertoe leiden dat trekvogels hun overwinterings- of broedgebieden niet bereiken of met te weinig reserves om succesvol te kunnen broeden.

Kolgans, grauwe gans, slobend, krakeend en smient zijn in verschillende mate geluidgevoelig. Ook voor deze soorten geldt dat de toevoeging van minder dan 1 verkeersbeweging per uur niet zal leiden tot een grotere mate van verstoring.

6.2 Verstoring door licht en optische verstoring

De werkzaamheden zullen in principe niet in het donker plaatsvinden, de aanlegfase zal dus weinig effect hebben op de soorten. De gebruiksfase houdt echter in dat er licht op en rond het NERA-gebouw gebruikt wordt. Deze quickscan toetst echter aan het bestemmingsplan. Daarin staat dat het gebied een bestemming heeft voor: openbare, sociale, culturele, religieuze en sportdoeleinden met daarbij behorende bebouwing en voorzieningen, alsmede voor voorzieningen ten behoeve van telecommunicatie. In de gebruiksfase van het pand hield dit in dat er 's avonds en 's nachts licht in en rond het pand gebruikt werd. Omdat de huidige plannen niet meer of langer licht zullen uitstoten dan het huidige bestemmingsplan aangeeft, zijn extra effecten als gevolg van de in gebruikname van het pand uit te sluiten.

De optische verstoring door toename van het verkeer brengt wel een langdurige verandering met zich mee. De volgende soorten uit tabel 2 zijn gevoelig voor lichtverstoring: broedvogels, niet broedvogels en de meervleermuis. De lichten van auto's schijnen niet direct in de sloten, dus effecten op kleine modderkruiper is uit te sluiten.

Broedvogels

In beginsel kunnen vogels op verschillende manieren hinder ondervinden van optische verstoring, waarbij soortgelijke effecten op kunnen treden zoals beschreven in paragraaf 6.2 In de winterperiode zijn de overwinteraars in hun rust- en foerageergebied gevoelig voor verstoring door licht, maar ze zijn met name gevoelig in de tijd waarin wordt gewisseld tussen rusten en foerageren.

Eventuele uitstraling van licht naar de omringende graslanden binnen Natura 2000-gebied is van dezelfde orde grootte of minder dan in de huidige situatie. De frequentie gaat door een minimale toename aan verkeersbewegingen, een klein beetje omhoog. Echter, door de kleine verhoging van minder dan 1 verkeersbeweging per uur is een significant negatief effect als gevolg van licht op broedvogels uit te sluiten.

Niet-broedvogels

Ook voor niet-broedvogels geldt dat door de kleine verhoging van minder dan 1 verkeersbeweging per uur een significant negatief effect als gevolg van licht is uit te sluiten.

Meervleermuis

De omgeving van de Radioweg is geschikt als foerageergebied voor de meervleermuis. Een deel van de verkeersstroom zal 's avonds aanwezig zijn, in verband met het restaurant. **Wanneer er lantaarnpalen worden geplaatst is een permanent effect niet uit te sluiten.**

Voor het gebruik van verlichting op en rond het gebouw is een plusje voor de natuur te halen, wanneer er bij het verlichtingsplan rekening wordt gehouden met de vleermuis. **Het plaatsen van amberkleurige lantaarnpalen of het beperken van de verlichte locaties zal een plusje voor de natuur opleveren.**

Maar ook voor de meervleermuis geldt dat door de kleine verhoging van minder dan 1 verkeersbeweging per uur een significant negatief effect als gevolg van licht is uit te sluiten.

6.3 Verstoring door stikstofdepositie

Bij de bouw worden machines gebruikt die uitlaatgassen uitstoten, die stikstofoxiden bevatten. Deze NOx kan in stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten neerslaan en een vermestend en/of verzurend effect hebben op het biotoop. Hetzelfde effect wordt versterkt door de toename van verkeersbewegingen met uitsoot van uitlaatgassen. Afhankelijk van het habitatype of leefgebied, kan dit leiden tot:

- Verruiging;
- verandering in soortensamenstelling doordat zuurminnende en eutrafente soorten profiteren;
- verarming van diversiteit;
- ongeschikt worden van biotoop voor soorten met instandhoudings-doelstelling;
- successie van de vegetatie waardoor deze niet meer kwalificeert als habitatype of in kwaliteit achteruit gaat;

Habitattypen:

Van de aangewezen habitattypen is een aantal in meer of mindere mate gevoelig voor stikstofdepositie (tabel 4). In de stikstof analyse van Alterra (2012) is per habitatype aangegeven of deze stikstofgevoelig is, of niet.

Tabel 4: per habitatype is aangegeven of deze last heeft van de storingsfactor.

Soort	Stikstofdepositie
Kranswierwateren	Zeer gevoelig
Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	Gevoelig
Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)	Zeer gevoelig
*Galigaanmoerassen	Zeer gevoelig
*Hoogveenbossen	Gevoelig
Op grotere afstand, en dus afhankelijk van het effectgebied	
blauwgraslanden	Zeer gevoelig
ruigten en zomen met moerasspirea	Minder gevoelig

Daarnaast kunnen leefgebieden van VHR-soorten met een instandhoudingsdoelstelling gevoelig zijn voor stikstofdepositie. Bijvoorbeeld het broedgebied van porseleinhoen; deze kunnen onder invloed van verhoogde stikstofaanvoer sneller verruigen en verdichten, zodat porseleinhoenders hierin geen voedsel meer kunnen vinden.

Depositieberekening

Voor de gebruiksfase is een depositieberekening gemaakt. Omdat de stikstofdepositie afkomstig is van de voertuigen op de Radioweg is er een berekening gemaakt op de plek waar het de habitattypen het meest dichtbij de weg liggen (figuur14).



Figuur 14: locatie van de stikstofberekening (rode pijl).

Uit deze berekening blijkt dat de stikstofdepositie op deze locatie 0,03 mol N/ha/jr bedraagt. Omdat er wordt gewerkt met modellen die een bepaalde mate van onzekerheid met zich meebrengen is in de provincie Noord-Holland besloten om deposities kleiner dan 0,051 mol te beschouwen als afronding naar 0.

Beoordeling stikstof:

Omdat de herbestemming maar een hele kleine toename van verkeer met zich meebrengt is een effect op de gevoelige habitattypen uitgesloten.

Conclusie Natura 2000:

Omdat tijdens de herbestemming geen grote invasieve ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, is significant negatief effect op habitattypen, habitatrictlijnsoorten en vogelrichtlijnsoorten als gevolg van vermessing, licht, geluid, trillingen en optische verstoring geheel uit te sluiten (tabel 5).

Tabel 5: per natuurwaarde is aangegeven of deze een negatief effect heeft op de storingsfactor en of deze in potentie voorkomt op of rond de Radioweg. Rood = significant negatief effect niet uitgesloten, groen=effect zeker uit te sluiten, oranje= mogelijk negatief effect, maar niet significant.

Soort	Verstoring door geluid en trilling	Optische verstoring en verstoring door licht	Stikstofdepositie
Kranswierwateren			
Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden			
Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)			
*Galigaanmoerassen			
*Hoogveenbossen			
blauwgraslanden			
ruigten en zomen met moerasspirea			
Kleine modderkruiper			
Meervleermuis			
*Noordse woelmuis			
Porseleinhoen			
Snor			
Rietzanger			
Kolgans			
Grauwe Gans			
Krakeend			
Slobeend			
Smient			

7 EFFECTBEPALING EN BEOORDELING NNN

De grens van het Nationaal Natuurnetwerk loopt direct achter de huidige bebouwing langs. De plannen voor het nieuwe gebruik van het NERA-gebouw komen niet binnen de grens van de NNN te liggen (afbeelding 2). Dit betekent dat er geen ruimtebeslag binnen de begrenzing van de NNN zal optreden en dat op die locatie de wezenlijke kenmerken en waarden niet worden aangetast.

De wezenlijke waarden en kenmerken zijn:

- Alle instandhoudingsdoelstellingen geldend voor het Natura 2000-gebied;
- Het beheertype van het gebied moeras;
- De kenmerken van het gebied: de zandgronden, moerasvegetatie en sloten.

Provincie

Omdat het bestemmingsplan uit 1985 een groter bouwperceel laat zien dan de begrenzing van de NNN in afbeelding 3 doet vermoeden, is contact opgenomen met de provincie. De contactpersonen bij de provincie gaven aan dat de grens van de NNN (vastgesteld in 1995) leidend is boven de perceelgrens uit 1985. De huidige plannen hebben echter geen direct effect op de begrenzing van de NNN.

8 CONCLUSIE EFFECTBEOORDELING FF-WET, N2000 EN NNN

Er is bepaald welke storingsfactoren er zijn en er is bepaald welke soorten, gebieden of instandhoudingsdoelstellingen daar negatief effect van ondervinden. In dit hoofdstuk wordt een samenvatting gegeven van de effecten voor elk van de 3 getoetste juridische kaders.

Flora en faunawet

Op een aantal soort(groep)en is, zonder kleine maatregelen, een effect niet uit te sluiten. Vaatplanten, en kleine zoogdieren kunnen last hebben van zwaar materiaal wanneer deze buiten de geasfalteerde wegen lopen. Om die reden moet worden afgesproken dat de aan- en af te voeren materialen alleen verplaatst worden over de geasfalteerde wegen en parkeerplaatsen. Als aan die voorwaarde wordt voldaan zal overtreding van de ff-wet voor deze soorten uit te sluiten zijn.

Reptielen kunnen zonnen op de warmer wordende wegen. Op warme dagen moet tijdens het rijden gelet worden op de aanwezigheid van ringslangen op de weg. Voorzichtig en langzaam rijden tijdens de warme perioden van de zomer kunnen dit oplossen. Wanneer er gewerkt wordt in de winterperiode (ook voor de broedende vogels de handigste periode) zijn effecten op de ringslang geheel uit te sluiten.

Om effecten op broedvogels te voorkomen zullen de volgende maatregelen getroffen moeten worden:

- buiten het broedseizoen werken; deze maatregel heeft veruit de voorkeur, óf
- de werkzaamheden vlak voor het broedseizoen inzetten en dan continue doorwerken (werkzaamheden niet langer dan enkele dagen stilleggen), zodat vogels niet gaan broeden in het gebied waar gewerkt wordt;

De uitwerking van deze maatregel dient in overleg met een ecoloog gedaan te worden. De laatste maatregel geeft minder garantie dat verstoring wordt voorkomen dan de eerste!

Vleermuizen

Werkzaamheden aan gebouwen kunnen leiden tot aantasting van verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis, laatvlieger en/of meervleermuis. De in gebruik name van het pand zal ook zorgen voor langere verlichting en mogelijk nachtelijk gebruik van het pand (iets wat momenteel niet gebeurt). Verstoring van foeragerende individuen is daarbij niet uitgesloten; er is echter dermate veel geschikt foerageergebied aanwezig dat de verstoring verwaarloosbaar is.

Er zal eerst gekeken moeten worden of er verblijfplaatsen in het gebouw aanwezig zijn. Eventueel kunnen daarna mitigerende maatregelen worden genomen om effecten op vleermuizen te verminderen. De uitwerking van deze maatregel dient in overleg met een ecoloog gedaan te worden.

Er zal niet in de nacht gewerkt worden om extra verstoring van vleermuizen te voorkomen.

Tabel 6: Voor enkele soorten is een mogelijk effect niet uit te sluiten. Voor deze soorten zal een nader onderzoek nodig zijn alvorens tot ontheffingsaanvraag overgegaan kan worden.

Soort/soortgroep	Mogelijk effect	Overtreding Ffwet?	Te nemen maatregel of noodzaak vervolgonderzoek	Ontheffing nodig?
Flora	Nee, wanneer ruige delen niet worden betreden.	Nee	Nee	n.v.t.
Vogels (T3)	Vernietigen nesten en doden of verwonden	Ja, artikel 9 en 11	<u>Vroegtijdig beginnen met de werkzaamheden: begin</u>	Het verkrijgen van een ontheffing t.a.v.

	jongen. Door te kappen bomen. Verjagen van broedgevallen.		<u>februari. Hierdoor wordt vestiging van broedvogels voorkomen.</u> <u>Voorafgaand aan werkzaamheden check laten uitvoeren op aanwezige broedvogels.</u>	broedvogels is niet mogelijk. De overtreding moet dus worden voorkomen.
Grondgebonden zoogdieren	Nee, wanneer ruige delen niet worden betreden.	Nee	Nee	n.v.t.
Vleermuizen (T3) gewone en ruige dwergvleermuis	Mogelijk effect op verblijfplaats en mogelijk verstoring door licht.	mogelijk	Vervolgonderzoek, afhankelijk van verbouwingswerkzaamheden.	<u>Wanneer verblijfplaatsen in het gebouw aanwezig zijn, moeten mitigerende maatregelen worden genomen om effecten op vleermuizen uit te sluiten.</u> <u>Gebruik van vleermuisvriendelijke verlichting is een plusje voor de natuur.</u>
Amfibieën, reptielen en vissen	Nee, wanneer ruige delen niet worden betreden.	Nee	Nee	n.v.t.

Natura 2000

Omdat tijdens de herbestemming geen grote invasieve ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, is significant negatief effect op habitattypen, habitatrichtlijnsoorten en vogelrichtlijnsoorten als gevolg van vermessing, licht, geluid, trillingen en optische verstoring geheel uit te sluiten (tabel 5).

Wel wordt nog gewezen op mogelijke cumulatieve effecten. Negatieve effecten die op zichzelf beschouwd niet significant zijn, kunnen samen met eventuele effecten van andere ontwikkelingen in de regio alsnog leiden tot significant negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen. Deze cumulatie wordt ook door de provincie beschouwd in de toetsingen voor de vergunningaanvraag in het kader van de Natuurbeschermingswet. Maar omdat de berekende stikstofdepositie afgerond '0' is, kan geen toevoeging met cumulatie worden berekend.

Nationaal Natuurnetwerk

Omdat de wezenlijke waarden en kenmerken niet worden aangetast zal er geen mitigatie- en compensatieplan geschreven hoeven worden.

BRONNEN

http://mineleni.nederlandsesoorten.nl/get?site=eleni.db&view=eleni.db&page_alias=soort&sid=2413

<http://www.vleermuis.net/vleermuissoorten/meervleermuis.html>

<http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/>

<http://www.telmee.nl/>

<http://www.zoogdiervereniging.nl/>

<https://www.google.nl/maps/>

<http://www.ravon.nl/>

<http://www.dosits.org/science/soundsinthesea/airwater/> How does sound in air differ from sound in water?

<http://www.floravannederland.nl> Flora van Nederland, 2014

Telefonisch overleg met Andre Smit en Riekje Wiersma, provincie Noord-Holland, expert voor NNN, 12 november 2014.

Bureau Waardenburg, 2013. Natuurtoets peilbesluit Natura 2000 gedeelte Horstermeerpolder. Toetsing in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Bureau Waardenburg rapport 13-149.

Concept gebiedendocument Oostvaardersplassen, ministerie van EZ,

RHDHV, 2013. Ecoscan bestemmingsplan Horstermeer. Beschermde natuurwaarden Flora- en faunawet, EHS en Natuurbeschermingswet.

Van 't Veer, R. & Hoogeboom, D., 2012. Atlas Natura 2000 Oostelijke Vechtplassen en Naardermeer. Provincie Noord-Holland, Haarlem.

van Dobben, H.F., R. Bobbink, D. Bal & A.van Hinsberg, 2012. Overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op habitattypen en leefgebieden van Natura 2000. Alterra rapport 2397, Wageningen.

Possen, B.J.H.M. 2010. Geactualiseerde Ecoscan Gemeente Wijdmeren voor vijf bestemmingsplannen. Royal Haskoning rapport 9V3597/R00002/902430/Rott.

seismisch onderwatergeluid op het nederlands continentaal plat, rijkswaterstaat dienst noordzee, 2011, arcadis

COLOFON

Opdrachtgever	:	Willigenburg Beheer Doorn bv
Project	:	NERA
Dossier	:	Quickscan natuur
Omvang rapport	:	39 pagina's
Auteur	:	Roy Veldhuizen
Bijdrage	:	
Interne controle	:	Jeroen Groenendijk
Projectleider	:	Ralf Buelens
Projectmanager	:	
Datum	:	6 februari 2015
Naam/Paraaf	:	

BIJLAGE 1 Flora- en faunawet

Beschermingscategorieën

In februari 2005 is via een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) artikel 75 in werking getreden, waarmee verschillende beschermingsregimes zijn vastgesteld. Er zijn vier categorieën beschermde soorten: tabel 1, tabel 2, tabel 3 en vogels.

De eerste tabel betreft algemene beschermde soorten. Bij ruimtelijke ontwikkeling en inrichting geldt voor deze soorten een vrijstelling voor artikel 8 t/m 12. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende eisen gesteld behalve de algemene zorgplicht (art 2 Ff-wet). Voor soorten van tabel 2 (zeldzame soorten en alle vissen die niet onder de Visserijwet vallen), geldt bij kleinschalige ruimtelijke ontwikkeling en/of inrichting een vrijstelling voor artikel 8 t/m 12, mits activiteiten worden uitgevoerd op basis van een door de minister van EZ goedgekeurde gedragscode. Indien niet met een gedragscode kan worden gewerkt, zal ook voor tabel 2 soorten een ontheffing aangevraagd moeten worden. Voor soorten van tabel 3 kan bij ruimtelijke ontwikkeling en inrichting niet gewerkt worden met een gedragscode en is bij overtreding van een verbodsbepaling een ontheffing nodig. Tot tabel 3 behoren alle soorten van de Europese Habitatrichtlijn aangevuld met soorten die in Nederland kwetsbaar en zeldzaam zijn. Voor vogels geldt een aparte beschermingsstatus. Werkzaamheden of gebruik van ruimte waarbij vogels worden gedood of verontrust, of waardoor hun nesten of vaste rust- of verblijfplaatsen worden verstoord, zijn verboden.

Voor tabel 2 soorten is een "lichte toets" noodzakelijk. In de lichte toets moet er voor worden gezorgd dat de gunstige staat van instandhouding (op landelijk niveau) wordt gegarandeerd en de activiteit moet een redelijk doel dienen.

Voor de soorten van tabel 3 geldt een "uitgebreide toets". Er mag hierin geen andere bevredigende oplossing zijn voor de geplande activiteit, de gunstige staat van instandhouding dient te worden gewaarborgd en er moet sprake zijn van een bij de wet genoemd belang. De gunstige staat van instandhouding van soorten uit bijlage IV van de Habitatrichtlijn dient lokaal beoordeeld te worden. Voor de overige soorten uit tabel 3 is de landelijke populatie van belang.

Verbodsbepalingen

De belangrijkste voor, ruimtelijke ontwikkeling en ingrepen relevante verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet zijn weergegeven in Tabel 1-1.

Tabel 1-1: Relevante verbodsbepalingen Flora- en faunawet.

Artikel 2 (zorgplicht)	<p>1. Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor de in het wild levende dieren en planten, evenals voor hun directe leefomgeving.</p> <p>2. De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in ieder geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor flora of fauna kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voor zover dat in redelijkheid kan worden gevergd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.</p>
Artikel 8	Het is verboden planten, behorende tot een beschermde inheemse plantensoort, te plukken, te verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te ontwortelen of op enigerlei andere wijze van hun groeiplaats te verwijderen.
Artikel 9	Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen.

Artikel 10	Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, opzettelijk te verontrusten.
Artikel 11	Het is verboden nesten, holen of andere voortplanting- of vaste rust- of verblijfplaatsen van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.
Artikel 12	Het is verboden eieren van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te zoeken, te rapen, uit het nest te nemen, te beschadigen of te vernielen.
Artikel 13	Het is verboden planten of producten van planten, of dieren dan wel eieren, nesten of producten van dieren, behorende tot een beschermde inheemse of beschermde uitheemse plantensoort onderscheidenlijk een beschermde inheemse of beschermde uitheemse diersoort ..., te vervoeren, ten vervoer aan te bieden, af te leveren, te gebruiken voor commercieel gewin ..., binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen of onder zich te hebben.

Beoordelingskader Flora- en faunawet

Indien er beschermde soorten van de tabellen 2 of 3 aanwezig zijn in het plangebied en de activiteiten een mogelijk negatief effect hebben op de gunstige staat van instandhouding, dient te worden vastgesteld of het project kan worden uitgevoerd. Als daarbij een overtreding van de Flora- en faunawet wordt voorkomen door het nemen van voorzorgsmaatregelen is er geen ontheffing ex. Art. 75c nodig.

Kan er ondanks het treffen van voorzorgsmaatregelen niet worden uitgesloten dat er effecten op de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten optreden, dan zijn er verschillende vervolgstappen mogelijk. Deze zijn afhankelijk van de 'zwaarte' van de te beschermen soort, de impact van het initiatief op de staat van instandhouding en de evt. aanwezigheid van een goedgekeurde gedragscode. Indien de uitkomst is dat er een ontheffing nodig is, dan is een belangrijk beoordelingscriterium in hoeverre de 'functionaliteit' voor een specifieke soort intact blijft. Vogels nemen een bijzondere plaats in, zij worden in deze paragraaf afzonderlijk behandeld.

Naar aanleiding van enkele recente uitspraken van de Raad van State is de interpretatie van de Flora- en faunawet aangescherpt. Deze aanscherping heeft betrekking op artikel 11: het verstoren van voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaatsen, voor soorten van de Habitatrictlijn Bijlage IV en de Vogelrichtlijn. Verstoring zoals bedoeld in artikel 11 van de Flora- en faunawet is een begrip dat niet genoemd wordt in de Europese Habitatrictlijn en de Europese Vogelrichtlijn. Dit betekent dat verstoring in deze context, niet getoetst hoeft te worden aan wettelijke belangen uit beide Europese richtlijnen. In plaats daarvan kan getoetst worden aan wettelijk belangen op nationaal niveau, waaronder ook ruimtelijke inrichting en ontwikkeling vallen.

Vogels

De bescherming van vogels neemt binnen de Flora- en faunawet een aparte positie in. In de Flora- en faunawet is de bescherming van de meeste vogelsoorten gericht op de nesten van broedvogels. Dit houdt in dat de nesten van broedvogels gedurende het broedseizoen zijn beschermd. Het is gedurende het broedseizoen verboden om de nesten van broedvogels te verstoren en/of weg te nemen.

De vogelnesten vallen alleen tijdens het broedseizoen onder de bescherming van Artikel 11 van de Flora- en faunawet. Buiten het broedseizoen zijn nesten van de meeste vogelsoorten niet beschermd. Een ontheffing is niet noodzakelijk als de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaats vinden en

ook niet als er maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat er zich vogels vestigen op de bouwplaats. De Flora- en faunawet kent echter geen standaardperiode voor het broedseizoen (zie kader).

Broedseizoen

Voor een begrip als 'broedseizoen' is geen standaardperiode te hanteren. Afhankelijk van de soort en weersomstandigheden in een bepaald jaar kunnen soorten veel eerder of juist later broeden dan normaal het geval zou zijn. Dit kan zelfs per regio verschillen. Voor de wet is van belang of een broedgeval verstoord wordt, ongeacht de datum. De vaak geciteerde periode 15 maart t/m 15 juli is dus slechts een indicatie. De periode januari tot begin oktober kan theoretisch door broedvogels nog gebruikt worden als een broedperiode. Voor aanvang van de werkzaamheden dient altijd op broedgevallen gecontroleerd te worden.

Voor een aantal vogelsoorten bestaat een uitzonderingspositie op het bovenstaande. Van deze vogelsoorten is het nest aangemerkt als "vaste rust- of verblijfplaats". Deze nesten zijn gedurende het gehele seizoen beschermd onder artikel 11 en zijn aangewezen in de "aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten (ministerie van LNV, 2009). De jaarrond beschermde nesten zijn ingedeeld in onderstaande categorieën:

1. Nesten die, behalve gedurende het broedseizoen als nest, buiten het broedseizoen in gebruik zijn als vaste rust- en verblijfplaats (voorbeeld steenuil);
2. Nesten van koloniebroeders die elk seizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing of biotoop. De (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar (roek, gierzwaluw en huismus);
3. Nesten van vogels (geen kolonievogels), die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing. De (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar (kerkuil, ooievaar, slechtvalk);
4. Vogels die jaar in jaar uit gebruik maken van hetzelfde nest en die niet of nauwelijks in staat zijn een nest te bouwen (boomvalk, buizerd, ransuil);
5. Nesten van vogels, die weliswaar vaak terugkeren naar de plaats waar zij het jaar ervoor hebben gebroed of de directe omgeving ervan, maar dan wel over voldoende flexibiliteit beschikken om, als de broedplaats verloren is gegaan, zich elders te vestigen. Deze soorten zijn buiten het broedseizoen niet beschermd, maar vragen wel extra onderzoek, omdat ze jaarrond zijn beschermd als zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dit rechtvaardigen.

Twee belangrijke vragen bij de beoordeling of er voor de soorten uit de bovenstaande categorieën een ontheffing noodzakelijk is zijn de volgende:

- Is er voor de soort voldoende gelegenheid om zelfstandig een natuurlijk alternatief nest te vinden?

Is er voor de soort voldoende mogelijkheid om met succes een kunstmatig alternatief nest aan te bieden?

BIJLAGE 2 Instandhoudingsdoelstellingen Oostelijke vechtplassen

Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000 gebied Oostelijke Vechtplassen.

		SVI Landelijk	Doelst. Opp.vl.	Doelst. Kwal.	Doelst. Pop.	Draagkracht aantal vogels	Draagkracht aantal paren
Habitattypen							
H3140	Kranswierwateren	--	>	>			
H3150	Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	-	>	>			
H4010B	Vochtige heiden (laagveengebied)	-	=	=			
H6410	Blauwgraslanden	--	=	>			
H6430A	Ruigten en zomen (moerasspirea)		=	=			
H6430B	Ruigten en zomen (harig wilgenroosje)		=	=			
H7140A	Overgangs- trilvenen (trilvenen)	--	>	>			
H7140B	Overgangs- trilvenen (veenmosrietlanden)	-	>	>			
H7210	*Galigaanmoerassen	-	>	>			
H91D0	*Hoogveenbossen	-	=	=			
Habitatsoorten							
H1042	Gevlekte witsnuitlibel	--	>	>	>		
H1082	Gestreepte waterroofkever	--	>	>	>		
H1134	Bittervoorn	-	=	=	=		
H1149	Kleine modderkruiper	+	=	=	=		
H1163	Rivierdonderpad	-	=	=	=		
H1318	Meervleermuis	-	=	=	=		
H1340	*Noordse woelmuis	--	>	>	>		
H1903	Groenknolorchis	--	=	=	=		
H4056	Platte schijfhoren	-	=	=	=		
Broedvogels							
A021	Roerdomp	--	>	>			5
A022	Woudaapje	--	>	>			10
A029	Purperreiger	--	=	=			50
A119	Porseleinhoen	--	=	=			8
A197	Zwarte Stern	--	>	>			110
A229	IJsvogel	+	=	=			10
A292	Snor	--	=	=			150
A295	Rietzanger	-	=	=			880
A298	Grote karekiet	--	=	=			50
Niet-broedvogels							
A017	Aalscholver	+	=	=		behoud	
A041	Kolgans	+	=	=		920	
A043	Grauwe Gans	+	=	=		1200	
A050	Smient	+	=	=		2800	
A051	Krakeend	+	=	=		40	

A056	Slobeend	+	=	=		80	
A059	Tafeleend	--	=	=		120	
A068	Nonnetje	-	=	=		20	
Legenda							
W	Kernopgave met wateropgave						
%	Sense of urgency: beheeropgave						
%	Sense of urgency opgave m.b.t. watercondities						
SVI landelijk	Landelijke Staat van Instandhouding (-- zeer ongunstig; - matig ongunstig, + gunstig)						
=	Behoudsdoelstelling						
>	Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling						
=(<)	Ontwerp-aanwijzingsbesluit heeft 'ten gunste van' formulering						

Legenda:

Landelijke staat van instandhouding:

-- = zeer ongunstig

- = matig ongunstig

+ = gunstig

Doelstelling kwaliteit en oppervlakte leefgebied

= Behoudsdoelstelling

>Verbeter=of uitbreidingsdoelstelling

=(<)'ten gunste van' formulering, wat betekent dat voor dit habitatype geldt dat de oppervlakte ervan af mag nemen, ten gunste van habitatypes die een meer ongunstige staat van instandhouding hebben.

BIJLAGE 3 foto's veldbezoek



Afbeelding 1: potentie voor broedvogels van riet en ruigtevegetatie



Afbeelding 2: kolgans en grauwe gans foerageren in akkers naast Nera-gebouw.



Afbeelding 3: aanvliegeroute van schiphol.

Bijlage 5 Quickscan stikstofdepositie

Memo

Aan : Willigenburg Beheer Doorn bv
Van : Alex Bouthoorn, Ralf Buelens (Royal HaskoningDHV)
Datum : 7 januari 2015
Kopie :
Onze referentie : /M/904229/Rott/ BC2832-107-102

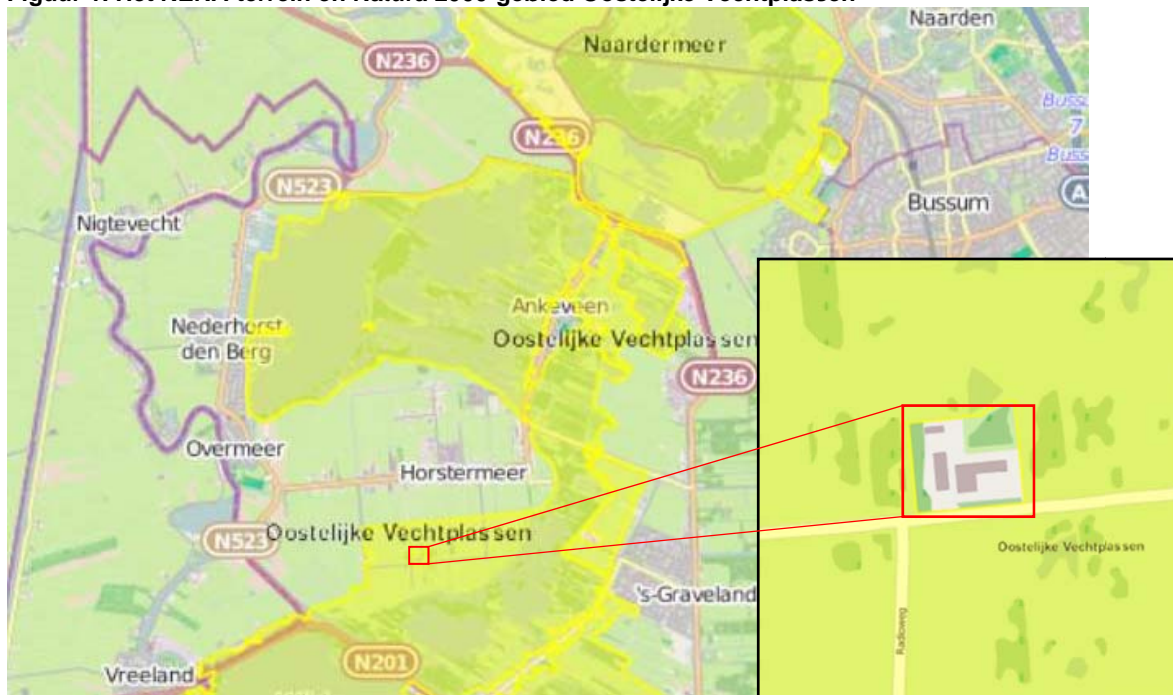
Betreft : Quickscan Stikstofdepositie NERA

Inleiding

Het voormalig radio-station NERA wordt ontwikkeld tot een leer-, werk- en woonlocatie. Om een nieuw planologisch kader te realiseren wordt een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Als onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing is een quickscan Natuur uitgevoerd. Hieruit blijkt dat mogelijke negatieve effecten als gevolg van een toename van de stikstofdepositie niet op voorhand kunnen worden uitgesloten. Daarom is de voorliggende quickscan stikstofdepositie uitgevoerd. Het doel van deze quickscan is om een inschatting van de effecten van het bestemmingsplan op de stikstofdepositie binnen de nabijgelegen Natura 2000-gebieden te krijgen.

Het Natura 2000-gebied Oostelijke vechtplassen grenst direct aan het perceel van NERA. Het Naardermeer ligt op 4km afstand. Het Eemmeer & Gooimeer zuidoever ligt op 9,5km afstand. Andere gebieden (Markermeer-IJmeer en Botshol) liggen op meer dan 11km afstand. In figuur 1 is een situatieschets gegeven.

Figuur 1. Het NERA-terrein en Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen



Stikstofdepositie

Stikstofdepositie treedt op als gevolg van de emissie van stikstofoxiden (NO_x) en/of ammoniak (NH₃). Na de verspreiding van deze stoffen vindt depositie plaats met een depositiesnelheid die afhankelijk is van de ondergrond.

De verspreiding van de emissies is sterk afhankelijk van de afstand tot de bron. Dicht bij de bron is de verspreiding beperkt en zijn de concentraties en bijbehorende deposities hoog. Verder van de bron nemen de concentraties en deposities zeer snel af.

Als gevolg van de functiewijziging treedt een verkeerstoename op. In deze quickscan wordt het effect van deze verkeerstoename op de stikstofdepositie bepaald. De emissie van het verkeer op een weg wordt bepaald door de hoeveelheid, snelheid en samenstelling van het verkeer.

Rekenmethode

Royal HaskoningDHV beschikt over een eenvoudige stikstofdepositietool waarmee op snelle en flexibele wijze een inschatting kan worden gekregen van de depositiebijdrage van verkeer in de omgeving van wegen. De tool is gebaseerd op het verspreidingsmodel PluimSnelweg van TNO en de berekeningsmethodiek voor stikstofdepositie van Rijkswaterstaat zoals beschreven in de instructie "Rijkswegen en Natuurbeschermingswet 1998" (Rijkswaterstaat, december 2012). Met de tool wordt de stikstofdepositiebijdrage van verkeer bepaald op basis van etmaalintensiteiten, rijnsnelheid, congestie en afstand.

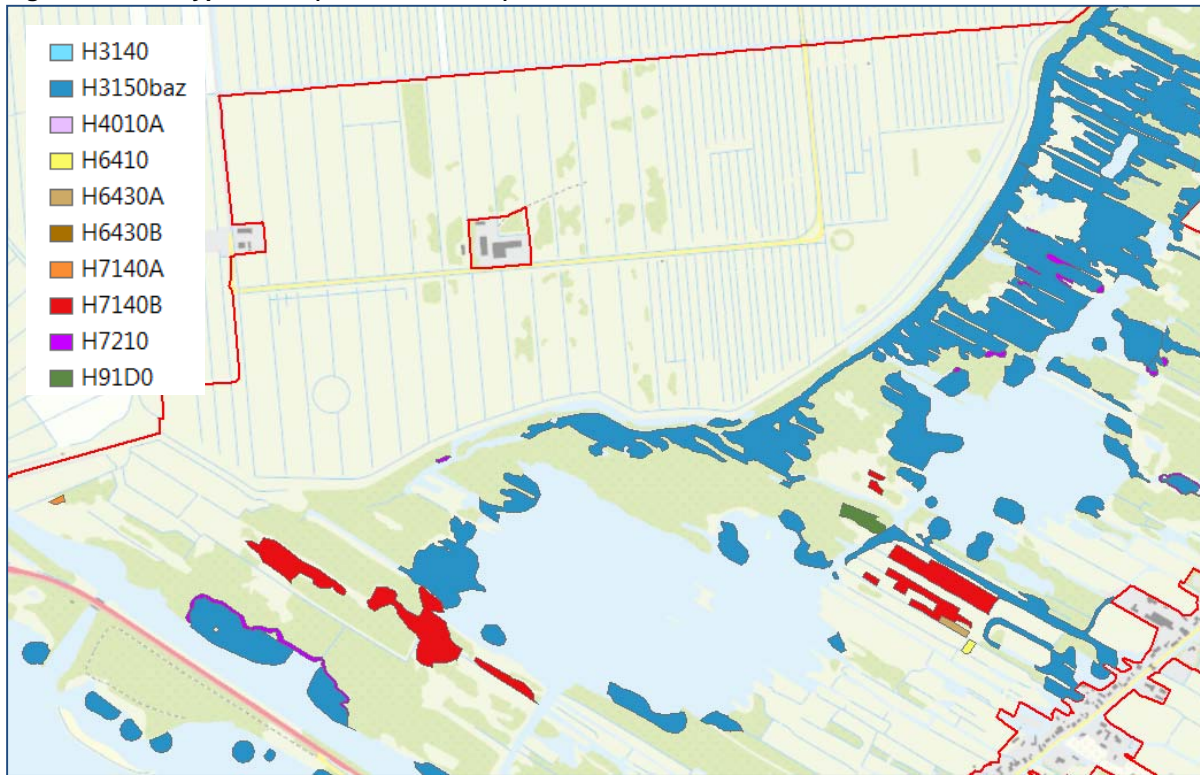
Invoergegevens

Uit de "Verkeerstoets NERA-gebouw" (Royal HaskoningDHV, dec 2014) blijkt dat de verkeersproductie ten opzichte van het oorspronkelijke gebruik nauwelijks toe neemt. Deze toename van verkeer is als input in de stikstofdepositietool gebruikt.

Beoordelingspunten

De beoordeling vindt plaats ter hoogte van de stikstofgevoelige meren met krabbenscheer en fonteinkruiden (H3150baz) binnen het Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen (zie figuur 2). Ter hoogte van dit habitatype is de depositie als gevolg van het verkeer bepaald.


Figuur 2 habitattypenkaart (bron: Aeries 1.6)



Rekenresultaten

Met de verkeersintensiteiten uit de verkeerstoets is de stikstofdepositietoename ter hoogte van de stikstofgevoelige meren met krabbenscheer en fonteinkruiden (H3150baz) op 275 meter van het perceel bepaald (zie figuur 3). Hieruit blijkt dat de stikstofdepositiebijdrage van de verkeersaantrekkende werking van het plan maximaal 0,03 Mol N/ha/jr bedraagt. Op basis van deze waarde kan gesteld worden dat significante negatieve effecten als gevolg van de functiewijziging kunnen worden uitgesloten.

Figuur 3. Invoer en uitvoer stikstofdeposietool



Royal HaskoningDHV
Enhancing Society Together

Huidige situatie (referentie)		Door gebruiker in te vullen				Met emissiefactoren I&M formule								
Zichtjaar	2015	LinkID	Afstand N2000	Snelheidstype	I-PERS	I-MZW	I-LVR	CON	Emissie NOx	Emissie NH3	Con Nox	Con NH3		
Doorsnede 1	1	275	SRM1 Buitenweg d)	0	0	0	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00		
Wissen Doorsnede 1														
Toekomstsituatie incl project (Plansituatie)														
Zichtjaar	2015	LinkID	Afstand N2000	Snelheidstype	I-PERS	I-MZW	I-LVR	CON	Emissie NOx	Emissie NH3	Con Nox	Con NH3	Toename Stikstofdepositie	
Doorsnede 1	1	275	SRM1 Buitenweg d)	18	0	2	0.00	0.16	0.01	0.00	0.00	0.03		
Beijnwaarden Doorsnede 1														

Conclusie

Om een inschatting van de effecten de functiewijziging op de stikstofdepositie binnen de nabijgelegen Natura 2000-gebieden te krijgen is een quickscan uitgevoerd. Met deze quickscan is de stikstofdepositie ter hoogte van de dichtstbij gelegen stikstofgevoelige habitattypen (Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden, H3150baz) binnen het Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen bepaald.

De stikstofdepositiebijdrage van de verkeersaantrekkende werking van het plan binnen deze gebieden bedraagt maximaal 0,03 Mol N/ha/jr. Op basis van deze waarde kan gesteld worden dat significante negatieve effecten als gevolg van de functiewijziging kunnen worden uitgesloten.

