

Bestemmingsplan Motorcrossterrein Zuidwolde

**Bestemmingplan
Motorcrossterrein Zuidwolde**

Code 08-74-02 / 14-07-11

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	blz
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Ligging plangebied	1
1. 3. Leeswijzer	2
2. HUIDIGE SITUATIE	3
2. 1. Beschrijving motorcrossterrein	3
2. 2. Achtergronden	5
3. BELEID	7
3. 1. Rijksbeleid	7
3. 2. Provinciaal beleid	7
3. 3. Gemeentelijk beleid	8
4. MILIEUVERGUNNINGSTRAJECT	9
4. 1. Milieu Effect Rapport	9
4. 2. Milieuvergunning	10
5. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	12
5. 1. Verkeer	12
5. 2. Geluid	12
5. 3. Ecologie	15
5. 4. Archeologie	17
5. 5. Bodem	17
5. 6. Water	18
5. 7. Externe veiligheid	19
5. 8. Luchtkwaliteit	20
5. 9. Kabels en leidingen	21
6. PLANUITGANGSPUNTEN	22
6. 1. Uitgangspunten voor het bestemmingsplan	22
6. 2. Uitgangspunten in relatie tot andere beleidsinstrumenten	22
7. PLANBESCHRIJVING	24
7. 1. Toelichting op het juridische systeem	24
7. 2. Toelichting op de bestemmingen	24
8. UITVOERBAARHEID	27
8. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
8. 2. Economische uitvoerbaarheid en grondexploitatie	27

9. INSPRAAK EN OVERLEG	28
10. RAADSVASTSTELLING	29

BIJLAGEN

<u>Bijlage 1</u>	Voorschriften behorende bij de vergunning Wet milieubeheer van Motorcrossclub Zuidwolde
<u>Bijlage 2</u>	Reactienota Overleg en Inspraak
<u>Bijlage 3</u>	Reactienota zienswijzen

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

Sedert enkele decennia is nabij de kern Zuidwolde, langs de rijksweg, een motorcrossterrein aanwezig, gelegen in het buitengebied. Sinds enige tijd is voor dit buitengebied een nieuw bestemmingsplan van kracht. Vanwege de specifieke situatie op en van het motorcrossterrein, is toentertijd gekozen deze voorziening niet in het bestemmingsplan voor het buitengebied op te nemen. Wél is in het bestemmingsplan een geluidszone rondom het motorcrossterrein opgenomen.

Het *oude* bestemmingsplan voor het buitengebied, bestemmingsplan "Buitengebied Zuidwolde" (vastgesteld bij besluit van 24 april 1974 en gedeeltelijk goedgekeurd bij besluit van Gedeputeerde Staten van 24 juni 1975) is voor het motorcrossterrein vigerend.

Voor het motorcrossterrein is verder recent een nieuwe milieuvergunning van kracht geworden. Onder een aantal voorwaarden mag het motorcrossterrein worden gebruikt.

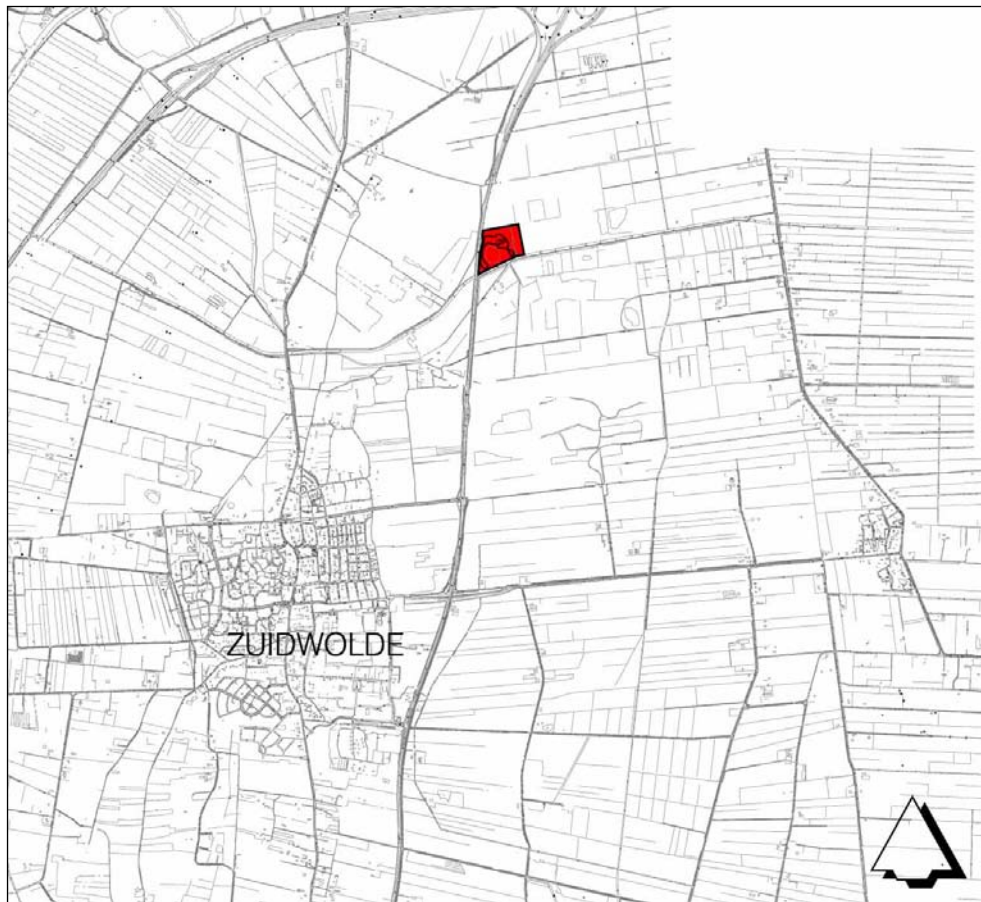
Dit nieuwe bestemmingsplan zal het gebruik van de gronden van het motorcrossterrein juridisch-planologisch vastleggen. Tevens zal dit nieuwe plan een regeling bieden voor aanvullende faciliteiten, in de vorm van een parkeerterrein en een (opberg- en onderhouds)gebouwtje. De gronden die hiervoor zullen worden aangewend, zijn momenteel planologisch geregeld in het *nieuwe* bestemmingsplan voor het buitengebied, vastgesteld op 30 oktober 2003 en (gedeeltelijk) goedgekeurd op 15 juni 2004. Dit plan zal voor deze onderdelen worden herzien.

Het bestemmingplan heeft als doel een adequate beheersregeling te treffen, die zowel beleidsmatig als systematisch is afgestemd op de meest recente inzichten. Het bestemmingsplan is opgezet als een digitaal raadpleegbaar plan. Deze digitale versie is bedoeld om de burger "online" informatie te verschaffen omtrent het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties. Het bestemmingsplan is naar aanleiding van de inwerkingtreding van de *Wet ruimtelijke ordening* op 1 juli 2008 opgezet volgens de landelijke *Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen* (SVBP 2008). Deze standaard (welke slechts een systematische standaardisering betreft en geen inhoudelijke standaard is) is verplicht in het nieuwe *Besluit op de ruimtelijke ordening* (Bro).

1. 2. Ligging plangebied

Het plangebied, met een grootte van circa 5 hectare, bevindt zich langs de rijksweg N48 Zuidwolde - Hoogeveen en de Zuidwolder Waterlossing. In figuur 1 is de ligging van het plangebied weergegeven. Het plangebied wordt begrensd door:

- agrarisch gebied aan de noord- en de oostzijde;
- de Zuidwolder Waterlossing aan de zuidzijde;
- de N48 aan de westzijde.



Figuur 1. De ligging van het plangebied

1. 3. Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk wordt de huidige situatie van het plangebied beschreven en de achtergronden van het motorcrossterrein. Hoofdstuk 3 beschrijft in hoeverre de voorgenomen ontwikkelingen binnen het beleid passen. Gezien de achterliggende geschiedenis heeft dit bestemmingsplan een grote relatie met de milieu-effectrapportage en de milieuvergunning. Daarom is een apart hoofdstuk (4) aan deze thema's gewijd. In hoofdstuk 5 wordt gekeken in hoeverre er belemmeringen met betrekking tot de verschillende milieu- en omgevingsaspecten zijn te verwachten. De planuitgangspunten worden in hoofdstuk 5 verwoord; hierin wordt ook een relatie gelegd met andere beleidsinstrumenten. Vervolgens geeft hoofdstuk 6 een toelichting op het juridische systeem en de gehanteerde bestemmingen. Hoofdstuk 7 geeft een beschrijving van de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid. Tenslotte worden in de laatste hoofdstukken de resultaten uit de bestemmingsplanprocedure besproken.

2. HUIDIGE SITUATIE

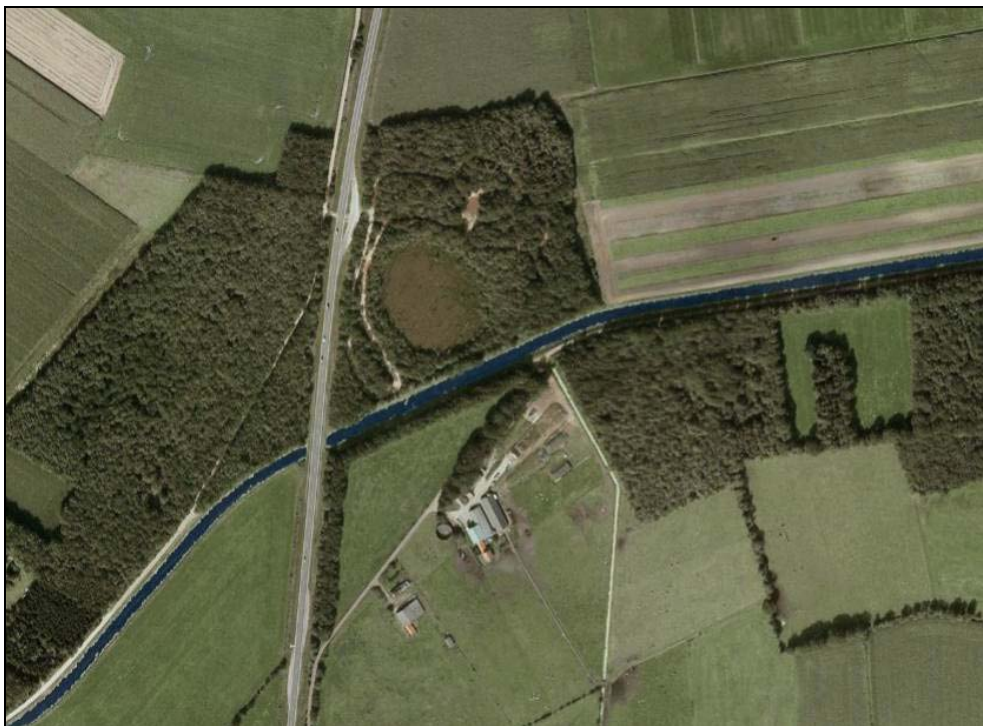
2. 1. Beschrijving motorcrossterrein

- Landschappelijk -

Het gebied aan de oostkant van de rijksweg N48 is overwegend te typeren als natuur. Aan de noord-, zuid- en oostkant liggen overwegend akkers.

Het motorcrossterrein ligt in het dekzandgebied van de oostflank van de stuwwal van Zuidwolde. Er komt relatief veel microreliëf voor en het terrein is rijk aan verschillende bodemtypen. Het landschap kan getypeerd worden als een heideontginningslandschap. Het plangebied is een restant van de uitgestrekte heidevelden die vanaf de negentiende eeuw werden ontgonnen. In de afgelopen decennia heeft in het terrein een verschuiving plaatsgevonden van heide naar bos. Vanaf 1992 is de verbossing gestopt door intensief gebruik van het gebied.

Een kenmerkend landschappelijk element is het ven, die zich centraal in het motorcrossterrein manifesteert.



Figuur 2. Luchtfoto motorcrossterrein

- Ruimtelijk -

Het motorcrossterrein ligt circa twee kilometer ten zuiden van Hoogeveen en circa anderhalve kilometer ten noordoosten van Zuidwolde, direct ten oosten van de N48 Hoogeveen - Ommen. Deze weg vervult een belangrijke verkeersfunctie tussen Twente en Noord-Nederland.

Circa 125 meter ten zuiden van het crossterrein bevindt zich de dichtstbijgelegen woning. Het betreft een boerderij aan De Stuw 18.

Op korte afstand van deze boerderij staat een woning die na een brand onlangs is herbouwd (De Stuw 16). Circa 350 meter ten zuidwesten van het crossterrein bevindt zich eveneens een woning (Ten Arlo 6). Naast deze woning is Camping De Bulte gelegen. Op het campingterrein bevindt zich tevens een woning (Ten Arlo 5). De afstand tot andere woningen is groter dan de hiervoor genoemde woningen.

Het motorcrossterrein is bereikbaar vanaf de pech-/parkeerplaats die zich tussen de N48 en het motorcrossterrein bevindt. Tijdens trainingen en wedstrijden doet deze pechplaats tevens dienst als parkeerplaats voor deelnemers en bezoekers. Hiervoor is door Rijkswaterstaat toestemming gegeven voor het parkeren van maximaal 10 voertuigen tot het moment dat er een andere parkeergelegenheid voorhanden is. Ook het zandpad aan de overzijde (westkant) van de N48 wordt incidenteel gebruikt om te parkeren. Een "eigen" parkeergelegenheid, evenals een gebouw dat gebruikt kan worden voor opslag, ontbreekt in de huidige situatie. Bij de toegang van het terrein is een hek geplaatst om op deze wijze illegaal crossen tegen te gaan.

Van de totale oppervlakte van circa 5 hectare is ongeveer 3 hectare daadwerkelijk in gebruik als motorcrossterrein. Het overige deel bestaat uit bos en een (beeldbepalend) ven. Het circuit heeft een lengte van circa 1.100 meter. De breedte van de baan varieert van ongeveer 5 tot 7 meter. Op diverse delen van de baan komen springbulten voor, met een concentratie in de westzijde. De (voor een deel uit natuurlijke verhogingen bestaande) springbulten hebben een hoogte tussen de 1,5 en de 3 meter. Uit veiligheidsoverwegingen is onder de springbult bij de ingang van het terrein een tunneltje aangelegd.

- Functioneel -

Het motorcrossterrein wordt sinds eind jaren '60 gebruikt door motorsporters. In 1980 is de MotorCrossClub Zuidwolde (MCCZ) opgericht. De motorcrossactiviteiten zijn echter in het najaar van 2005 gestopt in verband met het ontbreken van een milieuvergunning. Eerder verleende milieuvergunningen zijn vernietigd (hoofdstuk 4 gaat hier nader op in). Inmiddels is een nieuwe milieuvergunning door Gedeputeerde Staten van Drenthe verleend op 17 juni 2009. In de nieuwe milieuvergunning is opgenomen dat het terrein met name gebruikt wordt voor trainingen. De milieuvergunning vormt de basis voor het gebruik van het motorcrossterrein. In de milieuvergunning is bepaald dat voor het gebruik van het terrein voor trainingen de volgende openingstijden van kracht zijn:

Woensdag	van 15:00 - 19:00 uur (de periode van 15 maart-15 juli) van 13:00 - 19:00 uur (de overige periode)
Zaterdag	van 13.00 - 17:00 uur
Zondag	van 10:00 - 14:00 uur

Tijdens een training zullen maximaal 8 motoren gelijktijdig op het motorcrossterrein actief zijn. De inrichting mag gedurende de in de tabel genoemde tijdsvakken maximaal 4 uur geopend zijn.

Naast het gebruik van het motorcrossterrein voor trainingen, bestaat de mogelijkheid het terrein van 1 april tot en met 30 juni en van 1 september tot en met 31 oktober te gebruiken voor trainings- c.q. clubwedstrijden, maximaal acht maal per jaar voor maximaal 12 motoren tegelijkertijd. De wedstrijden kunnen plaatsvinden op de woensdag van tot 21:00 uur, maximaal 6 keer per kalenderjaar, waarvan maximaal 4 wedstrijden in de periode van 14 maart tot en met 15 juli.

Naast het gebruik van de baan door motorcrossers, is periodiek onderhoud van de baan noodzakelijk. Het onderhoud bestaat uit het egaliseren en be-
rengen van de baan en vindt gemiddeld één keer per maand plaats.

Tijdens de trainingen varieert het aantal bezoekers van 5 tot 20 personen, waarbij maximaal 10 voertuigen geparkeerd zijn op de pechplaats langs de N48. Tijdens de wedstrijden zal het bezoekersaantal circa 80 personen bedragen. Het aantal geparkeerde voertuigen dat rond het terrein aanwezig zal zijn, bedraagt maximaal 40.

2. 2. Achtergronden

De MCCZ is opgericht in 1980, maar het motorcrossterrein wordt al sinds eind jaren '60 gebruikt. Het terrein is bestemd als "Natuurgebied" in het bestemmingsplan "Buitengebied Zuidwolde". Dit bestemmingsplan is in 1974 door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Zuidwolde vastgesteld. Op 26 februari 1982 heeft de Kroon uitspraak gedaan over dit bestemmingsplan. Dit heeft onder meer tot gevolg gehad dat aan artikel 7 (Natuurgebied) lid E (Gebruiksbeperking) goedkeuring is onthouden. Bij raadsbesluit van 24 april 1983 heeft door middel van een planherziening aanpassing aan de Kroonuitspraak plaatsgevonden. Deze planherziening heeft met ingang van 9 februari 1984 rechtskracht verkregen.

Volgens uitspraak van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (30 juni 2000) staat vast dat het gebruik als motorcrossterrein weliswaar in strijd is met het bestemmingsplan, maar dat het gebruik op grond van het gebruiksovergangsrecht niettemin is toegestaan. Dit geldt alleen voor het gebruik van de baan en niet voor andere motortypes waarvan in een later stadium gebruik is gemaakt en alleen voor zover het op de daartoe geldende peildatum (9 februari 1984) bestond en nadien ongewijzigd is voortgezet.

De in de loop der gepleegde ingrepen op het terrein (aanleg van een tunnel onder een springbult, het aanbrengen van een hekwerk en het vergroten van het circuit) zijn in principe in strijd met het overgangsrecht.

Ten aanzien van deze onderdelen heeft de president van de Arrondissementsrechtbank te Assen uitgesproken dat er geen reden is om te oordelen dat een eventuele legalisatie van de hiervoor genoemde en feitelijk bestaande werken en werkzaamheden geen doorgang zal vinden. In hoger beroep heeft de Raad van State op 27 juni 2000 geoordeeld dat ingrepen welke zijn uitgevoerd in het belang van de veiligheid en om het gebruik voor onbevoegden te voorkomen, kunnen worden aangemerkt als een bijzonder geval.

Om deze reden mocht ten aanzien van deze ingrepen worden afgezien van handhavend optreden.

Om de gewenste situatie te legaliseren heeft de gemeente De Wolden een bestemmingsplan "Motorcrossterrein" in procedure gebracht (vastgesteld op 30 augustus 2001). Gedeputeerde Staten hebben echter op 13 november 2001 ambtshalve goedkeuring aan dit plan onthouden vanwege procedurele onvolkomenheden. Het plan is niet opnieuw in procedure gebracht daar uit de uitspraak van de Raad van State over de milieuvergunning inmiddels was gebleken dat een m.e.r.-beoordelingsbesluit ten behoeve van dit bestemmingsplan geen stand zou houden bij eventueel beroep.

Wegens het ontbreken van een milieuvergunning zijn de activiteiten op het motorcrossterrein gestopt sedert najaar 2005. In het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied (bestemmingsplan Buitengebied De Wolden, vastgesteld op 30 oktober 2003 en goedgekeurd op 15 juni 2004) bevindt het motorcrossterrein zich buiten de plangrenzen. Wel was in verband met het motorcrossterrein een zogenaamde "aandachtszone industrielawaai" opgenomen (van rechtswege vastgesteld in 1993).

Inmiddels is in april 2007 een Milieu Effect Rapport (MER) gereed gekomen en heeft de MCCZ een procedure gestart voor het verkrijgen van een milieuvergunning. De milieuvergunningaanvraag is op 16 mei 2007 ontvangen door Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe. Het MER geeft voldoende uitwerking aan de door de bevoegde instanties opgestelde richtlijnen en de wettelijke eisen die worden gesteld aan het MER en daarom wordt het MER aanvaardbaar geacht. Na de terinzagetermijn van het MER heeft de Commissie voor de m.e.r. op 27 augustus 2007 geoordeeld dat alle essentiële informatie aanwezig is in het MER. Vervolgens hebben de milieuvergunningaanvraag met de bijbehorende stukken (onder andere het MER) en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen vanaf 29 november 2007 tot en met 9 januari 2008. Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking zijn mondelinge en schriftelijke zienswijzen bij Gedeputeerde Staten binnengekomen. Op 5 februari 2008 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe besloten de gevraagde Wm-vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd. Ter bescherming van het milieu, zijn voorschriften verbonden aan de vergunning. In de voorschriften, behorende bij de milieuvergunning, is opgenomen dat ten behoeve van een betrouwbare nulmeting (in het kader van de evaluatie van het milieueffectrapport) de crossactiviteiten vanaf 1 augustus 2008 zijn toegestaan. Daartegen is beroep aangesteld bij de Raad van State. Naar aanleiding van een uitspraak van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 29 april 2008, is bepaald dat motorcrossactiviteiten in de avondperiode (voorlopig) niet zijn toegestaan.

Op 20 mei 2009 heeft van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State opnieuw een uitspraak gedaan, waarop de milieuvergunning als geheel is vernietigd.

Hierop hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe op 17 juni 2009 een nieuwe Wm-vergunning verleend voor onbepaalde tijd. Deze milieuvergunning is door uitspraak van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 16 juni 2010 onherroepelijk geworden.

3. BELEID

3. 1. Rijksbeleid

- *Nota ruimte* -

In de *Nota Ruimte (Nota Ruimte, ruimte voor ontwikkeling, deel 4: tekst naar parlementaire instemming, 2006)* is het Rijksbeleid ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen verwoord. Met betrekking tot het toeristisch-recreatief gebruik van de groene ruimte, is in de *Nota Ruimte* opgenomen dat het huidige aanbod van toeristisch-recreatieve (zowel kwalitatief als kwantitatief) onvoldoende voldoet aan de recreatiewensen van de samenleving. De samenstelling van de bevolking en het toenemende belang van vrijetijdsbesteding vragen om nieuwe vormen van openluchtrecreatie en om aanpassing van het huidige toeristisch-recreatieve aanbod. Een motorcrossterrein past binnen dit streven.

Verder blijkt dat het motorcrossterrein buiten de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is gelegen. Ten westen en ten zuiden grenst het plangebied (aan de overzijde van de N48 en de Zuidwolder Waterlossing) echter aan een EHS-gebied. In verband met dit EHS-gebied is in het MER- en milieuvergunningstraject ingegaan op mitigerende maatregelen. Hoofdstuk 4 en paragraaf 5.3 gaan hier nader op in.

3. 2. Provinciaal beleid

- *Omgevingsvisie* -

Provinciale staten van Drenthe hebben op 2 juni 2010 de Omgevingsvisie Drenthe vastgesteld. De Omgevingsvisie is hét strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2020. De Omgevingsvisie Drenthe vervangt het tweede Provinciaal omgevingsplan (POPII) en is een integratie van vier wettelijk voorgeschreven planvormen; de provinciale ruimtelijke structuurvisie, het provinciaal milieubeleidsplan, het regionaal waterplan en het provinciaal verkeers- en vervoersplan.

Geluidssport (en dus ook motorcross) mag in principe alleen worden bedreven op de bestaande geluidssportcentra, waaronder het lokale motorsportterrein in Zuidwolde. De omgevingsvisie biedt hiervoor de mogelijkheden. Een uitbreiding van de gebruiksmogelijkheden van het motorcrossterrein wordt in principe niet toegestaan, conform de afspraken die zijn gemaakt bij de oprichting en zoals vastgelegd in de vigerende vergunning. Dit betekent dat de vergunde hoeveelheid uren en/of dagen per week niet kan worden uitgebreid. Wel bestaat de mogelijkheid om, bij een gelijkblijvende geluidproductie, en binnen de vergunde uren en/of dagen, de activiteiten uit te breiden.

Wat betreft industrielawaai is de provincie beheerder van het gezoneerde motorcrossterrein. Dit betekent dat de provincie erop toeziet dat binnen de geluidzone niet meer geluid wordt geproduceerd dan is toegestaan. Het provinciale beleid is erop gericht geluid te concentreren, zoals ook in het plangebied het geval is.

De mogelijkheden in het plangebied passen in het provinciale beleid.

3. 3. Gemeentelijk beleid

Het motorcrossterrein bevindt zich volledig binnen het grondgebied van de gemeente De Wolden en grenst aan het plangebied van het bestemmingsplan "Buitengebied De Wolden". Dit bestemmingsplan is op 30 oktober 2003 door de gemeenteraad vastgesteld en op 15 juni 2005 door Gedeputeerde Staten van provincie Drenthe (gedeeltelijk) goedgekeurd.

Het motorcrossterrein behoort niet tot het bestemmingsplan voor het buitengebied.

Wel is in verband met de geluidsproductie op het motorcrossterrein een "aandachtszone industrielawaai" met het bestemmingsplan vastgesteld. De aandachtszone industrielawaai is bedoeld om te voorkomen dat binnen de geluidszone nieuwe geluidsgevoelige bebouwing komt of dat bestaande uitbreidt en daardoor een te hoge geluidsbelasting krijgt.

Omdat het motorcrossterrein aan de noordzijde grenst aan het grondgebied van de gemeente Hoogeveen, is ook in het bestemmingsplan "Buitengebied Zuid" (vastgesteld op 30 juni 2005 en goedgekeurd op 10 januari 2006) een geluidszone in verband met het motorcrossterrein opgenomen. Inmiddels is dit bestemmingsplan herzien en vastgesteld op 22 november 2007. De herziening heeft de geluidszone ongewijzigd gelaten.

Paragraaf 5.2 gaat nader op het onderdeel geluid in.

4. MILIEUVERGUNNINGTRAJECT

Voor het gebruik van het motorcrossterrein is (naast het opstellen van dit bestemmingsplan) een aantal stappen doorlopen. Ten eerste is de geluidszone van het motorcrossterrein in de omliggende bestemmingsplannen geregeld. Daarnaast is inmiddels een milieueffectrapport opgesteld en is een milieuvergunning verleend.

4. 1. Milieu Effect Rapport

- Aanleiding en doelstelling -

Omdat de motorcrossactiviteiten op het terrein in het najaar van 2005 gestopt zijn vanwege het ontbreken van een milieuvergunning, is een procedure opgestart voor het verkrijgen van een dergelijke vergunning. Voor het in beeld brengen van de activiteiten op het motorcrossterrein is een milieueffectrapportage gemaakt. In het milieueffectrapport (MER)¹⁾ zijn locatiealternatieven niet opnieuw op hun milieueffecten beoordeeld, omdat de locatie is vastgelegd in het POP II van de provincie Drenthe.

In het MER is omschreven dat de activiteiten op het motorcrossterrein effecten hebben op het woon- en leefmilieu en op natuur en water. Dit wordt veroorzaakt door trainingen en wedstrijden op het motorcrossterrein en de verkeersaantrekkende werking die hiermee gepaard gaat, maar ook de nabijgelegen autoweg N48 en de Zuidwolder Waterlossing hebben invloed op deze milieuaspecten.

- Effectvergelijking -

Het onderzoek maakt gebruik van een *referentiesituatie* waarin geen motorcrossactiviteiten op het terrein plaatsvinden. Deze referentiesituatie wordt vergeleken met een *basisalternatief*, een *voorkeursalternatief* en een *meest milieuvriendelijk alternatief*. Het *basisalternatief* is gebaseerd op de huidige situatie van het motorcrossterrein, waarbij de komende jaren motorcrossactiviteiten plaatsvinden. In dit alternatief is een nieuwe parkeerplaats ten oosten van het terrein en een verbinding over de Zuidwolder Waterlossing meegenomen. In het *voorkeursalternatief* is ten opzichte van het *basisalternatief* een aantal mitigerende en compenserende maatregelen getroffen. Tenslotte is binnen het gebruik van het terrein voor motorsport in het *meest milieuvriendelijke alternatief* uitgegaan van de best bestaande mogelijkheden ter bescherming en/of verbetering van het milieu.

Bovenstaande alternatieven zijn aan de hand van een multicriteria-analyse in het MER beoordeeld en vergeleken met de referentiesituatie aan de hand van een aantal thema's op het gebied van woon- en leefmilieu en natuur en water.

¹⁾ Royal Haskoning, *Milieu Effect Rapport Motorcrossterrein Zuidwolde*, 27 april 2007.

- *Conclusies en aanbevelingen* -

Uit de effectvergelijking wordt de conclusie getrokken dat het gebruik van de crossbaan onder nieuwe voorwaarden een positief effect heeft op de beleving van hinder in de provincie Drenthe, ervan uitgaande dat in de alternatieven minder wildcrossen zal plaatsvinden. Door het aanwezig zijn van een motorcrossbaan is de noodzaak tot wildcrossen minder aanwezig. Bij toepassing van het *meest milieuvriendelijke alternatief* wordt door het beperken van de crossactiviteiten op de motorcrossbaan verwacht dat het wildcrossen zal toenemen.

Wat betreft de effecten op het woon- en leefmilieu, geldt ten aanzien van geluid dat de effecten op de omgeving (woningen en campings) negatief zijn. Alle alternatieven passen echter binnen de wettelijke normen en mogelijkheden. Dit geldt ook voor het aspect luchtkwaliteit, waarbij er geen verschillen tussen de verschillende alternatieven zijn. Hinder wordt vooral in de vorm van geluid ondervonden door omwonenden en campings. Alleen in het geval dat in de avond- en vakantieperiode niet wordt gecrossd, kan de hinder worden beperkt.

Voor de effecten op natuur en water zijn de alternatieven met name onderscheidend wat betreft de verstoring op vogels en de verstoring binnen EHS-gebieden. De verstoring kan worden beperkt door niet te crossen in de avondperiode en in het broedseizoen.

De inrichting van de crossbaan draagt in belangrijke mate bij aan de verdroging van het ven. In het *meest milieuvriendelijke alternatief* worden maatregelen genomen om de oorzaak van de verdroging op te heffen.

4. 2. Milieuvergunning

Voor het motorcrossterrein is op 17 juni 2009 door Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe een milieuvergunning voor onbepaalde tijd verleend in het kader van de *Wet milieubeheer*. Deze milieuvergunning is door uitspraak van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 16 juni 2010 onherroepelijk geworden. Behorende bij de vergunning zijn voorschriften (zie bijlage 1) opgenomen die bij de inrichting en het gebruik van het motorcrossterrein moeten worden nageleefd. Overeenkomstig de aanbevelingen uit het MER dient een nulmeting (in het kader van de evaluatie van het milieueffectrapport) te worden uitgevoerd, waarbij onderzoek wordt gedaan naar:

- het wildcrossen;
- de effecten op de broedvogels, de dassenpopulatie en de heikikker;
- de nulsituatie ten aanzien van broedvogels, de dassenpopulatie en de heikikker;
- de effectiviteit van de maatregelen om barrièrewerking tegen te gaan;
- de verdroging van het ven.

In maart 2008 is een start gemaakt met de nulmeting; deze heeft doorlopen tot halverwege juli 2008. De in augustus 2008 uitgevoerde nulmeting heeft geen nieuwe informatie opgeleverd die de besluitvorming kan beïnvloeden.

Het functionele gebruik zoals beschreven in paragraaf 2.1 van deze toelichting, is ook opgenomen in de voorschriften van de vergunning.

Op het gebied van geluid, bodem, brandveiligheid, verkeer en vervoer en in geval van beëindiging van de activiteiten zijn tevens voorschriften opgenomen. Deze worden in hoofdstuk 5 nader beschreven.

Bij de aanvraag van de milieuvergunning zijn de milieuaspecten beschreven en daarbij heeft de motorcrossclub aangegeven zich in te zetten om de effecten op de omgeving te beperken:

Geluid

- tijdens trainingen zal in de avondperiode niet worden gecrosst;
- de motorcrossbaan zal maximaal 12 uur per week open zijn in plaats van 13 uur per week zoals in het verleden;

Luchtkwaliteit

- de beperking van de openingstijden betekent dat minder uitstoot van fijn stof (PM¹⁰) en NO₂ plaatsvindt;
- door het nat houden van de baan wordt minder fijn stof van de baan opgewerkt naar de lucht;

Hinderbeleving in de omgeving

- door het crossen in de vakantieperiodes of bijzonder feestdagen te beperken, vermindert de hinder. Ook draagt het niet crossen tijdens trainingen in de avondperiode bij aan het verminderen van de hinder in de omgeving;

Verstoring fauna door geluid

- het niet crossen in de avondperiode tijdens trainingen leidt tot minder hinder in de omgeving;
- het beperken van de duur van het crossen in het broedseizoen tot maximaal 4 uur per dag heeft een positief effect op broedvogels;

Wildcrossen

- in totaal zal de omvang van het gebied dat wordt verstoord door wildcrossen groter zijn dan wanneer wordt gecrosst op één terrein;

Verdroging

- de motorcrossclub wil actief meewerken om de bosopslag periodiek te verwijderen, waardoor het ven beter in stand zal blijven;

Barrièrewerking

- door inslijting van de baan is een helling ontstaan waardoor een barrière is gemaakt voor amfibieën. Om deze barrière op te heffen zal op een aantal plaatsen waar aan weerszijde de baan is ingesleten een helling worden aangebracht door de motorcrossclub. Hierdoor vermindert de barrièrewerking op amfibieën;
- de aanleg van een verbinding (bijvoorbeeld in de vorm van een brug) over de Zuidwolder Waterlossing kan mede een functie van faunapassage vervullen. In dit geval dient de verbinding vrij te zijn van afrastering, gelijkvloers te zijn met het maaiveld en een natuurlijke ondergrond te hebben.

5. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Naast het feit dat het gebruik en de inrichting van het motorcrossterrein binnen het beleid en de wet- en regelgeving tot stand dient te komen, dient ook rekening te worden gehouden met de aanwezige functies en waarden in en rond het plangebied. Het uitgangspunt is dat met het nieuwe bestemmingsplan een goede omgevingssituatie ontstaat. In de volgende paragrafen zijn de randvoorwaarden die voortvloeien uit de omgevingskenmerken beschreven en de onderzoeken die hieraan ten grondslag liggen.

De milieu- en omgevingsaspecten hebben ten grondslag gelegen aan en hebben een belangrijk onderdeel gevormd van het Milieu Effect Rapport en de milieuvergunning, die in het vorige hoofdstuk zijn beschreven.

5. 1. Verkeer

Met betrekking tot het verkeer zijn voor het motorcrossterrein twee aspecten van belang, de bereikbaarheid van het terrein en de aanwezigheid van een adequate parkeervoorziening waar bezoekers en deelnemers kunnen parkeren. De geluids- en luchtkwaliteitsproductie van verkeer komen aan de orde in respectievelijk paragraaf 5.2 en 5.8.

De huidige entree bij de pechplaats langs de provinciale weg komt te vervallen, eveneens de parkeerruimte die hier in de huidige situatie wordt gedoogd. De parkeerbehoefte bedraagt maximaal 40 voertuigen. In het bestemmingsplan is een regeling opgenomen voor het parkeren. Het is mogelijk hier een veel groter aantal parkeerplaatsen te realiseren. In de voorschriften van de milieuvergunning is opgenomen dat op de pechplaats maximaal 10 voertuigen (die zich daar bevinden in verband met de inrichting) gelijktijdig kunnen parkeren en dat het gebruik daarvan dient te worden beëindigd zodra de nieuwe parkeerplaats in gebruik kan worden genomen.

Door het verplaatsen van de parkeerplaats, is het motorcrossterrein niet meer direct via de N48 bereikbaar. Ter overbrugging van de Zuidwolder Waterlossing zal een verbinding in de vorm van een brug, dam of duiker worden aangelegd. Vanaf deze verbinding wordt het motorcrossterrein bereikbaar. De ontsluiting geschiedt via Zuidwolde - Alteveer of via Hoogeveen. Gezien de ligging van het plangebied nabij de N48 en de snelle verbinding via Zuidwolde of Alteveer, vormt de bereikbaarheid geen probleem. Voor een snelle bereikbaarheid voor hulpdiensten is uiteraard de pechplaats blijvend te gebruiken.

5. 2. Geluid

Ten aanzien van het geluid vormen de *Wet geluidhinder* en de *Wet milieubeheer* het toetsingskader. De *Wet geluidhinder* maakt onderscheid tussen industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Spoorweglawaai is niet aan de orde.

- *Wegverkeerslawaai* -

Voor wegverkeerslawaai geldt dat elke weg in principe is voorzien van een zone waar onderzoek naar geluid dient te worden gedaan, uitgezonderd wegen met een maximumsnelheid van 30 km/uur en woonerven. Indien binnen de zone van de weg geluidsgevoelige bebouwing (zoals woningen) wordt gesitueerd, dient door middel van een akoestisch onderzoek te worden aangetoond dat aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan. Een motorcrossterrein is geen geluidsgevoelig object. Hiermee wordt voldaan aan het gestelde uit de *Wet geluidhinder* ten aanzien van wegverkeerslawaai. Tevens is in het MER onderzocht dat als gevolg van de verkeersaantrekkende werking van het motorcrossterrein de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden voor de omliggende geluidsgevoelige objecten.

- *Industrielawaai* -

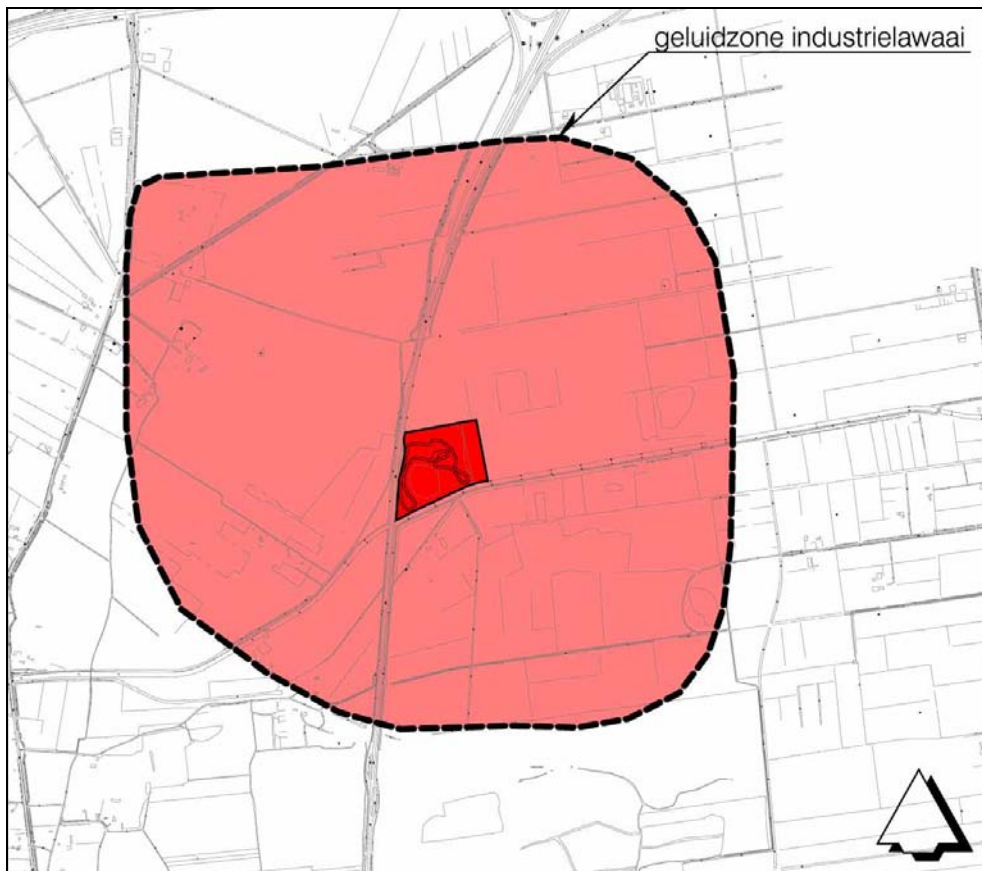
Voor industrielawaai is naast de *Wet geluidhinder* ook de *Wet milieubeheer* bepalend. Een motorsportterrein wordt in de *Wet geluidhinder* beschouwd als een industrieterrein en is zoneringsplichtig. In de wet is opgenomen dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan aan gronden een zodanige bestemming wordt gegeven, dat daardoor een industrieterrein ontstaat, waarbij tevens rond het betrokken terrein een zone wordt vastgesteld waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan. De geluidszone is vastgesteld in de twee omliggende bestemmingsplannen (bestemmingsplan "Buitengebied De Wolden" van de gemeente De Wolden en bestemmingsplan "Buitengebied Zuid" van de gemeente Hoogeveen).

In figuur 4 is de ligging van de geluidszone weergegeven. Binnen de zone worden geluidgevoelige bestemmingen zoals woningen beschermd. In het kader van de *Wet geluidhinder* worden tuinen, stallen, kampeerplaatsen en broedplaatsen van fauna niet als geluidsgevoelige bestemming beschouwd.

Het motorcrossterrein bestaat in de huidige situatie voor een groot deel uit gezoneerd terrein. Alleen in het oostelijk deel van het plangebied (het deel van het bestemmingsplan "Buitengebied De Wolden" dat wordt herzien) is de geluidszone van toepassing. Bij het inwerkingtreten van dit bestemmingsplan zal ook dit deel uitgaan maken van het gezoneerde terrein. In 1998 is door het Rijk een hogere waarde vastgesteld voor vier woningen binnen deze zone, met een geluidsbelasting van meer dan 55 dB(A).

Binnen de inrichting worden geluidsbeperkende maatregelen getroffen in de vorm van een aanleg van een geluidwal.

De geluidsemissie wordt vooral bepaald door de crossmotoren. De motoren voldoen aan de landelijk geldende geluidseisen van de Koninklijke Nederlandse Motorrijders Vereniging (KNMV). De door de inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Royal Haskoning (27 april 2007). Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie.



Figuur 3. Geluidszone industrielawaai

Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruikmaakt van de vergunde capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Verder zijn in de milieuvergunning beperkingen opgenomen in de vorm van geluidsvoorschriften voor trainingen en club- c.q. trainingswedstrijden. De maximale geluidsbelasting per immissiepunt en adres is in de voorschriften van de milieuvergunning vastgelegd. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1. De uitbreiding van het gezoneerde terrein brengt hier geen veranderingen in. De voorschriften uit de milieuvergunning blijven onverkort van kracht.

Concluderend kan worden gezegd dat het omgevingsaspect “geluid” geen belemmeringen oplevert voor het onderhavige bestemmingsplan. Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder, is de situatie aanvaardbaar. Tevens is een geluidszone vastgesteld.

5. 3. Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening worden gehouden met de *Natuurbeschermingswet* en de *Flora- en faunawet*. Hierbij dient te worden aangetoond dat als gevolg van de geplande activiteiten, de gunstige staat van instandhouding van waardevolle dier- en plantensoorten niet in het geding komt. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

- Gebiedsbescherming -

Gebiedsbescherming houdt in dat gebieden met bijzondere natuurwaarden wettelijk zijn beschermd. Hierbij gaat het om Natura-2000 gebieden en gebieden die deel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (de EHS-gebieden).

Natura 2000 is een netwerk van beschermde gebieden in de Europese Unie, dat wordt opgebouwd ter behoud en herstel van de biodiversiteit. Om het Natura 2000-netwerk in stand te houden, te herstellen en te beschermen, is hieraan een wettelijk regime verbonden: de *Natuurbeschermingswet*.

Met de *Natuurbeschermingswet* is in Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de wetgeving verankerd. De Natura 2000-gebieden die zijn vastgesteld, worden ook wel Vogelrichtlijn- c.q. Habitatrichtlijngebieden of Speciale Beschermingszones genoemd. Als er activiteiten in of nabij een Natura 2000-gebied plaatsvinden, moet oriënterend onderzoek uitwijzen of er een kans is dat deze significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen of kwalificerende waarden van de Natura 2000-gebieden hebben. De EHS is onderdeel van het Rijksbeleid voor een netwerk van natuurgebieden door Nederland.

De activiteiten in het plangebied vinden niet plaats in of in de nabijheid van een Natura 2000-gebied of een beschermd natuurmonument als bedoeld in de *Natuurbeschermingswet*.

Het dichtstbijzijnde gelegen Natura 2000-gebied is het Dwingelderveld, wat gelegen is op circa 10 kilometer afstand van het motorcrossterrein. Gezien de afstand van de inrichting tot het genoemde gebied, zullen de aangevraagde activiteiten geen significante gevolgen hebben voor dit gebied. Er is dan ook geen sprake van een vergunningsplicht.

Het plangebied maakt geen deel uit van de *nationale* en de *provinciale* EHS. Wel grenst het plangebied aan de zuid- en de westkant aan de EHS, deel uitmakend van de *nationale* EHS. Ter bescherming van de status van degelijke gebieden, zijn in het MER enkele mitigerende maatregelen aangegeven, die in de milieuvergunning zijn opgenomen.

- Soortenbescherming -

De soortenbescherming is geregeld in de *Flora- en faunawet*. In de *Flora- en faunawet* heeft de overheid van nature in Nederland voorkomende planten- en diersoorten aangewezen die beschermd moeten worden.

Ook de beschermde soorten onder de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn hierin opgenomen. Binnen het beschermingsregime van inheemse planten en dieren gelden drie beschermingscategorieën:

1. licht beschermde soorten waarvoor vrijstelling mogelijk is;
2. middelzwaar beschermde soorten waarvoor vrijstelling mogelijk is, mits aantoonbaar wordt gewerkt conform een goedgekeurde gedragscode;
3. zwaar beschermde soorten waarvoor ontheffing moet worden aangevraagd.

Voor vogels geldt een algemene bescherming, waarbij het verboden is vogels en hun nesten in het broedseizoen te verstoren.

Voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving geldt de zorgplicht. Dit houdt in dat men dient te voorkomen dat ontwikkelingen nadelige gevolgen hebben voor flora en fauna. Indien dit niet mogelijk is, dienen de gevolgen hiervan zoveel mogelijk te worden beperkt.

Voor beschermde soorten waarvoor ontheffing moet worden aangevraagd, geldt het principe van zorgvuldig handelen. Dit houdt in dat moet worden onderzocht wat een beoogde ingreep teweeg zal brengen. De initiatiefnemer van een project dient in redelijkheid alles te doen om te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, dat de artikelen 8-12 van de *Flora- en fauna-wet* worden overtreden.

De laatste jaren heeft veelvuldig ecologisch veldonderzoek in het plangebied plaatsgevonden, zoals is omschreven in het MER. Hieruit blijkt dat het natuurdoeltype dat past bij het plangebied bestaat uit vochtige heide en levend hoogveen c.q. bosgemeenschap van hoogveen. Bij dit natuurdoeltype horen bepaalde doelsoorten. In het plangebied ligt een hoogveenvan (waarin een aantal vegetatietypen voorkomen) met op de aangrenzende hogere zandgronden jong bos. Het bos is ontstaan door verbossing van de oorspronkelijke droge en vochtige heide. Het bos bestaat voor het grootste deel uit relatief jong berkenzomereikenbos.

Wat betreft fauna, zijn in het plangebied in totaal 17 vogelsoorten waargenomen, 4 soorten zoogdieren, 7 libellensoorten en 14 dagvlindersoorten. Uit onderzoek blijkt dat van verstoring van fauna door geluid sprake kan zijn bij vogels, dassen en heikikkers.

Naar aanleiding van mogelijke negatieve effecten op de beschermde soorten, zijn maatregelen geformuleerd waarmee deze effecten kunnen worden voorkomen dan wel worden verkleind. De maatregelen hebben met name betrekking op de openingstijden en de inrichting van de baan. In het MER en in de voorschriften van de milieuvergunning is als mitigerende maatregel aangegeven dat in het broedseizoen maximaal vier wedstrijden op woensdag mogen worden gehouden.

In het kader van de milieuvergunning is bepaald dat de activiteiten in het plangebied niet dusdanige nadelige effecten op beschermde soorten hebben, dat een vergunning werd geweigerd. De voorschriften van de milieuvergunning zijn hierin leidend.

- Beheer -

Verder dient het ecologisch beheer van het motorsportterrein in acht te worden gehouden bij het onderhoud van de baan.

Gebieden met natuurlijke waarden (zoals in deze paragraaf beschreven) dienen in ere te worden gehouden en zo nodig af te worden gesloten voor onbevoegden. Dit is gewaarborgd in de bestemmingsomschrijving

5. 4. Archeologie

In 1992 werd het Europese Verdrag van Malta ondertekend door een groot aantal EU-landen, waaronder ook Nederland. De doelstelling van het Verdrag is het veiligstellen en beheren van het (Europese) cultureel en archeologisch erfgoed. In september 2007 zijn deze doelstellingen geëffectueerd met de inwerkingtreding van de *Wet op de archeologische monumentenzorg*.

Deze wet regelt onder andere dat er in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening wordt gehouden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Via een bestemmingsplan(wijziging), aanlegvergunningstelsel of ontgrondingvergunning, is de archeologietoets verankerd in het traject van ruimtelijke planvorming.

In het POP II van de provincie Drenthe zijn twee archeologische kaarten opgenomen. Uit de Archeologische Monumentenkaart (AMK) blijkt dat het onderhavige perceel "geen archeologische waarden en betekenis" heeft. Uit de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) blijkt dat het perceel is gelegen in een gebied met een middelhoge verwachtingswaarde. De provincie Drenthe hanteert een vrijstelling van archeologisch onderzoek voor ontwikkelingen tot 500 m² binnen een gebied met een middelhoge verwachtingswaarde. Aangezien dit bestemmingsplan slechts ten hoogste 70 m² aan gebouwen mogelijk maakt en verdere grondwerkzaamheden reeds zijn geregeld in de milieuvergunning, wordt aan deze voorwaarde voldaan.

Op het gebied van archeologie zijn geen belemmeringen voor de ontwikkelingen in het plangebied.

5. 5. Bodem

Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het plangebied is dat de kwaliteit ervan zódanig dient te zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het plangebied en dat bodemvervuiling wordt tegengegaan. Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Daarnaast worden in de regels en normen van het Fédération Internationale de Motocyclisme en in de eisen zoals vermeld in het "Handboek Milieu" van de KNMV, maatregelen voorgesteld om bodemverontreiniging te voorkomen. Elke motorcrossvereniging dient hieraan te voldoen.

In de loop der jaren zijn diverse bodemonderzoeken uitgevoerd in het plangebied. Op 29 november 1997 is door Eco Reest een bodemonderzoek uitgevoerd voor het vastleggen van de zogenaamde nulmeting.

De conclusie van dit bodemonderzoek luidt dat in het onderzochte grondmonster van de omgeving een gehalte olie in de orde grootte van de streefwaarde in aangetoond. Deze verhoogde concentratie ontstaat doordat de grondsoort ter plaatste (bosgrond) een van nature hoog gehalte aan humuszuren bevat. De verhoogde concentratie kan derhalve als achtergrondconcentratie worden gezien, de aangetroffen concentratie vormt bij het huidige gebruik (als motorcrossterrein) geen aanleiding om risico's te verwachten voor de volksgezondheid en het milieu.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen maatregelen een bodemverontreiniging ontstaat, is verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit periodiek wordt gecontroleerd.

De potentieel bedreigende activiteiten betreffen het (bij)tanken van brandstof en het incidenteel bijvullen van olie en koelvloeistof op het motorcross-terrein. In de voorschriften (zie bijlage 1) van de milieuvergunning is opgenomen dat deze activiteiten zullen plaatsvinden op een verharde ondergrond en tevens worden uitgevoerd boven een zogenaamde milieumat, die onverhoopt gemorste vloeistoffen absorbeert.

5. 6. Water

Vanwege het grotere belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in de bestemmingsplanprocedure geworden. In dit kader vindt overleg plaats met Waterschap Reest en Wieden en is het voorontwerp-bestemmingsplan voor een wateradvies naar het waterschap gestuurd. Overigens heeft bij het opstellen van het MER overleg plaatsgevonden met het waterschap.

Volgens kaart 1 uit het POP II is het plangebied gelegen in een hydrologisch aandachtsgebied. Aangezien de situatie in het plangebied grotendeels onbebouwd zal blijven, uitgezonderd maximaal 70 m² aan gebouwen, worden de doelstellingen in dit gebied niet in gevaar gebracht.

Ten zuiden grenst het plangebied aan oppervlaktewater, de Zuidwolder Waterlossing. Deze waterlossing heeft ter plaatse van het plangebied een breedte van circa 6 meter en een diepte van circa 1,50 meter. Ook maakt een ven deel uit van het plangebied.

Met betrekking tot water is met name van belang dat het grond- en oppervlaktewater niet vervuild raakt door de activiteiten in het plangebied en dat verdroging wordt tegengegaan. Verdroging heeft namelijk het gevolg dat de natuur verandert. In het MER is geconstateerd dat de motorcrossactiviteiten geen invloed hebben op de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater.

Binnen het plangebied is geen aansluiting op het drinkwaternet aanwezig en wordt geen water opgepompt. Ook ontstaat geen afvalwater en is geen aansluiting op het openbaar riool aanwezig. Het hemelwater kan direct in de grond infiltreren. Met betrekking tot het verhard oppervlak maakt het bestemmingsplan een maximaal 70 m² aan gebouwen mogelijk. Het te realiseren parkeerterrein zal waterdoorlatend worden gerealiseerd.

Met betrekking tot hydrologie is in november 2006 door Royal Haskoning een veldonderzoek uitgevoerd om de eventuele verdroging van het ven inzichtelijk te maken en uitspraken te doen over het oppervlaktewater en het grondwater.

Het oppervlaktewater uit de Zuidwolder Waterlossing stroomt af in westelijke richting, en komt uit in de Hoogetveensche Vaart. Het streefpeil van de Zuidwolder Waterlossing is NAP +9,60 meter. Het peil is in de periode 2000-2006 geregistreerd en bedraagt vrijwel constant NAP +9,80 meter. Er is geen sprake van een duidelijk zomer- of winterpeil.

De grondwaterstand is in 2005 gemeten en bedroeg NAP +8,45 meter, enkele meters beneden het maaiveld en lager dan het peil in de Zuidwolder Waterlossing. Het grondwaterpeil rondom het ven bevindt zich op 3 a 4 meter beneden het maaiveld. De diepte van de grondwaterstand wordt in het plangebied vooral bepaald door de Zuidwolder Waterlossing en het neerslagoverschot. De waterlossing heeft een infiltrerende werking en de aanleg hiervan heeft niet of nauwelijks geleid tot "lekkage" van water vanuit het ven naar de waterlossing. Het ven heeft een schijngrondwaterstand en functioneert onafhankelijk van de regionale grondwaterstanden. Eventuele veranderingen in de regionale grondwaterstanden hebben nauwelijks of geen invloed op de schijngrondwaterstand van het ven.

Uit de overlegreactie van het waterschap (zie bijlage 2) volgt het volgende advies:

"De procedure in het kader van de watertoets is gevoerd conform de Handreiking Watertoets II. Het waterschap Reest en Wieden geeft een positief wateradvies".

5. 7. Externe veiligheid

Het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) is in 2004 in werking getreden. Hierin is het externe veiligheidsbeleid voor inrichtingen vastgelegd. In het BEVI wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een risicovol bedrijf en / of transportroute met gevaarlijke stoffen bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft de kans aan van een ongeval, met 10 of meer dodelijke slachtoffers, in de omgeving van een risicovol bedrijf en/of een transportroute van gevaarlijke stoffen.

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen dient rekening worden gehouden met het feit dat er geen kwetsbare functies binnen een 10^{-6} -plaatsgebonden risicocontour van een inrichting worden gepland, zoals opgenomen in het BEVI.

De BEVI-inrichtingen zijn per provincie op de risicokaart terug te vinden. Op de risicokaart van de provincie Drenthe zijn geen risicovolle inrichtingen in of in de nabijheid van het plangebied opgenomen. Wel is het plangebied gelegen nabij de N48, een transportroute van gevaarlijke stoffen.

Gezien de goede ligging bij het hoofdwegennet en de verwachte zelfredzaamheid van de mensen, plus het feit dat op de locatie niet permanent (veel) mensen aanwezig zijn, worden met betrekking tot externe veiligheid geen belemmeringen verwacht. Ook kunnen in het plangebied geen risico-volle inrichtingen gerealiseerd worden.

5. 8. Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de *Wet luchtkwaliteit* in werking getreden. Deze wet vervangt het *Besluit luchtkwaliteit 2005* en vormt een onderdeel van de *Wet milieubeheer*.

De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken (als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging), anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De *Wet luchtkwaliteit* voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet luchtkwaliteit* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL;
- een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

De lucht in Drenthe is schoon in vergelijking met andere gebieden in Nederland. Dat blijkt uit het ontwerp van het Provinciaal Programma Luchtkwaliteit dat het college van Gedeputeerde Staten op 17 januari 2007 heeft vastgesteld. De provincie Drenthe heeft de huidige situatie van de luchtkwaliteit in Drenthe laten onderzoeken, waarbij onder andere gebruik gemaakt is van de gemeentelijke rapportages over luchtkwaliteit. Uit het onderzoek ²⁾ is gebleken dat er geen overschrijdingen van de wettelijke grenswaarden in de provincie Drenthe bestaan. Ook voor het jaar 2010 is nagegaan wat de kwaliteit van de lucht zal zijn, rekening houdend met de nu bekende voornemens voor nieuwe ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Ook voor 2010 is de kans op overschrijding van de wettelijke grenswaarden niet groot.

In de nabije toekomst bestaat er alleen een kleine kans dat er nog lokaal overschrijdingen voor PM¹⁰ (fijnstof) plaatsvinden. Hiervan is in het projectgebied echter geen sprake.

²⁾ Rapport CE "Achtergronddocument bij het Provinciaal Programma Luchtkwaliteit Drenthe 2007-2010".

Op de lange termijn is deze kans te verwaarlozen. Er is dus geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde. In de huidige situatie zijn er in het plangebied geen belemmeringen met betrekking tot de luchtkwaliteit.

In het kader van het MER en de milieuvergunning is onderzoek gedaan naar de luchtkwaliteit als gevolg van de ingebruikname van het motorsportterrein. Bij de toetsing is uitgegaan van een worst-case-situatie, waarbij de motorcrossactiviteiten en de verkeersaantrekkende werking zijn getoetst op de grenswaarden van PM¹⁰ en NO₂ (stikstof).

Omdat op voorhand geen overschrijdingen van de grenswaarden worden verwacht, zoals ook blijkt uit het beleidsdocument van de provincie Drenthe, zijn geen aparte berekeningen gemaakt op basis van brongegevens van de motoren die gebruik zullen maken van het motorcrossterrein. Om de emissies te bepalen is gebruik gemaakt van gegevens van vergelijkbare emissiebronnen (die bestaan uit motorcross, karting en autospeedway). In vergelijking met het plangebied, zijn op het referentiecrossterrein meer emissiebronnen aanwezig, maar er vinden echter minder motorcrossactiviteiten plaats. In het onderzoek in het MER wordt verondersteld dat de emissies van componenten zoals die vrijkomen bij het referentieterrein, vermenigvuldigd worden met een factor 2 voor de activiteiten in het plangebied. Door middel van dit worst-case-scenario is aangetoond dat de jaarconcentraties PM¹⁰ en NO₂ ruimschoots onder de grenswaarden blijven.

Hiermee voldoet het bestemmingplan aan de *Wet luchtkwaliteit* en zijn er op het gebied van luchtkwaliteit geen belemmeringen te verwachten.

5. 9. Kabels en leidingen

In en rondom het plangebied is geen sprake van ruimtelijk relevante, openbare nutsleidingen waarvoor een aanvullende regeling dient te worden getroffen.

6. PLANUITGANGSPUNTEN

6. 1. Uitgangspunten voor het bestemmingsplan

- Algemeen -

Als algemeen hoofduitgangspunt geldt voor het bestemmingsplan dat het een aanvaardbare milieu- en omgevingssituatie biedt, waarbij wordt voldaan aan wet- en regelgeving.

- Inrichting -

Voor de inrichting van het motorcrossterrein wordt de huidige baan als uitgangspunt genomen. Binnen de voorschriften van de milieuvergunning, kan de baan weer in gebruik worden genomen. In verband met geluid is de aanleg van een geluidwal in het zuidwesten van het plangebied noodzakelijk. De geluidwal is inmiddels gerealiseerd.

Verder geldt als uitgangspunt dat het plan ruimte moet bieden voor een adequate en verkeersveilige verkeerssituatie. Daartoe wordt de parkeerplaats verplaatst van de pechplaats langs de N48 naar een nieuwe parkeergelegenheid ten oosten van de motorcrossbaan. De ontsluiting vindt hierdoor niet meer rechtstreeks plaats op de N48.

Omdat op het motorcrossterrein in de huidige situatie geen gebouw aanwezig is, wordt deze mogelijkheid als uitgangspunt meegenomen in het bestemmingsplan. Een dergelijk gebouw kan bijvoorbeeld worden gebruikt als opslag- en kleedruimte. Door een concentratie van deze activiteiten wordt een verrommeling op het motorcrossterrein voorkomen.

- Landschappelijke inpassing -

Bij de inrichting van het nieuwe, oostelijke deel van het plangebied dient een goede landschappelijke inpassing te worden nagestreefd. De parkeerplaatsen en de gebouwen dienen op een adequate manier met het omliggende landschap te worden verweven, waarbij de natuurlijke en landschappelijke waarden van het gebied zo veel mogelijk moeten worden behouden. Hier zal zonder meer opgaande beplanting worden aangebracht. In de bestemmingsregeling is voor de landschappelijke inpassing een voorwaardelijke verplichting en een aanlegvergunning opgenomen.

6. 2. Uitgangspunten in relatie tot andere beleidsinstrumenten

Naast het bestemmingsplan is ook de milieuvergunning bepalend voor de inrichting en het gebruik van het motorcrossterrein. De uitgangspunten die samenhangen in relatie tot andere wet- en regelgeving, worden hieronder beknopt geformuleerd.

Met betrekking tot milieu en natuur is het uitgangspunt dat aan het gestelde binnen de desbetreffende wet- en regelgeving wordt voldaan. Een belangrijk instrument hierin is de *milieuvergunning* die in het kader van de *Wet milieubeheer* benodigd is. Voor diverse aspecten zijn in de voorschriften van de milieuvergunning (zie bijlage 1) voorschriften opgenomen.

Naast openingstijden en gedragsvoorschriften, zijn aspecten als geluid, bodem, brandveiligheid en verkeer en vervoer hierin geregeld.

Voor geluid zijn maximum geluidsniveaus op geluidsgevoelige gebouwen in de omgeving bepaald. De aanleg van een geluidwal, een beperking van openingstijden en de geluidsproductie van de crossmotoren, zijn hierin bepalend. Overigens zijn in het "Handboek milieu" van de KNMV regels opgenomen met betrekking tot geluidsproductie van de motoren. Het uitgangspunt is dat hier, binnen het kader van de milieuvergunning, aan wordt voldaan.

De beperking van de openingstijden heeft eveneens een positieve werking op de flora en fauna in en rondom het plangebied, zoals wettelijk is vastgelegd in de *Flora- en faunawet* en de *Natuurbeschermingswet*. Het uitgangspunt is dat de activiteiten in het plangebied geen onevenredige schade veroorzaken voor (beschermde) flora en fauna. Zo is bijvoorbeeld bepaald dat in het broedseizoen van vogels in de avonduren (met uitzondering van een viertal club- c.q. trainingswedstrijden) niet mag worden gecrosst.

Naast de *Wet milieubeheer* stelt geluid ook binnen de *Wet geluidhinder* kaders aan het motorcrossterrein. Hiervoor is in de omliggende bestemmingsplannen een geluidszone vastgesteld. Het uitgangspunt is dat bij het gebruik van het motorcrossterrein hieraan wordt voldaan.

In hoofdstuk 4 en 5 is reeds uitvoerig ingegaan op de gevolgen van wet- en regelgeving met betrekking tot het motorcrossterrein.

7. PLANBESCHRIJVING

7. 1. Toelichting op het juridische systeem

In voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten. In dit hoofdstuk wordt de inhoud van de bestemmingen (de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden) toegelicht en wordt aangegeven hoe de uitgangspunten hun juridische vertaling in het eigenlijke plan hebben gekregen. Het bestemmingsplan omvat de geometrisch bepaalde planobjecten met bijbehorende regels als vervat in een GML-bestand. De bestemmingen zijn juridisch vastgelegd in de regels (voorheen werden dit voorschriften genoemd) behorende tot dit plan en kunnen worden vertaald naar een plankaart.

Het bestemmingsplan is opgezet als een digitaal raadpleegbaar plan volgens de landelijke Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008). Deze digitale versie is bedoeld om de burger "online" informatie te verschaffen omtrent het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties. Het vaststellen van een digitale versie is per 1 januari 2010 verplicht.

Op 1 oktober 2010 is de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo) in werking getreden. Het bestemmingsplan is afgestemd op de terminologie van de Wabo.

7. 2. Toelichting op de bestemmingen

In deze paragraaf wordt een toelichting gegeven op de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de bestemmingen die in dit plan voorkomen. De regels bevatten allereerst een bestemmingsomschrijving. Hierin is per bestemming uitgewerkt voor welk doel of doeleinden de gronden mogen worden benut. Naast de bestemmingsomschrijving zijn in de regels bouw- en gebruiksregels opgenomen. In de bouwregels zijn - gerelateerd aan de toegelaten gebruiksfuncties - eisen gesteld aan de hoogte, aard, nadere situering, diepte, aantal bouwlagen, enzovoorts van gebouwen en bouwwerken.

In de regels is daarnaast een aantal werken en werkzaamheden opgenomen waar een omgevingsvergunning voor verkregen dient te worden, zoals het rooien van bomen of het afgraven van gronden. De gebruiksregels verbieden bepaalde vormen van gebruik binnen een bestemming (specifieke gebruiksregels) als strijdig gebruik.

- *Groen* -

De bestemming "Groen" is van toepassing op de oostelijke strook van het plangebied. De bestemming waarborgt een goede overgang tussen het beboste motorcrossterrein en de omliggende agrarische percelen.

Deze groenstrook kan niet worden gebruikt als parkeerterrein en voor het bouwen van gebouwen; hiervoor is de bestemming "Sport - Verzorgingsterrein" in het bestemmingsplan opgenomen. Wel behoort een ontsluiting van en naar deze bestemming tot de mogelijkheden.

Een gebouw kan pas binnen de bestemming "Sport - Verzorgingsterrein" worden gebouwd indien een landschappelijk inrichtingsplan is opgesteld waarvoor een omgevingsvergunning is verleend, en waarbij sprake is van een landschappelijke inpassing door middel van opgaande beplanting. Op deze wijze is de landschappelijk inpassing juridisch-planologisch verankerd.

- Natuur -

Het ven en gebied rondom het ven zijn in verband met de beschermde natuurwaarden bestemd als "Natuur". Op deze grond mogen geen gebouwen worden gebouwd en dit gebied mag niet worden gebruikt ten behoeve van het motorcrossterrein.

Voor bepaalde (grond)werkzaamheden (uitgezonderd het normale onderhoud) dient een omgevingsvergunning te worden aangevraagd.

- Sport - Motorcrossterrein -

Het merendeel van de gronden in het plangebied is bestemd als "Sport - Motorcrossterrein". Het oprichten van gebouwen is niet toegestaan; dit kan op de gronden die bestemd zijn als "Sport - Verzorgingsterrein". De motorcrossbaan is als zodanig aangeduid. Alleen op deze plaats kunnen de trainingen en de club- c.q. trainingswedstrijden binnen de in de milieuvergunning gehanteerde tijden plaatsvinden. Buiten de aangeduide motorcrossbaan is het crossen niet toegestaan. Zowel een zoneringsplichtige als een niet-zoneringsplichtige motorcrossbaan zijn hier toegestaan.

Ten behoeve van het tegengaan van geluid is, zoals ook in de milieuvergunning is omschreven, binnen deze bestemming een geluidwal opgenomen. Voor grondwerkzaamheden en het aantasten van vegetatie is een aanlegvergunning noodzakelijk. Dit geldt niet voor de inrichting ten behoeve van het motorcrossterrein of de geluidwal. Voor het aanbrengen van de geluidwal is een aanlegvergunning verleend.

Eventueel is het mogelijk, onder bepaalde voorwaarden, het beloop van de motorcrossbaan en de geluidwal bij afwijking te veranderen. Een belangrijke voorwaarde hierbij is dat geen wezenlijke verslechtering van de geluidssituatie optreedt, met name voor de nabijgelegen geluidsgevoelige functies.

- Sport - Verzorgingsterrein -

Het parkeerterrein en de gebouwen ten behoeve van het motorcrossterrein kunnen worden gerealiseerd op de grond die is bestemd als "Sport - Verzorgingsterrein". Er is ruimschoots plaats voor 40 parkeerplaatsen. Het bestemmingsplan biedt geen regeling voor de verbinding die noodzakelijk is om het parkeerterrein over de Zuidwolder Waterlossing te bereiken. De hiervoor benodigde gronden zijn buiten het plangebied gelegen. De verbinding is gelegen in en past binnen de regeling van het bestemmingsplan "Buitengebied De Wolden".

Binnen het bestemmingsvlak kan tot ten hoogste 70 m² aan gebouwen worden gebouwd met een maximale bouwhoogte van 5,00 meter. Deze gebouwen dienen een relatie te hebben met de motorsport. Een gebouw mag uitsluitend worden gebouwd indien een landschappelijk inrichtingsplan is opgesteld binnen de bestemming "Groen" en waarvoor een omgevingsvergunning is verleend. Er dient sprake te zijn van een landschappelijke inpassing door middel van opgaande beplanting.

8. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheidsaspecten van een bestemmingsplan. In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

8. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vanuit het oogpunt van maatschappelijke uitvoerbaarheid is de gemeente van mening dat belangenorganisaties en burgers moeten worden betrokken bij de voorbereiding van het onderhavige bestemmingsplan. Zij kunnen in het kader van het vooroverleg reageren op de gemeentelijke beleidsvoornemens, zoals neergelegd in dit voorontwerp-bestemmingsplan. Om een ieder de gelegenheid te geven zijn visie naar voren te brengen, is overeenkomstig de gemeentelijke Inspraakverordening, een Inspraakprocedure worden gevolgd.

In dezelfde fase is het plan ook voorgelegd aan de betrokken diensten en instanties als bedoeld in het Overleg van het *Besluit ruimtelijke ordening*. Ten aanzien van alle ingekomen reacties is een standpunt bepaald, waarvan de resultaten in het bestemmingsplan zijn verwerkt.

Daarna wordt het bestemmingsplan gereed gemaakt voor de wettelijke vaststellingsprocedure. Er is dan gelegenheid tot het kenbaar maken van zienswijzen bij de gemeenteraad.

8. 2. Economische uitvoerbaarheid en grondexploitatie

De MotorCrossClub Zuidwolde is verantwoordelijk voor de economische uitvoerbaarheid van het project. De gemeente De Wolden heeft geen financiële bemoeienis met het project.

Voor dit bestemmingsplan is het opstellen van een exploitatieplan in het kader van de *Grondexploitatiewet* niet aan de orde omdat niet aan de randvoorwaarden van het Bro wordt voldaan.

9. INSPRAAK EN OVERLEG

Het voorontwerp bestemmingsplan Motorcrossterrein Zuidwolde heeft het traject van de inspraak en het vooroverleg ex artikel 3.1.1. van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) doorlopen.

De reacties uit de inspraak en het overleg zijn beantwoord in de Reactienota Overleg en Inspraak. Het college van burgemeester en wethouders heeft deze rapportage onderschreven. In de rapportage wordt verantwoording afgelegd van de aanpassingen aan het voorontwerp naar de volgende stap, het ontwerpbestemmingsplan. Diegenen die in het kader van de inspraak een schriftelijke reactie hebben ingediend, zijn op de hoogte gebracht van de beantwoording van hun reactie. Deze rapportage is opgenomen in bijlage 2. Het ontwerp bestemmingsplan is aangepast conform de reacties uit de rapportage. De aanpassingen zijn de reactienota aangegeven.

10. RAADSVASTSTELLING

Op grond van artikel 3.8 van de *Wet ruimtelijke ordening* heeft met ingang van 9 oktober 2009 gedurende zes weken het ontwerpbestemmingsplan "Motorcrossterrein Zuidwolde" met bijlagen voor iedereen ter inzage gelegen. Een ieder kon gedurende deze termijn van terinzagelegging zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan indienen. In verband met een procedurefout is het ontwerp nogmaals (ongewijzigd) ter inzage gelegd van 27 november 2009 tot en met 7 januari 2010.

Naar aanleiding van de terinzageliggig van het ontwerpbestemmingsplan zijn drie zienswijzen ontvangen.

Gewijzigde vaststelling

Het bestemmingsplan is gewijzigd vastgesteld op de punten die genoemd zijn in bijlage 3. De inhoudelijke wijzigingen hebben betrekking op een uitbreiding van de bestemming "Natuur", een gedeeltelijke verlegging van de aanduiding "specifieke vorm van sport - motorcrossbaan" en het verruimen van de bestemmingsomschrijving van de bestemming "Groen" zodat een ontsluiting gerealiseerd kan worden.

Ook is het bestemmingsplan aangepast aan de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht*. Dit betreft geen inhoudelijke maar een systematische wijziging.

Op 14 juli 2011 heeft de gemeenteraad van De Wolden het bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld. Voor de raadsstukken wordt verwezen naar het vaststellingsbesluit.

===