

Ruimtelijke onderbouwing

Herinrichting kruising Heerstraat-Hertraksestraat

Gemeente Cuijk



Ruimtelijke onderbouwing

Herinrichting kruising Heerstraat-Hertrakse- straat


Gemeente Cuijk

Datum:

17 februari 2017

Projectgegevens:

ROB01-0253349-01b

Datum vrijgave	Opsteller(s)	Projectleider	Vrijgave
17-02-2017	WB	EB	

croonenburos



Vestiging Oosterhout
Beneluxweg 125
4904 SJ Oosterhout
T: +31 (0)162 48 75 00
www.croonenburo5.com

Vestiging Maastricht
Wim Duisenbergplantsoen 21
6221 SE Maastricht
T: +31 (0)43 325 32 23
info@croonenburo5.com

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Projectgebied	1
1.3	Vigerend bestemmingsplan	1
1.4	Leeswijzer	2
2	Planbeschrijving	3
2.1	Huidige situatie	3
2.2	Toekomstige situatie	4
3	Beleidskader	5
3.1	Provinciaal beleid	5
3.2	Gemeentelijk beleid	9
4	Milieuhygiënische en planologische verantwoording	11
4.1	Bodem	11
4.2	Water	11
4.3	Akoestiek wegverkeerlawaai	12
4.4	Flora & Fauna	12
4.5	Bedrijven- en milieuzonering	13
4.6	Archeologie	13
4.7	Externe veiligheid	13
5	Haalbaarheid	15
5.1	Financieel	15
5.2	Maatschappelijk	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.

Bijlage 1: Akoestisch onderzoek wegverkeerlawaai, Omgevingsdienst Brabant Noord, d.d. 17 januari 2017

Bijlage 2: Quick-scan Flora en Fauna, Faunaconsult, d.d. 8 februari 2017.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Cuijk is voornemens ter plaatse van de kruising Heerstraat/Hertrakseweg de verkeerssituatie te wijzigen ten behoeve van de verkeersveiligheid. Het betreffende kruispunt wordt veelvuldig gebruikt door overstekende fietsers. De Heerstraat is een weg met een hoge verkeersintensiteit en kent een maximum snelheid van 80 km/uur. Deze herinrichting betekent dat de huidige weg deels wordt verbreed en verlegd, waarmee ruimte wordt gecreëerd voor vluchtheuvels in het midden van de weg. Hiermee wordt het oversteken voor fietsers vergemakkelijkt en veiliger. Als gevolg van deze ontwikkeling moet het naastgelegen fietspad deels worden verschoven naar de naastgelegen berm.

Aan de hand van voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt getoetst of bij de herinrichting van het kruispunt sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing wordt opgenomen als bijlage bij de herziening van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2010'.

1.2 Projectgebied

Het projectgebied bestaat uit een strook van circa 200 meter op de Heerstraat, de verbindingsweg tussen Cuijk en de dorpskern Oeffelt. Daarnaast is het vanwege verkeerstechnische redenen noodzakelijk dat ook de beide wegen die de Heerstraat doorkruisen, de Hertraksestraat en de Heikantseweg, deels worden heringericht.

Projectgebied



Bron: Globespotter

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan is 'Buitengebied 2010', vastgesteld op 11 december 2013. Voor het plangebied zijn in dit bestemmingsplan de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- De enkelbestemmingen 'Agrarisch met waarden - landschapswaarden' en 'Verkeer- weg-verkeer';

- Dubbelbestemming 'Waarde – archeologie 5'
- De functieaanduidingen 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – dassen' en 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - cultuurhistorisch waardevolle akker'.
- De gebiedsaanduidingen 'Radarverstroringsgebied, 'boom- en vaste plantenteelt categorie 2', 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied', 'funnel', 'dassencorridor' en 'accentgebied boom- en vaste plantenteelt'.

De herinrichting van het kruispunt is niet mogelijk op grond van het vigerend bestemmingsplan, omdat hiermee de weg deels komt te liggen op gronden die in de huidige situatie de bestemming 'Agrarisch met waarden – landschapswaarden' hebben.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden de huidige en de toekomstige situatie van het projectgebied beschreven. Het beleidskader dat van toepassing is op de locatie en het initiatief is opgenomen in hoofdstuk 3. Aan de hand van de omschrijving van de planologische en milieuhygiënische aspecten ter plaatse en in de directe omgeving van het projectgebied wordt in hoofdstuk 4 de toelaatbaarheid van het initiatief getoetst. De financiële haalbaarheid en de te doorlopen procedure van het initiatief komen in hoofdstuk 5 aan de orde.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Cuijk, tussen Cuijk en de dorpskern Oefelt en nabij het dorp Sint Agatha. Deze plaatsen worden verbonden door de Heerstraat, een gemeentelijke weg met een maximum snelheid van 80 km/uur. De weg wordt met ca. 4.000 vervoersbewegingen per etmaal relatief intensief gebruikt. Ter hoogte van het dorp Sint Agatha monden de Hertraksestraat en de Heikantseweg uit op de Heerstraat.



Luchtfoto kruising Heerstraat-Hertraksestraat-Heikantseweg



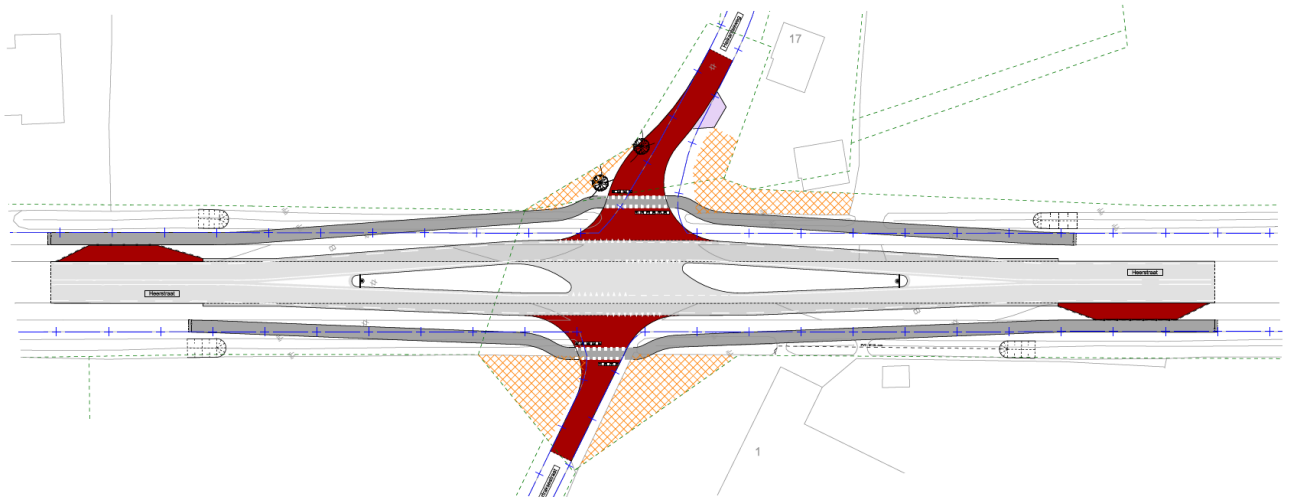
Blik op kruising Heerstraat-Hertraksestraat-Heikantseweg

Het kruispunt wordt in de praktijk veelvuldig gebruikt door overstekende fietsers. In de huidige situatie draagt de inrichting van het kruispunt niet bij aan de verkeersveiligheid hiervan.

Ondanks dat de maximum snelheid op deze intensief gebruikte weg relatief hoog is, zijn er in de huidige situatie namelijk geen fysieke elementen rondom dit kruispunt geplaatst die de snelheid van automobilisten beperken en de alertheid voor het naderende kruispunt verhogen.

2.2 Toekomstige situatie

Om de veiligheid van alle weggebruikers te verbeteren is onderhavig ontwikkelingsplan opgesteld. In de nieuwe situatie worden de rijbanen op de Heerstraat gesplitst en worden tussen de rijbanen vluchtheuvels aangebracht. Hierdoor wordt het oversteken van fietsers vergemakkelijkt.



Toekomstige inrichting kruising Heerstraat-Hertraksestraat-Heikantseweg

Als gevolg van de inpassing van de vluchtheuvels moet de Heerstraat worden verbreed en het fietspad ter plaatse van de Hertraksestraat en Heikantseweg worden verlegd.

Om dit mogelijk te maken moeten agrarische bestemde gronden, waarvan de gemeente eigenaar is, worden benut. De ontwikkeling heeft geen noemenswaardige gevolgen voor de omgeving. In hoofdstuk 4 van onderhavige ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op de relevante milieu- en omgevingsaspecten.

3 Beleidskader

De voorgenomen ontwikkeling moet passen binnen het vigerend beleid op zowel provinciaal als gemeentelijk niveau. Voor de ontwikkeling en het projectgebied zijn verschillende beleidsstukken relevant. Hierna zijn de belangrijkste bevindingen uit het beleid beschreven en wordt aangegeven hoe de ontwikkeling van het projectgebied hierop aansluit.

3.1 Provinciaal beleid

3.1.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening

De Structuurvisie ruimtelijke ordening (Svro) bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025, met een doorkijk naar 2040. Sinds de vaststelling van de Svro op 1 oktober 2010 zijn door Provinciale Staten diverse besluiten genomen die tot een verandering hebben geleid in de provinciale rol en sturing en het provinciaal beleid. Vanuit de provincie Noord-Brabant is derhalve besloten om de Svro te actualiseren. Er is een bewuste keuze gemaakt om geen geheel nieuwe visie op te stellen, omdat de bestaande structuurvisie recent is vastgesteld en de visie en sturingsfilosofie voor het overgrote deel nog actueel zijn. Er heeft slechts op onderdelen bijsturing plaatsgevonden. Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2010 – partiële herziening 2014 in werking getreden.

De Svro gaat in op de ruimtelijke kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant. Mens, markt en milieu zijn binnen de provincie in evenwicht. Daarom kiest de provincie in haar ruimtelijk beleid tot 2025 voor de verdere ontwikkeling van gevarieerde en aantrekkelijke woon-, werk- en leefmilieus en voor een kennisinnovatieve economie met als basis een klimaatbestendig en duurzaam Brabant. Het principe van behoud en ontwikkeling van het landschap is in de structuurvisie de ‘rode’ draad die de ruimtelijke ontwikkelingen stuurt. De provincie wil het contrastrijke Brabantse landschap herkenbaar houden en verder versterken. Daarom wordt ingezet op de ontwikkeling van robuuste landschappen, een beleefbaar landschap vanaf het hoofdwegennet en behoud en versterking van aanwezige landschapskwaliteiten.

De provincie streeft naar een betere verknoping van infrastructuur en ruimtelijke ontwikkelingen. De opgave is om de (inter)nationale concurrentiepositie van Brabant te versterken door economische kerngebieden, waaronder hoogstedelijke zones en stedelijke knooppunten, te ontwikkelen. De provincie wil dat het landschap meer aandacht krijgt bij uitbreiding en aanleg van infrastructuur, omdat een goede afstemming van de vormgeving van (spoor)wegen met de omgeving bijdraagt aan de kwaliteit van Brabant. Essentiële voorwaarden voor de kwaliteit van de leefomgeving in Brabant zijn duurzaamheid en veiligheid. Deze aspecten staan daarom ook voorop bij infrastructurele ontwikkelingen.

De provincie vindt het van groot belang dat bij de trajectkeuze en vormgeving van wegen een goede relatie gelegd wordt met de omliggende stedelijke gebieden en het landschap. Het doel is dat elke nieuwe ingreep bijdraagt aan het behoud of de versterking van de kenmerken van het gebied.

Bij routeontwerp gaat het niet alleen om een zorgvuldige inpassing van infrastructuur in het landschap, maar ook om het herkenbaar en beleefbaar maken van het landschap en het accentueren van kwaliteiten. Daarbij is aandacht nodig voor:

- de wijze waarop de weg bijdraagt aan de herkenbaarheid van de landschaps- en ontginningsstructuur;
- de beleving van openheid versus beslotenheid zoals panorama's, zichtrelaties, bijzondere landschappen en/of dorps- en stadgezichten;

- de vormgeving van weg en directe omgeving (berm, bermsloot, kruisingen, afslagen, rondes e.d.) in aansluiting op de gebiedskenmerken.

Relevantie voor het projectgebied

De gemeente Cuijk heeft als doel door middel van de onderhavige herinrichting van de kruising Heerstraat-Hertraksestraat tussen Cuijk en Oeffelt de verkeersveiligheid te bevorderen. Alhoewel het hier een kleinschalige ontwikkeling betreft, is deze in lijn met de provinciale structuurvisie ruimtelijke ordening.

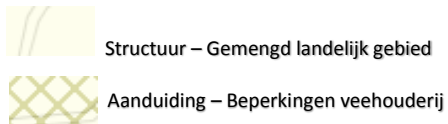
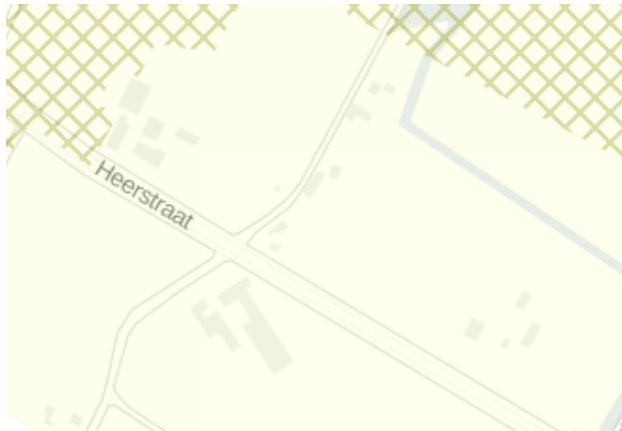
3.1.2 Verordening ruimte

In de Wet ruimtelijke ordening is vastgelegd hoe de bevoegdheden op het gebied van ruimtelijke ordening zijn verdeeld tussen rijk, provincies en gemeenten. Provincies kunnen door middel van een planologische verordening regels formuleren waarmee gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening moeten houden. De provincie Noord-Brabant heeft hiertoe de Verordening ruimte opgesteld. De Verordening ruimte bevat regels ter bescherming van de provinciale belangen en wordt periodiek geactualiseerd. Op 19 maart 2014 is de Verordening ruimte 2014 in werking getreden. Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben in hun vergadering van 10 juli 2015 de Verordening ruimte 2014 opnieuw vastgesteld. De gewijzigde verordening is op 15 juli 2015 in werking getreden. In de Verordening ruimte zijn onder andere regels opgenomen met betrekking tot stedelijke ontwikkeling, natuurgebieden en agrarische ontwikkelingen (waaronder de zorgvuldige veehouderij).

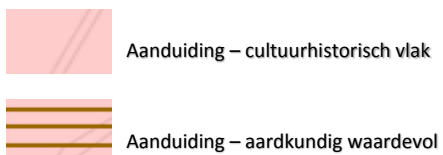
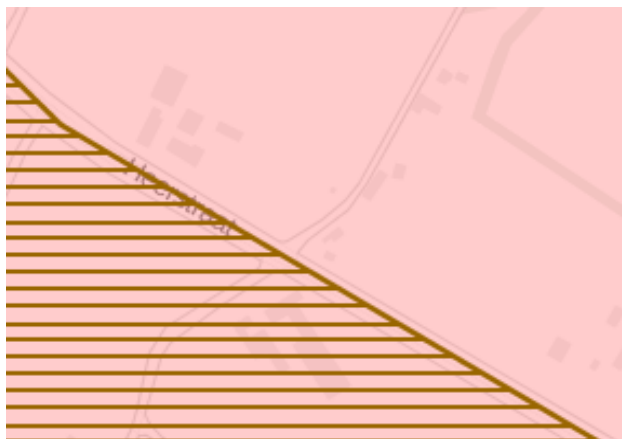
De regels in de Verordening ruimte 2014 zijn een doorvertaling van het provinciaal beleid zoals opgenomen in de Structuurvisie ruimtelijke ordening (Svro). De regels van de Verordening ruimte zijn er - in lijn met het beleid van de Svro - op gericht om het leeuwendeel van de stedelijke ontwikkelingen plaats te laten vinden in de stedelijke regio's en in het bestaand stedelijk gebied. De begrenzingen van de stedelijke en landelijke regio's zijn vastgelegd op de kaarten behorende bij de Verordening ruimte. In de verordening zijn ook het bestaand stedelijk gebied, de zoekgebieden voor stedelijke ontwikkeling en de ecologische hoofdstructuur begrensd. Een belangrijk onderdeel van de Verordening ruimte is de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten, zowel in het stedelijk gebied als in het landelijk gebied, bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied en de naaste omgeving. In samenhang hiermee bevat de verordening een investeringsregel voor landschapsontwikkeling: bij ontwikkelingen buiten het bestaand stedelijk gebied dient inzichtelijk te worden gemaakt hoe deze ontwikkeling gepaard gaat met een kwaliteitsverbetering van het landschap.

Structuren en aanduidingen

Op de kaartbeelden van de Verordening ruimte 2014 wordt onderscheid gemaakt in vier structuren en diverse aanduidingen. De vier structuren zijn het bestaand stedelijk gebied, de ecologische hoofdstructuur, de groenblauwe mantel en het gemengd landelijk gebied.



Uitsnede kaartbeelden Verordening ruimte



Het projectgebied behoort tot de structuur 'Gemengd landelijk gebied'. Daarnaast zijn de gronden aangeduid als 'cultuurhistorisch vlak' alsmede 'aardkundig waardevol'.

Relevantie projectgebied

De gebieden die behoren tot de structuur gemengd landelijk gebied zijn in zijn algemeenheid bedoeld voor ontwikkeling en bescherming van de agrarische economie. In de toelichting behorende bij een ontwikkeling dient van wegen artikel 7.19 te worden gerespecteerd. Deze toelichting dient onderstaande punten voldoende te motiveren

- a. een omschrijving van het gebied waarop het voorbereidend onderzoek was gericht;

Voor het onderhavige initiatief is geen specifiek voorbereidend onderzoek verricht. Het betreft enkel verkeerstechnische aanpassing (verbreding en beperkte wegverlegging ten behoeve van het aanleggen van vluchtheuvels) van een bestaande weg waarmee de verkeersveiligheid wordt verbeterd. Een voorbereidend onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

- b. een beschrijving van de aard van het verkeerskundig probleem waarop dat voorbereidend onderzoek was gericht en van de aard van de ruimtelijk relevante ontwikkelingen in het gebied;*

Voor het onderhavige initiatief is geen voorbereidend onderzoek verricht. De ontwikkeling vindt plaats in het kader van het verbeteren van de verkeersveiligheid. In de huidige situatie is het kruispunt Heerstraat- Hertraksestraat niet goed zichtbaar voor automobilisten op de Heerstraat. Dit leidt tot onveilige situaties. Doormiddel van deze verkeerstechnische ingrepen (het aanleggen van vluchtheuvels en verleggen van het fietspad) wordt de zichtbaarheid van het kruispunt verbeterd en de snelheid en waakzaamheid van automobilisten vergroot.

- c. een onderbouwing van de voorkeur voor het in het plan opgenomen tracé, mede aan de hand van het voorbereidend onderzoek bedoeld onder a en b;*

Onderhavig initiatief betreft de aanleg van twee vluchtheuvels en het verplaatsen van de nabij de kruising Heerstraat-Hertraksestraat-Heikantseweg. Hiermee wordt de waakzaamheid van automobilisten op de Heerstraat vergroot, de snelheid beperkt en de zichtbaarheid en bescherming van fietsers verbeterd. Vanuit ruimtelijk oogpunt is dit de ontwikkeling zonder verdere ruimtelijke gevolgen.

- d. een beschrijving van het aantal te realiseren rijstroken;*

Het aantal rijstroken blijft in onderhavige ontwikkelingen gelijk met de huidige situatie. Er is enkel sprake van een beperkte verbreding en verlegging van de huidige infrastructuur.

- e. een beschrijving van de te treffen maatregelen, de inpassing van die maatregelen en de ligging in het terrein;*

De beschrijving en de eventueel daarbij behorende inpassing van de maatregelen ten behoeve van de herinrichting van het kruispunt zijn beschreven in hoofdstuk 4 van voorliggende ruimtelijke onderbouwing

- f. een beschrijving van de te treffen voorzieningen, gericht op het ongedaan maken, beperken of compenseren van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk, voor zover die voorzieningen rechtstreeks verband houden met de uitvoering van het werk.*

Onderhavig initiatief betreft een beperkte ingreep. Er kan daarom ook gesteld worden dat de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk, voor zover die voorzieningen rechtstreeks verband houden met de uitvoering van het werk beperkt zijn. Indien er voorzieningen getroffen moeten worden, zal dit in hoofdstuk 4 van onderliggende toelichting beschreven worden.

Ontwikkelingen in het gemengd landelijk gebied dienen daarnaast te zijn voorzien van een motivering waarop de ontwikkeling bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit van het landschap. Dit is vastgelegd in artikel 3.1 van de Verordening ruimte. Kernvoorwaarde is dat een plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken

gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid. De ontwikkeling is echter dermate kleinschalig dat deze geen invloed heeft op de kwaliteit van de omgeving.

Gebieden die zijn aangeduid als ‘cultuurhistorisch vlak’ en ‘aardkundig waardevol’ dienen ingevolge de Verordening ruimte (artikel 21 en 22) te worden beschermd en zijn gericht op het behouden, herstellen en duurzaam ontwikkelen van de aanwezige waarden. Dit heeft als doel het onderscheidende karakter van deze gebieden te behouden. De omvang van de onderhavige ontwikkeling is zeer beperkt, betreft de aanpassing van een bestaande weg en heeft hierdoor geen negatieve invloed op het onderscheidende karakter van het gebied. Bovendien worden de voorschriften die voortvloeien uit de archeologische dubbelbestemming gerespecteerd. Hiermee kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling voldoet aan de Verordening ruimte.

3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 Structuurvisie: De koers van Cuijk

In de vast te stellen structuurvisie ‘De koers van Cuijk’ wordt op hoofdlijnen richting gegeven aan de ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente. Deze Structuurvisie legt niet vast waar welke functie of ruimtelijke ontwikkeling gerealiseerd wordt. Dit is voorbehouden aan de juridisch – planologische status van een bestemmingsplan. De Structuurvisie geeft ambitie, richting en koers aan de mogelijke ruimtelijke inrichting van de gemeente voor de nabije toekomst. Deze ambities, richtingen en koers zijn gebaseerd op demografische, sociale en economische trends en ontwikkelingen. Tevens benoemt deze structuurvisie in de uitvoeringsparagraaf de wijze waarop de gemeente invulling denkt te geven aan de verwezenlijking en ambitie van de beleidskoers.

Op basis van de landschappelijke kenmerken, het occupatieverleden, bestaande functies en voorziene ontwikkelingen is voor het grondgebied van de gemeente een tweedeling gemaakt in de te varen koers:

1. Het op de hogere gronden gelegen Dynamisch Cuijk
2. Vitaal landelijk Cuijk, het lager gelegen gebied

In Dynamisch Cuijk dient de altijd aanwezige dynamiek behouden en versterkt te worden, zodat het gebied zich kan blijven ontwikkelen in landschappelijk en economisch opzicht. Hiermee wordt de nieuwe identiteit en kwaliteit inhoud en vorm gegeven. Deze gebieden bieden dus ruimte voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen en/of grootschaligere c.q. bezoekersintensievere ontwikkelingen die bijdragen aan de gewenste ambitie om een aangename en veelzijdige leef- en werkomgeving te creëren met goede basisvoorzieningen en oog voor kwaliteit en duurzaamheid.

‘Vitaal landelijk Cuijk’ is de contramale van ‘Dynamisch Cuijk’. Hierin ligt vooral het agrarisch gebied, de natuurgebieden en natuurlijk de kernen Haps, Vianen en Sint Agatha. De doelstelling voor deze gebieden is het behouden en waar mogelijk versterken van de ruimtelijke kwaliteit van met name de aan het buitengebied gebonden functies. De aanwezige landschappelijke waarden en natuurwaarden spelen hierbij een belangrijke rol.

Voor het realiseren van de ambities voortvloeiende uit de Structuurvisie wordt daarom uitgegaan van de kernwaarden die belangrijk zijn voor een duurzame ruimtelijke ontwikkeling:

- een gezonde en veilige omgeving voor mens en natuur;
- zorgvuldig ruimtegebruik;
- toekomstbestendigheid;
- niet afwentelen op andere generaties;
- gebiedskwaliteiten benutten;
- mentaal eigenaarschap en blijvende vitaliteit.

Door een goede invulling van de ruimtelijke randvoorwaarden kan de ruimtelijke kwaliteit van de stad-landrelatie worden verbeterd en kunnen nieuwe economische initiatieven worden ontplooid. Om de aantrekkingskracht van de gemeente Cuijk als woon-werklocatie te behouden, zal daarom blijvend toepassing worden gegeven aan een creatieve, duurzame en integrale afweging. Zo wordt een gezonde, aantrekkelijke en veilige leefomgeving gecreëerd.

Relevantie projectgebied

In de onderhavige ontwikkeling wordt aan de hand van een herinrichting van het kruispunt Heerstraat-Hertraksestraat de verkeersveiligheid op het traject tussen Cuijk en Oeffelt verbeterd. Dit draagt bij aan de veiligheid van de leefomgeving. Hiermee levert het project ondanks de geringe omvang een positieve bijdrage aan de doelstellingen uit de structuurvisie.

4 Milieuhygiënische en planologische verantwoording

Verplicht onderdeel van een ruimtelijke onderbouwing is het bieden van inzicht in de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. In dit hoofdstuk is een verantwoording voor deze aspecten opgenomen.

4.1 Bodem

De bodem moet geschikt zijn voor het voorgenomen gebruik. Bij een bestemmingswijziging wordt bodemonderzoek noodzakelijk geacht, indien de bestemmingswijziging tevens een wijziging naar een 'strengere' bodemgebruiksvorm inhoudt. Bij een bestemmingswijziging die een gelijkblijvend of minder streng bodemgebruik oplevert, wordt de bodemkwaliteit in het kader van de bestemmingswijziging niet noodzakelijk geacht.

Voorliggend initiatief maakt een wijziging van het huidige gebruik mogelijk. De betreffende gronden zijn nu deels bestemd als 'Agrarisch met waarden - landschapswaarden' en worden in de toekomstige situatie voor verkeersdoeleinden gebruikt. Dit betreft een 'minder streng' al dan niet gelijkblijvend bodemgebruik. Vanuit het oogpunt van bodemkwaliteit is geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling te verwachten.

4.2 Water

4.2.1 Algemeen

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is de opstelling van een waterparagraaf verplicht gesteld, mede in relatie tot de watertoets. In deze paragraaf wordt verwoord hoe er in het plan met de aspecten water en ruimte rekening wordt gehouden, in relatie tot enerzijds het waterbeleid en anderzijds de waterhuishouding.

Het plangebied valt onder het beheer van Waterschap AA en Maas. De doelen van het waterschap voor de periode 2016-2021 staan beschreven in het waterbeheerplan. Hierbij is een indeling gemaakt in de programma's 'veilig en woonbaar beheergebied', 'voldoende water en robuust watersysteem', 'gezond en natuurlijk water' en 'schoon water'. Bij alle in- en uitbreidingsplannen adviseert en toetst het waterschap op hydrologische effecten, waarbij hydrologisch neutraal ontwikkelen het uitgangspunt is. Kortom, het initiatief mag niet leiden tot een verandering van de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en in de directe omgeving. Daarnaast is het streven om het schone en het verontreinigende water zoveel mogelijk te scheiden.

Aanvullend op het waterbeheerplan hebben de drie Brabantse waterschappen sinds 1 maart 2015 de beschikking over één gezamenlijke verordening. Dit betreft de zogenaamde Brabantse Keur. Als onderdeel van dit harmonisatietraject hanteren de waterschappen dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlakte toeneemt. Hiermee geven de waterschappen invulling aan de wens van met name de zogenaamde grensgemeentes die in het verleden te maken hadden met verschillend beleid van waterschappen.

4.2.2 Locatiestudie

Het planvoornemen voorziet in de herinrichting van de kruising Heerstraat-Hertraksestraat. De voorgenomen ontwikkeling betreft concreet de verbreding en verlegging van de weg ten behoeve van de aanleg van vluchtheuvels. Hierdoor worden in eerste instantie deels onverharde gronden benut, doordat het fietspad verder van de rijbaan wordt verplaatst. Dit wordt echter vervolgens

nagenoeg volledig gecompenseerd door het aanleggen van een groenstrook die fungeert als scheiding tussen de rijbaan en het verplaatste fietspad. Per saldo is de toename van de verharding dus zeer beperkt.

Op basis van de Algemene regels, behorende bij de Keur van de drie Brabantse waterschappen, is voor ontwikkelingen waarvan de toename van het verhard oppervlak minder dan 2.000 m² draagt geen compensatie vereist. Geconcludeerd kan worden dat er met het onderhavige ontwikkeling geen waterschapsbelangen in het geding zijn. Er zijn derhalve geen belemmeringen aanwezig vanuit het aspect water.

4.3 Akoestiek wegverkeerlawaai

In de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg met een snelheidslimiet van meer dan 30 km/uur van rechtswege een akoestisch aandachtsgebied (zone) heeft. Bij aanpassingen aan de weg dient binnen het aandachtsgebied bepaald te worden of er sprake is van een reconstructie in het kader van de Wet Geluidhinder.

Bij een weg van twee rijstroken in het buitengebied is de zonebreedte 250 meter aan weerszijde van de weg, gemeten van het midden van de weg. In onderhavig plan zijn kwetsbare objecten (twee woningen) gesitueerd binnen deze zone. Derhalve is door de Omgevingsdienst Brabant Noord een onderzoek uitgevoerd (d.d. 17 januari 2017) naar de geluidsbelasting op de gevels van de aanwezige kwetsbare objecten (woningen) binnen de betreffende zone. De conclusies worden hieronder beknopt besproken, de volledige rapportage is als bijlage toegevoegd aan de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

Uit het onderzoek is gebleken dat de splitsing van de rijbanen door de aanleg van de vluchtheuvels slechts geringe invloed heeft. Weliswaar komt een van de rijbanen hierdoor dichterbij de woningen te liggen, de andere rijbaan komt als gevolg van deze ontwikkeling juist verder van de betreffende woningen te liggen. Hierdoor is het totale effect van de herinrichting zeer gering en voldoet het onderhavig plan aan de Wet geluidhinder en is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

4.4 Flora & Fauna

Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen worden uitgevoerd indien de werkzaamheden niet in strijd zijn met de Wet natuurbescherming (Wn) en het beleid van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Daarom is inzicht gewenst in de aanwezigheid van beschermde soorten en beschermde gebieden in de invloedssfeer van het projectgebied en de effecten hierop. In dit kader is door Faunaconsult een quick-scan naar de aanwezige flora en fauna uitgevoerd. De rapportage (d.d. 8 februari 2017) is als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing opgenomen. Hierna volgen de conclusies en aanbevelingen.

In het plangebied komen mogelijk zoogdieren en amfibieën voor die onder de Wn zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in Noord-Brabant een vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud (Provinciale Staten van Noord-Brabant, 2016).

Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wn): deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten tijdens het werk worden aangetroffen dieren zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst. Om de verstoring en vernietiging van vogelnesten te vermijden luidt de aanbeveling om de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren.

4.5 Bedrijven- en milieuzonering

Doorgaans dient bij een ruimtelijke ontwikkeling aandacht te worden besteed aan de gewenste scheiding van milieubelastende activiteiten en gevoelige objecten zoals woningen. Hierbij wordt enerzijds bekeken of er geen overlast ontstaat op bestaande gevoelige objecten, anderzijds dienen bestaande bedrijven niet beperkt te worden in hun (planologische) ontwikkelingsmogelijkheden.

In dit geval betreft de ontwikkeling de herinrichting van een bestaand kruispunt ten behoeve van de verkeersveiligheid in het buitengebied. In de omgeving zijn enkele woningen en agrarische bedrijven gevestigd. Deze aanwezige objecten in de omgeving van het plangebied ondervinden geen nadelige gevolgen en/of belemmeringen door de geplande verkeersmaatregelen. Vanuit het aspect bedrijven-en milieuzonering zijn er derhalve geen belemmeringen voor de onderhavige ontwikkeling.

4.6 Archeologie

Conform het bepaalde in artikel 38a van de Monumentenwet 1988 moet bij elke ruimtelijke ontwikkeling rekening gehouden worden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische monumenten.

Op de archeologische beleidskaart van de gemeente Cuijk, onderdeel van het beleidsplan uit 2009, is te zien dat de gronden ter plaatse van het te herinrichten kruispunt zijn aangemerkt als 'Waarde-archeologie 5', wat betekent dat er sprake is van een hoge en middelhoge archeologische verwachting. Deze dubbelbestemming is ook als zodanig opgenomen in het vigerende bestemmingsplan. De gemeente heeft hiermee in dit gebied vastgesteld dat er een archeologische onderzoeksplicht geldt bij een verstoring van het oppervlakte over een gebied van 2.500 m² en een diepte van 50 cm. Bodemverstoringen die daaronder blijven (kleiner dan 2.500 m² of minder diep dan 50 cm) zijn hiermee dus uitgesloten van deze onderzoeksplicht.

Aangezien ten gevolge van onderhavige ontwikkeling nagenoeg geen bodemverstoring plaatsvindt, kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van archeologie.

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Algemeen

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten is verbonden voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Het veiligheidsbeleid in Nederland is gebaseerd op een tweetal begrippen, het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR):

- Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat één persoon, die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute of nabij een inrichting verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer, de opslag en/of de handeling van gevaarlijke stoffen. Daarbij geldt dat de omvang van het risico bepaald wordt door de afstand, waarbij geldt: hoe groter de afstand, des te kleiner het risico. De risico's worden weergegeven in PR risicocontouren.
- Het groepsrisico is de kans per jaar dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van een transportroute of een inrichting voor handelingen met gevaarlijke stoffen in één

keer het (dodelijk) slachtoffer wordt van een ongeval. In tegenstelling tot het plaatsgebonden risico geldt voor het groepsrisico geen grenswaarde maar een oriëntatiewaarde. Deze oriëntatiewaarde kan gezien worden als een streefwaarde en heeft geen juridische status. Het overschrijden van de oriëntatiewaarde is mogelijk mits dit in de besluitvorming door het bevoegd gezag wordt gemotiveerd.

Risicobronnen kunnen worden onderscheiden in risicovolle inrichtingen (waaronder lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen en buisleidingen. Om voldoende ruimte te scheppen tussen een risicobron en personen of objecten die risico lopen (kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen. Het beoordelingskader voor risicovolle inrichtingen wordt gevormd door het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), waarin de Basisnetten voor weg, spoor en water zijn vastgelegd. Voor buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

4.7.2 Toetsing initiatief

De ontwikkeling betreft de herinrichting van een bestaand kruispunt. Hierbij is geen sprake van een plaatsgebonden risico, omdat een dit geen verblijfsruimte betreft. Bovendien zijn er in de directe omgeving van het projectgebied geen risicovolle inrichtingen gesitueerd die relevant zijn voor de voorliggende ontwikkeling. Het projectgebied ligt tevens op zeer ruime afstand van (spoor)wegen waarover gevaarlijke stoffen vervoerd worden en relevante buisleidingen. Hiermee kan worden geconcludeerd dat er vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen zijn met betrekking tot voorliggend initiatief.

5 Haalbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van dit project aangetoond. De ontwikkeling moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven en daarnaast worden de (te) doorlopen procedures weergegeven.

5.1 Financieel

De kosten die met de voorliggende ruimtelijke procedure gemoeid zijn, zijn volledig voor rekening van de gemeente. In haar begroting is met deze kosten rekening gehouden. Het bestemmingsplan is hiermee financieel uitvoerbaar.