

Plan-MER

Bestemmingsplan buitengebied

Gemeente Cuijk

Plan-MER

Bestemmingsplan buitengebied

Opdrachtgever: Gemeente Cuijk

Plan-MER

Bijlage(n)

Datum:

Augustus 2010

Projectgegevens:

TOE06-CUY00103-02a

Projectfasering:

Plan van Aanpak / Opdracht	-	april 2009
Uitgangspunten plan-MER	-	augustus 2009
Concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau	-	mei 2010
Notitie Reikwijdte en Detailniveau	-	juni 2010
Concept plan-MER buitengebied	-	augustus 2010
Plan-MER buitengebied	-	pm

CROONEN ADVISEURS

ruimtelijke vormgeving & ordening

Postbus 435 – 5240 AK Rosmalen

T (073) 523 39 00 – F (073) 523 39 99

E info@croonen.nl – I

Samenvatting

1. Inleiding

Voor het buitengebied van de gemeente Cuijk zijn het college en de gemeenteraad momenteel doende het bestemmingsplan te herzien. Voor deze herziening is een voorontwerpbestemmingsplan vastgesteld. Hierin zijn de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid voor het buitengebied vastgesteld. De Verordening Ruimte, de (Interim)structuurvisie en het Reconstructieplan Peel en Maas zijn hierbij als basis benut.

Vanwege eventuele m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten, die voortvloeien uit het nieuwe bestemmingsplan is voorliggend plan-MER opgesteld voor het gehele buitengebied exclusief het landbouwontwikkelingsgebied (LOG). Het LOG maakt geen onderdeel uit van het bestemmingsplan buitengebied. Voor het LOG wordt een afzonderlijk plan-MER opgesteld. Voor dit plan-MER is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) opgesteld.

2. Voorgenomen activiteit en beleid

Het nieuwe bestemmingsplan buitengebied omvat beleid voor verschillende (kleinschalige) ontwikkelingen in de grondgebonden landbouw, intensieve veehouderij, ecologische hoofdstructuur (netwerk bos- en natuurgebieden), landschap en cultuurhistorie, recreatie en toerisme, leefbaarheid, water en milieu. Met name het beleid voor de verdere ontwikkeling van de intensieve veehouderij op de zogenaamde Duurzame locaties voor de intensieve veehouderij en in mindere mate dat van de EHS, recreatie & toerisme en waterberging ligt ten grondslag aan dit plan-MER. Het ruimtelijk beleidskader van Verordening Ruimte, (Interim)structuurvisie en het Reconstructieplan Peel en Maas zijn als input benut voor de planherziening. Verder is er ook gekeken naar ruimtelijk relevant sector en facetbeleid voor natuur, landschap, milieu en water.

3. Huidige situatie en autonome ontwikkeling

Er wordt uitgegaan van verdere schaalvergroting binnen de grondgebonden landbouw en van verdere schaalvergroting binnen de intensieve veehouderij. Tot 2020 wordt hierbij een nulgroei verwacht. Wel verschuiven er rechten van stoppers naar bedrijven, die doorgaan. Voor recreatie en toerisme wordt een lichte groei voorspeld. Dit geldt ook voor (kleinschalige) waterberging en de EHS.

4. Alternatieven/Varianten en hun milieueffecten

Voor landbouw (intensieve veehouderij, standaardbedrijf met 500 zeugen gesloten) en recreatie & toerisme is gekeken naar een basis alternatief (A), welke uitgaat van twee varianten: een nulgroei (A1) en een extra groei van de veestapel van 10% (A2). De ont-

wikkeling van de (intensieve) veehouderij moet minimaal 250 meter van voor verzuring gevoelige gebieden (WAV gebieden) blijven. Het tweede alternatief is een zogenaamd zonering alternatief (B), waarbij er een extra zonering wordt aangebracht om het Natura 2000-gebied Oeffelter Meent. Ook hier worden twee varianten onderscheiden. De ene variant gaat uit van een basisgroei van de intensieve veehouderij van 10% buiten de genoemde afstand en geen groei van de grondgebonden veehouderij binnen het volledige plangebied (B1) en de andere variant van dezelfde basisgroei en een basisgroei van 10% van de grondgebonden veehouderij binnen het volledige plangebied (B2). Wat betreft milieueffecten is er via een uitgebreide kwalitatieve analyse gekeken naar de mogelijke effecten op de Natura 2000-gebieden, de bestaande en nieuwe EHS, de soorten, het landschap, de cultuurhistorie en de archeologie, verkeer&gezondheid, alsmede milieu, water en bodem. Deze effecten zijn beoordeeld ten opzichte van de autonome ontwikkeling als referentiesituatie.

5. Conclusies en aanbevelingen

Uit de effectscore voor de bekeken onderdelen blijkt dat de verschillen tussen de gehanteerde alternatieven en scenario's minimaal zijn. Toch zijn er wel enkele nuanceverschillen te benoemen. De volgende conclusies worden getrokken:

- **Landbouw:** de aspecten vermessing en verzuring van Natura 2000-gebieden scoren iets beter voor het zoneringalternatief en ook het aspect landschap scoort iets beter in dit alternatief.
- **Recreatie & Toerisme:** de aspecten betreding en verstoring van Natura 2000-gebieden en de EHS scoren iets beter voor het zoneringalternatief en het aspect landschap scoort iets beter in dit alternatief.
- **Waterberging:** kleinschalige waterberging in het gehele watersysteem heeft overwegend positieve effecten, met name voor de waterhuishouding in de strijd tegen verdroging.
- **Natuurontwikkeling:** Natuurontwikkeling heeft eveneens overwegend positieve effecten, maar lokaal kan er spanning zijn wat betreft de aspecten landschap, cultuurhistorie en archeologie.

Bovenvermelde conclusies leiden tot de volgende aanbevelingen:

- Voor **landbouw** wordt voorgesteld om voor de Duurzame locaties voor intensieve veehouderij een zone van 1.000 m rondom het Natura 2000-gebied Oeffelter Meent aan te houden. Verder wordt voorgesteld om een voorwaarde op te nemen wat betreft de afgifte van een evt. NB-Wet vergunning.
- Voor **recreatie & toerisme** wordt eveneens voorgesteld om een zone van 1.000 m rondom het Natura 2000-gebied Oeffelter Meent aan te houden.
- Voor **waterberging** en **natuurontwikkeling** wordt geen aanvullend beleid nodig geacht. Natuurontwikkeling zal ook getoetst worden aan landschapsbeleid.

Voorwoord / Ten Geleide

Voor u ligt het plan-MER buitengebied. Dit plan-MER is opgesteld door Croonen Adviseurs in opdracht van de gemeente Cuijk en in overleg met de projectorganisatie. Het doel van dit plan-MER is om relevante milieuaspecten in beeld te brengen, zodat deze actief betrokken kunnen worden bij de verdere uitwerking van het bestemmingsplan buitengebied. Zo dient het plan-MER als hulpmiddel bij de besluitvorming.

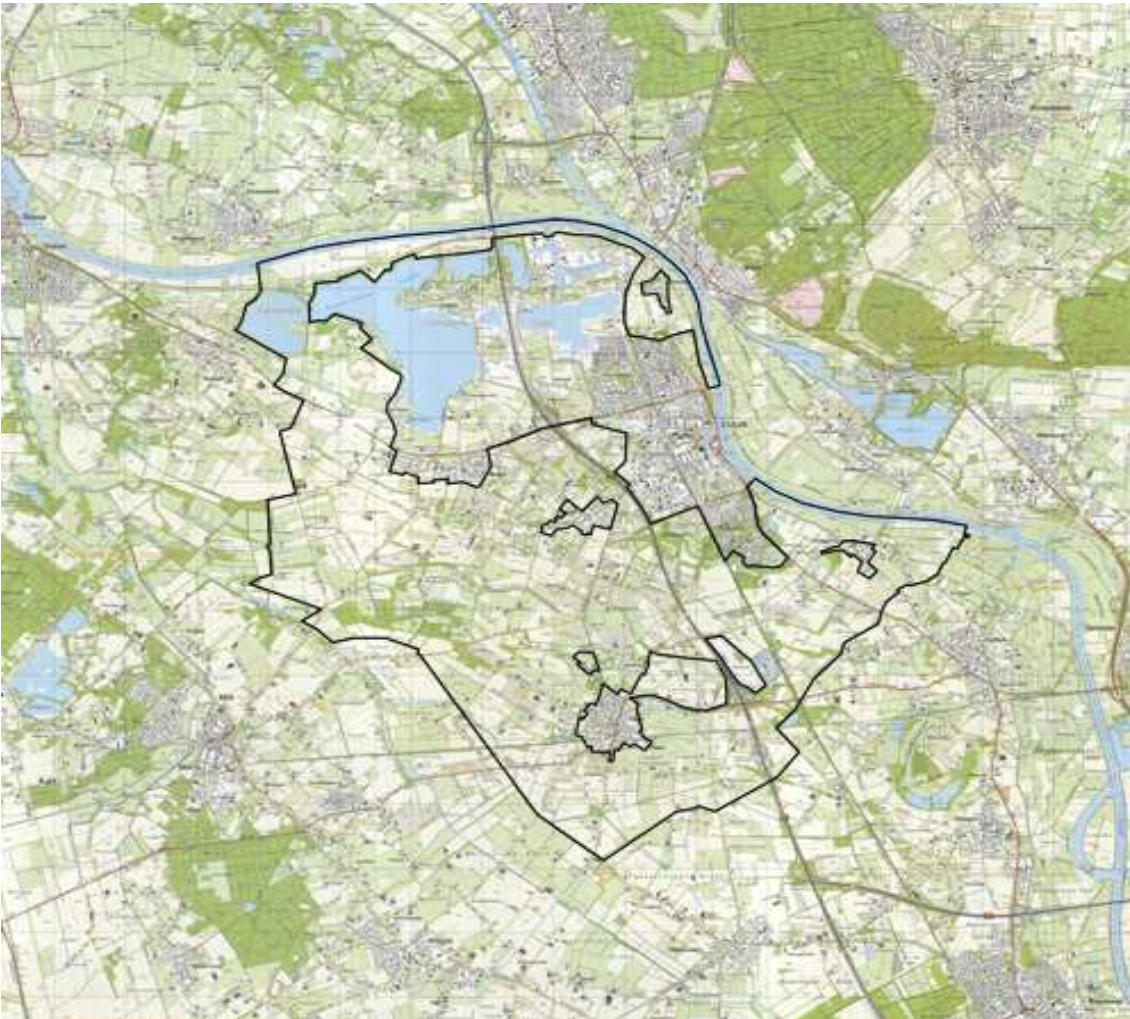
Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Achtergrond/Aanleiding/Probleemstelling	1
1.2	Plangebied/Doel en status plan-MER	2
1.3	Totstandkoming rapport en opzet/inhoud rapport	2
2	Voorgenomen activiteit en beleid	3
2.1	Voorgenomen activiteit	3
2.2	Ruimtelijk beleidskader	4
2.3	Ruimtelijk relevant sector- en facetbeleid	9
2.4	Beleidsmatige aandachtspunten	14
3	Huidige situatie en autonome ontwikkeling	15
3.1	Beschrijving plan / plangebied in breder perspectief	15
3.2	Beschrijving huidige situatie en autonome ontwikkeling	15
3.3	Gebiedsgerichte aandachtspunten	20
4	Alternatieven/Varianten en hun milieueffecten	21
4.1	Afbakening plan-MER	21
4.2	Uitwerking alternatieven en varianten	24
4.3	Uitwerking milieueffecten algemeen / mitigerende maatregelen	26
4.4	Uitwerking milieueffecten op natuur en Natura 2000-gebieden	32
4.5	Uitwerking milieueffecten op landschap, cultuurhistorie en archeologie	34
4.6	Uitwerking milieueffecten op verkeer, geluid en luchtkwaliteit	35
4.7	Uitwerking milieueffecten op milieu, water en bodem	36
4.8	Aandachtspunten verdere uitwerking	37
5	Conclusies en aanbevelingen	39
5.1	Conclusies	39
5.2	Aanbevelingen	42
6	Proces / Procedure Plan MER	43
6.1	Proces plan / Communicatie	43
6.2	Procedure plan / Besluitvorming	43
6.3	Input vanuit het proces / de procedure	44
7	Bronnen	45

Bijlage(n):

Bijlage 1. Reacties Voortoets en NRD

Bijlage 2. Effectenmatrix



Figuur: Uitsnede topografie plangebied (provincie Noord-Brabant RLG Atlas 2007).

1 Inleiding

1.1 Achtergrond/Aanleiding/Probleemstelling

De aanleiding voor dit plan-MER vormt de integrale herziening van het bestemmingsplan buitengebied door de gemeente Cuijk. Hierbij worden de Verordening Ruimte, de (Interim)structuurvisie en het Reconstructieplan Peel en Maas doorvertaald. Een plan-MER vloeit voort uit de Europese richtlijn 'betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's (nr. 2001/42/EG). Deze richtlijn is in 2006 omgezet in de Nederlandse wet- en regelgeving door wijziging van de Wet milieubeheer (Wm) en het hieraan gekoppelde Besluit m.e.r. 1994.

M.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten

Eén van de ontwikkelingen die een planologisch-juridische regeling krijgt is het vestigingsbeleid van de (intensieve) veehouderij in verwevingsgebieden. Bij de voorbereidingen van het bestemmingsplanbesluit is in beginsel sprake van een plicht voor een plan-MER. Deze plicht geldt voor wettelijk of bestuursrechtelijk verplichte plannen die het kader vormen voor toekomstige m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten zoals de uitbreiding van (intensieve) veehouderijbedrijven (bijvoorbeeld met 2.200 mestvarkens, 350 fokzeugen, 45.000 leghennen of 60.000 mestkuikens).

Eventuele effecten op Natura 2000-gebieden

Een andere reden dat er een plan-MER wordt opgesteld is dat er wellicht een passende beoordeling nodig is vanwege de nabijheid van Natura 2000-gebieden. Een en ander wordt onderzocht via een voortoets. Het bestemmingsplan zou mogelijk significante gevolgen kunnen hebben op Natura 2000-gebieden die vallen onder de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw). De Nbw regelt de Nederlandse implementatie van de Vogel- en Habitatrichtlijn/Natura 2000.

In dit rapport worden de volgende termen/afkortingen gebruikt:

- EHS = ecologische hoofdstructuur;
- IV = intensieve veehouderij;
- LOG = landbouwontwikkelingsgebied;
- DIV = duurzame locatie voor de intensieve veehouderij;
- KDW = kritische depositiewaarde(n)
- m.e.r. = milieueffectrapportage (de procedure);
- MER = milieueffectrapport (het product);
- mitigerende maatregelen = begeleidende/bufferende maatregelen;
- Natura 2000-gebieden = Europese Natuurgebieden;
- passende beoordeling = eventuele vervolgstap na de voortoets;
- plan-m.e.r. = m.e.r.-procedure voor kaderstellende plannen;
- plan-MER = milieueffectrapportage voor kaderstellende plannen;
- VAB = vrijkomende agrarische bebouwing;
- voortoets = eerste beoordeling van evt. effecten op Natura 2000-gebieden .

1.2 Plangebied/Doel en status plan-MER

Het plangebied waar het plan-MER betrekking op heeft is het gebied dat valt binnen de grenzen van het bestemmingsplan buitengebied exclusief het landbouwontwikkelingsgebied (LOG). Voor het LOG wordt namelijk een afzonderlijk plan-MER opgesteld.

Het plangebied is ca. 4.000 ha groot (zie ook de figuur op voorgaande pagina). De effecten van de m.e.r.-plichtige activiteiten kunnen verder reiken dan dit plangebied. Dit is afhankelijk van het milieuaspect. De omvang van het onderzoeksgebied verschilt daarom per milieuaspect. Het plan-MER beschrijft ontwikkelingen en effecten op het schaalniveau van de gemeente Cuijk. Het plan-MER gaat niet in op het schaalniveau van individuele bedrijven.

Dit plan-MER richt zich op de planologische (on)mogelijkheden voor ontwikkelingen in het buitengebied en de effecten er van op het milieu. Doel van het instrument m.e.r. is het aspect milieu een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming. De initiatiefnemer voor de herziening van het bestemmingsplan buitengebied is het College van B&W. Het bevoegd gezag is eindverantwoordelijk voor het plan-MER. Bij dit plan is dat de gemeenteraad van Cuijk.

1.3 Totstandkoming rapport en opzet/inhoud rapport

Het plan-MER wordt samengesteld in samenspraak met een projectgroep, bestaande uit medewerkers van de gemeente Cuijk. De eerste stap bij de Plan-m.e.r. na de openbare kennisgeving is de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). Met deze notitie baken de gemeente af welke onderdelen van het nieuwe bestemmingsplanbesluit zij wensen te onderzoeken, welke (milieu)thema's daarbij aan de orde komen en welke procedure de gemeente wenst te volgen. De NRD is de basis voor consultatie van relevante bestuursorganen. Na de consultatie van relevante bestuursorganen op basis van de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau wordt het plan-MER opgesteld op basis van de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Het plan-MER wordt na afronding ter visie gelegd samen met het ontwerpbestemmingsplan. Op basis van de inspraakreacties wordt het MER omgezet in een definitief rapport.

Hoofdstuk 2 gaat in op de inhoudelijke opzet van het plan-MER. Wat is de aanleiding voor het opstellen van het plan-MER en welke beleidskaders zijn van kracht? In hoofdstuk 3 worden huidige situatie en autonome ontwikkeling beschreven. Deze vormen de basis voor dit plan-MER. In hoofdstuk 4 komen de verschillende alternatieven en varianten en de te beschrijven milieueffecten aan bod. Hierbij wordt tevens gekeken naar leemten in kennis, monitoring en evaluatie. Daarna komen in hoofdstuk 5 de conclusies en aanbevelingen aan bod. In hoofdstuk 6 wordt in beeld gebracht welke procedure voor het plan-MER is/wordt gevolgd en hoe er met de raadpleging is/wordt omgegaan. In het zevende en laatste hoofdstuk is een overzicht van de gebruikte bronnen opgenomen.

2 Voorgenomen activiteit en beleid

2.1 Voorgenomen activiteit

Voortbordurend op het provinciale en regionale beleid, zoals verwoord in de Verordening Ruimte, de (Interim)structuurvisie en het Reconstructieplan Peel en Maas biedt het nieuwe bestemmingsplan buitengebied Cuijk ruimte voor de uitvoering van de volgende opgaven.

- 1 Ontwikkelingsruimte voor de **grondgebonden landbouw**. De grondgebonden landbouw is een belangrijke drager van het (aantrekkelijke) agrarische cultuurlandschap. De economische positie van de grondgebonden landbouw staat onder druk. De opgave is om ruimte te scheppen voor de ontwikkeling van de landbouw, door schaalvergroting mogelijk te maken (met behoud van landschappelijke waarden) en door verbreding, functiecombinaties en groenblauwe diensten te ontwikkelen.
- 2 Ontwikkelingsruimte voor de **intensieve veehouderij**. Ammoniak-, stank- en landschappelijke regels beperken niet alleen de ontwikkelingsmogelijkheden voor individuele intensieve veebedrijven, maar ook een gezonde dynamiek in de sector als geheel. Die dynamiek is nodig om maatschappelijke wensen (milieu, dierenwelzijn) te kunnen realiseren. Een belangrijke opgave is het scheppen van ontwikkelingsruimte voor toekomstbedrijven, door bedrijfsverplaatsing en het bieden van nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden elders.
- 3 Naar een samenhangend **netwerk van bos- en natuurgebieden**. Door versnippering, verzuring en verdroging functioneren veel natuurgebieden niet goed. Een belangrijke opgave is de aanleg en inrichting van een samenhangend netwerk van natuurgebieden, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), en verbindingen tussen deze gebieden, ecologische verbindingzones.
- 4 Naar een aantrekkelijk **landschap**. Door verstedelijking, ruilverkaveling en schaalvergroting in de landbouw is het oorspronkelijke landschap aangetast. De belangrijkste opgave vanuit de reconstructie is het herstel van bestaande waardevolle cultuurlandschappen en de ontwikkeling van nieuwe (functionele) landschappen.
- 5 Verdere uitbouw van **recreatie en toerisme**. Recreatie en toerisme zijn belangrijke groeisectoren. De toeristisch-recreatieve sector kan een belangrijke rol spelen op het gebied van economie en werkgelegenheid. Een belangrijke opgave is de versterking van de toeristisch recreatieve sector.
- 6 Verbeteren van de **leefbaarheid (het woon, werk en leefklimaat)**. De sociaaleconomische structuur van het landelijk gebied verandert. Belangrijke opgaven liggen op het vlak van het versterken van de leefbaarheid, de levendigheid, een duurzame

economische structuur, de sociale samenhang en het verbeteren van de verkeersveiligheid.

- 7 Naar een veerkrachtig **watersysteem**. Het watersysteem is in veel gebieden aangepast aan de eisen van wonen, bedrijvigheid en landbouw. Daardoor treedt in natte perioden steeds vaker wateroverlast op en is er in droge perioden steeds vaker wattertekort: het systeem heeft zijn veerkracht en natuurlijke sponswerking verloren. De opgave is om de veerkracht van het watersysteem te herstellen, onder meer door beekherstel en (ruimte voor) waterberging.
- 8 Naar een betere **milieukwaliteit**. Belangrijk voor de natuur is het verbeteren van de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater, het verminderen van de stikstofneerslag op natuurgebieden en het verminderen van de stankhinder. Het gaat hierbij vooral om aanvullende, gebiedsgerichte maatregelen (zoals bedrijfsverplaatsing).

Van de voorgenomen activiteit(en) is met name de ontwikkeling van de (intensieve) veehouderij van belang voor dit plan-MER. Daarnaast is gekeken naar de ontwikkeling van recreatie, waterberging en natuurontwikkeling. De scope van dit plan-MER richt zich wat betreft voorgenomen activiteit(en) dus enkel op (direct) m.e.r.-plichtige en m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten. Overige thema's en activiteiten, zoals niet-agrarische bedrijven, wonen en dergelijke, blijven buiten beschouwing.

De herziening van het bestemmingsplan buitengebied richt zich vooral op de doorvertaling van de Verordening Ruimte, de (Interim)structuurvisie en het Reconstructieplan Peel en Maas. Voor het LOG wordt een afzonderlijk bestemmingsplan ontwikkeld. Bij dit plan wordt een afzonderlijk plan-MER opgesteld als hulpmiddel bij de besluitvorming.

Het voor het buitengebied relevante (omgevings)beleid is vastgelegd in visies/plannen en in wet- en regelgeving. In de volgende twee paragrafen wordt dit beleid kort aangeeft. Voor een uitgebreidere beschrijving wordt verwezen naar de uitgangspuntennotitie en/of de betreffende nota zelf.

2.2 Ruimtelijk beleidskader

Nota Ruimte

De Nota Ruimte legt op rijksniveau de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020 vast. De nota heeft vier hoofddoelen: versterken van de economie, krachtige steden en een vitaal platteland, waarborging van waardevolle (inter)nationale groengebieden (Natura 2000-gebieden) en waarborging van de veiligheid.

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en Verordening Ruimte

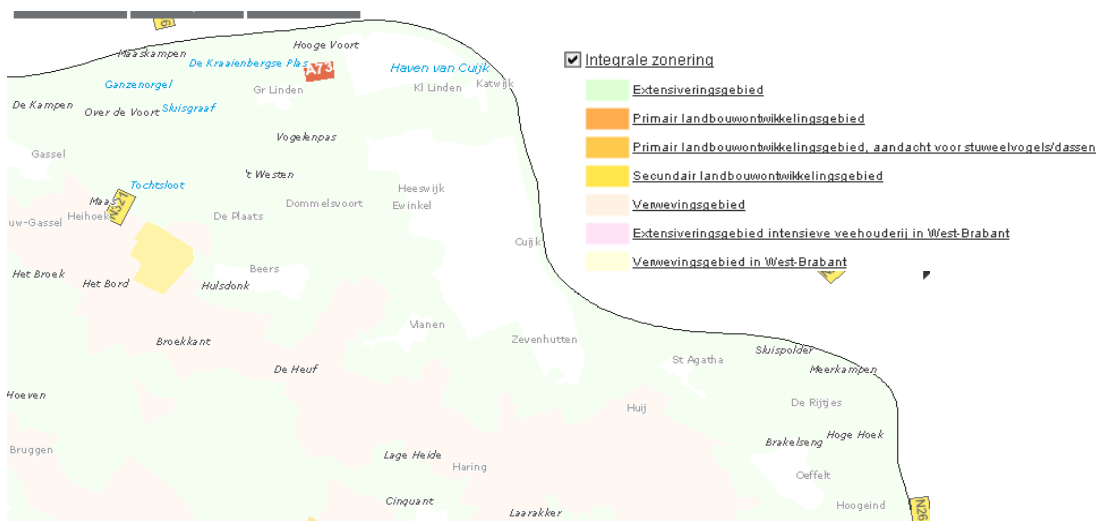
De provincie Noord-Brabant is doende met een nieuwe Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en de opstelling van een Verordening Ruimte, beide gebaseerd op de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. De Verordening Ruimte zal gefaseerd in werking treden.

De eerste fase bevat onderwerpen die niet ter discussie staan bij de herziening van de Interimstructuurvisie en is een juridische vertaling van bestaand beleid. Op 23 april

2010 hebben Provinciale Staten de Verordening ruimte fase 1 vastgesteld. Deze is op 1 juni 2010 in werking getreden. Voor het plangebied is een aantal aspecten uit de Verordening van belang, dit betreft onder andere de bescherming van de ecologische hoofdstructuur (inclusief zoekgebied ecologische verbindingzones), de aanpassing van de integrale zonering, de regeling voor de intensieve veehouderij en de regeling ruimte-voor-ruimte.

In de tweede fase volgen de onderwerpen die voortkomen uit de herziening van de Interimstructuurvisie, met andere woorden: onderwerpen waarvoor gewijzigd beleid overwogen wordt. De vaststelling van fase twee van de Verordening zal gekoppeld zijn aan de vaststelling van de nieuwe Structuurvisie Ruimtelijke Ordening van de provincie. Vaststelling van fase 2 van de Verordening Ruimte is voorzien medio 2010.

Evenals de regels uit de landelijke AMvB Ruimte zullen ook de regels van de provinciale Verordening Ruimte binnen een bepaalde termijn in acht genomen moeten worden. Zoals de AMvB Ruimte een aandachtspunt is voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied, geldt dat zeker voor de nieuwe Verordening Ruimte. Het nieuwe bestemmingsplan zal zo mogelijk meteen binnen de kaders van de Verordening Ruimte vastgesteld dienen te worden, zodat er op korte termijn geen herziening nodig is om alsnog aan de Verordening Ruimte te voldoen.



Figuur: Uitsnede kaart 'Integrale zonering' en legenda Verordening Ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2010b).

Interimstructuurvisie en Paraplunota

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening zijn per 1 juli 2008 de Interimstructuurvisie Noord-Brabant 'Brabant in ontwikkeling' en de Paraplunota ruimtelijke ordening in werking getreden. De verordening ruimte zal de paraplunota vervangen. De visie geeft een overzicht van de ruimtelijke belangen en doelen van de provincie en de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid. Dit beleid is uitgewerkt in de Paraplunota. De visie komt inhoudelijk grotendeels overeen met het Streekplan Noord-Brabant 2002. Actua-

lisering van beleid is meegenomen. Het hoofdbelang, zorgvuldig ruimtegebruik, is thematisch uitgewerkt. De hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid zijn: meer aandacht voor de onderste lagen, zuinig ruimtegebruik, concentratie van verstedelijking, zonerings van het buitengebied en grensoverschrijdend denken en handelen. Het ruimtelijk beleid is uitgewerkt in een 'Ruimtelijke Hoofdstructuur'. Voor het buitengebied van Cuijk zijn de volgende (vlak)aanduidingen opgenomen:

- GHS-natuur (natuurparel, overig bos-/natuurgebied, ecologische verbindingzone);
- GHS-landbouw (leefgebied kwetsbare soorten en struweelvogels);
- AHS-landschap (leefgebied dassen en RNLE);
- AHS-landbouw (landbouwontwikkelingsgebied en overig).



LEGENDA		bestaand in studie	
Stedelijke regio		Stroomweg	
Bestaand stedelijk gebied provincie Noord-Brabant (2004)		Regionaal verbindend net (RVN)	
Ecologische verbindingzone		Hogesnelheidslijn	
GHS-natuur / in combinatie met water		Spoorweg	
GHS-landbouw		HOV-/doorstroomas	
AHS-landschap		Vaarweg	
AHS-landbouw		Intercitystation	
Regionale natuur- en landschapseenheid (RNLE)		Stoptreinstation	
Robuuste verbinding *		Vliegveld	
Landschapsecologische zone		Concentratiepunt waterrecreatie	
Nationaal Landschap		Attractiepark van bovenregionale betekenis	
Openheid		Militair terrein	
Winterbed		Bos en heide, buiten de provincie Noord-Brabant (2005)	
Toekomstig winterbed		Bebouwing buiten de provincie Noord-Brabant (2005)	
Langetermijnreservering winterbed		Grote oppervlaktewateren, rivieren en beken (1997)	
Majeuere ontwikkelingsopgave (begrenzing uit PKB)		Plangrens	
Majeuere ontwikkelingsopgave (begrenzing nader te bepalen)			
* in dit afbeelding door binnen liggende ecologische verbindingzones			

Figuur: Uitsnede kaart 'Ruimtelijke hoofdstructuur' en legenda Interimstructuurvisie (Provincie Noord-Brabant, 2008a).

RNLE'n zijn gebieden van ten minste enkele duizenden hectaren die voor circa tweederde deel uit bos en natuur bestaan met daaromheen landbouwgronden. Door versterking van de onderliggende relaties kunnen ze zich op termijn ontwikkelen tot zelfstandige eenheden waar natuur, landschap en landbouw centraal staan. Deze gebieden moeten groen en landelijk blijven. Ecologische verbindingzones zijn veelal langgerekte landschapselementen door middel waarvan natuurgebieden met elkaar kunnen worden verbonden. De breedte en de inrichting van de ecologische verbindingzones zijn afhankelijk van de natuurfunctie die zij moeten vervullen. Deze aanduidingen en daarbij behorend beleid dienen door te werken bij de herziening van bestemmingsplannen.

Reconstructieplan Peel en Maas

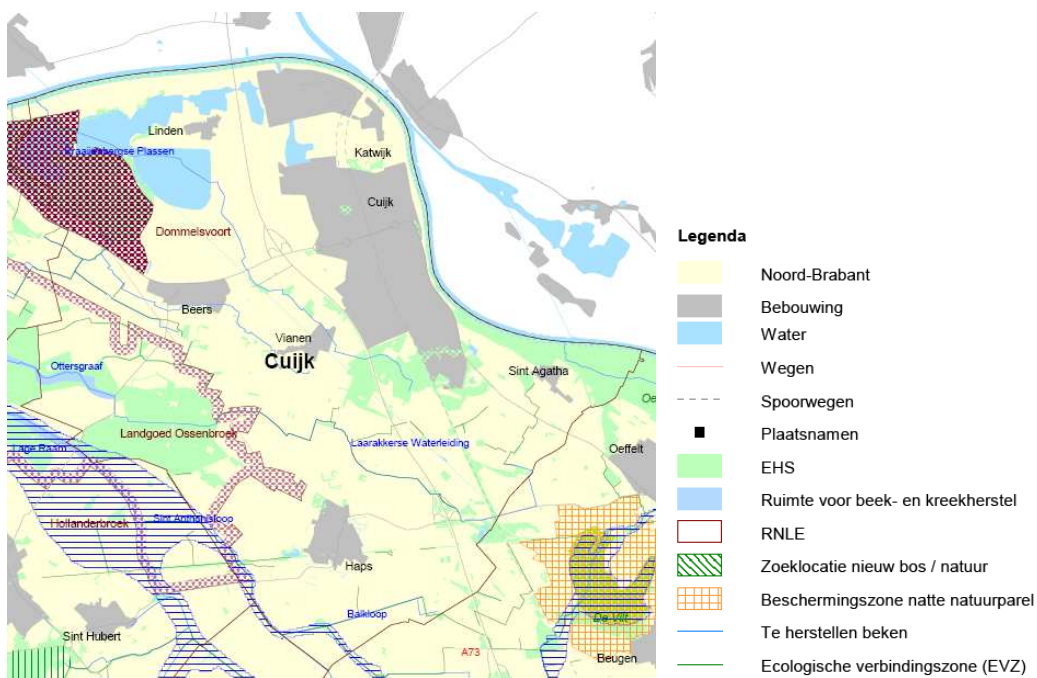
Het Reconstructieplan Peel en Maas is een plan voor revitalisering van de regio Peel en Maas op het gebied van land- en tuinbouw, water, natuur, milieu, economie, recreatie en toerisme en cultuurhistorie. Op de uitsneden van plankaart 1 en 2 op de volgende pagina zijn de volgende aspecten te vinden.

1: Omgevingskwaliteit	2: Sociale/Economische vitaliteit
EHS-gebieden	Extensiveringsgebieden
Ecologische verbindingzones (evz)	Landbouwontwikkelingsgebied
Voorlopig reserveringsgebied 2050 (water)	Verwevingsgebied
Zoekgebied rivierversuivering	Recreatieve poort
Regionale Natuur- en Landschapseenheid (RNLE)	Projectlocatiegebied
Te herstellen beek	Zoekgebied/accentgebied boomteelt
Ruimte voor beek en kreekherstel	Leefbaarheid (kernen)

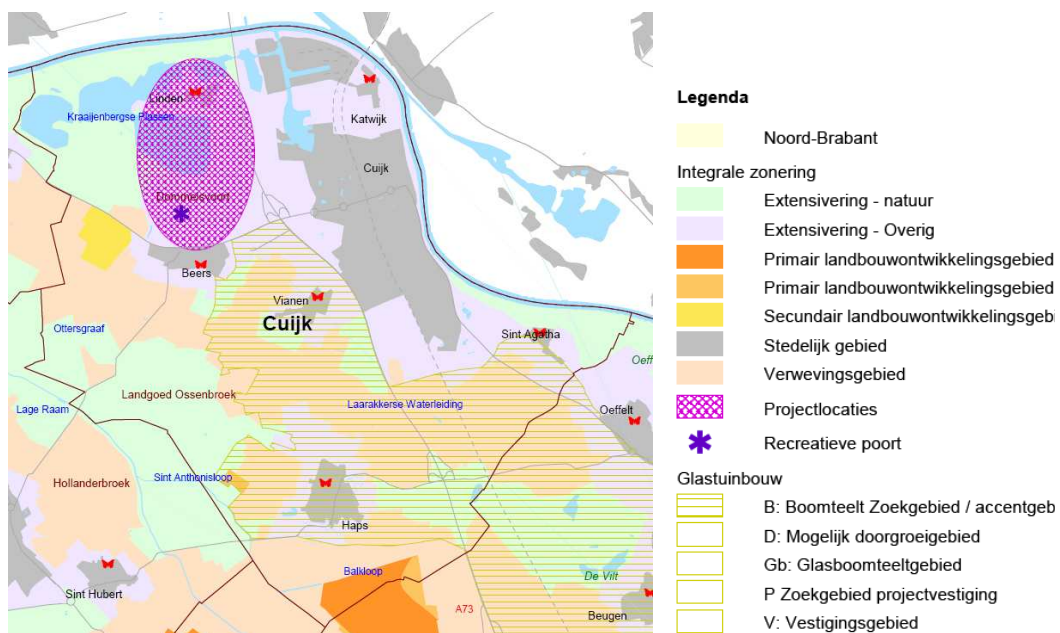
Omdat de geldende bestemmingsplannen in de meeste gevallen nog niet in overeenstemming zijn met het reconstructieplan en de aanpassing veelal nog enige tijd op zich zullen laten wachten, verklaart de provincie dat artikel 27 van de Reconstructiewet van toepassing is op de volgende onderdelen:

- de begrenzing en werking van de landbouwontwikkelingsgebieden, verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden (ofwel: de integrale zonering voor de intensieve veehouderij);
- de begrenzing en doorwerking van de natte natuurparels en de 500 meter zones daarom heen.

Het reconstructieplan heeft de juridische status van een beleidsnota. Dit betekent dat het reconstructieplan leidend is voor de concrete invulling van het bestemmingsplan. Er mag in het bestemmingsplan alleen beargumenteerd afgeweken worden van het reconstructieplan indien er niet duidelijk sprake is van een provinciaal belang. Lokale belangen kunnen dan prevaleren. De integrale zonering van het reconstructieplan is doorvertaald in de Verordening Ruimte.



Figuur: Uitsnede plangebied Reconstructieplan plankaart 1: omgevingskwaliteit en legenda (Provincie Noord-Brabant, 2005).



Figuur: Uitsnede plangebied Reconstructieplan plankaart 1: omgevingskwaliteit en legenda (Provincie Noord-Brabant, 2005).

Vigerende bestemmingsplannen

De belangrijkste bestemmingsplannen die het bestemmingsplan Buitengebied zal vervangen zijn:

<i>Naam</i>	<i>Vaststelling raad</i>	<i>Goedkeuring GS</i>	<i>Inwerkingtreding</i>
Buitengebied 1998	26 oktober 1998	8 juni 1999	p.m.
Buitengebied Haps	29 maart 1994	Gedeeltelijk 15 november 1994	25 november 1997
Beerse Overlaat	4 november 1993	Gedeeltelijk 21 juni 1994	24 juni 1996

Met betrekking tot deze bestemmingsplannen zijn er door de jaren verschillende herzieningen, wijzigingen en vrijstellingen geweest. Daarnaast zijn er diverse plannen die relevant zijn bij de totstandkoming van een nieuw bestemmingsplan.

2.3 Ruimtelijk relevant sector- en facetbeleid

Natuurbeschermingswet (NB Wet /Natura 2000)

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Hiermee is de gebiedsbescherming uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn in Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet biedt een beschermingskader voor natuurwaarden (leefgebieden en soorten) in Natura 2000-gebieden en de overige NB Wet gebieden. De wet bepaalt dat projecten en andere handelingen in en nabij beschermde gebieden dienen te worden getoetst op (mogelijke) negatieve effecten op deze waarden. De externe werking van Natura 2000-gebieden kan gevolgen hebben voor het bestemmingsplan buitengebied.

In het plangebied is het Natura 2000-gebied Oeffelter Meent (gedeeltelijk) gelegen. In de omgeving ligt het Natura 2000-gebied Sint Jansberg.



Figuur Ligging Natura 2000-gebieden Sint Jansberg (noordelijk) en Oeffelter Meent (zuidelijk).

Wet Ammoniak en Veehouderij (WAV)

De WAV van 2002 heeft tot doel om bos- en natuurgebieden extra te beschermen tegen de nadelige gevolgen van ammoniakuitstoot van veehouderijbedrijven in of nabij kwetsbare gebieden. Op grond van de WAV mogen in kwetsbare gebieden en in een zone van 250 meter rondom deze gebieden geen nieuwe veehouderijbedrijven worden opgericht en hebben bestaande veehouderijbedrijven slechts beperkte uitbreidingsmogelijkheden.

Besluit Ammoniak Emissie Huisvesting Veehouderij

Dit besluit van 2008 omvat het beleid voor de ammoniakemissie vanuit verschillende huisvestingssystemen binnen de (intensieve) veehouderij. Met dit besluit wordt invulling gegeven aan het algemene emissiebeleid voor heel Nederland. Het besluit bepaalt dat dierenverblijven, waar emissiearme huisvestingssystemen voor beschikbaar zijn, op den duur emissiearm moeten zijn uitgevoerd. Hiertoe bevat het besluit zogenaamde maximale emissiewaarden. Op grond van het besluit mogen alleen nog huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager of gelijk is aan de maximale emissiewaarde toegepast worden.

IPPC-Richtlijn

De IPPC-richtlijn (Europese Richtlijn 96/61/EG inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging; gecodificeerd 2008/1/EG) verplicht de lidstaten van de Europese Unie om grote milieuvervuilende bedrijven te reguleren door middel van een integrale vergunning gebaseerd op de beste beschikbare technieken (BBT). In Nederland is de richtlijn in de Wet milieubeheer (Wm) en in de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) geïmplementeerd.

Wet Geurhinder en Veehouderij (Wgv)

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) van 2006 geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden. De Regeling geurhinder en veehouderij is gepubliceerd op 18 december 2006. Een inhoudelijke wijziging op de regeling is op 16 april 2009 in werking getreden. Dit staat in het op 14 april 2009 verschenen Staatscourantnummer 70. Een eerdere wijziging op deze regeling is gepubliceerd op 18 juli 2007 (Staatscourant 136). Bij gemeentelijke verordening kunnen gemeenten afwijken van de wettelijke normen. Voor de onderbouwing van andere normen wordt de geursituatie berekend met het verspreidingsmodel V-Stacks gebied. Vanwege de tijd benodigd voor het opstellen van een dergelijke verordening, kunnen vergunningaanvragen tijdelijk worden aangehouden via een aanhoudingsbesluit.

Op 30 juni 2008 is door de raad de gebiedsvisie en de 'Verordening geurhinder en veehouderij Cuijk 2008' vastgesteld. Deze is op 2 juli 2008 gepubliceerd en op 3 juli 2008 in werking getreden.

De normen zijn iets aangepast ten opzichte van de wettelijke normen. De vaste afstanden zijn gehalveerd waar de wet daartoe de mogelijkheid bood. Dit geldt voor het grondgebied van de gehele gemeente.

De onderstaande waarden voor de geurbelasting zijn vastgesteld. Op grond van artikel 6 lid 1 van de Wgv en in afwijking van artikel 3, lid 1 van de Wet bedraagt de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het gebied als genoemd in artikel 2 lid 1 van deze verordening.

A (Toekomstige) bebouwde kommen en bedrijventerreinen (licht):	3
B Gebied De Messemaker in de kom van Cuijk:	3,5
C Extensiveringsgebieden met primaat overig en Waterpark Dommelsvoort (tenzij ingedeeld onder A):	5
D Bouwplan Oost Vianen:	6
E Bedrijventerreinen (zwaar):	14
F Verwevingsgebieden	14
G Landbouwontwikkelingsgebieden	14

Bovenstaande gebieden staan weergegeven op de bij deze verordening behorende normenkaart.

Andere waarde voor de vaste afstanden

Op grond van artikel 6 lid 3 van de Wgv en in afwijking van artikel 4, eerste lid van de Wgv, bedraagt de afstand tussen een 'veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld', en een geurgevoelig object:

- | | |
|---------------------------|----------------------|
| A Binnen de bebouwde kom: | ten minste 50 meter; |
| B Buiten de bebouwde kom: | ten minste 25 meter; |
- tot aan een maximum van 300 stuks rundvee, naast eventueel bijbehorend jongvee.

Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder is op 1 januari 2007 herzien en kent zoneringen voor geluid. Zo kent zij een uitgebreid stelsel van bepalingen om geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer te voorkomen en/of te bestrijden. De wet richt zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving. Daarvoor bevat zij bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een woning.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Bevi is op enkele onderdelen na op 27 oktober 2004 in werking getreden. Het treedt gefaseerd in werking voor sanering van bestaande bedrijven. Het Bevi is per 13 februari 2009 gewijzigd. De Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) voert het besluit uit. Dit besluit moet individuele en groepen burgers een basisbeschermingsniveau garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het besluit verplicht gemeenten en provincies rekening te houden met de externe veiligheid als ze een milieuvergunning verlenen of een bestemmingsplan maken. Het Bevi

bevat veiligheidsnormen voor bedrijven met gevaarlijke stoffen die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Deze risicovolle bedrijven staan soms dichtbij huizen, ziekenhuizen en scholen (zogenaamde kwetsbare objecten) of in de buurt van winkels, horecagelegenheden, sporthallen of sportterreinen (beperkt kwetsbare objecten). Dat kan gevaar opleveren voor mensen die in hier wonen, werken, verblijven of recreëren. Het Bevi moet de risico's beperken. Dit betekent bijvoorbeeld dat bedrijven maatregelen moeten nemen of dat provincies of gemeenten bedrijven of woning moeten verplaatsen (saneren).

Het beleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen staat beschreven in de nota 'Vervoer gevaarlijke stoffen' van het ministerie van Verkeer en Waterstaat. Deze nota, die eind 2005 is verschenen, geeft de kaders voor de veiligheid van de leefomgeving en het milieu bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. De nota kondigt een basisnet waarin voor alle hoofdverbindingen over weg, water en spoor staat wat er mag worden vervoerd en hoe de ruimte ernaast kan worden gebruikt. Verkeer en Waterstaat is verantwoordelijk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De wet- en regelgeving ligt vooral vast in internationale verdragen en Europese regels

Wet Luchtkwaliteit / Toetsingskader Luchtkwaliteit

Per 15 november 2007 vervangt de Wet luchtkwaliteit het Besluit luchtkwaliteit 2005. Deze is opgenomen in de Wet milieubeheer (Wm). Veehouderijen stoten fijn stof uit. De luchtkwaliteitseisen uit de Wm vormen dan ook een toetsingskader voor een MER voor een veehouderij. Aannemelijk moet worden gemaakt dat het project realiseerbaar is binnen de luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer. Momenteel werkt het Rijk aan een toetsingskader luchtkwaliteit en landbouw. Deze ontwikkeling dient, wanneer er een kans bestaat dat bovenstaande aspecten een rol gaan spelen in de besluitvorming, in het MER te worden meegenomen. De gemeente Cuijk heeft onderzoek gedaan naar de luchtkwaliteit in de gemeente. Er zijn scenarioberekeningen gedaan voor de jaren 2010 en 2015. Er blijkt een trend aanwezig te zijn van afnemende achtergrondconcentraties en emissies. De berekeningsresultaten zijn opgedeeld naar bedrijven, snelwegen en lokaal wegverkeer/snelwegen.

Overig relevant beleid

Het rijksbeleid voor nieuwe transportleidingen staat nu nog in het Structuurschema buisleidingen (SBUI) uit 1985. Het ministerie van VROM werkt aan een opvolger van het structuurschema: de Structuurvisie Buisleidingen. Die wijst ruimte aan ruimte aan voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen in Nederland voor de komende 20 tot 30 jaar. Het structuurschema zou tot uiterlijk 30 december 2008 gelden, maar op dat moment was de opvolgende structuurvisie nog niet klaar. Daarom is besloten om het beleid van het oude Structuurschema Buisleidingen vanaf 30 december te laten doorgaan in afwachting van de nieuwe structuurvisie.

Het kabinet heeft op 9 februari 2007 ingestemd met een nieuwe aanpak van buisleidingen. Zo komt er een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Buisleidingen. Daarin werkt de regering de wet verder uit. Deze AMvB zal regels gaan stellen voor risico's en

zonering langs buisleidingen, het opnemen van voorschriften in bestemmingsplannen, technische eisen, het aanwijzen van een toezichthouder, melding van incidenten en beschikbaarheid van noodplannen. Het ontwerpbesluit van de AMvB is 19 augustus 2009 naar de Eerste en Tweede Kamer gestuurd

De Europese Unie heeft aanbevelingen en adviezen opgesteld voor hoogspanningslijnen. Nederland heeft deze aanbevelingen en adviezen overgenomen, net als bijna alle Europese landen. Daarnaast heeft de toenmalige staatssecretaris van VROM in oktober 2005 gemeenten, provincies en netbeheerders geadviseerd om zoveel mogelijk te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig verblijven in de directe omgeving van hoogspanningslijnen. Het advies heeft betrekking op plekken waar kinderen normaal gesproken langdurig verblijven, zoals woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen. Deze plekken worden ook wel 'gevoelige bestemmingen' genoemd. Gemeenten kunnen rekening houden met dit advies in hun bestemmingsplannen, waarin staat waarvoor bepaalde gebieden binnen de gemeente gebruikt mogen worden. Omgekeerd geldt ook dat er bij de bouw van nieuwe hoogspanningslijnen rekening gehouden kan worden met al bestaande woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen.

Het overheidsbeleid voor basisstations (zendmasten) voor GSM en UMTS is neergelegd in de nota Nationaal Antennebeleid (NAB) van 2000. De essentie van het beleid is dat alleen voor de masten die hoger zijn dan 5 meter een bouwvergunning vereist is. Afspraken met betrekking tot het plaatsen van deze bouwvergunningvrije antennes zijn, in het kader van het NAB uitgewerkt in een convenant tussen overheid, de VNG en de operators van mobiele telefonie. De belangrijkste afspraken in het convenant zijn: gemeenten krijgen inzicht in plaatsingsplannen; instemmingsprocedure voor huurders; afspraken over antenneregister; afspraken met betrekking tot blootstellingslimieten; Het NAB is Rijksbeleid. Het ministerie van Economische Zaken is hierbij het eerstverantwoordelijke departement.

Het beleid ten aanzien van licht is opgenomen in 'Nota ruimte; ruimte voor ontwikkeling, deel 4', 'Natuur voor mensen, mensen voor natuur; nota natuur, bos en landschap in de 21^e eeuw' en het 'Meerjarenprogramma vitaal platteland (mjp)'. Marktpartijen, provincies en gemeenten en de minister van VROM maken afspraken in het kader van de taskforce verlichting. Samengevat komt de kern van het beleid ten aanzien van licht neer op het volgende: Donkerte hoort samen met onder andere rust en ruimte tot een van de kernkwaliteiten van het landschap onder het kopje belevingskwaliteit. Het rijksbeleid is gericht op het in beeld brengen, realiseren en veiligstellen van de gewenste leefomgevingkwaliteit door het terugdringen van verstoring door activiteiten op het platteland (geluid, licht, stank). Het rijksbeleid is erop gericht energiezuinige (straat)verlichting bij gemeenten en provincies te bevorderen met behoud van kwaliteit en (verkeers)veiligheid.

2.4 Beleidsmatige aandachtspunten

In deze paragraaf worden de meest belangrijke aandachtspunten vanuit het beleid kort samengevat

- Beleid groei intensieve veehouderijbedrijven op Duurzame locaties voor de intensieve veehouderij (DIV).
- Beleid groei intensieve veehouderijbedrijven elders die de grens van 1 hectare nog niet hebben bereikt.
- Beleid groei grondgebonden veehouderijbedrijven in het gehele buitengebied.
- Beleid groei/ontwikkeling van recreatie & toerisme in de vorm van de groei/ontwikkeling van bestaande recreatiebedrijven, nieuwvestiging recreatiebedrijven/omschakeling van agrarische bedrijven. Het gaat dan met name om ontwikkelingen binnen de dagrecreatie en verblijfsrecreatie, mede in relatie tot het bijbehorend recreatief medegebruik in de directe omgeving
- Beleid waterberging in en nabij de hoofdwaterlopen van het watersysteem.
- Beleid natuurontwikkeling aan de hand van de realisatie van de ecologische hoofdstructuur (EHS) en de aanleg van natte en droge ecologische verbindingzones (EVZ).
- Beleid natuurbehoud en natuurherstel aan de hand van de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden.
- De resultaten van de plan-m.e.r. voor LOG De Ass.

Deze aandachtspunten zijn actief betrokken bij de autonome ontwikkeling, de beschrijving van alternatieven en varianten en de beoordeling van milieueffecten.

3 Huidige situatie en autonome ontwikkeling

3.1 Beschrijving plan / plangebied in breder perspectief

Het onderzoeksgebied waarop het plan-MER betrekking heeft bestaat, behalve uit het gebied dat valt binnen de grenzen van het bestemmingsplan buitengebied, ook uit overige gebieden die invloed ondervinden van de m.e.r.-plichtige activiteiten. Het betreft de twee Natura 2000-gebieden Sint Jansberg en Oeffelter Meent.

3.2 Beschrijving huidige situatie en autonome ontwikkeling

In deze paragraaf wordt de huidige situatie en de autonome ontwikkeling beschreven, die plaats zou vinden zonder de voorgenomen activiteit(en). Hierbij gelden de vigerende bestemmingsplannen en hun eventuele partiële herzieningen als uitgangspunt. Het bestemmingsplan volgt in hoge mate het bestaande beleidskader en de bestaande trends. De ontwikkelingen die hieruit volgen zijn in hoofdlijnen als een gegeven beschouwd bij de autonome ontwikkeling. De (extra) ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt zijn afgezet tegen deze 'autonome ontwikkeling'.

Aangezien het bestemmingsplan buitengebied een looptijd heeft van minstens 10 jaar, is het voor het plan-MER relevant om te bepalen hoe het plangebied zich autonoom zal ontwikkelen. Deze ontwikkeling wordt gebruikt als referentie om de effecten van het gemeentelijk beleid te bepalen. De referentiesituatie bestaat uit de bestaande toestand van het milieu in het plangebied (huidige situatie) en de te verwachten milieutoestand als gevolg van de autonome ontwikkeling. Het accent ligt hierbij op de emissie van ammoniak in het gebied zelf en de hieruit voortvloeiende verzurende en vermes-tende depositie op kwetsbare natuur. Hieronder vallen Natura 2000-gebieden en de provinciale Ecologische Hoofdstructuur. De depositie wordt mede in relatie tot de achtergronddepositie van ammoniak afkomstig van buiten het gebied beschouwd. Daarnaast is er aandacht voor de verstoring van natuurgebieden en de aspecten flora en fauna, landschap, cultuurhistorie, archeologie, water en bodem, milieu, geur, ammoniak en luchtkwaliteit (fijn stof) in de huidige en de toekomstige situatie.

Onderliggende autonome ontwikkelingen zijn:

- De ontwikkeling van de intensieve veehouderij (teruggang aantal bedrijven vanwege schaalvergroting, AMvB Huisvesting, globale schatting afname bedrijven van 4% per jaar, waarbij bestaande bedrijven groeien) (Bron: LEI).
- De ontwikkeling van de rundveehouderij (teruggang aantal bedrijven vanwege schaalvergroting, AMvB Huisvesting, schatting afname bedrijven van 2-4% per jaar, waarbij bestaande bedrijven zullen groeien) (Bron: LEI).

- De ontwikkeling van de waterberging (toename areaal waterberging via specifiek in te richten waterbergingsgebieden en waterbergingsgebieden op landbouwgrond.
- De verdere ontwikkeling van de natuur (natuurontwikkeling) (toename areaal EHS door realisatie van de EHS en EVZ in de komende 10 jaar).
- De ontwikkeling van verkeer en vervoer in relatie tot landbouw en recreatie (verschuiving van landbouwverkeer en lichte toename van recreatieverkeer).

Hiervoor wordt onder meer ingegaan op de huidige situatie en de autonome ontwikkeling voor de intensieve veehouderij, recreatie & toerisme, waterberging en natuurontwikkeling.

Huidige Situatie en Autonome Ontwikkeling (Intensieve) Veehouderij

Al decennia lang is een schaalvergroting gaande naar minder, maar grotere landbouwbedrijven. De vrijkomende agrarische erven veranderen daarbij in erven voor burgers. Naar verwachting zal de ontwikkeling naar minder maar grotere bedrijven verder doorzetten. Deze paragraaf beschrijft een aantal landelijke en regionale trends.

Het cluster intensieve veehouderij, inclusief veevoer, verwerking, handel en distributie, is in economisch opzicht erg belangrijk binnen de agrarische sector. De intensieve veehouderijsector zorgt voor ruim één vijfde (22%) van de toegevoegde waarde (5,2 miljard in 2003) in agrarisch Nederland. De varkenshouderij heeft met een bijdrage van 55 tot 60% hierin het grootste aandeel. De sector zorgt met 80.000 arbeidsplaatsen voor 20% van de werkgelegenheid in de agrarische sector. Het aantal bedrijven gaat flink achteruit. In 2004 telde Nederland 6.700 gespecialiseerde bedrijven in de intensieve veehouderij, tegenover 10.000 bedrijven in 1990. Behalve op gespecialiseerde bedrijven worden ook varkens, pluimvee of kalveren gehouden als tweede tak. Tegelijk met het aantal bedrijven is ook de veestapel gekrompen. De varkenshouderij daalde sinds 1990 van bijna 14 miljoen dieren naar ruim 11 miljoen stuks in 2008. De pluimveehouderij daalde van 95 miljoen naar 88 miljoen leghennen en vleeskuikens.

De varkenshouderij heeft een flinke sanering doorgemaakt. Het totale aantal bedrijven in 2004 is nog maar ongeveer de helft van het aantal in 1994. De daling kreeg vanaf 2000 een extra impuls door de twee beëindigingsregelingen (Regeling beëindiging veehouderijtakken, die twee keer is opengesteld). Een kwart van de bedrijven stopte hierdoor met het houden van varkens. Dat ging gepaard met een aanzienlijke vermindering van de varkensstapel. Veel gemengde bedrijven hebben de varkenstak afgestoten. Door mechanisatie, automatisering en schaalvergroting vindt varkenshouderij nu voornamelijk op gespecialiseerde bedrijven plaats.

De intensieve veehouderij is van oudsher geconcentreerd in Noord-Brabant, Noord-Limburg en delen van Gelderland en Overijssel. Het gaat daarbij grotendeels om verstedelijkte landelijke gebieden en gebieden die erg in trek zijn om te wonen, te werken en te recreëren. Dat heeft invloed op de ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij aldaar. Aan de andere kant zijn er de mogelijkheden die de Reconstructie-

wet biedt. Bedrijven die 'op slot' zitten en niet kunnen uitbreiden door wet- en regelgeving, kunnen verhuizen naar een plek waar die mogelijkheden wel aanwezig zijn. Een dergelijke verhuizing is duur, waardoor er nog niet gelijk grote verschuivingen zijn te verwachten. Op 1 januari 2008 is de zogenoemde compartimentering van de productierechten afgeschaft. Deze compartimentering zorgde er voor dat dierrechten niet konden verschuiven tussen drie verschillende concentratiegebieden; het concentratiegebied oost (Gelderland, Overijssel en een deel van Utrecht), het zuidelijke concentratiegebied (Noord-Brabant en Limburg) en de rest van Nederland. Er is op dit moment nog geen duidelijk beeld over de gevolgen van de afschaffing van de compartimentering, maar als er een verschuiving plaats gaat vinden, dan wordt verwacht dat die naar het zuiden zal zijn. Uit een Quickscan door het LEI blijkt dat dit voor de varkenssector in Brabant zou kunnen betekenen dat deze in tien jaar tijd met 5-6% zou kunnen groeien met dierrechten uit het oostelijke concentratiegebied. Eventueel kan dit nog 0,8% hoger uitpakken als er dierrechten vanuit het niet-concentratiegebied naar Noord-Brabant zouden worden verhandeld (LEI, 2005). De jongste cijfers van het CBS/LEI bevestigen de verwachting dat de afschaffing van de compartimentering heeft geleid tot een toename van dieren in Noord-Brabant.

De AMvB Huisvesting (eigenlijk: Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij) is op 1 april 2008 in werking getreden. Het besluit kent voor de diercategorieën varkens en pluimvee een overgangstermijn, waarbinnen bestaande stallen aan de maximale emissiewaarden moeten voldoen (nieuwe stallen moeten per direct voldoen). Deze termijn gaat in principe uit van 1 januari 2010, maar kan in bepaalde gevallen worden opgeschort tot 1 januari 2012. Voor rundvee (melk- en kalfkoeien) geldt wel een maximale emissiewaarde, maar er is geen termijn opgenomen voor de aanpassing van bestaande stallen. De maximale emissiewaarde geldt bij rundvee dus alleen voor nieuwe stallen.

In 2013 worden daarnaast de Europese dierenwelzijneisen van kracht. De consequentie hiervan is een verbod op legbatterijen en gemiddeld 20% meer ruimte voor varkens. Het is de verwachting dat beide ontwikkelingen er toe leiden dat een substantieel aantal intensieve veehouderijen zal stoppen. De verdere algemene verwachting voor de toekomst van de intensieve veehouderij is gunstig te noemen. Door toenemende concurrentie van binnen en voornamelijk ook van buiten de EU zal de primaire sector zich richten op kostprijsverlaging, onder meer door schaalvergroting en het verbeteren en ontwikkelen van samenwerkingsvormen. Daarnaast zal de gehele sector zich gaan richten op vraaggestuurde productie en het vergroten van de kostenefficiëntie. Daardoor ontstaan er kortere ketens die zich snel kunnen aanpassen aan marktveranderingen. Op de website van het LEI zijn de volgende landelijke trends te vinden:

- Ten aanzien van varkens valt op te maken dat – na een toename tot medio jaren negentig en een afname in de jaren erna – er sinds drie jaar min of meer een stabilisatie is van het aantal.

- Bij pluimvee is de laatste drie jaar het aantal dieren aanmerkelijk lager dan in de jaren ervoor, maar over lange tijd kent de curve een grillig verloop. Dit heeft waarschijnlijk te maken met de vogelpestuitbraak.
- Bij rundvee is een afname te zien vanaf 1984 (superheffing), sinds drie jaar min of meer stabilisatie.

Ook in recentelijk onderzoek naar regionale landbouwcijfers is dit beeld terug te zien.

Varkens en kippen worden hierin specifiek belicht voor de regio Zuid (Noord-Brabant, Limburg en Zeeland). Ongeveer 60% van de varkensstapel bevindt zich in de regio Zuid. Dit zijn in 2007 bijna 3.500 bedrijven (40% van de bedrijven in Nederland). Het aantal varkens daalde in regio Zuid in de periode 1997-2007 met 23%. Dit is iets minder dan de daling landelijk. Het aantal bedrijven met varkens is in regio Oost in de periode 1997-2007 met 56% gedaald. Dit is ook iets minder dan in geheel Nederland. Het voorgaande betekent dat in de afgelopen tien jaar onder invloed van onder meer het mestbeleid de omvang van de varkenshouderij in regio Zuid is afgenomen en dat enige verschuiving in de varkenshouderij vanuit andere regio's naar regio Zuid heeft plaats gevonden.

Van de totale kippenstapel in Nederland bevindt zich ongeveer 45% in regio Zuid. Vergeleken met de rest van Nederland hebben de bedrijven in regio Zuid gemiddeld meer kippen, ondanks het feit dat het zwaartepunt ligt op het houden van leghennen. Het aantal kippen daalde in regio Zuid in de periode 1997-2007 met 7%, terwijl het landelijk ongeveer gelijk bleef. Het aantal bedrijven met kippen is in regio Zuid in de periode 1997-2007 met 41% gedaald. Regionale verschuivingen en de vogelgriep hebben invloed gehad op deze verschillen.

Uit navolgende tabel blijkt dat de afname van het aantal landbouwbedrijven, het bijbehorende grondgebruik en het aantal varkens en kippen in de gemeente Cuijk tussen 2000 en 2009 min of meer past binnen de regionale trends zoals hiervoor beschreven voor de periode tussen 1997 en 2007.

Gemeente Cuijk	2000	2005	2008	2009
Aantal landbouwbedrijven	199	157	145	140
Totaal areaal grondgebruik (are)	332.862	315.966	319.106	314.386
Akkerbouw totaal areaal (are)	213.333	221.788	210.304	205.600
Aantal akkerbouwbedrijven	153	128	121	115
Aantal bedrijven met graasdieren of grasland	138	109	95	94
Aantal varkens	65.725	37.423	40.994	40.647
Aantal kippen	182.110	71.300	71.833	43.707
Aantal bedrijven met hokdieren	55	34	29	27

Op grond van voorgaande informatie is te motiveren dat er in de autonome ontwikkeling binnen het studiegebied sprake is van nulgroei van de intensieve veehouderij tot 2020. Van de productieruimte die bij die stoppende bedrijven vrijkomt wordt in het plan-MER aangenomen dat dit geheel terecht komt bij andere of nieuwe bedrijven uit de intensieve veehouderij binnen de gemeente. Per saldo is er dan sprake van nulgroei.

Referentiesituatie

De referentiesituatie bestaat uit de huidige vergunde situatie en een autonome ontwikkeling waarin alle bedrijven voldoen aan het Besluit huisvesting (uiterlijk) in 2012. Voor al deze situaties geldt dat de agrarische bestemming is geregeld in het geldende bestemmingsplan.

Huidige Situatie en Autonome Ontwikkeling Recreatie & Toerisme

De gemeente Cuijk is een aantrekkelijke bestemming om te recreëren. De aanwezigheid van natuur, landschap, water (zandwinplassen) en cultureel erfgoed (uit de Romeinse tijd) in combinatie met de aanwezigheid van een breed en gevarieerd aanbod aan (kleinschalige) voorzieningen is hierbij een bepalende factor. De gemeente streeft naar een verdere versterking van de identiteit van de streek en zijn deelgebieden. De gemeente ziet ruimte en kansen voor nieuwe (kleinschalige) recreatieve ontwikkelingen binnen de mogelijkheden voor wat betreft natuur, landschap en cultureel erfgoed.

Wat betreft de autonome ontwikkeling is de verwachting dat de bedrijven in de recreatie- en toerismebranche zich verder zullen ontwikkelen. Hierbij zal vooral de verbetering van de kwaliteit centraal staan.

Los van de relatief grote(re) recreatiebedrijven is er nog een groot aantal kleinere recreatievoorzieningen binnen de gemeente. Denk hierbij aan bed&breakfast voorzieningen en kamperen bij de boer. Wat betreft kamperen/logeren bij de boer/burger en recreatief medegebruik is vanuit de lopende trends de verwachting dat er de komende jaren een lichte groei plaats zal vinden. De Wet op de Openluchtrecreatie heeft hier destijds de beleidsmatige richtlijnen voor geformuleerd (15 plekken per bedrijf). Het bestemmingsplan buitengebied zal een en ander verder faciliteren.

Huidige Situatie en Autonome Ontwikkeling Waterberging

In de gemeente Cuijk zijn, volgens het reconstructieplan en waterbeheerplan, enkele zoekgebieden voor waterberging aangegeven. Binnen het plangebied wordt de oplossing voor waterberging gezocht in het vastleggen van water in grote gebieden en in het zoveel mogelijk (bovenstrooms) vasthouden van water in de 'haarvaten' van het systeem.

Huidige Situatie en Autonome Ontwikkeling Natuurontwikkeling

In de gemeente Cuijk liggen delen van de te realiseren EHS, welke dient ter uitbreiding, buffering en verbinding van bestaande bos- en natuurgebieden. De gemeente ligt tegen een Natura 2000 gebied, "De Oeffelter Meent". Dit gebied staat ook wel bekend om de naam "Maasheggegebied". Wat betreft de verbetering van de ecologische verbinding van gebieden zijn verder ook de natte en droge EVZ's van belang. Rijk en provincie gaan zorgen voor de realisatie van de EHS, waterschap en gemeente voor de aanleg van EVZ. Er wordt uitgegaan van een geleidelijke (gefaseerde) ontwikkeling van de EHS en de EVZ.

3.3 Gebiedsgerichte aandachtspunten

In deze paragraaf worden de meest belangrijke aandachtspunten vanuit het gebied zelf kort samengevat. Deze paragraaf wordt tijdens het planproces en de planprocedure verder aangevuld.

- Ontwikkeling gebieden met intensieve veehouderij (met name duurzame locaties)
- Ontwikkeling recreatiebedrijven
- Ontwikkeling recreatiegebieden
- Tegengaan wateroverlast door waterberging
- Verdere ontwikkeling Ecologische Hoofdstructuur (EHS)
- Verdere ontwikkeling Ecologische Verbindingszones (EVZ)
- Bescherming Natura 2000-gebied Oeffelter Meent

Deze aandachtspunten worden actief betrokken bij de autonome ontwikkeling, de beschrijving van alternatieven en varianten en de beoordeling van milieueffecten.

4 Alternatieven/Varianten en hun milieueffecten

4.1 Afbakening plan-MER

De gemeente Cuijk wil voor het buitengebied een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan opstellen (excl. het LOG). Daarom kiest zij voor een globaal en flexibel plan dat uitgaat van (kleinschalige) functionele ontwikkelingen, maar ook een adequate bescherming van aanwezige waarden en kwaliteiten, met voldoende aandacht voor behoud van de ruimtelijke kwaliteit. Dit betekent dat het nieuwe bestemmingsplan waar mogelijk globaal en flexibel is, maar waar nodig gedetailleerd zal zijn. Op deze manier wil het bestemmingsplan het waardevolle in het buitengebied beschermen, maar tegelijkertijd ook ruimte bieden voor diverse nieuwe ontwikkelingen.

Naast de algemene systematiek van het bestemmingsplan is een aantal thema's in het bijzonder van belang voor het plan-MER. Dit betreft de thema's intensieve veehouderij, recreatie & toerisme, waterberging en natuurontwikkeling. De overige thema's, zoals overige niet-agrarische bedrijvigheid en wonen, hebben alleen indirecte milieueffecten, doordat deze de voor de m.e.r. relevante thema's beïnvloeden. Deze indirecte effecten komen dus al tot uitdrukking in de thema's die getoetst worden en worden hierom niet nogmaals meegenomen.

Voor het bestemmingsplan buitengebied is een voortoets opgesteld door de gemeente Cuijk. Hieruit bleek dat een passende beoordeling niet nodig is. Deze conclusie is gedeeld met de provincie Noord-Brabant. Deze heeft deze conclusie over genomen.

Intensieve Veehouderij

Voor de huidige intensieve veehouderijbedrijven worden de geldende bouwblokken in principe overgenomen. In enkele gevallen hebben daarbij waar nodig kleine correcties plaatsgevonden in verband met de feitelijke planologische situatie. Intensieve veehouderijbedrijven in extensiveringsgebied en bedrijven die niet op Duurzame locaties voor intensieve veehouderij gevestigd zijn krijgen een strak begrensd bouwblok (rondom gebouwen en voorzieningen) van maximaal 1,0 ha. Intensieve veehouderijbedrijven in extensiveringsgebieden met natuur- en/of landschapswaarden mogen binnen de planperiode niet uitbreiden, zowel qua bebouwing als bouwvlak. In extensiveringsgebied is zowel nieuwvestiging als hervestiging van intensieve veehouderij niet toegestaan. Intensieve veehouderijbedrijven in het verwevingsgebied kunnen op een 'duurzame locatie' echter een wat groter bouwblok op maat krijgen met uitbreidingsmogelijkheden tot 1,5 ha. Deze bedrijven en locaties moeten dan wel voldoen aan de criteria van de Handleiding duurzame locaties en duurzame projectlocaties voor de intensieve veehouderij. Tevens moet 10% van het bouwvlak aangewend worden voor een goede landschappelijke inpassing. In verwevingsgebied nieuwvestiging van intensieve veehouderij niet toegestaan. Hervestiging van intensieve veehouderij mag daarentegen

wel op een duurzame (project)locatie, indien het gaat om (volwaardige) bedrijven, die nu dicht tegen de bebouwde kom of natuurgebieden aanzitten.

Voor bouwvlakken in verwevingsgebied met een omvang van 1,5 ha of groter en geheel zijn benut is eenmalige vergroting mogelijk om te kunnen voldoen aan de huisvestings-eisen voortvloeiend uit het Besluit amonniakemissie huisvesting veehouderij en uit de op grond van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren gestelde eisen.

Voor het Landbouwontwikkelingsgebied (LOG) Haps-Rijkevoort is, buiten het proces van het bestemmingsplan buitengebied om, een Ontwikkelingsplan opgesteld. De uitvoering daarvan vindt plaats door middel van een partiële herziening.

In de Verordening Ruimte wordt onder omschakeling van of naar een agrarisch bedrijf verstaan: het geheel of gedeeltelijk overstappen van de ene agrarische bedrijfsvorm naar een andere agrarische bedrijfsvorm dan wel het overstappen van een niet-agrarisch gebruik in een agrarische bedrijfsvorm. De regeling in het bestemmingsplan voor omschakeling richt zich met name op de omschakeling naar grondgebonden landbouw. Dit is in principe altijd mogelijk. Omschakeling naar een vorm van niet-grondgebonden agrarisch bedrijf in de GHS-natuur, de GHS-landbouw en de AHS-landschap (?) is echter niet toegestaan (vanwege de natuur en landschappelijke waarden). De omschakeling naar glastuinbouw kan in het plangebied niet. De omschakeling naar intensieve veehouderij is slechts toegestaan op duurzame locaties in verwevingsgebieden en in landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's) via een partiële herziening van het bestemmingsplan. De omschakeling naar wonen is mogelijk. De omschakeling naar niet-agrarische bedrijvigheid wordt in het bestemmingsplan op basis van het zogenaamde VAB beleid nader uitgewerkt. Tevens is omschakeling van wonen naar agrarisch mogelijk.

De term 'nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf' heeft betrekking op de aanwijzing van een agrarisch bouwblok op een locatie die niet is voorzien van een bouwblok. Van 'hervestiging van een agrarisch bedrijf' is sprake als een bestaand agrarisch bedrijf van een agrarisch bouwblok verplaatst naar een ander agrarisch bouwblok waar de agrarische activiteiten zijn gestaakt.

Nieuwvestiging (oprichting van een nieuw bouwperceel) van volwaardige grondgebonden melkveebedrijven en akkerbouwbedrijven is toegestaan, behalve in het groenblauwe raamwerk en in de weidevogel- en ganzengebieden van provinciaal belang. Het bestemmingsplan geeft deze gebieden weer op de verbeelding (de plankaart).

De regeling voor nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf op een nieuw bouwblok is vrij strak. Nieuwvestiging en hervestiging van intensieve veehouderijen is via een partiële herziening van het bestemmingsplan toegestaan in een landbouwontwikkelingsgebied. In extensiveringsgebied is zowel nieuwvestiging als hervestiging van intensieve veehouderij niet toegestaan. In verwevingsgebied is nieuwvestiging van intensieve veehouderij niet toegestaan. Hervestiging mag daarentegen wel op bestaande (voormalige) agrarische bedrijfslocaties met een agrarisch bouwblok, ongeacht of op dat bouw-

blok al intensieve veehouderij aanwezig is. In feite gaat het hierbij om hervestiging van bedrijven, die in de knel dreigen te raken. Met deze mogelijkheden wil de gemeente in het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied dezelfde mogelijkheden bieden voor nieuwvestiging en hervestiging van intensieve veehouderij als de Verordening Ruimte. Bestaande bouwblokken worden in principe gerespecteerd en de ruimte voor uitbreiding is conform de Verordening Ruimte. Nadat nieuwvestiging of hervestiging heeft plaatsgevonden gelden voor deze bedrijven dezelfde mogelijkheden als de uitbreidingsmogelijkheden van bestaande bedrijven.

Recreatie & Toerisme

Recreatiebedrijven krijgen een bouwblok op maat inclusief enige uitbreiding van het bestaande bebouwingsoppervlak voor de hoofdvoorzieningen. Via ontheffing / wijziging kan deze oppervlakte uitgebreid worden met 25%.

Het nieuwe bestemmingsplan gaat de overgang van recreatiewoningen naar de woonbestemming niet mogelijk maken. Daarbij laat het nieuwbouw en uitbreiding van een recreatiewoning alleen toe als zeker is dat het recreatieve gebruik blijft bestaan.

Ook voor kleinschalig kamperen heeft de gemeente al beleidsuitgangspunten vastgelegd. Bij kleinschalig kamperen gaat zij uit van maximaal 15 kampeermiddelen en via ontheffing 25. Dit aantal kampeerplaatsen wordt nog als kleinschalig ervaren terwijl daarbij ook nog sprake is van een nevenactiviteit. Voor de kleinschalige kampeerterreinen terreinen geldt een kampeerseizoen van 15 maart tot en met 31 oktober. Op kleinschalige kampeerterreinen gaat het bestemmingsplan alleen mobiele kampeermiddelen toelaten. Stacaravans, chalets en trekkershutten worden er dus niet toegestaan. De kleinschalige kampeerterreinen worden gekoppeld aan het agrarisch bouwblok, de woonbestemming en gemengde bedrijven. Dit betekent dat het kampeerterrein zoveel mogelijk op het bouwblok moet liggen of anders aansluitend aan het bouwblok. Sanitaire voorzieningen moeten worden gerealiseerd binnen de bestaande bebouwing. Wanneer dit onmogelijk is, dan kan door middel van een ontheffingsbevoegdheid van dit uitgangspunt worden afgeweken.

Het begrip 'recreatief medegebruik' doelt op de situatie waarbij de recreatieve functie medegebruiker is van een gebied of een perceel dat een andere hoofdfunctie heeft (meestal natuur, water of landbouw). Afhankelijk van de kwaliteiten en waarden van een gebied, zal het bestemmingsplan mogelijkheden bieden voor recreatief medegebruik. Deze mogelijkheden kunnen per gebiedstype verschillen. In het algemeen zijn wandelen en fietsen overal toegestaan en paardrijden en sportvissen lokaal.

Waterberging

In de gemeente Cuijk zijn, volgens de Verordening Ruimte enkele zoekgebieden voor waterberging aangegeven. De oplossing voor waterberging in het plangebied wordt gezocht in het vastleggen van waterbergingsgebieden en het zoveel mogelijk (bovenstrooms) vasthouden van water in de 'haarvaten' van het systeem.

In het reconstructieplan zaten er voor Cuijk geen concreet in te richten waterbergingsgebieden. Wel zijn er enkele zoekgebieden voor waterberging aangeduid. Verder is van belang te vermelden dat het noodoverloopgebied van de baan is. Dit vormt de basis voor de beoordeling van de alternatieven/varianten.

Natuurontwikkeling

In de gemeente Cuijk liggen delen van de te realiseren EHS, welke dient ter uitbreiding, buffering en verbinding van bestaande bos- en natuurgebieden. De gemeente ligt tegen een Natura 2000 gebied, "De Oeffelter Meent". Dit gebied staat ook wel bekend om de naam "Maasheggengebied". Wat betreft de verbetering van de ecologische verbinding van gebieden zijn verder ook de natte en droge EVZ's van belang. Rijk en provincie gaan zorgen voor de realisatie van de EHS, waterschap en gemeente voor de aanleg van EVZ. Dit vormt de basis voor de beoordeling van de alternatieven/varianten.

4.2 Uitwerking alternatieven en varianten

De randvoorwaarden voor de alternatiefontwikkeling zijn verkend. Bepalend voor het ontwikkelen van de alternatieven is:

- De beschikbare geurruimte op basis van de Wet geurhinder veehouderij.
- Het voorontwerpbestemmingsplan, inclusief integrale zoneringsplan.
- De ontwikkelingen in de markt van veehouderijbedrijven in het buitengebied van de gemeente.
- De planperiode loopt van 2010 tot 2020.

De meest bepalende randvoorwaarden zijn als volgt uitgewerkt:

- 1 De schaalvergroting naar minder maar grotere bedrijven zet door en de productieomvang van de intensieve veehouderij binnen de gemeente blijft gelijk. Er is dus sprake van een zogenaamde nulgroei in het studiegebied.
- 2 Autonoom voldoen alle bedrijven aan het Besluit huisvesting.
- 3 De bouw kavels voor hervestiging en nieuwvestiging worden ingevuld met een intensieve veehouderij met een standaardbedrijfsomvang van 500 zeugen gesloten¹.
- 4 De minimale geurruimte voor nieuw- en hervestiging van IV-bedrijven is 82.640 OU. Deze ruimte is gebaseerd op het standaardbedrijf van 500 zeugen gesloten.
- 5 De bouw kavels voor de hervestigingslocaties liggen zoveel mogelijk aan de bestaande en verharde openbare weg.

Met deze randvoorwaarden blijven de alternatieven reëel, omdat ze gebaseerd zijn op enig draagvlak en binnen wet- en regelgeving passen.

Het bestemmingsplan buitengebied Cuijk richt zich op het behoud en waar mogelijk de ontwikkeling en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het plangebied. Het richt

¹ Een gesloten varkensbedrijf met 500 zeugen gesloten bestaat niet alleen uit zeugen, maar ook uit 1.800 gespeende biggen en 3.500 vleesvarkens met een bepaalde staltechniek en 334 NGE als maat voor de economische omvang van de bedrijfsactiviteiten.

zich hierbij vooral op de aan het buitengebiedgebonden functies (wonen, werken, landbouw, bos, natuur, landschap, recreatie en water), dit in samenhang met de dynamiek ervan in relatie tot de aanwezige waarden en kwaliteiten.

De ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied wordt bepaald door de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde. De aanwezige landschappelijke waarden (inclusief cultuurhistorie) en natuurwaarden spelen hierbij een belangrijke rol. Daarbij houdt het bestemmingsplan rekening met ruimtelijk relevante water- en milieuaspecten. Ook gaat het in op de overige functies in het plangebied. Vaak is het planologisch beleid voor deze overige functies ondergeschikt aan de hoofdfuncties van het buitengebied: landbouw, bos, natuur, landschap en recreatie.

Systematiek plan- MER op hoofdlijnen en uitwerking van deze plan-MER systematiek:

Er wordt wat betreft **landbouw (veehouderij)** en **recreatie** gekozen voor twee alternatieven:

1. Het eerste is het zogenaamde '**basis alternatief**', welke uitgaat van het voorontwerpbestemmingsplan buitengebied. Binnen dit alternatief zullen twee varianten worden uitgewerkt:
 - één welke uitgaat van een basis groei van 0% en
 - één welke uitgaat van een basis groei plus 10%.

Een toename van intensieve veehouderij met 10% is aannemelijk op basis van de volgende ontwikkelingen:

- De marktontwikkelingen pakken gunstig uit voor de intensieve veehouderijen, denk aan opkomst van nieuwe wereldmarkten.
- Het vestigingsklimaat voor de intensieve veehouderijen in Cuijk is relatief gunstig vanwege de aanwijzing van een LOG.
- De IV-sector vindt substantiële oplossingen voor het mestprobleem (nitraat- en fosfaatoverschot), zodat dit geen belemmering meer vormt voor verdere groei.
- De compartimentering voor de handel in dierrechten conform de Meststoffenwet is vervallen. Een lichte verschuiving van productierechten naar gebieden met een goed vestigingsklimaat voor de intensieve veehouderij wordt hierdoor verwacht.
- Technologische ontwikkeling rond de "emissie arme staltechnieken" (inclusief subsidieregeling voor luchtwassers).

Om de bandbreedte voor een mogelijke toename van de productierechten, binnen de intensieve veehouderijen, voldoende in beeld te brengen is in het plan-MER een groei-scenario van 10% doorgerekend.

2. Het tweede alternatief is een zogenaamd **zoneringsalternatief**. Daarbij wordt rekening gehouden met de zones die voortvloeien uit het Reconstructieplan Peel en Maas. De gedachte daarachter is dat groei van de intensieve veehouderij in ruimtelijke zin uitsluitend plaatsvindt binnen het LOG (separaat plan) en de potentiële duurzame locaties voor intensieve veehouderij (DIV). Binnen het zoneringsalternatief worden twee varianten uitgewerkt:
 - Een variant die uitgaat van een basisgroei van de intensieve veehouderij van 10% en geen groei van de grondgebonden veehouderij binnen het volledige plangebied.
 - Een variant die uitgaat van een basisgroei van de intensieve veehouderij van 10% en een basisgroei van 10% van de grondgebonden veehouderij binnen het volledige plangebied.

Voor **waterberging** en **natuurontwikkeling** wordt gekeken naar de huidige uitwerking van het waterbeleid, respectievelijk natuurbeleid. Hiervoor zijn geen alternatieven en varianten beschreven

De zoneringsvarianten bevatten de volgende elementen die betrekking hebben op de zoneringsvarianten.

- 1 Er wordt een iets grotere zone 'extensiveringsgebied' aangewezen dan in de autonome situatie (1.000 m rondom N2000 gebieden). In principe komen alleen intensieve veehouderijbedrijven met een depositiepiek van 500 mol per ha of meer in aanmerking voor de verplaatsingsregeling. Net als in het bestemmingsplan is uitbreiding van intensieve veehouderij in de extensiveringsgebieden beperkt tot circa 10-15% om te kunnen voldoen aan de eisen voor dierenwelzijn.
- 2 In verwevingsgebied geldt buiten de ontwikkelingslocaties een bouwblok op maatbenadering binnen de bestaande bouwblokken. Ook hier wordt een zone van 1.000 m rondom N2000 gebieden aangehouden. Doel is meer afwaartse beweging vanaf gevoelige gebieden, het beperken van de verstening en behoud van het landschapelijk verweven karakter.
- 3 In het extensiverings- en verwevingsgebied is flankerend beleid van toepassing: Beëindiging- en sloopregeling, een ruimere regeling voor vrijkomende agrarische gebouwen, nieuwe economische dragers. Toekomstbedrijven komen niet in aanmerking voor de verplaatsingsregeling.

4.3 Uitwerking milieueffecten algemeen / mitigerende maatregelen

Voor milieuaspecten waarvan de gevolgen naar verwachting ruim binnen beleidsmatige randvoorwaarden en ver onder wettelijke grenswaarden blijven is een globale en kwalitatieve effectbeschrijving voldoende. Bij (mogelijke) knelpunten (zoals bij ammoniakdepositie op kwetsbare natuur) worden de effecten eveneens kwalitatief beschreven. Het MER beschrijft de maximale milieugevolgen van de activiteiten die het bestemmingsplan mogelijk maakt. De volgende milieuaspecten worden beschreven.

1. Effect op de natuur (Natura 2000-gebieden, EHS, soorten):

- waar liggen voor vermessing en verzuring gevoelige gebieden en wat is de afstand tot veroorzakers van vermessing en verzuring;
- kan er sprake zijn van nadelige gevolgen van het voornemen op gevoelige gebieden en welke gevolgen zijn er voor nabijgelegen ecologische verbindingzones en bijbehorende doelsoorten;
- kan er sprake zijn van significante gevolgen voor de betreffende Natura 2000-gebieden (instandhoudingdoelstellingen, staat van instandhouding en kritische depositiewaarden voor habitattypen; achtergrondconcentraties NH₃, NO_x, SO₂ in natuurgebieden; mogelijke depositie op natuurgebieden van verschillende alternatieven);
- mogelijke gevolgen van het voornemen op de standplaats of het leefgebied van door de Flora- en faunawet beschermde plant- en diersoorten.

NB : In de voortoets is gebruik gemaakt van de effectenindicator van LNV/Alterra.

2. Effect op het landschap, de cultuurhistorie en de archeologie:

- volgens welke principes moet inpassing van nieuwbouw plaatsvinden;
- varianten voor bouwmogelijkheden van veehouderijen en andere agrarische bebouwing en effecten daarvan op het landschapsbeeld;
- effecten schaalvergroting agrarische bedrijfsvoering buiten het bouwblok; hoe kunnen effecten op cultuurhistorische waarden voorkomen of beperkt worden;
- waar bevinden zich eventuele archeologische waarden en is aanvullend veldonderzoek noodzakelijk.

3. Effect op het (landbouw- en recreatie)verkeer en de luchtkwaliteit:

- knelpunten veroorzaakt door verschuivingen in vracht- en personenvervoer;
- gevolgen van de verschillende alternatieven voor de luchtkwaliteit (o.a. bijdrage veehouderij en verkeer);
- gevolgen voor de geluidsemissie, de concentraties NO₂ en fijn stof en luchtkwaliteitseisen uit de Wet Milieubeheer. Geluidstoe- of afname zal in het plan-MER gerelateerd worden aan de geluidsgevoelige categorieën: bebouwde kom, geluidgevoelige gebouwen en terreinen, woningen en stiltegebieden.

4. Effect op de leefomgeving:

- het aantal en de mate van geur(ge)hinder(den). In het plan-MER wordt gebruik gemaakt van de vergunningssituatie van 1 september 2008. De gemeente heeft een geurverordening opgesteld voor het gehele grondgebied van de in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij. Deze verordening is op 3 juli 2008 in werking getreden. De normen zijn iets aangepast t.o.v. de wettelijke normen. De vaste afstanden zijn gehalveerd waar de wet daartoe de mogelijkheid bood. Op grond van artikel 6 lid 1 van de Wet geurhinder en veehouderij en in afwijking van artikel 3, lid 1 van de Wet bedraagt de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het gebied als genoemd in artikel 2 lid 1 van deze verordening voor extensiveringsgebieden met primaat

overig 5,0 Odeurunits; voor verwevingsgebieden en landbouwontwikkelingsgebieden 14,0 Odeurunits.

- luchtkwaliteit (in relatie tot inrichtingen), geluid (in relatie tot inrichtingen) en externe veiligheid (in relatie tot inrichtingen, verkeer en buisleidingen) worden geregeld conform de vigerende wet- en regelgeving.

5. Effecten op het water en de bodem:

- beschermingsgebieden, hydrologische aandachtsgebieden en verdroogde gebieden en gevolgen van deze statussen voor planonderdelen;
- criterium voor verdroging: de mate van verbetering van hydrologische omstandigheden van natuurdoeltypen uit het Gebiedsplan Natuur en Landschap berekend met de gemiddelde voorjaarsgrondwaterstand;
- criteria voor waterberging: het areaal stroomgebied in hectares waar water wordt vastgehouden en/of geborgen in het systeem;

In bijlage 2 is een matrix opgenomen waarin de effecten kwalitatief worden beoordeeld voor wat betreft de beoogde ontwikkelingsmogelijkheden in relatie tot de autonome ontwikkeling. Hierbij is de volgende zevenpuntenschaal toegepast:

++	zeer positief ten opzichte van de referentiesituatie
+	positief ten opzichte van de referentiesituatie
0/+	licht positief ten opzichte van de referentiesituatie
0	neutraal
0/-	licht negatief ten opzichte van de referentiesituatie
-	negatief ten opzichte van de referentiesituatie
--	sterk negatief ten opzichte van de referentiesituatie

n.v.t. effect is niet van toepassing voor bedoelde ontwikkeling

De volgende paragrafen beschrijven de effecten van de alternatieven en varianten voor de volgende aspecten: natuur (onder andere Natura 2000); landschap, cultuurhistorie en archeologie; verkeer, lucht en geluid; geur, bodem en water. Het niveau van de effectbeschrijving is afgestemd op het niveau van de besluitvorming. De effecten zijn globaal, kwalitatief beschreven.

De alternatieven zijn sterk gebaseerd op de lagenbenadering, waarbij landschappelijke identiteit en watersysteembenadering belangrijke uitgangspunten zijn bij de keuze voor gerichte maatregelen in de subgebieden. Deze benadering zal op zichzelf al een sterk positief effect hebben op de omgevingskwaliteit en de kwaliteit van het landschap en cultuurhistorie. De integrale zonering zorgt voor een positief effect door duidelijke prioritering in gebieden. Vanuit de gestapelde milieuproblematiek, ruimtelijke dynamiek in de verschillende sectoren en de landschappelijke waarden en identiteit in een gebied is de basis gelegd voor de ontwikkeling van het landschap als belevingsruimte, gebruiksruimte en toekomstruimte.

De landbouwontwikkelingsgebieden hebben een positief effect op het versterken of vernieuwen van de landschappelijke structuur, waardoor er nieuwe waarden gecreëerd worden met een eigentijdse invulling en identiteit. De aanwijzing van extensiveringsgebieden heeft voor de waardevolle cultuurlandschappen en natuurgebieden een sterk positief effect op de aanwezige waarden en biedt mogelijkheden voor de verdere ontwikkeling en herstel van waarden. De verwevingsgebieden worden op basis van aanwezige waarden en reconstructiedoelen ontwikkeld in combinatie met andere functies (natuurontwikkeling, recreatief medegebruik, stedelijke uitloopgebieden) waardoor een sterk positief effect op landschap en cultuurhistorie merkbaar is. De effecten van de zoneringvarianten liggen in het verlengde van de basisvarianten en zijn gericht op het verder optimaliseren van het grondgebruik in relatie tot het duurzaam raamwerk (afstemmen van het grondgebruik in relatie tot ondergrond (watersysteem) en waarden (landschappelijke identiteit)). Als gevolg van grotere extensiveringsgebieden zal bij de zoneringvarianten de verplaatsing richting landbouwontwikkelingsgebieden toenemen. Dit kan tot een positief effect leiden voor belevings-, gebruiks-, en toekomstwaarde van het landschap, zowel in de extensiveringsgebieden als in de landbouwontwikkelingsgebieden.

De basisvarianten zijn gebaseerd op het realiseren van een natuurlijker watersysteem waarbinnen meer ruimte is voor water en meerdere doelen zijn te combineren: tegengaan van verdroging van natuur en landbouw, voorkomen van wateroverlast en inrichting van ecologische verbindingzones. De zoneringvarianten hebben nog hogere ambities op dit punt. Voor de waterkwaliteit hebben de zoneringvarianten naar verwachting meer effect dan de autonome ontwikkeling, omdat gestapelde problematiek integraal wordt aangepakt en er maatregelen worden uitgevoerd om de kwaliteit in specifieke gebieden extra te verbeteren. Hierdoor is het mogelijk om positieve koppelingen te maken. De zoneringvarianten vergroten dit effect.

De basis- en zoneringvarianten hebben een duidelijk positief effect op het perspectief van de intensieve veehouderij. Ten opzichte van de autonome ontwikkeling zorgt het bestemmingsplan voor een ruimtelijke inrichting van het landelijke gebied die beter aansluit bij de specifieke functies en waarden. Dit betekent weliswaar een herordening, maar uiteindelijk zorgt dit voor een verbetering ten opzichte van de referentie, ook voor de intensieve veehouderij. Het bestemmingsplan biedt namelijk voldoende geschikte locaties en faciliteiten om bedrijven met perspectief te vestigen en locaties samen te voegen op geschikte locaties. Ook voor de grondgebonden landbouw geldt dat de basis- en zoneringvarianten een duidelijk positief effect hebben. Dit met name door het vergroten van de grondmobiliteit, meervoudig grondgebruik, inclusief groene en blauwe diensten, verbeteren van verkaveling en waterhuishouding en faciliteren van extensivering van de melkveehouderij.

De varianten hebben een positief effect op het verbreden van de economische basis van de landbouw. Belangrijke kansen die de alternatieven bieden zijn:

- De extra mogelijkheden voor meervoudig grondgebruik.

- Een kader voor passende vormen van wonen en bedrijvigheid in (vrijkomende) agrarische bebouwing.
- Het stimuleren van biologische landbouw.

Het bestemmingsplan heeft een duidelijk positief effect op het verbeteren van de mogelijkheden voor recreatief medegebruik en een positief effect op de mogelijkheden voor een toename van de werkgelegenheid en het inkomen uit recreatie&toerisme. Naast de directe investeringen in recreatieve voorzieningen spelen hierbij ook de toename van kwantiteit en kwaliteit van bos, natuur, landschap en cultuurhistorie een belangrijke rol.

De belangrijkste effecten van de zoneringvarianten zijn kort samengevat:

- Minder veterinaire kwetsbaarheid.
- Versterken van het perspectief van de intensieve veehouderij en de grondgebonden landbouw.
- Een natuurlijker en veerkrachtiger watersysteem, wat onder meer leidt tot het sneller opheffen van de verdroging van de belangrijkste natuurgebieden.
- Extra verbetering van de waterkwaliteit in de belangrijkste deelstroomgebieden, beken en natuurgebieden.
- Opheffen en verminderen van depositiepieken van ammoniak op de belangrijkste daarvoor gevoelige natuurgebieden.
- Verbeteren van behoud, herstel en ontwikkeling van landschap en cultuurhistorie door middel van het meer uitgaan van het duurzaam raamwerk en de ontwikkelingsgerichte landschapsstrategie.
- Meer mogelijkheden voor recreatief medegebruik van het landelijk gebied.
- Door een meer integrale aanpak van gestapelde problematiek zijn de effecten sneller en goedkoper te bereiken.

De extra effecten van de zoneringalternatieven ten opzichte van de basisalternatieven zijn kort samengevat:

- Meer effecten in het watersysteem en de waterkwaliteit voor (meer) belangrijke deelstroomgebieden, beken en natuurgebieden.
- Meer effect op het opheffen en verminderen van depositiepieken van ammoniak op (meer) daarvoor gevoelige natuurgebieden.
- Door de vorige twee punten een sterkere verbetering van de kwaliteit van de EHS.

Mitigerende maatregelen

Landschap en cultuurhistorie

Mitigatie is mogelijk door de agrarische bebouwing een zo rustig en eenvoudig mogelijk karakter te geven en in schaal zoveel mogelijk op bestaande bebouwing aan te laten sluiten. Hierbij kan gedacht worden aan:

- Lage goothoogte, gedekte kleuren en afzien van ‘decoratieve gevelindelingen’.
- Zorgvuldig opstellen van ‘randtechniek’ zoals silo’s.
- Voldoende afstand bewaren tot infrastructuur en bebouwing.

- Zo min mogelijk verharding rondom de gebouwen.
- Landschappelijke inpassing van gebouwen.

Archeologie

Archeologie kent geen compenserende maatregelen. Men kan archeologische waarden niet verplaatsen of doelbewust creëren. Mitigerende maatregelen voor de archeologie zijn planaanpassing (behoud in situ) en, wanneer dit niet mogelijk is, de uitvoer van archeologisch onderzoek. Dat kan dan uiteindelijk om een opgraving gaan waarbij sprake is van behoud ex situ.

Natuur en beschermde natuurgebieden

Aangezien in alle Natura 2000-gebieden sprake is van een verlaging van de depositie en dus een verbetering van de situatie hoeven geen mitigerende en compenserende maatregelen genomen te worden. Voor de voor stikstof gevoelige EHS-gebieden, de Wav-gebieden, waar sprake is van depositieverhoging zouden effectgerichte maatregelen genomen kunnen worden om de negatieve effecten van deze verhoging teniet te doen. Te denken valt aan depositiebeperkende maatregelen, zoals het plaatsen van houtwallen die depositie kunnen afvangen. Ook zouden natuurherstelmaatregelen in deze gebieden genomen kunnen worden, zoals plaggen, om het effect van hoge deposities in het verleden teniet te doen.

Natuur en beschermde soorten

Indien een negatief effect optreedt op bijzondere en/of beschermde soorten, zullen als verzachtende maatregel natuurtechnische maatregelen genomen worden. Hierbij valt te denken aan (ver-) of terugplaatsing van de zode, slootkanten en (erf-)beplanting. Ook zal bij sloop- of bouwwerkzaamheden rekening worden gehouden met kwetsbare periodes van beschermde soorten.

Verkeer en infrastructuur

Het verbreden van de weg kan op projectniveau noodzakelijk zijn, indien blijkt dat de wegen niet geschikt zijn voor de verkeersbewegingen van het zware vrachtverkeer (trekker/vrachtwagen + oplegger: 2,65 meter breed, 4,15 meter hoog en maximaal 70 ton aan gewicht). Een passeerhaven is een aanvullende maatregel ten behoeve van verkeersveiligheid op kruispunten of wegvakken waar een knelpunt kan ontstaan.

Geur

In het kader van de Wm-vergunning kunnen, indien noodzakelijk, extra emissiebeperkende maatregelen (bijvoorbeeld ventilatoren en laden en lossen in pandig) in het kader van de Wm-vergunning worden voorgeschreven.

Gezondheid

Bij nieuwbouw van veehouderijbedrijven kunnen maatregelen worden genomen die een aantal dreigingen voor de volksgezondheid kunnen beperken. Ook via de bedrijfsvoering kunnen risico's worden beperkt.

4.4 Uitwerking milieueffecten op natuur en Natura 2000-gebieden

Voor het bestemmingsplan buitengebied is een voortoets opgesteld door de gemeente Cuijk. Hieruit bleek dat een passende beoordeling niet nodig is. Deze conclusie is gedeeld met de provincie Noord-Brabant. Deze heeft deze conclusie over genomen.

Effecten op de natuur kunnen zowel plaatsvinden in beschermde en waardevolle gebieden, als merkbaar zijn op beschermde soorten. Beide komen hierna aan bod. Het studiegebied betreft het buitengebied van de gemeente en een zone tot 10 km buiten de gemeentegrenzen.

Naast deze effectbeschrijving zijn door de gemeente de agrarische bouwblokken geïnventariseerd om te onderzoeken wat de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijbedrijven zijn in het vigerende en het nieuwe bestemmingsplan. Deze ontwikkelingsmogelijkheden zijn vervolgens gekoppeld aan de ammoniakemissies vanuit stallen op basis van de vergunde milieusituatie. Deze inventarisatie betreft het gehele buitengebied van de gemeente en staat los van de alternatieven zoals ontwikkeld en beschreven in dit plan-MER. De belangrijkste conclusie is dat met het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente de ammoniakemissie vanuit de intensieve veehouderij substantieel afneemt. Een belangrijke verklaring van deze afname is de latente milieuruimte in het vigerende bestemmingsplan. Op nogal wat agrarische bouw kavels met milieuvergunning wordt alleen gewoond. In het nieuwe bestemmingsplannen wordt hierop gecorrigeerd.

Natura 2000-gebieden

Er zijn bij de verschillende alternatieven geen bouwblokken/zones voor her- en nieuwvestiging van IV-bedrijven gepland in beschermde natuurgebieden. Er is dus geen direct effect. Her- en nieuwvestiging van IV-bedrijven en/of uitbreiding van IV-bedrijven kan echter wel tot een verandering van de ammoniakemissie ten opzichte van de referentiesituatie leiden. Dit kan zo wel een indirect effect hebben op beschermde gebieden als gevolg van (extra) depositie (neerslag) van stikstof. De effectbeschrijving op de beschermde en waardevolle natuurgebieden beperkt zich tot de effecten van veranderingen in ammoniakdepositie. In de omgeving van het plangebied komen gebieden voor met twee verschillende beschermingsregimes: de Natura 2000-gebieden en de EHS-gebieden.

Bij de effectbeschrijving op de Natura 2000-gebieden wordt gebruik gemaakt van de kritische depositiewaarden (KDW) van de habitattypen binnen deze gebieden. Deze waarde is gedefinieerd als de grens waarboven het risico niet kan worden uitgesloten dat de kwaliteit van het habitatype significant wordt aangetast als gevolg van de verzurende en/of vermestende invloed van de atmosferische stikstofdepositie' (Van Dobben & Van Hinsberg, 2009). In de huidige situatie is echter de achtergronddepositie, dat wil zeggen de depositie ten gevolge van de huidige luchtkwaliteit, ter plekke van beide beschreven Natura 2000-gebieden, al hoger dan de kritische depositiewaarde van deze gebieden. Er is dus al sprake van een overbelaste situatie ten aanzien van stikstof.

De ammoniakemissie in de referentiesituatie zal veranderen ten opzichte van de huidige situatie. De ammoniakemissie neemt af, omdat alle bedrijven naar verwachting in de planperiode aan de Amvb huisvesting moeten voldoen. Dit betekent dat de bedrijven een emissiearm huisvestingsysteem moeten invoeren.

Geen van de alternatieven levert een forse verbetering op voor de Natura 2000-gebieden; van een geringe verbetering is wel sprake. Concluderend leveren alle alternatieven een geringe verlaging van de stikstofdepositie op in de omliggende natuurgebieden. Dit is gunstig te noemen, aangezien al deze gebieden zeer gevoelig zijn voor stikstof en er momenteel sprake is van een overbelaste situatie ten aanzien van stikstof. Het alternatief zonering met 0% groei komt hierbij als gunstigst naar voren, al zijn de onderlinge verschillen tussen de alternatieven in de meeste gebieden klein.

Er zijn diverse gebieden begrensd als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Een deel van de EHS bevat verzuringsgevoelige natuurwaarden en is daarom aangewezen als zeer kwetsbare natuur. Deze natuur wordt beschermd tegen de uitstoot van ammoniak door middel van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). Op grond van deze wet wijzen Provinciale Staten gebieden aan die als zeer kwetsbaar worden aangemerkt, de zogenaamde Wav-gebieden. In deze gebieden en een zone van 250 meter hieromheen, voor zover gelegen binnen het plangebied, zijn uitbreiding of het nieuw vestigen van veehouderijen beperkt.

Aangezien in beide Natura 2000-gebieden sprake is van een verlaging van de depositie en dus een verbetering van de situatie, hoeven geen mitigerende en compenserende maatregelen genomen te worden. Voor de voor stikstofgevoelige EHS-gebieden, de Wav-gebieden, waar sprake is van depositieverhoging, zouden effectgerichte maatregelen genomen kunnen worden om de negatieve effecten van deze verhoging teniet te doen.

Overige natuur (onder andere beschermde soorten)

Als op de bouwblokken/zones voor her- en nieuwvestiging bijzondere of beschermde plant- of diersoorten voorkomen, kan een negatief effect optreden. Het is niet waarschijnlijk dat dit aan de orde is, door het compacte agrarische gebruik en het feit dat bermen, slootkanten en (erf-)beplanting bij de inrichting van de bouwblokken zoveel mogelijk gespaard blijven. Bij de alternatieven wordt geen effect op bijzondere of beschermde soorten verwacht. Uiteraard zullen bij sloop- of bouwwerkzaamheden de bepalingen van de Flora- en Faunawet in acht genomen worden. De eventuele negatieve effecten zullen hiermee geminimaliseerd worden.

Indien een negatief effect optreedt op bijzondere en/of beschermde soorten, zullen als verzachtende maatregel natuurtechnische maatregelen genomen worden. Hierbij valt te denken aan (ver-) of terugplaatsing van de zode, slootkanten en (erf-)beplanting. Ook zal bij sloop- of bouwwerkzaamheden rekening worden gehouden met kwetsbare periodes van beschermde soorten.

4.5 Uitwerking milieueffecten op landschap, cultuurhistorie en archeologie

Hierna komen de effecten op het landschap, de cultuurhistorie en de archeologie aan bod. De beschrijving richt zich vooral op gebieden en structuren en minder op concrete objecten, zoals monumenten. Deze worden (vaak) al beschermd door monumentenbeleid.

Landschap

Het beeld van het landschap wordt gekenmerkt door de nog aanwezige karakteristieke structuren en elementen. Deze zullen in het nieuwe bestemmingsplan adequaat worden beschermd. Zo zal het vestigingsbeleid voor de (intensieve) veehouderij afgestemd worden op aanwezige ruimtelijk visuele gebiedswaarden. Hierdoor zijn de meeste effecten neutraal. Nieuwe ontwikkelingen zullen landschappelijk ingepast moeten worden. Verspreide ontwikkeling zal door het relatief grote 'opnamevermogen' van het landschap een neutraal effect hebben. Met een aanvullende zonering voor wat betreft de afwaartse beweging rondom het Natura 2000-gebied kunnen landschappen zelfs weer meer open worden. Dat zou een positief effect zijn. Kleinschalige waterberging in de beekdalen kan het landschappelijk aspect van deze beekdalen versterken.

Cultuurhistorische waarden

De historie van het landschap uit zich op gebiedsniveau door cultuurhistorisch waardevolle gebieden (onder andere bolle akkers) en ontginningsassen. Deze zullen in het nieuwe bestemmingsplan adequaat worden beschermd. Zo zal het vestigingsbeleid voor de (intensieve) veehouderij afgestemd worden op aanwezige cultuurhistorische gebiedswaarden. Het kan zijn dat er in de nabijheid van cultuurhistorisch waardevolle gebieden of objecten landbouwbedrijven uitbreiden. Hierdoor zijn de meeste effecten neutraal tot licht negatief, maar overwegend neutraal. Op een lager schaalniveau heb je te maken met waardevolle objecten en ensembles. Deze worden specifiek door het monumentenbeleid beschermd. Kleinschalige waterberging in de beekdalen kan het cultuurhistorisch aspect versterken.

Archeologie

Archeologische waarden bevinden zich veelal bovenin de ondergrond. Archeologische waarden en archeologische verwachtingswaarden worden via een dubbelbestemming planologisch beschermd in het bestemmingsplan buitengebied. Voor uitbreidingen van bouwblokken in waardevolle gebieden zal veelal nader onderzoek plaats moeten vinden. In alle gebieden met (actuele) waarden zijn bodemingrepen groter dan 250 m² en dieper dan 40-50 cm onderzoeksplichtig. In alle gebieden met een (potentiële) verwachtingswaarde is sprake van een lagere archeologische potentie. Hier zijn bodemingrepen groter dan 2.500 m² en dieper dan 40-50 cm onderzoeksplichtig. Voor verschillende soorten werkzaamheden zal een aanlegvergunning vereist zijn. Daarom zullen de effecten van de verschillende ruimtelijke ontwikkelingen neutraal zijn.

4.6 Uitwerking milieueffecten op verkeer, geluid en luchtkwaliteit

Verkeer

Door verdere ontwikkelingen in de landbouw en de recreatie zal er een geringe toename zijn van het aantal verkeersbewegingen (vrachtwagens en personenwagens) ten opzichte van de referentiesituatie. Dit veroorzaakt waarschijnlijk geen extra problemen voor wat betreft de verkeersafwikkeling en de doorstroming van het verkeer. De uitbreiding en omschakeling van bedrijven zorgt door een toename van het vrachtverkeer wel voor een negatief effect op de verkeersveiligheid, met name die van het kwetsbare, langzame verkeer.



Geluid

De geluidsbelasting van het buitengebied wordt bepaald door agrarische bedrijven, recreatiebedrijven, horecabedrijven, bestemmingsverkeer en doorgaand verkeer. De geluidsbelasting van agrarische bedrijven wordt gereguleerd met een Wm-vergunning. Volgens de VNG publicatie 'bedrijven en milieuzorg' zou je voor geluid 30 meter afstand moeten houden. Als je een afstand van 100 of 200 meter aanhoudt, dan mag je er van uitgaan dat er geen geluidhinder plaatsvindt. Het effect is dan ook neutraal.

Luchtkwaliteit

In de huidige situatie worden de grenswaarden van fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) niet overschreden. Omdat er voor toekomstige ontwikkelingen vergunningen nodig zijn in het kader van de Wet Milieubeheer, zullen er ook in de toekomst geen overschrijdingen plaatsvinden. Het effect is neutraal. Uitbreiding van IV-bedrijven kan de luchtkwaliteit beïnvloeden als gevolg van transport en bedrijfsvoering. Hierbij zou je een afstand van 100 of 200 meter aan kunnen houden ten opzichte van kwetsbare objecten (woningen, scholen, sportvelden).

4.7 Uitwerking milieueffecten op milieu, water en bodem

Milieu/Geur

Voor wat betreft het aspect geur is gekeken naar het leefklimaat binnen de bebouwde kom en buiten de bebouwde kom. De Wet Geurhinder en Veehouderij stelt geurnormen voor gevoelige objecten, waar IV-bedrijven aan moeten voldoen. Het leefklimaat buiten de bebouwde kom verbetert in lichte mate. Dit komt met name door de AMVB Huisvesting, welke streeft naar emissiearme bedrijven, en de IPPC-Richtlijn. Bij de ontwikkeling van meerdere Duurzame locaties voor intensieve veehouderij in elkaars nabijheid zal het leefklimaat ten aanzien van geur wel verslechteren.



Water en Bodem

Het nieuwe bestemmingsplan zal rekening houden met het waterbeleid en het natuurbeleid. Hierbij zullen hydrologische waarden een adequate planologisch-juridische basisbescherming krijgen. Het rijksbeleid voor de grote rivieren (beleidsregels grote rivieren), zoals dat geldt voor de oevers en uiterwaarden van de Maas, wordt doorvertaald in het bestemmingsplan. Het provinciale beleid regelt via de provinciale water- en milieuvordering de bescherming van grondwaterbeschermingsgebieden/waterwingebieden en bodembeschermingsgebieden. Verder zal het principe van hydrologisch neutraal bouwen worden toegepast in het nieuwe plan.

4.8 Aandachtspunten verdere uitwerking

Cumulatie

Als eerste aandachtspunt is te noemen de evt. cumulatie van effecten op het buitengebied door meerdere ontwikkelingen tezamen. Hierbij kun je b.v. denken aan de cumulatie van fijn stof als gevolg van ontwikkeling van de landbouw in combinatie met de aanleg van (nieuwe) wegen. Op basis van een nadere inventarisatie en een nadere berekening is de conclusie getrokken dat deze cumulatieve effecten niet zodanig zijn dat hieruit nadere beperkingen voort zouden moeten vloeien.

Het cumulatieve effect van de emissie van fijn stof door de landbouw en het verkeer blijkt in de Cuijkse situatie op voorhand geen problemen op te leveren. De bedrijfslocaties liggen zodanig verspreid over het studiegebied dat ook in zoverre cumulatief niet voor normoverschrijding hoeft te worden gevreesd. Daar komt nog bij dat niet op elk willekeurig punt in het buitengebied de verplichting geldt om aan de luchtkwaliteitsnormen te voldoen. Het bovenstaande laat uiteraard onverlet dat er uit andere wet- en regelgeving wel degelijk beperkingen kunnen voortvloeien voor de landbouw.

Uitwerking planologische regeling

Vanuit het voorontwerpbestemmingsplan buitengebied zijn voor het plangebied de volgende aandachtspunten te benoemen op visieniveau:

- Planologisch – juridische regeling voor de groei (uitbreiding) van intensieve veehouderijbedrijven op Duurzame locaties voor intensieve veehouderij.
- Planologisch – juridische regeling voor waterberging in en nabij de hoofdwaterlopen en met name de 'haarvaten' van het watersysteem.
- Planologisch – juridische regeling voor natuurontwikkeling op basis van de realisatie van de ecologische hoofdstructuur (EHS) en de aanleg van natte en droge ecologische verbindingszones.
- Planologisch – juridische regeling voor recreatieve ontwikkelingen, met name die binnen de dag- en verblijfsrecreatie (zowel voor bestaande bedrijven als mogelijkheden bij boeren en burgers), mede in relatie tot het recreatief medegebruik als gevolg van deze groeiende dag- en verblijfsrecreatie.

Voorkeursalternatief: in de projectorganisatie is een voorkeur uitgesproken voor het zoneringsalternatief met een groei van 10% van alle veehouderij.

Leemten in kennis

Tijdens de uitvoering van het bestemmingsplan zal, waar nodig en in samenhang met de monitoring en evaluatie, nadrukkelijk verder gewerkt worden aan het verbeteren van het inzicht in de geconstateerde leemten in kennis. De belangrijkste leemten in kennis zijn:

- De mate van geslotenheid van veehouderijbedrijven (in verband met veterinaire veiligheid).
- Het effect van watermaatregelen op de afvoeren van watergangen in het gebied.
- De effectiviteit van maatregelen tegen uit- en afspoeling op de kwaliteit van het grondwater.
- De precieze effecten van het bestemmingsplan op de depositie(pieken) van ammoniak).
- De daadwerkelijk in het bodemarchief aanwezige archeologische waarden.
- De mate van realiseerbaarheid van sommige natuurdoeltypen.

Monitoring en evaluatie

Om zeker te zijn dat doelen daadwerkelijk bereikt worden is evaluatie en monitoring van belang. Dit is integraal onderdeel van het bestemmingsplan en zal in de uitvoeringsprogramma's concreet worden uitgewerkt. In de voorgaande paragraaf is concreet aangegeven op welke punten leemten in kennis bestaan. Tijdens de uitvoering van het bestemmingsplan zal waar nodig nadrukkelijk verder worden gewerkt aan het verbeteren van inzicht in de referentiesituatie en de effecten en het doelbereik van maatregelen. Met het oog op een doelgerichte verantwoording van de resultaten stellen diverse instrumenten (verschillende) eisen aan de opzet van een monitoringsprogramma en de rapportage over de resultaten. Zowel het monitoren en verantwoorden van lange termijn doelen, operationele doelen als activiteiten is van belang.

Wat betreft de monitoring van het plan zal zoveel mogelijk aansluiting worden gezocht bij de monitoring door provincie Noord-Brabant.

5 Conclusies en aanbevelingen

5.1 Conclusies

A. Landbouw / Veehouderij

Natura 2000/EHS/soorten

De alternatieven en varianten zorgen voor een geringe afname van de depositie op de verschillende Natura 2000-gebieden en EHS gebieden. Vanwege de relatief forse achtergronddepositie is dit een geringe plus (0/+, resp. + bij zonerings). Dit komt vooral doordat de gebundelde concentratie op Duurzame locaties voor intensieve veehouderij gepaard gaat met de investering in nieuwe bedrijfstechnieken. Hierbij moet worden voldaan aan de Wet Ammoniak en Veehouderij, het Besluit Ammoniak Emissie Huisvesting Veehouderij, de IPPC Richtlijn en de Natuurbeschermingswet. Wat betreft soorten zijn er geen verschillen met de autonome ontwikkeling. De Flora- en Faunawet is hierbij leidend. Door deze wet in acht te nemen zullen eventuele negatieve effecten worden geminimaliseerd.

NB : in de referentie situatie is de helft van de depositie op de aanwezige bos- en natuurgebieden afkomstig van de rundveehouderij. Dit aandeel wordt in de meeste gebieden 2x zoveel als de rundveehouderij met 10% groeit. De ontwikkeling van de intensieve veehouderij op Duurzame locaties intensieve veehouderij heeft slechts invloed op de helft van de huidige totale depositie. Bij een uitbreiding op een DIV moet ook een project-m.e.r./besluit-m.e.r.-procedure te worden doorlopen vanwege de omvang van de uitbreiding.

Landschap / Cultuurhistorie / Archeologie

De scores ten aanzien van landschap, cultuurhistorie en archeologie zijn neutraal. Ze zijn betiteld als +/- , omdat ontwikkelingen weliswaar enige invloed zullen hebben, maar tegelijkertijd moeten voldoen aan de planologisch-juridische voorwaarden van landschappelijke inpassing en behoud van cultuurhistorische waarden (open akkers, waardevolle objecten). Ook archeologische waarden zullen worden beschermd.

Verkeer & Gezondheid

Wat betreft verkeer en gezondheid zijn de scores neutraal. De toename van landbouwverkeer is gering. Wat betreft geluid zijn de Wet Geluidhinder en de Wet milieubeheer bepalend. Alleen wat betreft luchtkwaliteit (fijn stof) is wellicht invloed vanuit de groei-variant. Hier staat tegenover dat bij nieuwe stalruimte 'nieuwe' ammoniakreducerende technieken, zoals luchtwassers, benut kunnen worden om de uitstoot van fijn stof te verminderen.

Milieu, water en bodem

Wat het aspect geur betreft is het leefklimaat goed. Hier wijzigt zich niet zoveel. Wat ammoniak betreft wordt verwezen naar de natuuraspecten. Wat betreft water en bodem worden er geen effecten verwacht (0).

B. Recreatie & Toerisme

Natura 2000 / EHS / soorten

De alternatieven en varianten zorgen voor een geringe toename van de recreatieve druk op de verschillende Natura 2000 en EHS gebieden. Vanwege de reeds aanwezige verspreide druk is dit een geringe min (0/-, respectievelijk 0/+ bij zonerings). Dit komt vooral doordat de verspreide ontwikkeling van kleinschalige initiatieven op landbouw bedrijven gepaard gaat met enige vergroting van de druk op gebieden.

Landschap / Cultuurhistorie / Archeologie

De scores ten aanzien van landschap, cultuurhistorie en archeologie zijn neutraal. Ze zijn betiteld als +/- , omdat ontwikkelingen weliswaar enige invloed zullen hebben, maar tegelijkertijd moeten voldoen aan de planologisch-juridische voorwaarden van landschappelijke inpassing en behoud van cultuurhistorische waarden (open akkers, waardevolle objecten). Ook archeologische waarden zullen worden beschermd.

Verkeer & Gezondheid

Wat betreft verkeer en gezondheid zijn de scores neutraal. De toename van recreatief verkeer is gering. Wat geluid betreft is de Wet Geluidhinder bepalend. Alleen wat betreft overlast en veiligheid is wellicht invloed vanuit de groeivariant. Hier staat tegenover dat deze toename nagenoeg niet in verhouding staat tot het huidige verkeersaanbod.

Milieu, water en bodem

Wat het aspect geur betreft is het leefklimaat goed. Hier wijzigt niets door recreatie & toerisme. Wat ammoniak betreft zijn er geen effecten. Wat betreft water en bodem worden er geen effecten verwacht (0).

C. Waterberging (kleinschalige waterberging)

Natura 2000/EHS/soorten

De effecten op bos- en natuurgebieden zijn overwegend positief, met name wat betreft het tegengaan van verdroging. Alleen wat betreft vermessing en verzuring zijn er effecten te verwachten. Dit komt doordat fosfaat (versneld) uit kan spoelen.

Landschap / Cultuurhistorie / Archeologie

De effecten van kleinschalige waterberging (in het gehele watersysteem, dus ook in de haarvaten) zijn geënt op de landschappelijke onderlegger. Het effect is positief (+). Het heeft geen effect op objecten en ensembles.

Verkeer & Gezondheid (n.v.t.)

Milieu, water en bodem

Wat milieu en bodem betreft zijn de effecten neutraal (0). Wat betreft water zijn de effecten positief doordat het vasthouden en bergen van water de verdroging van gebieden zal verminderen (++)).

D. Natuurontwikkeling

Natura 2000 / EHS / soorten

De effecten op bos- en natuurgebieden zijn overwegend positief, met name wat betreft het versterking van de natuurwaarden. Alleen wat betreft vermessing en verzuring zijn er effecten te verwachten. Dit komt doordat fosfaat (versneld) uit kan spoelen bij waterstandverhoging. Verder kan natuurontwikkeling in weidevogel- en ganzengebieden negatief uitpakken als dit de openheid, rust en ruimte aantast.

Landschap / Cultuurhistorie / Archeologie

De effecten van natuurontwikkeling zijn doorgaans geënt op de landschappelijke onderlegger. Vaak zit er een spanning op het terrein van landschap en cultuurhistorie als natuurontwikkeling plaatsvindt in halfnatuurlijke cultuurlandschappen. Het effect is vrij neutraal (+/-) als je hier goed rekening mee houdt. Natuurontwikkeling heeft geen effect op objecten en ensembles. Het kan wel effect hebben op archeologische waarden. Deze worden beschermd via een dubbelbestemming.

Verkeer & Gezondheid (n.v.t.)

Milieu, water en bodem

Wat milieu en bodem betreft zijn de effecten positief (+), met name wat betreft milieu en water. Wat betreft bodem zijn de effecten neutraal (0), omdat er doorgaans rekening wordt gehouden met aardkundige/bodemkundige waarden.

E. Resumé

Uit de effectscore voor de bekeken onderdelen blijkt dat de verschillen tussen de gehanteerde alternatieven en scenario's minimaal zijn. Toch zijn er wel enkele nuanceverschillen te benoemen. De volgende conclusies worden getrokken:

- **Landbouw:** de aspecten vermessing en verzuring van Natura 2000-gebieden scoort iets beter voor het zoneringalternatief en het aspect landschap scoort iets beter in dit alternatief.
- **Recreatie & Toerisme:** de aspecten betreding en verstoring van Natura 2000-gebieden en de EHS scoort iets beter voor het zoneringalternatief en ook het aspect landschap scoort iets beter in dit alternatief.
- **Waterberging:** kleinschalige waterberging in het gehele watersysteem heeft overwegend positieve effecten, met name voor de waterhuishouding in de strijd tegen verdroging.

- **Natuurontwikkeling:** Natuurontwikkeling heeft eveneens overwegend positieve effecten, maar lokaal kan er spanning zijn wat betreft de aspecten landschap, cultuurhistorie en archeologie.

5.2 Aanbevelingen

In algemene zin leidt het ruimtelijk beleid, zoals neergelegd in het voorontwerpbestemmingsplan, niet tot sterk negatieve effecten op de natuur, het landschap en het milieu. Wat betreft milieueffecten is er via een uitgebreide kwalitatieve analyse gekeken naar de mogelijke effecten op de Natura 2000-gebieden, de bestaande en nieuwe EHS, de soorten, het landschap, de cultuurhistorie en archeologie, verkeer & gezondheid, alsmede milieu, water en bodem. Deze effecten zijn geplust en gemind ten opzichte van de autonome ontwikkeling als referentiesituatie.

Uit de effectscore voor de bekeken onderdelen blijkt dat de verschillen tussen de gehanteerde alternatieven en scenario's minimaal zijn. Toch zijn er wel enkele nuanceverschillen te benoemen. Deze leiden tot de volgende aanbevelingen:

- Vanuit de **Natura 2000-gebieden** wordt voorgesteld om een zone van 1.000 meter aan te houden voor DIV en voor recreatie en toerisme (omschakeling naar dagrecreatie en verblijfsrecreatie).
- Vanuit de **EHS gebieden** worden geen aanvullende zaken voorgesteld. De bescherming van de EHS zit al goed geborgd in het voorontwerpbestemmingsplan.
- Vanuit **landschappelijk oogpunt** wordt voorgesteld om extra aandacht te schenken aan de landschappelijke inpassing van nieuwe ontwikkelingen. Dit zal waarschijnlijk zowel via een publiekrechtelijk als een privaatrechtelijk spoor geregeld moeten worden.
- Vanuit **milieutechnisch oogpunt** wordt voorgesteld om alleen wat betreft de directe ammoniakdepositie op Natura 2000-gebieden een zone van 1.000 meter aan te houden voor DIV.
- Voor **landbouw** wordt voorgesteld om voor de DIV zone van 1.000 m rondom het Natura 2000-gebied Oeffelter Meent aan te houden.
- Voor **recreatie&toerisme** wordt eveneens voorgesteld om een zone van 1.000 m rondom de Oeffelter Meent aan te houden.
- Voor **waterberging** en **natuurontwikkeling** wordt geen aanvullend beleid nodig geacht. Natuurontwikkeling zal ook getoetst worden aan landschapsbeleid.

6 Proces / Procedure Plan MER

6.1 Proces plan / Communicatie

De opzet van de plan-m.e.r. is op hoofdlijnen gepresenteerd aan de gemeente. Vervolgens is de opzet en inhoud van de NRD besproken in de projectorganisatie. Na de reacties op de NRD is dit concept Plan-MER opgesteld in overleg met de gemeente. Dit zal worden toegezonden aan relevante organisaties. Deze reacties worden verwerkt in het definitieve plan-MER, waarna de relevante punten verder zullen worden verwerkt in het bestemmingsplan buitengebied.

6.2 Procedure plan / Besluitvorming

Voor de plan-m.e.r. dienen de volgende stappen te worden doorlopen:

1. Het opstellen/publiceren van een openbare kennisgeving
2. Het opstellen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD), een notitie over de reikwijdte en het detailniveau van het plan-MER.
3. Het raadplegen van bestuursorganen met specifieke milieuverantwoordelijkheid over deze NRD.
4. Het opstellen van een plan-MER. Deze rapportage wordt als bijlage/onderbouwing bij het (ontwerp)bestemmingsplan gevoegd.
5. De ter inzage legging van het plan-MER, waarbij inspraak mogelijk is.
6. De motivering van de rol van het plan-MER en de inspraakreacties bij de verdere besluitvorming.
7. De monitoring en evaluatie van de optredende milieugevolgen.

Het bevoegd gezag voor het plan (in deze de gemeente Cuijk) heeft de reikwijdte en het detailniveau van het opgestelde plan-MER bepaald. Hierbij is gelet op de elementen waar in een plan-MER aandacht aan moet worden besteed. Bij het bepalen van de reikwijdte en het detailniveau van het plan-MER heeft het bevoegd gezag onder meer de wettelijk voorgeschreven bestuursorganen (artikel 7.11b Wet milieubeheer) geraadpleegd. Het college van B&W van Cuijk heeft de volgende instanties geraadpleegd inzake het plan-MER:

- VROM Inspectie, alsmede LNV Regio Zuid.
- Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant.
- Waterschap Aa en Maas.
- Omliggende gemeenten: Grave, Mill en Sint Hubert, Sint Anthonis, Boxmeer en Mook en Middelaar

Aanvullend op de raadpleging conform wettelijke vereisten, kan de consultatie verder worden verbreed. Hier is vooralsnog niet voor gekozen. Eenieder kan de Notitie Reikwijdte en Detailniveau en het plan-MER downloaden van de gemeentelijke website.

Eventuele reacties/zienswijzen kunnen per e-mail of per post worden aangeleverd aan de gemeente Cuijk t.a.v. dhr. P. Broekmans, Postbus 10001, 5430 DA Cuijk

In het plan-MER zal gemotiveerd aangegeven worden hoe de inspraak op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau en het plan-MER een rol heeft gespeeld. Het plan-MER wordt parallel aan het ontwerpbestemmingsplan opgesteld, zodat de uitkomsten van het plan-MER bij de ter visie legging in het ontwerpbestemmingsplan zijn verwerkt. De globale planning staat verwoord in het colofonblad. Na de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plan uitgevoerd. De gemeente Cuijk is hiervoor verantwoordelijk. Als de maatregelen uit het bestemmingsplan zijn uitgevoerd, moeten de feitelijk optredende milieugevolgen vergeleken worden met de effecten zoals deze in het plan zijn voorspeld. Dit wordt opgenomen in een evaluatieprogramma. Van de evaluatie wordt een evaluatieverslag gemaakt. Het bestemmingplan buitengebied bestrijkt een termijn van tien jaar.

6.3 Input vanuit het proces / de procedure

Reacties NRD

Tijdens de raadpleging is er een reactie binnen gekomen van de provincie Noord-Brabant. Deze provincie vraagt aandacht voor:

- Een goede **afbakening** van de Plan-Mer wat betreft het wel/niet meenemen van het **landbouwontwikkelingsgebied** (LOG); het LOG wordt niet meegenomen in de herziening van het bestemmingsplan buitengebied. Voor het LOG wordt een separaat bestemmingsplan opgesteld.
- Een goede **afbakening** van de Plan-Mer in relatie tot de **voortoets**; deze relatie zal worden gelegd. De voortoets is separaat voorgelegd ter beoordeling.
- Een adequate **doorvertaling** van het beleid vanuit de **Verordening Ruimte**; wat betreft de verdere ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij wordt aangesloten bij de aanscherping van het reconstructiebeleid in de VR1.
- Een nadere **onderbouwing** van de **toekenning van bouwblokken** in relatie tot het provinciaal ruimtelijk beleid; Bij de toekenning van bouwblokken is rekening gehouden met de zonering vanuit het streekplan (grondgebonden veehouderij) en het reconstructieplan (intensieve veehouderij) met een extra buffer van 1.000 m.

Tijdens de raadpleging is er verder een reactie binnen gekomen vanuit de gemeente Mook en Middelaar. Deze gemeente verzoekt de gemeente Cuijk om expliciet rekening te houden met het Natura 2000 gebied Sint Jansberg. Dit gebied is expliciet bekeken in de voortoets en is ook expliciet meegenomen in deze Plan-Mer. Aan de reactie van de gemeente Mook en Middelaar wordt dan ook tegemoet gekomen.

Reacties Plan MER

PM

7 Bronnen

Boeken en rapporten

- Croonen Adviseurs (2009). *Voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Cuijk*. Rosmalen: Croonen Adviseurs.
- Gies, E., H. Kros & J.C. Voogd (2009). *Ammoniakemissie en -depositie in en rondom de Natura 2000-gebieden en beschermde natuurgebieden in de provincie Gelderland*. Wageningen: Alterra.
- Kragten (2009). *Gemeente Cuijk. Landbouwwontwikkelingsgebied de Ass. PlanMER veehouderijbedrijven*. 's-Hertogenbosch: Kragten.
- LEI (2007). *Regionale landbouwcijfers in beeld. Regio Zuid. Periode 1997-2007*. Den Haag: LEI.
- LEI (2005). *Gevolgen afschaffing compartimentering meststoffenwet voor de Noord-Brabantse varkensstapel*. Den Haag: LEI.
- Nijdam, R. & S. van Dam (2009). *Informatieblad. Intensieve veehouderij en gezondheid*. Tilburg: Bureau Gezondheid Milieu & Veiligheid GGD'en Brabant/Zeeland.
- Provincie Noord-Brabant (2010a). *(Ontwerp) Structuurvisie ruimtelijke ordening*. 's-Hertogenbosch: Provincie Noord-Brabant.
- Provincie Noord-Brabant (2010b). *Verordening Ruimte*. 's-Hertogenbosch: Provincie Noord-Brabant.
- Provincie Noord-Brabant (2008a). *Interimstructuurvisie. Brabant in ontwikkeling*. 's-Hertogenbosch: Provincie Noord-Brabant.
- Provincie Noord-Brabant (2008b). *Paraplunota ruimtelijke ordening*. 's-Hertogenbosch: Provincie Noord-Brabant.
- Provincie Noord-Brabant (2005). *Reconstructieplan Peel en Maas*. 's-Hertogenbosch: Provincie Noord-Brabant.

Websites

- Commissie voor de m.e.r. (2010). *Commissie voor de m.e.r.* Geraadpleegd op 9 augustus 2010, www.commissiemer.nl.
- Gemeente Cuijk (2010). *Gemeente Cuijk*. Geraadpleegd op 9 augustus 2010, www.cuijk.nl.
- LEI (2010). *LEI Wageningen UR*. Geraadpleegd op 8 augustus 2010, www.lei.wur.nl.
- Ministerie van LNV (2010). *Natura 2000-gebieden Noord-Brabant*. Geraadpleegd op 7 augustus 2010, www.synbiosys.alterra.nl.

Bijlage 1 Effectenmatrix

Aspecten		Ontwikkelingen (scenario's, alternatieven en varianten)											Opmerkingen	
		Autonoom*	Landbouw				Recreatie				Water-	Natuuront-		
		Referentie	A1	A2 +10%	B1.000	B2.000	A1	A2 +10%	B1.000	B2.000	berging	wikkeling		
Natura 2000	Vernietiging / Versnippering N2000 gebieden	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	+	+	1
	Verdroging N2000 gebieden	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	++	+	2
	Vermesting / Verzuring (m.n. NH3) N2000 gebieden	0	0/+	0/+	+	+	nvt	nvt	nvt	nvt	0/-	0/-		3
	Betreding / Verstoring N2000 gebieden	0	nvt	nvt	nvt	nvt	0/-	0/-	0/+	0/+	+	+		4
Natuur / best. EHS	Vernietiging bestaande bos- en natuurgebieden	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	+	+	1
	Vernietiging bestaande weidevogel - / ganzengebieden	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	+	+/-	1
	Verdroging EHS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	++	+	2
	Vermesting / Verzuring (m.n. NH3) EHS	0	0/+	0/+	0/+	0/+	nvt	nvt	nvt	nvt	0/-	0/-		3
	Betreding / Verstoring EHS	0	nvt	nvt	nvt	nvt	0/-	0/-	0/+	0/+	+	+		4
Natuur / nieuwe EHS	Toekomstige realisatie EHS / Uitbreiding	0	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	++	5
	Toekomstige realisatie EVZ / Verbinding	0	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	++	5
Natuur / soorten	Bedreiging / Verstoring beschermde soorten	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6
Landschap, cultuurhistorie & archeologie	Karakteristieke kenmerken en structuren	0	+/-	+/-	+	+	+/-	+/-	+	+	+	+	+/-	7
	Karakteristieke elementen en waarden	0	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+	+	+/-	7
	Landschappelijke uitstraling / Beeldkwaliteit	0	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+	+	+/-	7
	Cultuurhistorische waarden, gebieden / assen	0	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+	+	+/-	8
	Cultuurhistorische waarden, objecten /ensembles	0	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	0	0	+/-	8
	Archeologische waarden	0	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+	+	+/-	9
Verkeer & gezondheid	Verkeersoverlast / Verkeersveiligheid	0	0	+/-	0	0	0	+/-	0	0	nvt	nvt		10
	Geluidsemissie / Geluidhinder	0	0	0	0	0	0	0	0	0	nvt	nvt		10
	Luchtkwaliteit / NOx en fijn stof	0	0	+/-	0	0	0	0	0	0	0	+		11
	Externe veiligheid	0	0	0	0	0	0	0	0	0	nvt	nvt		12
Milieu, water en bodem	Geurhinder / Stank	0	+/-	+/-	+/-	+/-	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	13
	Ammoniakdepositie	0	0/+	0/+	+	+	0	0	0	0	+	+		3
	Beschermingsgebieden / Aandachtsgebieden	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	+		14
	Verdroogde gebieden	0	0	0	0	0	0	0	0	0	++	+		2
	Grondwater / Oppervlaktewater	0	0	0	0	0	0	0	0	0	++	+		2
	Geomorfologische - / Aardkundige waarden	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		7, 9
	Bodemkwaliteit	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		15

* Autonoom is situatie volgens vigerende bestemmingsplannen, zonder herziening. Deze situatie geldt als referentie voor de inschatting van effecten.

N.B.: Een positieve beoordeling betekent dat de ontwikkeling een plus/verbetering betekent voor het betreffende criterium. Dus: + bij vernietiging betekent uitbreiding.

1. De bestaande bos- en natuur- en weidevogel-/ganzengebieden zijn/worden planologisch beschermd. Waterberging en natuurontwikkeling hebben een positieve invloed.
2. Veehouderij en recreatie hebben geen invloed op de mate van verdroging. (kleinschalige) waterberging en natuurontwikkeling hebben een positieve invloed op het vasthouden van water.
3. Clustering van bedrijven op duurzame landbouwontwikkellocaties gaat gepaard met benutting betere stalsystemen. Een grotere afstand tot N2000 gebieden kan daar een extra plus inhouden.
De vernatting van natuurgebieden bij natuurontwikkeling kan een extra uitspoeling van fosfaat met zich meebrengen.
4. Betreding en verstoring zal vooral vanuit de groei van recreatie & toerisme voort kunnen komen. Aandacht voor een adequate zonering (m.n. rond N200 gebieden) kan dit probleem goed oplossen.
5. De realisatie van de toekomstige EHS en EVZ werkt door in het nieuwe bestemmingsplan. Daarom zijn hier geen negatieve effecten te verwachten. Aandacht voor bescherming van kern van de EVZ.
6. De bescherming van soorten is geregeld via de Flora en Faunawet (FFW), om deze reden is geen effect te verwachten van de te verwachten ontwikkelingen.
7. De ontwikkeling van de veehouderij en recreatie & toerisme kan landschapswaarden aantasten. Door een goede bescherming van actuele waarden en landschappelijke inpassing wordt dit voorkomen.
Een goede zonering zorgt voor behoud van de openheid en rust rondom N2000 gebieden. Kleinschalige waterberging is prima inpasbaar in het landschap. Het versterkt de identiteit van de lage delen.
Natuurontwikkeling kan wel eens op gespannen voet staan met behoud en herstel van halfnatuurlijke cultuurlandschappen.
8. De bescherming van monumentale waarden geschiedt via de Monumentenwet. De bescherming van cultuurhistorische waarden wordt onderdeel van het nieuwe bestemmingsplan.
9. De bescherming van archeologische monumenten geschiedt eveneens via de Monumentenwet. De bescherming van archeologische waarden wordt onderdeel van het nieuwe bestemmingsplan.
10. De groei van de veehouderij/recreatie kan van invloed zijn op de overlast en veiligheid. Een goede situering en veersterstechnische inrichting/bebording kan uitkomst bieden. De WGH regelt geluidsoverlast.
11. De groei van veehouderij kan lokaal een negatieve invloed hebben op de productie van fijn stof. Nieuwe stalsystemen en landschappelijke inpassing kunnen dit effect veelal beperken.
12. Het aspect externe veiligheid is niet aan de orde bij de geanalyseerde ontwikkelingen.
13. De groei van veehouderij kan lokaal een negatieve invloed hebben op de productie van geur (stank). Nieuwe stalsystemen en landschappelijke inpassing kunnen dit effect veelal beperken. Verder regelt het gemeentelijk geurbeleid en de gemeentelijke geurverordening de mate waarin geur mag toenemen.
14. De bescherming van beschermingsgebieden/aandachtsgebieden geschiedt via de provinciale milieuvordering en de provinciale waterverordening.
15. De bescherming van de bodemkwaliteit geschiedt via relevante wetgeving (bodembescherming), de provinciale milieuvordering en het lokale beleid inzake bodembeheer (bodembeheerplan).

Ruimtelijke spreiding landbouwbedrij- ven PM

