

# Bestemmingsplan Buitengebied 2010

Gemeente Cuijk





# Bestemmingsplan

## Buitengebied 2010

Gemeente Cuijk

**Toelichting**

Bijlagen

**Regels**

Bijlage

**Verbeelding**

Schaal 1:5.000

**Datum:**

september 2011

**Datum vaststelling:**

19 september 2011

**Projectgegevens:**

TOE07-CUY00103-01B

REG07-CUY00103-01B

SVB07-CUY00103-01A

TEK07-CUY00103-01B

**Identificatienummer:**

NL.IMRO.1684.18BPbuitengeb2010-VA01



# Inhoud

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>1</b>
1.1	Aanleiding plan	1
1.2	Plangebied, doel en status plan	1
1.3	Totstandkoming plan	2
1.4	Opzet en inhoud plan	2
<b>2</b>	<b>Ruimtelijk beleidskader</b>	<b>5</b>
2.1	Beleid rijksniveau	5
2.2	Beleid provinciaal/regionaal niveau	13
2.3	Beleid gemeentelijk niveau	35
<b>3</b>	<b>Beschrijving en analyse plangebied</b>	<b>45</b>
3.1	Gebiedskarakteristiek	45
3.2	Beschrijving en analyse gebied	46
3.3	Gebiedsgerichte aandachtspunten	51
<b>4</b>	<b>Hoofdpijnen bestemmingsplan</b>	<b>53</b>
4.1	Doelen en uitgangspunten plan	53
4.2	Uitgangspunten planthema's/juridische planopzet	55
<b>5</b>	<b>Uitvoering bestemmingsplan</b>	<b>91</b>
5.1	Vergunningverlening en handhaving	91
5.2	Uitvoering maatregelen en projecten	93
5.3	Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid	93
<b>6</b>	<b>Bronnen</b>	<b>95</b>
6.1	Rapporten en boeken	95
6.2	Websites	96



## **Bijlagen**

- Bijlage 1: Lijst van afkortingen en begrippen
- Bijlage 2: Lijst van te vervangen bestemmingsplannen
- Bijlage 3: Kaarten waarden plangebied
- Bijlage 4: Eindverslag inspraakprocedure/wettelijk vooroverleg
- Bijlage 5: Inspraakreacties
- Bijlage 6: Reacties wettelijk vooroverleg;
- Bijlage 6a: Nota van zienswijzen/wijzigingen betreffende het ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied 2010"
- Bijlage 6b: Zienswijzen ontwerpbestemmingsplan
- Bijlage 7: Kaart karakteristieke objecten in de gemeente Cuijk
- Bijlage 8: Nota actualisatielijst karakteristieke objecten in de gemeente Cuijk 2010
- Bijlage 9: Monumentale bomenlijst gemeente Cuijk
- Bijlage 10: Archeologisch beleidsplan
- Bijlage 11: Archeologische beleidskaart
- Bijlage 12: Beleidskader toeristisch/recreatieve initiatieven in het buitengebied
- Bijlage 13: Inventarisatie Maasheggen gemeente Cuijk 2008
- Bijlage 14: Kaart nulsituatie Maasheggen 23.05.2011 van DLG
- Bijlage 15: Beleidsnotitie bebouwingsconcentraties voor kwaliteitsverbetering in het buitengebied met raadsbesluit tot wijziging d.d. 18 april 2011
- Bijlage 16: Akoestisch onderzoek, rapport
- Bijlage 17: Akoestisch onderzoek, kaart 1
- Bijlage 18: Akoestisch onderzoek, kaart 2
- Bijlage 19: Planmer Bestemmingsplan Buitengebied gemeente Cuijk
- Bijlage 20: Notitie Reikwijdte en Detailniveau Planmer bp buitengebied
- Bijlage 21: Voortoets Natuurbeschermingswet bp buitengebied 2010
- Bijlage 21a: Toetsingsadvies van de commissie MER
- Bijlage 21b: gemeentelijke reactie inclusief de bijbehorende berekening op het toetsingsadvies
- Bijlage 22: Retrospectieve toets
- Bijlage 23: Akkerweg 23
- Bijlage 24: Beerseweg 26
- Bijlage 24a: Beerseweg 27b
- Bijlage 25: Beerseweg 29a
- Bijlage 26: Beerseweg 33a
- Bijlage 27: Vervallen
- Bijlage 28: Broekkant 15
- Bijlage 29: Cuijkseweg 13

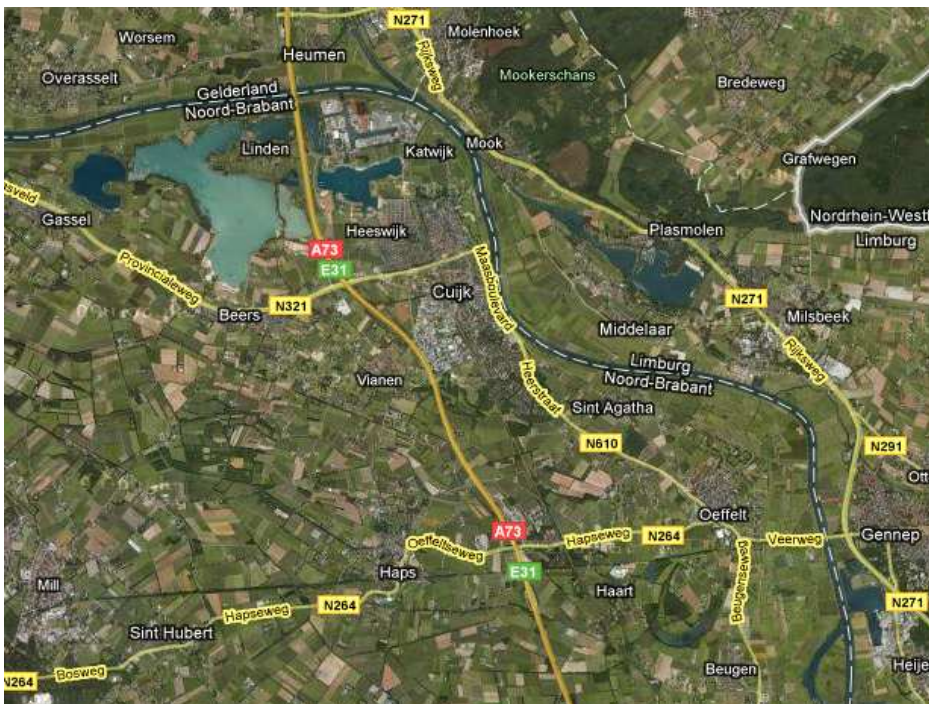




Bijlage 30: De Ass 2  
Bijlage 30a: De Geest 3  
Bijlage 31: De Geest 8  
Bijlage 31a: Diepestraat 16  
Bijlage 32: Elstweg 38  
Bijlage 33: Elstweg 40 – 42  
Bijlage 34: Giepkestraat 3  
Bijlage 35: Graafsedijk 14  
Bijlage 35a: Grensweg 6  
Bijlage 36: Hantert 6  
Bijlage 37: Hapseweg ong  
Bijlage 38: Hertraksestraat 16  
Bijlage 39: Hoefseweg 6  
Bijlage 39a: Hoekstraat 6  
Bijlage 40: Kalkhofseweg 16a  
Bijlage 41: Kalkhofseweg 49a  
Bijlage 42: Kerkenhuisweg 16  
Bijlage 43: Lockandsestraat 4 – 6  
Bijlage 44: Lokkantseweg 9  
Bijlage 45: Lokkantseweg 10  
Bijlage 45a: Millseweg 15-17  
Bijlage 45b: Millseweg 18  
Bijlage 46: Oeffeltseweg 6a  
Bijlage 47: Putselaarstraat 4a  
Bijlage 47a: St Hubertseweg 18  
Bijlage 48: St Hubertseweg 28  
Bijlage 48a: Steenakkerstraat 5  
Bijlage 49: Vervallen



Uitsnede topografie plangebied, provincie Noord-Brabant RLG Atlas 2007



Uitsnede plangebied luchtfoto, google maps 2010

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding plan

De aanleiding voor deze planherziening is zowel juridisch als inhoudelijk. Juridisch gezien gelden er binnen de gemeente Cuijk drie grote verschillende bestemmingsplannen buitengebied, namelijk bestemmingsplan Buitengebied Haps (1994), bestemmingsplan Buitengebied Cuijk (1998) en het bestemmingsplan Beerse Overlaat (1993). Daarnaast gelden diverse postzegel bestemmingsplannen. Het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied zorgt voor een uniformering van bestaande plannen. Bovendien komt dit plan tegemoet aan de wettelijke actualisatieplicht na 10 jaar. Inhoudelijk gezien zijn er diverse feitelijke en beleidsmatige ontwikkelingen, die vragen om herziening. Te noemen zijn ontwikkelingen op het terrein van landbouw (bedrijfsbeëindiging, nevenfuncties), recreatie (bedrijfsontwikkeling) en natuur en landschap (natuur- en landschapsontwikkeling), alsmede de provinciale Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant (2011) en Verordening ruimte Noord-Brabant 2011 (hierna: Verordening ruimte), de Interimstructuurvisie Noord-Brabant (2008) en de Paraplunota ruimtelijke ordening (2008), het Reconstructieplan (2005) en de beleidsnota Buitengebied in Ontwikkeling (2004).

## 1.2 Plangebied, doel en status plan

Het plangebied omvat het gehele buitengebied van de gemeente Cuijk inclusief het westelijk deel van de Kraaijenbergse Plassen (plas 5), exclusief de verschillende dorpskernen, de stortplaats Haps, de bedrijventerreinen en de rest van de Kraaijenbergse plassen. Op de uitsneden in de figuren op de vorige pagina zijn de begrenzing van het plangebied weergegeven.

Het plangebied ligt in Noordoost-Brabant en bedraagt circa 4.000 ha. Het gebied wordt gekenmerkt door de ligging aan de Maas, enkele grote ontgrondingsplassen (Kraaijenbergse plassen), een spoorlijn, een snelweg (A73/E31), alsmede een relatief kleinschalig agrarisch gebied met enkele kleine bossen, natuurgebieden en landgoederen en veel verspreide bebouwing (agrarisch, niet-agrarisch, burgerwonen).

Het doel van dit bestemmingsplan is het bieden van een actueel, helder, leesbaar, uitvoerbaar en handhaafbaar planologisch-juridisch beleidskader voor het buitengebied van de gemeente Cuijk. Dit kader is gericht op het beheer van bestaande kwaliteiten en functies en het faciliteren van nieuwe kwaliteiten en functies. Het plan vervangt hoofdzakelijk de volgende plannen.

- Bestemmingsplan buitengebied Haps, vastgesteld door de gemeente Haps op 29 maart 1994 en gedeeltelijk goedgekeurd door GS op 15 november 1994.
- Bestemmingsplan buitengebied Cuijk, vastgesteld door de gemeente Cuijk op 26 oktober 1998 en goedgekeurd door GS op 8 juni 1999.

- Bestemmingsplan Beerse Overlaat, vastgesteld door de gemeente op 4 november 1993 en goedgekeurd door GS op 21 juni 1994.

Naast bovengenoemde bestemmingsplannen zijn nog diverse (postzegel)bestemmingsplannen, wijzigingsplannen en partiële herzieningen opgesteld, die zijn verwerkt in voorliggend bestemmingsplan. Een overzicht van de plannen is opgenomen in bijlage 2.

De status van dit bestemmingsplan buitengebied is zowel beleidsmatig (de toelichting) als juridisch (de verbeelding en regels).

### **1.3 Totstandkoming plan**

Dit plan is tot stand gekomen via een gefaseerde, projectmatige aanpak, waarbij per fase het verzamelen en verwerken van informatie afgewisseld is met een terugkoppeling richting begeleidingsgroep. Hierbij zijn de volgende fasen onderscheiden:

- Oriëntatie en voorbereiding plan.
- Opstelling Nota van Uitgangspunten.
- Herziening Bestemmingsplan Buitengebied.
- Voorlichting/inspraak/overleg en afronding plan.

De totstandkoming van dit plan is begeleid door een breed samengestelde ambtelijke werkgroep. Hieraan namen relevante vakdisciplines vanuit de gemeente deel (onder andere ruimte, bouwen, groen, economie). Het plan is verder begeleid door een breed samengestelde maatschappelijke klankbordgroep. Hieraan nam een aantal organisaties vanuit het buitengebied deel (Gemeente Cuijk, Waterschap Aa en Maas, ZLTO afdeling Cuijk c.a., Federatie Particulier Grondbezit, Het Verrassend Platteland, Milieuvereniging Land van Cuijk, IVN de Groene Overlaat, Provincie Noord-Brabant, Kamer van Koophandel, Wildbeheereenheid de Overlaat en Brabants Landschap).

Voor het opstellen van dit plan is gebruik gemaakt van alle relevante, beschikbare informatie over het plangebied in de vorm van de vigerende bestemmingsplannen, relevante stukken van GS en de Raad van State, de Interimstructuurvisie Noord-Brabant en de Paraplunota ruimtelijke ordening, de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en de Verordening ruimte, het VAB-beleid, het Reconstructieplan, etc. Een overzicht van de gebruikte bronnen is opgenomen in hoofdstuk 6 met dezelfde titel.

### **1.4 Opzet en inhoud plan**

Dit bestemmingsplan bestaat uit een juridisch bindende verbeelding met bijbehorende planregels en uit een (beleidsmatige) plantoelichting, die geen juridisch bindend karakter heeft. De verbeelding is gebaseerd op enerzijds topografische gegevens (kadastrale kaart) en anderzijds recente luchtfoto's. De topografische gegevens zijn als zogenaamde 'verklaring', ter referentie en als hulpmiddel bij het navigeren binnen de kaart, op de verbeelding opgenomen. Aan deze verklaring zijn geen rechten te ontleen. Voor de verbeelding geldt eveneens dat er een analoge (papieren/pdf-formaat) versie en een digitale versie bestaan.

Sinds 1 januari 2010 is alleen de digitale verbeelding rechtsgeldig. Aan de papieren plankaart kunnen sindsdien geen rechten meer ontleend worden.

Hoofdstuk 2 beschrijft het relevante (ruimtelijke) beleid dat ten grondslag ligt aan dit bestemmingsplan. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving en analyse van het plangebied op basis van de lagenbenadering. Hoofdstuk 4 omvat de hoofdlijnen van het bestemmingsplan, waaronder de gekozen plansystematiek. Hoofdstuk 5 gaat in op de uitvoerbaarheid en de procedure van het plan.



## 2 Ruimtelijk beleidskader

De directe aanleiding voor het opstellen van dit bestemmingsplan is de bundeling van verschillende grote en kleine plannen in één plan buitengebied, alsmede de verwerking van recent vastgesteld ruimtelijk beleid (onder andere Interimstructuurvisie en Paraplunota 2008, de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening, de Verordening ruimte, Uitwerkingsplan Land van Cuijk 2005, Nota Buitengebied in Ontwikkeling 2004 en Reconstructieplan 2005).

In dit hoofdstuk wordt verder ingegaan op het beleid dat ruimtelijk (lees ruimtelijk-functioneel) relevant is voor het plangebied. Het betreft hier zowel ruimtelijk beleid als ruimtelijk relevant facet- en sectorbeleid op de verschillende beleidsniveaus.

### 2.1 Beleid rijksniveau

Het nationaal ruimtelijk beleid is sterk in beweging geweest. De Vijfde Nota is niet afgerond. Deze is vervangen door de Nota Ruimte, die de plaats in neemt van het Structuurschema Groene Ruimte.

#### 2.1.1 Ruimte

##### **Nota Ruimte (Ministerie van VROM et al, 2006)**

In de Nota Ruimte zijn op Rijksniveau de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020 vastgelegd. De nota heeft 4 hoofddoelen: versterken economie, krachtige steden en een vitaal platteland, waarborging van waardevolle (inter)nationale groengebieden en waarborgen van de veiligheid. In de nota worden de bakens verzet in de vorm van nieuwe voorstellen met minder regels (deregulering) en meer ruimte voor ontwikkeling (van toelatingsplanologie naar ontwikkelingsplanologie). Het rijk wil hierbij meer overlaten aan lagere overheden (centraal wat moet en decentraal wat kan). Enkele belangrijke koerswijzigingen in de Nota Ruimte zijn de extra aandacht voor de eigen verantwoordelijkheid van provincies en gemeenten, verbrede plattelandsontwikkeling en een minder streng contourenbeleid.

De hoofdlijnen van het beleid zijn aangegeven in een ruimtelijke hoofdstructuur. Op de kaart met de 'Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: economie, infrastructuur, verstedelijking' (zie het kaartbeeld op de volgende pagina), ligt de gemeente Cuijk buiten de gebieden aangegeven voor verstedelijking. De gemeente wordt doorkruist door de A73 respectievelijk aangeduid als 'hoofdverbindingssas weg'. Daarnaast loopt de spoorlijn tussen Nijmegen en Venlo door de gemeente Cuijk, deze staat aangeduid als 'hoofdverbindingssas spoor'. De noordelijke en oostelijke begrenzing van het plangebied wordt gevormd door de Maas. Deze staat aangeduid als een 'hoofdverbindingssas water'. De ruimtelijke structuur is verder uitgewerkt in provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

De Nota Ruimte biedt meer kansen voor het buitengebied om het economisch draagvlak en de vitaliteit van het landelijk gebied te vergroten. Daarom wil het rijk de mogelijkheid voor hergebruik en nieuwbouw in het buitengebied verruimen.

Vrijkomende bebouwing kan worden omgezet in wonen of werken (kleinschalige bedrijvigheid). Soms kan nieuwbouw wenselijk zijn. Denk hierbij aan woningbouw in de vorm van Ruimte voor Ruimte (Rood voor Rood) en nieuwe landgoederen (Rood voor Groen). Het kabinet acht economisch vitale, grondgebonden landbouw van belang voor het beheer van het buitengebied en verwacht dat de provincies in hun ruimtelijke plannen meer mogelijkheden scheppen voor een bredere bedrijfsvoering. Het rijk ondersteunt de veranderingen in de landbouw onder andere door ruimtelijke ontwikkelingen in de richting van duurzame productie te vergemakkelijken (bijvoorbeeld aanwijzen van landbouwontwikkelingsgebieden, duurzame productiemethoden etc.).



Uitsnede Nota Ruimte, Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: water, natuur, landschap en legenda

### Agenda Vitaal Platteland (Ministerie van LNV, 2004)

De Agenda Vitaal Platteland bevat de integrale visie van het rijk op de verdere ontwikkeling van het platteland. De Nota Ruimte bevat vooral ruimtelijk beleid. De Agenda Vitaal Platteland beschrijft een integraal perspectief op basis van economische, ecologische en sociaal-culturele aspecten. De visie wordt beschreven aan de hand van de thema's verbreding van de landbouw (in casu landbouw met een neventak en verbrede landbouw), leefbaarheid, natuur en landschap (in casu EHS en Nationale Landschappen) en milieukwaliteit.

### AMvB Ruimte (in voorbereiding)

Binnen de kaders van het rijksbeleid kunnen de andere overheden hun eigen ruimtelijke afwegingen maken. De nieuwe Wet ruimtelijke ordening verlegt het accent van specifiek toezicht achteraf, zoals goedkeuring van bestemmingsplannen, naar proactieve sturing, dat wil zeggen invloedsuitoefening vooraf. Meest opvallend is de kaderstelling vooraf door middel van algemene regels. Dit betreft algemene regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen.



Via algemene regels in een Algemene Maatregel van Bestuur Ruimte zal het Rijk werkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen, uit onder andere de Nota Ruimte, doorwerken tot op lokaal niveau.

Die regels richten zich primair tot gemeenten, die het eerst verantwoordelijk overheidsniveau zijn voor de inhoud van bestemmingsplannen.

De Wet ruimtelijke ordening voorziet ook in de mogelijkheid om, daar waar provinciaal maatwerk vereist is, die regels door provincies te laten uitwerken of provincies onder voorwaarden te laten voorzien in een afwijkende regeling. Dat geschiedt door een provinciale verordening.

In de Nota Ruimte is voor nagenoeg alle nationale kaders aangegeven dat deze via nadere uitwerking en detaillering door provincies worden vormgegeven. Bij de opstelling van bestemmingsplannen moet de gemeente zich houden aan bij algemene maatregel van bestuur of provinciale verordening gestelde regels (kaderstelling c.q. duidelijkheid vooraf). Binnen die kaders hebben gemeenten beleidsruimte.

Nieuwe of gewijzigde regels moeten binnen een bepaalde termijn in bestaande bestemmingsplannen verwerkt worden. De AMvB Ruimte zal gefaseerd in werking treden. De eerste tranche zal naar verwachting in 2011 worden vastgesteld. De daarin opgenomen regels zullen bij het eerstvolgende besluit tot vaststelling of wijziging van een planologische regeling in acht genomen moeten worden. Het is daarom van belang in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied zo mogelijk meteen te voldoen aan de AMvB Ruimte.

### **Reconstructie/Revitalisering Landelijk Gebied (Ministerie van LNV, 2002)**

De Reconstructiewet Concentratiegebieden is, na de varkenspestepidemie in 1997, opgesteld ten behoeve van de verbetering van de ruimtelijke structuur voor de intensieve veehouderij. In de opgestelde reconstructieplannen is de integrale zonerings van het landelijk gebied voor de intensieve veehouderij verder uitgewerkt in de vorm van landbouwonwikkelingsgebieden, verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden. De wet voorziet in een rechtstreekse doorwerking van het reconstructiebeleid naar streekplannen, ruimtelijke verordeningen en bestemmingsplannen daar waar dit aan de orde is.

## **2.1.2 Natuur**

### **Natuurbeschermingswet 1998 (Ministerie van LNV, 2005)**

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Hiermee is de gebiedsbescherming uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn geïmplementeerd. De wet biedt een beschermingskader voor natuurwaarden (habitats en soorten) in Natura 2000-gebieden en bepaalt dat projecten en andere handelingen in en nabij beschermde gebieden dienen te worden getoetst op (mogelijke) negatieve effecten op deze waarden. In heel Europa wordt gewerkt aan Natura 2000, een netwerk van bijzondere natuurgebieden. Hiermee wordt het behoud en herstel van voor Europa waardevolle natuur gegarandeerd. De procedure om ook in Nederland Natura 2000-gebieden aan te wijzen is inmiddels in volle gang.

Voor de Natura 2000-gebieden in de omgeving van het plangebied zijn, in het kader hiervan, nog geen beheerplannen vastgesteld. Wel is voor Natura 2000-gebied Sint Jansberg een conceptversie van een beheerplan opgesteld en wordt voor de Natura 2000-gebieden Oeffelter Meent en De Bruuk gewerkt aan een conceptversie van het beheerplan. De wet bepaalt dat projecten en andere handelingen in en nabij beschermde gebieden dienen te worden getoetst op (mogelijke) negatieve effecten op deze waarden. De eerste stap in dit proces is het uitvoeren van een zogenaamde voortoets. Ten behoeve van voorliggend bestemmingsplan is een dergelijke voortoets uitgevoerd. In paragraaf 4.2.30 wordt meer in detail ingegaan op de uitkomsten en gevolgen van de voortoets.

#### **Flora- en faunawet (Ministerie van LNV, 2002)**

De Flora- en faunawet is sinds 1 april 2002 in werking. De Flora- en faunawet is een raamwet: in de wet staan de hoofdlijnen van de regels. De uitwerking is geregeld in aparte besluiten en regelingen.

De wet richt zich op de bescherming van planten- en diersoorten. De Flora- en faunawet kent een 'zorgplicht'. Vanuit dit beginsel dient een ieder zó te handelen, of juist handelingen na te laten, dat de in het wild voorkomende dier- en plantensoorten daarvan géén of zo min mogelijk hinder ondervinden.

#### **Nota natuur, bos en landschap in de 21e eeuw (Ministerie van LNV, 2000)**

In juni 2000 is de Nota natuur, bos en landschap in de 21e eeuw (NBL21) verschenen. Deze nota vormt een integrale herziening van het Natuurbeleidsplan, de Nota Landschap, het Bosbeleidsplan en het Strategisch Plan van Aanpak Biodiversiteit. Het NBL21 geeft de basis voor het natuur-, bos- en landschapsbeleid in het komende decennium. Dit beleid omvat onder meer de voortzetting van realisatie van de EHS en het op onderdelen versterken daarvan in de vorm van robuuste verbindingen, een offensieve landschapsaanpak, het werken aan hoogwaardig groen om de stad en een effectief internationaal natuurbeleid. De nota werkt door in de uitwerking van de ecologische hoofdstructuur, natuurdoeltypen en het programma beheer.

### **2.1.3 Water**

#### **Waterbeleid 21e eeuw/Nationaal Bestuursakkoord Water (Ministerie van V&W, Unie van Waterschappen, 2000)**

In het verlengde van het Waterbeleid voor de 21e eeuw en het Nationaal Beleidsakkoord Water zijn verschillende overheden aan de slag om de landelijke en stedelijke wateropgave verder uit te werken. Dit houdt in dat men in het verlengde van de trits vasthouden – bergen - afvoeren actief op zoek gaat naar ruimte voor water (waterconservering en waterberging).

#### **Kaderrichtlijn Water (EC, 2000)**

Sinds 2000 is de Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze Europese richtlijn streeft naar duurzame en robuuste watersystemen en is gericht op zowel oppervlaktewater als grondwater.

Belangrijke aandachtspunten zijn de ecologische en chemische toestand van het grond- en oppervlaktewater, de brongerichte aanpak en het principe 'de vervuiler betaalt'. De ecologische doelen voor waterlichamen, die in 2009 zijn vastgesteld, moeten in principe in 2015 gerealiseerd zijn. Deze deadline geldt met name voor beschermde gebieden (onder andere zwemwateren en Natura 2000-gebieden).

### **Beleidslijn Grote Rivieren, Maaswerken, IVM en RBSO**

In de PKB Ruimte voor de Rivier staat het beleid voor de aanpak van hoogwaterbestrijding beschreven. De insteek is rivieren meer ruimte te gaan geven. Sommige gebieden zijn aangeduid als zoekgebied rivierverruiming. Deze dienen gevrijwaard te worden van (kapitaal)intensieve ontwikkelingen.

De Beleidslijn grote rivieren heeft als doelstelling:

- de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden;
- ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Het afwegingskader in deze beleidslijn is bedoeld om te kunnen beoordelen of activiteiten kunnen plaatsvinden in het rivierbed, en zo ja, onder welke voorwaarden. Een deel van het plangebied langs de Maas ligt binnen het stroomvoerend regime waarvoor de beleidslijn van toepassing is.

Hierbinnen zijn alleen riviergebonden activiteiten mogelijk. Niet-riviergebonden activiteiten binnen dit regime zijn alleen mogelijk als er sprake is van het hergebruiken van bestaande gebouwen of als er met rivierverruimingsmaatregelen 'per saldo meer ruimte' voor de rivier wordt geboden.

Het beleid voor de Integrale Verkenning Maas (IVM/IVM2) omvat het accommoderen van een grotere afvoer op de Maas via een adequate hoogwaterbescherming in samenhang met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit. Zo wordt er rekening gehouden met een afvoer van 4.600 m<sup>3</sup>/s in plaats van 3.800 m<sup>3</sup>/s. Het gebied wil zich via IVM voorbereiden een adequate hoogwaterbescherming als gevolg van hogere afvoeren. In bedijkte gebieden is de norm 1:1.250 jaar en in onbedijkte gebieden 1:250.

### **Vierde Nota Waterhuishouding 1998 (diverse ministeries, 1998)**

De Vierde nota waterhuishouding legt de belangrijkste beleidsdoelstellingen voor waterbeheer vast voor met name de periode 1998-2006. Het beleid vervat in de Nota is een directe voortzetting van het beleid geformuleerd in de Derde nota waterhuishouding die in 1989 is vastgesteld. Veranderingen in beleid zijn met name het gevolg van recente ontwikkelingen en te verwachten ontwikkelingen zoals klimaatverandering, zeespiegelstijging en voortgaande bodemdaling.

### **Integrale Verkenning Maas-2 (IVM-2)**

Bestuurders uit de regio hebben in 2003 het rapport Integrale Verkenning Maas uitgebracht. In dit rapport wordt een overzicht van de wijze waarop rivierverruimende maatregelen kunnen bijdragen aan de hoogwaterbescherming op lange termijn weergegeven.

Op verzoek van de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat is een vervolg aan het traject gegeven, waarbij een advies is afgegeven voor mogelijkheden van toekomstige veiligheid met ruimtelijke kwaliteit (IVM-2).

In kader van IVM-2 is binnen de plangrenzen van dit bestemmingsplan een aantal ontwikkelingen voorgesteld: weerdverlaging in het rivierbed, een retentiegebied in het noordwesten, een dijk- of kadeverlegging in een deel van de Kraaijensbergse plassen en de realisatie van een nevengeul in het rivierbed nabij Sint Agatha.

In het vergunningspoot van de Wbr worden alle nieuwe ontwikkelingen onder andere getoetst aan het mogelijke ruimtebeslag, zoals aangegeven in het IVM-2 projectenplan. In het nog op te stellen Deltaprogramma zal samen met de regio worden bekeken op welke wijze rivierverruiming in het traject vorm zal krijgen.

### **Maaswerken**

In het kader van het project 'Maaswerken' zal in en nabij het plangebied het stuwpeil van de Maas tussen Sambeek en Grave en van het Maas-Waalkanaal met 30 cm kunstmatig verhoogd worden (peilopzet).

Peilopzet is nodig om onacceptabele verdroging van landbouw- en natuurgebieden (als gevolg van het verdiepen van het zomerbed van de Maas) tegen te gaan. Daarnaast betekent het meer diepgang voor de scheepvaart in de Maas en het Maas-Waalkanaal. Zonder een hoger stuwpeil van 30 cm is de verdieping van de Maas niet mogelijk.

### **Stroomlijn**

Het vegetatiebeheer in het rivierbed van de Maas heeft de laatste jaren onvoldoende aandacht gekregen. Hierdoor is er dusdanig veel vegetatie tot ontwikkeling gekomen waardoor, via het opstuwend effect, de waterveiligheid in het geding is gekomen. Met het project 'Stroomlijn' wil Rijkswaterstaat het achterstallig onderhoud van het groen langs de rivieren weer op orde brengen. Hiertoe hebben Rijkswaterstaat en (natuur)-terreinbeheerders afspraken gemaakt over de manier waarop binnen de randvoorwaarden van afvoer en bevaarbaarheid ook rekening kan worden gehouden met natuurdoelen. In 2007/2008 is 'Stroomlijn' gestart met een tiental pilotprojecten.

De komende jaren zal 'Stroomlijn' zich richten op terreinen van derden in het beheersgebied van Rijkswaterstaat Limburg. Opstuwende (onvergonde) vegetatie wordt aangepakt om in 2015 weer op hetzelfde niveau te zitten als in 1996 (referentiekader, handhaving vanaf natuurlijk gras- en hooiland). Naast het wegwerken van het achterstallig onderhoud is ook een hoofddoel van 'Stroomlijn' om samen met de natuurbeheerorganisaties een beheerpraktijk te ontwikkelen die voor de lange termijn duurzaam is en voldoet aan de verschillende eisen van (ecologisch) rivierbeheer.

### **Natuur(vriende)lijke oevers**

Rijkswaterstaat staat voor de taak 260 km natuur(vriende)lijke Maasoevers te realiseren. Dit is een groot project dat in verschillende tranches uitgevoerd wordt. In februari 2010 is gestart met de eerste tranche van circa dertig oevertrajecten met een totale lengte van 36,5 km.

De eerste tranche loopt en liep van Boxmeer tot Ammerzoden en heeft onder meer betrekking op een tweetal concrete projecten in de gemeente Cuijk: De Maaskampen (in het noordwesten) en Cuijk – De Stier (direct oostelijk van de kern Cuijk).

Het herinrichten van de Maasoevers valt onder de taakstelling van de Europese Kaderrichtlijn Water. Met de aanleg van natuur(vriende)lijke oevers worden met name de volgende doelstellingen bereikt:

- schoner en gezonder water;
- meer ruimte voor de rivier (hoogwaterveiligheid);
- een gezond leefgebied voor plant en dier;
- een aantrekkelijker rivierenlandschap.

#### **2.1.4 Archeologie en cultuurhistorie**

##### **Wet op de archeologische monumentenzorg (Ministerie van OCW, 2007)**

In de Wet op de archeologische monumentenzorg, aangenomen in 2007, is het doel van het in 1992 gesloten Verdrag van Valletta (Malta) verwerkt: bescherming van het archeologische erfgoed als bron van het Europese gemeenschappelijke geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. Om dat doel te bereiken moet de wetgever het archeologisch erfgoed betrekken bij de ruimtelijke ordening. Met de wet wordt het Verdrag van Valletta in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd.

De kern van de wet is dat gemeenten verantwoordelijk worden voor de archeologische monumentenzorg binnen de gemeentegrenzen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient de gemeente rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

##### **Nota Belvédère (Ministeries van VROM, OCW, LNV en V&W, 1999)**

De Nota Belvédère bevat het rijksbeleid voor de relatie tussen cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting. De nota omvat tevens een kanskaart (zonder wettelijke status) en een subsidieregeling.

De nota wil bewerkstelligen dat aanwezige cultuurhistorische waarden actief worden meegenomen in de ruimtelijke planvorming. Verder streeft de nota naar behoud door ontwikkeling.

Een deel van de gemeente Cuijk ligt binnen het Belvédèregebied 'Maasvallei'. Het gebied binnen het plangebied, nabij Sint Agatha behoort tot het Maasheggenlandschap, dat een bijzondere plaats inneemt in het Maasdal. In het kader daarvan is de beleidsnotitie 'Ruimte voor herinnering in de Noordelijke Maasvallei' opgesteld. Dit project heeft als doel de cultuurhistorische waarden centraal te stellen bij het opstellen van een ontwikkel- en beheersvisie voor het gehele gebied. Behoud en herstel van de cultuurhistorische waarden staan hierbij voorop. Maar dan wel met als doel om ruimtelijke ontwikkelingen die neergelegd zijn, en die in de toekomst neergelegd gaan worden, in plannen en visies meer richting te geven. Met andere woorden: hoe kan de veelheid aan plannen op een cultuurhistorisch verantwoorde manier uitgevoerd worden door cultuurhistorie als inspiratiebron te nemen.

Wat betreft bestemming en beschermingsstatus geeft de nota aan dat het gebied consequenter beschermd dient te worden in de streek- en bestemmingsplannen. De cultuurhistorie dient te worden meegenomen en beschermd binnen de nieuwe bestemmingsplannen buitengebied. De binnen het Belvédèregebied aanwezige cultuurhistorische waarden zijn van een passende bestemming met bijbehorend beschermingsregime voorzien, zoals ook in paragraaf 4.2.32 is verwoord.

### **2.1.5 Milieu en overig**

#### **Milieuwet- en regelgeving (Ministerie van VROM)**

Voor het milieubeleid zijn verschillende wetten en regelingen van belang. De Wet Geluidhinder bepaalt vereiste zoneringen voor geluid. Deze wet is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wet Milieubeheer richt zich op verschillende milieuvergunningen, met name voor bedrijven. Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet Milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm).

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder door veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden. Bij gemeentelijke verordening kunnen gemeenten afwijken van de wettelijke normen. De gemeente Cuijk heeft hiervan gebruik gemaakt (zie met name de paragraaf 'Geurhinder' in paragraaf 4.2.35).

#### **Crisis en herstelwet (2010)**

Sinds 31 maart 2010 is de Crisis- en herstelwet van kracht. De wet zorgt voor kortere procedures, waardoor bouwprojecten sneller kunnen worden uitgevoerd. Het gaat onder meer om de aanleg van wegen en bedrijventerreinen en de bouw van woningen en windmolenparken. De invoering van de Crisis- en herstelwet (CHW) op 31 maart 2010 heeft voor het aspect geluid een aantal gevolgen, onder meer met betrekking tot de toetsing van grenswaarden bij vergunningverlening, de wijziging van de definitie van industrieterrein conform de Wet geluidhinder en hogere waarden bij wijzigings- en uitwerkingsplannen. Hierbij ligt de aandacht op de blijvende wijzigingen, die voor (het opstellen en gebruiken van) voorliggend plan niet direct van belang zijn, maar bij de toetsing van initiatieven op basis van dit plan aan de orde zijn. De ruimere mogelijkheden voor onder meer co-vergisting van mest zijn buiten voorliggend bestemmingsplan gelaten.

## 2.2 **Beleid provinciaal/regionaal niveau**

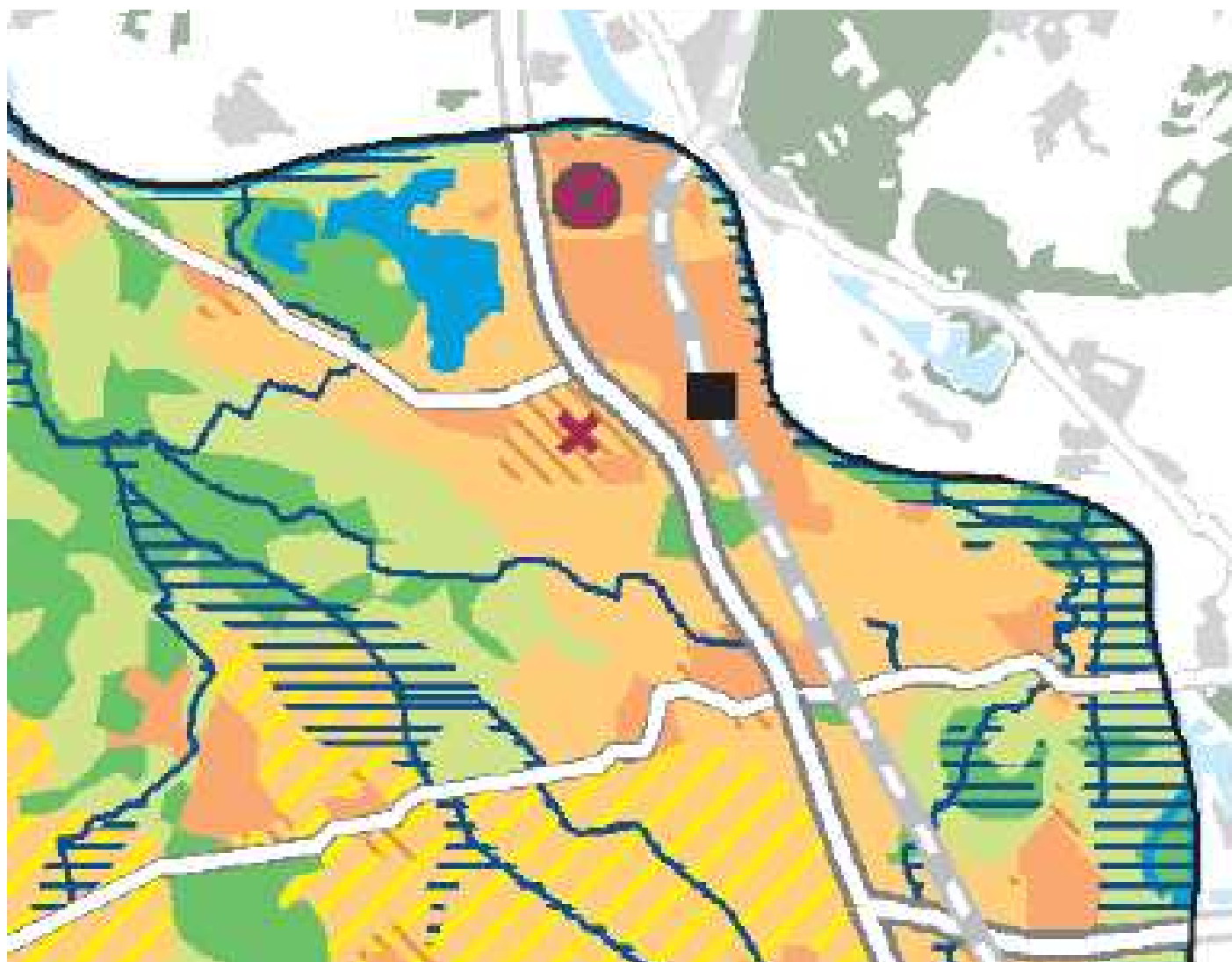
### 2.2.1 **Ruimte**

#### **Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (SVRO)**

De Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (SVRO), waarin het beleid van de Interimstructuurvisie is doorvertaald, is vastgesteld op 1 oktober 2010 en op 1 januari 2011 in werking getreden. De SVRO bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Eén van deze instrumenten is de provinciale verordening. In de Verordening ruimte zijn de kaderstellende elementen uit de SVRO vertaald in concrete regels, die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

De SVRO gaat in op de ruimtelijke kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant. Mens, markt en milieu zijn binnen de provincie in evenwicht. Daarom kiest de provincie in haar ruimtelijke beleid tot 2025 voor de verdere ontwikkeling van gevarieerde en aantrekkelijke woon-, werk- en leefmilieus en voor een kennisinnovatieve economie, met als basis een klimaatbestendig en duurzaam Brabant. Het principe van behoud en ontwikkeling van het landschap is in de structuurvisie de 'rode' draad die de ruimtelijke ontwikkelingen stuurt. De provincie wil het contrastrijke Brabantse landschap herkenbaar houden en verder versterken. Daarom wordt ingezet op de ontwikkeling van robuuste landschappen, een beleefbaar landschap vanaf het hoofdwegennet en behoud en versterking van aanwezige landschapskwaliteiten.

Conform de Structurenkaart van de SVRO (zie navolgende figuur) bestaat het plangebied zowel uit groenblauwe structuren (kerngebied groenblauw, groenblauwe mantel en waterbergingsgebied) als landelijk gebied (gemengd landelijk gebied en accentgebied agrarische ontwikkeling) en stedelijke structuren (zoekgebied verstedelijking). Ook de bestaande infrastructuur (hoofd- en onderliggende wegen, spoorwegen en grote oppervlaktewateren, rivieren en beken) is opgenomen. De betreffende structuren en gebieden worden hierna nader toegelicht.



## Legenda

Groenblauwe structuur	Kerngebied groenblauw				
	Groenblauwe mantel				
	Waterbergingsgebied				
Landelijk gebied	Gemengd landelijk gebied				
	Accentgebied agrarische ontwikkeling				
Stedelijke structuur	Stedelijk concentratiegebied				
	Hoogstedelijke zone				
	Stedelijk knooppunt				
	Goederenknooppunt				
	Zoekgebied verstedelijking				
	Kernen in het landelijk gebied				
	Agrofood-cluster West-Brabant				
	Logistiek Park Moerdijk				
	Regionaal bedrijventerrein				
Topo buiten provincie Noord-Brabant (2005)	Stedelijk gebied				
	Bos en heide				
			bestaand	in studie	of te waarderen
Infrastructuur					
Wegennet	Hoofdweg				
	Onderliggende weg				
Spoornet	Hogesnelheidslijn				
	OV-netwerk Brabantstad				
	OV-netwerk HOV regionaal				
	Intercitystation				
	Station				
	Overig spoor				
	Goederen spoor				
Vaarwegennet	Vaarweg				
Luchthavens	Knooppunt Eindhoven Airport				
	Luchthaven				
Buisleidingennet	Buisleiding				
Plangrens	Grote oppervlaktewateren, rivieren en beken (binnen en buiten de provincie)				

Bron: Provincie Noord-Brabant. Copyright (c) Achtergrond: Dienst voor het kadaster en de openbare registers Apeldoorn. Tek. nr. 26.037, juli 2010. Opmaak: Bureau ISP, Provincie Noord-Brabant

0 5 10 km

N  
schaal 1:360.000



## **Gebiedspaspoort**

Voor heel Noord-Brabant zijn, in het kader van de SVRO, gebiedspaspoorten opgesteld. In de gebiedspaspoorten is aangegeven welke landschapskenmerken bepalend zijn voor de kwaliteit van een gebied of een landschapstype. Daarnaast zijn de provinciale ambities weergegeven voor de ontwikkeling van de landschapskwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen kunnen een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van nieuwe en gebiedseigen kwaliteiten. Het plangebied ligt volledig in (het noordelijke deel van) Maasvallei.

### *Kenmerken*

De belangrijkste kenmerken van de Maasvallei zijn de heggen, ruggen en vlakten en de Maas als insnijdingsrivier. Langs de oostgrens van Brabant heeft de Maas zich ingesneden in het landschap. Hierdoor hebben zich Maasterrasvlakte en -ruggen en het huidige rivierdal van de Maas gevormd. Ook oude stroomgeulen van de Maas zijn als geomorfologische relictten nog duidelijk herkenbaar in het landschap. Het lager gelegen westelijk deel van het gebied is mede gevormd onder invloed van de Raam die uit het zandplateau richting Grave stroomt. Kenmerkend voor de Maasvallei is het aanwezige microreliëf.

Het oude rivierenlandschap van de Maasvallei is van oost naar west te verdelen in rivierdal, Maasterrasrug en Maasterrasvlakte. De Maasheggen zijn kenmerkend voor het rivierdal. Karakteristiek voor de Maasterrasrug zijn de oude bebouwingslinten van afzonderlijke dorpen met elk hun eigen karakteristieke formaat en kenmerken, afgewisseld door open akkercomplexen. Deze zone, met daarin de kern Cuijk, kent van oudsher de hoogste graad van ruimtelijke (stedelijke) dynamiek in de Maasvallei. Cuijk was in de Romeinse tijd al een belangrijke nederzetting. In het gebied ten westen van de spoorlijn Nijmegen-Venlo, de Maasterrasvlakte, is de bebouwingsgraad geringer. Het landschap is er relatief vlak en open. De kern Haps ligt als een 'eiland' in het landschap. Door de aanwezigheid van het microreliëf en de afwisseling tussen bosschages en open akkers is de Maasvallei een leefgebied voor de das.

Kenmerkende landschapselementen voor de Maasvallei zijn: de open akkercomplexen met aanliggende buurtschappen en groen, de Maasheggen, de oude geulen en steilranden. De Maasheggen nemen in Noord-Brabant een unieke plek in door de schaal waarop het zich voordoet. Eeuwenoude hagen omzomen kleine landbouwpercelen.

Op de Maasterrasrug liggen de meeste voorzieningen, de bovenregionale infrastructuur en grootste kernen, waaronder Cuijk. De Maasterrasvlakte is een meer laagdynamisch gebied, met kleinere kernen en halfopen landschap. De landbouw is een belangrijke drager van het buitengebied. Intensieve vormen van landbouw (tuinbouw, boomteelt, maar ook intensieve veehouderij) zijn kenmerkend voor dit gebied. De belangrijkste recreatieve en toeristische ontwikkelingen zijn gekoppeld aan de Maas, het Maasheggebied en aan de grootschalige ontzanding van de Kraaijenbergse Plassen.

### *Ambitie*

De ambitie voor de Maasvallei is, in één zin samengevat: sterke kernen in een natuurlijke en cultuurhistorisch waardevolle omgeving.

Om deze ambitie waar te maken zijn de volgende doelstellingen onderscheiden:

- 1 Versterken van contrasten tussen landschappen binnen Maasvallei. Dit kan door:
  - mogelijkheden te bieden voor ruimtelijke verdichting op de Maasterrasvlakte (boomteelt sierteelt, grootschalige veehouderij en nieuwe landgoederen);
  - verdere vernatting van de Maasterrasvlakte in het dal van de Raam;
  - ruimte voor intensivering van de landbouw in combinatie met het versterken van de ecologische waarden van de Maasterrasvlakte. Versterking van de ecologische waarde van de beken en landgoederenstructuur van het Raamdalen heeft daarbij prioriteit;
  - instandhouding, herstel en uitbreiding van de Maasheggen;
  - grasland in het Maasdal stimuleren, door verplaatsing van boomteelt en tuinbouwteelten;
  - toegankelijk maken van het rivierdal door het optimaliseren van de padenstructuur.
- 2 Aandacht voor de relatie van de kernen met het landschap. Dit kan door beleving van het landschap van de Maasvallei vanaf A73 en de A77 als een groen en afwisselend landschap als uitgangspunt te nemen voor nieuwe ontwikkelingen.
- 3 De cultuurhistorische waarden van de Maasvallei in hun samenhang verder ontwikkelen, beschermen en toeristisch-recreatief ontsluiten. Dit kan door:
  - bij de uitbreiding van dorpen en steden meer aandacht te geven aan het beeld van het dorp of de stad vanuit het landschap;
  - rekening te houden met belangrijke details, zoals steilranden en geulen, oude verkavelingen, sporen van oude wegen, oude heggen die karakteristiek zijn voor het landschap van de Maasvallei;
  - alleen ruimte te geven aan de ontwikkeling van teelten die het bodemarchief in de archeologische en aardkundig waardevolle gebieden niet aantasten;
  - afwisseling van kernen en open akkers op Maasterrasrug;
- 4 Het duurzaam en in samenhang behouden van het bodemarchief van het archeologisch landschap 'Maasvallei'.
- 5 Het versterken van de ecologische waarden van het landschap van de Maasvallei. In de Maasvallei speelt in het bijzonder het behoud van het leefgebied voor de das als schakel tussen de leefgebieden in Brabant, Gelderland en Limburg. Versterking van het leefgebied das kan door:
  - de open akkercomplexen te behouden als robuuste groene geleding;
  - ontwikkeling van nieuwe landgoederen en andere vormen van wonen tussen de kernen, waarbij de openheid van de akkercomplexen behouden blijft en de geschiktheid van het gebied voor de das wordt verbeterd;
  - ontwikkeling van intensieve vormen van landbouw in combinatie met het versterken van de kwaliteiten als leefgebied van de das en struweelvogels;
  - ontwikkeling van een recreatief watersportknooppunt Kraaienbergse plassen-Dommelsvoort, waarbij optimaal wordt rekening gehouden met de das, cultuurhistorische en aardkundige waarden;
  - aanleggen en onderhouden van lanen, hagen en andere perceelrandbegroeiingen.

De ambitie en de (hoofd)doelstellingen uit het gebiedspaspoort komen overeen met de doelstellingen van voorliggend bestemmingsplan. Op een meer concreet niveau zijn randvoorwaarden en criteria opgesteld, waarin de provinciale ambities en doelstellingen (door)vertaald zijn, zoals verwoord in hoofdstuk 4 van voorliggende toelichting.

### **Verordening ruimte Noord-Brabant 2011**

Fase 1 van de Verordening ruimte Noord-Brabant is op 23 april 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 juni 2010 in werking getreden. Fase 2 van de Verordening ruimte is op 17 december 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 maart 2011 in werking getreden.

Voorliggend bestemmingsplan is binnen de kaders van de Verordening ruimte opgesteld. Vanuit de Verordening ruimte zijn navolgende aspecten van belang voor dit bestemmingsplan.

- Bevordering van ruimtelijke kwaliteit (hoofdstuk 2).
- Stedelijke ontwikkeling (hoofdstuk 3).
- Ecologische hoofdstructuur (hoofdstuk 4).
- Water (hoofdstuk 5).
- Groenblauwe mantel (hoofdstuk 6).
- Aardkunde en cultuurhistorie (hoofdstuk 7).
- Agrarisch gebied (hoofdstuk 8).
- Intensieve veehouderij (hoofdstuk 9).
- Glastuinbouw (hoofdstuk 10).
- Niet-agrarische ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied (hoofdstuk 11).

In hoofdstuk 4 van de toelichting, waar de uitgangspunten van het bestemmingsplan weergegeven zijn, is per specifiek onderwerp weergegeven op welke wijze de Verordening ruimte (door)vertaald is. Een aantal meer algemene aspecten is hierna toegelicht.

#### *Bevordering van ruimtelijke kwaliteit (hoofdstuk 2)*

De provincie wil de ruimtelijke kwaliteit van Brabant bevorderen. Dit betekent dat nieuwe ontwikkelingen een bijdrage leveren aan de kernkwaliteiten van Brabant. Deze kernkwaliteiten zijn in de Structuurvisie ruimtelijke ordening en meer concreet en specifiek in de uitwerking van de Structuurvisie, door middel van Gebiedspaspoorten uitgewerkt. Gebiedskenmerken zijn de spil van ruimtelijke kwaliteit: het gaat daarbij om het verbinden van de opgave met de plek. In de Verordening ruimte is de bevordering van ruimtelijke kwaliteit concreet vertaald in twee principes: zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en kwaliteitsverbetering van het landschap. De provincie vraagt gemeenten om bij ruimtelijke afwegingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toe te passen. Dat betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering of hergebruik op of binnen bestaand bebouwd gebied. Nieuw ruimtebeslag moet zo veel mogelijk voorkomen worden. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil de provincie dat de initiatiefnemer zorgt voor een kwaliteitsverbetering van het landschap om daarmee het verlies aan omgevingskwaliteit te beperken.

De gemeente Cuijk onderschrijft beide principes. In voorliggend plan wordt daarom met de gekozen systematiek invulling gegeven aan de Verordening ruimte, door middel van zonerings van het plangebied, het beschermen van actuele en potentiële waarden en een passende maatvoering voor ontwikkelingen. Hier wordt in hoofdstuk 4 een nadere invulling aan gegeven.

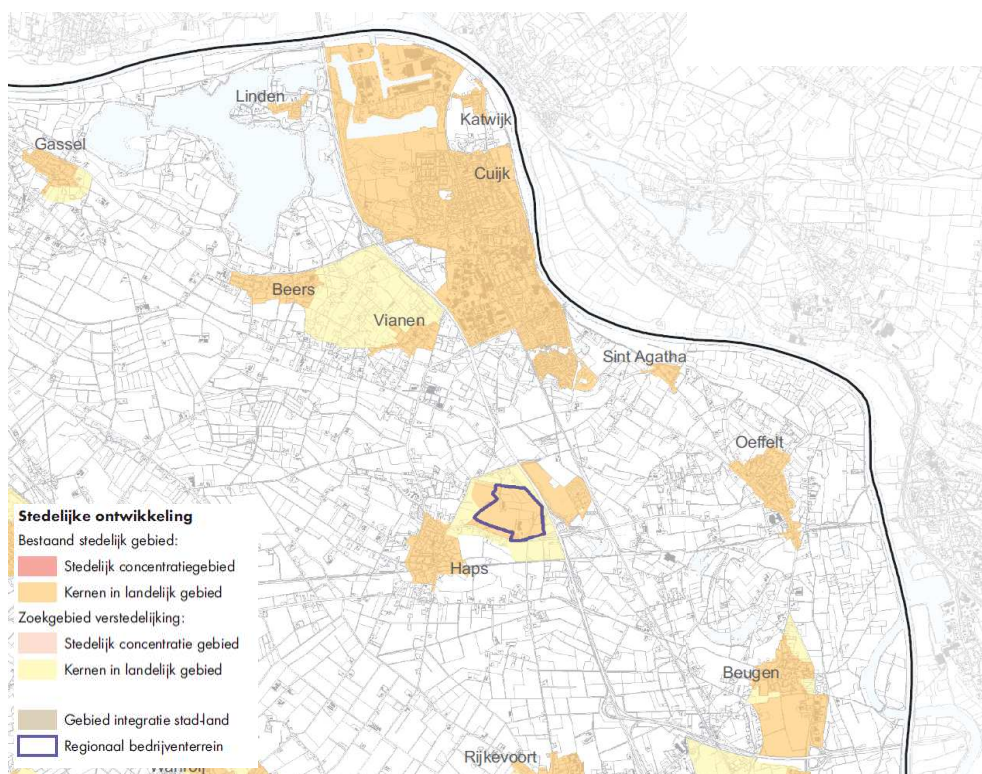
### Stedelijke ontwikkeling (hoofdstuk 3)

Het provinciale beleid is gericht op het bundelen van de verstedelijking. Op provinciale schaal betekent het uitgangspunt van bundeling van verstedelijking dat het leeuwendeel van de woningbouw, de bedrijventerreinen, voorzieningen en bijbehorende infrastructuur moet plaatsvinden in de stedelijke concentratiegebieden.

In en rondom de kernen in het landelijk gebied staat het voorkomen van verdere aantasting van het buitengebied centraal. Dit betekent dat het accent op inbreiden, herstructureren en intensief en meervoudig ruimtegebruik ligt.

Het gemeentelijk grondgebied is opgedeeld in een tweetal categorieën van deelgebieden: bestaand stedelijk gebied (kernen in landelijk gebied) en zoekgebied voor verstedelijking (kernen in landelijk gebied). Daarnaast is het Regionaal bedrijventerrein, dat buiten het plangebied van voorliggend plan ligt, weergegeven. Binnen deze gebieden gelden verschillende ontwikkelingsmogelijkheden en bijbehorende voorwaarden, voor (met name stedelijke) ruimtelijke ontwikkelingen. Alle gronden die zijn aangeduid als bestaand stedelijk gebied liggen buiten het plangebied. Daar waar zoekgebied verstedelijking onderdeel uitmaakt van het plangebied en waar mogelijk ontwikkelingen plaatsvinden, moeten deze buitenplannen worden afgewogen.

De specifieke ontwikkelingsmogelijkheden in de Verordening ruimte met betrekking tot specifieke stedelijke ontwikkelingen, zoals bovenregionale leisurevoorzieningen, zijn niet rechtstreeks in dit plan doorvertaald.



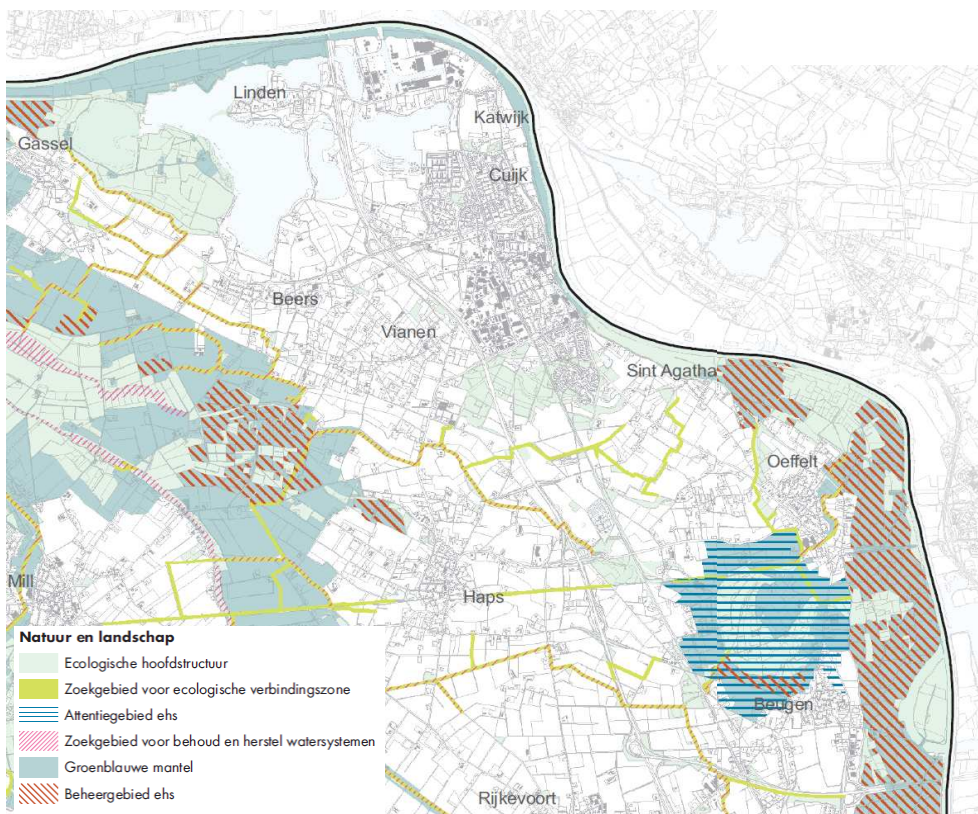
Uitsnede kaart 'Stedelijke ontwikkeling' en legenda Verordening ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2011).

#### Ecologische hoofdstructuur (hoofdstuk 4)

De ecologische hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van natuur- en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter)nationaal belang. Het doel van het EHS-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. De ecologische hoofdstructuur bestaat uit: bestaande natuur- en bosgebieden; gerealiseerde nieuwe natuur (gronden die met subsidie op grond van het Natuurbeheerplan zijn gerealiseerd als nieuwe natuur en waar de landbouwfunctie of een andere niet-natuurbestemming is verdwenen); nog niet gerealiseerde nieuwe natuur (meestal agrarische gronden, die in het Natuurbeheerplan zijn aangewezen als nieuwe natuur, maar waar de landbouwfunctie of een andere niet-natuurbestemming nog aanwezig is). Daarnaast zijn er de ecologische verbindingsozones. Dit zijn (langgerekte) landschapselementen, die als groene schakels de Brabantse natuurgebieden met elkaar verbinden.

Onderdeel van het EHS-beleid is ook het beschermen van de natte natuurparels. Hiervoor zijn in de Verordening zogenaamde 'attentiegebieden ehs' aangewezen. Deze zijn niet binnen het plangebied gelegen.

De gronden die onderdeel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur zijn in voorliggend bestemmingsplan concreet begrensd. De zoekgebieden voor evz's zijn aangeduid conform de Verordening. De wijze waarop deze begrenzing en bescherming zijn uitgewerkt, is opgenomen in hoofdstuk 4.



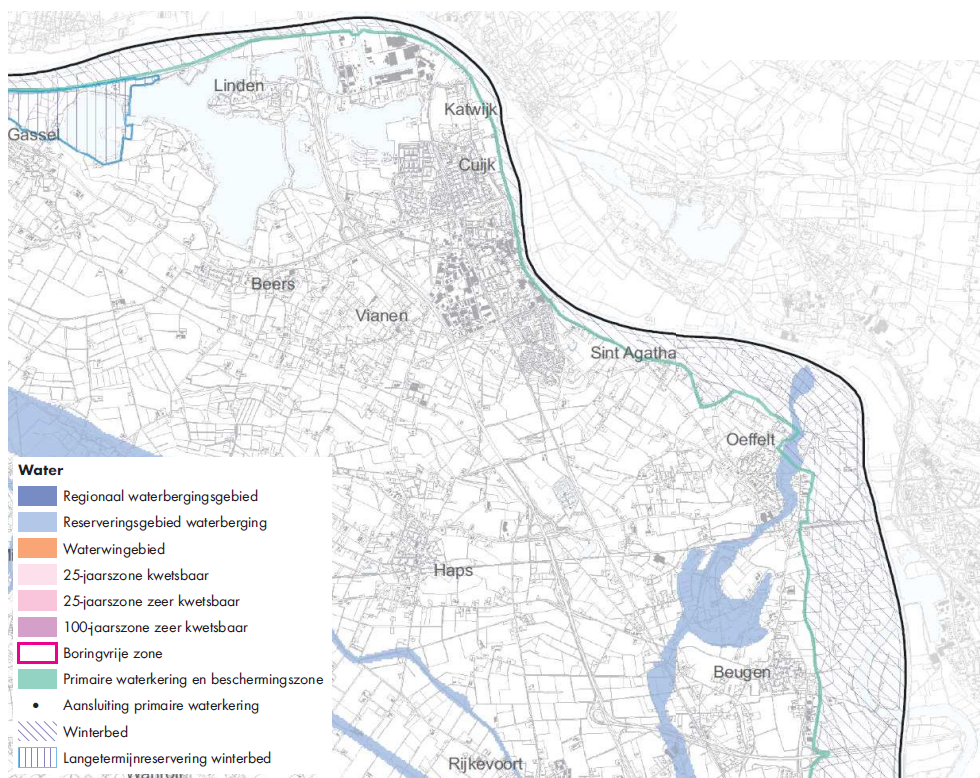
Uitsnede kaart 'Natuur en landschap' en legenda Verordening ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2011).

### Water (hoofdstuk 5)

De Verordening ruimte strekt ertoe dat een aantal wateronderwerpen in gemeentelijke bestemmingsplannen worden opgenomen. In het Provinciaal Waterplan (PWP) is een aantal wateronderwerpen genoemd dat in deze verordening wordt uitgewerkt. Dit betreft:

- natte natuurparels inclusief beschermingszones (attentiegebieden ehs);
- regionale waterberging en reserveringsgebieden voor waterberging;
- hoogwaterbescherming (winterbed en primaire waterkeringen);
- ruimte voor behoud en herstel van watersystemen.

Het voor de toekomst veiligstellen van deze functie voor primaire waterkering en beschermingszones, winterbed en lange termijn reservering winterbed in de gemeente Cuijk is mede in voorliggend bestemmingsplan voorzien, doordat voor de concreet begrensde gebieden een beschermende regeling is opgenomen. Het beleid van de gemeente is er op gericht in het winterbed en het lange termijn reservering winterbed geen mogelijkheden voor nieuw- of hervestiging van een intensieve veehouderij, een nieuwvestiging van of een omschakeling naar een glastuinbouwbedrijf en/of een nieuwvestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf mogelijk te maken. Binnen het plangebied komen geen regionale waterbergingsgebieden, reserveringsgebieden waterberging, waterwingebieden of bijbehorende beschermingszones voor.



Uitsnede kaart 'Water' en legenda Verordening ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2011).

### *Groenblauwe mantel (hoofdstuk 6)*

De provincie kiest in de Structuurvisie ruimtelijke ordening voor een vitaal en mooi landelijk gebied in Brabant. Deze inzet is uitgewerkt in twee robuuste structuren; de structuur 'landelijk gebied' en de 'groenblauwe structuur'. In het landelijk gebied is de ontwikkeling van de landbouw van belang en daarnaast de ontwikkeling van andere vormen van bedrijvigheid en van natuur, landschap, recreatie en wonen. De provincie stimuleert hier een bepaalde menging van functies die leidt tot een sterke plattelands-economie. Dit is in deze verordening vooral uitgewerkt in de hoofdstukken 8 tot en met 11 van de Verordening. Daarnaast zet de provincie in op een groenblauwe structuur, gekoppeld aan het water- en natuursysteem van Brabant. Ook tussen grote stedelijke kernen streeft de provincie naar behoud en ontwikkeling van gebieden met waarden op het vlak van natuur en water. Het beleid in de groenblauwe structuur is gericht op behoud en ontwikkeling van natuurwaarden in en buiten natuurgebieden. Daarnaast is de ontwikkeling van een natuurlijk en robuust watersysteem van belang. Dit kan door ontwikkelingsmogelijkheden voor functies te bieden die daaraan bijdragen. Hiermee wil de provincie een positieve ontwikkeling bereiken in het functioneren van het watersysteem en in de biodiversiteit en daarmee ook de landschappelijke contrasten in Brabant versterken.

De groenblauwe structuur bestaat uit drie perspectieven:

- het kerngebied groenblauw (ecologische hoofdstructuur, ecologische verbindingzones en gebieden voor behoud en herstel van watersystemen en waterbergingsgebieden);
- de groenblauwe mantel (het gebied tussen enerzijds het kerngebied groenblauw en het agrarisch gebied, alsook het stedelijk gebied);
- de gebieden voor waterberging.

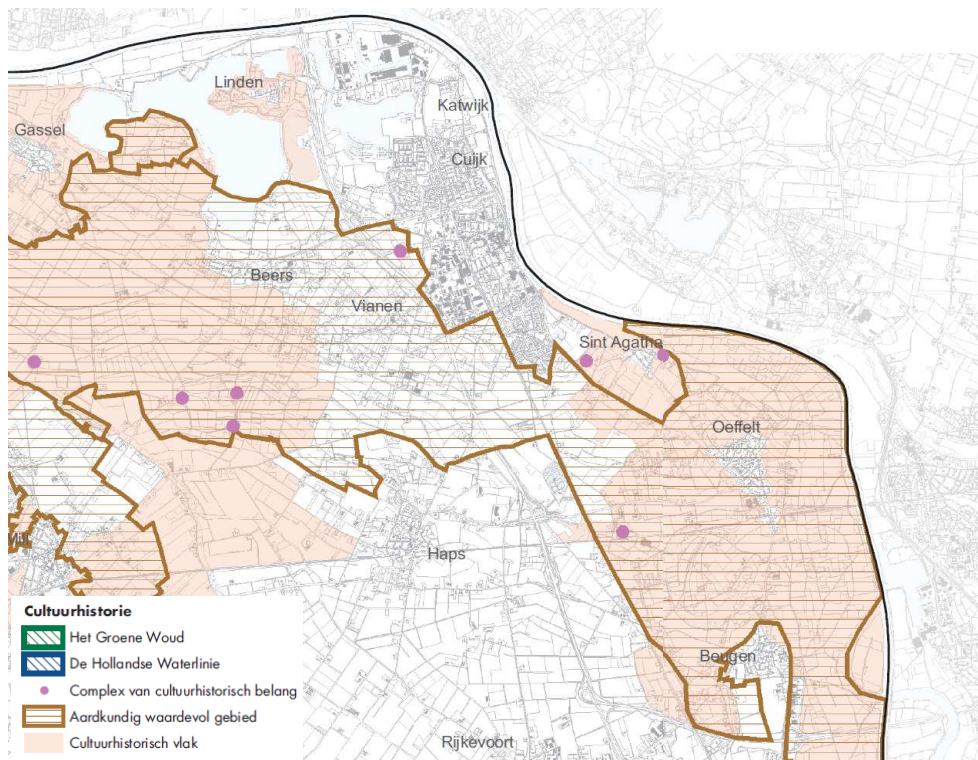
De gebieden die onderdeel uitmaken van de groenblauwe mantel zijn in voorliggend bestemmingsplan concreet begrensd en van een adequate regeling voorzien.

### Aardkunde en cultuurhistorie (hoofdstuk 7)

De aardkundige waarden en cultuurhistorische vlakken die binnen de provincie aanwezig zijn, verdienen specifieke aandacht, vanwege de onvervangbaarheid van de aanwezige waarden. Het gaat om veertig waardevolle aardkundige gebieden en om de cultuurhistorische vlakken in de cultuurhistorische landschappen, zoals aangegeven op de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart. Een groot deel van de gemeente Cuijk is aangeduid als 'cultuurhistorisch' en/of 'aardkundig waardevol gebied'. Daarnaast is een zestal complexen van cultuurhistorisch belang aanwezig (landgoed Huis Overhage, landgoed Hiersenhof, landgoed Barendonk, landgoed Ossenbroek, landgoed Huis De Woelige Stal en Kruisherenklooster Sint Agatha).

De cultuurhistorische vlakken in de cultuurhistorisch waardevolle gebieden en de aardkundig waardevolle gebieden zijn in voorliggend bestemmingsplan van een passende regeling voorzien. Bij (de concrete begrenzing van) het cultuurhistorisch waardevol gebied zijn ook de cultuurhistorisch waardevolle akkers, afkomstig van de provinciale Cultuurhistorische waardenkaart uit 2006, opgenomen, omdat de gemeente deze van waarde acht.

Binnen het plangebied komen geen Nationale Landschappen – welke in de Verordening beschermd worden – voor.

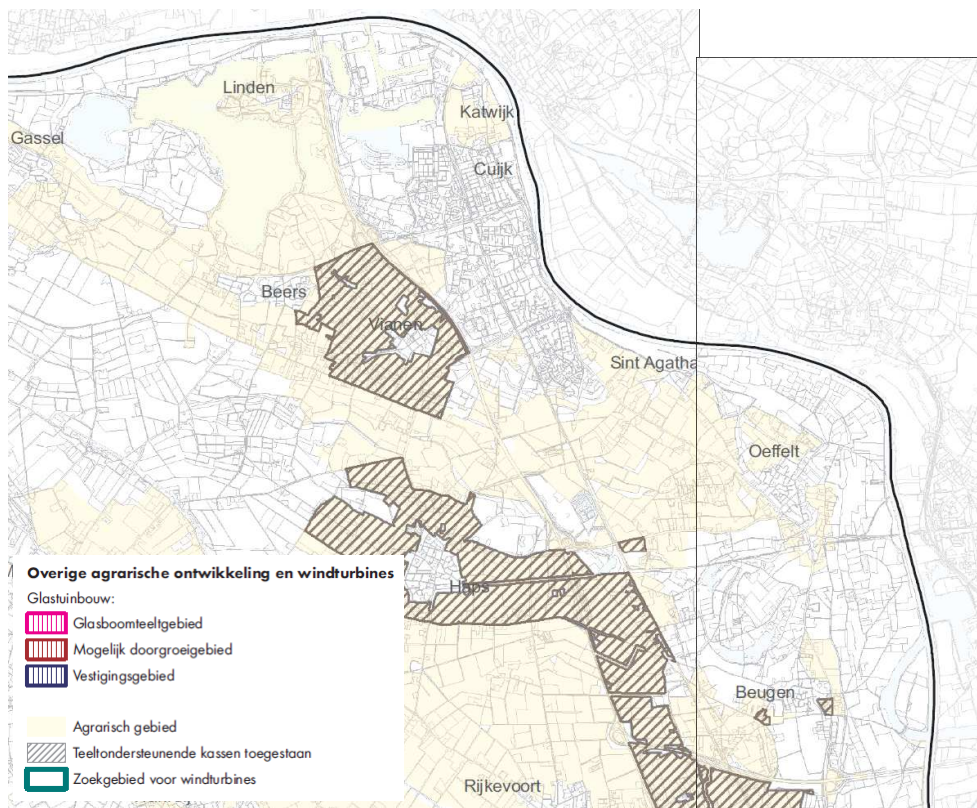


Uitsnede kaart 'Cultuurhistorie' en legenda Verordening ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2011).



### Agrarisch gebied (hoofdstuk 8)

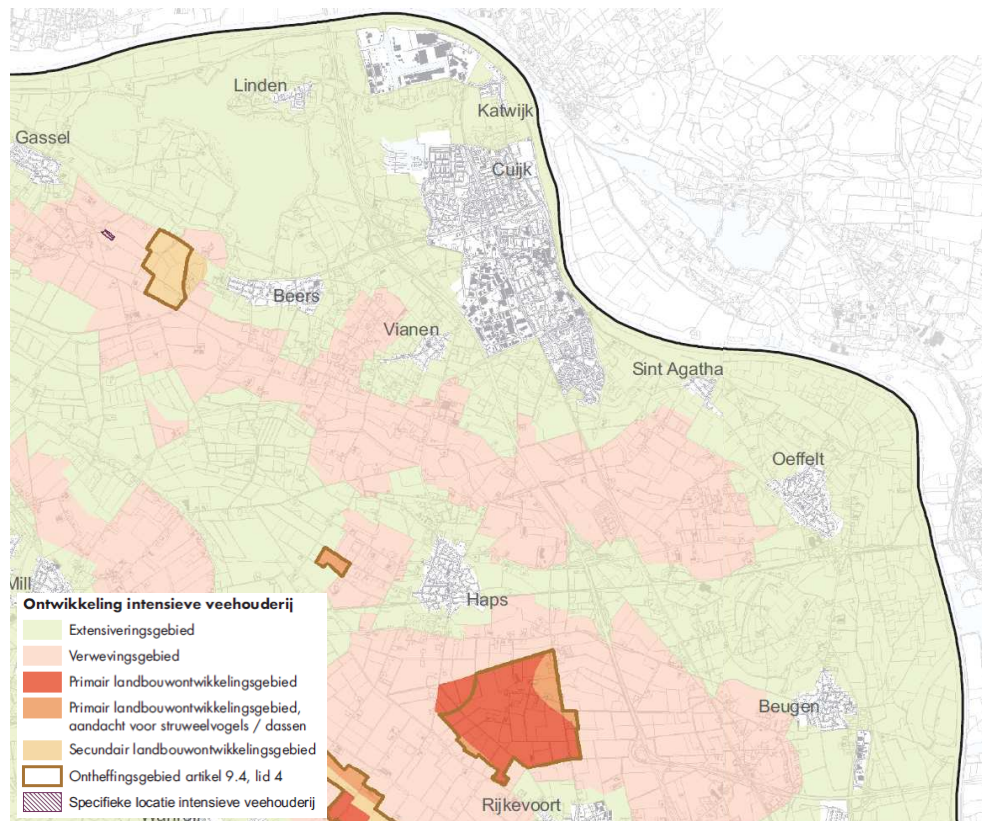
Voor wat betreft het agrarisch gebied vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Om de ruimte voor de agrarische sector ook naar de toekomst toe te bewaren, is het wenselijk strijdige functies te beperken. Het staat niet op voorhand vast welke functies strijdig zijn met de in het gebied aanwezige land- en tuinbouw. Het is de verantwoordelijkheid van de gemeente om dat te bepalen, binnen de bepalingen welke zijn opgenomen in hoofdstuk 8. Met name de bepalingen ten aanzien van grondgebonden en overige niet-grondgebonden agrarische bedrijven, onder meer over vestiging en uitbreiding, permanente en tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen en kassen en biomassavergisting, zijn van belang. Deze bepalingen zijn in voorliggend bestemmingsplan op een adequate en concrete wijze (door)vertaald. Het complete plangebied wordt aangemerkt als gebied gericht op een gemengde plattelandseconomie. Binnen het plangebied verschilt de oriëntatie van deze economie van puur gemengd tot agribusiness (met name (zuid)westen van de gemeente). Voor LOG Graspeel, dat geen onderdeel uitmaakt van het plangebied, staat het agrarisch gebruik voorop. Dit gebied is aangemerkt als gebied ten behoeve van de agrarische economie. Het overige agrarisch gebied (het plangebied van voorliggend bestemmingsplan) is aangewezen als gebied met gemengde plattelandseconomie. Het agrarisch gebied uit de Verordening ruimte is in voorliggend plan bestemd als 'Agrarisch' gebied, inclusief een regeling voor intensieve veehouderijbedrijven, grondgebonden bedrijven en intensieve kwekerijen.



Uitsnede kaart 'Overige agrarische ontwikkeling en windturbines' en legenda Verordening ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2011).

### Intensieve veehouderij (hoofdstuk 9)

De integrale zonering van het landelijk gebied, met bijbehorende ontwikkelingsmogelijkheden, ten behoeve van (de herstructurering van) de intensieve veehouderijsector, zoals opgenomen in de reconstructieplannen, is in de Verordening deels op onderdelen herzien. De herziening van de integrale zonering is met name het gevolg van de verandering van de grenzen van het stedelijk gebied en natuurgebieden, waardoor de zones hieromheen (extensiveringsgebied) in enkele gevallen ook zijn gewijzigd. Voor de gemeente Cuijk gaat het hier om kleine wijzigingen op een beperkt aantal locaties. Daarnaast zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gedeeltelijk gewijzigd. In voorliggend bestemmingsplan is de integrale zonering, met bijbehorende ontwikkelingsmogelijkheden, uit de Verordening integraal overgenomen.



Uitsnede kaart 'Ontwikkeling intensieve veehouderij' en legenda Verordening ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2011).

### Glastuinbouw (hoofdstuk 10)

Glastuinbouw dient zo veel mogelijk geconcentreerd te worden in vestigingsgebieden en mogelijke doorgroeigebieden. De genoemde gebieden zijn begrensd en per gebied is aangegeven wat de ontwikkelingsmogelijkheden voor de glastuinbouw zijn. Buiten deze gebieden is glastuinbouw enkel toegestaan door al gevestigde (solitaire) bedrijven en dat in principe tot een maximum van 3 ha netto glas. Binnen het plangebied komt geen vestigingsgebieden of mogelijke doorgroeigebieden voor glastuinbouw voor. Wel is een groot deel van het plangebied aangeduid als gebied waar teeltondersteunende kassen toegestaan zijn.

*Niet-agrarische ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied (hoofdstuk 11)*

De ontwikkeling van diverse niet-agrarische activiteiten is onder voorwaarden toegelaten in de agrarische gebieden en in de groenblauwe mantel. Om de ruimte voor de agrarische sector ook naar de toekomst toe te bewaren, is het wenselijk strijdige functies te beperken. Het staat niet op voorhand vast welke functies strijdig zijn met de in het gebied aanwezige land- en tuinbouw. Vanuit provinciaal niveau zijn kaderstellende regels gegeven ten aanzien van de ontwikkeling van niet-agrarische functies.

Als regel is voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en de kwaliteitsverbetering van het landschap van toepassing. Daarbij is van belang dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen alleen zijn toegelaten op locaties waar op grond van de geldende planologische regeling het bouwen van gebouwen is toegestaan (het zogenaamde VAB-beleid).

In hoofdstuk 11 zijn specifieke regels opgenomen voor wonen, Ruimte voor ruimteka- vels, kwaliteitsverbetering in bebouwingsconcentraties, landgoederen, agrarisch- technische hulpbedrijven en agrarisch verwante bedrijven, horecabedrijven en maatschappelijke voorzieningen, recreatiewoningen, dagrecreatie, kleinschalige vrijetijds- voorzieningen, lawaaisporten, windturbines en wegen.

Waar relevant en wenselijk generiek te regelen zijn deze regels (door)vertaald in voorliggend bestemmingsplan. Zie hoofdstuk 4 voor een nadere uitwerking.

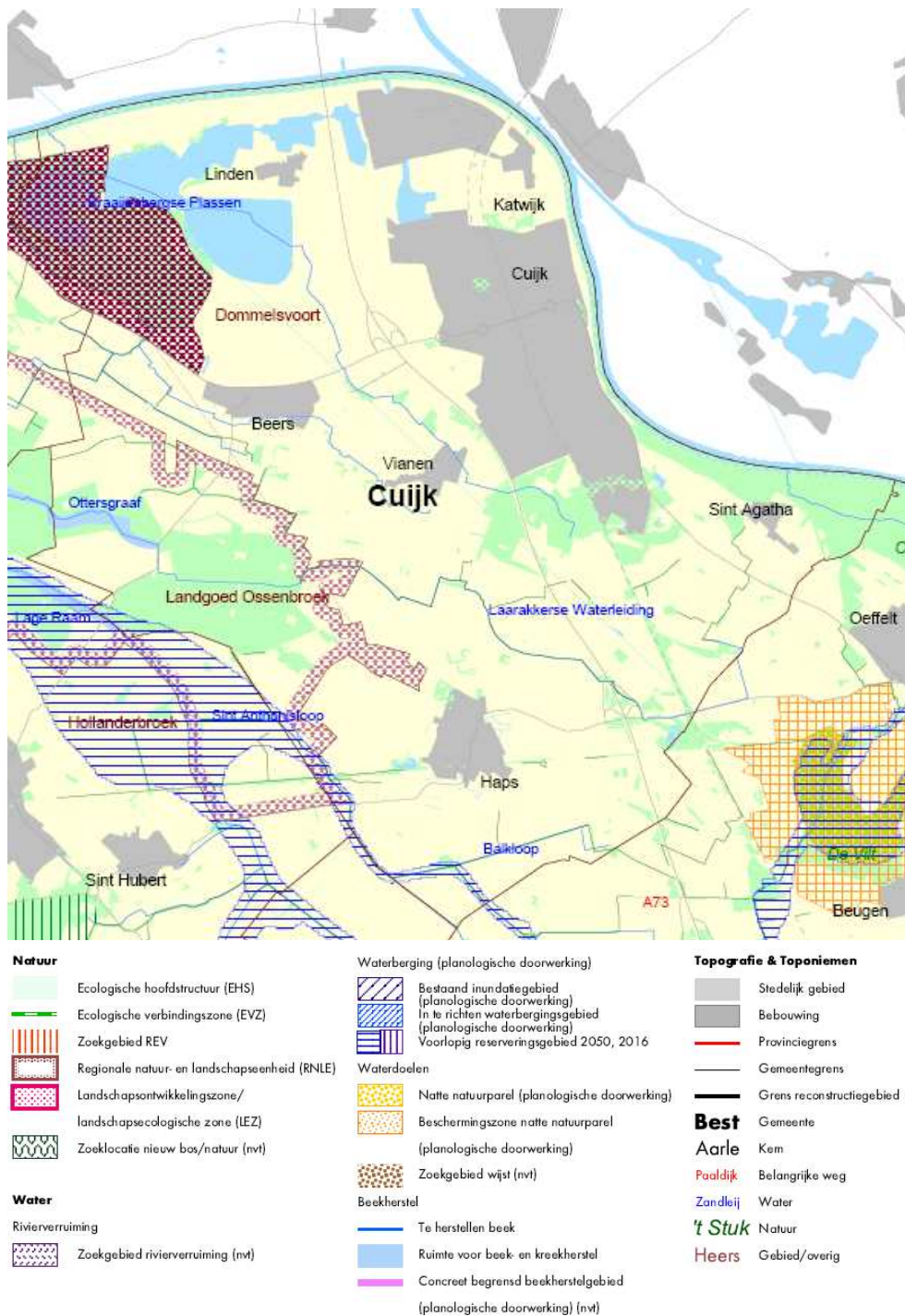
**Interimstructuurvisie en Paraplunota (2008) (ter informatie)**

De Interimstructuurvisie en de Paraplunota ruimtelijke ordening uit 2008 zijn vrijwel volledig vervangen door de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant en de Verordening ruimte Noord-Brabant 2011. Voor bepaalde, specifieke onderwerpen uit deze beleidsstukken geldt echter dat ze nog steeds van belang/nut zijn voor voorliggend bestemmingsplan. Het gaat hier met name om de landschappelijke en natuurlijke waarden, die voorkomen in het buitengebied van Cuijk. Ook voor specifieke ontwikkelingsmogelijkheden ten aanzien van nevenactiviteiten en vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen fungeert het voormalige provinciale beleid als belang uitgangs- en aandachtspunt. Hierop wordt verder op in voorliggende toelichting nader ingegaan.

Ten behoeve van de Interimstructuurvisie en de Paraplunota (en de voorlopers van deze stukken) zijn, in opdracht van de provincie Noord-Brabant, inventarisaties uitgevoerd naar de aanwezige waarden. Op basis van deze onderzoeken is een nadere zonering van het buitengebied uitgewerkt, waarin de verschillende waarden een plaats gekregen hebben. Binnen de gemeente Cuijk zijn leefgebieden van kwetsbare soorten en struweelvogels en dassen aanwezig.

**Beleidsnota Teeltondersteunende voorzieningen (TOV) (2007) (ter informatie)**

Teeltondersteunende voorzieningen (TOV) zijn ondersteunende voorzieningen, die een onderdeel zijn van de totale agrarische bedrijfsvoering van een vollegronds tuinbouwbedrijf of boomkwekerij. TOV worden gebruikt om de bedrijfsvoering te optimaliseren. Daardoor vindt de productie onder meer gecontroleerde omstandigheden plaats, zodat gezorgd kan worden voor een verbetering van de productkwaliteit en/of arbeidsomstandigheden, teeltvervroeging of -verlating en het terugdringen van gewasbeschermingsmiddelen en meststoffengebruik.



Uitsnede plangebied Reconstructieplan plankaart 1: omgevingskwaliteit

Het beleid voor de teeltondersteunende voorzieningen zoals verwoord in deze beleidsnota, die tot voor kort van kracht was, past binnen de kaders van het Streekplan 2002 en is, evenals de beleidsnota uit 2003, een uitwerking van het ruimtelijk beleid inzake TOV. Gezien het belang van de tuinbouw en boomkwekerijen voor de economie van Noord-Brabant moet de plattelandseconomie in Noord-Brabant versterkt worden, door ontwikkelingsruimte voor deze sectoren te bieden in gebieden waar geen beschermingswaardige natuur- en landschapswaarden aanwezig zijn. Dit betekent dat het TOV-beleid in deze gebieden ruimte voor ontwikkeling zal moeten bieden.

Daarnaast is er echter het belang van natuur en landschap, en wil de gemeente Cuijk de ruimtelijke kwaliteit van Noord-Brabant versterken. Het hoofddoel van de Beleidsnota Teeltondersteunende voorzieningen is dan ook:

*Ontwikkelingsruimte bieden aan ondernemers die gebruik maken van teeltondersteunende voorzieningen in die gebieden die daar geschikt voor zijn. In de kwetsbare gebieden ondervinden de diverse waarden van provinciaal belang (onder andere natuur- en landschapswaarden) een goede bescherming.*

De doelstellingen ten opzichte van TOV zijn meegenomen in voorliggend bestemmingsplan.

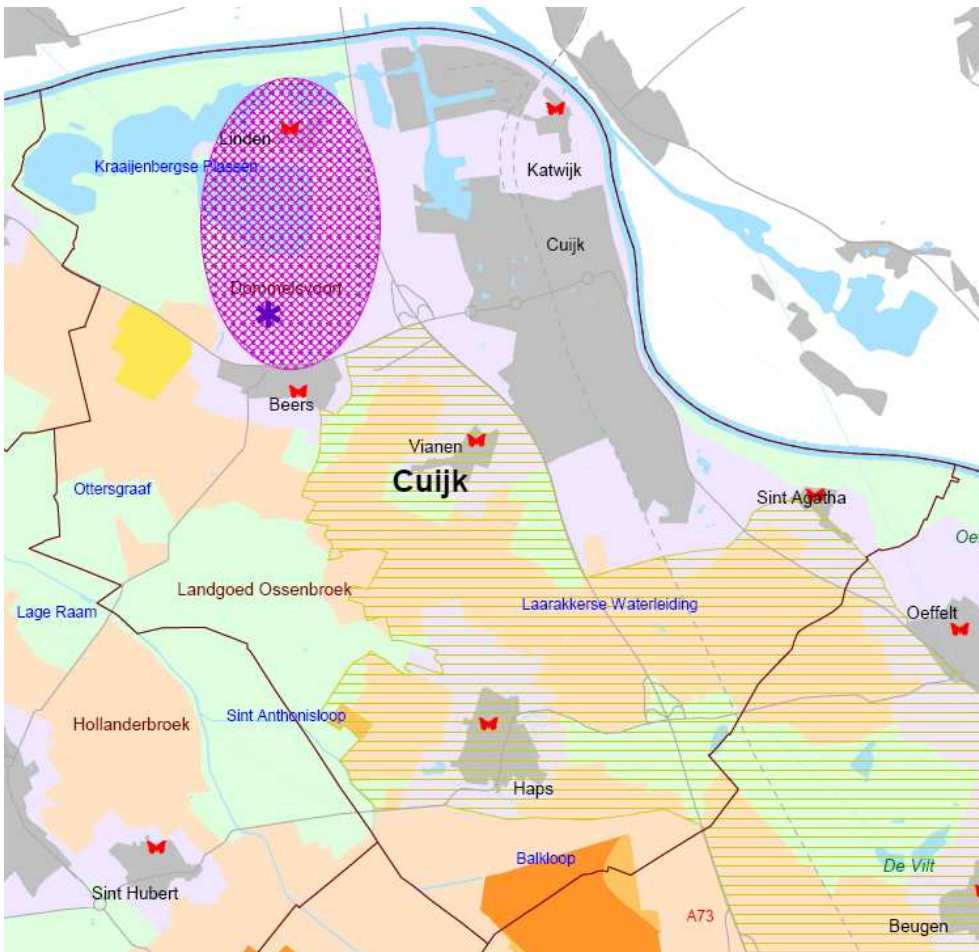
#### **Reconstructieplan Peel en Maas (Provincie Noord-Brabant, 2005) (ter informatie)**

Het Reconstructieplan Peel en Maas is een plan voor revitalisering van de regio Peel en Maas op het gebied van land- en tuinbouw, water, natuur, milieu, economie, recreatie en toerisme en cultuurhistorie. Op de uitsneden van plankaart 1 en 2 op de volgende pagina zijn de volgende aspecten te vinden.

<b>1: Omgevingskwaliteit</b>	<b>2: Sociale/Economische vitaliteit</b>
EHS-gebieden	Extensiveringsgebieden
Ecologische verbindingzones (evz)	Landbouwontwikkelingsgebied
Voorlopig reserveringsgebied 2050 (water)	Verwevingsgebied
Zoekgebied rivierverruiming	Recreatieve poort
Regionale Natuur- en LandschapsEenheid (RNLE)	Projectlocatiegebied
Te herstellen beek	Zoekgebied/accentgebied boomteelt
Ruimte voor beek en kreekherstel	Leefbaarheid (kernen)

Omdat de geldende bestemmingsplannen in de meeste gevallen nog niet in overeenstemming zijn met het reconstructieplan en de aanpassing veelal nog enige tijd op zich zullen laten wachten, verklaart de provincie Noord-Brabant dat artikel 27 van de Reconstructiewet van toepassing is op de volgende onderdelen:

- de begrenzing en werking van de landbouwontwikkelingsgebieden, verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden (ofwel: de integrale zonering voor de intensieve veehouderij);
- de begrenzing en doorwerking van de natte natuurparels en de 500 m zones daarom heen.



<p><b>Integrale zonering (planologische doorwerking)</b></p> <p>Extensiveringsgebied</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #d9ead3; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> Natuur</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #d9ead3; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> Overig</li> </ul> <p>Landbouwonwikkelingsgebied</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #f4cccc; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> Primair</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #fce4d6; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> Primair, aandacht voor struweelvogels / dassen</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #fff2cc; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> Secundair</li> </ul> <p>Verwevingsgebied</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #fff2cc; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span></li> </ul> <p>Stedelijk gebied (geen integrale zonering)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #d9ead3; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span></li> </ul> <p><b>Recreatie</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #d9ead3; border: 1px solid #ccc; border-radius: 50%; margin-right: 5px;"></span> Recreatieve poort</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background: repeating-linear-gradient(45deg, transparent, transparent 2px, #d9ead3 2px, #d9ead3 4px); border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> Intensief recreatief gebied</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background: repeating-linear-gradient(-45deg, transparent, transparent 2px, #d9ead3 2px, #d9ead3 4px); border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> Projectlocatiegebied</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background: repeating-linear-gradient(45deg, transparent, transparent 2px, #d9ead3 2px, #d9ead3 4px); border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> Stedelijk uitloopgebied</li> </ul>	<p><b>Sociale economie</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #d9ead3; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> Leefbaarheid</li> </ul> <p><b>Glastuinbouw</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #d9ead3; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> <b>Gb</b> Glasboomteeltgebied (nvt)</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #d9ead3; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> <b>D</b> Mogelijk doorgroeigebied (nvt)</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #d9ead3; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> <b>V</b> Vestigingsgebied (nvt)</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #d9ead3; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> <b>P</b> Zoekgebied projectvestiging (nvt)</li> </ul> <p><b>Boomteelt</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #d9ead3; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> <b>B</b> Zoekgebied/accntgebied (nvt)</li> </ul> <p><b>Teeltondersteunende voorzieningen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background: repeating-linear-gradient(45deg, transparent, transparent 2px, #d9ead3 2px, #d9ead3 4px); border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> Verruiming mogelijkheden (nvt)</li> </ul> <p><b>Planuitwerkingen reconstructieplan</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background: repeating-linear-gradient(45deg, transparent, transparent 2px, #d9ead3 2px, #d9ead3 4px); border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> Begrenzing</li> </ul>	<p><b>Topografie &amp; Toponiemen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #d9ead3; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> Bebouwing</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; border-top: 1px solid #d9ead3; margin-right: 5px;"></span> Provinciegrens</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; border-top: 1px solid #d9ead3; margin-right: 5px;"></span> Gemeentegrens</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; border-top: 3px double #d9ead3; margin-right: 5px;"></span> Grens reconstructiegebied</li> </ul> <p><b>Best Aarle</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #d9ead3; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> Gemeente</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #d9ead3; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> Kern</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #d9ead3; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> <b>Paaldijk</b> Belangrijke weg</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #d9ead3; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> <b>Zandleij</b> Water</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #d9ead3; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> <b>'t Stuk</b> Natuur</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: #d9ead3; border: 1px solid #ccc; margin-right: 5px;"></span> <b>Heers</b> Gebied/overig</li> </ul>
--	---	---

Uitsnede plangebied Reconstructieplan plankaart 2: sociale en economische vitaliteit

Dit betekent dat deze onderdelen, in afwachting van de vaststelling van (het) bestemmingsplan(nen) waarin deze planologisch-juridisch vastgelegd zijn, rechtstreeks doorwerken en dat vergunningen, die hiermee in overeenstemming zijn, aangevraagd kunnen worden.

Het reconstructieplan heeft de juridische status van een beleidsnota. Dit betekent dat het reconstructieplan leidend is voor de concrete invulling van het bestemmingsplan. Er mag in het bestemmingsplan alleen beargumenteerd afgeweken worden van het reconstructieplan indien er niet duidelijk sprake is van een provinciaal belang. Lokale belangen kunnen dan prevaleren. Zoals hiervoor al weergegeven, is de integrale zoneringsplan, in het kader van de provinciale Verordening ruimte, in enkele gevallen gewijzigd. Voor de gemeente Cuijk gaat het hier om kleine wijzigingen op een beperkt aantal locaties. Daarnaast zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gedeeltelijk gewijzigd. In voorliggend bestemmingsplan is de integrale zoneringsplan, met bijbehorende ontwikkelingsmogelijkheden, uit de Verordening integraal overgenomen.

#### **Nota Buitengebied in Ontwikkeling (Provincie Noord Brabant, 2004) (ter informatie)**

De Nota Buitengebied in Ontwikkeling, die inmiddels, met de inwerking treding van de Verordening ruimte, vervallen is, bood aan gemeenten de mogelijkheid om beleid uit te werken voor nader te bepalen bebouwingsconcentraties in het buitengebied. Bij (extra) versterking van de ruimtelijke kwaliteit kon (extra) beleidsruimte geboden worden aan (financieel-economische) ontwikkelingen, die leiden tot een vitaal platteland. Tevens was in deze nota beleid opgenomen ten aanzien van recreatie en toerisme, cultuurhistorisch waardevolle bebouwing en opslag. Ook was een beleidslijn voor paardenhouderijen en de beleidslijn nevenfuncties en verbrede landbouw opgenomen.

De gemeente Cuijk heeft in het kader van deze nota beleid voor bebouwingsconcentraties geformuleerd. Dit beleid is verwoord in de Beleidsnotitie 'Bebouwingsconcentraties voor kwaliteitsverbetering in het buitengebied' (Croonen Adviseurs, 2009), zie ook paragraaf gemeentelijk beleid.

### **2.2.2 Water**

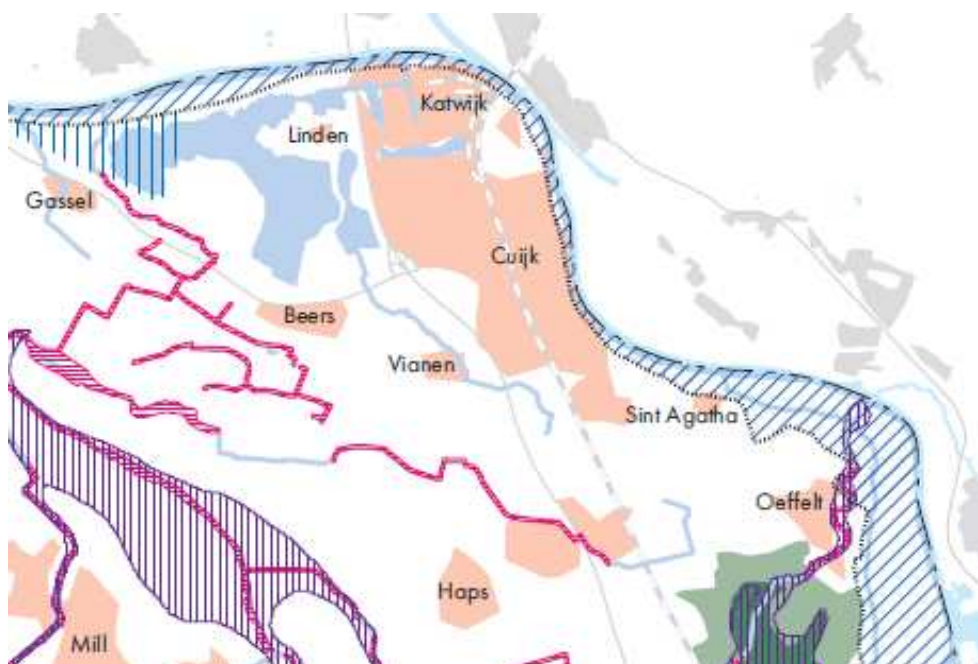
#### **Provinciaal Waterplan 2010-2015 'Waar water werkt en leeft'**

Op 20 november 2009 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Waterplan 2010-2015 'Waar water werkt en leeft' vastgesteld. Het plan is op 22 december 2009 in werking getreden.

Het provinciaal waterplan bevat het strategische waterbeleid van de provincie Noord-Brabant voor de periode 2010-2015. In het waterplan worden de principes van people-planet-profit aangehangen. In Noord-Brabant zijn deze uitgangspunten vertaald in de Telos-driehoek. Vanuit de sociaal-maatschappelijke invalshoek (people) krijgen mensen veiligheid tegen overstroming, bescherming tegen wateroverlast, een betrouwbare watervoorziening en goede recreatievoorzieningen aandacht. Vanuit de economische invalshoek (profit) heeft dit plan aandacht voor onder meer een goede watervoorziening voor industrie en landbouw en voor het transport over water.

De derde invalshoek (planet) gaat uit van het water als voorwaarde voor een gezonde leefomgeving voor mens en natuur. Belangrijke thema's in dat kader zijn de verbetering van de waterkwaliteit, de verdrogingbestrijding en de meer natuurlijke inrichting van onze watersystemen.

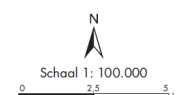
Op plankaart 2 'Structuurvisie water' (zie navolgende figuur) is te zien dat de beekdalen binnen de gemeente (grotendeels) zijn aangeduid als gebieden waar ruimte voor watersysteemherstel voorzien is. Daarnaast zijn de primaire waterkeringen aangeduid. De uiterwaarden van de Maas zijn aangeduid als winterbed en ook de lange termijn reservering voor het winterbed is weergegeven. Deze aspecten zijn met een passende (beschermings)regeling doorvertaald in het bestemmingsplan.



#### Legenda

	<b>Hoogwaterbescherming</b> Winterbed		<b>Natte natuurparel inclusief beschermingszone</b> Natte natuurparel		<b>Overige aanduidingen</b> Stedelijk concentratiegebied / overig stedelijk gebied
	Toekomstig winterbed		Natte natuurparel/grondwaterbeschermingsgebied		Waterloop
	Lange termijn reservering winterbed		Beschermingszone natte natuurparel		Tracébesluit Zuid-Willemsvaart
	Primaire waterkering	<b>Beschermingszone grondwaterwinning openbare drinkwatervoorziening</b>			Weg
<b>Regionaal waterbergingsgebied</b>			Grondwaterbeschermingsgebied, 25-jaarszone		Spoorweg
	Regionaal waterbergingsgebied		Grondwaterbeschermingsgebied, 100-jaarszone		Provinciegrens
	Reserveringsgebied waterberging		Waterwingebied		Rijksgrens
<b>Ruimte voor watersysteemherstel</b>			Boringvrije zone grondwaterwinning		
	Ruimte voor herstel en behoud van watersystemen		<b>Beschermingszone innamepunt drinkwater</b> Beschermingszone		
			<b>Wijst</b> Projectgebieden wijst		
			Overige wijstgronden		

Bureau ISP, oktober 2010 tek. nr. 26171  
Ondergrond (c) Dienst voor het kadaster en de openbare registers Apeldoorn



Uitsnede plankaart 2 Provinciaal Waterplan 2010-2015 en legenda (Provincie Noord-Brabant, 2009).



**Provinciaal Waterhuishoudingplan (1998) en Partiële herziening 2003-2006 (2002)**

In het Provinciaal Waterhuishoudingplan 2 1998-2002 'Samen werken aan water' (1998) wordt aangegeven hoe de provincie wil dat het water bijdraagt aan een gezonde omgeving voor mens, dier en plant. Een omgeving waarin we veilig en comfortabel kunnen wonen en waar ruimte is voor economische en ecologische ontwikkeling. Het plan vormt onder meer het uitgangspunt voor het beleid van het waterschap en integratie van waterhuishoudkundige doelen in het ruimtelijke ordeningsbeleid. Het provinciaal Waterhuishoudingsplan is partieel herzien in 2002. Op de kaart bij de partiële herziening zijn de Kraaijensbergse plassen, het gebied langs de Maas ten oosten van Sint Agatha en de gebieden Broekkant en Heuf aangeduid als 'deelfunctie water voor de GHS-natuur'. Hetzelfde geldt voor het gebied direct ten zuiden van Cuijk en een klein gebied ten oosten van Haps. Een deel van de Tochtsloot, Ottersgraaf en enkele kleinere sloten zijn aangeduid als 'deelfunctie waternatuur, waterloop'. De rest van de gemeente is aangeduid als 'water voor de agrarische hoofdstructuur', waarvan het grootste gedeelte valt onder de aanduiding 'AHS-landschap' en het overige gedeelte onder 'AHS-landbouw'.

**Waterbeheersplan Aa en Maas (2009)**

In het Waterbeheersplan 2001-2004 van het toenmalige Waterschap De Maaskant beschrijft het waterschap de hoofdlijnen voor het te voeren waterbeleid. Dit waterbeheersplan beschrijft de plannen voor de periode 2001 tot en met 2004, en geeft tevens een doorkijk tot 2018. Het grootste deel van de gemeente Cuijk ligt in het stroomgebied van de Maas met als deelstroomgebieden de Sluisgraaf, Virdsche Graaf en Raam. Aan een klein deel van de waterlopen is de functie 'Natte ecologische verbindingzone' toegekend. De functie 'water voor landnatuur' is toegekend aan het gebied ten zuiden van de Kraaijensbergse plassen en het gebied ten oosten van St. Agatha. Ten noordwesten van Beers is een gebied aangeduid als 'overige Groene Hoofdstructuur'.

Inmiddels is het voormalige Waterschap De Maaskant samengegaan met Waterschap de Aa in Waterschap Aa en Maas en is op 30 december 2009 een nieuw waterbeheersplan in werking getreden, met terugwerkende kracht tot 22 december 2009. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben het Waterbeheersplan op 21 december 2009 goedgekeurd. Hiermee is het startsein gegeven om samen te werken aan een waterbestendig Brabant.

Het waterbeheersplan maakt inzichtelijk wat waterschap Aa en Maas de komende zes jaar, vaak in samenwerking met partners, gaat doen. Het doel is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Het beheer van water door het waterschap bepaalt mede dat mensen en dieren in Noordoost Brabant leven in een veilige, schone en prettige omgeving.

Hierna is een korte samenvatting van de acties uit het waterbeheersplan, per maatschappelijk waterthema, opgenomen.

- 1 Veilig en bewoonbaar gebied
  - Investeren in het verbeteren van dijken zodat de veiligheid tegen overstromingen blijft gewaarborgd. Hiervoor verbetert het waterschap de vijf kilometer primaire waterkering en vijf waterkerende kunstwerken die niet aan de norm voldoen.
  - De grootste knelpunten van wateroverlast oplossen.
  
- 2 Voldoende water
  - De baggerachterstand verder wegwerken.
  - De knelpunten in agrarisch gebied oplossen door inrichtings- en beheermaatregelen.
  - Het aanpakken van de verdroging van natuurgebieden.
  
- 3 Schoon water
  - Onderzoeken of er verontreinigingen in de waterbodem zitten en waar nodig het betreffende waterlichaam baggeren.
  - Afvalwater zo goed mogelijk en tegen zo laag mogelijke kosten blijven zuiveren.
  - De samenwerking in de afvalwaterketen met gemeenten verder verdiepen.
  - Initiatieven om diffuse verontreinigingen terug te dringen, blijven stimuleren.
  
- 4 Natuurlijk water
  - 30 km beek herstellen om te zorgen voor een goede leefomgeving voor planten en dieren.
  - 120 km ecologische verbindingzones (zones die natuurgebieden aan elkaar verbindt) aanleggen samen met gemeenten en terreinbeheerders.
  - 50 barrières voor de vistrek opheffen door onder andere het aanleggen van vispassages. Hierdoor creëert het waterschap een belangrijke randvoorwaarde voor een gezonde visstand.
  - Samen met de gemeenten de belangrijkste knelpunten in stedelijk gebied aanpakken, zoals blauwalgen en waterstank.

### 2.2.3 Natuur

#### **Reconstructieplan Peel en Maas (Provincie Noord-Brabant, 2005)**

Ten aanzien van de dassencorridor in het zoekgebied/accentgebied boomteelt zegt de provincie het volgende: 'Een groot deel van het accentgebied is aangewezen als dasenleefgebied. Om zeker te stellen dat met ontwikkeling van de boom- en vaste plantenteelt in het accentgebied geen barrière voor de das ontstaat, wordt ter hoogte van Zevenhutten een corridor voor de dassen gerealiseerd. Een doelmatige inrichting van deze dassencorridor is onlosmakelijk verbonden met de ontwikkelingsmogelijkheden voor de boom- en vaste plantenteelt in het accentgebied. De corridor moet dusdanig worden vormgegeven dat deze voldoet aan de ecologische eisen die er vanuit die functie voor de das aan gesteld worden. De invulling van de corridor zal op lokaal niveau door de betrokken partijen worden uitgewerkt.' Aan deze uitwerking is (onder meer) invulling gegeven door de uitvoering van het integrale gebiedsprogramma Laarakkerse Waterleiding (zie ook hierna).

Voor de overige gebieden waar strijdig gebruik van grond plaatsvindt met betrekking tot de das is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden benodigd.

### **Beheers- en landschapsgebiedsplan Noord-Brabant**

In verschillende Natuurgebiedsplannen en in het Beheers- en landschapsgebiedsplan Noord-Brabant heeft op provinciaal niveau het natuurbeleid zijn doorwerking gekregen. Zo is de EHS op provinciaal niveau nader begrensd en uitgewerkt in de vorm van natuurdoeltypen. Naast natuur zijn door de provincie ook de thema's landschap en cultuurhistorie nader uitgewerkt. Naar aanleiding hiervan zijn gronden die reeds aangekocht zijn in het kader van de EHS, bestemd tot natuur.

De Nota Landschapsbeeld (2000) 'Nieuwe aanpak naar een mooi en dynamisch Noord-Brabant' geeft een visie op het toekomstige Noord-Brabantse landschap in de vorm van een benadering van het proces van landschapsvorming. Verder heeft de provincie de cultuurhistorische (inclusief archeologische) waarden nader geïnventariseerd en samengebracht in de Cultuurhistorische Waardenkaart.

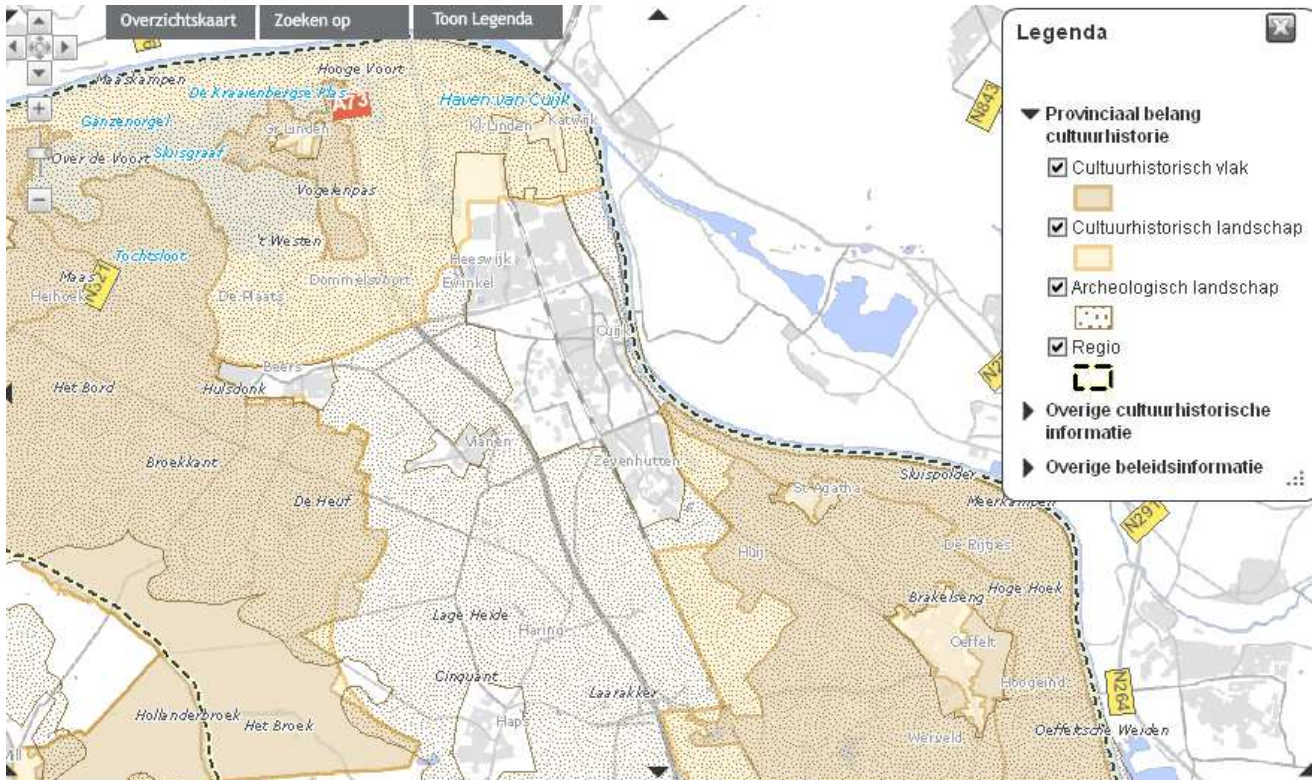
## **2.2.4 Cultuurhistorie en archeologie**

### **Cultuurhistorische Waardenkaart (Provincie Noord Brabant, 2010)**

De Cultuurhistorische Waardenkaart (2010) van de provincie Noord-Brabant is in eerste instantie bedoeld voor degenen die werkzaam zijn in de ruimtelijke planvorming. De provincie hoopt dat deze waardenkaart de plannenmakers ideeën aandraagt voor de bestemming, inrichting en vormgeving van de ruimte. Deze kaart biedt inzicht in karakteristieke en kenmerkende relictten van duizenden jaren menselijk handelen in Brabant. Op de kaart is in het plangebied een drietal gebieden terug te vinden; cultuurhistorisch vlak, cultuurhistorisch landschap en archeologisch landschap. De kaart geeft een impressie van het rijke verleden van de provincie, toont de historische ruimtelijke ontwikkeling van het landschap en laat kennismaken met de vele cultuurhistorische elementen, patronen en structuren die het huidige beeld van stad en land mede bepalen. De beide gebieden cultuurhistorisch vlak en landschap gaan in op de gebieden Beerse en Baardwijkse Overlaat.

Het verschil met de CHW uit 2006 is het benoemen en begrenzen van het provinciaal cultuurhistorisch belang. Hiervoor zijn 21 cultuurhistorische landschappen en de hierin gelegen cultuurhistorische vlakken geselecteerd en begrensd. De huidige CHW is hiervoor de basis geweest. Tegelijkertijd zijn 16 archeologische landschappen geselecteerd en begrensd. Van al deze landschappen zijn beknopte beschrijvingen gemaakt. De bestaande beschrijvingen van de cultuurhistorische vlakken zijn geactualiseerd. De overige waarden zijn overgenomen van de vorige CHW of betreffen de bestanden van derden. In de Structuurvisie Ruimte en de Verordening Ruimte fase 2 is het belang van de CHW 2010 geborgd.

De omschrijving van aanwezige archeologische waarden in het gebied archeologisch landschap is nader omschreven en geregeld in het Archeologisch Beleidsplan Cuijk, te vinden in paragraaf 3.3. De gemeente Cuijk heeft ten behoeve van haar archeologische beleid deze kaart verfijnd.



Uitsnede plangebied Cultuurhistorische Waardenkaart, provincie Noord-Brabant 2010

### Aardkundige Waardenkaart (Provincie Noord Brabant, 2010)

Op de aardkundige waardenkaart van de provincie is het overgrote deel van het plangebied aangewezen als aardkundig waardevol gebied. Het betreft het gebied 'Maasterassen, Land van Cuijk'. Dit gebied is een zeer uitgestrekt gebied met een grote verscheidenheid aan landvormen van verschillende ouderdom en grootte, voornamelijk gevormd door de Maas tijdens en na de laatste ijstijd. Een aantal daarvan vormt typevoorbeelden van de evolutie van een rivier. Het is een uniek archief van groot belang voor studies van rivier-, klimaat- en vegetatie-evolutie in Nederland en omgeving. De grote verscheidenheid aan gave rivier-reliëfvormen en afzettingen van verschillende ouderdom illustreert de evolutie voor dit deel van de Maas.

## 2.2.5 Milieu en overig

### Provinciale Milieuverordening (PMV) (2010)

Deze verordening wijst bijzondere en kwetsbare gebieden aan vanuit milieuoptiek op basis van de Wet Milieubeheer. De PMV richt zich onder andere op het aanduiden van bodembeschermingsgebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en stiltegebieden. Hierbinnen gelden gebruiksbeperkingen welke door deze verordening geregeld worden. Deze gebruiksbeperkingen hebben onder andere betrekking op waterwinning en de omgang met afvalstoffen. Binnen het plangebied ligt een deel van het stiltegebied Tongelaar. In de milieuparagraaf wordt hier nader op ingegaan.

### Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant (2010)

De verordening is op 15 juli 2010 in werking getreden. De verordening is van toepassing op alle veehouderijbedrijven in de provincie Noord-Brabant. Het doel van de verordening is de overmaat aan ammoniakdepositie op Natura 2000-gebieden te verminderen. Naar aanleiding van het besluit van de Provinciale Staten worden er aanvullende eisen gesteld voor de ontwikkelingsmogelijkheden in de veehouderij sector. De verordening stelt (extra) technische eisen aan stallen. Ook gelden er voorwaarden aan het salderen van de uitstoot van ammoniak, middels een provinciale depositiebank. Uitvoering van de verordening leidt tot een daling van de uitstoot van ammoniak vanuit de veehouderij en geeft duidelijkheid over mogelijkheden voor agrarische bedrijfsontwikkeling.

## 2.3 Beleid gemeentelijk niveau

### 2.3.1 Ruimte

#### Vigerende bestemmingsplannen

De belangrijkste bestemmingsplannen die voorliggend bestemmingsplan zal vervangen zijn:

Naam	Vaststelling raad	Goedkeuring GS
Buitengebied 1998	26 oktober 1998	8 juni 1999
Buitengebied Haps	29 maart 1994	Ged. 15 november 1994
Beerse Overlaat	4 november 1993	Ged. 21 juni 1994

Met betrekking tot deze bestemmingsplannen zijn er daarnaast door de jaren verschillende herzieningen, wijzigingen en vrijstellingen geweest, welke zijn verwerkt in het bestemmingsplan.

### StructuurvisiePlus Land van Cuijk (2001)

De StructuurvisiePlus Land van Cuijk is 15 maart 2001 vastgesteld. Deze StructuurvisiePlus heeft tot doel te functioneren als een duurzaam en kwalitatief georiënteerd ruimtelijk kader. Hiermee kunnen de ruimtelijke ontwikkelingen in het Land van Cuijk zowel op korte, middellange als lange termijn gestuurd worden. En kunnen oplossingen voor de onderkende vraagstukken verkregen worden.

### **Beleidsnotitie 'Bebouwingsconcentraties voor kwaliteitsverbetering in het buitengebied' (2009)**

Deze beleidsnotitie dient als gemeentelijke uitwerking van het 'Nota Buitengebied in Ontwikkeling' van de provincie Brabant. Het omvat een gebiedsgerichte visie, die benut kan worden als ontwikkelingskader voor concrete initiatieven. De daarbij beoogde kwaliteitswinst (onder andere sloop, gewenste beeldkwaliteit en landschappelijke inpassing) dient de gemeente vast te leggen in afwijkingen en wijzigingsplannen, partiële bestemmingsplanherzieningen en eventueel privaatrechtelijke overeenkomsten.

De notitie dient als inspiratiekader, ontwikkelingskader en toetsingskader voor ruimtelijke initiatieven in bebouwingsconcentraties, welke via een aparte planologische procedure kunnen worden afgewikkeld. Het is dus richtinggevend. Vanuit dit 'basisproduct' zal dus voor de initiatieven maatwerk plaats moeten vinden. In deze beleidsnotitie zijn de bebouwingsconcentraties nader begrensd en uitgewerkt. Deze zijn opgenomen op de verbeelding (door middel van een aanduiding) van het bestemmingsplan. De meer kwantificeerbare zaken (bijvoorbeeld de mogelijkheden voor hergebruik) worden doorvertaald in de regels van het bestemmingsplan buitengebied. Voor zaken als het toevoegen van nieuwe functies en nieuw bouwvolume zullen separate planologische procedures worden gevoerd. Dit omdat op dit moment nog niet helder is of, waar en welke exacte ontwikkelingen in de bebouwingsconcentraties plaats zullen vinden. Op dat moment kunnen tevens eventuele noodzakelijke onderzoeken worden verricht. Het bestemmingsplan buitengebied zal uiteindelijk als toetsingskader gaan dienen voor generieke minder ingrijpende verzoeken.

### **Integraal Dorpsontwikkelingsplan**

De gemeenteraad van Cuijk heeft besloten om voor alle dorpen binnen de gemeente een integraal Dorpsontwikkelingsplan (iDOP) te maken. Het iDOP wordt aangedragen als een instrument om samen met de inwoners tot een versterking te komen van de sociaal economische situatie van het betreffende dorp en tevens de leefbaarheid te verbeteren. Het iDOP is een plan waarin voor zowel gemeente, instellingen als de inwoners (en hun organen zoals de dorpsraad) duidelijke afspraken en acties staan die de leefbaarheid en de economie in het dorp versterken. Het is daarmee als het ware een actieprogramma voor de komende jaren.

Voor de verschillende kernen zijn of worden dorpsontwikkelingsplannen opgesteld. Deze dorpsplannen zijn betrokken bij de totstandkoming van het voorliggende bestemmingsplan. Er zijn voor de kernen Beers, Katwijk, Linden, Sint Agatha en Vianen dorpsplannen opgesteld. Voor de kern Haps is een traject gestart.

## **2.3.2 Natuur/Landschap**

### **Groenbeheerplan Cuijk (2004)**

Het Groenbeheerplan Cuijk dateert van 21 juli 2004 en bestaat uit een beeldkwaliteitplan, een zoneringenplan en een onderhoudsplan. In het zoneringenplan zijn de verschillende onderhoudsniveaus uitgewerkt naar locaties en gebieden. Het beeldkwaliteitplan gaat in op de beeldkwaliteit van de onderhavige beplantingen en in het onderhoudsplan staan de onderhoudspecifieke maatregelen, planning en kosten uitgewerkt.

**Monumentale bomennota 'Bomen verdienen bescherming' (2008)**

De monumentale bomennota 'Bomen verdienen bescherming' is op 22 september 2008 door de gemeenteraad vastgesteld. Uitgangspunt hierbij is dat monumentale en potentieel monumentale bomen in de gemeente beschermd moeten worden. In de nota is opgenomen aan welke criteria een boom moet voldoen om het predicaat monumentaal of potentieel monumentaal te krijgen. De op basis hiervan opgestelde lijst van monumentale bomen is op 6 september 2010 vastgesteld door de gemeenteraad van Cuijk.

Behalve de boom zelf wordt ook de groeiplaats van de boom beschermd, door deze op te nemen in het bestemmingsplan. In zijn algemeenheid wordt onder een groeiplaats verstaan de te bereiken kruindiameter met inbegrip van een extra afstand van twee meter. In het bestemmingsplan wordt te beschermen groeiplaats gesteld op een doorsnee van 20 m. In de nota is opgenomen dat het verboden is binnen de groeiplaats:

- te bouwen;
- kabels, leidingen, drainage of andere voorwerpen in de grond aan te brengen;
- verhardingen aan te brengen;
- het bodemprofiel of de grondwaterstand te wijzigen;
- heiwerkzaamheden uit te voeren.

In aanvulling hierop is in dit bestemmingsplan tevens opgenomen dat de groeiplaats niet gebruikt mag worden als opslagplaats.

**Bomenbeleidsplan (2004)**

Op 20 april 2004 is het bomenbeleidsplan voor gemeente Cuijk vastgesteld. In het plan zijn de wegen in de gemeente onderverdeeld in hoofdwegen, wijkontsluitingswegen en woonstraten. Per categorie is opgenomen welke grootte bomen langs deze wegen geplant mogen worden. Uitgaande van deze criteria zijn er bestaande situaties waar minder geschikte of ongeschikte bomen langs wegen staan. In het bomenbeleidsplan is opgenomen hoe met deze situaties wordt omgegaan.

**Integraal Gebiedsprogramma Maasheggen**

De Maasheggen liggen in de uiterwaarden van de Maas. Als een parelsnoer slingeren ze langs de rivier, van Cuijk en Oeffelt in het noorden via Boxmeer tot aan Maashees in het zuiden. Het Integraal Gebiedsprogramma (IGP) Maasheggen is opgezet om de cultuurhistorische, agrarische, ecologische, recreatieve en hydrologische waarden van dit prachtige gebied te behouden en te versterken. Het IGP Maasheggen verloopt via vijf samenhangende deelprojecten: grondverwerving, kavelruil, inrichting, duurzaam beheer en communicatie. Het Maasheggengebied moet een duurzaam ingericht gebied worden, met ruimte voor cultuurhistorie en natuur (de Ecologische Hoofdstructuur, EHS), een betere verkaveling van de agrarische gronden, verbeterde mogelijkheden voor recreanten, herstel van bestaande beken en een betere bescherming van de omgeving tegen eventuele overstromingen.

### **Integraal Gebiedsprogramma Laarakkerse Waterleiding**

In het gebied tussen de landgoederenzone Beers en de Maas te Sint Agatha liggen veel opgaven vanuit het reconstructieplan Peel en Maas, zoals de realisatie van een ecologische verbindingzone, de verbetering van de verkavelingstructuur en de realisatie van de dassencorridor Zevenhutten. Daarnaast ligt er een compensatieopgave vanuit het te realiseren regionale bedrijventerrein Laarakker. Al deze opgaven vergen een integrale aanpak. Deze aanpak krijgt gestalte via het integrale gebiedsprogramma (IGP) Laarakkerse Waterleiding. De uitvoering is met name gericht op het treffen van concrete maatregelen in het gebied, zoals kavelruil, aanleg landschapselementen, inrichten ecologische verbindingzone en realiseren dassentunnels. Met de uitvoering van het IGP wordt invulling gegeven aan de dassencorridor tussen Maasheggen, via Zevenhutten naar de landgoederen Ossenbroek en Tongelaar. De dassencorridor is als gebiedsaanduiding op de verbeelding opgenomen. In de regels is een bepaling opgenomen ter voorkoming van de beperking van de doorgang van dassen.

### **Nota 'Dàs pas leven in Cuijk' (gemeente Cuijk, 2003)**

In de Integrale dassennota Cuijk 'Dàs pas leven in Cuijk' (Geraeds et al 2003) wordt een aantal voorgenomen (stedelijke) ontwikkelingen in het perspectief van het duurzaam in stand houden en versterken van een levensvatbare dassenpopulatie in de gemeente Cuijk geplaatst. Uitgangspunt hierbij is dat rode ontwikkelingen in de komende periode ook een kwaliteitsimpuls betekenen voor de groene ruimte en in het bijzonder voor de das als vertegenwoordiger van die waarden.

De nota zet de toekomstige stedelijke ontwikkeling van de gemeente af tegen de duurzame aanwezigheid en ontwikkeling van een levensvatbare populatie van de das.

Er staan voorstellen in om de voor de das belangrijke gebieden in samenhang veilig te stellen en optimaal in te richten. Zo ontstaan goede uitwisselingsmogelijkheden tussen de verschillende dassenfamilies in het Land van Cuijk. De dassennota plaatst een aantal ontwikkelingen in het perspectief van het duurzaam in stand houden en versterken van een levensvatbare dassenpopulatie in de gemeente Cuijk. Dit betekent goede uitwisselingsmogelijkheden met andere populaties in het Land van Cuijk en aan de andere zijde van de Maas. De daarvoor benodigde maatregelen zijn uitgewerkt in een groen uitvoeringsprogramma dat in belangrijke mate is gerelateerd aan de realisatie van de voorgenomen ontwikkelingen. Voor verschillende deelgebieden is een strategie uiteengezet hoe de landschappelijke structuur is gewenst. Er zijn actiegebieden aangewezen waarin de das in hogere dichtheden (gaan) voorkomen. Een daarvan is de zogenaamde 'dassencorridor'. Deze loopt globaal van oost naar west tussen de kernen Cuijk, Haps en het nieuwe regionale bedrijventerrein. Deze kunnen ook planologisch beschermd worden.

### **Landschapontwikkelingsplan Cuijk (Gemeente Cuijk, 2011)**

De gemeente Cuijk werkt aan het opstellen van een landschapontwikkelingsplan (LOP). In dit plan wordt de gewenste ontwikkeling van het landschap voor de komende 10 jaar verbeeld en beschreven.

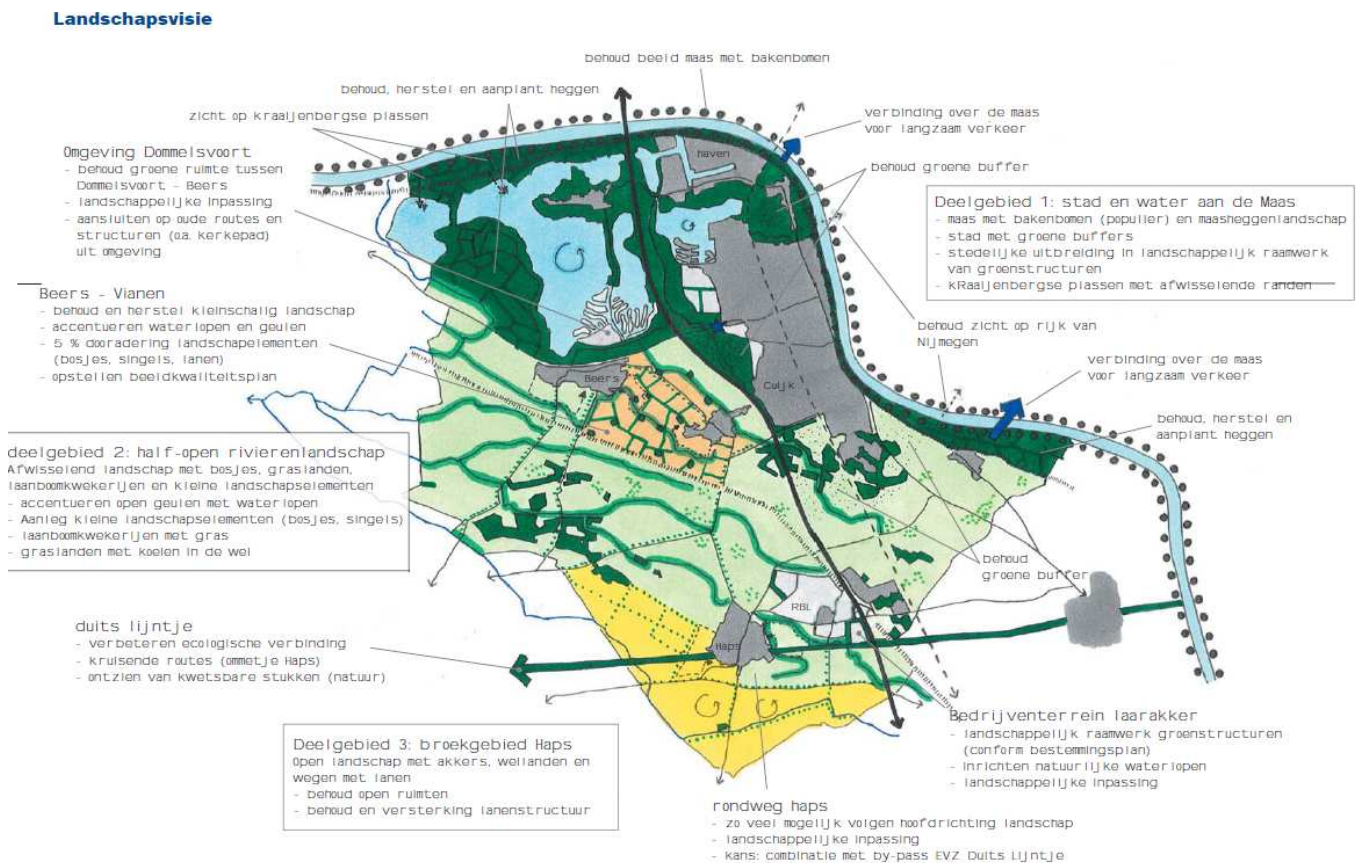


Het gaat hierbij bijvoorbeeld om ontwikkelingen als herstel van het kleinschalig landschap en ontwikkeling van aantrekkelijke dorpsentrees. Een belangrijk resultaat van het plan is een integrale visie op de ontwikkeling van het landschap. Dit betekent dat er vanuit verschillende oogpunten, zoals vanuit natuur en water en vanuit bebouwing en beeldkwaliteit, is gekeken naar wat belangrijk is voor het Cuijkse landschap. Ook wordt het plan heel concreet gemaakt door er een uitvoeringsplan aan te koppelen met projecten en maatregelen die moeten bijdragen aan de realisatie van de visie.

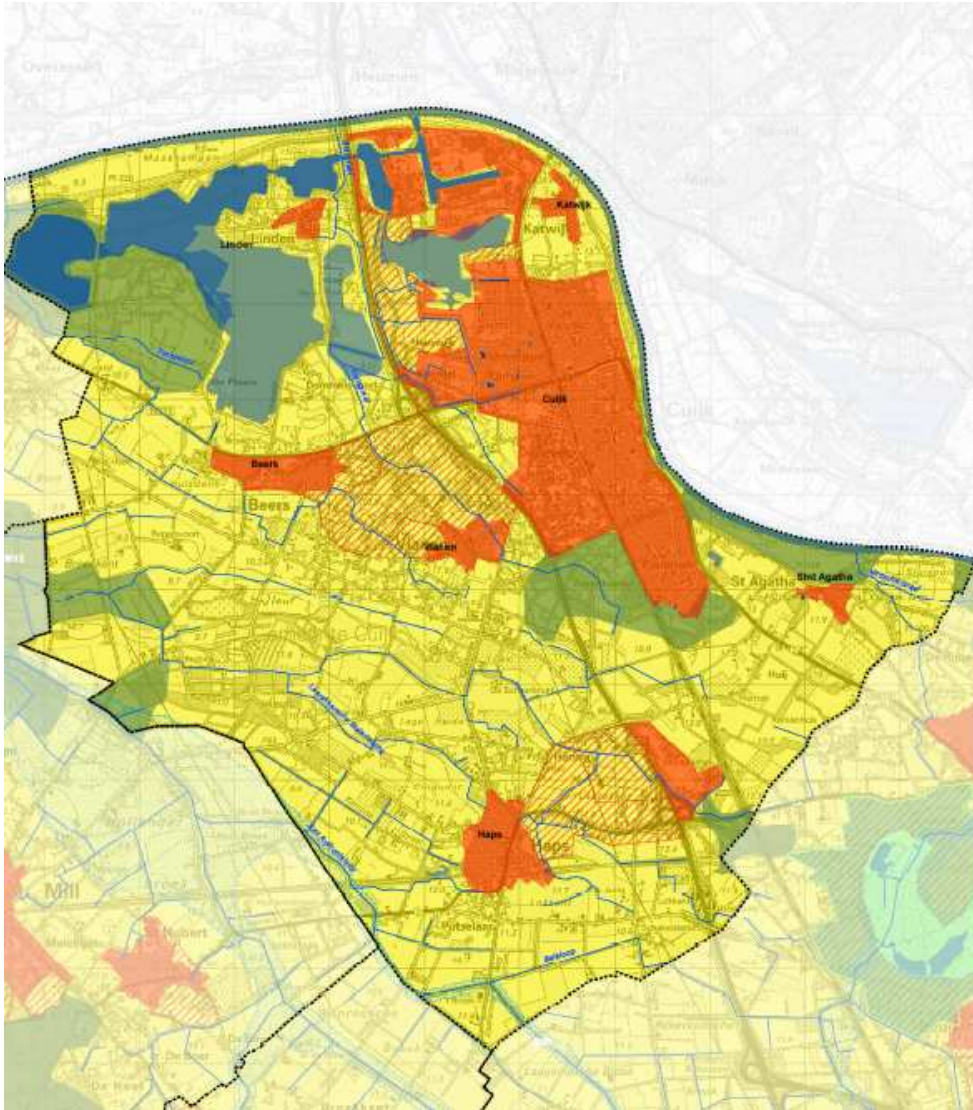
Op dit moment is een conceptplan beschikbaar, dat tot stand gekomen is in samenwerking met de projectgroep (beleidsmakers van verschillende vakgebieden) en een klankbordgroep (vertegenwoordigers van belangengroepen, zoals Milieuviering Land van Cuijk en Agrarische Natuurvereniging Raamvallei).

Van belang voor voorliggend bestemmingsplan is met name de doorvertaling van het behouden en versterken van het karakteristieke halfopen rivierenlandschap. Door middel van de bestemmingsomschrijvingen en de omgevingsvergunningen voor aanleggen en bouwen en overige werkzaamheden zijn de bestaande en potentiële kwaliteiten zoveel mogelijk beschermd.

In navolgende figuur is de landschapsvisie weergegeven, met hierbij in kernwoorden beschreven welke kenmerken en waarden met name van belang zijn. Bij de toetsing van verzoeken om uitbreiding of werkzaamheden waarvoor een omgevingsvergunning nodig is dient deze visie, samen met het gehele LOP als belangrijk uitgangspunt.



Landschapsvisie LOP Cuijk (Nieuwland Advies, 2011).



Kaart Streefbeelden Gemeentelijk Waterplan Cuijk, Wielinga, 2008

### 2.3.3 Water

#### **Gemeentelijk Waterplan Cuijk (Wielinga et al, 2008)**

Het Gemeentelijk Waterplan Cuijk is een integraal waterplan dat is opgesteld door verschillende gemeenten en hun waterpartners. De beleidsomslag zoals ingezet in ondermeer de 4<sup>e</sup> Nota Waterhuishouding is op gemeentelijk niveau doorvertaald in de 'Wet gemeentelijke watertaken'. Hierin is voor de gemeenten een drietal zorgplichten opgenomen: hemelwater, grondwater en afvalwater. Het waterplan heeft de status van een kaderstellend beleidsplan, maar kent geen directe planologische doorwerking. De waterdoelen en streefbeelden dienen wel door te werken in ruimtelijke afwegingen. De zeven geformuleerde waterdoelen zijn echter nog te weinig concreet om gebiedsspecifieke maatregelen uit te werken. Daarom zijn de doelstellingen uitgewerkt als gebiedsspecifieke streefbeelden voor stedelijk, landelijk en natuurlijk gebied.

De belangrijkste speerpunten voor de verschillende streefbeelden zijn de volgende.

**Stedelijk:**

- Verantwoorde verwerking afstromend regenwater.
- Minimalisatie gebruik chemische bestrijdingsmiddelen, strooizout etc.
- Maximalisatie waterbeleving.
- Indien kansrijk verwijderen overkluizingen waterlopen.
- Hydrologisch neutraal ontwikkelen nieuwe ontwikkelingen.
- Optimalisatie afvalwaterketen.
- In samenspraak gerealiseerde stedelijke en regionale wateropgave.
- Goede waterkwaliteit en ecologie in bebouw gebied.

**Landelijk:**

- Vaststelling legger en streefpeilen en (hiermee) invulling geven aan GGOR.
- In samenspraak gerealiseerde regionale wateropgave.
- Stimulering agrarisch natuurbeheer langs waterlopen en overige maatregelen.
- In onderhoudsplannen uitwerking en afstemming type en frequentie onderhoud op functies, doelstellingen en potentie.
- Handhaving legger door regulier beheer en onderhoud.

**Natuurlijk:**

- Realisatie EVZ's.
- Realisatie beekherstel conform reconstructieprogramma.
- Waterhuishouding binnen natte natuurparels passend bij natuurdoeltypen (GGOR).
- Geen vermessing natte natuurparels, stimuleren particulier natuurbeheer.
- Hoge belevingswaarde en recreatiemogelijkheden in natuurgebieden.
- Verbetering waterkwaliteit in beschermingszones natte natuurparels door stimulering agrariërs.
- Realisatie GGOR overige EHS.

**Uitgangspunten watertoets**

Bij ruimtelijke ontwikkelingen hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient de initiatiefnemer hier invulling aan te geven:

- Wateroverlastvrij bestemmen.
- Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater.
- Doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer'.
- Hydrologisch neutraal ontwikkelen.
- Water als kans.
- Meervoudig ruimtegebruik.
- Voorkomen van vervuiling.
- Waterschapsbelangen.

### 2.3.4 Toerisme en recreatie

#### **Toeristisch-recreatief beleidsplan (1997)**

Het toeristisch-recreatief beleidsplan uit maart 1997 legt accenten op waterrecreatie en cultuurtoerisme. Daarnaast wordt geconstateerd dat verblijfsrecreatie beperkt aanwezig is. De toeristisch-recreatieve ontwikkeling wordt met name bij de Kraaijenbergse plassen (Dommelsvoort) voorzien. Als aanvulling/aanpassing heeft de gemeente eind 2005 een beleidskader opgesteld voor de beoordeling van nieuwe toeristisch-recreatieve verblijfsaccommodatie in het buitengebied. Onder andere het rijksbeleid en provinciaal beleid hebben hierbij als basis gediend. Hierin is invulling gegeven aan aspecten als kwaliteit, spreiding, kleinschaligheid, diversiteit en respectering van de belangen van omliggende agrarische bedrijven. Vanuit deze aspecten zijn uitgangspunten verwoord die als basis dienen voor nieuwe initiatieven voor de realisatie van verblijfsaccommodatie in de gemeente.

### 2.3.5 Archeologie en cultuurhistorie

#### **Archeologisch Beleidsplan Cuijk (2009)**

Het Archeologisch Beleidsplan Cuijk is vastgesteld op 11 mei 2009 en geeft inhoud aan de wijze waarop de gemeente Cuijk met archeologie wil omgaan. Hierbij hebben ze een kader geschetst waarmee ze op het grensvlak tussen Ruimtelijke Ordening, de bouw en archeologie kunnen werken. Daarnaast bieden ze met dit kader de richtlijnen voor uitwerking van het archeologisch beleidskader in bestemmingsplannen.

Op de Archeologische beleidskaart van de gemeente Cuijk, zie ook de figuur op de volgende pagina, is te zien dat het grootste gedeelte van het plangebied is aangeduid als archeologisch onderzoeksgebied.

Uit de archeologische verwachtingenkaart blijkt dat een aanzienlijk deel van het grondgebied van Cuijk (bijna 75%) een middelhoge tot hoge archeologische verwachting kent. Dat wil zeggen dat er een grote kans is dat bij verstoring van gebieden in Cuijk archeologische resten zullen worden aangetroffen. Er zijn normen opgenomen behorend bij de verschillende trefkansen:

- In gebieden met een lage archeologische verwachting gelden in Cuijk geen archeologische voorschriften. Eventueel kan de gemeente archeologische begeleiding voorschrijven.
- In gebieden met een hoge en middelhoge archeologische verwachting stelt de gemeente de norm vast op een oppervlakte van 2.500 m<sup>2</sup> en een diepte van 50 cm. Bodemverstoringen die daaronder blijven (kleiner dan 2.500 m<sup>2</sup> of minder diep dan 50 cm) zijn daarmee dus uitgesloten van een archeologische onderzoeksplicht. Door de norm voor archeologisch vooronderzoek in gebieden met een (middel-) hoge verwachting bij 2.500 m<sup>2</sup> te leggen wordt dus nog altijd een aanzienlijk deel van het archeologisch bodemarchief onderzocht terwijl een minderheid van de initiatiefnemers met een onderzoeksplicht wordt geconfronteerd. Hiermee is een goed evenwicht gevonden tussen de uitgangspunten 'verantwoord', ook in archeologische zin, en 'praktisch uitvoerbaar'.

Op grond van de Wet op de archeologische monumentenzorg is de gemeente verplicht om bij het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen dan wel aanpassing(en) van oude plannen, rekening te houden met archeologie.

#### **Visie 'Ruimte voor herinrichting in de Noordelijke Maasvallei' (NovioConsult 2005)**

De Visie Noordelijke Maasvallei is een intergemeentelijke uitwerking van het beleid vanuit Belvédère. De visie richt zich op het behoud en herstel van cultuurhistorische waarden (onder andere Maasheggen, oude routestructuren, stedenbouwkundige afronding kernranden). De visie voor de uitwerking van de Maasheggen krijgt invulling in dit plan. Hiertoe is een beschermd omgevingsvergunningstelsel opgenomen en zijn wijzigingsbevoegdheden en afwijkingsmogelijkheden opgenomen waarbij in stand houding en (bij voorkeur) versterking van de waarden en kenmerken van het landschap een belangrijk criterium is. Dorpsranden met cultuurhistorische waarden worden gerespecteerd.

#### **Inventarisatie karakteristieke bebouwing (2010)**

De gemeenteraad van Cuijk is voornemens over te gaan tot aanwijzing van gemeentelijke monumenten. Om tot een selectie van gemeentelijke monumenten te komen, is een eerste inventarisatie van de historische bouwkunst in de gemeente Cuijk noodzakelijk. Hiertoe heeft een actualisatie van de MIP-lijsten plaatsgevonden. Voor een gedeelte van de beschreven objecten geldt dat nadien de status van rijksmonument is toegekend. Andere objecten zijn inmiddels verwijderd of dusdanig gewijzigd, dat de beschreven karakteristiek (gedeeltelijk) verloren is gegaan. Actualisatie betekent dat naast het plaatsen van nieuwe objecten op de lijst, het ook mogelijk is dat objecten uit de bestaande lijst worden afgevoerd, omdat zij naar de huidige inzichten niet langer een status als karakteristiek object behoeven. De geactualiseerde lijst is enerzijds gebaseerd op die oude MIP-lijsten en anderzijds op de panden met de aanduiding 'karakteristiek' in de nog vigerende bestemmingsplannen.

### **2.3.6 Milieu en overig**

#### **Milieubeleidsplan Cuijk 2011-2015 (2011)**

In het Milieubeleidsplan Cuijk 2011-2015 wordt de door de gemeente gewenste en noodzakelijke verbreding van het Cuijkse milieubeleid verwoord. De gemeente streeft naar duurzaamheid bij het (her)inrichten van de ruimte, in de te maken beleidskeuzes op het gebied van economie. Daarnaast probeert de gemeente duurzaamheid te verankeren in de eigen organisatie.

Duurzaamheid is breed en allesomvattend. Daarom zijn keuzes gemaakt. Het

Milieubeleidsplan 2011-2015 richt daarom op de volgende speerpunten:

- Klimaat en Energie
- Duurzame Leefomgeving
- Duurzame Gebiedsontwikkeling
- Groen en Water

Met het thema klimaat en energie staat de gemeente voor de opgave een verdergaande reductie van de uitstoot van CO<sub>2</sub> te bereiken door energiebesparing en het inzetten van duurzame energie.

Het thema duurzame leefomgeving richt zich op een schone, aantrekkelijke, herkenbare en veilige omgeving voor de bewoners, om in te wonen en werken. Hierbij gaat het onder andere om milieuaspecten als veiligheidsrisico's van bedrijvigheid, bescherming tegen geluid- en stankoverlast, goede luchtkwaliteit, omgaan met bodemverontreiniging en het beperken van (zwerf)afval.

Het thema duurzame gebiedsontwikkeling heeft tot doel dat bij (her)ontwikkeling van gebieden een juiste balans gevonden wordt tussen een goed sociaal en economisch functioneren, vermindering van milieubelasting en efficiënt gebruik van de schaarse ruimte. Hierbij moet worden geanticipeerd op de ontwikkelingen binnen de maatschappij, zoals vergrijzing en krimp.

Het thema groen en water beoogt meer groen en water in de bebouwde omgeving.

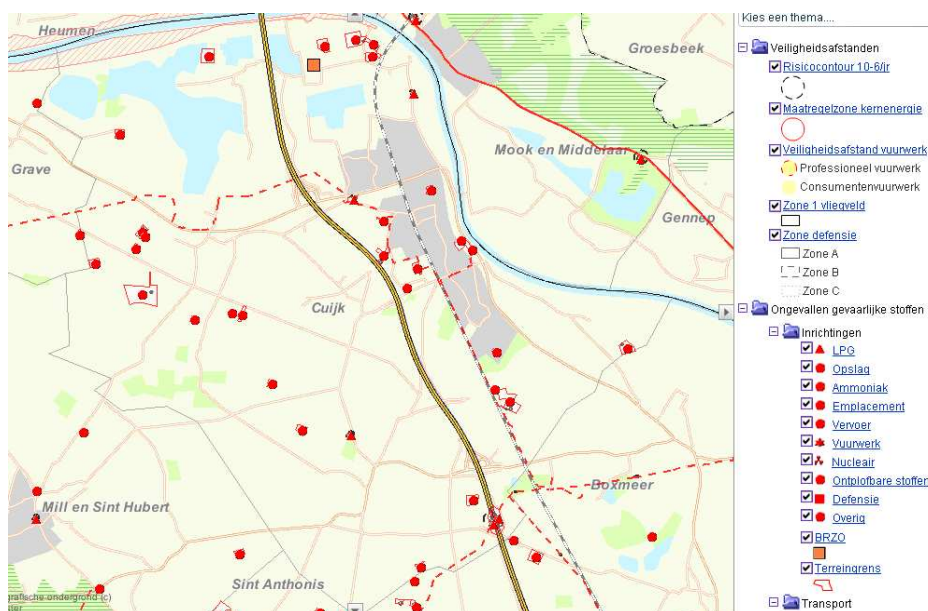
Het Milieubeleidsplan bestaat uit twee delen. Het eerste deel bevat de visie op duurzaamheid en de resultaten die bij de verschillende speerpunten bereikt moeten worden.

In het tweede deel, het uitvoeringsprogramma, worden 17 projecten uitgewerkt. Na uitvoering van al deze projecten dienen de gestelde resultaten behaald te zijn. Door middel van jaarlijkse monitoring zal dit proces gevolgd worden.

De voor voorliggend bestemmingsplan relevante onderwerpen uit het Milieubeleidsplan komen in de milieuparagraaf aan bod.

### Beleidsvisie Externe Veiligheid Land van Cuijk (2009)

Momenteel is de gemeente bezig met het opstellen van beleid met betrekking tot externe veiligheid. In de beleidsvisie wordt uitgelegd welke zaken er voorkomen in de gemeente met betrekking tot externe veiligheid, zoals risicovolle inrichtingen en vervoer van gevaarlijke stoffen.



## 3 Beschrijving en analyse plangebied

### 3.1 Gebiedskarakteristiek

De gemeente Cuijk heeft een landelijk karakter. De gemeente ligt in een binnenbocht van de Maas en bestaat uit de kernen Beers, Cuijk, Haps, Katwijk, Linden, Sint Agatha en Vianen. Het buitengebied van de gemeente Cuijk heeft een landelijk karakter dat getypeerd wordt door een grote verscheidenheid aan landschappen. Zo heb je in het zuidoosten van de gemeente een glooiend landschap, met ten oosten van Sint Agatha het Maasheggenlandschap. Zuidwestelijk heb je een meer bosrijke omgeving van onder andere landgoed Ossenbroek en in het noorden zijn de Kraaijenbergse plassen een herkenbaar punt in het landschap. Het middengedeelte van de gemeente wordt getypeerd door de meer uitgestrekte weilanden en akkerlanden ten westen van Beers en de landelijke bebouwingszone tussen Beers en Vianen. In de afbeelding hierna is de inrichting van het plangebied omstreeks 1900 zichtbaar.



Uitsnede plangebied historische kaart 1900, Historisch Atlas

## 3.2 Beschrijving en analyse gebied

In dit hoofdstuk worden de kenmerken van het plangebied kort omschreven. De voor dit bestemmingsplan relevante aspecten zullen aan de orde komen. De beschrijving van het plangebied is opgezet conform de lagenbenadering.

Deze benadering omvat de landschappelijke onderlegger, de infrastructuur en het grondgebruik. Aan de hand van deze omschrijving zijn aan het einde van het hoofdstuk aandachtspunten voor dit bestemmingsplan geformuleerd.

### 3.2.1 Landschappelijke onderlegger

#### Ondergrond

Het landschap dat zich nu in de gemeente Cuijk voordoet is gevormd door een zich steeds verplaatsende rivier uit het laat-pleistoceen. In tegenstelling tot de meeste andere rivierafzettingen uit die tijd zijn deze niet afgedekt met jonge riviersedimenten. Het landschap is te verdelen in een aantal verschillende ondergronden.

Zo zijn er grofzandige stroomruggen ontstaan die nu als smalle stroken tussen Oeffelt en Overasselt te vinden zijn. Op enkele plaatsen verstoven deze ruggen tot rivierduincomplexen (Katwijk, bij het oude Cuijk en bij Sint Agatha). De meeste hoge oeverwallen bestaan echter uit lichte goed ontwaterende zavel die nog steeds herkenbaar in het landschap liggen (Beers, gebied rond Cuijk en Sint Agatha). Rond Haps en zeer beperkt rond Vianen en Beers is fijn dekzand afgezet op een aantal hoge ruggen. De meest noordwestelijke punt van de dekzandrug wordt gevormd door het Landgoed Ossebroek.

Als gevolg van een plotselinge diepere insnijding van de Maas in zijn dal, het regelmatig debiet en de vorming van de hoge oeverwallen, die de geulen aan de oostzijde afsloten, oefende de Maas nog nauwelijks invloed uit op het geulenpatroon ten zuiden van de lijn Cuijk-Beers-Gassel. Ten noorden van Cuijk was dit nog wel het geval en werd er op oude ruggen en in oude geulen wel jonge rivierklei afgezet.

#### Landschap en cultuurhistorie/archeologie

De Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord Brabant (26 september 2006 en 2010) biedt inzicht in de archeologische verwachtingswaarden binnen de gemeente. Tevens zijn op deze waardenkaart cultuurhistorisch waardevolle vlakken, lijnen en punten aangeduid. De gemeente heeft ook een eigen archeologisch beleidskaart opgesteld. Deze is ook gebruikt bij het analyseren van de aanwezige elementen.

De gemeente Cuijk is rijk is aan cultuurhistorische en archeologische waarden. Met uitzondering van het zuidwestelijke deel is het merendeel van het plangebied aangewezen als gebied met hoge of middelhoge indicatieve archeologische waarden.

Daarnaast zijn het Maasheggengebied (oostelijk aan de Maas), het gebied rondom Ossebroek en Barendonk, het gebied rondom Zevenhutten en een aantal wegen aangewezen als historisch groen.



Een groot deel van de wegen is aangeduid als historisch geografische lijnen (redelijk hoog, hoog en zeer hoog) en de gebieden rondom Haps en Sint Agatha zijn aangeduid als historisch geografische vlakken met zeer hoge waarden. Het noordwestelijke deel staat aangeduid als een historisch geografisch vlak met hoge waarde. Verder zijn verspreid door het gebied archeologische monumenten, cultuurhistorisch waardevolle bebouwing, Rijksmonumenten, monumentale bomen en molenbiotopen te vinden. Ook heeft de gemeente Cuijk in 2010 een inventarisatie van karakteristieke panden uitgevoerd (bijlage 7 en 8). Voor deze panden is in het bestemmingsplan een regeling opgenomen. Daarnaast is een regeling opgenomen voor de monumentale bomen in het plangebied.

### **Landschap en ruimte/landschapsbeeld**

Het landschapsbeeld van de gemeente Cuijk wordt gekenmerkt door een aantal externe factoren, zoals de Maas, de visuele invloed van het bebouwd gebied op het plangebied en een aantal grote infrastructurele werken zoals de Rijksweg A73, de spoorlijn, de Maasdijk, hoogspanningslijnen, de vuilstort, de rioolwaterzuivering en de in het landschap aanwezige natuurlijke elementen, zoals bossen, houtwallen en singels. Daarnaast valt de voormalige spoorlijn Duits Lijntje op, omdat deze verbinding als één van de weinige in het buitengebied van Cuijk oostwest gericht is (in plaats van noord-zuid).

De ruimtelijke opbouw van het landschap is onder te verdelen in een drietal ruimtelijk van elkaar te onderscheiden gebieden, te weten besloten gebieden, half open gebieden en open gebieden (zie verbeelding).

Hierbij moet gesteld worden dat deze typeringen op lokale schaal zijn vastgesteld. Binnen het plangebied bevinden zich namelijk geen echte open gebieden zoals te zien zijn in andere delen van de provincie. De typeringen zijn op lokale schaal bepaald op het formaat van de open ruimten.

Tot de besloten gebieden behoren de terreinen waarbij veelal gesloten beplantingen aanwezig zijn in de vorm van onder andere bossen, houtwallen, singels, laanbomen en erfbeplantingen. Daarnaast kan geconcentreerde bebouwing van onder andere de kleine kernen (Sint Agatha, Beers, Vianen) een bijdrage leveren aan een besloten gebied. Het deel van het Maasheggengebied zuidelijk van Sint Agatha behoort (mede door de perceelsbegrenzing van heggen) ook tot de besloten gebieden.

De halfopen gebieden worden gekenmerkt door de menging van bebouwing, beplanting en open plekken. Veelal wordt de schaal van het gebied bepaald door grotere agrarische bedrijven, gekoppeld aan erf- en wegbeplanting.

Tot de half open gebieden behoort ook de zone direct grenzend aan de Maas. Deze zone behoort tot het Maasheggengebied en de rand van de bebouwde kom van Cuijk. Het Maasheggengebied ten noorden van Sint Agatha behoorde in het verleden tot het besloten gebied. Binnen de gemeente Cuijk kan men echter spreken van een halfopen gebied, omdat de heggen veelal verdwenen zijn in het gebied.

De open gebieden liggen verspreid door het plangebied. Kenmerkend voor deze gebieden zijn de zichtlijnen over agrarische gebieden die vaak door een harde rand (bebouwing, bossen, houtwallen, en andere) begrensd worden.

De open plekken bestaan veelal uit een aantal aan elkaar grenzende agrarische gebieden die niet gescheiden worden door gesloten (lijnvormige) beplantingen. In sommige gevallen worden de open plekken gescheiden door 'transparante' bomenrijen langs wegen, maar deze doen niet af aan de openheid van het landschap.

### **Natuur en ecologie**

Het buitengebied van de gemeente Cuijk wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van verschillende landschapstypen met elk hun eigen karakteristieke flora en fauna. Zo zijn in natte gebieden in de gemeente vele moeras-, struweel- en weidevogels (onder andere visdief en oeverwaluw, geelgors, steenuil, roodborsttapuit, grutto en tureluur) te vinden, zoals in en rond de Kraaienbergse plassen.

Het land van Cuijk vormt een zeer belangrijk gebied voor de das. Dit gebied verbindt de populaties van Noord-Limburg, Het Rijk van Nijmegen, het Reichswald en de Maasborst. De das heeft vroeger volop geprofiteerd van de Beerse Overlaat (relatief natte graslanden). Tegenwoordig zijn het gebied rondom de Kraaienbergse plassen, Tongelaar en Zevenhutten nog belangrijke kerngebieden voor de das. Andere kleine zoogdieren zijn het ree, de wezel, de vos, de hermelijn en de bunzing. De landgoederen en lanen zijn van belang voor vleermuizen als de dwergvleermuis en de laatvlieger.

Bos- en ook struweelvogels (groene specht, geelgors, steenuil, roodborsttapuit) daarentegen zijn in vrijwel het gehele landelijk gebied algemeen, net als dassen. Belangrijk daarbij zijn onder meer de aanwezigheid van landschapselementen en de geschiktheid als foerageergebied. Behalve het Maasheggengebied zijn ook de verspreide houtwallen, houtsingels, erfbeplantingen, ruigtes langs watergangen en bosjes van groot belang, bijvoorbeeld voor een kenmerkende struweelvogelsoort als de geelgors.

In het landinrichtingsproject Land van Cuijk zijn er meerdere landschapselementen aangelegd, zoals houtsingels en amfibieënpoelen. Deze poelen worden bewoond door de alpenwatersalamander en de kamsalamander.

Aan de zijde van de Maas zijn de Maasheggen heel karakteristiek. Deze doornheggen bevatten soorten als meidoorn, sleedoorn en inlandse vogelkers. Overigens komen er in de bermen en op de dijken soortenrijke droge graslanden voor met soms een enkele stroomdalplant zoals kruisbladwalstro, hemelsleutel en rapunzelklokje.

### **3.2.2 Infrastructuur**

Er wordt een drietal soorten infrastructuur onderscheiden: droge, natte en ondergrondse. In deze paragraaf worden de droge en natte infrastructuur behandeld. In hoofdstuk 4 komen de ondergrondse infrastructuur aan bod.

### Droge infrastructuur

De belangrijkste infrastructuurlijnen, die het buitengebied van de gemeente Cuijk doorkruisen, zijn de Rijksweg A73 en de Spoorlijn Nijmegen-Venlo. Beide doorkruisen het plangebied van noord naar zuid.



Uitsnede plangebied met hoogspanningsleidingen

Naast deze grote infrastructuurlijnen lopen er ook nog een tweetal hoogspanningsleidingen en een aantal provinciale wegen door het buitengebied van de gemeente die de verschillende kernen ontsluiten. Buiten voornoemde wegen is de wegenstructuur fijnmaziger van aard. Deze structuur omvat vooral plattelandswegen.

### Natte infrastructuur

Kenmerkend voor de gemeente Cuijk is de ligging van de gemeente in een binnenbocht van de Maas. De Maas is een van de grote industriële scheepvaartroutes van Europa. Naast de aanwezigheid van deze rivier wordt het gebied gekenmerkt door een aantal kleinere beken die, voornamelijk van oost naar west, door het gebied lopen, zoals de Laarakkerse Waterleiding, St. Anthonisloop, Ottersgraaf, Lage raam, Sluisgraaf, Virdse Raam en de Balkloop.

### 3.2.3 Grondgebruik

Het grootste deel van het buitengebied van de gemeente Cuijk is in agrarisch gebruik. Binnen het plangebied waren volgens tellingen van het Centraal Bureau voor de Statistiek in 2010 nog 145 agrarische bedrijven gevestigd. Vergeleken met de situatie van enkele jaren geleden is een duidelijke afname van het aantal agrarische bedrijven zichtbaar. In 1994 waren er bijvoorbeeld nog 231 bedrijven en in 2000 nog 199.

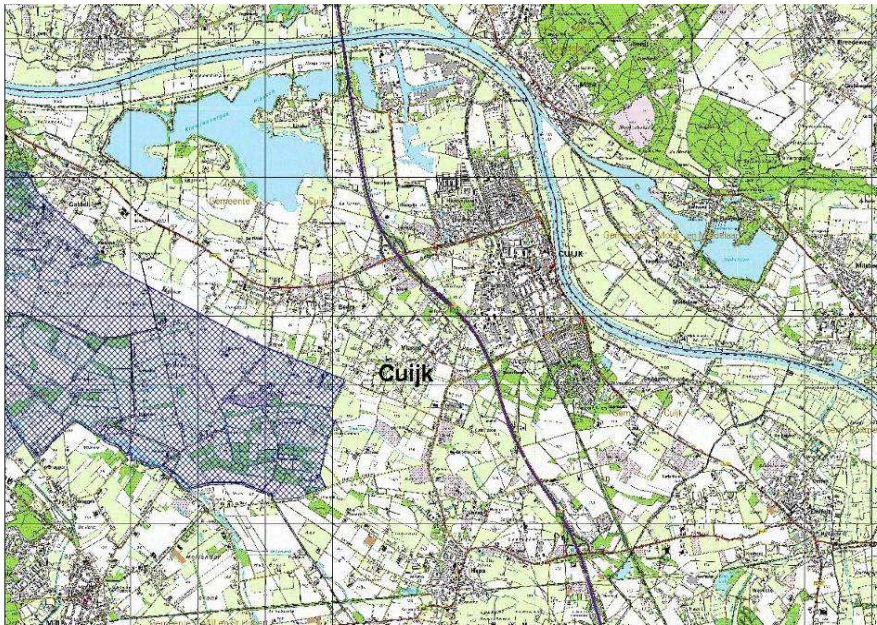
Deze afname vindt plaats onder alle bedrijfstakken, met uitzondering van de tuinbouw en de blijvende teeltbedrijven. De afname is (relatief) het sterkst in de bedrijfstak hokdierbedrijven. In navolging van de afname van het totaal aan agrarische bedrijven is tevens een afname in omvang op te maken. Hierbij is met name de daling in bedrijfsaantallen van hokdier- en graasdierbedrijven opmerkelijk. De stijging in omvang voor combinatie-, akkerbouw en tuinbouwteelt en blijvende teelt wijst op de sterke groei van de blijvende bedrijven.

Binnen het plangebied liggen nagenoeg geen grote bosgebieden. Wel liggen er enkele landgoederen, zoals Landgoed Tongelaar en Landgoed Ossenbroek. Het relatief kleinschalige gebied is uitermate geschikt voor recreatief medegebruik. Denk hierbij aan wandelen, fietsen, paardrijden en sportvissen. In het noorden kent het plangebied relatief grote oppervlakten open water (Kraaienbergse plassen en de Maas).

### 3.2.4 Water en milieu

Water speelt een belangrijke rol binnen de gemeente Cuijk. De dorpen en bebouwingsclusters zijn geconcentreerd op de hogere gronden (infiltratiegebieden). Verder is het plangebied een overwegend intermediair gebied waar met name bij sloten en plassen sprake is van kwel. De gebieden juist ten zuiden van Cuijk (rondom Zevenhutten en richting Sint Agatha) en ter hoogte van Tongelaar en Ossenbroek (langs de Ottersgraaf en de Laarakkersche waterleiding) zijn verdroogde gebieden. Naast voorgenoemde gebieden zijn er nog enkele gebieden met hydrologische kenmerken. Het gaat echter voor het bestemmingsplan te ver deze allemaal te benoemen.

In het plangebied ligt een aantal (natte) ecologische verbindingzones. Deze zijn of moeten nog worden aangelegd. Het betreft onder andere de Tochtsloot, Ottersgraaf, Lage Raam, Sint Anthonisloop en de Laarakkersche Waterleiding.



Uitsnede plangebied stiltegebied, provincie Noord-Brabant RLG Atlas 2007

Aan de westzijde van het plangebied rondom Ossenbroek en Barendonk ligt een deel van het stiltegebied De Tongelaar.

In deze gebieden is het ruimtelijk beleid erop gericht om functies die tot extra geluidsverstoring leiden te weren. Hierbij gaat het erom dat het huidige geluidsniveau (veelal 40 dB(A) tot maximaal 50 dB(A) aan de randen) niet wordt verhoogd door onder andere niet agrarische bedrijvigheid, intensieve toeristisch-recreatieve voorzieningen, verblijfs-recreatieve voorzieningen en voorzieningen die de toename van geluidshinder veroorzaken door bijvoorbeeld een toename in verkeer.

### 3.3 Gebiedsgerichte aandachtspunten

In deze paragraaf worden op basis van de beschrijving en analyse van het plangebied puntsgewijs de meest belangrijke gebiedsgerichte aandachtspunten genoemd die van belang zijn bij de verdere uitwerking van het bestemmingsplan Buitengebied. Te noemen zijn:

- a Aandachtspunten vanuit onderlegger
  - aandachtspunten karakteristiek (plan)gebied: onder andere driedeling tussen open, halfopen en gesloten gebied;
  - aandachtspunten Ruimte, Stedenbouw en Landschap/Cultuurhistorie: begrenzing plangebied, doorwerking cultuurhistorische en archeologische waarden.
- b Aandachtspunten vanuit infrastructuur
  - aandachtspunten Infrastructuur: de ligging in de oksel van de Maas, doorkruising van het plangebied door de A73 en de spoorlijn;
  - beschermingszones.
- c Aandachtspunten vanuit grondgebruik/functies
  - aandachtspunten hoofdfuncties: onder andere ontwikkelingsmogelijkheden agrarische activiteiten, bescherming natuur- en landschapswaarden waaronder dassen-corrridor, Maasheggengebied en Plas 5 van de Kraaijenbergse plassen;
  - aandachtspunten nevenfuncties/overige functies: Burgerwoningen, niet-agrarische bedrijven, bijzondere functies en (landschapselementen);
  - aandachtspunt compensatie verplichting (compenserende maatregelen das).
- d Aandachtspunten vanuit water en milieu
  - aandachtspunten water (watersysteem, waterlopen/wateren, infiltratie/kwel, waterkeringen, functies);
  - aandachtspunten milieu (geluidshinder, bedrijvigheid en milieuzonering, bodemverontreiniging, externe veiligheid, luchtkwaliteit, stiltegebied, zonering, contouren).



## 4 Hoofdpijnen bestemmingsplan

Dit hoofdstuk bevat de hoofdpijnen van dit bestemmingsplan in de vorm van de doelen en uitgangspunten, de plansystematiek (inclusief de bouwvlakssystematiek) en de bestemmingen.

### 4.1 Doelen en uitgangspunten plan

Voor dit bestemmingsplan geldt de volgende hoofddoelstelling:

*'Het bestemmingsplan Buitengebied Cuijk richt zich op het behoud en waar mogelijk de versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het plangebied, met name voor aan het buitengebied gebonden functies, mede in relatie tot de dynamiek ervan.'*

De aanwezige landschappelijke waarden (inclusief cultuurhistorie) en natuurwaarden zullen hierbij een belangrijke rol spelen. De ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde.

Daarnaast zal in het plan worden ingegaan op de overige functies in het plangebied, zoals de functie(s) van de Kraaijenbergse plassen en de landgoederen. Veelal is het planologisch beleid voor deze functies ondergeschikt aan de hoofdfuncties van het buitengebied.

De hoofddoelstelling is uitgewerkt in de volgende subdoelen:

- landbouw: behoud en waar mogelijk versterking van de agrarische bedrijvigheid, mede in relatie tot de aanwezige agrarische landbouw (agrarische bedrijfsvoering en agrarische bedrijfsontwikkeling), landbouw met een neventak, verbrede landbouw en de plannen voor de reconstructie. Hierbij wordt aangesloten op de ontwikkelingsmogelijkheden die geboden worden in de (Interim)structuurvisie, de Verordening Ruimte en het Reconstructieplan Peel en Maas;
- bos/natuur: behoud en waar mogelijk versterking van de ecologische verscheidenheid. Hierbij wordt rekening gehouden met aanwezige soorten, waaronder de das, en de te realiseren en aanwezige ecologische (hoofd)structuur (water, bosgebieden, natuurgebieden, landschapselementen) en de plannen voor de Maasheggen en de landgoederen;
- landschap: behoud en waar mogelijk versterking van de landschappelijke identiteit, de ruimtelijke kwaliteit en verscheidenheid van het plangebied (mede op basis van de provinciale verordening ruimte), zowel visueel-ruimtelijk als cultuurhistorisch gezien. Hierbij wordt rekening gehouden met de bestaande landschappelijke waarden en kenmerken van de verschillende (deel)gebieden;
- archeologie/cultuurhistorie: behoud en waar mogelijk aanwijzing van archeologische gebieden en cultuurhistorische structuren, clusters en linten, waarbij ook herstel door ontwikkeling plaats moet kunnen vinden; en de plannen voor het Belvedèregebied;

- recreatie: behoud en waar mogelijk versterking van de mogelijkheden voor recreatie en recreatief (mede)gebruik, mede in relatie tot de aanwezige toeristisch-recreatieve infrastructuur (paden, routes, bossen, water);
- wonen: behoud en waar mogelijk beperkte mogelijkheden voor uitbreiding;
- niet-agrarische bedrijvigheid: behoud en waar mogelijk beperkte nieuwe mogelijkheden voor uitbreiding/omschakeling;
- bebouwingsconcentraties: doorvertaling van mogelijkheden uit de gemeentelijke beleidsnotitie 'bebouwingsconcentraties voor kwaliteitsverbetering in het buitengebied' in regels en verbeelding;
- water: behoud, herstel en ontwikkeling van het bestaande watersysteem, mede in relatie tot het vasthouden en bergen van gebiedseigen water;
- sport: de ontwikkeling van sportfaciliteiten.

Voor het bereiken van de subdoelen gelden de volgende uitgangspunten:

- het scheiden (waar nodig) dan wel het verweven (waar mogelijk) van de verschillende functies in het buitengebied (landbouw, bos, natuur en landschap, alsmede recreatie en toerisme);
- het beperken van een toename van niet-agrarische functies en niet functioneel aan het buitengebied gebonden functies in het agrarisch gebied buiten de aanwezige bebouwingsconcentraties;
- bredere ontwikkelingsmogelijkheden voor verschillende functies in de bebouwingsconcentraties op basis van het provinciale beleidskader daarvoor;
- het behouden en waar mogelijk versterken van het landelijke karakter van het buitengebied buiten de bebouwingsconcentraties, mede in relatie tot de functie als uitloopgebied voor extensieve recreatie;
- bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen het plangebied is versterking van de ruimtelijke kwaliteit een voorwaarde;
- het behouden en waar mogelijk versterken van aanwezige landschappelijke en natuurwaarden binnen het plangebied;
- het zoveel mogelijk vasthouden van gebiedseigen water, het terugdringen van verdroging en het bereiken van de algemene waterkwaliteit;
- het zoveel mogelijk rekening houden met milieuzoneringen en milieuzones en het bereiken van de algemene milieukwaliteit;
- de beeldkwaliteit van het plangebied door het behoud en versterken van cultuurhistorische objecten.

De belangrijkste facetmatige en sectorale zaken kunnen worden vastgelegd in een soort van streefbeeld. Gelet op alle beschikbare informatie is in dit plan er voor gekozen om meteen een verbeelding op te stellen.



## 4.2 Uitgangspunten planthema's/juridische planopzet

Voor het buitengebied van de gemeente Cuijk zijn diverse planthema's van belang. Deze planthema's worden hieronder toegelicht, mede in relatie tot de voor gemeente Cuijk gewenste beleidsmatige en planologisch - juridische uitwerking.

### 4.2.1 Thema landbouw

#### Agrarische gebiedsbestemmingen

Binnen het agrarisch gebied is een onderscheid te maken in gebied met en zonder landschappelijke en/of natuurwaarden. Hiertoe is in het bestemmingsplan een drietal bestemmingen opgenomen; te weten "Agrarisch", "Agrarisch met waarden – landschapswaarden" en "Agrarisch met waarden – landschaps- en natuurwaarden".

#### Agrarisch gebied zonder waarden

De bestemming "Agrarisch" is het agrarisch gebied waar geen noemenswaardige landschaps- en/of natuurwaarden aanwezig zijn. Uitzondering hierop vormt het open gebied globaal ten zuiden van de Sint Hubertseweg en de Lokkantseweg. Hiervoor is een aanduiding opgenomen met bijbehorend aanlegvergunningstelsel in de regels.

#### Regeling

De bestemmingsomschrijving staat agrarische activiteiten, in de vorm van agrarische bodemexploitatie met bijbehorende voorzieningen toe. Daarnaast zijn wegen en paden, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en extensief recreatief medegebruik toegestaan.

Het bevoegd gezag kan afwijking verlenen voor het bouwen van agrarische hulpgebouwen en teeltondersteunende voorzieningen. Daarnaast hebben burgemeester en wethouders een aantal wijzigingsbevoegdheden.

#### Agrarisch gebied met waarden

De agrarische gebieden met waarden zijn grofweg te verdelen in gebieden met landschapswaarden en gebieden met landschaps- en natuurwaarden. De gebieden met landschaps- en natuurwaarden zijn onderverdeeld in subzonerings op basis van aanwezige waarden. Hiervoor is gekozen om inzichtelijk te maken hoe de verschillende beleidsregels uit onder andere de (interim)structuurvisie en verordening ruimte doorvertaald zijn naar het Bestemmingsplan en dan met name ten aanzien van het vestigingsbeleid. De onderverdeling van de agrarische gebieden is volgt:

- Agrarisch met waarden – Landschapswaarden.
- Agrarisch met waarden – Landschaps- en natuurwaarden.

De onderverdeling naar waarde aanduidingen in de verschillende agrarische gebieden met waarden is in volgend schema weergegeven. In bijlage 3 zijn kaarten opgenomen waarin de verschillende waarden tot uitdrukking komen.

<i>Landschapswaarden</i>	A	AW-L	AW-LN
Aardkundig waardevol gebied		x	x
Cultuurhistorisch waardevol akker		x	x
Cultuurhistorisch waardevol gebied		x	x
Maasheggen		x	x
Landschappelijk besloten		x	
Openheid	x	x	
<i>Natuurwaarden</i>			
Leefgebied dassen		x	x
Leefgebied kwetsbare soorten		x	x
Leefgebied struweelvogels			x

Ter bescherming van de landschaps- en natuurwaarden in het plangebied is het wenselijk dat een aantal werken en werkzaamheden in het agrarisch gebied (buiten het bouwvlak) eerst wordt getoetst, alvorens toestemming wordt verleend. Dit vereist van een zogenaamde aanlegvergunning betreft de werkzaamheden. Teneinde alleen een aanlegvergunning te vragen, wanneer dit echt noodzakelijk is, is het aanlegvergunningstelsel gekoppeld aan de nadere aanduiding bij de agrarische gebiedsbestemming. Het agrarisch bouwvlak is uitgezonderd van de aanlegvergunningplicht. Zo wordt bereikt dat alleen voor die activiteiten een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden wordt gevraagd, die de waarden in het betreffende gebied zouden kunnen aantasten.

#### **4.2.2 Thema toekenning agrarische bouwvlakken**

##### **Algemeen**

Elk agrarisch bedrijf dat bedrijfsmatig een reële of volwaardige agrarische activiteit uitoefent krijgt een bouwvlak op maat op basis van een afweging tussen de agrarische belangen en de omgevingswaarden. De bouwvlakken zijn als aanduiding opgenomen binnen de agrarische bestemmingen op de verbeelding. Alle gebouwen, overige bouwwerken en voorzieningen moeten binnen het bouwvlak komen te liggen.

Buiten het bouwvlak is er in het plangebied enkel sprake van (mogelijkheden voor) veldschuren en bouwwerken geen gebouw zijnde.

Indien er sprake is van een agrarisch bedrijf dan is het vigerende bouwvlak overgenomen. Bij de toekenning is in het algemeen uitgegaan van de bouwvlakken uit de vigerende bestemmingsplannen inclusief aanpassingen op basis van de bestaande bebouwing. Tevens is aangesloten bij de het beleid verwoord in het Reconstructieplan Peel en Maas/Verordening ruimte (intensieve veehouderij), de (Interim)structuurvisie (overige agrarische bedrijven) en Verordening Ruimte.

##### **Grondgebonden agrarische bedrijven**

De bouwvlakken van agrarische bedrijven gelegen in het plangebied van de vorige bestemmingsplannen buitengebied voor Cuijk, Haps en Beerse Overlaat zijn als zodanig overgenomen. De grondgebonden bedrijven hebben geen specifieke aanduiding gekregen.

## **Niet-grondgebonden agrarische bedrijven**

### *Intensieve veehouderij*

Voor het toekennen van bouwvlakken voor intensieve veehouderijen is de ligging in extensiveringsgebied, verwevingsgebied of landbouwontwikkelingsgebied van belang. Hierbij geldt de regeling voor toekenning van bouwvlakken conform de voorwaarden uit het reconstructieplan en de Verordening Ruimte. Intensieve veehouderijen hebben de aanduiding 'intensieve veehouderij' op het bouwvlak gekregen. Binnen gebouwen mag ten hoogste één bouwlaag gebruikt worden voor het houden van dieren, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden.

Daarnaast hebben de in het plangebied aanwezige paardenhouderijen, glastuinbouwbedrijven, overige niet-grondgebonden agrarische bedrijven en geiten- en/of schapehouderijen een specifieke aanduiding gekregen. Op deze wijze kan daarvoor een specifieke regeling worden opgenomen die alleen betrekking heeft op die specifieke bedrijfstak.

### **4.2.3 Thema uitbreiding bouwvlakken**

Grondgebonden agrarische bedrijven (waaronder boomteeltbedrijven) mogen onder voorwaarden via wijziging uitbreiden tot een maximale oppervlakte van 2,5 ha. Uitzondering hierop zijn bedrijven gelegen binnen het gebied met de aanduiding 'zoning Natura 2000-gebied'. Dit omdat een deel van het Natura 2000-gebied Oeffelter Meent is gelegen in het plangebied. In een zone van 1.000 m rondom dat gebied is het niet toegestaan om agrarische bouwvlakken te vergroten om effecten op dit Natura 2000-gebied te voorkomen, in combinatie met de geldende wet- en regelgeving ten aanzien van ammoniak en stikstof.

Nabij een ecologische verbindingszone (EVZ) of een zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen is uitbreiding toegestaan als het functioneren daarvan niet belemmerd wordt. Hierbij dient men een minimale afstand van 10 m aan te houden tot de rand van de het gebied.

Daarnaast mogen overige niet-grondgebonden bedrijven, agrarisch technische hulpbedrijven en agrarisch verwante bedrijven gelegen in de 'Groenblauwe mantel' conform het beleid uit de Verordening Ruimte groeien tot een omvang van maximaal 1,5 ha.

Glastuinbouwbedrijven in het plangebied krijgen conform de verordening Verordening Ruimte de mogelijkheid om hun bouwvlak via een wijzigingsbevoegdheid te vergroten tot maximaal 3 ha.

Voor intensieve veehouderij gelden de kaders van de Verordening Ruimte (de integrale zoning). Intensieve veehouderijbedrijven in extensiveringsgebieden met natuur- en/of landschapswaarden mogen binnen de planperiode niet uitbreiden, zowel qua bebouwing als bouwvlak. Ook vormverandering van bouwvlakken is niet toegestaan.

Intensieve veehouderijbedrijven in op duurzame locaties in verwevingsgebieden mogen via wijziging uitbreiden tot maximaal 1,5 ha via een wijzigingsbevoegdheid, conform de Verordening Ruimte. Hierbij dient 10% van het bouwvlak aangewend te worden voor een goede landschappelijke inpassing.

Voor bouwvlakken in verwevingsgebied met een omvang van 1,5 ha of groter en geheel zijn benut is eenmalige vergroting via wijziging mogelijk om te kunnen voldoen aan de huisvestingseisen voortvloeiend uit het Besluit amonniakemissie huisvesting veehouderij en uit de op grond van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren gestelde eisen.

Voor het Landbouwontwikkelingsgebieden (LOG) De Ass en Haps-Rijkevoort is, buiten het proces van het bestemmingsplan buitengebied om, een Ontwikkelingsplan opgesteld. De uitvoering daarvan vindt plaats door middel van een partiële herziening.

Op basis van de Verordening Ruimte en als gevolg van de uitbraak van Q-koorts gelden voor intensieve geiten- en schapenhouderijen daarnaast nog tijdelijke regels tot 1 juni 2012. Uitbreiding, hervestiging en omschakeling naar een intensieve geiten- of schapenhouderij is niet toegestaan. Ook vergroting van de bebouwing ten behoeve van een intensieve geiten- of schapenhouderij welke op de peildatum 12 december 2009 aanwezig of in uitvoering was dan wel gebouwd mag worden krachtens een onherroepelijk verleende vergunning is niet toegestaan.

Om de aanwezige kwaliteiten en omliggende functies te beschermen en de ruimtelijke kwaliteit te versterken zijn er bij de genoemde uitbreidingsmogelijkheden via wijziging onder andere de volgende voorwaarden opgenomen:

- De vergroting dient noodzakelijk te zijn voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering en/of -ontwikkeling van een reëel bedrijf.
- Er mag geen sprake zijn van milieuhygiënische belemmeringen.
- Ten minste 10% van het bouwvlak wordt aangewend voor een goede landschappelijke inpassing op basis van een erfbeplantingsplan.
- De in de bestemmingsomschrijving aangegeven waarden mogen niet onevenredig worden aangetast.
- Ter plaatse van de aanduiding 'groenblauwe mantel' dient een positieve bijdrage geleverd te worden aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische, hydrologische en landschappelijke waarden en kenmerken.
- De wijziging gaat gepaard met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van de bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van extensieve recreatieve mogelijkheden van het plangebied.

#### **4.2.4 Thema omschakeling**

In de Verordening Ruimte wordt onder omschakeling verstaan het geheel of gedeeltelijk overstappen van de ene agrarische bedrijfsvorm naar een andere agrarische bedrijfsvorm dan wel het overstappen van een niet-agrarisch gebruik in een agrarische bedrijfsvorm. De regeling in het bestemmingsplan voor omschakeling richt zich met name op de omschakeling naar grondgebonden landbouw. Dit is in principe altijd mogelijk.

Omschakeling naar een vorm van niet-grondgebonden agrarisch bedrijf is echter niet toegestaan (vanwege de natuur en landschappelijke waarden) alsmede de omschakeling naar glastuinbouw vanwege het ontbreken van een glastuinbouwconcentratiegebied binnen de gemeente Cuijk.

De omschakeling naar intensieve veehouderij is slechts toegestaan op duurzame locaties in verwevinggebieden en in landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's) via een partiële herziening van het voorliggende bestemmingsplan buitengebied.

Omschakeling c.q. hervestiging naar /van een intensieve schapen- of geitenhouderij is niet toegestaan tot 1 juni 2012.

Omschakeling van wonen c.q. een voormalige agrarisch bedrijf (bestemming "Gemengd") naar een grondgebonden agrarisch bedrijf kan in principe in het plangebied. Echter, omdat de ruimtelijke en milieu(technische) voorwaarden en gevolgen daarbij zo specifiek zijn is hiervoor geen regeling in het bestemmingsplan opgenomen. Dit zal via een partiële herziening moeten plaatsvinden.

#### **4.2.5 Thema nieuwvestiging**

Onder nieuwvestiging wordt verstaan de projectie van een agrarisch bouwvlak op een locatie, die niet is voorzien van een bouwvlak. Hervestiging is het verplaatsen van een agrarisch bedrijf van het ene – naar het andere bouwvlak. De regeling voor nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf op een nieuw bouwvlak (stichting van een nieuw bouwvlak) is vrij strak.

Toepassing wordt beperkt tot de verplaatsing van (volwaardige) bedrijven die nu vlak tegen de natuur of vlak tegen de bebouwde kom zitten en zich willen hervestigen in een landbouwontwikkelingsgebied of duurzame (project)locatie. In feite gaat het hierbij om hervestiging van bedrijven, die in de knel dreigen te raken. Hierbij wordt eerst gekeken naar de mogelijkheden voor hervestiging op een bestaand agrarisch bouwvlak, vervolgens naar een niet-agrarisch bouwvlak.

Nieuwvestiging van intensieve veehouderijen is niet mogelijk binnen het plangebied. Hervestiging van intensieve veehouderijen is mogelijk binnen verwevingsgebied op een bestaand bouwvlak op een duurzame locatie. Binnen landbouwontwikkelingsgebied is hervestiging mogelijk op een bestaand bouwvlak.

Omdat de ruimtelijke en milieu(technische) voorwaarden en gevolgen daarbij zo specifiek zijn is voor voorgenoemde mogelijkheden geen regeling in het bestemmingsplan opgenomen. Dit zal via een partiële herziening moeten plaatsvinden.

#### 4.2.6 Thema boomteelt

##### **Accentgebied boom- en vaste plantenteelt**

Om een duurzame ontwikkeling mogelijk te maken is in het reconstructieplan Peel en Maas een accentgebied boom- en vaste plantenteelt aangewezen. Het betreft globaal het gebied op de rivierterrasrug langs de Maas van Maashees tot Cuijk. Daarnaast behoort het gebied ten noorden van Haps tot dit accentgebied. Het gebied is als gebiedsaanduiding op de verbeelding opgenomen. Binnen het accentgebied boom- en vaste plantenteelt is allereerst het creëren van een nieuw bouwvlak voor een boom- en vaste plantenteeltbedrijf, onder voorwaarden, mogelijk. Hiervoor is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

In het accentgebied boom- en vaste plantenteelt wordt, conform de regeling uit het reconstructieplan, ook het maximum aan hoge teeltondersteunende voorzieningen binnen het agrarisch bouwvlak vrijgelaten.

##### **Ontwikkelingsmogelijkheden boomteelt op de gronden**

In het reconstructieplan ging het onder andere om de ontwikkelingsmogelijkheden en beperkingen voor boom- en vaste plantenteelt. De ontwikkelingsmogelijkheden voor boom- en vaste plantenteelt zijn afhankelijk van de kwaliteiten die in een specifiek gebied voorkomen.

Voor het hele reconstructiegebied, dus inclusief het accentgebied boom- en vaste plantenteelt, zijn daartoe in het Reconstructieplan vier categorieën gebieden onderscheiden. Hierbij geldt dat bij categorie 1 geen mogelijkheden zijn voor boom- en vaste plantenteelt en bij categorie 4 veel ontwikkelingsruimte is. De categorieën 2 en 3 zitten hier tussenin. Al deze vier categorieën komen binnen de gemeente Cuijk voor. Voor categorie 1 en 2 is een tweetal gebiedsaanduidingen opgenomen. Binnen het gebied met categorie 1 is boom- en vaste plantenteelt als strijdig gebruik in de regels opgenomen. Voor het gebied binnen categorie 2 is een regeling met omgevingsvergunningstelsel in de regels opgenomen. Dit omdat dit gebieden zijn met natuurwaarden, zoals dassenleefgebieden en leefgebieden voor struweelvogels en gebieden met landschappelijke en hydrologische waarden vallen in de categorie gebieden waardoor er nog een afweging moet worden gemaakt of deze waarden niet worden aangetast. Hierbij is aangesloten bij de regeling uit het reconstructieplan.

##### *Categorie 1: Gebieden waar boom- en vaste plantenteelt wordt afgebouwd/voorkomen*

In de volgende gebieden is de ontwikkeling van boom- en vaste plantenteelt strijdig met de aanwezige kwaliteiten:

- bestaand bos- en natuurgebied;
- bestaand stedelijk gebied;
- beekdalen;
- archeologische monumenten;
- het Maasheggegebied;
- concreet begrensde waterbergingsgebieden;
- leefgebied kwetsbare soorten;
- de reservaat- en natuurontwikkelingsgebieden van de EHS;

- eventuele gebieden met specifieke (lokale) natuur-, hydrologische en landschappelijke waarden (bijv. steilrand).

*Categorie 2: Gebieden waar ten aanzien van boom- en vaste plantenteelt een maatschappelijke afweging door de overheid moet plaatsvinden of de natuur-, landschappelijke en/of hydrologische waarden niet worden aangetast.*

- Gebieden waar de (regionale) natuur-, landschappelijke en hydrologische waarden beschermd dienen te worden:
  - Natuurwaarden:
    - struweelvogels;
    - dassen. Een groot deel van het accentgebied is aangewezen als dassenleefgebied. Om zeker te stellen dat met ontwikkeling van de boom- en vaste plantenteelt in het accentgebied geen barrière voor de das ontstaat, wordt ter hoogte van Zevenhutten een corridor voor de dassen gerealiseerd. Een doelmatige inrichting van deze dassencorridor is onlosmakelijk verbonden met de ontwikkelingsmogelijkheden voor de boom- en vaste plantenteelt in het accentgebied. De corridor moet dusdanig worden vormgegeven dat deze voldoet aan de ecologische eisen die er vanuit die functie voor de das aan gesteld worden. De invulling van de corridor zal op lokaal niveau door de betrokken partijen worden uitgewerkt;
    - natuurontwikkelingsgebied van de GHS;
  - Landschappelijke en hydrologische waarden:
    - openheid, historische groenstructuren en archeologische waarden;
    - aardkundig waardevol gebied;
    - 500 meter rondom natte natuurparels. Opgemerkt dient te worden dat in deze gebieden o.a. een aanlegvergunning noodzakelijk is voor de aanleg van drainage en onderbemaling;
  - Gebieden waar de natuur-, landschappelijke en hydrologische waarden volgens inventarisaties van gemeenten beschermd dienen te worden:
    - Natuurwaarden:
      - eventueel lokaal voorkomende waarden;
    - Landschappelijke en hydrologische waarden:
      - oude bolle akkercomplexen;
      - openheid;
      - eventueel andere lokaal voorkomende waarden.

#### **4.2.7 Thema paardenhouderijen**

Bestaande paardenhouderijen kunnen op drie manieren worden bestemd:

- als agrarisch bedrijf (fokkerij);
- als agrarisch bedrijf paardenhouderij (handel, transport, pension);
- als aparte bestemming sport (manege).

Hervestiging van een productiegerichte paardenhouderij (fokkerij) is in principe overal mogelijk, behalve in de EHS. Voor de overige mogelijkheden gelden de regels voor grondgebonden agrarische bedrijf, zoals al eerder in dit hoofdstuk benoemd.

Nieuwvestiging ten behoeve van de paardenhouderij is niet toegestaan. Uitbreiding van paardenhouderijen is onder voorwaarden via wijziging mogelijk tot maximaal 1,5 ha, conform de verordening ruimte.

Maneges kunnen zich alleen vestigen in bebouwingsconcentraties. Deze bebouwingsconcentraties zijn specifiek aangeduid op de verbeelding. Er mogen geen publieks- en/of verkeersaantrekkende voorzieningen worden gebouwd of aangelegd. Omdat de ruimtelijke en milieu(technische) voorwaarden en gevolgen daarbij zo specifiek zijn is voor voorgenoemde mogelijkheden geen regeling in het bestemmingsplan opgenomen. Dit zal via een partiële herziening moeten plaatsvinden.

#### **4.2.8 Thema paardenbakken en rijhallen**

Paardenbakken mogen bij alle functies in het buitengebied onder voorwaarden gebouwd worden. Bij een agrarisch bedrijf dient de paardenbak binnen of aangrenzend aan het bouwvlak gebouwd te worden. Bij burgerwoningen dient de paardenbak op maximaal 25 m afstand van de grens van het bestemmingsvlak geplaatst te worden. Vanuit het oogpunt van beeldkwaliteit is het niet gewenst om witte omheiningen (planken) te plaatsen. Wij beschouwen dit als een exces in het kader van de welstandsbeoordeling.

Rijhallen moeten binnen het bouwvlak worden opgericht. Maneges gelegen buiten bebouwingsconcentraties mogen een rijhal oprichten van maximaal 1000 m<sup>2</sup>. Daarbinnen mogen de rijhallen maximaal 2000 m<sup>2</sup> bedragen.

#### **4.2.9 Thema bedrijfswoning(en)**

Bestaande bedrijfswoningen worden als zodanig bestemd. Bij een volwaardig agrarisch bedrijf is in principe één zelfstandige agrarische bedrijfswoning toegestaan van 750 m<sup>3</sup>. Daarnaast is er in het plan een sloop-bonusregeling ter bevordering van de sloop van overtollige stallen en schuren opgenomen. Hiermee kan de inhoudsmaat van woningen worden vergroot tot maximaal 900 m<sup>3</sup>. Zie hiervoor de paragraaf ten aanzien van de sloop-bonusregeling verderop in dit hoofdstuk.

De huidige moderne bedrijfsvoering van het agrarisch bedrijf maakt de realisatie van een nieuwe tweede bedrijfswoning steeds minder noodzakelijk. Een terughoudend beleid met betrekking tot tweede bedrijfswoningen wordt ook ingegeven door de regeling in de Verordening Ruimte en het feit dat in het verleden tweede bedrijfswoningen vaak zijn afgesplitst van het bedrijf en daardoor feitelijk burgerwoningen zijn geworden.

Indien zich echter toch een geval aandient waarbij sprake is van een zodanig toezicht dat het wonen van twee arbeidskrachten nodig is en indien het bedrijf werkgelegenheid biedt aan twee volwaardige arbeidskrachten dan dient hiervoor een herziening van het bestemmingsplan te worden opgesteld.



Bij alle woningen is het uitoefenen van een aan huis gebonden beroep/bedrijf toegestaan voor maximaal 35% van de bruto-vloeroppervlakte van de woning tot een maximum van 50 m<sup>2</sup>. Voor een nadere omschrijving van de regeling wordt verwezen naar het thema aan huis gebonden beroepen en bedrijven.

Er is 100 m<sup>2</sup> aan bijgebouwen toegestaan. Daarnaast is er in het plan een sloopbonusregeling ter bevordering van de sloop van overtollige stallen en schuren opgenomen. Hiermee kan de oppervlaktemaat van bijgebouwen worden vergroot tot maximaal 250 m<sup>2</sup>. Zie hiervoor paragraaf 4.2.22.

#### **4.2.10 Thema dierenverblijven**

Ten aanzien van dierenverblijven buiten de agrarische bouwvlakken is een regeling opgenomen met onder andere de volgende voorwaarden:

- Er mag één dierenverblijf worden opgericht waarbij de oppervlakte van het perceel waarop dierenverblijven worden gebouwd niet minder mag bedragen dan 0,5 ha.
- De oppervlakte per dierenverblijf mag niet meer bedragen dan 30 m<sup>2</sup>.
- De afstand tot de (bedrijfs)woningen van derden mag niet minder bedragen dan 25 m.
- De afstand tot het hoofdgebouw mag niet meer bedragen dan 100 m.
- De dierverblijven mogen worden opgericht binnen de bestemming 'Agrarisch' en binnen gebieden met de aanduiding 'bebouwingsconcentratie'.
- Voor de verschijningsvorm van de dierenverblijven gelden de regels van welstand.

#### **4.2.11 Thema veldschuur**

In het plangebied komen op diverse locaties bestaande veldschuren voor. Deze veldschuren komen voor binnen de bestemmingen 'Agrarisch', 'Agrarisch met waarden – landschapswaarden', 'Agrarisch met waarden – natuur- en landschapswaarden' en 'Wonen' en hebben de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – veldschuur' of 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – veldschuur' gekregen. Het gaat hierbij dus om een vastlegging van bestaande bebouwing. Deze veldschuren mogen enkel worden gebruikt ten behoeve van agrarisch gebruik. De omvang van de veldschuren mag niet meer bedragen dan de bestaande omvang.

#### **4.2.12 Thema teeltondersteunende voorzieningen (TOV)**

De regeling is met name gebaseerd op het provinciale beleid voor teeltondersteunende voorzieningen. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen permanente en tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen. Het gebruik van TOV is van belang voor verlenging van het seizoen, een meer gelijkmatige arbeidsverdeling en terugdringing van het gebruik van bestrijdingsmiddelen. Het kan consequenties hebben voor perceelsgebonden natuur- en landschapswaarden.

Tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen hebben een directe relatie met het grondgebruik. De toelaatbaarheid van deze voorzieningen moet worden afgewogen op basis van natuurlijke, landschappelijke en agrarische motieven.

Deze zijn toegestaan voor een maximale tijdsduur van 6 maanden. Er is geen maximale oppervlaktemaat aan deze tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen gekoppeld, mits de aanwezige waarden in het gebied niet onevenredig worden aangetast. De tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen kunnen door middel van een afwijking worden opgericht. In de EHS en natuurgebieden kunnen geen tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen worden opgericht.

Permanente teeltondersteunende voorzieningen (stellingen, regenkappen, containervelden) zijn enkel toegestaan op het agrarisch bouwvlak. Binnen het bouwvlak krijgen deze de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – permanente teeltondersteunende voorzieningen'. Ter plaatse van deze aanduiding mogen alleen permanente teeltondersteunende voorzieningen worden opgericht en geen gebouwen. Permanente teeltondersteunende voorzieningen mogen alleen door middel van een wijzigingsbevoegdheid worden gerealiseerd.

Bouwvlakvergroting is mogelijk conform de regeling voor uitbreiding van bouwvlakken. In het accentgebied boom- en vaste plantenteelt is ook het maximum aan hoge teeltondersteunende voorzieningen binnen het agrarisch bouwvlak vrijgelaten (zie eerder in dit hoofdstuk).

#### **4.2.13 Thema Teeltondersteunende kassen (TOK)**

Teeltondersteunende kassen zijn ondersteunende voorzieningen die een onderdeel zijn van de totale agrarische bedrijfsvoering van een vollegrondskwekerij of boomkwekerij. Ze worden gebruikt om de bedrijfsvoering te optimaliseren en om in te spelen op de toename van eisen van marktpartijen en de exportgerichtheid van de tuinbouwsector. Onder een kas wordt verstaan een agrarisch bedrijfsgebouw waarvan de wanden en het dek voornamelijk bestaan uit glas of een ander lichtdoorlatend materiaal en dat dient voor de productie van gewassen onder geconditioneerde klimaatomstandigheden. Schuurkassen en permanente tunnel- of boogkassen (> 1,5 m hoog of breed) worden beschouwd als een kas (bron: provinciale beleidsnota glastuinbouw inclusief teeltondersteunende kassen). In het algemeen geldt dat in het gehele plangebied op agrarische bouwvlakken met recht 5.000 m<sup>2</sup> teeltondersteunende kas is toegestaan. In een specifiek gebied dat is aangewezen in het kader van de Verordening Ruimte is vergroting via een afwijking met voorwaarden tot maximaal 15.000 m<sup>2</sup> toegestaan.

#### **4.2.14 Thema nevenfuncties en verbrede landbouw bij agrarische bedrijven**

##### **Algemeen**

In het kader van verbrede plattelandsontwikkeling kunnen verschillende nevenfuncties en verbrede landbouwfuncties toegelaten worden in bestaande bebouwing van agrarische bedrijven. De nevenfuncties zijn direct gerelateerd aan het verder in stand te houden agrarische bedrijf; de activiteit hangt samen met de agrarische bedrijfsvoering of staat ten dienste van het bedrijf. Agrotourisme, waaronder minicampings, agrarisch natuurbeheer, bewerking en waardevermeerdering van ter plaatse geproduceerde producten, de verkoop van streekelijke producten en zorgboerderijen zijn voorbeelden van 'verbrede landbouw'.

De ontwikkeling van verbrede landbouwactiviteiten is als specifieke nevenfunctie in beginsel op alle bestaande agrarische bouwvlakken toelaatbaar (met uitzondering van bouwvlakken gelegen in Landbouwwontwikkelingsgebied) mits de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende agrarische bedrijven niet worden beperkt. De nevenfuncties moet wel ondergeschikt aan de agrarische hoofdfunctie blijven. Hierbij valt te denken aan recreatieve functies, agrarisch verwante functies, agrarisch technische hulpfuncties en statisch opslag (binnen bestaande bebouwing). Een specifieke vorm van nevenfuncties betreft de verbrede landbouw. Verbrede landbouw kan gezien worden als 'agrariërs met iets erbij'.

In het plangebied is een aantal bebouwingsconcentraties onderscheiden. Op de verbeelding zijn ze aangeduid. De ligging van deze concentraties is van belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden. Ze zijn onderbouwd in een beleidsnotitie welke als separate bijlage 15 bij het bestemmingsplan is opgenomen<sup>1</sup>. Hierin is een richting aangegeven voor de toegestane nevenfuncties en is een oppervlaktemaat opgenomen. Hierbij is een onderscheid gemaakt in gewenste en minder c.q. niet gewenste ontwikkelingsmogelijkheden. Dit onderscheid baseert zich onder andere op de relatie of link die bepaalde activiteiten met het buitengebied hebben of wel of minder gewenst zijn vanwege hun ruimtelijke of milieutechnische impact op de directe omgeving.

#### **Toegestane nevenfuncties en verbrede landbouw**

Nevenfuncties en verbrede landbouw zijn toegestaan in het gehele plangebied tot een maximale oppervlakte van 400 m<sup>2</sup>. Voor bebouwingsconcentraties geldt een maximale maatvoering van 600 m<sup>2</sup>. Bij cumulatie van functies geldt een maximum van 1.000 m<sup>2</sup> (inclusief statische opslag) voor het plangebied met uitzondering van de bebouwingsconcentraties waar een maximale oppervlakte van 2.000 m<sup>2</sup> geldt (inclusief statische opslag). Statische opslag is toegestaan met recht tot een oppervlakte van 500 m<sup>2</sup> en in bebouwingsconcentraties tot maximaal 1.000 m<sup>2</sup>. Nieuwe nevenfuncties en verbrede landbouw wordt door middel van een afwijking mogelijk gemaakt.

#### **Kleinschalig kamperen**

Een specifieke vorm van een nevenfunctie is kleinschalig kamperen. In het plan is een algemene afwijking opgenomen om het kleinschalig kamperen onder voorwaarden mogelijk te maken. De voorwaarden betreffen:

- koppeling aan agrarisch bouwvlak, woonbestemming (wonen) en de bestemming "Gemengd"

Om wildgroei te voorkomen (en daarmee aantasting van het landschap) zou het toestaan van kleinschalig kamperen beperkt moeten worden tot agrarische bouwvlakken, bij burgerwoningen of bij gemengde bedrijven binnen het bestemmingsvlak of direct daaraan grenzend. Hierbij speelt ook een rol dat dit kleinschalige kamperen gezien kan worden als een bron van neveninkomsten voor de agrariërs. Tevens voegt het product 'boerderij' iets toe aan de 'gewone' kampeerterreinen.

---

1 Beleidsnotitie 'Bebouwingsconcentraties voor kwaliteitsverbetering in het buitengebied', Croonen Adviseurs, 29 april 2009.

- Voor de voorzieningen ten behoeve van kleinschalig kamperen (sanitair en dergelijke) moet gebruik worden gemaakt van de bestaande gebouwen.
- maximum aantal kampeermiddelen  
Er zijn maximaal 25 kampeermiddelen toegestaan.
  - landschappelijke inpassing  
Het is wenselijk dat er eisen worden gesteld aan de landschappelijke inpassing. Door middel van erfbeplanting kunnen de kampeermiddelen zo veel mogelijk aan het oog worden onttrokken.
  - periode beperken: 15 maart tot en met 31 oktober  
Het is gewenst om het kleinschalig kamperen slechts toe te staan in een beperkte periode. Dit met name om permanente bewoning tegen te gaan en ontsiering van het winterlandschap te voorkomen (geen afschermende werking van erfbeplanting). Daarmee wordt ook voorkomen, dat er stacaravans kunnen worden geplaatst.
  - alleen tenten en ‘gewone’ caravans; geen stacaravans  
Ook om permanente bewoning tegen te gaan en te voorkomen dat een soort kleine vakantieparkjes ontstaan, met aanbouwsels, hekwerkjes etc.

#### **4.2.15 Thema huisvesting seizoenarbeiders**

Bij landbouwbedrijven, met name bij (glas)tuinbouwbedrijven, worden mogelijkheden geboden voor tijdelijke huisvesting (maximaal 6 maanden per kalenderjaar) van seizoenarbeiders ten dienste van het eigen bedrijf. De gemeente wil deze huisvesting tijdelijk toelaten, bij voorkeur in bestaande bebouwing en in tweede instantie pas in verplaatsbare units of in stacaravans op het erf. Bij huisvesting dient voldaan te worden aan de geldende regelgeving (veiligheid, gebruiksvergunning, bouwbesluit et cetera).

#### **4.2.16 Thema functieverandering**

Indien een agrarische bedrijfsfunctie (door verschillende redenen) niet kan worden voortgezet, krijgen agrarische bedrijven in het bestemmingsplan de mogelijkheid om de bestemming te veranderen van Agrarisch (met Waarden) naar de bestemming ‘Gemengd (VAB)’ of ‘Wonen’.

Dit kan door middel van een wijzigingsbevoegdheid met voorwaarden, waaronder bijvoorbeeld een sloopvoorwaarde bij omzetting naar een woonbestemming.

#### **4.2.17 Thema vrijkomende agrarische bedrijven (VAB-beleid)**

Door de beëindiging van agrarische bedrijven zullen agrarische bedrijfsgebouwen leeg komen te staan of een andere functie krijgen. De sloop van overtollige bedrijfsgebouwen wordt gestimuleerd door de Rood voor Rood benadering.

Bij hergebruik van VAB gaat de voorkeur uit naar hervestiging van een agrarische functie. Afhankelijk van de ligging binnen of buiten bebouwingsconcentraties gelden specifieke mogelijkheden voor de VAB's.

Het beleid voor vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen sluit aan bij het provinciaal beleid op dat punt. Dit is verder uitgewerkt in de gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties, welke waar mogelijk vertaald is in het bestemmingsplan.

Gekozen is voor een verruimd beleid op basis van de toevoeging van extra ruimtelijke kwaliteit aan het buitengebied. Hierbij geldt een verruimd hergebruik, alsmede een sloop-bonusregeling ter bevordering van de sloop van overtollige stallen en schuren. Dit alles om, mede in het licht van de ruimtelijke kwaliteitseisen van uit de Verordening Ruimte, de ruimtelijke kwaliteitsslag te halen en maken die gewenst is op dergelijke locaties met veel opstallen. Dit is echter vaak een ontwikkeling waar maatwerk om de hoek komt kijken, mede vanwege de geboden extra ruimte in relatie tot de gewenste tegenprestatie (sloop).

In het bestemmingsplan is een regeling opgenomen voor de bestaande situaties die een woonbestemming hebben met een VAB. Deze krijgen de bestemming 'Gemengd'. Bij deze bestaande situaties worden binnen de aanwezige bebouwing functies als statische opslag, agrarisch technische hulpbedrijven en agrarisch verwante bedrijven (ook in GHS-landbouw) toegestaan. Overige niet-agrarische activiteiten zijn niet toegestaan. Hiermee is aangesloten bij de provinciale beleidsnota 'Buitengebied in ontwikkeling'. Voor de functies die zijn toegestaan geldt in het gehele plangebied een maximale oppervlakte van 400 m<sup>2</sup>. Voor bebouwingsconcentraties geldt een maximale maatvoering van 600 m<sup>2</sup>. Bij cumulatie van functies geldt een maximum van 2.000 m<sup>2</sup> (inclusief statische opslag) voor het plangebied met uitzondering van de bebouwingsconcentraties waar een maximale oppervlakte van 3.000 m<sup>2</sup> geldt (inclusief statische opslag). Statische opslag is toegestaan met recht tot een oppervlakte van 500 m<sup>2</sup> en in bebouwingsconcentraties tot maximaal 1.000 m<sup>2</sup>. Nieuwe nevenfuncties en verbrede landbouw wordt door middel van een afwijking mogelijk gemaakt.

De inhoud van de woningen mag niet meer bedragen dan 750 m<sup>3</sup> of indien dit in de huidige situatie meer is niet meer dan de bestaande inhoud.

Voorafgaand aan het toelaten van nieuwe (niet-agrarische) functies binnen VAB's dient te worden bezien of handhaving van de agrarische bestemming mogelijk is. Mocht dit niet mogelijk zijn, dan kan invulling worden gegeven van hetgeen hiervoor is opgenomen. Als uitgangspunt hierbij dient dat eventuele nieuwe ruimtelijke en functionele ontwikkelingen moeten bijdragen aan een stedenbouwkundige en/of landschappelijke verbetering van de situatie. Gezien de impact en de voorwaarden die aan deze ontwikkelingen vastzitten (onder andere regeling ruimte voor ruimte) is de gemeente van mening dat er in het bestemmingsplan geen regeling moet worden opgenomen, maar dat bij een initiatief een partiële herziening van het bestemmingsplan zal moeten plaatsvinden.

#### **4.2.18 Thema niet-agrarische bedrijven**

Alle niet-agrarische bedrijven hebben een bestemmingsvlak op maat gekregen met een bouwvlak. Via een tabel is per bedrijf inzichtelijk gemaakt welke bebouwingsmogelijkheden en type bedrijf is toegestaan. In dit plan zit een Staat van Bedrijfsactiviteiten. Het is niet wenselijk om nieuwe niet-agrarische bedrijven (op een bestaand niet-agrarisch bedrijf) uit een hogere categorie dan 1 en 2 toe te laten in het plangebied.

Dit is opgenomen in een regeling in de regels. Bestaande bedrijven zijn voorzien van een bedrijfsbestemming op maat.

Het bestemmingsplan biedt ook mogelijkheden voor voormalige agrarische bedrijfslocaties met de bestemming “ gemengd” om niet-agrarische bedrijvigheid te ontwikkelen. Hierbij is, onder voorwaarden, beperkt ruimte voor niet aan het buitengebied gebonden bedrijvigheid. De voorwaarden betreffen:

- Het hergebruik moet passen in de omgeving.
  - In opzet en ontwikkelingsperspectief moet het om een kleinschalige activiteit gaan, met in beginsel slechts enkele werknemers.
  - Als het om een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer gaat, mag het in beginsel slechts een inrichting zijn die behoort tot de categorieën 1 en 2 van de lijst van bedrijfstypen, opgenomen in de uitgave Bedrijven en milieuzonering (1999 of latere versie) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.
  - Detailhandel is alleen toegestaan als ondergeschikte nevenactiviteit.
  - Publieksgerichte voorzieningen zijn niet toegestaan.
  - De bedrijfsgebouwen mogen niet groter zijn dan de voormalige agrarische bedrijfsgebouwen, met een maximale oppervlakte van 400 m<sup>2</sup>.
  - Overtollige gebouwen moeten worden gesloopt.
- Buitenopslag is niet toegestaan.

Bij het toekennen van ontwikkelingsmogelijkheden voor niet-agrarische bedrijven is een onderscheid gemaakt tussen gewenste en ongewenste bedrijven in het buitengebied. Dit is gedaan op basis van het beleid uit de opgestelde nota voor bebouwingsconcentraties. Door middel van een afwijking is het mogelijk voor de niet-gewenste bedrijven om het bebouwde oppervlak te vergroten met maximaal 15%. Gewenste bedrijven, zoals agrarisch technische hulpbedrijven en agrarische verwante bedrijven, mogen uitbreiden met maximaal 25% van de aangegeven bebouwde oppervlakte.

Agrarisch technische hulpbedrijven en agrarische verwante bedrijven krijgen de mogelijkheid om via wijziging het bestemmingvlak te vergroten tot maximaal 1,5 ha. De overige bedrijven mogen hun bestemmingsvlak uitbreiden tot maximaal 5000 m<sup>2</sup>, conform de Verordening Ruimte.

Een bedrijfswoning is alleen toegestaan voor zover opgenomen in de Tabel Bedrijven.

#### **4.2.19 Thema bebouwingsconcentraties**

De bebouwingsconcentraties zijn duidelijk als ruimtelijke eenheden herkenbaar. De begrenzing komt voort uit de aanwezige bebouwing en landschappelijke elementen die bepalend zijn voor de uitstraling van de plek. De ruimtelijke eenheid wordt daarnaast in de meeste gevallen bepaald door een historische structuur. In het bestemmingsplan is een aantal bebouwingsconcentraties onderscheiden. Op de verbeelding zijn ze aangeduid. De ligging van deze concentraties is van essentieel belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden in het buitengebied. Ze zijn onderbouwd in een beleidsnotitie<sup>2</sup> welke als separate bijlage 15 bij het bestemmingsplan is opgenomen.

---

<sup>2</sup> Beleidsnotitie ‘Bebouwingsconcentraties voor kwaliteitsverbetering in het buitengebied’, Croonen Adviseurs, 29 april 2009, BEL02-CUY00103-03H.

Hierbij is een onderscheid gemaakt in gewenste en minder c.q. niet gewenste ontwikkelingsmogelijkheden. Dit onderscheid baseert zich onder andere op de relatie of link die bepaalde activiteiten met het buitengebied hebben of wel of minder gewenst zijn vanwege hun ruimtelijke of milieutechnische impact op de directe omgeving.

#### **4.2.20 Thema nieuwe economische dragers (NED)**

Nieuwe economische dragers zijn mogelijk als ze bijdragen aan de vitalisering van het landelijk gebied. In het buitengebied kunnen onder bepaalde voorwaarden nieuwe economische dragers een plek krijgen, zoals Ruimte voor Ruimte-woningen (Rood voor Rood), nieuwe landgoederen (Rood voor Groen) en recreatieve poorten. Specifieke ontwikkelingen vragen om een specifieke aanpak. Deze worden via een separate ruimtelijke procedure geregeld, mede in relatie tot het provinciaal ruimtelijk beleid ten aanzien van deze ontwikkelingen.

#### **4.2.21 Thema sloop-bonusregeling**

Een ander mogelijkheid bij VAB's is het toepassen van een verruimingsmogelijkheid. Het betreft de sloop-bonusregeling ter bevordering van de sloop van overtollige stallen en schuren. Bij afbraak mag 15% van de oppervlakte terugbouwen als woning tot maximaal 900 m<sup>3</sup> inhoud en/of 250 m<sup>2</sup> bijgebouw en/of 600 m<sup>2</sup> voor een bedrijfsgebouw. Bij het toepassen van deze regeling dient als eerste te worden gesloopt (indien noodzakelijk gebruik maken van een wijzigingsbevoegdheid), waarna via afwijking de verruiming van de woning en/of bijgebouwen kan plaatsvinden. Sloop van overtollige stallen en schuren is in hele buitengebied mogelijk en hoeft niet per se (alleen) op het betreffende bouw-/bestemmingsvlak plaats te vinden. Herbouw van de gesloopte stallen of schuren is niet toegestaan.

#### **4.2.22 Thema plant-bonusregeling**

Indien wordt bijgedragen aan ruimtelijke kwaliteit kan binnen de bebouwingsconcentratie ook extra ruimte geboden worden door middel van een plant-bonusregeling. Dit houdt in dat er in ruil voor extra groen meer m<sup>3</sup> woninginhoud en/of m<sup>2</sup> bijgebouw toegestaan is. De gemeente Cuijk is van mening dat 5% van de te realiseren en over te dragen oppervlakte in de vorm van een plant-bonusregeling ingevuld kan worden.

Hiervoor krijgt de initiatiefnemer de mogelijkheid extra oppervlakte aan bebouwing op zijn bouwvlak te bouwen tot een maximum van 900 m<sup>3</sup> voor een woning en maximaal 250 m<sup>2</sup> voor een bijgebouw en/of 600 m<sup>2</sup> voor een bedrijfsgebouw.

Bij het toepassen van deze regeling dient als eerste het te compenseren groen te worden gerealiseerd (inclusief wijzigingsbevoegdheid naar bos en/of natuur), waarna via afwijking de verruiming van de woning en/of bijgebouwen kan plaatsvinden.

#### **4.2.23 Thema inwoning/mantelzorg**

Voor mantelzorg is het mogelijk om tijdelijke een extra woonruimte te creëren. Dit mag echter niet leiden tot een extra woning in het buitengebied. De gemeente heeft haar mantelzorg vastgelegd in het 'Bestemmingsplan Mantelzorgbeleid 2006'. Deze regeling is overgenomen in het bestemmingsplan buitengebied.

De gemeente laat tijdelijke extra woonruimte toe via inwoning (binnen de bestaande woning) en binnen een bijgebouw bij burger- en bedrijfswoningen.

#### **4.2.24 Thema burgerwoningen**

De provincie laat tegenwoordig de normstelling voor burgerwoningen over aan de gemeente. De gemeente gaat voor een woning uit van een norm van maximaal 750 m<sup>3</sup> (exclusief ondergrondse ruimten, zoals kelders) en voor een bijgebouw van een norm van 100 m<sup>2</sup>. De goot- en bouwhoogte mogen respectievelijk maximaal 6 en 10 m zijn.

De verruiming van de woninginhoud ten opzichte van het oude bestemmingsplan buitengebied komt voor uit een aantal punten. Allereerst zijn de maatvoeringen welke zijn opgenomen in het bouwbesluit de laatste jaren veranderd. Hierdoor liep de gemeente er in de praktijk tegen aan dat de toegestane maatvoering uit het oude bestemmingsplan buitengebied niet meer toereikend waren om aan de gewenste inhoudsmaat van woningen te kunnen voldoen. Dit ook omdat de wensen van deze tijd anders zijn dan ten tijde van het opstellen van het oude bestemmingsplan buitengebied.

Daarnaast was de maximale inhoudsmaat van bedrijfswoningen in het vigerende plan reeds 750 m<sup>3</sup>. Ook daar loopt de gemeente steeds vaker tegen het probleem van rechtszekerheid en gelijkwaardigheid met de inhoudsmaat van burgerwoningen op.

Daarom is besloten om die maatvoering gelijk te trekken. Hiermee wordt aansluiting gezocht bij de toegestane maat van bedrijfswoningen. In de praktijk levert het hanteren van 2 verschillende inhoudsmaten voor 1 type functie, namelijk wonen, veel vragen en onduidelijkheden op. Een agrarisch bedrijf dat omgezet is in burgerbewoning zou namelijk wel een grotere woning mogen hebben. Ruimtelijk gezien is de impact zeer beperkt omdat het bestaande percelen betreft welke reeds voorzien zijn van erfbeplanting.

Bij de begrenzing van de bestemmingsvlakken is ervoor gekozen alle bebouwing en bij de woning behorende voorzieningen en erven zoveel mogelijk binnen de bestemmingsvlakken op te nemen. De feitelijke bouw mogelijkheden zijn in de regels bepaald (onder andere afstand van woning tot weg, afstand van bijgebouw tot woning). Indien het bestemmingsvlak niet voldoende mogelijkheden biedt, is het mogelijk dit te vergroten met behulp van een wijzigingsbevoegdheid.

Door middel van een sloop-bonus-regeling is het mogelijk om de oppervlakte van een burgerwoning te vergroten tot maximaal 900 m<sup>3</sup>. Bij afbraak van voormalige bedrijfsbebouwing mag je maximaal 15% van de oppervlakte terugbouwen tot 900 m<sup>3</sup> voor een woning (in plaats van 750 m<sup>3</sup>) en/of maximaal 250 m<sup>2</sup> (in plaats van 100 m<sup>2</sup>) voor een bijgebouw.

Mocht een kwaliteitsverbetering ontstaan als de woning op een andere plek dan de bestaande fundering herbouwd wordt dan is dit onder voorwaarden mogelijk (o.a. ruimtelijke kwaliteitsverbetering).



Ruimte voor Ruimte (RvR) is een vorm van woningbouw die in principe buiten het reguliere woningbouwprogramma valt. Het programma voor dit type woningen wordt bepaald door het oppervlak gesloopte agrarische bedrijfsgebouwen in het buitengebied. Voor iedere 1.000 m<sup>2</sup> gesloopte agrarische bedrijfsgebouwen en het inleveren van milieurechten mag één woning gebouwd worden op dezelfde locatie of op een betere locatie (binnen een bebouwingsconcentratie). Het is ook mogelijk een Ruimte voor Ruimte-woning (bouwrecht) te verwerven.

Er wordt dan een zogenaamd bouwrecht gekocht bij de Ruimte voor Ruimte-maatschappij van de provincie. Er zijn dan elders in de provincie stallen gesloopt en rechten ingeleverd, maar nog geen woning teruggebouwd. Dit kan dan via dit bouwrecht. De locatie voor deze nieuw te bouwen woningen is mogelijk in bebouwingsconcentraties of uitbreidingslocatie van de bebouwde kom.

Woningen die in het kader van de 'Ruimte voor Ruimte' regeling gerealiseerd zijn mogen een maximale inhoud van 1.000 m<sup>3</sup> hebben. Hiervoor is een specifieke bouwaanwijzing op de verbeelding opgenomen voor de betreffende percelen.

Het toepassen van de Ruimte voor Ruimtemogelijkheid is vanwege de vaak specifieke situaties niet als mogelijkheid in het bestemmingsplan opgenomen. Dit zal via een partiële herziening van het bestemmingsplan moeten plaatsvinden.

In het plangebied is het toegestaan om woonwagens te plaatsen. Het aantal woonwagens is beperkt en is per geval bekeken. De oppervlakte van een woonwagen per standplaats mag maximaal 75 m<sup>2</sup> bedragen. Bijgebouwen (zoals sanitaire units) zijn toegestaan tot een oppervlakte per standplaats van maximaal 40 m<sup>2</sup>. De bestaande woonwagens in het plangebied zijn specifiek bestemd tot "Wonen – Woonwagens".

#### **4.2.25 Thema boerderijsplitsing**

Toevoeging van burgerwoningen door splitsing is toegestaan. In een aantal gevallen kan dit bijdragen aan het behoud van de voor het buitengebied kenmerkende boerderijgebouwen. De bijbehorende bedrijfsgebouwen worden gesloopt, met uitzondering van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing.

Verder dient er rekening te worden gehouden met (wettelijk) aan te houden afstanden tot omliggende agrarisch bedrijven. De bouwmassa van de te splitsen woonboerderij dient een inhoud te hebben van ten minste 900 m<sup>3</sup>. Bij splitsing mogen maximaal twee volwaardige woningen ontstaan, met beide een inhoud van ten minste 450 m<sup>3</sup>. Het na de woningsplitsing herbouwen van twee vrijstaande woningen is niet toegestaan.

Ten aanzien van de te doorlopen procedure streeft de gemeente ernaar om één procedure te volgen indien een agrarisch bedrijf naar een woonbestemming wordt gewijzigd waarbij ook woningsplitsing wordt toegepast.

#### **4.2.26 Thema aan huis gebonden beroepen/bedrijven**

Bij alle bedrijfswoningen en burgerwoningen wordt via de bestemmingsomschrijving een beperkte oppervlakte (35% van het bruto-oppervlak tot een maximum van 50 m<sup>2</sup>) aan huis gebonden beroep/bedrijf met recht toegestaan.

Voorwaarden hierbij zijn onder andere:

- het medegebruik van ondergeschikte betekenis blijft en de woonfunctie in ruimtelijke en visuele zin primair blijft;
- het geen beroep of bedrijf betreft waarvoor een milieuvergunning verleend moet worden of een meldingsplicht geldt in het kader van de Wet milieubeheer;
- er geen sprake is van detailhandel, waaronder in ieder geval begrepen de verkoop over de toonbank en het ophalen van goederen na elektronische betaling;
- het beroep of bedrijf geen structurele verkeersbewegingen tot gevolg heeft, veroorzaakt door bezoekers en laden en lossen;
- de benodigde parkeervoorzieningen voor de (bedrijfs)woning en het beroep of bedrijf op eigen terrein gerealiseerd worden.

#### **4.2.27 Thema bos, natuur en landschap**

##### **Algemeen**

Ruimtelijke plannen moeten expliciet rekening houden met aanwezige natuurwaarden. Deze waarden zijn als zodanig vastgelegd in Europees beleid, rijksbeleid en provinciaal beleid. Hieronder wordt aangegeven hoe er in dit plan rekening is gehouden met ecologische structuren, belangrijke gebieden en belangrijke soorten.

##### **Bos**

Bossen met de hoofdfunctie natuur of multifunctionele bossen en zowel grotere boscomplexen die onderdeel zijn van de ecologische hoofdstructuur (EHS) als kleine bosgebiedjes daarbuiten hebben de bestemming bos gekregen. Binnen deze bestemming worden de volgende doeleinden toegestaan: het behoud, herstel en/of ontwikkeling van het bos, het behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke waarden, natuurwaarden en waarden van hydrologische betekenis het behoud van (onverharde) paden, wegen en parkeervoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en extensief recreatief medegebruik. Op de gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van bos- en natuurbeheer, brandtorens en eenvoudige voorzieningen voor dagrecreatief medegebruik worden gebouwd. Daarnaast is ter bescherming van de gronden en hun waarden een aanlegvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde.

##### **Natuur**

Deze bestemming betreft de gronden die een onderdeel vormen van grotere bos- en natuurcomplexen die onderdeel zijn van de ecologische hoofdstructuur (EHS), maar in tegenstelling tot de bestemming bosgebied bestaan uit grasland-, heide- en moerasvegetaties. Meer dan in bosgebieden ligt hier het primaire doel bij natuurbeheer. De natuurgebieden zijn begrensd op basis van luchtfoto's, topografische gegevens en de EHS (Verordening Ruimte). Binnen deze bestemming worden de volgende doeleinden toegestaan; het behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke en natuurwaarden, paden en wegen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en extensief recreatief medegebruik.

Op de gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van bos- en natuurbeheer, brandtorens en eenvoudige voorzieningen voor dagrecreatief medegebruik worden gebouwd. Daarnaast is ter bescherming van de gronden en hun waarden een aanlegvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde.

### **Bescherming ecologische structuren (EHS/Groenblauwe Mantel)**

Het natuurbeleid van rijk en provincie is actief benut voor dit plan. Actuele natuur- en landschapswaarden worden als zodanig beschermd. De waarden uit het provinciale beleidskader (oude (interim)structuurvisie) van het buitengebied vormt hiervoor de leidraad. Bescherming van deze waarden geschiedt via een gerichte gebiedsbestemming en een aanduiding van aanwezige waarden.

Bestaande bos- en natuurgebieden worden bestemd als bos of natuur. Voor deze gebieden wordt een adequaat aanlegvergunningstelsel aangehouden dat uitgaat van aanwezigheid van kwetsbare soorten. Om die reden worden er verder geen specifieke waarden vanuit de subzones aangegeven. Voor de aanleg van ecologische verbindingzones (EVZ) wordt een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen naar natuur, bos of water.

Voor agrarische gronden met aanwezige waarden wordt er een specifieke bestemming opgenomen 'Agrarisch met waarden – landschappelijke en natuurwaarden' of 'Agrarisch met waarden – landschappelijke waarden' met een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

Daar waar deze gronden zijn aangewezen als EHS is een specifieke gebiedsaanduiding 'Ecologische hoofdstructuur' opgenomen. Omzetting van agrarische gronden in een natuurbestemming ten behoeve van de ontwikkeling van de EHS of een EVZ is slechts mogelijk indien de aankoop van deze gronden in voldoende mate verzekerd is en zal middels aan wijzigingsbevoegdheid plaatsvinden. Een eventuele omzetting naar "Bos" of "Natuur" is overal in het plangebied mogelijk waaronder de gebieden met de aanduiding 'ecologische hoofdstructuur' en/of 'ecologische verbindingzone'.

De gebieden die vallen onder de Groenblauwe Mantel uit de Verordening Ruimte zijn als zodanig in het plan opgenomen door middel van een gebiedsaanduiding. Hiervoor is een beschermende regeling opgenomen. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen is een voorwaarde opgenomen dat ter plaatse van de aanduiding 'groenblauwe mantel' een positieve bijdrage geleverd dient te worden aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische, hydrologische en landschappelijke waarden en kenmerken.

Daarnaast gelden er specifieke regels ten aanzien van grondgebonden en overige niet-grondgebonden agrarische bedrijven ter plaatse van de aanduiding 'groenblauwe mantel', welke er toe dienen de bestaande waarden en kwaliteiten van de groenblauwe mantel te waarborgen.

### **Bescherming gebieden (Natura 2000, NB Wet)**

De gebiedenbescherming is primair geregeld via de Natuurbeschermingswet 1998. De reeds beschermde natuurmonumenten en de Natura 2000-gebieden worden via deze wet beschermd. De Natura 2000-gebieden genieten een bijzondere bescherming.

Voor nieuwe ontwikkelingen in de omgeving van deze gebieden zal tevens getoetst moeten worden op (mogelijke) negatieve effecten op de natuurwaarden. Indien kans is op negatieve effecten dan is er sprake van vergunningplicht in het kader van de Natuurbeschermingswet. Het gebied de Meerkampen is aangewezen als onderdeel van het Natura 2000-gebied Oeffelter Meent. Een klein deel hiervan ligt net binnen de begrenzing van het plangebied, ten oosten van St. Agatha. Andere dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn de Sint Jansberg en Bruuk enkele kilometers ten noordoosten van het plangebied. Voor het plangebied is een separate voortoets Natura 2000 uitgevoerd, zie ook paragraaf 4.2.32. Deze is als bijlage 21 bij het bestemmingsplan gevoegd. De ligging van het Natura 2000-gebied Oeffelter Meent in het plangebied heeft gevolgen voor ontwikkelingsmogelijkheden van de agrarische bedrijven in het plangebied. Hiervoor is een zone van 1000 m rondom de Oeffelter Meent opgenomen waarbinnen geen vergroting van agrarisch bouwvlakken mag plaatsvinden.

### **Bescherming soorten (Flora- en faunawet)**

De soortenbescherming is primair geregeld via de Flora- en faunawet. Deze wet voorziet in de bescherming van in het wild voorkomende inheemse plant- en diersoorten. Deze wet kent een algemene zorgplicht met verbodsbepalingen, ontheffingen en gedragscodes. Voor beschermde soorten is behoud van hun leefgebied van levensbelang. De bescherming van soorten vindt waar nodig plaats via aanduidingen bij de verschillende gebiedsbestemmingen. Het gaat hierbij specifiek om leefgebied dassen, leefgebied kwetsbare soorten en het leefgebied struweelvogels. Deze gebieden hebben een specifieke aanduiding gekregen alsmede een regeling ter bescherming van de aanwezige natuurwaarden. Hiervoor is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden opgenomen.

#### Leefgebied dassen

In de gemeente Cuijk komen dassen in veelvoud voor. Om de zaken rondom de das in de gemeente goed te kunnen regelen is een integrale dassennota opgesteld 'Dás pas leven in Cuijk!' (2003). De nota geeft hoofdlijnen weer van de keuzes die gemaakt worden met betrekking tot de das. Hiermee wordt een basis gelegd voor de nadere planvorming. Bij elke ruimtelijke ontwikkeling dient er rekening gehouden te worden met de das op basis van de flora- en faunawet. Als uitwerking van het reconstructieplan is de dassencorridor is als aanduiding op de verbeelding opgenomen. In dit gebied dient er bijvoorbeeld een vrije doorgang verzekerd te worden (hekwerken), waardoor de das van gebied tot gebied kan bewegen.

#### Leefgebied kwetsbare soorten

Dit leefgebied omvat landbouwgronden en andere gronden waar zeldzame planten of dieren op voorkomen, die hoge eisen stellen aan de inrichting en het gebruik van hun omgeving. In Cuijk gaat het hierbij om onder andere reptielen, amfibieën en om bijzondere planten. Rust, beslotenheid, (eventueel) hoge waterpeilen en stabiliteit in de inrichting en het beheer van het gebied zijn belangrijke bestaansvoorwaarden voor deze dieren en planten.

### Leefgebied struweelvogels

Dit leefgebied omvat landbouwgronden en andere gronden waarop struweelvogels kunnen gedijen, zoals de roodborsttapuit en de geelgors. Deze vogels hebben wel rust en ruimte nodig, maar zijn minder gevoelig voor ruimtelijke ingrepen door de landbouw, recreatie en andere functies. Qua bescherming gaat het in deze gebieden om handhaving van een besloten of halfopen landschapsstructuur met een kleinschalige perceelering, houtwallen, ruige perceelsranden en slootkanten, overhoekjes, solitaire bomen en onverharde paden en wegen.

### Landschapswaarden

Aanwezige landschapswaarden worden primair beschermd via de lijn van de gebiedsbestemmingen. Voldoende brede (10 m) landschapselementen en heel bijzondere landschapswaarden zullen worden beschermd via een specifieke bos-, water- of groenbestemming. Landschapselementen die in het kader van natuurcompensatie en agrarisch natuurbeheer gerealiseerd zijn, zijn specifiek bestemd.

Voor een aantal gebieden in Cuijk zijn te karakteriseren als open gebied. Deze gebieden hebben een specifieke aanduiding gekregen alsmede een regeling ter bescherming van de openheid. Hiervoor is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden opgenomen.

Daarnaast zijn er ook een aantal gebieden waar juist sprake is van een meer besloten karakter. Ook deze gebieden hebben een specifieke aanduiding gekregen alsmede een regeling ter bescherming van het besloten karakter. Hiervoor is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden opgenomen.

Een specifieke landschappelijke kwaliteit binnen het plangebied is de aanwezigheid van maasheggen. In opdracht van de gemeente Cuijk is in mei 2008 een inventarisatie van de Maasheggen in de uiterwaarden tussen de Stier van Cuijk en Oeffelt uitgevoerd. Doel van de inventarisatie was om alle heggen en bomen in dat gebied in kaart te brengen en aanbevelingen te formuleren voor herstel en beheer van het heggengebied. Het Maasheggengebied ten zuiden van Cuijk verdient bijzondere bescherming. De aanwezige heggen zijn niet via een specifieke bestemming bestemd, maar opgenomen binnen ter plaatse geldende gebiedsbestemmingen met een nadere aanduiding. Door middel van het inventarisatierapport Maasheggen Cuijk (mei 2008) en de kaart hegnulsituatie 23-05-2011, DLG) is de nulsituatie vastgelegd. Deze zijn opgenomen respectievelijk als bijlage 13 en 14.

### 4.2.28 Thema erfbepanting en landschappelijke inpassing

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is een erfbepantingsplan of een landschappelijke inpassing benodigd. Dit is alleen van toepassing bij een wijziging. Hierin wordt geregeld welke erfafscheiding en beplanting aangelegd moet worden om te voldoen aan een ruimtelijke kwaliteit.

Daarnaast is voor een aantal locaties (intensieve veehouderijen) vanuit het oogpunt van landschappelijke inpassing, de bijbehorende zorgplicht en de verplichting vanuit de verordening ruimte een aanduiding opgenomen voor het minimum erfbeplantingspercentage.

#### **4.2.29 Thema erfgoed**

Onder erfgoed wordt verstaan cultuurhistorie, archeologie en monumenten. Voor het plangebied is archeologie, de monumentenlijst, lijst cultuurhistorische objecten, monumentale bomen en de molenbiotopen van belang.

##### **Cultuurhistorie**

De in het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden dienen waar mogelijk in het bestemmingsplan beschermd te worden.

De gemeente Cuijk is rijk aan cultuurhistorische waarden. De cultuurhistorische waarden van deze gebieden worden beschermd in het plan door middel van een functie-aanduiding met bijbehorende beschermende regeling in de regels (onder andere aanlegvergunningstelsel). Daarnaast zijn het Maasheggengebied (oostelijk aan de Maas), het gebied rondom Ossenbroek en Barendonk, het gebied rondom Zevenhutten en een aantal wegen aangewezen als historisch groen. De bescherming hiervan loopt via de verkeersbestemming of een bosbestemming waarbinnen deze groenstructuren gelegen zijn.

Een groot deel van de wegen is aangeduid als historisch geografische lijnen (redelijk hoog, hoog en zeer hoog).

Deze worden binnen de verkeersbestemming geregeld. De gebieden rondom Haps en Sint Agatha zijn aangeduid als historisch geografische vlakken met zeer hoge waarden. Het noordwestelijke deel staat aangeduid als een historisch geografisch vlak met hoge waarde.

De gemeente Cuijk heeft een inventarisatie van karakteristieke panden uitgevoerd (2010). Voor deze panden is in het bestemmingsplan een regeling opgenomen. Hiervoor is een aanduiding opgenomen met een sloopverbodsregeling en een omgevingsvergunning voor het afwijken in de regels. Een overzicht van de aanwezige karakteristieke panden is opgenomen in bijlage 7 en 8.

In het plangebied is een groot aantal monumentale bomen aanwezig. Deze hebben een aanduiding en beschermende regeling (onder andere een omgevingsvergunningstelsel) in de regels gekregen.

##### **Archeologie**

Voor het buitengebied van de gemeente Cuijk is een archeologisch beleidsplan opgesteld. De regeling voor de aanwezige archeologische waardevolle gebieden en gebieden met een verwachtingswaarde sluit aan op dit beleidsplan. Met uitzondering van het zuidwestelijke deel is het merendeel van het plangebied aangewezen als gebied met hoge of middelhoge indicatieve archeologische waarden.

In het plangebied zijn geen terreinen met van zeer hoge archeologische waarde of archeologische monumenten aanwezig. Dit zijn de gebieden waarde archeologie 1 t/m 3 uit het beleidsplan. Wel zijn in het overgrote deel van het plangebied gebieden met een hoge en middelhoge archeologische verwachtingswaarde (waarde archeologie - 4 en - 5 uit het beleidsplan van de gemeente Cuijk) aanwezig. Deze krijgen een dubbelbestemming, respectievelijk 'waarde archeologie - 4' en 'waarde archeologie - 5' (conform de regeling uit het gemeentelijke beleidsplan) met bijbehorende regeling. Voor 'waarde archeologie - 4' geldt een aanlegvergunningplicht voor werkzaamheden dieper dan 50 cm en een oppervlakte van meer dan 250 m<sup>2</sup>. Voor 'waarde archeologie - 5' geldt een omgevingsvergunningplicht voor werkzaamheden dieper dan 50 cm en een oppervlakte van meer dan 2.500 m<sup>2</sup>. Voor deze gebieden wordt een aanlegvergunningstelsel opgenomen ter bescherming van indicatieve aanwezige waarden.

### **Monumenten**

Verspreid door het gebied zijn rijksmonumenten, cultuurhistorisch waardevolle bebouwing en monumentale bomen te vinden.

De rijksmonumenten zijn aangeduid als karakteristiek pand. Hiervoor is echter geen specifieke regeling in het bestemmingsplan opgenomen. Bescherming van deze panden is geregeld via de monumentenwet.

Voor cultuurhistorisch waardevolle panden is een specifieke aanduiding en regeling opgenomen voor splitsing in twee wooneenheden. Voor de sloop van cultuurhistorische objecten is een omgevingsvergunning opgenomen.

Ook is er een omgevingsvergunning opgenomen voor het kappen van monumentale bomen. Deze zijn specifiek aangeduid op de verbeelding.

### **4.2.30 Thema recreatieve bedrijven/recreatief medegebruik**

#### **Dagrecreatie**

Recreatiebedrijven en -terreinen hebben een recreatiebestemming gekregen, waarbij een uitsplitsing is gemaakt in de bestemmingen dagrecreatie en verblijfrecreatie. De hoofdvoorzieningen en het parkeren liggen binnen het bestemmingsvlak. Recreatiebedrijven hebben een bouwvlak op maat gekregen, inclusief een uitbreiding van 15% van het bestaande bebouwingsoppervlak voor de hoofdvoorzieningen. In de ecologische hoofdstructuur heeft het bestemmingsplan een meer restrictief beleid vastgelegd (nee, tenzij en binnen bestaande bebouwing).

#### **Recreatiewoningen**

Bestaande recreatiewoningen zijn als zodanig aangeduid. Het bestemmingsplan maakt de overgang van recreatiewoningen naar een woonbestemming niet mogelijk. Het bestemmingsplan gaat voor recreatiewoningen uit van de bestaande omvang en goot- en bouwhoogten.

#### **Recreatief medegebruik en zorg**

Ten aanzien van recreatieve neventakken en agrotourisme wordt ruimte geboden tot 600 m<sup>2</sup> in bebouwingsconcentraties en 400 m<sup>2</sup> in het overige buitengebied. Extensief recreatief medegebruik is mogelijk in het gehele landelijk gebied.

Zorgactiviteiten kunnen in principe in het gehele buitengebied, mits deze niet storend zijn voor het landschapsbeeld.

### **Kleinschalig kamperen**

Kleinschalig kamperen is een vorm van medegebruik en de ruimtelijke inpasbaarheid zal net als bij andere functies ruimtelijk moeten worden getoetst. Kleinschalig kamperen is onder voorwaarden door middel van afwijking van het bestemmingsplan toegestaan binnen de recreatieve zone, tenzij het bestemmingsplan zich hiertegen verzet.

Er is sprake van kleinschalig kamperen indien wordt voldaan aan onder andere de volgende punten:

- de bovengrens 25 standplaatsen bedraagt. Het plaatsen van een bijzettent op een standplaats bij het kampeermiddel wordt geaccepteerd en gaat niet ten kosten van het aantal beschikbare standplaatsen;
- de totale oppervlakte van het betreffende perceel dat voor kamperen wordt gebruikt mag maximaal 0,2 ha zijn.

Om de openheid van het landschap en de bereikbaarheid te waarborgen, moet het kleinschalig kampeerterrein grenzen aan of gelegen zijn in het (agrarisch) bouwperceel van de betreffende beheerder.

Om de ontwikkeling van de reguliere kampeerbedrijven niet onnodig te belemmeren worden geen stacaravans, chalets, tenthuisjes of trekkershutten toegelaten. Indien deze al zijn geplaatst, blijven de aantallen toegestaan op voorwaarde, dat deze bij vervanging gaan passen binnen de nieuwe regeling. Een kleinschalig kampeerterrein is in gebruik tussen 15 maart en 1 november. Nadien is het terrein leeg.

### **Bed & Breakfast**

Een Bed & Breakfast is een overnachtingaccommodatie, die tot de kleinschalige verblijfsrecreatie gerekend wordt. De Bed & Breakfastvoorziening is een nevenfunctie. Een Bed & Breakfast is wat betreft de activiteit, omvang en schaalgrootte niet te vergelijken met een pension, hotel of horecagelegenheid en niet openbaar.

De accommodaties zijn bedoeld voor een kort verblijf en een doorstroom in de recreatieve verhuur. Permanente bewoning moet worden voorkomen en tegengegaan. De accommodatie fungeert niet als zelfstandige wooneenheid.

De marktwerking zal de aantallen van deze logiesvorm moeten reguleren. Vanwege het kleinschalige karakter is het niet nodig kwetsbare delen hiervoor uit te sluiten.

Een Bed & Breakfast mag in beginsel alleen in de recreatieve zone in het hoofdgebouw en in bestaande bebouwing worden gerealiseerd. Alleen in karakteristieke, historische bijgebouwen of vrijkomende agrarische bebouwing, die een duidelijke ruimtelijke samenhang met het hoofdgebouw vertonen, kan ook Bed & Breakfast worden toegestaan (bijdragen tot het behoud).

### **Extensief recreatief medegebruik**

Het extensief recreatief medegebruik van agrarische -, bos en natuurgebieden zijn binnen de verschillende gebiedsbestemmingen mogelijk gemaakt via de bestemmingsomschrijving.



#### **4.2.31 Thema water/waterparagraaf**

Het rijk heeft voor belangrijke ruimtelijke plannen de opstelling van een waterparagraaf verplicht gesteld. Hierin wordt verwoord hoe er in het plan met de aspecten water en ruimte rekening wordt gehouden (met name veiligheid en wateroverlast), mede in relatie tot de waterhuishouding en het waterbeleid. Voorliggende waterparagraaf is in overleg met Waterschap Aa en Maas opgesteld. De beschikbare informatie van de waterbeheerders (watergangen, dijken, verdroging, waterberging) is actief betrokken bij dit plan.

#### **Watersysteem en waterketen**

Het plangebied behoort tot het stroomgebied van de Maas. Het waterschap werkt hier met drie deelstroomgebieden: Raam, Sluisgraaf en Virdsche Graaf. Het waterbeheer wordt uitgevoerd door Waterschap Aa en Maas. Dit waterschap is verantwoordelijk voor de waterkwantiteit en de waterkwaliteit. Rijkswaterstaat is verantwoordelijk voor het waterbeheer van de Maas en een deel van de Kraaijenbergse plassen.

De waterhuishouding wordt hier mede bepaald door de Maas (Maasdal) en bewegingen van de aardkorst (Slenk van Venlo). De loop van de Maas is in noordoostelijke richting verplaatst. De infiltratiegebieden bevinden zich op de hogere gronden van de Maasterrassen en de stroomruggen langs de Maas. De kwelgebieden komen voor in de beekdalen en oude broekgebieden (onder andere Balkloop). Het water van de Raam stroomt via de Graafsche Raam naar de Maas. De sluisgraaf slaat haar water uit via een gemaal. De hoofdwatergangen en oppervlaktewateren zijn bestemd tot 'Water'.

#### **Waterbeleid en waterbeheer**

Het waterbeleid is vastgelegd in het rijksbeleid, het provinciaal waterhuishoudingsplan en de partiële herziening, het waterbeheersplan van Waterschap Aa en Maas, het Reconstructieplan Peel en Maas en het gemeentelijk waterplan.

In het waterhuishoudingsplan en de partiële herziening staat het provinciaal waterbeleid uitgewerkt (onder andere voor wat betreft het grondwaterbeheer). In het waterbeheersplan van het waterschap staat het waterbeleid van deze (oppervlakte)waterbeheerder binnen het betrokken stroomgebied. In het waterbeheersplan van Waterschap Aa en Maas zijn de Kraaijenbergse plassen aangeduid als waternatuur, zwemwater en waterrecreatie. De westzijde van de plassen is aangeduid als water voor de landnatuur, evenals de landgoederenzone, Zevenhutten en het Maasheggegebied. Verder ligt er een aantal natte ecologische verbindingzones in het plangebied; de Tochtsloot, langs de St. Anthonisloop en langs de Balkloop. Het overige gebied is aangeduid als water voor de agrarische hoofdstructuur. Het reconstructieplan borduurt hierop voort. Voor de Ottersgraaf wordt beekherstel nagestreefd en de Laarakkerse waterleiding is aangewezen als ecologische verbindingzone. Verder zijn er reserveringsgebieden voor waterberging aangeduid.

Het Waterschap hanteert ten aanzien van de watertoets, voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, een aantal uitgangspunten met betrekking tot het duurzaam omgaan met water. Deze uitgangspunten zijn:

- Wateroverlastvrij bestemmen.
- Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater.
- Doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer'.
- Hydrologisch neutraal ontwikkelen.
- Water als kans.
- Meervoudig ruimtegebruik.
- Voorkomen van vervuiling.
- Waterschapsbelangen.

### **Water in het plan**

Het watersysteem en het waterbeleid vormen uitgangspunt voor voorliggend plan, onder andere via de doorvertaling van de aanwezige functies. Bij de situering van bestemmingen is rekening gehouden met het aspect water.

In het plan zitten een aantal (dubbel)bestemmingen/aanduidingen die verband houden met het aspect water. De Maas en de grotere waterlopen, watergangen en oppervlaktewateren zijn bestemd tot "Water" al dan niet met een nadere specificatie voor natuurwaarden. Vennen en poelen worden beschermd binnen de betreffende gebiedsbestemming. Daarnaast is een dubbelbestemming opgenomen voor het stroomvoerend rivierbed, de waterkering en het regionaal waterbergingsgebied ter bescherming van de aldaar aanwezige waarden en betreffende functie.

Verder is van belang te melden dat bestaande regelgeving van provincie en de waterschappen, zoals vigerende water- en milieuvorderingen, de keur(en), de legger en eventueel peilbesluit(en) een separaat toetsingskader vormen.

De keur van de waterschappen bevat onder andere bepalingen ten behoeve van de bescherming en het beheer en onderhoud van watergangen en oppervlaktewater. Het gaat hier om activiteiten binnen 5 m van de insteek van watergangen. In het plan zijn geen bepalingen opgenomen die dubbelop zijn, dan wel indruisen tegen deze regelgeving. Normale waterstaatskundige werkzaamheden zijn uitgesloten van een aanlegvergunningplicht.

Als randvoorwaarde bij het verlenen van een bouwvergunning en voor ontwikkelingen waarbij de oppervlakte verharding toeneemt, geldt dat hydrologisch neutraal ontwikkeld dient te worden. Dat wordt getoetst op het moment van de vergunningaanvraag.

### **Waterberging**

In het plangebied is 'reserveringsgebied waterberging' uit de Verordening ruimte gelegen. Deze gebieden hebben geen extra beschermende regeling gekregen, omdat de realisatie daarvan ver buiten de planperiode van het bestemmingsplan is. Wel dient het gebied behouden te blijven voor waterberging. Dit betekent dat ruimtebeslag of uitbreiding of wijziging van bestaand ruimtebeslag ten behoeve van grootschalige kapitaalintensieve functies in deze gebieden niet gewenst is.

## **Watertoets**

Op de aspecten ten aanzien van de waterhuishouding heeft Waterschap Aa en Maas een reactie gegeven. Hierin geven zij aan dat de volgende aspecten een plek moeten krijgen in het bestemmingsplan: waterleggers en oppervlaktewater, regionale waterberging, ecologische verbindingzones, waterkeringen, rioolpersleidingen, ruimte voor beek- en kreekherstel en de beleidslijn Ruimte voor de Rivier. Deze aspecten zijn op de juiste plek in de toelichting en/of op de verbeelding verwerkt. Daarnaast heeft het waterschap een aantal voorbeeldregels meegestuurd, die gebruikt zijn bij het opstellen van de regels van voornoemde aspecten. Door middel van het opnemen van deze informatie en het gevolgde proces waarbij het waterschap haar advies over het bestemmingsplan heeft kunnen geven is voldaan aan de watertoetsprocedure.

### **4.2.32 Thema milieu**

Het ruimtelijk beleid en milieubeleid sluiten nauw op elkaar aan. Kwaliteiten en functies hangen samen met het fysieke milieu (bodem, water, lucht). Het milieu stelt randvoorwaarden aan RO en kan verbeterd worden door RO. De functionaliteit wordt groter door een schoner milieu.

### **Milieuzonering**

Bij de toekenning van functies is zoveel mogelijk rekening gehouden met de milieukwaliteit. Er wordt niet direct gekeken naar de milieuaspecten verzuring, verspreiding en verstoring (stank) omdat hier separaat beleid voor geldt. Er wordt wel direct gekeken naar de eventuele aanwezige milieuzonering voor milieubeschermingsgebieden, zoals milieuzones voor geluidhinder wegverkeer, railverkeer, vliegtuiglawaai en industrielaawaai. Deze ruimtelijk relevante milieuzones worden vastgelegd op de verbeelding. Zie hiervoor ook de paragraaf over het aspect externe veiligheid

### **Geluid**

De Wet Geluidhinder bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door ondermeer industrie, wegverkeer, spoorwegverkeer en vliegverkeer. De wet richt zich onder andere op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis. In de wet wordt per bron een regeling gegeven. Snelwegen en autowegen hebben bijvoorbeeld een zone van 400 m en doorgaande wegen een zone van 250 m vanuit de as van de weg. Voor nieuwe burgerwoningen geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB, voor nieuwe (agrarische) bedrijfswoningen geldt een hogere waarde van 58 dB. Bij boerderijsplitsing of realisatie van een nieuwe geluidgevoelige functie zal een akoestisch onderzoek moeten aantonen dat aan de grenswaarden kan worden voldaan, dan wel dat een hogere grenswaarde is verkregen. Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid voor boerderijsplitsing en realisatie van een nieuwe eerste bedrijfswoning door middel van een wijzigingsbevoegdheid. Voor het gehele plangebied is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit akoestisch onderzoek is als separate bijlage 16 bij het bestemmingsplan gevoegd.

Indien een hogere grenswaarde dient te worden vastgesteld voor een bepaalde locatie dan kan dat worden gedaan op het moment van de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid (gebaseerd op de crisis- en herstelwet) of bij het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het bouwen van de woning.

Op de verbeelding zijn de geluidscontouren rond het regionaal bedrijventerrein Laarakker en het bedrijventerrein Haven Cuijk en de contour van het crossterrein opgenomen.

## **Externe Veiligheid**

### *Algemeen*

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (onder andere van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon (onafgebroken aanwezig en onbeschermd) op een bepaalde plaats overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. In een nieuwe situatie mag deze kans maximaal  $10^{-6}$  zijn (1 op 1.000.000). Dit is reeds wettelijk vastgelegd.

Het GR bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht met als criterium een 'oriënterende waarde'. Deze verplichting is thans alleen nog voor Bevi-inrichtingen wettelijk vastgelegd.

Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen en leidingen (onder andere aardgas, vloeibare brandstof en elektriciteit). Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

### *Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)*

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het Besluit heeft tot doel zowel individuele burgers (plaatsgebonden risico) als groepen burgers (groepsgebonden risico) een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit gemeenten en provincies bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening afstand te houden tussen gevoelige objecten (zoals woningen) en risicovolle bedrijven. Het besluit regelt hoe de gemeente moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf.

Daartoe legt het besluit het plaatsgebonden risico vast en geeft het besluit een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico.

In en in de nabijheid van het plangebied bevinden zich een tweetal lpg-tankstations aan de Rijksweg en één aan de Kalkhofseweg 41. Voor deze inrichtingen geldt (afhankelijk van de doorvoer) een minimum aan te houden afstand van het vulpunt tot (nieuwe) woonbebouwing.

Het lpg-tankstation aan de Kalkhofseweg 41 is in de milieuvergunning begrensd op maximaal 1.000 m<sup>3</sup>/jaar. Volgens het Bevi wordt hiervoor een afstand van 150 meter aangehouden, echter in de beleidsvisie is afgesproken dat rekening wordt gehouden met een afstand van 300 meter. De plaatsgebonden risicocontour betreft een richtwaarde van 45 meter (in bestaande situaties). Voor nieuwe situaties geldt een richtwaarde van 35 meter. Binnen deze contour liggen (beperkt) kwetsbare objecten. De gemeente kent geen actief saneringsbeleid in deze situaties.

Bovendien is hier sprake van een richtwaarde. Aangezien het om bestaande bouw gaat, kunnen wij hier van afwijken. Ten aanzien van het groepsrisico wijzigt niets. De doorzet van LPG is beperkt, de persoonsdichtheid verandert niet en bovendien ligt dit plan in het buitengebied waardoor er sprake is van een lichte persoonsdichtheid. Formeel moet hiervoor wel advies van de brandweer worden meegenomen.

De lpg-tankstations aan de rijksweg A73 zijn op het gebied van lpg op de jaardoorzet begrensd.

Voor de bestaande situatie gelden de volgende PR-contouren:

- afstand vanaf vulpunt: 35 m;
- afstand vanaf ondergronds reservoir: 25 m;
- afstand vanaf afleverzuil: 15 m.

Er geldt een GR-contour van 150 m.

Er zijn nog twee lpg-verkooppunten, die in de nabijheid van het gebied liggen, waarop dit bestemmingsplan van toepassing is:

- Texaco Service station, Liefkeshoek43, Katwijk. De jaardoorzet op het gebied van lpg is voor deze inrichting begrensd op 500 m<sup>3</sup>. Er geldt een GR-contour van 150 m;
- Shelltankstation Nabuurs, Beerselaan 1, Cuijk. De jaardoorzet op het gebied van lpg is voor deze inrichting begrensd op 1.000 m<sup>3</sup>. Er geldt een GR-contour van 150 m.

Er komt wetgeving aan waarin de tankauto's van lpg gecoat moeten zijn. Hierover is nog geen concrete termijn aan te geven. Als deze wetgeving is aangepast, kunnen waarschijnlijk daardoor de veiligheidsafstanden kleiner worden. Echter zal er een overgangstermijn in de wetgeving geregeld worden. Te zijner tijd dient dit in het bestemmingsplan aangepast te worden.

Om problemen in de toekomst te voorkomen wordt ook de grootste contour van het groepsrisico (150 m), op de verbeelding opgenomen. Een belangrijk argument is tevens dat deze wetgeving al zeer goed is uitgewerkt en geaccepteerd waardoor wijzigingen hierin op termijn (de komende 10 jaar) niet zijn te verwachten.

Verder zijn er in het plangebied diverse propaantanks gelegen bij particulieren, welke een pr-contour hebben variërend van 15 tot 35 m.

#### *Wegen*

De risico's die worden veroorzaakt door het wegtransport hangen met name af van het aantal transporten met gevaarlijke stoffen en de kans op een ongeluk. Met name over spoorlijnen en de Rijksweg A73 vindt transport van (gevaarlijke) stoffen plaats. Het effect van calamiteiten bij transport van gevaarlijke stoffen over de weg is zeer moeilijk op een kaart weer te geven, omdat zeer veel verschillende stoffen worden vervoerd die alle andere effectafstanden kunnen veroorzaken.

In het plangebied is de A73 aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen volgens artikel 11 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. De A73 heeft geen plaatsgebonden risicocontour en een verwaarloosbaar groepsrisico. Het effect van calamiteiten bij transport van gevaarlijke stoffen over de weg is zeer moeilijk op een kaart weer te geven, omdat zeer veel verschillende stoffen worden vervoerd die alle andere effectafstanden kunnen veroorzaken. In dit bestemmingsplan hoeft geen rekening gehouden te worden met risicozonering voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg. Met betrekking tot vervoer gevaarlijke stoffen is in het rapport 'Inventarisatie vervoer gevaarlijke stoffen' van het Regionaal Milieu Bedrijf (RMB) van april 2008 aangegeven dat de transporten over de A73 niet bepaald zijn, omdat de inventarisatie gericht is op de transportstromen over gemeentelijke wegen.

Voor de A73 geldt aan weerszijden een bebouwingsvrije zone van 50 m en een overlegzone van 75 m, gemeten vanaf de rand van de verharding. Deze zone is opgenomen op de verbeelding.

De Oeffeltseweg-Kerkstraat (N264) en de Kalkhofseweg zijn transportroutes voor gevaarlijke stoffen. Er is geen sprake van een plaatsgebonden risico. Verder is van belang dat er geen overschrijding plaatsvindt van de oriëntatiewaarde. Dit is niet het geval. Er zijn geen juridische maatregelen nodig in de regels of op de plankaart.

#### *Spoorwegen*

Op basis van gegevens en advies van de projectleiding van het Basisnet Spoor wordt voor de veiligheidszone als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over spoor over het relevante baanvakken (Nijmegen-Venlo) een afstand van 30 m van het buitenste spoor aangehouden. Binnen deze veiligheidszone mogen geen kwetsbare objecten in- of opgericht worden. Hierbij is aangesloten bij de definitie, zoals die in het Besluit externe veiligheid – instellingen bepaald wordt.

In het overleg met het Directoraat-generaal Mobiliteit (DGMO), welke onderdeel uitmaakt van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat, kwam verder naar voren dat op dit moment nog uitvoerig gerekend wordt aan externe veiligheidsrisicoberekeningen voor het spoor. Met het aanhouden van 30 m zit de gemeente in ieder geval ook gunstig in verband met het Plasbrand aandachtsgebied (PAG). Uiteindelijk zal er, aan de hand van de Basisnet personenrisicoberekeningen, een veiligheidzone bepaald worden waar geen (beperkt) kwetsbare objecten gerealiseerd mogen worden. In het geval van de gemeente Cuijk is het mogelijk dat het om een zone gaat die kleiner is dan 30 m. Deze zone is niet opgenomen op de verbeelding omdat deze geen ruimtelijk effect voor het plangebied heeft.

#### *Waterwegen*

Over de Maas worden onder andere gevaarlijke stoffen vervoerd. De beoordeling van de externe veiligheid van het transport over de Maas vindt plaats aan de hand van de Circulaire RNVGS.

De Maas wordt in de circulaire aangemerkt als een 'zwarte vaarweg'. Deze vaarwegen verbinden de chemische clusters met elkaar, het achterland en de noord-zuidverbindingen.

Over deze vaarwegen vindt regelmatig vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De circulaire gaat er van uit dat op deze vaarwegen de plaatsgebonden risicocontour niet buiten de waterlijn komt.

#### **Vliegbasis Volkel**

##### *Funnel*

Het plangebied is gelegen binnen de zogenaamde funnel van de vliegbasis Volkel. Dit is een obstakelvrij start- en landingsvlak met zijkanten dat ten behoeve van de vliegverkeersveiligheid is vastgesteld.

In de Tweede Structuurschema Militaire Terreinen (SMT-2) is opgenomen dat in het gebied van de funnel geen objecten mogen worden opgericht die hoger zijn dan de maximaal toelaatbare hoogte. Voor onderhavig geval geldt een maximale bebouwingshoogte van 150 m boven NAP.

##### *Radarverstoringgebied*

Het plangebied is gelegen in het radarverstoringgebied behorende bij de radar die staat op de vliegbasis Volkel.

Verspreid over Nederland staat een aantal militaire en burger radarstations. Deze dienen voor de beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige afhandeling van het militaire en het civiele luchtverkeer. Objecten hoger dan 65 m boven NAP binnen 15 nautische mijl (circa 28 km) van dit radarstation kunnen aanleiding geven tot verstoring van het radarbeeld en kunnen derhalve niet worden toegestaan, tenzij uit onderzoek is gebleken dat de mate van verstoring aanvaardbaar is. Hiervoor dient een radarverstoringsonderzoek te worden uitgevoerd.

Om bovengenoemde te borgen in het bestemmingsplan dient (voor hoge objecten) een maximale bouwhoogte van 65 m boven NAP te worden opgenomen in het bestemmingsplan (in planregels en toelichting).

Hieraan kan een door het bevoegd gezag te verstrekken afwijking worden gekoppeld ten behoeve van een hogere bouwhoogte onder de voorwaarde dat de werking van de radar niet in onaanvaardbare mate wordt verstoord. Voorafgaand aan het verlenen van de afwijking moet schriftelijk advies zijn ingewonnen bij de Dienst Vastgoed Defensie.

#### *Ke-zonering*

Het plangebied ligt binnen de geluidszone, 35 Ke-contour, voor luchtgebonden geluid (Ke) van de vliegbasis Volkel. Het is niet toegestaan om binnen deze zone geluidsgevoelige gebouwen op te richten. Deze geluidszone en bijbehorende normen zijn opgenomen op de verbeelding en in de regels van het plan.

#### **Aardgastransportleiding**

In het plangebied is een viertal aardgastransportleidingen van de Gastransportservice aanwezig. Op basis van de vigerende wetgeving, Circulaire Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen uit 1984, zijn de volgende afstanden van toepassing.

#### *Toetsingsafstand*

Onder de toetsingsafstand wordt verstaan de afstand waarbinnen de aard van de omgeving moet worden nagegaan. Binnen de gemeente Cuijk liggen drie gasleidingen met een diameter van 6 inch en een werkdruk van 40 bar. Hiervoor geldt een toetsingsafstand van 20 m. De vierde leiding in het plangebied heeft een diameter van 8 inch en een werkdruk van 40 bar.

#### *Bebouwingsafstand*

Onder bebouwingsafstand wordt verstaan de kleinste afstand tussen het 'hart' van de leiding en de buitenzijde van een gebouw. Het streven dient erop gericht te zijn ten minste de toetsingsafstand aan te houden van de leiding tot woonbebouwing of een bijzonder object. De bebouwingsafstand voor alle in het plangebied gelegen leidingen is 4 m aan weerszijden vanaf de hartlijn van de leiding.

#### **Plaatsgebonden risico en groepsrisico**

Tot februari 2005 werd inzake de van kracht zijnde zonering rondom onze leidingen een advies op basis van de circulaire VROM getiteld 'zonering rondom hoge druk aardgastransportleidingen' uit 1984 gegeven door de Gasunie. Het ministerie van VROM is momenteel bezig het externe veiligheidsbeleid rondom aardgasleidingen te vernieuwen. Hier kunnen veiligheidsafstanden uit voortkomen die afwijken van de circulaire uit 1984. De circulaire van 1984 is nog steeds van kracht; dit is ook door de Raad van State erkend (zaaknummer 200409580/1, publicatiedatum 20 juli 2005).

Voor de vier leidingen in het plangebied geldt volgens de Gasunie (bij brief d.d. 2 december 2009) een plaatsgebonden risicocontour van 0 m.

Voor de verantwoording van het groepsrisico van de leidingen worden de hiernavolgende afstanden aangehouden:

- Leidingen met een diameter van 6 inch



De 1% letaliteitgrens van deze leidingen ligt op 70 m. De planontwikkeling vindt dus plaats binnen de invloedssfeer van deze leiding.

De 100% letaliteitgrens ligt op 50 m van de leiding. Binnen dit gebied is sprake van geen of een geringe toename van het groepsrisico.

– Leidingen met een diameter van 8 inch

De 1% letaliteitgrens van deze leidingen ligt op 95 m. De planontwikkeling vindt dus plaats binnen de invloedssfeer van deze leiding.

De 100% letaliteitgrens ligt op 50 m van de leiding. Binnen dit gebied is sprake van geen of een geringe toename van het groepsrisico.

### **Rioolpersleidingen**

In het plangebied ligt een aantal rioolpersleidingen met een zakelijke rechtsstrook van 3,5 m aan weerszijden van de leiding. Langs deze leidingen is geen veiligheidszone gelegen.

### **Luchtkwaliteit**

Op 15 november 2007 is de Wet Luchtkwaliteit van kracht geworden. Alleen bij plannen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' beïnvloeden is een luchtkwaliteitonderzoek verplicht.

Voor verschillende functies kunnen verschillende drempelwaarden gelden. Voor bijvoorbeeld woningbouw zal de drempel op minimaal 1.500 woningen komen. In voorliggend bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die een verkeersaantrekkende werking hebben. Een luchtkwaliteitonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

De gemeente Cuijk heeft onderzoek gedaan naar de luchtkwaliteit in de gemeente. Er zijn scenarioberekeningen gedaan voor de jaren 2010 en 2015. Er blijkt een trend aanwezig te zijn van afnemende achtergrondconcentraties en emissies. De berekeningsresultaten zijn opgedeeld naar bedrijven, snelwegen en lokaal wegverkeer/snelwegen. De resultaten zijn weergegeven in het rapport.

Daarnaast is ook in de MER ingegaan op het aspect luchtkwaliteit in relatie tot de ontwikkelingsmogelijkheden die geboden worden voor de intensieve veehouderij. Hiervoor wordt verwezen naar de bijlage 19 planMER.

### **Leefomgevingskwaliteit/Leefbaarheid**

De kwaliteit van de leefomgeving is een breed begrip. Een goede leefkwaliteit houdt in dat bewoners, ondernemers en gebruikers hun leefomgeving als herkenbaar, prettig, schoon en aantrekkelijk ervaren, zodat ze er graag wonen, werken en verblijven. Een optimale leefomgevingskwaliteit wordt bereikt als de natuur-, landschaps-, water- en milieukwaliteit als uitgangspunt wordt genomen voor de planvorming.

## Geurhinder

### Wet geurhinder en veehouderij

Op 1 januari 2007 is de wet in werking gegaan. De wet heeft een grote invloed op de vergunningverlening aan agrariërs en op mogelijke bouwplannen in de omgeving ervan. De wet stelt voor de geur de normen vast waaraan niet alleen de vergunningverlening maar ook de bouwplannen moeten worden getoetst. De wet biedt de gemeenten de mogelijkheid tot maatwerk. Daarbij is het berekenen van geur vanuit elke veehouderij en in elk deelgebied nog slechts mogelijk met behulp van een specifiek computerprogramma.

Op 30 juni 2008 is door de raad de gebiedsvisie en de 'Verordening geurhinder en veehouderij Cuijk 2008' vastgesteld. Deze is op 2 juli 2008 gepubliceerd en op 3 juli 2008 in werking getreden. De normen zijn iets aangepast ten opzichte van de wettelijke normen. De vaste afstanden zijn gehalveerd waar de wet daartoe de mogelijkheid bood. Dit geldt voor het grondgebied van de gehele gemeente.

De onderstaande waarden voor de geurbelasting zijn vastgesteld. Op grond van artikel 6 lid 1 van de Wgv en in afwijking van artikel 3, lid 1 van de Wet bedraagt de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het gebied als genoemd in artikel 2 lid 1 van deze verordening.

A	(Toekomstige) bebouwde kommen en bedrijventerreinen (licht)	3 Odourunits
B	Gebied De Messemaker in de kom van Cuijk	3,5 Odourunits
C	Extensiveringsgebieden met primaat overig en Waterpark Dommelsvoort (tenzij ingedeeld onder A)	5,0 Odourunits
D	Bouwplan Oost Vianen	6 Odourunits
E	Bedrijventerreinen (zwaar)	14 Odourunits
F	Verwevingsgebieden	14 Odourunits
G	Landbouwontwikkelingsgebieden	14 Odourunits

Bovenstaande gebieden staan weergegeven op de bij deze verordening behorende normkaart.

### Aanwijzing gebieden:

- 1 Als gebied als bedoeld in artikel 6 lid 1, van de Wet wordt aangewezen het volgende gebied: het gehele grondgebied van de gemeente Cuijk.
- 2 Als gebied als bedoeld in artikel 6 lid 3, van de Wet wordt aangewezen het volgende gebied: het gehele grondgebied van de gemeente Cuijk.
- 3 Het gebied als bedoeld in de leden 1 en 2 wordt aangegeven op de bij deze verordening behorende en als zodanig gewaarmerkte Gebiedsvisie 2008 en bijbehorende kaarten (gebiedsindeling en geurhinder).
- 4 Voor de gebiedsindelingen zoals onderscheiden in de artikelen 3 en 4 van deze verordening wordt verwezen naar de in het derde lid genoemde Gebiedsvisie 2008.

#### *Andere waarde voor de vaste afstanden*

Op grond van artikel 6 lid 3 van de Wgv en in afwijking van artikel 4, eerste lid van de Wgv, bedraagt de afstand tussen een 'veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld', en een geurgevoelig object:

- a binnen de bebouwde kom ten minste 50 m;
- b buiten de bebouwde kom ten minste 25 m;

tot aan een maximum van 300 stuks rundvee, naast eventueel bijbehorend jongvee.

### **Voortoets en Plan-MER**

#### **Voortoets**

Zoals ook al eerder is vermeld is voor het bestemmingsplan buitengebied een voortoets opgesteld door de gemeente Cuijk. Hieruit bleek dat een passende beoordeling niet nodig is. De voortoets is naar de provincie gestuurd ter accordering. Deze conclusie is gedeeld met de provincie Noord-Brabant.

De provincie heeft per e-mail laten weten dat zij akkoord zijn met conclusies van voorliggende voortoets en dat er dus geen passende beoordeling nodig is. De provincie heeft deze conclusie derhalve overgenomen.

#### **Plan-MER**

Het instrument MER/m.e.r. is een instrument om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming. Een MER is nodig als het bestemmingsplan het kader vormt voor m.e.r.-plichtige activiteiten, zoals met name de uitbreiding van intensieve veehouderij of als er een reële kans is op significante effecten op een nabijgelegen Natura 2000-gebied (bijvoorbeeld via NH<sub>3</sub>). Voorliggend plan is een conserverend plan dat ruimte biedt voor verschillende (kleinschalige) ontwikkelingen.

Voor het bestemmingsplan is een Plan-MER opgesteld, welke als bijlage 19 bij het plan is toegevoegd. In de Plan-Mer is de hiernavolgende conclusie opgenomen:

Uit de effectscore voor de bekeken onderdelen blijkt dat de verschillen tussen de gehanteerde alternatieven en scenario's minimaal zijn. Toch zijn er wel enkele nuanceverschillen te benoemen. De volgende conclusies worden getrokken:

- Landbouw: de aspecten vermesting en verzuring van Natura 2000-gebieden scoren iets beter voor het zoningalternatief en ook het aspect landschap scoort iets beter in dit alternatief.
- Recreatie & Toerisme: de aspecten betreding en verstoring van Natura 2000-gebieden en de EHS scoren iets beter voor het zoningalternatief en het aspect landschap scoort iets beter in dit alternatief.
- Waterberging: kleinschalige waterberging in het gehele watersysteem heeft overwegend positieve effecten, met name voor de waterhuishouding in de strijd tegen verdroging.
- Natuurontwikkeling: Natuurontwikkeling heeft eveneens overwegend positieve effecten, maar lokaal kan er spanning zijn wat betreft de aspecten landschap, cultuurhistorie en archeologie.

De vermelde conclusies leiden tot de volgende aanbevelingen:

- Voor landbouw wordt voorgesteld om voor de Duurzame locaties voor intensieve veehouderij een zone van 1.000 m rondom het Natura 2000-gebied Oeffelter Meent aan te houden. Verder wordt voorgesteld om een voorwaarde op te nemen wat betreft de afgifte van een evt. NB-Wet vergunning.
- Voor recreatie & toerisme wordt eveneens voorgesteld om een zone van 1.000 m rondom het Natura 2000-gebied Oeffelter Meent aan te houden.
- Voor waterberging en natuurontwikkeling wordt geen aanvullend beleid nodig geacht. Natuurontwikkeling zal ook getoetst worden aan landschapsbeleid.

De Plan-MER en voortoet zijn op 23 september 2010 ter advisering voorgelegd aan de Commissie voor de m.e.r. Op 29 oktober heeft de commissie een veldbezoek afgelegd. Op 9 december 2010 heeft de commissie haar toetsingsadvies uitgebracht. Zij constateert enkele tekortkomingen en benoemt deze in 7 punten.

Deze punten hadden betrekking op onder andere de zelfstandige leesbaarheid van de stukken, de groeimogelijkheden van de intensieve veehouderij, de complementering van de milieueffecten, ammoniak/stikstof, fijn stof, geur en de stikstofdepositie i.r.t. de voortoets. Deze punten zijn aangevuld, waar nodig nader berekent en nader onderbouwd in een notitie/advies. Deze is als bijlage 21b bij het bestemmingsplan is opgenomen.

## 5 Uitvoering bestemmingsplan

In dit hoofdstuk is verwoord hoe de gemeente Cuijk invulling wil gaan geven aan de uitvoering van dit bestemmingsplan. Dit hoofdstuk gaat eerst in op vergunningverlening/handhaving en vervolgens op de eventuele uitvoering van maatregelen en projecten.

### 5.1 Vergunningverlening en handhaving

Voor een goede vergunningverlening zijn transparante richtlijnen nodig hoe om te gaan met bouwvergunningen, aanlegvergunningen, vrijstellingen, wijzigingen en eventueel afwijkingen. Met name de laatste categorie is lastig te benoemen. Voor de vergunningverlening zijn verordeningen van andere overheden ook van belang. Denk hierbij aan het ontgrondingenbeleid van de provincie en het waterbeleid (de keur) van de waterschappen. Van geval tot geval dient de relevante wet- en regelgeving van deze overheden in beeld te worden gebracht.

Een goede, actieve handhaving is van groot belang voor een gemeente, niet alleen vanwege het rijksbeleid en provinciaal beleid en de jurisprudentie, maar ook in het licht van de geloofwaardigheid, rechtszekerheid en rechtsgelijkheid binnen de gemeente. Voor een adequate handhaving van een plan is een structurele, uniforme en integrale aanpak nodig, waarbij expliciet aandacht geschonken wordt aan: 1. de (nul)metingen: de uitgangssituatie en monitoring, onder andere via registratie vergunningen en luchtfoto's, 2. het stappenplan: de procedure, bijvoorbeeld eerst onderzoek legalisatie, dan minnelijk overleg, dan vooraanschrijving, dan formele aanschrijving, dan inzet dwangsom en tenslotte inzet bestuursdwang, mede in relatie tot de gewenste en benodigde communicatie, 3. het programma: de prioriteiten aan de hand van thema's en de ernst van de overtreding en de projecten die jaarlijks kunnen worden ingepland; 4 de organisatie van de handhaving: de afstemming, samenwerking, alsmede personele en financiële inzet.

De handhavingstaken binnen de gemeente Cuijk worden op een structurele en integrale werkwijze uitgevoerd, om de gemeente veilig te houden en te maken, de leefbaarheid te behouden en te vergroten en om ervoor te zorgen dat er zoveel mogelijk risico's omtrent handhaving beter beheersbaar blijven. Deze ambities zijn en worden in handhavingsbeleidsplan en in de jaarlijkse programma's voor de handhavingsactiviteiten verder uitgewerkt. Het college van burgemeester en wethouders maakt jaarlijks de (beleids)voornemens over de handhaving bekend en doet verslag over de resultaten daarvan aan de gemeenteraad.

Onder de handhavingstaak is ook het toezicht op naleving van bestemmingsplannen begrepen.

Indien uit gehouden toezicht blijkt dat er sprake is van een overtreding wordt daartegen handhavend opgetreden, indien de overtreding niet wordt opgeheven door het geven van voorlichting of in overleg. De effecten die door niet handhaven kunnen optreden zijn dezelfde als die bij het niet tijdig actualiseren van bestemmingsplannen. Het

meest nadelige effect gaat uit van die schade die onherstelbaar is. Het gaat om schade aan te beschermen waarden of aan veiligheid (bijvoorbeeld activiteiten nabij buisleidingen) en gezondheid. Te beschermen waarden kunnen zijn het landschap, de open ruimte de ecologie (EHS), de Flora- en Faunawet en Natuurbeschermingswet (NBW) of archeologische en cultuurhistorische waarden (beschermde dorpsgezichten). Bij landschap en ecologie wordt bij onherstelbare schade vooral gedacht aan schade door verstening en veranderd functiegebruik (nieuwe bedrijvigheid, andersoortig gebruik, geleidelijke verrommeling van het landschap). Maar ook een andere inrichting (gewijzigd grondgebruik) kan het landschap ernstig aantasten. In tegenstelling tot bij veiligheidsbelangen, ontstaat de schade bij groene belangen vooral door cumulatie.

In de jaarlijkse handavingsprogramma's en -verslagen is aandacht voor handhaving, illegaal gebruik alsmede toezicht op omgevingsvergunningen voor het aanleggen. Het effect op het landschap door niet handhaven is in beginsel kleinschalig. Het betreft relatief kleine strijdigheden door bouwactiviteiten, functie-, of inrichtingsveranderingen op perceelsniveau. Grootschaliger effecten van kleinere strijdigheden worden vaak pas zichtbaar op langere termijn, omdat het hier om een sluipend, cumulerend proces gaat. Voorbeelden hiervan zijn kleine bedrijven, die door niet handhaven zich steeds verder weten uit te breiden of een geleidelijke verrommeling van het landschap.

Bij het uitvoeren van toezicht op en handhaving van de eisen van het bestemmingsplan worden actuele werkwijzen ingezet. Daarbij is sprake van een risicoanalyse, een prioritering van taken, gestructureerde werkprocessen, een programma en een integrale aanpak.

Indien wordt afgeweken van geldende regelgeving en er dus sprake is van illegale activiteit(en) zal repressieve handhaving worden toegepast. Dit kan bestuursrechtelijk, strafrechtelijk of privaatrechtelijk van aard zijn.

In het Integraal Handhavingbeleidsplan 2011-2014 Gemeente Cuijk zijn, op basis van een uitgevoerde risico-analyse, voor alle gemeentelijke handhavingstaken met betrekking tot de fysieke leefomgeving prioriteiten gesteld. Voor de handhaving van dit bestemmingsplan zijn de volgende taken met daarbij vastgestelde prioriteit van belang:

<b>Toezicht Bouwen / Ruimtelijke ordening / APV</b>	<b>Prioriteit</b>
Realisatie bouwwerk in afwijking van eisen in de omgevingsvergunning aan constructie en brandveiligheid	hoge prioriteit
Realisatie gebouwen voor publiekfunctie in afwijking van eisen in de omgevingsvergunning die zijn gebaseerd op het bestemmingsplan	hoge prioriteit
Sloop bij asbest, in afwijking van of zonder vergunning	hoge prioriteit
Toezicht en controle op natuurgebieden waaronder Maasheggen	hoge prioriteit
Projecten	hoge prioriteit
Illegaal gebruik gebouw in strijd met bestemmingsplan in het buitengebied	gemiddelde prioriteit

Illegaal gebruik grond in strijd met bestemmingsplan	gemiddelde prioriteit
Aanlegvergunningen	gemiddelde prioriteit
Realisatie gebouwen zonder publiekfunctie in afwijking van gebruikseisen in de omgevingsvergunning	gemiddelde prioriteit
Realisatie gebouwen zonder publiekfunctie in afwijking van eisen in de omgevingsvergunning die zijn gebaseerd op het bestemmingsplan	gemiddelde prioriteit
Uitvoeren van werkzaamheden zonder, of in afwijking van, een aanlegvergunning op basis van bestemmingsplannen	gemiddelde prioriteit
Toezicht kapvergunningen, opsporing illegale kap houtopstand	gemiddelde prioriteit
Overschrijding maximale termijn bij tijdelijke ontheffing omgevingsvergunning	lage prioriteit
Illegale bouw kleiner dan 15 m <sup>2</sup>	lage prioriteit

De retrospectieve toets voor het plangebied is opgenomen als bijlage 22.

Ten aanzien van een aantal locaties in het plangebied is sprake van persoonsgebonden overgangsrecht. Dit betekent dat op deze locaties een andere bestemmingsregeling van kracht is dan dat feitelijk de aanwezige situatie op de locatie is. In de regels van het bestemmingsplan is hiervoor een regeling en een overzicht van de betreffende locaties opgenomen.

## 5.2 Uitvoering maatregelen en projecten

Voor de uitvoering van een bestemmingsplan buitengebied kan het uiterst zinvol zijn om een afzonderlijk uitvoeringsprogramma op te stellen. Dit kan aansluiten bij de projecten in het kader van een structuurvisie het landschapsonwikkelingsplan et cetera.

## 5.3 Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid

### Maatschappelijke uitvoerbaarheid

#### *Voorontwerpbestemmingsplan*

Het voorontwerp van het bestemmingsplan 'Buitengebied' heeft in de periode vanaf 29 oktober 2009 gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is iedereen in de gelegenheid gesteld om zijn of haar op- of aanmerkingen kenbaar te maken. Van een en ander is vooraf openbare kennisgeving gedaan op de in de gemeente gebruikelijke wijze. Het plan is daarnaast toegezonden aan diverse instanties, die volgens het Besluit op de ruimtelijke ordening bij de planvorming betrokken dienen te worden.

De resultaten van de gehouden inspraak en het overleg zijn in een afzonderlijke commentaarnota inspraak & overleg verwoord. Op deze plaats wordt derhalve slechts verwezen naar deze afzonderlijke nota, die als bijlage 4 aan voorliggend plan is toegevoegd.

### *Ontwerpbestemmingsplan*

Het ontwerp van het bestemmingsplan 'Buitengebied' heeft in voor zienswijzen ter inzage gelegen van 30 september tot en met 10 november 2010. Gedurende deze periode is iedereen in de gelegenheid gesteld om zijn of haar zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan kenbaar te maken. Van één en ander is vooraf openbare kennisgeving gedaan op de in de gemeente gebruikelijke wijze.

De resultaten van de ter visie legging zijn in een afzonderlijke commentaarnota zienswijzen verwoord. Op deze plaats wordt derhalve slechts verwezen naar deze afzonderlijke nota, die als bijlage 6a aan voorliggend plan is toegevoegd.

### **Economische uitvoerbaarheid**

Dit bestemmingsplan richt zich met name op de bescherming en beheer van bestaande kwaliteiten en functies. Het betreft derhalve een beheergericht plan met enkele (kleinschalige) ontwikkelingscomponenten. Het brengt voor de gemeente geen bijzondere kosten met zich mee en is derhalve economisch uitvoerbaar te achten. Eventuele planschaderisico's worden afzonderlijk bekeken op basis van specifieke verzoeken en bouwplannen. Waar sprake is van (eventuele) planschade of waar de noodzaak bestaat tot het opstellen van een exploitatieplan, zijn/worden hierover overeenkomsten aangegaan tussen de gemeente Cuijk en de betreffende partij(en). Op deze wijze is/wordt kostenverhaal anterieur geregeld. De gemeente verwacht dat zij op deze manier voldoende zicht op uitvoering geeft.



## 6 Bronnen

### 6.1 Rapporten en boeken

- Bureau ir. Verkuijlen bv 1993. *Bestemmingsplan Beerse Overlaat*. Bureau ir. Verkuijlen: 's-Hertogenbosch.
- Croonen Adviseurs 2008. *Beleidsnotitie 'Bebouwingsconcentraties voor kwaliteitsverbetering in het buitengebied'*. Croonen adviseurs: Rosmalen.
- Croonen Adviseurs 2004. *Bestemmingsplan 'Buitengebied herziening RBV' Gemeente Cuijk*. Croonen adviseurs: Rosmalen.
- Gemeente Cuijk, 1994 – 2011. *Diverse partiële herzieningen, wijzigingsplannen, projectbesluiten, ruimtelijke onderbouwingen*.
- Gemeente Cuijk 2003. *Bestemmingsplan 'buitengebied Haps, 1e wijziging ex artikel 11 WRO (vormverandering agrarisch bouwvlak Haringsestraat 10a)*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 2002. *Bestemmingsplan 'buitengebied Cuyk 1998. 2e partiële herziening Vianenstraat 6*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 2002. *Bestemmingsplan 'buitengebied Haps, 1e partiële herziening*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 2001. *Bestemmingsplan buitengebied Cuijk 1998, 1e partiële herziening Leuvert 5a*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 1998. *6e wijziging bestemmingsplan 'buitengebied Haps' (bouwvlak zonder woning t.b.v. hoekstraat 6 te Rijkevoort)*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 1998. *7e wijziging Bestemmingsplan 'buitengebied Haps' (agrari-sche bedrijfswoning Dorshese 2a te Haps)*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 1997. *3e wijziging Bestemmingsplan 'buitengebied Haps' (wijziging bouwvlak St. Hubertseweg 28 te Haps)*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 1997. *5e wijziging Bestemmingsplan 'buitengebied Haps' (wijziging bouwvlak De Bengels 1 te Haps)*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 1996. *4e wijziging bestemmingsplan 'buitengebied Haps', Stokvoortsestraat 3 te Haps*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 1995. *1e wijziging bestemmingsplan 'buitengebied Haps'*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 1995. *Bestemmingsplan Oeffeltseweg 2 (2e herziening bestemmingsplan buitengebied Haps)*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk-grondgebiedzaken 2004. *Overzicht 60 km-gebied*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Geraeds, R., T. Sijstermans & E. van Veldhuizen 2003. *Integrale dassennota Cuijk. Dás pas leven in Cuijk*. Grontmij:
- Goudswaard, B. 2005. *Archeologisch Beleidsplan Cuijk. Het bodemarchief in perspectief*. Past2Present: Woerden.
- Heidemij advies 1994. *Bestemmingsplan buitengebied Haps*. Heidemij advies: 's-Hertogenbosch.

- Maatschap voor Ruimtelijke Ordening (mRO) 1998. *Bestemmingsplan buitengebied Cuyk 1998*. Maatschap voor Ruimtelijke Ordening: Amersfoort.
- Ministerie van VROM, LNV, VenW en EZ 2006. *Nota Ruimte. Ruimte voor Ontwikkeling*. Ministerie van VROM: 's-Gravenhage.
- Nieuwland Advies 2011. *Landschapsontwikkelingsplan Cuijk*. Nieuwland Advies: Wageningen.
- NovioConsult, Van Spaendonck en Strootman Landschapsarchitecten 2005. *Ruimte voor herinrichting in de Noordelijke Maasvallei*. NovioConsult: Nijmegen.
- Provincie Noord-Brabant 2011. *Verordening ruimte Noord-Brabant 2011*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant 2010. *Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant 2009. *Provinciaal Waterplan 2010-2015. Waar water werkt en leeft*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant 2008. *Brabant in Ontwikkeling. Interimstructuurvisie Noord-Brabant*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant 2008. *Paraplunota ruimtelijke ordening*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant 2004. *Uitwerkingsplan Land van Cuyk*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant 1998. *Waterhuishoudingsplan 2*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Rijk 2010. *Crisis- en herstelwet*. Rijk: 's-Gravenhage.
- Waterschap De Maaskant 2000. *Waterbeheersplan 2001-2004. Samen voor goed water*. Waterschap De Maaskant: Oss.
- Wielinga, A., H.A. de Jonge, M.A.H. Gijsbergs & A.T. Pronk 2008. *Gemeentelijk Waterplan Cuijk*. Royal Haskoning: 's-Hertogenbosch.

## 6.2 Websites

- Centraal Bureau voor de Statistiek (2009). *Landbouw; gewassen, dieren, grondgebruik, naar gemeente*. Geraadpleegd op 8 april 2009, <http://statline.cbs.nl>.