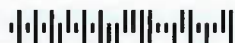


Gemeente Borger-Odoorn

D.d. ink/uitg 28 MEI 2018

Zaaknr.

Aan:
Gemeente Borger-Odoorn
Postbus 3
7875 ZG EXLOO



Assen, 24 mei 2018

Ons kenmerk 201801369-00758629

Behandeld door [REDACTED] (0592) [REDACTED]

Onderwerp: Bestemmingsplan Buitengebied, Zonnepark Valthermond M3006

Geacht college,

U hebt ons gevraagd advies uit te brengen over het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied, Zonnepark Valthermond M3006.

Provinciaal belang

Op basis van de Omgevingsvisie Drenthe zijn in het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan de volgende aspecten van provinciaal belang:

- productie hernieuwbare energie;
- kernkwaliteiten: landschap, cultuurhistorie, archeologie;
- beschermingszone radioastronomie.

Advies

Productie hernieuwbare energie

Met ons ruimtelijk- en energiebeleid beogen wij te komen tot een duurzame energievoorziening in de provincie Drenthe. Een onderdeel van de gewenste energietransitie is het stimuleren van een hogere productie van zonnestroom. Het zonnepark Valthermond M3006 is een initiatief waarin energie wordt gewonnen door middel van ca. 5 hectare zonnepanelen nabij Valthermond.

Het initiatief M3006 wordt gelijktijdig ontwikkeld met initiatief M2883. Het doet hierbij voorkomen dat één groot project in tweeën is geknipt om binnen gemeentelijk beleid (Zonneoogst) te kunnen worden gerealiseerd (maximaal 10 initiatieven van maximaal 5 ha, en maximaal 2 initiatieven tot 49ha).

Wij merken op dat dit niet is zoals het beleid bedoeld is, en dit zou daarmee direct ondermijnend zijn aan dit met de omgeving opgestelde beleid.

De Zonneladder wordt wel genoemd, maar niet juist gehanteerd. Er wordt kortweg gesteld dat de 3e trede van de ladder van toepassing is, zonder trede 1 en 2 te verkennen.

Het is goed om eerst af te wegen wat de mogelijkheden zijn op daken en binnen stedelijk gebied.

Waar mogelijk kan dit het gebruik van landbouwgronden voor zon verminderen.



Door middel van informatiebijeenkomsten en het hanteren van een 'postcoderoos' worden omwonenden geïnformeerd en hebben zij financiële baten bij de ontwikkeling. Hiermee wordt maatschappelijk draagvlak beoogd.

Anticiperend op de nieuwe provinciale omgevingsverordening wordt nadrukkelijk gekeken naar combinatiefuncties, om efficiënt om te gaan met de schaarse ruimte. Waar kan winning van hernieuwbare energie ruimtelijk gecombineerd worden met andere ruimtelijk opgaven of landbouw of natuur.

In de toelichting wordt aangegeven dat in deze omgeving veenoxidatie een problematiek is. Er wordt echter geen verdere aandacht aan besteed en biedt hier ook geen oplossing voor. Er wordt ook niet anders naar een combinatie gekeken. De gronden worden begraasd met schapen, maar dit wordt door ons gezien als beheer en niet als landbouwkundig gebruik.

Juist in landbouwkundige gebieden is het vaak wenselijk om een impuls te geven aan biodiversiteit (de populatie van insecten is een punt van zorg) of om mogelijkheden te bieden voor seizoenswaterberging (bergen in tijden van neerslagoverschot en leveren in tijden van neerslagtekort). Wellicht biedt dit mogelijkheden voor deze plek.

Landschappelijke inpassing

Er wordt gebruik gemaakt van het rechtlijnige karakter van de Veenkoloniën. Daarnaast wordt voor de locatie passende beplanting, riet, toegepast.

Het betreffende perceel is echter tussen 2 wijken gesitueerd. Deze wijken zijn kenmerkend voor de Veenkoloniën. Ze structureren het landschap en hebben een functie voor het watersysteem, maar ze verdwijnen op veel plekken langzaam.

Deze structuur zou beter te gebruiken zijn bij de landschappelijke inpassing. Door de structuur te versterken/herstellen kunnen ze wellicht een nieuwe functie krijgen voor natuur of waterberging.

Cultuurhistorie

Het gebied kent het gebiedsspecifieke sturingsniveau "eisen stellen", want het is onderdeel van Deelgebied De Monden. In de Omgevingsvisie en het Cultuurhistorisch Kompas Drenthe staat uitgebreid beschreven wat dit betekent voor het provinciaal belang in ruimtelijk plannen.

In de plannen M2883 en M3006 is het provinciaal beleid en belang Cultuurhistorie wel algemeen beschreven, maar in H4 is erg summier onderbouwd op welke wijze en vorm de cultuurhistorische waarden zijn meegenomen in de ruimtelijke plannen en ontwerp.

Het gebied van de Monden kenmerkt zich door een sterk hiërarchisch en orthogonaal stelsel van ontginningen. Dit stelsel is de belangrijkste drager voor de ordening en de samenhang in het gebied. Vooral ontwikkelingen in de landbouwsector en woningbouw kunnen de draagkracht van het stelsel op de proef stellen. In het plan wordt echter nauwelijks uiteengezet op welke wijzen de cultuurhistorische waarden ruimtelijk worden meegenomen en toegepast ter inspiratie in de nieuwe plannen. Zo worden de noord-zuid-georiënteerde wijken als begrenzing en waterstructuren in het plan niet per sé ruimtelijk versterkt of als hoofdas beschouwd. Zoals ook al onder het kopje 'Landschappelijke inpassing' is vermeld kan deze structuur beter worden gebruikt in het plan, want er zijn al veel verdwenen. De wijken zijn een belangrijke cultuurhistorisch onderdeel van het ontginningssysteem van het dubbele lintdorp Valthermond.

Archeologie

Voor het aspect archeologie dienen de toelichting en de regels aangepast te worden (zie het advies hieronder). Geadviseerd wordt de gemeentelijk archeologisch adviseur te betrekken in de planvorming.

In de toelichting (Ad 4.1) is de archeologische onderzoeksverplichting incompleet weergegeven: voor een klein deel van het terrein (hoge verwachting beekdal) is een archeologische begeleiding nodig bij ingrepen boven 1000 m² en dieper dan 0,3 m beneden maaiveld, voor een groot deel een inspectie achteraf (in de praktijk wordt dit meestal vervangen door een archeologisch booronderzoek op basis waarvan beslist wordt of vervolgonderzoek nodig is).

Of archeologisch onderzoek wel of niet nodig is, is niet te beoordelen. Onze voorlopige inschatting is dat de archeologische onderzoeksvrijstellingsgrens wel overschreden zal worden.

Geadviseerd wordt een helder overzicht te geven van het totaal aan bodemverstoringen, bijvoorbeeld in de vorm van een verstoringstabel. Aandachtspunten zijn onder meer:

- profiel van de zonnepaneelstaanders en profiel hekpalen, hoeveel m² (0,x) verstoring per eenheid, hoeveel eenheden, hoeveel verstoring in m² totaal. Worden de hekpalen ook ingedreven, of gefundeerd, bijvoorbeeld in een betonkolom? Dimensies eventuele fundering?
- funderingsdimensies van de omvormers en transformator: hoe diep, breed en lang, hoeveel stuks
- leidingsleuven: hoe breed, hoe diep, hoe lang, hoeveel m² totaal?
- aan te leggen bomenhaag aan zuidkant en eventueel ook aan de noordkant: hoe lang, hoe breed, hoe diep zijn de plantgaten? hoeveel m² totaal?
- onderhoudspaden en eventuele parkeerplaatsen: blijven deze onverhard? Indien (half)verhard: hoe breed, hoe diep ontgraven (fundering of cunet diepte en breedte), hoeveel m² totaal?

Welke van bovenstaande (potentiële) bodemingrepen en hoeveel van de desbetreffende vierkante meters hebben betrekking op het terrein met een vrijstellingsgrens van 100 m²?

Bij overschrijding van de onderzoeksvrijstellingsgrens dient archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden. Geadviseerd wordt eerst een archeologisch bureauonderzoek uit te laten voeren, gericht op de impact op het archeologische bodemarchief van alle voorziene werkzaamheden die tot bodemverstoringen kunnen leiden (inclusief de impact van uit te voeren werkzaamheden bij het toekomstige ontmantelen/slopen van het zonnepark), met daarbij een gedetailleerd advies omtrent de benodigde archeologische maatregelen/onderzoeken. Het betreffende archeologische rapport moet dan als bijlage in het bestemmingsplan opgenomen worden, en de bevindingen moeten verwerkt worden in paragraaf 4.1.

Geadviseerd wordt op te nemen dat bij de uiteindelijke ontmanteling/oplevering geen bodemversturende werkzaamheden (zoals diepploegen en diepfrezen, bijvoorbeeld ter plaatse van de boomhaag) uitgevoerd worden die dieper gaan dan 0,3 m beneden maaiveld.

In de regels onder 'Waarde Archeologie 2', (regel 4.3.5d), en ad Waarde Archeologie 4 (regel 5.3.5d) de zin "niet-bodemkerende werkzaamheden ten behoeve van het oplossen van een verdichte bodemstructuur (woelen) tot maximaal 0,3 m onder de bouwvoor" vervangen voor: "niet-bodemkerende werkzaamheden ten behoeve van het oplossen van een verdichte bodemstructuur (woelen) tot maximaal 0,1 m onder de bouwvoor (bouwvoordikte 0,3 m)".

Beschermingszone radioastronomie

Wij gaan ervan uit dat er voldoende zekerheid is dat de aanduiding 'vrijwaringszone – radioastronomie 2' met bijbehorende regels daadwerkelijk de goede werking van ASTRON garandeert. In de door ons aangegeven zone II verwachten wij dat wanneer een ruimtelijk plan binnen deze zone voorziet in nieuwe bebouwings- of gebruiksmogelijkheden, er in een vroeg stadium overleg wordt gepleegd met het Nederlands Instituut voor Radio Astronomie (ASTRON) om hierover helderheid te krijgen en te bezien op welke wijze de ontwikkeling kan worden ingepast.

Inzet instrumenten

Wij adviseren u het voorontwerp bestemmingsplan aan te passen alvorens verder in procedure te brengen. Indien het plan niet of onvoldoende wordt aangepast zullen wij overwegen een zienswijze in te dienen. Hiermee is, wat ons betreft, voldaan aan het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Voor vragen of overleg inzake dit advies kunt u contact opnemen met [REDACTED], telefoon 0592 [REDACTED] of [REDACTED]@drenthe.nl.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED]
teamleider Plattelandsontwikkeling

Gemeente Borger-Odoorn

Postbus 3

7875 ZG EXLOO

Aquapark 5, Veendam

Postbus 195

9640 AD Veendam

Tel 0598-693800
Gemeente Borger-Odoorn
www.hunzeenaas.nl
D.d. ink/uitg **24 MEI 2018**
Zaaknr.
23 mei 2018

Uw brief 3 april 2018

Datum

Ons kenmerk Z10164/18-023012

Behandeld door

Onderwerp concept bestemmingsplan Buitengebied

Doorkiesnummer

Borger-Odoorn - zonnepark

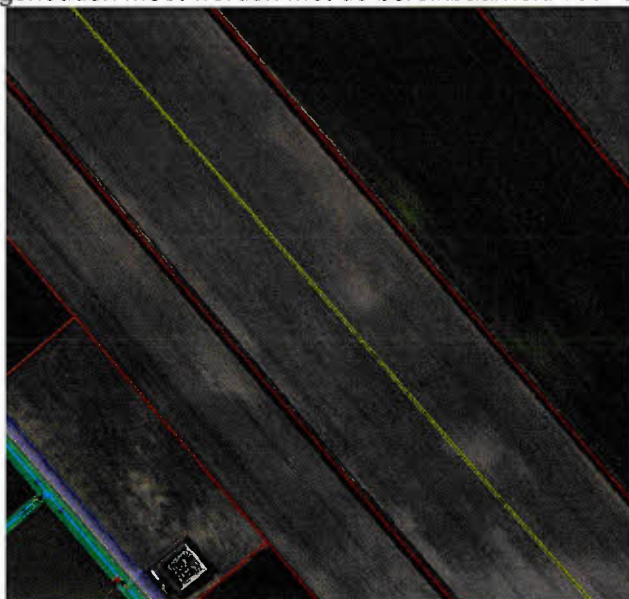
Valthermond M3006

0598

Geachte

In reactie op het concept bestemmingsplan buitengebied Zonnepark Valthermond M3006, deel ik u het volgende mee:

- In de standaard waterparagraaf, in het via de digitale watertoets uitgebrachte wateradvies, zijn algemene uitgangspunten aangegeven om bij de ontwikkeling van het zonnepark Valthermond M3006 rekening mee te houden. Specifiek op zonneparken kan daarop worden aangevuld dat;
 - de zonnepanelen vrij afwateren op de onderliggende bodem en het afstromende hemelwater kan in de bodem infiltreren (vertraagde afvoer);
 - geen aparte voorzieningen voor opvang en/of afvoeren van hemelwater worden aangebracht en dat bestaande sloten gehandhaafd blijven.
- Aan de west en oostzijde van het plangebied schouwsloten aanwezig zijn, waarbij rekening gehouden moet worden met de bereikbaarheid voor onderhoud (zie luchtfoto).



- Voor aanpassingen in of aansluiting van afvoer hemelwater op het watersysteem (dammen, duikers, dempingen), dient een vergunning in het kader van de Keur of conform de Algemene Regels worden aangevraagd. We raden daarom de initiatiefnemer aan vroegtijdig het inrichtingsplan voor te leggen aan het waterschap bij het team Vergunningen.

Ten aanzien van de regels is ons het volgende opgevallen.

In de artikelen m.b.t. bescherming waarde – archeologie, art. 4.3.1 lid d. is ten onrechte een vergunningsplicht opgenomen voor het verlagen of verhogen van het waterpeil. Het is namelijk wettelijk bepaald dat ten aanzien van (grond)waterpeilveranderingen het bevoegd gezag bij het waterschap ligt. Wij verzoeken u daarom dringend om ongewenste dubbele regelgeving te voorkomen en deze vergunningsplicht ten aanzien van (grond)waterpeil uit uw bestemmingsregels te verwijderen.

In het licht van bovenstaande, m.b.t. de regels, kunnen wij vooralsnog niet instemmen met het voorliggende plan, Zonnepark Valthermond M3006.

Wij zijn graag bereid tot nader overleg over dit plan. U kunt daartoe contact opnemen met [REDACTED] (0598-[REDACTED])@hunzeenaas.nl).

M [REDACTED] bet,

Planologisch beleidsmedewerker
Afdeling Beleid, Projecten en Laboratorium

Gemeente Borger-Odoorn
t.a.v. [REDACTED]
Postbus 3
7875 ZG EXLOO

Brandweerdistrict ZuidOost
Nijbracht 43a
7821 CB EMMEN
brandweeradvies@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U180843

uw kenmerk

datum
22 april 2018

inlichten bij

telefoonnummer

email

06-[REDACTED]

[REDACTED]@vrd.nl

onderwerp

bestemmingsplan Buitengebied Zonnepark Valthermond M2883 en M3006

Geachte [REDACTED],

Op 11 april stuurde u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd bestemmingsplan. In deze brief vindt u mijn advies.

De toetsing

Het plangebied is getoetst op de volgende onderdelen. In de bijlage vindt u een toelichting op de onderdelen die van toepassing zijn.

Externe veiligheid		
1.	<i>Bevi-inrichtingen binnen het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
2.	<i>Bevi-inrichtingen buiten het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
3.	<i>Bevt en route gevaarlijke stoffen</i>	Wel van toepassing
4.	<i>Buisleidingen</i>	Niet aanwezig
5.	<i>Plaatsgebonden risico</i>	Niet van toepassing
6.	<i>Groepsrisico</i>	Niet van toepassing
Overig		
7.	<i>Hoogspanningslijnen</i>	Niet aanwezig
Inrichting en ontwikkeling		
8.	<i>Bluswatervoorziening</i>	voldoende
9.	<i>Waarschuwings- en alarmeringssysteem</i>	Buiten de dekking van het WAS-stelsel
10.	<i>Bereikbaarheid</i>	Voldoet wel/niet
11.	<i>Overige brandveiligheidsmaatregelen</i>	Geen brandveiligheidsmaatregelen
Verantwoording Groepsrisico		
12.	<i>Advies</i>	niet van toepassing

Wij adviseren de volgende maatregelen

- Opnemen in de planregels dat trafostations en eventueel in de toekomst zeecontainers met Energie Opslag Systeem (bijv. Li-ion accuopslag) door de hulpverlenende diensten bereikbaar dienen te zijn. Zie punt 3 van inrichting en ontwikkeling.
- Opnemen van vluchtwegen/nooduitgangen in zowel gebied M2883 als M3006 in het hekwerk om het zonneveld in beginsel via 2 zijden te kunnen ontluchten.
- Voorlopige inhoudelijke toets zonnepark, excl. de bouwwerken zijnde gebouwen (educatiecentrum).
- Opnemen in de planregels de dubbelbestemming van de NAM leiding. Vrijhouden van de belemmeringstrook van 5 meter aan weerszijden van deze buisleiding.
- Doen van een Klic melding en bij realisatie met de NAM contact opnemen.

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,



Specialist Risicobeheersing

Bijlage:

- Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn
- Algemene tekst t.b.v. het bestemmingsplan

Bijlage 1 – Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn

Externe veiligheid

De punten 1 tot en met 7 zijn niet van toepassing vanwege het niet aanwezig zijn van deze bronnen binnen of in de nabijheid van het plangebied, behalve punt 4. Dat is tevens als zodanig in de toelichting van het bestemmingsplan, paragraaf 4.4, goed verwoord.

Inrichting en ontwikkeling

1. Bluswatervoorzieningen

De brandweer heeft de beschikking over voldoende bluswatervoorzieningen.

2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

De locatie / plangebied valt buiten de dekking van het Waarschuwingssalarmeringssysteem. Dit is conform de handleiding voor het WAS systeem (HAVOS).

3. Bereikbaarheid

Ten aanzien van de trafostations en eventueel in de toekomst te plaatsen zeecontainers met accu-opslag is het advies dat deze binnen een afstand van maximaal 170 meter van opstelplaatsen van de brandweer bereikt kunnen worden. Overwegend zullen de opstelplaatsen op de openbare wege gelegen zijn, tenzij men specifieke 'brandweerwegen' in het veld aanlegt waar gebruik van gemaakt kan worden. Hierbij dient men minimaal met bouwbesluit 2012 art 6.37 rekening te houden qua voertuigbelasting. Onderhoudspaden minimaal 4 meter breed.

4. Overige brandveiligheidsmaatregelen

Ten aanzien van een zonneakker kan men met een aantal zaken rekening houden voor de bouw hiervan. Onderstaand treft u een opsomming daarvan:

1. Afdeling 2.10 BEPERKING UITBREIDING BRAND

Er dient rekening gehouden te worden met het spiegelsymmetrie-effect voor toekomstige gebouwen. Met andere woorden afstand tot de erfgrens dient voldoende groot te zijn.

2. Afdeling 2.12 VLUCHTROUTES

In minimaal 2 zijden van het hekwerk (N-Z of O-W) van zowel veld M2883 als M3006 dient een uitgang te komen t.b.v. de ontvluchting. Dit middels een vluchtrouteaanduiding aangeven.

3. Afdeling 6.2 VOORZIENING VOOR HET AFNEMEN EN GEBRUIKEN VAN ENERGIE

Er dient rekening te worden gehouden met de NEN 1010 dan wel de NEN-EN-IEC 61936-1 en NEN-EN 50522.

4. Afdeling 6.7 BESTRIJDEN VAN BRAND

Voor zover er gebouwen worden gerealiseerd, moeten deze zijn voorzien van een draagbaar blustoestel geschikt voor hetgeen in die ruimte aanwezig is.

5. Afdeling 6.8 BEREIKBAARHEID HULPVERLENINGSDIENSTEN

Het door hekwerk omgeven zonnepark dient bereikbaar te zijn middels de toegangen in het hekwerk.

6. Afdeling 7.1 VOORKOMEN BRANDGEVAAR EN ONTWIKKELING BRAND

Ten behoeve van de veldopstelling dient nog met het volgende rekening te worden gehouden. Hierbij is tevens op hoofdlijnen de NFPA70; 690 editie 2014 gebruikt.

- De constructies dienen te worden geaard;
- Er dienen waarschuwborden op het hekwerk aangebrachte te worden met "spanningsgevaar", rondom zichtbaar;
- Er dient(en) overbelasting beveiliging(en) aanwezig te zijn;
- Bij voorkeur worden de velden afzonderlijk van elkaar "werkzaam".

7. Afdeling 7.2 VEILIG VLUCHTEN BIJ BRAND

Een deur op een vluchtroute moet zonder gebruik te maken van sleutels of andere losse middelen "van binnenuit" geopend kunnen worden.

Verantwoording Groepsrisico

5. Advies verantwoording groepsrisico

Dit is niet van toepassing.

Bijlage 2 – Teksten ten behoeve van bestemmingsplan

Vanuit Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het betreffende bestemmingsplan.

Hierbij is getoetst aan:

- **bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid;**
- **bereikbaarheid;**
- **bluswatervoorziening;**
- **dekkingsplan;**
- **alarmsystemen die onderdeel zijn van de veiligheidsketen.**

Algemeen

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi). Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

Basisnet

Naast Bevi is per 1 april 2015 ook het Basisnet van kracht geworden. De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten, zijn gelijktijdig in werking getreden.

In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones;
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

Veiligheidszones

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan 10^{-6} . Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

Veiligheidszones Drenthe:

- rijkswegen A28, A32 en A37: geen

- spoorlijn Zwolle–Emmen: geen
- spoorlijn Zwolle–Groningen: varieert van 1 tot 6 meter
- langs de N33: varieert van 15 tot 20 meter

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle–Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

Plasbrandaandachtsgebieden

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico. Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen–Zwolle

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Handboek buisleiding in bestemmingsplannen

VROM heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Dit handboek dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

Hogedrukaardgasleidingen

Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht. Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het Bevb dient in de regels rekening gehouden te worden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR 10^{-6} gelegen moet zijn.

Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION)

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION), ook wel 'Grondroerdersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden.

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontouren zijn weergegeven op de plankaart of dienen te worden weergegeven. Hieraan dienen planregels te worden verbonden. Met deze regels worden kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de op de plankaart aangegeven plaatsgebonden risicocontouren 10^{-6} / per jaar uitgesloten en voldoet het bestemmingsplan aan de normstelling voor plaatsgebonden risicocontouren zoals die zijn opgenomen in het Bevi.

Groepsrisico

Is of wordt (door een extern bureau of de RUD) een groepsrisico berekend, dan stuurt de aanvrager van het adviesverzoek deze mee aan de VRD. Dit gebruikt de VRD bij het formuleren van te adviseren maatregelen.

Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen op de inrichting en ontwikkeling van het gebied.

Hiervoor zijn de volgende zaken van belang:

1. Bluswatervoorziening

Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer in Drenthe gebruik van tankautosputten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens, als primaire bluswatervoorziening.

2. Waarschuings- en alarmeringssysteem

Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuings- en alarmeringssysteem. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.

Waarschuings- en Alarmeringssysteem (WAS) verdwijnt per 2020

De sirenes die elke eerste maandag van de maand precies om 12:00 uur overal in het land loeien als test, verdwijnen per 1 januari 2020.

In de toekomst wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens, NL-Alert en sociale media. Het voordeel van deze communicatiemiddelen is dat ze veel gerichter kunnen worden ingezet. "Daardoor weten mensen niet alleen wat er aan de hand is, maar ook wat ze op dat moment het beste kunnen doen", aldus het ministerie.

3. Bereikbaarheid

Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten.

4. Opkomsttijd

Het dekkingsplan van Veiligheidsregio Drenthe is vastgesteld in december 2013. Hierin staat beschreven dat het brandverloop tegenwoordig zo snel verloopt, dat drie zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen:

1. het voorkomen van brand
2. het ontdekken van brand
3. het vluchten bij brand

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op een BHV-organisatie. De brandweer heeft in beginsel als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

Verantwoording groepsrisico

Bij een advies van de Veiligheidsregio op de verantwoording van het Groepsrisico, waarover het bevoegd gezag een besluit dient te nemen, neemt de Veiligheidsregio een aantal aspecten in haar beoordeling mee.

Voor een extra toelichting op deze aspecten wordt verwezen naar de volgende website:

<http://www.ontwerpveiligeomgeving.nl/>



De aspecten waarop beoordeeld kan worden en waar vervolgens maatregelen, ter beperking van het gevaar/risico of effect, voor voorgesteld worden, richten zich op:

- de Hulpverlening
 - o bereikbaarheid
 - o bestrijdbaarheid
 - o bluswatervoorzieningen
- de Zelfredzaamheid i.c.m. vluchtmogelijkheden en kwetsbare groepen
- Maatregelen ter beperking van het groepsrisico, bijv. verplaatsen bron – beperken populatiedichtheid
- Maatregelen aan het gebouw of aan de bron
- risicocommunicatie

Advies

Onderwerp: Integraal advies - Zonnepark Valthermond
Opsteller: [REDACTED]
Datum: 26-04-2018
zaaknummer: Z2018-00003181
bevoegd gezag: Gemeente Borger-Odoorn
zaaknr BG: Bp 'Buitengebied, Zonnepark Valthermond' M2883 en M3006

De gemeente Borger-Odoorn heeft verzocht het concept 'Bestemmingsplan buitengebied, zonnepark Valthermond M2883' en 'Bestemmingsplan Buitengebied, Zonnepark Valthermond M3006' te toetsen op milieu aspecten. Het gaat om gronden aan de Dreef in Valthermond, die aan elkaar grenzen. Aanvrager is het bedrijf KiesZon.

De volgende aspecten zijn getoetst

Bodem – Externe veiligheid – Lucht/energie – Geluid – Milieu algemeen

Bodem

De locatie is niet verdacht. Het Besluit bodemkwaliteit is wel van toepassing.

Externe Veiligheid

Binnen het noordwestelijk deel van het zonnepark ligt een hogedruk aardgasleiding van de NAM 000438 met een maximale werkdruk van 66 bar. Deze buisleiding heeft aan beide zijden van de buisleiding een belemmeringenstrook van 5 meter, waarbinnen geen zonnepanelen mogen worden geplaatst.

Het zonnepark krijgt volgens het bestemmingsplan een hekwerk van 2 meter hoog. Ook dit hekwerk mag niet binnen de belemmeringenstrook van de buisleiding worden geplaatst. De belemmeringenstrook moet namelijk onbelemmerd kunnen worden bereikt. Bij de ontwikkeling van het zonnepark dient hier dus terdege rekening mee te worden gehouden.

Op de verbeelding ligt de buisleidingstrook binnen de specifieke aanduiding zonnepark. Het is niet wenselijk dat de specifieke aanduiding zonnepark binnen de dubbelbestemming leiding gas komt te liggen. Wanneer de verbeelding blijft zoals deze nu is, bestaat de mogelijkheid dat zonnepanelen en of een hekwerk binnen de belemmeringenstrook kunnen worden geplaatst, het geen niet is toegestaan.



Zonnepark Valthermond en Gasleiding NAM

Lucht /energie

In het bestemmingsplan is omtrent het aspect luchtkwaliteit op de juiste wijze omschreven en onderbouwd dat de bijdrage van de voorgenenomen activiteit niet-in-betekende-mate zal zijn en dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het plan.

Geluid

Ik adviseer om in de omgevingsvergunning voor de transformatoren een afstand van 100 meter tot woningen op te nemen en daarnaast op grond van de VNG-brochure een etmaalwaarde van 45 dB(A). Verder is geluid geen beperking voor het plan.

Er staat meestal in de toelichting dat een zonnepark moet voldoen aan de 50 dB(A) etmaalwaarde genoemd in het AB. Dat is volgens de VNG 5 dB(A) te hoog. Mogelijk is het parken geen inrichting. Dan zijn er geen voorschriften wanneer niet iets in het bestemmingsplan/omgevingsvergunning is geregeld en heb je minder/geen handvatten om op te treden als er toch klachten binnenkomen.

Milieu algemeen

Het is afhankelijk van de uitvoering van de zonneakkers of er sprake is van een inrichting in het kader van de Wet milieubeheer. Er is sprake van een bedrijfsmatige activiteit, die binnen een zeker begrenzing wordt verricht. De activiteit 'omzetting van fotovoltaïsche energie' wordt niet genoemd in bijlage 1 van het Bor. Op andere gronden kan de zonneakker wel een inrichting in het kader van de Wet milieubeheer zijn, bijvoorbeeld door het opgestelde motorisch vermogen (cat. 1.1. van het Bor) In dat geval zal de digitale module van het Activiteitenbesluit doorlopen moeten worden via www.aimonline.nl. Als blijkt dat het om een 'type A inrichting' gaat hoeft er niet gemeld te worden. Als het een 'type B inrichting' is dient de melding wel te worden ingediend bij de gemeente. In het laatste geval moet bij de melding een duidelijke plattegrondtekening worden gevoegd De tekening(en) kan (kunnen) tijdens de afhandeling van de melding worden geüpload.

In het bestemmingsplan dient hier nog aandacht aan besteed te worden.

Verder dient aandacht te worden besteed aan het aspect lichthinder door mogelijke weerkaatsing van het zonlicht voor nabij gelegen woningen en weggebruikers. Hier kan bij de ruimtelijke/landschappelijke inpassing rekening mee worden gehouden.

Het milieuspoor leidt niet tot een m.e.r.-(beoordelings)plicht. Mogelijk geldt dit wel voor het ruimtelijke spoor. Dit aspect dient door de gemeente te worden beoordeeld.

In het concept is aandacht besteed aan een vormvrije M.e.r.-beoordeling, waarin wordt getoetst aan bijlage III van de EU richtlijn milieubeoordeling projecten. Deze toetsing is summier maar wordt gezien de aard en omkeerbaarheid van de activiteit voldoende geacht v.w.b. milieuaspecten.

In de inrichtingsschets is aangegeven dat er een trafo en 1 of 2 containers voor energie-opslag worden geplaatst. De aanvraag omgevingsvergunning dient voorgelegd te worden aan de VRD in verband met deze opslag.

Verder kan mogelijk een toestemming nodig zijn op grond van de Wet natuurbescherming, De provincie Drenthe is hiervoor bevoegd gezag.