

Beleidskader

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vervangt verschillende bestaande nota's zoals: de Nota Ruimte, Nota Mobiliteit, agenda Landschap, agenda Vitaal, Platteland en Pieken in de Delta. Met de Structuurvisie zet het rijk het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Er is nu te vaak sprake van bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland. Om dit te keren brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven, laat het meer over aan gemeenten en provincies en komen de burgers en bedrijven centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Opgaven van nationaal belang in het deelgebied Zuidwestelijke Delta en die relevant zijn voor de Kop van Schouwen zijn:

- Versterking van de primaire waterkeringen (hoogwaterbeschermingsprogramma), het kustfundament en het samen met decentrale overheden uitvoeren van de gebiedsgerichte deelprogramma's Zuidwestelijke Delta en Kust van het Deltaprogramma;
- Het samenwerken met decentrale overheden in de generieke deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en Herstructurering van het Deltaprogramma;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden die een groot deel van de Zuidwestelijke Delta beslaan;
- Het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in Zeeland en op en rond de Zuid-Hollandse eilanden.

Concreet betekent dit dat het plangebied in de SVIR is aangeduid als kansrijk gebied voor windenergie. Op het gebied van "Leefbaar en veilig" gaat het om het behouden van het kustfundament en de primaire waterkering, die in het geval van Schouwen hier onderdeel van uitmaakt. En om het handhaven van het vrije zicht op de horizon richting zee.

Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Uitwerking vindt veelal plaats in wetgeving zoals Waterwet, Natuurbeschermingswet, Deltawet en toekomstige Omgevingswet.

Relevantie voor plangebied

Voor het 'kustfundament' zijn in het Barro regels opgenomen (zie hieronder). Met onderhavig conserverend plan zijn de relevante nationale belangen vastgelegd.

Direct ten noordwesten van het plangebied is in de SVIR een militaire zend- en ontvangstinstallaties waar een vrijwaringszone omheen ligt. Het respecteren van de vrijwaringszone geschied door het beperken van de bouw mogelijkheden.

Barro

In het besluit algemene regels rijksoverheid (Barro) zijn regels gesteld voor bestemmingen in een bestemmingsplan als het gaat om het kustfundament. Een groot deel van het plangebied van de Kop van Schouwen behoort tot het kustfundament. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden buiten het stedelijk gebied maakt ten opzichte van het daaraan voorafgaande geldende bestemmingsplan geen nieuwe bebouwing mogelijk, tenzij het gaat om uitbreiding van het grondoppervlak met ten hoogste tien procent te rekenen vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit. Voor bouwwerken voor het openbaar belang (bijvoorbeeld voor

de waterstaatkundige functie), voor zover deze bouwwerken niet buiten de gronden zijn gelegen, wordt ook een uitzondering gemaakt.

Dit bestemmingsplan heeft het karakter van een beheerplan en biedt in het kustfundament geen ruimte voor nieuwe ontwikkelingen. Bouwmogelijkheden houden rekening met de 10%-regeling voor het vergroten van bestaande bebouwingsoppervlakten voor bouwwerken.

Relevantie voor plangebied

In onderhavig bestemmingsplan wordt rekening gehouden met de regels uit het Barro ten aanzien van het kustfundament.

Natuurwetgeving

Natura 2000

De Europese Unie heeft zich ten doel gesteld in 2010 de achteruitgang van de biodiversiteit te stoppen. Een belangrijk instrument hiertoe is het realiseren van een netwerk van natuurgebieden van Europees belang: het Natura 2000-netwerk. Dit netwerk heeft als hoofddoelstelling het waarborgen en ontwikkelen van de biodiversiteit in Europa. In totaal heeft Nederland 162 gebieden als Natura 2000-gebieden aangewezen of aangemeld bij de Europese Unie. Dit zijn de Europese Vogelrichtlijn- en/of Habitatrichtlijngebieden die zich op Nederlands grondgebied bevinden. In Nederland zijn deze richtlijnen vertaald in de Natuurbeschermingswet (1 oktober 2005). De Provincie Zeeland is verantwoordelijk voor het opstellen van de beheerplannen voor een aantal van de Natura 2000-gebieden in Zeeland, waaronder de Kop van Schouwen.

De Kop van Schouwen maakt deel uit van het Europese Natura 2000-netwerk. Het gebied is rijk aan bijzondere natuur. Voor de bescherming van het kenmerkende landschap en de natuurwaarden van de Kop van Schouwen, heeft het ministerie een aantal doelen geformuleerd:

Het behoud van het oppervlak en de kwaliteit van de volgende leefgebieden (habitattypen):

- jonge duinen bij het Verklikker strand;
- stuivende helmduinen ('witte duinen');
- vastgelegde kustduinen met kruidvegetatie ('grijze duinen');
- oude ontkalkte duinen met duinheiden (struikheide);
- duinen met duindoornstruwelen;
- duinen met kruipwilgstruwelen;
- vochtige en droge duinbossen, en de stinzenbossen in de binnenduinstrand;
- alle typen vochtige duinvalleien;
- blauwgraslanden in de vronlanden.

Het behoud van de aantallen en de kwaliteit van het leefgebied van drie diersoorten:

- nauwe korfslak;
- noordse woelmuis (voor deze soort moet ook de kwaliteit van het leefgebied worden verbeterd);
- groenknolorchis.

Vogelrichtlijn

De Vogelrichtlijn heeft tot doel om alle in het wild levende vogels en hun habitats op het grondgebied van de Europese Unie te beschermen en te beheren. Hiervoor zijn ondermeer speciale beschermingszones aangewezen. Ook is het verplicht om passende maatregelen te nemen om de kwaliteit van de leefgebieden niet te laten verslechteren. Verder mogen er geen storende factoren in gebieden optreden, die negatieve gevolgen hebben op het voortbestaan

van de vogelsoorten, dat door de Vogelrichtlijn beschermd worden. De Vogelrichtlijn geldt niet voor de Kop van Schouwen.

Habitatrichtlijn/Flora- en faunawet

In mei 1992 is de Habitatrichtlijn van kracht geworden. Deze richtlijn behelst de instandhouding van natuurlijke habitats en wilde flora en fauna. De richtlijn is mede bedoeld voor het realiseren van een Europees ecologisch netwerk dat gericht is op de instandhouding van een groot aantal bedreigde habitats en soorten op Europees niveau. Rijk, provincie en gemeenten hebben de gezamenlijke verantwoordelijkheid de natuur te beschermen. Tot die natuur behoren alle natuurgebieden, maar ook de beschermde planten- en diersoorten binnen en buiten deze gebieden. Het behoud van de soortenrijkdom, ofwel het behoud van biodiversiteit, is een belangrijk onderdeel van het (rijks)natuurbeleid. Die gezamenlijke verantwoordelijkheid is gebaseerd op nationale en internationale afspraken, onder andere vastgelegd in voornoemde Europese Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn. Deze internationale verplichtingen zijn voor een groot deel verankerd in de Nederlandse regelgeving, vooral in de Flora- en faunawet (april 2002) en de Natuurbeschermingswet.

De Flora- en faunawet bepaalt onder meer dat het verboden is om beschermde plant- en diersoorten zonder noodzaak te verontrusten of zijn voortplantings- of rustplaats te verstoren dan wel te beschadigen (artikel 2). In artikel 3 en artikel 4 is aangegeven welke planten- en diersoorten beschermd zijn. De Minister kan ontheffing verlenen van de opgenomen verboden (artikel 75) mits:

- geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan;
- sprake is van dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten. Ook al is er sprake van een groot openbaar belang, een ontheffing kan niet worden verleend ten aanzien van vogels behorende tot een beschermde inheemse diersoort (artikel 2, Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten; Stb. 525).

Zoals uit het voorgaande blijkt, is het van belang om bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke dier- en plantensoorten er voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Relevantie voor het plangebied

Gebiedsbescherming

Binnen het plangebied bevindt zich Natura 2000-gebied 'Kop van Schouwen'. Ter bescherming van deze status is voor betreffende gronden een conserverende planologische regeling opgenomen. Deze is beschreven in § 5.2.

Soortenbescherming

Aangezien onderhavig bestemmingsplan in principe een overwegend conserverend bestemmingsplan is, waarin de bestaande (planologische) situatie is vastgelegd, heeft in het kader van voorliggend bestemmingsplan geen nader onderzoek plaatsgevonden naar de voorkomende plant- en diersoorten. Bij eventuele toekomstige ontwikkelingen dient getoetst te worden aan de Vogel- en Habitatrichtlijn en de Flora- en faunawet.

Daarbij moet worden vastgesteld in hoeverre het aannemelijk is dat bepaalde soorten in het te ontwikkelen gebied voorkomen. Tevens moet worden onderzocht in hoeverre de beoogde ontwikkeling een bedreiging vormt voor het voortbestaan van de eventueel voorkomende soorten. De gevolgen vanuit de Flora- en faunawet zijn beschreven in § 4.5.

Modernisering Monumentenzorg (MoMo)

Per 1 juli 2011 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Als gevolg van MoMo wijzigt het Bro (artikel 3.6.1. lid 2). Wat voor archeologie geldt, gaat voor al het cultureel erfgoed gelden. De volgende regel is van kracht:

In de toelichting van het bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (stede)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Dit betekent dat voor gemeenten er de verantwoordelijkheid komt om cultuurhistorische waarden te betrekken bij de bestemmingsplannen en hierover verantwoording af te leggen in het bestemmingsplan. Dat kan op verschillende manieren en kan van het wettelijk verplichte minimum tot en met uitgebreide eigen beleid.

Relevantie voor het plangebied

De gemeente onderschrijft het belang van het borgen van cultuurhistorische waarden in bestemmingsplannen. Daar waar mogelijk zijn de karakteristieke elementen beschermd. Zo zijn de volgende aspecten geborgd in onderhavig bestemmingsplan:

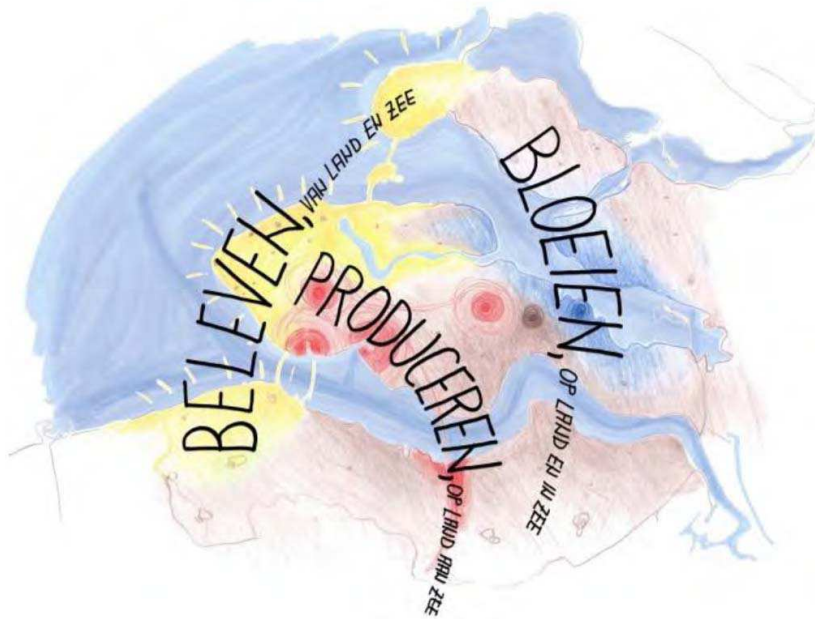
- Waarde - Archeologie;
- Waarde - Cultuurhistorie.

Voor het overige worden de bestaande structuren vastgelegd in de daarop toegespitste bestemmingen en is er gelet op de ruimtelijk-functionele en historische karakteristiek geen aanleiding om aanvullende (beschermende) bepalingen op te nemen.

Provinciaal en regionaal beleid

Omgevingsplan Zeeland (vastgesteld door Provinciale Staten, 28 september 2012)

Het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 geeft de provinciale visie op Zeeland en waar de komende jaren door de provincie op wordt ingezet. Kort samengevat: Veel ruimte voor economische ontwikkeling, een gezonde en veilige woonomgeving en goede kwaliteit van bodem, water, natuur en landschap. De provincie wil de kernkwaliteiten van Zeeland verder benutten, (h)erkennen en versterken. Het karakter van verschillende delen van Zeeland, met sterke, beeldbepalende economische sectoren en eigenheid van de omgeving, is daarvoor de basis. Deze basis is uitgewerkt voor economie, inwoners en omgeving. Dit geeft een logische indeling op de kaart van Zeeland.



Figuur: Omgevingsplan 2012-2018

Zeeland kan daarmee in drie deelgebieden worden gezien:

- Produceren op Land aan Zee
- Beleven van Land en Zee
- Bloeien op Land en in Zee

Voor de Kop van Schouwen is met name Beleven van Land en Zee en Bloeien op Land en in Zee van toepassing.

Beleven van Land en Zee

Recreatieve bedrijvigheid 'Beleven van Land en Zee' is de strook land waar land en zee letterlijk samenkomen. De aanwezige kwaliteiten in dit gebied bieden veel kansen voor ontwikkeling op het terrein van recreatie, toerisme, sport, cultuur en zorgeconomie. Differentiatie en kwaliteitsverbetering zijn daarbij de sleutelwoorden. Zo kan de som meer worden dan het optellen van de verschillende delen.

Bloeien op Land en in Zee

Rust, ruimte en ondernemerschap 'Bloeien op Land en in Zee' met kenmerkende

landschappen, landbouw, aquacultuur, visserij en diverse kleine woonkernen is veelal beeldbepalend voor Zeeland. Op het eerste oog een gebied met een landelijk karakter en vooral rust en ruimte, maar een tweede blik laat de bedrijvigheid en het ondernemerschap zien. Rust, ruimte, landschap, streekproducten en cultuurhistorie zijn belangrijke aanvulling op het toeristisch/recreatief product van 'Beleven van Land en Zee'.

Belangrijk voor dit hele gebied is het perspectief als woongebied. Het is doorsneden door kleinere steden, dorpen en kleinere woonkernen, waar inwoners voor het specifieke karakter van hun woonkern en omgeving hebben gekozen. Kleinschaligheid en gemeenschapszin zijn hier belangrijk. Het leefbaar houden van dit gebied in tijden van demografische veranderingen vergt specifieke aandacht. De kwaliteit van de woonomgeving, de kwaliteit en bereikbaarheid van voorzieningen en de sociale samenhang binnen dorpen en wijken is daarvoor van groot belang.

Water, Land en Zee

In geen andere provincie in Nederland is de verwevenheid met water zo groot als in Zeeland. Het vele water kent als deltagebied een grote diversiteit. De Noordzee, Grevelingen, Volkerak-Zoommeer, Veerse Meer, Oosterschelde en Westerschelde en de binnenwateren hebben elk hun eigen kwaliteiten en mogelijkheden op het gebied van veiligheid, ecologische waarde en economische vitaliteit. Daarom is het voor Zeeland belangrijk om niet alleen vanuit landkwaliteiten te denken, maar juist vanuit de combinatie met waterkwaliteiten. Veel van de landkwaliteiten zijn tenslotte gekoppeld aan de waterkwaliteiten. De havens met als kracht de ligging aan diep vaarwater en de goede achterlandverbindingen, de jachthavens met hun recreatieve aantrekkingskracht, de stranden met al hun ontspannings- en sportmogelijkheden, kreken en waterlopen die de kust recreatief met het achterland verbinden.

Economische groei, ontwikkeling en innovatie vormen het centrale uitgangspunt voor het Omgevingplan Zeeland. Dit uitgangspunt is uitgewerkt in drie hoofddoelstellingen van beleid:

- Het bevorderen van een gezonde regionale economie;
- een goede woon- en werkomgeving;
- water en landelijk gebied met kwaliteit.

Hieronder volgt een korte samenvatting van de voor onderhavig bestemmingsplan relevante onderwerpen in het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018.

Nieuwe economische dragers in het landelijk gebied

De komende generatie zal naar schatting ongeveer 40% van de agrarische ondernemers zijn agrarische activiteiten beëindigen. Herbestemming of sanering van de vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen is noodzakelijk om verpaupering te voorkomen. Nieuwe economische dragers leveren een bijdrage aan behoud van de vitaliteit van het landelijk gebied. Gemeenten zijn vrij om zelf een lijst op te stellen met functies die zij qua aard, schaal en gevolgen voor de omgeving passend achten bij de functie van het landelijk gebied.

Relevantie voor het plangebied

Voor de relevantie voor onderhavig bestemmingsplan wordt verwezen naar het kopje 'Nieuwe Economische Dragere (NED's)' verderop in deze paragraaf.

Verblijfsrecreatie

De Provincie maakt toekomstgerichte verblijfsrecreatieve ontwikkelingen mogelijk op locaties die economisch en landschappelijk wenselijk en goed bereikbaar zijn. Ook streeft de Provincie naar kwaliteitsverbetering van het verblijfsrecreatieve product. Een onderzoek naar het marktperspectief voor de meest ruimtevragende verblijfsrecreatieve sectoren (kamperen,

recreatiewoningen, hotellerie en watersport) heeft geleid tot de recreatiekansenkaart die de onderlegger vormt voor het recreatiebeleid. Voor de geboden verblijfsrecreatieve ontwikkelingsmogelijkheden wordt onderscheid gemaakt in hotspots, kustzone, regionale ontwikkelingslocaties en overig Zeeland. Renesse is aangewezen als hotspot. Uitgangspunt voor de hotspots is dat meerdere kansrijke (verblijfs)recreatieve ontwikkelingen worden gecombineerd tot initiatieven met een economische meerwaarde voor het gebied. Het gehele plangebied is aangeduid als kustzone. Revitalisering vormt de belangrijkste opgave voor het bestaande verblijfsrecreatieve aanbod in de kustzone. Om dit te kunnen realiseren wordt bestaande bedrijven de mogelijkheid geboden tot kwaliteitsverbetering en productinnovatie (of transformatie) al dan niet in combinatie met een (beperkte) uitbreiding. De mogelijkheid tot nieuwvestiging van bedrijven is gekoppeld aan de transformatie van het bestaand verblijfsrecreatief product. Dit kan op directe wijze, doordat een bestaand bedrijf wordt getransformeerd, of op indirecte wijze, doordat bij nieuwvestiging van een bedrijf een bijdrage wordt geleverd aan de transformatie (functieverandering) van een bestaand bedrijf. Voor de verschillende sectoren binnen de verblijfsrecreatie worden in het Omgevingsplan specifieke randvoorwaarden geformuleerd.

Relevantie voor het plangebied

Er is sprake van een overwegend conserverend bestemmingsplan. Er is slechts sprake van enkele kleinschalige ontwikkelingen.

De specifieke randvoorwaarden voor verblijfsrecreatieve voorzieningen zijn vertaald in het bestemmingsplan.

Het principe van verevening

Het principe van verevening heeft als doel: investeren in (economische) dynamiek gecombineerd met het investeren in (omgevings)kwaliteit. Op basis van de in 2009 uitgevoerde evaluatie is geconcludeerd dat de introductie van het vereveningsinstrumentarium succesvol verlopen is en voldoet aan de in het omgevingsplan geformuleerde uitgangspunten. Deze uitgangspunten behoeven op één punt een verduidelijking, namelijk op het punt van de mogelijkheden om de investeringen voor de verevening te financieren vanuit een subsidie. Deze wijziging verduidelijkt de tekst op dit punt (zie ook kopje 'Handreiking verevening').`

Relevantie voor het plangebied

Met onderhavig bestemmingsplan worden bij verschillende recreatiebedrijven enkele kleinschalige ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Voor deze ontwikkelingen is het vereveningsprincipe van toepassing.

Verordening Ruimte Provincie Zeeland

Het Omgevingsplan 2012-2018 heeft geleid tot een herziening van de Provinciale Ruimtelijke Verordening): de Verordening Ruimte Provincie Zeeland. Doel van de verordening is de provinciale ruimtelijke belangen te laten doorwerken naar het gemeentelijke beleid. Ook wat de verordening betreft is er een groot aantal verschillen met de geldende provinciaal ruimtelijke verordening.

In de verordening worden een aantal beleidsthema's geregeld. Het gaat om de volgende onderwerpen:

- duurzame verstedelijking;
- bedrijven;
- wonen;
- windenergie;
- recreatie;
- concentratie agrarische bebouwing en bufferzones;
- glastuinbouw;
- intensieve veehouderij;

- lawaaisporten;
- regionale waterkeringen;
- natuur;
- landschap en erfgoed.

De verordening is een van de instrumenten om provinciaal beleid te realiseren, De verordening heeft een bindende werking. Belangrijke ruimtelijke thema's kunnen daarmee worden veiliggesteld. Met de verordening kan de provincie sturen op ruimtelijke ontwikkelingen en daarmee ook op economische ontwikkeling of het weren van grootschalige intensieve veehouderij en de bescherming van landschap en natuur.

Binnen de verordening is het plangebied deels aangewezen als '*bestaande natuur*' en '*nieuwe natuur (natuurontwikkelingsgebieden)*'. Voor dergelijke gebieden gelden de volgende regels:

Voor gebieden die zijn aangeduid als 'bestaande natuur' gelden regels ter bescherming van de bestaande natuurwaarden. In het bestemmingsplan dient voor deze gebieden primair de bestemming Natuur, Bos, Beschermde of Waardevolle dijk worden toegewezen. Nieuwe bebouwing of nieuwe vormen van grondgebruik in deze gebieden worden niet toegelaten indien deze bebouwing of vormen van grondgebruik de wezenlijke kenmerken of waarden van de gebieden significant aantasten.

Nieuwe bebouwing of nieuwe vormen van grondgebruik die de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied niet significant aantasten, maar die wel schade toebrengen aan of anderszins negatieve effecten hebben op de natuurwaarden worden slechts toegelaten indien de noodzaak daartoe aannemelijk wordt gemaakt en door het treffen van mitigerende en, indien deze onvoldoende zijn, compenserende maatregelen geen netto verlies aan aanwezige waarden resteert.

Het bestaand gebruik en de bestaande bebouwing die geen verband houden met de natuurfunctie, mogen positief worden bestemd.

In de gebieden met de aanduiding 'Nieuwe natuur' mogen het bestaand gebruik en de bestaande bebouwing positief worden bestemd. Er worden geen nieuwe vormen van grondgebruik en wordt geen nieuwe bebouwing toegelaten. Grondgebruik en bebouwing ten behoeve van natuurdoeleinden is wel toegestaan.



Figuur: uitsnede kaarten Ruimtelijke verordening, Bestaande natuur en Nieuwe natuur

Voor de tot de EHS aangewezen gebieden is een gebiedsaanduiding opgenomen in het bestemmingsplan. De betreffende gronden zijn bovendien, met uitzondering van enkele woonpercelen en het terrein van het waterleidingbedrijf, aangewezen als 'Natuur' of als 'Agrarisch met waarden'. De noodzakelijke bescherming van de EHS is binnen deze bestemmingen en middels de gebiedsaanduiding geregeld.

Relevantie voor het plangebied

Binnen het plangebied wordt de bestaande situatie vastgelegd, waarmee de aanwezige (natuur)waarden worden beschermd. Er is uitsluitend sprake van kleinschalige ontwikkelingen bij bestaande recreatieterreinen. Hierbij worden de regels van de Verordening in acht genomen.

Er zijn vanuit de Verordening Ruimte geen beperkingen voor onderhavig bestemmingsplan.

In het kader van Natura 2000 stelt de Provincie Zeeland een beheerplan op voor de Kop van Schouwen. Samen met alle betrokkenen in en om het gebied bekijkt ze welke maatregelen nodig zijn om de unieke natuurwaarden blijvend te beschermen.



Figuur: Natura 2000-gebied Kop van Schouwen met planbegrenzing (bron: www.synbiosys.alterra.nl)

Provinciale milieuverordening Zeeland

Ingevolge de Wet milieubeheer dienen provinciale staten van iedere provincie in Nederland een verordening vast te stellen ter bescherming van het milieu. Het provinciale milieubeleid wordt daarmee in algemene regels neergelegd. Een provinciale milieuverordening bevat in ieder geval regels ten aanzien van het voorkomen of beperken van geluidhinder en regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Deze regels gelden in bij

de verordening aangewezen gebieden. Voor zover dit naar het oordeel van provinciale staten van meer dan het gemeentelijk belang is, worden verdere regels gesteld ter bescherming van het milieu. De PMV is voor het eerst op 17 december 1993 in werking getreden. De laatste wijziging dateert van 30 september 2011.



Figuur: Grondwaterbeschermingsgebieden en waterwingebieden (Bron: Geografisch Loket Zeeland)

Een groot gedeelte van het plangebied is in de provinciale milieuverordening aangewezen als grondwaterbeschermingsgebied. Binnen deze zone bevinden zich twee waterwingebieden. De regeling voor waterwingebieden beoogt een optimale bescherming zowel van het voor drinkwater bestemde grondwater als van de bodem waarvan het te winnen grondwater deel uitmaakt. Daarom is elke handeling die er toe kan leiden dat stoffen die schadelijk zijn voor het drinkwater in het grondwater komen, verboden. Voor zover handelingen noodzakelijk zijn voor de waterwinning zijn deze uitgezonderd van het verbod. Dat geldt voor het oprichten van boorputten en controleputten. Andere handelingen worden toegestaan omdat een verbod daarvan onevenredig grote nadelen met zich mee zou brengen, bijvoorbeeld het onderhoud van rioleringen en wegen, en gladheidbestrijding. Weer andere handelingen kunnen worden toegelaten als sprake is van geringe hoeveelheden (kleinschalig gebruik van stoffen).

Relevantie voor het plangebied

De regels uit de verordening met betrekking tot de waterwingebieden zijn opgenomen in de regels van dit plan. De zones zijn opgenomen op de verbeelding.

Beheerplan Kop van Schouwen

De Provincie Zeeland stelt voor zeven Zeeuwse Natura 2000-gebieden - waaronder de Kop van Schouwen - een beheerplan op. De andere gebieden vallen onder de verantwoordelijkheid van Rijkswaterstaat. In een beheerplan komt te staan welke doelen bereikt moeten worden en op welke manier. Het is daarmee een handleiding voor het toekomstige beheer van het gebied. Bij de bescherming van de natuur worden ook andere maatschappelijke en economische belangen meegewogen.

De basis van het beheerplan is het aanwijzingsbesluit. In dit besluit heeft het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie de grenzen van het gebied vastgesteld en doelstellingen geformuleerd voor het behoud en de ontwikkeling van de natuur. De uitwerking van de doelstellingen in een beheerplan gaat in een aantal stappen. Die komen in grote lijnen overeen met de hoofdstukken van het uiteindelijke plan.

1. Inventarisatie van de huidige stand van zaken. (Waar liggen de genoemde leefgebieden (habitattypen)? Welke bodemtypen komen voor? Hoe zit de waterhuishouding in elkaar?)
2. Vergelijking van de stand van zaken met de doelstellingen. (Welke plaatsen bieden de beste omstandigheden voor behoud en ontwikkeling van de gewenste natuur waarden?)
3. Inventarisatie van het huidige gebruik. (Welke partijen gebruiken het gebied en op welke manier? Welk effect heeft dit op de natuurwaarden?)
4. Formuleren van maatregelen. (Welke mogelijke maatregelen zijn er om de doelen te halen? Welke kiezen we? Hoe stemmen we de verschillende maatregelen op elkaar af?)

Momenteel is het beheerplan Kop van Schouwen in voorbereiding

Handreiking verevening

In de Handreiking Verevening is een nadere uitwerking gegeven aan het in het Omgevingsplan Zeeland 2006-2012 opgenomen principe van verevening (ook wel rood voor groen genoemd). Uitgangspunt hierbij is dat nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied gepaard gaan met een gelijktijdige investering in de omgevingskwaliteit. In 2009 is het principe van verevening en de uitwerking ervan in de handreiking geëvalueerd. Dit heeft geleid tot enkele kleine aanpassingen die zijn verwerkt in de Handreiking Verevening 2010. Momenteel wordt gewerkt aan een actualisatie van de Handreiking Verevening die afgestemd is op het nieuwe Omgevingsplan 2012-2018.

Het principe van verevening geeft een directe vertaling op individueel initiatiefniveau, op projectniveau en op gebiedsniveau van de in het omgevingsplan uitgewerkte dubbeldoelstelling: een duurzame ontwikkeling van Zeeland, waarbij zowel in dynamiek als in kwaliteit wordt geïnvesteerd. Het principe van verevening wil zeggen dat een 'rode' ontwikkeling, ter verevening van het verlies aan ecologisch kapitaal, gepaard dient te gaan met een gelijktijdige investering in de omgevingskwaliteiten, publieke voorzieningen of de ruimtelijke kwaliteit. Daarbij moet het in alle gevallen gaan om een fysiekruimtelijke ontwikkeling die aantoonbaar zoveel mogelijk een directe relatie heeft met het initiatief of project. Er kunnen twee hoofdvormen van het principe van verevening worden onderscheiden:

- Verevening in omgevingskwaliteit;
- De ruimte voor ruimte-regeling.

Voor de regeling in het bestemmingsplan Kop van Schouwen zijn, vooruitlopend op de actualisatie van de handreiking Verevening, de volgende aspecten belangrijk.

Drempel voor kleinschalige initiatieven (niet zijnde minicamping)

Voor kleinschalige initiatieven die qua omvang niet boven een drempel uitkomen wordt het niet noodzakelijk geacht een nadere uitwerking te geven aan het vereveningsprincipe.

Dit vloeit voort uit het feit dat bij bepaalde kleinschalige initiatieven géén (of nauwelijks) sprake is van aantasting van de omgevingskwaliteit, waardoor compensatie van nadelige effecten op het ecologisch kapitaal met behulp van de vereveningsbijdrage niet aan de orde is.

De volgende criteria zijn vastgelegd om te kunnen bepalen of een kleinschalig initiatief de drempel overschrijdt:

- De hoogte van de noodzakelijk geachte vereveningsbijdrage is lager dan € 8.000,-. In dergelijke gevallen wegen de extra kosten ten behoeve van de uitwerking van het vereveningsprincipe niet of nauwelijks op tegen de beoogde kwaliteitswinst.
- Er sprake is van slechts een beperkte toename van het bebouwd volume. Dit is aan de orde wanneer de toename van het bebouwd volume lager is dan 400 m³ of minder dan 30% bedraagt van hetgeen in het vigerende bestemmingsplan of vigerende bestemmingsregeling reeds mogelijk wordt gemaakt.

Kwaliteitsverbetering op bestaande recreatieterreinen

Om kwaliteitsverbetering op bestaande terreinen te stimuleren kan de noodzaak tot het leveren van een vereveningsbijdrage eveneens komen te vervallen. Hiervan is echter alleen sprake wanneer voor het gehele recreatieterrein wordt voldaan aan een minimale oppervlaktenormen per standplaats of per eenheid. Dit is aan de orde wanneer voor toeristische en niet toeristische standplaatsen een minimale (bruto) oppervlaktenorm van 300 m² wordt gerealiseerd (33 standplaatsen per hectare). Tevens kan bij het omzetten van toeristische en/of niet-toeristische standplaatsen naar recreatiewoningen van verevening worden afgezien wanneer de woningen worden gerealiseerd op een minimale (bruto) oppervlakte van 600 m² per recreatiewoning.

Ruimtelijke kwaliteitswinst

Voor verblijfsrecreatieve activiteiten geldt als uitgangspunt dat voor de uitbreiding van 1 hectare verblijfsrecreatie 2 hectare recreatienatuur of een gelijkwaardige investering (€ 12,80 per m² uitbreiding) in de omgevingskwaliteit dient te worden gerealiseerd.

De hoogte van de vereveningsbijdrage voor onderstaande verblijfsrecreatieve activiteiten bedraagt:

Recreatieve uitbreiding	Vereveningsbijdrage		
		Noordzeekust	Achterland
Recreatiebungalow- of -woning	Per bungalow	€ 5.000,-	€ 1.000,-
Recreatieappartement	Per appartement	€ 2.500,-	
Toeristische standplaats	Per hectare (per eenheid)	€ 34.000,- (1.030,-)	€ 4.000,-
Niet-toeristische standplaats (chalets, stacaravans etc.)	Per hectare (per eenheid)	€ 34.000,- (1.030,-)	€ 17.000,- (515,-)

Voor veel recreatiebedrijven komt de wens om uit te breiden voort uit kwaliteitsverbetering of een noodzaak te voldoen aan wettelijke vereisten. Extra ruimtebeslag om te voldoen aan wettelijke vereisten is vereveningsvrij. De hoogte van de vereveningsbijdrage wordt dan ook alleen berekend over de extra eenheden die op een recreatiebedrijf worden gerealiseerd. De genoemde bedragen per hectare zijn omgerekend in een bedrag per eenheid. Daarbij is uitgegaan van een bruto standplaatsgrootte van 300 m², zodat per hectare 33 eenheden kunnen worden gerealiseerd.

Centrumvoorzieningen op bestaande recreatieterreinen

Met het realiseren of uitbreiden van bouwwerken ten behoeve van het realiseren van centrumvoorzieningen op bestaande recreatieterreinen wordt beoogd een kwaliteitsverbeteringsslag voor het totale recreatieve product te realiseren.

Voor dergelijke ontwikkelingen is het vereveningsprincipe alleen aan de orde wanneer het bebouwd oppervlak groter wordt dan 15% van het totale oppervlak van het betreffende recreatieterrein. In het geval dat het percentage wordt overschreden geldt als uitgangspunt voor het meerdere dat wordt gerealiseerd een vereveningsbijdrage van € 20,- per kubieke meter.

Kleinschalig kamperen

Bij het kleinschalig kamperen wordt allereerst onderscheid gemaakt tussen het realiseren van een mini-camping met 0 tot en met 15 eenheden, waarop het vereveningsprincipe niet van toepassing is, en de uitbreiding van een mini-camping van 15 tot maximaal 25 eenheden. Voor de uitbreiding van een mini-camping van 15 naar 25 maximaal eenheden is het vereveningsprincipe van toepassing. De hoogte van de vereveningsbijdrage is daarbij vastgesteld op € 800,- per extra eenheid. Als gekozen wordt voor een gezamenlijke investering

met een aantal ondernemers in de toegankelijkheid van het agrarisch gebied dan kan worden volstaan met een bijdrage van € 500,- per eenheid.

Aanvullend maatwerk blijft mogelijk

Aanvullend maatwerk bij het bepalen van de vereveningsbijdrage blijft mogelijk. Daarbij spelen de volgende aspecten een rol:

- De aard en omvang van het project en de benodigde investeringen
- De mate waarin het project past bij de functie van de omgeving
- De mate van aantasting van de omgevingskwaliteiten
- Het te verwachten opbrengend vermogen van het initiatief
- De concurrentiepositie van het initiatief

Indien er sprake is van afwijkende initiatieven of initiatieven in afwijkende situaties kan er op grond van inhoudelijke argumenten aanvullend maatwerk worden geleverd.

Relevantie voor het plangebied

Met onderhavig bestemmingsplan worden bij verschillende recreatiebedrijven enkele kleinschalige ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Voor deze ontwikkelingen is het vereveningsprincipe uit de Handreiking verevening van toepassing.

Regiovisie Schouwen-West

De Regiovisie is in 1993 opgesteld door Bestuurlijke begeleidingsgroep en in september 1994 door de begeleidingsgroep aanvaard. De visie is richtinggevend voor de verdere ontwikkeling van de Kop van Schouwen. De Regiovisie beschrijft de regionale problematiek voor de belangrijkste functies en thema's van het gebied: waterkering, recreatie, natuur, landbouw, wonen, landschap, waterhuishouding, mobiliteit en milieu. De Regiovisie vormde de basis voor de vroegere streekplanuitwerking en de uitwerking van het provinciaal Milieubeleidsplan. De Regiovisie vormt geen 'blauwdruk' voor de toekomst maar een aanzet voor het begeleiden en sturen van een ruimtelijk proces dat uiteindelijk zal leiden tot een duurzame regio Schouwen-West.

Recreatie

Recreatie vormt de economische motor voor het gebied. Kwalitatieve verbetering van de kampeerterreinen, een meer divers aanbod, een adequate dagrecreatieve routestructuur en seizoensverlenging zijn gewenst. Aan de vraag naar kwaliteit dient tegemoet te worden gekomen. De uitbouw van natuur- en bosrecreatie levert diversiteit op. Mogelijkheden voor seizoensverlenging dienen te worden verkend.

Aan nieuw ruimtebeslag voor verblijfsrecreatie zijn voorwaarden gesteld. Er geldt een nee-tenzij-principe. Dit principe laat zich in het kort als volgt omschrijven:

- in beginsel geen ruimte voor nieuwe bedrijven;
- sanering van verblijfsrecreatie in natuurgebieden en compensatie elders is gewenst;
- ruimte voor kwaliteitsverbetering dient in eerste instantie te worden gezocht binnen de bestaande verblijfsrecreatieve terreinen;
- productvernieuwing kan uitstekend plaatsvinden op de locaties die als compensatiegebied voor saneringen en kwaliteitsverbetering worden aangemerkt.

Natuur

Er zijn belangrijke natuurwaarden in Schouwen-West. Verstoring, versnippering en verdroging zijn belangrijke bedreigingen. De centrale oplossingsdoelstelling is duurzame instandhouding, herstel en ontwikkeling van natuurwaarden. Algemene uitgangspunten daarbij zijn het herstel van de samenhang binnen het duingebied en het verbeteren van de relatie van het duingebied met de omgeving.

Landbouw

De landbouw vindt voornamelijk plaats in het poldergebied. De akkerbouw is de belangrijkste bedrijfstak. De gemiddelde bedrijfsgrootte blijft achter bij het toch al lage (Zeeuwse) gemiddelde vergeleken met de rest van Nederland. Schaalvergroting kan een oplossing zijn. Daarnaast kan worden omgeschakeld naar intensievere teeltactiviteiten. Verder zijn zoute kwel en de achterblijvende ontwikkeling van fruitgaardbedrijven aandachtspunten.

Landschap

Door verschillende processen is de landschappelijke kwaliteit de laatste decennia achteruit gegaan. Recreatiegebieden penetreren het duingebied. Gestreefd wordt naar herstel en versterking van de ruimtelijke hoofdstructuur van het gebied. Specifieke aandachtspunten zijn:

- herstel en versterking van de ruimtelijke relatie tussen duin, vroongebed en polder;
- versterking van de overgang van duin naar zee met behulp van natuurprojecten;
- behoud van situaties waarin door openheid de overgang van duin naar polder nog visueel te beleven is;
- versterking deltakarakter nabij Oosterschelde;
- behoud landschappelijke kwaliteit door landschapsbouw (onder andere aanplant bos).

Waterhuishouding

Het watersysteem is niet optimaal afgestemd op de verschillende functies. In veel gevallen is dit moeilijk door tegenstrijdige eisen van de verschillende functies. Belangrijkste knelpunt is de verdroging van het duingebied. De zoute kwel vormt een probleem in het poldergebied voor de landbouw. Een samenhangende benadering met verschillende ingrepen is gewenst. Het grondwaterpeil dient te worden verhoogd.

Mobiliteit

Lokale problemen in de kernen en het ontbreken van een doorgaande route tussen de dammen vormen de belangrijkste aandachtspunten. Maatregelen om het fietsverkeer te optimaliseren zijn tevens nodig.

Milieu

De belangrijkste problemen op het terrein van het milieu betreffen verstoring en versnippering, verzuring en eutrofiëring van het duingebied en geluidsoverlast. Door middel van handhaving van bestaande richtlijnen en het afstemmen van diverse functies zullen de meeste problemen worden teruggedrongen.

Relevantie voor het plangebied

Binnen het plangebied wordt de bestaande situatie vastgelegd, waarmee de aanwezige (natuur)waarden worden beschermd. Binnen de bestemming natuur wordt de aanleg van paden direct mogelijk gemaakt. Indien sprake is van verharde paden geldt het omgevingsvergunningstelsel ter bescherming van de natuurwaarden. Er is uitsluitend sprake van kleinschalige ontwikkelingen bij bestaande recreatieterreinen. Hierbij worden de regels van de Verordening in acht genomen.

Evaluatie Regiovisie Schouwen-West

In 2007 vond een tussentijdse evaluatie van de Regiovisie plaats. In het kader van de regiovisie zijn veel deelprojecten gerealiseerd. De projecten worden als een groot succes ervaren door zowel de bewoners als de gebruikers van het gebied. De regiovisie is nog steeds het geldend kader voor de afweging van nieuwe ontwikkelingen. Op dit moment wordt in het kader van de Regiovisie de invulling van de compensatielocaties uitgevoerd alsmede de 2^e en 3^e fase van de recreatieverdeelweg en de aanleg van paden in het kader van het padennetwerk in de natuur.

Nota Archeologie 2006-2012

In de ruimtelijke beleidsplannen is sinds 1997 archeologie opgenomen als onderdeel van het toetsingskader. De laatste jaren is dan ook voornamelijk ingezet op de planologische bescherming of de bescherming bij directe bedreiging van het archeologisch erfgoed. Met deze nota wil de Provincie ook meer de nadruk leggen op de indirecte bescherming, het beheer en de ontsluiting van het archeologisch erfgoed. In de nota wordt gesteld dat het uitgangspunt is dat archeologische waarden zo vroeg mogelijk in het planvormingsproces worden meegewogen. In de nota is behoud van bekende archeologische waarden in situ (in de bodem) het uitgangspunt. Voor een terrein van vastgestelde archeologische waarde (AMK) geldt in principe altijd behoud in situ. Bij dynamische historische stads- en dorpskernen is dat niet altijd mogelijk. Behoud in situ is vaak ook te realiseren door planinpassing, planaanpassing of technische maatregelen. Gemeenten, met een vastgesteld archeologiebeleid, kunnen op basis van inhoudelijk beargumenteerde keuzes van deze provinciale regelgeving inzake gebieden met een verwachtingswaarde afwijken. Dit geldt ook voor de kernen van hoge archeologische waarden.

Het college van GS behoudt echter bij toetsing zijn eigen afwegingsvrijheid, maar zal deze enkel aanwenden indien het behoud van waardevol archeologisch erfgoed wordt bedreigd. In §2.3 is het gemeentelijk archeologisch beleid toegelicht.

Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan Zeeland 'Mobiliteit op maat' (2003)

De nationale planstructuur voor verkeer en vervoer is vastgelegd in het Nationale Verkeers- en Vervoersplan (NVVP). Op grond van de Planwet dient de provincie te voldoen aan haar planverplichting een Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan (PVVP) op te stellen. Het PVVP gaat in op de essentiële onderdelen uit het NVVP en besteedt aandacht aan de afstemming met andere beleidsterreinen als ruimtelijke ordening, economie en milieu. De provincie is verplicht de meest belanghebbende bestuursorganen bij de planvoorbereiding te betrekken. Het PVVP zet in op een optimaal verkeers- en vervoerssysteem, waarvan de kwaliteit voor de individuele gebruiker in goede verhouding staat tot de kwaliteit van de samenleving als geheel, en dat recht doet aan de verschillende functies in de gebieden. Het basisbeleid, de elementen die voor heel Zeeland gelden, is gerelateerd aan de verschillende beleidssectoren en vertaald in verkeerskundige termen. Deze elementen zijn:

- Duurzaam Veilig verkeer;
- bereikbaarheid per auto, Openbaar Vervoer en fiets;
- leefbaarheid.

Gezien de gebiedsspecifieke situaties is er aanleiding geweest om in het PVVP in een bepaald gebied accenten aan te brengen in het basisbeleid.

Relevantie voor het plangebied

In het landelijk gebied heeft het verkeers- en vervoerssysteem tot doel de sociale leefbaarheid en bereikbaarheid in stand te houden c.q. te versterken. De auto is en blijft het dominante vervoermiddel. Daarom wordt in het beleid ingezet op een goede autobereikbaarheid van functies in dragende kernen en van lokale bedrijventerreinen. Daarnaast moet het openbaar vervoer een basisbereikbaarheid garanderen. Daar waar mogelijk wordt, in de spitsperiode, lijngebonden openbaar vervoer aangeboden. Aanvullend openbaar vervoer is er in de vorm van CVV en leerlingenvervoer. Fietsroutes zijn gericht op de bereikbaarheid van dragende kernen en onderwijsvoorzieningen. Recreatief medegebruik voor het fiets/langzaam verkeer is minder dominant dan in andere profielen. Aandachtspunt bij dit profiel vormt de (verkeers)leefbaarheid, het agrarische verkeer en de aanpak van Duurzaam Veilig. In onderhavig bestemmingsplan wordt de bestaande infrastructuur positief bestemd.

Nieuwe Economische Dragere (NED's)

Aan kleinschalige activiteiten als nevenactiviteit of vervolgfunctie in bestaande bebouwing op (voormalige) agrarische bedrijven (NED's) zal ruimte worden geboden overeenkomstig het Omgevingsplan 2012-2018.

Op basis van het bestemmingsplan Buitengebied is in dit plan voor de agrarische bedrijven een regeling voor de NED's opgenomen. In het gemeentelijk NED-beleid wordt geen onderscheid gemaakt tussen nevenactiviteiten en vervolgfuncties. Functies die als NED-neventak bij functionerende agrarische bedrijven worden toegestaan, kunnen ook bij voormalige agrarische bedrijven worden toegestaan. Na beëindiging van het agrarische bedrijf mogen NED-activiteiten op de voormalige agrarische bedrijven worden gehandhaafd. In dit plangebied is geen nieuwe verblijfsrecreatie of bedrijfsmatige paardenhouderijen toegestaan.

Voor de basisregeling in dit bestemmingsplan wordt de 'Positieve lijst Nieuwe Economische Dragere' (zie bijlage 2 van de regels) als uitgangspunt gehanteerd. Deze is ontleend aan het Omgevingsplan. Het is een selectie van functies die in beginsel en onder voorwaarden in het buitengebied kunnen worden gevestigd. De NED's zijn toelaatbaar via een wijzigingsbevoegdheid en alleen binnen de bestemmingen agrarisch en wonen. Bij een dergelijke wijziging dient bijlage 2 van de regels als toetsingscriterium.

Op basis van de positieve lijst kan in een concrete situatie worden getoetst of op een specifieke locatie een bepaalde functie kan worden toegelaten. De lijst heeft echter geen limitatief karakter. Gelet op de gewenste flexibiliteit kunnen ook andere functies dan op de lijst opgenomen als NED worden toegelaten, mits de betreffende functies wat betreft de ruimtelijke effecten op de omgeving vergelijkbaar zijn met de op de lijst opgenomen functies.

De juridisch-planologische regeling dient de nodige waarborgen te bevatten. Deze hebben enerzijds betrekking op veiligstelling van de bestaande functies en kwaliteiten in de omgeving (aard en schaal activiteiten, verkeersafwikkeling, gevolgen voor ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven, overige milieuaspecten, handhaving van bestaande woningen) en anderzijds op ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit (landschaps- en natuurontwikkeling, sanering bebouwing, verbetering uitstraling van het erf).

Een belangrijk aspect is de kleinschaligheid van de Nieuwe Economische Dragere. Om de kleinschaligheid te kunnen borgen, worden verschillende criteria gehanteerd: de oppervlakte van de activiteiten en aspecten als arbeidsbehoefte, ruimtelijke uitstraling en verkeersaantrekkende werking. Wat betreft de oppervlakte van de activiteiten wordt onderscheid gemaakt in functies die een zekere binding hebben met het buitengebied (bijvoorbeeld agrarisch verwante en recreatieve functies) en functies waarbij dat in veel mindere mate het geval is.

De eerste groep (aan het buitengebied gerelateerde functies) worden toegestaan tot een omvang van maximaal de bestaande bebouwing; voor de overige functies wordt een concrete maat als maximale oppervlakte gehanteerd. Wat betreft de opslagfuncties die op basis van het Omgevingsplan kunnen worden toegestaan wordt een kanttekening gemaakt. Het gemeentebestuur acht het – gelet op het huidige toelatingsbeleid voor deze functies – gewenst deze functies toe te staan zonder de eis van ruimtelijke kwaliteitswinst. Dergelijke functies kunnen als meest doelmatig gebruik van vrijkomende bedrijfsgebouwen worden aangemerkt, waarvoor een planologische regeling niet nodig of gewenst is. Indien opslag in de gebouwen plaatsvindt en er sprake is van een ondergeschikte functie aan de agrarische hoofdactiviteit, dan is er geen sprake van strijdigheid met de agrarische bestemming. Deze functies zijn dan ook niet opgenomen in de NED-tabel.

In het Omgevingsplan is niet ingegaan op cumulatie van nevenactiviteiten of vervolgfuncties. Ook de bestemmingsregeling doet daarover geen uitspraken. Dat betekent dat meerdere nevenactiviteiten of vervolgfuncties in beginsel naast elkaar op een bouwperceel kunnen worden gevestigd. Dat betekent echter wel dat per nevenactiviteit of vervolgfunctie aan de investeringsvoorwaarden van de ruimtelijke meerwaarde moet worden voldaan. Verder moet de kleinschaligheid worden gewaarborgd.

Onder voorwaarden zullen mogelijkheden worden geboden voor nieuwbouw ten behoeve van de NED's:

- nieuwbouw moet passen binnen het bebouwingsvlak;
- nieuwbouw moet gepaard gaan met een goede landschappelijke inpassing en landschapsontwikkeling en / of verbetering van de uitstraling van het erf.

Bij de vestiging van een NED is een tegenprestatie ter compensatie van de aantasting van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied nodig in de vorm van een investering in ruimtelijke kwaliteit. Daarbij wordt als basisinvestering uitgegaan van inrichtingsmaatregelen, voor een bedrag van minimaal € 8.000,-. Als toepassing van dat bedrag leidt tot kennelijke onredelijkheid, bijvoorbeeld wanneer een initiatiefnemer in het verleden al veel in de omgevingskwaliteiten heeft geïnvesteerd, kan een ander bedrag overeengekomen worden, tot een minimum van € 4.000,-.

Relevantie voor het plangebied

De voorwaarden voor de NED's zijn in onderhavig bestemmingsplan juridisch-planologisch vertaald.

Toetskader Bluswatervoorziening en bereikbaarheid 2009

Het toetskader bluswatervoorziening en bereikbaarheid is een samenvoeging van de Handleiding Bluswatervoorziening en bereikbaarheid, lokale inzichten en andere beleidsstukken uit het land. Het toetskader is bedoeld als toelichting op artikel 10 van de Regeling bluswatervoorziening en hulpverlening. De regels en voorschriften uit het toetskader dienen te worden gehanteerd binnen de gemeente Schouwen-Duiveland.

Zeeuwse Nota Waterkeringen (2010)

Met de Zeeuwse Nota Waterkeringen 2010 stelt het Zeeuws Overlegorgaan Waterkeringen (ZOW) een gezamenlijk beleidskader en een gezamenlijke ambitie voor de waterkeringzorg vast. Het ZOW speelt hiermee in op nieuwe ontwikkelingen, regelgeving en beleid en neemt een standpunt in over de Zeeuwse uitwerking van het advies van de Deltacommissie en het Nationaal Waterplan. De nota geeft bovendien een eerste aanzet voor de gebiedsvisie voor de Zeeuwse kust, die is aangekondigd in het Nationaal Waterplan. Meer in detail heeft de Zeeuwse Nota Waterkeringen de volgende doelen:

- waarborgen dat het waterkerend vermogen en de stabiliteit van de waterkeringen aan de normen blijft voldoen;
- inspelen op specifieke kenmerken en gebruik van Zeeuwse kusten en oevers;
- richting geven aan integraal kustbeheer;
- anticiperen op ontwikkelingen op lange termijn;
- sturing geven aan de Beheerplannen waterkeringen;
- innovaties in de bescherming tegen overstromingen stimuleren.

Relevantie voor het plangebied

Voor de waterkerende functies binnen het plangebied is in onderhavig bestemmingsplan een beschermingsregime opgenomen (waterstaat - waterkering).

Gemeentelijk beleid

Strategische Visie 'Tij van de Toekomst'

De gemeenteraad heeft op 3 oktober 2011 de Strategische Visie 'Tij van de Toekomst' vastgesteld. In de visie is opgenomen hoe de gemeente Schouwen-Duiveland er in 2040 uit zou moeten zien.

In de strategische visie staat de volgende ambitie centraal: *'In 2040 kent vakantie-eiland Schouwen-Duiveland een toonaangevende watereconomie die de duurzame verbinding vormt tussen wonen, werken, zorgen en genieten'.*

In de visie zijn de drie strategische doelen 'werken', 'wonen' en 'verblijven' uitgewerkt. Onderstaand zijn de strategische doelen met bijbehorende ambities voor 2040 beschreven.

Strategische doelen: werken

- *De economie van Schouwen-Duiveland is sterk watergerelateerd;*
- *Landbouw en aquacultuur zijn geïnnoveerd en verweven met andere functies;*
- *Kleinschalige bedrijvigheid floreert, optimaal gestimuleerd en gefaciliteerd;*
- *Vraag en aanbod van de arbeidsmarkt zijn in balans;*
- *Schouwen-Duiveland is krachtig gepositioneerd als toonaangevend in water en veelzijdig vakantie-eiland.*

Strategische doelen: wonen

- *De gemeente heeft een kwalitatief goed en realistisch voorzieningenniveau;*
- *In de gemeente wordt prettig en naar behoefte gewoond;*
- *De leefbaarheid en sociale samenhang in de kernen is groot. Inwoners zijn actief en betrokken;*
- *Er is een goed en betaalbaar aanbod van zorg en welzijn dat vraaggestuurd tot stand komt.*

Strategische doelen: verblijven

- *De bijzondere kwaliteiten (water, natuur, cultuur) maken Schouwen-Duiveland tot een aantrekkelijk vakantie-eiland;*
- *Het eiland Schouwen-Duiveland heeft een krachtig en duidelijk herkenbare toeristische hoofdstructuur. We benutten de daaraan verbonden potenties;*
- *De kwaliteit en diversiteit van de toeristische sector is groot. We maken gebruik van de unieke mogelijkheden die het water biedt;*
- *Schouwen-Duiveland is een aantrekkelijk vakantie-eiland door de bloeiende watersport en de vele watergerelateerde activiteiten en evenementen.*

Relevantie voor het plangebied

De bestaande ruimtevragende functies wonen, werken en (verblijfs)recreatie zijn positief bestemd in onderhavig bestemmingsplan. De ambities worden binnen de bestemmingsgrenzen van dit bestemmingsplan gefaciliteerd. Indien deze zijn gericht op nieuwe ontwikkelingen is uitsluitend ruimte voor kleinschalige ontwikkelingen en herstructurering van de recreatieve functie.

Nota Kamperen (2011)

Op 30 juni 2011 heeft de raad de (gewijzigde) Nota Kamperen vastgesteld. Het lange termijn doel van de Nota luidt: 'Schouwen-Duiveland heeft in 2018 kwalitatief hoogwaardige, innoverende en gezonde kampeerbedrijven, waar gasten zoveel mogelijk jaarrond veilig en vraaggericht in een gedifferentieerd kwaliteitsproduct kunnen recreëren'. Om deze doelstelling in de praktijk gestalte te geven, wordt exploitanten van kampeerterreinen meer ruimte geboden

om hun terrein naar eigen inzicht in te richten. In dit kader is exploitanten de mogelijkheid geboden om initiatieven in te dienen om één of meer wijzigingen door te voeren op hun terrein.

In de vorige versie van de Nota Kamperen werd onderscheid gemaakt tussen reguliere kampeerterreinen en niet reguliere kampeerterreinen. Een regulier kampeerterrein is een bedrijf met recreatie als hoofdtak, waarbij intensief op het terrein wordt gerecreërd. Een niet- regulier kampeerterrein wordt omschreven als een bedrijf met over het algemeen recreatie als neventak. Waarbij veelal de nadruk ligt op landschappelijke kwaliteiten, zoals landschapscamping, natuurcamping, kleinschalig kampeerterrein en fruitgaardbedrijf. Op 25 april 2013 heeft de gemeenteraad besloten dit onderscheid te regulier- niet-regulier te laten vervallen met uitzondering van de minicamping. Op 27 juni 2013 heeft de raad de Nota Kamperen hierop aangepast. Opgenomen is dat het onderscheid is vervallen maar uitgangspunt blijft borging van aanwezigheid van *differentiatie* met betrekking tot kampeerterreinen. Om deze differentiatie planologisch vast te leggen, is een specifieke aanduiding op de verbeelding en in de regels van het bestemmingsplan noodzakelijk. Indien de huidige planologische invulling van een voormalig niet-regulier kampeerterrein 'strengere' voorwaarden hanteert met betrekking tot landschappelijke inpassing en minimale oppervlakte standplaats, dan zijn en blijven die voorwaarden van toepassing op dat kampeerterrein.

Bij de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan op 27 juni 2013 is het onderscheid komen te vervallen en het genoemde uitgangspunt ten aanzien van de borging van de aanwezigheid van de differentiatie opgenomen. Het uitgangspunt blijft het borgen van de aanwezigheid van de differentiatie met betrekking tot kampeerterreinen. Om deze differentiatie planologisch vast te leggen zijn specifieke aanduidingen opgenomen om de aanwezige en nagestreefde kwaliteitseisen per type kampeerterrein te borgen. Wanneer in de huidige planologische invulling van een voormalig niet-regulier kampeerterrein 'strengere' voorwaarden gelden met betrekking tot landschappelijke inpassing en minimale oppervlakte per standplaats, dan blijven die voorwaarden van toepassing op dit kampeerterrein.

In de nota worden de beleidskeuzes verwoord die de basis vormen voor het bestemmingsplan 'Kop van Schouwen'. De keuzes hebben onder meer betrekking op de volgende onderwerpen:

- Landschappelijke inpassing: bij bestaande terreinen is het vigerende bestemmingsplan leidend. Bij nieuwe initiatieven en ontwikkelingen met een planologische procedure geldt de eis dat een beplantingsstrook van voornamelijk streekeigen soorten dient te worden aangelegd rondom het terrein. Aanleg, beheer en het onderhoud dient hierbij middels een privaatrechtelijke overeenkomst verzekerd te zijn.
- Standplaatsen: eisen worden gesteld aan de grootte van permanente en niet-permanente standplaatsen en de uitbreiding van het aantal standplaatsen op kleinschalige kampeerterreinen. Daarnaast worden regels gesteld met betrekking tot het aantal, de plaats en gebruik van standplaatsen ten behoeve van huisvesting van het personeel.
- Bijgebouwen, borders en bijzettenten: regels worden gesteld met betrekking tot de afmetingen en het gebruik van bijgebouwen, borders en bijzettenten.
- Kampeermiddelen en stacaravans: kampeermiddelen en stacaravans zijn omgevingsvergunningvrij, maar moeten altijd voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit.
- Kampeerhuisjes: kampeerhuisjes zijn toegestaan op reguliere kampeerterreinen op maximaal 30% van het aantal permanente standplaatsen, met een maximum van 100. Huisjes kleiner dan 70 m² en lager dan 5 meter zijn niet omgevingsvergunningplichtig. Voor fruitgaardbedrijven geldt een maximum van 3 kampeerhuisjes in de vorm van een lodge.
- Privésanitair: bepaald is dat per niet-permanente standplaats maximaal één unit voor privésanitair is toegestaan. Verder worden eisen gesteld aan de afmetingen en de plaatsing van privésanitair.

- Centrale bedrijfsmatige exploitatie: een centrale bedrijfsmatige exploitatie is in principe wenselijk en wordt indien mogelijk opgelegd (e.e.a. is afhankelijk van de exploitatie in het verleden).
- Winterstalling: winterstalling vindt alleen plaats op reguliere kampeerterrinen en fruitgaardbedrijven. Eisen worden gesteld aan de locatie en het aantal stallingsplaatsen.
- Winterkamperen: winterkamperen vindt uitsluitend plaats op reguliere kampeerterrinen, waarbij landschappelijke inpassing een vereiste is. Er dienen verwarmde (sanitaire) voorzieningen aanwezig te zijn.
- Wijzigingsbevoegdheid standplaatsen: eisen worden gesteld aan de grootte en aantal standplaatsen. Verder dient 2% te worden benut ten behoeve van sport- en speelvoorzieningen, dient gezorgd te worden voor een landschappelijke inpassing en dient voldoende parkeerruimte aanwezig te zijn.
- Wijzigingsbevoegdheid kampeershuisjes: bij wijziging gelden naast de eisen ten aanzien van afmetingen en aantallen dat 2% van het terrein wordt benut voor sport- en speelvoorzieningen, dat er sprake is van een landschappelijke inpassing en dat er voldoende parkeergelegenheid is op eigen terrein.
- Samenvoeging kampeerterrinen: het betreft uitsluitend reguliere kampeerterrinen, waarbij sprake is van een gemeenschappelijke grens en eenzelfde bestemming en gebruik.

Relevantie voor het plangebied

In het plangebied bevinden zich naast reguliere kampeerterrinen tevens landschapscampings, kleinschalige kampeerterrinen en fruitgaardbedrijven. De Nota Kamperen biedt de basis voor de gebruiks- en bouwregeling voor de kampeerterrinen binnen het plangebied. Ook bij nieuwe initiatieven en wijzigingen waarvoor een planologische procedure nodig is, gelden de regels uit de Nota kamperen als uitgangspunt.

Beleidsregels groepskamperen 2010

De 'Beleidsregels groepskamperen' hebben tot doel voor groepskamperen eenduidige en heldere regels op te stellen. In de Wet op de openlucht recreatie (Wor) waren twee artikelen opgenomen voor het kamperen door organisaties met een specifieke doelstelling. Artikel 13 lid 1 van de Wor gaf een ontheffingsmogelijkheid voor groepskamperen en artikel 8 lid 2 sub b voor het verenigingskamperen. Ontheffingen voor verenigingskamperen komen in onze gemeente feitelijk niet voor, aangezien dergelijke kampeerterrinen positief (moeten) worden bestemd. Voor verenigingskamperen gelden de beleidsregels groepskamperen daarom niet.

Groepskamperen betreft het plaatsen van kampeermiddelen buiten een kampeertrein door groepen uitgaande van een organisatie. Het is gerelateerd aan een evenement of activiteit in besloten kring en is voor zeer korte duur. Bij het houden van een voetbaltoernooi wordt bijvoorbeeld ontheffing verleend voor groepskamperen op het sportcomplex dan wel op het naastgelegen weiland.

Relevantie voor het plangebied

Gelet op het incidentele karakter en de zeer korte duur van het groepskamperen wordt dit niet planologisch geregeld. Het bestemmingsplan voorziet dan ook niet in een afwijkingsregel.

Strandvisie 2011-2014

Op 16 december 2010 is de Strandvisie 2011-2014 vastgesteld. Aan de hand van sterke en zwakke punten, kansen en bedreigingen van het strand, onderzoeksresultaten uit een tevredenheidsonderzoek en de zienswijzen van enkele belanghebbenden is op hoofdlijnen het ambitieniveau voor het strand vastgesteld.

In zijn algemeenheid moeten het unieke karakter en de herkenbaarheid en de diversiteit van het Schouwse strand in de toekomst behouden blijven. De gemeente wil bezoekers, in

samenwerking met ondernemers en belangenorganisaties, een kwalitatief hoogwaardiger en completer strand aanbieden, met behoud van de eigen identiteit en de openheid van het strand. Dit betekent dat de strandzoning in stand wordt gehouden en waar mogelijk verder aangepast om meer belevingswaarde te creëren. Samenwerking tussen partijen moet leiden tot integrale productontwikkeling. De beleidsuitgangspunten voor het strand hebben betrekking op:

- Schoon strand;
- Bereikbaar strand;
- Toegankelijkheid strand(voorzieningen);
- Strandpaviljoens en sanitair uitbreiden;
- Veiligheid;
- Recreatievoorzieningen;
- Promotie en communicatie.

In een actieprogramma zijn acties opgenomen, die zijn gekoppeld aan de beleidsuitgangspunten en concrete doelstellingen uit de strandvisie.

Relevantie voor het plangebied

Voor het strand binnen het bestemmingsplan is een passende planologische regeling opgenomen, waarbinnen de doelstellingen en acties uit de Strandvisie kunnen worden uitgewerkt. Bestaande strandpaviljoens worden gehandhaafd, en mogen vervangen worden. Er mogen geen nieuwe paviljoens worden bijgebouwd.

Nota recreatiewoningen

Om een toetsing van initiatieven van ontwikkelaars om nieuwe recreatiewoningen te ontwikkelen mogelijk te maken, heeft de gemeente Schouwen-Duiveland in 2011 een 'Behoefteteam onderzoek recreatiewoningen Schouwen-Duiveland' laten uitvoeren. Hoofddoelstelling van het onderzoek was het opstellen van een algemeen toetsingskader dat de gemeente kan gebruiken bij de toetsing van initiatieven tot het ontwikkelen en bouwen van recreatiewoningen.

Op basis van de belangrijkste conclusies uit het behoefteteam onderzoek kunnen de volgende uitgangspunten worden geformuleerd:

- Herstructurering van recreatiewoningen(terreinen) gaat voor nieuwbouw;
- De gemeente en belangenorganisaties voor recreatie en toerisme stimuleren de herstructurering van bestaande recreatie(woningen)terreinen en zullen hierover nader afspraken maken;
- Per project wordt beoordeeld of een deskundige op het gebied van dag- en verblijfsrecreatie moet worden toegevoegd aan het Kwaliteitsteam en deze persoon de ontwikkelingsvisie/het concept laten toetsen;
- Een in de nota opgenomen toetsingskader standaard toepassen bij plannen voor herstructurering, nieuwbouw en omvorming van kampeerterreinen naar recreatiewoningenterreinen.

Het toetsingskader bevat richtinggevende uitspraken, waaraan nieuwe initiatieven worden getoetst. Er wordt getoetst op kwantitatieve en kwalitatieve aspecten. Een plan moet een gedegen en complete ontwikkelingsvisie bevatten met niet alleen een focus op het terrein zelf, maar ook een beschrijving van de relatie met de omgeving. Indien noodzakelijk kunnen we het Kwaliteitsteam om een (onafhankelijk) advies vragen over de ontwikkelingsvisie.

Relevantie voor het plangebied

Onderhavig bestemmingsplan staat geen ontwikkeling van nieuwe recreatiewoningen(terreinen) toe. Eventuele (kleinschalige) initiatieven zullen worden getoetst aan de nota. De nota is tevens relevant als het gaat om het omzetten van camping naar nieuwe recreatieparken en de herstructurering van parken. Relevante planologische voorwaarden worden eveneens getoetst aan de nota.

Brandbeveiligingsverordening Schouwen-Duiveland

De gemeente beschikt over een brandbeveiligingsverordening, waarin aspecten zijn vastgelegd in het kader van het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt. Zo worden in de Verordening onder andere brandveiligheidsvoorschriften beschreven voor kampeerterreinen en evenementen. Daarbij gaat het onder andere om de bereikbaarheid voor de brandweer. Momenteel wordt gewerkt aan een landelijke regeling. Bij de inwerkingtreding van deze landelijke regeling zal de brandbeveiligingsverordening komen te vervallen.

Relevantie voor het plangebied

De ruimtelijk relevante aspecten uit de brandveiligheidsverordening zoals de minimale afstand tussen vrijstaande gebouwen zijn in onderhavig bestemmingsplan vastgelegd.

Woonmilieuvisie (2006)

De gemeente Schouwen-Duiveland staat voor de opgave om een relatie te leggen tussen de vraag van de consument, het bestaande aanbod en de ambitie om kwalitatief hoogwaardige woonmilieus te creëren, afgestemd op het bijzondere karakter van de gemeente. Enerzijds gaat het om woningen voor 'eilanders' die starten op de woningmarkt of willen doorstromen. Anderzijds is er de uitdaging om woonmilieus aan te bieden die attractief zijn voor mensen van elders, bijvoorbeeld uit de Randstad, zodanig dat men zich hier vestigt (migratie). In de woonmilieuvisie wordt vanuit de eigen bevolking en de potentie van de instroom van nieuwe inwoners verkend welke woning- en omgevingstype de komende jaren in een behoefte voorzien en kansen bieden. Het is daarbij de ambitie van het gemeentebestuur om zorgvuldig in te spelen op de sterke ruimtelijke identiteit van het eiland en de verschillende kernen en potenties te benutten: streven naar herkenbare 'Schouwen Duivelandse' woonmilieus die nauw aansluiten op het eigen karakter van het eiland en die een hoogwaardige woonkwaliteit bieden. In de woonmilieuvisie is tevens aangegeven in hoeverre de lopende en in voorbereiding zijnde plannen aansluiten bij de vraag van eilanders en migranten. De uitgevoerde verkenningen zijn uiteindelijk vertaald richting planningslijsten.

Relevantie voor het plangebied

Onderhavig bestemmingsplan maakt geen nieuwe woningbouwontwikkelingen mogelijk. Voor eventuele ontwikkelingen op het gebied van woningbouw dienen aparte ruimtelijke procedures te worden doorlopen. Daarbij zal getoetst moeten worden aan de Woonmilieuvisie.

Gemeentelijk woningbouwprogramma

Momenteel wordt een beleidsplan Wonen opgesteld die het Gemeentelijk woningbouwprogramma vervangt.

Gebruiksverordening tweede woningen (2006)

Om de kernen leefbaar te houden heeft de gemeente Schouwen-Duiveland een Gebruiksverordening tweede woningen. Deze verordening geldt voor elke kern afzonderlijk. Per kern is een kaartje beschikbaar waarop het gebied is aangegeven waarbinnen de verordening van toepassing is. In sommige dorpen is de leefbaarheid in het geding doordat woningen slechts een relatief klein deel van het jaar bewoond worden, met name alleen in de vakanties en/of de zomer. Dat gaat ten koste van het voorzieningenniveau en het leefklimaat.

Samengevat verbiedt de verordening een tot permanente bewoning bestemd gebouw voor recreatieve doeleinden te gebruiken. In bijzondere gevallen kan het college van burgemeester en wethouders afwijking verlenen van de verordening.

Relevantie voor het plangebied

Het werkingsgebied van de Gebruiksverordening geldt voor alle kernen binnen de gemeente. Deze vallen buiten het plangebied. De woningen in het plangebied met een woonbestemming mogen zowel permanent (als hoofdverblijf) als niet-permanent (als tweede woning) bewoond worden. De Gebruiksverordening tweede woningen heeft derhalve geen consequenties voor onderhavig bestemmingsplan.

Milieubeleidsplan Schouwen-Duiveland

Het milieubeleid van de gemeente Schouwen-Duiveland is vastgelegd in het milieubeleidsplan. Het beleid wordt besproken en vastgelegd in een aantal modules die elk een apart milieuthema behandelen. Hierna worden de belangrijkste aandachtspunten uit de diverse modules genoemd.

Module Geluid en Stilte (2008)

- rust en stilte: streven naar zo min mogelijk gebiedsvreemde geluiden;
- woonklimaat: streven naar behoud van een prettig woonklimaat, zowel binnen als buiten;
- evenementen: evenementen mogen geen overlast veroorzaken;
- verkeer: nieuwe wegen moeten op voldoende afstand van bestaande woningen gelegd worden, om overlast te voorkomen.
- Bij nieuwe uitgangspunten is het uitgangspunt om nieuwe probleemsituaties te voorkomen.

Module Licht en Duisternis (2009)

Anders dan in andere delen van Nederland kun je op Schouwen-Duiveland nog echte duisternis ervaren. Niet verlichten, slim, gericht en bewust verlichten zorgen er niet alleen voor dat onze duisternis behouden blijft, ze besparen vaak ook energie. Het duisternisbeleid van de gemeente richt zich o.a. op de volgende sectoren:

- terreinverlichting (sport): duurzaamheid, slimme en gerichte terreinverlichting;
- veldverlichting: duurzaam en goed gericht, zodat zo weinig mogelijk licht wordt verstrooid.

Voorbeelden van activiteiten voor het behoud van de duisternis zijn:

- aanpakken van onnodig felle openbare verlichting in het buitengebied;
- aanpakken van lichtoverlast veroorzaakt door particulieren, onder andere in het buitengebied;
- inventariseren en zonodig aanpassen van terreinverlichting bij sportaccommodaties;
- selecteren van monumenten, om die vervolgens "slim" te gaan verlichten;
- opzetten van pilotprojecten voor "slimme" verlichting in woonwijken.

Module Energie en Klimaat (2009)

De gemeente Schouwen-Duiveland streeft naar een ruimtelijke inrichting waarbij rekening wordt gehouden met de klimaatverandering. Dit kan in de praktijk worden gebracht door verduurzaming (bij het bestemmen, inrichten en beheren van gebieden nadrukkelijk en telkens weer rekening houden met drie kern karakteristieken (weerstand, veerkracht en aanpassingsvermogen) van een gebied) en zuinig omgaan met energie. Het energiebeleid van de gemeente richt zich o.a. op de volgende sectoren:

- Gebouwen: hanteren van een 10% strengere EPC norm en het energiezuinig ontwerpen van gebouwen. Voor gemeentelijke gebouwen geldt een 20% strengere EPC norm.
- Opzetten van een energiemanagementsysteem voor gemeentelijke gebouwen;
- Verkeer en vervoer: stimuleren van gebruik van het openbaar vervoer en de fiets;
- Duurzame energie: kansen onderzoeken om energieneutraal te worden. Gebruik maken van deze kansen, zoals warmtekoude opslag;

- Duurzame bedrijven: bij bedrijven en bedrijvigheid gaan voor duurzaamheid. (Energie)verspilling voorkomen.

Module Luchtkwaliteit (2008)

De luchtkwaliteit op Schouwen-Duiveland is, zeker vergeleken met andere gebieden in Nederland, goed. Die bijzondere positie moet behouden blijven. Waar mogelijk moet er naar gestreefd worden om de luchtkwaliteit zelfs nog te verbeteren. Het verminderen van autoverkeer kan daarbij helpen. Autoverkeer is een belangrijke vervuilingsbron. De volgende instrumenten worden hiertoe gehanteerd: stimuleren van andere en schonere vervoerswijzen, een betere doorstroming van het verkeer en stimuleren van duurzame energie. In het uitvoeringsprogramma wordt met name genoemd dat het fietsverkeer gestimuleerd kan worden door de realisatie van extra fietspaden en goede fietsenstallingen.

Module Bodem (2010)

Iedere bodem heeft zijn kwaliteiten. Hier liggen kansen en knelpunten. Door in een vroeg stadium bij ruimtelijke ontwikkelingen deze in beeld te brengen, zijn knelpunten vroegtijdig in beeld en kunnen kansen optimaal benut worden, waardoor er optimaal recht wordt gedaan aan de aanwezige bodemkwaliteiten. Hierdoor worden ook toekomstige beheerskosten beter in beeld gebracht en kunnen ze deel uitmaken van de afwegingen die leiden tot het definitieve plan.

Relevantie voor het plangebied

De vastgestelde modules gelden voor het hele gemeentelijk grondgebied van de gemeente Schouwen-Duiveland. De modules beschrijven per milieuonderwerp welke doelen binnen welke periode bereikt moeten worden. Met betrekking tot externe veiligheid speelt in het plangebied de aanwezigheid van propaantanks bij campings, strandpaviljoens en de daaraan gekoppelde routing gevaarlijke stoffen een rol. In §4.8 zijn de relevante aspecten vanuit externe veiligheid voor het plangebied beschreven.

Schouwen-Duiveland kiest voor toerisme (2001)

Wat betreft economische ontwikkelingen zijn de volgende zaken van belang:

- de gevolgen van de (wereldwijde) economische crisis,
- de demografische ontwikkelingen (vooral meer ouderen),
- het belang van ecologie,
- de digitale innovaties,
- het belang van watersport in Nederland (en voor Schouwen-Duiveland).

Het advies van Buck Consultants International 2011, uitgebracht voor de Strategische Visie 2040, luidt:

Toerisme blijft belangrijk, maar groeit niet meer: boor nieuwe toeristische bronnen aan zoals wellness. Op het gebied van toerisme moet de gemeente zich richten op drie aandachtspunten:

- visie Toeristische Hoofd Structuur
- herstructurering (Westhoek)
- ondernemers ondersteunen in nieuwe concepten

Wat betreft de economische doelstellingen kiezen de gemeente voor:

- behoud van het huidige niveau van werkgelegenheid.
- streven naar behoud en, zo mogelijk, verhogen van de (totale) bestedingen.
- meer seizoensspreiding van de toeristenstroom en meer bereik van gezinnen met (jonge) kinderen en senioren (vitale 50+'er).

Relevantie voor het plangebied

Onderhavig bestemmingsplan houdt rekening met de beleidslijnen vanuit het beleidsplan en zet in op behoud en versterking van het toeristisch-recreatief karakter van de Kop van Schouwen.

Ontwikkelingsvisie horeca (mei 2007)

De Ontwikkelingsvisie horeca is een uitwerking van het actieprogramma 'Schouwen-Duiveland kiest voor toerisme' uit 2004. Het doel van de ontwikkelingsvisie horeca is om kaders aan te geven waarbinnen horecaontwikkelingen mogelijk zijn op Schouwen-Duiveland. Deze kaders dienen als richtlijn bij het maken van ruimtelijke afwegingen, onder meer bij de actualisering van bestemmingsplannen. Daarnaast heeft het tot doel het signaleren van trends waarop de Gemeente Schouwen-Duiveland haar beleidskeuzes kan baseren. De ontwikkelingsvisie horeca stelt ruimte voor ontwikkeling centraal en wil daarbij kaders geven waarbinnen ondernemers ruimte krijgen om te ondernemen. De ondernemer heeft daarbij de verantwoordelijkheid om de behoefte van de markt te bepalen. Deze kaders zijn richtinggevend bij de actualisatie van bestemmingsplannen. De gemeente wil daarmee een bijdrage leveren aan de diversiteit en kwaliteit van de horeca en duidelijkheid bieden voor ondernemers.

In de visie wordt onderscheid gemaakt in enerzijds verblijfsrecreatieve horeca (hotel, pension en Bed & Breakfast) en anderzijds consumptieve horeca (café, discotheek, restaurant etc.). Bij deze tweedeling is gekeken naar het oorspronkelijke doel van de horecagelegenheid: het aanbieden van overnachtingen of het aanbieden van consumerende goederen.

Ontwikkelingsvisie buitengebied

Door middel van de Nieuwe Economische Draggers (provincie Zeeland) is het mogelijk om andere dan agrarische activiteiten mogelijk te maken in bestaande bebouwing in het landelijk gebied. Diverse bedrijfsmatige activiteiten kunnen hierbij mogelijk worden gemaakt, waaronder recreatieve functies (mits kleinschalig van opzet). Voorbeelden zijn een kampeerboerderij, appartementen, restaurant, theeschenkerij, paardenpension etc. De mogelijkheden zijn aan diverse voorwaarden gebonden, waaronder milieuaspecten, provinciale criteria, verkeersaan-trekkende werking etcetera. Ook dient de ondernemer te investeren in ruimtelijke kwaliteit (bijvoorbeeld door landschaps- en natuurontwikkeling). Ingediende plannen worden niet getoetst door een Toetsingscommissie Nieuwe Economische Draggers van de provincie Zeeland. Van de Nieuwe Economische Draggers wordt echter wel verwacht dat zij een aanvulling bieden op andere Nieuwe Economische Draggers, het landschappelijke en agrarische karakter gehandhaafd blijft en de streekgebonden kenmerken van Schouwen-Duiveland of Zeeland versterkt worden. De locatie voor de Nieuwe Economische Drager wordt tevens getoetst aan de Structuurvisie Buitengebied in Beweging.

De gemeente ondersteunt deze ontwikkeling, omdat op deze wijze door agrariërs een passende en bruikbare nevenactiviteit kan worden ontwikkeld. Ook kan de betaalbaarheid en het behoud van agrarische gebouwen hiermee worden vergroot. Tot slot draagt het ook bij aan de versterking van de karakteristieke kenmerken van Schouwen-Duiveland.

De gemeente wil graag medewerking verlenen aan horecaontwikkeling in het buitengebied indien voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- De horeca-activiteit dient plaats te vinden in of bij bestaande (of voormalige) agrarische bebouwing;
- De locatie voldoet aan enkele verkeerstechnische criteria (zoals parkeergelegenheid, bereikbaarheid, verkeersveiligheid etc.);
- De horecagelegenheid past binnen de Nieuwe Economische Draggers en overige planologische kaders.

Afwijking van bovenstaande is uitsluitend mogelijk indien de nieuwe economische activiteit een duidelijke meerwaarde biedt voor de lokale economie (bijvoorbeeld het toeristisch-recreatief

product) in de gemeente Schouwen-Duiveland. Het aantal Nieuwe Economische Draggers wordt niet gemaximeerd, mede vanwege het beperkte aantal gerealiseerde eenheden.

Horeca op recreatieterreinen

Horeca op recreatieterreinen vormt veelal een aanvulling op het voorzieningenniveau op een recreatieterrein (bijv. een bungalowpark, camping etc.). Nieuwvestiging van horeca op een recreatieterrein dient per individuele aanvraag beoordeeld te worden op de mate van overlast, planologische inpassing, uitstralingseffecten etc. Uitgangspunt hierbij is dat horeca op recreatieterreinen primair bedoeld is voor de eigen gasten. Reclame-uitingen buiten het recreatieterrein zijn dan ook niet toegestaan. Door het college kan afwijkend worden besloten, bijvoorbeeld indien de horecagelegenheid een belangrijke sociale functie vervult voor de omgeving.

Eetkramen

Op Schouwen-Duiveland zijn diverse standplaatsen aanwezig waar snackwagens op basis van een standplaatsvergunning eet- en drinkwaren verkopen. Dergelijke snackwagens, die slechts tijdelijk (één of enkele dagen per week) op de weg zijn geplaatst, vallen onder het gemeentelijke Vent- en standplaatsenbeleid. Dergelijke snackwagens vallen niet onder het begrip 'horecabedrijf' in de zin van de APV en zijn over het algemeen tijdelijk op de weg aanwezig.

Er zijn echter ook vormen te onderscheiden die tussen een tijdelijke standplaats en een reguliere (permanente) horecagelegenheid in zitten. Een voorbeeld is een permanente kiosk of andersoortig bouwwerk, dat als besloten ruimte kan worden aangemerkt, maar niet voor publiek toegankelijk is. Nieuwvestiging of, indien van toepassing, uitbreiding van dergelijke consumptieve gelegenheden worden niet wenselijk geacht. Het college kan echter afwijkend besluiten indien sprake is van een unieke, kwalitatieve aanvulling op het bestaande aanbod en indien een dergelijke kiosk past binnen een omgevingsplan of herinrichtingsplan zoals bijvoorbeeld de Structuurvisie.

Strandpaviljoens

Het beleid voor strandpaviljoens is onder meer beschreven in de nota Hoofdlijnen Strand, de Welstandsnota Schouwen-Duiveland en de beleidsnota Zonering en Ontwikkelingskader Strand. Planologisch zijn strandpaviljoens geregeld in de partiële herziening strandpaviljoens.

Terrasoverkappingen

De gemeente wil inspelen op de trend in de consumptieve horeca tot het overkappen van terrassen. De laatste jaren komen er steeds meer verzoeken voor het geheel of gedeeltelijk overkappen van terrassen, over het algemeen in de vorm van aan weerszijden van een stalen frame uitschuifbare zonneschermen. De gemeente wil hieraan - waar mogelijk - medewerking verlenen ter bevordering van jaarrondexploitatie van terrassen en daarmee seizoensverlenging. Omdat terrasoverkappingen omgevingsvergunningplichtige bouwwerken zijn, heeft de gemeente hiervoor welstandscriteria geformuleerd in de 'Beleidsregels terrassen Schouwen-Duiveland'.

Relevantie voor het plangebied

De ontwikkelingsvisie horeca is in het voorliggende bestemmingsplan planologisch vertaald.

1^e wijziging Cafetariamodel strandpaviljoens

Op 26 juni 2012 is de beleidsnota "1e wijziging Cafetariamodel strandpaviljoens" vastgesteld. Het cafetariamodel is een instrument waarmee het openbaar toegankelijke voorzieningenniveau op het strand en de kwaliteit van de bestaande openbaar toegankelijke voorzieningen verhoogd kan worden. Ter compensatie van de realisatie van openbare voorzieningen mag de oppervlakte van het strandpaviljoen, via een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan, worden vergroot tot maximaal 900 m², waarvan 750 m² strandpaviljoen en 150 m² terras op

strandniveau. Het cafetariamodel beschrijft welke voorzieningen gerealiseerd kunnen worden en hoeveel vierkante meters compensatie in commerciële ruimte een paviljoenhouder voor deze realisatie krijgt om zijn paviljoen te vergroten. Aan vergroting van het paviljoen zitten een aantal eisen. De oppervlakte moet bijvoorbeeld verdeeld worden in binnenruimte, aansluitend terras en terras op strandniveau. Het cafetariamodel beschrijft hoe deze verdeling moet plaatsvinden.

Relevantie voor het plangebied

Het cafetariamodel strandpaviljoens is verwerkt in de regels van onderhavig bestemmingsplan.

Beleidsregels terrassen Schouwen-Duiveland (2010)

De Beleidsregels terrassen gemeente Schouwen-Duiveland 2010 geldt vanaf 1 januari 2010. In het kader van de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf en uit oogpunt van openbare orde, in het belang van de bruikbaarheid of een doelmatig en veilig gebruik van de weg en het doelmatig beheer en onderhoud daarvan, alsmede de redelijke eisen van welstand in relatie tot de omgeving, is het wenselijk om regels te stellen voor het hebben en houden van terrassen op een openbare plaats.

De gemeente is een toeristisch-recreatieve gemeente, waarin de horeca een centrale plaats inneemt. Terrassen kunnen bijdragen aan verlevendiging van het straatbeeld en de aantrekkelijkheid van de openbare ruimte. Tegelijkertijd kunnen terrassen ook het verkeer hinderen, voor geluidsoverlast zorgen en de beeldkwaliteit van de omgeving negatief beïnvloeden. In deze beleidsregels wordt geprobeerd deze verschillende aspecten zo goed mogelijk te reguleren.

Relevantie voor het plangebied

De beleidsregels vinden hun planologische doorvertaling in de bestemmingen 'Horeca' en 'Verkeer'. Binnen deze bestemmingen zijn op basis van de beleidsregels bepalingen opgenomen die specifiek gericht zijn op terrasoverkappingen.

Ruimtelijke beleidstoets antenne-installaties mobiele telecommunicatie (januari 2002)

Mobiel bellen heeft versneld zijn intrede gedaan in de samenleving. Om het mobiele telefoonverkeer mogelijk te maken, moet een groot aantal zendmasten worden opgericht. Zo ook binnen het grondgebied van Schouwen-Duiveland. Voor de plaatsing van zendmasten zijn gebiedsgerichte randvoorwaarden opgesteld. Deze randvoorwaarden zijn opgenomen in bijlage 1 van de ruimtelijke beleidstoets antenne installaties mobiele telecommunicatie. Om de plaatsing van zendmasten in goede banen te leiden, is door de gemeente in dit kader een beleidsnotitie opgesteld. Deze geeft aan dat zendmasten, behoudens de vergunningsvrije masten, uitsluitend via een afwijking van het bestemmingsplan zullen worden toegelaten en enkel als aan de (algemene) voorwaarden wordt voldaan zoals opgenomen in voorgenoemde bijlage. Inmiddels is het plaatsen van C-2000 masten vergunningvrij. In de toekomstige plannen voor woningbouw zullen mogelijke locaties voor antenne-installaties opgenomen moeten worden in de bestemmingsplannen.

Relevantie voor het plangebied

In het plangebied bevinden zich GSM-masten aan de Hogeweg 96b en de Maireweg (nabij nummer 9) in Burgh-Haamstede. Deze zijn positief bestemd in onderhavig plan. Er worden geen nieuwe masten planologisch mogelijk gemaakt.

Beleidsregels lokaal prostitutiebeleid (2010)

In oktober 2000 is het algemeen bordeelverbod komen te vervallen. Deze wetwijziging heeft tot gevolg gehad dat (exploitatie van) prostitutie wordt gelegaliseerd. Aan het Wetboek van

Strafrecht kunnen geen argumenten worden ontleend om prostitutie en de exploitatie van seksbedrijven te verbieden. Een algeheel bordeelverbod van gemeentewege, op basis van de algemene regelgevende bevoegdheid (ex artikel 149 en 151a Gemeentewet) is in strijd met artikel 19 van de Grondwet. Het primaat voor de regulering van de exploitatie van seksbedrijven ligt bij de gemeente en is opgenomen in hoofdstuk 3 van de algemene plaatselijke verordening (Apv). Ter bescherming van het woon- en leefklimaat, de volksgezondheid, de positie van prostituees en het voorkomen van strafbare feiten is het wenselijk lokaal prostitutiebeleid vast te stellen. Samen met de APV schetsen deze beleidsregels het kader voor het lokaal prostitutiebeleid van de gemeente Schouwen-Duiveland. Bovendien bevat dit document een aantal beleidsregels voor de vergunningverlening door het bevoegd bestuursorgaan, in de meeste gevallen de burgemeester.

Relevantie voor het plangebied

Binnen onderhavig bestemmingsplan worden - conform de beleidsregels - geen mogelijkheden geboden voor de bedrijfsmatige exploitatie van prostitutie.

Gemeentelijk monumentenbeleid

Om cultuurhistorische bouwwerken binnen haar grondgebied te beschermen, zijn in het gemeentelijk monumentenbeleid drie categorieën 'monumenten' onderscheiden: de rijksmonumenten, de gemeentelijke monumenten en de beschermde dorpsgezichten. De rijksmonumenten worden beschermd in het kader van de 'Monumentenwet 1998'. De gemeentelijke monumenten, bouwwerken die zullen worden geplaatst op de gemeentelijke monumentenlijst, worden voor wijziging of afbraak behoed middels voorschriften opgenomen in de gemeentelijke Erfgoedverordening Schouwen-Duiveland 2010.

Relevantie voor het plangebied

De bescherming van de monumenten binnen het plangebied is buiten onderhavig bestemmingsplan gewaarborgd (onder andere in de monumentenwet).

Welstandsnota 2012

Op 25 oktober 2012 heeft de gemeenteraad van Schouwen-Duiveland de Welstandsnota 2012 vastgesteld. De nieuwe welstandsnota is een actualisatie van de nota van 2010, welke een herziening van de welstandsnota uit 2008 is.

De gemeentelijke overheid heeft de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van de bebouwde en onbebouwde omgeving in het algemeen en de visuele- of beeldkwaliteit in het bijzonder. In de Woningwet (vanaf 1 januari 2003) wordt de gemeenteraad verplicht:

- burgers, ruim voordat ruimtelijk planvormingsprocessen worden afgesloten, concreet duidelijk te maken wat het wettelijk criterium 'redelijke eisen van welstand' inhoudt;
- ruim vooraf een zo concreet mogelijk inhoudelijk toetsingskader te bieden dat door B&W en de welstandscommissie bij de uitoefening van hun wettelijke taken moet worden gehanteerd.

Dergelijke criteria dienen te worden opgenomen in een gemeentelijke welstandsnota. Voordat het gebiedsgericht welstandsbeleid opgesteld wordt is het echter van belang te beschikken over een beleidskader inzake de ruimtelijk-visuele kwaliteit van het gehele gemeentelijk grondgebied.

Middels een uitgebreide inventarisatie en analyse van zowel de bestaande beleidsstukken als van de ruimtelijke structuur van het gemeentelijke grondgebied, is gebleken dat Schouwen-Duiveland onder te verdelen is in een aantal gebieden en/of clusters van gebieden met gelijke

kenmerken en eigenschappen op stedenbouwkundige, architectonische, functionele en/of thematische gronden.

Een belangrijke pijler van de welstandsnota is het gebiedsgerichte welstandsbeleid. De gebiedsgerichte welstandscriteria worden gebruikt voor de kleine en middelgrote bouwplannen die zich voegen binnen de bestaande ruimtelijke structuur van Schouwen-Duiveland. Het gaat met name om criteria ter beoordeling van regulier bouwvergunningplichtige (volgens Wabo: omgevingsvergunningplichtige) bouwwerken. Daarnaast omvatten de gebiedsuitwerkingen eventueel ook criteria voor de veel voorkomende kleine bouwplannen, aanvullend op de sneltoetscriteria. Gebaseerd op de ruimtelijke opbouw is onderscheid gemaakt naar een vijftal verschillende gebiedscategorieën (thema's) onderverdeeld in 19 deelgebieden met overeenkomstige kenmerken en eigenschappen.

De volgende gebiedscategorieën zijn aangegeven:

1. Steden en dorpskernen;
2. Planmatige uitbreidingen;
3. Bedrijfs- en haventerreinen;
4. Sport en recreatie;
5. Buitengebied.

Binnen het selectieve gebiedsgerichte welstandsbeleid is het van belang om vast te stellen in welke gebieden meer regulering gewenst is en in welke gebieden minder.

Dit is inzichtelijk gemaakt door het vastleggen van zogenaamde welstandsniveaus. In Schouwen-Duiveland wordt gebruik gemaakt van een viertal welstandsniveaus:

1. Beschermd stads- en dorpsgezichten/monumenten (extra bescherming gericht op consolidatie van historische context);
2. Bijzondere welstandsgebieden (extra inspanning tot voordeel van de bestaande of gewenste ruimtelijke kwaliteit);
3. Reguliere welstandsgebieden (normale inspanning gericht op het handhaven van de basiskwaliteit);
4. Welstandsvrije gebieden (geen welstandstoetsing).

Relevantie voor het plangebied

De gebiedscategorie Buitengebied is opgesplitst in 'Duingebied', 'Agrarisch landschap', 'Natuurgebieden' en 'Deltawerken'. Voor de Kop van Schouwen (Duingebied) geldt een bijzonder welstandsniveau (niveau 2). Bij eventuele nieuwe ontwikkelingen in het plangebied - waarvoor een aparte ruimtelijke procedure zal moeten worden doorlopen - dient te worden getoetst aan de geldende welstandscriteria.

Beleidsplan Archeologie (2008)

De gemeente heeft een beleidsplan Archeologie vastgesteld in de raadsvergadering van 28 februari 2008. Dit archeologiebeleid is voorzien van een gedetailleerde beleidskaart, die een overzicht geeft van gekende en te onderzoeken waarden. Zo zijn de gekende waarden onderverdeeld in: terrein van zeer hoge archeologische waarde, terrein van hoge archeologische waarde en terrein van archeologische waarde. In de te onderzoeken waarden is een onderscheid gemaakt in onderzoeksgebied A en B. De beleidskaart is gedetailleerder dan de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW).

Relevantie voor het plangebied

Op de Beleidskaart Archeologie zijn voor het plangebied vier gebieden te onderscheiden, namelijk:

- Onderzoeksgebied A;
- Onderzoeksgebied B;
- Archeologisch waardevolle gebied C;
- Archeologisch waardevolle gebied D.

Op ieder gebied zijn weer andere kwantitatieve normen van toepassing. Voor de AMK-terreinen met betrekking tot de stads- en dorpskernen heeft een uitwerking van het Beleidsplan Archeologie plaatsgevonden, waarbij een inventarisatie is uitgevoerd naar de archeologische waarden. In de raadsvergadering van 18 december 2008 zijn deze archeologische waarden- en verwachtingskaarten vastgesteld. De consequentie van de archeologische aanduidingen zijn in §4.4 beschreven.

Op basis van de beschreven beleidsdocumenten is voor de verschillende gebieden binnen het plangebied een passend archeologisch beschermingsregime opgenomen om de mogelijk aanwezige archeologische waarden te beschermen. Daarbij is aangesloten bij het facetbestemmingsplan Archeologie. Voor de normen en de vertaling van het archeologiebeleid naar het bestemmingsplan wordt verwezen naar §4.4.

Waterplan Schouwen-Duiveland 2007

De gemeente Schouwen-Duiveland heeft samen met het Waterschap Zeeuwse Eilanden en de provincie Zeeland een waterplan opgesteld voor het binnendijkse gebied van de gemeente. Dit waterplan geeft de kaders aan hoe de komende jaren tot 2015 omgegaan zal worden met water. Het beleid is gericht op een grotere belevingswaarde van water, een betere waterkwaliteit, geen overlast van water en meer rekening houden bij ontwikkelingen met water.

Relevantie voor het plangebied

In het kader van onderhavig bestemmingsplan wordt het proces van de watertoets doorlopen, waarbij rekening is gehouden met de uitgangspunten uit het Waterplan. De uitkomsten van de watertoets zijn opgenomen in § 4.7.

Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan

Het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP), dat door de gemeenteraad op 25 februari 2010 is vastgesteld, is een beleidsmatig en strategisch plan voor de aanleg en het beheer van de gemeentelijke riolering. De hoofddoelstellingen ten aanzien van aanleg, beheer en onderhoud van de gemeentelijke riolering zijn bescherming van de volksgezondheid, het voorkomen van wateroverlast, het beperken van de milieubelasting en een doelmatige inzameling en transport van afvalwater. Vanuit het vGRP worden rioleringsplannen voorbereid en uitgevoerd. Aan de hand van jaarlijkse rioolinspecties wordt de toestand van het riool beoordeeld en wordt een uitvoeringsplanning opgesteld. De daadwerkelijke uitvoering van rioleringswerk wordt afgestemd op diverse andere vakdisciplines zoals wegenonderhoud en herstructureringsopgaven van woonwijken.

Structuurvisie Brouwersdam-Zuid

De Structuurvisie Brouwersdam-Zuid heeft betrekking op het gebied rond de Brouwersdam (voor zover gelegen binnen de gemeente Schouwen-Duiveland) en het gebied rond het knooppunt ten zuiden van de dam.

De structuurvisie Brouwersdam Zuid luidt:

Over 20 jaar is Brouwersdam-Zuid een afwisselend gebied waarin je de elementen maximaal beleeft, in een ontspannen en informele omgeving. Er is ruimte voor sport en actie en er is ruimte voor natuurbeleving en rust. Het gebied is duurzaam ingericht en het Grevelingenmeer is

het toneel van enkele bijzondere functies op en onder water. Het gebied prikkelt de nieuwsgierigheid en nodigt uit tot deelname aan alles wat het gebied te bieden heeft.

In de Structuurvisie is deze ambitie uitgewerkt, waarbij ook voor het plangebied van onderhavig plan doelstellingen zijn geformuleerd. Deze worden echter niet in dit bestemmingsplan meegenomen, maar middels separate ruimtelijke besluiten mogelijk gemaakt.

Relevantie voor het plangebied

De Structuurvisie heeft betrekking op een deel van het plangebied. Echter worden de voorgenomen ontwikkelingen uit de visie niet met onderhavig bestemmingsplan mogelijk gemaakt. Hiervoor worden aparte juridisch-planologische procedures doorlopen.

Beleidsnotitie hogere grenswaarden wegverkeerslawaai

In de lijn van het omgevingsplan wordt verblijfsrecreatie gelijk gesteld aan een geluidgevoelig object of terrein, met uitzondering van hotels. De gemeente stelt ook hotels en motels gelijk aan permanente bewoning. Voor hotels en motels kan een hogere waarde worden verleend, voor de overige verblijfsrecreatie dient te allen tijde voldaan te worden aan de voorkeursgrenswaarde.

Om het leefklimaat van de recreant op een minicamping te waarborgen, hanteert de gemeente Schouwen-Duiveland een stand-still beginsel. Dit houdt in dat de bestaande situatie niet mag verslechteren. Uitbreiding van minicampings mag niet dicht naar de weg toe plaats vinden. Bij de vestiging van een nieuwe minicamping dient geluid in beschouwing te worden genomen. Hierbij dient gezocht te worden naar een optimale positionering van de kampeerplaatsen in relatie tot de aanwezige, van belang zijnde wegen.