

Portefeuillehouder : A.M. Verseput
Afdeling : Ruimte & Milieu
Behandelend ambtenaar : Sander Eland
Datum : 21 mei 2013
Onderwerp : Bestemmingsplan Bebouwde kom Bruinisse

Voorstel

1. De "Antwoordnotitie ontwerpbestemmingsplan 'Bebouwde kom Bruinisse" vaststellen.
2. Het bestemmingsplan 'Bebouwde kom Bruinisse' op basis van deze antwoordnotitie gewijzigd vaststellen met het identificatienummer NL.IMRO.1676.00026BpAwk-vast.
3. Geen exploitatieplan vaststellen.

Inleiding

Het ontwerpbestemmingsplan 'Bebouwde kom Bruinisse' heeft van 4 maart tot en met 15 april 2013 ter inzage gelegen in het gemeentehuis en was digitaal raadpleegbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl. Gedurende deze periode heeft iedereen bij uw raad zienswijzen kenbaar kunnen maken. Hierop zijn 25 zienswijzen ontvangen, waarvan 23 uniek. De gemeenteraad beslist over de vaststelling van het bestemmingsplan. In dit voorstel adviseren wij u hierover.

Het plangebied van het bestemmingsplan beslaat de gehele kern gelegen tussen het sluisencomplex naar de Grevelingen en de Veerhaven. De N59, het water van Krammer en Zijpe en de percelen ten zuiden van de Rijkstraatweg-Zuidweg vormen de globale plangrenzen. Omdat voor de uitbreidingswijk Riekusweel IV een eigen bestemmingsplan wordt gemaakt, is dit buiten de begrenzing gelaten. Het nieuwe complex van voetbalvereniging Bruse Boys is, in tegenstelling tot in het eerdere voorontwerpbestemmingsplan, nu wel in de begrenzing opgenomen.

Samen met het ontwerpbestemmingsplan heeft tevens de ontwerpbeschikking hogere grenswaarde Wet geluidhinder, voor de Molenweg tussen 12 en 14 te Bruinisse, met bijbehorende stukken ter inzage gelegen. Hiertegen zijn geen zienswijzen ingediend. Wij hebben derhalve in onze vergadering van 21 mei 2013 het definitieve besluit hogere waarde Wet geluidhinder voor deze locatie vastgesteld.

Beoogd resultaat

Een bestemmingsplan met een actuele regeling voor de Bebouwde kom van Bruinisse dat op 27 juni 2013 kan worden vastgesteld en daarna in werking kan treden.

Argumenten

1.1 De beantwoording van de zienswijzen en voorgestelde wijzigingen zijn in lijn met bestaande rechten, provinciaal en gemeentelijk beleid

Bij de beoordeling van de zienswijzen is getoetst aan de regeling van vigerende bestemmingsplannen, gemeentelijk en provinciaal beleid. Daaruit is gebleken dat er in het ontwerpbestemmingsplan enkele onjuistheden zijn opgenomen en er enkele zaken ontbreken. Voorgesteld wordt om dit te herstellen. In de bijgevoegde antwoordnotitie is per zienswijze een alinea met de conclusie van de zienswijze opgenomen. In deze conclusie worden de voorgestelde wijzigingen in het bestemmingsplan opgesomd. Als bijlage bij het raadsbesluit is een totaaloverzicht van alle wijzigingen opgenomen.

1.2 De voorgestelde ambtshalve wijzigingen zijn noodzakelijk om te komen tot een eenduidige en juiste regeling

Voorgesteld wordt om diverse ambtshalve aanpassingen in de toelichting, regels en op de verbeelding aan te brengen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan. Deze aanpassingen zijn beschreven onder

punt 6 van de antwoordnotitie. Het betreft met name correcties en verbeteringen van regels en verbeelding. Als bijlage bij het raadsbesluit is een totaaloverzicht van alle wijzigingen opgenomen.

1.3 De Woonvisie heeft gevolgen voor de wijzigingsbevoegdheden in het Centrumgebied

De Woonvisie 2013 wordt voorafgaand aan dit bestemmingsplan, in dezelfde raadsvergadering behandeld. Hierin zijn de woningbouwbehoeftes voor de komende jaren, in vergelijking met de behoeftes zoals die eerder in de Structuurvisie Bruinisse 2025 en het Masterplan Centrumgebied Bruinisse waren berekend, naar beneden bijgesteld. Dit betekent dat niet alle beoogde bestemmingsplanwijzigingen voor de centrumlocaties ook daadwerkelijk tot uitvoer gebracht kunnen worden binnen de planperiode van 10 jaar, er is immers geen ruimte meer voor 137 woningen. Pas na vaststelling van de Woonvisie 2013-2022 kunnen prioriteiten gesteld en keuzes gemaakt worden over welke centrumlocaties prioriteit krijgen. De vaststelling van dit bestemmingsplan komt daarvoor echter te vroeg. Wij stellen dan ook voor om de wijzigingsbevoegdheden in stand te laten, maar het maximumaantal te realiseren woningen in overeenstemming te brengen met het aantal dat uw raad in de Woonvisie 2013-2022 vaststelt. Wanneer later duidelijk wordt welke locaties prioriteit krijgen, zullen wij daarmee rekening houden bij het toepassen van de wijzigingsbevoegdheden.

1.4 De bestemmingsplannen Riekusweel IV en Bebouwde kom Bruinisse geven volledige invulling van de kwantitatieve woningbouwbehoefte voor Bruinisse

Met de vaststelling van de bestemmingsplannen voor Riekusweel IV en Bebouwde kom Bruinisse wordt voorzien in 21 directe bouwtitels (in Riekusweel IV) en 39 indirecte bouwtitels (middels wijzigingsbevoegdheden herstructurering centrumlocaties) voor woningen in Bruinisse. Hiermee wordt invulling gegeven aan de totale kwantitatieve behoefte voor Bruinisse, zoals die is opgenomen in de Woonvisie 2013-2022. Van nieuwbouw van woningen in Bruinisse kan daardoor, na vaststelling van deze bestemmingsplannen, voorlopig geen sprake meer zijn.

2.1 De antwoordnotitie leidt tot wijzigingen in het bestemmingsplan

De aanpassingen betreffen wijzigingen in de toelichting, de bestemmingsplanregels en de verbeelding van het ontwerpbestemmingsplan. Bij wijzigingen in de bestemmingsplanregels en/of op de verbeelding is er sprake van gewijzigde vaststelling. Omdat er ook aanpassingen in de bestemmingsplanregels en op de verbeelding zijn, wordt voorgesteld het bestemmingsplan 'Bebouwde kom Bruinisse' gewijzigd vast te stellen.

2.2 De vaststelling is onderdeel van de wettelijke procedure

Voor het bestemmingsplan doorlopen we de procedure zoals neergelegd in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening (Wro). De vaststelling is bepalend voor de vraag of het bestemmingsplan rechtskracht kan verkrijgen.

3.1 Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig

Het bestemmingsplan 'Bebouwde kom Bruinisse' is een bestendigend bestemmingsplan waarbij geen grootschalige nieuwe bouwontwikkelingen, zoals nieuwe woongebieden of bedrijventerreinen, mogelijk worden gemaakt en waarbij geen publieke investeringen in de openbare ruimte aan de orde zijn. In dit geval is alleen sprake van gemeentelijke plankosten en is het vaststellen van een exploitatieplan conform artikel 6.12 lid 2 Wro niet nodig.

Kanttekeningen

1.2 Zienswijzen met betrekking tot milieuzonering Vluchthaven en loswal in relatie tot woningen Zuidweg en Zijpe niet overgenomen

Een aantal bewoners van Rijksweg, Zuidweg en Zijpe heeft bezwaar tegen de wijze waarop toepassing wordt gegeven aan de milieuzonering op het bedrijventerrein, de Vluchthaven en de loswal. De toegepaste milieuzonering is echter geheel in lijn met de eerder gemaakte keuzes uit de Strategische Visie "Tij voor de Toekomst" en de Structuurvisie Bruinisse 2025. We voorzien in een optimalisering van de gebruiksmogelijkheden van de Vluchthaven, loswal en het bedrijventerrein en houden daarbij voldoende rekening met de aanwezigheid van de bestaande woningen en de nieuwbouw van Riekusweel IV. Dit is geheel in lijn met de onderzoeksvraag die per amendement bij de vaststelling van de Strategische visie is geformuleerd: "Wat zijn de mogelijkheden voor dienstverlening aan watergebonden bedrijvigheid en hoe faciliteren we dat in de ontwikkeling van de Vluchthaven daarbij rekening houdend met de overige ontwikkelingen in Bruinisse?".

Uit de toelichting op het bestemmingsplan blijkt dat aan alle afstandseisen wordt voldaan. Alleen voor de loswal was onderzoek nodig, maar ook daaruit blijkt dat het gebruik als loswal voor de binnenvaart met enkele kleine beperkingen (bijvoorbeeld geen op- en overslag van gevaarlijke stoffen) binnen de wettelijke normen blijft. Wij stellen dan ook voor om geen onnodige bedrijfsbeperkingen op te nemen voor dit gebied.

Ook overlastbeperkende maatregelen zoals geluidsschermen zijn niet nodig om aan de normen te kunnen voldoen. Dit is wellicht voor de indieners van de zienswijzen niet de uitkomst waar ze op gehoopt hadden, maar het doet wel voldoende recht aan alle belangen (die van bedrijven en bewoners) en het geldende beleidskader voor dit gebied.

Financiën

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan vallen onder het budget van het actualisatieprogramma bestemmingsplannen.

Communicatie

Voor bewoners en omwonenden heeft er tijdens de ter inzage legging een algemene informatiebijeenkomst plaatsgevonden. Op deze bijeenkomst is uitleg gegeven over de inhoud van het bestemmingsplan en de procedure. Bovendien is daaraan voorafgaand specifiek voor de omwonenden van het bedrijventerrein een extra informatiemiddag georganiseerd, waar is uitgelegd hoe de milieuzonering op het bedrijventerrein (inclusief loswal en Vluchthaven) tot stand is gekomen en op welke wijze ieders belangen daarin voldoende zijn geborgd. Daarin is tevens aangegeven dat met dit bestemmingsplan de bovengenoemde onderzoeksvraag uit de Strategische Visie is beantwoord. Tenslotte is ook tijdens een vergadering van de lokale ondernemersvereniging uitleg gegeven over het nieuwe bestemmingsplan. Verdere communicatie over de planprocedure is gepubliceerd in de Wereldregio en op de website. Iedereen die een inspraakreactie heeft ingediend heeft, is persoonlijk middels een brief geïnformeerd over het verdere verloop van de procedure. De mening van een aantal reclamanten dat er onvoldoende is gecommuniceerd delen wij dan ook niet.

Wat betreft het vervolg zijn de indieners van de zienswijzen schriftelijk geïnformeerd over de inhoud van dit voorstel en worden zij schriftelijk op de hoogte gebracht van uw besluit. Het advies is openbaar. Voorafgaand aan de ter inzage legging van uw besluit wordt een kennisgeving gepubliceerd in het lokale weekblad 'Wereldregio', op de gemeentelijke website en in de Staatscourant. Daarnaast wordt er een kennisgeving verzonden naar de vooroverlegpartners, waaronder de dorpsraad. Het vastgestelde bestemmingsplan is vanaf de eerste dag van de ter inzage legging digitaal raadpleegbaar via het internet en analoog raadpleegbaar in het gemeentehuis.

Uitvoering

Bij gewijzigde vaststelling van een bestemmingsplan wordt het besluit na zes weken bekend gemaakt. Gedurende de eerste zes weken na vaststelling hebben Gedeputeerde Staten (GS) en de Minister de mogelijkheid om een aanwijzing te geven met betrekking tot de in het vaststellingsbesluit opgenomen wijziging(en). De termijn van zes weken is een termijn van orde en kan korter zijn voor zover GS en de Minister eerder reageren, of dat zij hebben aangegeven dat deze termijn niet hoeft te worden afgewacht.

De termijn voor het indienen van beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen het bestemmingsplan start na de ter inzage legging van het plan. Daags na afloop van de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking, tenzij er tijdens de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt ontvangen door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Burgemeester en wethouders van Schouwen-Duiveland,

M.K. van den Heuvel
secretaris

G.C.G.M. Rabelink
burgemeester

Conform besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 27 juni 2013.

, voorzitter

, griffier

Een door de fracties SGP, CDA, CU en VVD ingediende motie waarin het college wordt verzocht door maatwerkvoorschriften of aanpassing van de Haverenverordening het hoofdwerk voor te laden en lossen van verzichtsbepalen wordt te leggen, wordt met 15 stemmen voor en 5 stemmen tegen aangenomen. Voor stemmen de fracties VVD, CDA, SGP, CU, abt en GL. Tegen stemmen de fracties LSD en PvdA.

Afdeling : Ruimte & Milieu
Onderwerp : Bestemmingsplan Bebouwde kom Bruinisse

De raad van de gemeente Schouwen-Duiveland;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 mei 2013;

overwegende dat het ontwerp van het bestemmingsplan 'Bebouwde kom Bruinisse' met identificatienummer NL.IMRO.1676.00026BpAwk-on01 ter inzage heeft gelegen van 4 maart 2013 tot en met 15 april 2013;

dat gedurende deze periode 25 zienswijzen naar voren zijn gebracht, waarvan 23 uniek;

dat 5 zienswijzen op 8 mei 2013 zijn aangevuld met een eigen geluidsonderzoek;

dat de reacties op de zienswijzen alsmede de ambtshalve wijzigingen zijn weergegeven in de 'Antwoordnotitie ontwerpbestemmingsplan 'Bebouwde kom Bruinisse'';

dat het totaal aan wijzigingen is bijgesloten als bijlage bij die antwoordnotitie;

dat burgemeester en wethouders op 21 mei 2013 een besluit hoger waarde Wet geluidhinder hebben vastgesteld voor de maximale waarde van 53 dB ten behoeve van woningbouw op de locatie tussen Molenweg 12 en 14;

dat bij de vaststelling gebruik is gemaakt van de ondergrond met de bestandsnaam o_NL.IMRO.1676.00026BpAwk-vast.dxf;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening;


besluit :

1. De 'Antwoordnotitie ontwerpbestemmingsplan 'Bebouwde kom Bruinisse' vaststellen.
2. Het bestemmingsplan 'Bebouwde kom Bruinisse' op basis van deze antwoordnotitie gewijzigd vaststellen met het identificatienummer NL.IMRO.1676.00026BpAwk-vast.
3. Geen exploitatieplan vaststellen.

Vastgesteld door de raad van de gemeente Schouwen-Duiveland in zijn openbare vergadering van 27 juni 2013.



T. van Oostenbrugge
griffier



G.C.G.M. Rabelink
voorzitter