

M.e.r.-beoordeling

BVR Groep BV
t.a.v. de heer A. Oomen
Postbus 4700 BJ Roosendaal

Aanleiding

De eigenaar van het bestaande schoolgebouw aan de Laan van Henegouwen heeft een plan ontwikkeld voor de herontwikkeling en herstructurering van zowel het bestaande schoolgebouw als het aansluitende terrein. Hierbij wordt onder andere voorzien in de revitalisering van de interne en externe openbare ruimte en herbestemming van een gedeelte van de bestaande bebouwing. Hiervoor heeft de initiatiefnemer een stedenbouwkundig plan opgesteld. De ontwikkeling van dit plan past niet in het vigerende bestemmingsplan "Binnenstad-Oost en Vrouwenhof", daarom wordt er een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Bij het doorlopen van een bestemmingsplanprocedure dient rekening te worden gehouden met mogelijke verplichtingen op grond van het Besluit milieueffectrapportage.

Met deze notitie wordt invulling gegeven aan de verplichting voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor deze notitie is gebruik gemaakt van de uitgevoerde milieuonderzoeken die bij het bestemmingsplan horen. Aan de hand van deze notitie kan een besluit worden genomen over de eventuele noodzaak voor het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure. Op basis van de relatieve omvang en de ligging van de projectlocatie kunnen uitspraken worden gedaan over het plan in relatie tot de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. Op basis van ervaringen met soortgelijke projecten en de uitgevoerde milieuonderzoeken zijn de kenmerken van de potentiële effecten beschreven.

Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planm.e.r.-plichtig, projectm.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu (in dat geval dient een volledige m.e.r.-procedure doorlopen te worden). Daarbij moet worden gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planm.e.r.-plichtig (bijlage C en D), projectm.e.r.-plichtig (bijlage C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (bijlage D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. In bijlage D van het Besluit m.e.r. (D11.2) is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. Dit bestemmingsplan maakt de (her)ontwikkeling van een schoolgebouw en aansluitend terrein mogelijk, waarbij onder de drempelwaarde van 2000 woningen wordt gebleven. Hoewel niet rechtstreeks planm.e.r.-, projectm.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage D, maar die beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een volledige m.e.r.-procedure nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan – ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een zogenoemde vormvrije m.e.r.-procedure. In de volgende paragraaf wordt een beoordeling gegeven van de kenmerken, de plaats en de potentiële effecten van de ontwikkeling.

Beoordeling

Kenmerken van het project

Het plan omvat de herontwikkeling van een bestaand schoolgebouw in de bebouwde kom van Roosendaal. In de toekomstige situatie worden naast de herbestemming van het bestaande gebouw nieuwbouwwoningen gerealiseerd.

Onderstaand figuur geeft een overzicht van het stedenbouwkundig plan.



Figuur Stedenbouwkundig plan

Plaats van het project

De locatie is gelegen in de binnenstad van de gemeente Roosendaal. Het wordt globaal begrensd door de Laan van België en de A58. In onderstaand figuur is de globale ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur Ligging plangebied

Indien de ontwikkeling is beoogd in of in nabijheid van een gevoelig gebied en negatieve gevolgen heeft voor dit gebied, kan sprake zijn van belangrijke nadelige milieugevolgen. De (her)ontwikkeling vindt plaats:

- binnen stedelijk gebied;
- op grote afstand (circa 5 kilometer) van gevoelig gebied, zoals Natura 2000-gebied Brabantse Wal;
- in nabijheid van meerdere risicobronnen, het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van brandbare gassen en heeft hierdoor geen invloed op de externe veiligheidssituatie;
- er is geen sprake van hoge archeologische (verwachtings)waarden of aardkundige waarden.

Verder is van belang dat in de omgeving geen overschrijding plaatsvindt van de jaargemiddelde concentraties van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} voor de luchtkwaliteit. De plaats van het project rechtvaardigt geen MER.

Kenmerken van potentiële effecten

Bij de kenmerken van belangrijke nadelige milieugevolgen die een activiteit kan hebben gaat het hierbij om de aard en omvang van nadelige gevolgen voor woon- en leefmilieu en milieuaspecten. In deze paragraaf worden de belangrijkste milieueffecten van de herontwikkeling beschreven. De effectbeoordeling in dit hoofdstuk is gebaseerd op de informatie zoals opgenomen in de toelichting bij het bestemmingsplan en de onderliggende onderzoeken. In de directe omgeving van het gebied zijn overigens geen ontwikkelingen voorzien die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling. Er dan ook geen relevante samenhang in milieueffecten.

Verkeer

De herbestemming en nieuwbouw leiden tot veranderingen op het gebied van verkeer en parkeren. Het plangebied blijft goed bereikbaar voor zowel langzaam- als gemotoriseerd verkeer, waarbij alle parkeervoorzieningen op eigen terrein plaatsvinden. De ontwikkeling voorziet in voldoende parkeerplaats en voldoet aan de geldende parkeernormen, zoals opgenomen het bestemmingsplan en de "nota parkeren 2011". Het plan zal dan ook geen negatieve gevolgen hebben voor de parkeersituatie in de omgeving. Belangrijke nadelige gevolgen op het gebied van verkeer en parkeren kunnen dan ook worden uitgesloten.

Woon- en leefklimaat

Het plangebied en omgeving bestaan uit milieugevoelige functies en milieubelastende functies (detailhandel, dienstverlening, maatschappelijke functies et cetera). Met de ontwikkeling worden uitsluitend milieubelastende functies ((zorg)woningen) mogelijk gemaakt. Er is onderzocht of de deze functies het woon- en leefklimaat van bestaande gevoelige objecten in de omgeving nadelig beïnvloeden.

Ter plaatse van de ontwikkeling worden geen functies mogelijk gemaakt, die belangrijke negatieve milieugevolgen opleveren voor het woon- en leefklimaat, die het doorlopen van een volledige mer-procedure wenselijk maken.

In de omgeving van het plangebied liggen meerdere relevante risicobronnen. Het gaat om:

1. Het transport van gevaarlijke stoffen over het spoortraject Sloehaven-Roosendaal West;
2. Het transport van gevaarlijke stoffen over het spoortraject Roosendaal West- Essen (B);
3. Het transport van gevaarlijke stoffen over de A58;
4. Het transport van gevaarlijke stoffen over de A17;
5. Transport over gemeentelijke routes;

Het plangebied ligt in het invloedsgebied van het spoortraject Sloehaven-Roosendaal West en Roosendaal-West Essen (B), het transport van gevaarlijke stoffen over de A17, A58 en een gemeentelijke transportroute. Voor deze risicobronnen wordt een verantwoording van het groepsrisico opgesteld. Omdat het bestemmingsplan een kleinschalige ontwikkeling mogelijk maakt, hetgeen buiten het invloedsgebied van brandbare gassen plaatsvindt, kan gesteld worden dat het groepsrisico voor geen van de risicobronnen zal toenemen. De ontwikkeling heeft geen invloed op de externe veiligheidssituatie ter plaatse.

Met betrekking tot het woon- en leefklimaat is verder het volgende nog van belang:

- De ontwikkeling voorziet in een verkeersaantrekkende werking van motorvoertuigbewegingen per etmaal. Deze intensiteiten worden verdeeld over het omliggende wegennet. De verkeersbewegingen gaan op in het heersende verkeersbeeld en leiden niet tot een substantiële extra geluidsbelasting op bestaande geluidsgevoelige objecten. De extra verkeersaantrekkende werking leidt daarmee niet tot onevenredige effecten op het bestaande woon- en leefklimaat van gevoelige functies.
- het plan heeft geen relevante gevolgen voor de concentraties luchtverontreinigende stoffen;
- het bestemmingsplan maakt de uitbreiding van een geurgevoelig object mogelijk. Het woon- en leefklimaat op basis van de achtergrondbelasting in het plangebied is goed, de veehouderijen in omgeving worden niet in hun bedrijfsvoering beperkt.

Belangrijke nadelige gevolgen voor het woon- en leefklimaat kunnen worden uitgesloten.

Natuur

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied of Natuurnetwerk Nederland. Op circa 5 kilometer afstand bevindt zich het Natura 2000-gebied Brabantse Wal. Gelet op de aard en omvang van de werkzaamheden (de herbestemming van het bestaande schoolgebouw en nieuwbouw in stedelijke omgeving) en de afstand tot natuurgebieden, zijn effecten op natuurgebieden uit te sluiten.

Het plangebied kan van verder betekenis zijn voor soorten die in de stedelijke omgeving aanwezig zijn, zoals vleermuizen en vogels met jaarrond beschermde nesten (huismus, gierzwaluw). Uit onderzoek blijkt dat het gebouw niet geschikt is voor vleermuizen of vogels met jaarrond beschermde nesten. Overtreding van verbodsbepalingen ten aanzien van algemene broedvogels wordt voorkomen door de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. Belangrijke nadelige gevolgen voor natuurwaarden kunnen worden uitgesloten.

Cultuurhistorie en archeologie

In het vigerende bestemmingsplan is het plangebied niet aangeduid als 'cultuurhistorisch waardevol gebied'. Het bestaand schoolgebouw in het plangebied dateert uit de jaren '50 en is niet monumentaal. Met de stedenbouwkundige inpassing wordt rekening gehouden met de waardevolle kenmerken in het gebied. De ontwikkeling tast de aanwezige kenmerken dan ook niet aan.

Ten tijde van de bouw van de school zijn in het verleden mogelijk archeologische waarden verloren gegaan. Het plangebied is niet aangeduid als een gebied met een archeologische verwachting op vondsten. Belangrijke nadelige gevolgen voor cultuurhistorische waarden of archeologische waarden kunnen worden uitgesloten.

Bodem en water

Het plangebied wordt in de huidige situatie gebruikt als schoolterrein. Aangenomen mag worden dat de bodemkwaliteit afdoende is voor de beoogde uitbreiding. De huidige situatie bestaat voornamelijk uit verhard oppervlak door bebouwing, wegen en parkeerplaatsen. Compensatie van verharding is daarom niet aan de orde. Infiltratie in de bodem is in zowel de huidige als de nieuwe situatie niet mogelijk. In zowel de realisatie als de nieuwe situatie wordt geen gebruik gemaakt van uitlogende materialen. Belangrijke nadelige gevolgen op het gebied van bodem en water kunnen worden uitgesloten.

Mitigerende maatregelen

In de voorgaande sectorale analyses zijn verschillende randvoorwaarden benoemd die in acht dienen te worden genomen met het oog op de mogelijke milieugevolgen. Daarbij gaat het in het bijzonder om de realisatie van voldoende parkeerplaatsen en de bouwkundige scheiding tussen milieugevoelige en potentieel milieubelastende functies. Andere mitigerende maatregelen zijn niet aan de orde.

Cumulatie

In de omgeving vinden geen ontwikkelingen plaats die in samenhang met de ontwikkelingen binnen het plangebied kunnen leiden tot relevante cumulatie van milieugevolgen.

Conclusie

Gelet op de aard en relatieve omvang van het project, de plaats hiervan en de kenmerken van de potentiële effecten kan op voorhand worden geconcludeerd dat hiermee geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde zijn die een milieueffectrapportage rechtvaardigen.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Roosendaal,
Namens dezen,



Medewerker Beleidsuitvoering II
P. Loos

