

**MILIEUPARAGRAAF
BESTEMMINGSPLAN MAJOPPEVELD
ROSENDAAL**

**MILIEUPARAGRAAF
BESTEMMINGSPLAN MAJOPPEVELD
ROSENDAAL**

Opdrachtgever: Gemeente Roosendaal
Dhr. R. Kools
Uitvoering: Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Postbus 75
5000 AB Tilburg
Opgesteld door: Eveline Kramer
Collegiale toets: Jos van Mierlo
Projectnummer: 16071072
Datum rapport: 30 januari 2017

Dit advies is gebaseerd op de geldende wet- en regelgeving. Indien u het advies niet direct gebruikt, dient u er rekening mee te houden dat wet- en regelgeving aan verandering onderhevig zijn en het advies naar verloop van tijd mogelijk (op onderdelen) niet meer correct is. Bij twijfel hierover kunt u met ons contact opnemen, zodat wij u kunnen adviseren over de bruikbaarheid van het advies.

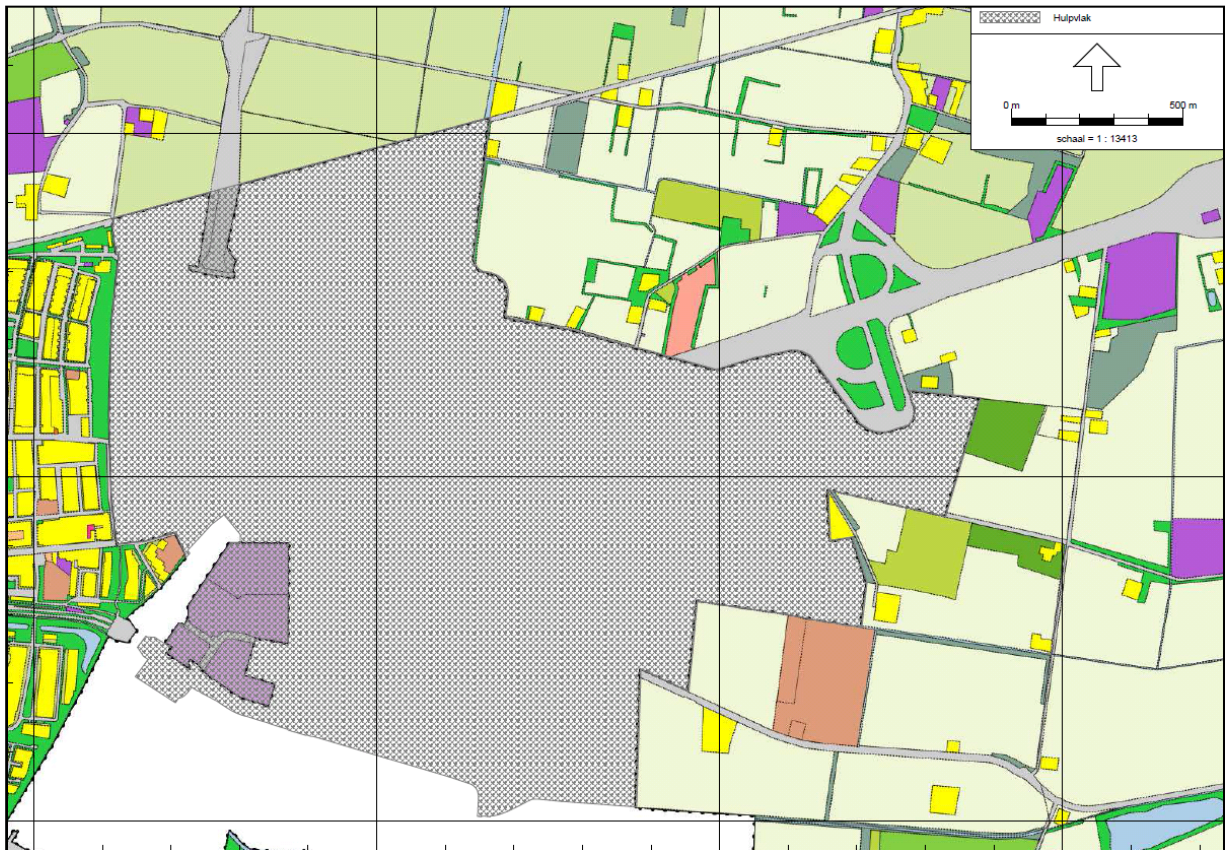
Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
2	Bedrijven en milieuzonering	5
3	Luchtkwaliteit.....	9
4	Geluid	10
5	Externe veiligheid	11
6	Bodem	14
7	M.e.r.....	15
Bijlage 1	Bedrijven en milieuzonering	
Bijlage 2	Externe veiligheid	

1 Inleiding

De gemeente Roosendaal heeft de OMWB gevraagd een milieuparagraaf op te stellen voor het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Majoppeveld. Het bestemmingsplan heeft een conserverend karakter. Dat wil zegen dat er zoveel mogelijk aangestuurd wordt op het behoud van de huidige functies en structuren.

Majoppeveld ligt aan de noordoostzijde van Roosendaal. Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door de spoorlijn Roosendaal-Breda, aan de westzijde door de Zwaanhoefstraat. Begrenzing vindt aan de zuidzijde plaats door de Dijkrand en aan de oostzijde grenst het bedrijventerrein aan het buitengebied. Het plangebied is weergegeven op onderstaande kaart.



Figuur: plangebied Majoppeveld (grijs gearceerd)

Voorliggende milieuparagraaf bevat de aspecten bedrijven en milieuzonering, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid en bodem.

2 Bedrijven en milieuzonering

2.1 Toetsingskader

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich in het algemeen tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie, te weten geur, stof, geluid en gevaar. Voor een verantwoorde inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven heeft de VNG de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering (uitgave 2009) opgesteld. Deze publicatie is geraadpleegd. De VNG-publicatie onderscheidt twee omgevingstypen:

Het omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Het omgevingstype gemengd gebied

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

In de VNG-publicatie is een richtafstandenlijst opgenomen in relatie tot het omgevingstype. In deze lijst zijn bedrijven op grond van hun potentiële milieubelasting ingedeeld in zes categorieën. In onderstaande tabel zijn de milieucategorieën en richtafstanden uit de VNG-publicatie overgenomen.

Tabel: Milieucategorieën en richtafstanden

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype 'rustige woonwijk'* in meters	Richtafstanden tot omgevingstype 'gemengd gebied' in meters
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1000	700
6	1500	1000

* Indien de omgeving is te typeren als 'gemengd gebied', gelden kleinere richtafstanden, namelijk één afstandstap kleiner (Zie de VNG-publicatie, paragraaf 2.3.).

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie) die volgens het (bestemmings)plan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is.

2.2 Situatie ter plaatse

De woonwijken ten zuiden en westen van het plangebied zijn aan te merken als een rustige woonwijk. De verspreid liggende (bedrijfs)woningen die in het buitengebied liggen ten oosten en noorden van het plangebied zijn aan te merken als woningen in een gemengd gebied. In onderstaande tabel zijn de omgevingstypen samengevat:

Rustige woonwijk:	Omliggende woonwijken: Kalsdonk, Kortendijk en Landerije
Gemengd gebied:	Verspreid liggende (bedrijfs)woningen ten noorden en oosten van het bedrijventerrein
Bedrijventerrein:	Bedrijfswoningen op het bedrijventerrein

De aanwezige bedrijven op het bedrijventerrein Majoppeveld zijn geïnventariseerd. Van elk bedrijf is de milieucategorie bepaald. De bedrijven hebben uiteenlopende milieucategorieën. Opvallend is de aanwezigheid van het relatief grote aantal milieucategorie 2 bedrijven en enkele bedrijven met milieucategorie 1. Uit de inventarisatie volgt tevens dat er weinig bedrijven met milieucategorie 4.2 zijn gevestigd. De bedrijvenlijst is opgenomen in de bijlage.

Het bedrijventerrein huisvest circa 200 ondernemingen. Op het terrein bevinden zich relatief veel bedrijven uit de sector automotive. Overige aanwezige sectoren zijn logistiek, bouwbedrijven en dienstverlening. Het voormalige Philipsterrein is naar aaneengesloten kavelomvang het grootste bedrijf. Het voormalige Philipsterrein zal in de toekomst in gebruik worden genomen als distributiecentrum. Het terrein kent nog enkele (grote) braakliggende kavels en een deel van de panden staat leeg. Grootschalige detailhandel komt alleen voor op Oostpoort. Hier zijn ook enkele horeca-ondernemingen gevestigd.

Op het terrein zijn geen grootschalige kantoorcomplexen gevestigd. Wel heeft haast ieder bedrijf naast een bedrijfshal een eigen kantoorruimte. Deze is in één pand gesitueerd of in aparte bebouwing op het terrein. De grootte van de kantoorruimte is afhankelijk van de grootte van het bedrijf of de aard van de bedrijfstak.

Op het bedrijventerrein bevinden zich enkele clusters van bedrijfswoningen. De bedrijfswoningen bevinden zich rond De Meeten, Leemstraat/Boerkensleem en de Atoomweg/Neutronweg. Deze woningen zijn veelal naast de bedrijfshal/loods gesitueerd. Daarnaast komen er woningen voor die geen relatie hebben met de bedrijven op het terrein.

2.3 Milieuzonering en bedrijfswoningen

De zonering van het terrein is op basis van de inwaartse zonering opgesteld. Dit betekent dat altijd voldoende afstand wordt aangehouden tussen de bedrijven en woningen. Om bestaande bedrijven niet te belemmeren is op enkele plaatsen afgeweken van de inwaartse zonering. Op de verbeelding en via de regels is door het toekennen van bestemmingen bepaald waar welke bedrijfsactiviteiten uit welke milieucategorie zijn toegestaan.

Uit het inwaarts zoneren volgt dat het milieutechnisch geen probleem is als er bedrijven in milieucategorie 5.1 worden gehuisvest. Hieraan is planologisch geen vervolg gegeven vanwege de aard van het terrein en de aanwezige bedrijfswoningen. Concreet betekent dit dat bedrijven in milieucategorie 5.1 en hoger niet zijn toegestaan op Majoppeveld. Er is dan ook in het bestemmingsplan voor gekozen bedrijven tot milieucategorie 4.2 toe te staan. Daarnaast is bepaald dat bedrijven met een grote milieu-impact niet toegestaan zijn. Om deze reden zijn geluidzoneringsplichtige bedrijven (grote lawaaimakers) uitgesloten. Nieuwe risicovolle inrichtingen zijn enkel direct toegestaan indien de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} /jaar vanwege de inrichting op het bedrijventerrein binnen de eigen perceelsgrens of -grenzen ligt.

Op basis van de geldende bestemmingsplannen zijn bedrijven met milieucategorie 2 alleen toegestaan op het zuidelijke gedeelte van het bedrijventerrein grenzend aan de wijk Kortendijk en in het oostelijke deel grenzend aan de woningen in het buitengebied. Vanuit de markt is er een vraag naar kavels op een bedrijventerrein voor bedrijven met milieucategorie 2. Uit de analyse van de huidige situatie blijkt dat er op het bedrijventerrein in ruime mate bedrijven met milieucategorie 2 aanwezig zijn. Deze bedrijven bevinden zich verspreid over het gehele terrein. Diverse bedrijfsactiviteiten uit milieucategorie 2 zijn niet passend/gewenst binnen woongebieden. Aan de aan te houden richtafstand van 30 meter kan in woongebieden niet voldaan worden, wat tot klachten vanuit de woningen kan leiden. Tevens zijn er bedrijven met milieucategorie 2 die niet gewenst zijn op een bedrijventerrein. Een deel van deze bedrijven zijn namelijk agrarische bedrijven die passend zijn in het buitengebied. Een ander deel betreft functies die passend zijn in de woonwijken als muziekscholen en buurthuizen. In navolgende tabel zijn de bedrijven met milieucategorie 2 opgenomen die passend zijn op bedrijventerrein Majoppeveld. Deze bedrijfsactiviteiten worden overal op bedrijventerrein Majoppeveld toegestaan.

Op het bedrijventerrein bevinden zich veel bedrijfswoningen. Bedrijven in milieucategorie 1 en 2 zijn te combineren met bedrijfswoningen. Op terreinen met milieucategorie 3 zijn bedrijfswoningen (beperkt) mogelijk, mits dit het functioneren van het bedrijventerrein als zodanig niet belemmert. Bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 4 en hoger verhouden zich moeilijk tot bedrijfswoningen.

Tabel: bedrijven met milieucategorie 2 passend op bedrijventerrein Majoppeveld

Dienstverlening t.b.v. de landbouw:- algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o.<= 500 m ²	Sociale werkvoorziening	zand en grind:- algemeen: b.o. <= 200 m ² (grth)
Dienstverlening t.b.v. de landbouw:- plantsoenendiensten en hoveniersbedrijven: b.o. <= 500 m ²	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:- < 10 MVA	Grth in ijzer- en metaalwaren en verwarmingsapparatuur:- algemeen: b.o. <= 2.000 m ²
Consumptie-ijsfabrieken: p.o. <= 200 m ²	Gasdistributiebedrijven:- gasdrukregel- en meetruimten (kasten en gebouwen), cat. B en C	Grth in kunstmeststoffen
Broodfabrieken, brood- en banketbakkerijen:- v.c. < 7500 kg meel/week, bij gebruik van chargeovens	Warmtevoorzieningsinstallaties, gasgestookt:- blokverwarming	Grth in overige intermediaire goederen
Verwerking cacao- en suikerwerk:- cacao- en chocoladefabrieken vervaardigen van chocoladewerken met p.o. <= 200 m ²	Waterdistributiebedrijven met pompvermogen:- < 1 MW	Overige grth (bedrijfsmeubels, emballage, vakbenodigdheden e.d.)
Verwerking cacao- en suikerwerk:- suikerwerkfabrieken zonder suikerbranden: p.o. <= 200 m ²	Aannemersbedrijven met werkplaats: b.o.< 1000 m ²	Cateringbedrijven
Vervaardiging van wijn, cider e.d.	Handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven	Taxibedrijven
Vervaardiging van kleding en -toebehoren (excl. van leer)	Autowasserijen	Pomp- en compressorstations van pijpleidingen
Kurkwaren-, riet- en vlechtwerkfabrieken	Handel in auto- en motorfietsonderdelen en -accessoires	Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)
Kleine drukkerijen en kopieerinrichtingen	Benzineservicestations: - zonder LPG	Post- en koeriersdiensten
Binderijen	Grth in bloemen en planten	Personenautoverhuurbedrijven
Grafische reproductie en zetten	Grth in dranken	Verhuurbedrijven voor roerende goederen n.e.g.
Overige grafische activiteiten	Grth in tabaksprodukten	Datacentra
Farmaceutische produktenfabrieken:- verbandmiddelenfabrieken	Grth in suiker, chocolade en suikerwerk	Foto- en filmontwikkelcentrales
Aardewerkfabrieken:- vermogen elektrische ovens totaal < 40 kW	Grth in koffie, thee, cacao en specerijen	riolgemalen
Kantoor machines- en computerfabrieken incl. reparatie	Grth in overige voedings- en genotmiddelen	Afvalverwerkingsbedrijven:- verwerking fotochemisch en galvanofval
Elektrotechnische industrie n.e.g.	Grth in overige consumentenartikelen	Chemische wasserijen en ververijen
Fabrieken voor medische en optische apparaten en instrumenten e.d. incl. reparatie	Grth in vuurwerk en munitie:- consumentenvuurwerk, verpakt, opslag < 10 ton	Wasverzendinrichtingen
Fabricage van munten, sieraden e.d	Grth in vuurwerk en munitie:- munitie	
Muziekinstrumentenfabrieken	Grth in hout en bouwmaterialen:- algemeen: b.o. <= 2000 m ²	

Bij een bedrijfswoning gaat het om een heel specifiek type woning waar minder hoge eisen aan het woon- en leefklimaat worden gesteld. Dit door de aanwezigheid van het (vaak eigen) bedrijf en de hinder die dit veroorzaakt. Voor nieuwe bedrijventerreinen wordt over het algemeen als uitgangspunt gehanteerd dat naast bedrijfswoningen, bedrijven uit maximaal categorie 2 toelaatbaar zijn. Omdat het in dit geval gaat om een bestaande situatie, wordt daar flexibeler mee omgegaan. Het afwijken van de richtafstanden ten opzichte van bedrijfswoningen wordt hier aanvaardbaar geacht, omdat de aanwezigheid van bedrijfswoningen binnen het plangebied een historisch gegroeide situatie betreft. Bovendien vinden de bedrijfsactiviteiten die de meeste milieuhinder veroorzaken in veel gevallen plaats in een bepaald gedeelte van een bedrijfsgebouw dan wel op een bepaald gedeelte van het bedrijfsperceel. De milieuhinder is dus vaak gelokaliseerd en strekt zich niet volledig uit over een geheel bedrijfsperceel. Wat betekent dat er in de praktijk in belangrijke mate voldaan kan worden aan de richtafstanden en dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Nieuwe bedrijfswoningen zijn, buiten het gemengde gebied aan De Meeten, niet toegestaan. De moderne bedrijfsvoering maakt de aanwezigheid van personeel 24 uur per dag niet of nauwelijks noodzakelijk. Bovendien legt de aanwezigheid van bedrijfswoningen beperkingen op aan de algemene toelaatbaarheid en bedrijfsvoering van bedrijven in de directe omgeving hiervan.

Uitbreiding van bestaande bedrijfsactiviteiten of vestiging van nieuwe bedrijven in en om het plangebied zal slechts mogelijk zijn indien de beoogde bedrijfsactiviteiten daar milieuhygiënisch acceptabel zijn. Een bedrijf dat uitbreidt of zich vestigt zal moeten voldoen aan de regels uit het bestemmingsplan en de milieuvoorschriften die verbonden zijn aan het Activiteitenbesluit milieubeheer of aan de omgevingsvergunning.

2.4 Conclusie

Het bestemmingsplan is conserverend van karakter. Uitbreiding van bestaande bedrijven of vestiging van nieuwe bedrijven in het plangebied zal slechts mogelijk zijn indien de beoogde bedrijfsactiviteiten daar milieuhygiënisch acceptabel zijn. Vanuit bedrijven en milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

3 Luchtkwaliteit

3.1 Inleiding

Het wettelijk kader voor de luchtkwaliteit is gegeven in:

- de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen), hierna te noemen de Wm;
- het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)', hierna te noemen het Besluit nibm;
- de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)', hierna te noemen de Regeling nibm;

Voor de kwaliteit van de buitenlucht gelden de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀) en (PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

De vaststelling van een bestemmingsplan betreft de uitoefening van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 5.16, tweede lid, van de Wm die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit.

3.2 Concentratie luchtverontreinigende stoffen

In dit geval gaat het om de vaststelling van een conserverend bestemmingsplan. Dit betekent voor het aspect luchtkwaliteit dat er naast de autonome groei niet wordt vooruitgelopen op eventuele ingrijpende ruimtelijke ontwikkelingen. Het is aannemelijk dat de concentratie van stoffen in de buitenlucht als gevolg van het plan per saldo gelijk blijft. Gelet op artikel 5.16, eerste lid, sub b van de Wm is vaststelling van een conserverend bestemmingsplan mogelijk, waarbij toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit niet aan de orde is.

Om, in het kader van een goede ruimtelijke ordening, een indruk te krijgen van de luchtkwaliteit in het plangebied, zijn de achtergrondconcentraties bepaald. Hierbij is gebruik gemaakt van de monitoringstool van het NSL. Daarin zijn gegevens over de achtergrondconcentraties van luchtverontreinigende stoffen opgenomen. Geconcludeerd kan worden dat de achtergrondconcentraties in het plangebied voor de stoffen NO₂ (stikstofdioxide) en PM₁₀ en PM_{2,5} (fijnstof) relatief laag zijn, aanzienlijk lager dan de grenswaarden.

Tabel: Achtergrondconcentraties 2015

Locatie	NO ₂ jaargem. µg/m ³	PM ₁₀ jaar- gem. µg/m ³	PM ₁₀ etmaalgemid- delde aantal dagen per jaar*	PM _{2,5} jaargem. µg/m ³
Leemstraat (rekenpunt 207848)	23,1	21,9	10	13,7
A58 west (rekenpunt 207731)	28,9	22,2	10	13,9
A58 oost (rekenpunt 207907)	28,8	22,2	10	13,9
Dijkrand (rekenpunt 3807)	26,2	22,2	10	13,9
Rucphensebaan (rekenpunt 207834)	21,6	21,4	9	13,4
<i>grenswaarden</i>	<i>40,0</i>	<i>40,0</i>	<i>35</i>	<i>25</i>

3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit levert geen beperking op voor het bestemmingsplan. De achtergrondconcentraties in het plangebied voor de stoffen NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} zijn relatief laag, aanzienlijk lager dan de grenswaarden, zodat luchtkwaliteitsknelpunten niet te verwachten zijn.

4 Geluid

4.1 Inleiding

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeerswegen, spoorwegen en industrieterreinen. Het bestemmingsplan Majoppeveld is conserverend van aard. Het plan voorziet niet in het bestemmen van nieuwe woningen en andere geluidgevoelige objecten. Om deze reden is geen onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op het plangebied, die veroorzaakt wordt door ingevolge de Wet geluidhinder gezoneerde verkeerswegen, spoorwegen en industrieterreinen.

4.2 Bestaande bedrijven

Voor de in het plangebied gelegen inrichtingen in de zin van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) gelden de geluidvoorschriften, verbonden aan de Wabo-vergunning voor de activiteit milieu of uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. In deze voorschriften worden maxima gesteld aan de geluidniveaus die een inrichting mag veroorzaken, gemeten ter plaatse van de gevel van geluidgevoelige bestemmingen van derden, dan wel ter plaatse van vastgestelde referentiepunten. Zo wordt geluidhinder voorkomen.

4.3 Industrielawaai

Het bedrijventerrein Majoppeveld is geen gezoneerd industrieterrein. In de regels zijn geluidzoneeringsplichtige bedrijven uitgesloten van vestiging op het bedrijventerrein.

Ten noordwesten van het plangebied is in de nabijheid van het plangebied het ingevolge de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein Borchwerf gelegen. Het plangebied ligt buiten de vastgestelde zonegrens.

4.4 Wegverkeerslawaai

Omdat bestemmingsplan conserverend van aard is, is in het kader van dit bestemmingsplan de invloed van het wegverkeer voor de al aanwezige geluidgevoelige functies niet van belang. Voor deze functies is de situatie namelijk niet gewijzigd. In dit bestemmingsplan wordt alleen de huidige situatie vastgelegd. Nieuwe woningen of andere geluidgevoelige functies in het plangebied worden niet toegestaan.

4.5 Spoorweglawaai

Omdat bestemmingsplan een conserverend karakter heeft, is in het kader van dit bestemmingsplan de invloed van het spoorwegverkeer voor de al aanwezige geluidgevoelige functies niet van belang. Voor deze functies is de situatie namelijk niet gewijzigd. In dit bestemmingsplan wordt alleen de huidige situatie vastgelegd. Nieuwe woningen of andere geluidgevoelige functies in het plangebied worden niet toegestaan.

4.6 Conclusie

Het bestemmingsplan Majoppeveld is conserverend van karakter. Binnen het plangebied worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen van geluidgevoelig objecten voorzien. Daarom is de invloed van wegverkeer, railverkeer en industrie voor de al aanwezige geluidgevoelige functies niet van belang.

5 Externe veiligheid

5.1 Inleiding

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidsituatie mede de ruimtelijke mogelijkheden. Binnen het vakgebied externe veiligheid wordt er onderscheid gemaakt in drie soorten risicobronnen, namelijk transportroutes (weg, water en spoor), inrichtingen met gevaarlijke stoffen en buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet onderzoek gedaan worden naar het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van de aanwezige risicobronnen.

Het plaatsgebonden risico (PR 10^{-6}) is een (berekende) afstand vanaf een risicobron waarbinnen de kans om te overlijden vanwege een ongeval met de aanwezig gevaarlijke stoffen meer dan 1 op een miljoen jaar is. Binnen deze afstand mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn of worden opgericht binnen het bestemmingsplan. Kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld grote kantoren, kinderdagverblijven e.d.

Het groepsrisico is een berekende waarde die aangeeft of er mogelijk sprake is van veel slachtoffers bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om het groepsrisico te berekenen is inzicht noodzakelijk in de aanwezige populatie binnen het bestemmingsplan en de omgeving ervan.

Er is een risicoanalyse opgenomen in de bijlage. Navolgend zijn de belangrijkste conclusies opgenomen.

5.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) verplicht het bevoegde gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet ruimtelijke ordening (Wro) – in dezen de gemeente en de provincie – afstanden aan te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Het Bevi heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen.

Het Bevi is van toepassing op vergunningplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen, al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven. Voor de toepassing van het Bevi wordt een ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van één Bevi-inrichting. Het betreft Vos Logistics Roosendaal BV welke is gelegen binnen het plangebied. Er is geen sprake van een plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar, daarom levert deze inrichting geen beperking op ten aanzien van de planontwikkelingen. Er is geen sprake van een groepsrisico en vanwege het conserverende karakter van het plan zal dit niet wijzigen.

Omdat het plangebied binnen het invloedsgebied ligt van een Bevi-bedrijf, is op grond van artikel 13 van het Bevi een kwalitatieve verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Daarvoor is advies gevraagd aan de regionale brandweer inzake de hoogte van het groepsrisico en de aspecten met betrekking tot de rampenbestrijding, zelfredzaamheid en hulpverlening. Nieuwe risicovolle inrichtingen zijn uitgesloten van rechtstreekse vestiging op Majoppeveld.

5.3 Transportassen

Op 1 april 2015 is de Wet basisnet in werking getreden en daarmee het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, water en de weg, vindt vanaf deze datum plaats aan de hand van de Wet basisnet. Hierin zijn grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico, en richtlijnen voor de toepassing van de rekenmethodiek en de verantwoording van het groepsrisico opgenomen.

Wat de berekening van het groepsrisico betreft, dient voor bestemmingsplannen, wijzigings- en uitwerkingsplannen e.d. die ter inzage worden gelegd en die betrekking hebben op de omgeving van de in de bijlagen van de in de Regeling basisnet genoemde transportassen, uit te worden gegaan van de in de bijlage vermelde vervoerscijfers. Die vervoerscijfers zijn gebaseerd op een maximale benutting van de groeiruimte voor het vervoer. Bij de vaststelling van het ruimtelijke besluit dient het groepsrisico te worden verantwoord.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs transportassen die deel uitmaken van het basisnet weg, water en/of spoor, kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Hiervoor gelden namelijk de afstanden in bijlage I, II en III van de *Regeling basisnet*. Op deze afstanden mag het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10^{-6} per jaar. Voor basisnet weg geldt bijvoorbeeld dat daar waar in bijlage I de afstand '0' is vermeld, het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer op het midden van de weg niet meer mag bedragen dan 10^{-6} per jaar.

Vanaf het moment dat het Bevt in werking is getreden, moet voor sommige transportassen rekening worden gehouden met het plasbrandaandachtsgebied (PAG). Het PAG is het gebied tot 30 meter van de transportas waarin, bij de realisering van nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand. Voor bijvoorbeeld een rijksweg wordt de 30 meter voor het PAG gemeten vanaf de rechterrاند van de rechterraandstrook. In het *Bouwbesluit* is beschreven aan welke voorwaarden het bouwen binnen een PAG moet voldoen.

Als binnen het invloedsgebied van een transportas nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien en er een overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico of een significante stijging van het groepsrisico optreedt, dient bij de vaststelling van het ruimtelijke besluit, het groepsrisico te worden verantwoord. Volgens het Bevt gelden geen beperkingen voor het ruimtegebruik voor het gebied dat verder ligt dan 200 m van de transportas. Ten aanzien van de verantwoording dient niet alleen het invloedsgebied van de maatgevende vervoersklasse (GF3: brandbaar gas) voor het groepsrisico te worden beschouwd, maar ook de effectafstand die wordt gegenereerd door overige stoffen die over het wegvak worden vervoerd. Het invloedsgebied kan dus verder reiken dan 200 meter. Als dat het geval is en het invloedsgebied reikt tot over het plangebied, dan moeten wel maatregelen worden overwogen. Bijvoorbeeld in het kader van zelfredzaamheid.

Het Bevt is ook van toepassing op transportassen die niet onder het basisnet vallen. Het plaatsgebonden risico kan worden berekend of worden bepaald met toepassing van de vuistregels uit de Handleiding risicoanalyse transport (Hart). Ook hier gelden geen beperkingen voor ruimtegebruik voor het (plan)gebied dat verder ligt dan 200 meter van de transportas.

Waterwegen

Het plangebied ligt op meer dan 200 meter van een vaarweg waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Gelet hierop zijn risicoberekeningen niet noodzakelijk en hoeven er geen beperkingen te worden gesteld aan het ruimtegebruik binnen het plangebied.

Spoorwegen

Het plangebied grenst aan het spoortraject Roosendaal Oost-Breda waarvoor geen plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar aanwezig is. Daardoor wordt voldaan aan de veiligheidsafstanden welke gelden op grond van het basisnet. Tevens is er geen sprake van een plasbrandaandachtsgebied (PAG) voor het (gehele) spoortraject van Roosendaal Oost naar Breda, voor zover de trajecten zijn gelegen binnen het plangebied. Dit aspect is derhalve niet aan de orde.

Uit de rekenresultaten voor het Basisnet Spoor blijkt dat het groepsrisico ter hoogte van het plangebied, rekening houdend met toekomstige toename van het transport van gevaarlijke stoffen, kleiner zal zijn dan 0,3 maal de oriënterende waarde. Het groepsrisico neemt niet toe als gevolg van het plangebied. Omdat het groepsrisico niet is gelegen boven de oriënterende waarde en er eveneens geen sprake is van een toename van het groepsrisico van 10% of meer kan worden volstaan met een zogenaamde beperkte verantwoording van het groepsrisico. Hiertoe is Veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen.

Autowegen

Het plangebied wordt doorkruist door de A58 (wegvaknr. B114). Op grond van de *Regeling basisnet* blijkt er geen sprake te zijn van een veiligheidsafstand. Hiermee wordt voldaan aan de veiligheidsafstanden uit de *Regeling basisnet*.

Het groepsrisico voor dit traject is gelegen onder de oriënterende waarde van het groepsrisico. Het groepsrisico bedraagt maximaal 0,6 maal de oriënterende waarde. Opgemerkt wordt dat deze waarde geldt voor een klein westelijk deel van het plangebied. Verder naar het oosten neemt het

groepsrisico snel af en voor het overgrote deel van het traject ter hoogte van het bestemmingsplan Majoppeveld geldt feitelijk dat het groepsrisico is gelegen onder 0,1 maal de oriënterende waarde. Omdat sprake is van een conserverend bestemmingsplan is geen sprake van toename van het groepsrisico. Omdat het groepsrisico niet is gelegen boven de oriënterende waarde en er eveneens geen sprake is van een toename van het groepsrisico van 10% of meer kan worden volstaan met een zogenaamde beperkte verantwoording van het groepsrisico. Hiertoe is Veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen.

5.4 Buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder meer de externe veiligheidsaspecten van buisleidingen. Het externe veiligheidsbeleid voor buisleidingen is daarmee in lijn gebracht met het beleid voor inrichtingen en voor vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.

In of in de nabijheid van het plangebied bevinden zich diverse buisleidingen. De nabij en binnen het plangebied gelegen Gasunie aardgas hogedrukleidingen hebben geen plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar die over een kwetsbaar object is gelegen. Er wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico. Het groepsrisico van alle aardgas hogedrukleidingen is gelegen ruim onder de oriënterende waarde waardoor geen sprake is van knelpunten. Vanwege het conserverende karakter van het bestemmingsplan is er met betrekking tot dit aspect geen sprake van een belemmering.

Tabel: Buisleidingen met gevaarlijke stoffen in- of nabij het plangebied

Beheerder/ gebruiker	Stofnaam	PR 10^{-6} [m]	Invloedsgebied (1% letaliteit) [m]	Diameter [inch]	Max. werkdruk [bar]
Air Liquide	Zuurstof*	0	0	11.76	64
Gasunie A-530-03	Aardgas	0	240	18	66
Gasunie A-529-01	Aardgas	0	118	10	40
Gasunie A-529-03	Aardgas	0	118	10	40
Gasunie A-529-04	Aardgas	0	118	10	40

* in het plangebied

De nabij en binnen het plangebied gelegen Gasunie aardgas hogedrukleidingen hebben geen plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar die over een kwetsbaar object is gelegen. Er wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico. Het groepsrisico van alle aardgas hogedrukleidingen is gelegen ruim onder de oriënterende waarde, waardoor geen sprake is van knelpunten. Vanwege het conserverende karakter van het bestemmingsplan is er met betrekking tot dit aspect geen sprake van een belemmering. De risico's veroorzaakt door de in en nabij het plangebied gelegen Air-Liquide zuurstof-leiding zijn bekend en eveneens gebaseerd op een QRA. De risico's van de zuurstofleiding zijn niet relevant voor externe veiligheid. Bovendien is de Air Liquide leiding niet meer in gebruik.

5.5 Conclusie

Met betrekking tot externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor het bestemmingsplan. Omdat het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting is een verantwoording groepsrisico opgesteld. Voor transport en buisleidingen is een beperkte verantwoording van het groepsrisico opgesteld.

6 Bodem

6.1 Toetsingskader

De bodemkwaliteit vormt een belangrijk aspect bij bouwontwikkelingen. In het kader van het bestemmingsplan speelt de bodemkwaliteit bij ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging. Voordat het bestemmingsplan wordt vastgesteld, moet worden aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

6.2 Situatie ter plaatse

Onderhavig bestemmingsplan legt de bestaande situatie vast. Dit betekent, dat voor bouwactiviteiten binnen een bestaande situatie, de bescherming tegen bouwen op verontreinigde grond wordt gevonden in de Wabo en de gemeentelijke bouwverordening.

6.3 Conclusie

De bodemkwaliteit is geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

7 M.e.r.

7.1 Inleiding

De m.e.r.-regelgeving is erop gericht het milieu een volwaardige plaats in besluitvormingsprocessen te geven. Besluitvorming over ruimtelijke plannen vraagt altijd om een integrale afweging. In bepaalde gevallen is de verplichting opgelegd om de milieugevolgen van een voorgenomen activiteit alsmede alternatieven hiervoor en mogelijke maatregelen, te beschrijven. In deze paragraaf is getoetst of sprake is van een m.e.r.-(beoordelings)plicht.

7.2 M.e.r.-toetsing

Majoppeveld is een bestaand bedrijventerrein. Het op te stellen bestemmingsplan is bedoeld als actualisatie en betreft een zogenaamd conserverend bestemmingsplan. Een m.e.r.-toetsing op basis van de beschikbare gegevens levert het volgende resultaat op.

Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied ligt op circa 10 km. Een passende beoordeling op basis van de Wet natuurbescherming is dan ook niet nodig. Er bestaat aldus geen m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

De aanleg, wijziging of uitbreiding van een bedrijventerrein is m.e.r.-beoordelingsplichtig in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer (tabel D, categorie 11.3, in de bijlage van het Besluit m.e.r.). Majoppeveld is een bestaand bedrijventerrein. Het op te stellen bestemmingsplan is bedoeld als actualisatie en betreft een zogenaamd conserverend bestemmingsplan. Het voormalige Philipsterrein heeft een oppervlakte van circa 20 hectare. De herontwikkeling van het voormalige Philipsterrein is daarmee aanzienlijk kleiner dan de oppervlakte van 75 hectare.

Aangezien ook voor kleinschaligere ontwikkelingen de milieueffecten moeten worden beoordeeld, de zogenaamde vormvrije m.e.r., is navolgend nader ingegaan op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect.

Zoals reeds aangegeven is het op te stellen bestemmingsplan bedoeld als actualisatie. Het betreft een zogenaamd conserverend bestemmingsplan. Bij het opstellen van het bestemmingsplan is inwaartse zonering toegepast. Tevens is het gebied uitgebreid waar bedrijven met milieucategorie 2, lichte bedrijvigheid, zijn toegestaan. Het plangebied betreft een stedelijke omgeving nabij de autosnelweg en de spoorlijn. Het plangebied wordt doorkruist door de A58 en grenst aan de spoorlijn Roosendaal – Breda. Het plangebied ligt niet in een beschermingszone voor de winning van grondwater en op circa 10 km van het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied. Er is onderzoek gedaan naar de diverse milieuaspecten, waaruit volgt dat de diverse aspecten geen belemmering zijn. Potentiële negatieve effecten op de omgeving zijn niet te verwachten.

7.3 Conclusie

De vaststelling van het bestemmingsplan heeft geen aanzienlijke milieueffecten tot gevolg. Er is geen noodzaak tot het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling.

BIJLAGE 1
Bedrijven en milieuzonering

BIJLAGE 2
Externe veiligheid