

Milieuhinderonderzoek Soperse bos Maasdonk

Onderzoek naar milieuhinder

projectnr. 234035
revisie 03
oktober 2012

auteurs

Tom van der Linde
Robbert Wolf

Opdrachtgever

VVE 't Soperse Bos
Hyacinth 133
5382 JP VINKEL

datum vrijgave

oktober 2012

beschrijving revisie 03

definitief

goedkeuring

R. Wolf

vrijgave

R. van Trigt

Milieuhinderonderzoek Soperse bos, Maasdonk

Projectnr. 234035
oktober 2012, revisie 03



Inhoud	blz.
1 Inleiding	2
2 Juridische basis.....	4
3 Milieurimte	6
3.1 Gebiedstype	6
3.2 Milieuzonering VNG afstanden	7
3.2.1 Milieuhinderafstanden	7
3.2.2 Overwegingen ten aanzien van 't Soperse bos.....	7
3.2.3 Overwegingen ten aanzien van Autotron	9
4 Conclusie.....	10

1 Inleiding

De VVE 't Soperse Bos en de gemeente Maasdonk hebben het voornemen om de huidige vakantiewoningen op recreatiepark 't Soperse Bos (welke in de huidige situatie reeds permanent bewoond worden) te herbestemmen voor permanente bewoning. Onderdeel van de ruimtelijke onderbouw van het bestemmingsplan is een onderzoek naar (mogelijke) conflictsituaties met de milieuruimte van omliggende (niet agrarische) bedrijven.

De ontwikkelingslocatie is weergegeven in figuur 1.1.



Figuur 1.1: planlocatie

Legenda:

 = plangebied

Doel van het onderzoek

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient aangetoond te worden dat huidige en toekomstige bewoners en gebruikers van het gebied een goed woon- en leefklimaat hebben. Tevens dient aangetoond te worden dat bedrijven door de ontwikkelingen niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd. Dit onderzoek heeft tot doel te bepalen in hoeverre een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd en in hoeverre de bedrijfsvoering van bestaande bedrijven wordt aangetast.

Werkwijze

Om te bepalen of een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd is bekeken in hoeverre voldoende afstand wordt aangehouden tussen milieubelastende en -gevoelige functies ("milieuzonering"). Dit onderzoek is ingevuld door integratie van beleidsmatige, juridische en milieutechnische kennis.

Voor de analyse is gebruik gemaakt van de indicatieve afstanden uit de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG, versie 2009. Indien de afstanden voldoen, kan worden aangenomen dat een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd.

Voor het onderzoek naar eventuele belemmering van bedrijfsbelangen is de milieurimte van bestaande bedrijfsactiviteiten ook beoordeeld op basis van de Wabo en het Activiteitenbesluit, waaruit verworven ruimtelijke rechten kunnen worden afgeleid.

Wanneer zich in de omgeving van het plangebied ook bedrijventerrein bevindt, is het eveneens relevant om knelpunten met maximaal toegestane milieucategorie te beschouwen. Immers, toekomstige bedrijven/ bedrijfsactiviteiten kunnen ook tot milieuhinder leiden. In het geval van 't Soperse bos is echter geen sprake van bedrijventerrein in de directe omgeving. Er is daarom geen toets uitgevoerd naar maximaal toegestane milieucategorieën op basis van bestemmingsplancapaciteit

Leeswijzer

Allereerst is de juridische basis beschreven in hoofdstuk 2. De geïnventariseerde inventarisatie staat beschreven in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 staan de uit de informatie getrokken conclusies weergegeven.

2 Juridische basis

Goede ruimtelijke ordening

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht om in het kader van een goede ruimtelijke ordening aan te tonen dat toekomstige bewoners en gebruikers een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Daarnaast dient te worden aangetoond dat bestaande bedrijven niet in hun belangen worden geschaad. Hiertoe kan een bepaalde afstand tussen een milieubelastende activiteit en een milieugevoelig object noodzakelijk zijn. Deze afstand wordt milieuzonering genoemd.

Milieuzoneringen zijn wederkerig. Dit betekent dat bedrijven afstand moeten houden tot gevoelige objecten, maar ook dat nieuw te ontwikkelen (gevoelige) objecten voldoende afstand moeten houden tot de bedrijven. Deze afstand is noodzakelijk, omdat anders het vergund recht van het bedrijf wordt aangetast, en omdat daarmee hinder voor toekomstige bewoners wordt voorkomen.

Op grond van diverse regels en documenten valt het indirect ruimtegebruik van milieubelastende activiteiten af te leiden. In het kader van de voorgestane planontwikkeling zijn voor dit onderzoek de volgende wetten, besluiten en literatuur relevant:

- VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009;
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit).

Deze documenten worden onderstaand toegelicht.

VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009)

De VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) (hierna: VNG-brochure) geeft handreikingen voor een verantwoorde inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving en voor de inpassing van gevoelige bestemmingen nabij bedrijven(terreinen). In deze publicatie worden per bedrijfsoort en milieucompartment indicatieve afstanden gegeven tot gevoelige objecten. Deze vormen vaak de basis voor de 'staat van inrichtingen' in bestemmingplannen. Indien aan deze afstand kan worden voldaan, kan gesteld worden dat de bedrijven een dusdanige milieubelasting hebben dat hinder bij de gevoelige objecten niet hoeft te worden verwacht.

Tabel 2.1 geeft de richtafstanden uit de VNG-brochure voor de verschillende milieucategorieën, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen gebiedstypen.

Tabel 2.1 Richtafstanden behorende bij milieucategorieën

Milieucategorie	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

In het kader van besluitvorming op grond van de Wabo wordt de toelaatbaarheid van de activiteiten binnen een inrichting onder meer getoetst op de milieubelasting van (nabijgelegen) milieugevoelige objecten.

Indien de milieubelasting te groot is en deze niet door middel van voorschriften voorkomen of voldoende beperkt kan worden, wordt een omgevingsvergunning geweigerd. Is de afstand tussen de milieubelastende activiteit en vanuit de Wabo te beschermen object afdoende en wordt hierop vergunning verleend, dan geldt de in de vergunning vastgelegde afstand als milieuzonering. Wordt een ontwikkeling in de directe omgeving gerealiseerd waar milieugevoelige objecten toegelaten zijn, dan dient als basisprincipe eveneens deze afstand te worden aangehouden. In dit geval wordt van wederkerigheid gesproken. Een bedrijf kan op grond van haar omgevingsvergunning en de impliciet hiermee toegekende milieuzonering ruimtelijke rechten claimen. Een vergunning kent immers niet alleen plichten maar ook rechten toe.

De Wabo omvat in dit kader naast de wet ook het Besluit omgevingsrecht (Bor) en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer) stelt algemene regels aan bedrijven. In het Activiteitenbesluit wordt onderscheid gemaakt in drie verschillende typen bedrijven cq. inrichtingen, namelijk type A, B en C:

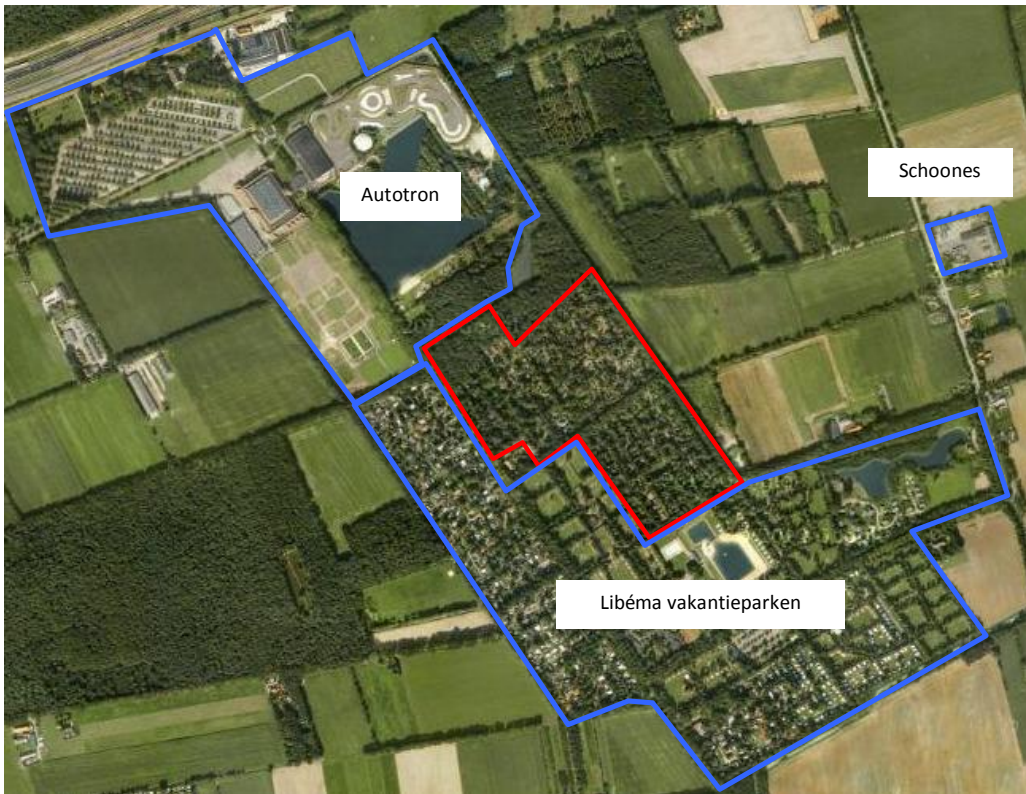
Type A: inrichtingen welke nagenoeg geen milieu-impact hebben zoals scholen, kantoren, verzorgingstehuizen, parkeergarages en een deel van de detailhandelsbedrijven;

Type B: inrichtingen die niet onder type A of C vallen en welke niet in bijlage 1 onderdeel B of C van het Besluit omgevingsrecht voorkomen. Dit betreft de grootste groep bedrijven. Een groot gedeelte van de bedrijven welke voorheen onder een AMvB en niet onder type A vallen, zijn een type B inrichting;

Type C: inrichtingen welke vergunningplichtig blijven. Dit betreft bedrijven met een grotere milieu-impact, zoals IPPC bedrijven. Ook vallen bedrijven onder het Besluit Landbouw milieubeheer of Besluit glastuinbouw onder type C inrichtingen. Deze inrichtingen hebben een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer nodig.

3 Milieuruimte

In de omgeving van het Soperse bos bevinden zich meerdere bedrijven: het transportbedrijf Schoones, het recreatiepark van Libéma en Autotron (zie figuur 3.1). In dit hoofdstuk wordt bepaald in hoeverre deze bedrijven conflicteren met bestemmingsplan 't Soperse bos.



Figuur 3.1: plangebied en bedrijven omgeving

3.1 Gebiedstype

De afstand tussen bedrijven/bedrijfsbestemmingen en gevoelige functies die een indicatie geeft over de te verwachten milieuhinder is afhankelijk van het gebiedstype. In de VNG-brochure wordt onderscheid gemaakt in het gebiedstype *rustige woonwijk* en het gebiedstype *gemengd gebied*. Het gebiedstype gemengd gebied geldt voor gebieden die, gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen, al een hogere milieubelasting kennen. In dat geval mag van een kortere afstand worden uitgegaan.

De VNG-brochure beschrijft het gebiedstype *gemengd gebied* als volgt: "*Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.* Als voorbeelden van gemengd gebied worden onder andere woonwerkgebieden, gebieden langs stadstoegangswegen en buitengebied met agrarische en andere bedrijvigheid genoemd.

Het plangebied bevindt zich in een omgeving waar diverse functies op korte afstand van elkaar voorkomen (zoals agrarisch, recreatie en bedrijvigheid). Hierdoor is thans reeds sprake van een hogere milieubelasting dan bij een gebiedstype dat gelijk gesteld kan worden aan een rustige woonwijk. Om die reden kan gesproken worden van een gebiedstype dat gelijk gesteld kan worden aan een gemengd gebied. Dit betekent dat de indicatieve milieuhinderafstand met één stap verlaagd kan worden.

3.2 Milieuzonering VNG afstanden

3.2.1 Milieuhinderafstanden

De indicatieve milieuhinderafstand van de aanwezige bedrijven is weergegeven in tabel 3.1.

Tabel 3.1: SBI-codes bestaande bedrijven en bijbehorende milieuhinderafstanden

Bedrijf	Hoofdactiviteit	VNG	VNG-afstand*	Kortste afstand	Mogelijk knelpunt?
Transportbedrijf Schoones Koppensdijk 7	Goederenwegvervoerbedrijf SBI-2008: 494	3.2	50 (geluid)	200	nee
Libéma vakantieparken Vinkeloord 1	Vakantie- en recreatiepark SBI-2008: 522, 533	3.1	30 (geluid)	10	ja
Autotron Graafsebaan 133	Recreatiecentra SBI-2008: 9321	4.2	200 (geluid)	100	ja

* genoemde afstanden gelden voor "gemengd gebied"

Uit tabel 3.1 blijkt dat de afstand tussen het plangebied en het vakantiepark Libéma en Autotron kleiner is dan de indicatieve milieuhinderafstand uit de VNG-brochure. Dit betekent dat op voorhand niet kan worden gesteld dat een voldoende woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd of dat de bedrijfsactiviteiten van Libéma en Autotron niet belemmerd worden door de herbestemming.

In dit hoofdstuk is, gezien de afstanden tussen de bedrijven en het plangebied, een nadere beschouwing gemaakt van de situatie. Deze elementen kunnen als overweging dienen bij de beoordeling of de (toekomstige) bewoners een voldoende woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. De uiteindelijke afweging hiervan is aan het bevoegd gezag (in deze gemeente Maasdonk). Tevens gaan we in op de vraag in hoeverre de bestaande rechten van genoemde bedrijven kunnen worden gerespecteerd.

De indicatieve afstanden van Libéma en Autotron die tot het plangebied reiken (30 meter en 200 meter) zijn hinderafstanden in verband met het aspect geluid. De bedrijven hebben ook een hinderafstand van 10 meter in verband met gevaar en geur, maar deze reiken niet tot het de woningen in het plangebied. Om die reden wordt in de verdieping slechts gekeken naar het aspect geluid.

3.2.2 Overwegingen ten aanzien van 't Soperse bos

Met het voorgenomen bestemmingsplan worden de recreatiewoningen herstemd tot permanente bewoning. Dit betekent dat de woningen geen onderdeel meer uitmaken van de dezelfde inrichting als vakantiepark Dierenbos. Anders dan voorheen betekent dit dat onderlinge milieuhinder nu getoetst moet worden.


Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

In de VNG-brochure wordt een afstand van 30 meter genoemd als indicatieve afstand waarop generiek een voldoende woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd ten aanzien van een vakantie- en recreatiepark. In geval van 't Soperse bos is de afstand tussen de gevels van de gevoelige objecten en de perceelgrens van het vakantiepark minder dan 30 meter (minimaal 10 meter). Dit betekent dat niet op basis van de indicatieve VNG-afstanden beargumenteerd kan worden dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit moet locatie specifiek worden vastgesteld, bijvoorbeeld door te onderzoeken in hoeverre er binnen 30 meter afstand van de geluidgevoelige objecten ook daadwerkelijk geluidbronnen aanwezig zijn die voor overlast kunnen zorgen ('inwaartse zonering'). De VNG afstanden worden namelijk gemeten vanaf de perceelgrens, terwijl (zeker in geval van een recreatiepark) geluidbronnen zich op andere delen van het recreatiepark kunnen bevinden.

De 30 meter zone gemeten vanaf de gevels van de geluidgevoelige objecten is weergegeven in figuur 3.2.



Figuur 3.2: 30-meter zone

 = 30-meter zone

In figuur 3.2 is de zone van 30 meter vanaf de gevel van de geluidgevoelige objecten weergegeven. Binnen deze contour bevinden zich verschillende bedrijfsonderdelen van het vakantiepark. Dit betreft voornamelijk groen dat aangeplant is ten behoeve van (erf)scheiding. Op enkele plekken ligt binnen de 30-meterzone ook kampeerterrein en enkele (gedeelten van) recreatiewoningen.

Ten aanzien van deze bedrijfsonderdelen geldt dat de geluidemissie klein of in zijn geheel niet aanwezig is. De groenvoorzieningen ten behoeve van (erf)scheiding hebben geen geluidemissie. Voor het kampeerterrein en het (gedeelte van) de recreatiewoningen wordt eventuele geluidemissie veroorzaakt door stemgeluid. Omdat de minimale afstand tussen het kampeerterrein/ de recreatiewoning tot de woningen in 't Soperse bos minimaal 15 meter is, is het niet aannemelijk dat stemgeluid tot op deze afstand dusdanige geluidhinder veroorzaakt dat dit een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de weg staat. De verblijfsrecreatie in deze delen van het vakantiepark bestaat namelijk uit kleinschalig verblijf in tenten/chalets/bungalows. Het gaat dus voornamelijk om stemgeluid van beperkte sterkte (praten). Geluidbronnen zoals machinerie of verkeersbewegingen (hoofdontsluitingswegen van het vakantiepark bevinden zich niet aan de kant van 't Soperse Bos) zijn niet aanwezig. Gesteld kan worden dat sprake is van een voldoende woon- en leefklimaat.

Bij eventuele toekomstige bedrijfswijzigingen op het vakantiepark mag de geluidbelasting conform het activiteitenbesluit in de dagperiode niet hoger zijn dan 50 dB op de gevel van het dichtstbijzijnde geluidgevoelig object. Deze 50-dB-grens is algemeen geaccepteerd als aanvaardbare geluidbelasting. Hierdoor kan ook voor de toekomst een voldoende woon- en leefklimaat worden gegarandeerd.

Beperking van milieuruimte

Zoals beschreven in de vorige paragraaf veroorzaken de huidige bedrijfsactiviteiten van Libéma geen geluidhinder voor de woningen in 't Soperse bos. Voor eventuele toekomstige bedrijfsveranderingen geldt dat het vakantiepark niet meer dan 50 dB mag veroorzaken op de gevel van het dichtstbijzijnde geluidgevoelig object. Omdat de woningen in de huidige situatie onderdeel zijn van het recreatiepark hoeven deze dus in de huidige situatie niet getoetst te worden. Na herbestemming is dit wel het geval. Dit kan betekenen dat hierdoor sprake is van theoretische beperking van de milieuruimte van Libéma.

Binnen de 30 meter zone is enkel sprake van stemgeluid, dat niet hoeft te worden meegenomen in de toetsing in het kader van het Activiteitenbesluit. Stationaire bronnen (zoals machinerie en ventilatiesystemen) en verkeersbewegingen (interne hoofdontsluitingswegen) worden wel meegenomen. Voor beide soorten geluidbronnen geldt dat deze in de huidige situatie niet aanwezig zijn binnen de 30-meter zone. Wanneer Libéma dit in de toekomst wel voornemens is, mogen zij conform het activiteitenbesluit niet meer de 50 dB op de gevel van de dichtstbijzijnde woningen produceren. Ontwikkeling van dergelijke bronnen binnen 30 meter van de perceelgrens is echter niet aannemelijk. Dit zal namelijk conflicteren met de huidige indeling van het eigen vakantiepark: de geluidbronnen zullen overlast geven voor de eigen verblijfsrecreanten. Het is daarom niet aannemelijk dat het vakantiepark deze ontwikkelingen ooit zal voorzien, omdat daarmee ook (een gedeelte van) terrein bijbehorende logistiek geherstructureerd zal moeten worden. Ten aanzien van verkeersbewegingen geldt bovendien dat auto's op een vakantiepark stapvoets rijden en dus nauwelijks geluidemissie kennen.

Het is dus niet aannemelijk dat herbestemming van de woningen de milieuruimte van het bedrijf in de praktijk beperkt.

3.2.3 *Overwegingen ten aanzien van Autotron*

In de VNG-brochure wordt een afstand van 200 meter genoemd als indicatieve afstand waarop generiek een voldoende woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd ten aanzien van een recreatiecentrum. In geval van 't Soperse bos is de afstand tussen de gevels van de gevoelige objecten en de perceelgrens van Autotron minder dan 200 meter (minimaal 100 meter). Dit betekent dat niet op basis van de indicatieve VNG-afstanden beargumenteerd kan worden dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit moet locatiespecifiek worden vastgesteld.

Het vigerende bestemmingsplan en de vergunning van het Autotron zijn niet meer actueel. Deze berusten nog op het vroegere dagrecreatiepark met als ondersteunende functies evenementen, beurzen en partijen. Inmiddels bestaat het dagrecreatiepark niet meer en vinden er op het terrein van het Autotron in hoofdzaak alleen nog de evenementen, beurzen en partijen plaats. Hoewel formeel de vigerende vergunning nog van kracht is, heeft Autotron momenteel een omgevingsvergunningaanvraag lopen waarbij de huidige bedrijfsactiviteiten worden aangevraagd.

Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

In het kader van een recente vergunningaanvraag van Autotron zijn de geluidaspecten van de activiteiten van Autotron getoetst aan de woningen in het plangebied. Uit de ontwerpbeschikking (8 juni 2012) en de achterliggende geluidonderzoeken blijkt dat de activiteiten van Autotron geen geluidhinder veroorzaken voor de woningen in 't Soperse bos.

Beperking van milieuruimte

Zowel permanent bewoonde recreatiewoningen als "gewone" woningen zijn conform het Activiteitenbesluit geluidgevoelige objecten. Dit betekent dat zowel in de oude als de nieuwe situatie Autotron geen geluidhinder mag veroorzaken voor de woningen in 't Soperse bos. Er is dus geen sprake van dat herbestemming, zoals beoogd in het bestemmingsplan, de milieuruimte van Autotron beperkt.

Op basis van bovenstaande argumenten kan geconcludeerd worden dat bedrijfsactiviteiten van Autotron niet belemmerd worden en een voldoende woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd.

4 Conclusie

Dit rapport bevat de resultaten van het onderzoek naar de invloed van de milieuruimte van omliggende bedrijven op het bestemmingsplan Soperse bos. Hierbij is onderscheid gemaakt naar het beschermen van het woon- en leefklimaat in het Soperse bos en het beschermen van de bedrijfsbelangen van bestaande omliggende bedrijven.

Geconcludeerd is dat het plangebied en omgeving kunnen worden beoordeeld als "gemengd gebied". Twee bedrijven hebben in verband met het aspect geluid een milieuhinderzone die over het plangebied ligt: Vakantiepark Libéma (30 meter) en Autotron (200 meter).

Dit betekent dat niet op basis van de indicatieve VNG-afstanden beargumenteerd kan worden dat 1) sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, en 2) milieuruimte niet beperkt wordt. Dit moet locatie specifiek worden vastgesteld. De uiteindelijke afweging hiervan is aan het bevoegd gezag (in deze gemeente Maasdonk). In dit rapport is beschouwd in hoeverre bovenstaande punten aannemelijk gemaakt kunnen worden.

Overwegingen ten aanzien van vakantiepark Libéma:

Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

- er zijn geen geluidbronnen daadwerkelijk aanwezig binnen 30 meter van de gevels van geluidgevoelige objecten;
- bij eventuele bedrijfswijzigingen mag Libéma conform Activiteitenbesluit niet meer dan 50 dB produceren op de gevel van het geluidgevoelig object.

Beperking milieuruimte

- stemgeluiden worden conform het Activiteitenbesluit niet meegenomen bij de bepaling van de geluidbelasting;
- niet aannemelijk is dat het vakantiepark Libéma in verband met haar eigen bedrijfsactiviteiten (verblijfsrecreatie) geluidbronnen (stationaire geluidbronnen of verkeersbewegingen) kan/wenst te voeren binnen de 30-meter zone.

Overwegingen ten aanzien van Autotron:

Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

- uit de ontwerpbeschikking (8 juni 2012) van Autotron blijkt dat de activiteiten van Autotron geen geluidhinder veroorzaken voor de woningen in 't Soperse bos.

Beperking milieuruimte

- voor het aspect geluid geldt dat zowel permanent bewoonde recreatiewoningen als "gewone" woningen geluidgevoelige objecten zijn: zowel in de oude als de nieuwe situatie mag Autotron geen geluidhinder veroorzaken voor de woningen in 't Soperse bos.