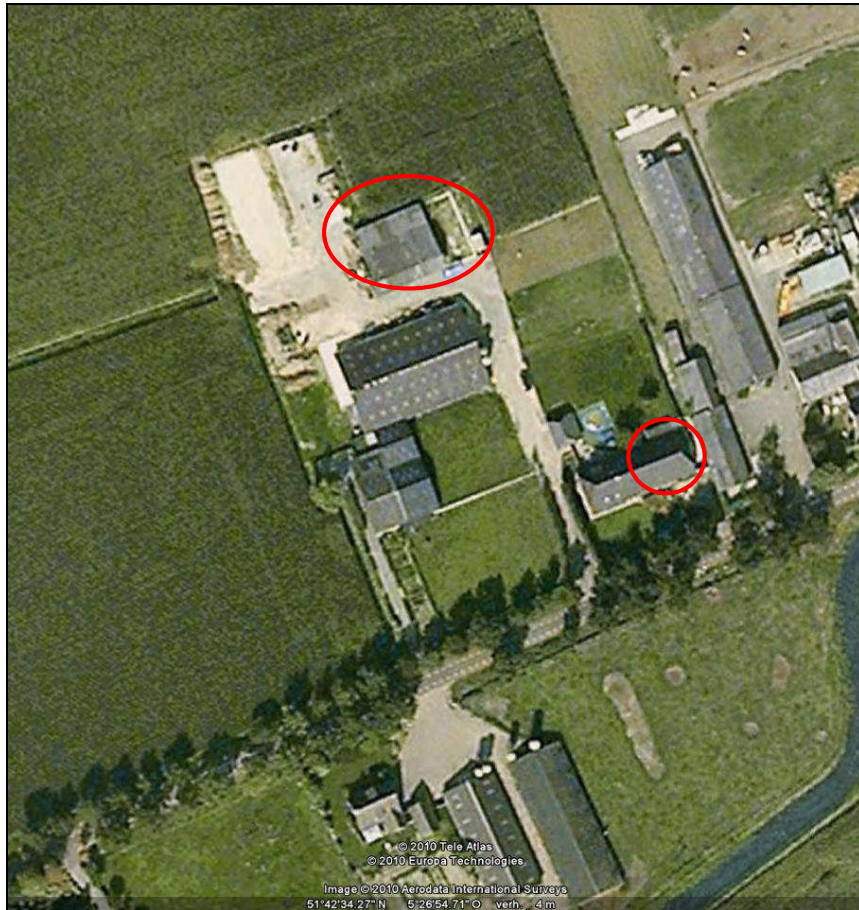




Gemeente Maasdonk
Toelichting t.b.v. het positief bestemmen van nevenactiviteiten in bestaande bebouwing
Nieuwekampen 15 te Vinkel



Gemeente Maasdonk
Toelichting t.b.v. het positief bestemmen van nevenactiviteiten in bestaande bebouwing
Nieuwekampen 15 te Vinkel

Naam initiatiefnemer

Dhr. L.B.M. Haerkens
Nieuwe Kampen 15
5382 JL Vinkel

Kadastrale gegevens locatie

Nieuwekampen 15 – Vinkel
Situatie: Kadastrale gemeente Maasdonk
Sectie: E, nummers: 787 en 788

Uitvoering

Van Gerwen Adviesbureau
Heijtmorgen 10
5375 BJ Reek
Postbus 5410 AA Zeeland
T: 0486-450160
F: 0486-450238
info@vangerwenadvies.nl

Reek, 20 juli 2010
Aangepaste versie: 14 oktober 2010

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	3
1.1 AANLEIDING	3
1.2 PLANGEBIED	3
1.3 DOEL	6
1.4 LEESWIJZER	6
2. BELEIDSKADER	7
2.1 RIJKSBELEID	7
2.1.1 <i>Nota Ruimte</i>	7
2.2 PROVINCIAAL BELEID	7
2.2.1 <i>Interimstructuurvisie</i>	7
2.2.2 <i>Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO)</i>	7
2.2.3 <i>Verordening ruimte, fase 1:</i>	7
2.2.4 <i>Verordening ruimte, fase 2:</i>	8
2.2.5 <i>Zonering van het buitengebied:</i>	9
2.3 REGIONAAL BELEID	11
2.3.1 <i>Reconstructieplan Maas & Meijerij</i>	11
2.3.2 <i>Duurzame locatie</i>	12
2.4 GEMEENTELIJK BELEID	14
2.4.1 <i>Bestemmingsplan Buitengebied</i>	14
2.4.2 <i>Afwijking vigerend bestemmingsplan</i>	14
2.4.3 <i>Structuurvisie Buitengebied Gemeente Maasdonk</i>	16
2.4.4 <i>Nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied Maasdonk"</i>	16
3. PLANBESCHRIJVING	18
4. ONDERZOEK	20
4.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	20
4.2 GELUIDHINDER	20
4.3 BODEMKWALITEIT	20
4.4 EXTERNE VEILIGHEID	20
4.5 LUCHTKWALITEIT	22
4.6 MILIEUZONERING	22
4.7 GEURHINDER	22
4.8 NATUUR EN LANDSCHAP	23
4.8.1 <i>Toets aan de Ecologische Hoofdstructuur</i>	23
4.8.2 <i>Groenblauwe mantel (Verordening Ruimte, fase 2)</i>	24
4.8.3 <i>Toets aan de Natura 2000 en beschermde Natuurmonumenten</i>	24
4.9 FLORA EN FAUNA	25
4.10 LEIDINGEN EN INFRASTRUCTUUR	25
4.11 CULTUURHISTORIE, ARCHEOLOGIE EN AARDKUNDIGE WAARDEN	25
4.12 VERKEER EN PARKEREN	27
4.13 WATERHUISHOUDING	28
4.13.1 <i>Inleiding</i>	28
4.13.2 <i>Waterbeheersplan</i>	28
4.13.3 <i>Principes van het waterschap</i>	28
4.13.4 <i>Waterparagraaf</i>	29
5. RUIMTELIJKE EFFECTEN PROJECT	31
6. PLANOLOGISCHE AFWEGINGEN	31

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De initiatiefnemer, de heer L.B.M. Haerkens, exploiteert op de locatie Nieuwekampen 15 te Vinkel een rundvee- en akkerbouwbedrijf. De milieuvergunning dateert van 11 augustus 2003. Een gedeelte van één vleeskalverenstal en de zorgboerderij met dierenverblijf zijn niet opgericht¹. Het gedeelte wat niet is gerealiseerd is hierdoor van rechtswege komen te vervallen².

De heer Haerkens heeft ervoor gekozen om naast de agrarische rundvee- en akkerbouw op het bedrijf een verbrede nevenactiviteit op te richten in de vorm van onderhoud- en reparatiewerkzaamheden van objecten van derden evenals het vervaardigen van piketten³ voor de wegenbouw. Deze verbrede neventak is noodzakelijk naast en ter ondersteuning van de agrarische bedrijfsvoering. Dit om op het bedrijf voldoende inkomsten te genereren waardoor de heer Haerkens volledig thuis werkzaam kan blijven en daarnaast de nodige zorg voor zijn vrouw op zich kan nemen.

De genoemde nevenactiviteiten worden om de direct hierboven beschreven redenen reeds nu al uitgevoerd.

De nevenactiviteiten zijn aan te duiden als activiteiten die zijn te rubriceren onder de noemer van de ontwikkeling van overige niet-agrarische bedrijven en maatschappelijke voorzieningen, zoals verwoord in art. 3.8.10 van de Ontwerp-Verordening Ruimte, fase 2.

De nevenactiviteiten passen overigens ook binnen de kaders die worden gesteld voor agrarische gebieden waar het accent ligt op het stimuleren van gezien de gewenste “gemengde plattelandseconomie”.

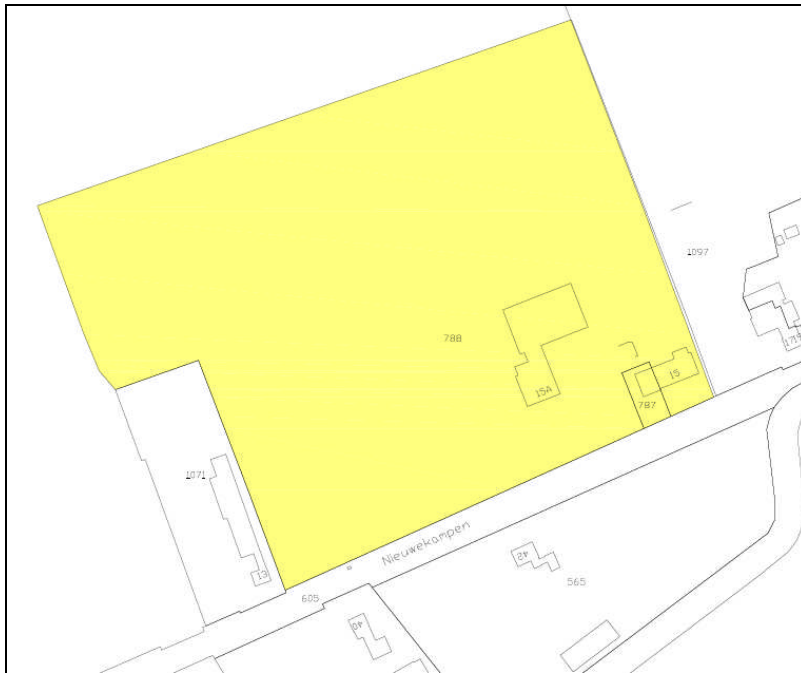
1.2 Plangebied

De projectlocatie betreft de locatie Nieuwekampen 15 te Vinkel. De projectlocatie bestaat uit de kadastrale percelen: gemeente Maasdonk, sectie E, nummers 787 en 788. Op onderstaande figuur is een weergave van het kadastrale perceel op de projectlocatie weergegeven.

¹ Dit is niet opgericht omdat mevrouw Haerkens tussentijds betrokken is geraakt bij een zwaar verkeersongeval en hier letsel aan heeft overgehouden. Het doel was dat zijn dit gedeelte van het bedrijf zou gaan exploiteren, wat na het ongeval niet meer mogelijk was.

² Wanneer na 3 jaar na het van kracht worden van een milieuvergunning deze niet of een gedeelte daarvan niet is gerealiseerd en in werking is komt deze milieuvergunning of het gedeelte van de milieuvergunning te vervallen. Dit noemt men volgens de wet dat dit van rechtswege is komen te vervallen. Dit is wettelijk zo geregeld en daar heeft een gemeente ook geen invloed op.

³ Paaltjes voor uitzetwerk en grondwerk



Figuur 1 Kadastraal overzicht projectlocatie

De locatie is gelegen ten noordwesten van de kern Vinkel (ca. 455 meter), ten zuiden van de kern Nuland (ca. 1.200 meter), ten zuidwesten van de kern Heesch (ca. 5 km) en de kern Geffen (ca. 2.780 meter). Recreatiepark Dierenbos is gelegen op circa 900 meter ten westen van de projectlocatie en het Autotron op circa 1.750 meter ten noordwesten.

Onderstaande afbeelding geeft de ligging van de projectlocatie ten opzichte van de verdere omgeving weer.



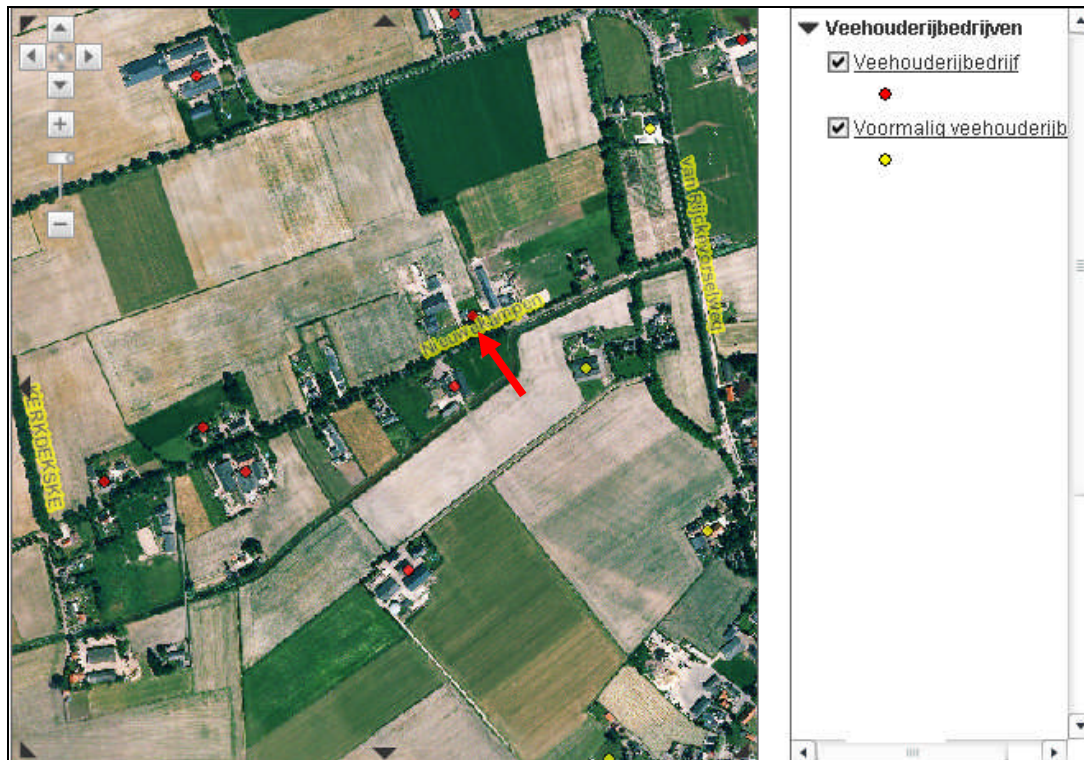
Figuur 2 Ligging projectlocatie op een luchtfoto ten opzichte van de omgeving

Ontsluiting:

De projectlocatie wordt rechtstreeks ontsloten op de in het buitengebied gelegen weg Nieuwekampen die via het onderliggend wegennet aansluiting heeft op de A59⁴ (Rijksweg 59).

Bebouwing en functies:

De projectlocatie is gelegen in een agrarisch gebied, met in de directe omgeving met name agrarische bebouwing en een enkele burgerwoning, zie figuur 3.

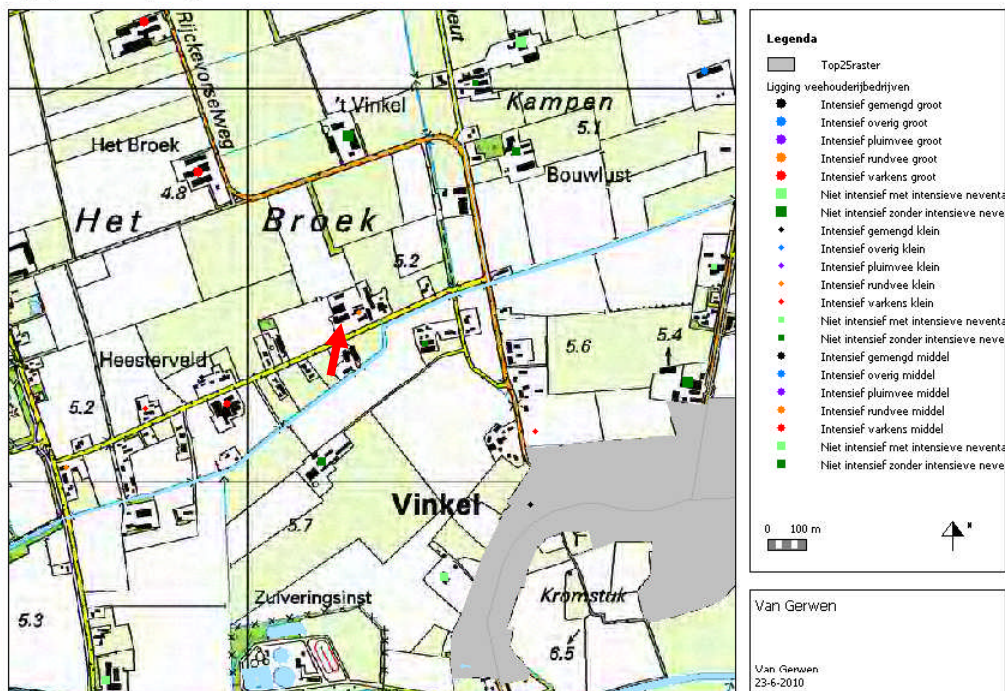


Figuur 3 Ligging veehouderijbedrijven 1

⁴ De A59 is een Nederlandse autoweg en autosnelweg door de provincies Zeeland, Zuid-Holland en Noord-Brabant. De N59 loopt vanaf Serooskerke met de aansluiting op de N57 op Schouwen-Duiveland via de Grevelingendam en Overflakkee naar Knooppunt Hellegatsplein. De A59 loopt vandaar via de Volkerakdam, Zevenbergen, Moerdijk, Raamsdonksveer, Waalwijk en 's-Hertogenbosch naar Oss.

In het gebied bestaat een diversiteit aan agrarische bedrijven, zoals op figuur 4 te zien is.

Ligging veehouderijbedrijven



Figuur 4 Ligging veehouderijbedrijven 2

1.3 Doel

Het doel van deze toelichting is aan te tonen dat wordt voldaan aan de voorwaarden die in het kader van art. 24.3.4 van het vigerend bestemmingsplan Buitengebied Maasdonk worden gesteld ten aanzien van activiteiten in het kader Semi/niet-agrarische voorzieningen op het agrarisch bouwblok (verbreiding) en op basis van de Verordening Ruimte, de nieuwe Structuurvisie van de provincie en de Structuurvisie Buitengebied Maasdonk. Van daaruit is het mogelijk deze nevenactiviteiten positief te bestemmen, als ondergeschikte activiteiten van het agrarische bedrijf, in het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied Maasdonk" van de gemeente Maasdonk.

Dit zodat het voor de heer Haerks mogelijk is om naast het agrarische rundvee- en akkerbouwbedrijf, verbrede nevenactiviteiten in de vorm van onderhoud- en reparatiewerkzaamheden van objecten van derden en het vervaardigen van piketten voor de wegenbouw uit te oefenen.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze toelichting worden de uitgangspunten van rijks-, provinciaal-, regionaal en gemeentelijk beleid verwoord, welke betrekking hebben op onderhavig project. In hoofdstuk 3 wordt de huidige en toekomstige situatie in het plangebied beschreven. Hoofdstuk 4 geeft het gevoerde onderzoek naar de relevante planologische aspecten weer. Hoofdstuk 5 beschrijft de ruimtelijke effecten van het project en in hoofdstuk 6 wordt een planologische afweging gegeven.

2. BELEIDSKADER

2.1 Rijksbeleid

2.1.1. Nota Ruimte

In de Nota Ruimte worden de bakens in het beleid verzet in de vorm van nieuwe voorstellen met minder regels en meer ruimte voor ontwikkelingen. Het Rijk wil hierbij meer overlaten aan provincies en aan gemeenten. In de Nota Ruimte worden de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020 vastgelegd. Hoofddoel van het nationale ruimtelijk beleid is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevrager functies. De nota heeft vier algemene doelen: het versterken van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, de borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en borging van de veiligheid. Het accent verschuift van toelatingsplanologie naar ontwikkelingsplanologie. Dit principe is passend binnen de doelstelling om te komen tot een vitaal platteland.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Interimstructuurvisie

Per 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Deze wet verplicht overheden een ruimtelijke structuurvisie op te stellen met een uitvoeringsagenda. Met de vaststelling van de Interimstructuurvisie Noord-Brabant is het streekplan uit 2002 vervangen en ingetrokken. De interimstructuurvisie geeft een overzicht van de ruimtelijke belangen en doelen van de provincie Noord-Brabant en de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid. De interimstructuurvisie komt inhoudelijk grotendeels overeen met de visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant, zoals uiteengezet in het Streekplan Noord-Brabant 2002 'Brabant in balans'.

2.2.2 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO)

Momenteel werkt de provincie aan de *structuurvisie ruimtelijke ordening* waarvan de bedoeling is om deze in het najaar 2010 vast te stellen. Tegelijk met het in werking treden van de nieuwe structuurvisie zal de interimstructuurvisie komen te vervallen. In de ontwerp-Structuurvisie Ruimtelijke Ordening, die op 2 februari 2010 door Gedeputeerde Staten is vastgelegd, zijn de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de komende periode aangegeven. Daarin is voor de doelen en ambities die bereikt moeten worden per onderwerp aangegeven welke instrumenten de provincie wil inzetten. In een beperkt aantal gevallen is gekozen voor het instrument 'planologische verordening'.

2.2.3 Verordening ruimte, fase 1:

De verordening ruimte fase 1 bestaat uit kaartmateriaal en regels waarmee gemeenten rekening moeten houden bij het opstellen van ruimtelijke plannen en het beoordelen van bouwaanvragen voor intensieve veehouderij. De verordening fase 1 bevat regels voor:

- Regionaal perspectief voor wonen en werken;
- Ruimte-voor-ruimteregeling;
- GHS-natuur/EHS;
- Bescherming tegen wateroverlast en overstromingen;
- Grond- en oppervlaktewatersysteem;
- Land- en tuinbouw (integrale zoning, glas, TOV).

De verordening bevat een basisregeling en geeft Gedeputeerde Staten de mogelijkheid aanvullende regels te stellen. De Beleidsregel natuurcompensatie (2005) en de Beleidsregel Ruimte-voor-ruimte 2006 (2005) zijn voorlopig aangewezen als aanvullende regels. Daarnaast kunnen Gedeputeerde Staten ook ontheffingen verlenen.

Paraplunota ruimtelijke ordening:

De Paraplunota is met ingang van 1 juni 2010 ingetrokken door Gedeputeerde Staten. Hierdoor geldt een complex aan beleidsdocumenten, dat aan de paraplunota was gekoppeld niet meer als beleidskader. Dit betekent in de praktijk een aanzienlijke 'uitdunning' van relevante beleidsdocumenten.

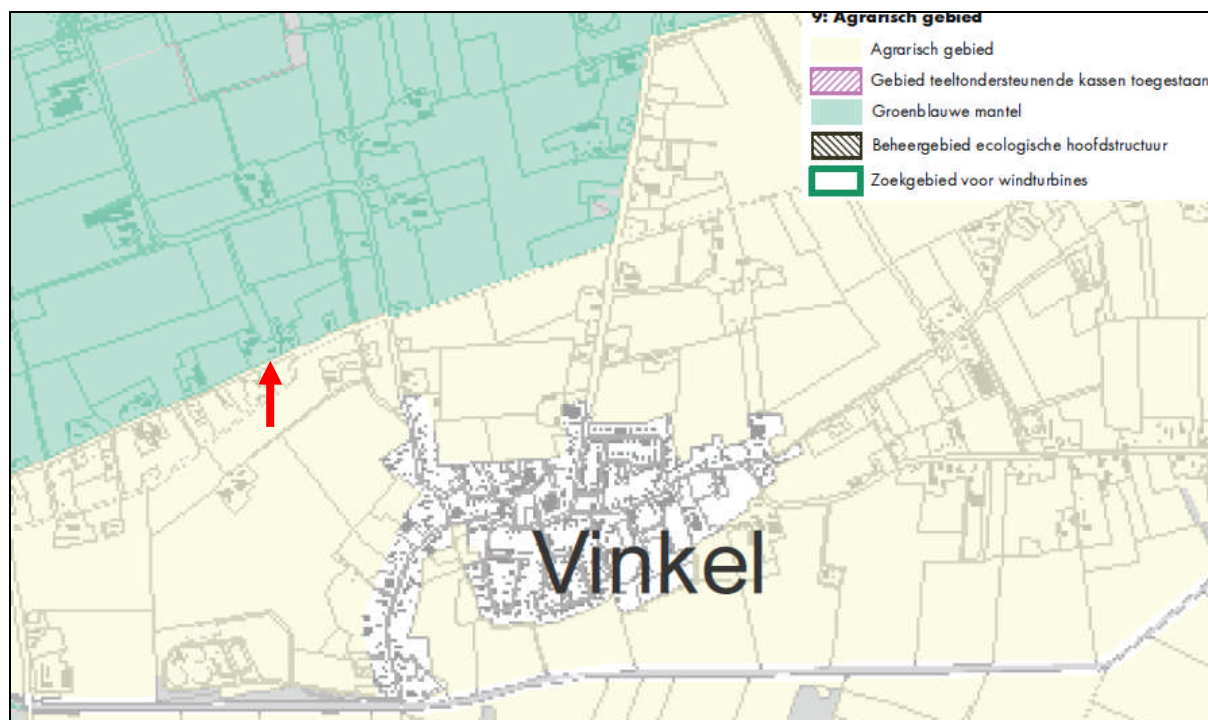
2.2.4 Verordening ruimte, fase 2:

Als uitwerking voor het instrument 'planologische verordening' hebben Gedeputeerde Staten de Verordening ruimte, fase 2, vastgesteld. Dit is een aanvulling op de Verordening ruimte, fase 1. Het ontwerp van de Verordening ruimte, fase 2 heeft de inspraak- en overlegprocedure, zoals deze is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening en de Provinciewet doorlopen. Provinciale Staten zullen naar verwachting in december 2010 de Verordening ruimte, fase 2, vaststellen.

Regels voor Agrarische gebieden- Ontwikkelingsperspectief voor de agrarische gebieden (artikel 3.5.3 Verordening ruimte fase 2):

In art. 3.5.3 wordt ingegaan op het te bieden ontwikkelingsperspectief voor agrarische gebieden, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen gebieden waar een gemengde plattelandseconomie wordt nastreefd en gebieden waar in hoofdzaak de agrarische economie voorop staat.

Op onderstaand kaartje is aangegeven dat de locatie Nieuwkampen 15 zich bevindt in de zogeheten groenblauwe mantel⁵. Deze gebieden, waarin de instandhouding en ontwikkeling van natuurwaarden en ook van een robuust watersysteem wordt gestimuleerd, zijn bij uitstek ook de gebieden waar het ontwikkelen van een gemengde plattelandseconomie voorop staat.



Figuur 5 Uitsnede kaart "Agrarisch gebied", VR fase 2

Niet-agrarische activiteiten- Regels voor de ontwikkeling van overige niet-agrarische bedrijven en maatschappelijke voorzieningen (artikel 3.8.10 Verordening ruimte fase 2):

De nevenactiviteiten zijn aan te duiden als nevenactiviteiten die zijn te rubriceren onder de noemer van de opgenomen mogelijkheden in het kader van de ontwikkeling van overige niet-agrarische bedrijven en maatschappelijke voorzieningen, zoals verwoord in art. 3.8.10 van de Verordening, fase 2. Er

⁵ De groenblauwe mantel vormt het gebied tussen enerzijds het kerngebied groenblauw en het agrarisch gebied, als ook het stedelijk gebied. Het kerngebied groenblauw wordt ommanteld met gebieden om de kernen te versterken en te verbinden.

vinden op de locatie immers onderhoud en reparatiewerkzaamheden plaats aan objecten van derden en ook het vervaardigen van piketten kan binnen deze noemer worden gebracht.

Op basis van punt 1 van dit artikel kan geïmpliceerd worden dat bedrijfsactiviteiten in de milieucategorie 1 en 2 zijn toegestaan op locaties welke onder anderen zijn gelegen binnen een groenblauwe mantel, mits de beoogde ontwikkeling niet leidt tot:

- a. een kavelgrootte van meer dan 5.000 m²;
- b. een voorziening met een baliefunctie, een zelfstandig kantoor of anderszins een bezoekersintensieve functie;
- c. een solitaire detailhandel in bestaande bebouwing met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m²;

Op de projectlocatie wordt maximaal 394 m² gebruikt voor de nevenactiviteiten (reperatiewerkzaamheden van objecten van derden en het vervaardigen van piketten). Aan deze criteria wordt dan ook voldaan. Echter de nevenactiviteiten welke plaatsvinden op de projectlocatie vallen volgens de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' onder categorie 3⁶. De nevenactiviteiten welke op bovengenoemde locatie plaatsvinden betreffen volgens deze publicatie dan wel categorie 3 activiteiten, maar worden in de praktijk veel kleinschaliger uitgeoefend dan dat deze activiteiten beschouwd zijn in deze publicatie. De activiteiten zoals deze in kleinschalige vorm worden uitgeoefend op de projectlocatie passen beter onder de noemer van lichte ambachtelijke nevenactiviteiten. Qua invloed op de omgeving kan men deze activiteiten dan ook vergelijken met categorie 1 of 2 bedrijven.

In punt 3 van dit artikel is beschreven dat wanneer een locatie is gelegen in een groenblauwe mantel dat hier aan overige niet-agrarische bedrijfsactiviteiten in de milieucategorie 1 of 2 met een kavelgrootte van meer dan 5000 m² of zodanige bedrijven in de milieucategorie 3 of hoger een redelijke uitbreidingsmogelijkheid kan worden geboden, indien de toelichting daaromtrent een verantwoording bevat.

Op basis van punt 3 in dit artikel kan geïmpliceerd worden dat, ondanks dat het hier geen uitbreiding plaatsvindt van niet-agrarische bedrijfsactiviteiten, maar niet-agrarische bedrijfsactiviteiten worden uitgeoefend als nevenactiviteit (ondergeschikt aan het agrarische bedrijf), medewerking verleend kan worden op basis van de VR 2⁷ aan kleinschalige activiteiten welke vallen onder milieucategorie 3. In deze toelichting wordt dit verder verantwoord.

2.2.5 Zonering van het buitengebied:

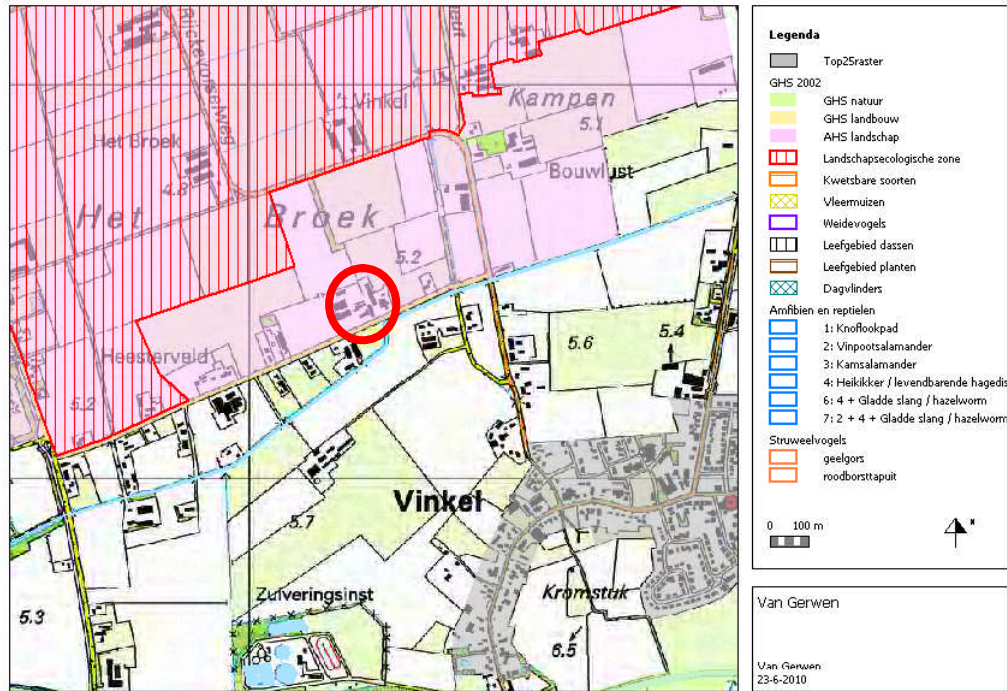
Met een zonering van het buitengebied wordt aangegeven hoe de ruimtelijke visie over dit gebied is. Hierin wordt met name aangegeven welke gebieden geschikt zijn voor de landbouw (AHS⁸) en welke voor natuur (GHS⁹). Op de bijbehorende plankaarten is de projectlocatie is gelegen binnen de 'Agrarische Hoofdstructuur Landschap' (AHS-landschap), subzone waterpotentiegebied, zie figuur 6 en 7.

⁶ Reperatiewerkzaamheden voor derden (SBI-2008 251, 331). Vervaardigen van piketten (SBI-2008 16101).

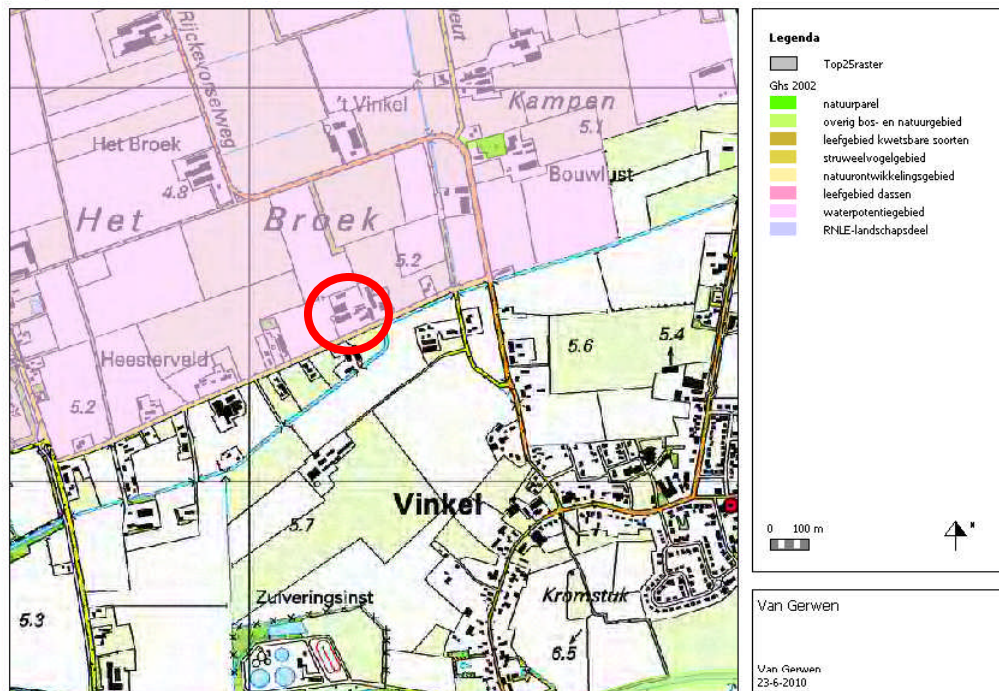
⁷ Verordening Ruimte, fase 2

⁸ Agrarische Hoofdstructuur

⁹ Groene Hoofdstructuur



Figuur 6



Figuur 7

Agrarische hoofdstructuur (Paragraaf 4.4.2 Interimstructuurvisie)

De AHS omvat het gebied buiten de GHS (Groene Hoofd Structuur) en de bebouwde kernen en infrastructuur. In de AHS staat de instandhouding en de versterking van de landbouw voorop. Landbouwbedrijven hebben er in beginsel de ruimte om zich te ontwikkelen in de door hen gewenste richting.

AHS-landschap (4.4.2 Interim Structuurvisie):

De AHS-landschap omvat de landbouwgebieden met de overige bijzondere (potentiële) natuurwaarden en de daarmee samenhangende landschapswaarden. Ook behoren hiertoe de landbouwgebieden die op zichzelf genomen geen bijzondere (potentiële) natuurwaarden bezitten, maar die vanwege hun ligging ten opzichte van bos- en natuurgebieden en landbouwgronden met bijzondere natuurwaarden binnen een regionale natuur- en landschapseenheid (RNLE) zijn opgenomen.

De aanduiding AHS-Landschap levert voor de gewenste ontwikkeling van de locatie Nieuwekampen 15 geen belemmeringen op.

Waterpotentiegebied:

De waterpotentiegebieden zijn landbouwgronden gelegen buiten de beekdalen en de uiterwaarden die vanwege de (grond)watersituatie uitstekend geschikt zijn voor de ontwikkeling van nieuwe natuur. Er is in deze gebieden veel schoon, kalkrijk en voedselarm kwelwater voorhanden. Ze zijn echter, mits goede waterbeheersingsmaatregelen worden getroffen, ook uitstekend geschikt voor de landbouw, met name voor de grondgebonden veehouderij. Voor de waterpotentiegebieden bestaat geen concreet uitzicht op daadwerkelijke natuurontwikkeling. Het gaat erom dat deze gebieden hun geschiktheid behouden voor mogelijke natuurontwikkelingen in de verre toekomst. Ook dit aspect levert geen belemmering op voor de uitoefening van nevenactiviteiten in bestaande bebouwing op een agrarisch bedrijf.

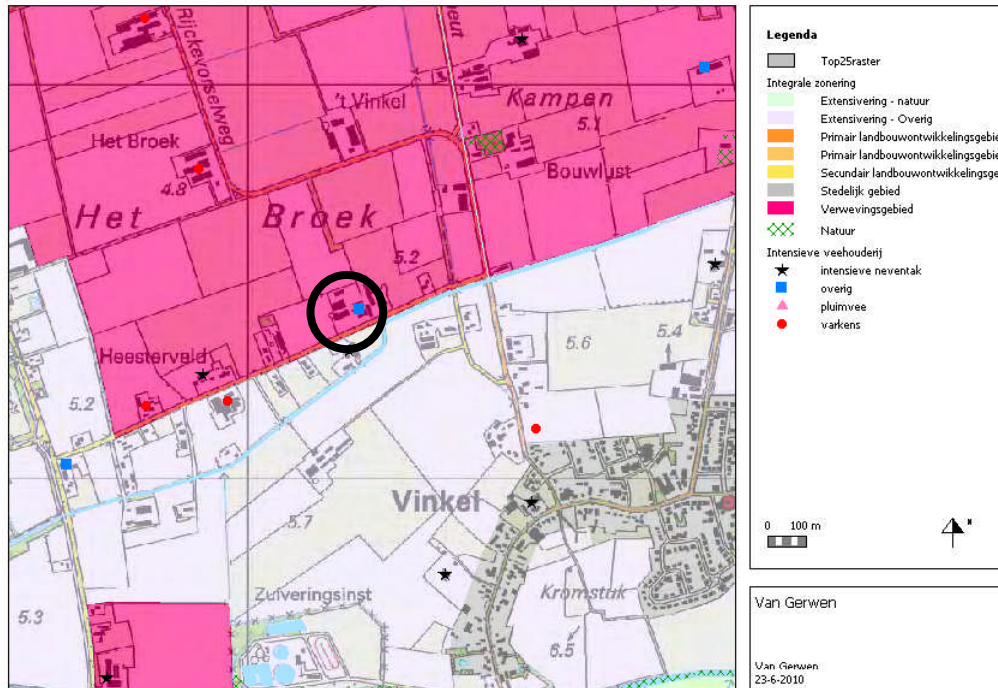
2.3 Regionaal beleid

2.3.1 Reconstructieplan Maas & Meijerij

De reconstructie van het landelijk gebied wordt vormgegeven in de Reconstructiewet concentratiegebieden. Voor de uitvoer van de wet zijn verschillende gebieden aangewezen, de reconstructiegebieden. In een opgesteld reconstructieplan is het toekomstbeeld voor het betreffende gebied aangegeven en er is een uitvoeringsprogramma opgenomen waarin de uitvoering van het wensbeeld is aangegeven.

De reconstructie omvat de gecoördineerde en geïntegreerde voorbereiding, vaststelling en uitvoering van maatregelen en voorzieningen ten behoeve van de verbetering van de ruimtelijke structuur van de landbouw, natuur en landschap en milieu en waterkwaliteit. Voor wat betreft de landbouw kent de reconstructie voor het buitengebied een zonerings- in landbouwontwikkelings-, verwevings- en extensiveringsgebieden.

De projectlocatie is gelegen in de gemeente Maasdonk en maakt hiermee deel uit van het reconstructieplan Maas & Meijerij. Dit reconstructieplan is door Gedeputeerde Staten vastgesteld op 22 april 2005. Het plan vormt een beleidsmatig toetsingskader voor de provincie en de gemeenten. De projectlocatie is gelegen in een verwevingsgebied. Navolgende figuur is een uitsnede van de plankaart uit het reconstructieplan.



Figuur 5

Een verwevingsgebied is in het reconstructieplan gedefinieerd als: “een ruimtelijk begrensd gedeelte van het reconstructiegebied gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur, waar hervestiging of uitbreiding van de intensieve veehouderij mogelijk is, mits de ruimtelijke kwaliteit of functies zich daar niet tegen verzetten. Intensieve veehouderijen kunnen zich alleen ontwikkelen op duurzame locaties.

2.3.2 Duurzame locatie

Een bestaand agrarisch bouwblok met een zodanige ligging dat het zowel vanuit milieuoogpunt (ammoniak, geur, fijnstof en gezondheid voor mensen) als vanuit ruimtelijk oogpunt (natuur, landschap, cultuurhistorie en dergelijke) verantwoord is om te laten groeien tot een bouwblok van ten hoogste 1,5 ha¹⁰ voor een intensieve veehouderij kan als duurzame locatie aangemerkt worden.

Bijlage 5, De Handleiding duurzame locaties en duurzame projectlocaties voor de intensieve veehouderij (2003), van het reconstructieplan geeft aan waaraan voldaan moet worden om als duurzame locatie aangemerkt te worden. Naast de criteria welke in bijlage 5 van het reconstructieplan zijn genoemd voor duurzame locaties dient sinds het inwerking treden van de verordening ruimte, fase 1 ook getoetst te worden aan de regels in artikel 3.3.4. lid 2 uit deze verordening.

Op de projectlocatie is sprake van het positief bestemmen van nevenactiviteiten in de vorm van de realisatie van onderhoud- en reparatiewerkzaamheden van objecten van derden en een houtzagerij voor het vervaardigen van piketten voor de wegenbouw in bestaande bebouwing naast de agrarische rundvee- en akkerbouw (intensieve veehouderij). Hier is dan ook geen sprake van uitbreiding of hervestiging van intensieve veehouderij.

I.v.m. de vraag van de gemeente om een afweging te geven of de projectlocatie een duurzame locatie betreft is hieronder puntsgewijs getoetst aan de Handleiding duurzame locaties en duurzame projectlocaties voor de intensieve veehouderij en aan de Verordening ruimte. Achter de punten is aangegeven of de locatie op dat punt aangemerkt kan worden als duurzame locatie. Opgemerkt dient te worden dat op de projectlocatie in de huidige situatie reeds een bouwblok aanwezig is van 1,5 ha voor de

¹⁰ Artikel 3.3.4 lid 1 sub d. Verordening ruimte Noord-Brabant.

intensieve veehouderij. Dit bouwblok kan volgens de geldende regelgeving niet verder uitgebreid worden. Binnen het bouwblok blijven echter wel ontwikkelingsmogelijkheden bestaan voor de intensieve tak, mits de ontwikkelingen voldoen aan de geldende wet- en regelgeving, ondanks het feit of de locatie aangemerkt kan worden als een duurzame locatie of niet.

Toets positief bestemmen nevenactiviteiten aan de criteria voor een duurzame locatie:

1. GHS/AHS:

De projectlocatie is gelegen in de AHS-Landschap, subzone waterpotentiegebied waar duurzame locaties mogelijk zijn, mits op een goede manier rekening gehouden wordt met de kwelpotentie.

2. Geur:

In kernrandzones zijn duurzame locaties niet mogelijk. De projectlocatie is niet gelegen in een kernrandzone¹¹. Wel is de locatie gelegen in een bebouwingsconcentratie. Een bebouwingsconcentratie betreft echter geen kernrandzone.

Het aspect geurbelasting is op nevenactiviteiten behorende bij een agrarisch bedrijf niet van toepassing. Duurzame locatie mogelijk.

3. Fijnstof:

N.v.t.. Er vindt hier geen toename van agrarische bedrijfsactiviteiten plaats. Tevens kunnen de 2 extra vervoersbewegingen welke maximaal per dag voor de nevenactiviteiten plaatsvinden gerekend worden onder het begrip Niet In Betekende Maten. Duurzame locatie mogelijk.

4. Gezondheid voor mensen:

N.v.t.. Er vindt geen uitbreiding/wijziging in dieren plaats. Duurzame locatie mogelijk.

5. Ammoniakemissie:

N.v.t.. De nevenactiviteiten hebben geen invloed op de ammoniakemissie. Duurzame locatie mogelijk.

6. Voor verzuring gevoelige gebieden:

De locatie is niet gelegen binnen 250 meter van een zeer kwetsbaar bos- en of natuurgebied. Dit betekent dat er ook ten aanzien van de Wav kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een duurzame locatie.

7. Ecologische verbindingszone's:

De locatie is niet gelegen in de nabijheid van een ecologische verbindingszone. Duurzame locatie mogelijk.

8. Cultuurhistorische waardevolle gebieden:

Op de projectlocatie zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig. Duurzame locatie mogelijk.

9. Archeologie:

De projectlocatie is gelegen in een gebied waar de indicatieve archeologische verwachtingswaarde is aangemerkt als laag. Duurzame locatie mogelijk.

10. Aardkundig waardevolle gebieden:

De locatie is niet gelegen binnen een aardkundig waardevol gebied. Duurzame locatie mogelijk.

11. Openheid landschap:

Door de uitvoering van nevenactiviteiten in bestaande bebouwing blijft de openheid van het landschap gewaarborgd. Duurzame locatie mogelijk.

12. Grondwaterbeschermingsgebied:

De projectlocatie is gelegen in een 100-jaarszone grondwaterbeschermingsgebied. De risico's voor de kwaliteit van het grondwater mogen niet toenemen. Hierop kan de locatie voor de intensieve veehouderij beschouwd worden als niet duurzaam. De nevenactiviteiten hebben hier echter geen invloed op.

13. Regionale waterberging:

De projectlocatie is gelegen binnen een gebied wat is aangemerkt als waterberging-bestaand inundatie. De geschiktheid van zoekgebied voor regionale waterberging dient niet verloren te gaan. Dit gebeurt niet want de nevenactiviteiten vinden plaats binnen bestaande bebouwing. Duurzame locatie mogelijk.

14. Ruimte voor de rivier:

De locatie is niet gelegen in een gebied wat is aangeduid als zoekgebied rivierverruiming. Duurzame locatie mogelijk.

15. Potentieel natte gebieden:

¹¹ Een gedeelte van het buitengebied dat grenst aan de bebouwde kom, met daarin relatief veel bebouwing op korte afstand van elkaar. In de praktijk wordt in de provinciale plantoetsing vooralsnog een zone van 250 meter rondom de kern als kernrandzone beschouwd. In de reconstructie- en gebiedsplannen is uiteindelijk aangegeven waar rond de bebouwde kommen vanuit stankoogpunt extensiveringsgebieden zijn gelegen, alwaar geen duurzame locaties mogelijk zijn.

De projectlocatie is gelegen in een potentieel nat gebied. Deze gebieden zijn minder geschikt voor bebouwing. De nevenactiviteiten vinden plaats in bestaande bebouwing en van daaruit kan geconcludeerd worden dat een duurzame locatie hier mogelijk is.

16. Varkensvrije zones:

De locatie is niet gelegen in een varkensvrije zone. Duurzame locatie mogelijk.

17. Beperken van directe hinder:

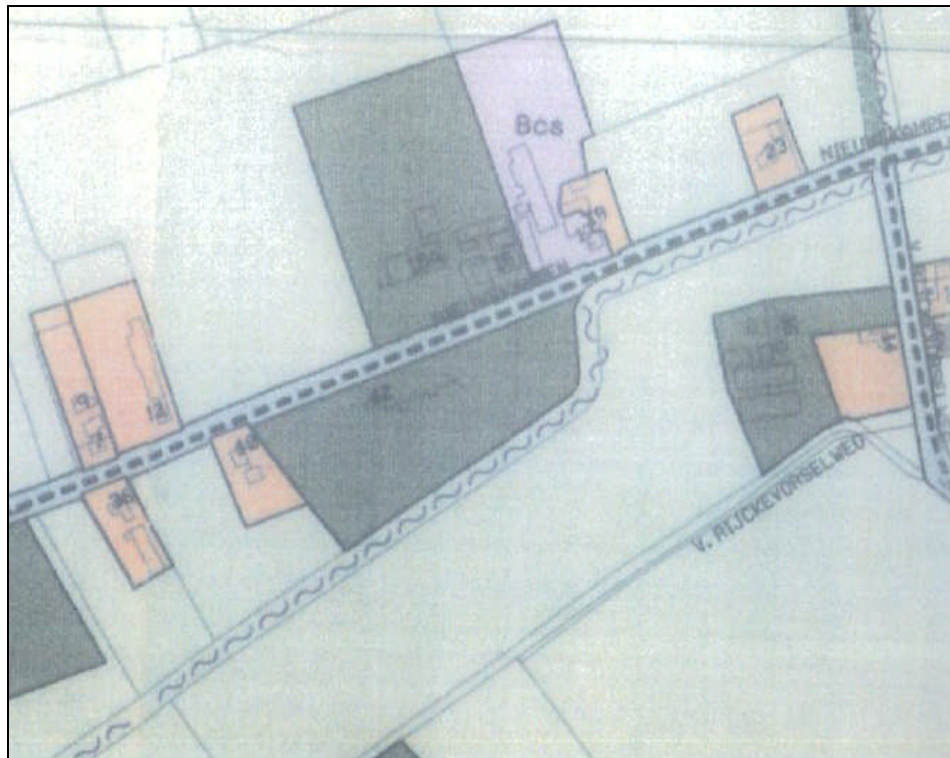
Door het positief bestemmen van de nevenactiviteiten ontstaat er geen directe hinder met andere functies. Duurzame locatie mogelijk.

2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 Bestemmingsplan Buitengebied

De projectlocatie is gelegen in het bestemmingsplan “Buitengebied Maasdonk” van de gemeente Maasdonk. Dit bestemmingsplan is op 1 juni 1999 vastgesteld door de raad van de gemeente Maasdonk en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op 15 februari 2000. Op 21 december 2004 is een 1^e partiële herziening vastgesteld, welke gedeeltelijk is goedgekeurd op 5 april 2005 en onherroepelijk is geworden op 13 juni 2005.

De projectlocatie is in het bestemmingsplan gelegen binnen de hoofdbestemming “Agrarisch gebied met landschappelijke waarden” en met de bestemming “Agrarisch bouwblok”.



Figuur 6 Uitsnede bestemmingsplankaart

Het bouwblok heeft in het bestemmingsplan een oppervlakte van 1,5 ha.

2.4.2 Afwijking vigerend bestemmingsplan

Op het perceel ligt de bestemming “Agrarisch gebied met landschappelijke waarden” waarbij nevenactiviteiten niet rechtstreeks zijn toegestaan. In artikel 4.5.6. van het bestemmingsplan is opgenomen dat Burgemeester en wethouders het plan kunnen wijzigen ten behoeve van het toestaan van semi/niet-agrarische voorzieningen op een agrarisch bouwblok (verbreding), mits voldaan wordt aan het bepaalde in artikel 24.3.4.

In artikel 24.3.4 sub c. is opgenomen dat kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid uitsluitend is toegestaan in gebieden aangegeven als "kernrandgebied/lint/cluster", uitsluitend zijn toegestaan bedrijven in categorie 1 of 2 zoals nader aangeduid in de Bedrijvenlijst of bedrijven die hiermee qua invloed op de omgeving vergelijkbaar zijn.

De nevenactiviteiten op de projectlocatie bestaan uit het verrichten van onderhoud- en reparatiewerkzaamheden van objecten van derden en het vervaardigen van piketten voor de wegenbouw. Volgens de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' betreffen deze nevenactiviteiten categorie 3 activiteiten. Deze publicatie is echter bedoeld als richtlijn voor gemeenten. De nevenactiviteiten welke op bovengenoemde locatie plaatsvinden betreffen volgens deze publicatie dan wel categorie 3 activiteiten, maar worden in de praktijk veel kleinschaliger uitgeoefend dan dat deze activiteiten beschouwd zijn in deze publicatie. De activiteiten zoals deze in kleinschalige vorm worden uitgeoefend op de projectlocatie passen beter onder de noemer van lichte ambachtelijke nevenactiviteiten. De activiteiten worden door 1 persoon uitgevoerd, de heer Haerkens, waardoor van ambachtelijke nevenactiviteiten gesproken kan worden. Qua invloed op de omgeving kan men deze activiteiten dan ook vergelijken met categorie 1 of 2 bedrijven.

In sub d is opgenomen dat voor deze activiteiten de volgende voorwaarden gelden:

- *De verbredingsactiviteiten zijn noodzakelijk naast er ter ondersteuning van de agrarische bedrijfsvoering;*
Het is duidelijk dat de nevenactiviteit in verband met de omstandigheden zoals beschreven in de inleiding van deze toelichting noodzakelijk zijn naast de agrarische activiteiten om zodoende een volwaardig inkomen te kunnen genereren.
- *Er vindt geen uitbreiding van bebouwing plaats, sloop en herbouw van bebouwing is slechts toegestaan indien de agrarische verschijningsvorm van de gebouwen niet onevenredig wordt aangetast;*
Er is geen sprake van uitbreiding van bestaande bebouwing, omdat de nevenactiviteiten worden uitgeoefend binnen de bestaande bebouwing.
- *Er vindt geen opslag van niet agrarische-producten/materialen buiten de gebouwen plaats;*
Er vindt geen buitenopslag plaats
- *Maximaal 400 m² bebouwd oppervlak mag worden gebruikt ten behoeve van de semi-agrarische activiteit;*
Het voor de nevenactiviteiten benut oppervlak is 394 m² en blijft dus binnen de voorgeschreven norm van 400 m².
- *De totale verkeersaantrekkende werking van het bedrijf mag niet groter zijn dan die van een normaal agrarisch bedrijf en dient te zijn afgestemd op de feitelijke ontsluitingssituatie;*
Er wordt gebruik gemaakt van de bestaande ontsluitingsstructuur van het perceel. De verkeersaantrekkende werking is kleiner dan wanneer er op deze locatie een volwaardig normaal agrarisch bedrijf zou worden uitgeoefend. Nu gekozen is voor een kleinschalig agrarisch bedrijf met nevenfuncties blijft dus het aantal verkeersbewegingen beperkt.
- *De belangen van omliggende agrarische bedrijven mogen niet worden aangetast;*
De nevenactiviteiten, als ondergeschikt onderdeel uitmakende van een agrarisch bedrijf, belemmeren de omliggende agrarische bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden.
- *Detailhandel is niet toegestaan;*
Er vindt geen detailhandel plaats.
- *Er mag geen aantasting plaatsvinden van de ten tijde van de wijziging bestaande voorzieningestructuur van de kernen;*
Er is geen enkele invloed van de uit te oefenen nevenactiviteiten op het voorzieningenniveau van de omliggende kernen.
- *De semi/niet-agrarische activiteiten mogen niet leiden tot een onevenredige aantasting van de aanwezige natuur- en landschapswaarden.*
Van aantasting van bestaande natuur- en landschapswaarden is geen sprake, omdat de activiteiten binnen het bestaand bouwblok en binnen bestaande bebouwing worden uitgeoefend.

Conclusie:

Geconcludeerd kan worden dat aan alle voorwaarden die het huidige bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Maasdonk aan het uitoefenen van de nevenactiviteiten wordt voldaan.

2.4.3 Structuurvisie Buitengebied Gemeente Maasdonk

De nieuwe Wro verplicht gemeentes tot het opstellen van een structuurvisie. Op 16 december 2009 is de Structuurvisie Buitengebied door de gemeente Maasdonk vastgesteld. Onderdeel van de totstandkoming van het nieuwe bestemmingsplan is het formuleren van een structuurvisie voor het buitengebied van Maasdonk.

De locatie aan de Nieuwekampen 15 te Vinkel is gelegen binnen de bebouwingsconcentratie Nieuwe Kampen, zie uitsnede onderstaande figuur.



Figuur 10 Uitsnede streefbeeld bebouwingsconcentratie Nieuwe Kampen

In hoofdstuk 4.1 van de Structuurvisie Buitengebied Gemeente Maasdonk is beschreven dat veel agrarische ondernemers tegenwoordig nevenactiviteiten in het kader van verbrede landbouw ontwikkelen. Een niet-agrarische neventak kan een belangrijke aanvullende inkomstenbron zijn voor een agrariër. De gemeente wil hiervoor de ruimte bieden, mede ter versterking van de sociaaleconomische structuur van het plangebied. Wel moet zijn gegarandeerd dat de neventak ondergeschikt blijft aan de hoofdfunctie landbouw. In het bestemmingsplan zullen daartoe maximale oppervlaktematen worden opgenomen. Uit de schema's overzicht mogelijkheden nevenactiviteiten en overzicht mogelijkheden functieverandering in dit hoofdstuk blijkt dat de gemeente Maasdonk in bebouwingsconcentraties meer mogelijkheden biedt voor nevenactiviteiten en functieverandering dan in de overige gebieden. Doordat de projectlocatie aan de Nieuwekampen 15 te Vinkel is gelegen in een bebouwingsconcentratie bestaan hier mogelijkheden voor nevenactiviteiten. In het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied Maasdonk" kan de gemeente Maasdonk voortbordurend op deze structuurvisie besluiten om de reeds aanwezige activiteiten positief te bestemmen als ondergeschikt aan het agrarische bedrijf op deze locatie en hier een maximale oppervlaktemaat aan toekennen.

2.4.4 Nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied Maasdonk"

De gemeente Maasdonk is bezig met het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied Maasdonk". Zij kan besluiten in het nieuwe bestemmingsplan aan de projectlocatie een bouwblok toe te kennen met de bestemming "Agrarisch met waarden-Landschapswaarden" met de aanduiding nevenactiviteiten.

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Maasdonk heeft in het schrijven aan Adviesbureau Van Gerwen dd. 15 april 2010 (UIT/10-03704) aangegeven dat het perceel aan de Nieuwekampen 15 in het huidige bestemmingsplan Buitengebied van 1999 geen mogelijkheden biedt voor de nevenactiviteiten, houtzagerij en een werkplaats waar reparaties voor derden plaatsvinden.

In deze brief wordt verder aangegeven dat op 16 december 2009 de Structuurvisie Buitengebied door de gemeente Maasdonk is vastgesteld. Deze visie biedt meer mogelijkheden voor onder andere agrariërs die naast het agrarische bedrijf een nevenfunctie willen. De gemeente zal daarom het verzoek afwegen op basis van deze visie.

Het college verzoekt in dit zelfde schrijven voor de verdere afweging en eventuele procedures een ruimtelijke onderbouwing (toelichting) aan te leveren. Deze toelichting wordt, onder voorbehoud van een positieve beoordeling, opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied Maasdonk.

3. PLANBESCHRIJVING

De initiatiefnemer exploiteert op de projectlocatie aan de Nieuwekampen 15 te Vinkel een rundvee- en akkerbouwbedrijf. Op 11 augustus 2003 is er voor bovengenoemde locatie een milieuvergunning verleend voor de huisvesting van:

Gebouw:	Diersoort:	Aantal:
2	Vleeskalveren	69/ 200
3	Vleeskalveren	160
4	Paard	1
4	Pony	1
4	Schapen	10
5	Pony's	2
5	Geiten/dwerggeiten	4
5	Schapen	2
5	Kangaroes	2
5	Herten	2
5	Scharrelkippen	45
5	Sierkippen	20
5	Parelhoenders	20

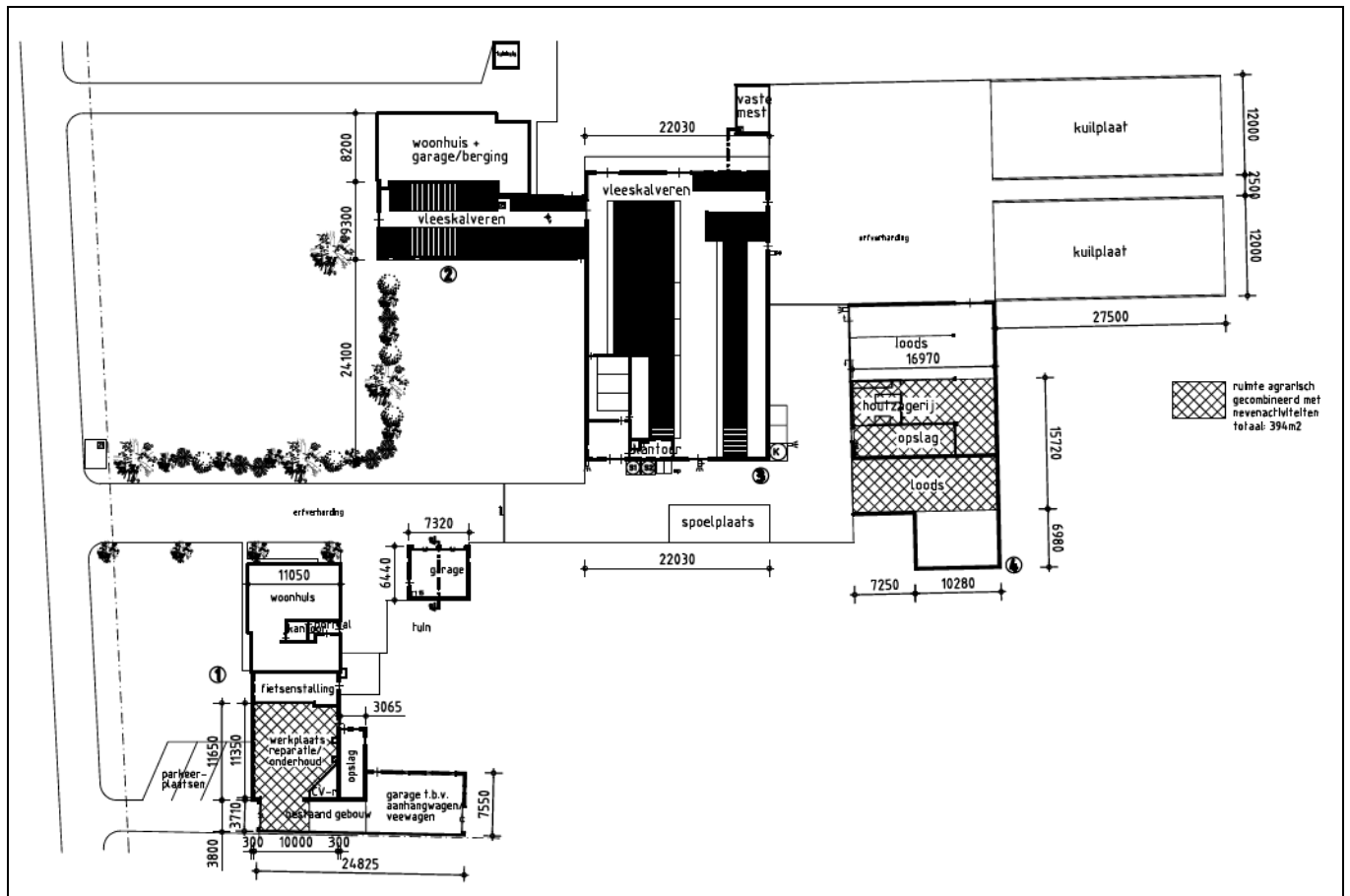
Doordat een groot gedeelte van gebouw 2 en gebouw 5 (in geheel) niet zijn gerealiseerd is met uitzondering van dat gedeelte de milieuvergunning uit 2003 ingevolge de coördinatie-regeling van artikel 20.8 van de Wet milieubeheer in werking getreden. Het gedeelte in rood lettertype is komen te vervallen.

Op de projectlocatie zijn de volgende bouwwerken aanwezig:

Gebouw:	Oppervlakte:	Afmeting:
1. woonhuis /werkplaats/garage t.b.v. aanhangwagens	469,97 m ²	11 x 32m + 7,55 x 15m + 3 x 5m
2. Vleeskalverstal / woonhuis	365,55 m ²	17,5 x 18,22m + 6,57 x 7,7m
3. Vleeskalverstal	762,23 m ²	34,6 x 22,03m
4. loods / houtzagerij voor vervaardigen piketten.	535,95 m ²	17,7 x 25,3m + 6,7 x 10,28m + 4 x 5,9m
Garage	47,14 m ²	6,44 x 7,32m
2 kuilplaten	660 m ²	2 x 12x27,5m
spoelplaats	54 m ²	4,5 x 12 m
tuinhuisje	9 m ²	3 x 3 m

De heer Haerkens heeft ervoor gekozen om naast de agrarische rundvee- en akkerbouw op het bedrijf een verbrede nevenactiviteit op te richten in de vorm van onderhoud- en reparatiewerkzaamheden van objecten van derden en het vervaardigen van piketten voor de wegenbouw.

Deze nevenactiviteiten vinden plaats binnen de bestaande bebouwing (binnen gebouw 1 en gebouw 4) op een oppervlakte van in totaal 394 m². Op onderstaande figuur is het gedeelte binnen de bestaande bebouwing, waar de nevenactiviteiten plaatsvinden gearceerd weergegeven. De werkplaats in gebouw 1 is zowel in gebruik als werkplaats t.b.v. het agrarische rundvee- en akkerbouwbedrijf als voor onderhoud- en reparatiewerkzaamheden van objecten voor derden.



Figuur 11 Bestaande bouwwerken

4. ONDERZOEK

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Voor de ontwikkeling van dit plan is sprake van een particulier initiatief ten behoeve van het positief bestemmen van nevenactiviteiten in de vorm van onderhoud- en reparatiewerkzaamheden van objecten voor derden en het vervaardigen van piketten.

De plankosten komen voor rekening van de initiatiefnemer.

4.2 Geluidhinder

De geluidsemissie ten gevolge van de inrichting wordt getoetst aan de normen van de 'Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening'.

De extra verkeersbewegingen met betrekking tot de nevenactiviteiten op bovengenoemde locatie bedraagt maximaal 2 verkeersbewegingen¹² per dag (2 bestelbussen/personenwagens met aanhangwagen) en vinden enkel in de dagperiode plaats. De belangen van omliggende objecten worden middels het positief bestemmen van bovengenoemde nevenactiviteiten niet aangetast.

4.3 Bodemkwaliteit

Op basis van de Woningwet en het Bouwbesluit mag niet gebouwd worden op verontreinigde grond. Bij de aanvraag om een bouwvergunning moet vaak een bodemonderzoek worden geleverd. Dit is een verplichting uit de Woningwet om de gezondheid en veiligheid te garanderen van mensen die wonen, werken of verblijven in het gebouw waarvoor vergunning wordt aangevraagd.

Een bodemonderzoek is noodzakelijk wanneer:

- nog geen gegevens betreffende de bodemgesteldheid bekend zijn (dit betekent dus ook dat als er een bodemkwaliteitskaart is, er geen bodemonderzoek meer hoeft te komen);
- er meer dan 2 uur per dag mensen in verblijven;
- als het bouwwerk de grond raakt en;
- als er na sloop herbouwd wordt.

Voor het positief bestemmen van de nevenactiviteiten is geen bodemonderzoek nodig, er vindt immers geen nieuwbouw of uitbreiding plaats. De nevenactiviteiten vinden plaats in bestaande bebouwing.

4.4 Externe veiligheid

Onder externe veiligheid verstaat men het beheersen van risico's welke direct of indirect voortvloeien uit de opslag, de productie, het gebruik en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het risico is daarbij gedefinieerd als 'de kans op overlijden' voor personen en niet de kans op gewonden. De aanwezige risico's zijn zeer afhankelijk van het brontype. Mobiel of stationair, harde normen of richtwaarden. De relevante typen zijn:

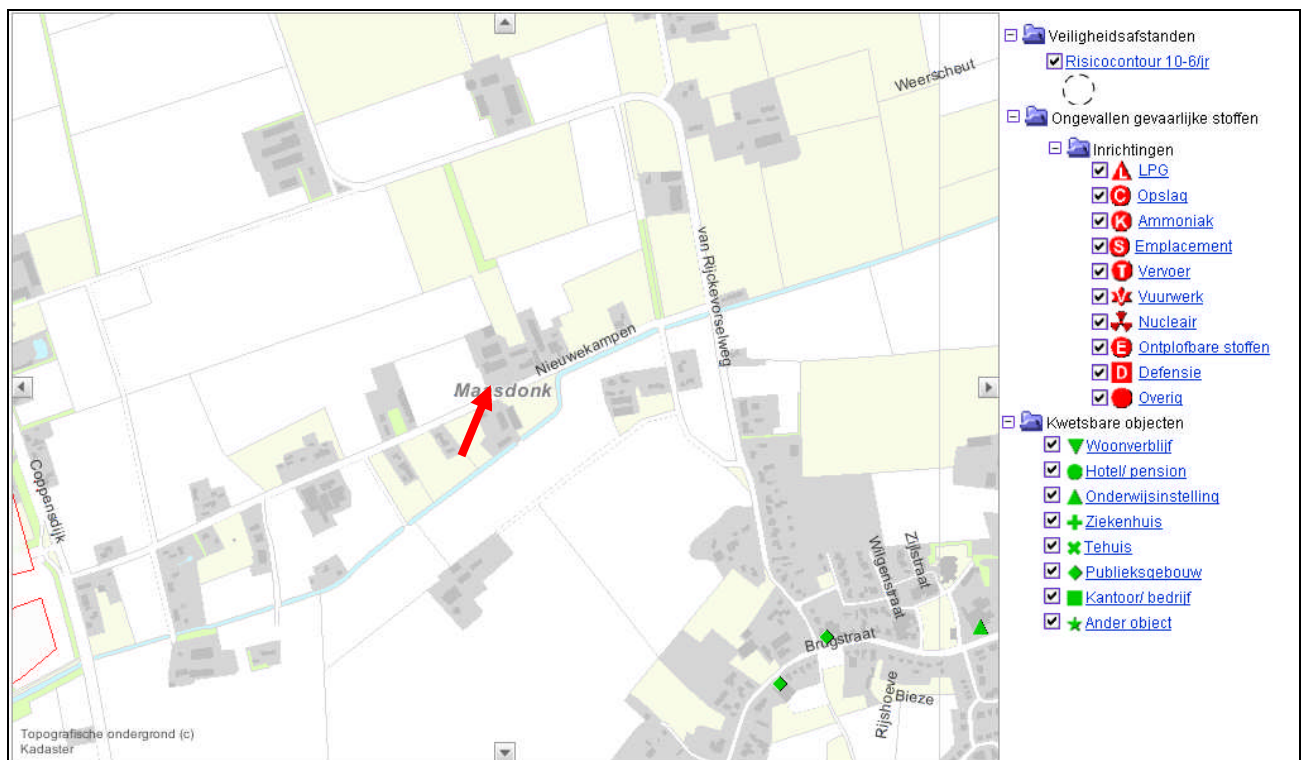
1. bedrijven
2. vervoer van gevaarlijke stoffen (per spoor, over de weg, het water)
3. hoogspanningslijnen
4. ondergrondse (gas)leidingen (c.q. buisleidingen).

Bedrijven: Besluit externe veiligheid voor inrichtingen (BEVI)

Het BEVI en de bijbehorende regeling externe veiligheid inrichtingen (REVI) zijn op 27 oktober 2004 in werking getreden. Het BEVI legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Vastgesteld dient te worden of de projectlocatie is gelegen binnen de veiligheidscontour van bestaande inrichtingen. De inrichtingen zijn weergegeven op de risicokaart van de provincie Noord-Brabant. In de directe omgeving van de projectlocatie zijn geen bedrijven gelegen

¹² 1 Beweging is van en naar de inrichting, dus 2 rijbewegingen.

waar gewerkt wordt met gevaarlijke stoffen en waarvoor een risicocontour van 10-6jr¹³ is vastgesteld. De projectlocatie is dan ook niet gelegen binnen de risicocontouren van bedrijven. In de nabijheid van de projectlocatie zijn geen bedrijven aanwezig welke de beoogde ontwikkeling belemmeren.



Figuur 12 Uitsnede risicokaart provincie Noord-Brabant

Transport: vervoer gevaarlijke stoffen over het spoor en het water

Op het grondgebied van de gemeente Maasdonk bevindt zich een spoortracé op ruim 3 kilometer van de projectlocatie. Dit aspect is dus niet van toepassing. Op een afstand van circa 8,1 kilometer is de rivier de Maas gelegen. Eventuele risico's als gevolg van incidenteel transport van gevaarlijke stoffen over deze waterweg zijn zo gering dat de risico's op de projectlocatie verwaarloosbaar zijn.

Transport: vervoer gevaarlijke stoffen over de weg

In de gemeente Maasdonk, in de omgeving van het plangebied kunnen gevaarlijke stoffen worden vervoerd over de A59. De kortste afstand van het perceel tot deze weg bedraagt 1.160 meter. De projectlocatie ligt op zodanige afstand van deze routes dat de locatie buiten de invloedssfeer van deze wegen gelegen is.

Transport: hoogspanningslijnen en buisleidingen

In de directe nabijheid van de projectlocatie zijn geen hoogspanningsleidingen of buisleidingen gesitueerd, noch gepland.

¹³ PR10⁶: Bij een plaatsgebonden risico van 10-6 is de kans dat er daadwerkelijk een zwaar ongeval plaatsvindt 1 op de miljoen. Een PR van 10-6 wordt in de regels voor ruimtelijke ordening en externe veiligheid echter als een relatief hoog risico beschouwd. Bij een PR van 10-6 is de kans dat een persoon op die afstand van het ongeval daadwerkelijk overlijdt nog redelijk groot. Wegens dit soort relatief grote overlijdenskansen mogen er binnen de contour van 10-6 in principe geen kwetsbare objecten staan. Dit geldt voor situaties die (zijn) ontstaan na het moment waarop de betreffende norm is uitgebracht, te weten 1989 voor inrichtingen en 1996 voor transport.

4.5 Luchtkwaliteit

Bij het aspect luchtkwaliteit moet onderscheid gemaakt worden tussen de verandering van de luchtkwaliteit als gevolg van het project zelf (verkeersaantrekkende werking, industriële emissies, etc.) of de invloed van de omgeving op het plan.

Als gevolg van het plan

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd (Staatsblad 2007, 414). Met name hoofdstuk 5, titel 2 is veranderd. Aangezien dit deel handelt over de luchtkwaliteit, staat de nieuwe titel 2 inmiddels bekend als de nieuwe Wet luchtkwaliteit. Deze wet is op 15 november 2007 (Staatsblad 2007, 434) in werking getreden en vervangt de tot dan geldende Besluit Luchtkwaliteit 2005. Met het in werking treden van de nieuwe Wet is de koppeling tussen ruimtelijke ontwikkelingen en de gevolgen voor de luchtkwaliteit, aanmerkelijk flexibeler geworden. Belangrijk hierbij is het begrip 'Niet In Betekende Mate' (NIBM). Ontwikkelingen, projecten en activiteiten die NIBM bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, hoeven door het bevoegd gezag (in principe) niet meer afzonderlijk te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De toetsing vindt op provinciaal en landelijk niveau plaats in het kader van de projecten die wel 'In Betekende Mate' (IBM) bijdragen. Het begrip NIBM is nog niet helemaal uitgekristalliseerd. Op de locatie worden geen belemmeringen met betrekking tot het aspect luchtkwaliteit verwacht i.v.m. de zeer beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen en de ligging ten opzichte van gevoelige objecten.

Als gevolg van de omgeving

Bedrijfsmatige activiteiten worden primair vanuit de Wet milieubeheer geregeld. De luchtkwaliteit wordt, wanneer er significante emissies zijn, geregeld via het Besluit emissie eigen stookinstallaties (BEES), de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR), etc. De eerder genoemde bedrijfsmatige activiteiten zijn qua luchtemissies erg beperkt qua omvang waarvoor de (woon)omgeving vrijgesteld moet worden.

4.6 Milieuzonering

De (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering" uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten geeft de richtafstanden weer voor milieubelastende activiteiten. In de lijst Bedrijven en Milieuzonering worden richtafstanden gegeven voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden gelden tussen de grens van de bestemming en de uiterste grens van de gevel van een woning welke volgens het bestemmingsplan of via vergunning vrij bouwen mogelijk is. De reeds in uitvoering zijnde nevenactiviteiten vallen volgens de publicatie beiden onder milieucategorie 3¹⁴. Beoogde ontwikkeling voldoet aan de afstanden zoals gegeven in de lijst Bedrijven en Milieuzonering mits deze gemeten worden vanaf de gebouwen waarin deze activiteiten plaatsvinden tot grens van de gevel van een woning.

De nevenactiviteiten welke op bovengenoemde locatie plaatsvinden betreffen volgens deze publicatie dan wel categorie 3 activiteiten, maar worden in de praktijk veel kleinschaliger uitgeoefend dan dat deze activiteiten beschouwd zijn in deze publicatie. De activiteiten zoals deze in kleinschalige vorm worden uitgeoefend op de projectlocatie passen beter onder de noemer van lichte ambachtelijke nevenactiviteiten. Qua invloed op de omgeving kan men deze activiteiten dan ook vergelijken met categorie 1 of 2 bedrijven.

4.7 Geurhinder

De Wet Geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege diervverblijven van veehouderijen. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting welke een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. De geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit geldt alleen voor veehouderijen met dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij van 18 december

¹⁴ Reperatiewerkzaamheden voor derden (SBI-2008 251, 331). Vervaardigen van piketten (SBI-2008 16101).

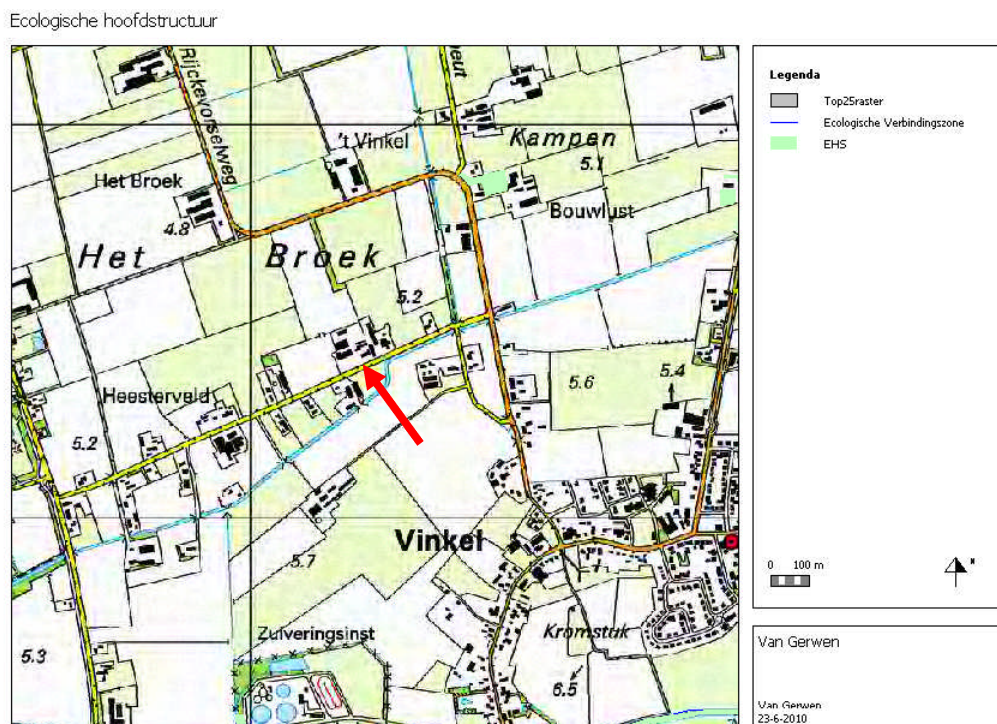
2006. Het verspreidingsmodel 'V-stacks vergunning' is een geavanceerd computerprogramma voor het berekenen van de verspreiding van geur rond dierenverblijven. In de ministeriële regeling bij de Wet geurhinder en veehouderij is het gebruik van 'V-stacks vergunning' verplicht gesteld.

Nevenactiviteiten behorende bij het agrarische bedrijf¹⁵ worden niet aangemerkt als een geurgevoelig object. Hierdoor wordt zowel het eigen agrarische bedrijf als de agrarische bedrijven van derden in de omgeving niet in geur belemmerd.

4.8 Natuur en landschap

4.8.1 Toets aan de Ecologische Hoofdstructuur

De ecologische hoofdstructuur (EHS) is geïntroduceerd in het Natuurbeleidsplan uit 1990 van het Rijk. In dat plan is als een van de hoofdoopgaven voor het rijksnatuurbeleid aangegeven: het behoud, herstel en de ontwikkeling van nationaal en internationaal belangrijke ecosystemen. De EHS bevat alle gebieden waarop de inspanningen van het Rijk worden gericht om deze opgave te verwezenlijken. De gebieden welke zijn begrensd in de Natuurgebiedsplannen en de Beheersgebieden uit het Beheers- en Landschapsgebiedsplan vormen samen de begrenzing van de EHS.



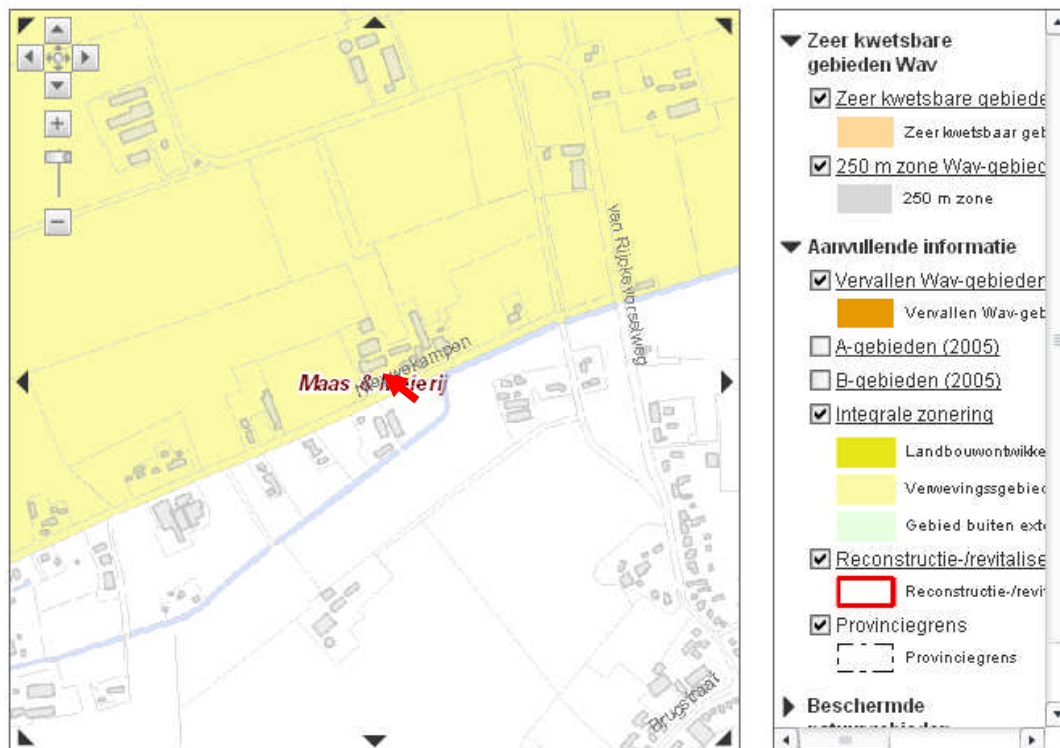
Figuur 13

De projectlocatie is niet gelegen in de EHS en het toestaan van nevenactiviteiten binnen bestaande bebouwing tast de breedte en de inrichting van een bestaande of toekomstig te realiseren ecologische verbindingzone niet aan. Verder is de locatie niet gelegen binnen een afstand van 250 meter van een kwetsbaar gebied¹⁶ of een voor verzuring gevoelig gebied¹⁷, zie onderstaande figuur.

¹⁵ Rundvee- en akkerbouwbedrijf

¹⁶ Natuurgebieden zijn kwetsbaar als deze voor verzuring gevoelig zijn en tevens binnen de door de provincie begrensde Ecologische Hoofdstructuur (EHS) liggen. In deze gebieden en in een zone van 250 meter daaromheen is oprichting van nieuwe veehouderijen niet toegestaan en kunnen bestaande veehouderijen slechts binnen strenge voorwaarden uitbreiden.

¹⁷ Een voor verzuring gevoelig gebied is volgens de Wav een 'gebied dat onmiddellijk voorafgaand aan het tijdstip van het vervallen van de Interimwet ammoniak en veehouderij als voor verzuring ge-



Figuur 14

4.8.2 Groenblauwe mantel (Verordening Ruimte, fase 2)

Zoals eerder in dit rapport is opgemerkt is de projectlocatie gelegen binnen de groenblauwe mantel zoals deze is opgenomen in de nieuwe Structuurvisie van de provincie als in de Ontwerp-Verordening Ruimte, fase 2). In de als zodanig begrensde gebieden staat behoud, herstel en duurzame ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken in samenhang met grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Ook de watersystemen in deze gebieden verdienen bijzondere aandacht.

Het feit dat de locatie Nieuwekampen 15 is gelegen binnen de groenblauwe mantel levert overigens geen beperkingen voor de gewenste, reeds gerealiseerde ontwikkelingen, op deze locatie.

4.8.3 Toets aan de Natura 2000 en beschermde Natuurmonumenten

Natura 2000 is het Europese netwerk van beschermde natuurgebieden in de Europese Unie. Dit netwerk verbindt bestaande natuurgebieden die vallen onder de Europese Vogelrichtlijn- of de Habitatrichtlijngebieden. De Vogel- en Habitatrichtlijn is bedoeld ter bescherming van bedreigde levensgemeenschappen van planten en dieren en bedreigde soorten van planten en dieren en hun leefgebieden. Voor wat betreft de soortenbescherming zijn de Vogel- en Habitatrichtlijn geïmplementeerd in de Flora- en faunawet. Ten aanzien van de gebiedsbescherming is het de bedoeling dat plannen en projecten eenduidig en integraal worden getoetst op hun invloed op de te beschermen natuurwaarden in deze Vogel- en Habitatrichtlijngebieden.

Het positief bestemmen van nevenactiviteiten in de vorm van onderhoud- en reparatiewerkzaamheden en het vervaardigen van piketten binnen bestaande bebouwing heeft geen invloed op Natura 2000- en Vogel- en Habitatrichtlijngebieden als op Natuurmonumenten. Dit onderdeel is hier dan ook niet van toepassing.

voelig was aangemerkt'. De inhoud van het begrip 'voor verzuring gevoelig gebied' ligt vast in de artikelen 1 tot en met 3 van de voormalige Uitvoeringsregeling ammoniak en veehouderij (Uav).

4.9 Flora en fauna

De Flora- en faunawet heeft tot doel in het wild levende planten en dieren te beschermen met het oog op de instandhouding van soorten. Om de instandhouding van de wettelijke beschermde soorten te waarborgen, moeten negatieve effecten op de instandhouding voorkomen worden.

Op de projectlocatie is sprake van nevenfuncties bij het bestaande agrarische bedrijf in de vorm van onderhoud- en reparatiewerkzaamheden en een houtzagerij binnen bestaande bebouwing. Omdat de activiteiten binnen de bestaande bebouwing plaatsvinden heeft dit ook geen invloed op de aanwezige flora- en fauna in de omgeving van de projectlocatie.

4.10 Leidingen en infrastructuur

Uit de plankaarten van het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Vinkel" zijn er binnen het plangebied geen leidingen gelegen welke een juridisch-planologische bescherming behoeven.

4.11 Cultuurhistorie, Archeologie en Aardkundige waarden

Cultuurhistorisch waardevolle gebieden:

In de historisch landschappelijke vlakken met hoge en zeer hoge waarden, zoals weergegeven op de Cultuurhistorische Waardenkaart zijn alleen ruimtelijke ingrepen toelaatbaar die gericht zijn op de voortzetting of het herstel van de historische functie en die leiden tot het behoud of versterking van de cultuurhistorische (landschaps)waarden.

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart 2006 van de Provincie Noord-Brabant is de projectlocatie niet gelegen in een gebied met historische en/of geologische waarden, zie onderstaande figuur.

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW, versie 3.0), zoals na inspraak in oktober 2010 zal worden vastgesteld is de locatie niet gelegen in een Cultuurhistorisch vlak¹⁸, en niet in een Cultuurhistorisch landschap¹⁹, zie figuur 15. Overigens heeft het positief bestemmen van de nevenactiviteiten geen invloed op de ontwikkeling dan wel op de instandhouding van de cultuurhistorie, simpelweg omdat alle nevenactiviteiten plaatsvinden in de bestaande bebouwing.

Archeologie:

In 1992 is het Verdrag van Valetta door de landen van de Europese Unie, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd dient te worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij realisatie van bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ worden bewaard.

¹⁸ Binnen de Cultuurhistorische landschappen komen verschillende historische vlakken voor. Deze historische vlakken zijn van provinciaal belang. Ze zijn grotendeels gebaseerd op de historische vlakken van de huidige CHW uit 2006. In een aantal gevallen werden de vlakken vergroot en/of samengevoegd tot logische landschappelijke eenheden. Het beleid voor deze vlakken is gericht op behoud en ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden. De historische vlakken worden in de Verordening Ruimte (fase 2) voorzien van instructieregels. In de bijhorende beschrijving zijn de gemeente(n), de ligging, het landschap, de chw-code en de strategie weergegeven. Bij de waarden en kernmerken en de beschrijving (algemeen en specifiek) staan de waarden en kenmerken die van provinciaal belang zijn.

¹⁹ Noord-Brabant kent gebieden met een concentratie van samenhangende cultuurhistorische waarden. Deze cultuurhistorische landschappen zijn representatief voor de diverse agrarische cultuurlandschappen van zand, klei en verdwenen veen, maar ook voor de landschappen gevormd door waterbeheersing en defensie, zoals overlaten en waterlinies. In totaal zijn er 21 Cultuurhistorische landschappen afgebakend. Voor deze landschappen zet de provincie zich actief in op behoud en ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden.

De projectlocatie is gelegen in een gebied waar de indicatieve archeologische verwachtingswaarde is aangemerkt als laag, zie figuur 15. Dit impliceert dat er per definitie geen nader onderzoek behoeft plaats te vinden. Overigens vinden de nevenactiviteiten plaats in de bestaande bebouwing, er is geen sprake van nieuwbouw of verbouw, waardoor het project geen invloed heeft op het aspect archeologie.

Aardkundig waardevolle gebieden:

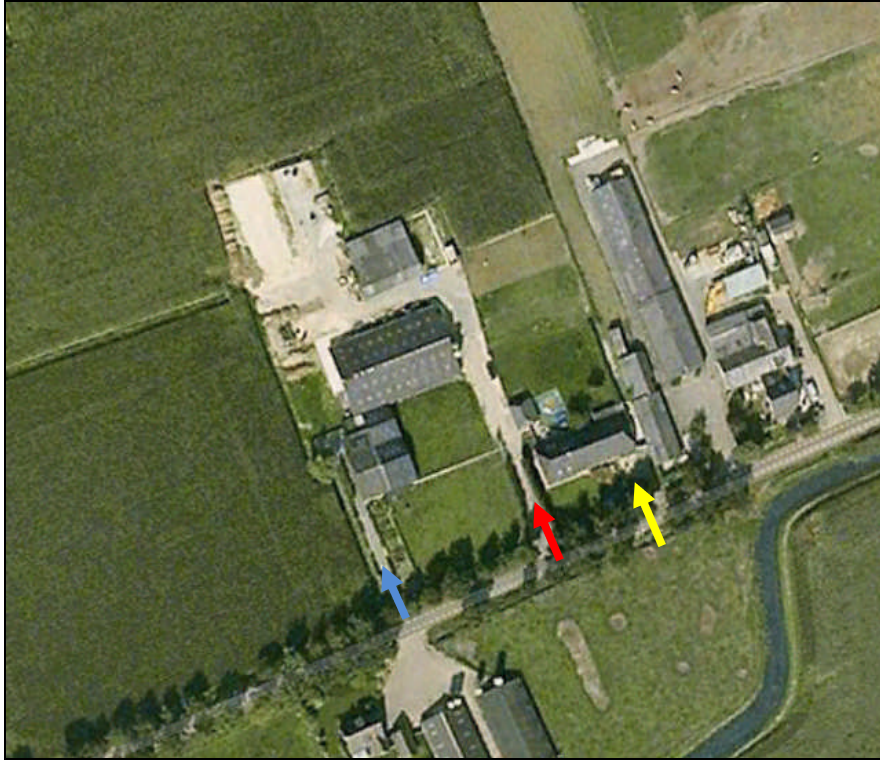
De locatie is niet gelegen binnen een aardkundig waardevol gebied, zie figuur 15.



Figuur 15

4.12 Verkeer en parkeren

De projectlocatie wordt ontsloten middels 3 bestaande inritten waarvan er 1 zakelijk en privé wordt gebruikt (rode pijl), 1 inrit wordt gebruikt om de werkplaats in de boerderij te ontsluiten (gele pijl) en 1 inrit wordt geheel privé gebruikt i.v.m. woning ouders (blauwe pijl) op de Nieuwekampen, zie onderstaande figuur. Vanaf de Nieuwekampen komt het verkeer via enkele binnenwegen direct op de belangrijke ontsluitingswegen van de regio.



Figuur 16 Ontsluiting van het bedrijf

De mobiliteitsbewegingen op de projectlocatie betreffen voornamelijk de aan- en afvoer van dieren en voer, en de aan- en afvoerbewegingen van voertuigen. Incidenteel vindt het inkuilen van gras en maïs plaats. De *agrarische* bedrijfsvoering vindt met name plaats in de dagperiode en incidenteel in de avond- en nachtperiode zoals vergund op 11 augustus 2003 door de gemeente Maasdonk.

De extra verkeersbewegingen met betrekking tot de nevenactiviteiten op bovengenoemde locatie bedraagt maximaal 2 verkeersbewegingen²⁰ per dag (2 bestelbussen/personenwagens met aanhangwagen) en vinden enkel in de dagperiode plaats. Het totaal aantal verkeersbewegingen worden geacht normaal te zijn voor een agrarisch bedrijf met nevenactiviteiten.

Op de projectlocatie is voldoende ruimte voor parkeren aanwezig.

²⁰ 1 Beweging is van en naar de inrichting, dus 2 rijbewegingen.

4.13 Waterhuishouding

4.13.1 Inleiding

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante plannen en besluiten. De watertoets is in het leven geroepen omdat met name het waterbeleid een wezenlijk andere oriëntatie heeft gekregen: van reageren naar anticiperen. Water heeft een aantal specifieke kwantitatieve en kwalitatieve eigenschappen waar de ruimtelijke ordening rekening mee moet houden. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van het initiatief op de projectlocatie inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan gemaakt kunnen worden. Het waterschap heeft een aantal principes gedestilleerd, welke van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder.

4.13.2 Waterbeheersplan

Waterbeheersplan

Het waterbeheersplan van het waterschap is gericht op het streven naar een duurzame situatie op de lange termijn. Het beheer van de waterketen komt in beeld naast het tegemoet komen aan de wensen vanuit het bestaande grond- en watergebruik. In het waterbeheersplan wordt op hoofdlijnen aangegeven wat het waterschap de komende jaren gaat doen om het streefbeeld te bereiken, zoals verwoord in de nota Visie op water. De huidige situatie is daarbij het uitgangspunt. Een nadere invulling voor de beleidslijnen voor gebieden is niet opgenomen in het waterbeheersplan. Een gebiedsgerichte uitwerking dient plaats te vinden in nauwe samenwerking met betrokken partijen in een gebied. Afspraken over de te voeren maatregelen kunnen worden vastgelegd in overeenkomsten.

Keur

Voor waterhuishoudkundige ingrepen in het plangebied is de Keur Waterschap Aa en Maas van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen welke consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de Keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap.

4.13.3 Principes van het waterschap

De locatie aan de Nieuwekampen 15 te Vinkel is gelegen in het waterschapgebied Aa en Maas. Het waterschap hanteert bij ruimtelijke ontwikkelingen de volgende uitgangspunten:

- Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater;
- Doorlopen van de afwegingsstappen: “hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer”;
- Hydrologisch neutraal bouwen;
- Voorkomen van vervuiling.

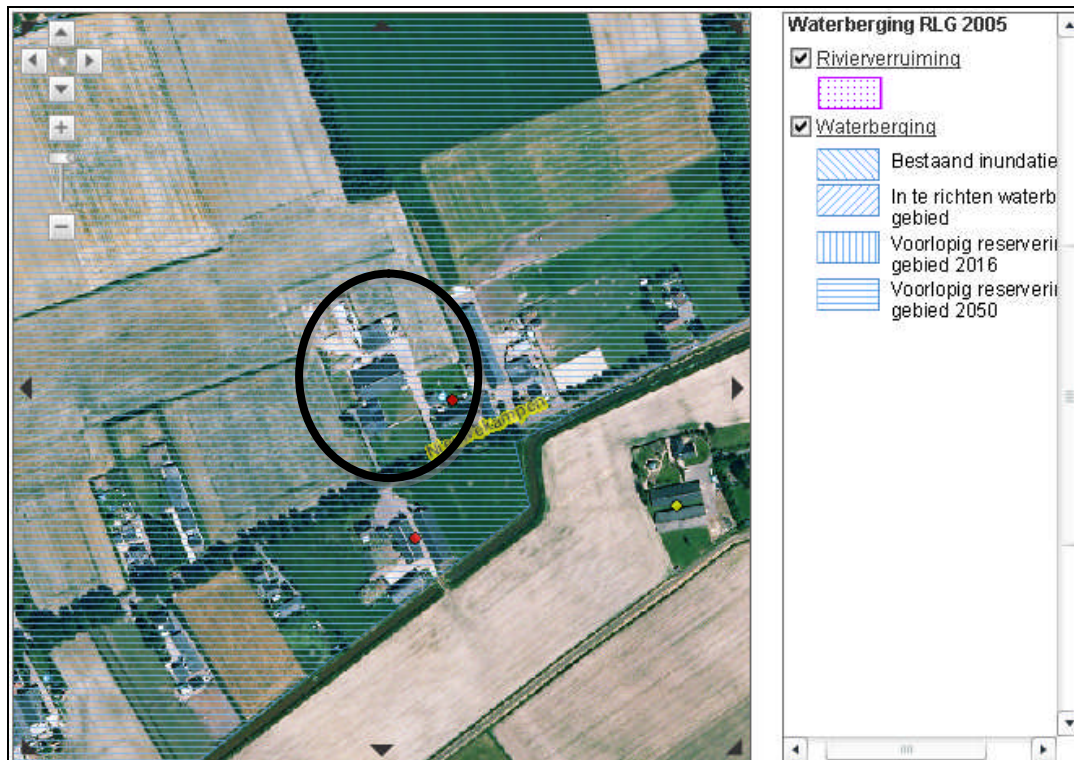
Nieuwe ontwikkelingen dienen waterneutraal te worden opgelost. De toename van het verhard oppervlak dient te worden afgekoppeld en ter plekke te worden geïnfiltreerd. Indien infiltratie ter plaatse niet mogelijk is, dient het hemelwater te worden afgekoppeld op het oppervlaktewater. In het kader van de waterkwaliteit dient rekening te worden gehouden met de te gebruiken materialen. Uitlogende materialen zijn niet toegestaan.

Er wordt geen extra oppervlakte bebouwd en verhard, waardoor er geen veranderingen optreden in de waterhuishoudkundige situatie. Het bestaand verhard oppervlak en het nieuw verhard oppervlak blijft gelijk, waardoor het netto te compenseren verhard oppervlak 0 bedraagt.

De ontwikkeling voldoet dan ook aan het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen. De hydrologische situatie blijft minimaal gelijk aan de Ausgangssituatie en er vinden geen wijzigingen plaats in de natuurlijke Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG).

4.13.4 Waterparagraaf

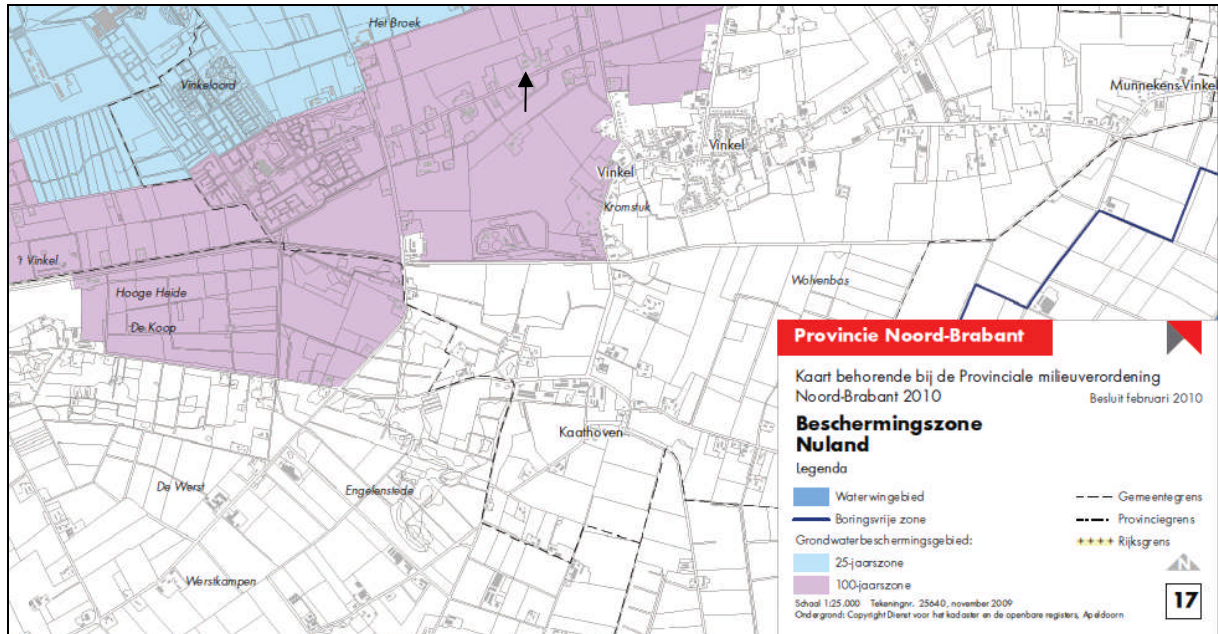
De projectlocatie aan de Nieuwekampen 15 te Vinkel is niet gelegen binnen een natte natuurparel of zoekgebied rivierverruiming. Wel is de locatie gelegen in een gebied wat is aangeduid als Waterberging-Bestaand inundatiegebied²¹, zie figuur 17 en binnen een 100 jaarszone²² (grondwaterbeschermingsgebied), zie figuur 18.



Figuur 17

²¹ Dit zijn gebieden die bij overvloedige neerslag in de bestaande situatie onder kunnen staan. Hier worden nieuwe kapitaalintensieve ontwikkelingen tegengegaan.

²² Deze zones liggen in gebieden waar de grondwatervoorraden in de ondergrond niet beschermd worden door afdichtende kleilagen. Vervuiling van de bodem in deze gebieden kunnen daardoor in relatief korte tijd in het diepere grondwater komen. Voor de bescherming van deze onttrekkingen is het beter om een grotere zone te hanteren. Daarom zijn voor deze onttrekkingen 100-jaarszones berekend. De provincie heeft met nieuwe berekeningstechnieken onderzocht waar het op te pompen grondwater in deze zeer kwetsbare gebieden vandaan komt. Daarbij zijn de 25 jaarszones herberekend en zijn de grenzen van de 100 jaarszone in beeld gebracht.



Figuur 18

De ligging van de locatie in een waterbergingsgebied-bestaande inundatie en binnen een grondwaterbeschermingsgebied 100 jaarzone heeft geen invloed op deze gebieden. Er vindt namelijk geen uitbreiding van bebouwing plaats t.o.v. de vergunde situatie. De activiteiten hebben geen invloed op het grondwater. Er is geen sprake van nevenactiviteiten waarbij lozingen dan wel onttrekkingen van grondwater plaatsvindt. Tevens vallen de nevenactiviteiten welke op deze locatie uitgeoefend worden niet onder de categorieën van inrichtingen zoals opgenomen in bijlage 3 van de Provinciale milieuverordening Noord-Brabant 2010: Aanwijzing van categorieën van inrichtingen die niet in een grondwaterbeschermingsgebied mogen worden opgericht of in werking worden gehouden²³.

²³ Er worden geen stoffen, zoals bijvoorbeeld verfsoorten gebruikt, welke in de bodem kunnen komen. Tevens zijn in de ruimtes waar de nevenactiviteiten worden uitgeoefend vloeistofdichte vloeren gelegen.

5. RUIMTELIJKE EFFECTEN PROJECT

Het positief bestemmen van de nevenactiviteiten, in de vorm van onderhoud- en reparatiewerkzaamheden en het vervaardigen van piketten, binnen de bestaande bebouwing bij het agrarische bedrijf aan de Nieuwekampen 15 te Vinkel heeft geen effecten op de ruimte. De nevenactiviteiten welke ongeschikt zijn aan het agrarische bedrijf vormen tevens geen belemmeringen voor de bedrijven en overige functies in de omgeving.

6. PLANOLOGISCHE AFWEGINGEN

De heer L.B.M. Haerkens, exploiteert op de locatie Nieuwekampen 15 te Vinkel een rundvee- en akkerbouwbedrijf. De heer Haerkens heeft ervoor gekozen om naast de agrarische rundvee- en akkerbouw op het bedrijf een verbrede nevenactiviteit op te richten in de vorm van onderhoud- en reparatiewerkzaamheden van objecten van derden en het vervaardigen van piketten voor de wegenbouw. Deze verbrede neventak is noodzakelijk naast en ter ondersteuning van de agrarische bedrijfsvoering. Dit om op het bedrijf voldoende inkomsten te genereren waardoor de heer Haerkens volledig thuis werkzaam kan blijven en daarnaast de nodige zorg voor zijn vrouw op zich kan nemen. Het huidige bestemmingsplan biedt geen mogelijkheden om deze nevenactiviteiten toe te staan. De op 16 december 2009 vastgestelde Structuurvisie Buitengebied van de gemeente Maasdonk biedt meer mogelijkheden voor onder anderen agrariërs die naast het agrarische bedrijf een nevenfunctie willen. De gemeente Maasdonk zal het verzoek afwegen op basis van deze visie en hebben verzocht voor de verdere afweging en eventuele procedure deze ruimtelijke onderbouwing (toelichting) aan te leveren. Deze toelichting wordt, onder voorbehoud van een positieve beoordeling, opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied Maasdonk.

Samengevat kan worden gesteld dat uit deze toelichting blijkt dat het positief bestemmen van de nevenactiviteiten naast het agrarische bedrijf op bovengenoemde locatie niet door enige wet of regelgeving, dan wel waarden, belemmerd wordt.