

BESTEMMINGSPLAN LAUWERSOOG E.O.

BESTEMMINGSPLAN LAUWERSOOG E.O.

CODE 114604 / 25-06-13

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Geldende bestemmingsplannen	2
1. 3. Leeswijzer	5
2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	6
2. 1. Ontwikkelingsgeschiedenis van het gebied	6
2. 2. De bestaande functionele en ruimtelijke karakteristiek	7
2. 3. Bestaande waarden in het plangebied	9
2. 4. Ruimtelijk functionele visie op de toekomst van het plangebied	14
2. 5. Ruimtelijke ontwikkelingen	15
2. 6. Ruimtelijke kwaliteit	15
2. 7. economisch belang haven	15
3. BELEID	16
3. 1. Rijksbeleid	16
3. 2. Provinciaal beleid	19
3. 3. Gemeentelijk beleid	21
4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	23
4. 1. Inleiding	23
4. 2. Vormvrije mer-beoordeling	23
4. 3. Ecologie	23
4. 4. Water	31
4. 5. Bodem	31
4. 6. Geluid (verkeers- en industrielawaai)	32
4. 7. Milieuzonering	34
4. 8. Externe veiligheid	35
4. 9. Luchtkwaliteit	38
4. 10. Archeologie en cultuurhistorie	39
4. 11. Energie en duurzaam ruimtegebruik	40
5. JURIDISCHE PLANREGELING	41
5. 1. Algemeen	41
5. 2. Regels	41
5. 3. Toelichting op de bestemmingen	41
6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID EN GRONDEXPLOITATIE	47
6. 1. Economische uitvoerbaarheid	47
6. 2. Grondexploitatie	47
7. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID EN BESTEMMINGSPLANPROCEDURE	48

7. 1.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	48
7. 2.	Vooroverleg	48
7. 3.	Inspraak	52
7. 4.	Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen	57
7. 5.	Raadsvaststelling	58

BIJLAGEN

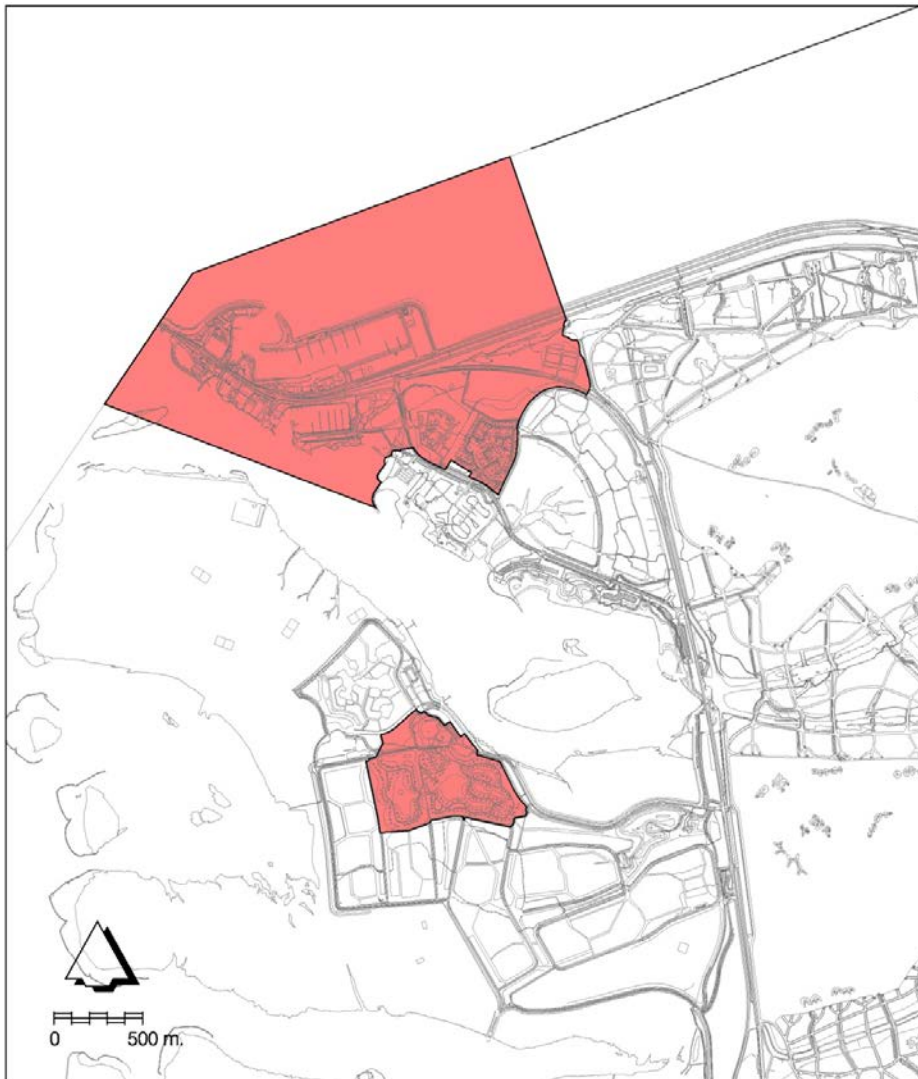
<u>Bijlage 1</u>	Overlegreacties
<u>Bijlage 2</u>	Inspraakreacties
<u>Bijlage 3</u>	Planologisch akoestisch onderzoek Industrielawaai
<u>Bijlage 4</u>	Voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet
<u>Bijlage 5</u>	Rapportage risicoberekening gasleiding voor camping Lauwersoog
<u>Bijlage 6</u>	Reactienota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Lauwersoog e.o.

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

De thans geldende bestemmingsplannen voor Lauwersoog dateren van tussen 1975 en 2003. De gemeente De Marne heeft de wettelijke plicht de planologische regeling voor het havengebied van Lauwersoog voor 1 juli 2013 te actualiseren. Het voorliggend beheersbestemmingsplan voorziet in een actuele planologische regeling. In het kielzog van het havengebied zijn ook de woonkern Lauwersoog en de recreatiewoningparken Robbenoort en Suyderoogh meegenomen. Het plangebied is daarom Lauwersoog e.o. genoemd. De begrenzing van het plangebied is weergegeven in figuur 1.

Alvorens de resultaten van PROloog in het nieuwe bestemmingsplan Lauwersoog e.o. op te nemen, kiest de gemeente De Marne ervoor eerst de bestaande, feitelijk gebouwde, situatie vast te leggen en in een later stadium, wanneer de toekomstvisie op het gebied is voltooid, een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan op te stellen. Het nu voorliggende bestemmingsplan is dus een sterk conserverend bestemmingsplan gericht op het actualiseren van de huidige planologisch-juridische regeling van het gebied. In dit bestemmingsplan zal dan ook niet verder op de toekomstvisie worden ingegaan.



Figuur 1. Begrenzing plangebied met haven Lauwersoog, dorpskern Lauwersoog, recreatiewoningenpark Robbenoort en recreatiewoningenpark Suyderoogh (zuidelijk deel)

1. 2. Geldende bestemmingsplannen

Lauwersoog (1975)

In 1975 heeft de toenmalige gemeente Ulrum het bestemmingsplan Lauwersoog vastgesteld. Dit plan omvat niet alleen het havengebied van Lauwersoog, maar ook de bredere omgeving daarvan tot aan de N361, een stuk Waddenzee en een gedeelte van het Nieuwe Robbengat. Het havengebied, in ieder geval voor zover gelegen aan de zuidelijke zijde van de provinciale weg, valt onder het regime van dit bestemmingsplan Lauwersoog, dat in 1976 onherroepelijk werd. De nu nog geldende bestemmingen binnen het havengebied staan het gebruik ten dienste van havenbedrijven, openbare bebouwing en bebouwing met een bijzondere bestemming, scheepvaart, wegverkeer, civieltechnische installaties en watersportinrichtingen toe.

Vissershaven (1994)

Op 26 april 1994 heeft de gemeenteraad bij wijze van correctieve herziening het bestemmingsplan 'Vissershaven Lauwersoog' vastgesteld. Ruim een half jaar eerder hadden Gedeputeerde Staten voor zover het ging om de mogelijkheid tot vestiging van lawaaiige bedrijven goedkeuring onthouden aan dat plan omdat het besluit tot vaststelling van een geluidszone die rond dergelijke bedrijven voorgeschreven is niet conform de bestemmingsplanprocedure tot stand gekomen was. Gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan 'Vissershaven Lauwersoog' heeft de raad daarom opnieuw een 50 dB(A)-contour vastgesteld (zie onderstaande tekst). Het plangebied beperkt zich tot het havengebied (de vissershaven) aan de noordelijke zijde van de provinciale weg en ten oosten van de haven-/veerdam met de veerdienst op Schiermonnikoog. Het bestemmingsplan kent naast de bestemmingen voor dijk, water en wegen de bestemming 'Haventerrein'. Dit is een brede bestemming die diverse havengelijke vormen van gebruik toestaat. In 2001 is het bestemmingsplan 'Vissershaven Lauwersoog' naar aanleiding van een bezwarenprocedure partieel herzien, waarmee bedrijfswoningen binnen het plangebied van de vissershaven uitgesloten werden. Hiervoor is gekozen om ruimte te bieden aan de bedrijfsgebouwen in het haventerrein.

Geluidzonerings

Omdat op het bedrijventerrein een geluidzoneringsplichtig bedrijf is gevestigd (scheepswerf Welgelegen) is op 26 april 1994 een geluidszone ex artikel 41 van de *Wet geluidhinder* (Wgh) rond het bedrijventerrein in Lauwersoog vastgesteld (goedgekeurd GS 28-07-1994 onder nr. 94/13.461/1, RRG). Buiten een geluidzone mag de geluidbelasting ten gevolge van het industrielawaai niet hoger zijn dan 50 dB(A). Nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen de geluidzone - bijvoorbeeld woningen - moeten in principe voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Met betrekking tot de huidige woningen die in de geluidzone liggen, hebben Gedeputeerde Staten ontheffing verleend om voor woningen binnen de geluidszone een grenswaarde van 55 dB(A) te mogen hanteren.



Figuur 2. geluidszone ex artikel 41 van de Wet geluidhinder haven Lauwersoog

Parkeerdek (2003)

De laatste wijziging in het planologisch regime voor het havengebied is de vaststelling van het bestemmingsplan 'Parkeerdek Lauwersoog' op 22 april 2003. Het bestaande parkeerdek is hoger dan het voorheen (door het bestemmingsplan Lauwersoog uit 1975) voorgeschreven maximum van 3 meter. Met de inwerkingtreding van het bestemmingsplan 'Parkeerdek Lauwersoog' mag gebouwd worden tot een hoogte van 5 meter.

Woonkern Lauwersoog (1999)

In het bestemmingsplan Lauwersoog uit 1975 was al een gedeelte van de woonkern Lauwersoog zoals dat nu bestaat opgenomen. Op 25 november 1977 heeft de gemeenteraad dat plan echter partieel herzien om ruimte te bieden aan een uitbreiding van het dorp, dat tot op dat moment uit 18 woningen bestond. Inmiddels telt het dorp 41 woningen. Het bestemmingsplan 'Woonkern Lauwersoog' dat in 1998 in werking trad behelst het gehele dorp. Een maximaal aantal, vrijstaande dan wel twee-onder-één-kap, woningen van 50 is voorgeschreven, waarbij het plan een globale kaart kent. De maatvoering van individuele bebouwing is tamelijk gedetailleerd voorgeschreven. De woonkern wordt omringd door een groenstructuur waarbinnen een tennisbaan is toegestaan en gerealiseerd. In 1999 is het bestemmingsplan voor de woonkern Lauwersoog partieel herzien omdat in het plan van 1998 niet de 50 dB(A)-contour uit het bestemmingsplan 'Vissershaven Lauwersoog' was meegenomen. Met de vaststelling van deze partiële herziening is deze omissie hersteld.

Bestemmingsplan Rekreatiewoningen Lauwersoog (1983)

In 1976 is de bestemming 'bebouwing ten dienste van verblijfsrecreatie c.a.', zoals die was opgenomen in het bestemmingsplan 'Lauwersoog' uit 1975 uitgewerkt. Dit heeft geleid tot het uitwerkingsplan 'Rekreatiewoningen Lauwersoog' dat de basis is geweest voor realisatie van het vakantie-woningenpark Robbenoort ten oosten van de woonkern Lauwersoog. Het uitwerkingsplan is met het bestemmingsplan 'Rekreatiewoningen Lauwersoog' in 1983 geactualiseerd, onder meer om de mogelijkheid te bieden voor de bouw van vrijstaande bergingen, windschermen en schuttingen. Robbenoort kent een lange geschiedenis van permanente bewoning. In weerwil van de recreatieve bestemming zijn 37 persoonsgebonden beschikkingen voor permanente bewoning afgegeven. Deze zijn persoonsgebonden. Het recht op permanente bewoning vervalt daarmee wanneer de huidige bewoning wordt gestaakt.

Bestemmingsplan Suyderoogh (1997)

In 1997 is het bestemmingsplan 'Suyderoogh' (als herziening op het bestemmingsplan Marnewaard uit 1990) onherroepelijk geworden. Suyderoogh is een recreatiewoningenpark gelegen ten zuiden van het Nieuwe Robbengat en is via de Rug verbonden met de provinciale weg naar Lauwersoog. Het bestemmingsplan Suyderoogh heeft de bebouwing van het park in zijn huidige vorm mogelijk gemaakt. In het plangebied zijn vrijstaande recreatiewoningen met beheersgebouwen gerealiseerd. Met enige regelmaat worden nog bergingen en dakkapellen gebouwd.

1. 3. Leeswijzer

Het bestemmingsplan is als volgt opgezet:

- Hoofdstuk 2: Dit hoofdstuk geeft een beschrijving van het plangebied
- Hoofdstuk 3: Hier wordt een beschrijving gegeven van het relevante beleid.
- Hoofdstuk 4: Hier worden de milieu- en omgevingsaspecten van dit bestemmingsplan behandeld.
- Hoofdstuk 5: De regels van het bestemmingsplan worden in dit hoofdstuk nader uitgelegd.
- Hoofdstuk 6: In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid en grondexploitatie van het plan.
- Hoofdstuk 7: Dit hoofdstuk gaat in op de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan en de bestemmingsplanprocedure.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2. 1. Ontwikkelingsgeschiedenis van het gebied

De eerste plannen voor afsluiting van de Lauwerszee dateren al van 1849. Naar aanleiding van de stormvloed van 1 februari 1953 en de Kerstvloed van 1954 heeft Rijkswaterstaat in 1961 besloten de Lauwerszee daadwerkelijk af te sluiten met een nieuwe zeedijk tussen Groningen en Fryslân. Op 25 mei 1969 was de afsluiting een feit.

Na het afsluiten van de Lauwerszee waren de havens van onder andere Zoutkamp en Oostmahorn vanaf de Waddenzee niet meer goed bereikbaar. Langs de nieuwe afsluitdijk is daarom vanaf 1970 de haven Lauwersoog ontwikkeld. Samen met de gemeente Dongeradeel en de Visafslag is in 1996 de Exploitatiemaatschappij Haven Lauwersoog (EHL) BV opgericht. De gemeente De Marne en de gemeente Dongeradeel zijn elk voor 45% eigenaar van de aandelen. Daarnaast bezit de Visafslag 10% van de aandelen. Kernactiviteiten van de haven zijn de garnalenvloot en de visafslag.

Na de afsluiting in 1969 van de Lauwerszee gaf de Minister van Financiën aan de Rijksdienst IJsselmeerpolders (RIJP) opdracht om het nieuwe gebied (ruim 9000 ha), in samenwerking met Rijkswaterstaat, in te richten en te beheren. Er lag toentertijd ongeveer 7000 ha nieuw land 'braak'. Ongeveer 2000 ha van de vroegere Lauwerszee bleef open water. Staatsbosbeheer kwam met een plan om de bestaande geulen te laten voor wat ze waren en hier en daar wat bos aan te planten. De natuur moest het verder zelf doen. Men dacht met name aan pleisterplaatsen en aan voedsel- en broedgebieden voor vogels. De gronden langs de oude zeedijken bleken zeer vruchtbaar en geschikt voor de landbouw. Bij Defensie was inmiddels een tekort aan oefenterreinen ontstaan waardoor er interesse ontstond voor het nieuwe Lauwersmeergebied. Ook de provinciale besturen van Groningen en Friesland stelden een plan op. Daarin lag de nadruk op recreatie. Intensief overleg tussen alle groepen leidde uiteindelijk tot een compromisplan. De inrichting werd vastgelegd in zogenaamde streekplannen. Deze zijn respectievelijk op 19 en 25 maart 1969 door Provinciale Staten van Groningen en Friesland een streekplan voor het Lauwerszeegebied vastgesteld, waarin bij de bestemmingsaanduiding van de desbetreffende gronden het accent werd gelegd op de natuurwetenschappelijke waarden van het gebied. Er was alleen nog onenigheid over de aanleg van een militair terrein en de plek waar de weg van Groningen naar Lauwersoog zou moeten komen. Maar dit is uiteindelijk ook opgelost. Het militair oefenterrein Marnewaard kwam er in 1987 en de nieuwe (Marne)weg (N361) naar Lauwersoog werd geopend in 1990. Op 17 december 1986 heeft Provinciale Staten het Streekplan van de provincie Groningen herzien, waarbij een verschuiving plaats heeft gevonden in verblijfsrecreatiemogelijkheden van Zoutkamp naar Ballastplaat (Suyderoogh). Eind jaren '90 heeft Landal GreenParks invulling gegeven aan het recreatiewoningenpark Natuurdorp Suyderoogh. De woningen zijn in eigendom bij particulieren.

2. 2. De bestaande functionele en ruimtelijke karakteristiek

De gemeente De Marne ligt in het noordwesten van de provincie Groningen. Het dorp Lauwersoog ligt in het uiterste noordwesten van de gemeente De Marne en grenst aan het Lauwersmeer en de Waddenzee (zie figuur 3).

Het havengebied wordt gekenmerkt door een binnen en buitenhaven aan de noordzijde van het plangebied (zie figuur 4). Deze worden van elkaar gescheiden door de N361 en de zeedijk tussen het Lauwersmeergebied en de Waddenzee. De Waddenzee wordt gekenmerkt door een grote openheid.

Ten zuidoosten van de buitenhaven bevinden zich het dorp Lauwersoog en het recreatiewoningenpark Robbenoort. Beide kennen slechts één toegang vanaf de Strandweg. Voordat de N361 was aangelegd was de Strandweg de hoofdroute in zuidelijke richting. Momenteel fungeert de Strandweg als ontsluitingsweg voor de aangelegen gebieden.

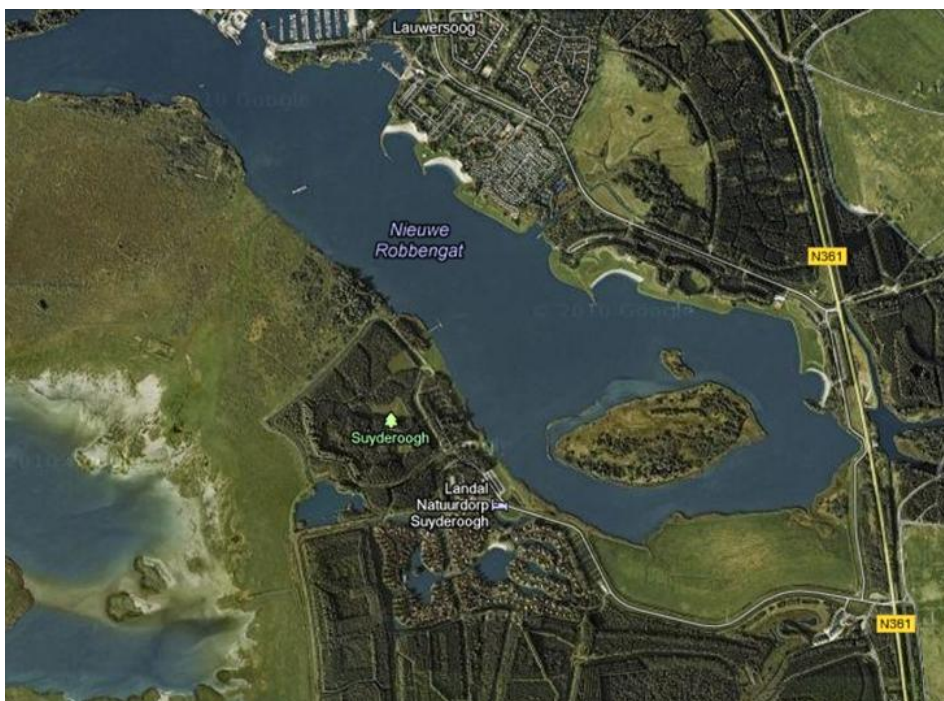


Figuur 3. Luchtfoto Lauwersmeergebied (bron: Google Earth)



Figuur 4. Luchtfoto havengebied Lauwersoog, dorp Lauwersoog en recreatiegebied Robbenoort (bron: Google Earth)

Het recreatiewoningenpark Suyderoogh kent een solitaire ligging midden in een bosrijk gebied (zie figuur 5). De ontsluiting van het gebied vindt plaats via De Rug op de N361 en de Strandweg.



Figuur 5. Luchtfoto recreatiegebied Suyderoogh (bron: Google Earth)

2. 3. Bestaande waarden in het plangebied

Cultuurhistorische en stedenbouwkundige waarden kent het plangebied gezien haar jonge geschiedenis niet. Het plangebied wordt omringd door een veelvoud van landschappelijke- en natuurwaarden. Rondom het plangebied ligt een tweetal Natura 2000-gebieden. Dit zijn het *Natura 2000-gebied Lauwersoog* en het *Natura 2000-gebied Waddenzee*. De Natuurbeschermingswet is het wettelijk beschermingsregime bij Natura-2000 gebieden. Het Lauwersmeergebied is tevens aangewezen als *Nationaal Park Lauwersmeer*. Het Waddengebied is aangewezen als *Werelderfgoed Waddenzee*. Beeldbepalend in wijde omtrek zijn de *R.J. Cleveringsluizen*, de spuisluisen ten westen van Lauwersoog (zie figuur 6). Het spuisluisencomplex in de N361 bestaat uit drie bouwwerken (met elk vier spuikanalen), die deels op grondgebied van Fryslân staan en deels op grondgebied van de provincie Groningen.



Figuur 6. Zicht op de R.J. Cleveringsluizen vanaf de Waddenzee

Nationaal Park Lauwersmeer

In 1969 werden er binnen de internationale natuurbeschermingsorganisatie "International Union for Conservation of Nature and Natural Resources" afspraken gemaakt over aard en status van een nationaal park. Het werd als verwarrend ervaren dat overal op de wereld nationale parken waren ontstaan die zeer uiteenliepen als het ging om bescherming, gebruik en omvang. Volgens de IUCN-definitie is een nationaal park een natuurgebied met een aaneengesloten oppervlakte van aanzienlijke omvang, dat beschermd wordt en waarvoor de hoogste autoriteit in een land zich verantwoordelijk voelt. In 1980 besloot de Nederlandse rijksoverheid over te gaan tot het stichten van een stelsel van nationale parken waarbij de regels van het IUCN zo goed en zo kwaad mogelijk werden gevolgd.

Op 12 november 2003 heeft minister Veerman van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit het Lauwersmeer officieel de status van Nationaal Park toegekend. Nationale Parken zijn ingesteld om natuur te behouden en te ontwikkelen. Kenmerkend voor Nationale Parken is de meervoudige doelstelling: een combinatie van natuurbehoud en natuurontwikkeling in grote waardevolle natuurgebieden met mogelijkheden voor natuurgerichte recreatie, voorlichting, educatie en wetenschappelijk onderzoek. Op deze manier zijn grotere gebieden veiliggesteld en worden de natuurwaarden verder ontwikkeld, maar is het ook voor iedereen mogelijk ze te bezoeken en meer over de natuur te weten te komen. Het Nationaal Park heeft een omvang van circa 5.800 ha. Het Lauwersmeer is een weids gebied, bestaande uit wateren, zandplaten, grazige graslanden en bossen. Het heeft een rijke plantengroei met zowel zoutminnende kwelderplanten (kweldergras, duizendguldenkruid en zeekraal) op de slikken als verschillende soorten orchideeën en parnassia, kenmerkende soorten voor vochtige duinvalleien. Het is een belangrijk rust- en foerageergebied voor vogels. De rijkdom aan broedvogels (brandgans, verschillende soorten eenden, roofvogels en rietvogels) is een belangrijke waarde van het gebied. Door de openheid van het landschap is het Lauwersmeer bijzonder aantrekkelijk voor wandelaars, fietsers en vogelliefhebbers. Ook watersporters kunnen daar hun hart ophalen. Op figuur 7 is de ligging van het Nationaal Park Lauwersmeer weergegeven.



Figuur 7. Begrenzing Nationaal Park Lauwersmeer

Natura 2000-gebied Lauwersmeer

De aanwezigheid van een Natura 2000-gebied heeft invloed op plannen op het gebied van ruimtelijke ordening en verkeer en vervoer. Zo mogen veebedrijven in of nabij een Natura 2000-gebied niet te veel ammoniak uitstoten, en bedrijfsterreinen en wegen mogen maar een beperkte geluidshinder geven, afhankelijk van de te beschermen flora- en faunasoorten. Naast beperkingen voor een aantal sectoren biedt Natura 2000 tegelijkertijd ook kansen voor bijvoorbeeld recreatie. De Europese Commissie heeft als wettelijk kader de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 om de bescherming en het behoud van Natura 2000-gebieden af te dwingen

Natura 2000-gebieden worden aangewezen en beschermd op grond van de Natuurbeschermingswet. Het Natura 2000-gebied Lauwersmeer is op 30 december 2010 door de staatssecretaris van het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie definitief aangewezen als Natura 2000-gebied. Sinds de afdamming in 1969 is het Lauwersmeer een groot zoetwatermeer, waarin de krekensstructuur van het voormalige estuarium nog goed herkenbaar is. Het landschap is weids, met extensief begraasde graslanden, uitgestrekte rietvelden en langs de randen struwelen en (aangeplante) bossen. Het gebied is van belang voor broedende moerasvogels, steltlopers van zoet water en doortrekkende ganzen en eenden. Ook komen in het gebied duinvalleibegroeiingen voor die zich kunnen meten met de fraaiste voorbeelden op de Waddeneilanden. Het 5.783 ha groot Natura 2000-gebied Lauwersmeer is zeer belangrijk broedgebied voor broedvogels van rietmoerassen en rietruigtes (roerdomp, bruine kiekendief, blauwborst en rietzanger). Van enig belang voor broedvogels van vochtige tot natte graslanden (porseleinhoen, kemphaan en paapje) en kustbroedvogels (kluut en noordse stern). Tevens van zeer groot belang als broedgebied voor de grauwe kiekendief (open rietruigtes en ruige graslanden in combinatie met rustige akkerbouwgebieden - koolzaad). In grote delen van het Lauwersmeer bestaat het beheer uit integrale begrazing door runderen en paarden. Deze grote grazers voorkomen dat het gebied helemaal dichtgroeit met bos en struweel.

In figuur 8 is de ligging van het Natura 2000 gebied-Lauwersmeer weergegeven.



Figuur 8. Ligging Natura 2000-gebied Lauwersmeer

Natura 2000-gebied Waddenzee

Het Natura 2000-gebied Waddenzee is op 26 februari 2009 door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (nu Economische Zaken, Landbouw en Innovatie) definitief aangewezen als Natura 2000-gebied. De Waddenzee is het grootste en - in internationaal opzicht - het belangrijkste Natura 2000-gebied in ons land. Deze status dankt deze kustzee vooral aan de enorme aantallen vogels die de wadplaten en kwelders tijdens hun trek aandoen of broeden op de kwelders, stranden en in de duinen. De migrerende vogels worden aangetrokken door de droogvallende wadplaten met hun hoge dichtheid aan schelpdieren, wormen, kreeftachtigen en ander voedsel. De diepere wateren zijn van belang als kraamkamer voor vissoorten uit de Noordzee. Voorts herbergt de Waddenzee het overgrote deel van de populatie zeehonden in ons land, evenals de grootste oppervlakte aan kweldergemeenschappen. De internationale Waddenzee is met een oppervlakte van circa 10.000 km², waarvan bijna 3.000 km² in Nederland een van de grootste natuurgebieden in Europa met een hoog aandeel aan natuurlijke levensgemeenschappen. Het kenmerkende patroon van geulen en prieden komt in het waddengebied op elk schaalniveau terug. Vanuit de ruimte zijn de grote zeegaten met hun vertakkende geulsystemen herkenbaar.

De Waddenzee bestaat uit een complex van diepe geulen en ondiep water met zand- en slibbanken waarvan grote delen bij eb droog vallen. Deze banken worden doorsneden door een fijn vertakt stelsel van geulen. Langs het vasteland en de eilanden liggen verspreid kweldergebieden, die door grote verschillen in vocht- en zoutgehalte bijdragen aan een zeer diverse flora en vegetatie. Er is een nagenoeg ongestoorde hydrodynamiek en geomorfologie aanwezig, waarin natuurlijke processen zorgen voor instandhouding en ontwikkeling van karakteristieke ecotopen en habitats en de grenzen van land en water voortdurend wijzigen.

De begrenzing van het Natura 2000-gebied Waddenzee komt ter plaatse van het bestemmingsplangebied overeen met de begrenzing zoals die in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is opgenomen voor het gebied 'Waddenzee' (zie 11).

Werelderfgoed Waddenzee

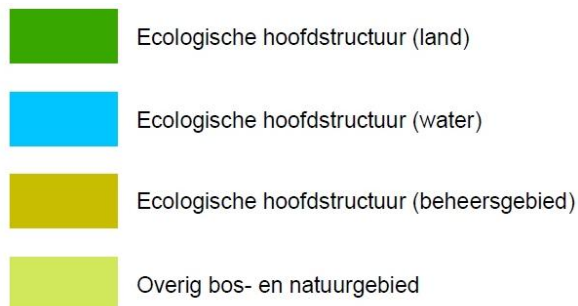
De Nederlands-Duitse Waddenzee is bijgeschreven op de UNESCO Werelderfgoedlijst tijdens de 33ste vergadering van het UNESCO Werelderfgoed Comité in Sevilla op 26 juni 2009. Het gebied heeft hiermee een vergelijkbare status als andere beroemde natuurwonderen op Werelderfgoedlijst zoals de als de Grand Canyon (Verenigde Staten), de koraalriffen van de Great Barrier Reef (Australië), de piramides van Gizeh (Egypte), het paleis en de tuinen van Versailles (Frankrijk) en het tempelcomplex van de Borobudur (Indonesië). De Waddenzee is wereldwijd een uniek getijdengebied. De status van werelderfgoed geeft het gebied erkenning als uniek en onvervangbaar; het geeft ook erkenning aan de manier waarop bewoners en gebruikers met het gebied omgaan. Daarnaast kan het verkrijgen van de status van werelderfgoed positief werken op de economische ontwikkeling en de toeristische aantrekkingskracht van de regio, zonder de natuur te schaden. Aan de plaatsing van dit gebied op de Werelderfgoedlijst zijn geen juridische consequenties verbonden. Wel versterkt plaatsing op deze lijst de gevoelens van trots en verbondenheid met het gebied.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS) gebieden provincie Groningen

In het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 (POP) heeft de provincie Groningen haar EHS gebieden 'land' en 'water' weergegeven. Op bijgevoegd figuur 9 is daarnaast een aanduiding 'overig bos- en natuurgebied' opgenomen. Een deel hiervan ligt binnen het plangebied van dit bestemmingsplan.



Figuur 9. Ecologische hoofdstructuur provincie Groningen



2. 4. Ruimtelijk functionele visie op de toekomst van het plangebied

Begin 2009 heeft Gedeputeerde Staten ingestemd met de Visie Lauwersoog. Inmiddels is deze visie ruimtelijk uitgewerkt tot een 'Plan voor Regie en Ruimtelijke Ontwikkeling Lauwersoog' (PROLoog) en is een studie verricht naar het gewenste ontwikkelingsproces (de bevindingen hiervan zijn verwoord in het 'Sturingskader Ontwikkeling Lauwersoog'). Burgemeester en wethouders van de gemeente De Marne hebben op 31 mei 2011 hiermee ingestemd. PROLoog geeft een kader voor de stedenbouwkundige inrichting en de beeldkwaliteit van het havengebied van Lauwersoog en heeft een hoog abstractieniveau. Gekozen is om eerst de planologisch-juridische regeling van het gebied te actualiseren, alvorens de resultaten van PROLoog in een nieuw bestemmingsplan te verwerken.

2. 5. Ruimtelijke ontwikkelingen

Met het actualiseren van de planologisch-juridische regeling worden in dit bestemmingsplan geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in zowel de directe als in de wijdere omgeving mogelijk gemaakt, met uitzondering van bepaalde erfbebouwing of perceelsgebonden ontwikkelingen.

2. 6. Ruimtelijke kwaliteit

Om bestaande waarden te behouden worden in hoofdstuk 4 een aantal maatregelen benoemd die nodig zijn om de mogelijke schade aan kwaliteiten en waarden ten gevolge van realisering van het plan te voorkomen en te beperken. Zo worden risicovolle inrichtingen en vuurwerkbedrijven uitgesloten. Ook de vestiging van bedrijven waarbij het risico aanwezig is dat bij een brand of explosie flora en fauna in de Waddenzee of Lauwersmeer zich niet kan herstellen is uitgesloten. Ook worden voor de haven Lauwersoog regels gesteld aan de uitstoot van licht.

2. 7. economisch belang haven

De haven van Lauwersoog is de grootste garnalen aanvoerhaven van Europa is. Daarnaast worden ook veel platvis en rondvis aangevoerd per schip en met de vrachtauto. Dit levert veel visserij gerelateerde werkgelegenheid op, zoals scheepswerven en transportbedrijven op het haventerrein, maar ook binnendijs levert dit werkgelegenheid op. De visserijgerelateerde omzet bedraagt meer dan € 100 miljoen per jaar. Het gas onder de Waddenzee wordt opgepompt vanaf het haventerrein en vervolgens behandeld en getransporteerd naar Anjum en Grijpskerk. Daarnaast is de haven ook het vertrekpunt voor groepen recreanten (sportvisserij, rondvaartboten, wadlopen, groepsreizen). Ook de passantenhaven mag niet onvermeld blijven.

De Mainport ontwikkeling van Rotterdam heeft gevolgen voor de kansen op een LNG aanlandingsplaats in Lauwersoog. Dit wordt momenteel onderzocht. De reden voor de aanleg van een dergelijke aanlandingsplaats is dat vissersschepen jaarlijks op Lauwersoog bijna 10 miljoen liter dieselolie tanken. Er gaan dus grote financiële en werkgelegenheidsbelangen met de haven gepaard, gecombineerd met interessante mogelijke ontwikkelingen.

3. BELEID

Dit hoofdstuk gaat in op het voor dit bestemmingsplan relevant beleid.

3. 1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 door de minister vastgesteld. Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Om de bestuurlijke drukte te beperken brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven, laat het meer over aan gemeenten en provincies en komen de burgers en bedrijven centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is deels 30 december 2011 en deels op 1 oktober 2012 in werking getreden. Het Barro stelt regels omtrent de 13 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Deze 13 nationale belangen zijn:

1. Rijkswaerwegen
2. Mainportontwikkeling Rotterdam
3. Kustfundament
4. Grote rivieren
5. Waddenzee en waddengebied
6. Defensie
7. Hoofdwegen en hoofdspoorwegen
8. Elektriciteitsvoorziening
9. Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen
10. Ecologische hoofdstructuur
11. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
12. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte)
13. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde

In hoofdstuk 2 van de Barro worden regels gesteld, van belang voor onder meer de implementatie in bestemmingsplannen. Voor het plangebied zijn de belangen omschreven is het nationaal belang 'Waddenzee en waddengebied', 'Ecologische hoofdstructuur' en 'Primaire waterkeringen buiten het kustfundament' van belang. Regels hiervoor zijn opgenomen in respectievelijk de artikelen 2.5., 2.10. en 2.11. Artikel 2.11.2 Barro schrijft voor dat een primaire waterkering bestemd wordt als 'Waterkering'. Bijlage I bij de Waterwet laat zien dat de waddenzeedijk een primaire kering is als bedoeld in art. 1.3 lid 1 Waterwet. Zoals onderstaand weergegeven is het nationaal belang "Kustfundament" hier niet van toepassing.

Kustfundament

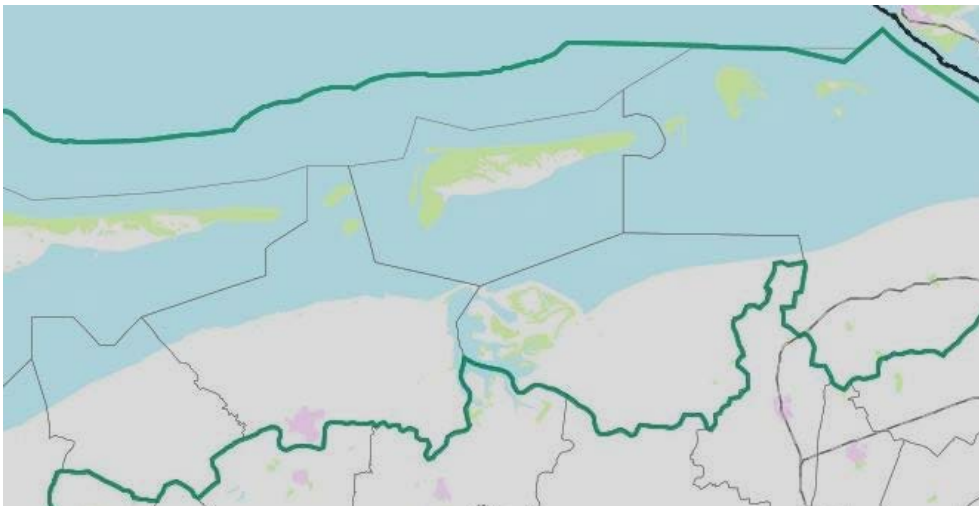
Gezien de ligging van het Kustfundament buiten het plangebied (zie figuur 10) is rechtstreekse werking van dit Nationaal belang niet van toepassing.



Figuur 10. Begrenzing Kustfundament Barro (bron: Barro)

Waddenzee en waddengebied

Binnen het Waddengebied (zie figuur 11) gelden bepalingen die voor het bestemmingsplan van belang kunnen zijn. Zo moet er een beoordeling worden gemaakt of er door het vaststellen van het bestemmingsplan (significante) effecten op landschap en cultuurhistorie van de Waddenzee aan de orde zijn (2.5.6 Barro). Indien er sprake is van een conserverend plan kan veelal zonder meer worden gesteld dat dit niet aan de orde is.

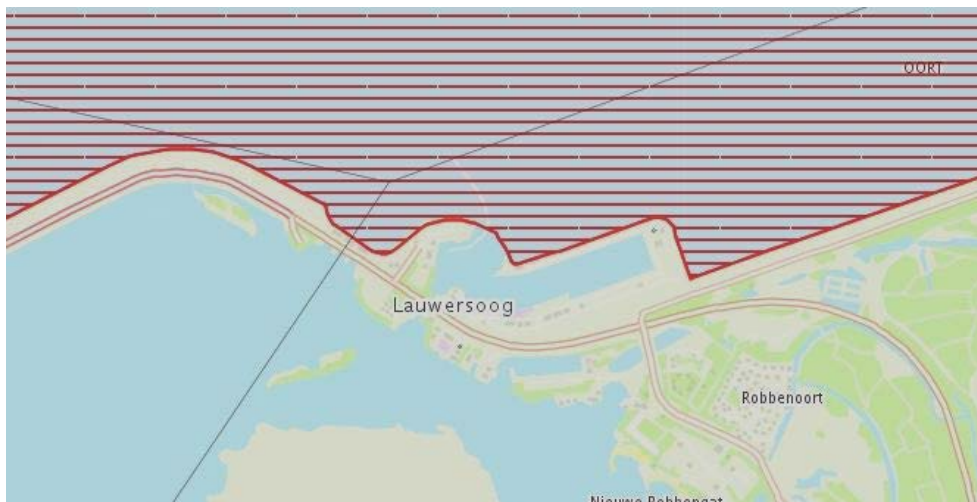


Figuur 11. Begrenzing Waddengebied Barro (bron: Barro)

Voorts gelden er op grond van artikel 2.5.12 Barro in het Waddengebied een aantal beperkingen ten aanzien van de bouwhoogten, die in een bestemmingsplan voor nieuwbouw mogen worden toegelaten. Voor het stede-

lijk gebied moeten in het bestemmingsplan regels worden opgenomen, die ertoe strekken dat de maximaal toelaatbare bouwhoogten aansluiten bij de hoogte van de bestaande bebouwing.

Ten aanzien van landschap (van de Waddenzee), zie figuur 12, gaat het om de rust, weidsheid, open horizon en natuurlijkheid met inbegrip van de duisternis. Hiervan kan ook meestal worden gesteld dat conserverend bestemmingsplan weinig invloed heeft hierop.



Figuur 12. Begrenzing Waddenzee Barro (bron: Barro)

Ecologische hoofdstructuur

Het rijk geeft aan dat het veiligstellen van ecosystemen met de daarbij behorende soorten van nationaal belang is. De uitwerking hiervan laat het rijk over aan de provincies. Bij provinciale verordening worden de op land liggende gebieden aangewezen die de Ecologische hoofdstructuur vormen en de plaats van die gebieden wordt geometrisch vastgelegd (zie figuur 9). Binnen het plangebied liggen geen EHS gebieden.

Primaire waterkeringen buiten het kustfundament

Dit rijksbelang geeft aan dat een bestemmingsplan geen nieuwe bestemmingen of nieuwe regels omtrent het gebruik van de grond bevat die kunnen leiden tot een belemmering voor het onderhoud, de instandhouding of de versterking van de primaire waterkering. Waterschappen (i.c. waterschap Noorderzijlvest) zijn verantwoordelijk voor de waterkerende functie van de waterkeringen die onder hun beheer vallen. De waterschappen beschikken in het beheer van de primaire waterkeringen over eigen instrumentarium en bevoegdheden: beheersplannen, Keur en leggers. De beheersplannen komen via een openbare procedure tot stand. De Keur bevat verbods- en gebodsbepalingen die het waterschap nodig acht voor het beheer van zijn waterkeringen. Naast de Keur stelt het waterschap een legger vast, waarin is aangegeven wat de begrenzing is van de keurregimes. In de legger geeft het waterschap derhalve aan waar welk verbod of gebod uit de Keur van toepassing is. Naast de Keur stelt het waterschap een legger vast. Hierin staat waar welk verbod of gebod van toepassing is en wat de

begrenzing is van de verschillende keurregimes. Om rekening te kunnen houden met toekomstige versterking van de waterkering incl. 200 jaar zeespiegelstijging, bepalen de waterkeringbeheerders een zogenaamde 'profiel van vrije ruimte'. Deze ruimte heeft weliswaar geen aparte juridische status, maar valt wel binnen het waterstaatswerk en wordt beschermd met het reguleringsregime van de Keur.

De beheerder van de primaire waterkering (het waterschap Noorderzijlvest) is het meest geëquipeerd om te beoordelen of een bestemming belemmeringen oplevert in het kader het onderhoud, de instandhouding of de versterking van de primaire kering. De waterbeheerder houdt zich immers ook bezig met de beoordeling van concrete vergunningaanvragen van activiteiten in de beschermingszone bij de primaire waterkering of op de waterkering zelf. Een activiteit die voldoet aan de algemene regels van de beheerder of waarvoor een vergunning kan worden verkregen van de beheerder kan ruimtelijk mogelijk worden gemaakt. Voor de Waddenzee is Rijkswaterstaat beheerder, voor de overige gebieden is dit het waterschap Noorderzijlvest.

De waterbeheerder en de gemeentelijke overheid kunnen in het overleg op grond van artikel 3.1.1 Bro samen bezien of er gelet op de bijzonderheden van de wensen van de gemeente en de wensen van de beheerder er mogelijk ruimte is om in overleg voor de nieuwe ontwikkelingen een andere bestemming vast te stellen die binnen de zone ligt maar die gezien de lokale omstandigheden geen belemmering vormt voor het onderhoud, de instandhouding of de versterking van de primaire waterkering. Zodra immers in het overleg op grond van artikel 3.1.1 Bro is vastgesteld dat een ontwikkeling het onderhoud, de instandhouding of de versterking van de waterkering niet kan belemmeren kan toestemming worden gegeven voor de ontwikkeling. Alvorens overgegaan kan worden tot realisatie dient ook de beheerder van de primaire waterkering daarvoor vergunning te verlenen.

3. 2. Provinciaal beleid

Het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 (POP) met de bijbehorende Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 zijn met ingang van 22 december 2009 in werking getreden met uitzondering van enkele onderdelen en is op 17 juni 2009 vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Het POP is een geïntegreerd document met daarin het omgevingsbeleid op het gebied van milieu, verkeer en vervoer, water en ruimtelijke ordening. De Omgevingsverordening stelt, ter borging van de provinciale ruimtelijke belangen, regels en geeft instructies aan in het bijzonder het lokaal bestuur. Er wordt in het POP veel waarde gehecht aan het bewaren van de karakteristieken van de provincie Groningen, zoals gevarieerde landschappen, stilte en duisternis. Het POP is deels een voortzetting van bestaand beleid. In het POP wordt aan vijf gebieden bijzondere aandacht gegeven in verband met hun specifieke ontwikkelopgaven. Dit betreft onder andere het Lauwersmeergebied. Het natuurgebied Lauwersmeer is een van de 20 bijzondere ecosystemen die samen het stelstel van Nationale Parken vormen in Nederland. Het gebied maakt deel uit van Natura 2000. De doelen van het

Nationale Park Lauwersmeer zijn onder andere bescherming en ontwikkeling van natuur en landschap en natuurgerichte recreatie.

Lauwersoog als speerpunt van beleid

De provincie Groningen ziet goede kansen voor de toeristisch-recreatieve ontwikkeling van het Lauwersmeergebied. Voor het havengebied Lauwersoog en Zoutkamp Buitendijks is een aanzienlijke kwalitatieve impuls noodzakelijk. De inzet van de provincie Groningen is om het gebied rond Lauwersoog te ontwikkelen tot de toeristisch-recreatieve trekpleister van het Lauwersmeergebied. Daarmee wordt een stevig economische impuls voor de werkgelegenheid gerealiseerd en wordt het gebied ook (inter)nationaal op de kaart gezet. De provincies Fryslân en Groningen, de betrokken gemeenten en het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hebben de wens uitgesproken om bestuurlijk samen te werken bij de ontwikkeling van het Lauwersmeergebied.

Permanent bewoonde recreatiewoningen

Permanente bewoning van recreatiewoningen leidt tot privatisering van de meeste aantrekkelijke landschappelijke delen van het buitengebied. Het gevolg is een sluipende verstedelijking van het buitengebied, doordat er steeds weer nieuwe behoefte ontstaat aan recreatiewoningen voor de verhuur. In de Omgevingsverordening is een bepaling opgenomen over het uitsluiten van permanente bewoning van recreatiewoningen.

Water

Het Provinciaal Omgevingsplan (POP) geeft aan dat water mede sturend is voor de ruimtelijke inrichting van de provincie. Dit impliceert dat er bij gebiedsontwikkelingen moet worden nagegaan hoe de waterproblemen kunnen worden verminderd. Het scheppen van mogelijkheden voor het vasthouden en bergen van water bij ruimtelijke ontwikkelingen maakt deel uit van het provinciale streven naar een natuurlijker waterhuishouding. In bestaand bebouwd gebied worden de kansen benut voor het herstel van de natuurlijke waterhuishouding, bijvoorbeeld door beperking van het verharde oppervlak. Bij nieuwe bouwlocaties is handhaving van de natuurlijke situatie het uitgangspunt. In relatie tot het waterbeheer in het Lauwersmeergebied wordt in het POP het volgende aangegeven: Het gewenste, toekomstige waterbeheer op het Lauwersmeer wordt bepaald door:

- zeespiegelstijging, bodemdaling en veranderend neerslagpatroon;
- wensen van bewoners, recreatie, natuurontwikkeling (Nationaal Park Lauwersmeer), landbouw en defensie;
- wettelijke verplichtingen (Natura 2000).

Een waterbeheer dat duurzaam voorziet in het continueren van de huidige waterhuishoudkundige functies met de mogelijkheid van de ontwikkeling van een daarbij passend natuurstreefbeeld, komt tegemoet aan de gestelde eisen. Voor de uitvoering van dit waterbeheer is het versneld bouwen van een gemaal op Lauwersoog, met een capaciteit van 182 m³/seconde, noodzakelijk in 2015. Daarmee wordt een optimale combinatie verkregen voor het garanderen van veiligheid en natuurontwikkeling. Met de vergroete peildynamiek en de versterking van brakke invloeden wordt de realisatie

van de instandhoudingsdoelen van Natura 2000 en de doelen van het Nationaal Park mogelijk.

Primaire en secundaire waterkering

De primaire- en secundaire waterkering zijn apart bestemd. Voor de vrijwaringzone van de niet-primaire waterkering (met name de schermdijk) is een aparte regeling opgenomen, waarbij de vrijwaringzones op de verbeelding staan, maar verder geen regels binnen de zones zijn opgenomen (staan wel in de keur).

De ligging van de waterkerings- en vrijwaringszones van de primaire waterkering is afgestemd op de provinciale verordening. De regeling binnen de vrijwaringzones is in overeenstemming gebracht met de provinciale verordening. Daarbij speelt dat binnen de vrije ruimte (5 meter in stedelijk gebied en 75 meter in buitengebied) in het bestemmingsplan geen bouwmogelijkheden worden toegestaan. In het bestemmingsplan is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen dit toch mogelijk te maken. Voor het kunnen toepassen van deze afwijkingsmogelijkheid dient de provincie vooraf ontheffing te verlenen. Deze zal voor het vaststellen van het bestemmingsplan worden aangevraagd.

Binnen de bebouwingszone (in stedelijk gebied 70 meter vanaf de 5 meter vrije ruimte) moet stabiliteitsonderzoek komen. Dit is in het bestemmingsplan opgenomen met een uitgestelde toets (bij de aanvraag omgevingsvergunning zal dit moeten worden aangetoond). Gelet hier is in deze zone een bouwverbod opgenomen met een afwijking ten behoeve van de uitgestelde toets.

Conclusie: het bestemmingsplan voldoet aan het provinciaal belang.

3. 3. Gemeentelijk beleid

Er is gekozen geen vertaling te geven aan specifiek in het verleden opgesteld beleid voor het plangebied Lauwersoog e.o., met uitzondering van zaken als beleid rondom het woon- en leefbaarheidsplan en het verbod tot permanente bewoning van recreatiewoningen. Het vrijstellingsbeleid rondom de recreatiewoningen op Robbenoort om 80 m² per recreatiewoning toe te laten is vertaald naar een directe regeling in dit bestemmingsplan.

Woon- en Leefbaarheidsplan

De Marne zal de komende decennia een sterke demografische krimp doormaken. Daardoor zal van alles en nog wat minder nodig zijn. Minder scholen, minder winkels, maar ook minder huizen. De gemeente wil daarom voorkomen dat het aantal woningen groeit. Dit zou immers leegstand in de hand werken. De gemeenteraad heeft dan ook, met het vaststellen van het Woon- en Leefbaarheidsplan op 20 december 2011, besloten onbenutte woningbouwmogelijkheden in te trekken.

Dit bestemmingsplan is het eerste waarin dat gebeurt. Het voorheen geldende bestemmingsplan voor het dorp Lauwersoog liet 50 woningen toe.

Daarvan zijn 41 gebouwd. Voor de overige negen nooit gebouwde huizen is in dit nieuwe bestemmingsplan Lauwersoog e.o. geen plaats meer.

Permanente bewoning recreatiewoningen

Robbenoort kent een lange geschiedenis van permanente bewoning. Om daarop juridisch greep te krijgen is in 2004 het 'Beleid onrechtmatige bewoning recreatiewoningen gemeente De Marne' vastgesteld. Daarin heeft de gemeente verwoord onder welke voorwaarden zij permanente bewoning van vakantiehuisjes gedooft. Op basis van dit beleid heeft de gemeente in 2005 voor de gevallen die daarvoor in aanmerking kwamen persoonsgebonden gedoogbeschikkingen afgegeven. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan 'Lauwersoog e.o.' zijn daarvan nog 37 in werking.

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking getreden. Het bijbehorende Besluit omgevingsrecht behelst sindsdien het beoordelingskader voor permanente bewoning. Inhoudelijk stemt dit overeen met voornoemd beleid van de gemeente. Een onderzoek naar de haalbaarheid en wenselijkheid ervan in 2012 heeft geleid tot de conclusie dat nieuwe gevallen van permanente bewoning niet worden toegestaan.

Dit bestemmingsplan merkt permanente bewoning van recreatiewoningen aan als strijdig gebruik. Omdat het aantal werkende gedoogbeschikkingen alleen maar zal afnemen is er sprake van een uitsterfregeling ten aanzien van permanente bewoning van recreatiewoningen op Robbenoort.

Plan voor Regie en Ruimtelijke Ontwikkeling Lauwersoog

Begin 2009 hebben Gedeputeerde Staten ingestemd met de Visie Lauwersoog.

Inmiddels is deze visie ruimtelijk uitgewerkt tot een 'Plan voor Regie en Ruimtelijke Ontwikkeling Lauwersoog' (PROLoog) en is een studie verricht naar het gewenste ontwikkelingsproces (de bevindingen hiervan zijn verwoord in het 'Sturingskader Ontwikkeling Lauwersoog'). Burgemeester en wethouders van de gemeente De Marne hebben op 31 mei 2011 hiermee ingestemd. De PROloog geeft een kader voor de stedenbouwkundige inrichting en de beeldkwaliteit van het havengebied van Lauwersoog en heeft een hoog abstractieniveau. Gekozen is voor het actualiseren van de planologisch-juridische regeling van het gebied, alvorens de resultaten van PROloog in een nieuw bestemmingsplan te verwerken.

4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

4. 1. Inleiding

De gemeente is verantwoordelijk voor een goede ruimtelijke ordening. Bij een verantwoord bestemmingsplan dient de gemeente de aspecten te onderzoeken die van invloed kunnen zijn op de toelaatbaarheid van bestemmingen. Ook het herbestemmen van bestaande functies en bebouwingmogelijkheden moet verantwoord zijn. Vooraf zal daarom onderzocht moeten worden of de bestemmingen “haalbaar” zijn. Vanuit een aantal aspecten kunnen randvoorwaarden en belemmeringen naar voor komen. Deze aspecten hebben vooral betrekking op ecologie, water, milieuhinder, veiligheid, als ook archeologie en cultuurhistorie.

4. 2. Vormvrije mer-beoordeling

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EU-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

1. de kenmerken van de projecten;
2. de plaats van de projecten;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

Aanleg, wijziging of uitbreiding van de haven is niet van toepassing. Er vinden geen wijzigingen aan de primaire waterkering plaats. Er worden geen activiteiten mogelijk gemaakt die voorkomen op de D-lijst. Met het bestemmingsplan worden positieve effecten op het milieu tot stand gebracht. In het huidige bestemmingsplan ‘Vissershaven 1994’ (een aan havengebonden gezoneerd bedrijventerrein) wordt in de bestemming ‘Bedrijventerrein’ geen maximum aan de milieucategorie, zoals opgenomen in de Basiszoneringslijst van de VNG (2009), gesteld. In dit bestemmingsplan wordt de zonering van het vigerend bestemmingsplan overgenomen, waarbij de toegelaten milieucategorie wordt beperkt tot maximaal 4.2. en tevens worden voor de Waddenzee risicovolle bedrijven uitgesloten, alsmede kernenergiebedrijven, risicovolle inrichtingen en vuurwerkbedrijven. Ook wordt in de regels de lichtuitstoot richting Waddenzee en Lauwersmeer beperkt. Uit dit hoofdstuk blijkt dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan.

4. 3. Ecologie

Toetsingskader en beleid

Op grond van de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet is bij elk ruimtelijk plan inzicht nodig in de mogelijke effecten van het plan op de

aanwezige ecologische waarden. Hierbij dient te worden aangetoond dat als gevolg van de geplande activiteiten de gunstige staat van instandhouding van waardevolle dier- en plantensoorten niet in het geding komt. Binnen de wetgeving wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Toetsing en conclusie

- Gebiedsbescherming -

Ten aanzien van de gebiedsbescherming is 1 oktober 2005 de nieuwe Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. In de Natuurbeschermingswet wordt uitgegaan van twee type gebieden: de beschermde Natuurmonumenten en de Natura 2000-gebieden.

In de gemeente De Marne zijn geen Beschermden Natuurmonumenten aanwezig. De volgende Natura 2000-gebieden liggen in het plangebied:

- het Lauwersmeergebied (aangewezen als Natura 2000-gebied en Nationaal Park);
- de Waddenzee (aangewezen als Natura 2000-gebied en Nationaal Park).

Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd. Dit zijn doelen op gebiedsniveau waarin wordt aangegeven hoe de aanwezige natuurdoelen in stand gehouden worden of hoe ze in de toekomst zijn te realiseren. De doelen zijn geformuleerd per habitattypen. De instandhoudingsdoelstellingen staan opgenomen in de (concept) aanwijzingsbesluiten.

Het bestemmingsplan is gericht op het beschermen van deze gebieden en biedt geen gebruiksmogelijkheden die in strijd zijn met de natuur- dan wel de instandhoudingsdoelstelling ervan. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de externe werking van activiteiten in de omgeving van het natuurgebied op de natuurwaarden.

Natura 2000-gebieden

Voor het bestemmingsplan en het in beeld brengen van de gebruiksmogelijkheden is het van belang hoe de habitattypen er nu voor staan, maar ook wat de perspectieven zijn voor kwaliteit en de oppervlakte van de habitattypen. In deze paragraaf wordt een korte beschrijving gegeven van de Natura 2000-gebieden. Daarnaast wordt ingegaan op de abiotische toestand van de Natura 2000-gebieden en wat de kansen en knelpunten zijn voor de realiseren voor de doelen voor de habitattypen.

Het Lauwersmeergebied

Het huidige Lauwersmeer is het restant van een riviermonding waarvan de totale oppervlakte rond het jaar 1000 nog ca. 22.000 ha besloeg. Dit estuarium, de monding van enkele riviertjes in de Waddenzee, is in de eeuwen daarna door opeenvolgende bedijkingen verkleind. In 1969 is de toenmalige Lauwerszee door de aanleg van een dijk van de Waddenzee van getij-

denwerking afgesneden. Na de afsluiting ontwikkelde zich het door grazige vegetaties van brak tot zoet milieu.

Het gebied bestaat uit open water met een systeem van geulen, prielen slikken en zandplaten, en landaanwinningswerken. Het landdeel is een grootschalig gebied met gering reliëf. De voormalige kwelders zijn in de eerste helft van de jaren zeventig ontgonnen, waarbij grote delen zijn begreppeld, gedraineerd, bekaad en in tijdelijk landbouwkundig gebruik geweest. Nu bestaan ze uit moerassen, ruige graslanden en rietruigten die zich plaatselijk ontwikkelen richting struweel en bos. Er zijn op natte duinvallei en duingrasland lijkende vegetaties aanwezig.

Het gebied vormt een belangrijk onderdeel van de Fries/Groninger boezem en speelt een cruciale rol in de regionale waterhuishouding. Doordat het water, als gevolg van hoge waterstanden op de Waddenzee, niet altijd geloosd kan worden, treden regelmatig sterke schommelingen van de waterstand op. Status: Vogelrichtlijngebied.

Kernopgaven

- herstel zoet-zout overgangen Waddengebied (bijvoorbeeld via spuiregime en vistrappen) i.h.b. visintrek Afsluitdijk, Westerwoldse Aa en Lauwersmeer/Reitdiep in relatie tot Drentse Aa;
- nastreven van een meer evenwichtig systeem met goede waterkwaliteit voor waterplanten, vissen en schelpdieren (met name in kranwierwateren en meren met krabbescheer en fonteinkruiden);
- voldoende open water met ruiplaatsen en rustgebieden voor watervogels zoals fuut, ganzen, slobbeend en kuifeend;
- moerasvorming aan de randen van de meren voor land-water interactie, paaigebied vis, noordse woelmuis en voor moerasvogels als roerdomp en grote karekiet;
- Plas-dras situaties voor smienten en broedvogels, zoals kemphaan.

Bron: www.minlnv.nl (Natura 2000 gebiedendocument – werkdocument Natura 2000 aanwijzingsbesluit)

De Waddenzee

De Waddenzee bestaat uit een complex van diepe geulen en ondiep water met zand- en slibbanken waarvan grote delen bij eb droog vallen. Deze banken worden doorsneden door een fijn vertakt stelsel van geulen. Langs het vasteland en de eilanden liggen verspreid kweldergebieden, die door grote verschillen in vocht- en zoutgehalte bijdragen aan een zeer diverse flora en vegetatie. Enkele voorbeelden hiervan zijn de Boschplaat op Terschelling en Neerlands Reid op Ameland, waar op de overgang naar het duingebied bijzondere kweldervegetaties aanwezig zijn. Er is een nagevoeg ongestoorde hydrodynamiek en geomorfologie aanwezig, waarin natuurlijke processen zorgen voor instandhouding en ontwikkeling van karakteristieke ecotopen en habitats en de grenzen van land en water voortdurend wijzigen. Status: Habitatrichtlijn + Vogelrichtlijn.

Kernopgaven

- verbetering kwaliteit permanent overstroemde zandbanken (getijdengebied) o.a. met biogene structuren met mossels. Tevens van belang als leefgebied voor eider en zwarte zee-eend en als kraamkamer voor vis;
- herstel zoet-zout overgangen (bijvoorbeeld via spuiregime en vistrappen) i.h.b. visintrek Afsluitdijk, Westerwoldse Aa en Lauwersmeer/Reitdiep in relatie tot Drentse Aa;
- behoud van verbinding met Schelde en Eems ten behoeve van paai-functie voor fint in België en Duitsland;
- verbetering kwaliteit slik- en zandplaten (getijdengebied) ten behoeve van vergroting biodiversiteit;
- behoud slikken en platen voor rustende en foeragerende niet broedvogels zoals voor bonte strandloper, rosse grutto, scholekster, kanoet, steenloper en eider en rustgebieden voor gewone zeehond en grijze zeehond;
- behoud ongestoorde rustplaatsen en optimaal voortplantingshabitat (waaronder embryonale duinen) voor bontbekplevier, strandplevier, kluut, grote stern en dwergstern, visdief en grijze zeehond;
- behoud (Waddenzee) en herstel (Delta) van schorren en zilte graslanden (buitendijks) met alle successiestadia, zoet-zout overgangen, verscheidenheid in substraat en getijregime en mede als hoogwatervlucht-plaats.

Bron: www.minlnv.nl (Natura 2000 gebiedendocument – werkdocument Natura 2000 aanwijzingsbesluit)

Uitgangspunten bestemmingsplan

In dit bestemmingsplan is er voor gekozen de bescherming van de omgeving van het plangebied aanzienlijk te vergroten door met name risicovolle inrichtingen en vuurwerkbedrijven uit te sluiten. Ook de vestiging van bedrijven waarbij het risico aanwezig is dat bij een brand of explosie flora en fauna in de Waddenzee of Lauwersmeer zich niet kan herstellen is uitgesloten. Ook worden voor de haven Lauwersoog regels gesteld aan de uitstoot van licht. Dit houdt in dat de bescherming van de omgeving van het plangebied aanzienlijk beter wordt dan voorheen. Omdat in het voorliggende plan geen nieuwe ontwikkelingen met gevolgen voor de Waddenzee of Lauwersmeer mogelijk worden gemaakt, komt de gunstige staat van instandhouding van waardevolle dier- en plantensoorten dan ook niet in het geding.

- Soortenbescherming -

Het bestemmingsplan is het besluit dat ingrepen mogelijk maakt en een aantasting van beschermd dier- of plantensoorten kan betekenen. Uiterlijk bij het nemen van een besluit dat ruimtelijke veranderingen mogelijk maakt, zal daarom zekerheid moeten zijn verkregen of verlening van ontheffing op grond van de Flora- en faunawet (hierna Ffw) nodig zal zijn en of het reëel is te verwachten dat deze zal worden verleend. In dit bureauonderzoek is de bestaande situatie vanuit ecologisch oogpunt beschreven en is vermeld

welke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Vervolgens is aangegeven waaraan deze ontwikkelingen – qua soortbescherming – moeten worden getoetst.

Beoogde ontwikkelingen

Het bestemmingsplan is grotendeels consoliderend van aard. Er worden slechts beperkt nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt ten opzichte van het vigerende plan:

- Het plan biedt ruimte voor een verdere invulling met bedrijven van terreinen die nu braak liggen;
- Binnen de bestaande verblijfsrecreatieterreinen mogen in totaal 31 extra recreatiewoningen worden gebouwd.

Daarnaast biedt elk consoliderend plan mogelijkheden voor kleinschalige ingrepen, zoals aanpassing van gebouwen. Derhalve is een ecologisch bureauonderzoek uitgevoerd, waarin is aangegeven welke beschermde soorten in het plangebied aanwezig zijn en welke gevolgen deze soorten kunnen ondervinden van de ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt.

Toetsingskader

De Flora- en faunawet is gericht op de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. De Ffw bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen 'licht' en 'zwaar' beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik, gelden voor sommige, met name genoemde soorten, de verbodsbepalingen van de Ffw niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van Economische Zaken.

Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

- er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw, bestendig gebruik en dwingende reden van groot openbaar belang);
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in het geval van zwaar beschermde soorten of broedende vogels overtreding van de Ffw voorkomen te worden door het treffen van maatregelen, aangezien voor dergelijke situaties geen ontheffing kan worden verleend.

Met betrekking tot vogels hanteert het Ministerie van Economische Zaken de volgende interpretatie van artikel 11:

De verbodsbepalingen van artikel 11 beperken zich bij vogels tot alleen de plaatsen waar gebroed wordt, inclusief de functionele omgeving om het broeden succesvol te doen zijn, én slechts gedurende de periode dat er

gebroed wordt. De nesten van sommige soorten zijn echter jaarrond beschermd. De Ffw is voor dit bestemmingsplan van belang, omdat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

Aanwezige soorten

De huidige ecologische waarden zijn vastgesteld aan de hand van foto's van het plangebied, algemene ecologische kennis en verspreidingsatlassen/gegevens (onder andere www.waarneming.nl).

Vaatplanten

Binnen het plangebied zijn groeiplaatsen aanwezig van de beschermde brede wespenorchis, rietorchis, parnassia en blauwe zeedistel. De laatste soort groeit aan de buitenzijde van de havenkom en wordt dus niet beïnvloedt door een verdere invulling binnen de havenkom. De overige soorten zijn aanwezig buiten de haven; het bestemmingsplan maakt hier geen functiewijzigingen mogelijk. Uitgaande van voortzetting van het huidige vegetatiebeheer blijven de groeiplaatsen van deze soorten daarom ongemoeid.

Vogels

Het havengebied ligt op een belangrijke vogeltrekroute langs de Nederlandse kust en wordt vrijwel dagelijks bezocht door deskundige vogelaars, al dan niet op weg naar Schiermonnikoog. Deze combinatie van factoren maakt dat in dit relatief kleine, grotendeels bebouwde plangebied maar liefst 268 verschillende vogelsoorten zijn waargenomen (bron: www.waarneming.nl), meer dan op de hele Veluwe. Het betreft hier vrijwel allemaal doortrekkende en overwinterende vogels. Een verdere invulling van het havengebied met industrie zal verder niets veranderen aan de aantallen passerende of overwinterende vogels.

Broedende vogels zijn schaars in het gebied en vogels met een jaarrond beschermd nestplaats ontbreken, met uitzondering van de huismus. Bij het vernietigen of verstoren van nestplaatsen van deze soorten (bijvoorbeeld bij het aanpassen van gebouwen) dient daarom tijdig voldoende vervangende nestgelegenheden te worden gecreëerd om strijdigheid met de Flora- en faunawet te voorkomen.

De nu braakliggende terreindelen herbergen mogelijk enkele broedende vogels (bijvoorbeeld scholeksters). Indien bij de invulling van het bedrijventerrein rekening wordt gehouden met het broedseizoen (niet bouwen in de periode 15 maart - 15 juli) zal deze ontwikkeling niet strijdig zijn met de Flora- en faunawet. Indien nieuwe gebouwen worden voorzien van een plat dak met grind of een sedum-vegetatie, ontstaan zelfs gewilde nieuwe broedgebieden voor scholeksters en sterns.

Het recreatieterrein Suyderoog herbergt vooral broedvogels van struwelen en jonge loofbossen, waaronder bijzondere rode lijstsoorten als wiewaal, groene specht en nachtegaal. Ook hier zijn (met uitzondering van de huismus) geen jaarrond beschermd nestplaatsen aanwezig. Het bestemmingsplan is hier sterk conserverend van aard; de hier aanwezige vogels zullen daardoor niet beïnvloedt worden.



Figuur 13. Sterns en scholeksters broeden graag op platte daken, vooral nabij rijke voedselgebieden

Zoogdieren

Het plangebied biedt geschikt leefgebied aan algemeen voorkomende, licht beschermde soorten als mol, egel, gewone bosspitsmuis, dwergspitsmuis, huisspitsmuis, veldmuis, bosmuis, rosse woelmuis, hermelijn, wezel, haas en konijn. De bomen en bebouwing kunnen plaats bieden aan vaste verblijfplaatsen van vleermuizen; concrete gegevens ontbreken echter. Bij het vernietigen of verstoren van verblijfplaatsen van vleermuizen (bijvoorbeeld bij het aanpassen van gebouwen) dienen daarom tijdig voldoende vervangende verblijfplaatsen te worden gecreëerd om strijdigheid met de Flora- en faunawet te voorkomen.

Amfibieën

Algemene amfibieën als bruine kikker, middelste groene kikker, kleine watersalamander en gewone pad zullen zeker aanwezig zijn in het plangebied; concrete gegevens ontbreken echter. De aanwezigheid van de zwaarbeschermde rugstreeppad kan worden uitgesloten op basis van regionale verspreidingsgegevens; deze soort ontbreekt in Groningen en het aangrenzende deel van Friesland.

Vissen

Beschermde vissoorten zijn hier niet te verwachten, gezien de kenmerken van het terrein en de regionale verspreidingsgegevens van dergelijke soorten.

Overige soorten

Er zijn, gezien de voorkomende biotopen, geen beschermde reptielen en/of bijzondere insecten of overige soorten te verwachten op de planlocatie. Deze soorten stellen hoge eisen aan hun leefgebied; het plangebied voldoet hier niet aan.

In tabel 1 staat aangegeven welke beschermde soorten er binnen het plangebied (naar verwachting) voorkomen en onder welk beschermingsregime deze vallen.

Tabel 1: Naar verwachting voorkomende beschermde soorten binnen het plangebied en het beschermingsregime

Vrijstellingsregeling Ffw	tabel 1		brede wespenorchis mol, egel, gewone bosspitsmuis, dwergspitsmuis, huisspitsmuis, veldmuis, bosmuis, rosse woelmuis, hermelijn, wezel, haas en konijn bruine kikker, gewone pad, kleine watersalamander en de middelste groene kikker
	Ontheffingsregeling Ffw	tabel 2	rietorchis, parnassia en blauwe zeedistel
	tabel 3	bijlage 1 AMvB	geen
		bijlage IV HR	alle vleermuizen
	vogels	cat. 1 t/m 4	huismus

Toetsing en conclusies

Het bestemmingsplan is het besluit dat ingrepen mogelijk maakt en een aantasting van (het leefgebied van) beschermde dier- of plantensoorten kan betekenen. Uiterlijk bij het nemen van een besluit dat ruimtelijke veranderingen mogelijk maakt, zal daarom zekerheid moeten zijn verkregen dat overtredingen van de Ffw niet optreden.

Het bestemmingsplan voorziet in de invulling van braakliggende terreinen met bedrijven, de bouw van 31 extra recreatiewoningen en maakt verder kleinschalige aanpassingen aan bestaande gebouwen mogelijk. De benodigde werkzaamheden ten behoeve van deze ontwikkelingen kunnen leiden tot aantasting van te beschermen natuurwaarden.

De verdere invulling van braakliggende terreinen zal geen gevolgen hebben voor zwaarbeschermde soorten aangezien vaste verblijfs-, rust- of voortplantingsplaatsen van dergelijke soorten ter plaatse ontbreken.

Het bestemmingsplan maakt verder 31 nieuwe recreatiewoningen mogelijk en tevens (kleine) ontwikkelingen, zoals aanpassingen aan bestaande gebouwen. Hieronder is aangegeven waar bij deze mogelijke toekomstige ontwikkelingen rekening moet worden gehouden.

- Er is geen ontheffing nodig voor de tabel 1-soorten van de Flora- en faunawet omdat hiervoor een vrijstelling geldt van de verbodsbepalingen van de Ffw. Uiteraard geldt wel de algemene zorgplicht. Dat betekent dat iedereen voldoende zorg in acht moet nemen voor alle in het wild voorkomende planten en dieren en hun leefomgeving.
- Tijdens werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen. Verstoring van broedende vogels is verboden. Overtreding van verbodsbepalingen ten aanzien van vogels wordt voorkomen door de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. In het

kader van de Flora- en faunawet wordt geen standaardperiode gehanteerd voor het broedseizoen. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Indien de werkzaamheden uitgevoerd worden op het moment dat er geen broedgevallen (meer) aanwezig zijn, is overtreding van de wet niet aan de orde. De meeste vogels broeden overigens tussen 15 maart en 15 juli (bron:www.vogelbescherming.nl).

- In geval er bij een ontwikkeling sprake is van potentieel leefgebied voor de tabel 2 en 3 soorten en broedvogels met vaste nesten dan is nader veldonderzoek noodzakelijk. Met inachtneming van de juiste mitigerende en compenserende maatregelen staat de Flora- en faunawet de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg.

4. 4. Water

Toetsingskader en beleid

Een belangrijke wettelijke verankering van de relatie tussen het bestemmingsplan en de waterhuishouding vond plaats in 2003, toen de zogenaamde watertoets in het Bro werd opgenomen. De watertoets is het hele proces vanaf vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

In het kader van de totstandkoming van het bestemmingsplan houdt de verplichting tot het opstellen van een watertoets in dat in een vroegtijdig stadium van planvorming overleg plaatsvindt met het waterschap Noorderzijlvest over de consequenties van het bestemmingsplan ten aanzien van de waterhuishouding en de te nemen waterhuishoudkundige maatregelen. De opmerkingen van het waterschap worden in het bestemmingsplan verwerkt.

Toetsing en conclusie

Het voorliggend bestemmingsplan betreft een conserverend bestemmingsplan en houdt rekening met de aanwezige primaire waterkering. Er zijn geen gevolgen voor de waterhuishouding.

In het kader van de watertoets is het waterschap Noorderzijlvest advies gevraagd. Deze reactie is verwerkt in het bestemmingsplan.

4. 5. Bodem

Toetsingskader en beleid

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik.

Op grond van de Wet bodembescherming dient bij eventuele nieuwbouw in het kader van de benodigde omgevingsvergunning aangetoond te worden dat er geen risico's voor de volksgezondheid aanwezig zijn.

Toetsing en conclusie

De conclusie met betrekking tot de bodem is dat gezien het feit dat het hier gaat om een conserverend bestemmingsplan geen nader onderzoek noodzakelijk is.

4. 6. Geluid (verkeers- en industrielawaai)

Toetsingskader en beleid

Op grond van de *Wet geluidhinder* geldt rond wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die "in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken", een geluidzone. Bij ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd.

Indien niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, kan het bevoegd gezag - in de meeste gevallen de gemeente - hogere grenswaarden vaststellen. Hiervoor geldt een bepaald maximum, de uiterste grenswaarde genoemd. Bij de vaststelling van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of bronmaatregelen of maatregelen in de overdrachtssfeer kunnen worden getroffen.

Toetsing en conclusie

4.6.1. Wegverkeerslawaaai

Door en langs het bestemmingsplangebied lopen wegen welke zoneringsplichtig zijn ingevolge de Wgh. Binnen de zones van deze wegen worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk gemaakt.

4.6.2. Industrielawaai

Industrieterreinen kennen hun eigen regime op grond van de Wgh. Niet alle industrieterreinen zijn een industrieterrein in de zin van de Wgh. Pas als daarop inrichtingen toegestaan zijn als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is daarvan sprake. Dit zijn 'inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken' ofwel grote lawaaimakers.

Omdat op het bedrijventerrein een geluidszoneringsplichtig bedrijf is gevestigd (scheepswerf Welgelegen) is op 26 april 1994 een geluidzone ex artikel 41 van de *Wet geluidhinder* (Wgh) rond het bedrijventerrein in Lauwersoog vastgesteld (goedgekeurd GS 28-07-1994 onder nr. 94/13.461/1, RRG). Buiten een geluidzone mag de geluidbelasting ten gevolge van het industrielawaai niet hoger zijn dan 50 dB(A). Nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen de geluidzone - bijvoorbeeld woningen - moeten in principe voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Met betrekking tot de huidige woningen die in de geluidzone liggen, heeft Gedeputeerde Staten

onthefing verleend om voor woningen binnen de geluidszone een grenswaarde van 55 dB(A) te mogen hanteren.

Binnen de geluidszone worden geen nieuwe geluidgevoelige objecten mogelijk gemaakt.

Naar aanleiding van de overlegreactie van de provincie is gekeken naar de mogelijkheden van het verkleinen van de geluidszone van het industrieterrein Lauwersoog, zonder de ontwikkelingsmogelijkheden van bestaande en nog nieuw te vestigen bedrijven op de braakliggende kavels te beperken.

Voor het goed functioneren van het industrieterrein (zoals ondermeer de uitgifte van kavels, doorontwikkelingen van bedrijven en vergunningverlening) en ontwikkelingen in de directe omgeving van het terrein is het noodzakelijk te beschikken over actueel inzicht in de geluidssituatie (zonebeheersmodel) en de ontwikkelingsmogelijkheden.

In deze lijn is het de wens om de geluidszone van het industrieterrein in het kader van de herziening van het bestemmingsplan 'Lauwersoog e.o.' te heroverwegen. Hiermee functioneert het instrumentarium van zonebeheer beter en zijn zijn betere beleidskeuzes alsmede een betere invulling van de bestuurlijke vrijheid mogelijk.

DGMR in Drachten is dan ook gevraagd een onderzoek uit te voeren om een geactualiseerde geluidszone rondom het industrieterrein te genereren (zie **bijlage 3**). Dit rapport beschrijft het planologisch akoestisch onderzoek ten behoeve van het bestemmingsplan en vormt de ruimtelijke onderbouwing voor het bestemmingsplan voor het aspect industrielawaai.

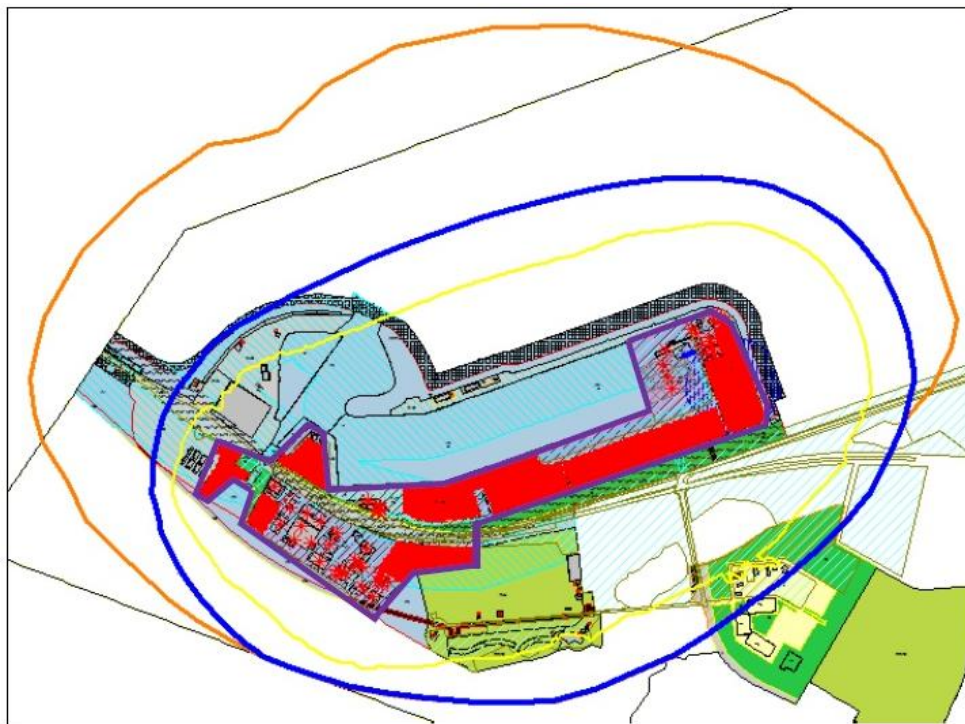
Uit het onderzoek blijkt dat de zone rondom het industrieterrein kan worden verkleind. De volgende aspecten zijn meegenomen ter onderbouwing van de gewijzigde geluidscontour en de strategische geluidsreserve tussen de berekende 50 dB(A) etmaalwaarde geluidscontour:

- voorziene ontwikkelingen van de gevestigde bedrijven worden geacommodeerd;
- geluidsruimte voor ontwikkelingen op de braakliggende kavels is gereserveerd;
- voor de gevestigde bedrijven blijft het wettelijk regime ongewijzigd;
- omvang van de zone wordt circa 90 ha kleiner ten opzichte van de bestaande zone, waardoor de geluidsbelasting op de Waddenzee wordt beperkt;
- de geluidsbelasting op het dorp Lauwersoog wijzigt niet;
- binnen de zone treden geen wijzigingen op voor de woningen;
- er behoeven geen verhoogde MTG- of hogere waarden te worden vastgesteld;
- de reserveringen van de geluidsruimte is gebaseerd op toepassing van de beste beschikbare technieken.

Gezien de feitelijke en gewenste situatie op het industrieterrein wordt de grens van het industrieterrein richting het oosten verlegd, zodat de veer-

dienst e.o. geen onderdeel meer uitmaakt van het geluidgezoneerde deel. Voor dit deel van het gebied is het niet wenselijk dat er art. 2.1-3 Borinrichtingen (zogenaamde 'grote lawaaimakers') zich vestigen. Voor het industrieterrein Lauwersoog wijzigt de zonegrens rond het zuidelijke gedeelte niet. Aan de west-, noord- en oostzijde krimpt de zone met circa 90 ha.

Figuur 14 geeft de gewijzigde geluidscontour weer.



Figuur 14. Industrieterrein Lauwersoog met gewijzigde zonegrens (blauw), oude zonegrens (oranje) berekende 50 dB(A) etmaalwaarde geluidscontour (geel) en gewijzigde grens van het industrieterrein (paars)

4. 7. Milieuzonering

Toetsingskader en beleid

In het bestemmingsplan wordt inzicht geboden in de milieusituatie van bedrijven. Dit is in het belang van het verantwoord bestemmen van gevoelige functies in relatie tot hinderveroorzakende functies. Het gaat niet alleen om inzicht in de milieubelasting van bedrijven in het plangebied zelf, maar ook om bedrijven in de omgeving, die mogelijk van invloed zijn op gevoelige functies in het plangebied.

Bij de verantwoording ten opzichte van nabije woonfuncties hanteert de gemeente de milieuzonering van bedrijven van de VNG (2009). Ten behoeve van het behoud van leefbaarheid en milieukwaliteit, is door de VNG het systeem "Bedrijven en milieuzonering" ontwikkeld.

Het systeem wordt gehanteerd bij het opstellen van bestemmingsplannen, met als doel voldoende afstand tussen gevoelige functies als wonen en hinderlijke functies planologisch te garanderen. Denk daarbij aan hinder van verkeer, geluid of geur.

De VNG hanteert een bedrijvenlijst, waarin de bedrijven zijn gecategoriseerd op hun milieueffecten. Aan de lichtste categorieën (categorie 1 en 2) is in de VNG-lijst een richtlijnafstand van respectievelijk minimaal 10 en 30 meter gekoppeld voor een omgevingstype 'rustige woonwijk'. Een dergelijk omgevingstype is een omgeving die ingericht is volgens het principe van functiescheiding (bijvoorbeeld woonwijk versus bedrijventerrein).

Toetsing en conclusie

Op het bedrijventerrein van de haven Lauwersoog bevindt zich een aantal bedrijven, waarvan de zwaarste zijn:

- De visafslag is een bedrijf waar de vis wordt geconserveerd alvorens op transport te worden gezet. Deze kent een milieucategorie 4.1.
- Visrestaurant Sterkenburg. Naast het restaurant kent dit bedrijf een gedeelte voor visverwerking met een productieoppervlakte kleiner dan 1.000 m². Deze kent een milieucategorie 3.2.
- Een aantal scheepswerven (zoals Van den Broek en Broesder) waar metalen schepen kleiner dan 25 meter gemaakt kunnen worden. Deze kennen een milieucategorie 4.1.
- De scheepswerf Welgelegen, waar metalen schepen groter dan 25 meter gemaakt kunnen worden. Deze kent een milieucategorie 5.1.
- Een gaswinningslocatie van de NAM. Deze wordt in de milieuzonering aangemerkt als aardolieinput met een milieucategorie 4.1. (SBI-code 061)
- Aan de oostzijde van de haven bevindt zich een opslag van vloeibaar brandstof < 100.000 m³. Dit is een bedrijf met een milieucategorie 4.1.
- Het transportbedrijf Visser (goederenwegvervoer zonder schoonmaken tanks met een bedrijfsvloeroppervlakte meer dan 1.000 m²) kent een milieucategorie 3.2.

In dit bestemmingsplan wordt de zonering van het industrieterrein verkleind, waarbij de toegelaten milieucategorie wordt beperkt tot maximaal 4.2. Geluidzoneringsplichtige bedrijven zijn niet uitgesloten. Zwaardere bedrijven worden specifiek op de verbeelding weergegeven. Tevens worden voor de Waddenzee risicovolle bedrijven uitgesloten, alsmede kernenergiebedrijven, risicovolle inrichtingen en vuurwerkbedrijven.

4. 8. Externe veiligheid

Toetsingskader en beleid

Inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (grotendeels) in werking getreden. De risico's door activiteiten met gevaarlijke stoffen dienen tot een aanvaardbaar minimum te worden beperkt. Daartoe zijn in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regels gesteld. Dit be-

sluit regelt dat bij het toekennen van bepaalde bestemmingen onderzocht dient te worden:

- of er voldoende afstand in acht wordt genomen tussen (beperkt) kwetsbare objecten enerzijds en risicovolle inrichtingen anderzijds in verband met het plaatsgebonden risico (PR);
- of er (beperkt) kwetsbare objecten liggen binnen het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen en zo ja, wat de bijdrage is aan het groepsrisico (GR).

Bij de kans dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats buiten een inrichting zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof is betrokken, wordt gesproken over het plaatsgebonden risico, afgekort PR. Het PR is uit te drukken in een contour (daarbinnen is de kans groter dan één op de miljoen), die op een kaart weergegeven kan worden. Naast het PR wordt het groepsrisico (GR) onderscheiden. Het GR bestaat uit de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het GR is niet uit te drukken in een contour, doch slechts in een grafiek, waarbij de zogenaamde oriëntatiewaarde maatgevend is. Het gaat zowel bij het PR als het GR dus uitsluitend om dodelijke slachtoffers: voor gewonden bestaan geen afzonderlijke criteria in de regelgeving.

Kabels en leidingen

Het Besluit houdende milieukwaliteitseisen externe veiligheid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen (Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)) is op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb vervangt de circulaire Zonering langs hogedruk aardgasleidingen (1984) en Zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- en K3-categorie (1991). In het Bevb is geen sprake meer van veiligheids-/bebouwings- en toetsingsafstanden zoals deze werden voorgeschreven in de circulaire. Het Bevb gaat uit van grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoordingsplicht van het groepsrisico (GR). De regeling voor buisleidingen is hiermee vergelijkbaar met de regeling voor inrichtingen zoals vastgelegd in het Bevi.

Transport gevaarlijke stoffen

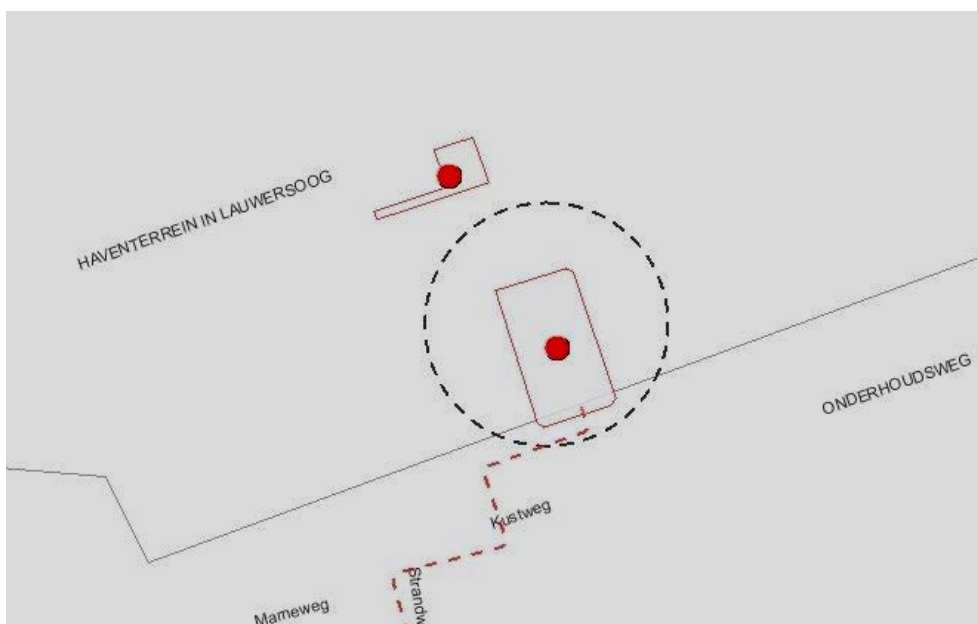
In 2012 treedt het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking. Momenteel staat het externe veiligheidsbeleid voor vervoer van gevaarlijke stoffen nog in de Nota en circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Rnvg). Voor transporten van zogenaamde 'routeplichtige stoffen' (zoals LPG en vuurwerk) geldt dat die zoveel mogelijk gebruik moeten maken aanwezige routing. Veel provinciale wegen zijn geschikt voor aanwijzing als route gevaarlijke stoffen. De route moet aansluiten op wegen waarop vervoer van routeplichtige stoffen is toegestaan. Op andere dan de aangewezen wegen mogen routeplichtige stoffen alleen worden vervoerd met een ontheffing van de betreffende gemeente.

In de beleidsnota 'Veilig op weg' heeft de provincie Groningen het Beleidskader voor de uitwerking van externe veiligheid en transport van gevaarlijke stoffen binnen de provincie Groningen vastgesteld. Beleid van de provincie Groningen is het vervoer van gevaarlijke stoffen te concentreren op wegen die deel uitmaken van het landelijke en regionale hoofdwegennet, zoals de N 361. Het primaire doel van dit provinciaal basisnet Groningen is creëren van een systeem waarin een toename van het vervoer van gevaarlijke stoffen niet leidt tot knelpunten in de toekomst. In paragraaf 1.4. van de beleidsnota 'Veilig op weg' is aangegeven binnen 30 m. rondom alle rijks-, provinciale en spoorwegen (met uitzondering van de spoorlijn Groningen - Leeuwarden) geen nieuwe objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen te projecteren. In dit bestemmingsplan wordt hiermee rekening gehouden

Toetsing en conclusie

Inrichtingen

Op de risicokaart provincie Groningen zijn in het plangebied de volgende bedrijven opgenomen. Dit betreft de Gasproductielocatie van de Nederlandse Aardolie Maatschappij BV met een risicocontour PR 10^{-6} van 110 meter. Deze risicocontour door middel van de aanduiding 'veiligheidszone - externe veiligheid', waarbij in de regels is opgenomen dat binnen deze aanduiding geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogen worden gebouwd. Ten noorden hiervan ligt een opslag van brandbare vloeistoffen in de Bunkerservice Lauwersoog met een opslagcapaciteit van 1,5 miljoen liter. De risicocontour PR 10^{-6} hiervan bedraagt nul meter. Beide inrichtingen zijn geen Bevi-inrichting. Derhalve is in het verleden hier geen groepsrisicoberekening van gemaakt.



Figuur 15. Risicokaart provincie Groningen

Kabels en leidingen

Vanaf de gaswinningslocatie van de NAM loopt in zuidelijke richting en vervolgens in westelijke richting een hogedruk gastransportleiding met een diameter van 10 inch en een maximale werkdruk van 125 bar. De risicocontour PR 10^{-6} hiervan bedraagt nul meter. De leiding is op de verbeelding opgenomen met een zone van 5 meter aan weerskanten van deze leiding, waarbinnen geen gebouwen mogen worden gebouwd.

In het kader van het bestemmingsplan Camping Lauwersoog is een Kwantitatieve Risicoanalyse van het groepsrisico behorende bij deze leiding gemaakt (zie **bijlage 5**). Ook het advies van de regionale brandweer is hierin opgenomen, met advies omtrent zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Het groepsrisico voor buisleidingen is gedefinieerd als de frequentie per jaar per kilometer leiding dat een groep van tenminste tien personen komt te overlijden als gevolg van een ongeval met die buisleiding, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Uit bovengenoemde Kwantitatieve Risicoanalyse blijkt dat de normen van deze gasleiding voor het groepsrisico in het geheel niet worden overschreden en er zelfs ver onder blijft. Met dit conserverend bestemmingsplan verandert het aantal aanwezige personen binnen het bestemmingsplan niet, waardoor ook het groepsrisico niet verandert. Aangezien in dit bestemmingsplan geen nieuwe recreatiewoningen zijn opgenomen (met uitzondering van de recreatiewoningen die reeds vergund zijn, maar nog niet gebouwd), kan nader onderzoek achterwege blijven.

Transport gevaarlijke stoffen

Binnen een zone van 30 meter aan weerszijden van de N361 wordt in dit bestemmingsplan niet voorzien in de bouw van nieuwe objecten of het gebruik van bestaande objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen. In bijlage VIII van de beleidsnota 'Veilig op weg' heeft de provincie Groningen op pagina 130 aangegeven dat de PR 10^{-6} risicocontour van de N361 niet van toepassing is.

4. 9. Luchtkwaliteit

Toetsingskader en beleid

Op 15 november 2007 is wet- en regelgeving in werking getreden die samen bekend staan onder de naam "Wet luchtkwaliteit". Het Besluit luchtkwaliteit 2005 is, inclusief alle daaronder vallende ministeriële regelingen, ingetrokken. De Wet luchtkwaliteit bestaat uit de volgende wet, AmvB en ministeriële regelingen:

- Wet tot wijziging Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Besluit NIBM);
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Regeling NIBM);
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

De *Wet milieubeheer* voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit NSL is per 1 augustus 2009 van kracht geworden. De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet milieubeheer* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als aan één of meer van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- grenswaarden zoals aangegeven in bijlage 2 van de Wm worden niet overschreden, of
- per saldo verbetert de luchtkwaliteit of blijft tenminste gelijk, of
- het initiatief draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit, of
- het initiatief is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Toetsing en conclusie

De provincie Groningen heeft in een rapportage van 30 november 2006 aangetoond dat de luchtkwaliteit in de provincie Groningen voldoet. Langs de provinciale weg N361 wordt voldaan aan de grenswaarden voor fijn stof en de plandrempels voor NO₂. Ook bestond er geen vermoeden dat er op overige locaties overschrijdingen zijn van de luchtkwaliteitsnormen van de het Besluit luchtkwaliteit. Aangezien er geen overschrijding van de grenswaarde te verwachten valt en gezien het conserverend karakter van het bestemmingsplan valt te verwachten dat de luchtkwaliteit tenminste gelijk blijft, voldoet het bestemmingsplan aan de *Wet milieubeheer* ten aanzien van luchtkwaliteit en zijn er op het gebied van luchtkwaliteit geen belemmeringen.

4. 10. Archeologie en cultuurhistorie

Toetsingskader en beleid

Het Europese Verdrag van Valletta, in 1992 op Malta ondertekend door een groot aantal EU-landen, waaronder ook Nederland, heeft tot doel het veiligstellen van het Europees erfgoed. Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is op 1 september 2007 de *Wet op de Archeologische Monumentenzorg* (WAMZ) in werking getreden. Deze nieuwe wet maakt deel uit van de (gewijzigde) *Monumentenwet*.

De kern van de WAMZ is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. De WAMZ verplicht gemeenten bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden. Naast het inventariseren van de te verwachten archeologische waarde, zal het bestemmingsplan uiteindelijk, indien nodig (en mogelijk), een bescherming moeten bieden voor waardevolle gebieden. Dit kan bijvoorbeeld door middel van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden. Een planologische bescherming wordt gegeven aan terreinen waar mogelijk archeologische waarden aanwezig zijn. Rijk, provincie en ge-

meente hebben hiervoor onderzoek gedaan en geven voor de bescherming een richting aan.

Toetsing en conclusie

Op de Archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart van de gemeente De Marne (RAAP-rapport 1732, opgesteld in regionaal verband door de gemeenten De Marne, Winsum, Bedum, Ten Boer, Loppersum, Eemsmond, Appingedam en Delfzijl) kent het plangebied een lage archeologische verwachtingswaarde. Nader onderzoek kan dan ook achterwege blijven.

Overigens kent het plangebied geen cultuurhistorische waarden die een beschermende regeling moeten hebben.

4. 11. Energie en duurzaam ruimtegebruik

De gemeente De Marne is een relatief schone gemeente met veel rust en ruimte. Het milieubeleid van de gemeente is er op gericht om deze kwaliteiten te behouden en te verbeteren. De Marne zoekt daarbij naar een samenhang met economische ontwikkelingen. Daarbij streeft de gemeente naar een duurzame ontwikkeling, waarbij zij nadrukkelijk invulling geeft aan haar voorbeeldfunctie. Dit betekent dat zij haar bijdrage wil leveren om er voor te zorgen dat de huidige generatie een goede milieukwaliteit achterlaat, zonder milieuproblemen af te wentelen op de volgende generatie of een ander gebied.

Bij de uitvoering van het plan wordt bij (vervangende) nieuwbouw waar mogelijk rekening gehouden met de principes van duurzaam bouwen. Eventueel verder gaande maatregelen met energiebesparing en duurzaam bouwen als doel, zullen bij in dit plan passende herinrichtingsmaatregelen op hun mogelijkheden worden gezien.

5. JURIDISCHE PLANREGELING

5. 1. Algemeen

In voorgaande hoofdstukken zijn de in het plangebied voorkomende functies verkend, de gewenste ontwikkelingen onderzocht en de uitgangspunten van de gemeente ten aanzien van het toelaten van ontwikkelingen aan de orde gesteld. Tevens zijn de randvoorwaarden vanuit de omgevingsaspecten onderzocht.

Met het vaststellen van de uitgangspunten en de randvoorwaarden, heeft de beleidskeuze voor de regeling in het plan gestalte gekregen. Deze keuze krijgt haar juridische vertaling in bestemmingen. Deze bestemmingen regelen de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden binnen het plangebied. De bepalingen die betrekking hebben op de te onderscheiden bestemmingen, zijn vastgelegd in de regels en op de verbeelding. Het bestemmingsplan geeft aan voor welke doeleinden de gronden zijn bestemd.

Het bestemmingplan is opgezet volgens de wettelijke regelgeving en volgens de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2008, met inachtneming van de aanpassingen die voortvloeien uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die per 1 oktober 2010 in werking is getreden.

5. 2. Regels

In de “Inleidende regels” zijn algemene artikelen opgenomen die voor het gehele plan van belang zijn. In artikel 1 zijn omschrijvingen opgenomen van de in het plan voorkomende relevante begrippen. In artikel 2 is vastgelegd op welke wijze dient te worden gemeten. Door deze vaste omschrijving van de begrippen én van de wijze van meten, wordt eenduidigheid in de bedoelingen van het plan gegeven en wordt de rechtszekerheid vergroot.

In de “Bestemmingsregels” zijn de bestemmingen en de gebruiks- en/of bebouwingsmogelijkheden van de betreffende gronden aangegeven. De bestemmingen zijn op alfabetische volgorde benoemd.

In de “Algemene regels” staan artikelen benoemd die voor alle of meerdere bestemmingen gelden. Het betreft onder andere de voor alle bestemmingen geldende gebruiksregels en de algemeen geldende wijzigingsregels.

5. 3. Toelichting op de bestemmingen

In deze paragraaf wordt een toelichting gegeven op de bestemmingen in dit plan.

Bedrijventerrein

De op de verbeelding voor ‘Bedrijventerreinen’ aangewezen gronden in de buitenhaven van Lauwersoog, evenals het binnen de primaire waterkering gelegen ‘Bedrijventerrein’ zijn bestemd voor vestiging van havengebonden

bedrijven uit de categorieën 1 t/m 4.2, respectievelijk 1 t/m 3.2 zoals opgenomen in bijlage 1 van de regels.

Voor een deel van het binnen de primaire waterkering gelegen bedrijventerrein gaat het geldend bestemmingsplan uit 1975 uit van het gebruik ten dienste van overheidsinstellingen. Deze voorwaarde is in dit bestemmingsplan vervallen.

Bedrijven, zoals genoemd in bijlage 2 bij de regels, kernenergiebedrijven zoals genoemd in bijlage 3, risicovolle bedrijven en vuurwerkbedrijven zijn nergens toegestaan, omdat daarbij het risico aanwezig is dat bij een brand of explosie flora en fauna in de Waddenzee of Lauwersmeer zich niet kan herstellen.

Scheepswerf Welgelegen en scheepswerf Van der Broek zijn vanwege hun te zware milieucategorie specifiek aangeduid. De gaswinningslocatie van de NAM is niet aan te merken als een havengebonden bedrijf. Daarom is deze specifiek aangeduid. Ook het transportbedrijf Visser is niet aan te merken als havengebonden bedrijf en derhalve specifiek aangeduid.

Specifieke regels zijn opgenomen ten behoeve van de aanduidingen "detailhandel", "windturbine", "bedrijfswooning", "recreatiewoning" en "laad- en losplaats" om deze functies mogelijk te maken.

In de voorschriften is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor niet in de lijsten genoemde bedrijfstvormen, die qua aard vergelijkbaar zijn met de wel genoemde. In de looptijd van het bestemmingsplan kunnen zich immers bedrijfsoorten of andere productieprocessen aandienen, die niet in de lijst zijn opgenomen en die toch binnen de uitgangspunten van het plan passen.

Daarnaast biedt deze bestemming ook de mogelijkheid voor de kleinschalige duurzame energiewinning, de aanleg van wegen, straten en paden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, nutsvoorzieningen, water en daarbij behorende erven en terreinen.

Voor een deel van de gronden die bestemd zijn als 'Bedrijventerrein' is tevens een gebiedsaanduiding "vrijwaringszone - dijk" en "vrijwaringszone - waterstaatwerk" in verband met de kustverdediging opgenomen. Tevens is voor een deel op deze gronden een aanduiding "veiligheidszone - externe veiligheid" opgenomen (rondom de gaswinningslocatie). Over het niet gezoneerde gedeelte van het bedrijventerrein (aan de binnenzijde van de primaire waterkering) ligt een aanduiding "geluidzone - industrie".

Tot een strijdig gebruik wordt het gebruik van gronden en bouwwerken voor verlichting zonder afscherming van lichtuitstraling over het wateroppervlak van de Waddenzee en Lauwersmeer gerekend, om de bescherming van de fauna in de omgeving van het plangebied te verbeteren.

Gemengd

Op Haven 49a bevindt zich een gebouw dat gezien haar gemengde functie specifiek de bestemming 'Gemengd' heeft gekregen. Hier vindt een menging van detailhandel, horeca en maatschappelijke voorzieningen plaats.

Groen

De grotere groene gebieden in het bestemmingsplan zijn bestemd als 'Groen'. Dit betreft gronden nabij de schutsluis, de gronden van de primaire waterkering (dijk), de gronden rondom het dorp Lauwersoog en gronden in

de noordwesthoek van Suyderoogh. Specifiek nabij het dorp Lauwersoog is de bestaande tennisbaan aangeduid met een aanduiding "tennisbaan" waarbinnen het bestaand gebouw is toegestaan. Binnen het dorp Lauwersoog zijn de belangrijkste groengebieden als 'Groen' bestemd.

Horeca

Vanwege het specifieke gebruik van de gronden hebben de vijf horecabedrijven nabij de haven Lauwersoog elk een bestemming 'Horeca' gekregen. Tot een strijdig gebruik wordt het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een bar of bar/dancing of detailhandel gerekend.

Natuur - Lauwersmeer

De voor 'Natuur - Lauwersmeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke en de landschappelijke waarden van rietmoerassen en rietruigtes, vochtige en natte graslanden, bossen, open water en de onderlinge overgangsgebieden daartussen met daaraan ondergeschikt het extensief agrarisch medegebruik, het recreatief medegebruik en het educatief medegebruik, nutsvoorzieningen, bestaande wegen en paden, met de daarbij behorende gebouwen in de vorm van observatiehutten, bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen.

Recreatie - Jachthaven

Jachthaven Noordergat had in het geldend bestemmingsplan uit 1975 al een eigen bestemming. Ook in dit bestemmingsplan heeft de Jachthaven een eigen bestemming 'Recreatie - Jachthaven' gekregen. Hier zijn naast de jachthaven een clubhuis, een havengebouw, een toiletgebouw en een stallingsruimte voor boten toegestaan. Ter plaatse van de aanduiding "bedrijfswooning" is een bedrijfswooning toegestaan.

Recreatie - Recreatiewoningen 1

Voor het recreatiewoningenpark Suyderoogh, gelegen ten zuiden van het Nieuwe Robbengat, zijn de recreatiewoningen van dit park in een bestemming 'Recreatie - Recreatiewoningen 1' opgenomen. Binnen deze bestemming mogen maximaal 220 recreatiewoningen worden gebouwd. Dit betekent dat er nog één recreatiewoning bijgebouwd kan worden. De maximale oppervlakte per recreatiewoning bedraagt 80 m², de maximale oppervlakte van bijgebouwen bedraagt maximaal 10 m². De maximale goot- en bouwhoogte van deze recreatiewoningen bedragen respectievelijk 3,5 en 6 meter. De recreatiewoningen worden al dan niet bedrijfsmatig verhuurd.

Recreatie - Recreatiewoningen 2

Voor het recreatiewoningenpark Robbenoort is een eigen bestemming 'Recreatie - Recreatiewoningen 2' opgenomen. Deze sluit aan bij de vigerende regelingen. Het aantal bestaande recreatiewoningen op Robbenoort mag niet worden uitgebreid. De maximale oppervlakte per recreatiewoning bedraagt 80 m², de maximale oppervlakte van bijgebouwen bedraagt maximaal 30 m². De maximale goot- en bouwhoogte van deze recreatiewoningen bedragen respectievelijk 3,5 en 7 meter.

Recreatie - Recreatiewoningen 3

Voor de recreatiewoningen langs het Noordergat is een eigen bestemming 'Recreatie - Recreatiewoningen 3' opgenomen. Voor de recreatiewoningen langs het Noordergat is de ligging en aantal specifiek geregeld met de aanduidingen "specifieke vorm van recreatiewoning - recreatiewoning 1" en "specifieke vorm van recreatiewoning - recreatiewoning 2". De maximale oppervlakte per recreatiewoning bedraagt 80 m², de maximale oppervlakte van bijgebouwen bedraagt maximaal 10 m². De maximale goot- en bouwhoogte van deze recreatiewoningen bedragen respectievelijk 3,5 en 7 meter. Voorwaarde is dat deze recreatiewoningen bedrijfsmatig worden geëxploiteerd.

Recreatie - Recreatiewoningen 4

Voor de recreatiewoningen op de camping Lauwersoog is een eigen bestemming 'Recreatie - Recreatiewoningen 4' opgenomen. Voor deze recreatiewoningen is de ligging en aantal specifiek geregeld met de aanduidingen "specifieke vorm van recreatiewoning - recreatiewoning 3" en "specifieke vorm van recreatiewoning - recreatiewoning 4". De maximale oppervlakte per recreatiewoning bedraagt 80 m², de maximale oppervlakte van bijgebouwen bedraagt maximaal 10 m². De maximale goot- en bouwhoogte van deze recreatiewoningen bedragen respectievelijk 6 en 9 meter. Voorwaarde is dat deze recreatiewoningen bedrijfsmatig worden geëxploiteerd.

Recreatie - Voorzieningen

In het geldend bestemmingsplan Suyderoogh uit 1997 zijn specifiek voor het recreatiewoningenpark Suyderoogh een aantal voorzieningen apart bestemd. Deze zijn in dit bestemmingsplan opgenomen in de bestemming 'Recreatie - Voorzieningen'. Dit betreft een receptiegebouw, een zwembad, een wasserette en een restaurant/bowlingbaan. Ter plaatse van de aanduiding "bedrijfswoning" is een bedrijfswoning toegestaan.

Recreatie - Zeilschool

Zeilschool De Lauwer aan het Noordergat is gezien haar specifieke functie voorzien van een eigen bestemming 'Recreatie - Zeilschool' in dit bestemmingsplan. In de zeilschool kunnen de cursisten overnachten om meerdaagse trainingen te houden.

Verkeer

Vanwege de primaire functie voor het verkeer hebben de doorgaande wegen N361 en de Strandweg een bestemming 'Verkeer' gekregen. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden opgericht. De hoogte van lichtmasten en reclamemasten bedraagt ten hoogste 6 meter. De hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, anders dan rechtstreeks ten behoeve van de geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer bedraagt ten hoogste 15 meter.

Verkeer - Veerdam

De veerdienst naar Schiermonnikoog van Wagenborg met al haar bijbehorende bouwwerken heeft in dit bestemmingsplan de bestemming 'Verkeer - Veerdam' gekregen. Reeds in het bestemmingsplan Lauwersoog uit 1975 had de veerdienst een specifieke bestemming. De uitbreiding van deze bestemming met het parkeerdek in 2003 is binnen deze bestemming meegenomen met een aanduiding "parkeerdek". Ter plaatse van de aanduiding "bedrijfswooning" is een bedrijfswooning toegestaan.

Verkeer - Verblijfsgebied

Daar waar het openbaar gebied niet primair de functie voor het doorgaande verkeer heeft, is de verkeersfunctie onder de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied' gebracht. Daar waar garageboxen staan zijn deze aangeduid met de aanduiding "garage". De hoogte van lichtmasten en reclamemasten bedraagt ten hoogste 6 meter. De hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, anders dan rechtstreeks ten behoeve van de geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer bedraagt ten hoogste 10 meter.

Water

De binnen- en buitenwateren, alsmede het water in het recreatiepark Suyderoogh zijn specifiek bestemd als 'Water'. Ter plaatse van de aanduiding "ligplaats" zijn ligplaatsen voor schepen toegestaan, met uitzondering van hotelboten. Dit betreft de gehele binnenhaven van de buitendijks gelegen haven van Lauwersoog, het gebied ter plaatse van de veerdam Schiermonnikoog en een klein gedeelte buitendijks nabij de schutsluis (buiten het verlengde van de remmingswerken).

Water - Waterkering 1 en Water - Waterkering 2

De bestemming 'Water - Waterkering' is opgenomen om waterkerende werken (primaire- en secundaire waterkering) specifiek in beeld te brengen.

Woongebied

De bestaande woningen in het dorp Lauwersoog zijn opgenomen binnen de bestemming 'Woongebied'. De woningen dienen vrijstaand te worden gebouwd, met een maximale goothoogte van 4 meter. In afwijking hiervan mogen ter plaatse van de aanduiding "twee-aaneen" de woningen maximaal twee aaneen worden gebouwd, met een maximale goothoogte van 6 meter. Een deel van het bestaande groen is binnen de bestemming Woongebied opgenomen om de mogelijkheid te behouden overhoekjes te kunnen verkopen aan de betrokken omwonenden.

Binnen de bestemming 'Woongebied' zijn mantelwoningen toegestaan. Een mantelwoning is (conform de definitie van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte) een woonvorm waarbij mensen die zorg in de breedste zin behoeven met behoud van hun zelfstandigheid deel kunnen uitmaken van het huishouden van een mantelzorger. Om de eenvoudige reden dat de gemeente De Marne haar woningvoorraad niet kan uitbreiden mag mantelzorg niet leiden tot twee zelfstandige woningen. In een mantelwoning moet daarom óf een keukeninrichting voor het bereiden van complete maaltijden óf een toilet of natte cel ontbreken.

Leiding - Gas

De gasleiding vanaf de gaswiningslocatie van de NAM richting Friesland is opgenomen in de dubbelbestemming 'Leiding - Gas'.

Waarde - Natuur en landschap

De voor 'Waarde - Natuur en landschap' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de natuurlijke en landschappelijke waarden van de gronden en de instandhoudingsdoelstellingen van de betreffende Natura 2000 - gebieden.

Waterstaat - Waterkering 1 en Waterstaat - Waterkering 2

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening geeft aan dat aan gronden waarop een primaire waterkering ligt de bestemming 'Waterkering' moet worden gelegd. Aangezien de SVBP deze bestemming niet kent, is gekozen voor de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'. Binnen de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' zijn de gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming, ophoging, verbreding en verbetering van het doelmatig en veilig functioneren van de waterkering met de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Hierbij is onderscheid gemaakt in primaire- en secundaire waterkering.

6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID EN GRONDEXPLOITATIE

6. 1. Economische uitvoerbaarheid

Het aantonen van de economische uitvoerbaarheid van het plan, door middel van een cijfermatige opzet, is voor dit bestemmingsplan niet aan de orde. Het onderhavige plan is immers in eerste instantie een actualisering van bestaande regelgeving en daarmee in hoofdzaak een beheersplan, met een aanvulling op c.q. verbetering van een bestaand beoordelings- en toetsingskader voor verdere ontwikkeling in het plangebied. Het bestemmingsplan is daarmee economisch uitvoerbaar.

6. 2. Grondexploitatie

Doel van de grondexploitatie-regeling is het inzichtelijk maken van de financiële haalbaarheid en het bieden van meerdere mogelijkheden voor het kostenverhaal, waardoor er meer sturingsmogelijkheden zijn. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de publiekrechtelijke weg via een exploitatieplan en de privaatrechtelijke weg in de vorm van overeenkomsten. In het geval van een exploitatieplan kan de gemeente eisen en regels stellen voor de desbetreffende gronden.

De gemeente is verplicht om een exploitatieplan vast te stellen indien een planologische maatregel zoals een bestemmingsplan, aangewezen bouwplannen mogelijk maakt, welke onder het huidige planologisch regime nog niet mogelijk waren. Voor een groot deel wordt de bestaande, feitelijk gebouwde, situatie wordt vastgelegd, waarvoor in het verleden reeds vergunningen zijn verleend. Voor een klein deel ligt er nog uitgeefbaar terrein op het haventerrein van Lauwersoog. Kosten worden verrekend via de uitgifte van gronden. Het vaststellen van een exploitatieplan is dan ook niet aan de orde.

7. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID EN BESTEMMINGS-PLANPROCEDURE

7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan biedt een conserverende regeling voor een bestaand gebied. De mogelijkheden die het plan biedt zijn grotendeels afgestemd op het geldende bestemmingsplan, perceelsgebonden van karakter en kleinschalig van aard. Het plan voorziet niet in ingrijpende veranderingen waarbij maatschappelijke belangen geschaad kunnen worden.

Ook doorloopt het bestemmingsplan de in de Wro vastgelegde bestemmingsplanprocedure. Tijdens deze procedure zijn er verschillende momenten waarop burgers en belanghebbenden hun zienswijze op het plan kenbaar kunnen maken. De maatschappelijke uitvoerbaarheid is hiermee gewaarborgd.

7. 2. Vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan Lauwersoog e.o. is op 2 augustus 2012 naar alle gebruikelijke overlegpartners gestuurd. Alleen de provincie Groningen en het Waterschap Noorderzijlvest hebben op het plan gereageerd (zie **bijlage 1**):

1. De provincie Groningen, gedateerd 24 september 2012.
2. Het waterschap Noorderzijlvest, gedateerd 27 september 2012.

Bij de beantwoording van de overlegreacties zal allereerst iedere reactie kort worden weergegeven. Vervolgens volgt het antwoord hierop.

Ad 1. De provincie Groningen

Overlegreactie

Algemeen

De provincie geeft aan met waardering kennis te hebben genomen van de inhoud van het bestemmingsplan. De plantoelichting geeft er blijk van dat het plan zorgvuldig is voorbereid. Ook de gemaakte keuzes zijn daarin goed onderbouwd. De provincie geeft aan dat hoewel de provinciale belangen veelal goed vertaald zijn in het bestemmingsplan, er op een aantal punten nog verbetering mogelijk is.

Antwoord

De gemeente neemt met genoeg kennis van het standpunt van de provincie.

Windturbine

De provincie geeft aan dat in het bestemmingsplan niet is geregeld dat de wienkengte, bij vervanging, niet meer bedraagt dan 2/3 van de ashoogte. De provincie verzoekt het bestemmingsplan op dit punt in overeenstemming te brengen met de verordening.

Antwoord

Het bestemmingsplan is op dit punt aangepast.

Reclamemasten

De provincie verzoekt bij de bestemmingen 'Recreatie - Voorzieningen' en 'Recreatie - Zeilschool' aan te sluiten bij artikel 4.13 van de verordening en de bouwhoogte van reclamemasten te beperken tot maximaal 6 meter.

Antwoord

Het bestemmingsplan is op dit punt aangepast.

Bedrijfsmatige exploitatie recreatieverblijven

De provincie geeft aan dat op grond van lid 2 van artikel 4.29 van de verordening een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een bestaand bedrijfsmatig geëxploiteerd recreatiebungalowpark of voorziet in de oprichting van een nieuw zodanig recreatiebungalowpark regels te stellen ter waarborging van een bedrijfsmatige exploitatie van het recreatiebungalowpark. Derhalve verzoekt de provincie, als er sprake is van een bedrijfsmatige exploitatie van de recreatieverblijven, in het bestemmingsplan regels te stellen die de bedrijfsmatige exploitatie van de recreatieverblijven waarborgen.

Antwoord

Het bestemmingsplan is op dit punt aangepast.

Natura 2000-gebied Waddenzee

In de buurt van het plangebied ligt het Natura 2000-gebied Waddenzee. Het bestemmingsplan kan van invloed zijn op dit Natura 2000-gebied. Uit de toelichting blijkt namelijk dat op het bedrijventerrein een geluidzoneringsplichtig bedrijf is gevestigd (scheepswerf Welgelegen), derhalve is een geluidzone ex artikel 41 van de Wet geluidhinder rond het bedrijventerrein in Lauwersoog vastgesteld. Deze geluidzone is ook vertaald in het bestemmingsplan. In de toelichting staat op bladzijde 28 dat geluidzoneringsplichtige bedrijven niet zijn uitgesloten. Dergelijke bedrijven zijn toegestaan voor zover ze passen binnen de geluidzone. Dit blijkt ook uit de regels, wat in de bestemming 'Bedrijventerrein' volgt uit artikel 3.1., onder b, dat ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.2.' geluidzoneringsplichtige bedrijven niet zijn uitgesloten.

Aangezien geluidzoneringsplichtige bedrijven niet zijn uitgesloten kan er sprake zijn van een toename van de feitelijke geluidbelasting. De mogelijke maximale geluidbelasting dient in een passende beoordeling te worden betrokken, zodat beargumenteerd kan worden dat de feitelijk maximale invulling van het bestemmingsplan met zekerheid niet kan leiden tot significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natura 2000-gebied Waddenzee.

Antwoord

Naar aanleiding van deze overlegreactie is gekeken naar de mogelijkheden van het verkleinen van de geluidzone van het industrieterrein Lauwersoog,

zonder de ontwikkelingsmogelijkheden van bestaande en nog nieuw te vestigen bedrijven op de braakliggende kavels te beperken.

DGMR in Drachten is dan ook gevraagd een onderzoek uit te voeren om een geactualiseerde geluidszone rondom het industrieterrein te genereren (zie **bijlage 3**). Dit rapport beschrijft het planologisch akoestisch onderzoek ten behoeve van het bestemmingsplan en vormt de ruimtelijke onderbouwing voor het bestemmingsplan voor het aspect industrielawaai.

Uit het onderzoek blijkt dat de zone rondom het industrieterrein kan worden verkleind. De volgende aspecten zijn meegenomen ter onderbouwing van de gewijzigde geluidscontour en de strategische geluidsreserve tussen de berekende 50 dB(A) etmaalwaarde geluidscontour:

- Voorziene ontwikkelingen van de gevestigde bedrijven worden geacommodeerd.
- Geluidsruimte voor ontwikkelingen op de braakliggende kavels is gereserveerd.
- Voor de gevestigde bedrijven blijft het wettelijk regime ongewijzigd.
- Omvang van de zone wordt circa 90 ha kleiner ten opzichte van de bestaande zone, waardoor de geluidsbelasting op de Waddenzee wordt beperkt.
- De geluidsbelasting op het dorp Lauwersoog wijzigt niet.
- Binnen de zone treden geen wijzigingen op voor de woningen.
- Er behoeven geen verhoogde MTG- of hogere waarden te worden vastgesteld.
- De reserveringen van de geluidsruimte is gebaseerd op toepassing van de beste beschikbare technieken.

Gezien de feitelijke en gewenste situatie op het industrieterrein wordt de grens van het industrieterrein richting het oosten verlegd, zodat de veerdienst e.o. geen onderdeel meer uitmaakt van het geluidgezoneerde deel. Voor dit deel van het gebied is het niet wenselijk dat er art. 2.1-3 Borinrichtingen (zogenaamde 'grote lawaaimakers') zich vestigen. Voor het industrieterrein Lauwersoog wijzigt de zonegrens rond het zuidelijke gedeelte niet. Aan de west-, noord- en oostzijde krimpt de zone met circa 90 ha.

Er is een voortoets gemaakt in het kader van de Natuurbeschermingswet (zie **bijlage 4**). Binnen de invloedssfeer van de beoogde zone industrielawaai bij een volledig ingevuld industrieterrein liggen twee Natura 2000-gebieden (Waddenzee en Lauwersmeer). Conclusie van deze voortoets is:

- de kwalificerende habitats, vissen en zoogdieren zijn ongevoelig voor industrielawaai;
- invulling van het industrieterrein leidt niet tot extra onderwatergeluid buiten de havenkom;
- de kwalificerende vogelsoorten voor beide Natura 2000-gebieden zijn grotendeels ongevoelig voor geluid en/of niet in relevante aantallen aanwezig binnen de invloedssfeer van het plangebied;
- van de zogenaamd geluidsgevoelige kwalificerende (niet-)broedvogels verblijven enkele soorten regelmatig in de haven op locaties met een hoge geluidsbelasting. Van andere zware industrieterreinen zijn zelfs

hoge dichtheden en grote broedkolonies van dergelijke soorten bekend bij hoge geluidsniveaus; de vermeende geluidsgevoeligheid die de literatuur voor veel soorten aangeeft dient daarom genuanceerd te worden;

- *negatieve effecten op Natura 2000 als gevolg van een volledige invulling van het industrieterrein kunnen geheel worden uitgesloten.*
- *omdat negatieve effecten op Natura 2000 geheel kunnen worden uitgesloten op basis van dit onderzoek is geen cumulatietoets vereist en behoeft voor dit plan ook geen plan-m.e.r.-procedure gevolgd te worden.*

Omvang geluidzone

Zoals hierboven al is aangegeven is het industrieterrein in de haven van Lauwersoog geluidgezoneerd op grond van de Wet geluidhinder vanwege de aanwezigheid van de scheepswerf 'Welgelegen'. Deze scheepswerf is een zogenaamde grote lawaaimaker. Wanneer deze scheepswerf er niet zou zijn dan zou een geluidzone niet nodig zijn.

In verband met de toekomstvisie voor de haven is het echter de vraag of het noodzakelijk is om de hele haven als een geluidgezoneerd industrieterrein te beschouwen, zoals nu in het voorontwerp bestemmingsplan is gedaan. Deze zonering leidt immers tot belemmeringen, want er kunnen alleen geluidgevoelige objecten binnen de geluidzone worden ontwikkeld als er aanvullende maatregelen worden genomen. Daarnaast dient er een hogere waarde procedure te worden gevolgd.

In plaats van de geluidzone die nu in het bestemmingsplan staat zou ook gekozen kunnen worden voor een inwaartse zonering van het industrieterrein in de haven. Dit kan door op een deel van het industrieterrein in de haven geen grote lawaaimakers toe te staan. Dit heeft als voordeel dat de geluidzone dan kleiner kan worden gemaakt en er geluidgevoelige objecten binnen de haven kunnen worden ontwikkeld zonder dat er aanvullende maatregelen hoeven te worden genomen. Op grond hiervan verzoekt de provincie om een inwaartse zonering van het industrieterrein in overweging te nemen.

Antwoord

Het terrein is inwaarts gezoneerd richting de veerdam. Binnen de bedrijfsbestemming rond de voormalige natuurschool en het havenkantoor wil de gemeente, net als op het binnendijsk bedrijventerrein geen zware bedrijvigheid toestaan. Daarom gaat op dat gedeelte de maximale milieucategorie van 4.2 naar 3.2.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

Op bladzijde 18 van de toelichting staat dat er binnen het plangebied geen EHS gebieden liggen. Deze conclusie is niet helemaal juist. De provincie stuurt daarbij een gedetailleerde kaart met de ligging van EHS Water. Deze EHS Water ligt op een deel van het bestemmingsplan aan de noord- en oostzijde van het plangebied. Op grond van artikel 4.31 van de verordening kan dit gebied alleen worden bestemd als 'Water-Waterkering' als duidelijk is dat dit niet leidt tot een significante aantasting van de natuurwaarden of

van het areaal water of natuurgebied. Uit het bestemmingsplan blijkt niet of aan deze voorwaarde is voldaan. De provincie verzoekt het bestemmingsplan op dit punt aan te vullen.

Antwoord

In de regels wordt een beschermende regeling opgenomen ten behoeve van de EHS. Verwezen wordt naar de reactie op het Natura 2000-gebied Waddenzee.

Duurzaam bouwen en energie

Op grond van artikel 4.6 van de omgevingsverordening dient de toelichting op een bestemmingsplan een paragraaf te bevatten over energie en duurzaam ruimtegebruik. In de toelichting staat in hoofdstuk 4 een paragraaf met de titel 'Energie en duurzaam ruimtegebruik'. In deze paragraaf wordt echter geen aandacht besteed aan duurzaam bouwen en energiebesparende maatregelen. De provincie verzoekt om deze paragraaf nog met deze twee onderwerpen aan te vullen.

Antwoord

Het bestemmingsplan is op dit punt aangepast.

Ad 2. Het waterschap Noorderzijlvest

Overlegreactie

Beschermingszone en 'profiel van vrije ruimte'

Het waterschap geeft aan dat er geen beschermingszone en 'profiel van vrije ruimte' is opgenomen rondom de primaire kering (zeedijk) en geen beschermingszone rondom de niet-primarie kering. Het waterschap geeft aan dat de breedte van het 'profiel van vrije ruimte' van de primaire kering in het buitengebied 75 meter is en de breedte van de beschermingszone van de primaire kering 25 meter is. De breedte van de beschermingszone langs de niet-primarie kering is 4 meter. In de bij de overlegreactie gevoegde bijlage heeft het waterschap de ligging van deze gebieden weergegeven. Het waterschap verzoekt het bestemmingsplan hierop aan te passen.

Antwoord

Er is een 'vrijwaringszone-dijk' opgenomen met een beschermd werking in de regels. De regionale kering bij Suyderoogh is alsnog in het bestemmingsplan opgenomen.

7. 3. Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan Lauwersoog e.o. heeft van 3 augustus tot en met 13 september 2012 ter inzage gelegen in het gemeentehuis van De Marne, R. Ritzemastraat 2 in Leens. Ook was het plan te bekijken via de website www.demarne.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl. Gedurende deze termijn zijn zes inspraakreacties ingediend.

Naast één mondelinge reactie zijn er vijf schriftelijke inspraakreacties ingediend (zie **bijlage 2**):

1. CIV Lauwersoog/Harlingen, gedateerd 12 september 2012.
2. Haven Lauwersoog, gedateerd 11 september 2012.
3. Visafslag Lauwersoog B.V., gedateerd 11 september 2012.
4. Visser Transport, gedateerd 11 september 2012.
5. Visserijbedrijf Betto Bolt b.v., gedateerd 6 september 2012.
6. Riexs Gerdes, restaurette Schierzicht, gedateerd 30 augustus 2012

Bij de beantwoording van de overlegreacties zal allereerst iedere reactie kort worden weergegeven. Vervolgens volgt het antwoord hierop.

Ad 1. tot en met Ad 4.

De vier inspraakreacties van CIV Lauwersoog/Harlingen, Haven Lauwersoog, Visafslag Lauwersoog B.V. en Visser Transport zijn identiek en worden dan ook als één inspraakreactie behandeld.

Doelstelling bestemmingsplan

Insprekers geven aan dat het bestemmingsplan een zekere voorkeur kent voor recreatie en een onnodige claim legt vanuit de natuurbescherming op de huidige en toekomstige exploitatie van de haven. Dit is niet onderbouwd.

Antwoord

Het plan richt zich op de bestaande situatie en heeft een conserverend karakter. De mogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan zijn overgenomen. Eventuele ontwikkelingen kunnen in een later stadium via een aparte planologische procedure mogelijk worden gemaakt.

Plankaart

Insprekers geven aan dat zij op de plankaart een aanduiding missen van vier windturbines langs de schermdijk, de opslag van afval en KGA (klein gevaarlijk afval) materiaal en de aanwijzing van campers langs de schermdijk en nabij het havenkantoor. De aanduiding 'ligplaats' geldt mede gelet op de huidige situatie, de afgegeven omgevingsvergunningen en het feitelijk gebruik van de kade, voor de gehele binnenhaven.

Antwoord

Aan het verwijderen van de vier windturbines ligt een deal tussen provincie en Essent ten grondslag. Deze mogen niet weer gebouwd worden en zijn daarom niet bestemd. Opslag van afval wordt geregeld met milieuwetgeving, niet via het bestemmingsplan. Er zijn drie camperstandplaatsen, Bolt, Havenkantoor en strekdam. De locatie Bolt past binnen de Proloog, de andere niet. Daarom worden de camperplaatsen alleen op de locatie Bolt toegestaan. Het bestemmingsplan wordt dan ook niet aangepast.

Regels artikel 3.1. doeleindenomschrijving

Insprekers geven aan dat vestiging van bedrijven zich beperkt tot aan zeehaven gebonden bedrijven. Schrap in artikel 3.1 de beperking 'voor zover het betreft zeehavengebonden bedrijven'. De oude doeleindenomschrijving

'aan de visserij en overige aan vaarwater gebonden bedrijven' was geschikter.

Antwoord

In artikel 3.1. is de doeleindenomschrijving aangepast aan: 'aan de visserij en overige aan vaarwater gebonden bedrijven'.

Regels artikel 3.1. evenementen

Insprekers geven aan dat evenementen zich ook buiten de op de plankaart aangegeven plekken afspelen. Evenementen zouden in het gehele havengebied mogelijk moeten zijn.

Antwoord

Het bestemmingsplan wordt als voorgesteld gewijzigd. In artikel 3 'Bedrijventerrein' en artikel 14 'Verkeer - Verblijfsgebied' is de mogelijkheid tot het houden van evenementen opgenomen. Voor elk evenement is te zijner tijd nog een aparte vergunning op grond van de gemeentelijke Algemene Plaatselijke Verordening vereist.

Windturbines

Insprekers geven aan dat de bouw van windturbines langs de schermdijk door dit plan onmogelijk wordt gemaakt.

Antwoord

Aan het verwijderen van de vier windturbines ligt een deal tussen provincie en Essent ten grondslag. Deze mogen niet weer gebouwd worden en zijn dus niet bestemd.

Verlichting

Insprekers geven aan dat de regel dat sprake is van strijdig gebruik met het bestemmingsplan indien gronden en bouwwerken worden gebruikt voor verlichting zonder afscherming van lichtuitstraling naar boven en over het wateroppervlak van de Waddenzee, levert problemen op voor de 24-uurs visserij-economie. De steigers, de schepen, de vrachtauto's en het kadeterrein worden elke nacht verlicht. Hoe denkt de gemeente deze voorwaarde in te vullen?

Antwoord

De gemeente zal dat doen door te handhaven op de voorwaarde van afscherming. De regel stelt geen beperking aan verlichting van het havengebied. Het gebruik van gronden en bouwwerken voor verlichting zonder afscherming van lichtuitstraling naar boven en over het wateroppervlak van de Waddenzee en het Lauwersmeer is niet toegestaan. Het gaat er dus niet om dat helemaal geen verlichting is toegestaan. De afscherming dient een ecologisch belang en het is de bedoeling dat er geen onevenredige lichthinder ontstaat richting deze natuurgebieden.

Antennemast

Insprekers geven aan dat de antennemast hoger is dan 15 meter en staat binnen Gemengd gebied.

Deze bestemming moet hier op aangepast worden.

Antwoord

De mast heeft volgens bouwvergunning een hoogte van 25 meter. Het bestemmingsplan is aangepast met de aanvulling, "tenzij de bestaande bouwhoogte groter is, in welk geval de bestaande bouwhoogte als maximum geldt".

Hotelschip

Insprekers geven aan dat de bruine vloot, in de huidige definitie een hotelschip, wordt uitgesloten door artikel 15 lid 4. Deze mogelijkheid moet blijven bestaan.

Antwoord

Een hotelschip is nu niet mogelijk. In tegenstelling tot wat insprekers beweren is de Bruine vloot geen hotelschip (gericht op langdurig recreatief nachtverblijf) en kan daarom gebruik blijven maken van de haven.

Algemene gebruiksregels

Insprekers geven aan Algemene gebruiksregels (artikel 21) niet noodzakelijk te vinden. De belangen kunnen op een andere manier veilig gesteld worden.

Antwoord

Dit is de geijkte manier om dit langs publiekrechtelijke weg veilig te stellen. Derhalve is het bestemmingsplan hier niet op aangepast.

Tankcleaning- en verwerkingsbedrijven

Insprekers geven aan dat bijlage 2 'tankcleaning- en verwerkingsbedrijven voor olieachtig en chemisch afval' uitsluit. Er zitten nu twee bedrijven die hiervoor vergunning hebben.

Antwoord

Tankcleaning- en verwerkingsbedrijven hebben een milieucategorie 4.2. en passen dus in dit bestemmingsplan. De bedrijvenlijst wordt hierop aangepast.

Veerpont

Insprekers geven aan dat de EHL is opgericht in 1996. In de toelichting wordt de suggestie gewekt dat de veerpont ook onderdeel uitmaakt van het eigendom van de EHL. Dat is onjuist.

Antwoord

De toelichting is hierop aangepast.

Tekstsuggestie economisch belang haven

Insprekers geven aan dat de haven van Lauwersoog inderdaad de grootste garnalen aanvoerhaven van Europa is, maar dat er daarnaast ook veel platvis en rondvis wordt aangevoerd per schip en met de vrachtauto. Dit levert veel visserij gerelateerde werkgelegenheid, zoals scheepswerven en

transportbedrijven op het haventerrein, maar ook binnendijks levert dit werkgelegenheid op. De visserijgerelateerde omzet bedraagt meer dan € 100 miljoen per jaar. Het gas onder de Waddenzee wordt opgepompt vanaf het haventerrein en vervolgens behandeld en getransporteerd naar Anjum en Grijpskerk. Daarnaast is de haven ook het vertrekpunt voor groepen recreanten (sportvisserij, rondvaartboten, wadlopen, groepsreizen). Ook de passantenhaven mag niet onvermeld blijven.

Insprekers geven aan dat de Mainport ontwikkeling van Rotterdam gevolgen heeft voor de kansen op een LNG aanlandingsplaats in Lauwersoog. Dit wordt momenteel onderzocht. De reden voor de aanleg van een dergelijke aanlandingsplaats is dat vissersschepen jaarlijks op Lauwersoog bijna 10 miljoen liter dieselolie tanken. Insprekers geven aan dat er grote financiële en werkgelegenheidsbelangen met de haven gepaard gaan gecombineerd met interessante mogelijke ontwikkelingen.

Antwoord

De tekstsuggestie is in de toelichting opgenomen.

Primaire waterkering

Insprekers geven aan dat volgens het waterschap Noorderzijlvest de haven geen onderdeel uitmaakt van de primaire waterkering. De schermdijk zou niet op de legger staan.

Antwoord

Verwezen wordt naar de overlegreactie van het waterschap Noorderzijlvest en de beantwoording daarvan.

Milieucategorie 4.2.

Insprekers geven aan dat beperking tot milieucategorie 4.2. van de Basiszoneringslijst van de VNG 2009 te ingrijpend en onnodig is. Dit heeft volgens insprekers negatieve gevolgen voor de NAM en scheepswerf Welgelegen en strookt niet met het Koersdocument 2012 van de EHL.

Antwoord

De scheepswerf Welgelegen past inderdaad niet in de milieucategorie 4.2. Daarom is deze specifiek op de verbeelding weergegeven. De NAM kent een milieucategorie 4.1 en past derhalve binnen de toegelaten milieucategorie. De NAM is echter niet aan te merken als een havengebonden bedrijf en is daarom specifiek aangeduid. Ze zijn specifiek op de verbeelding weergegeven om deze bedrijven niet 'weg te bestemmen'.

Aardwarmte

Insprekers geven aan dat in het bestemmingsplan boring naar aardwarmte niet mogelijk is. Insprekers voorzien dit in de toekomst wel.

Antwoord

Het bestemmingsplan sluit het boren naar aardwarmte niet uit. Mogelijke bouwwerken die hiervoor nodig zijn moeten wel passen binnen de rand-

voorwaarden van het bestemmingsplan. Met een initiatief tot het boren naar aardwarmte dienen insprekers zich te wenden tot het bevoegd gezag.

Duurzaam bouwen en energie

Insprekers vragen zich af hoe de gemeente invulling denkt te geven aan duurzame energie en ruimtegebruik. Het plan legt hieraan volgens insprekers juridische beperkingen op.

Antwoord

Het bestemmingsplan is op dit punt aangepast (zie overlegreactie provincie Groningen).

Ad 5. Visserijbedrijf Betto Bolt b.v.

Verder ontwikkeling van Lauwersmeertoerisme op de bedrijfslocatie zou volgens inspreker mogelijk moeten zijn. Inspreker wenst een horecaverunning. Het vermarkten van vis zal veranderen door wijzigingen in vismethoden en de visserijvloot. Inspreker pleit voor ruimte voor nieuwe ontwikkelingen (nieuwe energiebronnen, uitbreiding haven).

Antwoord

De Proloog biedt ruimte aan nieuwe ontwikkelingen. Deze blijven in dit beheersbestemmingsplan, dat de bestaande situatie vastlegt, buiten beschouwing. Het bestemmingsplan wordt dan ook niet aangepast.

Ad 6. Rieks Gerdes, restaurette Schierzicht

Inspreker wil ruimte voor nieuwbouw aan de westelijke zijde van zijn visrestaurant Schierzicht. Daarin wil hij diverse functies uitoefenen, waaronder logies en lichte horeca.

Antwoord

De Proloog biedt ruimte aan nieuwe ontwikkelingen. Deze blijven in dit beheersbestemmingsplan, dat de bestaande situatie vastlegt, buiten beschouwing. Het bestemmingsplan wordt dan ook niet aangepast.

7. 4. Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

Het ontwerpbestemmingsplan Lauwersoog e.o. heeft overeenkomstig artikel 3:8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) met ingang van 22 maart 2013 tot en met 2 mei 2013 voor een ieder ter visie gelegen. Hiervan is vooraf, op 21 maart 2013 openbare kennisgeving gedaan.

Inzage is binnen de termijn geboden op de volgende plekken:

- het gemeentehuis van De Marne, R. Ritzemastraat 2 in Leens;
- de website www.demarne.nl;
- de website www.ruimtelijkeplannen.nl.

Van de mogelijkheid tot het schriftelijk of mondeling kenbaar maken van zienswijzen betreffende het ontwerpplan bij uw raad is door een tweetal reclamanten gebruik gemaakt.

Er zijn in totaal 2 zienswijzen ingediend. In **bijlage 6** 'Reactienota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Lauwersoog e.o.' is een samenvatting van de zienswijzen en de gemeentelijke reactie hierop weergegeven, alsmede de ambtshalve wijzigingen.

7. 5. Raadsvaststelling

Gelet op de beantwoording van de zienswijzen en de ambtshalve wijzigingen heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan Lauwersoog e.o. op 25 juni 2013 gewijzigd vastgesteld.

===